

河南省人大社会建设委员会

简 报

(2024 年 第 57 期)

河南省人大社会建设委员会

2024 年 11 月 25 日

“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督专辑（五十六）

信阳：以高质量监督助力守护桑榆之美

习近平总书记指出，“一个社会幸福不幸福，很重要的是看老年人幸福不幸福”，老年人晚年幸福是人民日益增长的美好生活需要的重要组成部分。党的二十大报告提出，“实施积极应对人口老龄化国家战略，发展养老事业和养老产业，优化孤寡老人服务，推动实现全体老年人享有基本养老服务”。截至 2023 年年底，信阳市常住人口为 604.80 万人，其中 60 岁及以上人口为 139.1 万人，占比为 23%，高于全省 3 个百分点，养老工作形势严峻、任务繁重。今年，信阳市人大常委会按照省人大常委会的

统一部署，把“积极应对人口老龄化，加快发展养老服务”联动监督作为年度工作的重中之重，全市各级人大共组织34个联动监督专题调研、执法检查组，240余名五级人大代表参加联动监督。市、县区人大常委会同题共答、同向发力，综合运用执法检查、专题调研、听取专项工作报告、问题整改专项调研等监督方式，扎实开展养老服务联动监督工作，努力推动全市养老服务工作水平进一步提升。

一、加强组织，周密部署。为进一步加强对全市联动监督工作的领导，市人大常委会成立了以主要领导任组长，分管领导任副组长的领导小组，在认真学习研究，吃透省人大联动监督方案精神的基础上，制定了周密细致的联动监督实施方案。方案对标我市基本养老服务清单明确的24项具体项目，聚焦养老服务体系、健康支撑体系、老年友好型社会、银发经济发展、农村养老“五大建设”，列出40余项工作责任清单；对照《河南省养老服务条例》关于养老服务规划和建设、居家社区养老服务开展、医养康养结合、养老机构收费监管、安全生产主体责任落实、养老服务人才保障体系建设等方面的规定，列出政府及七个有关部门共70余项具体法规落实责任清单。在监督组织准备上，落实专题调研、执法检查前法律法规学习制度。邀请市民政局负责同志围绕养老方面的法规政策，对专题调研、执法检查组成员以及养老服务联席会议成员单位负责同志进行宣讲培训，为开展联动监督打下良好基础。

二、精准谋划，重点突出。这次省、市、县三级联动监督任务重、标准高，必须把准工作重点，才能确保联动监督有力有效。在拟定监督方案中，我们结合《河南省养老服务条例》以及我市出台的《信阳市加快推进养老服务高质量发展工作方案》《信阳市基本养老服务清单》两个政策文件，在专题调研中增加了养老人才保障情况、老年人合法权益保障情况以及养老服务工作其他合理化、具体化对策建议三项内容；在执法检查中增加了基层政府养老作用发挥情况、维护老年人合法权益情况和对法规修改的意见建议三项内容。在确定监督方式上，为督促相关单位全面检视、摸清底数，增加了部门自查环节，要求市养老服务联席会议成员单位，对照《河南省养老服务条例》《信阳市加快推进养老服务高质量发展工作方案》《信阳市基本养老服务清单》明确的职责任务，组织自查。自查阶段结束后进行综合分析研判，对各部门养老服务职能履行情况进行监督评估，进一步摸清了底数。

三、把握步骤，统筹推进。在开展联动监督过程中，按照省、市人大方案规定的时间节点，完成各项“规定动作”。及时了解掌握县区人大监督工作进度，做好业务指导。3月，召开联动监督汇报动员座谈会，听取养老服务联席会议成员单位工作开展情况、存在的困难问题以及意见建议。4月，组织有关部门对照法规政策明确的职责任务开展自查，督促指导各县区人大组织开展联动监督。5月至6月，常委会领导分别带领五级人大代

表、常委会委员、法律顾问及咨询专家赴相关县区，对养老服务工作情况进行专题调研，对《条例》贯彻实施情况进行执法检查。调研检查后，对我市“戴畎模式”“汪桥经验”“林湾做法”等接地气的农村养老服务模式以及养老服务工作成效和经验进行深入总结，形成了专题调研和执法检查报告。在提请常委会会议听取和审议相关报告后，作出了切实加强领导，形成工作合力；强化要素保障，推动政策落实；坚持创新发展，推进实践探索；注重人才培养，建设专业化队伍；深化宣传教育，营造良好氛围五个方面的审议意见，审议意见和相关报告交由市人民政府办理。

四、聚焦整改，注重实效。抓好问题整改是做实联动监督“后半篇文章”的关键环节，也是监督能否取得实效的关键举措。省人大召开意见问题交办会后，我们在总结省市调研检查的基础上，对监督过程中发现的在政策落实，养老服务设施规划、建设、移交，医养融合发展，人才队伍建设等领域存在的问题，以及各县区在调研检查中发现的单项问题进行了梳理汇总，形成了38条意见问题清单，市人大常委会主要负责同志主持召开意见问题交办座谈会，对问题整改工作提出了明确要求。针对符合条件的养老机构燃气费不能享受居民生活类价格的问题，我们督促市发改委、市市场监管局认真研究政策法规，扎实开展走访调研，实际了解企业诉求，实现了政策落地落实，有效降低养老机构运营成本，受到企业好评。在“养老机构增设医疗服务成本较

高、难度较大，多数无法实现医保定点报销”问题整改中，市人大常委会主要领导、分管领导多次前往存在此项问题的商城县幸福家园养老服务中心走访调研，在详细了解相关情况 after，迅速将问题交办有关部门，督促有关部门以问题整改为抓手，抓紧复核申报材料，完成相关审批程序。目前，该院已经正式签订医保协议并纳入定点管理，实现住院医疗费用定点报销，取得了较好的社会反响。

下一步，我们将继续紧盯养老服务设施专项规划编制、新建住宅小区配建的养老服务设施移交率低等制约我市养老服务发展的“痛点”“堵点”问题，持续做好问题整改的跟踪监督工作，推动有关部门真正形成各司其职、齐抓共管、一抓到底的问题整改工作机制，实现解决一个问题破解一类难题，让群众看到变化、得到实惠，把“问题清单”变为老年人的“幸福清单”。

（信阳市人大社会建设委员会供稿）

报：全国人大社会建设委员会

省人大常委会主任、副主任、秘书长、办公厅主任

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、办公厅
副主任、办公厅研究室主任

省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构、办
事机构、机关各处室

各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委
