河南省实施《中华人民共和国黄河保护法》 办法（草案）

目 录

- 第一章 总则
- 第二章 规划与管控
- 第三章 生态保护与修复
- 第四章 工程管理与保护
- 第五章 河道管理
- 第六章 滩区治理
- 第七章 防洪安全
- 第八章 水资源节约集约利用
- 第九章 污染防治
- 第十章 高质量发展
- 第十一章 文化保护传承弘扬
- 第十二章 保障监督
- 第十三章 法律责任
- 第十四章 附则

第一章 总则

第一条 为了加强黄河流域生态环境保护，保障黄河安澜，推进水资源节约集约利用，推动高质量发展，保护传承弘扬黄河文化，促进人与自然和谐共生，让黄河成为造福人民的幸福河，根据《中华人民共和国黄河保护法》等有关法律、行政法规，结合本省实际，制定本办法。

第二条 本省行政区域内黄河流域生态保护和高质量发展各类活动，适用本办法。

本办法所称黄河流域，是指本省行政区域内黄河干流、支流的集水区域所涉及的三门峡市、洛阳市、焦作市、郑州市、新乡市、开封市、鹤壁市、安阳市、濮阳市等相关县级行政区域以及济源产城融合示范区。

第三条 黄河流域生态保护和高质量发展，坚持中国共产党的领导，落实重在保护、要在治理的要求，加强污染防治，贯彻生态优先、绿色发展，量水而行、节水为重，因地制宜、分类施策，统筹谋划、协同推进的原则，打造黄河流域生态保护和高质量发展先行区。

第四条 省人民政府应当建立黄河流域生态保护和高质量发展统筹协调机制，组织、指导、督促落实黄河流域生态保护和高质量发展工作，协调解决工作中的重大问题。

黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府负责本行政

区域黄河流域生态保护和高质量发展工作。

黄河流域乡镇人民政府和街道办事处应当做好黄河流域生态保护和高质量发展相关工作。

第五条 各级黄河河务部门、黄河流域县级以上人民政府水行政主管部门依照法律、法规规定，在职责范围内行使黄河流域水行政监督管理职责。

黄河流域县级以上人民政府发展改革、科技、工业和信息化、公安、财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、交通运输、农业农村、文化和旅游、应急管理、市场监管、林业等有关部门，在各自职责范围内，负责黄河流域生态保护和高质量发展相关工作。

第六条 黄河流域实行河湖长制，建立省、市、县、乡四级河湖长体系。

黄河流域各级河湖长应当分级分段负责黄河流域河道、湖泊管理和保护相关工作。

第七条 省人民政府负责组织发展改革、自然资源、生态环境、水利、农业农村等有关部门和黄河河务部门以及黄河流域设区的市人民政府，建立健全黄河流域信息共享系统，按照国家有关规定，共享生态环境、自然资源、水土保持、防洪安全以及管理执法等信息。

黄河流域县级以上人民政府有关部门和黄河河务部门应当将本领域相关信息及时、准确、完整归集至黄河流域信

息共享系统。

第八条 任何单位和个人都应当遵守黄河保护相关法律、法规，有权对破坏黄河流域生态保护和高质量发展[环境、自然资源、防洪安全等]的违法行为进行举报。

第九条 鼓励、支持单位和个人参与黄河流域生态保护和高质量发展相关活动，形成全社会共同关心、支持和参与的良好氛围。

对在黄河流域生态保护和高质量发展工作中做出突出贡献的单位和个人，按照国家 and 省有关规定给予表彰和奖励。

第二章 规划与管控

第十条 省人民政府发展改革部门应当会同自然资源、生态环境、水利等部门和黄河河务部门，根据国家黄河流域生态保护和高质量发展规划，编制本省黄河流域生态保护和高质量发展规划，报省人民政府批准后实施。

第十一条 省人民政府自然资源部门应当会同生态环境、住房城乡建设、水利、农业农村等部门和黄河河务部门，编制本省黄河流域国土空间规划，科学有序统筹安排黄河流域农业、生态、城镇、滩区、防洪等功能空间，优化国土空间结构和布局，报省人民政府批准后实施。

县级以上人民政府自然资源部门应当会同有关部门按

照本省黄河流域国土空间规划和本级国土空间规划，对所管辖区域实施分区、分类用途管制。

第十二条 省人民政府生态环境部门应当根据本省黄河流域生态保护和高质量发展规划以及生态环境保护规划，组织编制本省黄河流域生态环境保护规划，报省人民政府批准后实施。

黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府应当根据省生态环境保护规划和黄河流域生态环境保护规划，依法组织编制本行政区域的生态环境保护规划或者实施方案。

第十三条 [省人民政府应当根据本省黄河流域生态环境和资源利用状况，制定生态环境分区管控方案和生态环境准入清单。]

黄河流域县级以上人民政府及其有关部门应当严格落实生态环境分区管控**方案和生态环境准入清单**[要求]，推进绿色发展。

第十四条 省人民政府应当按照黄河防洪要求和国家蓄滞洪区建设与管理规定，根据黄河分滞洪运用和经济社会发展需要，依据有关法律、行政法规规定以及黄河流域防洪规划，[研究制定支持北金堤滞洪区经济社会发展的政策措施。]商流域管理机构合理调整蓄滞洪区，并按照规定程序报批。

第三章 生态保护与修复

第十五条 黄河流域县级以上人民政府应当坚持保护优先，自然恢复为主、自然恢复与人工修复相结合的原则，按照山水林田湖草沙一体化保护与系统修复的要求，加强中游水土流失综合治理和下游滩区系统整治，完善现代水网工程建设与布局，提升生态环境质量。

第十六条 黄河流域县级以上人民政府及其有关部门应当依法加强对黄河流域水体、土壤、大气、动植物等生态环境要素的保护和对河道、水库、岸线、滩区的管理，促进流域生态保护健康发展[，保障黄河流域河道安全]。

第十七条 省人民政府自然资源部门应当会同有关部门编制本省国土空间生态修复规划，落实国家和本省国土空间生态保护修复任务，组织实施生态保护修复工程，统筹推进黄河流域生态保护修复工作。

黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府自然资源部门应当会同有关部门编制本行政区域国土空间生态修复规划或者专项实施方案。财政部门会同有关部门落实规划实施及重大工程资金保障，承担重大生态修复工程绩效管理。生态环境、水利、农业农村、林业等部门按照职责分工推进相关工作。

第十八条 黄河流域县级以上人民政府应当依法组织

开展以小流域为单元的水土流失综合治理，因地制宜采取工程、**技术、管理**[林草、耕作]等措施还林、还草、还湿、还滩，[建设河道护岸林、侵蚀沟水保林、农田防护林]**提升水土保持功能**。

黄河流域县级以上人民政府应当加强太行山、伏牛山区水土流失重点预防区和重点治理区的坡耕地、矿山开发地、疏林地等重点地区综合整治，组织划定禁止开垦的陡坡地范围，并向社会公布。

在黄河流域从事生产建设活动造成水土流失的，应当按照国家规定的水土流失防治标准进行治理。

第十九条 省人民政府自然资源部门应当会同有关部门优化整合黄河流域各类自然保护地，科学定位自然保护地的主体功能、边界范围和保护分区，合理布局自然保护地空间，分类有序解决遗留问题，实现自然保护地统一设置、分级管理、分区管控、严格保护。

黄河流域自然保护地的建设与管理涉及河道、湖泊管理范围的，应当统筹考虑河道、湖泊保护需要，满足防洪要求，保障防汛抢险、防洪工程建设与管理、河道管理、工程监测和水文监测等活动的开展。

第二十条 省人民政府自然资源部门应当会同有关部门，制定黄河生态廊道建设规划、建设标准，分段明确功能定位、发展导向，推进特色化错位发展。

黄河流域县级以上人民政府应当统筹河道水域、岸线和滩区生态建设，分区域分梯次造林绿化，加强生物多样性保护，建设集防洪护岸、水源涵养、生物栖息、生态农业、文化旅游等功能于一体的黄河生态廊道。

黄河流域县级以上人民政府应当统筹推进巡查监管、行政执法等工作，[加强]提升黄河生态廊道管理维护水平。

第二十一条 黄河流域县级以上人民政府[财政、自然资源、生态环境、水利、应急管理、市场监管、金融监管等部门应当按照职责分工，加强绿色矿山建设，提升矿产资源开发利用保护水平。]应当建立政府主导、部门协同、采矿权人为主体的矿山生态修复和治理体系，按照矿山生态修复规范和标准，协调推进矿山生态修复和治理。

县级以上人民政府应当组织开展历史遗留矿山生态修复和治理工作。

采矿权人应当依法履行矿山污染防治和生态修复责任，消除地质灾害隐患，复垦土地，恢复植被，防治污染。

鼓励企业和个人依法参与矿山生态修复和治理。

第二十二条 省人民政府水利、自然资源、生态环境、农业农村等部门和黄河河务部门以及黄河流域有关设区的市人民政府应当以流域为单元，统筹推进伊洛河、沁河、金堤河、天然文岩渠等黄河主要支流生态整治修复、河湖水库清淤、水系连通，改善河湖水循环和水动力条件，提高流域

环境承载能力。

第二十三条 省人民政府水行政主管部门应当按照管理权限确定黄河流域主要支流生态流量管控指标，加强节水和水资源优化配置，退减挤占的河道生态用水，开展河道、湿地生态补水，保障河流生态流量。

[省人民政府水行政主管部门应当综合考虑黄河流域水资源条件、气候状况、生态环境保护要求、生活生产用水状况等因素，科学论证、合理确定黄河流域主要支流生态流量管控指标，征求生态环境、自然资源等主管部门的意见，报黄河流域管理机构、黄河流域生态环境监督管理机构备案。]

省人民政府水行政主管部门应当按照国家有关规定和技术标准，组织编制和实施黄河流域主要支流生态流量保障实施方案，保障河流基本生态用水。

黄河流域水库、水电站、闸坝等水工程管理机构应当在保障生态流量泄放的前提下，执行有关调度指令；按照要求建设完善生态流量监测设施，并按照管理权限接入省人民政府水行政主管部门水资源监控平台。

第二十四条 黄河流域供水区设区的市、县（市、区）人民政府应当落实地下水超采综合治理方案，按照禁止开采区和限制开采区分区管控要求，采取强化节水、禁采限采、水源置换等综合措施，压减地下水超采量，严格控制地下水开发强度；因地制宜利用当地水、外调水和再生水，实施超

采区地下水回补，多渠道增加水源补给，逐步实现地下水采补平衡。

第二十五条 黄河流域县级以上人民政府应当落实生态环境损害赔偿制度，督促有关部门开展生态环境损害赔偿工作，依法追究生态环境损害赔偿责任，维护黄河流域生态安全。

第二十六条 黄河流域县级以上人民政府应当按照国家相关要求，建立完善生态修复项目法人制，出台鼓励和支持社会资本参与生态保护与修复的相关政策 [，引入社会建设管理力量]。

第四章 工程管理与保护

第二十七条 黄河干支流水工程的管理和保护应当坚持统一规划、分级管理、建管并重、合理利用的原则。

第二十八条 黄河流域县级以上人民政府和黄河河务部门应当加强防洪工程的运行和管护，保障工程安全稳定运行。

黄河流域县级以上人民政府应当支持推进水利工程标准化管理，提升运行管护水平，加强工程管理信息化智慧化建设，保障水利工程效益发挥。

黄河流域县级以上人民政府应当建立健全黄河流域干支流生态环境监测监控网络体系，规范建设各类生态环境质

量监测站（点）和断面，保障生态环境监测设施正常稳定运行。

第二十九条 黄河干支流未划定水利工程管理范围和保护范围的，由有关机构依法划定；已划定的，由黄河流域县级以上人民政府组织相关部门依法确认水利工程土地使用权。

第三十条 禁止下列危害黄河干支流水利工程安全的活动：

（一）在堤（坝）身、护堤地内进行取土、打井、爆破、开渠、挖窖、挖筑鱼塘、建窑、葬坟、建房、排放废物废渣、放牧、损毁草皮、违章垦植、堆放料物、开采地下资源、考古发掘以及其他有害堤（坝）身完整、安全的活动；

（二）擅自破堤（坝）引水、排水、埋设管道或者修建其他工程；

（三）在黄（沁）河堤防工程安全保护区内进行采石、钻探、取土、打井、挖窖、建窑、开沟、爆破、葬坟、挖筑鱼塘、排放废物废渣等活动；

（四）在黄（沁）河堤防工程安全保护区外二百米范围内，擅自进行爆破作业；

（五）在堤顶行驶非防汛抢险的履带机动车、硬轮车辆以及其他可能损害路面的机具；

（六）非管理人员操作涵闸闸门；

(七) 在涵闸、虹吸、提灌站工程管理范围内垦植、放牧;

(八) 在涵闸、虹吸、提灌站工程管理范围外二百米内进行爆破以及其他有碍建筑物安全的活动;

(九) 法律、法规禁止的其他活动。

第三十一条 禁止在下列范围从事危害水文监测设施安全、干扰水文监测设施运行、影响水文监测结果的活动:

(一) 水文基本监测断面上下游一公里以内;

(二) 水文监测过河索道两岸固定建筑物外二十米以内;

(三) 水文监测场地周围三十米以内;

(四) 其他监测设施周围二十米以内。

禁止在水环境监测断面上游一公里、下游二百米以内,从事危害水环境监测、干扰水环境监测设施运行、影响水环境监测结果的活动。

第三十二条 黄河干支流工程管理范围内经批准的建设项目或者特定活动,应当保障防洪工程建设和管理活动的开展。有下列情形的,应当采取补救措施:

(一) 进行非防洪工程建设活动,造成工程及设施损坏的,由建设单位按照原设计标准予以加固、修复、改建;建设单位不能或者未按时加固、修复、改建的,由黄河河务部门或者水行政主管部门组织加固、修复、改建,所需费用由建设单位承担;

（二）因非防洪工程设施的运行使用，增加防洪工程管理工作量以及相关工程防护责任的，建设单位或者管理使用单位应当承担相应的费用；

（三）防洪工程管理范围内已建工程，不符合防洪安全规定的，管理使用单位应当进行加固、改建或者拆除，费用由管理使用单位承担；

（四）法律、法规规定的其他情形。

第三十三条 黄河干支流经批准建设的跨河、穿河、穿堤、临河的工程设施，应当符合防洪标准等要求，不得威胁堤防安全、影响河势稳定、擅自改变水域和滩地用途、降低行洪和调蓄能力、缩小水域面积；确实无法避免降低行洪和调蓄能力、缩小水域面积的，应当同时建设等效替代工程或者采取其他功能补救措施。

建设等效替代工程或者采取其他补救措施所需经费由工程设施建设单位承担，替代工程运行期管护费用由工程设施建设单位或者运行管理单位承担。

第五章 河道管理

第三十四条 黄河干支流河道管理应当服从防洪减灾和生态保护的总体安排，坚持科学规划、强化保护、系统治理、合理利用的原则。

第三十五条 黄河干支流河道管理范围，是指两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地、两岸堤防及护堤地。

无堤防的河道，其管理范围应当根据历史最高洪水位或者设计洪水位确定。

黄(沁)河河道的具体管理范围由黄河流域管理机构和黄河流域县级以上人民政府依法科学划定并公布。黄河其他支流河道的具体管理范围由黄河流域县级以上人民政府依法科学划定并公布。

第三十六条 在黄河干支流河道管理范围内建设跨河、穿河、穿堤、临河的桥梁、码头、道路、渡口、管道、缆线、取水、排水工程设施，开展岸线整治修复、生态廊道建设、滩地生态治理以及建设公共文体设施、渔业养殖设施、航运设施、航道整治工程、造(修、拆)船等项目，应当遵循确有必要、无法避让、确保安全原则，符合国土空间规划、岸线保护与利用规划，符合防洪标准和其他技术要求，依法办理许可手续。

建设单位应当按照河道管理权限，将工程建设方案等报送黄河流域县级以上人民政府水行政主管部门或者黄河流域管理机构审查同意。未经审查同意的，建设单位不得开工建设。

建设项目开工前，建设单位应当将施工安排报送有管辖权的河道主管机关备案。施工安排应当包括施工期占用河道

管理范围内土地的情况和防汛措施等。

河道管理范围内的建筑物和设施竣工后，应当经有管辖权的河道主管机关检验；检验不合格的，建设单位应当按照河道主管机关要求限期整改到位。

工程设施和非防洪建设项目达到使用年限或者废弃的，建设单位或者管理使用单位应当负责拆除；达到使用年限确需继续使用的，应当依法办理相关手续。

[第三十七条 在黄河干支流河道管理范围内进行下列活动，应当报经有管辖权的单位批准：

- （一）采砂、取土、淘金或者临时弃置砂石、淤泥；
- （二）爆破、钻探、挖筑鱼塘；
- （三）在河道滩地开采地下资源以及进行考古发掘；
- （四）在河道滩地存放物料、修建厂房或者其他建筑设施。

。]

第[三十八]三十七条 黄河干支流河道管理范围内禁止从事下列活动：

- （一）修建围堤、阻水渠道、阻水道路、阻水桥梁；
- （二）设置拦河渔具，采用围堰、网箱、围网等阻碍行洪的养殖方式；
- （三）建设妨碍行洪的建筑物、构筑物；
- （四）在行洪河道内种植阻碍行洪的林木和高秆作物；
- （五）弃置、处理垃圾、渣土、固体废物以及其他污染

水体、阻碍行洪的物体；

（六）建设光伏发电项目、风力发电项目、黏土墙材企业、污染工矿企业、化工厂，设置尾矿库、永久渣场；

（七）擅自修建控制引导河水流向工程、护岸工程；

（八）修建凸出滩岸的浮桥桥头建筑物、构筑物等；

（九）以风雨廊桥等名义开发建设房屋；

（十）其他影响河势稳定、干扰水文监测、危害河岸堤防安全、妨碍河道行洪的活动。

第[三十九]三十八条 黄河干支流河道采砂实行规划和许可制度。

黄河干支流河道采砂规划，按照河道管理权限，由黄河流域管理机构或者设区的市、县（市、区）人民政府水行政主管部门组织编制，报国务院水行政主管部门或者上一级人民政府水行政主管部门审批。

在黄河干支流河道采砂，应当依法取得黄河流域管理机构或者设区的市、县（市、区）人民政府水行政主管部门采砂许可。河道采砂许可应当以批复的采砂规划为依据，依法依规进行。

第[四十]三十九条 采砂企业应当严格按照许可的开采地点、范围、深度、开采量、期限、作业方式等采砂，并按照现场管理要求及时将砂石清运出河道、平复弃料堆体，修复损坏的河床、岸滩、河道堤防和道路。

禁止擅自在黄河干支流河道管理范围内设置砂场、堆积砂石或者废弃物；禁止越界开采、超量开采、逾期开采；禁止只开采、不修复。

在黄河干支流河道管理范围内依据已批复的规划、设计从事防洪工程建设、吹填固基、河道整治、航道整治、清淤疏浚及其它涉水工程建设活动或者应急抢险需要涉及采砂取土的，不需要办理河道采砂许可证，但应当在项目实施方案中明确河砂开采、堆放、处置等方面要求，所产生砂石按照有关规定处置，[施工单位或者个人]不得自行处置[、对外出售砂石]。

第六章 滩区治理

第[四十一]四十条 本办法所称黄河滩区，是指黄河流域河道管理范围内具有行洪、滞洪、沉沙功能，由于历史原因形成的有群众居住、耕种的滩地，是滩区人民[群众]赖以生存的家园。

第[四十二]四十一条 省人民政府应当根据黄河滩区自然条件的异质性、防洪风险的差异性、空间治理策略的针对性，探索推动滩区类型划分，研究提出对应的政策措施，统筹做好滩区防洪安全和土地利用。

第[四十三]四十二条 黄河滩区沿线县级以上人民政

府应当依法合理利用滩区土地资源，对滩区国土空间实施差别化用途管制，实施黄河滩区综合提升治理工程。

黄河滩区综合提升治理工程应当坚持以人民为中心，统筹推进两岸堤防、河道控导、滩区治理，尊重历史文化传统、滩区居民意愿，因地制宜，精准施策，建设长久安澜、生态优美、安居乐业的美丽滩区。

第[四十四]四十三条 在不影响防洪安全和生态保护的前提下，黄河滩区沿线县级以上人民政府应当加强滩区居民生产、生活必需的道路、供水、排水、用电等公共基础设施建设，完善公共服务设施配置，提升居民生活质量。

根据生产生活需要，滩区居民在村镇一定范围内可以修建小型粮仓、小规模畜养家禽等生产生活设施，增加当地群众收入。

第[四十五]四十四条 黄河滩区沿线设区的市、县（市、区）人民政府应当引导滩区群众[就业扶持，通过就业培训、劳务输出、创业帮扶等方式，]**调整优化产业结构，发展优势特色产业**，拓宽就业渠道，增加就业岗位，增强滩区群众就业能力和自我发展能力。

第[四十六]四十五条 省人民政府应当有序安排黄河滩区居民迁建，滩区沿线设区的市、县（市、区）人民政府具体组织落实[滩区居民迁建]。

第七章 防洪安全

第[四十七]四十六条 黄河流域防洪工作坚持人民至上、生命至上，遵循全面规划、统筹兼顾、预防为主、综合治理、局部利益服从全局利益的原则。

[第四十八条 黄河流域防洪工作实行人民政府行政首长负责制，实行统一指挥，分级分部门负责。各有关部门实行防汛岗位责任制。]

第[四十九]四十七条 黄河流域县级以上人民政府应当加强黄河支流堤防、水库、水闸、淤地坝等工程建设，推进河道综合整治，组织实施病险水库、淤地坝除险加固和山洪、泥石流灾害防治，提升洪水灾害防御能力。

黄河流域县级以上人民政府应当加强黄河防汛工作的统筹协调，组织应急管理、水利、自然资源、住房城乡建设、农业农村等部门以及黄河河务、水文、气象等单位，建立健全协调联动机制，推进预报、预判、预警、预案、预演体系建设，提升汛情应急处置和联合救援能力。

第[五十]四十八条 本省落实国家黄河流域水沙统一调度制度。黄河流域县级以上人民政府、水库及重要涵闸等水工程管理部门和单位应当执行黄河流域管理机构的水沙调控调度指令，为塑造良好的河道形态创造条件，提供必要支持。

黄河流域县级以上人民政府及其有关部门应当按照水沙统一调度指令，加强黄河滩区、景区、涉河项目等涉水安全管理，清除行洪障碍，保证行洪通道畅通。

第[五十一]四十九条 黄河干流、伊洛河、沁河以及三门峡、小浪底、故县、陆浑、河口村水库的洪水调度方案按照国家规定编制并组织实施。

黄河其他支流及其水工程的洪水调度方案由县级以上人民政府组织编制和实施，并报上一级人民政府防汛抗旱指挥机构和有关主管部门备案。

第[五十二]五十条 省人民政府应当根据黄河流域防洪规划、防御洪水方案、防凌调度方案和国家规定的防洪标准，结合防洪工程实际状况，组织编制本年度本省黄河防洪预案和防凌预案。

黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府应当根据本省黄河防洪预案，结合本地实际情况，组织编制本年度黄河防洪预案；有防凌任务的应当编制防凌预案。

第[五十三]五十一条 黄河流域防洪工程发生险情时，险情所在地人民政府和防汛抗旱指挥机构应当及时组织人力、物力全力抢护，并按照规定程序上报。

黄河流域重要汛情、预警信息和重大防汛动态信息由省防汛指挥机构统一发布，其他单位和个人不得擅自通过电视、广播、报纸、网络、手机等渠道发布。

新闻单位应当按照有关要求做好汛情险情和防汛抢险情况的报道工作，及时、准确播报、刊登重要汛情险情和防汛抢险等信息。

[第五十四条 三门峡市、洛阳市以及济源产城融合示范区应当会同省人民政府水行政主管部门和有关单位，加强三门峡、小浪底、故县、陆浑、河口村水库库区水土保持、生态保护和地质灾害防治工作，严格管控库区建设项目和开发利用，依法依规整治库区违法违规问题。

禁止在三门峡、小浪底、故县、陆浑、河口村水库库区采用网箱、围网和拦河拉网方式养殖。]

第八章 水资源节约集约利用

第[五十五]五十二条 黄河流域县级以上人民政府应当按照国家有关规定，**在本行政区域**组织实施水资源刚性约束制度，加强取用水总量和消耗强度控制，坚持以水定城、以水定地、以水定人、以水定产，合理规划人口、城市和产业布局，促进用水方式向节约集约转变。

第[五十六]五十三条 省人民政府水行政主管部门应当根据国家黄河水量分配方案确定的黄河干支流水量控制指标，结合黄河流域和黄河其他供水区水资源条件、经济社会发展用水需求和生态环境等情况，会同有关部门制定本省

黄河干流和主要支流的水量分配方案，征求有关设区的市人民政府和黄河流域管理机构意见，报省人民政府批准后实施，并报黄河流域管理机构备案。

黄河流域和黄河其他供水区设区的市人民政府水行政主管部门应当按照总量控制、优化配置、合理利用、服从调度的要求，组织制定本行政区域黄河水量分配方案，经设区的市人民政府批准后实施，并报省人民政府水行政主管部门备案。

黄河流域设区的市人民政府应当根据国家规定的黄河流域再生水、雨水、苦咸水、矿井水等非常规水利用指标，强化非常规水源配置管理，逐步扩大非常规水利用领域和规模。

第[五十七]五十四条 省人民政府水行政主管部门和黄河河务部门根据国家批准的黄河水量调度计划，制定本省黄河水量年度用水计划，并根据水情、雨情和用水需求等进行动态调整。

黄河干流的水量由省黄河河务部门负责调度；跨设区的市的黄河支流水量由省人民政府水行政主管部门负责调度。

第[五十八]五十五条 省人民政府水行政主管部门应当会同有关部门，根据黄河流域地下水取水总量控制指标，制定设区的市、县（市、区）行政区域地下水取水总量控制指标和地下水水位控制指标，经省人民政府批准后，报国务

院水行政主管部门或者黄河流域管理机构备案。

黄河流域县级以上人民政府水行政主管部门按照管理权限，负责本行政区域内地下水统一监督管理工作，会同有关部门建立联合查处机制，发现违法取水应当及时查处。

第[五十九]五十六条 用水单位应当按照法律、法规和技术标准要求，安装合格的用水计量设施并保证正常运行。取水量达到取水规模以上的单位，应当安装合格的在线计量设施；跨设区的市供水的灌区管理单位应当分行政区域实行在线计量。在线计量数据应当传输至有管理权限的水行政主管部门或者黄河流域管理机构。

任何单位和个人不得侵占、损毁、擅自移动用水计量设施。

第[六十]五十七条 县级以上人民政府应当严格实行黄河流域强制性用水定额管理，健全节约用水制度，推进水资源总量控制、科学配置、全面节约、高效利用，组织实施农业、工业、服务业等重点领域节水，支持节水产业发展，全面建设节水型社会。

第[六十一]五十八条 黄河流域和黄河其他供水区县级以上人民政府应当加强黄河流域水资源用途管制，优先保障城乡居民生活用水，不得将基本生态用水转变为生产用途。

第[六十二]五十九条 黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府应当综合考虑黄河流域水资源条件、经济社会发展

需要和生态环境保护要求，科学论证、规划和建设跨区域调水和重要水源工程，加快建设现代水网，优化水资源配置。

第[六十三]六十条 鼓励和支持在黄河流域开展水权市场化交易。

黄河流域县级以上人民政府应当按照国家和省有关规定，建立健全水权交易机制，依托公共资源交易平台，依法开展地区间、行业间、用水户间等形式的水权交易，提高水资源管理效能。

第九章 污染防治

第[六十四]六十一条 省人民政府应当推动建立黄河流域跨县级行政区域生态环境污染防治协同机制，组织发展改革、工业和信息化、财政、自然资源、生态环境、住房城乡建设、水利、农业农村等部门和黄河河务部门以及黄河流域设区的市人民政府开展综合整治，加强黄河干流以及伊洛河、沁河、金堤河、天然文岩渠、弘农涧河、新蟒河等河流及调水工程沿线上下游、左右岸协同治理，持续改善生态环境。

第[六十五]六十二条 省人民政府生态环境部门应当制定实施严格的黄河流域水污染物排放总量控制消减措施，限期实现水环境质量达标。

黄河流域县级以上人民政府可以依据当地水生态环境保护需要，提出更严格的污染物排放要求并纳入排污许可管理。

黄河流域水污染物排放单位应当按照国家和本省规定，严格落实水污染物排放总量控制要求。

第[六十六]六十三条 黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府应当依据国土空间总体规划，统一规划、建设城乡、开发区、工业园区污水和污泥处理设施；开展排水管网定期检测，进行错接混接改造，实施雨污分流，提高污水收集处理效能。

化工园区应当[按照要求]配备专业化工生产废水集中处理设施以及专管或者明管输送的配套管网。

第[六十七]六十四条 省人民政府农业农村部门应当加强黄河流域农业绿色发展，开展农业面源污染防治，加强农药、化肥等农业投入品使用总量控制，推进农作物秸秆等农业废弃物综合利用和无害化处理，实施灌区农田退水循环利用。

省人民政府生态环境部门应当加强黄河流域农业面源污染监测体系建设，实施农业污染源监测预警。

黄河流域县级以上人民政府及有关部门应当加强组织领导，推进农用地土壤污染源头治理，落实重金属污染物排放总量控制要求。

第[六十八]六十五条 黄河流域设区的市生态环境部门应当对尾矿库污染防治实行分级分类环境监督管理。尾矿库运营、管理单位应当建立健全尾矿库污染隐患排查治理制度，定期开展污染隐患排查治理，落实尾矿污染防治的措施。

第[六十九]六十六条 黄河流域县级以上人民政府生态环境、工业和信息化、农业农村、商务、卫生健康、市场监管等部门，应当加强对持久性有机污染物等新污染物的管控、治理。

黄河流域生产、加工、使用或者排放重点管控新污染物的企业事业单位应当纳入重点排污单位，严格落实重点管控新污染物环境风险管控措施。排放重点管控新污染物的企业事业单位应当采取污染控制措施，达到相关污染物排放标准以及环境质量目标要求。

第[七十]六十七条 黄河流域县级以上人民政府交通运输、生态环境等部门和公安机关应当根据职责加强对黄河流域危险化学品运输的管控。

运输危险化学品物品的车辆确需穿越饮用水水源保护区、自然保护区时，应当依法采取必要的防护措施，防止发生事故污染水体。

禁止在黄河流域水上运输剧毒化学品以及国家规定禁止通过内河运输的其他危险化学品。

[第七十一条 黄河流域县级以上人民政府应当加强和

统筹城乡污水集中处理设施以及配套管网、固体废物收集处理处置等公共基础设施的建设和运行维护，加大工业污染综合治理，因地制宜推进农村厕所改造、生活垃圾处理和污水治理，消除黑臭水体，持续改善城乡水环境质量。]

第六十八条 黄河流域县级以上人民政府应当组织发展改革、工业和信息化、生态环境、住房城乡建设、能源等有关部门，实施建筑垃圾、尾矿、煤矸石、粉煤灰、赤泥、冶炼废渣、脱硫石膏等固体废物综合利用，加强固体废物综合治理，实现固体废物减量化、资源化、无害化，防治固体废物污染。

第十章 高质量发展

第[七十二]六十九条 黄河流域高质量发展应当完整、准确、全面贯彻新发展理念，构建新发展格局，因地制宜发展新质生产力，加快发展方式绿色转型和产业结构优化升级。

第[七十三]七十条 省人民政府及相关部门应当结合黄河流域生态系统和资源环境承载能力，优化黄河流域产业集群区域布局，建立产业集群梯次培育体系，推进传统产业高端化、智能化、绿色化[、服务化]改造，培育壮大新兴产业，布局建设未来产业，大力发展数字经济，加快制造业数字化、网络化、智能化转型，加快生产性服务业发展，推动

现代服务业同先进制造业深度融合。

黄河流域县级以上人民政府应当优化资金、土地、能耗等要素配置，推动产业结构、能源结构、运输结构等优化调整，组织推广应用工业**节水节能**、清洁生产、资源综合利用等先进适用的技术装备，完善绿色制造体系。

严格限制在黄河流域布局高耗水、高污染、高耗能项目。

第[七十四]七十一条 黄河流域县级以上人民政府应当统筹规划、科学布局企业技术中心、工程研究中心、产业创新中心、[重大科技基础设施]**中试基地**等，在政策、资金、人才、土地等方面支持创新发展。

第[七十五]七十二條 黄河流域县级以上人民政府应当[制定强化企业创新主体地位的政策措施，]发挥企业在技术创新中的主体作用，支持企业牵头科技攻关任务、开展研发活动，推动企业成为技术创新决策、研发投入、组织科研、成果转化的主体，促进各类创新要素向企业集聚。

第[七十六]七十三条 黄河流域县级以上人民政府应当提高农业数字化、智能化水平，推动农业现代化发展，因地制宜发展特色农业、现代设施农业，建立健全高标准农田投入机制，推进高标准农田与高效节水灌溉工程建设，打造高标准农田示范区。

第[七十七]七十四条 在黄河流域加快建设国家创新高地，推动形成中原科技城、中原医学科学城、中原农谷“三

足鼎立”的科技创新大格局，支持郑洛新国家自主创新示范区发挥核心载体功能和引领作用，建立完善以质量、贡献、绩效为导向的科技创新分类评价制度机制，推进创新资源共享、创新生态共建。

第[七十八]七十五条 支持黄河流域城市融入一带一路建设，协同推进空中、陆上、网上、海上丝绸之路，发挥郑州航空港经济综合实验区、中国（河南）自由贸易试验区等国家战略平台功能，推动中欧班列（郑州）运贸一体化发展，构建完善的跨境电商、跨国采购生态圈和产业链，打造创新开放和绿色发展黄河经济带。

第十一章 文化保护传承弘扬

第[七十九]七十六条 省人民政府应当根据国家黄河文化保护传承弘扬规划，统筹黄河上下游、干支流、左右岸不同区域，构建[统筹协调、]以人为本、培根铸魂、创新发展的黄河文化保护传承弘扬体系。

省人民政府文化和旅游部门应当会同有关部门组织实施本省黄河文化保护传承弘扬规划，加强统筹协调，做好规划实施评估。

黄河流域县级以上人民政府及文化和旅游等部门应当加强黄河文化保护传承弘扬，建立符合实际的保护传承弘扬

模式，推进黄河文化遗产的系统保护，深入挖掘黄河文化蕴含的时代价值，为城乡居民提供优质公共文化和旅游服务。

第[八十]七十七条 省人民政府文化和旅游部门应当会同有关部门和黄河流域设区的市人民政府，组织开展黄河文化和治河历史研究，推进重大考古发掘，构建新时代黄河文化价值体系，推动黄河文化创造性转化和创新性发展。

第[八十一]七十八条 黄河流域县级以上人民政府应当加强对非物质文化遗产重要载体和文化空间的保护，建设黄河流域文化生态保护区，实施沿黄地区非物质文化遗产记录工程，完善黄河流域非物质文化遗产代表性项目名录体系，创新非物质文化遗产传承方式，实施黄河流域非物质文化遗产传承设施建设工程。

第[八十二]七十九条 黄河流域县级以上人民政府应当加强对黄河红色文化的宣传，依托红色资源打造红色文化产品、经典景区和精品旅游路线，推动爱国主义教育基地和研学基地建设。

第[八十三]八十条 省人民政府发展改革、文化和旅游部门应当会同黄河流域设区的市、县（市、区）人民政府组织开展黄河国家文化公园建设，系统展示黄河文化，打造中华文明连绵不断的探源地、实证地、体验地。

第[八十四]八十一条 黄河流域县级以上人民政府应当鼓励支持开展黄河题材文艺作品创作，利用世界大河文明

论坛、世界古都论坛、黄河学论坛和嵩山论坛等交流平台，扩大黄河文化对外交流，提高黄河文化影响力。

第[八十五]八十二条 黄河流域县级以上人民政府应当培育沿黄旅游品牌，推出寻根问祖、中国功夫、生态休闲等具有黄河文化特色的旅游产品，打造体现黄河历史文化、黄河特有风貌、古镇古村、古运河等特色精品旅游线路和新型文化业态。

第十二章 保障监督

第[八十六]八十三条 黄河流域县级以上人民政府应当加大对黄河流域生态保护与修复、水资源节约集约利用、防汛与工程安全、污染防治、黄河文化保护传承弘扬等财政投入。

建立政府引导、市场运作、社会参与的多元化投融资机制，鼓励社会资本参与黄河流域生态保护和高质量发展工作。

第[八十七]八十四条 省人民政府应当设立黄河流域生态保护和高质量发展基金，积极承接国家黄河流域生态保护和高质量发展基金的资金、项目，统筹用于黄河流域生态保护与修复、资源能源节约集约利用、防汛与工程安全、河道管理、污染防治、战略性新兴产业培育、黄河文化保护传承弘扬等。

第[八十八]八十五条 [黄河流域县级以上人民政府应当加强对生态保护补偿工作的领导，将生态保护补偿工作纳入国民经济和社会发展规划，构建稳定的生态保护补偿资金投入机制。]

省、黄河流域设区的市[县级以上]人民政府应当按照国家有关规定，[通过协商等方式，]组织、协调下级人民政府建立健全财政纵向补偿和流域地区间横向补偿机制，提高生态保护整体效益。

第[八十九]八十六条 省人民政府应当加强对黄河流域行政区域间生态保护补偿的统筹指导、协调，支持开展跨省横向生态保护补偿工作，实施黄河干流和金堤河等支流跨界断面水环境质量生态补偿，构建黄河干支流保护责任共担、流域环境共治、生态效益共享的横向生态补偿机制。

第[九十]八十七条 省人民政府应当研究建立北金堤滞洪区补偿制度，对确保防洪安全而影响地方经济发展的进行补偿、给予政策资金倾斜，加大建设用地、环境容量等要素支持力度。

第[九十一]八十八条 黄河流域生态环境受到污染或者可能受到污染，发生或者可能发生危害人体健康和公共安全紧急情况的，黄河流域县级以上人民政府应当立即启动应急预案，依法及时公布预警信息，必要时可以责令有关企业事业单位和其他生产经营者采取应急响应措施。

黄河流域各级人民政府及有关部门应当依法做好突发环境事件的风险控制、应急准备、应急处置和事后恢复等工作。

第[九十二]八十九条 黄河流域县级以上人民政府有关部门、黄河河务部门、司法机关应当加强协同配合，健全行政执法与刑事司法衔接机制，依法惩治破坏黄河流域生态环境违法犯罪行为。

第[九十三]九十条 黄河流域县级以上人民代表大会常务委员会应当加强黄河流域生态保护和高质量发展的法律监督和工作监督，定期开展执法检查，听取本级人民政府黄河流域生态保护和高质量发展专项工作报告。

第十三章 法律责任

第[九十四]九十一条 违反本办法规定的行为，法律、行政法规已有法律责任规定的，从其规定。

第[九十五]九十二条 违反本办法第三十条规定，有下列情形之一的，由县级以上人民政府水行政主管部门、黄河河务部门或者其他主管部门责令停止违法行为、赔偿损失或者采取补救措施，并按照规定处以罚款：

（一）在护堤地内挖筑鱼塘的，处一万元以上五万元以下的罚款；

（二）在堤（坝）身损毁草皮的，按照损毁面积，每平方米处三十元的罚款；

（三）擅自破堤（坝）引水、排水、埋设管道或者修建其他工程的，擅自在堤（坝）身、护堤地内爆破的，处五万元以上五十万元以下的罚款。

第[九十六]九十三条 违反本办法第三十[八]七条规定，修建凸出滩岸的浮桥桥头建筑物、构筑物等，以风雨廊桥等名义开发建设房屋的，由县级以上人民政府水行政主管部门或者黄河河务部门责令停止违法行为，限期拆除或者恢复原状，并处五万元以上五十万元以下的罚款；逾期不拆除或者不恢复原状的，强制拆除或者代为恢复原状，所需费用由违法者承担。

第[九十七]九十四条 黄河流域各级人民政府及有关部门，在黄河流域生态保护和高质量发展工作中有滥用职权、玩忽职守、徇私舞弊行为的，对负有责任的领导人员和直接责任人员依法给予处分；构成犯罪的，依法追究刑事责任。

第十四章 附则

第[九十八]九十五条 济源产城融合示范区参照设区的市执行本办法。

第[九十九]九十六条 本办法自年月日起施行。《河南

省黄河工程管理条例》《河南省黄河防汛条例》《河南省黄河河道管理条例》以及本省其他有关黄河保护的地方性法规，与本办法规定不一致的，按照本办法执行。