

河南省人大社会建设委员会

简报

(2024 年 第 27 期)

河南省人大社会建设委员会

2024 年 7 月 17 日

“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督专辑（二十七）

驻马店：创新集中供养模式 破解村级养老难题

乡村养老是“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督工作的重点，也是市、人大常委会检查出的突出问题。主要表现在面对农村人口老龄化、家庭空巢化和村庄空心化的加剧，乡村养老挑战愈发凸显。与城市相比，乡村养老机构不论在数量还是质量上均显不足，专业人员与设备严重缺乏，综合服务体系有待建立。上蔡县小王营村位于驻马店市上蔡县城西南 9 公里、黄埠镇东北 2 公里处，辖 6 个自然村，7 个村民组，919 户 4041 口人，现有特殊特困老人家庭 47 户 126 人。多年来，小王

营的特殊特困群体面临着诸多困境，主要存在住房条件差、生活质量低、社会保障不足等养老突出问题。

养老服务联动监督开展以来，驻马店市人大常委会坚持问题导向，把乡村养老问题作为监督工作突破口，推动政府及有关部门破解村级集中供养难题，以点带面、示范引领、整体推进，切实以高质量人大监督助推乡村养老服务提质增效。

一是坚持求真务实，夯实整改民意基础。市、市人大常委会执法检查组坚持“四不两直”方法，通过进户走访、听取意见、记录整理，访实情、察民意、听民声，用5天时间摸清47户126人的养老现状，汇总形成“一户一档”的问题清单，确保整改工作做到想群众之所想、急群众之所急、帮群众之所需、解群众之所困。

二是坚持问题导向，推动整改精准发力。针对走访调研出的小王营村养老难题，市、市人大常委会执法检查组及时召开工作推进会，聚焦政策支撑、经费来源、共建共管、住房安置、社会保障等5个方面工作，协调政府及有关部门通过“周转房”形式解决村级养老难题。

三是坚持协同联动，形成整改工作合力。上蔡市人大常委会强化责任意识、大局意识，主动沟通衔接，组织召开1次问题交办会议和2次工作协调会议，支持政府开展工作，确保问题整改到位。县政府及有关单位积极对接、主动配合，坚持问题导向，针对小王营村养老难题，建立问题清单，因地制宜研究整改措施

施，立行立改，整改到位，用看得见的举措响应老人诉求，以看得见的实效回应老人期盼。

四是坚持跟踪问效，确保整改见行见效。针对问题整改情况，市人大常委会还将开展实地调研，并将村级养老问题列入市政府整改工作报告重点和满意度测评内容，推动形成监督闭环，确保整改更合民意、结果赢得民心。

经过认真查、扎实改、全力推，上蔡县小王营村级周转房集中供养模式在破解特殊困难群体社会保障难题方面取得了阶段性成效。一是聚焦周转房政策安排，明确规定周转房的入住对象必须是本村建档立卡贫困家庭二级以上肢体、智力残疾且日常饮食起居不能自理、家庭无力照料或照料困难的人员，坚持自愿入住的原则，按照“户申请、村申报、乡审批、县备案”程序，筛选确定入住人员，并进行公示，同时由入住人员的监护人签订委托书、托养协议书，明确各方权利义务关系和退出条件等，实现入住人员动态管理，确保入住对象精准，做到应托尽托、应退慎退。二是聚焦集中供养经费来源，按照“财政列支一部分、部门整合一部分、社会捐赠一部分”的工作思路，以财政投入为主，鼓励和引导社会组织、爱心人士、志愿者、企业家通过捐款捐物、志愿服务等方式有序参与，形成“政府引导、社会参与”的良好工作局面。三是聚焦提高养老服务质量，提高周转房建设标准，满足老年人多样化生活需求；与乡镇卫生院、村卫生室签约合作，为集中供养对象提供专业的医疗和健康服务。四是聚焦特

殊特困人群需求，与医疗器械机构合作，为该村残疾老年人提供定制化的轮椅、假肢、助听器等辅助工具和设备。

上蔡县小王营村级周转房集中供养模式通过政府引导、社会参与和市场运作，有力推动社会各方力量参与农村特殊困难群体社会保障，形成了政府、社会、市场共同参与的多元化保障体系，是破解农村特殊困难群体养老难题的有效探索 and 具体实践。

(驻马店市人大社会建设委员会供稿)

报：全国人大社会建设委员会

省人大常委会主任、副主任、秘书长、办公厅主任

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、办公厅副主任、办公厅研究室主任

省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构、办事机构、机关各处室

各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委
