

河南省人大社会建设委员会

简报

(2024年 第47期)

河南省人大社会建设委员会

2024年10月31日

“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督专辑（四十六）

安阳：以“三体一嵌”联动监督 奋力书写“守护最美夕阳红”优异答卷

今年3月以来，安阳市人大常委会把“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”省、市、县人大三级联动监督作为重大政治任务、重要民生工程，把牢历史机遇、扛稳监督使命，精心谋划、周密组织、依法实施，形成了“三体一嵌”联动监督特色样板。

一、问题共答，构建“一体化”联动格局

一体化“高位推动+统一方向”。市委书记袁家健把联动监

督作为大事来抓，听取汇报、提出要求、亲自指导，3月份即对监督工作作出了专门批示。市人大常委会主任徐家平亲力挂帅，全过程研究、指导、推动联动监督，并成立了高规格领导小组。市长高永在市政府常务会议上进行了专题部署，对标《河南省养老服务条例》，推动政府及22家养老服务联席会议成员单位未查先改、集中攻坚。通过市委、市人大常委会、市政府一体化高位推动，实现了全市顶层联动、方向一致、合力而行。

一体化“高点发动+统一步调”。年初，市人大常委会分“五个步骤”“六个阶段”制定了联动监督实施方案。3月21日，与省人大常委会同步，对市政府及22家市直部门和9个县（市、区）进行了动员部署，9个县（市、区）人大常委会3月底前均完成了部署动员。市、县两级共成立了46个联动监督专题调研、执法检查组，均由常委会主任、副主任担任组长。通过一体化高点发动，实现了全市上下联动、步调一致、同向发力。

一体化“高度规范+统一行动”。在全省创新编制了《联动监督工作指南》，其中，把专题调研细化为8个方面61个要点，把执法检查细化成9个方面66项重点，统一了监督重点、工作标准和行动要求，并明确了监督方式、法律依据和配合部门，实现全市联动监督工作“一本通”。4月1日，高规格组织市、县两级人大常委会和政府及有关部门共90余人系统学习了《河南省养老服务条例》，深度培训了《联动监督工作指南》。通过一体化高度规范，实现了全市业务联动、行动一致、精准发力。

二、多措并举，形成“立体化”监督矩阵

立体化“发动代表十分包监督”。结合“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，全市发动、组织650余名一线代表和专业代表深度参与联动监督工作，切实察实情、献良策、破难题。市人大常委会6个联动监督专题调研、执法检查组各分包1至2个县（市、区）和3至4家市直部门，综合运用“听取汇报+查阅资料”“走访群众+随机抽查”“自查自纠+实地查看”和“明察暗访+四不两直”等方式同步开展调研和检查，确保了全市联动监督工作的全面、深入。

立体化“推动自查+集中督导”。4月初，市人大常委会印发了《市本级专题调研、执法检查工作意见》，建立了《重点任务分解台账》，精选了8个方面31项专题调研自查重点、9个方面44项执法检查自查重点，推动市直22家部门全面完成自查自纠，查找各类问题100余条。印发了《对县（市、区）开展联动监督督导工作的建议》，5月中旬，市人大常委会高质量完成了对9个县（市、区）联动监督工作的督导检查 and 效果检验，确保了全市联动监督工作的同步、高效。

立体化“横向同频+纵向共振”。在横向监督上，市、县两级分别听取了政府及22家部门的履职汇报，召开座谈会、汇报会等40余场，查阅各类档案资料130余次。在纵向监督上，5月份，省人大常委会副主任何金平带队到我市进行了多层次调研检查和监督指导；市、县两级46个专题调研、执法检查组实地检

查乡镇（街道）综合养老服务中心、社区日间照料中心、农村幸福院、医疗机构、养老机构和企业项目等 190 余个，查找各类问题 90 余条，确保了全市联动监督工作的协同、务实。

三、定向发力，实施“整体化”跟踪问效

整体化“反馈交办十边查边改”。对累计发现的 200 余条问题全面梳理，就典型的、群众关注度高的 45 条问题建立《意见问题清单》，并明确法条依据、整改主体和督办部门。8 月 12 日，向市政府及相关部门和 9 个县（市、区）进行了集中反馈，并建立实施“一月一调度”等督办工作机制。政府及有关部门对照《意见问题清单》细化、实化整改措施，实行台账管理、挂图整改。目前，市人大常委会交办的 4 条问题已经基本完成整改，其他问题的整改工作有序推进。

整体化“审议转办十专题询问”。8 月份，市十五届人大常委会第十二次会议听取审议了市政府养老服务专项工作报告、市人大常委会专题调研报告和执法检查报告，并进行了专题询问，11 位委员和人大代表围绕养老规划、设施建设、老年助餐、医养结合等方面提出 11 个高质量问题，动真碰硬、切中要害；市发改委、民政局、财政局等 8 家市直部门直面问题、坦诚作答，通过专题询问，充分展现了人大的刚性监督和政府的务实作为。相关审议意见经研究、整理，依法转交市政府及相关部门整改。

整体化“巩固成效十促进提升”。通过正确监督、有效监督、依法监督和联动监督，全市养老服务工作有了新发展：养老服务

体系运行更加稳固，“四级书记”抓养老工作格局持续强化，各级各部门履职更加充分、协调、高效；新建住宅小区配建移交养老服务设施新增 4122 平方米，新设立老年助餐场所 458 个；新增各类养老服务项目 17 个，撬动社会资本投入将达 3 亿多元；“全链式”医养融合模式进一步推广应用；“两院一体”“资源融合、链式共建”等特色化服务模式加大示范推广和带动提升……

四、法治引领，加快“嵌入式”立法创制

紧密衔接、突出重点。2023 年，市人大常委会将《安阳市养老服务促进条例》列入市十五届人大常委会立法规划，后将《安阳市社区居家养老服务促进条例》列入 2024 年度地方立法计划。全省联动监督工作启动后，市人大常委会将养老服务立法与专题调研、执法检查、专题询问等工作紧密衔接、同步推进。尤其在编制《联动监督工作指南》过程中，突出立法要点和调研重点，将立法工作贯穿到联动监督的各方面、全过程。

结合市情、找准切口。聚焦让老年人实现在“家门口”养老，依托联动监督取得的丰富成果，组织市人大社会建设委员会、法制委员会及相关部门进一步寻找立法切口，结合老龄化形势的紧迫性和依法解决养老难题的迫切性，综合分析我市养老服务具备的“软”“硬”条件基础，找到了“嵌入式”养老服务立法小切口。经反复座谈、研讨、论证，8 月份，市人大常委会将《安阳市嵌入式养老服务促进条例》列入了 2025 年正式立法项目。

创新推进、科学转化。当前，嵌入式养老服务立法没有先例，进行立法属于首创，缺乏可直接借鉴的立法经验。市人大常委会创新立法工作机制，联合市政府组建了立法起草、审查、初审、指导四个专班，转化出《联动监督成果资料汇编》《嵌入式养老服务立法工作指引》等监督成果，有力支撑立法工作。10月份，主导推动《条例（草案）》初稿正式出炉，目前，市人大社会建设委员会牵头组织，正在加紧修改完善，征求各方意见建议。

养老服务工作是“国之大者”“省之要者”“市之重者”“民之盼者”，是安阳高质量发展不可或缺的重要一环。下一步，安阳市人大常委会将持续强化“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督，聚力推动全市更加积极、更加主动应对人口老龄化，更加务实、更加有效优化养老服务工作，全力以赴书写好人大“守护最美夕阳红”的优异答卷。

（安阳市人大社会建设委员会供稿）

报：全国人大社会建设委员会

省人大常委会主任、副主任、秘书长、办公厅主任

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、办公厅副主任、办公厅研究室主任

省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构、办事机构、机关各处室

各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委
