

河南省人大社会建设委员会

简报

(2024年 第34期)

河南省人大社会建设委员会

2024年8月9日

“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督专辑（三十三）

郑州：以监督之力推动 农村养老服务设施建设新成效

郑州市人大常委会坚持问题导向，强化监督实效，督促政府及相关部门高度重视农村养老服务设施建设工作，在政策制定上下狠功夫，在强化建设上下苦功夫，在转型升级中下真功夫，积极推动农村养老服务设施建设取得新成效。

高位统筹谋划，联合印发村级养老指导意见

“如何增加农村养老服务有效供给。”成为今年郑州市人大常委会开展上下联动监督的重中之重。为此，市政府认真研究，着

力解决问题，加快补齐短板。6月份，市民政局会同市发展改革委、市财政局、市人社局、市资源规划局、市农业农村局、市卫健委等7部门联合印发了《郑州市加强村级养老服务工作的指导意见》（郑民文〔2024〕66号），设定目标为到2025年，全市农村养老服务设施（含农村幸福院、日间照料中心、邻里互助点等）基本实现全覆盖，并从五个方面合理规划村级养老服务设施。一是“中心带点”。村级养老服务设施一般建在人口较多、居住集中、交通便利的行政村中心区位，自然村较为分散不便的，可采取“中心带点”的方式分别设立具有配餐送餐、送医上门、探访关爱等功能的“邻里互助点”。二是资源整合。可依托闲置的老村部、校舍、民房、厂房、农家大院等资源整合改造设置，鼓励与村党群服务中心、新时代文明实践站、文化广场、村卫生室等基层服务阵地贯连，也可根据实际设置“一址多点”。三是改造利用。支持鼓励利用集体建设用地、闲置土地优先发展村级养老服务设施，有条件的可以将分散特困人员、独居、空巢老年人的自有住房改造为村级养老服务设施。四是合理分区。村级养老服务设施应合理分区，包括但不限于设置助餐服务、临时休息、文娱活动、健康管理、洗浴洗衣和室外活动等功能区，配齐基础生活设施设备。五是资金筹措。主要通过“政府拨一点、集体出一点、社会捐一点、个人付一点”等资金筹措方式，确保建设规范和运营持续。

聚焦发力重点，积极推进农村养老服务设施建设

一是完善保障基础。政府及相关部门结合乡村振兴、五星支部创建等重点工作，引入养老市场主体，不断拓宽养老设施服务半径。通过村级养老服务设施建设，为农村老年人提供一个“白天相聚交流、共同娱乐消遣、互相帮助照料，可以就餐临休、随时回家自便、提供精神慰藉”的场所，通过“日间统一照料，夜间分散居住”等形式，向老年人提供互助养老的场所。打造村级“老年幸福食堂”，探索集中就餐、向点送餐、居家送餐等服务模式，解决老年人吃饭难题。目前，全市已经建设759家村级养老服务设施，其中210家设施自联动监督工作开展以来建成；拟于年底前再建设551家，总数达1300家，覆盖率达到60%。二是深化医养康养结合。积极协调县乡级医疗机构，根据本村老年人健康特点和需求，通过家庭病床、上门探访、家庭医生签约等方式，全程提供居家医疗服务。完善村级卫生室的医疗配套设施，配齐基本检查设备，储备足量常用药品等，培养全科医生，不断提升基本医疗服务能力。村卫生室配合乡镇卫生院为65岁及以上老年人建立健康档案，每年组织生活方式和健康状况评估、体格检查、辅助检查和健康指导。加强对常见疾病的预防和治疗，以减少失能和重病等发生率。三是推进智慧养老。依托县级智慧养老服务平台，建立村级老年人数据库，开展智慧助老行动，帮助解决老年人在生活消费、出行、就医、办事等场景中遇到的困难。链接整合县乡村三级养老服务资源，开展信息采集、精神慰藉、政策咨询、购买服务等线上线下融合服务，辅导农村老年人

运用智能技术，鼓励“子女网上下单、老人体验服务”，实现农村养老服务供需精准匹配。

精心组织实施，有序促进养老服务中心转型升级

针对区域养老服务中心转型任务，郑州市立足实际、科学部署、统筹协调。一是明确任务。制定了乡镇敬老院转型区域养老服务中心计划，三年转型30家，通过适当改造，增加设施设备等方式，在满足特困集中供养对象需求的基础上，采取公建民营、公建公营等方式，增加养老服务设施利用率，空余床位收住社会老人，辐射周边开展居家养老服务。今年确定10个乡镇敬老院转型区域养老服务中心，目前已完成2家，其余8家正在有序推进，计划于10月份建设完成，目前共收住社会老人70余人，已初步发挥区域养老服务中心作用。二是协调发力。充分发挥联动监督功能优势，各区县（市）人大协调发力，以巩义市为例，截至目前，巩义市孝义街道敬老院、站街镇敬老院、康店镇敬老院、回郭镇敬老院等4家敬老院已完成转型并投入运营。4家养老服务中心在满足特困人员集中供养需求前提下，富余床位向社会上有需求的老年人开放，同时还将专业养老服务延伸至周边居家社区老人，受到群众的好评。三是提质增效。充分发挥乡镇区域养老服务中心辐射带动作用，将专业养老服务延伸至村级养老服务设施和农村居家老年人，鼓励通过政府购买服务等形式，为特殊困难老年人提供养老服务支持。打造不离亲、不离家、不离群的15分钟智慧养老生活圈的服务养老模式，不断增

强老年人的获得感、幸福感和安全感，全力提升人人享有、人人可及的智慧养老示范点的高质量为老服务。

“夕阳无限好，人间重晚晴。”郑州市人大常委会将进一步强化跟踪问效，以高质量监督实效助推我市农村养老服务体系建设的水平再上新台阶，不断增强老年人获得感、幸福感、安全感。

(郑州市人大社会建设委员会供稿)

报：全国人大社会建设委员会

省人大常委会主任、副主任、秘书长、办公厅主任

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、办公厅
副主任、办公厅研究室主任

省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构、办
事机构、机关各处室

各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委
