

# 河南省人大社会建设委员会

## 简报

(2024年 第17期)

河南省人大社会建设委员会

2024年5月27日

“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督专辑（十七）

### 安阳：唱好全省养老服务主旋律 奏响安阳联动监督合奏曲

近年来，安阳市老龄化程度也逐步加深，目前，全市常住人口537.6万人，其中65岁及以上人口81.1万人，占全市总人口的15.1%，已处于中度老龄化社会。省人大常委会创新部署“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”省、市、县人大三级联动监督以来，市人大常委会主动把握历史机遇、扛稳人大监督使命，创新举措、迅速行动，不遗余力抓好联动监督，全力以赴优化养老服务，坚决唱好全省养老服务主旋律、奏响安阳联动

监督合奏曲。

一是高位谋划推动，凝聚工作合力。市人大常委会将联动监督纳入监督工作的重中之重，实施定期研究、专题推进，先后细化制定监督方案、建立工作专班、成立6个联动监督检查组，并于3月21日与省人大常委会同步完成动员部署。市政府常务会议专题研究联动监督工作。市委书记袁家健作出专门批示，要求全市深刻领会联动监督的重大意义，各级人大常委会要全力以赴、各级政府要主动配合，不遗余力抓实落细联动监督工作。

二是用好已有成果，夯实工作基础。2021年以来，市人大常委会围绕养老事业发展，先后在立法、监督、代表和调查研究等方面做了大量工作。2023年，还聚焦社区居家养老服务立法，利用一年时间，完成市内多层次的专题调研和市外多层面的学习考察，形成了一些调研成果。全省联动监督启动后，市人大常委会对前期调研成果进行系统梳理和科学运用，让联动监督契合市情、靶向发力。

三是创新监督抓手，打造工作指南。为确保联动监督针对性强、操作性高，市人大常委会集中10天时间，在全省首家编印了《联动监督工作指南》，包含监督方案、组织分工、专题调研、执法检查 and 任务指标5块内容。其中，专题调研部分细化为8个方面61个要点，执法检查部分细化成9个方面66项重点，还详列了调研和检查的方式、依据和责任部门，确保标准统一、重点明确，联动监督工作高质高效，实现了全市联动监督工作“一本

通”，受到市人大常委会高度评价，也为全省联动监督工作提供了“安阳智慧”。

**四是强化业务培训，增强工作质效。**4月1日，市人大常委会召开高规格联动监督培训会，市、县两级人大常委会主任、副主任、各联动监督检查组和市、县两级政府相关负责同志及市直22家部门负责同志参加培训。会议深度解读了联动监督工作指南，还对相关热点难点现场答疑解惑，让监督组成员明确“重点在哪、怎么监督”，让被监督对象清楚“任务是啥、朝哪去干”

**五是上下联动发力，同步监督整改。**市、县两级政府及相关部门对照监督工作指南，深入开展“答题式”自查整改，同步抓好集中整治工作。市、县两级人大常委会广泛邀请各级人大代表，下沉基层、深入一线，认真抓好调研检查。4月11日，市人大常委会召开联动监督汇报会，常委会主任、副主任及6个联动监督组现场或书面听取了政府及22家市直部门履职汇报，深入了解热点难题。5月8日至9日，市人大常委会副主任何金平带队深入多个县区、乡镇街道、农村社区和养老设施、场所部位开展调研和检查，帮助我市进一步查问题、找短板、提建议，在翔宇医疗调研检查时，还就企业反映的问题现场协调帮助解决。5月16日至24日，市人大常委会坚持统一步调、同步发力，由常委会主任、副主任分别带队，组织6个联动监督专题调研和执法检查组深入各自分包的县（市、区）开展督促指导、实地调研和执法检查，通过听取汇报、座谈调研、走访群众、实地检查等

多种方式，实现了联动监督9个县（市、区）全覆盖，形成了全市纵深推进联动监督工作的有力态势，并初步查找出设施建设、运营管理、人才队伍、产业发展、政策支持等方面重点问题30余个，督办完成阶段性整改14个。同时，经过两个多月的深入调研和执法检查，安阳9个县（市、区）已基本完成县级层面联动监督工作，进入了起草完善报告、建立问题清单的阶段，能够按期完成各项任务。

养老服务工作关系千家万户、事关民生福祉，与安阳高质量发展同频共振。推动养老服务工作只有进行时、没有完成时，只能更深入、不能有懈怠。下一步，市人大常委会将坚持以人民为中心的发展思想，绵绵用力、久久为功、一抓到底，以更加严谨的作风、更加积极的态度、更加务实的举措，切实抓好联动监督各项工作任务，以高水平联动监督助推全市养老事业高质量发展，为全省养老服务事业蓬勃发展贡献安阳人大力量。

（安阳市人大社会建设委员会供稿）

## 焦作：真监督解决真问题 提升养老服务水平

连日来，焦作市山阳区人大常委会坚持问题导向，把广泛征集意见、科学发现问题、精准提出建议、推动问题解决作为主线，贯穿“积极应对人口老龄化加快发展养老服务”联动监督全

过程，丰富监督内涵，增强监督实效，助推养老服务水平不断提升。

### **基层调研+问卷调查，广泛征集意见**

为全面摸清全区养老服务工作的基本情况、主要问题和群众的意愿需求，山阳区人大常委会组织街道人大工委调研养老服务工作，并与民政部门结合，围绕养老服务设施规划建设、运营管理、居家养老服务、医养康养结合服务、扶持保障措施政策落实等9个方面制定养老服务调查问卷。各街道人大工委组织辖区人大代表深入养老机构、社区、楼院开展养老服务问卷调查，面对面听取辖区老人、养老护理员、养老机构负责人的呼声和愿望。此次共发放调查问卷297份，形成调研报告9篇。

### **深入调研+执法检查，科学发现问题**

山阳区人大常委会把深入调研、执法检查、发现问题作为监督工作的关键环节，紧紧围绕5个方面的调研重点和8个方面的执法检查重点，采取基层走访、实地调研、听取汇报、分类座谈等方式，听取民政、住建、卫健等12个部门工作汇报，组织3名人大常委会委员和部分人大代表参加调研，实地调研6个街道、3个养老服务中心以及山阳区敬老院、红星康养老年公寓、市第五人民医院医养结合分院等，收集意见建议66条，整理形成7方面的问题及意见建议。

### **专项审议+反馈问题清单，精准提出建议**

4月28日，山阳区十一届人大常委会第十七次会议听取审

议《山阳区人民政府关于积极应对人口老龄化加快发展养老服务工作情况的报告》。与会人员结合前期调研和检查情况，聚焦群众普遍关心关注的居家养老、医养结合、扶持保障措施等内容，提出针对性强的意见建议。认真汇总分析整理，提出第一批养老服务问题清单，包括养老服务网点建设有差距、养老服务供给不足、部分日间照料中心没有充分发挥作用、部分政策落实不到位、人才队伍建设需加强等7个方面13个问题，建议进一步压实法定责任、强化要素保障、提升居家养老服务能力、推进医养结合。

(焦作山阳区人大常委会供稿)

---

报：全国人大社会建设委员会

省人大常委会主任、副主任、秘书长、办公厅主任

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、办公厅副主任、办公厅研究室主任

省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构、办事机构、机关各处室

各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委

---