

# AN YANG REN DA

# 安阳人大



安阳市人大常委会主办



2024<sup>2</sup>  
总第114期



4月2日至3日，省人大社会建设委员会副主任委员赵庚辰带队莅安，开展“加强和改进失能老年人照护工作”专题调研。市人大常委会主任徐家平参加调研。



4月15日至18日，市人大常委会主任徐家平和副主任李传银带队赴湖北省和湖南省学习考察预算监督、代表工作、历史文化文物保护等工作。



4月30日上午，市人大常委会主任徐家平深入汤阴县督导安全稳定工作和2024年度重大标志性项目建设工作。



3月13日下午，市人大常委会副主任张玲赴灵泉寺石窟、小南海石窟开展关于做好“进一步加强龙安区石窟寺保护利用的议案”审议工作调研。



3月7日，市人大常委会副主任、市电子信息产业链链长杜建勋深入链主企业安阳中星智能科技有限公司实地调研企业发展情况。



4月10日上午，市人大常委会副主任桑建业赴林州市调研2024年重大标志性“515”项目分包联系项目。

# 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

汪洋

“中华人民共和国的一切权力属于人民。人民行使权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。”1954年9月，一届全国人大一次会议召开，通过了《中华人民共和国宪法》，标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立，翻开了我国政治发展史上划时代的一页。

时光荏苒，岁月如梭。今年是全国人民代表大会成立70周年。70年风雨兼程，70年波澜壮阔。走过70年峥嵘岁月，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，展现出显著优势和巨大功效。

70年历程昭示，人民代表大会制度是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。人民民主是中国共产党始终高举的旗帜。在探索中国特色社会主义道路的历史进程中，我们党把马克思主义国家学说的基本原则同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合，创立了人民代表大会制度这一符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，是党领导国家政权机关的重要制度载体，也是党在国家政权中充分发扬民主、贯彻群众路线的重要实现形式。作为国家政体，人民代表大会制度的根本任务就是维护人民民主专政的国体，维护党总揽全局、协调各方的领导核心地位，保证党领导人民依法有效治理国家。

70年春华秋实，人民代表大会制度结出累累硕果，焕发蓬勃生机。制度稳则国家稳，制度强则国家强。人民代表大会制度70年的历史，是一部坚持与发展、加强与改善、巩固与创新的历史，蕴含着“中国之治”的重要制度密码。70年来，人民代表大会制度为党领导人民创造经济快速发展和社会长期稳定的“两大奇迹”提供了重要制度保障。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强人大工作的领导，推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，指引人大工作取得历史性成就。党对人大工作的领导进一步加强，人民当家作主制度体系不断健全，国家机构制度体系、基层民主制度、人大组织制度和议事规则不断完善，代表工作得到加强，社会主义民主政治制度化、规范化、程序化建设积极推进，人民代表大会制度优势不断转化为治理效能，人民群众的获得感、幸福感、安全感不断提升。

70年砥砺奋进，切实肩负起新时代新征程赋予人大的新使命新任务。历经70年的探索与荣耀，我国的人民代表大会制度站在了新的历史起点上，将开始新一轮的远行。在全面建设社会主义现代化国家新征程上，我们要毫不动摇坚持、与时俱进完善人民代表大会制度，稳中求进推动人大工作高质量发展，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供法治保障。要坚持党的全面领导特别是党中央集中统一领导，保证党的领导全面、系统、整体地落实到人大工作之中，保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻和有效执行。深入推进科学立法、民主立法、依法立法，健全国家治理急需、满足人民对美好生活新期待必备的法律制度。实行正确监督、有效监督、依法监督，确保人民赋予的权力始终用来为人民谋幸福。以“两个联系”为抓手深化拓展代表工作，把为民用权、为民履职、为民服务落到实处。提升自身建设水平，扎实推进“四个机关”建设。今年，“全国人大”全媒体推出“庆祝全国人民代表大会成立70周年”专题报道，生动展现人民代表大会制度的光辉历程、实践经验、优势功效，讲好中国人大故事、中国民主故事、中国法治故事，让国家根本政治制度深入人心。

昂首阔步新征程，凝心聚力再出发。接过历史的接力棒，让我们深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路，扎实推进全过程人民民主，继往开来、守正创新，以更加昂扬的斗志、更加饱满的热情、更加坚定的决心、更加务实的作风依法履职、担当作为，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，充分发挥国家根本政治制度的显著优势，广泛凝聚起全党全国各族人民团结奋斗、全面推进中国式现代化的磅礴力量！

（转载自《中国人大》，作者为《中国人大》杂志社总编）



封面图片说明：4月28日至29日，市十五届人大常委会第九次会议召开。

## 主 办

安阳市人大常委会  
编辑委员会

主 任：徐家平  
副 主 任：张 玲 杜建勋  
桑建业 李传银  
王现波 夏 军  
郭用周  
委 员：王大鹏 杜 毅  
戴厚生 罗永宽  
徐 冰 董国祿  
朱玉震 李文涛  
薛树军 陈家民  
张建林 杜 芬  
郝保旺 张剑虹  
李 阳 韩爱民  
李红院 王为治  
谢 东 姬卫军  
刘 军 宋胜利  
师君芳 姚宏斌

# 目 录

## CONTENTS

### 卷 首 语

1 坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

### 领 导 讲 话

4 在市十五届人大常委会第九次会议上的讲话 / 徐家平

6 在全市全过程人民民主基层示范点规范化工作会议上的讲话  
/ 徐家平

10 务实重干 依法履职 为建设现代化区域中心强市贡献人大力量

/ 徐家平

### 常委会动态

15 市人大常委会召开全过程人民民主基层示范点规范化工作会议等9则

### 监 督 纵 横

18 精准高效履职 护佑人民生命财产安全 / 李晓磊 李铭翰

20 深入践行全过程人民民主 让预算审查监督更广更深更有效

/ 市人大常委会预算工委

### 主 任 笔 谈

22 坚持“四个强化” 探索全过程人民民主的实践模式 / 李红院

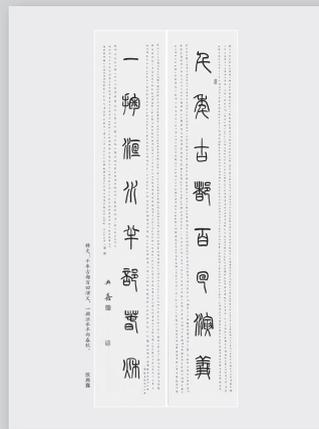
24 协商解民忧 有事好商量 / 师君芳

### 工 作 研 究

25 做一名成熟的机关党员干部 / 徐广润

### 基 层 人 大

27 滑县：建立健全“平台+制度”机制 推进基层践行全过程  
人民民主走向深入



29 安阳县：强化监督“三聚焦” 为经济高质量发展保驾护航  
/ 宗振峰 代晓瑾

30 文峰区：建设专业代表履职平台 深化专业代表履职实践  
/ 王云然

### 助我强市建设 贡献人大智慧青春力量

32 我以我手执新笔，尽一己之责任 / 张 寒

33 从认识到融入，我愿为强市建设顽强拼搏 / 李铭翰

34 红旗猎猎催人进，强市建设我先行 / 孙若云

35 珍惜岗位平台 厚植职业情怀 为“法治强市”贡献青春力量  
/ 李少鹏

36 立足自身岗位 助力强市建设 / 汤巧巧

37 以文化积蓄城市前行的力量 / 苏政可

### 代表风采

38 王志明：用情履职为民 用心传递温暖 / 朱彦军

40 代表强市谋担当 用“艾”联企助发展 / 张圣一

### 紫 薇 苑

41 擦亮厨师之乡名片 弘扬中华烹饪文化 / 许中甫

### 县(市、区)信息

43 林州市人大常委会召开“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”  
联动监督动员会等 12 则

### 大 事 记

46 常委会大事记(2024年3月1日—2024年4月30日)

(本期图片版权归编辑部所有)

2024年第2期

(总第114期)

主 编：郭用周

副 主 编：王大鹏 罗永宽  
姜业炜

责任编辑：郑清荷

编 辑：李晓磊 郭 艳  
张 寒 付静娜

地 址：文峰东路人大政协  
活动中心

电 话：0372-2559066

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表  
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2024年5月18日

# 在市十五届人大常委会第九次会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

(2024年4月29日)

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议议题较多，在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务。

消防安全关系各行各业、千家万户，是惠及民生、确保民安的重要工作，是构建和谐社会的重要保障。本次会议审议通过了《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》。组成人员认为，市十五届人大常委会第七次会议对该条例（草案）初审后，市人大相关工作机构认真吸纳市人大常委会和社会各界意见建议，特别是汲取“11·21”特别重大火灾事故和江西新余“1·24”特别重大火灾事故的教训，对条例名称、体例结构、管理体制、法律责任等进行了认真研究和修改。修改后的条例（草案）符合相关法律法规要求，更加符合安阳实际，更加符合“小切口”立法的要求，更具安阳特色和可操作性。对此，大家给予充分肯定。市人大常委会委员会要按程序及时报省人大常委会审议批准。

本次会议听取审议了市政府关于2023年度生态环境状况和生态环境保护目标完成情况的报告。组成人员认为，市政府及相关职能部门深入贯彻习近平生态文明思想，坚持生态文明建设和污染防治双轮驱动，2023年全市优良天数、PM2.5和PM10年均浓度、综合指数均完成阶段省定、市定目标任务，国省控地表水责任目标断面达标率全省第一，达到历史最好水平，对此，大家给予充分肯定。总的来说，和安阳自

身比，和安阳过去历史比，有很大的改善，但与周边城市相比，与国家和河南省对安阳的要求相比，仍有很大差距，我市绝对值排名仍在倒数5名左右徘徊，没有退出“后十名”，没有明显的改善优势，可以说稍有不慎就会不进则退，甚至是缓进也退。空气质量改善任务十分艰巨，生态环境对经济发展的约束短期内难以改变，但我们要迎难而上，必须改变。针对结构性污染问题尚未有效解决、环保基础设施建设短板较多、退出“后十名”难度大等突出问题，组成人员建议：一要坚持统筹兼顾、标本兼治。要加强结构调整，加快钢铁整合进度，从根本上降低污染源排放；要深入挖掘大气污染物减排潜力，实现减污降碳协同增效；要加快绿色低碳转型，在产业、能源、交通运输、城乡建设、污水处理等重点领域开展减污降碳行动，推动我市生态环境质量持续改善；重点推动安阳市市政污水处理中心一期工程建设，提升城区污水处理能力。二要坚持整合资源，全面智能监管。要深入开展“无废城市”建设，持续开展“绿盾”行动，进一步加大督察问题整改力度；要鼓励和支持园区、区域整合现有资源，搭建集中统一的监测服务平台，强化信息收集、共享、分析、评估及预警，逐步建立完善的生态环境基础设施智能管理系统。三要理顺职责，强化服务。积极稳妥推进生态环境综合行政执法改革，推行“执法+检测+监控+专家”机制，推进生态环境执

法的深度和广度；要进一步明确各级政府和相关部门的环保职责，建立环保与其他相关部门的联动机制，形成打击环保违法犯罪的合力；要持续深化企业帮扶指导，全力支持环保产业做大做强，切实推动生态环境保护和社会经济发展相向而行、融合共赢。

为进一步加强检察公益诉讼工作，最大限度保护国家利益和社会公共利益，本次会议审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于加强检察公益诉讼工作的决定》。组成人员认为，市人大监工委认真研究国家有关政策，充分调研我市检察公益诉讼工作情况，借鉴学习外地实践经验、广泛征求各方意见，把本市检察机关的工作实践和成功经验上升至制度层面，通过完善工作格局、明确办案领域、固化既有措施，形成具有安阳特色的检察公益诉讼制度规范，为我市打造现代化区域中心强市营造了良好的法制环境。对此，大家给予充分肯定。在审议过程中，大家对这个决定（草案）提出了很好的修改意见。会后，市人大监工委要逐条对照研究论证，切实吸纳融入，把这个决定修改好、完善好、实施好，全市各级人民检察院要认真学习并贯彻落实好该决定，全面充分履行检察职能。

安养市作为韩国新兴的IT产业首都卫星城市，在新兴产业、文化教育、科技、人才培养等方面具有独特优势和经验。本次会议审议通过了《安阳市人民代表大会常务委员会关于批准安阳市与韩国安养市缔结友好城市的决定》，同意安阳市与韩国安养市缔结为友好城市。与韩国安养市缔结友好城市，加强双方交往合作，有利于促进我市新兴产业、文化旅游、人才培养等领域的发展，市政府及其相关职能部门要进一步密切与该市的交往，利用“他山之石”，更好促进我市新质生产力提高和经济社会高质量发展。

提出议案、建议是人大代表的法定职权，是代表人民参与管理国家和社会事务的具体体现。为做好市十五届人大二次会议代表所提议案审理工作，市人大有关专门委员会多次听取汇报、实地走访调研，做了大量深入细致、卓有成效的工作。对此，组成人员给予充分肯定。本次会议表决通过了民侨委、城环委和社会委提交的议案审议结果的报告，决定将“关于进一步加强龙安区石窟寺保护利用的议案”作为建议交由市政府研究处理；将“关于市人大常委会加快‘城

市更新’立法的议案”列为我市今年立法调研计划，做好立法前期调研，适时转为立法项目；鉴于立法资源有限，“关于加快出台《安阳市停车场建设管理条例》的议案”要加强办理，结合我市实际适时启动立法程序，条例出台前，市政府及其相关职能部门要认真落实议案审议结果报告，提出切实加强安阳市停车场建设管理工作的意见建议；要加强“关于加快我市社区居家养老服务立法的议案”办理，结合“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”省、市、县人大三级联动监督，进一步深化立法调研，对《安阳市社区居家养老服务促进条例（草案）》进行修改完善，力争尽快出台条例法规。

本次会议还交办了15件重点代表建议，明确了重点建议的承办单位，提出了办理要求，同意不再将“关于市财政加大对城市公共供水投入的建议”作为人大代表重点建议，选工委、财经工委和市财政部门要做好衔接工作。这15件重点建议是从335件代表建议中，通过层层筛选，经主任会议集体研究决定的，议题都很重要，涉及教育、交通、豫北航空经济协作区建设、区域中心城市建设等领域，范围涵盖民生、经济和市委的中心工作，具有很强的代表性，希望市政府及其相关职能部门尽快将建议办理工作纳入重要议事日程，采取有力措施，强力推进办理工作；市人大有关专门委员会和常委会有关工作机构要加大督办力度，明确办结标准和时限，通过听取汇报、现场督办、提出意见建议等方式，及时了解建议办理进展情况，认真解决办理过程中遇到的困难和问题，确保每件建议办理工作年内取得实质性进展，年底将对建议办理情况进行第三方评估，并进行满意度测评，确保向代表和人民群众交上一份满意的答卷。

本次会议还举办了“大中型无人机发展与低空经济展望”的专题讲座，表决了人事任免事项。首先，我代表市人大常委会向被新任命的同志表示热烈的祝贺。同时，希望新任命的同志进一步提高政治站位，捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；认真履行法定职责，不忘初心，勇担使命，勤政廉政；自觉接受人大监督，认真执行人大的决议决定，主动向人大报告工作，认真办理人大代表提出的意见建议，为我市强市建设作出新的更大的贡献。

# 在全市全过程人民民主基层示范点 规范化工作会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

(2024年3月29日)

同志们：

在全市上下深入学习贯彻党的二十大精神 and 全国两会精神、开展“我为强市建设做贡献”大讨论之际，我们举办全过程人民民主基层示范点负责人培训，并召开规范化工作会议，目的是对我市示范点建设进行规范，进一步提升示范点负责人的能力素质，推动我市示范点建设工作再上新台阶，推进我市全过程人民民主往细里做、往实里抓、往深里走。

2022年8月，省人大常委会决定，以代表联络站为依托，在全省开展全过程人民民主基层示范点建设工作。我市结合工作实际，第一时间印发了《中共安阳市人大常委会党组关于深入践行全过程人民民主的实施意见》和《安阳市人大常委会创建全过程人民民主基层示范点工作方案》，就创建工作目标和措施、方法步骤等提出具体意见，明确了11个省级示范点和52个市级示范点，涵盖了乡镇、街道、村、社区四个层面。同年11月，召开全市全过程人民民主基层示范点观摩推进会，通过现场观摩学习，进一步明确了示范点建设思路方法。去年4月，按照省人大要求，组织对我市申报创建的11个省级全过程人民民主基层示范点开展阶段性评估，11个省级示范点综合成绩位于全



省前列。从全省、全市层面看，示范点建设在不断健全组织架构、发挥作用、加强日常管理等方面都取得了较大进展，但缺乏统一的技术性建设和运行规范。去年11月，省人大常委会召开全过程人民民主基层示范点工作推进会，李亚主任就示范点的功能定位、“四化”建设做了明确要求，并提出要推动全过程人民民主实现由“实践”到“理论”、由“事”到“制”的提升。会后，为进一步落实省人大工作推进会议精神，查找并弥补我市示范点建设的短板和不足，我们研究制定了示范点工作规范，有效地推进了我市全过程人民民主基层示范点创建工作。

本次培训，我们观摩了汤阴县、文峰区、北关区、

殷都区的5个基层示范点，从观摩的情况来看，基本上反映了我市近两年时间里示范点建设取得的阶段性成果，实现了示范点建设从无到有、从有到逐步规范再到作用发挥的目标。但是，我们也要认识到，示范点规范工作仍任重道远，与践行全过程人民民主的要求，在建设理念、功能定位，特别是规范运行、制度机制、要素保障等方面还有很大的提升空间，需要进一步加大力度、补齐短板，持续深入推进。下面，我讲三点意见。

### 一、要始终坚持党的领导，确保示范点工作的正确方向

全过程人民民主是我们党团结带领人民追求民主、发展民主、实现民主的伟大创造。可以说，一部中国共产党的奋斗史，就是一部探索、形成、发展全过程人民民主的奋斗史。全过程人民民主之所以行得通、有生命力、有效率，根本在于坚持党的领导。我们建设全过程人民民主基层示范点，必须牢牢把握党的领导这个最高政治原则，始终坚定正确政治方向，更好支持和保证人民当家作主。

一要坚持以党的创新理论为指导。全过程人民民主重大理念，是新时代我国社会主义民主政治理论和实践的重大创新成果，是习近平新时代中国特色社会主义思想的重要组成部分。要把学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述作为必修课、基本功，与学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来。

二要坚持民主集中制原则。习近平总书记强调，民主集中制是我们党的根本组织原则和领导制度，是马克思主义政党区别于其他政党的重要标志。在示范点建设工作中要认真落实党的民主集中制原则，注重完善民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，贯穿民主选举、民主协商、民主决策、民主管理和民主监督各个环节，使人民的意愿和要求得到最广泛、最充分的表达和反映。

三要坚持务实管用。示范点是人大搭建的民主民意表达平台，主要目的是扩大基层群众有序政治参与，保障人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到

人大工作各方面各环节全过程。要坚持以习近平总书记关于全过程人民民主重大理念为遵循，不断拓展示范点的内涵和外延，进一步密切人大代表、国家机关工作人员同群众的联系，放大承接人大工作、服务代表履职、收集社情民意、提升基层治理水平等功效，注重创新实践载体、形成品牌效应，不断增强全过程人民民主基层示范点凝聚力、感召力、服务力。

### 二、对照《工作规范》，充分发挥示范点功能作用

在示范点建设和运行的探索实践中，赋予了示范点许多功能，根据省人大推进会及李亚主任讲话精神，将示范点功能总结为“联系、协商、监督、促进”四个方面。立足深化示范点“联、商、督、促”的四大功能，我们在《工作规范》中对各功能定位进行了细化，主要包含以下内容。

一要充分发挥示范点“联”的功能。要加强与人民群众的联系，不断创新联系方式、丰富联系内容、增强联系效果，多途径全方位掌握社情民意，切实做到民有所呼、我有所应。

要充分发挥示范点上连人大代表、下连人民群众的“直通车”作用，通过示范点这个平台，进一步深化落实“双联系”制度，积极开展人大代表中的领导干部、人大常委会组成人员进示范点联系代表和选民群众活动，鼓励国家机关工作人员进站点听取意见建议等。将代表编入示范点，通过“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”“接待+活动”等方式，密切代表同选民群众的联系，在示范点开展代表接待群众活动、实行“代表亮身份”制度、代表向选民报告履职情况、征集意见建议等，实现人大代表“全天候”联系、人民群众“全过程”参与。建立人大专门委员会及常委会各工作委员会联系示范点工作机制，为人大代表深度参与各专门（工作）委员会工作搭建平台、提供载体。比如，内黄县人大充分利用现有的“民生微信服务群”，组织全县各级人大代表开展“进群亮身份、践行人民民主”活动，健全巡群工作制度，与纪委建立对接沟通机制，解决技术难题。细化工作要求和标准，保障群内代表活动制度化、规范化。强化日常监督管理，助推党委政府中心工作落实落地。

龙安区创新探索“人大+服务”模式，文昌大道基层示范点聚焦“小站点”服务“大民生”，与街道便民服务中心融合，广泛开展“代表亮身份，为民解难题”活动，组织各级代表轮流在便民大厅接待服务选民，“亮”出身份，为群众提供法律咨询、科普宣传等服务，零距离倾听、服务解决群众关心的水、电、卫生、教育等民生问题。

二要充分发挥示范点“商”的功能。围绕有序畅通人大协商、立法协商等民主渠道，依托全过程人民民主基层示范点建设，不断丰富协商民主形式，着力打造具有安阳特色的民主议事品牌。要继续探索创新，把示范点工作与基层立法联系点工作紧密衔接起来，与人大的执法检查、视察调研、议案建议办理等工作有机贯通起来，组织人大常委会监督、立法工作，“一府一委两院”工作进站点征求人大代表和基层群众的意见建议，鼓励各级国家机关围绕改革发展稳定重大问题、重大规划、重要政策的制定实施等进示范点开展民主协商，不断推动人大核心业务和市委重点任务下沉到基层、落实到基层，推动人民群众的诉求得到有效解决，不断提升人大依法履职的质量和效果。

三要充分发挥示范点“督”的功能。示范点一头连着人民群众，一头连着国家机关，是开展民主监督的有效载体。要依托基层示范点，不断丰富“开门监督”形式，切实把人大监督作为代表人民的监督。要坚持监督成效“人民评”，在执法检查、工作评议满意度测评等工作中，通过基层示范点发放调查问卷、召开征求意见座谈会等方式，发挥人大监督、群众监督的重要作用，推动国家机关更好地解决问题、改进工作、为民服务。要组织各级人大代表“进站进点”接待选民，梳理分析民情民意，转交意见建议，督促政府部门解决问题。要创新代表监督机制，围绕党委重大决策部署落实、年度民生实项目标实施等开展监督，让人大监督向基层延伸。要组织站点内代表就近开展视察调研、执法检查等活动，督促解决群众关注的堵点痛点难点等。比如，林州市人大通过组织专委会委员定期进站+代表日常进站相结合的方式，畅通民情民意收集渠道，及时就群众普遍关心关切的热点难点问题，向有关部门发出工作提醒。为切实保障提醒事项整改落实到位，坚持全过程邀请代表参与，探索建立

“监督—整改—再监督—再整改”监督模式。

四要充分发挥示范点“促”的功能。要全方位发挥基层示范点在促进社会和谐稳定中的重要作用，拓展创新代表依法履职的领域，服务中心大局，推动基层治理水平不断提升。要把示范点作为宣传党和国家方针政策、宪法法律的重要窗口，组织代表常态化开展政治理论、履职业务学习和交流，学习党的路线方针政策和重大决策部署，宪法法律法规和人大决议决定等，不断提升群众法治意识，凝聚思想共识，提高代表素质能力，为基层治理夯实根基。要探索创新群众性自治方式，加强示范点与所在基层治理网格的联系，让人民群众和人大代表广泛参与基层治理，推动解决人民群众的操心事烦心事揪心事，促进和谐稳定。要推动街道议事代表会议，健全民主管理机制，将议事代表编入基层示范点，参与街道公共事务的管理，推进街道决策的科学化、民主化、法治化。比如，平顶山人大把示范点建在“产业链”上，服务经济发展全过程，推动人大制度优势更好地转化为社会治理效能；南阳人大在唐河县外出务工人员较多的深圳市建立代表联络站，做到了“人民群众走到哪里，人大服务就跟到哪里”，这些都值得我们借鉴学习。

### 三、突出工作重点，推动示范点工作持续发展

习近平总书记指出，民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是用来解决问题的。我市基层示范点大部分是依托代表联络站建设而成，基础条件好，具备了一定的工作条件，能够满足代表的履职需要，不需要大拆大建。下一步，要按照工作规范，重点对示范点的建设标准、功能定位、工作事项、工作流程等进行规范，确保职能清晰、责任明确、管理规范、保障到位，坚决杜绝形式主义和新形象工程。

一要着力推动示范点管理制度化。要通过完善制度机制强化管理，让示范点的运行更科学、更规范、更有序。一是加强领导和人员保障。各县（市、区）人大要加强示范点人员力量配备、明确工作职责，建立与示范点运行模式相匹配的人员组织架构。要加强对示范点工作的具体指导，帮助解决在运行过程中的问题和困难，规范运行程序，确保示范点工作有人抓、

有人管。二是完善制度和工作流程。一方面，示范点工作头绪多、日常开展活动多，要建立完善示范点日常工作、活动安排、站点内代表管理、群众意见征集处理反馈等制定相关制度。其中，要重点建立健全示范点承接人大和“一府一委两院”履职业务进站的工作制度及国家机关工作人员进站制度，要梳理进站履职业务清单，切实推进人员进站业务下沉到基层，要把常态化履职与人员进站业务下沉基层结合起来，把上情下达与下情上传结合起来，把听取民情民意与解决实际问题结合起来，各县（市、区）人大要主动与本行政区域内的各级人大代表联系沟通，协调安排好各级代表和国家机关工作人员进示范点活动。另一方面，通过示范点具体工作事项收集的民情民意，可以从信息发布——分层收集——分类处理——办理反馈——评价评估等方面细化流程。总之，要通过有针对性的制度机制，确保示范点的高效有序运转。这里需要强调的是，对于群众反映的意见和诉求，人大重在引导，要通过人大渠道反映给有关部门，依法督促推动解决，不能直接去解决问题，更不能大包大揽。

二要着力推动示范点使用常态化。随着全过程人民民主基层实践的不断深化，示范点将承担越来越多的工作任务。我们要把用好示范点作为根本目标和最终落脚点，推出更多有创新、有特色、有成效的实践载体，让“示范点常用、代表常去、群众常来、国家机关工作人员常进、民生实事常办”，不能贪大求洋、做表面文章，切忌建而不用“晒太阳”，一定要避免形式主义。一是联系选民常态化。要坚持亮出身份联，扩大人员联、增加频次联，设置每月固定时间为联系选民日，通过在站接待、深入社区等“站内+站位”方式，听取选民意见、搜集建议，明确国家机关工作人员进示范点联系人大代表及人民群众，促进各项决策、举措更接地气，营造全过程人民民主氛围。二是组织活动常态化。要科学确定活动主题，形成制度化安排，争取年年有重点、月月有活动、动态有安排。示范点活动要与党委中心工作、人大重点工作、基层治理等有机结合起来，现阶段就是要与“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”“践行红旗渠精神，助力建设现代化区域中心强市”“我为强市建设做贡献”大讨论等重点活动结合起来，做好宣传发动，

抓好组织实施。三是政策宣传常态化。坚持把示范点打造成政策咨询的“宣传站”，民智转化的“议事站”，使之成为代表与群众共议、共商、共决重大事项的有效载体。要经常组织代表开展党的政策理论方面的宣讲，开展医疗、就业等方面的政策咨询，充分发挥示范点政策宣传、答疑解惑的窗口作用，推动重要民生实事和重大政策项目落地落实。

三要着力推动示范点运行数字化。示范点建设工作开展以来，市人大常委会多次就加强基层示范点信息化建设工作进行安排部署，各县（市、区）人大积极协同配合，逐步完善代表活动、宣传工作动态、办理代表建议等信息化功能，推动市县人大代表履职服务平台、135个网上代表联络站和11个省级基层示范点信息互联互通，做到了基层示范点和代表联络站“全天候”运行。但是，我们应该看到，当前我市示范点信息化建设仍存在短板，还未形成全市上下“一张网”，距离省人大要求及先进地市还有不小的差距。下一步，我们要大力加强信息化建设，推动示范点工作更智能、更便捷、更高效。一是坚持需求导向。从便于人大代表依法履职、便于人民群众政治参与、便于人大工作高效开展的实际出发，统筹示范点信息化建设布局，完善相关平台系统，加快数字应用场景建设，使示范点各项工作与基层民主实践的现实需求精准对接。二是强化互联互通。目前，省人大代表联络总站已经实现了与我市省级示范点的上下联通。今后，我们也要陆续将我市人大代表联络总站与52个市级示范点实现互联互通，为我们践行和发展全过程人民民主注入“数智”力量。

同志们，践行和发展全过程人民民主是一个持续推进的过程，基层示范点工作也需要我们在实践中不断探索、总结、创新和提高。各县（市、区）人大要从加强民主法治建设、推动人大工作创新发展的高度，充分认识示范点建设的重大意义，进一步加强组织领导、加强整体谋划、加大投入力度、精心组织实施、力戒形式主义、务求实际效果。要不断加强交流学习，及时适应新要求、回答新课题、解决新问题，努力推动示范点建设提质增效，以基层全过程人民民主的生动实践，不断开创新时代人大工作的新局面，为强市建设贡献人大力量。

编者按：为扎实推进市人大常委会及机关“我为强市建设做贡献”大讨论，3月6日，市人大常委会党组书记、主任徐家平以“务实重干 依法履职 为建设现代化区域中心强市贡献人大力量”为题，为机关全体干部职工作专题党课辅导。

# 务实重干 依法履职 为建设现代化区域中心强市贡献人大力量

徐家平

(2024年3月6日)

同志们：

按照市委的要求和常委会及机关深入开展“我为强市建设做贡献”大讨论工作方案安排，由我为大家上专题党课。下面，我以“务实重干 依法履职 为建设现代化区域中心强市贡献人大力量”为题，从三个方面同大家作以交流。

## 一、《中共河南省委 河南省人民政府关于支持安阳以红旗渠精神为引领 建设现代化区域中心强市的意见》豫发〔2023〕15号的主要内容(以下简称《意见》)

为深入贯彻习近平总书记视察河南安阳重要讲话精神，传承弘扬红旗渠精神，支持我市在黄河流域生态保护和高质量发展、中部地区崛起实践中彰显新担当，在构建新发展格局中展现新作为，在推动区域高质量发展上闯出新路子，不断强化创新驱动、转型发展，加快建设现代化区域中心强市，省委、省政府于去年11月2日出台了《意见》，明确了我市建设现代化区域中心强市总体定位、“一高地、一区、三中心”战略定位和七个方面重大部署，为我市未来长远发展指明了方向、提供了重大机遇。

### (一)“一高地、一区、三中心”的主要内容

在总体要求中，《意见》明确提出：支持安阳打造“一高地、一区、三中心”，即打造红旗渠精神高地、跨区域协同发展引领区、区域先进制造业中心、区域

文旅融合发展中心、区域交通物流中心。

1. 红旗渠精神高地。牢记习近平总书记嘱托，深刻把握“红旗渠精神永在”的重大要求，深入挖掘阐释“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”红旗渠精神的理想信念、价值追求、精神风貌。引导各级党员干部坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，教育人民特别是广大青少年牢记“社会主义是拼出来、干出来、拿命换来的”，厚植爱国爱社会主义情怀，砥砺初心使命，不畏艰难险阻，发扬斗争精神，不断汇聚实现中华民族伟大复兴的磅礴力量。

2. 跨区域协同发展引领区。发挥豫晋冀省际交界区域区位优势，进一步优化城市发展布局、提升现代服务功能，推动中心城区产业高端化和功能现代化，强化与周边县城组团式发展，吸引要素资源合理高效集聚，提升引领区域发展的辐射带动能力。聚焦破除行政壁垒和体制机制障碍，强化精准制度创新和有效制度供给，深化与毗邻城市合作联动，加强跨区域交通对接、产业链接和功能衔接，打造高度协同的跨区域协作样板。

3. 区域先进制造业中心。依托钢铁、装备制造等产业基础，强化创新驱动，探索推进产业高质量发展的有效途径，加快传统产业高端化、智能化、绿色化升级改造，培育壮大精品钢及深加工、新能源汽车及

零部件、高端装备制造等千亿级产业集群，积极发展数字经济和现代服务业，推动产业链创新链资金链人才链深度融合，构建现代化产业体系。

4. 区域文旅融合发展中心。坚定文化自信、赓续历史文脉，在深化中华文明探源工程中展现河南担当，强化殷墟、甲骨文等考古发掘和研究保护，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展。坚持以文塑旅、以旅彰文，实施文旅文创融合战略，

高位谋划特色鲜明的全链条文旅创业态，充分挖掘红旗渠、殷墟、文字等文化底蕴，擦亮红色文化名片，培育特色文旅品牌。加强全域旅游基础设施建设，建设中国研学旅游目的地标杆城市、国际旅游目的地，打造展示中华文明的重要“窗口”城市。

5. 区域交通物流中心。巩固提升“公铁空”一体化区域交通枢纽优势，扩大大宗商品、国家物资储备内陆集装箱多式联运规模，加快铁路场站和专用线建设，提升安阳陆港型国家物流枢纽、豫北航空经济协作区辐射能级。发展壮大陆港经济、航空经济、口岸经济，打造“陆路港”+“航空港”双港联动枢纽载体，建设国家物流枢纽承载城市和全省枢纽经济先行区。

#### （二）七个方面重大部署的主要内容

在重点任务方面，《意见》明确了7个方面22项支持举措，助力安阳在推动区域高质量发展上闯出新路子。

第一个方面，坚定文化自信，大力弘扬红旗渠精神。打造国家级红色教育基地、扛稳优秀传统文化保护传承使命、推动文旅深度融合。第二个方面，增强创新驱动，着力建设现代化产业体系。加快集聚创新资源，壮大先进制造业集群，培育接续替代产业，强化数字赋能转型。第三个方面，深挖区位优势，建强交通物流枢纽。完善综合立体交通体系、提速建设国



家物流枢纽、促进枢纽经济提质升级。第四个方面，深化开放合作，厚植协同发展势能。打造协同发展新引擎、对接融入国家重大战略、推进高水平对外开放。第五个方面，突出转型提质，扎实推进新型城镇化建设。优化城镇空间格局、提升城市能级品质、推动城乡融合发展。第六个方面，坚持生态优先，促进绿色低碳发展。构筑区域生态安全屏障、推动发展方式绿色转型、大力发展循环经济。第七个方面，强化改革牵引，激发发展动力活力。深化重点领域改革，强化要素资源支持，提高社会治理水平。

#### （三）发展目标

《意见》提出，到2027年，安阳市地区生产总值达到4000亿元，年均增速8%左右；一般公共预算收入超过315亿元，保持在全省第一方阵；常住人口城镇化率达到60%；产业转型升级取得明显进展，研究与试验发展经费投入强度超过全省平均水平，高新技术产业增加值占规模以上工业的比重达到40%左右；旅游综合收入超过800亿元；豫北航空经济协作区临空产业经济规模达到400亿元。到2035年，地区生产总值达到8000亿元，一般公共预算收入超过600亿元，常住人口城镇化率达到全国平均水平；高新技术产业成为推动高质量发展的重要驱动力；旅游综合收入超过1000亿元；豫北航空经济协作区临空产业经济规模达到1000亿元。

## 二、市委办、市政府《关于贯彻落实〈中共河南省委 河南省人民政府关于支持安阳以红旗渠精神为引领 建设现代化区域中心强市的意见〉的实施方案》(以下简称《实施方案》)的主要内容

为深入贯彻落实《意见》，围绕“一高地、一区、三中心”战略定位，市委十二届六次全会审议通过了《实施方案》，明确了总体要求、发展目标、重点任务及责任分工、保障措施，制定了“一高地、一区、三中心”5项专项实施方案，形成了“1+5”配套工作方案，进一步细化完善了工作推进措施。

### (一) 打造红旗渠精神高地专项实施方案

全面打造红旗渠精神高地，主要包括四个方面重点任务：一是强化宣传引领。二是强化保护利用。三是强化教育培训。四是强化学习转化。

### (二) 打造跨区域协同发展引领区专项实施方案

充分发挥中心城市辐射带动作用，着力打造跨区域协同发展引领区，主要包括六个方面的重点任务：一是实施创新驱动引领工程。二是实施优势产业集群引领工程。三是实施文旅融合引领工程。四是实施枢纽经济引领工程。五是实施区域消费引领工程。六是实施绿色低碳发展引领工程。

### (三) 打造区域先进制造业中心专项实施方案

着力建设现代化产业体系，建成区域先进制造业中心，要重点完成两个方面任务：一方面，深入实施四项工程，构建面向未来竞争的现代制造体系。深入实施主导产业集群引领工程。精品钢及深加工产业链，新能源汽车及零部件产业链，高端装备制造产业链；深入实施传统产业高位嫁接工程。精细化工产业链，食品制造产业链，纺织服装产业链，绿色建材产业链；深入实施新兴产业抢滩占先工程。电子信息产业链，新材料产业链，生物医药产业链，新能源产业链；深入实施未来产业前瞻布局工程。另一方面，深化推进五大行动，构建面向未来竞争的强大制造引擎。聚焦制造模式、制造动力、制造格局、制造效率、制造生态变革，

### (四) 打造区域文旅融合发展中心专项实施方案

加快建设具有较强辐射带动作用的区域文旅融合发展中心，结合我市实际要从六个方向发力：一是打

造两大核极。打造“殷墟甲骨文”中华文化新地标，二是壮大文旅产业。打造标志性文旅项目，三是擦亮文旅品牌。四是丰富文旅业态。五是深化区域交流。六是强化配套服务。

### (五) 打造区域交通物流中心专项实施方案

主要包括五项重点任务：一是构建多层次交通枢纽。二是筑牢外联内畅交通网。三是健全现代物流新体系。四是创新交通物流新模式。五是打造枢纽经济新高地。

## 三、务实重干、依法履职，为建设现代化区域中心强市贡献人大力量

《意见》是省委、省政府出台的第四个(郑州、洛阳、南阳)支持区域中心城市发展的意见，机遇难得，干货满满，意义重大，是指导我市当前和今后一个时期各项工作的重要遵循。市委、市政府出台的配套《实施方案》，充分彰显了市委强有力的政治执行力和求真务实的工作作风，为全市高质量发展标明了时代坐标，指明了奋斗路径。今年，市人大常委会及机关的工作安排，紧紧围绕省委、省政府《意见》和市委、市政府《实施方案》，围绕宪法和法律赋予的职责，科学谋划、务实重干、忠诚履职，为加快建设现代化区域中心强市当表率、作贡献。

(一) 高站位强化政治引领，在打造红旗渠精神高地、坚定文化自信中发挥职能作用

作为红旗渠精神的发祥地，我们要牢记总书记的殷殷嘱托，义不容辞担负起传承弘扬红旗渠精神的历史重任。市人大常委会及机关作为政治机关，一要进一步提高政治站位。充分认识省委、省政府的战略意图，准确把握市委、市政府的决策部署，坚定扛起助推服务强市建设的重任，锚定建设现代化区域中心强市目标任务，大力传承弘扬红旗渠精神。二要深入开展“我为强市做贡献”大讨论活动。结合工作实际，突出人大特色，在机关党员干部、人大代表、人大退休老干部中，深入开展学习讨论、理论宣讲、“强市建设我先行”“我为强市建设献一策”“我为强市赋能助力，银龄同心添彩安阳”等主题活动，通过大讨论进一步增强政治意识、责任意识、改革意识、服务意识、实干意识、争先意识，达到凝聚共识、统一思想、开

拓视野、推进高质量发展的目的。三要坚定文化自信，打造中华文化新地标。文化是安阳的金字招牌，也是安阳在全国、全省的比较优势所在，安阳既有殷墟甲骨文文化地标，又孕育了红旗渠精神，殷商文化和甲骨文是中华优秀传统文化的瑰宝，是我们在新时代担当新的文化使命的基础所在、底气所在，我们要积极展示殷墟、曹操高陵、姜里城等古都特色文化，加大对外宣传推介力度，持续提升红旗渠、殷墟、甲骨文等的知名度和影响力，为打造中华文化新地标贡献人大力量。

**（二）高质量做好立法工作，为强市建设提供坚强有力的法制保障**

充分发挥人大在立法工作中的主导地位，适应新时代对立法工作提出的新要求，紧扣实现现代化区域中心强市建设的重大部署，聚焦法治领域短板和弱项，围绕社会治理、城市建设、生态环保等重点领域立法，以良法促善治、促发展、激活力。

科学制定地方性法规。今年，我们将制定小型生产经营性场所消防安全管理条例、海绵城市建设管理条例2部地方性法规。制定《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》，对于规范“九小场所”安全监管，维护人民生命财产安全、平安安阳建设具有重要意义，也是落实省委、省政府《意见》中关于“实施安全生产‘事前预防’夯基工程，严防重特大安全生产事故发生”的务实之举。2023年我市被确定为系统化全域推进海绵城市建设第三批示范城市，亟需跟进地方立法，实现从规划设计、建设验收、运维管护的全过程有法可依。制定海绵城市建设管理条例，非常及时、很有必要，也是落实省委、省政府《意见》中“支持安阳建设系统化全域推进海绵城市建设示范城市”的实际举措。

修订林州红旗渠保护条例。修订林州红旗渠保护条例，有利于提升红旗渠保护力度，有利于传承弘扬红旗渠精神，更有利于促进文物保护与经济社会建设协调发展，为打造国家级红色教育基地、申报世界文化遗产提供法制保障。

扎实开展立法调研。为科学确定2025年度立法计划项目，扎实开展社区居家养老服务促进条例、地下文物保护条例、电动自行车管理条例、物业管理条例、城市公共汽车客运条例、安阳市城市更新条例等

6件立法项目调研，为有序高效开展立法奠定基础，以适应强市建设、满足人民期盼、体现安阳特色。

探索南太行生态保护和旅游发展协同立法。优化南太行旅游资源开发，借鉴总结卫河保护协同立法经验，就南太行生态保护和旅游发展协同立法进行专题调研，构建规划保护、传承利用和监督保障全过程制度体系，涵养太行山持续发展的绿色生态天然资源，让南太行安阳段“绿色的文化”熠熠生辉。

**（三）高效能做好监督工作，为推动强市建设高质量发展保驾护航**

今年，我们围绕经济运行、乡村振兴、社会治理等确定了监督项目，综合运用多种方式增强监督刚性，使人大监督的过程，成为发现问题、整改提升、推动发展的过程，为强市建设高质量发展贡献力量。

助力经济运行稳中有进。今年，我们将听取和审议市政府计划、财政预算、债务管理、国有资产管理、审计、审计问题整改等专项工作报告，听取和审议市中级人民法院、市人民检察院关于民营经济发展司法保障工作情况的报告，围绕经济运行、“三个一批”重点项目建设、豫北航空经济协作区建设、科技资金、处置非法集资等开展专题调研，助推我市蓄积发展势能、提高新质生产力，保障经济运行高质量。

助力乡村全面振兴。紧扣“农村美”“农村富”，对标谋划新时代地方人大农业农村工作，听取和审议市政府关于全市农村“三变”改革、西部山丘区城乡供水一体化建设情况专项工作报告，专题视察调研乡村旅游发展、农村产业融合发展、农村人居环境整治提升、高标准农田建设、中心城区融合发展等工作开展情况，推动乡村振兴战略走深走实。

助力民生保障改善。聚焦应对人口老龄化和养老服务重点领域，听取和审议市政府应对人口老龄化、加快发展养老服务专项工作报告，开展养老服务条例执法检查，对养老工作进行专题询问，推动我市养老服务事业持续健康发展；听取紧密型城市医疗集团建设情况汇报，对城市生活垃圾分类处置、医保基金使用等情况进行专题调研，不断满足人民群众对美好生活的向往。

助力文旅融合发展。听取和审议市政府打造区域文旅融合发展中心专项工作报告，开展河南省旅游条例执法检查，为文旅融合发展提出意见建议，助推文

旅发展高质量。

助力社会综合治理。围绕法治安阳建设重点任务，开展安全生产综合监督检查，听取早期人防工程安全隐患整治、建设施工安全生产及消防管理、基层派出所基础建设、公共法律服务等工作情况汇报，就水旱灾害防御工作进行专题调研，以人大强有力的监督推动社会综合治理安全。

今年，我们还将对市科技局、民宗局、审计局等6个政府工作部门开展工作评议，对16名员额法官、8名员额检察官开展履职评议，推动政府工作部门依法行政，司法人员公正司法。

（四）高效率做好决定和任免工作，为强市建设形成共识汇聚力量

用好重大事项决定权。聚焦市委中心工作和决策部署，动态把握现代化区域中心强市发展需要，科学制定重大事项年度清单，及时跟进作出决议决定，将市委重大决策部署通过法定程序转化为全市人民共同意愿。年内，围绕加强豫北航空经济协作区建设、公益诉讼检察等作出决议决定。

依法行使好人事任免权。坚持党管干部与人大依法行使任免权相统一，严格任免工作程序，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家机关组成人员。认真贯彻新修订的任免地方国家机关工作人员办法，组织好拟任命人员任前法律知识考试、供职发言、颁发任命书、宪法宣誓等各环节工作，加强对常委会任命人员的任后监督，增强被任命人员的法治意识、责任意识和公仆意识。

（五）高水平发挥代表主体作用，为强市建设当好表率贡献智慧

争做强市建设先锋队。动员号召全市9700多名五级人大代表提高政治站位、提升履职能力、压实责任担当，积极投身我市现代化区域中心强市建设的主战场。一要争做强市建设的宣传者。要深入学习贯彻习近平总书记视察河南安阳重要讲话精神，深刻把握“红旗渠精神永在”的重大要求，多渠道全方位对《意见》进行宣讲。二要争做强市建设的践行者。要坚持全面调研与重点督查相结合，深入基层和一线，掌握第一手材料、找准问题症结，提出意见建议，把助力强市建设与闭会期间代表依法履职有效结合起来。三

要争做强市建设的推动者。要在调研和监督中主动贡献智慧、展示本领。充分挖掘红旗渠、殷墟、文字等文化底蕴，擦亮红色文化名片，全方位、多路径投身到助力现代化区域中心强市建设中去。

广泛畅通渠道察民情。构建高质量吸纳民意汇集民智机制，扩大代表对常委会工作的参与，邀请代表列席常委会会议，召开列席代表座谈会，组织相关行业和提出相关议案建议的代表参加立法调研、执法检查、工作评议等活动。充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的优势，以“践行红旗渠精神，助力建设现代化区域中心强市”“三走进、三助力”为主题，开展系列活动，及时了解群众所思所想所盼，切实做到“民有所呼、我有所应”。

丰富载体形式护民权。完善工作机制，我市全过程人民民主基层示范点工作规范已出台，召开全市示范点建设工作推进现场会，组织示范点负责人、代表联络站站长及工作人员学习培训，全面提升示范点建设工作水平；优化市人大代表联络总站功能建设，以开展星级代表联络站创建为抓手，持续推动代表联络站迭代升级；落实好《河南省街道人大工作条例》，重视街道人大工委建设，推进基层民主法治建设，确保街道人大工作不断完善、走深走实。

紧盯急难愁盼解民忧。用好“民生实项目人大代表票决制”，将已在人代会上票决出的民生实项目办理工作作为监督重点，切实加强调研督导，对完成情况开展满意度测评，确保把好事办好、办实事，将民生实事“项目清单”转化为“幸福礼单”。准确及时交办代表意见、建议、批评，继续实行重点建议重点督办和评议制度，进一步完善代表议案建议的办理答复机制。认真组织代表开展集中视察、接待群众来访等活动，引导人大代表围绕全市中心工作以及热点、难点问题，提出高质量的议案建议。

同志们，今年是农历甲辰龙年，“龙”象征着智慧力量，也预示着繁荣向上。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，在市委坚强领导下，振奋龙马精神，龙腾虎跃、鱼跃龙门，坚定信心、踔厉奋发，务实重干、勇毅前行，为全面推进中国式现代化建设安阳实践、奋力开创现代化区域中心强市建设新局面作出积极的贡献！

## 市人大常委会召开全过程人民民主 基层示范点规范化工作会议

3月27日至29日，市人大常委会举办全过程人民民主基层示范点负责人专题培训班并召开基层示范点规范化工作会议。市人大常委会主任徐家平出席会议并讲话，市人大常委会副主任杜建勋出席开班仪式并作动员讲话，市人大常委会机关、各县（市、区）人大常委会和省、市级基层示范点有关负责同志共115人参加会议和培训。

培训期间，集体现场观摩了5个优秀基层示范点，实地查看示范点软硬件设施配备等情况，邀请长期从事人大工作的专家进行专题授课，发言交流了践行全过程人民民主的经验做法。为做好下步工作，徐家平指出：一是坚持党的领导，确保示范点工作的正确方向。始终以党的创新理论为指导，坚持民主集中制原则，不断完善民主民意表达平台和载体，坚持务实管用作风，密切人大代表、国家机关工作人员同群众的联系。二是对照工作规范，充分发挥示范点功能作用。市人大出台的工作规范细化了“联、商、督、促”四项功能，推进了示范点工作标准化，为示范点建设提档升级提供了依据。三是突出重点，推动示范点工作持续发展。实现示范点管理制度化全覆盖，健全完善通过示范点具体工作事项收集民情民意机制，推动示范点数字化运行。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

## 市人大常委会召开“积极应对人口老龄化、 加快发展养老服务”联动监督培训会

4月1日，市人大常委会召开“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督培训会。市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。

徐家平指出，这次联动监督工作时间紧、任务重，各县（市、区）人大常委会思想上要紧张起来，利用好有效时间，主动加强与同级党委的沟通汇报，获得更大的支持，切实把联动监督工作作为当务之急和大事要事去办。

徐家平强调，要在责任上再压实、配合上更紧密。

做到责任上肩、工作上心，逐条对照《河南省养老服务条例》各项规定和执法检查重点，认真抓好自查自纠，同步开展相关集中整治行动，以实际行动为我市老年人办实事、解难题；做到主动沟通、主动配合，敢于直面问题、不回避、不遮掩，对检查中发现问题要严抓整改落实，确保各项工作取得扎实成效。要在监督上拉满弓、指导上更有力。要深化学习、吃透法规、强化监督举措，认真组织学习资料汇编和监督指南，吃透养老法律法规和相关政策要求，深入基层一线了解情况、掌握实情，把我市联动监督工作推向纵深；要行动坚决、指导有力，确保监督实效，深入现场、深入群众，充分掌握第一手资料，做到掌握情况明了、查找问题精准、提出建议可行、推进整改到位。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

## 徐家平带队赴开封学习考察 海绵城市立法和建设管理工作

3月19日，市人大常委会主任徐家平、副主任李传银带领常委会相关工委和市直相关部门负责同志，赴开封市学习考察海绵城市立法和建设管理工作方面的经验做法。学习考察期间，开封市人大常委会主任方婷、副主任徐同君、秘书长姜和彦等领导同志陪同考察或参加了有关活动。

徐家平一行实地考察了黑岗口调蓄水库等项目，并围绕海绵城市立法和建设管理工作，与开封市人大常委会及相关部门深入座谈交流。

徐家平强调，一要准确把握海绵城市建设理念和内涵，将海绵城市建设理念落实到房屋建设、市政道路、园林绿地等城市建设项目中。二要统筹好城市排水、河湖坑塘、湿地、径流通道等生态措施，达到城市水自然循环。三要做好差异化管控，结合古城保护、殷墟保护区、老城区、新城区不同特点，注重实事求是，采取针对性措施，有序推进海绵城市全域化建设。四要对照海绵城市建设标准，充分考虑我市气候、地形、水资源和城区现状，抓紧做好专项规划编制和各类配套规范、标准、制度的制定工作，不断完善我市海绵城市建设制度体系。五要落实落细各方责任，建立健全有效沟通协调机制，

不折不扣推进海绵城市建设各项工作，确保海绵城市建设如期见效，为安阳建设现代化区域中心强市作出新的更大贡献。

(市人大常委会城环工委办公室)

## 市人大常委会 召开评议市科技局工作动员会

4月12日上午，市人大常委会评议市科技局工作动员会在安阳市科技创新服务中心一楼会议室召开，市人大常委会副主任、评议工作组组长张玲出席会议并讲话，市人大常委会评议市科技局工作组成员、市科技局全体干部职工参加会议。

张玲强调，一要提高站位，充分认识开展工作评议的现实意义，从人大监督的实效性、工作目标的一致性、部门自身的局限性来认识开展工作评议的重要性，以更强自觉接受人大监督。二要严密组织，准确把握开展工作评议的关键环节，市科技局要进一步加强思想引导和宣传动员，通过召开座谈会、发放征求意见表等形式，主动开门纳谏，认真开展自查自纠，抓好整改落实，以更严要求做实规定动作。三要增强实效，始终着眼开展工作评议的根本目的，工作评议步骤多、跨度长，法律性、政策性也很强，群众关注度高、社会影响面大，必须加强领导、统筹推进，坚持公开公平公正，做到落细落小落实，确保出成效、见实效。

(市人大常委会教工委办公室)

## 杜建勋带队赴三门峡市学习考察

为确保我市人民代表大会制度理论研究会成立工作进行顺利，3月11日至12日，市人大常委会副主任杜建勋带领有关人员，赴三门峡市进行学习考察。学习考察期间，三门峡市人大常委会主任栗金强、副主任许胜高、周长青，秘书长胡家群等陪同考察或参加了有关活动。

杜建勋与三门峡市人大常委会相关负责同志座谈交流，认真听取三门峡市人大成立研究会的经验做法，进行了深入的交流和探讨，实地查看了湖滨区涧河街道靖北社区人大代表联络室、民主巷等，深入了解了

机构设置、活动开展以及人大代表履职等情况。

为做好安阳市人民代表大会制度理论研究会筹备工作，杜建勋强调：一要科学制定工作方案。参照三门峡市研究会成立流程，科学制定工作方案，成立工作小组，压实工作责任，确保筹备工作高效开展。二要科学制定研究会章程。章程是研究会发挥作用的依据，要参考省人大制度理论研究会做法，体现“安阳特色”科学编制我市研究会章程，为理论研究会开展工作奠定基础。三要广泛吸纳研究会成员。要认真研究确定理论研究会的组成人员，汇聚全市人大系统、“一府一委两院”、有关高校及社科研究力量，为人民代表大会制度理论研究提供高水平的人才保障。

(市人大常委会调研室综合调研科)

## 桑建业调研 豫北航空经济协作区规划建设情况

3月13日上午，市人大常委会副主任桑建业带领财经工委、预算工委赴汤阴县，就豫北航空经济协作区规划建设情况进行调研座谈。

座谈会上，桑建业一行听取了豫北航空经济协作区管委会相关负责同志关于豫北航空经济协作区工作情况的汇报，与会人员进行了座谈交流。

桑建业强调，一要抢抓机遇。要清晰自身的优势、劣势，把握豫北航空经济协作区建设的机遇，及早谋划布局，狠抓招商引资。二要高端规划。要前瞻三十年，站位服务全省发展、辐射四省八市区域的角度，高质量高标准做好经济协作区区域、低空、产业、其他功能区布局，契合安阳发展实际，发挥好安阳工学院、安阳职业技术学院等院校的航空培训及其他通航产业的基础优势。三要合力共建。要积极争取省市县三级以及相关政府部门的政策支持，形成合力共同推进豫北航空经济协作区建设。

(市人大常委会财经工委办公室)

## 李传银组织召开代表重点建议座谈会

3月20日下午，市人大常委会副主任李传银组织召开市十五届人大二次会议代表所提物业管理方

面建议办理座谈会。

会上，各相关部门分别结合工作实际，就我市物业管理工作情况进行了汇报，深入分析了当前我市物业管理工作中存在的问题，研究探讨解决办法。

李传银指出，物业管理工作事关千家万户，当前我市物业管理工作还存在物业服务不规范、业主委员会成立难等问题，各相关部门应该强化认识，提高站位，认真研究，细致谋划，不断提升物业管理能力和水平。李传银强调，一要凝聚物业治理思想共识，积极探索物业治理新路径，将物业管理和基层治理有机融合发展，共同解决居民生活中的实际问题，推动打造平安和谐社区，切实提升居民的满意度和幸福感。二要坚持党建引领，将小区物业管理服务作为当前基层党组织开展群众工作、夯实基层政权基础的重要抓手，强化基层党组织在物业服务管理工作中的领导作用，推动保障业委会法治化建设和规范化运作，不断提高业委会任职素质和履职能力。三要严格落实相关法律法规，按照国务院《物业管理条例》和《河南省物业管理条例》相关规定，落实部门职责，加强监督管理，充分发挥物业联席会议制度作用，形成工作合力，及时处理重大矛盾纠纷。四要持续提升水电气暖等市政公用企业服务意识，提高工作效率和服务水平，努力打造让群众满意的公用事业新形象。

（市人大常委会城环工委办公室）

## 王现波赴汤阴县调研“五星”支部创建和软弱涣散村整顿及坑塘治理情况

4月3日下午，市人大常委会副主任王现波带领农工委同志，深入汤阴县调研“五星”支部创建和软弱涣散村整顿及坑塘治理情况。

王现波一行先后走访了汤阴县韩庄镇李家湾等村，通过实地走访查看、与有关人员交流、座谈等方式，详细了解“五星”支部创建情况，谋划乡村振兴发展规划思路；仔细询问软弱涣散村问题症结和整顿措施，提出指导性意见建议；深入探讨农村坑塘治理重点，为下一步工作提出具体要求。

王现波对汤阴县“五星”支部创建和软弱涣散

村整顿及绿色食品产业集群发展所取得的成效给予充分肯定。他强调，李家湾村要以“五星”支部创建为抓手，深入贯彻落实习近平总书记关于乡村振兴的重要论述，充分发挥自身优势，做好“土特产”文章，因地制宜发展特色产业，以特色产业振兴推动乡村全面振兴。樊庄村、岗阳村要及时弥补短板，切实加强基层党组织建设，配齐配强村两委班子，充分调动党员、村民的积极性，按照组织要求严格规范开展“三会一课”等组织生活，提升党建引领基层治理效能。坑塘治理工作要分类施策，针对不同类型坑塘，科学制定治理方案，同时注重引入社会资本参与乡村坑塘治理，推动群众、地方政府和企业等主体多方共赢。

（市人大常委会农工委办公室）

## 市人大常委会召开《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》立法专家论证会

3月23日上午，市人大常委会组织召开《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》（以下简称《条例》）立法专家论证会，市人大常委会副主任夏军出席会议并讲话。市人大常委会法工委、部分专家、学者和市直有关部门负责同志参加会议。

会议介绍了《条例（草案）》制定背景、形成过程，并就相关条款进行了说明，听取了有关部门意见建议。与会专家、学者就《条例（草案）》相关问题进行了研究论证。

夏军指出，消防安全事关人民群众生命财产安全和经济社会发展稳定大局，对小型生产经营场所消防安全进行立法属率先探索，无先例可循。夏军强调，立法专家论证会是科学立法、民主立法的重要环节和形式，专家意见建议是《条例（草案）》修改完善的重要参考和依据。法工委和有关部门要认真研究梳理、吸收采纳。同时，要继续广泛听取各方意见，把征求意见工作贯穿立法全过程，切实增强《条例（草案）》的科学性、前瞻性、实用性和可操作性。

（市人大常委会法工委综合科）

## 精准高效履职

# 护佑人民生命财产安全

◎ 李晓磊 李铭翰

习近平总书记指出，安全生产是民生大事，事关人民福祉，事关经济社会发展大局，一丝一毫不能放松。今年以来，安阳市人大常委会城乡建设环境保护工作委员会，认真贯彻落实习近平总书记关于安全生产的重要论述和指示批示精神，把早期人防工程和建筑领域安全生产等作为监督重点，针对群众反映的突出问题，通过听取汇报、视察调研、实地查看等方式精准履职，提出整改建议，有效推动安阳市安全生产治本攻坚三年行动和安全生产事前预防夯基工程落实，确保人民群众生命财产安全。

### 一、科学制定方案，增强监督的针对性

民生无小事，枝叶总关情。安全生产是广大群众普遍关注的热点难点。在今年的市十五届人大二次会议上，市人大代表就安全生产工作提出了多项议案和建议。安阳市人大常委会坚持人民至上、生命至上，为回应千家万户的关切，将早期人防工程和建筑领域安全生产列入常委会今年的监督工作计划。从民心民意上考量选题，展现了安阳市人大常委会切实把“人民”二字记在心里、扛在肩上、落实到行动中的人大担当。

工欲善其事，必先利其器。市人大常委会成立由常委会副主任李传银，部分市人大常委会组成人员，市应急管理局、市消防救援支队专业技术人员，建筑行业安全生产专家组成的调研组，集中时间系统学习《中华人民共和国人民防空法》《中华人民共和国建筑法》《建设工程安全生产管理条例》等相关法律法规，熟悉相关专业知识和法律规定。在系统学习和前期调研的基础上，科学制定具体的实施方案，经常委会领导研究同意后，印发市人民政府及其相关职能部门，力求系列监督工作做到准备充分、组织得力、目标明

确。

监督再创新，清单全覆盖。为进一步提高监督工作的针对性和精准性，在开展系列监督工作过程中，严格按照相关法律法规的要求，经过反复论证、征求意见，首次制定检查清单，开展“清单式”监督。以建筑领域安全生产为例，全面梳理《中华人民共和国建筑法》《建设工程勘察设计管理条例》《建设工程质量管理条例》《建设工程安全生产管理条例》《国务院消防安全责任制实施办法》等各项法律法规和规章制度中各部门的职责，制定了涵盖建设工程从规划审批到竣工验收全过程的检查清单80余项，为高质量开展好系列监督工作奠定了基础。

### 二、严密组织实施，增强监督的实效性

专家意见和群众反馈相结合，全力以赴督“深”。本次系列监督坚持问计于民，多次与建筑领域安全生产的专家、基层工作人员和群众座谈交流，了解早期人防工程和建筑领域存在的各类问题特别是安全问题，倾听群众的诉求，与专家交流意见，确保监督工作的各个环节都能听到来自人民的声音，更好体现和保证人民当家作主。

座谈交流和实地检查相结合，持之以恒督“准”。调研组多次听取市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市国防动员办公室、市城市管理局的汇报，研究探讨工作中存在的困难和问题。今年以来，采取明查和暗访相结合的方式，深入全市各个工地、早期人防工程、居民小区进行实地调研检查，实现全市四个区足迹全覆盖。

清单检查和边查边改相结合，千方百计求“效”。采取随机抽查的方式，对建筑项目资料比对清单进行逐项检查。针对清单检查和前期调研过程中发现的问

题，向相关部门进行了专门通报，要求立行立改、边查边改。赴部分工地、早期人防工程实地调研，查看整改情况，让人大监督工作更好服务安全发展大局，让监督成效惠及千家万户。

### 三、研究问题建议，增强监督的操作性

习近平总书记在中央人大工作会议上明确要求，要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。要聚焦人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。在本次系列监督工作中，调研组始终从民心中考量、在大局中谋划，找准“症结处”，开准“治疾方”，寓支持于正确监督、有效监督、依法监督之中。

围绕早期人防工程突出问题，精准提出意见建议。如针对早期人防工程管理难度大的问题，提出要结合我市早期人防工程现状，建立健全市、区、街道三级管理长效机制；针对部分人防工程功能价值丧失的问题，提出对具有开发利用价值的早期人防工程进行提升改造，结合文旅产业发展，充分挖掘和发挥其经济效益；针对早期人防工程安全隐患较多的问题，提出要上下联动全面排查，划定风险等级做好分级分类治理。

围绕建筑工程领域安全问题，提出明确整改要求。如针对建筑领域行业监管和企业主体责任落实不到位的问题，提出构建齐抓共管的安全生产责任体系，真正做到全覆盖、无死角、有形化，形成闭环运行的责任链条；针对消防未验收建筑安全隐患问题，指出要把高层住宅消防安全隐患整改和消防未验收已投入使用建筑整治作为化解重大风险的重要内容来抓，制定出台相关政策，建立健全杜绝此类问题的长效机制；针对城中村自建房质量安全隐患，仅文峰区聂村和王村两个城中村就存在75栋未批先建自建房的问题，指出要尽快修订《安阳市中心城区私有住房改建规划管理试行办法》，加强规划建设和质量监督管理，合理解决城中村群众住房需求问题。

### 四、强化跟踪问效，增强监督的持续性

人大监督始于群众期盼，理应终于群众满意。调研组坚持全过程闭环监督模式，综合运用听取汇报、实地检查、代表视察等多种方式，紧盯问题整改和工作推进，确保系列监督工作体现到全市早期人防工程和建设领域的安全保障上来，体现到全市人民群众的心坎里去。

在排查早期人防工程安全隐患方面。主任会议听取市政府有关工作汇报，提出改进工作的意见建议，督促市政府及其相关职能部门制定《全面开展早期人防工程排查核实暨安全隐患整治工作实施方案》，组织人员集中开展现场排查，进入早期人防工程内部，逐项排查核实各点位现状，共计排查核实早期人防工程181处，总面积104350平方米，总长度52.18公里，摸清了底数、采取了措施、确保了安全。如：对于需要报废回填的早期人防工程，采取分层回填注浆法、预拌流态固化土回填法和泡沫混凝土注浆回填法进行报废回填；对于保持现状的早期人防工程，建立健全常态巡查检查维护制度，并在醒目位置做好警示；对于可以开发利用的早期人防工程，结合实际对出入口、通风竖井进行适当装饰美化，进一步开发利用。

在建筑领域安全生产监督管理方面，督促市政府及其相关职能部门完善制度机制，妥善解决安全隐患，取得了明显成效。如在执法协作方面，市住建局和城管局联合修订完善《关于建立联合行政执法协作机制的通知》，加大联合执法力度，共同解决线索移交、执法联动、信息共享等事项，实现违法线索互联、执法标准互通、处理结果互认。在完善建筑领域监管体系方面，先后制定下发了《关于压实企业（项目）安全管理人员责任的通知》《安阳市住建领域电气焊作业安全管理规定》《关于明确市区建设工程消防设计审查、验收、备案和抽查职责的通知》等规范性文件，按照“领导+专家”模式，对全市各县（市、区）持续开展安全生产督导检查，督促企业落实安全责任。在落实建筑领域监管责任方面，建立完善联合行政执法协作机制，强化消防设计审查验收监管，深入开展消防未验收已投入使用建筑排查整治，研究制定出台新的城中村自建房审批办法，大力推进问题整改工作。

本次系列监督，正是安阳市人大常委会始终把人民群众的急难愁盼作为监督着力点，不断满足人民群众对美好生活的向往的典范，让广大人民群众深切地感受到了人大监督的人民性和高效率，得到了广大人民群众的普遍赞誉。如安阳市老城区的汤阿姨说，“以前每次下大雨都不敢睡觉，生怕地下的早期人防工程塌陷，在人大的监督下，政府把俺家下面的防空洞回填了，终于可以睡个安稳觉了。”

（作者单位：市人大常委会城环工委）

# 深入践行全过程人民民主 让预算审查监督更广更深更有效

◎ 市人大常委会预算工委

党的二十大报告对“发展全过程人民民主，保障人民当家作主”作出全面部署，提出明确要求。安阳市人大深入学习贯彻党的二十大精神和中央、省委、市委人大工作会议精神，深刻领悟全过程人民民主的丰富内涵，守正创新、锐意进取，在预算审查监督工作中积极践行全过程人民民主的“安阳实践”。

## 一、以人民为中心，搭建代表履职尽责主阵地

一是搭上基层联系点“直通车”。2023年11月，经赵乐际委员长等领导批准，安阳市人大常委会成为全国人大常委会预算工委基层联系点。12月，市人大常委会选择部分县区和乡镇作为基层联系点并出台相应的工作办法，上接“天线”，下接“地气”。充分发挥基层联系点察民情、听民意、聚民智的优势，加强纵深联系，发挥人大代表作用，汇聚工作合力。为中央了解重大决策部署落实、预算执行、国有资产管理等情况提供参考，在财税立法、预算编制及其它重大财税问题调研中展现“安阳作为”，贡献“安阳力量”。

二是创新实施预算草案“三审”制。“三审”指“人大代表预审”“预算委员会初审”“人民代表大会审批”，是预算审查的三个阶段。在“代表预审”环节，让代表提前跟踪部门预算编制，提出预算编制意见，交财政部门 and 预算单位研究处

理。在“预算委员会初审”阶段，综合前期代表预审成果，并广泛听取人大代表和社会各界意见建议，提出初审意见。在“人民代表大会审批”阶段，将预审和初审情况及财政部门审查意见落实情况提交大会参阅。强化代表全程参与，真正体现从“投票权”到“广泛参与权”的全过程保障。

三是上线移动APP，助力代表高效履职。2024年人代会期间，预算联网监督系统移动APP首次亮相，与会代表在手机端即可查看历年预决算数据、财政及部门预算草案、上会的各项报告等内容。APP提供数据对比分析和图表展示，支持代表线上反馈意见建议，服务代表便捷高效履职。在闭会期间，代表通过移动APP可以同步预算和国有资产管理联网监督系统，随时对预算执行、重点支出、热点难点问题进行线上监督。

## 二、以数据为支撑，确保预算审查监督全覆盖

一是深化预算联网监督。自2019年我市人大预算联网监督系统开通运行以来，拓展预算联网监督系统宏观经济分析、预决算智能审查、政府债务等功能模块，丰富应用场景，提升人大预算审查监督网络化智能化水平。2022年底，二期建设基本完成，在全省实现了“五个率先”，即：省市县三级纵向贯通；与发改、财政等十部门横向联通；开通预算联网监督系统审计端口；创建国

有资产监管共享平台；率先完成了网络安全三级等级保护测评和整改，确保系统数据安全、运行顺畅。

二是加强政府债务监督。认真落实中央和省有关要求，依托预算联网监督系统丰富的数据资源，2023年，对全市专项债项目开展了全面监督调研。委托市审计部门对全市近五年的专项债项目进行全面审计。将问题清单移交财政部门并督促整改，使人大监督与审计监督形成合力。围绕财政还本付息压力、政府债务化解及当前存在的困难和问题提出意见建议，形成我市未来五年债务还本付息财政承压情况调研报告。今年6月，常委会将听取审议全口径政府债务报告。

三是加强国有资产管理情况监督。常委会连续五年听取审议市政府关于国有资产管理情况的报告，实现对企业国有资产（不含金融企业）、金融企业国有资产、行政事业性国有资产和自然资源资产四类国有资产管理情况监督的全覆盖。督促市政府建立了国有资产管理情况报告工作联席会议制度，定期听取国有资产管理情况报告。持续推进国有资产监督管理系统建设，丰富“一张图、一张表、一套分析”内容，为开展国有资产管理情况监督夯实数据基础。

### **三、以制度为抓手，推动预算审查监督规范化**

安阳市人大常委会加强制度建设，出台预算联网监督系统管理办法，系统管理更加科学规范、运行更加安全有效；制定预算工委基层联系点工作办法，使基层联系点更好地扎根基层，深耕社情民意，让人民群众成为最广泛的参与者、最直接的受益者；通过关于加强国有资产管理情况监督的决定，看好人民共同财富，更好发挥国有资产作用；修订市政府投资项目监督办法，规定当年政府投资计划中拟新开工的概算总投资1亿元以上的政府重大投资项目由市人大常委会逐个进

行票（表）决批准后执行，大大提升了人大代表的参与度和群众满意度；印发预算审查监督、国有资产管理情况监督专家咨询委员会工作规则，为监督工作提供专业咨询服务和智力支持，切实提升监督实效。

### **四、以效果为导向，实现预算审查监督高质量**

一是以预警提示促进预算管理提升。2023年，依托预算联网监督系统，向市财政局等40多个部门和单位发出预警信息2000余条。“重点支出数额调减未履行法定程序”“支出进度慢”“应直接支付而授权支付”“应直达而未直达”“大额支出未见政府采购计划”等预警提示，引起财政等部门高度重视，有力促进了财政预算管理水平提升。2021年4月，全省人大预算联网监督工作会议在我市召开。2022年，“建好用好预算联网监督系统”被评为省人大“出彩工作”，2023年元月，作为典型案例在全国人大交流。

二是以大数据分析提升专题调研质量。近年来，依托预算联网监督系统数据分析，开展专题调研，形成调研报告、审查报告30余篇。其中《上半年经济形势及财政等方面的建议》《关于未来五年债务还本付息财政承压情况的调研报告》等得到市委市政府主要领导批示肯定。

三是以民主化手段提升预算管理科学化水平。2024年“三审”制中，人大代表共提出“重点支出未列预算”“上年绩效评价结果未与本年预算安排挂钩”“部分项目预算安排把关不严”等60余条意见建议，采纳率达到85%以上，人大代表民主参与预算编制得到了充分体现。

下一步，我们将继续探索和实践全过程人民民主，在推动预算管理科学化、加快推进政府治理体系和治理能力现代化中发挥安阳人大更大作用。

## 坚持“四个强化”

# 探索全过程人民民主的实践模式

◎ 李红院

近年来，安阳县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重大理念，全面贯彻落实全省全过程人民民主基层示范点建设工作会议精神，坚持代表联络站建设与全过程人民民主基层示范点建设深度融合，坚持“四个强化”，积极探索全过程人民民主的基层实践模式。

**强化代表联络站功能，为践行全过程人民民主“搭平台”。**我县高度重视代表联络站建设，坚持把代表联络站建设与基层示范点建设紧密结合起来，强化代表联络站功能，健全代表联络站工作机制，把代表联络站建成践行全过程人民民主的平台和载体。一是抓提档升级。在韩陵镇创建为省级“五星级”、其他乡镇创建为市级“五星级”代表联络站的基础上，在建设上提标准、在管理上上水平、在使用上创特色，代表联络站建设迈上一个新台阶。二是向基层延伸。在各个选区设立代表联络室，在代表工作地设立代表联络点，全县共建成代表联络室、点47个，建成了县代表联络服务中心、乡镇代表联络站、选区代表联络室、代表联络点的“四级联络网络”，向下延伸了代表联系选民的触角，打通了代表联系群众的“最后一公里”。三是融入数字化。先后到江浙、山西、山东等地学习考察数字化建设的经验，结合“代表亮身份”活动，为每名代表设定了专属“二维码”，依托县人大“微信公众号”建立“民意直通车”，代表联络站数字化建设迈出新步伐。四是坚持好机制。持续推进以标准化建站、制度化管站、常态化用站、数字化强站，周有接待、月有活动、季有审议、年有述职、日常有考评为主要内容的“四化五有”工作机制，以机制建

设保障代表联络站发挥作用。

**强化基层示范点建设，为践行全过程人民民主“探路子”。**我县立足人大职能，认真贯彻落实《安阳市人大常委会全过程人民民主基层示范点工作规范》，把人大工作与践行全过程人民民主紧密结合起来，以“四化”为主要内容，扎实推进基层示范点规范化建设。一是推进示范点建设标准化。坚持共用兼用的原则，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督方面的内容融入代表联络站，结合我县代表联络站的实际，将基层示范点设置为5个功能室和1个全过程人民民主宣传窗口，即：乡镇人大办公室、接待选民室、民主议事室（代表活动室）、代表工作室、履职档案室（代表阅览室）和全过程人民民主宣传窗口。二是推进示范点管理制度化。坚持有用管用的原则，围绕示范点“谁来管、管什么”，对示范点站长、副站长、联络员配备及其职责进行明确，对示范点工作流程、代表小组活动、代表视察、网格化联系选民、接待选民、代表述职、民情民意收集办理等制度进行规范。三是推进示范点使用常态化。坚持重在实效的原则，围绕民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督创新活动载体，持续开展代表进站履职、民主协商议事、国家机关工作人员进站听民声等活动，推进示范点常用、代表常去、群众常来、国家机关工作人员常进、民生实事常办。四是推进示范点运行数字化。各乡镇网上代表联络站均明确专人管理维护，韩陵镇网上代表联络站率先实现了与省人大网上代表联络站的对接。依托代表履职系统，设置了“民意直通车”版块，选民群众可以通过扫描代表二维码进入

“民意直通车”，搭建了网上民意表达平台，为践行全过程人民民主注入了“数智”力量。

**强化代表主体作用，为践行全过程人民民主“夯基础”。**我县充分发挥代表联系群众密切的独特优势，创新活动载体，丰富履职活动，激发代表活力，厚植全过程人民民主的群众基础。一是代表进网格。坚持网格化联系选民制度，每名代表联系选民不少于3名，每年走访联系选民不少于2次，县乡人大换届以来共走访联系选民2500余人次。二是代表听民声。各乡镇代表联络站每周五安排2名代表接待选民，叫响了“周五，我在这里等”品牌。每月10日“代表活动日”组织代表进站开展履职活动，今年以来围绕强市建设大讨论、乡村振兴等工作，开展代表履职活动27次。开展国家机关工作人员进站听民声活动，5名副县长、27名县政府组成部门负责人走进代表联络站，收集到殡葬改革不彻底、村卫生室慢性病药品少、农村垃圾清运不及时等问题30余件，当场解决了郝伍级小学校车使用等5个问题。三是代表亮身份。持续开展“三亮一晒”活动，在代表联络站（室、点）醒目位置亮身份、亮职责、亮承诺、晒成效，增强了代表联系群众、履职尽责的主动性。四是代表共协商。围绕县域内公交线路设置不合理的问题，首次召开人大协商会议，组织交通部门负责人与人大代表面对面，就线路安排、公交班次、站点设置等问题，开展协商议事。崔家桥镇建立“板凳议事会”，组织代表围绕村里的实事、难事开展协商议事。五是代表助发展。在各级代表中开展助力乡村振兴、助力优化营商环境、助力基层社会治理“三助力”主题活动。县法院代表联络室、韩陵镇代表联络站郭建华代表工作室常态化参与案件调解工作，促进了社会稳定。12名妇女代表进驻政务大厅人大代表监督站，对服务窗口进行常态化监督。

**强化人大监督职能，为践行全过程人民民主“增活力”。**我县始终立足人大职能，把依法履行监督职能与践行全过程人民民主紧密结合起来，让人大工作的每一项履职活动成为一次次生动的民主实践。一是全面实行民生实事项目代表票决制。全面贯彻“党委决策、人大决定、政府执行、群众参与”的理念，征集项目听人大代表意见，确定项目让人大代表票决，项目落实受人大代表监督，项目质效由人大代表测评，

形成了征集、票决、监督、测评的闭环式工作机制，2023年代表票决产生的改善居民人居环境、加强农村公路危桥改造、推进教育资源扩容等10个方面的民生实事，让人民群众得到了实惠。二是持续开展专题询问。围绕城区中小学校、农贸市场、垃圾中转站、加油站等建设滞后的问题，连续三年开展城市配套设施建设专题询问。聚焦优化营商环境中的工程建设审批、法治环境、政务服务环境等问题，连续三年开展优化营商环境专题询问，并形成以围绕热点精准选题、深入调研找准问题、沟通对接聚焦问题、专题询问直面问题、跟踪监督解决问题为主要内容的“五步工作法”。通过持续专题询问，问出了一些热点、难点问题的高效解决。三是创新问政新模式。坚持“聚焦重点、关注热点、精准选题、讲求实效”，创新开展“+问政”模式，先后组织了《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》执法检查+问政、村卫生室门诊统筹调研+问政、农村垃圾集中处理调研+问政、安全生产工作评议+问政等专题问政，以“小切口”促进了街道卫生保洁、村级门诊统筹报销、中小学校幼儿园建设、农村垃圾处理等一个个民生问题的有效解决。四是持续开展“三个评议”。每年组织对县政府职能部门进行工作评议，对员额法官、员额检察官进行履职评议，对公安局基层派出所进行执法评议，始终坚持问题导向，通过听汇报、座谈、走访、测评等方式，将工作评议与任命干部履职评议有机结合起来，让民有所呼、我有所应化为实实在在的收获。五是持续开展任职监督。开办“履职为民话担当”栏目，27名县政府组成人员通过媒体面向群众公开任职承诺。实行政府组成部门的“一把手”在任职后一个月向主任会议报告工作调研情况、任职满一年后向县人大常委会报告履职情况“两项制度”，把监督“事”与监督“干部”结合起来，促使任命的干部把责任使命扛在肩上、把民生实事放在心上、把解决难点问题抓在手上。

安阳县人大常委会将深入贯彻落实习近平总书记关于发展全过程人民民主的重大理念，把人大的各项工作贯穿于践行全过程人民民主的实践之中，以务实的作风推进示范点建设，不断探索践行全过程人民民主的“安阳县模式”。

（作者系安阳县人大常委会主任）

# 协商解民忧 有事好商量

◎ 师君芳

党的二十大报告提出：“保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，发挥人民群众积极性、主动性、创造性，巩固和发展生动活泼、安定团结的政治局面”。习近平总书记指出“在中国社会主义制度下，有事好商量，众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”殷都区人大常委会认真贯彻落实习近平总书记重要讲话和党的二十大精神，立足人大职能定位，用好民主协商平台，推动全过程人民民主基层实践不断走向深入、取得实效。

## 一、实施三级议事，搭建协商平台

殷都区人大常委会围绕中心，服务大局，充分发挥人大代表作用，聚集人民群众关注的热点、难点、焦点问题，对基层社会治理工作进行视察、调研、监督，开展全过程人民民主基层实践活动，为全过程人民民主基层社会管理注入新的活力。以人大代表联络站为平台，不断延伸服务内容，在乡（镇）增设了民主协商议事会，街道人大代表联络站挂牌设立“议事代表联络室”，村（社区）设立“议事代表联络站”，作为议事代表闭会期间的议事、协商、监督等活动场所。每周都固定一个工作日，由2-3名人大代表在民主协商议事室（站）与群众见面，倾听群众呼声，了解社情民意。

## 二、整合多方力量，聚集协商合力

区、乡（镇、办）、村（社区）建立了民主协商议事代表定期会议、议事规则、会商票选办法、意见建议办理办法等机制，实现了规范化、制度化运作。采取形式多样的民主协商机制，做到事情共商、资源共享、难题共解、文明共创，激发各方内在动力，凝聚各方合力，切实解决基层的困难事、群众的揪心事。

今年3月份以来，共计500余名人大代表进站开

展活动，接待选民1200余人，有效化解各类矛盾300余件；组织人大代表600余人次开展视察、调研等活动40余次，有效的解决了农村和社区涉及民生的事务范围广、复杂程度不一，协商议题多而具体的难题，进一步丰富和拓展了基层民主协商功能，使各级人大代表在闭会期间进一步增强了归属感和使命感。

## 三、突出三个关键，理清协商方向

殷都区人大常委会在发挥民主协商议事平台作用，解决基层群众实际问题方面有三点体会：

一是突出“议”什么事，合理界定协商主题。由于基层村、社区居民生产生活需求具体、诉求不一，要广泛听取群众心声，着眼群众关心的问题，合理界定协商主题，实实在在的做到与大众“谈谈热点事”、与群众“说说烦心事”、与居民“议议民生事”。

二是突出怎么选“题”，拓宽议题形成渠道。基层民主协商议事会的重点在于“议”，而议事的关键在于选题，合理选定协商议题是协商议事会的一项重要前提。基层村、社区可以根据自身发展、建设定题，也可以根据村（居）民来信、群众意见等渠道征题，力求议题征集多元化，使协商议题更能反映群众心声。

三是突出“不议”什么事，注重协商议事效能。协商是基层社会治理手段的补充和丰富，应在符合相关政策前提下开展工作。对于违反党的政策、国家相关法律法规的事项，上级党委、政府有明确要求、明文规定必须执行的事项，带有歧视性、不公平的事项，不列入协商。

下一步，殷都区将积极学习借鉴其他地区先进经验，以全过程人民民主基层社会治理为抓手，创新、总结、推广基层民主生活实践，推动全区人大工作高质量发展。

（作者系殷都区人大常委会主任）



# 做一名成熟的机关党员干部

◎ 徐广润

成熟是一个内涵和外延都很宽泛的概念，它是指一个人政治上、思想上、心理上和行为上的完备和完善，是一个人综合素质的反映。成熟既是机关干部必备的基本素质，也是做好各项工作的基本要求。当前，全市上下正在贯彻落实《中共河南省委、河南省人民政府关于支持安阳以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的意见》，可以说，前景广阔任务艰巨，这对人大机关干部的党性修养、政治觉悟、能力素质和领导水平提出了很高的要求。

## 一、在大是大非面前始终保持头脑清醒坚定

习近平总书记强调指出：“旗帜鲜明讲政治是我们党作为马克思主义政党的根本要求。”一个成熟的机关干部，首先在政治上要成熟，这是衡量一级领导机关是否成熟的重要标志，也是对每个机关干部第一位的要求。

坚定正确的政治方向。我们讲政治上要成熟，坚定共产主义理想信念是精神支柱，是主心骨。有了坚定的理想信念，就能保持正确的政治方向，就能有效地抵御不良风气的影响和侵蚀。机关干部一定要带头经受考验，“不管东西南北风，咬定信念不放松”，始终做到：正确认识各种社会思潮，对马克思主义的信仰不改初衷；正确认识当今资本主义的相对优势和发展趋势，对社会主义和共产主义的追求不移其志；正确认识党内存在的某些腐败现象，对党能带领我们铲除弊端不失信任。坚定理想信念，当前最现实、最集中的体现，就是要增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。

注重从政治上看问题。能不能从政治上观察分析问题，是一个机关干部政治上是否成熟的重要标志。机关干部必须始终保持清醒头脑，绷紧政治斗争这根

弦，注意从政治上观察和思考问题。遇事要多看看有无政治原因、政治背景，是否有政治因素在起作用；多想想有无政治意义、政治价值，是否可能产生政治影响，带来政治后果。防止把大的看小了，把有的看无了、把正的看偏了。

严守政策纪律规定。政策纪律是党的生命，严守政策纪律就是政治上的成熟。有的人把严守政策纪律规定，说成是死板不会办事，而把爱打“擦边球”看成是老练，这是极端错误的。纪律是执行路线的保证，也是机关干部做人做事的规范。在这个问题上，当前要注意克服两种心理：一是吃亏心理，认为谁老实谁吃亏，守了规矩苦了自己；二是侥幸心理，在执行政策、纪律上钻空子，“踩黄线”，搞下不为例。在涉及党的纪律的问题上，胆子越小越好，越谨慎越好，任何时候都不能给政策纪律“松绑”。机关干部要自觉“与北京时间对表”，防止出现思想“时差”，要把握住自己，不说离“谱”的话，不做离“谱”的事，始终保持共产党人的本色。

## 二、观察分析问题力求客观辩证

能不能运用科学的辩证思维方法去研究和解决工作中面临的现实问题，是机关干部能力素质的基础。确立科学的思维方法，对机关干部尤为重要，它是机关干部正确认识形势，做出科学决策、实现领导职能的重要保证。

（一）要提高理论思维能力。科学的思想方法，使人思路清，方法明，理性思维具有高层次，领导方法才能达到高水平，提高理性思辨能力的重要途径就是认真学习马克思主义理论，掌握唯物辩证法。学好了它，就能有力地改变思维缺乏理性或理性思维层次低的状况，使自己头脑中多点客观性，少点主观性；多

点全面性，少点片面性；多点深刻性，少点表象性，从而增强工作上的原则性、科学性和创造性。

(二)要把握好“度”。过度和不足都是对事件本质的破坏。我国早就有“过犹不及”的古训。在分析事件和处理各种矛盾中，要坚持适度的原则，既要防“不及”，更要防“过度”。

(三)要注重从群众中寻计问策。调查研究本身就是一种科学的思想方法和领导方法。俗话说，一个人力量再大也大不过群众，能力再强也强不过群众。人民群众是实践的主体、真正的英雄。只有经常深入群众之中，善于倾听基层的呼声，经常地求教于群众，想问题、办事情，作决策才能少一些主观主义，多一些真知灼见。

### 三、对待个人名位保持平常心

名位是块试金石，它是对一个人党性觉悟、思想修养、个人品德最实际的检验。我们机关干部在对待职务名位上，都应该保持平常心，平衡心态和平静心态。

要正确对待组织上用干部。每一个干部的成长进步，既依赖于个人的努力，更离不开组织的培养。应该说，每一个机关干部从发现培养到提拔使用，组织上都下了很大功夫。但是，有些同志不能正确地认识这一点，总认为自己的进步、成才、提拔重用，是靠自己的奋斗，靠上级、老乡、亲属帮忙得来的。一旦走上领导岗位，首先想到的是“关系”，是“某个人”，报私情、谢私恩，而把组织的培养抛到九霄云外。如果得不到提拔和重用，满足不了个人意愿，就埋怨领导对自己不公道，有偏见，总觉得组织欠自己太多。在很多时候，组织上配干部，既要考虑个人条件，又要考虑工作需要和单位建设的需要，一些优秀的、成熟的同志可能会因为岗位要求、个人经历等客观条件的限制暂时用不起来；有时候，选人用人也不一定都选最优秀的，而是选最适合的。面对组织的决定，我们一定要讲党性，讲大局，讲纪律，正确处理个人进步与组织培养的关系，千万不能把自己应负的责任，应作的贡献作为向组织索取名利，讨价还价的筹码，更不能因此埋怨组织。

要正确对待他人的进步。同志关系应该是最无私、最纯洁、最高尚的。这种关系，不仅表现在艰难时期的患难与共上，很重要的一个方面，还表现在如何对

待他人的成长进步上。在这方面，大多数同志都表现出了很高的觉悟和精神境界。不少机关干部在上级来考核干部时，都能出于公心，互道优长，真心推荐他人。我们与同志相处，就是要有这种大气，这种大度，努力做到真诚相见，与人为善，甘为人梯。

要正确对待职务权力。作为一名党的干部，一名人大机关干部，正确对待这个问题，就要时刻牢记党的宗旨，树立正确的人生观、价值观，立志做大事，而不要立志做大官，要多想想身上的责任和担子，多想想组织上的教育和培养，不要干情绪活，不要瞄着位置干工作，更不要为了个人提升而急功近利，图虚名招实祸。

### 四、要提高个人品味修养

有人说，好人不见得是好官，但好官却必须首先是好人。为政必先做人，没有一流的人品作底子，从政肯定要跌跤子。一个成熟的机关干部，要想清清白白做官，踏踏实实做事，必先堂堂正正做人。

要保持健康的生活情趣。一个人的生活方式、生活情趣，在一定程度上反映了人生态度、价值观念和文化形态，有不同的价值取向，文化观念就有不同的追求。生活情趣中有政治、有方向、有形象、有人格。作为机关干部，自觉做到不仁之事不为，不义之财不取，不正之风不染，不法之行不干。

要建立高尚的交往关系。与哪些人交往，怎么交往，对每个干部都是一个考验。交往一定要慎重，要有所选择，“近朱者赤，近墨者黑”。应以史为镜，提高交往层次，注重思想上的交流和启发。

要锤炼豁达的秉性人格。作为一名成熟的机关干部，一定要有豁达大度、海纳百川的心胸和肚量，善于容人容事，当别人误解你时，首先要有表示理解和谅解的态度，通过一定方式向大家作出必要的解释，即使这样还不被理解，也要耐心等待时间和实践的检验，千万不能因为受到一时的委屈就发火，泄私愤；当别人有求于你时，不能总对过去的一点旧账耿耿于怀，常念不忘。当然，这里所讲的豁达大度、能屈能伸，并不是无原则的迁就和忍让，而是正确处理同志间关系的一种修养和美德。大家要勤学习，善锤炼，在实践中拓宽心胸，加强修养，不断提高自己容人容事的能力和艺术。

(作者系市人大常委会选工委副主任)

滑县：

## 建立健全“平台+制度”机制 推进基层践行全过程人民民主走向深入

近年来，滑县人大常委会围绕发展全过程人民民主，以代表工作为抓手，积极构建“平台+制度”的机制，即：搭建“站、点、室”三个平台，完善代表保障、联络、管理三个制度，展现了民主协商、民主决策、民主管理、民主监督在滑县的生动实践，取得了明显成效。

### 一、拓展平台载体，建强践行全过程人民民主的基层阵地

滑县人大常委会坚持高站位、高标准、高效能抓好代表履职服务平台建设，努力把建好、管好、用好人大代表联络站、全过程人民民主基层示范点、代表工作室作为践行全过程人民民主的重要抓手和载体，在落实全过程人民民主要求中出实招、见实效。

（一）加强“站”的建设，推动人大代表联络站提档升级。为切实提升乡级人大代表联络站功能，依照5个方面20条考核项目制定百分细则，逐乡对原有的代表联络站进行督导验收，推进乡级联络站升级提档。通过近两年来的共同努力，打造了道口镇街道、高平镇、大寨乡等9个硬件齐备、制度规范、运行有序、群众欢迎的五星级站点，其中城关街道人大代表联络站获得河南省人大常委会授予的“优秀星级人大代表联络站”荣誉称号。在上述工作的基础上，拓展代表联络站的功能，探索推出了一批全过程人民民主的基层实践模式。如，城关街道白马社区探索推出“1+5”模式，1个联络站+5个载体，即民主议事厅、民助小分队、民欢大舞台、民生小超市、民富顾问团；枣村乡创新构建了“1+2+N”（1是人大代表联络站，2是将乡级联络

站同乡便民服务中心、新时代文明实践所建在一起，N是在乡级人大代表联络站的基础上，逐步建设覆盖到行政村、事业、企业等不同领域的人大代表联络点）阵地体系等。

（二）加强“点”的建设，打通夯实全过程人民民主基层示范点的功能。在赴珠海、濮阳、商丘、信阳考察学习的基础上，按照结合实际、突出特色、保证实效的原则，出台《关于进一步加强全过程人民民主示范点规范化建设的实施办法》，坚持有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案“九有”标准，在每个乡镇（街道）以选举时的片区（工作区）为单位，在全县共设立示范点137个，每个点联系辐射本片区5个村左右。在此基础上，部分乡镇、街道围绕自身特点，探索建成了一批有特色、富实效的示范点，如：道口镇街道推出了示范点+民调中心，高平推出示范点+专业商会，老庙推出示范点+外部创业基地等“1+N”工作模式，锦和街道建成全过程人民民主主题公园，城关街道打造了“人民的事人民作主”主题长廊等，有效拓宽了发展全过程人民民主渠道。

（三）加强“室”的建设，探索新形势下人大工作室建设的新领域、新作用。引导有能力的人大代表建立代表工作室，首批成立刘翠霞、赵秀珍、尚志深等11个具有行业特色的人大代表工作室，推进了代表工作室进行业、进园区。此外，加强对驻外代表工作室的探索和实践，去年5月份，在秦皇岛成立了首个滑县人大代表（孙香军）驻外地工作室，更好发挥代表密切联系外地务工群众的桥梁纽带作用。

通过以上工作，构建乡镇（街道）有代表联络站、村有示范点、行业有特色工作室的全过程人民民主实践体系，逐步实现对774个村（社区）全覆盖，打通发展民主的“最后一公里”。

### 二、完善制度体系，强化践行全过程人民民主的基本保障

（一）建立履职保障制度。健全能力建设保障办法，利用“线上与线下”相结合、“走出去与请进来”相结合的方式分批开展培训，先后举办三期人大代表履职培训班，组织乡镇人大主席、街道人大工委主任赴信阳、濮阳、商丘等地对全过程人民民主进行学习考察，进一步开阔视野，拓展思路。促进知情知政，根据议题常态化邀请代表列席常委会会议，充分保障其知情权、参与权、监督权，扩大人民有序政治参与。建立经费保障制度，将人大代表和“站、点、室”活动经费纳入县乡财政预算安排，充分保障组织代表开展集中视察、专题调研、执法检查、座谈交流等活动的相关费用。

（二）健全代表联络制度。持续深化“双联”制度，引导代表联络站“线下+线上”一体化发展，标准化建站、全员化进站、制度化进站、常态化用站叫响“滑县品牌”。下发《县人大常委会组成人员进代表联络站开展联系人民群众活动的通知》，要求每名常委会组成人员每月必须进站开展一次联系活动，听民声、察民情、解民忧。活动开展以来，共收集到涉及农业发展、农村基础设施建设、民生事业发展等方面的意见建议242条。实行代表“一人一码”，将“代表码”和代表接待时间、联系方式等信息公示在“站点室”醒目位置，通过扫描代表二维码让群众随时找得到人、说得上话、办得了事。

（三）完善履职管理制度。提升星级人大代表联络站建设标准，制作代表接待选民群众登记簿、代表活动登记簿、建议办理情况登记簿、履职情况登记簿、为选民办实事登记簿，从登记造册、记录诉求，到整理建议、交办处置、办理反馈、资料归档，形成工作闭环，切实让群众感受到全过程人民民主就在

身边。开展履职述职，每年组织人大代表到本选举单位或选区向选民就当选以来的履职情况进行述职，现场发放《代表履职工作征求意见表》，向选民代表征求意见。健全代表履职激励约束机制，开展人大代表履职考评工作，完善《滑县人民代表大会代表履职评估办法》，将人大代表在“站点室”开展工作情况作为人大代表评先评优的重要依据，从制度上促进人大代表依法履职。

### 三、发挥平台作用，展现践行全过程人民民主的丰富实践

（一）民主协商更加广泛。坚持“党委领导、人大主导、多方协同、普遍参与、法治保障”的总体思路和原则，围绕中心工作，聚焦人民群众急难愁盼问题，制定协商计划、明确协商议题、确定协商人员、开展定期协商。注重吸纳人民群众特别是利益相关方参与，重视听取社会各方面的意见和建议，通过积极实践人大协商，形成了“有事好商量，众人的事情由众人商量”的社情民意沟通机制，如，城关街道通过邀请相关部门负责人、群众代表走进“站点室”开展协商活动，完成了社区老旧小区改造、下水道改造、背街小巷硬化、坑塘治理、征地拆迁等与居民生活息息相关的民生工程，得到辖区群众的一致肯定；锦和街道有效解决大云寺广场流动摊贩和辖区内各流动摊点问题，规范摊点160余家，有效缓解了城市管理 with 民生经济发展间的矛盾。

（二）民主决策更聚民心。进一步深化民生实事项目人大代表票决制，研究制定《关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见》，始终秉持“群众的事再小也是大事”的工作理念，认真落实“党委决策、人大决定、政府执行、公众参与”的运行机制，充分发挥人大代表主体作用，坚持依托代表联络站开展民生实事项目征集主题接待等活动。自去年以来，全面铺开县乡两级人大民生实事项目人大代表票决制工作，票决民生实施项目涉及交通、水利、教育、卫生、养老、就业等多个群众关注度高、呼声强、受益面广的民生领域，实现了重大民生实事项目从“为民作主”

向“由民作主”转变，让人大代表成为真正的“项目决策参与者”“项目实施推动者”。

（三）民主管理更趋深入。组织全县 1900 名余名各级人大代表，通过“二维码亮身份”的形式进社区、进网格，让代表加入基层微信群，使人大代表能够及时了解基层治理情况，掌握影响和谐稳定的苗头性、倾向性问题，主动分析研判，提出对策建议，助力基层社会治理。同时，与有关部门的协作配合，推荐 110 名代表成为特邀监督员、陪审员，广泛参与各条战线的建设与管理，为人民群众管理各项事务找到了多元实现路径。全面落实街道议事代表会议制度，制定出台《关于建立街道议事代表会议制度的实施意见》，把议事会成员扩充为代表联络站接待成员，与人大代表一起参与接待群众。采取“站内接待+站外走访”“代表接待日+活动征求意见”等多种方式密切人大代表同群众的联系，要求代表联络站每月至少开展一次集中接待活动。

（四）民主监督更具实效。组织部分代表和群众

参与对公安、环保、土地等 16 个部门工作的满意度测评，提出评议意见作出评议结果，交由评议对象整改落实，推动解决了“部门执法队伍素质有待提高”“政务公开不全面不及时”“审批手续过于繁琐”等社会关注的热点问题。连续三年对员额法官、员额检察官进行履职评议，并邀请人大代表和人民群众对评议对象进行测评，将测评结果向社会公开，确保“民主”二字贯穿司法监督全过程。严格依法规范预算编制，提前介入政府预算编制，预算审查前广泛听取人大代表和社会各界的意见建议，使预算草案全面贯彻落实县委的重大决策部署。严格依法监督预算执行，在全市率先完成预算联网监督系统建设，目前，通过预决算审查、部门预算、专项监督、监督预警等 8 项模块，实时监督查询县本级预算执行情况，全口径审查政府“两本预算”和部门预算，对年初预算、执行进度、预警信息等情况开展全过程监督，确保政府所有项目和资金的实施情况通过联网系统在人大得到全面反映。

## 安阳县：

# 强化监督“三聚焦” 为经济高质量发展保驾护航

◎ 宗振峰 代晓瑾

“安阳县智能制造园区基础设施项目是 2022 年申请的政府专项债券项目，但从今天视察来看，项目处于停工状态，一些钢筋都已经生锈，工程进展缓慢。请问县政府下一步采取什么措施加快项目实施进度？”

……

2024 年 3 月 19 日，一场“辣味”十足的问政活动正在进行着。代表们围绕安阳县专项债券资金

使用和管理过程中堵点难点问题积极提问，县政府及相关部门负责人直面问题，一一作答，并提出解决问题的思路和应对措施。安阳县人大常委会开展的“助力强市建设，推动专项债券资金提质增效”视察+问政活动，是本年度依法履行经济监督职责，助力强市建设的行动之一。

近年来，安阳县人大常委会坚持围绕县委中心工作、服务全县发展大局，寓支持于监督之中，多



措并举、持续发力，坚决扛起护航安阳县经济高质量发展的光荣使命，推动人大制度优势更好转化为治理效能。

**聚焦夯实主导产业，促进破解经济发展瓶颈。**紧扣安阳县“十四五”规划确定的目标和二〇三五年远景目标纲要宏伟蓝图，立足“产业示范新高地”，加强对光电显示材料、新能源汽车及零部件、智能装备制造、通航产业四大主导产业发展监督。通过听取县政府“三个一批”项目建设情况的报告、招商引资工作情况的报告、优化营商环境工作情况的报告、“万人助万企”活动情况的报告等专项报告，采取集中视察调研、召开座谈会、调查问卷等形式，对62个“三个一批”项目建设活动开展情况进行深入调研，找准摸清项目建设中的“痛点”“难点”问题5个，提出了提升招商质效、落实惠企政策、加大要素保障等意见建议，并跟踪问题整改，督促政府各部门补短板、强弱项，为实现经济高质量发展夯实产业支撑。

**聚焦发展软环境，推动营商环境优化提升。**紧盯项目建设、企业发展过程存在的突出问题，全方位跟进优化营商环境。自2021年以来，在安阳市率先探索专题询问监督模式，连续3年对优化营商环

境开展专题询问，以“听取报告、现场询问、满意度测评、监督意见、跟踪整改”全链条监督模式，推动解决了19个制约营商环境发展的典型问题，推动拨付科技奖补、城市配套费等资金4000余万元，促进了全县营商环境进一步优化提升。2023年人大常委会首次对部门整改情况进行了满意度测评，并现场直接公布测评结果，进一步增强监督的刚性，推动了市场环境、政务服务、法治环境的优化提升，为经济高

质量发展提供重要保障。

**聚焦发展安全，看好人民的共同财富。**紧抓政府债务、国有企业、房地产等重点领域风险，依法加强政府债务的审查监督，把好政府债务风险的“关口子”。通过听取县政府预算草案、半年预算执行情况、决算草案及预算调整方案、审计工作报告等报告，跟踪监控资金对应项目实施情况，提出防范化解财政风险，落实好债务偿还计划，积极化解存量，严控增量的建议，切实看好人民“钱袋子”。通过听取国有资产管理情况综合报告和专项报告，针对国有资产存在的突出问题，提出加快国有资产盘活利用等意见建议，推动政府解决国有资产底数不清，国有资产管理水平不高等问题，守好国有资产的“家底子”，为经济高质量发展打好基础。

下一步，安阳县人大常委会将围绕2024年确定的“助力产业发展、助力优化营商环境、助力民生实事办理、助力乡村振兴、助力基层社会治理”五助力主题活动，结合安阳县经济发展新形势和新特点，守正创新、探索实践，持续推动人大监督走走实见效，为建设现代化区域中心强市、为中原添彩积极贡献安阳县人大力量。

（作者单位：安阳县人大常委会）

**文峰区：****建设专业代表履职平台 深化专业代表履职实践**

◎ 王云然

为更好发挥代表主体作用，助力全域经济社会高质量发展，文峰区人大常委会着眼于发挥代表专业优势、增强代表活动实效，引导“专业代表”发挥“特色优势”，以代表高质量履职为经济社会发展增添动力、凝聚合力。

**强化体系，聚力专业优势。**一是编组进站。文峰区人大常委会突破选区建站的地域限制，将全区各级人大代表按照专业类别整合到“乡村振兴”“产业发展”“科教文卫”“医疗卫生”“科技创新”等专业代表工作站，真正实现代表履职“紧扣实际，突出精准”。二是建强队伍。坚持“专业建站、专人管站”原则，注重从各级人大代表队伍中选择并安排“领头雁”代表担任站长，各级人大代表、议事代表同专业领军代表聚合力量，服务基层、倾听群众呼声。三是广泛联动。为保障专业代表工作站正常有序开展活动，常委会组织人大机关各工作委员会、相关职能部门负责同志联动进站，挂钩指导专业代表工作站开展工作，使代表工作更有力、措施更专业、效能更突出。

**精准选题，聚集专业活动。**文峰区人大常委会按照专业小组活动方案安排，以工作站为阵地，聚焦经济社会发展和群众关注的热点难点问题，引导各级代表积极开展“组队服务”，将专业小组活动突出做到“三个结合”，即：把小组活动与为人民群众办实事结合起来，与代表建议督办结合起来，与常委会工作结合起来，助推人大各项工作的开展。例如，“产业发展”人大代表专业小组代表立足高新区火炬科技园产业优势，邀请行业专家进站开展专题经济研讨会活动，助力打通各项惠企政策落实落地的“最

后一公里”。“乡村振兴”人大代表专业小组以宝莲寺镇皇甫庄村种植基地为依托开展专题视察调研，在科学引进种苗、提升产品附加值上下足功夫，为做大做强乡村特色产业品牌、助力乡村振兴贡献代表力量。“科教文卫”工作站依托文峰区位优势，积极推进“全过程人民民主实践进校园”，丰富全过程人民民主高校实践基地建设内涵，深化拓展青年学子制度自信教育工作。“医疗卫生”代表工作站依托医疗卫生界专业代表，在15个社区创建了综合养老服务中心，推进嵌入式养老模式，4.5万老年人在家门口享受到方便快捷的适老服务。

**强化保障，聚合专业力量。**一是建立“跟踪成长”机制。组织常委会组成人员分包联系指导各专业代表工作站，建立重要情况定期通报、履职情况定期座谈制度，让专业小组成员及时了解相关领域发展情况和人大立法、监督、决定的情况，协调解决代表专业小组工作开展中的实际问题。二是建立“跟踪考核”机制。修订完善《代表履职积分管理办法》，建立专业代表履职档案，细化专业代表履职的考核指标，从代表参加小组活动、提出意见建议，推动产业强市、乡村振兴、教育发展等方面，对专业代表履职过程和履职效果进行定量考核。三是建立“跟踪宣传”机制。充分运用网络、报刊等各种载体，广泛深入宣传专业代表活动中涌现出的先进事迹和典型事例，专题介绍各专业代表小组的经验做法，为代表高质量履职营造良好的舆论氛围，提高专业代表履职积极性和热情。

(作者单位：文峰区人大常委会)

## 我以我手执新笔，尽一己之责任

◎ 张 寒

不知不觉，来人大机关工作已经9个月有余。到人大后，才发现这里领导和同事严谨、细致、高效。记得刚来单位时，领导和前辈们殷切嘱托，年轻同志要坐得住冷板凳，下得了苦功夫，多挑担子多学本领，快速成长成才。领导的谆谆告诫，言犹在耳。我深知，从事人大工作要有硬功夫。我作为调研室一员，要写出有深度、有质量的文章，必须脚踏实地的提高脚力、眼力、脑力和笔力，紧紧围绕大局，找准位置，执“苦干、实干和巧干之笔”，奔赴新的赶考之路，以文立本、以智资政。

执苦干之笔，书写“攻坚克难”的勇气。红旗渠主干渠和支干渠全长1500公里，1500公里是什么概念，是从安阳出发，往北是长春，往东是大海，往南是广东，往西是青海，修建红旗渠削平了1250座山头，这其中的艰险困难可想而知。苦么，苦，但是林县人干下来了。文稿工作是一项长期工作，也是我们文字工作者的修渠工程。起草一个报告、拟定一个文件、汇总一个报表，大到标题、小到标点，都要逐字逐句推敲，反复打磨，力求做扎实、弄准确。只有以苦干的精神和勇气知难而进、知难奋进、知难更进，才能有为有位。

执实干之笔，书写“夯基固本”的底气。大道至简，实干为要。实干就是要踏实干事，有责任心有担当。至今仍记得我来到单位之后写的第一份材料，它对我来说既是肯定，又是鞭策，让我明白了什么是责任，什么是担当，更让我明白了，要想真正做到文经我手无差错，除了认真仔细之外，更多的是要踏实和负责，要始终有“最后一关”的意识，用实干夯基固本，要到自己用尽全力、江郎才尽时才上交。

执巧干之笔，书写“守正创新”的锐气。这个巧不是投机取巧的巧，而是能工巧匠的巧，能工巧匠的背后，是不断的学习和创新。不学习，就不能与时俱进，就没办法深入理解政策，不能守正创新，更写不出实实在在的材料。前段时间的党性教育培训，深入学习了红旗渠精神，我才真正明白，强市建设是新时代的

修渠工程，红旗渠的修建历时10年，强市建设的目标是10年之后，到2035年，地区生产总值达到8000亿元，旅游综合收入超过1000亿元；豫北航空经济协作区临空产业经济规模达到1000亿元。我深知，只有不断学习，才能不断成长，才能以学促干，守正创新。

鲁迅先生在《故乡》一书中提到：我们中国自古以来，就有埋头苦干的人，有拼命硬干的人，有为民请命的人，有舍身求法的人，这就是中国的脊梁。曾几何时，少陵野老杜甫为天下人民“安得广厦千万间大庇天下寒士俱欢颜”的担忧令我们动容；文天祥笔下“人生自古谁无死，留取丹心照汗青”的无私奉献让我们铭记；于谦的“但愿苍生俱饱暖，不辞辛苦出山林”的魄力让我们敬佩。在人大工作近一年时间，我直观而深切的感受到领导和同事们专注专业、爱岗敬业的精神，每个人都在用自己的方式贡献智慧和力量。他们熬夜加班无怨无悔，文稿起草认真负责，统筹协调细致缜密，综合服务尽职尽责，无不彰显着人大工作者敬业奉献的精神。

虽然“我为强市建设做贡献”大讨论活动已经圆满收官，但强市建设的征程还在路上，作为一名新时代的青年干部，该以他们为榜样，加倍珍惜韶光，在人大工作中贡献自己的力量。我想，我尝试着写出的每一篇材料是贡献，完成的每一项工作任务是贡献，在文字博物馆进行每一次志愿讲解是贡献，我日常的消费也是促进安阳经济增长的一点贡献，认真学习甲骨文广播体操是贡献，认真学习《中国共产党纪律处分条例》是贡献，我在社交平台上点赞的宣传安阳的视频也是贡献。

心里有人民，肩头有责任，笔下有乾坤。回望来时路，有成长、有收获；展望新征程，有目标、有期待。愿你，愿我，愿我们，以梦为马，不负韶华，我以我手执新笔，书写人大的智慧和贡献，绘就安阳强市建设新画卷。

（作者单位：市人大常委会调研室）

# 从认识到融入，我愿为强市建设顽强拼搏

◎ 李铭翰

日月开新元，天地又一春。省委、省政府印发的《关于支持安阳以红旗渠精神为引领 建设现代化区域中心强市的意见》，为安阳擘画了高质量发展的美好蓝图，为全体安阳人民指明了前进的方向。作为一个在安阳工作的“外乡人”，回顾三年来在异乡工作生活的点点滴滴，在完成从认识安阳到融入安阳蜕变的同时，深感《意见》来之不易、发展机遇难得、历史使命在肩，决心坚定信心、乘势而上、顽强拼搏，以实际行动为强市建设做贡献。

## 一、认识安阳

邂逅相遇，适我愿兮。从记事开始，各种和安阳有关的故事五彩斑斓了我的童年，周文王演周易，魏武帝挥长鞭，岳鹏举的精忠报国，红旗渠的人间天河，甲骨文的源远流长，七朝时代的卓越辉煌……那时的我，被故事本身所吸引，完全没有想到“安阳”这两个字，会在我生命中留下深刻的烙印。虽然新乡和安阳离得不远，但是直到2020年才第一次来到安阳。初见安阳，便被安阳深厚的历史文化积淀所吸引，它背靠巍巍太行山脉，脚踏七朝尘世变迁，像一位饱经沧桑的智者，不经意间才会显露出眉眼间的器宇非凡。

## 二、了解安阳

洹水安阳名不虚，百年初心成大道。2020年12月，我来到安阳参加工作，从同事朋友的只言片语中，从古城小巷的青砖瓦房中，从沁满墨香的字里行间中，我开始慢慢了解安阳。我知道了一代又一代共产党人用信仰的火炬点亮革命曙光、照亮前行之路，用热血、生命与青春捍卫信仰，让红色基因在这片热土上薪火相传。从1922年建立中共彰德火车站小组，到吹响建设现代化区域中心强市的伟大号角。在这一波澜壮阔的历史进程中，党始终领导我们栉风沐雨、砥砺前行，谱写了安阳人民100年浴血奋斗、发愤图强的华彩乐章，绘就了一幅波澜壮阔、气势恢宏的历史画卷。

## 三、融入安阳

愿得此身报安阳，提携玉龙建强市。忆往昔，既

琢之而复磨之。到人大机关的三年里，我始终秉持着慎思笃行的态度，不断提高自己的综合素养。在工作方面，办文办事办会能力得到长足进步，累计参与起草了10余篇上常委会、主任会的各类报告，认真细致服务了三次人代会和其他大大小小的会议，尽职尽责完成了城环工委办公室的工作任务。在思想方面，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，愿挑最重的担子、啃最硬的骨头，在2022年两次新冠疫情防控阻击战中，分别深入五中隔离点和疫情防控指挥部保供组，隔离点的板床冷风，保供组的日以继夜，不断砥砺着我为人民服务的初心和使命。看现在，莫向光阴惰寸功。强市建设的号角声给青年干部提出了更高的要求，面对百尺竿头须进步的本领恐慌，我要珍惜光阴、不负韶华，如饥似渴学习，一刻不停提高；要发扬“挤”和“钻”的精神，多读书、读好书，从书本中汲取智慧和营养；要结合城环工委工作实际学习，深入研究人大和城建环保领域相关法律法规，不断完善履职尽责必备的知识体系。望未来，吾将上下而求索。强市建设是新时代的“修渠工程”，事关安阳长远发展和全市人民根本利益。接下来，我将以“脚底沾泥，日夜思之”的工作态度，服务好城环工委和城环工委开展各项工作，不断提高立法质量和效率，力争构建与城建环保领域强市建设目标相适应的地方性法规制度规范；聚焦强市建设中心工作和代表群众所思所盼，突出监督重点，完善监督方式，增强监督刚性和实效，推动市委各项决策部署贯彻落实；以督办城建环保领域的代表建议为抓手，进一步密切同代表、代表同人民群众的联系，将民有所呼我有所应的答卷写在强市建设的伟大征程中。

风好正是扬帆时，奋楫逐浪天地宽。对标建设现代化区域中心强市的美好蓝图，我祝福且坚信，在市委的坚强领导下，在540万安阳人民拼搏进取下，终将百川到海、铸就新时代的安阳荣光。

（作者单位：市人大常委会城环工委）

## 红旗猎猎催人进，强市建设我先行

◎ 孙若云

六十年代林县人民徒手削平 1250 座山头，于悬崖峭壁间凿出 1500 里人工天河，除险队长任羊成是无数个英雄的缩影，为建红旗渠，他腰系大绳，飞荡在峭壁之间，落石无情，面对死亡的威胁，他这样说“除险队长任羊成，阎王殿里报了名，怕死不怕死？我不怕死”。正是他们的坚韧不拔和聪明才智让“吃水贵如油，十年九不收”的林县蜕变成“清水穿山来，渠道傍山头”的林县，同时也孕育出了“自力更生，艰苦创业，团结协作，无私奉献”的红旗渠精神。

永不过时的红旗渠精神，历久弥新。2023 年 1 月，省委、省政府印发了《关于支持安阳以红旗渠精神为引领 建设现代化区域中心强市的意见》，支持安阳建设“一高地一区三中心”，即红旗渠精神高地，跨区域协同发展引领区，区域先进制造业中心、区域文旅融合发展中心、区域交通物流中心。这是省委、省政府对我市的最新定位，为安阳高质量发展标明了时代坐标，指明了奋斗路径，提供了根本遵循。蓝图绘就，重任在肩，我们青年干部更应该把红旗渠精神贯穿于工作全过程，展现良好精神风貌，不负韶华，筑梦新时代。

一要秉承红旗渠精神忠诚坚定的鲜明底色，坚决做到“两个维护”，增强政治定力。红旗渠精神昭示我们，忠诚坚定是党员干部的鲜明底色，党员干部要保持坚如磐石的战略定力，坚定信念、拥护核心，不折不扣把党的决策部署落到实处。建设现代化区域中心强市是贯彻习近平总书记视察安阳重要讲话精神和党中央、省委、市委决策部署的重要举措，是新时代的“修渠工程”。作为人大干部，要聚焦“十大战略”“十大体系”，把握工作重点，确保党的理论方针政策和市委安排部署条条落地、事事见效。

二要秉承红旗渠精神一心为民的初心使命，坚持人民至上，助力代表履职。人大代表是人民代表大会的主体，要充分发挥人大代表植根人民的优势，把做

好代表工作作为加强新时代人大工作的基础。预算草案审查是每年年末我们工委的一项重要工作，每笔钱该怎么花，花到哪儿去，代表们颇为关心。为了让代表提前看、随时看预算草案，我们今年在部门预算草案审查中，引入“人大代表预审”环节，让代表提前跟踪部门预算编制，提出预算编制意见，在召开部门预算草案专题审查会议期间，代表们拿出两天时间，集中在一起，在会议室仔细翻阅文件资料，不时向被审查部门发问，我作为一名工作人员，负责汇总代表建议，一名新当选的人大代表这样写到，成为新一届市人大代表倍感荣幸，也深感责任重大，会前电话询问了多名相关行业从业者，提出以下建议……正是广大人大代表这样的责任感，激励着我重视每一条建议，办好每一件小事。

三要秉承红旗渠精神求真务实的工作作风，立足本职工作，强化使命担当。习近平总书记在红旗渠视察时指出：“社会主义是拼出来，干出来，拿命换来的，不仅过去如此，新时代也是如此。”2023 年 11 月 28 日，经赵乐际等全国人大常委会领导批准，确定安阳市人大常委会为全国人大预算工委基层联系点。要做好基层联系点工作，就要拿出修建红旗渠时踏石留印、抓铁有痕的劲头，以永不懈怠的精神状态和勇往直前的奋斗姿态，敢于拼搏，不断提升工作质效。加强学习业务知识，提高解决问题的能力水平，及时补齐短板，不断提升业务水平和技能。充实工作细节，严谨工作态度。坚持“会前三准备、会中三到位、会后三不忘”原则。

“风起正是扬帆时，不待扬鞭自奋蹄”，我们要在推动高质量发展、建设现代化区域中心强市大局中勇挑重担，以“人一之我十之”的干劲，务实重干，勇毅前行，奋力谱写中国式现代化建设安阳实践新篇章。

（作者单位：市人大常委会预算工委）

# 珍惜岗位平台 厚植职业情怀 为“法治强市”贡献青春力量

◎ 李少鹏

“我为强市做贡献”大讨论活动开展以来，我一直在思考在强市建设中我能做些什么，对照自己的工作搜了很多资料、看了很多文献，当我打开办公室的资料柜，一本本条例印入我脑海的那一刻，我想我找到了答案：坚持匠心、保持恒心，把立法工作做好不正是我要寻找的答案么？

九年回眸，立法工作从无到有、从易到难、从一张白纸到形成体系，逐步呈现数量增加、节奏加快、质量提升、注重施行的新特点，先后出台了《林州红旗渠保护条例》《大气污染防治条例》《卫河保护条例》等13部地方性法规。其中，《城市管理行政执法条例》充分发挥立法对改革的引领和促进作用，让社会治理更精准，为民服务更高效；《文明行为促进条例》把群众反映强烈的高空抛物、自行车逆行等不文明行为纳入法律规范，以小切口解决大问题，推动市民文明素养和社会文明程度有效提升。

2021年，为进一步优化营商环境，在全国地级市中率先探索制定《政务服务条例》，有效破解政务标准不统一、数据不共享等堵点问题，推动让数据多跑路、让企业和群众少跑腿；豫北五市是一个命运共同体，山同脉、水同源、人同宗、民同俗，为保护卫河安澜及促进流域生态保护和高质量发展，2023年豫北五市协同制订《卫河保护条例》，从长远利益以及生态系统的完整性出发，依法助力卫河保护实现从“五治”到“合治”、从“分治”到“共治”的跃升。此外我们还配合省人大完成《河南省安阳殷墟保护条例》的修订工作，让法治之光照亮了世界文化遗产保护与民生发展之路。

春节回家和家人讲到自己工作时，爸妈用了很质朴的一句话说道：“好好干吧，你们立好一部法惠及的是全安阳几百万的老百姓，但是如果一部法立得不好，可是会有几百万人会骂你们的。”父母的话虽然

道理很简单，但也让我深深地感受到使命光荣，责任在肩。

在强市建设的时代洪流中，我将以“小我”之力，筑牢“强市”之基。

一是倾心事业，专注岗位，以实际行动诠释爱岗敬业。在法工委工作半年多的时间里，我深深感受到安阳立法人在推动安阳法治建设进程中的匠心、恒心和初心。9年时间13部法律，每一章节、每一条款、每一字句都是人大立法人推动“法治强市”建设征程上的坚定一步。我将以领导和同事为榜样，不断加强自身的法律素养，培养法律思维，提高专业知识和技能，用专业守好为民立法初心，努力成为一名合格的立法人！

二是牢记总书记的话，继承和发扬吃苦耐劳、自力更生、艰苦奋斗的精神。工作中，主任们常说，我们做立法工作要能沉下心来，潜心研究，甘于坐冷板凳才能立出经得起人民检验的良法。我将把总书记的话和主任们的教诲牢记在心，在工作中遇到困难，主动承担责任，不推卸责任；遇到需要加班或者需要进行体力劳动的情况，积极配合，不怕吃苦；遇到需要长时间重复性的工作，自我激励，保持高度的工作热情和积极性，努力让自己在法治安阳建设中贡献自己的一份力量！

风云际会，三千殷商华章更待赓续；青冥浩荡，各路风流英豪还看今朝。愿我们有一份热，发一分光，去闯荡、去试炼，不怕吃苦、不怕摔跤，耐得住寂寞，也能扛得起担子，在建设现代化区域中心强市的新征程上，以对立法事业的热爱坚守法治信仰，始终保持向前、向上、向好的激情与能量，无所畏、有所为；以赤诚之心乘风破浪，立足岗位履职尽责，以新时代人大人的奋斗之姿答好立法工作的时代问卷，为“法治强市”建设贡献青春力量！

（作者单位：市人大常委会法工委）

## 立足自身岗位 助力强市建设

◎ 汤巧巧

记得刚到人大工作的时候，许多领导和同事知道我是信阳人的时候，都会跟我说，信阳是个好地方，山好水好吃的也好。非常开心我的家乡能得到这么高的评价，但在我的记忆中，安阳才是那个有非常多美食的地方，因为我人生中第一顿肯德基是在安阳吃的。后来，我在网上了解到，肯德基2004年进入安阳，当时也只有郑州、洛阳、平顶山、开封，安阳排在第五。所以，安阳在我心里一直是一座充满历史感的现代都市。

以前的我，虽没有在安阳定居，却也有幸见证了安阳的流光岁月，沧桑巨变。作为一座传统的工业城市，安阳创造过无数辉煌，也遇到过转型升级的困境。但在面临严峻的形势和挑战时，全市一盘棋，上下一条心，传统产业“换挡快跑”、新兴产业“加速冲刺”、文旅产业“出圈出彩”、未来产业“落地见效”……在市委的坚强领导和人大的有力监督下，安阳正在焕发新的生机。

去年，省委、省政府印发了《关于支持安阳以红旗渠精神为引领 建设现代化区域中心强市的意见》，这是省委、省政府继郑州、洛阳、南阳之后出台的第四个支持区域中心城市发展的《意见》。《意见》赋予了安阳更大的使命和担当，也对安阳未来的发展提出了更高的要求。

作为一名生活在这个城市的普通市民，安阳能够发展得越来越好是我的期盼；作为一名工作在这个城市的党员干部，安阳能够发展得越来越好是我的责任与使命。今年，是我来到人大工作的第四年，在领导的关心栽培和同事们的帮助支持下，我逐步熟悉并上手了各项工作，先后服务保障了固体废物污染环境防治“一法一条例”等5项执法检查、《安阳市城市绿化条例》等2项条例立法后评估、评议市住建局等4项工作评议动员会的召开；参与起草了相关条例（草

案）初审报告、执法检查报告、专题调研报告等材料；服务保障省人大莅安开展执法检查、立法调研等各项活动。其中，让我印象最深刻的是在2022年开展对市林业局、市人防办的工作评议时，按照领导安排，我们首次采用了线上问卷调查的形式征求意见，最大限度地扩大征求意见的覆盖面。征求意见阶段结束后，评议市林业局和市人防办的调查问卷共回收800余份。后续，我们将相关意见建议汇总整理后，体现在了评议工作的调研报告中。调研报告中指出的问题和意见建议也都转交有关部门进行了整改落实。

在之后开展的立法后评估、环保专题调研等工作中，我们也充分利用线上+线下的方式，积极聆听、采纳群众建议。开展评议市住建局工作时，我们制作的网上调查问卷共回收8000余份，不仅体现了群众对政府及相关部门工作的高度关注，也代表了人民群众对人大工作的信任和支持。

倾听群众呼声，了解群众所盼，反映群众意愿，确保在每一项立法、每一次监督、每一个决定上做到维护人民利益、反映人民意愿，我想这就是人大工作的意义所在，也是强市建设不可缺少的环节。

3年多的时间，从懵懂到领悟，从无知到感念，我逐渐认识到自身工作的意义和价值，也意识到只要立足本职岗位，认真履职尽责，便能在建设现代化区域中心强市的征程中留下自己的足迹。在今后的工作中，我将以红旗渠精神为引领，切实增强责任感和紧迫感，加强学习，围绕“国之大者”“省之大计”“市之大事”，深入调查研究，积极建言献策，做到言之有物、言之有据、言之有理、言之有度，以“天下兴亡匹夫有责”的责任感，发挥个人小小的力量，为高水平建设现代化区域中心强市作出新的更大贡献。

（作者单位：市人大常委会城环工委）

## 以文化积蓄城市前行的力量

◎ 苏政可

通过考古，采集大地深处的文明碎片，寻找流淌千年的历史文脉，能够找到一座城市文化的根和魂。当一座座散落的遗址串珠成链，一个个历史的碎片拼凑成画，文脉得以赓续，城市的发展脉络愈发清晰、文化底色愈加鲜亮。2023年年初以来，我市全力打造“中华字都”城市形象品牌。以实施文旅文创融合战略为牵引，积极融入“行走河南·读懂中国”品牌体系，加快建设文化旅游强市。

文化，讲述一座城的过去。安阳拥有悠久的历史 and 灿烂的文化，是商朝晚期的都城遗址——殷墟的所在地，是中国文字的起源地之一，也有商后母戊鼎，宗庙遗址，文峰塔等众多的历史古迹。4月27日董宇辉一行来到安阳，安阳市民在殷墟博物馆门前夹道欢迎，在他的河南之行完美落幕时他这样说道：安阳，这里不仅有令国人欣喜的甲骨文，还有那天所看到的妇好给我们留下的那种感动，正如大家这两天一直所说的，在豫剧中，我们没有听到太多的儿女情长，更多的是一种侠肝义胆，是一种国之大义，所以这也是这片土地带给我们的另一种感动和震撼。

文化，丰厚一座城的现在。中国文字博物馆《甲骨之魂》《等你千年》大型诗画情景剧，牵动着人们的思绪穿越到历史深处；105座甲骨文书屋里弥漫着浓郁的文明芬芳。洹河岸边，坐落着威严的殷墟宫殿宗庙遗址，与之隔河相望的，是2月26日正式开馆的殷墟博物馆新馆，这是首个全景式展现商文明的国家重大专题博物馆；天命玄鸟，降而生商，文脉绵延赓续，文明生生不息，在建设中华民族现代文明的新征程中，殷墟成为学习理解中华文明、古为今用的一把关键“钥匙”。而今，目光再次聚焦于此：殷墟，又一次敞开胸怀迎接五湖四海的人们，来感受伟大的商文明。安阳洹河之畔，晨光初照，首次迎来“五一”小长假的殷墟博物馆新馆门前人头攒动。五湖四海的游客，怀揣着对殷商文明的好奇之心汇聚于此。井然有序的队伍，宛如一条穿越时空的纽带，将现代人的步伐与古老历史悄然相连。

4月21日，晨曦初微，安阳市文体中心被山呼海啸的欢呼声唤醒。一条赛道，连接古与今；奔跑不息，领略力与美。今年安马的起点在地标性建筑——市文

体中心，“全马”和“半马”的终点设在殷墟博物馆。来自各行各业、各个地方的跑友一路欢乐向前，路旁的安阳市民一路加油呐喊，穿过“最有文化的赛道”，一路花香弥漫、文脉悠长。安马早已超越了42.195公里的路程，让一众跑友记住了安阳，爱上了安阳，也让安马成为这座城市崭新的名片。

向西望，太行山上，这里还是“自力更生、艰苦创业、团结协作、无私奉献”的红旗渠精神发源地。2023年，林州市全年接待游客1785.33万人次、旅游综合收入104.1亿元，刚刚过去的五一小长假中林州也交付了一份满意的答卷。在发展文旅产业方面，林州市坚持“更聚焦、更市场、更具体”的发展思路，以红旗渠精神为引领，构建红色教育高地；深挖红色资源发展研学产业，依托生态资源发展民宿产业，全力做好“旅游+”这篇大文章。

文化，赋能一座城的未来。2023年以来，淄博、哈尔滨等城市频频出圈，这些文旅出圈的背后既有短视频等流量的助力，更是一座城市的厚积薄发。深挖这些城市出圈的原因，不难发现如今，我们已经进入旅游资源2.0时代，越来越多消费者对于景点的需求已不再满足于一般的观赏，这就要求我们在发展文旅的同时，要不断优化营商环境，深挖地域特色，增强文化符号，充分挖掘红旗渠、殷墟、文字等文化底蕴，擦亮红色文化名片，培育特色文旅品牌，让“好风景”讲出“好故事”，“好故事”做成“好产品”，建设中国研学旅游目的地标杆城市，打造区域文旅融合发展中心，将热度流量转化为发展留量。文脉是一条河，由“过去”经“现在”流向“未来”，成为持续驱动城市高质量发展的精神力量。打造文化强市，寻的是千年文脉，筑的是人文精神，树的是时代新风。

习近平总书记曾在北京出席文化传承发展座谈会的讲话中强调，在新的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明是我们在新时期新的文化使命。而今，在新的发展节点上，我们更要坚定文化自信，讲好安阳故事，推动强市建设，助力文化传承，见证一场文化强市的化蝶之旅。

（作者单位：市人大常委会办公室行政科）

## 王志明：用情履职为民 用心传递温暖

◎ 朱彦军

一直想要拜访王志明，他是一名履职尽责的人大代表，一位见义勇为的人大代表，一个创新发展的人大代表，更是一位热心公益的人大代表。

从安阳市区出发，向西十余公里便来到王志明的企业——安阳市中豫锦明硅业有限公司。整齐的厂房巍然矗立，绿树红花的厂区如花园般美丽。一个精壮的汉子从大门里迎出来，步履铿锵，声音洪亮。

### 一名履职尽责的人大代表

“作为人大代表，能为群众做点力所能及的事情，我感到荣幸，感到光荣。”王志明如是说。王志明2022年当选龙安区人大代表，2023年6月被龙安区人大常委会评选为“2022年度优秀人大代表”。王志明深知肩负人民赋予的光荣使命，始终站稳政治立场，密切联系群众，展现出新时代人大代表的风采。王志明定期到人大代表联络站和群众代表面对面交流互动，积极宣传党的方针政策，宣讲人民代表大会制度，密切联系人民群众，虚心听取群众意见建议，积极回应群众关切的难题。几年来，收集群众意见建议31条，帮助群众解决问题26个，真正做到听民声、察民情、汇民智、解民忧，当好人民群众的知心人、贴心人、代言人。

他始终把人民群众对美好生活的向往作为奋斗目标，做好党和政府的桥梁纽带。2024年，王志明当选安阳市人大代表。他不负选民重托，牢记职责使命。虚心向书本学，诚心向代表学，耐心向群众学，注重人大知识贮备，努力掌握履职所需的法律法规，积极参加各类培训和视察调研活动。纳民意之声，充分发挥自己身处基层一线的优势，经常走村入户，深入选民中间，广泛听取、收集群众的意见和要求，与选民们零距离接触，心贴心交流；献建言之策，对需要向

上反映的群众关切问题进行归纳梳理，通过意见建议、社情民意和其它途径对上反映，先后提出了《关于加强耕地保护 保障粮食安全》《关于将省道225（大白线）彰武段改道绕行化工园区》等切实反映社会问题的代表建议。作为一名民营企业家，在疫情肆虐的时候，他提出了《关于加大疫情后政府扶持民营企业创新发展的建议》，得到龙安区政府的高度重视，让民营企业的发展得到有力保障。2024年在安阳市人大会上提交《关于加强对我市老年代步车管理的建议》，关注老人的交通安全问题，引起社会广泛关注。

### 一位见义勇为的人大代表

王志明是中豫锦明硅业有限公司董事长，安阳市首届见义勇为英模。知晓王志明是因为一篇报道《英雄帮英雄 感动一座城——记安阳市见义勇为模范王志明》。2022年6月，英雄遗孀婆媳二人参加安阳市首届见义勇为英模颁奖典礼，代表耿银河、耿涛接受颁奖。王志明和她们同台受奖。现场播放了耿银河、耿涛父子英勇救人事迹的视频短片，他们奋不顾身、舍己救人的英勇壮举使王志明深受感动。主持人现场采访了婆媳两人，那哽咽不止的讲述使王志明心灵上产生了强烈震撼，情不自禁潸然泪下。当听说英雄家中还有3个孩子正在小学、初中读书时，一种强烈的英雄惜英雄的感情油然而生。“我要让英雄不留遗憾。”颁奖典礼一结束，王志明便找到耿银河、耿涛的家属，表示要承担3个孩子的全部上学费用，让孩子安心读书，直到三个孩子完成学业为止，两年已付给耿涛家属1.2万元。

他念念不忘英雄的家庭，不仅抽空打电话询问家中的困难，还在百忙中挤出时间上门慰问，关心耿银河、耿涛家属的生活。2023年12月9日，气象部门

预报将有大雪降温天气。王志明对英雄的家人放心不下，顶着凛冽的寒风，从安阳驱车近百公里赶到耿银河、耿涛家中慰问。他为英雄家中的老人、孩子买了棉衣、棉鞋等防寒物品，并送去现金 1 万元。

2018 年 12 月 15 日，王志明去公司的路上，突然听到一名女子大喊“救命”。他顾不得多想，马上停车下来，迅速朝着声音传来的方向跑去。看到一男子神色慌张地朝西狂奔，便加快速度朝他追去。追赶途中，看到一名女子踉踉跄跄地向路人求助。女子脖子上有一道很长的伤口，鲜血汩汩地往外流。王志明急忙搀扶受伤女子上了自己的车，迅速向医院驶去。由于送医及时，女子转危为安。王志明积极为公安民警提供犯罪嫌疑人的体貌特征及逃跑方向，配合警方第一时间抓住了犯罪嫌疑人。

熟知王志明的人都知道，他身上有一股侠肝义胆的勇气。早在 1999 年，王志明就曾与盗窃摩托车的歹徒英勇搏斗，勇敢的抓住了偷车贼，被安阳市社会治安综合治理委员会授予“安阳市维护社会治安见义勇为先进分子”荣誉称号。

只要他见到的不平事、困难事，他总能挺身而出，扶贫济困，帮急救危。骆麒润曾是公司的一名员工，其父亲被确诊为胆管恶性肿瘤，巨额的医疗费用使本不富裕的家庭愈加困难。骆麒润也因需要 24 小时陪护父亲，不得已离职。获知消息的王志明马上送去 5 万元现金，公司也为其保留岗位，随时欢迎他回来工作。2022 年 8 月，王志明看到路边的一个瓜农愁眉不展，了解到孩子生病急需回家。王志明立刻按照市场价把 5000 斤的西瓜全部买下，分发给公司员工和周围村民，让瓜农尽早回家。

真正的英雄，能与歹徒拼死搏斗，也能买下一车西瓜，只为瓜农早点回家！

### 一个创新发展的人大代表

2014 年，王志明创办了安阳市中豫锦明硅业有限公司，先后又在省内外创办 4 家企业。公司在王志明的带领下，通过自主研发高纯度半导体金属硅粉筛分及除尘工艺应用的关键技术，实现产能、效益提高 3 倍以上，成本损耗降低 30%，生产工艺流程、能耗、

收率及环保达到国际领先水平，产品已出口韩国、马来西亚等国外知名企业；同时也是国内协鑫集团、通威股份、亚洲硅业等长期稳定的供应商，在太阳能光伏产业链中处于重要地位。

王志明在金属硅粉行业有着十几年的管理经验，特别注重管理创新，积极带领公司转型升级，率先在行业内实现生产过程无尘化作业，对生产过程中产生的扬尘、粉尘通过系统储存器收集回收再利用，每年节约 200 余万元，解决了粉体生产行业容易产生的爆炸、尘肺病、污染三个致命问题，成为金属硅粉加工行业的环保标杆企业。

随着全球倡导绿色可持续能源的发展，各国不断提高太阳能发电的比例，多晶硅料的需求也在不断增加，同时也促进公司订单量大幅度增加。结合国家行动纲领，王志明给公司制定创新驱动、质量为先、人才为本、绿色发展的企业经营方针，奉行“为世界多晶硅行业提供最优质的产品，让员工享受公司发展成果”的宗旨，致力于打造中国知名的金属硅粉加工中心、检验中心，尽最大努力为世界绿色能源的发展贡献力量！

中豫锦明 2021 年被评为“高新技术企业”，2022 年荣获安阳市“五一劳动奖状”，同年被评为“专精特新”中小企业、河南省“优秀民营企业”、河南省工程技术研究中心。实控企业 2022 年营收 15.73 亿元，其中出口 1560 万美元；2023 年营收 13.53 亿元，其中出口 3626 万美元，企业累计纳税近亿元，成为安阳市企业中解决民生就业、贡献税收、促进经济健康发展的重要支柱之一。

### 一位热心公益的人大代表

王志明是安阳市热心公益的优秀典型，模范践行了尊老敬老的传统美德。在企业里，他为员工和家人购买了“安阳惠民保”，使员工和家人多一份健康保障。每年重阳节，他都为公司周边的西高平、东高平、东彰武等村的老人捐款捐物，为他们献上一份爱心，让老人欢度自己的节日。

2020 年新冠疫情暴发，王志明通过市慈善总会为抗击疫情陆续捐款 35 万元；在防疫物资最紧缺的时

期，给抗疫一线工作人员送去400箱慰问品，15万元的防护服。还为公司员工免费发放口罩、中药制剂等，在无情的新冠疫情前，王志明竭尽所能贡献自己的力量。

2021年7月，安阳遭遇极端强降雨天气，人民群众的生命安全受到严重威胁。王志明亲自上阵，加入了抗洪抢险队伍，并捐赠1000件方便面、纯净水送到抗洪一线。他捐款10万元，为灾后重建贡献自己的力量。2022年6月，王志明跟随龙安区慈善总会带着对贫困家庭、贫困儿童的关注关怀，来到彰武街道西高平村、张家庄村贫困儿童家中送温暖，为每个贫困家庭儿童送去1000元现金和学习用品。

自2021年起，王志明每年都参与“99公益日”

活动，并带动公司员工和身边朋友一起参与，使更多人迅速行动起来，累计捐款58万元，传递关爱和温暖，营造积极向上的社会氛围。

近年来，王志明捐资助教20万元，乡村振兴捐赠30万元，救助重病儿童张亦涵捐款10万元，甘肃积石山县抗震救灾捐款10万元，为退役军人捐款5万元等，累计捐款200余万元。王志明的善举也得到了社会各界的认可，2022年荣登年度“安阳好人榜”；2023年获得安阳市“五一劳动奖章”等荣誉称号。所在公司也获得“最美抗疫爱心企业”称号和市慈善总会颁发的“慈善捐赠先进奖”等荣誉。

（作者单位：龙安区人大常委会）

## 代表强市谋担当 用“艾”联企助发展

◎ 张圣一

“艾草对生长环境要求不高，比较容易种植，且种植成本相对较低，市场价格稳定，既能带来可观的经济效益，又能美化我们的人居环境。”安阳市人大代表、内黄县豆公镇南荆张村支部书记胡红斌向村民讲述着艾草种植的各种好处，鼓励他们积极参与到本村艾草种植的新发展机遇中。

乡村振兴战略的总要求是实现产业兴旺、生态宜居、乡风文明、治理有效、生活富裕。南荆张村在2023年已经成功创建为“五星”支部，作为一名人大代表，同时也作为一名基层支部书记，胡红彬深感受要进一步推进本地乡村振兴，就必须围绕这项要求谋划新的发展思路。

豆公镇拥有几千亩荒废沟渠等碎片化土地，农作物秸秆、建筑垃圾填满沟渠，给雨季防汛工作增加了难度，政府环保压力很大，成为镇村两级干部头痛的问题。胡红彬通过多方考察发现，荒废沟渠适宜种植艾草，可以利用本地水资源丰富的优势进行种植。但是，苦于艾草苗价位高，且大量艾草种植后回收无门路、村民缺乏种植经验，胡红彬在一次县人大组织的代表活动中表达了这一想法。

内黄县人大认真开展了调研工作，并与同为人大代表的内黄本地康复产业上市企业翔宇医疗负责同志进行了沟通，经了解，他们也发展艾产业，正好可以互惠互利。经过县人大、翔宇医疗有关负责同志以及豆公镇村两级干部、部分人大代表的多次沟通，最终达成了共识，由翔宇医疗提供艾草苗、种植技术和病虫害防治指导，在采收后以高于市场的价格进行回收，由豆公镇负责组织条件较好、群众意愿强烈、面积较大的村作为试点进行种植，起到示范带动作用。目前，该镇已经试点栽植300余亩，每亩每年将为群众带来净收入3000余元。

艾草种植工作的推进，实现了人居环境优化、特色产业发展、集体增收、群众致富、企业成本降低等多重效益，大力推动了本地乡村振兴和康复产业发展。据悉，内黄县人大将协调豆公镇和有关人大代表在今年年底进行试点种植的整体评估，在解决问题、总结经验的基础上，明年进行大面积推广，以“艾”发挥代表作用，以“艾”推进乡村振兴，以“艾”为强市建设贡献力量。

（作者单位：内黄县人大常委会）

## 擦亮厨师之乡名片

# 弘扬中华烹饪文化

——记长垣市人大常委会原主任、长垣市烹饪协会会长江榜成

◎ 许中甫

初和江榜成接触，是2003秋天。那时，我在滑县人民政府任副县长，负责着滑县王牛路到滑县火车站公路的修建。

滑县火车站位于滑县的最南部，距县城50多公里，与长垣、延津相邻。为了方便滑县和邻县交通运输，我们希望长垣连接滑县火车站的公路能同时开工建设。于是，省里组织召开了协调会。参加协调会的有时任长垣县人大主任江榜成和人大副主任、县开发区管委会主任滑学之同志。他们经过短暂的商议，当场拍板说：“只要是有利于两县人民的事，我们一定干！”后来，长垣到滑县火车站的道路不但如期开工，而且是高标准的水泥路。首次接触，江榜成先生就给我留下了“有魄力，决策果断”的好领导的印象。

后来，江榜成每到安阳，总邀我作陪。在每次的接触中，他都不由自主的谈到长垣的烹饪文化、医用卫材、起重、防腐四大支柱产业。他很健谈，滔滔不绝，三句话不离长垣，他对长垣的钟爱，从言语间就能让人察觉出来。

在不断交往中，我才了解到江榜成并不是长垣人，而是安阳滑县桑村乡人。上世纪70年代江榜成先生从部队调到长垣县，从武装部最基层干起，一步一个脚印走来，历任武装部干事、副科长、副部长、部长，县委常委、县委副书记，县政协主席、县人大主任。1999年至今还兼任长垣市烹饪协会会长、中原烹饪文化研究院院长、河南餐饮与住宿行业协会副会长，中国烹饪协会四、五、六届常务理事等职务。作为异乡人，他却把长垣当成了自己

的家乡，为之耕耘，为之奉献，为之讴歌，为之吟唱，几十年来，他为长垣各项事业的繁荣发展尽职尽责，做出了突出的贡献。

江榜成先生虽没做过厨师，但特别注重烹饪文化的传承与发展。组织编撰《中国厨师之乡烹饪大典》、《厨诗三百首》、《百菜百典》、《中国烹饪名师传》等十余部书籍，创办发行了《厨乡韵》月报，编撰的《长垣市烹饪志》也即将出版。他还参与和组织拍摄了电视连续剧《厨王》。他带领大家一路向前，倾心打造长垣“中国厨师之乡”名片。先后参与了长垣烹饪职业技术学院、食博园、中国烹饪文化博物馆的策划与建设，设立了“长垣美食节”，可谓居功至伟。

长垣烹饪职业技术学院，是一所经河南省政府批准，由教育部备案的全日制普通职业高等院校，占地378亩，建筑面积20万平方米，开设35个专业，拥有学生和教职工一万一千余人；占地318亩的食博园，集餐饮、美食、休闲、娱乐、运动健身、商务旅游为一体，不仅有星罗棋布的名家酒楼餐馆，还有时尚的体育馆、图书馆、游泳馆、博物馆。中国烹饪文化博物馆，坐落在长垣食博园内，填补了中国烹饪文化的一项空白；长垣美食节，每年春天在长垣市区举办，每次18天200多种美食，吸引来自全世界各地的美食家、商家到此招商、投资、纳才。

江榜成为长垣的发展真是动了大手笔，每每谈到这些，他都如数家珍，并为之骄傲和自豪。

百尺竿头须进步，十方世界是全身。最近，75

岁高龄的江榜成同志经过多年倾心撰写，出版了自己的诗集《厨乡丰韵》。该书收集了他退休之后创作的81首诗词。他用古诗词的形式，对长垣的名优小吃、街肆名菜、琼浆玉液、高手名厨、厨艺比武等进行描写。通过诗词推介长垣美食，讴歌长垣厨师淳厚敦朴、兼容并蓄、锐意进取的精神，充分体现他对长垣这块土地的挚爱。

他用古律写的厨乡八大名店：锣鼓喧天伴彩虹，美食名店载殊荣。红烧鲤鱼阿五俏，肉丝带底满天星。喜宴西西苏四面，白云靓丽侯记兴。超凡晟苑大酥肉，五钻滨河伊尹风。

这首诗，把长垣八大名店和该店的特色菜品展现得一目了然：阿五、西西、满天星、老侯家、苏四大长垣、晟道园、白云、滨河。除此外，他对八大名店都赋诗一首进行专门的描述和吟唱，如《七律·名店名吃大长垣》《七绝·贺满天星十五年店庆》《五律·贺滨河十年华诞》《桂枝香·阿五美食赞》等。

他用古体诗词描写的长垣厨乡的十大名菜篇，如《忆秦娥·紫酥肉》：紫酥肉，肥而不腻夹层瘦。夹层瘦，精挑细选，五花择秀。烧炸蒸煮油清透，皮焦里嫩鲜香诱，鲜香诱，垂涎御饌，膳圆丰厚。

紫酥肉是家乡长垣悠久的历史名菜。是过年家家户户招待客人的必备菜，几乎家家户户都会做。此菜选料考究，制作工艺精细，程序复杂，味道鲜美，被中国烹饪协会评定为中国名菜。此外，他写的还有《古律·大葱烧海参》《七律·全家福》《七绝·八广肚》《忆秦娥·炸八块》《七绝·霜打馍》《忆秦娥·三鲜铁锅蛋》《忆秦娥·肉丝带底》等。

他用古体诗词热情讴歌厨界长垣籍的名师名人。如北京饭店和钓鱼台国宾馆司厨侯瑞轩老师，侯大师先后参与接待120多位国家总统、总理和党政首脑，八十岁时，杨尚昆主席特批为钓鱼台国宾馆终身顾问。他在《七律·国宝大师》写到：国宝大师侯瑞轩，烹煎轶事九州传。中西满汉珍馐美，南北名吃味道鲜。少壮朝俄播薪火，古稀蒲邑育英贤。路往淡定轻名利，国宴异姿纳百川。

还有《蝶恋花·大国工匠——吕长海》《沁园春·贺周大师95岁寿诞》《七律·贺赵大师从艺

五十五周年》《一剪梅·宋厨娘》《念奴娇·名厨世家》等。

厨乡名师每次参加全国的大赛获奖后，江榜成主任都犹如自己获奖一样高兴，并都赋诗词吟记。如2015年9月9日在广州举办的第二十五届中国厨师节大会上，长垣烹饪职业技术学院的王国仕（滑县人）雕刻获全国第一名，并被授予“果蔬雕天王奖”；大长垣酒店总厨蔡文彬获全国五项全能第二名，是唯一直接注册中国烹饪大师的选手，为此，他写《水调歌头·羊城夺冠》：

南粤重厨艺，决赛聚羊城。大师高徒新秀，比武会群英。雕塑龙腾凤舞，调味煎炸蒸煮，亮剑竞输赢。元老受勋俏，获金奖殊荣。琢器精，心路活，面如绒。色香靓丽，煸炒熘爆揽全能。国仕精雕夺冠，小蔡心存高远，圆梦诉哀情。盛誉激人奋，戎满大功成。

还有他的《满江红·盛会》《七古·授勋台》《七古·金厨奖》《渔家傲·艺术节》等。当美食配上诗歌，那才是物质和精力的双重圆满，江榜成就是让美食和诗歌搭配的“总导演”。

长垣大力实施“民营立县、特色兴县、绿色强县、文化旺县”战略，形成了“起重机械、医疗器械及卫生材料、防腐蚀建筑及防腐材料、餐饮烹饪、食品加工”五大产业。这些成绩的取得，都凝结着江榜成和他历届同事的心血和汗水。领导有方，协调有力，能文善“武”，拿大手笔，做大“文章”，这些词汇用在江榜成身上，恐怕是再恰当不过了。

天道酬勤。他通过多年的勤奋和努力，结出了累累果实：获得中国烹饪协会授予的“杰出人物”“功勋人物”“终身成就奖”等诸多荣誉。今年76岁高龄的江榜成，仍踌躇满志，他还希望能创立中国厨师之乡团餐品牌，通过团餐把长垣的厨师经济打造成产业经济，打通长垣市种养殖业到运输业的全产业链条，从而拉动全市经济发展。对他来说，完美“终结”此事，工作才算画上一个圆满的句号，人生方不留遗憾。

（作者系安阳市人大常委会原副秘书长）

## 林州市

林州市人大常委会召开“积极应对人口老龄化  
加快发展养老服务”联动监督动员会

3月27日上午，林州市人大常委会召开“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督动员会。

会议指出，开展此次联动监督，是贯彻落实习近平总书记重要指示精神的重大举措，是贯彻落实省市人大工作要求的具体行动，是贯彻落实市委重大决策部署的有力抓手，是推动林州市养老服务高质量发展的现实需要。有关部门要提高政治站位，增强责任感、使命感，全力推动全市养老服务高质量发展。

会议强调，此次联动监督工作时间紧、任务重、要求高。要突出重点、改进方法，深入开展专题调研，扎实开展执法检查，全面听取审议专项工作报告，适时组织开展专题询问、满意度测评，打好监督“组合拳”。要加强组织领导，密切协作配合，强化问题整改，上下联动、同步开展、形成合力，圆满完成联动监督各项任务，为林州高质量建设现代化中等城市作出积极贡献！

（林州市人大常委会办公室 常鹏勇）

## 滑 县

滑县人大常委会及机关召开  
“我为强市建设做贡献”大讨论动员会

近期，滑县人大常委会及机关召开“我为强市建设做贡献”大讨论工作动员会，深入学习贯彻党的二十大精神 and 习近平总书记视察安阳重要讲话精神，全面落实市委和县委“我为强市建设做贡献”大讨论动员部署会精神，对面向县人大常委会及机关开展大讨论工作进行安排部署。

会议指出，要提高政治站位，深刻认识开展大讨论的重要意义，把大讨论作为必须答好的政治考卷。要把握重点任务，确保把学习讨论的过程变成提高认识、统一思想的过程，变成思考问题、完善思路的过程，变成坚定信心、务实重干的过程。要加强组织领导，准确把握时间节点，扎实完成大讨论的各项目标任务。会议强调，为全面落实好本次会议精神，确保大讨论活动深入扎实开展，一要统一思想认识，强化责任落

实，精心安排部署，确保大讨论活动深入开展，达到预期效果；二要聚焦主责主业，突出工作重点，结合各自主责主业，找准大讨论的方向和工作切入点；三要注重工作实效，凝聚工作合力，深入开展好走访调研，梳理出大讨论活动中有价值的对策建议，用好成果，不断提升工作动能。

（滑县人大常委会办公室）

## 内黄县

内黄县人大常委会及机关  
召开“我为强市建设做贡献”大讨论动员会

3月5日下午，内黄县人大常委会及机关召开“我为强市建设做贡献”大讨论动员会。

会议宣读了《在县人大常委会及机关深入开展“我为强市建设做贡献”大讨论工作方案》，并就县人大常委会及机关深入开展大讨论工作进行了动员部署，提出了明确要求。会议指出，一是要提高政治站位，深刻认识开展大讨论的重要意义，进一步解放思想、统一认识、开阔视野，引导全县各级人大代表和人大机关干部职工，切实把思想和行动统一到建设现代化区域中心强市的奋斗目标上来。二是要把握重点任务，在大讨论中不断提升能力水平，通过大讨论，进一步强化“六种意识”、提升“六种能力”。三是要按照市委和县委的部署要求，切实加强组织领导，准确把握时间节点，扎实完成大讨论的各项目标任务，推动大讨论取得扎实成效。

（内黄县人大常委会办公室 张圣洁）

内黄县人大常委会机关开展“我为强市建设  
做贡献”大讨论读书悦分享活动

3月14日下午，内黄县人大常委会机关召开“我为强市建设做贡献”大讨论读书悦分享活动。县人大常委会机关全体干部职工参加会议。

会上，机关部分年轻同志主动分享自学书目，集体观看了《跟着总书记上两会：巩固向好态势 提振发展信心》等系列视频。会议指出，要深刻认识开展“我为强市建设做贡献”大讨论的重要意义，紧紧围绕省委、省政府《关于支持安阳以红旗渠精神为引领 建设现代化区域中心强市的意见》，通过开展学习讨论延伸多元化活动形式，以大讨论开展

为契机,为青年同志搭建学习习近平新时代中国特色社会主义思想的平台,引导他们多读书、读好书、善读书,强化学习意识,增长知识,扩大视野,提升能力,为强市建设贡献人大力量、奉献人大智慧。

(内黄县人大常委会办公室 王慧莹)

### 内黄县人大常委会及机关召开 “建设强市我先行”专题研讨交流会

3月21日,内黄县人大常委会及机关召开“建设强市我先行”专题研讨交流会。与会同志围绕《关于支持安阳以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的意见》的主要内容和“我为强市建设做贡献”大讨论有关方案要求,结合自身工作实际进行了研讨交流。

大家一致认为,要加强学习,把学习贯彻《意见》和省委、市委、县委全会精神作为当前和今后一个时期的重要政治任务;要搞好调研,全面梳理在建设“一高地一区三中心”中的工作任务,活用“四下基层”工作法,深入一线寻找存在问题及原因,综合归纳提出解决措施;要形成成果,持续抓好调研环节与检视问题环节的有效衔接,做好监督工作的后半篇文章,为助力建设更高水平的现代化区域中心强市作出内黄贡献。

(内黄县人大常委会办公室 张圣一)

### 内黄县人大常委会机关召开“我为强市赋能 助力,银龄同心添彩安阳”老干部座谈会

3月27日,内黄县人大常委会机关在三楼会议室召开“我为强市赋能助力,银龄同心添彩安阳”老干部座谈会。

会议通报了县人大常委会2023年的工作情况,传达学习了省委、省政府《关于支持安阳以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的意见》精神,宣读了县人大“我为强市建设做贡献”大讨论工作方案。

会上,老干部们畅所欲言,围绕产业发展、全过程人民民主发展等方面提出意见建议,并纷纷表示,将充分发扬“离岗不离党,退休不褪色”精神,一如既往地关心安阳发展、支持人大工作,为现代化区域中心强市建设贡献力量。

(内黄县人大常委会办公室 张圣一)

## 汤阴县

### 汤阴县人大常委会机关召开 “我为强市建设做贡献”大讨论动员会

2月29日下午,汤阴县人大常委会机关召开“我为强市建设做贡献”大讨论动员会,对做好大讨论工作作出明确安排部署。

会议强调,县人大常委会机关作为政治机关,要进一步提高政治站位,把大讨论作为必须答好的政治考卷。要通过大讨论进一步解放思想、统一认识、开阔视野,切实把思想和行动统一到建设现代化区域中心强市的奋斗目标上来,统一到助力中国式现代化建设汤阴实践上来。

会议要求,要结合人大工作实际,认真谋划好、组织好大讨论工作,把学习讨论的过程变成提高认识、统一思想的过程,变成思考问题、完善思路的过程,变成坚定信心、务实重干的过程,进一步强化政治意识、责任意识、创新意识、服务意识、实干意识、争先意识,提升政治把握能力、建言献策能力、创新发展能力、依法履职能力、调查研究能力、落地落实能力。切实加强组织领导,圆满完成大讨论的各项目标任务,推动大讨论取得扎实成效,为强市建设、汤阴高质量发展贡献人大力量、奉献人大智慧。

(汤阴县人大常委会办公室)

### 汤阴县人大 首次开展票决民生实事项目满意度测评

2023年,汤阴县第十六届人民代表大会第三次会议票决产生了十件民生实事项目。票决民生实事项目到底完成得怎么样?是否真正落到了群众心坎上?民生“答卷”迎来了“交卷时刻”!

4月13日,在汤阴县第十六届人民代表大会第四次会议上,出席会议的208名人大代表,按照“满意”“基本满意”“不满意”三个评价档次,首次对票决民生实事项目进行满意度测评。根据计票结果,十件票决民生实事项目测评结果均为满意。

开展票决民生实事项目满意度测评,是贯彻落实民生实事项目人大代表票决制工作、发展全过程人民民主的重要举措,也是践行以人民为中心、推动解决群众急难愁盼问题的有力抓手。汤阴县人大常委会将

持续通过多种形式对票决民生实事项目进行全过程监督,真正让民生实事项目办到群众的心坎上,努力让人民群众的获得感、幸福感、安全感更加充实,更有保障,更可持续。

(汤阴市人大常委会办公室 申艳敏)

## 殷都区

### 殷都区人大常委会召开传达学习 全国“两会”精神暨人大代表履职培训会议

3月22日上午,殷都区人大常委会召开传达学习全国“两会”精神暨人大代表履职培训会议。会议特邀第十四届全国人大代表,中国社会科学院考古研究所研究员、中国社会科学院大学教授、中国社会科学院考古研究所夏商周研究室副主任、安阳工作站副站长,中国殷商文化学会副会长何毓灵传达全国“两会”精神并讲授殷墟文化。

会议强调,各级人大代表要把学习宣传贯彻全国“两会”精神作为当前的一项重要工作任务,结合当前正在开展的“我为强市建设做贡献”大讨论活动,联系工作实际,认真履职尽责,积极主动开展宣传宣讲,当好全国“两会”精神和“我为强市建设做贡献”的宣传者、实践者、推动者,为中国式现代化建设殷都实践贡献人大智慧和力量。

(殷都区人大常委会办公室)

## 龙安区

### 龙安区人大常委会举办大讨论专题党课

3月7日上午,龙安区人大常委会举办“我为强市建设做贡献”大讨论专题党课。区人大常委会党组书记、主任姚宏斌走进文昌街道代表联络站,以“凝心聚力 多措并举 为安阳强市建设贡献龙安人大力量”为题,为辖区内人大代表作专题辅导。

姚宏斌强调,在全区开展“我为强市建设做贡献”大讨论,是进一步巩固深化学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育的现实举措,是全面落实《中共河南省委 河南省人民政府关于支持安阳以红旗渠精神为引领 建设现代化区域中心强市的意见》的内在要求。各级人大代表要提高政治站位,

深化对“我为强市建设做贡献”大讨论的思想认识,采取务实举措,高标准开展好大讨论;要积极履职尽责,做建设新时代现代化强区的忠实践行者;要厚植为民情怀,做发展全过程人民民主的有力推动者;要加强自身建设,做全面推进“四个机关”的模范引领者,为强市建设贡献龙安人大力量。

(龙安区人大常委会办公室 朱彦军)

### 龙安区组织代表视察监督校园安全

为进一步加强全区中小学校安全工作,认真开展“我为强市建设做贡献”大讨论,3月21日下午,龙安区人大常委会一行深入辖区中小学校开展校园安全视察监督活动。

视察组一行实地检查了龙骏中学等,听取了学校负责人关于落实校园安全工作情况汇报,查看了“三个清单”材料,实地视察了逃生通道等重点场所安全设施,详细了解学校安全管理责任制等落实情况,对发现的隐患问题进行现场交办、限期整改。

代表们建议,要树牢校园安全责任重于泰山的意识,始终紧绷安全之弦。要抓好应急演练,提高学生疏散逃生能力和自救互救能力,明确工作责任,加大校园安全自查、巡查、夜查工作频次和力度,强化校园食品安全管理,切实维护师生身体健康和生命安全。

(龙安区人大常委会办公室 朱彦军)

### 龙安区召开助力“美味安阳”行动工作推进会

4月24日上午,龙安区助力“美味安阳”行动工作推进会召开。会议研究部署了龙安区助力“美味安阳”行动工作,区人大常委会主任姚宏斌出席会议并讲话。

会议要求,各级各部门要迅速行动,真抓实干,抓出实效,助力安阳文旅餐饮融合发展。一是提高认识,周密部署。要深刻认识这一工作的重要性,高度重视,科学谋划,周密组织,全力推动工作落地实施。二是齐抓共管,形成合力。区人大牵头成立龙安区“美味安阳”行动专班,各成员单位要各司其职,各负其责,量化指标任务,细化工作措施,各方联动,同步发力。三是打造特色,形成品牌。要突出地方特色,强化政策激励,激发内生动力,形成特色品牌。

(龙安区人大常委会办公室 朱彦军)



# 常委会大事记

(2024年3月1日—2024年4月30日)

3月1日，市人大常委会副主任、市食品制造产业集群群链长王现波带领市人大常委会农工委、市食品制造集群日常工作专班相关同志到市市场监管局进行调研。

3月5日至7日，省人大法制委主任委员张国伟、副主任委员申黎明莅安调研立法后评估工作。市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、夏军陪同调研或参加相关活动。

3月5日，市人大常委会机关组织开展“我为强市建设做贡献”大讨论集中宣讲活动，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持宣讲活动。机关全体干部职工参加宣讲活动。

3月6日，市人大常委会及机关举办“我为强市建设做贡献”大讨论专题党课。市人大常委会党组书记、主任徐家平以“务实重干 依法履职 为建设现代化区域中心强市贡献人大力量”为题，为市人大常委会及机关全体干部职工作专题辅导。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银，秘书长郭用周，市级领导张保香、程利军、王建国参加党课学习。

3月6日，市人大常委会组织召开2024年度代表重点建议审核工作小组会议，研究确定2024年需要重点督办的代表建议。市人大常委会副主任杜建勋出席会议并讲话。

3月7日，市人大常委会党组理论学习中心组召

开2024年第三次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市级领导张保香、程利军、王建国出席会议。

3月7日，市十五届人大常委会召开第十九次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波，秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副秘书长、各委室负责同志和市政府有关部门负责同志列席会议。

3月8日，市人大常委会副主任张玲组织召开“关于进一步加强龙安区石窟寺保护利用的议案”审议工作座谈会。

3月12日，市人大常委会机关在文峰区南林高速城市防护林安阳学院至光明路段开展义务植树活动。市人大常委会主任徐家平，副主任桑建业、王现波、夏军，秘书长郭用周与机关工作人员一同挥锹植绿，建设绿色家园。

3月12日，市人大常委会副主任、市生物医药产业集群群链长李传银在汤阴县主持召开全市生物医药医疗器械产业发展暨产品·人才交流供需对接会。市人民政府副市长常慧芹作讲话。

3月13日，市人大常委会主任徐家平深入汤阴

县“万人助万企”活动分包企业进行走访调研，市人大常委会秘书长郭用周及城环工委负责同志陪同调研。

3月13日，市人大常委会副主任张玲带领调研组赴灵泉寺石窟、小南海石窟开展关于做好“进一步加强龙安区石窟寺保护利用的议案”审议工作调研。

3月13日至15日，市十五届人大教科文卫委员会召开工作座谈会，市人大常委会副主任张玲出席会议并讲话。

3月13日，市人大常委会副主任桑建业就豫北航空经济协作区规划建设情况进行调研座谈。

3月13日至28日，市人大常委会副主任桑建业赴市人大常委会预算工委首批基层联系点考察并授牌。

3月14日，市人大常委会评议市应急管理局工作动员会在市应急管理局召开。市人大常委会副主任王现波出席会议并讲话。

3月15日，市人大常委会副主任夏军组织召开“关于不再限制公安机关对违章停车行使行政处罚权的议案”审议工作座谈会。

3月15日，市人大常委会机关召开党组理论学习中心组集体学习（扩大）会议，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周主持会议并讲话。

3月19日，市人大常委会主任徐家平、副主任李传银带队赴开封市学习考察海绵城市立法和建设管理工作方面的经验做法。开封市人大常委会主任方婷、副主任徐同君、秘书长姜和彦等领导同志陪同考察或参加了有关活动。

3月19日，市人大常委会副主任王现波组织召开乡村坑塘治理座谈会。

3月21日，省人大常委会“积极应对人口老龄化加快发展养老服务”联动监督视频动员会召开。市人大常委会主任徐家平、副主任王现波，副市长贾晓军，与市人大社会建设委、市民政局、市发改委、市住建局、市卫健委等相关部门主要负责同志，各县（市、区）人大常委会、政府有关负责同志等共同在安阳分会场收听收看了会议实况。

3月22日，市人大常委会副主任夏军出席全市人大信访工作座谈会并讲话。

3月27日至29日，市人大常委会举办全过程人民民主基层示范点负责人专题培训班并召开基层示范点规范化工作会议。市人大常委会主任徐家平出席会议并讲话，市人大常委会副主任杜建勋出席开班仪式并作动员讲话，市人大常委会机关、各县（市、区）人大常委会和省、市级基层示范点有关负责同志共115人参加会议和培训。

3月27日，市人大常委会副主任、评议工作组组长张玲出席评议市民宗局工作动员会并讲话。

3月27日，市人大常委会机关组织开展“无偿献血手牵手、关爱生命心连心”无偿献血活动。机关党员干部职工踊跃报名参与。

4月1日，市人大常委会召开“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督培训会。市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。

4月1日，市人大常委会召开《安阳市林州红旗渠保护条例》立法修改工作会，市人大常委会副主任张玲、夏军出席会议。

4月1日，市十五届人大社会建设委员会召开第七次会议，市人大常委会副主任王现波出席会议并讲话。

4月2日，省人大常委会召开“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动视频动员会议。市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周，与市人大常委会各工委负责人共同在安阳分会场收听收看了会议实况。会后，市人大常委会召开“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动视频动员会议，对主题活动进行了安排部署。

4月2日至3日，省人大社会建设委员会副主任委员赵庚辰带领调研组一行莅安，就“加强和改进失能老年人照护工作”开展专题调研。市人大常委会主任徐家平、副主任王现波陪同调研。

4月2日，市人大常委会机关组织了以青年干部为主体、以“助我强市建设·贡献人大智慧青春力量”为主题的演讲比赛。

4月3日，市人大常委会主任徐家平到汤阴县城关镇南元村、宜沟镇东黄六厂村两个软弱涣散村调研党组织建设，市人大常委会秘书长郭用周陪同调

研。

4月3日，市人大常委会副主任桑建业主持召开一季度经济运行情况座谈会。

4月3日，市人大常委会副主任王现波带领农工委同志，深入汤阴县调研“五星”支部创建和软弱涣散村整顿及坑塘治理情况。

4月3日，市人大常委会机关组织党员干部到安阳市烈士陵园开展清明祭奠英烈活动，缅怀革命先烈，传承革命烈士红色精神，踔厉奋发新征程。

4月7日至10日，市人大常委会党组书记、主任徐家平带领机关党员干部赴红旗渠廉政教育学院开展“明纪律、守规矩、我为强市建设做贡献”廉政教育培训。

4月8日，市人大常委会主任徐家平带领副主任夏军、秘书长郭用周等同志赴山西省长治市就南太行生态保护和文旅餐饮融合发展开展调研。长治市人大常委会主任吴小华、副主任王宇，长治市人大常委会副主任、平顺县委书记连树斌，长治市人大常委会秘书长牛金生等陪同调研。

4月10日，市人大常委会副主任桑建业赴林州市调研2024年重大标志性“515”项目分包联系项目。

4月11日，市人大常委会召开“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督汇报会，听取相关部门养老服务工作和贯彻实施《河南省养老服务条例》情况汇报。市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波，秘书长郭用周出席会议。

4月11日，市人大常委会党组理论学习中心组召开2024年第四次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波和秘书长郭用周出席会议。市人大常委会副主任张玲列席会议。市级领导程利军、王建国出席会议。

4月15日，市人大常委会召开党组（扩大）会议，专题研究部署市人大常委会及机关党纪学习教育工作。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，市人大常委会党组成员、副主任王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。

4月15日至18日，市人大常委会党组书记、主

任徐家平和副主任李传银带队赴湖北省和湖南省相关市学习考察预算监督、代表工作、人大机关信息化建设及城市规划、历史文化文物保护等工作。

4月24日，市十五届人大常委会召开第二十次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。

4月25日，市人大常委会及机关举办党纪学习教育读书班，机关全体党员干部参加专题辅导。

4月28日至29日，市十五届人大常委会第九次会议召开。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周及常委会组成人员49人出席会议。市“一府一委两院”领导同志王朴、王红兵、李杨、李红伟等列席会议。会议听取审议了市政府关于2023年度生态环境状况和生态环境保护目标完成情况的报告，审议通过了《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例（草案）》《安阳市人民代表大会常务委员会关于加强检察公益诉讼工作的决定》《安阳市人民代表大会常务委员会关于批准安阳市与韩国安养市缔结友好城市的决定》，表决通过了市十五届人大二次会议代表所提“关于进一步加强龙安区石窟寺保护利用的议案”“关于市人大常委会加快‘城市更新’立法的议案”“关于加快出台《安阳市停车场建设管理条例》的议案”“关于加快我市社区居家养老服务立法的议案”审议结果的报告。本次会议还交办了2024年度人大代表重点建议，举办了“大型无人机发展与低空经济展望”专题讲座，表决通过了有关人事任免事项。王朴代表市政府作了表态发言。市政府、市监察委、市中级人民法院、市人民检察院、市直相关部门负责同志及各专门委员会组成人员、部分市人大代表列席会议。

4月28日，市人大常委会举行主任接待代表日活动。市人大常委会主任徐家平与市人大代表面对面交流座谈，听取意见和建议。

4月30日，市人大常委会主任徐家平、市人大常委会市级领导干部程利军带领相关人员，深入汤阴县督导安全稳定工作和2024年度重大标志性项目建设工作。市人大常委会秘书长郭用周陪同督导。



3月12日上午，市人大常委会副主任、市生物医药产业集群群链长李传银在汤阴县主持召开全市生物医药医疗器械产业发展暨产品·人才交流供需对接会。



4月24日，市人大常委会副主任王现波深入内黄县调研农产品质量安全工作情况。



3月21日下午，市人大常委会副主任、纺织服装产业集群群链长夏军深入高新区火炬研发园开展调研。



3月8日下午，市人大常委会秘书长、机关党组书记郭用周为所在党支部党员干部作“我为强市建设做贡献”专题党课辅导。



3月12日上午，市人大常委会机关在文峰区南林高速城市防护林安阳学院至光明路段开展义务植树活动。



3月27日上午，市人大常委会机关组织开展“无偿献血手牵手、关爱生命心连心”无偿献血活动。

