

河南省人大社会建设委员会

简 报

(2024 年 第 20 期)

河南省人大社会建设委员会

2024 年 6 月 18 日

“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督专辑（二十）

周口：同频共振，共同推进养老服务事业 加快发展

2024 年以来，周口市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于老龄事业和养老服务事业的重要指示批示精神，按照省人大常委会统一部署，市县联动，同频共振，开展推进养老服务事业加快发展联动监督工作。

周口是一个农业大市、千万人口大市，面临“未富先老”“未备先老”问题，养老服务工作任务艰巨。联动监督工作开展以来，市委、市政府高度重视，省人大常委会副主任、周口市委

书记张建慧指出，要以省、市、县开展联动监督为契机，加快推进周口养老服务事业和养老服务产业高质量发展，满足人民群众对养老服务的多样化需要。周口市人大常委会按照省人大、市委部署安排，认真组织代表开展专题调研、执法检查等，在做好规定性动作的基础上，谋划自选动作，推动周口养老服务事业提质增效。

以人大真监督推动养老服务事业发展

以三年监督，促进养老服务事业高质量发展。为了推进解决人口老龄化加速上升中遇到的难题，促进养老服务体系建设和养老事业发展，周口市人大常委会制定了《周口市人大常委会关于推进养老服务事业加快发展三年监督方案（2024—2026）》。2024年，进行专题调研、执法检查、听取政府专项工作报告，全面了解周口养老服务发展情况，加快多层次养老服务体系建设的进程。2025年，精准发力，结合上一阶段活动中发现的突出问题，精准确定监督议题，采取专题调研、代表座谈等方式，着力推动解决一批群众关心关注的热点难点问题，推动养老事业与养老产业快速发展。2026年，听取政府关于加快发展养老服务专项工作报告，全面了解三年来政府在加快发展养老服务方面的做法、取得的成效。适时进行专题询问、开展满意度测评，形成监督闭环，促进养老事业与养老产业高质量发展。

依托周口人大数智化平台，扩大参与。充分发挥周口人大数智化平台作用，利用数智监督、代表学习、意见征集、视频互动

等功能，组织周口市人大代表学习中央、省、市有关文件政策精神和法律法规及市人大常委会联动监督动员会会议精神，听取市直有关单位的工作情况汇报。多层次开展问卷调查，针对代表、养老机构等不同群体，分别形成专门调研问卷，依托数智化平台面向社会建设专业小组代表、养老机构负责人分别发放问卷，了解全市养老服务工作开展情况，推动联动监督工作深入开展。

加快地方立法进程，以良法促善治。将《周口市居家社区养老服务促进条例》列为今年的立法审议项目。结合联动监督工作中发现的居家社区养老方面的突出问题、提出的解决措施、总结的好经验好做法，重点围绕服务供给、服务保障、监督管理等方面对《条例（草案）》进行修改完善，使之能够体现周口需求，突出周口特色，解决周口养老实际问题，以高质量立法引领促进周口居家社区养老服务高质量发展。

以政府真作为绘就养老服务民生答卷

周口市政府不断强化组织保障、政策保障、人才保障，统筹解决规划、用房、经费、队伍建设等“中梗阻”问题，全方位为养老服务高质量发展保驾护航。紧盯县域康养项目、县级中心敬老院项目、区域养老服务中心项目，稳步推进养老服务设施建设，逐步补齐养老服务短板弱项。立足各县实际，积极探索“五养模式”、“四驱模式”、“两堂三中心模式”、“物质+服务模式”，强基固本、多措并举，养老服务水平逐步提升，县域养老服务体系呈现新局面。

淮阳区坚持“四级”联动全覆盖，打造“全域幸福养老”新样板。区级层面，高标准建成区第一、第二综合养老服务中心。乡镇（街道）层面，将乡镇敬老院改造升级为区域养老服务中心。村（社区）层面，利用闲置中小学校舍、厂房、民房等建设31所老年驿站。居家层面，为1150户经济困难老人进行家庭适老化改造，98支家庭病床医护团队常态化开展上门服务。昔日破旧闲置的老县委大院、粮食局办公楼重新焕发活力，让每位入住老人都能拥有最美“夕阳红”。

项城市坚持“两个聚焦”，着力推动养老服务事业高质量发展。聚焦困难群众，落实惠老惠民政策，完成804户特殊困难老年人家庭适老化改造，落实经济困难失能老年人集中照护服务政策，设置老年助餐场所81个。聚焦农村养老示范点建设，积极发挥党建引领作用，依托“五星支部”创建活动，高标准建成村级日间照料场所52处，真正把养老院开到群众家门口，打通农村养老服务的最后一米。

郸城县坚持“三个提升”，加快推进养老服务提质升级。提升基础设施建设，持续加大养老项目建设力度，新建改扩建农村敬老院10所，升级改造提升9所，改造村级联养点20所，全面提升敬老院基础设施水平。提升医疗保障水平，积极推进医养结合，全县19个乡镇敬老院实现医疗室、康复室、心理咨询室全覆盖，做到小病不出院、急病不误诊，切实筑牢老年人健康屏障。提升持续发展能力，坚持宜养则养、宜种则种原则发展院办

经济，在保障时令蔬菜、副食自给的同时，多余部分走向市场创收，增加院内收入。目前，郸城县敬老院通过种养殖创收 120 余万元，做到了以院养院、以产兴院。

以真交流促进人大代表与政府职能部门同频共振

4 月，周口市人大常委会组织开展“代表·局长面对面”活动。活动前，市人大常委会依托数智化平台征求了代表的意见建议，3100 余名代表就养老服务工作表达了自己的看法。4 月 23 日，在“代表·局长面对面”活动现场，薛华杰、岛美等市人大代表，结合走访调研情况，就五级人大代表普遍关注的农村养老服务、养老助餐、适老化改造等方面的问题发问，市直有关单位负责人现场就代表提出的问题进行了答复。这次交流活动，是市委、市人大常委会尊重人大代表知情权、参与权、表达权、决策权和监督权的充分体现，是国家机关集体联系代表、凝聚代表智慧力量、保障和促进周口高质量发展的重要举措。交流之中，人大代表和政府职能部门之间实现了同频共振、良性互动。

时代是出卷人，人民是阅卷人，我们是答卷人。周口全市上下将继续努力，强基固本、多措并举，以三年不懈努力，补足养老服务短板弱项，答好积极应对人口老龄化、加快发展养老服务这张试卷，让人民群众能够共享发展成果，安享幸福晚年。

（周口市人大常委会社会建设委员会供稿）

报：全国人大社会建设委员会

省人大常委会主任、副主任、秘书长、办公厅主任

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、办公厅
副主任、办公厅研究室主任

省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构、办
事机构、机关各处室

各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委
