

河南省人大社会建设委员会

简 报

(2024 年 第 15 期)

河南省人大社会建设委员会

2024 年 5 月 22 日

“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督专辑（十五）

开封：市人大常委会联动监督 守护最美“夕阳红”

习近平总书记在党的二十大报告中明确提出“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务。”2023 年底，开封市 60 周岁以上老年人口 96.8 万，占比 20.53%，已进入中度老龄化社会，积极应对人口老龄化、加快发展养老服务既是保障和改善民生的迫切需要，也是促进经济社会持续健康发展的基本要求。开封市人大常委会紧紧围绕省人大常委会“积极应对人

口老龄化 加快发展养老服务”联动监督工作要求，运用专题调研、执法检查等多种监督手段，推动市、县两级联动，以人大监督之力，推动全市养老服务高质量发展。

一、立足实际，直奔重点“去”

俗话说“房屋建得好，基础必打牢”。开封市人大立足实际，加强与政府的沟通联系，确定联动监督工作重点。一是细化工作方案，明确工作重点。围绕“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”重点内容、对照《河南省养老服务条例》等法规实施情况，制定《开封市人大常委会关于开展“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督方案》，从动员部署，市、县（区）联动监督，听取汇报，实地专题调研、执法检查，形成调研报告和执法检查报告，听取审议报告等不同阶段，提出具体要求，确保联动监督工作取得实效。二是成立组织机构，保障工作落实。设立由市人大常委会主任为组长的联动监督领导小组。成立5个联动专题调研、执法检查组，分别由5名常委会副主任带队，分赴各县区开展联动监督。市民政局印发《关于配合开封市人大常委会做好“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督方案》，成立5个工作专班，分别由5名局领导牵头负责，发挥养老服务牵头作用，把联动监督工作作为推动养老服务发展的有力举措。三是定期召开会议，统筹安排部署。第一时间召开联动监督动员部署会，并定期召开工作推进会，紧扣重要节点、关键部位、薄弱环节，找准切入点和短板，合力推动解决制约养

老服务的突出问题，持续跟踪问效，督促问题整改，形成监督闭环。市政府召开联动监督协调会，进一步明确各部门职责，细化分工、压实责任，确保联动监督工作顺利实施。

二、深挖细掘，聚焦问题“查”

“定好《方案》是基础，发现问题是关键”。近年来，市委、市政府把老龄工作摆在重要位置，扎实推进养老服务高质量发展。先后相继颁布实施《关于加快推进养老服务高质量发展的实施意见》《开封市加快养老服务“六大体系”建设实施方案》《开封市“十四五”养老服务体系 and 康养产业发展规划》等政策文件，全面实施“十百千万”幸福养老工程（即10个县区级特困供养中心、100所街道综合养老服务中心和乡镇敬老院、1000所社区养老服务中心和农村幸福院、惠及全市93万老年人），打造具有开封特色的“开心养”养老服务品牌。截至目前，全市共有养老机构226家，其中乡镇区域养老服务中心78家，民办养老机构148家，机构床位数2.6万张，护理型床位占比55.3%。全市建成县区级特困供养服务中心10个，街道综合养老服务中心38个，社区养老服务中心437个，智慧养老服务平台11个，县（区）、乡镇（街道）、村（社区）三级养老服务网络初步形成。但仍然存在城乡养老服务发展还不均衡、服务水平有待提升、养老服务人才有缺口、产业发展尚处于起步阶段等问题。

全市人大系统始终坚持突出问题导向，聚焦省委、市委关心的重点焦点问题，聚焦群众关注的热点难点问题，聚焦整改进度

慢、具有典型性的问题，深入查找，确保问题底数清、分类准。检查之前，认真做好前期调研，摸清我市养老服务工作底数现状；检查之中，化整为零，采取灵活机动的方式，分别深入养老机构、农村、社区，查找各类问题；检查之后，针对具体问题开展跟踪调研，推动整改落地落实。

三、多措并举，扭住关键“督”。

“方法选对，事半功倍”。为使联动监督工作不走过场，问题找的准、解决办法实、整改效果好，市人大在省包联指导组的具体指导下，扭住问题，行使人大监督权，打好监督组合拳，多形式开展联动监督。一是部门自查，增强监督自主性。市政府牢固树立“监督就是支持”理念，要求市民政局、市卫生健康委等法规实施主管单位依照法定职责开展全面自查。二是上下联动，增强监督一致性。强化与省和县（区）三级人大沟通联系，协调联动监督各个阶段、各个环节的工作推进，做到无缝衔接、压茬推进。三是多措并举，增强监督灵活性。以问题为导向，因地制宜，通过听取汇报、实地检查、查阅资料、明察暗访、座谈交流、发放调查问卷、召开专题询问会等多种形式开展监督，增强监督的灵活性和解决问题的指向性。

（开封市人大社会建设委员会供稿）

报：全国人大社会建设委员会

省人大常委会主任、副主任、秘书长、办公厅主任

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、办公厅
副主任、办公厅研究室主任

省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构、办
事机构、机关各处室

各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委
