

河南省人大社会建设委员会

简 报

(2024 年 第 44 期)

河南省人大社会建设委员会

2024 年 10 月 18 日

“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督专辑（四十三）

开封：积极应对人口老龄化 加快发展养老服务 联动监督工作总结

3 月 21 日，省人大常委会“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”视频动员会召开以后，开封市人大常委会迅速行动，立即进行动员部署，市人大常委会党组书记、主任方婷同志做了动员讲话，号召全市各县区人大常委会聚焦养老服务健康发展，确立正确监督、有效监督、依法监督工作基调，扎实开展联动监督工作。

一、提升政治站位，科学把握联动监督的正确方向

此次联动监督是全省人大系统依法履行监督职能、服务中心大局、积极回应民生，打好监督组合拳的一次创新实践。科学实践需要正确方向指引，我们一是深入学习领会，提升政治站位。组织学习党的二十大、省市党代会对应对人口老龄化，加快发展养老服务重大部署，认真领会省人大常委会李亚书记在联动监督动员会上的重要讲话精神，做到“三统一”：把思想和行动统一到贯彻落实党的二十大精神和省市党代会精神上来，统一到积极推动落实省、市、县三级联动监督工作的措施上来，统一到省人大李亚主任的重要讲话要求上来，充分认识做好此项工作的重大政治意义和现实意义，为推动养老服务高质量发展贡献人大智慧和力量。二是加强请示报告，把握正确方向。落实请示报告制度，专题向市委报告联动监督工作方案。在监督过程中遇到的重要情况、发现的重大问题和对策建议，及时向市委报告，着力推动监督成果落地见效。深入贯彻省委、市委人大工作会议精神，贯穿联动监督全过程，切实在联动监督中，将会议精神转化为履职尽责的实际行动。

二、坚持科学谋划，确保取得联动监督的工作实效

“凡事预则立、不预则废”。我们一是科学制定方案。在认真学习省人大常委会联动监督方案基础上，召开市人大党组扩大会议，科学研判全市养老服务工作开展形势，在全面落实省人大联

动监督方案基础上，制定了开封市人大常委会联动监督方案，并在主任会议通过后印发市政府及相关职能部门和各县区人大常委会。二是加强组织领导。成立了常委会党组书记、主任为组长，五位副主任、党组成员为副组长的领导小组，下设领导小组办公室，市人大常委会党组成员、机关党组书记、秘书长为办公室主任，统筹协调常委会联动监督工作。成立了五个联动监督专题调研和执法检查组，分别负责指导一县一区的联动监督工作，确保联动监督工作真正“联得紧、动得实”。三是建立有效联动工作机制。按照省人大联动监督方案要求，建立联动监督工作时间节点台账，按照时间节点，明确了各部门工作任务和时限要求，确保高质量完成各阶段任务。为确保联动监督工作扎实有效开展，我们建立了联动监督推进会制度，组织市人大各联动监督专题调研、执法检查组负责委室、市各县区人大常委会、市政府相关职能部门参加，每半月召开一次，定期汇报工作开展情况，梳理和布置下一阶段工作，有力推动了联动监督工作在时间紧、任务重的情况下有序开展。

三、深入开展调研，切实摸清联动监督的底数实情

我们坚持问题导向和需求导向，把专题调研作为开展联动监督工作的基础性工作来做。一是把握调研主线。我们同县区人大联合调研，做到“四个弄清”：弄清老人的需求到底在哪个方面；弄清养老服务责任到底在哪个单位；弄清养老服务发展瓶颈到底

在哪个堵点；弄清养老服务高质量发展的抓手到底在哪个环节。最终的落脚点归结到提升老年人幸福感、获得感上。在市人大常委会党组成员张栋梁带领下，我们同每一个县区人大常委会主动对接，深入 30 多个县乡特困养老中心、养老服务中心和助餐点等点位，切实了解养老服务发展现状和存在的困难问题，获得了第一手的调研素材。二是找准调研方向。我们印制并下发了联动监督法律法规资料手册，认真对照市人大常委会联动监督专题调研的五个方面内容，拿着手册中找政策，通过政策中找问题，透过问题是查瓶颈，找准了调研的方向。先后调研出经济支撑、医养结合、体制机制、人才培育等方面的问题和困难，通过召开政府有关职能部门的推进会，分析出养老发展瓶颈，形成高质量的专题调研报告，为常委会审议提供科学参考。

四、严格执法检查，严把细扣联动监督的法律落实

今年是新修订的《河南省养老服务条例》贯彻执行的关键之年，执法检查是促进法律贯彻执行的有力举措。我们围绕“三个是否”，即法规是否学习宣传到位，工作是否依法开展，权力是否依法行使，突出执法检查重点。一是坚持学习打基础。组织了市政府及相关 20 多家职能部门、县区人大常委会分管同志以及市人大常委会各专题调研、执法检查组参与委室分管同志，邀请法律专家专题对养老服务条例逐条进行解读，同时学习了市人大常委会执法检查工作的办法，对执法检查的方式方法进行了明确和

规范。二是坚持依法明职责。我们将《河南省养老服务条例》其中的 55 条进行了任务分解，明确了责任部门和检查方式。加强同省人大常委会的联动对接，转发了省人大常委会执法检查 9 个方面重点内容，进一步明确了检查对象、检查重点和检查方式，为各联动监督执法检查组提供了参考，形成了联动执法检查的强大合力。

五、发挥人大优势，切实找准联动监督的根本抓手

促进养老服务高质量发展是联动监督根本任务和目的所在。我们注重把人民群众所呼收集上来，把党的政策所应监督落实下去。一是切实利用好平台。我们以人大代表联络站“规范化建设年”活动为契机，指导各级人大系统充分用好用活全过程人民民主基层示范点、人大代表联络站点和基层立法联系点，加强与群众和基层单位的面对面交流，广泛听取各方面意见建议，全面了解群众的所思所盼所愿，截止目前共归纳整理各方面意见建议涉及 5 个方面 240 余条，打牢了联动监督的民意基础。二是充分发挥代表作用。将联动监督与“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动和代表建议督办紧密衔接，组织一线代表和专业代表深度参与，在专题调研、执法检查、听取审议专项工作报告等环节中，汇集更多代表之声、代表之策，实现联动监督与代表主题活动、代表建议办理“三促进”“三提升”。三是营造良好监督氛围。注重收集各县区、市直相关职能部门在联动监督工

作中好的做法，印发《联动监督工作简报》10 余期，坚持典型引领、共同发力。我们加强沟通协调，充分利用报社、电视台新媒体、人大网站等媒体，精心策划系列报道，积极宣传联动监督的进展和成效，引导全社会共同关心、支持和参与养老服务。

六、紧盯问题整改，强力推动联动监督的实际成效

强化闭环监督，提高监督刚性，推动解决一批在养老服务领域群众关心关注的热点难点问题，是检验联动监督成效的根本所在。一是加强问题的研判梳理。发现问题才能解决问题。我们在专题调研、执法检查以及常委会审议意见发现问题基础上，在问题梳理方面注重“四聚焦一统筹”：聚焦省人大常委会交办、聚焦老年人的争难愁盼、聚焦居家养老服务、聚焦医养结合等重点领域，统筹经济发展现状，形成全市问题清单，共 51 项具体问题，为做好联动监督“后半篇文章”找准了靶向。二是狠抓问题的整改落实。解决问题是联动监督工作的最终目的。常委会召开通过问题交办会，压实了问题整改责任，明确了目标任务。各职能问题建立了整改工作台账，明确了时间节点，挂图作战，稳步推进。常委会相关工作机构、各县区人大常委会建立了督办机制，定期研判会商问题推进落实情况，形成了支持促进相关部门切实解决问题的良好氛围。三是开展问题的结果评议。老年人满意不满意是联动监督工作的成果检验。我们注重把人大监督的刚性约束作用充分发挥出来，让监督的压力切实转化为政府相关部

门持续改进工作的动力。常委会通过听取和审议市政府联动监督问题整改落实情况的报告、问题整改满意度测评等方式，形成监督闭环，努力取得让老年人满意实际效果。

（开封市人大社会建设委员会供稿）

报：全国人大社会建设委员会

省人大常委会主任、副主任、秘书长、办公厅主任

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、办公厅
副主任、办公厅研究室主任

省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构、办
事机构、机关各处室

各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委
