

河南省人大社会建设委员会

简 报

(2024年 第56期)

河南省人大社会建设委员会

2024年11月22日

“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”联动监督专辑（五十五）

商丘：联动监督助推养老服务业健康发展

在养老服务联动监督工作中，我们坚持党的领导、严格依法履职、充分发挥代表作用、紧盯问题整改，聚焦提升农村和社区养老服务质量、医养康养融合发展规模、银发经济发展规划、养老人才培养、养老工作规划等问题，督促有关单位解决了一批养老服务业发展的堵点难点问题，助推了养老服务业健康发展。

我们的主要做法是：

一、领导高度重视，发挥表率作用

商丘市人大常委会党组对养老服务联动监督工作高度重视，

主任会议专题研究了《关于加快养老服务业发展的联动监督实施方案》，要求把推动养老服务业发展作为保障改善民生的重中之重，聚焦重点领域、加大监督力度、增进监督深度、提升监督温度，助力创新养老服务模式。首先是成立了高规格的联动监督工作领导小组。张家明主任任组长，各位副主任任副组长。领导小组下设办公室，由秘书长、社会建设工委主任担任办公室主任，人大各个工委的主任担任副主任；其次是成立了由市人大常委会五位副主任分别担任组长的5个联动监督专题调研、执法检查组，每组分赴两个县进行督导和专题调研、执法检查。

市人大常委会主任张家明先后多次深入到县（市、区）和市直养老服务机构调研视察，详细了解养老机构运营管理、养老服务、人才培养、康养产业等情况，对加快养老事业和养老产业发展提出明确要求。市人大常委会分管联动监督工作的副主任刘春霞在积极谋划整个联动监督工作的同时，深入县（市、区）和市发改委、市卫健委、市自然资源规划局等重点单位进行调研督导，召开市民政局等12家联席会议成员单位的加压推进会，带队到县（市、区）开展专题调研和执法检查。

各位常委会副主任带领联动监督专题调研、执法检查组，深入县（市、区）开展养老服务业发展专题调研和《河南省养老服务条例》贯彻实施情况的执法检查，走访了130余家不同类型和层次的养老服务机构，收集意见建议190余条，梳理出养老服务资金投入不足、设施薄弱、人才短缺、工作机制不健全、农村养

老服务质量不高等项问题，帮助县（市、区）对标目标任务，认真查找不足，着力破解养老服务领域存在的短板弱项。

二、遵循监督程序，严格依法履职

积极应对人口老龄化是国家的一项长期战略任务，开展养老服务业发展联动监督，是切实把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能的生动实践。习近平总书记就积极应对人口老龄化、做好养老服务等工作多次作出重要指示，强调指出“推进基本养老服务体系建设，大力发展银发经济，加快发展多层次、多支柱养老保险体系，努力实现老有所养、老有所为、老有所乐。”在工作中，凡是联动监督中重大监督工作的开展，市人大常委会党组都及时向市委请示报告，始终站在适应全市经济社会发展实际需要和回应人民群众的殷切期盼的大局中来思考和谋划。

在联动监督过程中，我们严格根据市人大常委会《实施方案》的要求进行，严把程序关。5月份，专题调研和执法检查组赴各县（市、区）开展工作，市人大常委会联动监督办公室编印了《工作手册》，明确了开展联动监督专题调研和执法检查的程序、监督重点及需要注意的事项，确保了专题调研和执法检查工作取得实效。6月19日，市人大常委会召开了市养老服务业发展情况开展专题询问会，为养老服务业发展“把脉定向”。

在6月份召开的市六届人大常委会第十三次会议上，审议了《关于检查〈河南省养老服务条例〉贯彻实施情况的报告》、《关于加快养老服务业发展联动监督的专题调研报告》和市人民政府

《关于“积极应对人口老龄化 加快发展养老服务”的专项工作报告》。会后，对省人大常委会交办的三项问题与商丘市在联动监督发现的共64个问题，向市直有关单位和各县（市、区）进行了交办，市人大常委会跟踪督办。各单位根据要求制定并上报了整改方案，明确了整改时限，整改工作稳步推进。

三、发挥代表作用，增强监督质效

商丘市人大常委会明确提出，要让人大代表在养老服务联动监督这场“重头戏”中当“主演”唱“主角”。在本次养老服务联动监督工作中，我市参与养老服务联动监督的各级代表达到了3930名（其中，全国人大代表2名，省人大代表16名，市人大代表307名，县市区的人大代表595名）。

常委会有关工作机构对全市各级人大代表的职业和专业特长进行梳理，市第一人民医院重症医学科主任陈培莉、市中医院主任医师张红艳、示范区张阁镇敬老院院长石海明、永城市民政局局长鲁国华等一批专业相关代表受邀全程参与养老服务联动监督行动，既能找准监督的“点”，又能通过对全市情况的掌握促进代表自身工作的开展。

示范区高铁站地区议事代表许恭谨、王如意、霍接峰深入走访发现，辖区有60岁以上老人4298名，其中一半以上子女经常不在身边。为解决这些老人的就餐问题，代表们提议把老年食堂建设项目作为2024年民生实事项目，后经民主票决，该项目被确定为年度民生实事。

四、紧盯问题整改，确保监督实效

监督不走过场，才能体现刚性，见出效力。市人大常委会坚持问题导向、目标导向、效果导向，对监督发现的问题进行逐条细化、分解。市人大常委会研究梳理的《加快养老服务业发展联动监督问题清单》，已交由相关职能部门和县（市、区）人大常委会研究办理，一周一小结、一月一督导，真正把人大监督成果转化为推进养老服务业高质量发展的实际效果，让人民群众老有所养、老有所为、老有所乐。

在对县（市、区）和重点市直单位开展全方位督导时，在示范区三和源养老项目现场发现项目进展受阻，了解原因后，督导组当即组织职能部门进行座谈，协调解决了长期停滞的用地手续问题。

梁园区东风街道居民张静，上班所在的产业集聚区离家7公里，每天中午都要赶回家给70多岁的母亲做饭，而今，她已不再有这样的困扰。为解决“张静”们的后顾之忧，街道人大工委督促办事处将提升日间照料中心服务功能作为年度民生实项目。经过近两个月的努力，日间照料中心的配餐室成功引入第三方公司进行实体化运营，有效解决了空巢、留守、独居老人“吃饭难”的问题。

目前，全市已建成老年助餐场所142家，已运营103家，到2024年年底，老年助餐服务将覆盖40%的城镇社区和100%的行政村。”“十四五期间，谋划储备养老项目146个，总投资78亿

元，预计新增养老床位4万张。全市各级人大代表近年来先后提出的150余条有关养老服务的意见建议，已有18条被列为市、市人大常委会重点督办建议。在各级人大的有力推动下，养老服务体系连续三年纳入重点民生实事。31个街道和327个社区养老服务设施全覆盖，42所乡镇敬老院成功转型为区域综合养老服务中心，全市城乡养老服务体系正处在加速完善中。

(商丘市人大社会建设委员会供稿)

报：全国人大社会建设委员会

省人大常委会主任、副主任、秘书长、办公厅主任

发：省人大常委会副秘书长、办公厅一级巡视员、办公厅副主任、办公厅研究室主任

省人大各专门委员会、省人大常委会各工作机构、办事机构、机关各处室

各省辖市人大常委会、济源示范区人大工委
