



河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



坚定不移走中国特色金融发展之路 推动我国金融高质量发展
奋力开创中国式现代化建设河南实践新局面
讲述鲜活故事 传递民生温度

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一刊号CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207



官方微信公众号

2024.02

总第410期

绿色环保 共享美好

一起开启节能低碳模式



人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 坚定不移走中国特色金融发展之路 推动我国金融高质量发展
- 5 省十四届人大二次会议胜利闭幕
/ 冯 芸 陈小平 张笑闻
- 7 奋力开创中国式现代化建设河南实践新局面
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张 凯 / 图
- 11 推动新时代人大工作高质量发展 / 陈小平
- 13 讲述鲜活故事 传递民生温度
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张 凯 / 图

立法与普法

- 16 标准河南：跑出高质量发展“加速度”
/ 张 凯 林 栋

一月大事记

- 18 河南省十四届人大常委会第七次会议在郑州举行等
11 则

学习贯彻党的二十大精神

- 19 探求地方人大工作规律 服务保障经济社会高质量发展 / 李保国
- 22 全面提升监督质效 助力现代化兰考建设 / 陶长生
- 24 践行全过程人民民主的“安阳县模式” / 李红院

权力机关巡礼

- 26 守正创新 扎实推进人大代表小组建设工作
/ 徐广润
- 28 “三张清单”守护人民群众“舌尖上的安全”
/ 李红鹏 郭红兵 杨 艳

风景线

- 30 积极探索践行全过程人民民主的郑东模式
/ 孙高芳 时军昌
- 38 全过程人民民主的“濮阳细节” / 王庆红
- 39 把民生实事办到群众心坎上 / 叶德学
- 40 干出人大工作“新郑力度” / 曹永强
- 42 建强基层示范点 激发代表新活力 / 周永辉

基层在线

32 郑州市惠济区人大召开机关全体会议等 46 则

监督纵横

44 “五链”融合监督: 助力打造“中国数字辣椒第一县”
/ 刘学勤

46 人大“四全”监督助力镇平营商环境新提升 / 王国英

连心桥畔

47 把代表联络站打造成幸福驿站 / 郑亦恒 杨文莹

48 畅通群众诉求表达渠道 让人大工作更接地气
/ 卢新顺 耿 超

50 建好履职“小平台” 落实民主“大实践”/ 刘娟秀

52 “幸福圆桌会”的民主密码
/ 杨 桦 靳海全 李若琦

54 联系、联动、联推: 让新野营商环境更优更美
/ 孙凤雷

55 坚持“三抓”激发代表履职动力 / 柴江涛 高朝辉

研究与探索

56 迈向良法善治新征程 / 丁爱萍

58 廉洁奉公树新风 推进新时代人大工作高质量发展
/ 罗永宽

社会瞭望

60 更好守护“数字原住民”/ 蒲晓磊

亮点河南

62 逐“绿”向“新” 白鹭振翅“智”向未来
/ 吴贵林 郑逢善

文化长廊

64 癸卯魏都人大工作记 / 申健民



封面说明

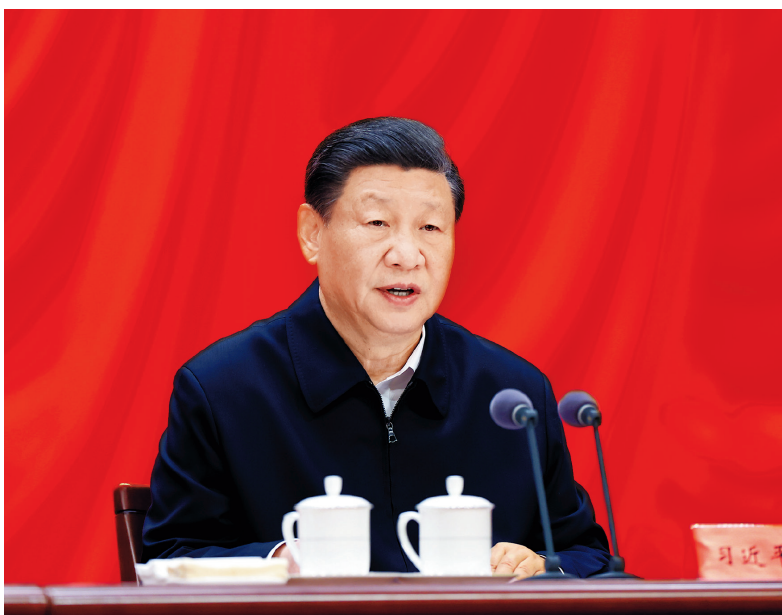
河南省第十四届人民代表大会第二次会议

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周 钧
责任编辑 李东方 邵卫科
美术编辑 辛静雯
国内统一刊号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博之雅印务有限公司
出版时间 2024年2月5日
定价 8.00元

习近平在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上发表重要讲话强调

坚定不移走中国特色金融发展之路 推动我国金融高质量发展

赵乐际王沪宁丁薛祥李希韩正出席 蔡奇主持



1月16日，省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班在中央党校(国家行政学院)开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。

新华社记者 鞠鹏 摄

省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班1月16日上午在中央党校(国家行政学院)开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，中国特色金融发展之路既遵循现代金融发展的客观规律，更具有适合我国国情的鲜明特色，与西方金融模式有本质区别。我们要坚定自信，在实践中继续探索完善，使这条路越走越宽广。

中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席开班式，中共中央政治局常委蔡奇主持开班式。

习近平指出，党的十八大以来，我们积极探索新时代金融发展规律，不断加深对中国特色社会

主义金融本质的认识，不断推进金融实践创新、理论创新、制度创新，积累了宝贵经验，逐步走出一条中国特色金融发展之路，这就是：坚持党中央对金融工作的集中统一领导，坚持以人民为中心的价值取向，坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨，坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题，坚持在市场化、法治化轨道上推进金融创新发展，坚持深化金融供给侧结构性改革，坚持统筹金融开放和安全，坚持稳中求进工作总基调。这几条明确了新时代新征程金融工作怎么看、怎么干，是体现中国特色金融发展之路基本立场、观点、方法的有机整体。

习近平强调，金融强国应当基于强大的经济基础，具有领先世界的经济实力、科技实力和综合

党的十八大以来，我们积极探索新时代金融发展规律，不断加深对中国特色社会主义金融本质的认识，不断推进金融实践创新、理论创新、制度创新，积累了宝贵经验，逐步走出一条中国特色金融发展之路，这就是：

- 坚持党中央对金融工作的集中统一领导
- 坚持以人民为中心的价值取向
- 坚持把金融服务实体经济作为根本宗旨
- 坚持把防控风险作为金融工作的永恒主题
- 坚持在市场化、法治化轨道上推进金融创新发展
- 坚持深化金融供给侧结构性改革
- 坚持统筹金融开放和安全
- 坚持稳中求进工作总基调

这几条明确了新时代新征程金融工作怎么看、怎么干，是体现中国特色金融发展之路基本立场、观点、方法的有机整体。

国力，同时具备一系列关键核心金融要素，即拥有强大的货币、强大的中央银行、强大的金融机构、强大的国际金融中心、强大的金融监管、强大的金融人才队伍。建设金融强国需要长期努力，久久为功。必须加快构建中国特色现代金融体系，建立健全科学稳健的金融调控体系、结构合理的金融市场体系、分工协作的金融机构体系、完备有效的金融监管体系、多样化专业性的金融产品和服务体系、自主可控安全高效的金融基础设施体系。

习近平指出，要着力防范、化解金融风险特别是系统性风险。金融监管要“长牙带刺”、有棱有角，关键在于金融监管部门和行业主管部门要明确责任，加强协作配合。在市场准入、审慎监管、行为监管等各个环节，都要严格执法，实现金融监管横向到边、纵向到底。各地要立足一域谋全局，落实好属地风险处置和维稳责任。风险处置过程中，要坚决惩治腐败，严防道德风险。金融监管是系统工程，金融管理部门和宏观调控部门、行业主管部门、司法机关、纪检监察机关等都有相应职责，要加强监管协同，健全权责一致的风险处置责任机制。严厉打击金融犯罪。

习近平强调，要通过扩大对外开放，提高我国

金融资源配置效率和能力，增强国际竞争力和规则影响力，稳慎把握好节奏和力度。要以制度型开放为重点推进金融高水平对外开放，落实准入前国民待遇加负面清单管理制度，对标国际高标准经贸协议中金融领域相关规则，精简限制性措施，增强开放政策的透明度、稳定性和可预期性，规范境外投融资行为，完善对共建“一带一路”的金融支持。要加强境内外金融市场互联互通，提升跨境投融资便利化水平，积极参与国际金融监管改革。要守住开放条件下的金融安全底线。

习近平指出，推动金融高质量发展、建设金融强国，要坚持法治和德治相结合，积极培育中国特色金融文化，做到：诚实守信，不逾越底线；以义取利，不唯利是图；稳健审慎，不急功近利；守正创新，不脱实向虚；依法合规，不胡作非为。

习近平最后强调，各级领导干部要增强金融思维和金融工作能力，坚持经济和金融一盘棋思想，认真落实中央金融工作会议的各项决策部署，统筹推进经济和金融高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。

蔡奇在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话思想深邃、视野宏阔、论述精辟、内涵丰富，具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性，对于全党特别是高级干部正确认识我国金融发展面临的形势任务，深化对金融工作本质规律和发展道路的认识，全面增强金融工作本领和风险应对能力，坚定不移走中国特色金融发展之路，具有十分重要的意义。要深刻理解、把握习近平总书记重要讲话的丰富内涵、精髓要义和实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会党组成员，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党组成员以及中央军委委员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的金融机构、企业、高校，解放军各单位和武警部队主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

(来源：新华社)

奋勇争先勇挑大梁 开创中国式现代化建设河南实践新局面

省十四届人大二次会议胜利闭幕

楼阳生主持并讲话 通过关于政府工作报告的决议等六项决议 选举省监察委员会主任、省十四届人大常委会委员

○ 冯 芸 陈小平 张笑闻



1月31日，河南省第十四届人民代表大会第二次会议闭幕，省委书记、省人大常委会主任楼阳生作讲话。

2024年1月31日，河南省第十四届人民代表大会第二次会议在郑州胜利闭幕。省委书记、省人大常委会主任楼阳生主持会议并讲话。

大会主席团常务主席楼阳生、孙梅君、王刚、李亚、何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红、吉炳伟在主席台前排就座。

王凯、孔昌生、孙守刚、江凌、张巍、王战营、陈星、安伟、张雷明在主席台就座。

郭庚茂、任克礼、范钦臣、王全书在主席台就座。

河南省第十四届人民代表大会共有代表951名，出席闭幕大会的代表有890名，符合法定人数。

下午3时，大会开始。会议依次表决通过了河南省第十四届人民代表大会第二次会议关于政府工作报告的决议、关于河南省2023年国民经济和社会

发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展规划的决议、关于河南省2023年预算执行情况和2024年预算的决议、关于河南省人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于河南省高级人民法院工作报告的决议、关于河南省人民检察院工作报告的决议；表决通过了《河南省人民代表大会议事规则》《河南省人民代表大会关于修改〈河南省地方立法条例〉的决定》。

会议表决通过了总监票人、监票人名单。根据大会选举办法，会议进行选举事项。根据计票结果，张巍当选河南省监察委员会主任，马富国、朱海军、孙景当选河南省第十四届人民代表大会常务委员会委员。随后，张巍、马富国、朱海军、孙景进行了宪法宣誓。

楼阳生指出，这次大会坚持以习近平新时代

中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届二中全会及中央经济工作会议精神，认真落实省委十一届六次全会暨省委经济工作会议部署，圆满完成了各项议程，开出了牢记嘱托、勇挑大梁的政治担当，开出了聚力拼搏、加压奋进的信心决心，开出了政通人和、心齐气顺的团结氛围。

楼阳生强调，今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年。要始终牢记习近平总书记“奋勇争先、更加出彩”的殷殷嘱托，锚定“两个确保”，持续实施“十大战略”、统筹推进“十大建设”，强化勇挑大梁的责任担当，鼓足奋勇争先的拼抢劲头，保持久久为功的战略定力，奋力开创中国式现代化建设河南实践新局面。

——推进中国式现代化建设河南实践，必须高举伟大旗帜、把牢根本遵循。自觉把“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，始终在行动上对标对表，确保习近平总书记重要讲话重要指示批示和党中央决策部署在河南条条落实、件件落地、事事见效。

——推进中国式现代化建设河南实践，必须聚焦中心工作、抓牢首要任务。把坚持高质量发展作为新时代的硬道理，完整、准确、全面贯彻新发展理念，坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，提振发展信心、改善社会预期，充分调动各方面积极性，形成干部敢为、地方敢闯、企业敢干、群众敢首创的生动局面，跑出高质量发展加速度。

——推进中国式现代化建设河南实践，必须强化创新驱动、加快动能转换。紧紧扭住建设国家创新高地和重要人才中心这个目标，巩固拓展“三足鼎立”科技创新大格局，布局建设重大科技基础设施，建好、用好高能级创新平台，引育并举汇聚天下英才，不断以创新之力催生稳增长的支撑点、调结构的突破点、新动能的生长点，让一流创新生态成为新时代河南的鲜明标识。

——推进中国式现代化建设河南实践，必须坚持人民至上、增进民生福祉。牢记“江山就是人民、人民就是江山”，把为群众谋福祉作为一切工作的出发点和落脚点，坚持尽力而为、量力而行，聚焦“一老一小一青壮”做好民生工作，围绕全生命周期强化普惠性、基础性、兜底性民生建设，真正把惠民生的事情办实、办好。

——推进中国式现代化建设河南实践，必须有效防化风险、守牢安全底线。把“时时放心不下”的责任感转化为“事事心中有数”的行动力，敏锐洞察果敢、控新治旧防变，严格落实安全生产“三管三必须”，完善风险管理体系，提升本质安全水平。

——推进中国式现代化建设河南实践，必须弘扬实干精神、锻强能力作风。铆足“拼”的劲头，锤炼“干”的本领，涵养“实”的作风，敢于挑起重担、克难制胜，不断提升政治能力、思维能力、实践能力，努力创造经得起历史和人民检验的实绩。

楼阳生强调，今年是我国人民代表大会制度确立70周年，也是我省人民代表大会成立70周年。全省各级人大及其常委会要坚持围绕中心、服务大局，聚焦更好地支持“干”、改进“为”、提升“质”、落在“效”，着力加强地方立法，着力提升监督质效，着力改进代表工作，着力加强自身建设，更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能。全省各级人大代表要依法忠诚履职，为党分忧、为国尽责、为民造福。各级党委要进一步加强人大工作的领导，支持和保障人大及其常委会依法行使职权、开展工作。

楼阳生强调，新春佳节即将到来，要加强雨雪低温冰冻等天气实况监测分析预报，及时发布预警信息，科学安排部署防范应对措施，坚决杜绝群死群伤事故。要加强对重点领域、重点行业、重点时段的安全管理和监督，特别是烟花爆竹安全管理，做实、做细大型群众性节庆活动安全防范，做好重要民生商品的产销保供，深入开展走访慰问和困难帮扶，严格执行24小时值班值守和领导干部在岗带班、外出报备制度，让人民群众过一个欢乐祥和的春节。

楼阳生号召，让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，在省委坚强领导下，踔厉奋发、勇毅前行，为推进中国式现代化建设河南实践再立新功，奋力谱写新时代新征程中原更加出彩的绚丽篇章。

大会在庄严的国歌声中闭幕。

刘玉江、宋争辉、张敏、郑海洋、刘尚进、李酌、谢王安、戴柏华、霍金花、刘炯天、朱焕然、胡道才、段文龙、祖雷鸣在主席台就座。

穆为民、徐济超、乔新江、王京武、黄雪平、冯智文、李英杰、高体健在主席台就座。👉



奋力开创中国式现代化建设河南实践新局面

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

牢记嘱托担使命，踔厉奋发向未来。2024年1月28日~31日，河南省十四届人大二次会议在郑州隆重召开。今年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是河南省人民代表大会成立70周年。关键之年，当有关键之为。如何紧扣新定位、新使命，全力以赴拼经济、奋勇争先挑大梁？来自全省各地、各条战线的人大代表在审议讨论中共商发展大计、共谋民生福祉。

开启高质量发展“新征程”

在政府工作报告中，“新”是一个高频字。政府工作报告提出，必须集中精力办好河南自己的事情，把工作的着力点放在加

快培育新动能新优势、实现新旧动能转换质的突破上来，放在走好创新驱动高质量发展“华山一条路”、加快形成新质生产力上来，推动经济整体素质明显提升，在构建新发展格局中赢得战略主动。

——加快形成“三足鼎立”科技创新大格局

习近平总书记强调，实现高水平科技自立自强，是中国式现代化建设的关键。要深入实施创新驱动发展战略，加强区域创新体系建设，进一步提升自主创新能力，努力在突破关键核心技术难题上取得更大进展。

创新，从来都不是喊出来的，而是干出来的。近年，中共河南省委、省人民政府深入贯彻

落实党中央决策部署，紧抓全国新一轮战略科技力量布局机遇，把创新摆在发展的逻辑起点、现代化河南建设的核心位置，把创新驱动、科教兴省、人才强省战略放在“十大战略”之首，奋力建设国家创新高地和重要人才中心。

目前，河南已形成中原科技城、中原医学科学城、中原农谷“三足鼎立”的科技创新大格局。同时，全省正壮大7个先进制造业集群、28个重点产业链，依托近1亿人口消费市场、超1000万经营主体，从“新”出发，向“新”而行。省人大代表、新乡市委书记李卫东表示，将围绕“六大领域”强化种业创新，加快推进国家生物育种产业创新中

心二期工程、崖州湾国家实验室河南试验基地等项目建设，积极引育种业龙头企业，进一步完善“政、企、研”合作新机制，探索构建“企业提需求、政府出题目、平台搞研发”的“黄金三角”模式，推动中原农谷全面提质、蓄势突破。

科技创新，人才先行。“河南大力实施创新驱动、科教兴省、人才强省战略，创新发展成效有目共睹，对人才的吸引力也在不断增强。”省人大代表、哈尔滨工业大学郑州研究院院长王广飞表示，研究院坚持豫籍学生联培、豫籍人才回归，成效十分明显，目前70%以上的人才都是河南人，以自身努力推动家乡高质量发展。聚焦河南“7+28+N”产业链群，助力河南加快培育新动能新优势、形成新质生产力。依托哈工大深厚的技术优势和人才优势，研究院已引入金刚石、分布式光纤传感、特种机器人等数十项成熟度高、落地性强的待转化科研成果，正在积极融入河南产业链、创新链。

“以前，想引进一位院士实属不易。随着近年河南对科技创新的空前重视，吸引和聚拢了越来越多的高层次人才。”省人大代表、河南省科学院研究员余学军认为，打造一流创新生态，从培育创新文化、集聚创新人才，到健全完善创新体系制度，环环相扣，缺一不可。他建议，在创新生态圈开放体系下，应当构建并且不断优化人才创新生态系统。建立多元主体协调融合的人才培养机制，为激发人才活力营造良好的生态环境；创造宜居宜业的生活环境，为吸引和留住人才提供保障等。



近年，河南的“专精特新”“小巨人”民营企业日渐成长为参与掌握关键核心技术的“生力军”，但中高端人才资源依然存在短板，限制了企业向更高层级发展。省人大代表、河南银金达集团董事长闫银凤希望在现有人才引进政策的基础上，加强政策支持、提高补贴标准，激励企业当好人才引进的“主力军”，充分发挥企业在人才引进、培育、使用、留用和成长上的场景优势。

——“三个一批”打开高质量发展新天地

签约一批、开工一批、投产一批，压茬推进、滚动实施、接续发力……近年，河南坚持把“三个一批”项目建设作为经济工作的主抓手，已形成以项目带动稳增长、促创新、转动能、育新质的强劲态势，打开了河南高质量发展的新天地。

引入项目“补链成群”，各地在加快行动。省人大代表、济源市委书记庄建球介绍，济源紧盯龙头企业抓项目，创新开展“十百千”企业培育提升行动，选择78家竞争力强、成长性好的

重点企业，通过领导包联、专班推进，促其加快向营收十亿级、百亿级、千亿级迈进。富联科技5G精密制造、金马能源苯加氢等项目竣工投产，万洋锌基绿色智造、豫光再生铅闭合生产线等项目开工建设。济源将进一步创新机制推项目，落实项目专员、首席企业服务员制度，对重点项目实行全流程代办、“一站式”服务，在“链长制”招商、用地保障、融资信贷等方面给予企业全方位支持。

以“链”谋变，以“链”创新，以“链”图强。叶县作为中国尼龙城建设主战场，从创建省级产业集群起步，锁定国家级产业集群目标，以“延链补链、五链耦合”为抓手，持续做大做强尼龙等主导产业集群，大力发展煤化工、盐化工、尼龙化工，完成了从传统农业县到全国制造业百强县的“逆袭”。省人大代表、叶县县长文晓凡表示，将坚持“以链招商”，围绕主导产业，开展专业化招商培训，力争引进更多项目。

“我们将全力以赴做强主导

产业、抓好项目招引，主动出击、精准对接，推进整产业链、整产业园引进，力争全年新引入亿元以上产业项目30个以上。”省人大代表、夏邑县县长李昊表示，将扎实推进“万人助万企”活动，当好企业发展的“金牌服务员”，及时解决项目建设中存在的问题，实行周调度、月通报、季考评，确保项目早投产早达效。

奏响“千万工程”新乐章

“千村示范、万村整治”工程(以下简称“千万工程”)是习近平总书记任浙江工作时亲自谋划、亲自部署、亲自推动的一项重大决策，创造了推进乡村全面振兴的成功经验和实践范例，目前，正逐步在全国推广。河南农业农村人口比重大，扛稳粮食安全重任使命如山。政府工作报告首次提出学习运用“千万工程”经验，建设宜居宜业和美乡村，加快建设农业强省。

——建设宜居乡村，描绘“村美”新景

“政府工作报告提出，在乡村振兴中建设农业强省，实施粮食单产提升工程，到2025年新增粮食产能100亿斤。”看到这个目标，作为全省化肥行业龙头企业的负责人，省人大代表、河南心连心化学工业集团总经理张庆金感到身上的担子更重了。要实现报告提出的目标，需要良田、良种、良法、良机、良制共同发力。他建议，加大对肥料科技研发、产品创新的政策和资金支持，努力打造化肥工业创新研发体系、农业肥料高效利用服务体系、土壤环境可持续发展大数据监测体系、农产品品质化品牌化

发展体系，持续推动肥料科技创新，使“高效肥、高效农业”成为金字招牌。

健全的乡村基础设施是推进“千万工程”、发展农村经济、改善农民生活的必备条件。其中，田间道路是农业生产的“主动脉”，是实现高标准农业建设的“大通道”。省人大代表、正阳县正美农业科技有限公司总经理牛超10年前带领团队开展植保业务，并通过研发专业且接地气的农机设备推动农事服务标准化，成为一名“新农人”创业者。为保证田块与田块路通、水通，让村民劳作更便利、生产更安全，牛超建议，以村为单位进行集中排查登记并上报，以县为单位协调专业社会化服务组织进行集中整治清理。加强农业面源污染防治，与建设生态宜居乡村和提供优质安全农产品息息相关。针对丢弃在田间地头沟底的农药包装物造成土壤地表水、地下水和农产品污染情况，他希望以政府定量采购、专业公司回收处理的方式，设立常态化监管监督机制，发展可持续的回收新模式。

——助推产业振兴，描绘“共富”新景

产业振兴是乡村振兴的重中之重。近年，河南启动省级现代农业产业技术体系建设工作，以农产品为单位，以产业链为主线，探索构建以产业需求为导向、政产学研紧密结合的科技创新组织模式。截至目前，现代农业产业技术体系专家团队拥有国审作物品种和获得科技奖励约占省内同期总数的1/3，成果应用面积超过6.2亿亩，成为推动农业产业转型升级、高质量发展的重要科技力量。省人大代表、省

农业农村厅总畜牧师白跃宇深知实现农业现代化的重要性和挑战性。他建议建立专项资金稳定增长机制，进一步优化完善现代农业产业技术体系，为农民增收、农业可持续发展和推进河南种业振兴作出更大贡献。

“一条大河波浪宽，风吹稻花香两岸。”水稻生产是河南传统优势粮食产业，常年种植面积在1000万亩左右。作为农业产业化国家重点龙头企业的负责人，省人大代表、河南省家家宜米业有限公司董事长王洪伟忧心忡忡——河南沿黄稻区的水稻种植面积逐年萎缩，黄河大米逐步淡出人们的视野，全国优质粳米产地的优势也将不复存在。“主要原因是黄河引水困难、农业机械化程度较低、区域协同不够。”为重振河南黄河稻区辉煌，王洪伟表示，合作社将发挥企业的示范引领作用，积极与农业科研院所合作，通过品种试验、示范、推广，开展优良品种选育、优化品种布局，打造一批适合沿黄稻区种植的主导品种或产品，擦亮“中原黄河精米”的区域品牌。

擘画民生幸福“新图景”

治国有常，利民为本。“保障改善民生，不断增进人民福祉。”政府工作报告提出，要更加突出就业优先导向、办好人民满意的教育、更好保障人民健康、加强社会保障服务、繁荣发展文体事业、铸牢中华民族共同体意识……

——持续提升公共服务质量

1月28日，2024年河南省重点民生实事发布。以“民声”定民生。作为农业大省、人口大省，河南不仅要加快补齐民生领域的

基础设施短板，更要满足广大人民群众对美好生活的新期盼，持续提升公共服务质量。

个体工商户是街头巷尾的“人间烟火气”，也是经济发展的“微细胞”。“最近店里面生意怎么样？”“经营过程中有哪些困难？”为了能够提出更贴近实际、更接地气的建议，省人大代表、中钢网董事长姚红超会前走上郑州街头，一对一了解个体工商户遇到的痛点、难点问题。“共性问题主要是房租成本高、客流量少以及从业人员多等，导致生意不好做、个体工商户创业信心不足。”姚红超建议，进一步减免个体户相关税费，降低经营成本，成立“大企帮小店”共富帮帮团，聘请省内外优秀民营企业设立大讲堂，分享经营理念、创业思路、创新方法等。

高水平大学通过不断汇聚创新拔尖人才，开展前瞻性和颠覆性的科学研究，有利于促进区域科技创新水平提升。省人大代表、河南工业大学管理学院院长杨艳萍表示，与高等教育强省相比，河南依然面临博士授权单位和双一流学科数量偏少、高层次人才培养不足、学科专业结构不够合理、科技创新能力较弱等问题。她建议，抢抓教育发展的战略机遇，加强“双一流”学科建设，逐步缩小与教育发达地区的差距；优化学科层次结构，扩大硕士研究生招生规模，改革博士研究生培养方式，将人才培养与产业链布局深度融合，更好地满足产业发展需要；加大财政投入，吸引社会资本参与，进一步提高高等教育发展的支撑能力。

如何推进专业技术人才培养，赋能河南经济高质量发展？

省人大代表、周口市凯旺电子科技有限公司董事长陈海刚建议，在县级建立职业技术学院，或者挂靠省、市职业院校，让初中、高中毕业生就近入学，为县域企业发展提供专业技术人才支撑。

——突出民生改善与经济发展同频共振

河南将“推进充电基础设施建设”纳入2024年的10项民生实事，打通电动汽车出行的“最后一公里”，不仅让群众感受到用车便利、激活汽车消费，而且有利于进一步拉动投资，更好地促进新能源汽车产业发展。

在“双碳”目标下，绿色消费不断提升。2023年，我国新能源汽车新车销量占全部汽车新车销量的31.6%，未来几年还将呈现稳步上升趋势。与此相对应的是，“充电难”“找桩难”等问题比较突出，已成为电动汽车车主面临的最大痛点。“伴随着新能源汽车数量的增加，充电设施对电力系统的用电负荷提出了更高要求。如果充电设施与用电负荷的规划不匹配，可能导致电网过载或能源浪费等各种问题。”省人大代表、河南拓安市政工程有限公司工程师晁艳斐表示，目前，有些地区的充电设施数量不足，导致用户难以找到合适的充电站。同时，管理机制尚不够健全导致设施维护和运营效率较低。此外，充电设施的充电接口和标准存在多样性，不同厂商的车型可能需要使用不同类型的充电接口，造成不便。晁艳斐建议，优化充电桩布局规划，合理增加充电站数量；统一充电设施标准，提高智能化水平；建立管理系统，拓宽充电设施供电能力。

“非遗”大集买年货、冰雪旅游节看演出、古文化街花灯夜游……2024年春节期间，全国各地举办丰富多彩的文化和旅游活动，营造欢乐祥和的节日氛围，展现中国经济和文化活力的新景象，助力消费市场“热辣滚烫”。如何留住文旅火热之势？省人大代表、开封市龙亭区委书记李涛表示：“开封是郑州都市圈的文化中心，特别是《开封宋都古城保护与修缮规划》已上升为省级战略，古城保护和修缮是‘面子’，宋文化‘创造性转化、创新性发展’是‘里子’。建议加强顶层设计，成立高规格的领导小组，建立定期协调调度工作机制，给予开封更大的政策倾斜支持，加快开封高水平建设世界历史文化名都的步伐。”

“洛阳文旅持续发力，实力宠游客，我也想为文旅加油助力。”省人大代表、洛阳市隋唐城遗址管理处文博研究员韦娜建议，将世界古都论坛永久会址落户到“最早的中国”二里头遗址，充分发挥洛阳厚重的历史文化资源优势，加强古都文化保护传承，展现古都新风采，塑造“行走洛阳、读懂历史”的文化品牌，打造黄河文化主地标城市、国际文化旅游名城和国际人文交往中心。

肩鸿任钜初心磐，功不唐捐玉汝成。站在新的起点上，河南将更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，坚定信心、真抓实干，推动中国式现代化建设河南实践不断取得新突破，为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献。

责任编辑/李东方

推动新时代人大工作高质量发展

——河南省人大常委会工作报告解读

○ 陈小平

2024年1月29日上午，在河南省十四届人大二次会议上，省人大常委会副主任李亚受省人大常委会委托，向大会报告工作。

一年来，在中共河南省委的坚强领导下，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把牢人大工作正确政治方向，聚焦支持“干”、改进“为”、提升“治”、落在“效”，把服务改革发展大局作为首要任务，把推进民主法治建设作为重要使命，把实现人民美好生活向往作为根本追求，稳中求进推动人大工作高质量发展，努力在开局之年展现开局之势、开局之力、开局之为。

坚持党的领导 扛稳政治责任

河南省人大常委会坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，各项工作始终遵循政治原则、落实政治要求、注重政治效果，确保党的路线、方针、政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻和有效执行。

牢牢把握正确政治方向。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统揽和指导人大工作，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把学习贯彻习近平总书记重要讲话重要指示作为常委会党组第一议题、组成人员履职第一步骤、代表培训第一课程。

紧紧围绕中心大局谋篇布局。坚持把人大工作放在全省发展大局中审视谋划，围绕锚定“两个确保”、实施“十大战略”，科学编制五年立法规划，研究制定常委会年度“一要点三计划”，在高质量发展、科技创新等方面谋划实施一批立法、监督等项目。

深入践行全过程人民民主。持续扩大人民群众有序政治参与，使人大工作始终站稳人民立场、回应人民诉求、维护人民权益。深入推进全过程人民民主基层示范点规范化、制度化、常态化、数字化

建设，开展“走进人大”系列活动，指导市、县、乡人大有序推行民生实事项目人大代表票决制、探索实行街道居民议事会议制度等。

提高立法质量 强化法治之力

一年来，河南省人大常委会紧紧抓住提高立法质量这个关键，审议省本级法规24件、通过其中的18件，审查批准设区的市法规34件。

加强民主政治领域立法。制定省人大常委会会议事规则，两次审议省人民代表大会议事规则，初次审议省人大专门委员会工作条例，为省人大及其常委会依法履职提供重要制度保障。首次对地方立法条例进行修订，法规草案经两次常委会会议审议，与省人民代表大会议事规则一并提请省十四届人大二次会议审议。

加快改革发展领域立法。制定开发区高质量发展促进条例、标准化条例、保障税收服务发展条例，初次审议促进中小企业发展条例，修订高速公路条例、水利管理条例以及土地管理法实施办法。

注重生态环保领域立法。制定黄河河道管理条例、露天矿山综合治理和生态修复条例、禁止和限制不可降解一次性塑料制品规定。统筹指导安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳五市开展卫河保护立法，填补了河南区域协同立法的空白。

完善民生和社会领域立法。在全国省级层面率先制定基本医疗卫生与健康促进条例，修订安全生产条例、治理货物运输车辆超限超载条例，制定军人地位和权益保障条例，初次审议未成年人保护条例。

增强监督实效 服务中心大局

一年来，河南省人大常委会听取和审议省“一府一委两院”报告22个，开展执法检查5项，组织专

题调研7项、专题询问1次。

聚焦全力以赴拼经济开展监督。把推进“三个一批”项目建设作为监督工作的重中之重，专题调研“专精特新”中小企业发展情况、文旅文创融合发展和国家考古遗址公园保护利用情况，开展省科学院发展促进条例执法检查。

聚焦财政资金使用和国有资产管理开展监督。听取和审议决算和预算执行情况的报告，开展部门预算决算全链条闭环审查监督，听取和审议国有资产管理情况综合报告和企业国有资产管理情况专项报告等。

聚焦新时代“三农”工作开展监督。对乡村振兴促进“一法一条例”实施情况进行监督，听取和审议推进全省乡村旅游高质量发展工作情况的报告以及高标准农田建设情况的报告。

聚焦美丽河南建设开展监督。对南水北调水源地及沿线水生态环境保护开展专题调研，制度化听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告，对湿地保护“一法一条例”贯彻实施情况进行检查。

聚焦群众所思所盼开展监督。开展职业培训条例和就业促进“一法一条例”执法检查，听取和审议公共卫生体系建设工作情况的报告和义务教育“双减”工作情况的报告。在全年开展的31个监督项目中，一半以上与民生息息相关。

聚焦社会治理开展监督。听取和审议“八五”普法决议贯彻落实情况的报告，开展宪法宣传教育活动，听取和审议省“一府两院”关于矛盾纠纷预防化解工作情况的报告等，开展城市内涝治理情况、反电信网络诈骗工作情况专题调研。

发挥代表作用 广泛汇聚力量

河南省人大常委会在全国省级层面率先出台关于加强人大代表工作能力建设的意见，不断完善机制、搭建平台、丰富活动，紧紧依靠代表做好人大各项工作。

联系代表和群众突出“零距离”。常委会组成人员共联系286名基层省人大代表，常委会领导同志每月定期接待代表、基层调研必访代表。组织代表参加常委会立法、执法检查、调研等活动1227人次。迭代升级省人大代表联络总站，充分发挥全省9583个代表联络站和214个全过程人民民主基层示范点的

作用，打通联系和服务群众的“最后一公里”。

代表议案建议工作突出“高质量”。出台代表建议督办工作意见，建立承办单位承诺事项解决台账，实行办理情况代表评议机制，组织代表专题视察15件重点建议办理情况。省十四届人大一次会议代表所提56件议案、926件建议已全部办理完毕。

代表履职服务突出“全方位”。加强代表思想政治和能力作风建设，拓宽和畅通代表知情知政渠道，完善代表履职档案，扎实开展闭会期间代表活动，代表在服务经济社会发展中的重要作用得到充分发挥。

突出工作重点 实现更大作为

2024年，河南省人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，忠诚拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，围绕持续实施“十大战略”、推进“十大建设”，认真行使立法权、监督权、决定权、任免权，高站位服务中心大局、高质量履行法定职责、高水平发挥代表作用，为现代化河南建设凝聚强大合力、贡献智慧力量。

加快重点领域立法。坚持服务大局、衔接改革、急用先行，强化重点领域、新兴领域立法，加快补齐立法短板和弱项，不断提高立法质量和效率，力争本届内基本构建起与河南经济社会发展实际需要相适应的、更加配套完备的地方性法规制度规范。

加大监督工作力度。聚焦全省发展大局和群众关心关注开展监督，加强对经济发展环境、生态环境保护、社会和民生事业的监督，积极探索完善监督方式方法，不断增强监督刚性和实效。

深化拓展代表工作。今年将以“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”为主题，开展系列活动，提升代表履职能力。深入践行和发展全过程人民民主，深化代表联络站建、管、用，加强代表履职能力建设。

提升自身建设水平。巩固深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育成果，组织开展省人民代表大会成立70周年纪念活动，加强与市、县人大的联系，深化常委会及机关能力作风建设，奋力开创新时代河南人大工作新局面，为推进中国式现代化建设河南实践贡献智慧和力量。👉

讲述鲜活故事 传递民生温度

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

“代”民言，“表”民声。2024年1月28日，河南省十四届人大二次会议“代表通道”开启。10名来自基层、教育、科研等领域的省人大代表以鲜活的履职故事讲述身边的变化与成就，在迈向高质量发展新征程中发出守正创新、勇担使命、笃行不怠的奋进之声。

坚持守正创新谋发展

习近平总书记强调，必须坚持守正创新。守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，创新才能把握时代、引领时代。河南如何走好科技创新这“华山一条路”？营商环境有哪些新变化？在传统企业转型升级、实现高质量发展方面有哪些体会？如何通过“五星”支部创建推动乡村全面振兴？如何通过“三茶”统筹发展，使茶产业成为助力乡村振兴的支柱产业？……在“代表通道”上，记者纷纷围绕创新驱动高质量发展向人大代表提问。

——跨界合作，科技创新助力中原农谷发展

近年，河南正在加快推进中原农谷建设，打造国家现代农业科技创新高地。“作为电子信息领域的国家队，我们积极发挥自身专业优势，与中原农谷实现了首次跨界合作。”省人大代表、中国电子科技集团公司第二十二研究所副总工程师李新喜悦地展示着他们的科研成果——“神奇的源农码”和“农田里的智慧灯杆”。首次跨界运用工业互联网标识解析技术，为每个农产品赋予“数字身份证”，这就是“源农码”。通过扫描二维码，可以看到农产品的溯源信息。这些信息是广大消费者关注的焦点，更是中原农谷食品安全管理的重点。一杆在田，万物互联。“农田智慧灯杆”更是把智慧灯杆从城市搬到农田，赋予它新的使命：运用物联网技术统一采集数据，实现互联互通；集成计算、通信、监控和无人机停靠等新功能；连接中原农谷“数智大脑”。李

新认为，科技创新应强化跨界思维，善于挖掘、利用其他行业的成熟技术，解决本行业的创新难题。同时，他建议政府统筹谋划，深入实施创新驱动发展战略，建立制度化的产学研协同创新保障机制，为全省高质量发展提供永不枯竭的动力。

——优化营商环境，跑出高质量发展“加速度”

近年，河南以前所未有的力度重视营商环境的持续优化，推出一系列支持民营经济发展的措施。提起营商环境带来的变化，省人大代表、锅圈食品（上海）股份有限公司财务总监杨童雨感触颇深。公司在鹿邑县投资澄明食品工业园，3年建成12家现代化食品工厂。当地政府成立“万人助万企”服务专班，精准破解企业用工难问题，帮助引进成熟蓝领产业工人，并安排县人社局牵头与鹿邑职业技术学校合作培养学徒工，每年培养出200多名合格的蓝领工人。“园区2023年营业额突破36亿元，解决就业4000多人。”杨童雨向全国企业家发出邀约，希望多来河南看看，感受河南的高质量营商环境和产业发展势头。

——“三个导向”，驱动助力产业体系现代化

传统产业如何转型升级，实现高质量发展？省人大代表、中钢洛耐科技股份有限公司总经理薄钧以自己的工作经历作出答复：“我在国有耐材企业工作了近40个年头，深深地体会到，只有依靠创新驱动，才能实现高质量发展。”通过10多年科技攻关，公司率先攻克国家大型燃气轮机关键“卡脖子”材料技术并实现国产化。他分享了三体会——以市场为导向，创新驱动加快传统产业技术进步和转型升级；以国家需要为导向，创新驱动引领行业技术发展；以产业链发展为导向，创新驱动协同发展。经过几十年发展，耐火材料产业已成为河南的特色产业、优势产业，必将为新型工业化和现代化产业体系建设作出新贡献。

——颠覆性创意，让文物“活”起来



“让文物‘活’起来，让传统文化也拥有时尚内涵。”省人大代表、洛阳博物馆馆长李文初分享了近年博物馆火爆出圈的秘密——用颠覆性的创意做好中华优秀传统文化的现代化表达，用青春语言讲好历史故事。他现场展示了一件小文创产品：“这个便携式小镜子的创作灵感源自唐代金银平脱鸾凤花鸟铜镜。设计师提取莲花、鸾凤这两种具有吉祥意义的元素，传统造型加上美好寓意，古今碰撞，产品一经发售就成了爆款。”通过创造性转化和创新式发展，让传统文化拥有了时尚内涵，融入日常生活，增添了新的活力。李文初认为，要以实际行动践行文旅文创融合战略，努力提供更多、更好的文化产品和服务，创造属于我们这个时代的新文化。

——打好“三张牌”，让“五星”照亮乡村梦想

南雷村地处大别山革命老区，曾经是“矛盾多、信访多、债务多”的落后村，如今获评第一批河南省“五星”支部的党建红旗村、旅游特色村。省人大代表、信阳市平桥区龙井乡南雷村党支部书记张庭莲介绍，南雷村发生蝶变，主要是打好了“三张牌”：一是打好“特色产业牌”。产业振兴是争创“五星”支部的“火车头”。通过建设高标准农田，建立“双榜”机制，引导农户由零散单一种植向“投、融、建、运、管”一体化推进转变。短短几年，南雷村的企业从1家增加到10多家，村集体固定资产从100多万元增长到2000多万元，荒废的稻草田已经成为“黄金田”。二是打好“人才建功牌”。人才振兴是争创“五星”支部的“驾驶员”。把人才引得回、留得住、稳得久是关键。村集体成立劳务合作社，培育“田秀才”“土专家”，提供用工就业政策咨询等服务。建立台账，对项目和人才进行分类管理跟进，吸引在外的优秀人才回村创业。三是

打好“组织引领牌”。村看村、户看户，给钱给物不如争创一个好支部。南雷村对党员实行网格化积分制管理，落实党员联户机制，引导党员参与解决群众的急难愁盼问题。

支部建强了，干事的劲头更足了。如今，在大别山革命老区，村村“创星”、人人“追星”，“五星”照亮了乡村梦想、实现了美好生活。

——“三茶”统筹，让茶文化飘进万家

桐柏是产茶大县，也是“三茶”（茶文化、茶产业、茶科技）统筹发展先行县，茶产业已成为助力乡村振兴的支柱产业。2024年，国际红茶研讨会将在桐柏举行，这也是首次在河南举行。省人大代表、河南茶祖印象实业有限公司董事长黄成植举着一杯“桐柏红”杯茶骄傲地说：“别看这小小的一杯茶，它的创新在于利用夏秋茶直接让千家万户的茶农一年每亩增收上万元。”黄成植联合14名来自茶行业的人大代表成立“三茶”统筹代表联络站，吸纳30多名各级人大代表进站，广泛听取茶农、茶企、茶商的意见，还聘请国内权威的茶叶专家对“桐柏红”进行工艺创新，从一季茶变成三季茶。“不仅要踏实做好茶产业，更要注重茶文化的传播和延续。”桐柏正在快速建设茶祖文化产业园，延长茶产业链，努力把桐柏打造成“三茶”统筹示范县、茶旅融合新标杆、红茶新高地。

积极履职尽责为人民

习近平总书记强调，必须坚持人民至上。坚持人民至上不是抽象的、空泛的，而是具体的、现实的，必须体现在经济社会发展的各方面、各环节，体现在更好地满足人民对美好生活向往的实践中。人大代表在全过程人民民主中发挥着重要作用，从人民群众日常生活中的一桩桩小事着手，把民主落到实处，提升居民幸福指数，用履职担当诠释为民初心。

——“五民工作法”践行全过程人民民主

百姓事情无小事。近年，郑州市金水区未来路街道摸索出民事民提、民事民议、民事民商、民事民办、民事民评的“五民工作法”，真正让群众沉浸式参与全过程人民民主。“这几年，通过组织‘社区板凳议事会’‘广场夜话’，辖区共为18个老旧楼院加装了72部电梯，16个小区顺利装上暖气，规划建成上千个电动车充电桩和机动车停车位，真正让群

众的烦心事变成了开心事。”省人大代表、未来路街道党工委书记汪守景分享了几点感受：“要想群众少烦心，基层就要多用心！要想群众心不凉，干部要有热心肠！要想群众少揪心，社区就要多操心！”全过程人民民主就是解决老百姓大小事情的“金钥匙”。汪守景呼吁基层工作者用好这把“金钥匙”，同时建议广大居民积极参与基层治理，共建、共治、共享，携手建设美丽家园。

——一“活”一“动”让更多孩子在家门口上好学校

如何促进义务教育优质均衡发展，让更多孩子在家门口就能上好学校？焦作市山阳区是河南省首批12个义务教育阶段集团化办学改革先行区之一。省人大代表、山阳区教育局教研员杨华介绍了他们的做法：“一‘活’一‘动’，借助集团化办学，大手拉小手，努力把老百姓家门口的学校办好。”“活”就是盘活，按照“以强带弱、以名带新”的发展战略，成立焦东路小学、解放东路第一小学和东环小学3个教育集团，实现义务教育优质学校帮扶薄弱学校全覆盖。“动”就是带动，通过并校统一人、财、物，统一管、教、评，有“政策包”推进、有“伙伴式”互助，带动薄弱学校插上“隐形的翅膀”。在一“活”一“动”之间，老百姓家门口的好学校越来越多了。杨华还建议，政府要在义务教育人员配备、财政投入、管理机制等方面进一步给予政策性倾斜。

——有难就找联络点，大事小事都好办



“有难就找联络点，大事小事都好办！在四季城社区，不管男女老少，都知道人大代表联络点，夸奖它很有特色、很接地气、很有成效。”省人大代表、开封市御品官瓷文化艺术有限公司设计师陈连义自豪地介绍。龙亭区北郊乡四季城人大代表联络

点是在市、区人大常委会的指导下，由人大代表自发、靠社会力量筹建的，27名五级人大代表自愿参与，多层次、深入了解人民群众关心关注的问题。代表联络点设在两条主干道交叉口的沿街门面房内，群众看得见牌、进得到门、找得到人、说得了事，每天都有代表值班、每月都有接待日，每个问题都有解答、每件事都有落实。“代表联络点成立以来，代表已参与60多次，接待群众120多次。”陈连义表示，将进一步总结经验、提升特色、树立品牌，让这个新型的人大代表联络点更值得推广，让人大代表拥有更广阔的履职平台，给老百姓带来更多的获得感和幸福感。

——让公平正义可感、可触、可见



践行“以人民为中心”的法治思想，助力法治河南建设，是每一位法律工作者义不容辞的责任。省人大代表、河南胜蓝律师事务所主任刘红平介绍，该所成立了“阳光助残志愿服务团”，经常到残疾人康复中心、托养中心开展法律服务，还对妇女儿童、老年人、农民工等持续开展针对性的法律服务，把法治关怀送到群众身边。“法律顾问进村居，普法宣传暖民心，矛盾纠纷经常有，律师调解是帮手。”这不仅是一个顺口溜，更是当地群众对刘红平和同事们工作的评价。该所每个律师都有5个以上“村居微信群”，随时为群众提供法律咨询，帮助解决法律问题，还定期到农村、到社区开展法律服务、调解矛盾纠纷。现在，律所担任了132个村委和社区的法律顾问，积极学习新时代“枫桥经验”，努力打通法律服务的“最后一公里”。刘红平表示，将继续用心、用情地做好每一次法律服务、办好每一起案件，让人民群众切实感受到社会主义法治的温暖，感受到公平正义就在身边。

责任编辑/邵卫科

标准河南：跑出高质量发展“加速度”

○ 张 凯 林 栋

标准是经济活动和社会发展的技术支撑，是国家基础性制度的重要方面，标准化在推进国家治理体系和治理能力现代化中发挥着基础性、引领性作用。2023年11月30日，河南省十四届人大常委会第六次会议审议通过了《河南省标准化条例》（以下简称《条例》）。《条例》自2024年3月1日起施行。《条例》的出台将为促进河南科技进步和创新、提升产品和服务质量，进一步实施标准河南战略，实现高质量发展、推进现代化河南建设进程“保驾护航”。

加快建设标准河南 推动高质量发展

习近平总书记强调：“标准决定质量。有什么样的标准，就有什么样的质量。只有高标准，才有高质量。”2017年11月，十二届全国人大常委会第三十次会议对《标准化法》进行了修订；2021年8月，中共中央、国务院印发《国家标准化发展纲要》，开启了新时代标准化发展的新征程。2021年12月，中共河南省委作出建设标准河南的重大部署，提出要把标准河南建设作为一项战略性任务、全局性工作、系统性工程；2022年7月，中共河南省委、省人民政府印发《关于全面实施标准化战略、加快建设标准河南的意见》，提出全面实施标准化战略，构建推动高质量发展的标准体系，加快建设标准河南，打造一批质量高、影响大、应用广、叫得响的“河南标准”。为深入贯彻落实党中央、国务院的决策部署及河南省委要求，加快建设标准河南，确保标准化改革于法有据，制定《条例》显得尤为必要。

2023年2月14日，河南省市场监督管理局向省人民政府提交了《条例（草案）》。按照立法程序要求，对《条例（草案）》进行了制度廉洁性评估和社会稳定风险评估。省司法厅采取多种方式征求行政机关、专家学者、重点企业、社会公众等各有关方面的意见，赴上海市、广东省学习标准化立法经验，并深入洛阳市、平顶山市等地进行调研。

河南省市场监督管理局局长景劲松介绍，《条例（草案）》主要确定了三个思路——贯彻战略思维，加强顶层设计，用法治保障标准河南战略全面实施；坚持系统思维，用立法规范标准全生命周期管理，以标准迭代升级补短板、强弱项，推动产业链、供应链转型升级；服务高质量发展，以标准创新提升“河南制造”的核心竞争力，打造“河南品牌”，开创中国式现代化建设河南实践新局面。

9月底，河南省十四届人大常委会第五次会议对《条例（草案）》进行了第一次审议。随后，将《条例（草案）》（征求意见稿）发送各省辖市、有关县（市、区）人大常委会、省直有关单位和基层立法联系点、立法基地并在河南人大网站公布，公开征求社会各界的意见。省人大常委会基层立法联系点、立法基地共反馈修改意见11条，采纳了2条。省人大常委会法工委还到郑州市、周口市等地调研并召开了征求意见座谈会。

标准助推创新发展 标准引领时代进步

实施标准化工作对于实现高质量发展、推进现代化河南建设进程意义重大。在起草、审议《条例（草案）》的过程中，河南省人大常委会充分调研、广泛征求意见，切实解决标准泛化、标准创新路径不明、工业标准不强等问题，体现中央和省委有关要求，体现河南特色。

标准化在推进治理体系和治理能力现代化中发挥着基础性、引领性作用，标准决定质量，高质量发展需要相应的高标准作为支撑。河南省人大常委会党组书记、副主任李亚提出：“要推动标准化工作由数量规模型向质量效益型转变，要完善标准的激励、创新等机制，鼓励企业制定高于地方标准的企业标准，将先进技术纳入标准。要打通标准升级的通道，带动产品更新和产业升级，提高经济效益和社会效益。要及时将能够实现更好经济效益的团体标准、企业标准上升为地方标准、行业标准，实

现由‘河南标准’向‘河南品牌’的转变，为高质量发展提供支撑。”为提升“河南标准”的影响力和话语权，《条例》提出建立“河南标准”标识制度，规定本省制定的地方标准、团体标准、企业标准，经自愿申请和第三方机构评价，符合国内领先、国际先进要求的，可以在标准文本上使用“河南标准”标识。常委会组成人员认为，此举将助力推动形成一批高质量的“河南标准”，提升河南优势产业、优势企业的核心竞争力，增加产业发展的话语权和主导权。

人才是标准化事业的第一资源，是驱动标准化创新发展的强大引擎。《条例》对于促进标准化国际合作、加强标准化专业人才培养作出了相关规定，为“河南标准”走出去畅通渠道、提供制度保障。《条例》明确规定，省人民政府应当将标准化专业人才培养纳入人才强省战略，培养标准化知识基础扎实、专业水平高、熟悉国际标准化规则的人才。鼓励高等院校等开设标准化专业课程、制定研究生培养计划。支持高等院校、职业技术学校、标准化院所与企业合作建立标准化人才培训基地，培养企业标准化工作人才。

对于在标准化工作中做出显著成绩的单位和个人，《条例》规定应当按照国家和省有关规定给予表彰和奖励。县级以上人民政府及其有关主管部门应当采取具体措施促进标准创新，如设立并实施标准创新贡献奖，对省重点研发计划项目评审时予以优先支持，对企业评优评先时予以优先支持，对单位和个人予以褒扬等。

夯实基础增强保障 健全标准化制度

标准化工作有何标准？谁来制定标准？河南将如何激励标准创新、打响地方标准品牌？《条例》围绕厘清标准制定边界、提升标准化效能等方面作出明确规定。

《条例》聚焦“泛标准化”现象，依法将标准制定范围限定在农业、工业、服务业以及社会事业等领域需要统一的技术要求方面。符合市场竞争和创新发展需要，适宜由企业、产业组织等市场主体制定企业标准、团体标准的，一般不制定地方标准。同时规定，禁止通过制定产品质量及其检验方法地方标准等方式，利用标准实施妨碍商品、服务自由流通等排除、限制市场竞争的行为。

在提升标准化效能方面，为满足特殊情况下的

标准需求，《条例》明确，为保障公共利益、应对突发事件以及满足经济社会发展急需，需要及时出台地方标准的，应当优先立项并及时完成。为补齐产业链的短板、弱项，促进产业优化升级，鼓励实施企业标准领跑者制度，以拥有自主创新技术、取得良好实施效益的企业先进标准推动本行业标准水平提升，引领产业优化升级。为保证市场类标准质量，《条例》规定，团体标准、企业标准的制定单位应当定期组织开展标准复审，复审周期不超过5年。为促进公平竞争，《条例》规定，企业通过电子商务平台销售商品或者提供服务的，应当在商品或者服务信息页面明示执行的标准编号。

建立标准实施信息反馈和评估机制，提供便利的标准化公共服务是保持标准生命力的重要措施。《条例》进一步规范团体标准、企业标准公开的内容和渠道，规定实行团体标准、企业标准自我声明公开和监督制度；鼓励企业通过设置二维码等数据载体方式，方便公众查阅产品或者服务所对应标准的主要技术指标。鼓励企业开展标准实施效果评价，向国家标准、行业标准、地方标准、团体标准的制定机构反馈标准实施信息。

为进一步健全标准创新机制，《条例》规定县级以上人民政府应当按照技术专利化、专利标准化、标准产业化的要求，建立技术创新、专利保护、标准提升和品牌推广支撑机制，以标准助推创新发展、引领时代进步，并明确了技术、专利、标准和品牌之间衔接转化、融合发展的方法路径。规定县级以上人民政府及其有关主管部门要遵循技术发展规律，同步推进标准的迭代升级，以科技创新提升标准水平，支撑、引领高质量发展。

《条例》坚持以标准推进创新交流合作增加标准供给，推进标准提质增效；要求理顺管理体制，增强市场主体活力；强调了标准制定后的应用与监督。常委会组成人员一致认为，《条例》坚持问题导向、改革导向、实践导向，实现监督全过程法治化，标志着河南标准化工作进入新阶段。

星光不问赶路人，历史属于奋进者。《条例》通过夯实标准化基础，努力铺就质量强省之路，标志着河南的标准化工作进入了全新的发展阶段，必将为推动中国式现代化建设河南实践提供更有力的支撑。👉

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2024年1月1日~1月31日)

1月3日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚赴开封市龙亭区大兴街道人大代表联络站开展联系基层代表和群众活动。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加活动及座谈会。

1月4日 河南省人大常委会工作报告稿征求意见座谈会在新乡市召开。省人大常委会副主任何金平主持会议。

1月10日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议。

1月15日 河南省人大常委会党组扩大会议暨党组理论学习中心组集体学习会议召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。会议传达学习了习近平总书记近期重要讲话、重要指示和二十届中央纪委三次全会等会议精神，围绕学习新修订的《中国共产党纪律处分条例》进行了交流研讨。

1月15日 河南省十四届人大常委会第二十二次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。

1月16日 河南省十四届人大常委会第七次会议在郑州举行。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。会议表决通过省十四届人大二次会议主席团和秘书长名单(草案)、会议议程(草案)，决定提请省十四届人大二次会议预备会议审议；表决通过省十四届人大二次会议列席人员、邀请人员名单，代表资格审查报告，省人大常委会工作报告稿。会议表决通过人事任免议案，有关新任命人员进行了宪法宣誓。副省长宋争辉、省高级人民法院院长胡道才、省人民检察院检察长段文龙、省监察委员会有关负责同志列席会议。

1月16日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开省十四届人大二次会议第二次筹备工作会议。

1月17日 河南省人大常委会副主任何金平带队赴武陟县调研绿色建筑材料产业发展情况。

1月19日 河南省“两会”新闻发布会在郑州召开。省十四届人大二次会议新闻发言人、省人大常委会秘书长吉炳伟介绍“两会”任务、议程及时间安排。

1月25日 河南省人大常委会党组召开扩大会议。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议并讲话，副主任何金平、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席。会议传达学习了习近平总书记在省部级主要领导干部推动金融高质量发展专题研讨班开班式上的重要讲话精神、对政法工作作出的重要指示、对云南省昭通市镇雄县山体滑坡作出的重要指示、对江西省新余市渝水区一临街店铺火灾事故作出的重要指示，传达学习了十一届省纪委四次全会精神。

1月28日~31日 河南省十四届人大二次会议在郑州召开。会议表决通过了关于政府工作报告的决议、关于河南省2023年国民经济和社会发展计划执行情况与2024年国民经济和社会发展计划的决议、关于河南省2023年预算执行情况和2024年预算的决议、关于河南省人大常委会工作报告的决议、关于河南省高级人民法院工作报告的决议、关于河南省人民检察院工作报告的决议；表决通过了《河南省人民代表大会会议事规则》《河南省人民代表大会关于修改〈河南省地方立法条例〉的决定》。会议选举张巍为河南省监察委员会主任，马富国、朱海军、孙景为河南省十四届人大常委会委员。随后，张巍、马富国、朱海军、孙景进行了宪法宣誓。会议闭幕时，省委书记、省人大常委会主任楼阳生发表讲话。

(供稿/刘瑞平)

探求地方人大工作规律 服务保障经济社会高质量发展

○ 李保国

洛阳市第十六届人大常委会选举产生后，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻落实党的二十大精神和中央、省委、市委人大工作会议精神，研究提出并践行落实“四个满意”总体目标、“四个六”总体要求，推动人大工作在规范中提升、在开拓中奋进、在创新中发展，为推进现代化洛阳建设、重振洛阳辉煌贡献人大力量、彰显人大担当。

全面落实党的领导，确保人大工作正确政治方向

党的领导制度是我国的根本领导制度。人民代表大会制度是我国的根本政治制度。洛阳市人大常委会坚定不移落实党的领导制度，坚定不移落实人民代表大会制度，推动人大工作高质量发展。

以坚持党的全面领导为人大工作最高政治原则。坚持“第一议题”制度，把学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为常委会组成人员履职第一步骤、代表培训第一课程，扎实开展主题教育，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。全年组织集体学习100余次，集体研讨30余次。坚决按照市委的指示要求谋划推动工作，制定完善加强常委会政治建设的意见、加强党风廉政建设规定等8项制度，对市委作出的重大决策部署，第一时间传达学习、第一时间深度研究、第一时间推动落实，确保人大工作始终在市委的坚强领导下依法推进。

紧紧围绕“四个满意”总体目标推动人大工作高质量发展。坚持把人大工作全过程置于党的领导之下，卓有成效服从服务于市委中心大局，做到党委满意。坚持把人民群众满意不满意作为检验人大工作的根本标准，全心全意维护人民群众的利益，做到人民群众满意。坚持把支持人大代表发挥作用作为人大工作高质量发展的重要组成部分和重要

推动力，尽最大力量为人大代表履职尽责、发挥作用、实现价值创造条件、提供服务，做到人大代表满意。坚持寓监督于支持之中，把支持、服务、保障、促进“一府一委两院”工作作为人大工作的价值追求，做到监督对象满意。

以“四个六”总体要求夯实人大高质量发展根基。始终坚持坚定不移落实党的全面领导、坚定不移践行全心全意为人民服务宗旨、坚定不移服务保障中心大局、坚定不移依法开展人大工作、坚定不移创新求效、坚定不移加强人大自身建设“六个坚定不移”原则方向；持续强化致力于巩固党的执政地位和国家长治久安、致力于维护人民群众利益、致力于调动一切积极因素、致力于推动经济社会高质量发展、致力于推动治理能力提升、致力于推动廉政勤政建设“六个致力于”目标导向；切实抓好以政治建设为统领的人大队伍建设、立法、监督、代表作用发挥、新闻宣传、人大工作制度化规范化建设“六项重点工作”；充分发挥当好拥护“两个确立”做到“两个维护”的表率、当好维护人民群众利益的表率、当好服从服务保障中心大局的表率、当好敢于斗争善于斗争的表率、当好立德遵纪守法的表率、当好廉政勤政的表率“六个表率作用”，让人大高质量发展基础更稳、成色更足。

坚持依法立法和创新立法相结合，以良法保善治促发展

洛阳市人大常委会坚持立法工作党性、人民性、科学性、创新性、有效性相统一，健全完善立法制度机制，在服务中心大局中抓住立法关键点，在突出特色中找准立法着力点，在关注民生中把握立法切入点，在务求实效中体现立法落脚点。

坚持守正创新，立特色鲜明之法。为加强洛阳城市名片保护管理，促进牡丹文化传承，推动牡丹及其相关产业高质量发展，制定《洛阳市洛阳牡丹

保护与发展条例》，从牡丹种植与观赏园建设、产品开发与贸易、文化与传承等方面将牡丹保护与发展体系化、科学化，为挖掘牡丹文化内涵，拉长产业链条，打造牡丹花都、建设北国花城，实现牡丹从品种保护、研发、旅游观赏，到精深加工、花卉及产品交易、文化创意等产业形态跨越提供法治保障，省人大及社会各界给予高度评价。

坚持问题导向，立务实管用之法。助力打造全国沉浸式文旅目的地，创新出台《关于促进洛阳特色餐饮发展的决定》，对食材加工、品牌培育、产业发展、人才培养、宣传推广、监督管理等作出规定，用立法者的匠心传承“老味道”、发展“新味道”。围绕加快推进特色产业与电子商务创新融合，出台《关于促进电子商务产业高质量发展的决定》，有效破解新业态应用不充分、配套支撑不够完善等问题。针对电动自行车、充电桩管理的突出问题，出台《关于加强电动自行车和共享单车管理的决定》《关于规范新能源汽车充电基础设施建设和管理的决定》，持续营造文明有序的交通环境，完善城市充电网络。

坚持人民至上，立顺应人民意愿之法。紧盯关乎民生福祉的难点热点，深入基层、深入实际、深入群众，把来自人民群众的“金点子”变成创新立法的“金钥匙”。为提升物业管理水平，促进物业服务“质价相符”，制定《洛阳市住宅物业管理条例》，有效破解老旧小区物业服务不到位、监管责任不清晰等群众反映强烈的问题。充分发挥“条例+决定”的倍增作用，出台《关于规范物业服务收费管理的决定》《关于既有住宅加装电梯的决定》《关于“飞线”治理的决定》《关于邻里中心和乡里中心建设的决定》等，在住有所居、居有所安上加强制度供给，不断增强人民群众的幸福感和满意度。

创新监督工作机制，着力提升监督质效

洛阳市人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，不断创新监督理念、体制、方法，拓宽监督“纬度”，延伸监督“经度”，形成高位推动、末端发力的监督工作闭环，推进人大监督具体化、精准化、常态化、及时化、长效化。

创新机制把监督工作“统起来”。坚持“一盘棋”思想，创新建立监督工作统筹协调机制，统筹谋划、推进、落实人大监督工作，发挥参谋部、指挥部、督查部作用，推动市人大常委会年度重点工作

和监督计划有序推进。发挥参谋部作用，聚焦市委“三项重点工作”和民生关注的热点难点问题，科学谋划确定年度监督工作。发挥指挥部作用，统筹协调各专门委员会、常委会各工委室，有序开展审议报告、视察调研、执法检查、专题询问等，使监督工作更加规范、有序、高效。发挥督查部作用，把推动问题整改作为重点，抓好审议事项和监督过程中发现问题的督促整改，落实好监督工作“后半篇文章”，形成监督工作闭环。

健全制度把监督合力“汇起来”。坚持制度先行，制定完善《常委会会议审议质量监督管理办法》等21项监督制度，进一步规范监督方式、监督流程、监督内容，使监督工作程序更加规范，成效更加凸显。实现监督事项满意度百分制测评全覆盖，创新开展市人大专门委员会初审意见满意度测评，激发监督动力，提升监督质效。出台监督司法工作办法，推动人大司法监督依法依规、有章可循，加大司法监督力度，健全案件评议相关制度、完善程序办法，常态化开展司法案件评议工作，及时发现和纠治司法不公等突出问题，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。积极探索联动监督，市县乡人大联动开展优化营商环境、安置房建设等监督工作12项。创新制定暗访监督办法，开展黄河保护法贯彻实施暗访检查55次。省人大通报肯定洛阳市暗访监督做法。

狠抓落实让监督质效“强起来”。坚持以市委重大决策部署为监督指南针，以增进民生福祉为监督风向标，确保市委关注重点在哪里，人大监督就跟进到哪里，人民群众期盼在哪里，人大监督就推进到哪里。围绕产业发展、城市提质、乡村振兴“三项重点工作”，结合重点项目、重要议题开展视察、调研、座谈等100余次，推动、督促整改问题380余个。聚焦社情民意，组织人大代表明察暗访义务教育“双减”、高中外迁等工作，开展职业培训执法检查，听取全民健康管理“治未病”工作报告，开展主城区排水管网改造、供水水质提升工程、养老服务体系、安置房建设等专项监督，推动民生工程加快实施、惠民政策有效落实。

充分发挥代表作用，凝聚现代化洛阳建设强大合力

洛阳市人大常委会坚持最广泛听取民意、最大程度发挥代表作用、最大力度为民服务、最有效建立保障机制的“四最”机制，用心用力用情把代表来

自群众、植根群众的优势转化为人大工作高质量发展优势，转化为洛阳经济社会高质量发展优势。

建强代表履职阵地。创新建立代表工作站，制定全市人大代表工作站建设指导意见，在市县两级政务服务中心建立代表工作站16个，将全市227个代表联络站赋能提升为代表工作站。创新建立线上代表工作站，规范人大代表工作站二维码使用，推行“代表亮码”“有事码上办”，实现线上工作站“全覆盖”、代表履职“全天候”、联系选民“零距离”。创新建立代表流动工作站，制定工作运行办法，拓展代表工作站功能，与城市区人大联动设立加装电梯、“飞线”治理流动工作站，与全市各县区人大及市县两级公安交警部门联动设立交通规范执法流动工作站，监督推动工作落实。

激发代表履职活力。出台加强代表工作能力建设26条举措，制定代表履职管理监督办法，加强代表履职培训，完善代表履职档案，丰富代表履职活动，制定人大代表与国家机关负责人“面对面”活动办法，首次开展特色餐饮传承发展“面对面”活动，推动“洛阳味道”美食品牌与文旅产业深度融合。成立经济、司法等10个专业代表小组，创新开展“五联系”“人大代表走洛阳”等活动。

强化议案建议办理。坚持“高质量提”“高质量办”两手发力，建立议案建议沟通协调和统筹督办机制，扎实做好代表议案建议提出、办理、反馈、督办等工作。开展市十六届人大一次会议代表提出议案建议办理情况督导检查，推动民营经济、发展乡村特色产业、促进消费、提升农村基础教育等4件议案有效办结。创新代表向市人大反馈满意度办法，防止代表“被满意”，377件代表议案建议满意率为100%，实现了“事事有答复”“件件有成效”。

加强新闻宣传工作，奏响人民代表大会制度自信最强音

洛阳市人大常委会主动融入市委宣传工作大格局，突出宣传党领导人的丰富实践、人民代表大会制度优势、民主法治建设成效、各级人大和代表担当作为，筑牢宣传思想主阵地，讲好新时代洛阳出彩故事、人大故事，彰显人民代表大会制度伟力和自信。

构建新闻宣传工作大格局。成立由市人大常委会主任任组长的新闻宣传工作领导小组，设立新闻宣传办公室，制定考核激励等8项制度，组建120余人的通讯员队伍，构建全市人大宣传工作“一盘

棋”格局。开展首届“洛阳人大好新闻”、新闻宣传先进单位、先进工作者评选。统筹做好“全面与重点”“被动与主动”“对内与对外”“域内与域外”“传统媒体与新媒体”等各方面宣传工作，办好洛阳人大微信公众号，提升《洛阳人大》指导力，形成了全市人大上下联动、齐抓共管的新局面。

凝聚人大工作高质量发展共识。坚持凝聚共识、汇聚力量、鼓舞士气、营造氛围的宣传导向，充分发挥新闻宣传职能作用，汇聚各方支持参与人大工作的强大合力。发挥“方向盘”作用，深入宣传习近平新时代中国特色社会主义思想，提高党员干部和人民群众对党的全面领导、人民代表大会根本政治制度的认同感和坚定性。发挥“指挥棒”作用，引导市县乡三级人大创新求效，服务保障中心大局。发挥“扩音器”作用，创新人大新闻发布会制度，持续推出多种形式全媒体报道，讲好“我当代表为人民”的民主故事，推动民主法治深入人心。发挥“助推剂”作用，形成强大舆论声势，助力破解基层治理难题。

建强“四个机关”，为人大工作高质量发展提供有力保障

“四个机关”建设是人大及其常委会加强自身建设的目标方向。洛阳市人大常委会坚持以政治建设为统领，创新完善制度机制，深化能力作风建设，努力建强“四个机关”，为更好地服务中心大局提供有力保障。

强力推进规范化建设。创新建立立法、监督、代表、新闻宣传、机关党务人事与后勤管理工作五项统筹协调机制，修订人大工作及机关管理制度75项，构建了适应新时代人大工作特点和需要的高效运行管理机制。

着力加强专业能力建设。常态化开展宪法、地方组织法等学习研讨，制定大兴调查研究实施办法，撰写高质量调研报告20余篇。加强对县区人大工作的指导，举办市县人大常委会主任培训班，全面提升市县人大履职能力。

大力推动干部作风建设。强化“一线”意识，树牢“有解”思维，发挥“六个表率”作用，出台市人大激励干部担当作为办法、干部选拔使用和职级晋升竞争性办法等，评选出彩工作、出彩工作者，形成了主动担当作为、竞相谋事干事的生动局面。

（作者系洛阳市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科

全面提升监督质效 助力现代化兰考建设

○ 陶长生

近年，兰考县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神和中央、河南省委、开封市委人大工作会议精神，坚持正确监督、有效监督、依法监督，守正创新，探索实践，进一步增强监督实效，为现代化兰考建设持续贡献人大力量。

持续提升监督能力和水平

加强思想理论武装。将深入学习、宣传、贯彻党的二十大精神和中央、省委、市委人大工作会议精神与学习弘扬焦裕禄精神相结合，认真组织学习《习近平谈治国理政》《二十大报告辅导百问》《宪法》《代表法》《监督法》等，读原著、学原文、悟原理，深刻领悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想内涵，用党的创新理论指导人大工作实践，不断提高人大履职能力。

丰富学习方式方法。通过开展“第一议题”学习、领导干部带头讲党课、认领课题调研等形式，抓好县人大常委会领导班子能力提升。依托焦裕禄干部学院、兰考三农职业学院等举办人大干部和人大代表培训班，邀请专家学者授课辅导。分批组织常委会组成人员、人大代表到杭

州、厦门和信阳、周口等地学习考察，开阔眼界和思路。组织连任代表帮带新任代表、常委会组成人员联系代表，共同提升。举办专题讲座，围绕常委会调研的议题，组织开展针对性辅导，提高审议的针对性。通过“请进来”培训、“走出去”学习、“传帮带”指导等方式，多举措提高代表与群众沟通交流、收集意见建议和撰写议案建议的能力，为依法监督、有效监督奠定基础。

围绕中心工作确定监督重点

聚焦中央、省委部署重点监督。助力黄河流域生态保护和高质量发展，组织开展湿地保护“一法一条例”执法检查，开展黄河流域生态环境和资源保护检察专项调研等，推动黄河兰考段生态资源有效保护和利用。每年听取和审议实施乡村振兴战略和巩固拓展脱贫攻坚成果工作情况的报告，开展美丽乡村建设、农村人居环境整治监督检查，助推创建全国乡村振兴示范县。每年听取和审议环境状况与环境保护目标完成情况污染防治攻坚战情况的报告，推动政府不断健全生态环境保护长效机制，建设“水清、树绿、干净、有序”的生态环境。听取和审议兰考纳入郑开同城化进程工作开展情况的报

告，开展监督检查，推动郑开兰同城化进程。

聚焦县委中心工作和民生关切持续监督。围绕县委重点关注、群众反映强烈的热点、难点问题及体现本地特色、亮点的工作开展监督检查，抓住问题短板持续、反复开展监督，切实将人大制度优势转化为治理效能。在对农村人居环境整治的监督检查方面，每周抽村入户督导调研；每月汇总排名，点评主要问题和典型做法，鼓励乡村和行业部门主动作为；每季度组织人大代表集中观摩打分；每年听取和审议农村人居环境工作情况报告，重点督办代表提出的改善农村人居环境的建议。探索实施乡村建设“五融合、三利用、一管控”（水网、路网、林网、电网、数网相融合，污水资源化利用、垃圾分类资源化利用、废弃场所资源化利用，土地和村居风貌管控）模式，助推村、社区创建“生态宜居星”。

聚焦经济高质量发展强化审查监督。围绕国民经济和社会发展规划执行情况，对环境治理、民生保障等群众关注度高的重点项目进行调研、视察。对全县国有资产运营及管理情况开展专题调研，对全县行政事业单位、国有企业国有资产自然资源资产

和国有资产综合管理现状进行盘点。深度介入预算编制，主动参与县级部门预算公开评审和零基预算审查，确保把有限的资金用在刀刃上，不断提升财政资金的使用绩效，从源头上优化财政资源配置。开展县级预算执行和其他财政收支审计工作监督调研，通过分析审计查出的问题，提出审议意见，持续跟踪问题整改，听取和审议问题整改报告，督促建立完善长效机制。

聚焦民主法治建设加强监督。以推进民主法治建设、促进社会公平正义为目标，不断加强司法公正。听取和审议刑事审判工作、人民调解工作、法院执行工作的专项报告，督促法检“两院”和司法行政部门强化制度建设、优化工作流程、提高工作实效。每年对员额法官、员额检察官开展履职评议，通过民主测评、调研走访、个别谈话等形式，广泛征询意见、建议，督促整改，跟踪问效。出台《兰考县人大常委会关于依法许可对县人大代表采取限制人身自由措施及刑事审判的暂行规定》，在为司法机关依法提请许可提供依据的同时，切实保障人大代表的法定权益。

创新完善监督方式方法

建立协同机制。将人大监督与监委、检察、督查等部门专责监督相结合，打好监督“组合拳”，推进粮食系统高息集资、民政楼资产清理等遗留问题的化解，开展未成年人保护、残疾人权益保障、生态环境和资源保护等调研、视察和执法检查，加强

议案、建议的办理和督办，逐步解决城区中小学校“大班额”问题，推进医共体改革和基层医疗队伍建设、打造全域养老夕阳红兰考模式、实施“两巩固一创建”活动，使城区“颜值”进一步提升、文明程度进一步彰显。

强化刚性监督。通过开展调研视察、执法检查、审议报告、履职评议，近距离、多渠道发现问题，拓展监督的广度和深度。对常委会审议议题的调研、视察拉长时间，真查真问，避免走过场。在常委会会议召开2个月前，提醒相关部门提交工作报告初稿，方便人大代表了解工作开展情况、在全省全市的位次、自查的问题等，确保代表提出意见更有针对性。开展考察调研后，人大代表将意见、建议形成文稿汇总至县人大常委会相关委室，反馈给相关部门对工作报告进一步完善，再报相关委室和常委会分管副主任审核，然后召开专题座谈会。在召开座谈会和常委会会议时，以专题询问的方式，通过一问一答，将问题找全面、将原因分析透、将整改措施制定实。

提升监督实效。对政府部门的重点工作，实行事前问安排、事中间进展、事后问结果的“三问”监督方式，通过现场检查、听取汇报、调研、视察等方式，将监督前置，使监督持续，推动重点工作落实。兰考县人大常委会已经连续两年对郑开兰同城化相关政策的落实推进情况进行监督。为推进开兰路拓宽工程顺利开展，年初对该路段的绿化树移植工作进行督导，要求相关部门提前谋划，细化绿化树移植方案，稳步推进道路拓宽的清障

工作，通过变事后监督为事前监督，确保工作成效。

有效运用监督平台载体

充分发挥代表联络站密切联系群众的监督优势。2023年以来，已经建成2个省级示范点——东坝头镇人大代表联络站、三义寨乡白云山村人大代表联络点，规范提升16个乡镇（街道）人大代表联络站，新建4个村级人大代表联络点和3个特色产业（民族乐器、品牌家具、蜜瓜种植）人大代表联络点，实现各乡镇（街道）和重点特色产业全覆盖。坚持站内接待和站外调研相结合，健全意见、建议的“收集→分类→交办→督办→反馈”流程，为人大代表收集意见建议、依法履职监督提供了平台和阵地。

积极发挥人大预算监督平台的监督功能。充分发挥预算和国有资产联网监督平台的实时监督、专业监督作用，对政府资金、债务和国有资产实施管理加强监督，对预算执行、国有资产管理审计查出的突出问题的整改工作监督，确保整改实效。2022年审计发现的41个突出问题已全部整改。

有效运用评议会、听证会等监督新形式。组织人大代表旁听、评议法院重点、热点案件庭审，监督司法机关依法履职，促进公正司法。邀请人大代表参加县烟草局的烟草制品零售点合理布局规划听证会、县住建局每月的饮用水水质监测等活动，维护公民、法人和其他组织的合法权益。

（作者系兰考县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

践行全过程人民民主的“安阳县模式”

○ 李红院

近年，安阳县人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重大理念，始终坚持围绕中心、服务大局，坚持民有所呼、我有所应，坚持守正创新、务实重干，牢牢把握强化党的全面领导、强化代表主体作用、强化人大依法履职的总体要求，把依法履职贯穿发展全过程人民民主的全过程，积极探索践行全过程人民民主的“安阳县模式”。

强化党的全面领导 为践行全过程人民民主“把方向”

人大机关是政治机关，必须坚持党的领导。安阳县人大常委会始终把坚持党的全面领导作为第一原则，始终与党委同心、同力、同向，扎实推进“四个机关”建设。

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想领航定向。深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主的重大理念，以党的创新理论武装头脑、推进工作。全面落实“第一议题”制度和理论学习中心组集中学习、集中研讨制度，健全常委会党组全面提高学、常委会组成人员结合议题学、人大代表提高履职能力学、机关党员干部融入日常工作学“四项机制”。

坚持以中央人大工作会议精神贯穿人大工作全过程。县人大常委会坚持把中央人大工作会议精神贯穿人大工作全过程，将县委《关于坚持和完善人民代表大会制度、推进新时代人大工作高质量发展的意见》部署的各项工作任务细化到人大年度工作要点之中，明确责任分工，并采取专题督导、召开专题推进会等方式加强督导，确保人大工作会议精神落地见效。

坚持以党建工作高质量推进人大工作高质量。落实“学思想、强党性、重实践、建新功”的总要

求，通过常委会党组理论学习中心组集中学习、个人自学、研讨交流、深入基层调研、为民办实事等形式，扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，让以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干成为行动自觉。坚持党建引领、履职为民的工作理念，创新“党建+”模式，把党的建设与依法履职、代表工作、文明单位创建有机融合，推进“三会一课”、主题党日等党建工作规范化，实行量化积分管理，党建工作取得新成绩，被评为“安阳市先进基层党组织”。

强化代表主体作用 为践行全过程人民民主“夯基础”

人大代表是人民代表大会的主体。安阳县人大常委会始终坚持人大代表的主体地位，充分发挥人大代表密切联系群众的独特优势，让人大工作更接地气、更顺民意。

抓好四级网络建设，让人大工作深入群众。韩陵镇成功创建省级“五星级”人大代表联络站，8个乡镇创建市级“五星级”人大代表联络站，在选区、代表工作地建成人大代表联络室（点）47个，全县1041名各级人大代表全部编入代表联络站开展履职活动。建成四级人大代表联络网络（县人大代表联络中心、乡镇人大代表联络站、选区人大代表联络室和人大代表联络点），形成以“五化五有”（标准化建站、制度化管站、全员化进站、常态化用站、数字化强站，周有接待、月有活动、季有审议、年有述职、日常有考评）为主要内容的“安阳县模式”。

抓好示范点建设，让人大工作融入基层。县人大常委会出台《关于深入践行全过程人民民主的实施意见》，建立健全“三项机制”——听取民意、汇聚民智，反映民意、依法决定，回应民意、依法监督。牵头制定《安阳县村级组织践行全过程人民民主指导意见（试行）》，召开村级组织践行全过程人

民民主工作会议，对54个基层示范点的党支部书记进行培训，推广白璧镇东北务村“村规民约”、崔家桥镇“板凳议事会”等做法。目前，全县共建成1个省级示范点、5个市级示范点、20个县级示范点。在乡镇层面探索“1+5”实践模式，即建好乡镇人大代表联络站，建立健全“由民选举、与民协商、由民决策、为民管理、为民监督”工作机制。在村级层面推行“1+5”实践模式，即建好村党支部领导的村民代表会议组织体系，建立健全“村官民选、村事民议、村务民决、村财民管、村廉民督”工作机制。

抓好代表履职活动，让人大工作更有活力。常态化开展主任接待日、代表活动日、“双联系”、接待选民等活动，县委书记带头进代表联络站履职。创新开展以亮身份、亮职责、亮承诺、晒成效为主要内容的“代表亮身份”活动，打通代表履职服务的“神经末梢”。在各级人大代表中开展“三助力”（助力乡村振兴、助力优化营商环境、助力基层社会治理）主题活动。通过听取代表履职报告、表彰优秀代表、开设“代表展风采，建功新时代”宣传专栏，激发代表履职积极性。县法院代表联络室常态化参与案件调解工作，6年多来调解成功案件1112件。9个乡镇代表联络站均设立了代表工作室，韩陵镇代表联络站郭建华代表工作室成立两年来已调解矛盾纠纷85起。12名代表进驻政务大厅人大代表监督站，对服务窗口的工作进行常态化监督，叫响“周五，我在这里等你”品牌。

强化人大依法履职 为践行全过程人民民主“增活力”

人大工作的生命在于密切联系人民群众、保障人民当家作主。安阳县人大常委会始终坚持履职为民的工作理念，厚植人大工作的民意基础，让人大的履职活动成为一次次生动的民主实践。

民生实事项目由人大代表票决和监督。全面贯彻“党委决策、人大决定、政府执行、群众参与”的理念，征集项目听人大代表意见、确定项目由人大代表票决、项目落实受人大代表监督、项目质效由人大代表测评，形成闭环工作机制。办好改善人居环境、加强农村公路危桥改造、推进教育资源扩容等10个方面的民生实事，让人民群众得到实惠。

“五步工作法”以专题询问问出责任和压力。坚持问题导向，针对G341安阳县段交通拥堵、事故

频发问题开展交通安全专题询问。围绕城区中小学校、农贸市场、垃圾中转站、加油站等建设滞后问题，连续3年开展城市配套设施建设专题询问。聚焦工程建设审批、法治环境、政务服务环境等问题，连续3年开展优化营商环境专题询问，并形成以围绕热点精准选题、深入调研找准问题、沟通对接聚焦问题、专题询问直面问题、跟踪监督解决问题为主要内容的“五步工作法”。通过持续开展专题询问，问出了责任，问出了压力，问出了热点、难点问题的有效解决。

创新问政模式，问出责任和担当。按照“小切口、真管用”的原则，坚持聚焦重点、关注热点、精准选题、讲求实效，创新开展“+问政”模式，先后组织开展了《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》“执法检查+问政”、村卫生室门诊统筹“调研+问政”、农村垃圾集中处理“调研+问政”、安全生产“工作评议+问政”等专题问政活动。人大代表直面问题、一问到底，相关单位现场答复、照单全收，以“小切口”推进街道卫生保洁、村级门诊统筹报销、中小学校幼儿园建设、农村垃圾处理等一个个民生问题有效解决。

开展“三个评议”，评出人民群众满意度。坚持问题导向、结果导向，每年对县政府职能部门进行工作评议，对员额法官、员额检察官进行履职评议，对基层派出所进行执法评议，通过听汇报、座谈、走访、测评等方式，将工作评议与干部履职评议有机结合起来，让民有所呼、我有所应转化为实实在在的收获，让人民作主、人民满意成为真真切切的现实。

开展任职监督，激励干部担当作为。坚持党管干部与人大依法任免有机统一，严格落实任前法律考试、供职发言、宪法宣誓等制度。开办“履职为民话担当”栏目，组织27名县政府组成人员通过媒体公开任职承诺。常态化开展干部任后监督，实行政府组成部门“一把手”任职满一月向人大常委会主任会议报告工作调研情况、任职满一年向人大常委会报告履职情况制度，把“监督事”与“监督人”结合起来，促使干部把责任使命扛在肩上、把民生民意放在心上、把解决问题抓在手上。👉

（作者系安阳县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

守正创新 扎实推进人大代表小组建设工作

○ 徐广润

人大代表小组是代表在闭会期间的基本活动形式和执行代表职务的有效组织载体，既是代表活动的有效平台，又是党委集中民智、人大实施监督、政府倾听民声的有效平台。近年，安阳市各级人大及其常委会把开展好闭会期间的代表活动作为尊重代表主体地位、充分发挥代表作用的重要途径，强化措施，加强指导，扎实推进代表小组建设，代表小组活动日趋活跃，基本做到“全年有计划、每季有安排，活动有内容、实效有保证”，促进了代表作用的有效发挥。

——加强指导，上下联动，激励机制健全完善

一是建立代表小组活动制度。全年代表小组活动不少于4次，本组代表都要参加，并做好记录。二是建立代表小组学习制度。每季度组织一次学习活动，主要学习党中央决策部署、法律法规、上级人大有关决定等。三是建立代表学习培训工作机制。每年采取办培训班、以会代训、专题讲座等多种形式，重点加强对宪法、人民代表大会制度、代表职责和代表活动等方面基本知识的学习培训，使代表既懂政策又懂法律、既懂政治又懂经济、既懂人大工作又了解“一府一委两院”工作，切实把学习培训成

果转化为行动的思路、工作的措施、履职的能力。四是建立代表调研、视察制度。要求代表结合本职工作每年开展一两次调研活动，及时向代表小组通报群众反映的热点、难点问题。五是建立代表联系选民制度，收集群众反映的热点、难点问题。六是建立代表小组活动考勤制度。每次活动都做好记录，并将考勤情况作为推荐评选优秀代表的重要依据。七是建立代表履职档案。出台《安阳市人民代表大会代表履职档案管理办法》，要求各县（市、区）人大常委会代表工作机构每年12月中旬填写好《人大代表履职登记表》并形成代表履职情况分析报告上报市人大常委会选工委。统一制作代表学习培训记录簿、代表视察调研记录簿、代表议案建议办理情况登记簿、代表好人好事登记簿、代表小组会议记录簿、代表接待选民登记簿，详实记录代表参加小组活动情况，规范代表小组档案材料。八是建立代表向选民述职制度。分层次、分年度将代表履职情况向选民和社会公示，并分期安排一定数量的代表向选民和选举单位述职，接受评议监督，不断增强代表的责任意识和进取精神。

安阳县在进行代表编组时，注重“新”“老”搭配、“官”“兵”交叉，把素质高、能力强、热心

人大工作的代表推选为召集人。水冶镇建立健全代表小组长负责制，由小组长负责制订本组年度活动计划，精心组织开展学习培训、调研、视察、走访选民、交流经验等工作。汤阴县坚持常委会主任和副主任与小组结合、常委会委员与小组结合、市人大代表与小组结合、人大常委会机关委室与小组结合“四个结合”进行代表编组，每组有常委会主任或1名副主任、有至少2名常委会委员、有若干名市县人大代表、有1个业务对口的人大机关委室相联系。文峰区的代表小组除组长、副组长外，每组另外确定1名责任人和1名联络员。北关区通过定时间、定内容、定制度“三定”加强对代表小组活动的指导；殷都区坚持围绕区委重要决策、围绕区人大及其常委会的工作要点、围绕区政府工作的重点、围绕群众关注的热点、围绕代表议案建议落实的难点“五个围绕”指导代表小组选好活动题目并开展活动。

——拉高标杆，注重规范，阵地建设打造一流

在学习借鉴外地人大工作经验和做法的基础上，安阳市先后出台《关于市人大代表编组及其开展活动的意见》《关于进一步加强和规范人大代表之家建设的意见》《安阳市人大常委会关于加

强全市人大代表联络工作站建设的实施意见》《安阳市人大常委会创建全过程人民民主基层示范工作方案》，对代表活动场所建设提出“八有”（有场地、有人员、有设施、有台账、有制度、有计划、有特色、有活动）的明确标准，先抓试点，然后以现场观摩会的形式予以推动。各级人大采取单独或混合编组的方式组建代表小组，使不同地域、不同行业、不同层次的代表小组形成相互联系、纵横贯通的代表组织网络。截至目前，安阳市已建立人大代表小组539个，建成全过程人民民主基层示范点52个、代表联络站136个，实现代表联络站乡镇（街道）全覆盖、五级代表编组进站全覆盖，为开展代表小组活动搭建了平台、奠定了基础。其中，北关区彰东街道代表联络站功能设施齐全，配备了人大制度宣讲中心、选民接待室和代表活动室等，将代表联络站打造成代表的“学习之家”“履职之所”“活动之地”。

——守正创新，丰富内涵，代表活动落地见效

各代表小组密切结合实际，不断丰富活动内容、创新活动方式，积极组织代表开展学习交流、视察调研、走访选民、约见政府和部门负责人等活动，促进代表提高履职水平、密切与人民群众的联系、加强对“一府一委两院”工作的监督，代表小组活动呈现经常化和多样化的特点。

文峰区在全区人大代表中组织开展了争当政策法规的宣传员、社情民意的信息员、为民办事的服务员、民事纠纷的调解

员、依法行政的监督员活动。大寺前社区人大代表联络点提出“12366”工作思路，以数字化改革引领代表联络点和代表履职方式迭代升级，推行“代表亮身份”制度，运用代表二维码和联络点二维码，实施“三活四清五到家工作法”，畅通线上、线下直通车，以推进“人大代表联络点+中心+N”建设为契机打造一站式服务，了解民情、收集民意、共商民事、受民监督，实现选民“进一家门，办多家事”。抓实代表问政、代表督事、视察调研、执法检查、建言献策、述职评议工作，筑牢为民解忧的“连心桥”，推动全过程人民民主在基层落地生根、开花结果。截至目前，该示范点已组织接待选民680余人次，收集社情民意120余条，群众回访满意率达99%。

为确保民生实事项目更加民主、更合民意、更惠民生，北关区10个“民主议事厅”积极鼓励、支持群众常态化开展“点题监督”评议活动，让群众从“旁观者”变为“监督者”。截至目前，已组织开展群众点题监督评议41次，涉及112件民生实事项目，反映问题81个，全部转交街道办事处解决。豆腐营街道的群众对“小区楼道雨季进水和没有休息座椅”这一民生实事项目办理不满意。议事代表袁学安了解情况后，出资安装了挡水板和20个爱心座椅，促进民生实事落地见效、惠民暖心。文峰区人大代表第二小组基本上每月组织一次集体活动。2023年12月，小组长乔美玲带领本组代表到安阳县瓦店乡大裴村购置蔬菜1190份，解决了菜农蔬菜销售的后顾之忧。

——强化保障，高效服务，切实保障代表履职

在知情知政保障方面，各级人大和“一府两院”定期向本级人大代表通报工作情况，寄送有关经济、政治、文化、社会等方面的工作材料及相关学习资料，每年组织代表小组长参加有关报告会或者情况通报会。

在司法保障方面，依法保障人大代表的言论和表决免责权及人身特别保护权。对县级以上人大代表采取强制措施的，必须经大会主席团或者人大常委会许可。

在物质保障方面，代表参加本级人大组织的代表工作和代表活动时，所在单位按正常出勤对待；对无固定收入的代表，给予适当的履职补贴。对闭会期间开展代表活动所需经费，纳入财政预算，专款专用。同时，各级人大及其常委会协调有关部门为代表执行职务提供必要的交通、食宿、场地等方面的服务和条件，保障代表活动顺利开展。

在时间保障方面，代表参加小组活动期间，本职工作承担的任务可相应免除、减少或者从时间上作出适当调整。小组长在组织开展活动时，征求多数代表的意见，确保本组代表都能够按时参加。开展代表小组活动如需人大常委会发函，常委会代表工作机构主动与有关部门联系，并将联系情况及时告知代表小组或者代表本人。必要时，代表工作机构的工作人员参与代表小组活动，积极协调解决有关问题，指导代表小组更好地开展活动。

责任编辑/李东方

“三张清单”守护人民群众“舌尖上的安全”

○ 李红鹏 郭红兵 杨 艳

为了规范农产品生产经营行为、提升农产品质量安全监管水平、促进现代化食品名城建设，2023年，漯河市人大常委会把农产品质量安全作为监督工作的重要议题，首次运用“三清单一问卷一报告一意见”（“责任清单”“问题清单”“整改清单”和调查问卷、执法检查报告、审议意见）相结合的方式，对《农产品质量安全法》的贯彻实施情况进行了执法检查监督，充分发挥“法律巡视”的利剑作用，有力地守护了人民群众“舌尖上的安全”。

深入调研检查 对症形成“问题清单”

2023年8月上旬，漯河市人大常委会召开主任会议，专题听取相关工委执法检查准备工作情况汇报，提出“执法检查要敢于亮剑，直击痛点、堵点，推动法之必行”的要求。同时，成立了由市人大常委会分管领导任组长、部分常委会委员和人大代表参加的执法检查组，并第一时间通过媒体向社会发布执法检查公告。

检查组集中进行法律专题培训，认真研学法律内容，结合机构改革后的部门职能，列出了涵盖6个方面40项内容，涉及农业农村、畜牧、市场监管、公

安、财政、交通、生态环境、自然资源和规划等10多个部门的法律贯彻实施“责任清单”，并将清单印发法律实施部门，为开展执法检查提供了遵循和依据。

为精准查找问题，执法检查组深入相关职能部门开展了细致的前期调研，详细了解法律实施情况、执行中遇到的困难和问题。执法检查组根据“责任清单”，列举了34个容易出现的问题，制作调查问卷，在《漯河日报》、漯河人大网、漯河人大公众号和相关部门网站刊发。先后组织召开了农业农村、畜牧等部门中层以上干部、服务对象、各县区农业综合行政执法负责同志等不同层面的座谈会，面对面交流，查找问题所在。共收回调查问卷580多份，经过梳理汇总，发现问题集中在法律宣传贯彻力度不够、执法监管有漏洞、监管能力有待提升等方面，农产品质量安全症结进一步明晰，为精准开展执法检查提供了主攻方向。

9月下旬，执法检查组先后深入种植养殖场、农贸市场、检验检测站（点）和相关单位，覆盖生产、销售、监管等各环节，听取自查报告、现场查看执法监管资料和生产销售记录，与干部群众座谈交流，全面了解法律法规的贯彻实施情况。同时，采用

“四不两直”方式进行暗访、抽查执法卷宗、随机电话询访，深入了解执法监管、生产销售、检验检测、案件查处等情况。充分发挥常委会委员、人大代表的专业优势和作用，掌握真实情况，找准突出问题，提出针对性的意见、建议。通过市、县（区）配合联动，放大执法检查效应，推动工作往深里走、往实里走。

自《农产品质量安全法》实施以来，漯河市各级政府加强组织领导、注重综合治理、坚持标本兼治，全市农产品质量安全水平不断提升，态势总体向好。但是，对照法律规定、转型发展目标以及群众期盼，仍然存在“宣传形式单一、覆盖面不广，执法监管衔接不紧密、配合不到位，监管力量薄弱、制度体系不健全”等突出问题。执法检查组及时梳理并汇总列出包括6个方面共14个问题的“问题清单”，直击农产品质量安全工作的痛点、堵点。

综合审议意见 精选制定“整改清单”

2023年10月26日，漯河市八届人大常委会第六次会议听取并审议了《农产品质量安全法》执法检查报告及市政府专项报告。常委会组成人员提出了“要进一步加大法律宣传贯彻力度，增强

全社会农产品质量安全意识；进一步强化源头治理，不断夯实农产品质量安全基础；进一步健全完善监管机制，不断提升监管能力水平；进一步深化示范创建，加快推进“三城”建设”等意见、建议。执法检查组根据审议发言并结合“问题清单”，列出了包括强化组织领导、宣传教育、制度体系建设、源头治理、品牌创建和加大执法监管力度、提升执法水平等9个方面24条措施的“整改清单”。通过漯河人大网、市人大常委会公报、代表履职平台等及时公布执法检查报告和审议意见，有力地推动了人大监督、舆论监督与社会监督有机结合。

漯河市人大常委会及时向市委提交了农产品质量安全工作的调研报告。市委主要领导批示要求市政府提出有效措施，逐一解决问题。在“三清单一问卷一报告一意见”交办会上，市政府将涉及的问题及整改建议逐条逐项分解落实到各有关部门，建立整改台账，明确整改时限。执法检查组加强跟踪督办，及时掌握问题整改落实情况，确保问题整改到位。农业农村、畜牧、市场监管等部门加大农产品质量安全法律法规的宣传培训力度，加强执法协同配合和信息共享，推广应用信息化技术和智慧监管手段，加强农产品溯源管理和农业环境监测，完善“从农田到餐桌”的全链条无缝监管，农产品质量安全水平显著提升，确保了人民群众“舌尖上的安全”。

提升监督质效 探索创新永不止步

执法检查是人大监督的法定

形式，是人大推动法律法规有效实施、推进法治国家建设的重要抓手，是人大行使监督职权、保证宪法和法律法规有效实施的一把“利剑”。漯河市人大常委会首次运用“三清单一问卷一报告一意见”相结合的监督方式，对执法检查监督质量的提升起到了积极的促进作用。

选准问题是确保执法检查顺利开展的基础。执法检查就是要真找准问题、真抓住问题、真解决问题，把牢执法检查目标定位，不能走过场，不能搞评功摆好那一套。要认真组织开展检查前专题培训，提高检查组成员对法律法规的熟悉程度，掌握立法目的、具体要求、责任划分。只有在学法、知法、懂法的基础上，才能科学制定“责任清单”，才能对检查情况形成比较一致的准确判断。“责任清单”让执法部门明白自身的工作必须紧紧围绕党委、政府的重点和全市中心工作，必须心怀“国之大者”、心系“省之要者”、聚焦“民之盼者”。在具体实践中，要把握市委工作重点，与党委同向；把握政府工作难点，与政府同力；把握百姓关注热点，与人民同心，这样才能使执法检查以法治之力护航高质量发展。

刚性监督是执法检查效果的保证。在《监督法》规定的7种监督形式中，执法检查与法律实施效果联系最直接。要凸显执法检查的刚性，就必须将检查各环节置于法治轨道内运行。要运用法治理念推进执法检查，执法检查全过程都应以事实为依据、以法律为准绳。要坚持问题导向、结果导向和目标导向，紧扣法律

法规条文规定，对检查中发现的各类突出问题，以“问题清单”的形式清晰地反映出来。要想推动影响法律实施、羁绊工作开展、损害群众利益的突出问题得到有效解决，取得良好的社会效果，执法检查就必须敢于动真碰硬、勇于攻坚克难。要探索各级人大联动检查的方式，发挥基层人大作用，注重配合联动开展检查。要坚持“明察”与“暗访”相结合，通过“暗访”发现更全、更深、更实的问题。除实地检查外，要特别注重第一手情况的掌握，充分用好人大代表联络站点这一平台，邀请各级人大代表、群众代表和部门服务对象参加座谈会，了解基层群众对法律实施情况的看法、想法。要通过媒体发布调查问卷，广泛征求社会各界对法律实施的意见、建议，梳理情况后充分吸收到执法检查报告中。

闭环监督是执法检查提质增效的关键。在人大常委会听取和审议执法检查报告后，检查组应结合审议意见，提炼出针对“问题清单”内容的“整改清单”，及时送达被检查对象，督促其认真研究制订整改方案、落实整改措施。同时，要注重跟踪督办，多管齐下、形成合力，加大对审议意见的督办力度，对于敷衍塞责、无故迟延履行、不认真进行整改的，要适时约谈、督促，确保问题真正解决。如果某些法律法规在实施中受客观原因制约，问题解决起来难度大或周期长，人大应及时向同级党委报告，争取党委在决策层面的支持和推动。

责任编辑/邵卫科

积极探索践行全过程人民民主的郑东模式

○ 孙高芳 时军昌

“适应开发区改革发展要求，进一步探索开发区开展人大工作的有效形式。”近年，郑州市人大常委会郑东新区工作委员会（以下简称郑东新区人大工委）坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，紧紧依靠驻区各级人大代表，依法履职、主动作为，积极探索践行全过程人民民主的郑东模式，为加快郑州国家中心城市现代化建设和郑东新区“三高地、两中心、一新城”建设作出了新贡献。

——站稳立场，把党的全面领导贯穿人大工作全过程

坚守正确政治立场。组织驻区各级人大代表和人大工作者深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、党的二十大报告，坚决拥护“两个确立”、坚定做到“两个维护”，牢牢站稳政治立场，守好、守牢人大意识形态阵地。

全方位落实党的全面领导。深入学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神，召开乡镇、办事处人大工作座谈会，统一思想，凝聚共识；坚持重大问题、重要事项、重点工作向东区党工委请示报告，2023年以来，先后就召开人大代表工作会议、推行街道居民议事会议制度、举办代表履职培训班等事项进行请示报告，始终做到在党的领导下开展工作、推动工作。

助推党的决策部署落实到位。坚决落实市人大常委会党组和东区党工委的决策部署，围绕耕地保护、重点项目建设、中小学生心理健康等主题组织人大代表开展调研、视察；受市人大常委会委托，就乡村振兴“一法一条例”等有关法律法规的贯彻落实情况开展执法检查。形成专题报告和代表建议清单，并转交有关部门办理，有力地推动了党的决策部署落地见效。

——探索创新，推动开发区人大工作实现新跃升

召开驻区人大代表工作会议。按照宪法、地方组织法等有关法律规定，郑东新区作为开发区，不能召开人民代表大会，在发挥驻区人大代表作用方面多以开展调研、视察等为主，方式单一、效果不明显。为有效发挥人大代表作用，郑东新区人大工委经过反复研究并报请市人大常委会和东区党工委同意，于2023年3月7日组织召开了驻郑东新区市、区两级人大代表年度工作会议。会议听取了管委会工作报告、人大工委工作报告，书面印发了自贸区人民法院工作报告、检察院工作报告，分组对上述报告进行讨论，提出了意见、建议。人大代表工作会议的成功召开不仅得到代表们的高度认可，而且为开发区有效开展人大工作探索出一条新路子。

高效督办人大代表建议。为确保人大代表在工作会议上提出的建议尽快办理落实，3月29日，组织郑东新区党政办公室等有关单位召开代表建议集中交办会，明确办理要求、办理时限。同时，指派专人跟进了解代表建议办理进度，及时下发督办函，推动建议办理工作。截至2023年11月底，52件代表建议全部办结。

健全完善人大工作制度。根据郑州市人大常委会



驻郑东新区市、区人大代表2023年度工作会议

会的有关规定，郑东新区人大工委研究制定了《驻郑东新区各级人民代表大会代表视察办法》《关于闭会期间驻郑东新区人大代表建议批评和意见办理及督办工作的意见》等工作制度，为规范代表视察活动、助推代表建议办理等提供了依据，进一步提升了开发区人大工作的制度化、规范化水平。

——多措并举，全面提升人大代表履职能力

强化学习培训，提升代表综合能力。组织驻区人大代表赴新乡先进群体精神教育基地、中山大学，围绕学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和党的二十大精神、做好新时代人大代表等主题开展党性教育和履职培训；将中央、省委人大工作会议精神和省、市人大常委会重要文件以及人大代表的权利与义务等汇编成册，驻区人大代表人手一册，在加强学习中熟悉人大规定、掌握人大知识；组织代表交流履职心得、传授履职经验，强化履职意识、提升履职能力。

开展专题活动，提升代表实践能力。为着力提升人大代表的调查研究能力、发现问题能力、提出建议能力，郑东新区人大工委已组织开展耕地保护专题视察、“三个一批”重点项目建设调研等活动15次，引导代表深入了解实情、精准发现问题、实事求是提出建议。其中，查颖、李胜先代表在反复调研、广泛征求意见的基础上，提出了《关于尽快解决省道312郑州境内改建工程万滩互通立交下穿徐兰高铁路段通行难的建议》《关于尽快解决平台公司两方合同结算审计流程问题的建议》。经市人大常委会选工委和郑东新区人大工委转办，不仅解决了困扰群众出行、影响企业经营的问题，而且彰显了代表履职风采、激发了代表为民代言的意愿。

强化鼓励、引导，提升代表引领能力。充分发挥人大代表的示范、引领作用，鼓励、引导代表牢记职责、发挥作用、展现本色，自觉做新时代的引领者、奋进者，做联系和服务群众的实干者、担当者。马灵君代表以文化交流、联合教研、实地指导等方式对卢氏县第二实验幼儿园进行精准帮扶，促进偏远地区教育发展；郝伊凝代表依托河南省星联教育发展基金会，多次深入光山县、登封市等地调研留守儿童教育与心理健康情况，开设心理健康课堂和乡村夏令营，受益儿童2600多人次。

——建站设室，全新拓展人大代表履职平台

高标准建设基层示范点。以打造全过程人民民

主基层示范点标杆为目标，下大力气抓好商都路办事处人大代表联络站建设工作，重新选址，对标星级，高起点规划、高标准建设。目前，新的联络站不仅制订了规范的制度、配备了必要的办公设施，而且经常组织人大代表进站开展活动，实现了与省、市人大代表联络站的互联互通。

探索设立人大代表工作室。为持续探索人大代表联系和服务群众的有效形式，郑东新区人大工委以人大代表联络站为依托，以代表所在村（社区）为单位，设立42个人大代表工作室，初步形成乡镇（办事处）人大代表联络站、村（社区）人大代表工作室无缝衔接的代表联系和服务群众网络。2023年以来，各联络站（室）已接待选民570多人次，收集、转交意见和建议285件，办结228件。

——夯实基础，进一步丰富全过程人民民主基层实践形式

为进一步丰富全过程人民民主基层实践形式，让全过程人民民主重大理念深度融入基层社会治理，郑东新区人大工委在认真总结试点经验的基础上，在全区10个办事处全面推行街道居民议事会议制度。指导祭城路街道办事处等4个试点单位严格落实居民议事会议各项制度，规范召开居民议事会议、组织议事代表商议重大事项、票选民生实事；精心组织博学路办事处等6个单位有序推进居民议事会议制度，圆满完成了议事代表推选、第一届居民议事会议召开等工作。街道居民议事会议制度的全面推行为群众广泛参与经济社会建设、整合利用社会资源、加强议事协商等提供了平台，促进了郑东新区基层治理体系和治理能力现代化水平的提高。

——加强宣传，让人民代表大会制度的优越性进一步深入人心

郑东新区人大工委坚持把宣传和贯彻人民代表大会制度工作同部署、同安排，经常组织人大代表到联络站（室）宣传党的方针政策，开展接待选民、收集意见和建议等活动，使广大群众在与代表的交流互动中进一步认识和感受人民代表大会制度的优越性、人民性；广泛宣传人大工作开展情况，2023年在学习强国、《人大建设》《郑州日报》、中原网、郑州人大网等媒体上刊发郑东新区人大工作信息26篇，让更多群众了解人大、熟悉人大、支持人大，有事情向人大代表反映已成为辖区群众的共识。

责任编辑/李东方

郑州市

►► 郑州市惠济区人大召开机关全体会议



2024年1月2日，郑州市惠济区人大常委会召开机关全体人员会议。会议传达学习了习近平总书记在纪念毛泽东同志诞辰130周年座谈会上的重要讲话精神，组织学习了区委四届六次全会暨区委经济工作会议精神。机关各工委（室）主任结合岗位实际交流学习心得体会、谋划今年工作。区人大常委会副主任张士先指出：要强化学习重落实，真抓实干勇担当，凝心聚力促发展，始终以昂扬向上的精气神，推进全区人大工作再上新台阶。（苏醒）

►► 经开区召开人大工作座谈会



近日，郑州市人大常委会经开区工委主任王宏伟主持召开区人大工作座谈会。会议强调：要坚持上下联动，凝聚合力，形成全区人大工作新格局。各办事处、黄店镇、郑姚管区要压实主体责任，按照今年工作谋划的十项工作要求，认真梳理并落实工作要点，突出特色亮点，抓细代表联络、视察调研等经常性工作，抓实全过程人民民主基层示范建设等重点工作，深入践行全过程人民民主重大理念，全面凝聚高质量发展合力，努力为经开区经济社会发展贡献人大力量。（刘英奎 高文峰）

►► 新密市人大视察代表建议办理情况

近日，新密市人大常委会主任卢书选带队视察了代表建议办理情况。视察组实地查看了S317线郑州境新郑机场至新密改建工程、中原环保新密热力有限公司、郑州中康医院医养结合建设项目；召开座谈会听取市人民政府议案建议办理情况报告。截至目前，由政府承办的117件建议已全部办结，代表满意率98.3%。卢书选强调：要提高思想认识，主动担当作为；强化工作措施，提升办理质效；加强跟踪督办，推动工作力度，以实实在在的办理成效，交上一份满意的答卷。（吴广洲 李松伟）

►► 新郑市人大走访慰问离退休老干部

春节前夕，新郑市人大常委会班子成员一行走访慰问离退休老干部，送去新春祝福和问候。每到一处，市人大

常委会领导班子成员与离退休老干部们拉家常、问冷暖、耐心听取意见和建议，并对他们曾经为人大工作作出的奉献表示衷心感谢。（曹永强）

开封市

►► 开封市示范区人大召开机关全体会议

近日，开封市示范区人大召开机关全体会议。区人大工作联络处主任杨杰提出要求：要全力服务中心，把牢工作重点，聚焦高质量发展，认真谋划好2024年的工作。要坚持以实干为要，促进代表联络站迭代升级，推进区乡两级民生实事项目人大代表票决制，发挥好预算监督联网系统作用，完善规范性文件备案审查工作，提升新时代人大工作质效。要坚持高标准高质量，以高度的政治责任感和历史使命感把筹备工作谋深做细，确保示范区第二次人民代表大会顺利召开。（杜远升）

►► 尉氏县人大召开主题教育专题民主生活会

1月15日，尉氏县人大常委会党组召开主题教育专题民主生活会。会议聚焦“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，检视差距不足，进行党性分析，开展批评和自我批评。会议通报了县人大常委会党组2022年度民主生活会和巡视整改专题民主生活会查摆问题整改落实情况。县人大常委会主任高玲强调：要在以学铸魂上持续下好功夫，牢固树立政治机关意识；要坚持问题导向、结果导向，详细制定问题清单，限定整改时限，动真碰硬；要坚决在践行初心使命上干实事，用心、用情推动尉氏经济社会高质量发展。（马朋飞）

►► 通许县开展人大代表述职评议活动

近日，通许县人大常委会组织开展了代表向选民年度述职评议活动，全县256名县人大代表分别到所属选区向选民汇报一年来的履职情况。述职会上，代表结合工作实际，从履行代表职责、为民办实事、参加学习调研、立足自身岗位争先创优等方面，向选区选民作述职报告，并就今后如何更好履职尽责、更加广泛联系选民、服务群众进行表态。选民代表现场对人大代表进行评议，并提出意见建议，代表对提出的问题现场进行解答。活动共收集选民意见建议130条。（宋金辉）

洛阳市

►► 洛阳市人大视察督导校园安全工作

1月23日，洛阳市人大常委会副主任雷雪芹带队视察督导校园安全工作。视察组一行先后来到地矿双语学校和龙城双语初级中学，实地查看学生宿舍、餐厅和消防（逃生）通道设置、消防设施器材配备、灭火器操作使用以及取暖设施运行等情况，询问了解安全隐患排查、安全责任制落实、消防知识技能培训、消防演练开展情况。在座谈会上，市教育局汇报了全市学校安全隐患大排查大整治工作进展情况，与会人员共同研究了校园安全防范与火灾预防具体措施。（全国栋）

►► 孟津区开展人大代表述职评议活动

近日，洛阳市孟津区人大常委会组织开展2023年度区人大代表述职评议活动，述职评议采取大会述职和书面述职两种形式进行。述职会上，选民认真听取了述职报

安阳市

告，并以无记名投票方式对述职代表进行民主测评，督导组对代表的述职情况进行了点评。述职评议活动既有效检验了代表的履职情况，又为代表提供了学习促进平台，激励代表不断强化履职能力。（张燕杰 东石龙）

►► 凝聚人大代表力量 推进人居环境整治

近日，洛宁县永宁街道组织部分人大代表开展人居环境整治工作观摩活动。观摩组先到凤翔社区实地查看了人居环境示范点打造情况，又到东关社区、西关社区、西街社区、城东社区进行了观摩，并召开了观摩点评会。代表们就发现的问题及不足、如何进一步抓好社区环境整治提升工作，提出了意见建议。县人大代表、永宁街道人大工委主任孟京民表示：要进一步明确人居环境整治工作思路，攻难点、补短板、强弱项，全力推动人居环境整治工作再上新台阶。（高朝辉 马廷文）

►► 内黄县人大视察医疗保障体系建设情况

近日，内黄县人大常委会主任谢东带队到龙庆街道医保所、田达卫生室、马上乡赵信卫生室等处，通过实地查看和听取工作汇报，详细了解医疗保障经办服务体系建设情况。谢东强调：要进一步加大政策宣传力度，指导基层干部用足、用好政策，让医保政策入脑入心；要坚持以培训指导为重点，抓实医保服务，不断增强基层医保服务队伍力量；要进一步推进“一次不跑”“最多跑一次”和“综合柜员制”工作模式，更好地发挥“内黄医保”便民服务功能，切实为群众带来便利。（张圣一）

►► 平顶山市人大聘任预算审查和国资监管专家

1月24日，平顶山市人大常委会召开预算审查和国有资产管理监督专家聘任会议。市人大常委会主任张明新指出：要提升政治站位，增强监督自觉，把准监督重点，围绕预算审查和国有资产监督的重点事项，深入调查研究，提升监督实效；要发挥专业优势，主动担当作为，积极建言献策，为最大限度发挥财政效益和资产效益贡献智慧力量；要强化服务保障，市人大常委会有关委（室）要密切与专家的联系，切实为专家依法履职做好服务、创造环境。（蔡文瑶 赵旭普）

►► 新乡市人大召开专门委员会组成人员工作会议

1月16日，新乡市十四届人大专门委员会组成人员工作会议召开。市人大常委会主任王乐新出席会议并讲话。会上，市人大常委会法制委员会、教育科学文化卫生委员会等5个专门委员会主任委员，市人大5名专门委员会组成人员结合实际作了交流发言。会议指出：要肯定成绩、正视问题，切实增强做好专门委员会工作的紧迫感；要把准定位、履职尽责，切实增强当好专门委员会委员的使命感；要加强领导、健全制度，切实增强发挥专门委员会作用的责任感。（凌 波）

►► 辉县市人大建设展览馆

近年，为积极践行全过程人民民主重大理念，展示全过程人民民主在基层的生动实践，辉县市人大常委会指导

冀屯镇建成了总投资1200多万元、占地面积1360平方米的全过程人民民主展览馆。展览馆以习近平总书记关于全过程人民民主的重要讲话精神为纲，将宏观的时代背景与微观的乡村图景相结合，将中央的决策部署与基层的具体做法相结合，是学习宣传全过程人民民主重大理念的基层阵地和红色课堂。（张嫣瑞 曾 莉）

►► 助力“小额信贷” 赋能脱贫人口稳增收

连日来，封丘县曹岗乡人大积极创新代表履职渠道，探索建立“人大代表+”工作模式，充分发挥人大代表密切联系群众的优势，全面动员、多措并举推进“小额信贷”工作，为脱贫户和监测户发展产业和创业提供方便快捷的金融服务，促进脱贫人口稳定增收。截至目前，已为48户有产业发展意愿的脱贫户和监测户提供帮助。（葛凤兰）

►► 太公镇人大举办代表培训班

近日，卫辉市太公镇人大主席团以《人大建设》为教材，举办人大代表培训班，收到了较好效果。近年，太公镇人大工作在组织机构、制度建设、代表活动等方面都有明显成效，镇人大代表联络站被评为新乡市五星级人大代表联络站。针对代表建议工作相对薄弱状况，在代表培训时，镇人大主席团从《人大建设》中借鉴一些好的经验和做法，对照自身不足，找出弥补和改进措施。（梁东成）

►► 许昌市人大召开2024年工作会议



近日，许昌市人大常委会机关召开2024年工作会议。会议对市人大“出彩工作”和机关“先进工作者”进行了表彰，通报了2023年度所获得的各项荣誉。会议提出：要更加讲政治，强化思想自觉和行动自觉，始终站稳政治立场；要更加讲担当，高度负责，善于创新，完善机制，始终保持奋斗精神；要更加讲学习，学科学理论，学方针政策，学宪法法律，学业务知识，始终做到能力过硬；要更加讲纪律，思想上保持清醒，言行上分清是非，廉洁上亮明底线，始终树立良好形象。（郭宗尧）

►► 孟州市人大调研法院执行工作

近日，孟州市人大常委会副主任郝雅伟带队到该市人民法院调研执行工作。调研组一行实地查看了执行接待中心和执行指挥中心，召开了调研执行工作座谈会，听取了工作情况汇报，与会人员对法院如何改进执行工作提出了意见建议。郝雅伟强调：要加强执行力度，及时化解信

平顶山市

新乡市

许昌市

焦作市

访难题，切实维护人民合法权益；要加强对一线执行人员的业务培训，完善管理机制，提升执行水平；要加强宣传力度，充分发挥微信公众号、微信工作群、相关网站等优势，创新宣传执行工作的方式方法，增强社会对执行工作的知晓度和关注度。（牛怡文）

►► 温县人大视察票决民生实事项目进展情况

近日，温县人大常委会组织视察组先后到物资居楼、太行路、九和府小区、祥云镇水厂、南渠河、东沟等处实地查看，听取工作汇报，详细了解老旧小区集中连片改造提升、城区道路畅通提质工程、城乡供排水一体化等十件民生实事项目建设情况。视察组指出：要高度重视民生实事项目，严抓项目建设各个环节，加快项目建设进度，有力有序推进各项工作落地落实；要把好事办好、实事办实、造福人民群众作为落实好民生实事项目代表票决制的根本目的，通过实实在在的变化不断提升群众的幸福感、获得感、安全感和满意度。（申海宽 李笑乐）

►► 修武县人大监督法院执行工作开展情况



近日，修武县人大常委会主任于三龙，副主任陶江山、李晓海、刘忠宝分别到所联系乡镇对专项监督法院执行工作开展情况进行督导。座谈会上，各乡镇汇报了人大代表联络站专项监督工作情况，法院汇报了执行工作开展情况，人大代表就所联系的案件进行了交流发言，并提出意见建议。县人大常委会领导就持续深入推进此项工作提出要提高政治站位、主动深入工作、保持良好心态、把握工作尺度、履行工作职责等要求。（许小芳）

►► 沁阳市人大调研文旅服务体系效能建设情况

近日，沁阳市人大常委会副主任买兵带队到盆窑黑陶小镇、和生森林动物乐园、联盟书房等处，对全域旅游、公共文化服务体系效能建设情况开展调研。调研组建议：要坚定发展战略目标，坚持走文旅融合发展之路，一张蓝图绘到底，对于已经谋划好的项目，集中精力分批分期逐步实施、逐个落地。要精心打造独具特色的旅游品牌标杆，围绕历史文化名城建设，全力谋划推进朱载堉、李商隐系列项目。要完善市场要素保障，加大各类公共文化旅游基础设施建设，以游客为中心，主客共享、全域发展。（朱雅琦）

►► 夏邑县人大召开“五星”支部创建工作推进会

近日，夏邑县人大常委会机关召开“五星”支部创建工作推进会。会议强调：要进一步强化学习教育，抓好“三会一课”“学习强国”“网络干部学院”等学习，丰富

学习内容，强化学习效果；要进一步促进工作融合，找准党建与人大业务工作的结合点，推动党建工作与业务工作同谋划、同部署、同落实、同检查，以党建高质量发展推动人大工作高质量开展；要进一步加强支部建设，创造性地开展党员特色教育活动，不折不扣落实好“五星”支部创建各项要求和任务，推进创建工作全面提升。（蔡慧洁）

►► 山城区人大开展“三官一员”进站主题活动



1月31日，鹤壁市山城区人大常委会组织法院、检察院、公安局、司法局开展“三官一员”进人大代表联络站主题活动，现场解答人大代表提出的电信网络诈骗、居住证办理、民事支持起诉等4大类20多个急难愁盼问题，对群众提出民营企业保护权益、公益诉讼、法律援助等6个无法当场解决的问题，限期进驻单位在三个月内将处理情况书面答复群众。此次活动是对建立畅通“三官一员”联系人大代表联络专线、搭建服务群众联络平台的积极探索。（田志锋 李洪双）

►► 临颍县人大调研基层人大工作

1月17日~19日，临颍县人大常委会调研组实地查看了部分乡镇（街道）人大代表联络站建设情况，详细了解联络站制度建设、管理运行、活动开展等。调研组指出：要始终坚持党的领导，把党的领导贯穿人大工作全过程；要全面提升乡镇（街道）人大工作规范化水平，夯实基层人大工作基础；要充分推动人大代表联络站提档升级，持续推进“数字人大”“智慧人大”建设，确保代表培训全覆盖；要切实加强“四个机关”建设，配齐配强人大干部，力争形成更多的乡镇、街道人大工作品牌。（张吴迪）

►► 三门峡市召开人大制度理论研究会成立大会

近日，三门峡市人大制度理论研究会成立大会暨第一次会员大会召开。会议听取了研究会筹备工作情况及有关重大事项的报告，表决通过了《三门峡市人民代表大会制度理论研究会章程（草案）》，选举产生了研究会会长、副会长、秘书长。市人大常委会主任栗金强出席会议并讲话。他指出：要深刻认识新时代加强人大制度理论研究的重大意义。开展好人大制度理论研究，对总结好新时代三门峡市人大理论研究和实践经验，促进全市各级人大更好依法履职和推进社会主义民主法治建设意义重大。（杜卫萍 王婉媚）

►► 湖滨区人大调研基层医疗卫生服务体系建设情况



近日，三门峡市湖滨区人大常委会主任付新红带队到医院、卫生健康中心项目建设现场、卫生院、社区卫生服务中心、疾控中心等处实地查看、听取汇报并召开座谈会，深入了解医疗机构基础设施建设、管理运行、医疗设施配备、人才队伍建设以及医疗服务能力等情况，对基层医疗卫生服务体系建设情况进行专题调研。调研组强调：各级医疗部门要聚焦区医疗卫生发展症结问题，持续不断提高医疗卫生机构惠民能力，健全医疗管理服务体系，做足医疗卫生长远发展规划。（王 晨）

►► 灵宝市人大调研中小学生素质教育提升工作



近日，灵宝市人大常委会副主任黑素妮带队到中小学校实地查看校园环境、设施配置、多功能室的使用情况等，认真听取学校发展、特色课程设置及学生参与情况介绍，全面了解中小学生素质教育提升工作情况。调研组提出：教育系统及教育工作者要落实好立德树人根本任务，培养孩子树立正确的世界观、人生观、价值观；要高度重视中小学生心理健康教育，多多关注特殊群体孩子，积极传播心理健康知识；要建立健全家校协同育人机制，引导学生自尊、自信、自立、自强，促进学生全面发展。（郭 娟 杭 鹰）

►► 渑池县人大调研代表议案建议办理情况



近日，渑池县人大常委会副主任刘建华带队对代表议

案建议办理情况进行调研。调研组先后到会盟路转盘、县道 018 线果园乡赵沟村路口、韶山大道和会盟路交叉口、韶州中学、段村乡四龙庙村牛心柿基地等处实地查看，听取了承办单位相关负责人办理情况的汇报。调研组强调：各部门要深化思想认识，进一步加大代表建议督办力度，充分发挥重点代表建议办理的示范和带动作用；要注重办结率、满意率，以更加扎实有效的举措提升办理质量；要强化代表建议办理责任落实，用实实在在的成效交上一份满意答卷。（王凤林 姚 斌）

►► 卢氏县人大对任命国家机关工作人员进行履职评议

近日，卢氏县十五届人大常委会召开第十二次会议，对 34 名县人大及其常委会选举任命的“一府一委两院”主要负责人进行履职评议。此次评议邀请部分人大代表、乡镇人大主席列席会议，听取和审议被评议人员履职情况报告；常委会组成人员以无记名投票方式，对被评议人员履职情况进行满意度测评；评议结果向县委进行专题报告，抄送“一府一委两院”，作为干部考核、评优、任用的重要依据，进一步加强了对县人大及其常委会选举任命的国家机关工作人员任后监督。（王长海 冯 贺）

►► 清丰县考核乡（镇、办）人大工作

1 月 22 日～25 日，清丰县人大常委会组织人员赴全县 17 个乡镇和 2 个街道办随县综合考评组进行考核，重点考核乡（镇、办）党委领导支持人大工作情况。此次考核从加强和改进党对人大工作的领导、支持和保障人大依法履职、加强和规范乡镇人大工作、支持人大工作创新四个方面进行量化。从考核结果来看，整体工作有长足进步，“九有”基础建设和信息资料日臻完善，人大主席周二坐班制度扎实有效，民生实事项目代表票决制逐渐成熟。（马瑞敏）

►► 宛城区人大开展工作评议视察



近日，南阳市宛城区人大常委会对区城市管理局、区自然资源局、区工业和信息化局、区商务局 4 个部门开展工作评议视察。工作评议视察组通过实地查看、听取汇报、召开座谈会和进行满意度测评等方式，对 4 个部门的工作开展情况进行全面客观了解，为下一步评议、整改奠定基础。视察组强调：被评议单位要以此次工作评议为总结经验、促进工作的良好契机，统一思想，提高认识，进一步转变工作作风，提升工作质效，直面存在问题，通过以“评”促“改”，真正解决一批问题，为实现全区经济社

濮阳市

南阳市

会持续健康发展作出积极贡献。(吴长莹)

►► 桐柏县人大开展重点项目集中视察

近日,桐柏县人大常委会组织驻桐市人大代表集中视察了中心城区地下管网改造工程、譙仕彦院士生物科技产业园、智创源科技电子产业园、新建和改造农村公路、国兰文创小镇、立华牧业等9个重点项目。代表建议:要充分发挥人大代表的独特优势和聪明才智,在全力参与和支持地方经济社会发展中展现代表作为;以此次视察为契机,进一步发挥人大代表作用,深入基层调查研究,倾听民声、了解民意、集中民智,认真梳理归纳,形成高质量的代表议案建议,为人民代言、替人民解忧,为推进中国式现代化建设桐柏行动作出积极贡献。

(彭森博 张文尧)

►► 唐河县人大举行“国家宪法日”书画展

近日,唐河县人民法院在县美术馆举行第四届“国家宪法日”书画展。展览把法治元素融入中堂、对联、斗方等书画作品中,充分展现了唐河县法治建设和文化建设的丰硕成果。县人大常委会主任陈达指出:学习好、宣传好、贯彻好宪法,是党中央赋予的重大政治任务,也是每位公民、每位党员干部义不容辞的责任和应尽的义务。要结合单位、部门、行业特点和社会需求,设计组织好形式多样的系列宣传活动,突出宪法和法律法规学习宣传,明确法治宣传的重点对象,切实增强宪法宣传活动的针对性和实效性。

(王英东 王燕)

►► 仓房镇人大参与监督“12345”热线办理工作

为回应人民群众对科学高效化解矛盾纠纷的要求,浙川县仓房镇人大代表积极参与排查化解工作。作为“南阳市12345政务服务热线”监督评议员,代表们了解到周庄村村民周某反映其老宅翻建因占用林地不能办理相关手续。镇人大主席团立即组织人大代表进行督办,并会同相关部门现场核查。经确认,该户原宅基地不存在占用林地情况,可以按照建房流程,向相关部门提交申请,待审批后进行建设,诉求人表示满意。

(宋儒博)

►► 赵店乡人大开展主题活动



1月19日,内乡县赵店乡人大代表联络站组织开展1月主题活动,县人大常委会主任王全州、部分驻站市县乡人大代表参加活动。人大代表们结合自身工作生活实际,从密切联系选民、发挥表率作用、宣传惠民政策、解决群众急难愁盼问题、提出议案建议和意见等方面汇报了履职情况。2023年以来,赵店乡代表联络站组织开展接待选

民活动48次,开展集中学习、视察调研、述职评议等活动12次,已成为该乡发挥人大代表作用的重要平台、人民群众表达意愿的重要渠道。(别军军)

►► 张店镇组织人大代表开展安全执法检查

近日,唐河县张店镇人大主席团组织开展了安全生产执法检查活动。代表们先到镇两所大型超市检查消防设备、安全通道和食品安全等,随后到镇中心敬老院查看厨房卫生和伙食状况,最后到镇一中查看了食堂卫生、食品存放等情况。针对发现存在的安全隐患如安全培训不到位等问题,代表们提出了整改意见。

(郭宏伟 张雨晨)

►► 信阳市人大“三创一争”活动动员表彰大会召开



近日,信阳市人大常委会及机关召开主题教育总结暨“三创一争”活动动员表彰会。市人大常委会党组书记、主任谢天学出席会议并讲话。会议宣读了《关于表彰2023年度先进科室和先进工作者的决定》《关于表彰2023年度文明科室、文明家庭、文明个人、身边好人和优秀志愿者的决定》,为受表彰科室和个人进行了颁奖,受表彰代表作了交流发言。谢天学指出:要切实发挥主题教育引领作用,持续提升“三创一争”活动实际成效;要总结运用主题教育宝贵经验,持续激发“三创一争”活动内生动力;要巩固拓展主题教育实践成果,持续推动“三创一争”活动走深走实。(瓮彦君)

►► 淮滨县人大召开政府部门工作集中评议会

1月30日,淮滨县人大常委会召开会议对2023年接受评议的县审计局等7个单位开展集中工作评议。会议听取了县人大常委会关于评议政府部门工作情况的报告和7个单位评议整改工作情况报告,并进行了满意度测评,测评结果均为“满意”。县人大常委会主任潘高日主持会议并讲话。他强调,被评议单位要正确地、辩证地看待评议结果,切实做到真评、真议、真改;要对标对表抓好后续整改,进一步开拓思路、优化措施、固化制度;要坚持以评促改、以评促效、以评促干,将整改问题和建章立制相结合,不断提升工作质效。(时玓)

►► 息县人大召开员额“两官”履职集中评议会

近日,息县人大常委会召开2023年员额法官、检察官履职工作集中评议会。会议听取了工作情况报告,12名被评议对象报告了履职情况。县人大常委会组成人员对被评议的员额法官、检察官履职情况进行了满意度测评。县人大常委会主任马建国指出:履职评议是手段,促进工

信阳市

作才是目的。法检“两院”要切实增强思想自觉和行动自觉，主动接受人大监督；要扎实推进自评自查、调查评查和集中评议工作，坚持标本兼治、举一反三，严格整改销号，确保评议活动走深走实。

(闫 奇)

►► 灵山镇调研特色产业发展情况

近日，罗山县灵山镇人大主席团组织代表深入灵鼎峰生态茶园、灵丰园四季鲜果园、惟馨花卉兰花种植基地等特色产业园区，调研特色产业发展助力绿色产业扩能增效情况。代表们详细了解了园区的管理模式、种植技术、产品加工和市场营销等情况，就依托生态资源优势，进一步推动生态茶、无公害水果、名优兰花等特色产业发展、提高产品附加值等提出了建议。同时，代表们建议政府加大对特色产业园区、绿色产业的支持力度，为企业提供更好的政策环境和服务保障。

(方俊驰)

►► 扶沟县人大举办书画作品展



近日，由扶沟县人大常委会主办、县文联承办的“学习贯彻新思想 踔厉奋发新征程”书画作品展在大程文化广场举办。本次展览共展出 126 幅书画作品、26 幅剪纸作品。作品凝聚了全县人大系统干部、人大代表和艺术家的汗水和心血，表达了意气风发的精神面貌，展示了人大忠诚履职的实践与风采，书写了人民代表大会制度和践行全过程人民民主在扶沟的生动实践。

(田昊霖 邢耀伟)

►► 沈丘县人大被授予省政府基层立法联系点

近日，河南省人民政府立法联系点授牌仪式在郑州举行。沈丘县人大常委会作为全省 26 家基层立法联系点中唯一的县级人大常委会成功入选。此次省政府确定了行业立法联系点、企业立法联系点、基层立法联系点、高校立法联系点四种类型共 80 个立法联系点，期限 3 年。沈丘县人大常委会将进一步提高政治站位，发扬“四下基层”优良传统，积极拓宽立法征求意见的广度和深度，充分发挥基层立法联系点“前哨”作用，努力打造成为服务立法决策、推进尊法守法、促进基层法治建设的平台阵地。

(王 锋 刘京京)

►► 济源市人大召开主题教育专题民主生活会

1 月 19 日，济源市人大常委会党组召开 2023 年度主题教育专题民主生活会。市人大常委会党组书记、副主任冯正道主持会议。会议要求：要始终把党的政治建设摆

在首位，在内省自身中不断加强学习，补钙壮骨；要坚定不移践行为民服务宗旨，在坚定信念中站稳人民立场，一心为民；要大力弘扬真抓实干作风，在担当作为中坚持敢为善为，恪尽职守；要坚决落实各项整改任务，在锤炼操守中严格坚守底线，树好形象；要扎实践行全过程人民民主重大理念，推动人民代表大会制度优势更好地转化为治理效能。

(丁玲玲)

►► 巩义市人大赴登封考察学习

近日，巩义市人大常委会主任王爱辉带领考察组人员到登封市中岳街道人大代表联络站、北高庄村、大金店镇崔坪村，实地学习人大代表联络站及和美乡村建设工作。王爱辉指出：要以此次考察学习交流为契机，积极探索人大工作新思路、新方法、新举措，加强人大代表联络站规范化建设，全面推动新时代人大工作高质量发展；要将考察成果落到实处，进一步开拓和美乡村建设思路视野，因地制宜，学以致用，结合自身条件和资源优势，推动全市和美乡村建设实现新突破。

(康璐璐)

►► 兰考县人大开展集中视察活动

1 月 26 日，兰考县人大常委会组织部分市、县人大代表到桐乡街道玉兰社区养老中心、兰阳街道白衣阁街、惠安街道何寨村、兰考智慧岛、学府游园、国家电投新能源产业园等处开展“人大代表看兰考”集中视察活动。通过视察，代表们对兰考 2024 年高质量发展坚定了信心。县人大常委会主任陶长生强调：要积极发挥代表作用，深入调查研究，倾听民声、了解民意、集中民智，认真梳理归纳，形成高质量的议案、建议，为民代言、替民解忧，为推进现代化建设的兰考实践积极贡献人大力量。

(王伟锋)

►► 长垣市人大开展“产业链长+检察长”专项视察



近日，长垣市人大常委会主任宋太俊带队到驼人集团、新东方起重机械集团、市人民检察院等处，实地开展“产业链长+检察长”工作专项视察。视察组强调：要完善“产业链长+检察长”工作机制配套措施，凝聚行政机关、链长行业企业等力量，提供健康有序的营商环境；要坚持依法能动履职，搭建链长、检察长联系平台，建立常态化沟通机制，帮助解决存在的涉法涉诉危机及潜在风险，提高企业风险防范能力；要推动行政执法和司法监督有机衔接，形成多方发展合力和立体服务格局，用法治力量助推产业高质量发展。

(赵光甫)

全过程人民民主的“濮阳细节”

○ 王庆红

习近平总书记指出，我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。近年，濮阳市人大常委会充分发挥人大作为发展全过程人民民主主渠道、主阵地的作用，不断完善民主民意表达平台和载体，拓宽公民有序参与立法渠道，把全过程人民民主镌刻在每一个细节里、落实到每一个环节中。

这才是咱老百姓当家作主的样子

王秋生的衣柜里有一套西装，整洁挺括地挂在那里。“这是2021年4月为了参加市人大举办的‘主任·代表面对面’座谈会专门买的。”回忆起参会经历，他历历在目：“我特意穿上这身西装去参会，一名普通市民跟市领导面对面坐在一起交流，当面提意见建议，现场得到回复，那一刻感觉很神圣。”

“这才是咱老百姓当家作主的样子！”随即，王秋生又补充一句。座谈会上，濮阳市人大常委会就禁塑立法工作向市民征求意见建议。后来，《濮阳市不可降解塑料制品管理条例》作为首部全国设区市不可降解塑料制品管理地方法规正式出台，被全国人大赞誉为“通过‘小步快走’方式出台的‘小切口’立法典范”。

“条例制定过程中，我们深入调研18次，先后召开论证会、座谈会、推进会25次，向社会公开征求意见6次，收集各方面意见建议328条，采纳或部分采纳近200条，民众的智慧使条例草案日臻完善。”濮阳市人大常委会法工委工作人员董阳介绍。

在市人大常委会会议期间邀请人大代表、公民代表列席会议，组织召开“主任·代表面对面”座谈会，已经成为濮阳市人大常委会发展全过程人民民主的生动实践。这项创新举措，让群众诉求能够“原汁原味”直达立法机关，确保立法各环节都能听到来自基层群众的声音，把“为民立法”转变为“由民立法”，真正将群众所思所想所盼体现在法规制度设计当中。

用同样征求意见的方式，濮阳市开展大气、散煤、扬尘污染防治立法，形成独具特色的大气环保“法规三部曲”；针对群众反映强烈的马颊河水体黑臭、违法排污严重问题，及时出台《濮阳市马颊河保护条例》，被评为河南省依法行政十大案例之首；出台河南省首部农村人居环境地方性法规《濮阳市农村生活垃圾治理条例》，有力提升了乡村颜值、扮靓了振兴底色。

村里的事怎么办，群众说了算

当了40多年村党支部书记，常更立无疑是成功的：从建立南乐县首个农贸市场开始，带领村民先后创办汽修公司、建筑公司、装修公司、服装市场；村内有数十家企业、上百间门面房，村集体资产达3亿元；村民年收入从以前的不足100元到如今翻了300倍。问起成功的秘诀，常更立答复说：“村里的事怎么办，群众说了算。”

南乐县城关镇西街关村的发展与村民息息相关：40多年来，村里的大事、要事都由群众参与、当家作主，已经形成惯例。年底谋划下一年工作时，村里组织召开党员会、村民代表会、在村居住的公职人员会等不同形式的会议，从不同角度、不同层面征求意见。“来年到底该干些什么、如何发展，让群众都谈一谈、议一议、说一说，让群众心里透亮。”常更立说。

“村里的钱怎么花，要让群众来当家；工作干得行不行，要让群众评一评。”为确保村集体账目公开、透明，让群众明白钱花在哪里、是怎么花的，西街关村专门成立人民监督团，按照“四议两公开两监督”制度，村集体账目日清月结，每月有村财务收支明细表，每年公布一次账目，村集体收入的开支在群众全程监督下进行。群众意见少了，对村里的工作也更加配合了。

“干部谁来干，群众推了算。”在村“两委”换届、县乡人大代表换届工作中，为把优秀党员群众

选出来，常更立组织发放《民主推荐表》，不在家的群众通过电话、微信进行实名制推荐，让每名群众都有话语权、推荐权，不搞“一言堂”，不搞平均分配，选举过程让群众全员参与、全程监督。

“发展全过程人民民主，我感同身受，只要群众的事情由群众商量着办，就没有干不好的事。”常更立说。

“议事亭”是村民提意见、商量事的地方

在华龙区大庆路街道赵村，“游园小径走一走，‘议事亭’里聊一聊”已成为村民茶余饭后的休闲常态。“散散步，聊聊天，就把问题解决了。”村民管喜梅说，“别小看这个‘议事亭’，作用可大着呢！”

伴随着经济发展，村民们对精神文化场所需求日益增长。“去年有段时间在‘议事亭’议论最多的，就是村内没有娱乐设施和文化活动空间。”赵村党支部书记管国祥说，人大代表收到意见建议后，及时反馈到上级部门，相关部门立即着手规划村文化活动中心项目建设，计划2024年9月完工并投入使用。

同时，金龙湾不夜城综合提升、东建材市场改造提升、赵村新区物业管理规定修订，这些涉及村民切身利益的“大事”均通过“议事亭”得到解决。“村子就像一个大家庭，家里的事情就应该大家商量着办，‘议事亭’就是村民话家常、说想法、提意见、商量事的地方。”管国祥说。

“议事亭”本是赵村游园的一个凉亭。随着“议事亭”发挥的作用越来越大，大庆路街道人大工委精心完善“议事亭”活动机制，组织22名人大代表定期到“议事亭”宣讲方针政策、收集群众建议、解决实际问题。“基层农村事务的决策，关系村民切身利益，应充分体现民主决策的原则。”大庆路街道人大工委负责人王浩涛表示，自从有了“议事亭”，赵村村民参与村庄治理的积极性大大提升，一件件民生大事小情在这里得到化解，“议事亭”已成为回应民生关切、推进基层治理的重要场所。

“议事亭”活动机制建立至今，共收集群众意见24条，现场为群众解答事项31件，协调办理事项7件，正在办理事项3件，真正打通了代表联系群众的“最后一公里”。👉

责任编辑/邵卫科

把民生实事办到群众心坎上

○ 叶德学

2023年10月23日，南阳市卧龙区人大代表票决确定的年度10件民生实事项目之一——区新建政务服务大厅正式投入运行。2023年，卧龙区决定在区镇两级全面实施民生实事项目人大代表票决制。《中共南阳市卧龙区委关于实行民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》《南阳市卧龙区人大常委会民生实事项目人大代表票决制实施办法》对民生实事项目的征集、人大代表票决、督办等作出了明确规定。在卧龙区七届人大三次会议上，全体人大代表票决出10件民生实事项目，涵盖强化医疗服务、推进教育事业高质量发展、提升居民就业创业能力、提升困难群体生活保障水平、推进农村公路改造提升等，全部是人民群众急需急盼的事项。

卧龙区人大常委会将民生实事项目实施列入年度监督工作计划，成立3个监督组进行跟踪监督，确保将“群众‘下单’→代表‘定单’→政府‘买单’→人大‘督单’”这一全链条全过程人民民主践行好。各监督组通过现场调研、实地视察、走访群众、会议座谈等方式，全力跟踪监督民生实事项目的进展情况。7月下旬，区人大常委会召开民生实事项目半年进展督办会议，听取了区政府及承办部门的汇报，针对存在的问题和不足提出了明确要求。

11月初，针对推进农村公路改造提升、推进S329石桥白河桥至潦河坡段改建工程项目进展缓慢问题，卧龙区成立工作专班，由区人大常委会主任任工作专班班长，常委会副主任和分管副区长任工作专班副班长，经常深入项目建设工地检查督导，每周召开工作例会分析遇到的困难，协调快速解决，确保民生实事项目如期高质量完成。在卧龙区各镇2023年度第一次人民代表大会和街道议政代表会议上，共票决出民生实事项目103件。截至目前，通过各镇人大主席团、街道人大工委全力督办，民生实事项目大部分已经完成，解决了群众关心的一批急难愁盼问题，受到广泛称赞。👉

责任编辑/李东方

干出人大工作“新郑力度”

○ 曹永强

近年，新郑市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大精神 and 中央、省委、市委人大工作会议精神，系统把握新形势下坚持和完善人民代表大会制度的总体要求和重要原则，通过强化党的领导、强化依法履职、强化主体地位、强化自身建设，亮出“新郑态度”、干出“新郑力度”、跑出“新郑加速度”，持续巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面，为建设全国一流现代化临空名市、推动经济社会高质量发展提供坚实的政治保障，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感不断提升。

强化党的领导 旗帜鲜明讲政治

始终把党的政治建设摆在首位。以高度的行动自觉学习践行习近平新时代中国特色社会主义思想，贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持学思用贯通、知信行统一，进一步树牢“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

推进全面从严治党向纵深发

展。全面贯彻落实党风廉政建设责任制以及中央、省委、市委各项规定，落实市人大常委会党组主体责任，严格遵守党的政治纪律、组织纪律、经济工作纪律和群众工作纪律，严格执行领导干部重大事项报告制度，不断加强思想作风建设，提高与腐败现象作斗争的自觉性。巩固深化市人大常委会党组理论学习制度，持续强化思想理论武装，坚定理想信念。抓实市人大常委会机关党支部规范化建设，严格落实“三会一课”制度，不断增强党的凝聚力和战斗力。

依法保障市委决策部署落实。将政治纪律和政治规矩挺在前面，坚持“党委有号召，人大有行动”，始终做到与市委保持同心同力、同向同行。针对全市高质量发展中的大事、要事，严格按照市委决策部署，依法作出经济指标审查、财政预算调整等决议、决定，确保将市委的主张通过法定程序转化为全市人民的共同意志。坚持党管干部原则和人大依法行使任免权有机统一，坚决贯彻市委人事安排意图，认真审议有关人事任免案，依法按程序选举、任免干部。

强化依法履职 心无旁骛促发展

助推市委发展布局落实。助推落实市委“1136”工作布局——

“一个发展目标”，即建设全国一流现代化临空名市；“一个发展思路”，即融入大郑州，建设新故里；“三个发展定位”，即着力打造以黄帝文化和郑韩文化为特色的历史文化遗产区、全省产学研一体化示范区、宜居宜业宜游的生态之城；“六个发展抓手”，即大党建、大安全、大招商、大项目、大民生、大督查。将支持和推动项目建设列入人大工作重要议事日程，适时作出决议、决定，推进“规划图”变成“路线图”、“施工图”变成“实景图”。会同市委市政府督察局采取“项目开工前会商审议、项目建设中跟踪监督、项目竣工后多维问效”等方式，实施全过程监督。同时，组织人大代表开展集中视察、调研，积极为加快项目建设“把脉问诊”，力促项目质效并进。市人大常委会班子成员按照市委分工，每周深入项目现场听取汇报，及时了解项目进展情况和存在的问题，促进产业新城、美丽乡村、基层公共文化服务等项目快速推进，努力实现经济效益和社会效益“双丰收”。

助推经济高质量发展。积极开展全市工业经济发展及项目建设视察，严格按照《预算法》规定和人大预算审查监督新职责，听取和审议财政决算报告、审计专项报告，认真督查审计查

出问题的整改情况。听取和审议重点项目建设、税收征管工作、预算执行情况等报告，促进政府及有关部门规范财政管理，保障市域经济健康平稳运行。听取和审议全市国有自然资源管理情况专项报告和国有资产管理情况综合报告，全面加强国有资产管理监督，助力经济高质量发展。持续推进预算联网监督平台建设，组织人大代表、政府各预算单位结合预算联网监督工作开展专题培训，不断推动人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。

助推生态环境保护。组织人大代表视察生态环境建设、大气污染防治、市容环境整治、道路交通建设等工作，及时将收集到的问题反馈给相关部门并跟踪督促问题解决。专题听取和审议全市生态水系建设和环境保护工作报告，督促市政府加大环境保护力度，确保环境质量得到持续改善。针对部分河流排污口整治不到位、污水直排的问题，提出实施截流、加快整治、达标排放的建议，督促相关部门综合施策、标本兼治，确保境内双泊河、黄水河、十七里河实现水质清、河道通、景观美的目标。

强化主体地位 善作善成显作为

搭建代表履职平台。市人大常委会坚持“三联系”、主任接待日和人大代表主题活动日等制度，畅通常委会组成人员、人大代表和群众联系的渠道。邀请市人大代表列席市人大常委会会议，拓展代表参与常委会工作的广度和深度。围绕争创全省星级人大代表联络站，高标准建成40

个代表联络站，促进代表活动经常化、制度化、规范化。安排全市1179名五级人大代表进驻代表联络站开展工作，帮助群众解决实际困难。

丰富代表履职活动。按计划组织人大代表参加履职培训，提高代表参与管理地方事务的能力。组织人大代表参加市人大常委会开展的调研、视察、专题询问、执法检查等活动，不断拓宽代表的知情知政渠道。全面实施民生实事项目人大代表票决制，真正把好事办到百姓心坎上。积极开展“助力乡村振兴、人大代表在行动”活动，为乡村振兴把脉建言，充分激发人大代表投身中心工作的履职热情。

改进代表履职方法。为增强人大代表履职实效，推行“用脚步丈量工作法”。代表们深入街道、胡同、社区、机关、广场、游园、河道等公共区域进行调研，发现问题并提出整治建议，努力推动城市建设管理向高品质迈进、城市发展方式向高质量转变；深入乡镇调研农村基础设施建设、农村人居环境改善情况，发现问题并提出治理建议，全面推进乡村振兴战略落地见效；深入企业、项目一线，调研土地、用工、资金、市场、研发等方面存在的突出问题，找准痛点、难点，对症下药，全面助力优化营商环境。

强化自身建设 固本强基求实效

加强人大政治建设。坚持以党的政治建设为统领，全面推进人大党的建设，落实、落细市人

大常委会党组主体责任，大力推进人大机关党支部建设，不断提高党建工作的制度化、规范化水平。全面落实党风廉政建设责任制，履行“一岗双责”，做到忠诚、干净、担当。加强党员干部纪律教育、政德教育、警示教育，强化监督执纪问责，营造风清气正的政治生态。

加强人大能力建设。围绕提升人大工作者的履职能力，加强对市人大常委会组成人员、人大代表、人大机关工作人员的履职培训；坚持专题讲座常态化，加强对《宪法》和《民法典》等法律法规的学习，进一步提高做好新时代人大工作的本领；筑牢勤政为民、敢于担当的意识，真正把全部心思和精力用在干事创业上；不断创新工作理念、工作内容、工作机制、工作载体和工作方法，全面提升履职能力素养；注重理论联系实际，积极开展调查研究，提出高质量的意见、建议。

加强人大机关建设。进一步健全完善市人大常委会机关工作机制，充分发挥各工作委员会的职能优势，协助常委会依法履行好各项职能。重视对人大机关干部职工的锻炼培养，不断提高工作能力和水平，为常委会依法履职提供更好的服务。持续提升市人大常委会机关的信息化建设水平，形成全方位、立体化“大宣传”格局。经常性开展积极健康的文体活动，丰富市人大常委会机关干部职工的文化生活。切实开展目标绩效考核，不断调动人大干部职工的工作积极性。👉

责任编辑/李东方

建强基层示范点 激发代表新活力

○ 周永辉

近年，禹州市人大常委会坚持把扎实推进全过程人民民主基层示范点建设作为贯彻落实中央、省委、市委人大工作会议精神的实践举措，全面推动基层示范点标准化建设、内涵式发展、规范化运行，持续提升人大代表履职活力，推动人大代表工作再上新台阶。

着力提档升级 推动代表服务保障“强起来”

突出布局合理。全过程人民民主示范点建设在人大代表联络站的基础上，按照“代表活动方便、群众参与便捷、场地广纳融合、地域特色明显”的要求进行科学选址，坚持“五位一体”推进，实现全面覆盖。“五位一体”：在市级层面，市人大代表联络总站设在市人大常委会机关；在社会层面，在夏禹公园西侧规划建设人大主题公园1个；在乡镇（街道）层面，建立基层人大代表联络站26个；在村（社区）层面，结合乡镇（街道）的划片分包情况，设立村（社区）和片区基层人大代表联络点135个；在行业层面，选取部分行业龙头企业家代表建立代表工作室3个；实现人大代表联络站点建设全覆盖，为各级人大代表提供良好的履职平台。

突出硬件到位。调研发现，部分人大代表联络站的设施有损坏或丢失现象，还有一些联络站未能及时更新人大代表信息。基于这一现状，市人大常委会明确提出“对标先进、建就建好”的要求，组织常委会相关委（室）工作人员以及部分乡镇人大主席、街道人大工作联络处主任到新乡、鹤壁、南阳、信阳等地考察，拓宽视野、开阔眼界，学习借鉴经验、做法，为全过程人民民主基层示范点建设提供参考依据。召开全过程人民民主基层示范点建设推进工作会议，选定褚河、古城、夏都、神垕、无梁、浅井等乡镇、街道进行重点打造，发挥示范引领作用，在织密代表联络站两级网络、形成联动

的同时，确保基层代表联络站建设迭代更新，做到有亮点、有特色。

突出软件齐全。市人大常委会按照“规范建、精心管、高效用”的要求，认真筹划，从“小切口”入手，注重“做精细文章”，确定“两个职责”（代表联络站主要职责、站长职责）、规范代表集中活动、履职登记、学习培训、联系选民、述职评议、建议办理“六项制度”，并以版面的形式在代表联络站上墙公示。同时，建立健全人大代表联络站工作台账档案，包括：代表履职情况登记簿和代表联络站接待选民登记簿“两簿”，代表转办意见、建议情况登记卡和代表服务群众联系卡“两卡”。在此基础上，通过“禹州人大”微信公众号和人大代表及时发布代表活动信息，进一步激发代表的履职积极性。

着力搭建平台 推动代表工作“活起来”

搭建代表依法履职学习的平台。各人大代表联络站坚持把学习培训作为增强代表履职意识和责任意识的有效途径，通过“规定动作+自选动作”不断提高代表的政治素养、业务水平和履职能力，通过“线上+线下”的方式组织代表跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示、批示精神，集中学习党的二十大精神，认真学习市委重大决策部署和人大工作业务知识，开展履职交流活动，进一步优化代表的知识结构、增强履职自觉性。同时，结合乡镇（街道）的重点工作，开展好人大代表“六个走进”等系列活动，深入群众“面对面”、倾听民意“零距离”、解决难题“心贴心”，让人大代表在宣讲理论政策、真情服务群众等工作中充分展现履职担当的时代风采。

搭建推动基层社会治理的平台。夏都街道充分发挥人大代表作用，积极开展破解无主管庭院管理难调研活动，探索出一系列贴民心、接地气的工作

方法和经验，助力全市文明城市创建工作。在青青家园无主管小区改造过程中，探索出“3+1+1”共建、共治模式，以街道、社区、小组凑一点、人大代表捐一点、动员业主集一点等方式筹措小区管理资金，由居民组党小组认真组织、广大业主配合参与，对小区进行整治、管理。在康馨家园无主管小区改造过程中，针对老旧小区没有绿化的问题，创新实施百姓花园“1+N”工作模式，即在小区内指定一个区域，每家每户捐献一盆绿植到该区域内统一培育，使居民在享受生活的同时美化小区环境……通过在全市推广这些基层治理模式，助力创文工作从“干部干、群众看”向“干群干、群众赞”转变，收到了“让群众动起来、让城市亮起来”的效果。

搭建服务经济社会发展的平台。各人大代表联络站以召开座谈会、开展视察调研等方式持续加强基层人大宣传工作、扩大影响范围，通过代表依法履职，寓支持于监督之中，助力政府攻坚克难。比如，人大代表在调研中了解到中医药企业面临融资难、融资贵、融资慢等难题。代表联络站主动与政府相关职能部门一道组织召开中医药产业银企对接会，充分发挥金融服务共享平台等线上载体的作用，打通“线上+线下”银企对接渠道，推动13家银行和40多家企业达成贷款意向2000多万元，已落实900多万元，化解了10多家小微企业的融资难题。人大代表在走访企业时发现，质量检测是中药行业的薄弱环节，直接制约着中药行业的整体发展。在代表联络站的重点推动下，已成立禹州市德济医药有限责任公司，与河南华夏药材有限公司合资组建中药材第三方检验检测平台——河南省夏禹检测科技有限公司，补齐了中药材检验检测方面存在的短

板，对全市中医药产业高质量发展产生了积极而深远的影响。

着力开展活动 推动代表履职“实起来”

扎实做好“自选动作”。各人大代表联络站按照“一季一主题、一月一活动”的工作要求，结合本地工作实际，自行确定工作内容、活动主题等，不断丰富代表履职活动，并以版面形式予以展示公布，确保人大代表活动更加丰富多样。乡镇人大代表联络站积极开展“进药企、联药商”“改善营商环境、助力神垕发展”“振兴集体经济、助力乡村振兴”等活动，组织代表投身乡村振兴、创建文明城市、经济社会发展一线；人大代表工作室发挥特色优势，举办“全国基层中药炮制技术经验交流论坛”“孔相卿大师从艺45年成就展”“禹州市迷迭香产业发展座谈会”“聚焦传统产业转型升级、力促经济稳进提质座谈会”等活动，广泛征求各方意见、建议，全面助推地方经济社会高质量发展。

常态化开展专题活动。出台《“争当示范作表率、人大代表在行动”专题活动工作方案》，发布专题活动倡议书，从抓学习强素质、守初心践使命、敢担当善作为、转作风提效能等方面凝聚人大代表力量，引导代表投身经济社会发展一线，争当凝联合力的表率、建言献策的表率、服务发展的表率、务实重干的表率。各级人大代表积极投身乡村振兴、项目建设、安全稳定等中心工作，心往一处想、劲往一处使，在一场场硬仗中锤炼了作风、提升了能力、凝聚了民心。

持续开展人大代表接待选民日活动。明确每月15日为“人大代表接待选民日”，将代表接待选民工作计划在代表联络站以制度版面形式进行公布；推行“三官一员”（法官、检察官、警官、司法调解员）进代表联络站工作制度，为人大代表接待选民提供有力的专业支撑；采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”“接待+活动”等多种方式，进一步密切人大代表同人民群众的联系。市人大常委会对选民提出的涉及市级层面的32件建议和意见进行梳理、交办，跟踪督促政府及相关部门办理落实，着力解决了群众关心、关注的一批热点、难点问题。

责任编辑/李东方



“五链”融合监督：助力打造“中国数字辣椒第一县”

○ 刘学勤

2022年9月，在第五届郑州农博会暨首届中国数字辣椒产业发展论坛上，临颍县荣获“中国数字辣椒之都”称号；2023年9月，在第二届中国数字辣椒产业发展大会上，临颍县荣获“中国数字辣椒第一县”称号，《中国数字辣椒产业发展红皮书》同时发布，标志着临颍县成为数字辣椒行业标准的制定者……如今，临颍数字辣椒已逐渐成为河南农业的一张烫金名片。近年，临颍县人大常委会围绕打造国家级辣椒现代农业产业园金字招牌，不断强化数字赋能，聚焦“五链”融合加强监督工作，助推辣椒产业数字实践、数字转型、数字升级，持续叫响中国“椒”点。

——聚焦数字辣椒“创新链”，嵌入式监督促进产业发展

临颍县人大常委会探索建立“135”工作机制，充分发挥职能优势，加快数字辣椒产业融合发展。“1”，即建立一个数字农业人大代表联络站，将代表联络站建在数字辣椒产业上，打造数字辣椒有关问题和意见建议的收集、整理、传递一站式服务平台，推动人大代表力量向民意集中处、群众办事点聚焦。“3”，即以“三化”为抓手，充分发挥人大代表的引领作用。一是布局网格化。将辣椒的种植、加工、创新、科技研发等功能板块划分网格，市县两级人大代表、河南益民控股有限责任公司董事长王若飞担任总网格长。二是共建多元化。统筹整合种植区内的其他人大代表和辣椒种植户“镶嵌”到网格中。三是跟踪落实常态化。人大代表认真收集群众对数字辣椒产业发展的意见、建议，充分发挥自身优势，常态化开展监督工作，促进“椒”点问题解决。“5”，即建立常态联系制度、定期会办制度、协调联动制度、服务清单制度、信息报送制度。人大代表联络站每月至少集中会办一次企业反映的问题，通过建立企业诉求清单、帮办事项清单、流转

交办清单、结果反馈清单，跟踪了解问题解决进度及成效，确保事事有落实、件件有结果。

——聚焦数字辣椒“产业链”，联动式监督促进增量提质

联动审议促落实。每年年初，在安排全县人大年度监督重点工作时，把县乡两级人大联动审议辣椒产业发展融入中心工作、放在“头版头条”，开展全方位监督。结合前期调研情况，人大常委会提出优化产业布局、推动转型升级、增强发展后劲、强化数字发展、延长产业链等意见、建议并形成督办清单，交政府办理落实。目前，临颍县已经与海底捞、老干妈等企业达成年收购15万亩辣椒战略合作协议。

联动询问助融合。组织召开县乡两级人大代表座谈会，围绕解决传统辣椒种植和管理方式落后问题开展联动询问，推动县政府及农业农村部门与中国移动、洛阳一拖、深圳数联天下、河南益民控股等企业达成战略合作，将5G、物联网、大数据、人工智能等与辣椒产业充分结合，赋能数字辣椒产业“种、管、收、加、储、销、服”七大核心环节，实现产业智能化、无人化、精细化、标准化，不断促进产业深度融合。目前，全县辣椒种植44.3万亩，其中标准化麦椒套作种植区30万亩。

联动视察强产业。县乡两级人大开展联动视察“把脉会诊”，找准、理清辣椒产业发展遇到的难题，提出科学合理的建议。截至目前，已组织150多名县乡人大代表深入王岗、三家店等辣椒种植大镇走访调研，详细了解辣椒产业发展情况，召开座谈会14场，并听取了政府有关部门的专题工作汇报。

——聚焦数字辣椒“项目链”，台账式监督强化过程管理

聚焦产业转型升级跟进监督。抓住实施“麦椒

套种”新农项目的关键，实施项目招引、筛选、推进、落地全过程监督。充分发挥行业人大代表的优势，牵线搭桥，协助引进海底捞、益民控股等数字农业项目9个，总投资额超20亿元。

建立台账人大代表跟进监督。紧盯数字辣椒项目，建立监督台账，发挥示范带动效应。省市两级人大代表、中大恒源公司董事长文雁君牵头建立“产学研”基地，通过提取辣椒素打通辣椒种植与大健康产业、添加剂产业体系，落实一对一视察，助推数字辣椒项目升级。

紧盯迫切问题跟进调研监督。针对数字辣椒产业人才短缺的实际，各乡镇人大主席通过走访种植户逐一登记，持续跟进。县人大常委会围绕“数字辣椒人才培育”课题开展深入调研，建立人才问题清单，组织代表开展“销号”监督，推动“两进两回”（科技进乡村、资金进乡村、青年回农村、乡贤回农村）创业项目纳入政策奖励范围，进一步优化数字辣椒人才“招引”和“培育”这两篇文章。截至目前，全县已招引培育数字辣椒产业人才35名。

——**聚焦数字辣椒“资金链”，焦点式监督降低融资门槛**

坚持农时督农事。聚焦一点、带动一片，已组织县农业农村局、临颍农商银行、农业专业人大代表小组三方开展座谈4次，共同确定农业现代化发展重点服务目标清单，建立临颍农商银行的数字辣椒创业主体信用、经营、能力等资质认证机制，实现配套5亿元专项授信。

联组审议问贷难。针对椒农反映的助农企业资金贷款难问题，县人大常委会委员、临颍农商行行长董伟积极沟通协调，创设资金池，推出“临椒贷”，助力数字辣椒相关企业融资1.3亿元。实施“农银企产业共同体”项目，全年累计投入3.1亿元社会资本、金融资本助推产业发展，缓解了融资难、融资贵等问题。大力推广辣椒自然灾害险、目标价格险，“1+N”乡镇保险全覆盖，实现“有灾保成本，无灾保收益”。县政府认真落实人大代表的建议，及时出台种植辣椒补贴的实施意见，为从事辣椒生产的家庭农场、农业合作社、龙头企业、种植大户、农户等经营主体提供全过程支持，受到普遍欢迎。

——**聚焦数字辣椒“价值链”，点题式监督提升品牌效应**

持续点题监督。近年，县人大常委会坚持对数字辣椒产业发展开展工作监督，重点审查审议意见落实情况并开展“回头看”。县政府依托辣椒产业基础，不断强化数字赋能、品牌引领，着力推进“麦椒套种、全产业链发展”模式，大力推广“5G+辣椒”种植，探索走出一条既保障粮食安全又促进产业提质、农业增效、农民增收的新时代农业高质量发展之路。

精准点题监督。2022年，县人大常委会在检查《农村土地经营权流转管理办法》贯彻落实情况时，采取明察与暗访相结合的方式，既查阅资料、座谈讨论，又重视实地考察、同步暗访、随机抽查、问卷调查，在准确把握实情的基础上，提出有针对性的意见，明确提出需重点解决的问题。县乡政府不断加大工作力度，探索形成农户“保底收益+二次分红”模式，在增产辣椒的同时实现节本增效。

专门点题监督。县人大常委会围绕“基地+农户+企业”合作模式，专题听取招商引资情况报告并提出审议意见。政府依托农产品仓储物流园，引进中国供销·辣椒电商物流产业园等一批重大项目，建成中部地区最大辣椒冷库群，形成豫中南最大辣椒批发交易市场。深入实施品牌培育战略，推动建立农产品地理标志、农产品区域公用品牌、绿色农产品、有机农产品、中国驰名商标等品牌标识。截至目前，全县已培育中国驰名商标17件、省级著名商标38件、河南省名牌产品11个，成功注册“颍山红”“颍川田园公社”“绿隆”等辣椒产业商标。

近年，通过人大助力、数字赋能，临颍县现有从事小辣椒生产、购销、收储、加工等相关企业2300多家、辣椒经纪人5000多名，成为豫中南最大的小辣椒产销集散地，年交易额55亿元，带动12万人就业增收，辣椒已成为第一富民产业、乡村振兴支柱产业。县人大常委会将继续深入践行富民产业的全过程人民民主，积极探索和实践更多可复制的经验做法，为助力县域经济发展、数字辣椒产业发展贡献更多人大力量。

（作者系临颍县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

人大“四全”监督助力镇平营商环境新提升

○ 王国英

良好的营商环境是城市的核心竞争力、区域发展的软实力。近年，镇平人大常委会紧紧围绕打造“审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好”的一流营商环境的目标，积极发挥人大职能作用，通过开展全过程人民民主监督，察实情、出实招、求实效，促进营商环境持续优化，有力地助推了县域经济社会高质量发展。

执法检查“全方位”

从2021年开始，镇平人大常委会连续3年将推动营商环境持续优化列为重点监督议题，成立由常委会主要领导带队、四级人大代表参与的执法检查组，坚持县乡两级人大联动，以检查《河南省优化营商环境条例》《河南省优化营商环境考评指标体系》的贯彻实施为抓手，对全县优化营商环境工作进行“把脉问诊”，找问题、寻对策，使开展执法检查的过程成为优化营商环境、助推问题有效解决的过程，促进形成爱商助商、便商利商的营商环境。

3年来，执法检查组深入80多个职能部门和政务服务大厅、200多家重点企业，通过多种方式对优化营商环境工作开展了全覆盖执法检查，重点聚焦法律制度落实、法律责任落实，一条一条对照、一项一项检查，深入查找影响法律实施、制约工作开展的突出问题，并结合人大代表提出的意见、建议，筛选出行政审批、土地供给、金融保障、市场规范、司法保障等24个问题交政府办理，推动相关部门扛起政治责任、法律责任，发挥执法检查的“法律巡视”监督利剑作用。

走访调研“全覆盖”

镇平人大常委会领导带队，部分常委会委员和人大代表参加，组成6个调研组，对全县106家重点企业进行“地毯式”走访调研，既突出对共性问题的归纳，又兼顾个性和特殊性，收集、梳理78条意见、建议，反馈给政府有关部门整改落实。

组织人大代表采用查阅资料、现场视察、个别走访、召开座谈会、发放征求意见表、公开征集意见邮箱等方式，对涉及营商环境工作的县发展改革委、县住建局、县司法局、县科工局、县文广旅局等19个单位进行了专项视察，通过与市场主体、各级人大代表、相关部门等深入交流，听取各层面的意见、建议。根据企业、群众、人大代表的意见以及常委会组成人员的审议发言，形成包含22条具体建议的审议意见，交政府相关部门办理落实。

扎实开展招商引资、项目建设、“万人助万企”、优化营商环境推进工作。县人大常委会班子成员每人联系3家企业，人大机关科级干部每人联系1家~2家企业，坚持在每月16日“企业服务日”登门走访，深入了解企业发展瓶颈和需求、惠企政策落地情况以及对政务服务环境的意见，组织召开座谈会，协调解决企业、群众的诉求和期盼，打通服务企业的“末端神经”。截至目前，已收集行政执法、奖励兑现、要素保障等方面的问题230多个，现场答复178个、转相关部门办理32个，提出“建立企业沟通交流机制”“开展闲置土地专项清理”等意见、建议17条，督促相关部门进一步做好营商环境补短、补缺工作。

代表作用“全发挥”

镇平县两级人大积极组织代表全程参与优化营商环境监督工作，不断拓展监督的深度和广度，对营商环境进行实时、精准监督。持续开展“我为优化营商环境献良策、提建议”主题实践活动，激励人大代表在优化营商环境、服务高质量发展中发挥先锋模范作用、桥梁纽带作用和监督推动作用。

以“人大之窗”、代表联络中心、3个专业代表联络站、22个乡镇(街道)代表联络站和38个村级代表联络室为平台，按照属地原则，由所在地乡镇人大主席团、街道人大工委常态化组织代表走访了解企业生产经营状况和惠企政策落实情况，掌握企业

发展遇到的困难和员工反映的问题，广泛征求优化提升营商环境工作的意见、建议，为企业发展牵线搭桥，提供力所能及的帮助，让来自一线的“金点子”成为解决问题的“金钥匙”。

发挥人大代表的营商环境特邀监督员作用。选择不同行业的20名人大代表常态化明察暗访、入企座谈、现场走访，深入开展“营商环境优化大走访”活动，收集意见、建议。每季度召开一次优化营商环境工作专题代表座谈会，认真做好代表意见交办工作并反馈办理情况。截至目前，全县各级人大代表已走访、联系群众1.3万多人次，参加接访4000多人次，走访服务企业350多次，宣讲惠企政策400多场次，开展座谈调研210多次，收集建议800多条，参与调处、化解矛盾纠纷300多起，推动企业解决实际问题困难130多个。

问题追踪“全链条”

镇平人大常委会坚持把推动解决问题作为开展营商环境监督的落脚点，做好监督问效的“后半篇文章”，坚持问题导向，建立“交办→解决→反馈”闭环落实机制，加强审议意见的跟踪督办，助力打通优化营商环境的“最后一公里”。

在镇平县十六届人大二次会议、三次会议上，分别对县直部门、党群部门、乡镇垂直管理部门的优化营商环境工作情况打分排名，并征集需要改进的问题。县人大常委会在审议营商环境工作议题及每季度开展座谈时，对营商环境中发现的突出问题、群众反映强烈的问题、审议意见提出的问题，及时列出整改清单，建立台账，明确“解决一项、销号一项”，直至问题完全解决为止。对在营商环境优化提升工作中测评满意度靠后的单位，由相关部门负责人作表态发言。对优化营商环境措施不力、效果不实的部门，组织开展专题询问，通过曝光问题、代表提问、部门回应、跟踪督办，倒逼责任主体担当善为，推动相关问题整改解决。通过人大监督推动，政府已建立统筹共建、责任明晰、常态调度等工作机制，促进营商环境不断优化。通过办理代表建议，引进“扫码入企”规范执法软件，大大减轻了企业负担、优化了企业服务。2023年10月27日，南阳市“规范入企”执法现场会在镇平县召开。

责任编辑/邵卫科

把代表联络站打造成幸福驿站

○ 郑亦恒 杨文莹

近年，漯河市郾城区龙塔街道人大代表联络站深入开展调查研究，充分发挥数字化改革的牵引、撬动作用，将优化完善人大代表联络站建设作为践行全过程人民民主重大理念的重要抓手，精心搭建代表履职平台和载体。

建好履职平台，打造亲民议事的主阵地。建立长效联系机制，重新打造街道党群服务中心人大代表联络窗口，让群众充分体会到人大代表就在身边，便于代表走访群众全覆盖，实现服务群众“零”距离。同时，以人大代表联络站为载体，构建多样化代表学习交流论坛机制，举办读书交流活动、分享观点、提出建议，既有助于深度培育代表对法律知识、人大业务知识理解力和执行力，又增强了代表团队之间的合力，利于激发“金点子”、新创意，提升为民服务的力度和“温度”。

健全联系机制，畅通社情民意的主渠道。进站的30名人大代表深入楼栋、院落，传达政策信息、收集民情民意，畅通上情下达、下情上传的双向反馈渠道。2023年以来，已收集各类意见、建议30余条。定期开展人大代表接待选民活动，在每月5日、15日人大代表接待日安排代表进站接待选民，倾听基层民生热点、难点问题，收集选民意见、建议。截至目前，已组织接待活动8次、参与代表16人次、接待群众38人，收集各类意见、建议和问题34件，办结率、满意度均为100%。

创新履职内容，搭好连心为民的主平台。充分发挥人大代表联络站的“连心桥”作用，实现代表联系群众工作与街道网格化管理平台相结合，运用数字化手段，做到代表信息“一码上墙”、选民与代表线上互动。组织人大代表高标准参与环境整治工作，推动辖区民生热点、难点问题得以常态化解决，切实做到办实事、做好事。截至目前，街道人大代表联络站已推进解决“问题楼盘”、老旧小区改造、停车难、共享单车整治等民生实事20件。

责任编辑/邵卫科

畅通群众诉求表达渠道 让人大工作更接地气

○ 卢新顺 耿 超

为了推动新时代人大工作更接地气、更具实效，切实畅通人民群众表达诉求的渠道，更好地听民情、汇民意、聚民智、护民利、连民心，温县人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣人大工作职责，就保障人民群众合理表达诉求工作进行了深入调研，详细掌握人民群众在表达诉求时面临的现实问题并收集、梳理了群众提出的意见和建议。

人民群众表达诉求遇到的主要问题

诉求表达机制是指人民群众能够通过正常、合法的途径和方法将自己的利益诉求向政府和社会表达出来，以维护和实现自身合理的利益。尤其是在当前各阶层的利益群体诉求表达日益多样化和复杂化的时期，新的社会需求不断增加，差别化、多样化、高端化的需求难以对号满足，社会保障、城乡矛盾、征地拆迁、宅基地纠纷等问题较为突出，部分群体的不公平感增加，表达诉求的意愿更加强烈。

从调研情况看，基层人民群众在表达诉求过程中遇到的问题主要表现在以下几个方面：

诉求表达渠道较少。目前，广大基层群众主要还是通过向所在村组或乡镇便民服务大厅反映

问题、表达诉求，主要依靠干部当面协调解决，而对线上表达渠道、平台了解甚少。尤其是老年群体无法跟上互联网技术发展，只能依赖“找上门”的方式来反映生产生活中遇到的问题。

诉求解决周期过长。基层群众反映的实际问题往往涉及多个方面，需要多个部门配合，而有关部门在判定问题时需要一定的时间，这就会导致问题解决起来时间过长，有时还会产生“各方都有责任、各方都没责任”的现象，导致群众的诉求难以高效办结。

社会舆情影响突出。受现代信息网络普及影响，当群众的诉求没有及时得到解决时，往往会通过抖音、微博等平台发布相关信息，使矛盾和问题跨域传导、累积上行、升级放大，客观上造成社会舆情的影响更加突出。

工作成效宣传不足。长期以来，由于对有关部门和人大代表用心、用情为群众办好事的实际工作成效宣传不够，没有让更多的群众认识和感受到人大代表是反映群众呼声、为民办好事和实事的，直接影响了群众通过人大代表反映问题、解决问题的积极性和主动性。

畅通群众诉求表达渠道的主要做法

搭建群众表达诉求新平台。

自新一轮县乡人大换届以来，温县人大常委会全面启动“智慧人大”平台建设，打造全过程人民民主民意收集系统，明确征集范围和征集流程，设置“我要找代表”“我要找联络站”“我要查进度”和“我是代表”等版块，方便人民群众和人大代表进行无缝沟通。为每一名人大代表生成专属二维码，群众扫码即可直接向代表提出意见、建议。人大代表收到意见、建议后，及时协调办理或通过人大代表联络站转办。人大代表联络站根据意见、建议办理答复情况，定期进行回访和督办。

畅通群众表达诉求新渠道。在县人大常委会的指导下，各乡镇、街道人大代表联络站把发挥人大代表作用、密切人大代表同人民群众的联系作为一项基础性工作，按照全链条、全方位、全覆盖的建设要求，通过打造“站+点+室”模式，全力打通人大代表联系和服务人民群众的“最后一



公里”。乡镇、街道人大代表联络站负责全域的民情民意征集工作；按照片区建立村级人大代表联络点，负责各片区的民情民意征集工作；按照行业领域建立人大代表联络室，负责周边、阶段性、行业的民情民意征集工作。比如，武德镇从离任村党支部书记和退役军人中选人组建“老马评评理”工作室、在田冯蔺村开展“田震话家常”活动、在镇卫生院成立“大白会诊室”等，让人大代表倾听民声更直接、了解民意更直观、为民办事更直达。

规范听取群众诉求的方式。

一是开门“坐诊”听民意。将人大代表按照职业、行业及履职优势进行详细划分、合理编排，轮流进代表联络站点接待群众，倾听民情和诉求，广泛收集意见、建议。二是下沉“出诊”察民情。组织人大代表下沉一线“出诊”，紧盯经济社会发展和人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，通过实地走访、面对面交流开展主题督查。三是联动“会诊”督民生。针对群众反映的涉及面广、化解难度大的问题，按照流程进行登记，邀请有关部门负责人共同“会诊把脉”，集中讨论研究，达成共识，提出解决方案，合力根治“顽疾”，确保群众反映的问题事事有人管、件件有人办。

激发群众表达诉求的热情。

一是开展“三亮三做”活动。组织县乡两级人大代表开展亮身份、亮承诺、亮成效、做合格代表、做群众表率、做行业先锋活动，更好地接地气、察民情、聚民智、惠民生，做到“民有所呼、我有所应”。二是发动人大代表进网格。各乡镇、街道按照

就近原则将人大代表划入各个网格，围绕“知民情、解民忧、惠民生”的主题，定期组织代表进村入户收集民情民意、回应群众关切、总结经验做法，不断提高代表听民声、梳民意、解民忧的履职能力，探索服务群众的好举措，推进解决群众遇到的难题。三是创新人大代表服务群众的方式方法。通过打造“民情民意气象站”“民情茶话室”，吸纳群众“金点子”；建立矛盾化解、科技服务、信息服务、法律服务等人大代表服务岗，服务群众“面对面”；通过“乡村夜话”“老马评评理”等平台激发群众表达诉求的热情，推进基层民主协商、提升基层自治水平。

更好保障人民群众表达诉求的建议

进一步强化主动联系和服务人民群众的意识。通过多种方式持续提高人大代表和有关部门的思想认识水平，有效解决“不想联系”“不会联系”的问题，将人民群众通过人大反映问题作为解决基层疑难杂症的重要渠道。同时，引导人大代表讲究工作方式方法、强化联系群众实效，防止将“联系群众”变为“麻烦群众”、将“方便群众”变为“影响群众”。

进一步畅通人民群众表达诉求的渠道。一是一线工作接访要到位。要充分发挥基层党组织、人大密切联系群众的优势，扎实开展领导干部、人大代表走访、下访和接访活动，主动联系群众，调查民情民意，多途径了解群众的意愿与诉求，搭建群众遇事有地儿说、遇到困难有人帮、有苦有处诉的联络平台，构建多元参与的基层社会治理新格局。

二是诉求表达渠道宣传要到位。要通过乡村两级集中宣传、基层网格员入户宣传国务院平台留言、市长热线、民呼我应、便民服务热线、“智慧人大”平台等问题反映平台，进一步畅通群众诉求表达渠道。三是基层协商参与要到位。要定期组织召开村民代表会议，选择切合群众利益的议题，多方征询群众意见，了解群众所思、所想、所盼，保障群众利益不受侵害。同时，要强化跟踪监督落实，及时向群众公开协商结果及办理情况，进一步提高群众基层协商工作的参与度。

进一步增强通过人大解决群众诉求的宣传效果。要把握好人大宣传工作的正确政治方向，强化问题意识、创新意识和法治意识，用喜闻乐见的方式宣传好通过人大解决群众诉求工作，突出鲜活人物、生动实践、具体举措和实际成效。同时，要增强“脚力、眼力、脑力和笔力”，全面系统、客观真实、及时有效地宣传通过人大解决群众诉求的新思路、新举措、新成效，让人大工作真正成为群众关心和期盼的焦点，进一步提升人大工作的辐射力、影响力。

进一步强化人大工作的力量配备。要适应新时代对人大工作提出的新任务、新要求，进一步加强人大代表联络站建设，进一步充实人大工作力量，解决好代表工作机构工作人员不足、力量薄弱的问题。同时，要加强对人大代表和人大工作人员的综合素质培训，全面落实工作和各项技能培训，使其真正成为开展好新时期人大工作、联系和服务好群众的行家里手。

责任编辑/李东方

建好履职“小平台” 落实民主“大实践”

○ 刘娟秀

近年，博爱县人大常委会结合实际，通过人大代表联络“站、点、室”全覆盖，邀请公、检、法、司“四长”和县直单位负责人进入人大代表联络站及“331”民主协商等探索全过程人民民主基层实践新路径，取得较好效果。

三级建平台，夯实全过程人民民主基层实践基础

全覆盖。按照河南省人大常委会关于人大代表联络站“好桥梁、好阵地、好场所、好平台”的定位和建设标准，持续拓展代表联络站的功能。通过“1+9+N”布局，对县、乡镇（街道）、村（社区）三个层级的示范点创建工作全面提升。“1”即1个县人大代表中心联络站，设在幸福湖中心岛；“9”即9个乡镇（街道）人大代表联络站，设在乡镇政府、街道办事处所在地或人口密集的村（社区）；“N”即若干个人大代表联络点和人大代表工作室，设在工厂、村委会、学校等。全县已建成三级代表联络阵地28个，将民意表达、民主协商延伸到人民群众家门口。

明职责。县人大代表中心联络站着力协调解决需要县级层面解决的群众诉求。在中心联络站统一设置了全过程人民民主标识，将“智慧人大”“基层

民主单元”“一乡一品”“网格+人大”“局长进站面对面”“人民当家体验馆”“廉情监测点”“共享法庭”等全部融入人大代表联络站点。建设全过程人民民主广场、“民法典”主题公园步道、设置全过程人民民主宣传版面、优秀代表风采长廊等，全方位展示全过程人民民主工作。定期听取“一府一委两院”相关工作汇报。同时，中心联络站也是规范性文件意见征集联系点、学生思政实践阵地，整合图书阅读室、球类运动室、戏曲娱乐室等资源，做到共建、共用、共享。

9个乡镇（街道）人大代表联络站着力协调解决乡镇（街道）层面群众的诉求。将人大代表信息制作成二维码并通过宣传版面和微信平台公布，方便群众有事找代表“码上办”。各联络站附近均建有全过程人民民主文化游园、全过程人民民主宣传长廊、“议事厅”等集宣传、协商、休闲、议事于一体的群众活动场地，展示全过程人民民主的基本内涵和乡村实践成果。

N个人大代表联络点主要以担任村干部的人大代表为主力，协调解决村级层面的邻里纠纷、人居环境等问题。截至目前，博爱县已建成11个村级人大代表联络点，各联络点负责召集3个~5

个村的代表开展活动。驻点人大代表积极收集社情民意，定期进联络点民主协商群众身边小事、民主决策村内大事、民主监督村务管理。

N个人大代表工作室协商解决相关行业或附近群众提出的问题。目前，博爱县已设立教育、优化营商环境、乡村振兴、慈善等7个主题代表工作室，接地气，与群众联系紧密。近年，下秦河河道清淤疏浚、月山镇皂角树村道路硬化、图王村修建河桥与增设路灯等群众反映的热点、难点问题，均通过驻室人大代表协调及时得到解决。

树品牌。2022年以来，博爱县各级人大代表联络站点已接待来访群众300多人次，收集意见、建议100多条，参与监督议题6项，为群众解决实际问题126个，形成了许良镇人大“有事您请说”、磨头镇大屯村“屯里幸福吧”、清化镇街道“倾话民生”、杨应芬人大代表工作室“周周有约、事事有应”等品牌，让老百姓切身体验到全过程人民民主就在身边。

多方进站点，凝聚全过程人民民主基层实践力量

人大代表进站。持续发挥好人大代表在全过程人民民主基层

实践中的主体作用，将703名五级人大代表全部编组进站，组织开展接待选民、视察调研、履职交流、代表述职等活动。进站代表按照“三步工作法”完成“必交作业”——征求代表意见后，订单式安排相应的学习培训内容；结合各自工作领域、发挥特长优势，认领相关代表建议的撰写任务；按照“谁提建议谁督办”的原则，全过程监督建议办理情况。比如，崔会会等10名人大代表根据群众反映的问题，深入调研后，联名提出“加大自建房供暖力度”的建议。按照县人大常委会的统一部署，崔会会和其他代表多次深入项目建设现场查看建议办理进度并进行满意度测评，以建议办理实效赢得群众满意，扎实推动代表建议从纸上落到地上。

“四长”进站。县人大常委会印发《关于组织县乡国家机关工作人员进人大代表联络站开展主题活动的通知》，要求各代表联络站每季度汇总一次群众反映的问题，并根据需要邀请公、检、法、司“四长”进站面对面协商解决。将县信访局、县城管局、县教育局等18个与民生问题关联紧密的部门负责人分配到9个人大代表联络站，参加每月的代表主题活动日活动，其余38个县直部门根据需要适时进站面对面解决问题。比如，清化镇街道人大工委在协商解决鸿昌路交通安全问题时，组织公安、交通、司法、城管等部门的负责人进站协商，达成一致意见，及时在二环路城区段增设2组红绿灯、8个交通标识牌、3个减速带，较好地解决了道路安全问题，保障了群众出行

安全。

人民群众进站。为广泛收集社情民意，各人大代表联络站均聘请村干部、退休职工、学校教师等社会热心人士担任民情联络员，明确每月进站参加一次代表主题活动日活动，通报社情民意、参与协商解决问题。按照“双联系”的要求，每名人大代表联系3名~5名选民，每周开展一次代表接待日活动，与群众面对面沟通交流，结合各自领域提出意见和建议。

着力办实事，确保全过程人民民主基层实践成效

民主协商，群众的事情由群众协商。为切实提高协商实效，探索“331”民主协商新模式，即规范三方协商主体、三个协商环节、一个全链条监督，实现人大协商有理、有序。将“331”民主协商模式贯穿人大年度监督议题确定、票决民生实事项目、人大代表选举、代表建议办理等多个方面。比如，许良镇南道村按照“331”民主协商模式，争取到体育项目资金，将废弃荒地改造成标准足球场；许良村人大代表联络点通过民主协商建好3.2千米的排水沟，彻底解决了雨季群众房前屋后的积水问题。

民主决策，群众的事情由群众决定。在践行基层民主过程中，充分发挥村干部人大代表的双重身份，组织辖区人大代表和群众解决工作中的实际问题。比如，磨头镇大屯村北的涝河长满杂草，既影响美观，又不利于排涝，每年还要花费人力、物力进行清理。县人大代表、村党支部书记马章禄牵头组织人大代表和

村民代表深入讨论如何解决这个问题。大家一致认为，这条河适合种植莲藕，既能美化环境，又省去了清除杂草和清淤的费用。后经村民代表大会讨论，决定采纳种植莲藕的解决办法。

民主管理，群众的事情由群众管理。近年，磨头镇西张赶村打造的“竹林水乡”品牌小有名气。在研究下一步发展规划时，多次召开由镇村干部、群众代表、投资商等各方参加的座谈会。通过实行民主管理，已有15名村民参与农业观光、民宿建设、餐饮服务等经营。随着乡村旅游快速发展，不少村民做起小生意，收入明显提高。

民主监督，群众的事情由群众监督。为实现人大代表对村级事务的全过程监督，遴选18名综合素质高、议政能力强的代表担任民主监督员，与驻联络站点的人大代表一起定期检查各村的村务、财务公开情况，并听取群众的意见、建议。比如，鸿昌街道下期城村充分发挥人大代表和群众代表的监督职能，村监委每月组织代表逐笔审计财务开支情况，做到不该花的钱一分也不能花，看紧群众的“钱袋子”。

习近平总书记强调：“民主不是装饰品，不是用来摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的。”博爱县人大常委会将继续把解决人民群众提出的问题作为践行全过程人民民主重大理念的主要目标，依托人大代表联络站点，不断创新工作方式方法，知民心、达民情、解民忧，让老百姓真切感受到全过程人民民主的温度。

责任编辑/邵卫科



“‘幸福圆桌会’真好，给俺解决了大问题！今年小区的暖气真热，俺老两口再也不怕冬天挨冻了。”近日，居住在焦作市中站区李封街道怡光社区荣和小区的83岁老人丁连堂高兴地说。备受群众赞誉的“幸福圆桌会”是中站区人大常委会近年探索践行全过程人民民主重大理念的有效载体，把老百姓的急难愁盼问题摆在桌面上，在基层社会治理工作中汇聚起“人大力量”，不断扩大人民对人大工作的有序政治参与，面对面听诉求、实打实解难题，让人民群众真正感受到全过程人民民主就在身边。

人大“搭台”督办“幸福微实事”

面对社区群众最关心、最直接、最现实的问题，人大到底该怎么办？2022年8月1日，中站区人大常委会决定在全区各街道人大工委开展“幸福圆桌会·人民来作主”主题活动，围绕公共安全、公共管理、公共服务等群众身边事，每季度至少组织一次“幸福圆桌会”活动，为人民群众办好“幸福微实事”。

“幸福圆桌会”按照依法依规、尽力而为、量力而行的原则，坚持区、街道两级联动，区人大常委会精心谋划组织，充分发挥人大代表作用，组织群众有效参与，形成工作合力。主题活动坚持“从群众中来、到群众中去、为群众服务”，做到“民有所呼、我有所应”，组织驻地人大代表和村（社区）工作人员深入群众察民情、聚民智、惠民生、办实事、解难题。

各街道人大工委按照主题活动实施方案抓好工

作落实。探索出“38工作法”，即分为“会前、会中、会后”3个阶段，按照“收集协商议题、征求协商方案、拟订议事方案、形成协商决议、进行项目公示、推动项目实施、确保项目完成、回应社会关切”8个步骤开展工作。对收集到的问题，街道人大工委结合实际分类办理：能立即解决的，现场督促、立行立改；不能立即解决的，与相关部门沟通协调，加快解决进度；不能解决的，及时向群众做好解释说明。为方便群众参加，除了在人大代表联络站组织召开外，还把“幸福圆桌会”开到了居民小区、房前屋后、田间地头。区人大常委会结合对“一府一委两院”的监督工作，实时跟进有关议题和问题，全程督办、销号管理，确保事事有着落、件件有回音，打通服务群众的“最后一公里”。

“真心感谢区人大常委会和人大代表，实线变虚线，出行更方便。”焦作市和兴化学工业有限公司的负责人高兴地说。原来，该企业门口的道路中线是实线，车辆进入企业需要绕行，企业多次与有关部门沟通都没有得到解决。区人大常委会接到情况反映后，及时召集有关单位负责人，把“幸福圆桌会”开在企业门口，通过现场督办，使这一困扰企业出行的难题得到圆满解决。

各街道人大工委不断探索，从工作形式和工作内容等方面积极创新，充分发挥现代信息技术优势，打造全天候的掌上“幸福圆桌会”等平台，开展多种形式新颖、内容丰富的主题活动。以“幸福圆桌会”这个小切口为契机，有力地推进全过程人民民主基层实践基地建设，打造了民意表达、民主协

商、民呼必应、代表履职、教育宣传“五大平台”；构建了吸纳民意、汇聚民意，群众参与基层治理，服务群众，发挥代表主体作用和展示民主政治生动实践“五项机制”。

中站区人大常委会主任宋瑞敏表示：“区人大常委会在开展‘幸福圆桌会·人民来作主’主题活动中，坚持问题导向，围绕群众最关心、最直接、最现实的利益问题进行协商议事，把人民群众推到‘C’位，把‘话筒’交给人民群众，把‘圆桌’搬到户外，把‘舞台’留给群众，由人民群众点题、决策、监督、验收，事前、事中、事后全过程参与社会治理，让老百姓成为‘幸福圆桌会’的主角。谁来议、议什么、怎么议，群众说了算。”

代表履职为民有了“新抓手”

“寺后村用水问题解决了，村民反响特别好！”中站区人大代表、龙洞街道寺后村村委委员卢明亮激动地向龙洞街道人大工委报喜。

寺后村位于龙洞街道西部，地处山区，水资源贫乏。多年来，群众用水困难。2018年，村内打了一口近500米的深水井，由寺后村和宝鼎公司共同维护管理、共同使用，采取定时放水的方式，暂时解决了群众吃水难问题。近年，随着生活水平的不断提升，村民普遍反映希望延长放水时间。龙洞街道人大工委组织人大代表、村民代表和企业代表把“幸福圆桌会”开到村民家门口。最终，大家达成一致意见，形成新的可行方案，既保证了企业生产经营，又解决了村民的用水需求。

如今，“幸福圆桌会”活动越来越活跃，效果越来越显著。中站区人大常委会以此为契机，把人大代表进一步推向前台，让人大代表为群众办实事有了“新抓手”：在龙翔街道大洼村，区人大代表职承琰联系有关部门并邀请专家，把“幸福圆桌会”开到毋立美等3户的养殖场，免费发放药品，为养殖户挽回损失；区人大代表毋长安等人经多方协调，为许衡街道王庄村群众解决了一块闲置多年的土地问题，不仅盘活了闲置资源，而且增加了集体收入、美化了周边环境；区人大代表侯秋霞在李封街道人大工委的支持下成立了“秋霞调解工作室”，一年来，化解邻里纠纷、解决困难50余起；府城街道造店村是回民聚居村，区人大代表程冬冬帮助村里的退休机关干部买瑛成立了“买瑛调解工作室”，成功

调解各类矛盾纠纷120余件……

百姓“唱戏”圆桌会上当主角

“幸福圆桌会·人民来作主”不止于“开会”，不限于“为民作主”，更重要的是“由民作主”，充分激发了人民群众的主人翁意识，培育了一大批主动议事、关心公共服务的热心居民，立足居民视角、发挥集体智慧，形成了推进基层社区“微治理”的强大合力。

社区的事虽然大都是家长里短的小事，解决起来却复杂难办。月山街道月山社区2号院属于老旧小区，小区门前道路坑洼不平，影响群众出行。此路涉及多家单位，社区虽多次协调，但阻力重重。月山街道人大工委借助“幸福圆桌会”主题活动，邀请交通运输、铁路部门相关负责人以及驻地人大代表、党员代表、居委会代表一起把问题和困难摆上桌面。最后，这个由居民提出、人大代表监督办理的困扰小区居民多年的烦心事得以妥善解决。

李封街道怡光社区荣和小区属于老旧小区，很多配套设施不完善。由于电动车车棚租约到期，无人进行管理，居民随处停放电动车，“飞线充电”现象严重。人大代表、居民代表与“三官一律一员”代表来到怡光社区，几张方凳，几块版面，不拘形式地坐在一起深入讨论。人大代表侯秋霞就小区车棚初步方案及涉及的内容进行逐一介绍，居民代表对整体方案表示认可，同时就一些细节问题提出建议。针对方案中由社区管理收取租金一项，居民代表王先生提出应当设立租金明细台账，并于每月15日在社区墙上公示。随后，大家进行投票表决，方案顺利通过。

自“幸福圆桌会·人民来作主”主题活动开展以来，短短一年多，中站区9个街道人大工委已收集问题207个，先后组织现场活动112场，各级人大代表参加活动384人次，参与群众1066名，累计解决民生实事193件。“面对面”换得“心连心”。“幸福圆桌会”主题活动丰富了为民服务内容，延伸了管理链条，密切了人大代表与人民群众的关系，创新了基层民主管理和协商机制，深化了全过程人民民主，让群众看得见、摸得着、尝到了甜头，得到了实惠，有力地提升了人民群众的参与感、获得感和幸福感。👉

责任编辑/邵卫科

联系、联动、联推：让新野营商环境更优更美

○ 孙风雷

党的二十大强调，完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济的基础制度，优化营商环境。新野县人大常委会持续把优化营商环境作为重点工作来抓，充分发挥人大代表来自不同领域、联系广泛、接触面宽和人大工作组织机构健全、沟通渠道畅通等优势，探索“三联”工作机制，取得较好成效。

人大代表联系市场主体，确保服务“全覆盖”

全员分包联系。坚持“人人都是营商环境、事事都是营商环境、处处都是营商环境”的理念，引导人大代表全员分包、联系区域内的企业、商户等市场主体，聚焦重点项目推进、惠企政策落实、企业经营发展难题等开展上门服务，架起政企沟通的“连心桥”，当好企业发展的“服务员”。

搭建活动载体。引导人大代表每季度到分包、联系的企业开展一次政策宣讲、发展难题征集、意见和建议征集、招商引资线索征集、问题解决情况反馈、走访慰问活动，找准营商环境中的短板、弱项和企业发展的堵点、难点，梳理形成问题清单并及时上报反馈。

建立激励机制。设置助力发展“金点子”、招商引资“代言人”等奖项，激励人大代表深入企业摸实情、听实话、协调解决发展难题。三夏大忙时期，员工流失严重是新野旭润光电科技有限公司总经理刘中勤最头痛的事。分包联系的人大代表了解情况后，及时联系县政务平台、新野广电、今日新野等微信公众号、抖音、快手帮助企业发布了招工信息。2023年以来，全县各级人大代表已帮助企业解决难题214个、征集招商引资线索121条。

县、乡、村三级平台联动，确保问题“有处说”

开辟代表服务阵地。分别设置县人大代表联络总站、乡镇(街道)人大代表联络站、村(社区)人大代表联络室。每周三，人大代表进站集中开展“站点

问政”“代表督事”“工作评议”等活动，接受群众咨询、问题投诉，广泛征集社情民意。

健全问题解决机制。建立问题线索台账，人大代表能解答的当场予以解答；对应通过诉讼、仲裁和行政复议等途径解决的事项，耐心做好解释工作并告知、引导其向有关部门提出；对不能当场解答的，通过数智人大履职平台向上级代表联络站汇报兜底处理，形成闭环处理机制，确保事事有回音、件件有落实。

务求办理工作实效。建立“单位自评、人大代表评、市场主体评、对口上级单位评”的评价机制，由县人大常委会牵头，每半年对交各乡镇(街道)、县直单位办理事项的受理、办理、成效等情况进行一次评比排名，督促真办理、快办理、办理好，构建同心谋发展的良好工作格局。

定期会商研判联推，确保疑难“有人帮”

会商研判联推。对人大代表走访商户企业、参加站点活动收集到的问题进行汇总、梳理、分类，以反映比较集中的问题为主题，每月召开一次由相关人大代表、乡镇主席团(街道人大工委)负责人、县直职能部门负责人、部分市场主体代表参加的会商研判会，就问题原因、产生影响及解决办法进行研判会商，并把会商结果以建议、意见的形式向县直职能部门反馈、交办。

专项调研联推。针对重点项目、中心工作、重点任务或相关领域存在的普遍性问题，组织人大代表深入项目一线、企业车间、商场商圈实地走访、专项调研，广泛征集意见、建议，形成针对性强、指导性强的专题调研报告，推动问题解决。

集中视察联推。围绕不同时期的中心工作、改革发展稳定中的重大现实问题和人民群众普遍关心的热点、难点问题，组织代表集中视察，看成效、查短板、促提升，提高办事效率、提升群众满意率。👉

责任编辑/李东方

坚持“三抓”激发代表履职动力

○ 柴江涛 高朝辉

近年，洛宁县人大常委会始终坚持以人民为中心，以更加饱满的政治热情、更加良好的精神状态、更加务实的工作作风，更有效地做好人大代表工作；以人大代表密切联系人民群众为重点，坚持与时俱进、守正创新，不断丰富活动载体、完善工作机制、优化服务保障，代表工作呈现新气象、迸发新活力。

——抓阵地，夯实代表工作基础

洛宁县人大常委会坚持把人大代表活动阵地建设作为践行全过程人民民主重大理念的基础和重要抓手，不断探索创新，建成覆盖全县、立体交叉的“县人大代表工作站(联络总站)+流动代表联络站+乡镇代表联络站+村(社区)代表联络点+线上工作平台”五位一体的代表履职平台。

2023年年初，在全县全面创建践行全过程人民民主基层示范点，对照“九有七上墙”标准，高质量完成代表联络站迭代升级，增强了联络站的凝聚力和影响力，其中1个联络站被评为省级优秀星级代表联络站。8月7日，县人大代表工作站(联络总站)在县政务服务中心建成启用，设置代表接待窗口，每周一至周五组织各级人大代表现场接待群众。在乡镇便民服务中心开设代表接待窗口，每周一现场接待群众。在乡里中心、邻里中心设立代表联络点，在偏远且人员相对集中的自然村张贴联络站二维码和代表二维码，方便群众随时随地扫码提出意见和建议，畅通服务群众的“最后一公里”，实现代表联系群众全天候、零距离。

——抓机制，激发代表履职动力

洛宁县人大常委会坚持把制度机制建设作为加强人大代表工作的重要保障，不断创新完善制度机制，努力推动代表工作规范有序开展。

建立健全代表工作制度。制定和完善了接访及访前预约制度、开展“五联系”工作的实施方案、人大代表接待群众制度、代表履职考评办法等16项代表工作制度机制，规范代表履职管理。建立健

全代表履职备案制度。对人大代表列席人大常委会会议和乡镇人大主席团会议、参加联络站活动、提出意见和建议、联系选民、参加调研视察和执法检查、办好民生实事等情况进行备案考评。每年年底，由县人大常委会根据代表履职情况给予表彰。加强对代表先进事迹的宣传报道，形成崇尚先进、学习先进、赶超先进的良好氛围。

2023年以来，全县各级人大代表已监督解决民生方面问题136个、化解矛盾纠纷180余起，交办、转办建议47件；通过“有事码上说”线上平台，处理群众的网上诉求127件。涌现让农民的滞销菜成了“暖心菜”的关注民生人大代表、成就新时期“五尺巷”佳话的化解矛盾纠纷人大代表、敢闯敢干让荒坡水洼变身“村级农业产业园”的村干部人大代表、积极投身乡村振兴打造农文旅融合发展新典范的返乡创业乡贤人大代表等一大批先进典型。

——抓服务，健全代表履职条件

强化学习培训。每年组织开展一次人大代表集中培训、召开一次乡镇人大工作经验交流会议，实现互帮、互促、互学。积极组织代表参加上级人大举办的专题学习培训班。在开展调研、视察、检查前，组织代表开展专业知识集中学习，增强学习的针对性，提高代表工作能力和履职水平。

加强联系指导。着力对代表履职内容、方法、程序等进行细化、量化，合理制订代表履职工作季度和年度指导计划，确保代表日常履职有方向、有目标。落实代表履职登记制度，建立代表履职档案，做到活动有记录、履职有成效。

提升建议办理质量。积极探索代表建议办理“五步工作法”，坚持“提、交、督、听、访”五个环节全程发力。创新分管副县长报告建议办理情况制度，由常委会主任会议专题听取报告，协调解决问题，使职业教育发展、传统美食传承发掘、城区停车场建设等重点建议得到高质量办理。

责任编辑/邵卫科

迈向良法善治新征程

○ 丁爱萍

法律是治国之重器，良法是善治之前提。立善法于天下，则天下治；立善法于一地，则一地治。立法是国家的重要政治活动，是把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程，关系党和国家事业发展全局，在全面建设社会主义现代化强国中担负着重要使命。新时代新征程，地方立法工作要坚持以习近平法治思想为指导，主动对标对表党的二十大提出的目标、任务，认真学习贯彻中央人大工作会议精神和党中央决策部署，与时俱进，以强烈的责任感、使命感深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断提高立法质量和效率，突出务实管用、急用先行，充分发挥地方立法的实施性、补充性、试验性作用，不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，以高质量的法治供给为地方经济社会发展提供有力的制度支撑，为全面建设社会主义现代化国家、推进国家治理体系和治理能力现代化作出应有的贡献。

——要坚持党对立法工作的全面领导，始终确保立法工作的正确政治方向

万山磅礴看主峰，党的领导是中国特色社会主义最本质的特征。党政军民学，东西南北中，党是领导一切的，是最高政治领导力量。党领导立法工作是习近平法治思想的重要内容，是确保全面依法治国伟大事业成功的根本保障，是实现党领导人民治理国家的一种重要方式。党的主张通过人大立法成为国家意志、体现人民意愿，必须充分发挥人大常委会党组在立法工作中把方向、管大局、保落实的重要作用，对立法工作全程领导和把关，科学把握立法节奏，引领立法进程。对党委关注的重大事项，人大要主动开展相关研究；对党委提出的立法建议，人大要及时组织有关方面积极研究；对重大立法事项，要及时向党委请示报告。

——要扎实践行全过程人民民主重大理念，厚植地方立法的人民底色

“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求之一，不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践。立法制度和立法活动必须全面贯彻全过程人民民主重大理念和实践要求，在立法制度上作出相关安排，确保在立法活动和立法工作的各个环节都能听到来自人民的声音、都能了解来自基层的情况，积极回应人民群众新要求、新期待，站稳人民立场、把握人民愿望、尊重人民创造、集中人民智慧。要坚持立法为了人民、依靠人民，把发展全过程人民民主贯穿立法工作始终，推进全过程人民民主融入立法“全生命周期”，让立法更好地体现民意。健全吸纳民意、汇聚民智的工作机制，确保立法全流程、各环节都充分吸取人民群众的意见、建议。在审议环节，针对人民群众关注的关键条款，组织开展专题调研。充分发挥人大代表主体作用，拓展人大代表参与立法工作的深度和广度。注重发挥好基层立法联系点的作用，进一步明确基层立法联系点的任务和职责，拓宽基层群众直接参与立法的途径，深入听取基层群众和有关方面的意见，真正体现我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。改进法规草案向社会公开征求意见工作，加大宣传推送力度，丰富参与方式，最大限度地凝聚社会共识。

——要进一步加强立法工作组织协调，发挥人大在立法中的主导作用

习近平总书记在中央人大工作会议上强调，要

发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用。发挥人大立法主导作用，既是从体制机制和工作程序上有效防止部门利益和地方保护主义法制化、提高立法质量和效率的有效途径，也是坚持和完善人民代表大会制度，全面推进依法治国，推动国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。要健全立法立项机制，加强立项主导，努力改变有关部门提什么人大就审什么的模式，由被动“等米下锅”转变为主动“点菜上桌”。要健全多元化法规起草机制，加强法规起草主导，拓宽法规起草渠道，建立人大相关专门委员会、工作委员会组织有关部门、专家学者参与起草重要法规制度，加强法规案起草环节的组织协调，从源头上遏制部门利益倾向。综合性、全局性、基础性的法规由人大组织起草，专业性较强的法规可以委托专家起草。要加强法规草案审议表决主导，科学决策。对焦点问题要敢于决策、善于决策，抓住法规案中的“关键几条”。对分歧较大的重要条款，要坚持从改革发展大局出发，加大沟通协调力度，进行第三方评估，或者进行单项表决，勇于并善于在矛盾的焦点上“划杠杠”，不久拖不决。

——要以工匠精神推进“小切口”立法，突出细化、量化、具体化，突出务实、有效、管用

进入新时代，人民群众对立法的期盼已经不是有没有法，而是法立得好不好、管不管用、能不能实际问题。“小切口”立法既方便公民掌握，又有利于管理部门执法，实际问题，实施效果更好。习近平总书记指出：“要研究丰富立法形式，可以搞一些‘大块头’，也要搞一些‘小快灵’，增

强立法的针对性、适用性、可操作性。”地方立法空间大、灵活性大、针对性强，可以紧密结合地方实际，搞一些“大块头”，也要“量身定制”一些“小快灵”，切口要小、挖掘要深、措施要实。要善于通过“小切口”解决实际问题，能用三五条解决问题就不要搞“鸿篇巨制”，能立几条立几条，不重复上位法，不搞面面俱到，增强立法的针对性、适用性、可操作性。地方立法要从“小切口”走向“大纵深”，切实解决好立法通达基层的“最后一公里”问题，确保立一件、成一件、行一件，立得住、行得通、真管用。

——要抓好区域协同立法，保障和推动区域协调发展落实落地

区域协同立法，是指为解决跨区域治理难题、推动区域高质量一体化发展，地缘相近的两个以上平行立法主体共同确定立法项目、协同立法程序，着力构建相对统一的制度规范、相对统一的法治环境。这是深入实施区域协调发展战略背景下应运而生的一种新的立法形式。把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局需要科学有效的制度供给，区域协同立法是行之有效的“关键一招”，是近年地方立法工作的一大亮点。首次中央人大工作会议明确提出，建立健全区域协同立法、流域立法、共同立法工作机制。新修改的《地方组织法》《立法法》明确赋予“区域协同立法”的法律地位和效力，对区域协同立法作出了规定。磨刀不误砍柴工。区域协同立法重在机制创新。拥有立法权的地方人大及其常委会要突出立法特色，打破“一亩三分地”思维，携手推进区域协同立法，由松散日益走向紧密，由相互征求意见、在法规中设条款或专章明确协同事项，逐步发展到协同起草、同步审议、同时实施统一文本的地方性法规。

法者，治之端也。法律必须被信仰，否则它将形同虚设。法治建设既是波澜壮阔的事业，又是“小而细”的民生问题。只有符合实际的法律法规，才能成为人民群众习以为常的自觉行动，才能成为社会的制度规范和道德规范；只有把“筑起制度屏障、加固法治堤坝”落到实处，人民群众才能真正得到实惠。👉

责任编辑/李东方



廉洁奉公树新风 推进新时代人大工作高质量发展

○ 罗永宽

廉洁奉公树立新风，是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的具体目标之一。“要教育引导广大党员干部增强纪律意识、规矩意识，持续纠治‘四风’，把纠治形式主义、官僚主义摆在更加突出的位置，做到公正用权、依法用权、为民用权、廉洁用权。”习近平总书记的重要论述阐明了廉洁奉公树立新风的重要性和必要性，为加强作风建设指明了前进方向、提供了根本遵循。人大工作者必须坚持不懈地在深化主题教育、抓实以学正风加强作风建设上下功夫，学出新风正气、学出担当作为、学出昂扬精气神，强化廉洁奉公意识，树立人大新风，努力以优良作风推进新时代人大工作高质量发展。

着力以更严要求弘扬清廉之风

“廉者，政之本也。”廉洁从政是我们党一贯的光荣传统和优良作风。习近平总书记强调：“要弘扬清廉之风，教育各级领导干部牢固树立正确权力观，全面查找廉洁风险点，筑牢思想防线，坚守法纪红线。”人大工作者的一言一行、一举一动，尤其是否清正廉洁，直接关系到党的形象和威望。因此，必须抓好自身学习，强化理论武装，规范思想引领，拧紧纪律发条，增强自身免疫能力和遵章守纪、拒腐防变的定力。

要在思想上划出红线。“君子之心，常存敬畏。”党员干部只有时刻对纪律规矩、手中权力保持敬畏之心，才能增强政治敏锐性和政治鉴别力，才能在任何诱惑面前都能坚定自己的立场，做任何事都能如履薄冰，恪尽职守。纵观近年发生的每一起干部违纪违法典型案例，都是因为失去了对权力的敬畏之心，忘记了权从何来、权为谁用，在用权上失去底线，谋取私利，触犯党纪国法，最终走上“不归路”。作为新时代人大工作者，我们必须坚定做到知敬畏、存戒惧、守底线。

要在行为上明确界限。何为界限？“田边谓之

界”，“限，阻也”。党员干部要保持清正廉洁的本色，首先要树立界限思维、理清权利边界。对于自己要做的事情，要心里有谱、脑里有弦，想清楚、弄明白哪些事可为、哪些事不可为，可为之事尽全力做、不可为之事坚决不做。换言之，就是党中央倡导什么、反对什么，什么事情能做、什么事情不能做，我们要泾渭分明，不能含糊。

要在廉洁上不触底线。廉洁自律是为政的基石，是为政的底线。习近平总书记强调：“党员干部要把合格的标尺立起来，把做人做事的底线划出来，把党员的先锋形象树起来，用行动体现信仰信念的力量。”在工作和生活中，我们要坚持做到讲原则不讲情面，不亮人情关系的绿灯、不开下不为例的口子、不打制度空白的擦边球，严格按法律和政策规定办事，守住做人、处事、用权、交友的底线，做政治上的“明白人”、做自律上的“干净人”，管好自己、管好家人、管好身边工作人员、管好“八小时之外”。

着力以更高情怀养成俭朴之风

2023年6月8日，习近平总书记在内蒙古考察时强调：“要养成俭朴之风，把生活作风问题作为检视整改的重要内容，督促广大党员干部保持清醒头脑，筑牢贯彻落实中央八项规定及实施细则精神的堤坝。”回首党的百年光辉历程，我们党始终秉持“勤俭是吾宗”的思想。当前，面对复杂严峻的经济形势，艰苦奋斗的优良传统不仅不能减弱，反而更需要传承发扬，不断加强。

要持续在“俭以修身养德”上用力。“俭，美德也；禁奢崇俭，美政也。”在中华民族五千多年的文明史中，勤俭节约精神始终是中国人民的修身之基、持家之宝。人大工作者要将勤俭习惯融入品德修养的细节中，自觉涵养道德操守、培育积极向上的生活情趣、推崇俭朴的生活作风，坚决抵制享乐主义、奢靡之风，始终保持共产党人清正廉洁的政

治本色；要将勤俭家风融入廉洁从政的准则里，始终心有所畏、言有所戒、行有所止，做一个一心为公、一身正气、一尘不染的人。

要持续在“俭以砺志兴业”上用力。“历览前贤国与家，成由勤俭败由奢。”人无俭不立，家无俭不富，国无俭不强，党无俭不兴。要坚持把厉行节约、勤俭办事贯穿人大工作的方方面面，真正把有限的资源用在刀刃上、用在促进高质量发展和改善人民生活上。要保持清醒头脑，以“检身若不及”的自觉要求自己、反思自己，主动查找是否存在生活奢靡、贪图享乐、追求低级趣味等问题，勇于改正自身的缺点和不足，时刻绷紧勤俭节约、艰苦奋斗这根弦，以俭修身、以俭兴业，形成克己奉公、戒奢尚俭、激浊扬清的理性自觉。

着力以更实举措发扬为民之风

为政清廉才能取信于民，秉公用权才能赢得人心。习近平总书记强调：“我们的权力是党和人民赋予的，是用来为党和人民做事的，只能用来为党分忧、为国干事、为民谋利。”学深悟透习近平新时代中国特色社会主义思想，要求我们时刻牢记“江山就是人民、人民就是江山”，始终把“人民至上”落实到工作中、体现到行动上，走好新时代党的群众路线。

紧盯群众关切，抓好调查研究。习近平总书记强调：“以这次主题教育为契机，将调查研究发扬光大。”各级人大要认真落实、践行习近平总书记大力倡导并身体力行的“四下基层”工作方法和工作制度，聚焦就业、教育、医疗、交通等民生工程和惠民实事，扑下身子，多到热点、难点集中的地方了解诉求，多到困难、矛盾较多的地方化解难题，多到工作艰巨、繁重的地方打开局面，真正在调研指导中拉近距离、推动工作、解决问题。

回应群众诉求，办好民生实事。围绕“群众最需要什么、最盼望我们做什么”这个时代课题，坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，带头直奔基层、直面群众，扎实推进巩固脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接、农村人居环境整治、老旧小区改造等工作，切实解决好就医、就学、就业等群众关注的操心事、烦心事、揪心事，持续增强群众的获得感、幸福感。

接受群众评判，搞好开门教育。通过实地走

访、民生热线、网络平台等畅通民意表达渠道，虚心听取群众意见。自觉接受群众监督，及时将主题教育开展过程中群众关注问题的整改情况和集中整治事项，以适当方式向群众通报，让群众切实感受到主题教育带来的变化和实实在在的获得感。

着力以更强担当大兴务实之风

奋进新征程，没有捷径，唯有实干。习近平总书记强调：“要大兴务实之风，抓好调查研究，在察实情、出实招、求实效上下功夫，把工作抓实、基础打实、步子迈实，在力戒形式主义、官僚主义上取得明显实质性进展。”2023年10月28日，习近平总书记在河南安阳调研时强调，要用红旗渠精神教育人民特别是广大青少年，社会主义是拼出来、干出来、拿命换来的，不仅过去如此，新时代也是如此。

抓紧抓实发展要务。当前，人大各项工作任务重、要求高、时间紧。我们必须统筹好主题教育和中心工作，以“时时放心不下”的责任感，胸怀“国之大者”，坚持“两手抓”“两不误”“两促进”，紧扣发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向，拉高标杆，对标对表先进，查不足、补短板、强弱项，全力完成目标任务，多出精品、多出亮点、多出创新点，以高质量的工作成效为确保高水平实现现代化河南贡献“人大智慧”。

坚决守牢安全底线。树牢底线思维、极限思维，认真落实中央经济工作会议精神，强化经济运行监督，对风险早识别、早预警、早处置，为支持经济社会高质量发展贡献“人大力量”。紧盯安全生产事故多发行业、多发领域、多发时段，加大安全生产、消防安全执法检查“回头看”力度，压实“三管三必须”主体责任，切实保障人民群众生命财产安全。

切实转变工作作风。喊破嗓子不如做出样子。作为人大机关的党员干部，要瞄准目标，下定决心，带头示范、冲在一线，敢于突破常规，突破老办法、“老框框”，提高攻坚克难能力，发扬“钉钉子”精神，遇事不绕道、遇难不退缩，迎着困难上、奔着难点去、顶着压力干，以务实的“人大新风”推动人大工作高质量发展，为推进中国式现代化建设河南实践作出“人大贡献”。👉

责任编辑/邵卫科

更好守护“数字原住民”

○ 蒲晓磊

2022年我国未成年网民规模为1.93亿人，未成年人互联网普及率为97.2%。

共青团中央维护青少年权益部和中国互联网络信息中心近日联合发布的《第5次全国未成年人互联网使用情况调查报告》(以下简称报告)显示，未成年网民规模不断扩大，互联网普及率已基本见顶。

在这样的背景下，自2024年1月1日起施行的《未成年人网络保护条例》，恰逢其时且意义重大。目前，我国已构建了包括网络安全法、未成年人保护法、《未成年人网络保护条例》、《儿童个人信息网络保护规定》等在内的多层次、多维度法律法规制度体系，对网络空间未成年人合法权益予以重点保护。

“法律的生命在于实施。对未成年人的用网状况、用网行为、网络环境进行调查，有助于深化对未成年人网络保护的认知和把握，有针对性地做好政策倡导和社会倡导，有针对性地采取相应措施推动相关法律法规的贯彻实施，从而更好守护‘数字原住民’。”中国政法大学未成年人事务治理与法律研究基地执行副主任苑宁宁说。

网络娱乐管理体系日益完善

近年，网络娱乐管理体系日益完善，对不良用网行为监管日趋严格。除学习外，娱乐是未成年人使用互联网的重要动机，但同时可能带来的隐私泄露、过度消费、网络沉迷和网络犯罪等问题也备受社会关注。

报告指出，过去几年，我国针对未成年人网络娱乐行为的管理体系日趋完善，《关于防止未成年人沉迷网络游戏的通知》《关于进一步严格管理切实防止未成年人沉迷网络游戏的通知》等文件陆续发布实施，对未成年人游戏时间和消费等方面提出明确规定，61.5%的未成年网民认为当前限制游戏时

长的管理方式使得自己或同学玩游戏的时间明显减少。此外，未成年人从事网络直播活动也得到有效管理，经常收看网络直播的比例从2019年的19.8%下降至2022年的16.1%。《中华人民共和国未成年人保护法》《关于规范网络直播打赏 加强未成年人保护的意见》等法律政策要求禁止未成年人参与直播打赏，并严控未成年人从事主播。

报告显示，尽管玩游戏的未成年网民比例有所增加，但大多数未成年网民对当前限制游戏时长的管理方式持肯定态度。值得注意的是，随着未成年人游戏账号的管理日趋严格，一些未成年人会使用家长的账号玩游戏，从而规避对游戏时长的限制。数据显示，在玩网络游戏的未成年人中，32%会使用家长的账号玩游戏；39.1%的家长表示会让孩子使用自己的账号玩游戏。

在中国青少年研究中心少年儿童研究所所长孙宏艳看来，引导家长为子女树立榜样并提升管理能力，对于预防未成年人沉迷网络至关重要。

“一方面，明确‘家庭是人生的第一课堂’，引导家长主动承担起教导未成年人正确使用互联网的责任，并提倡家长以身作则，为孩子树立良好榜样。另一方面，对家长的互联网使用能力进行培训，通过社区培训、家长学校等形式，让家长具备正确管理未成年人上网的技能。”孙宏艳指出。

继续完善视频类应用监管

报告显示，短视频用户规模增长明显，并成为未成年人获取信息的重要渠道。过去几年短视频应用在未成年人中广泛流行，其丰富的内容、短平快的方式、简单的操作和根据兴趣推送的机制对未成年用户具有很强吸引力。

数据显示，经常看短视频的未成年网民比例从2018年的40.5%增长至2022年的54.1%，5年内增长

了13.6个百分点，未成年人用户规模超过1亿人，32.9%的未成年网民表示过去一年曾使用抖音、快手、微信等拍摄并发布短视频。与此同时，视频类平台还超越电视，成为当前未成年人获取新闻事件、重大消息的主要渠道。

调查发现，55.9%的未成年网民通过抖音、快手、B站等视频类平台获取新闻事件、重大消息，但只有47.3%的未成年网民会有意识地区分是官方发布还是自媒体发布，超过一半用户对此不具备鉴别意识或没有想过这个问题。

报告指出，视频类应用已经成为未成年人日常生活中重要的娱乐休闲工具和信息获取渠道，但与此同时，其可能导致的过度使用、信息茧房、不良诱导等问题也不容忽视。对此，建议完善视频类应用监管，加强内容的正向引导。

报告建议，推动形成短视频行业良性竞争机制，持续改善部分平台审核把关不严格、推荐算法不科学、流量分配机制不合理等方面的问题，避免“劣币驱逐良币”，实现短视频行业健康发展。同时，持续推动青少年模式的普及，进一步完善功能，早日形成针对未成年群体的内容池标准，通过技术手段帮助未成年人高质量、有节制地收看短视频。此外，还需要社会各方共同推动短视频内容质量的提升，引导健康、积极的内容创作，结合未成年群体的兴趣爱好，推出能够对未成年人起到寓教于乐作用的优秀内容，严厉打击哗众取宠、虚假信息、价值观扭曲的内容题材。

“正确的东西不去占领，错误的东西就会去占领。要重视视频类平台对未成年人价值观的影响，多提供优质内容并创新宣传教育方式，做好未成年人思想道德建设工作和普法工作。”苑宁宁说。

重视新型网络安全风险隐患

报告显示，未成年人网络保护力度持续加强，网络安全环境明显改善。

近年，针对未成年人的网络保护相关体系日益健全，政府、学校、家庭、社会等各方协同发力，努力将未成年人的“防护网”织牢织密。网络安全法、未成年人保护法、《儿童个人信息网络保护规定》均对保护未成年人网络合法权益作出专门规定。在此背景下，未成年人的网络安全感稳步提升。

报告显示，87.1%的未成年网民对至少一项与未成年人上网相关的法律或政策有所了解，但只有16.9%的未成年网民对近年来新推出的未成年人上网相关法律或政策有较为全面的了解。

当前，未成年人网络安全问题既有硬件产品方面的，也有软环境层面的，这就要求相关工作必须与时俱进、动态调整、持续完善。对此，报告建议，重视新型网络安全风险隐患，加强网络普法执法和安全教育。

报告提出，严格对智能手表、智能台灯、词典笔等专门面向未成年群体的智能产品的安全管理，完善相关产品标准，健全市场准入机制。加强对未成年人个人信息、位置信息等敏感数据的收集和管理规范，重点打击以教育应用之名传播非法内容、不良信息的恶意软件，压实应用分发平台的主体责任。加强未成年人保护法、家庭教育促进法、《未成年人网络保护条例》等法律法规的宣传教育 and 执法检查，强化应对新型网络诈骗手段的相关教育，提高未成年人对打着明星粉丝群纳新、演唱会门票转让等名义的新型诈骗方式的认识和警惕，并持续针对新型网络犯罪形式动态调整教育内容。

北京市青少年法律援助与研究中心执行主任于旭坤建议，相关网络平台服务提供者要按照未成年人保护法、《未成年人网络保护条例》等相关法律法规政策的要求，对企业自身的未成年人网络保护机制、未成年人保护工作进行全面检查，及时补齐漏洞，修复可能存在的一些问题，从而更好地守护“数字原住民”。👉

责任编辑/李东方



题记：走在新乡白鹭投资集团有限公司（以下简称“白鹭集团”）生产园区，抬头可见“白鹭蓝”，放眼满是“生态绿”，一步一景，美不胜收。在140米的车间通道中，智能落丝机器人灵活运转，一台台AGV运丝车来回穿梭。机械臂带动着灵巧的抓手，一次次将产品精准放到相应的托盘上。产品经过喷码机获得专属“身份证”后，进入自动装箱环节……

逐“绿”向“新” 白鹭振翅“智”向未来

○ 吴贵林 郑逢善

白鹭集团始建于1960年，拥有新乡化纤股份有限公司、北京双鹭药业股份有限公司两个上市公司和新乡白鹭精纺科技有限公司等多个子公司，设有白鹭新材料研究院、博士后科研工作站、河南省化学纤维工程技术研究中心等5个研发平台。在64年的发展历程中，白鹭集团始终致力于在纺织用纤维制造领域深耕细作、大胆创新、绿色发展，以对品质的不懈追求和对创新的执着态度，不断探索和突破，使“白鹭”牌再生纤维素长丝和氨纶在纺织产业链下游企业中得到广泛应用，享誉国内外市场，也为纺织行业带来了许多革命性的变革，成为中国化纤行业的一颗璀璨之星。

乘“势”而上，夯实产业发展新基础

白鹭集团在全国人大代表、集团党委书记、董事长邵长金带领下，始终坚持“做优做强主业，不断延伸产业链条”的发展战略，坚持把项目建设作为产业升级、结构优化、促进发展的重要举措。2023年，白鹭集团持续扩大再生纤维素长丝领跑优势，4个月完成“年产8000吨长丝升级改造项目”、8个月建成“年产2万吨生物质纤维素项目二期工程”，“年产10万吨高品质超细旦氨纶纤维项目”全部建成，再生纤维素长丝年产能达13万吨，氨纶年产能达21万吨，稳坐行业“C位”。建成的日产10万吨工业水厂项目，为企业用水提供了安全保证，每年可降低用水成本2000余万元。即将完成建设的360吨/小时热电联产项目，将为企业进一步发展提供能源保障。

凝“新”聚力，点燃企业发展新引擎

创新是企业爬坡过坎、发展壮大的钥匙。白鹭集团坚持将创新贯穿生产经营全过程，先后建立博



全国人大代表、新乡白鹭投资集团有限公司党委书记、董事长邵长金

士后科研工作站、河南省化学纤维工程研究中心等多个科研平台，与中国科学院过程工程研究所、中国科学院大连化物所、西南交通大学、东华大学等科研院所及高校建立产学研合作，有效提升了企业的创新研发能力。白鹭新材料研究院获得CNAS国家实验室认证，在CNAS认可检测能力范围内的检测结果具备法律效力，得到国内和国际纤维制造行业的共同认可。

白鹭集团坚持以新装备赋能企业发展，原液制胶实现集中控制和在线监测；自主研发连续纺再生纤维素长丝高速纺丝机，生产效率提升30%以上；氨纶生产线核心技术及装备采用高一致性聚合物技术和装置，纺丝技术采用高密度纺丝及高速卷绕技术，纺速在1000米/分钟以上。应用离子液体法再生纤维素纤维绿色制造新工艺，实现百吨示范线稳定运行，项目顺利通过专家组科技成果鉴定，整体技术达到国际领先水平，纤维制作全过程绿色环保，无“三废”排放，纤维强力高、织物尺寸稳定性好，适宜制作高端面料，大大推动了行业绿色发展。

近年，白鹭集团奋力打破纤维素原料国外掣肘，对菌草绿色纺织技术及综合利用开展首创研究，掌握了菌草纤维制造全套关键技术，获得5项国家发明专利，“以草代木”为纤维素行业提供了一种新型绿色健康、天然抗菌抗病毒的纺织原料，增强了产业链供应链自主可控能力。院士专家组评审认为，整体技术达到国际领先水平。在此基础上，白鹭集团与中国科学院大连化物所合作，对菌草进行三素分离，实现菌草全方位工业化应用。多年来，白鹭集团在循环经济方面进行尝试和探索，研发的DT溶剂法纺丝技术实现了生物基纺织品循环利用，降低了环境污染、减少了资源消耗。白鹭集团切实让创新“关键变量”持续转化为高质量发展的“最大增量”，获得“河南省2023年度第一批高新技术企业”“河南省知识产权优势企业”等荣誉称号。

矢“智”不渝，激发动能转换新动力

白鹭集团把发展智能制造作为推动结构转型、动能转换的重要举措，从生产线到产品、从工序到流程都实现了“数智化”，在新旧动能转换中，发展动力更加充足。在再生纤维素长丝和氨纶的装备、技术、工艺等方面，积累了独有的综合技术体系和参数控制数据包。再生纤维素长丝连续纺生产线和氨纶生产线的智能化程度居国际领先水平。氨纶在机器人落丝、自动分拣和智能仓储的融合运用更加稳定可靠，效率更高。持续推进原液智能化改造、质检自动分析检测工作，进一步提升效率、改善工作环境，已初步实现由劳动密集型生产模式向自动化、智能化方向发展的目标。2023年，白鹭集团被评为“国家工业互联网试点示范单位”“河南省大数据产业优秀标杆企业”。

逐“绿”而行，绘就“双碳”新未来

白鹭集团始终走生态优先、绿色发展之路，坚持环保和生产同步安排、同时设计、同时使用，通过淘汰落后产能、加大环保投入、加强“三废”治理，努力实现经济效益与环境效益双赢。2021年2月，在行业内率先公布碳中和远景规划，启动零碳产品开发计划，持续开拓绿色市场的革命性探索，为行业绿色发展提供范本，助力行业早日实现“双碳”目标。

白鹭集团大力推进绿色技术改造，推广应用节能环保新技术、新装备，首次应用生物法废气治理

工艺，主要排放物硫化氢平均处理率在95%以上，二硫化碳平均处理率在85%以上，解决再生纤维素长丝工艺废气治理技术困境；自主研发了国内首创双级膜法酸性废水回收技术，年减少新鲜水采水量450万吨。引进EFDT高效脱盐技术，制水率从76%提高到97%，每年减少新水取水133万吨。对能源的利用重新进行梳理优化，使能源使用更趋科学、合理、高效。通过对压缩空气、氮气使用情况进行优化，氨纶空压机开台数量由5台减少至3台，每年节电1226万度。通过采用新型节能汽轮机组、回收利用锅炉烟气余热、高效换热器系统等节能措施改造，每年可节约标准煤11595吨，减少二氧化碳排放41440吨，获得国家中央预算资金支持。通过这一系列措施的实施，白鹭集团用能效率大幅提升，单位产品综合能耗同比下降15.9%、单位产品用电同比下降10.4%、单位产品取水同比下降22.1%、为企业可持续发展擦亮青翠底色，2023年荣获“河南省数字化能碳管理中心”称号。

在绿色、低碳、可持续的纺织行业发展主旋律下，白鹭集团的产品研发一直沿着绿色闭环型、低碳循环型、气候稳定型的方向持续创新发展。2023年，在加快BaiLu-ECO长丝、零碳再生纤维素长丝的推广应用的基础上，推出零碳氨纶产品，获得碳足迹证书及零碳氨纶认证，努力打造再生纤维素长丝及氨纶绿色产品领跑企业；与中纺联环资委签订战略合作协议，参与“旧衣零抛弃”——城市项目酒店废旧布草回收与循环再造计划，促进废旧布草实现零废弃。持续探索清洁能源应用，在已建成7.1MWp光伏“电厂”的基础上，继续利用屋顶空间分三期建成17.88MWp光伏发电项目，让这些屋顶成为“自带流量”的发电厂。

白鹭集团在绿色产品链上巧妙布局，在Canopy最新认证中获得31.5颗纽扣排名，位居国内纤维素长丝行业首位，获得最高评级“完整深绿色衬衫”认定，大大提升产品在全球市场的信誉度和知名度。菌草纤维、首赛尔纤维、ByluRecel纤维三大新产品实现原料来源持续化、生产过程绿色化、资源利用循环化的全产业链闭环式绿色低碳生产体系。

2024年是实施“十四五”规划的攻坚之年。白鹭集团将充分发挥龙头企业的带动作用，以“创新引领、数字赋能、绿色转型”为引领，坚定信心，脚踏实地，为行业高质量发展注“白鹭”力量，添人间锦绣，创美好未来。👉

癸卯魏都人大工作记

○ 申健民

凛凛於菟驱瘟疫，皎皎明视送平安。乌飞兔走金龙近，岁末回眸心起澜。

二〇二三，非同一般！二十大精神开局，“十四五”规划攻坚。全过程民主，重大理念；现代化强国，丰富内涵。举旗定向，开拓实践；生机恢复，佳讯频传。黄发垂髫抖擞，百业千行焕然。乘势东风淑气暖，魏都人大续新篇。

德之大者，莫乎于忠。“四个机关”，政治为先。坚持“第一议题”，与时同行；开展主题教育，与党同声。以考促学，锻炼干部用法本领；以学铸魂，提高自身执法水平。组织生活，热血沸腾；专题党课，警钟长鸣。闻过必改，巡视整改会议，找差距、拂明镜。得善弗失，辉县、深圳观摩，看资料、取真经。以理论强基为抓手，思想清明；以活水涤心为阶梯，行动求精。

万山磅礴必有主峰，经济发展一马当先。助企纾困，发挥职能优势“出实招”；因地制宜，塑造营商环境“新风景”。贯彻“两条例”，执行“一决定”。倡议书、动员会，提出廿七条建议，转变工作作风；调查卷、座谈会，分析卅二个问题，增强服务效能。裕丰科技集团、吾悦项目广场，宣传利好政策，协商发展途径。施工现场、企业展厅、生产车间、实验室中，踏破铁鞋下基层。工程进度、困难瓶颈、产

品研发、销售经营，细大不捐听民情。广西考察，无废专班筑巢思引凤；文化强市，厚重古都搭台谋兴城。融合文旅文创，曹丞相府携手中原楠宫。礼赞伟大祖国，魏武大帝和声百名琴童。文明城市创建，维护交通；廉政文化建设，画荷述清。资源整合，推动市场繁荣。统筹协调，争取互利共赢。

起步是冲刺，紧盯红色终点；务实即决战，打好组合长拳。督导人民法院，力促工作开展；落实惠企政策，攻克生产难关。念民忧，细查老年公寓隐患；行民盼，视察新苑工地安全。解决问题，实效着眼；党心民意，保障相连。完善社保体系，兜牢民生底线；支持政府工作，积极献策建言。审计财政预算，防范债务风险；走访中小学校，传承红色经典。大格局服务“三区图”，事事当先；小切口用好“五字诀”，处处调研。

监督无死角，民主全过程。完善机制，基层联络站各具特

色；强化阵地，立法联系点精彩纷呈。从室内到室外，讲清制度优势，春秋易容；从纸面到地面，讲好中华故事，文峰转型。法治建设，形象生动；人大风采，立体丰盈。社区书记，家门口办好小事；退役军人，校园内宣讲英雄。创新工作机制，群众议政；激发代表活力，不舍寸功。

夙夜在公，不觉时迁。诗润春天，誉满大寒。市人大代表培训，讲座获赞；省人大宣传工作，先进蝉联。审议材料盈案，志愿人次逾千。一百四十篇稿件，民主之花媒体开遍；七百一十万捐款，仁爱之心莲城绵延。

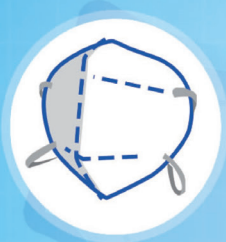
嗟乎！一路繁花伴，四季硕果甘。上下求索，孜孜不倦；回首启新，初心如磐。仰望星空，锚定继百年目标，利箭在弦；脚踏实地，共赴新建设征程，笃行致远。

（作者系许昌市魏都区人大常委会主任）

责任编辑/李东方



坚持良好卫生习惯 倡导健康文明的生活方式



科学佩戴口罩



勤洗手



常通风



合理膳食



适量运动



劳逸结合

有安全

更团圆

文明过节倡议



遵德守礼 文明过节



遵规守法 安全过节



低碳环保 绿色过节



移风易俗 和睦过节



服务社会 互助过节

