

河南省人大社会建设委员会

简 报

(2024 年 第 33 期)

河南省人大社会建设委员会

2024 年 8 月 5 日

“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督专辑（三十二）

信阳：村医办养老

——信阳市商城县林湾村探索农村医养结合发展的“林湾做法”

如何实现农村养老和医疗照护融合发展，打造具有农村特色的医养新模式，满足老年人高质量康养的愿望，是新时代养老服务工作的重难点问题。信阳市商城县观庙镇林湾村由两名当地村医，利用村集体闲置资产创办福沁园养老院，探索农村医养结合发展新路径。该村实施的村医办养老具有以医促养、就近照料、质优价廉等多重优势，有效解决了农村高龄、失能、留守等困难

老年群体家门口就近养老的问题，逐步形成了独具特色的“林湾做法”。

一、工作背景

商城县 60 周岁及以上农村人口 7.5 万人，占农村人口比例为 11.4%，占全县 60 周岁及以上人口的比例为 74.81%。林湾村总人口 1129 人，60 周岁及以上人口为 300 人，占比 26.6%，农村养老问题凸显。从联动监督调研情况看，目前农村老龄群体中，最困难、最突出、最棘手的是高龄老人、失能半失能老人。这些老人在医疗方面普遍存在着以下情况：一是延迟治疗现象突出，往往把小病拖成大病、重病；二是慢病人口集中多发，农村三高问题的严重程度不容忽视；三是带病生存人群庞大，几乎每个老人身体都会有小毛病；四是特殊群体医疗照护不足，失能、半失能老人一般是由子女或亲属照料，几乎没有专业医疗照护服务。因此，在满足老人基本生活照顾的同时，医疗成为不容忽视的重要问题。

二、“村医办养老”的基本情况

袁家平夫妇是商城县枫店村人，他们曾是当地的村医，后到上海开诊所，2018 年返乡创业。他们注意到当地农民的医养需求后，决定利用自己的村医身份创办观庙福沁园养老院。养老院并没有以投资大、回报慢的新建形式，也没有追求“高大上”格局与装修，而是以每年 2.8 万元租下林湾村闲置的乡村小学，在投入 50 多万的基础上将村小改造成了一家适合乡村的养老院。

目前，养老院有1间办公室、1间厨房、1间餐厅和7个房间，共18个床位，计划扩增房间。收费价格为自理老人1500—1700元/人，半自理老人2000—2100元/人，失能老人2800元/人。从2023年12月份开业至今，养老院已入住老人25人，老人小病基本不出院，饮食按照老人口味每天变换，院内外环境优美，入住老人非常满意。

三、“村医办养老”的实践效果

（一）盘活资产，构筑养老“安心所”。养老院负责人在多方考察和实地选点的情况下，最终落户原观庙镇林湾小学。该地段交通位置十分便利，处于观庙镇政府和汪桥镇政府中间位置，能够发挥一定的辐射带动作用。企业前后共投资75万余元，对林湾小学进行改扩建，既盘活了闲置资产，增加了林湾村的集体收入，又降低了企业投资成本，实现“一举三赢”。

（二）技养结合，托起晚年“幸福梦”。敬老院企业负责人黄世伟毕业于信阳卫校，学西医，其妻子袁家平毕业于河南职工医学院，学中医，为观庙镇枫店村村医，已有28年的临床经验，并通过国家考试取得助理医师资格证书。老人入住时，袁家平夫妇为其建立健康档案。入住过程中，定期为老人们进行健康状况监测和护理。秉着“三分治疗、七分护理”的理念，黄世伟夫妻2人利用所学医学知识和积累的临床经验，对有基础病的老人，制作特定的餐食，开展相应的护理，实现了老年人“有病治病、无病疗养”的效果。如老人苏义喜，年过八旬，身患脓疮，其

臀部位置有一小孩拳头大小般的创口，辗转于市县各大医院治疗无果。入住敬老院后，袁家平夫妇为其翻遍医书，查找治疗方法，并利用多年的医学经验，实行“一日一清理、一日一上药”的精心护理，其创口在入住一个月后奇迹般愈合。目前该老人身体健康，精神状态良好。

（三）用心服务，打造享老“桃花源”。该敬老院将优质服务作为生命线，坚持随叫随到、随病随医、24小时服务机制，且在每个床位设置床头呼叫系统，确保入住老人随时呼叫、随时响应。日常照料阶段，袁家平夫妇细心留意每位入住老人的生活习惯、性格脾性、健康状况，提供个性化、多元化服务，给老人生活上照料、精神上慰藉。有多名邻乡、邻村老人慕名而来。如汪桥镇邓家村老人肖德珍、邱庄村老人倪义珍，在得知福沁园敬老院服务水平好，且在生病时有便捷、细心的医护时，便坚定选择在该敬老院入住。同时，该敬老院充分利用距离观庙、汪桥两家卫生院车程仅3—7分钟的区位优势，对起病急骤、病势凶险的老人能立即送医，争取更多抢救生命的“黄金时间”。

（四）政企携手，守护最美“夕阳红”。针对全镇共有特困供养对象240人，其中失能、半失能人员46人的现实情况，以群众自愿的原则，对分散供养特困人员照料护理面向社会进行招标，福沁园敬老院中标，政府给予企业一定的政策和资金支持，有效解决了特困供养人员户容户貌较差、护理质量不高、幸福指数不强的问题。目前，该敬老院有7名护工，均来自观庙乡本

地，增加了就业岗位和群众收入。

(信阳市人大社会建设委员会供稿)

鹤壁：以人大履职之“问” 促政府落实之“答”

7月24日上午10时，一场由市人大常委会组织的特殊“考试”拉开帷幕。围绕“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”这一“考题”，13位市人大常委会委员及市人大代表作为“考官”，现场向市民政局、市发改委、市财政局、市人社局、市卫健委、市自然资源规划局6家市直单位相关负责人依次提出问题。

这是在市十二届人大常委会第十五次会议期间，市人大常委会开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督专题询问的生动场景。

询问是人大及其常委会行使监督权的法定形式和重要方式。人大开展询问，是国家权力机关依法进行的庄严之“问”，是党的主张、人民期待、法律要求、代表愿望、践行全过程人民民主的重要体现。

问出群众关切 答出责任担当

“农村养老已成为当前全市养老服务体系建设的薄弱环节，请问如何解决这一问题，提升农村养老服务水平？”市人大常委会委员许文平在会上向市民政局提出询问。

“您提的问题非常好，是很多农村居民关注的热点。农村养老工作既是重点，更是难点。我们将建好县（区）乡（镇）村三级网络，推进医养康养结合，建立探访关爱和应急救援服务机制，让农村老年人群体共享社会高质量发展成果。”市民政局局长王海新务实而接地气的回答瞬间拉近了与委员代表们的距离。

“医养深度融合是发展养老服务的重要支撑，市政府将如何履行老年健康服务职能，推动老年健康服务体系建设？”

“国务院办公厅今年印发了《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，请问如何促进我市养老服务产业和银发经济发展？”

“人社部门如何加快培养养老服务人才？”

.....

一言一语察民意，一问一答应民生。专题询问现场，市人大常委会委员及代表依次代民发问，相关部门负责人认真作答，现场气氛庄重而热烈。在1个多小时的专题询问中，没有客套寒暄，只有“打破砂锅问到底”。一问一答之间，问题、原因、对策更加清晰明了，责任、担当、共识进一步凝聚。

在今年年初的人代会上，部分人大代表提出了关于养老发展的建议。此次专题询问会也将他们请到了现场，来自淇滨区钜桥镇中心卫生院的市人大代表刘朝亮便是其中一员。他结合本职工作，向市卫健委提出询问，并得到了满意的答复。“我对相关部门的回答很满意。这种面对面互动的方式不仅让我对养老服务发

展工作有了更直观、更深入的了解，也进一步扩展了我作为代表的履职渠道、激发了履职热情。”刘朝亮在询问结束后表示。

市人大常委会委员及代表开宗明义、直截了当的提问，问出了疑惑、问出了民意、问出了责任；6个应询部门负责人同志简洁明了、高效务实的回答，答出了症结、应出了对策、做出了承诺。

问前下功夫 找准关键处

“问”什么，怎么“问”。开展专题询问，找准问题是关键。

今年3月份，市人大常委会安排部署“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督后，市人大常委会第一时间制定方案，成立联动监督领导小组，设立3个联动专题调研、执法检查组，深入基层、深入企业、深入群众，现场察看、听取汇报、座谈交流，通过分析研判，找准问题症结，力求专题询问问到“点”上。

市人大常委会委员孙炳良在调研中注意到当前许多养老机构缺少专业、年轻的人才这一普遍现象，向市人社局提出了“如何增强岗位吸引力，解决留不住养老服务专业人员的问题”的询问；市人大常委会委员辛晓哲结合在社区调研中了解到的实际问题，向市卫健委提出了“如何推动优质医疗卫生服务向社区、家庭延伸”的询问；市人大常委会委员郑全智就如何强化养老服务设施规划审查、落实用地政策向市自然资源规划局提出询问……

“专题询问中提出的问题都切中了要害、抓住了关键，可以

说，杵到养老服务发展的‘腰眼子’了。”会后，6个应询部门负责人纷纷表示，接受市人大常委会专题询问，是对我市养老服务工作的“把脉问诊”，有利于进一步加强和改进他们的工作，更好地推动全市养老服务高质量发展。

跟踪监督促实效 做好“后半篇文章”

“这次专题询问，是以人大依法履职之‘问’，促政府整改落实之‘答’，展现了人大的刚性监督和政府的务实作为。可以说，达到了统一思想、凝聚共识、解决问题、推动工作的预期目的。”市人大社建委负责人韩玉生表示。

专题询问始于“问”，但决不止于“答”。此次专题询问对巩固询问成果等后续工作提出明确要求，确保持续强化“问”后监督、跟踪落实“回头看”，同时还要在探索实践中不断与时俱进，实现专题询问的常态化、制度化。

询问重在落实，监督贵在实效。下一步，市人大常委会将以“钉钉子”精神督促有关责任单位抓好问题整改，并于10月份结合听取市政府及相关部门对审议意见和问题清单整改落实情况开展满意度测评，切实做好专题询问的“后半篇文章”。同时，继续开展好“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督、重点监督、持续监督、跟踪监督，市县两级人大同向发力，久久为功，为我市养老服务高质量发展作出人大新的贡献。

（鹤壁市人大社会建设委员会供稿）

报：全国人大社会建设委员会

省人大常委会主任、副主任、秘书长、办公厅主任

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、办公厅
副主任、办公厅研究室主任

省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构、办
事机构、机关各处室

各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委
