

河南省人大社会建设委员会

简 报

(2024 年 第 32 期)

河南省人大社会建设委员会

2024 年 8 月 2 日

“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督专辑（三十一）

濮阳：清丰县“望闻问切”四步走 助推养老服务体系建设高质量发展

“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督开展以来，清丰县人大常委会在省、市人大的指导下，高站位系统谋划、高标准动员部署，坚持“望闻问切”四步走，以高质量人大监督助推养老服务体系建设高质量发展。

一、“望”即开展调研、检查，掌握实情，求解养老服务新课题

严格按照省市联动监督工作要求，坚持问题导向、坚持依法

依规，赢得县委支持，监督推动政府相关部门不断加强养老服务体系建 设。一是高位谋划部署推进。县委召开“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督工作推进会，县委书记亲自动员部署，增强从社会发展角度发展养老服务的政治自觉，促进相关法律政策和工作任务落地落实，把监督效能更好转化为治理效能。二是部门合力齐抓共管。政府职能部门提高站位、明确目标，全力服务配合，主动接受监督。制定下发《清丰县人大常委会关于开展“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督方案》，加强统筹、强力督导、跟踪问效，确保各部门联动、同步发力。三是开展系列调研检查。成立 6 个由县领导带队的专题调研组，组织常委会组成人员和四级人大代表分别到马庄桥菊园综合养老服务中心、冶都森林公园日间照料中心、大流乡城北敬老院等全县 17 个乡镇敬老院，开展实地调研和执法检查，了解养老机构规划建设、运行管理、护理队伍、服务内容以及医养结合工作推进等情况，切实把情况摸清，把问题找准。

二、“闻”即听取专题汇报，摸清底数，认准养老服务新形势

在充分调研检查和征求意见的基础上，听取县政府及相关职能部门关于养老服务发展情况的报告，详细了解养老服务人才队伍建设、养老服务体系规划建设。一是做好排查自查。县人大准确把握联动监督的原则和要求，多次召开专题座谈会听取县政府民政、发改等多家单位关于全县养老服务发展情况汇报，全面了解养老机构规划建设、运行管理、护理队伍、服务内容以及医养

结合工作推进等整体情况，详细了解全县老龄人口数量、政策补贴情况、人才队伍建设情况，通过全面排查摸清老龄化底数及老年人个性化需求。全县现有乡镇敬老院 17 个，县级特困供养机构 1 个，养老机构 27 家，床位 1432 张，收住老人 799 人。二是做好结合融合。把加大养老服务体系建设与代表建议办理、民生实事项目落实结合起来，系统贯通、一体推进、整体提升，为养老服务体系建设和进一步抓细抓实提供机制支撑。组织各乡镇人大将联动监督与“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动紧密衔接，指导乡镇人大依托全过程人民民主基层示范点和代表联络站，认真落实人大主席坐班制，全面了解各乡镇辖区养老服务工作情况。三是做好研讨论证。组织常委会组成人员、人大代表、基层养老服务工作人员和医养机构负责人进行座谈交流，针对目前存在的城乡养老服务体系发展现状不均衡、扶持政策不到位、人才队伍不足、农村养老服务资源匮乏等方面的突出问题，进行有效讨论，深入分析存在问题和薄弱环节，摸清底数、吃透情况。

三、“问”即开展专题询问，为民发声，寻求养老服务新路径

以人大依法之“问”，促政府庄严之“答”。开展专题询问，并组织人大代表对应询部门履职情况进行满意度测评，常委会组成人员以无记名投票方式进行了客观公正的评价。一是就农村养老、医养结合进行专题询问。组织常委会委员结合前期调研情况进行询问，县直有关部门负责人现场回答，并就进一步完善养老

服务机制、服务设施建设、环境卫生建设等方面提出指导性意见建议。二是就《河南省养老服务条例》贯彻实施情况专题询问。在县第十六届人大常委会第十六次会议上对政府开展“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”工作推进情况询问，县民政、卫健委等有关部门负责人到会回答询问，并围绕如何破解养老服务发展难题，从标准化建设、专业化运营、个性化服务三个方面对综合养老服务中心如何提升提出合理意见。

四、“切”即开出“治病良方”破解困境，探索养老服务新模式

组织县乡人大代表、基层养老服务工作人员和医养机构负责人进行座谈交流，结合调研实际，县乡人大开展联动监督，督促各部门就存在问题精准实施措施。一是针对如何优化养老服务体系建设的具体计划，提出鼓励兴办各类养老服务机构、促进医养结合、强化养老服务队伍建设等针对性、可行性强的意见建议。进一步健全体制机制，不断强化保障体系。加强对养老服务体系建设的组织领导，健全养老服务体系建设工作协调机构，加强工作衔接，形成民政、卫健、发改、财政等部门各司其职、主动作为及社会力量积极参与的工作格局；建立和完善以基本养老保险、基本医疗保险、商业保险、社会救济、社会福利、慈善捐助和社会互助为主要内容的养老保障体系，优化养老资源配置，提高老年人自身养老和购买服务能力。二是针对目前养老服务产业发展及存在制约因素，明确今后要精准对接老年人需求，不断丰

富服务内容、拓展功能、壮大队伍。进一步培育市场主体，切实满足差异需求。大力支持城乡发展居家养老，加强规划引导。建立公开、平等、规范的养老服务准入制度，努力探索社会化养老服务工作，鼓励扶持企业、社会组织和个人兴办各类养老服务机构，满足不同层次老年人养老服务需求。三是针对养老基础设施建设供求失衡问题，提出健全完善鼓励兴办各类养老服务机构、促进医养结合、强化养老服务队伍建设等意见建议。县委、县政府深入实施积极应对人口老龄化国家战略，着眼于老年人实际需求，不断完善政策体系，加大基础设施投入，初步建立起了以居家养老为基础、社区养老为依托、机构养老为补充，医养相结合的多层次养老服务体系。

踔厉奋发孝乡里，美好夕阳入画来。下一步，清丰县人大将进一步发挥联动监督实效，科学实施养老服务高质量发展行动计划，埋头苦干、勇毅前行，推动清丰县养老服务发展水平不断提升，让孝乡大地上的 12 多万老年人养老更有尊严、更有支撑、更加快乐！

（濮阳市人大社会建设委员会供稿）

报：全国人大社会建设委员会

省人大常委会主任、副主任、秘书长、办公厅主任

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、办公厅
副主任、办公厅研究室主任

省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构、办
事机构、机关各处室

各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委
