

安阳市十五届人大常委会  
第四次会议文件（5）

## 关于我市 2023 年上半年国民经济和社会发展 计划执行情况的视察报告

——2023 年 8 月 28 日在安阳市第十五届人民代表大会

常务委员会第四次会议上

安阳市人大财政经济委员会

市人大常委会：

根据市人大常委会 2023 年工作要点安排，在主任会议领导下，部分常委会组成人员和人大代表对我市上半年国民经济和社会发展计划执行情况进行了视察，现将有关情况报告如下：

### 一、视察基本情况

2023 年 8 月 22 日至 23 日，市人大常委会主任徐家平，副主任张玲、杜建勋、李传银、王现波，秘书长郭用周带领部分人大常委会委员和人大代表对我市五县（市）四区上半年部分重点项目和民生实事项目建设进展情况进行了视察。市委常委、市政府副市长王朴，副市长宋伟及市政府相关部门负责同志参加视察。视察组先后视察了精品钢新材料产业科技园、汤阴县医疗器械产业园、齐洲生物科技激素类产品项目、河南驰通科技有限公司锻

造轮毂项目、比亚迪新能源汽车高精度齿轮项目、安彩高科药用玻璃新材料项目、凤宝重工二期驱动桥项目等 14 个工业企业项目，和安阳师院教育能力提升、汤阴长虹路小学、林州第七中学、示范区棚户区改造安置房等 9 个民生实事类和城建管理、金融商业类项目，并观摩调研了市经济运行调度平台和重点项目“驾驶舱”平台运行情况，书面听取了市政府关于全市上半年经济运行情况的汇报。前期，市人大财经委、财经工委还围绕上半年经济运行情况听取了发改、统计、工信、商务、住建、邮政管理等相关部门的工作汇报，广泛征求了人大代表意见建议，对上半年经济社会发展情况有了比较全面的了解。

## 二、上半年经济社会发展情况

今年以来，全市上下认真贯彻党中央、省委市委决策部署，聚力打赢“拼经济”十大攻坚战，坚持“项目为王”发展理念，着力推动高质量发展，加快产业转型升级，深化改革开放创新，统筹城乡区域发展，强化民生社会保障，经济总体呈现平稳有序、量质并进发展态势。根据地区生产总值统一核算结果，上半年全市地区生产总值 1259.2 亿元，按不变价格计算，同比增长 4.3%。增速居全省第 5 位。分产业看，第一产业增加值 100.2 亿元，同比增长 2.1%，居全省第 1 位；第二产业增加值 550.6 亿元，同比增长 3.6%，居全省第 9 位；第三产业增加值 608.4 亿元，同比增长 5.4%，居全省第 4 位。

附：GDP 增速（%）

| 县区 | 全市  | 文峰  | 北关  | 殷都  | 龙安  | 安阳  | 林州  | 汤阴  | 滑县  | 内黄  |
|----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|-----|
| 增速 | 4.3 | 4.7 | 5.5 | 4.2 | 2.3 | 7.0 | 4.2 | 5.8 | 4.1 | 4.5 |

——农业生产稳定，畜牧业平稳增长

上半年，全市认真贯彻落实中央 1 号文件和关于“三农”工作的决策部署，打好“三夏”攻坚战，农业生产稳定向好，农林牧渔业总产值 198.9 亿元，增长 2.3%，高于全省 1 个百分点，居全省第 1 位。夏粮播种面积 435 万亩，总产量 206.1 万吨，单产同比略降 2.7%。猪牛羊禽肉产量 14.2 万吨，同比增长 0.3%，牛奶产量增长 3.2 %，禽蛋产量增长 1.5%，生猪存栏增长 3 %，生猪出栏增长 3.9%。

——工业生产居前，制造业拉动明显

上半年，全市规模以上工业增加值增长 4%，高于全省 0.7 个百分点，居全省第 6 位。其中制造业增加值同比增长 5.6%，拉动规模以上工业增加值增长 4.6 个百分点，主要是钢铁、烟草行业增加值分别增长 7.0%、10.3%，拉动增长 3.5 个百分点，对全市工业经济增长支撑作用明显。36 个工业行业大类中，22 个行业增加值实现正增长，增长率 61.1%。转型升级步伐加快，新动能显著增强，高新技术、战略性新兴产业占比不断提升，分别达到 29.5% 和 13.4%，同比分别增长 5.9%、8.4%，快于规模以上工业增加值增速 1.9 和 4.4 个百分点。

附：规模以上工业增加值增速（%）

| 县区 | 全市  | 市本级 | 文峰  | 北关   | 殷都  | 龙安   | 安阳   | 林州   | 汤阴  | 滑县   | 内黄   |
|----|-----|-----|-----|------|-----|------|------|------|-----|------|------|
| 增速 | 4.0 | 2.2 | 4.2 | 13.4 | 4.4 | -2.2 | 47.4 | 11.2 | 8.7 | -1.4 | -8.9 |

——消费持续回暖，服务业贡献提升

上半年，全市积极开展“喜迎双节·惠享古都”“夜绽安阳·城市嘉年华”等促消费活动，持续释放市场活力，社会消费品零售总额完成 453.3 亿元，同比增长 10.1%，高于全省 4.3 个百分点，居全省第 1 位。其中汽车、石油等出行类商品拉动作用显著，汽车类、新能源汽车、石油及制品类限上零售额分别同比增长 30.1%、119.6%、27.5%。服务业增加值同比增长 5.4%，快于生产总值增速 1.1 个百分点，对生产总值增长的贡献率达 60%。其中，现代服务业增长较快，信息传输软件和信息技术服务业、房地产开发经营业、批发和零售业、金融业增加值分别增长 9.8%、9.8%、8.3%、7.5%。

附：社会消费品零售额增速（%）

| 县区 | 全市   | 市本级  | 文峰   | 北关   | 殷都  | 龙安   | 安阳   | 林州  | 汤阴  | 滑县  | 内黄   |
|----|------|------|------|------|-----|------|------|-----|-----|-----|------|
| 增速 | 10.1 | 10.8 | 10.7 | 11.7 | 9.7 | 11.1 | 10.7 | 9.2 | 9.9 | 9.4 | 10.7 |

——投资结构优化，项目建设稳定推进

上半年，全市坚持“项目为王”理念，大力开展“六比六拼”活动，持续推进项目建设。全市在建项目（不含房地产开发）624 个，

较去年同期增加 50 个；亿元以上新开工项目 46 个，较去年同期增加 11 个。分领域看，工业投资增长 11.4%，工业投资占固定资产投资的比重为 26.1%，同比提高了 3.6 个百分点，工业技改投资增长 6.8%，民间投资增长 3%，房地产开发投资增长 17.7%。去年上半年基数受沿太行高速、安罗高速土地费用集中入库等因素影响，今年上半年基础设施投资同比下降 39.4%，下拉全市 10 个百分点，全市固定资产投资同比下降 4%。

附：固定资产投资增速（%）

| 县区 | 全市   | 文峰   | 北关  | 殷都  | 龙安    | 安阳   | 林州    | 汤阴  | 滑县    | 内黄   |
|----|------|------|-----|-----|-------|------|-------|-----|-------|------|
| 增速 | -4.0 | -5.2 | 0.6 | 3.0 | -12.2 | 19.0 | -13.6 | 5.6 | -28.2 | 37.0 |

——稳控政策发力，房地产市场回升

上半年，为应对疫情灾情等多种不利因素的影响，推动房地产市场平稳健康发展，我市先后制定出台了一系列稳定房地产市场调控政策，从实施延续购房契税补贴、落实金融支持房地产 16 条政策、优化预售资金监管机制、开展购房促销活动等方面，贯彻因城施策、因地制宜的指导思想，全市房地产市场逐步回暖，商品房销售呈现向好趋势。1-6 月商品房累计销售面积 233.46 万平方米，同比增长 18.3%；商品房销售额 130.71 亿元，同比增长 17.4%，各项指标继续保持稳步上升势头。

——财政总体平稳，保障民生支出有力

上半年，全市强化财政资金统筹，持续优化支出结构，财

政运行总体平稳，全市一般公共预算收入完成 137.8 亿元，居全省第 5 位，同比增长 14.8%，居全省第 1 位。其中，市本级完成 34.9 亿元，同比增长 10.9%；市辖区完成 35.0 亿元，同比增长 9.7%；省直管县完成 67.9 亿元，同比增长 19.9%。从收入结构看，税收收入 85.3 亿元，同比增长 10.3%，增幅居全省第 4 位。上半年全市一般公共预算支出完成 208.7 亿元，其中各项民生支出合计 138.3 亿元，城乡社区支出 19.7 亿元，同比增长 16.5%，教育支出 41.8 亿元，社保就业支出 23 亿元。

附：一般公共预算收入增速（%）

|    |      |      |      |      |     |      |      |      |      |      |     |
|----|------|------|------|------|-----|------|------|------|------|------|-----|
| 县区 | 全市   | 市本级  | 文峰   | 北关   | 殷都  | 龙安   | 林州   | 安阳   | 汤阴   | 滑县   | 内黄  |
| 增速 | 14.8 | 10.9 | 15.3 | 11.1 | 2.5 | 20.1 | 22.2 | 21.0 | 25.4 | 20.1 | 3.2 |

三、存在问题

今年以来，全市经济总体延续平稳恢复态势，但受国际国内市场需求不足等因素影响，产业复苏的基础仍需进一步巩固，整体好转的协调性较为偏弱，部分传统支柱行业产能释放不足、产品价格下滑、利润空间收窄等问题仍需引起高度重视，需要积极采取各项针对性措施，有效改善社会预期，确保实现“两高一达到”目标。

（一）受市场需求不足影响，部分行业利润持续下滑。上半年，全市化工、钢铁、非金属矿物制品行业价格同比分别下降 9.4%、6.1%、13.3%，其中，焦炭、水泥价格指数同比分别下降 46%、



17%；同时，化工、非金属矿物制品、炼焦行业每百元营业收入成本较去年同期分别增加 13.6、4.6、4.3 元，利润总额持续下降。上半年全市规上工业企业实现利润总额同比下降 74.7%，亏损面同比扩大 11%，亏损企业亏损额同比增加 19.4%。

（二）部分行业产能利用率低，工业生产下行压力较大。今年上半年工业生产总体平稳，有去年同期特别是一季度粗钢限产 30% 导致的较低基数影响，但二季度全市工业产能平均利用率仅 75.3%，其中钢铁、化工、非金属制品、电力行业分别为 78%、65.3%、74.2%、37.6%，安钢、中联水泥二季度产能利用率分别为 71%、70%；另有 31% 的企业产能利用率未达 50%。其中陶瓷企业 6 月份整体开工率降至 13%。全市 4 月份后因需求不足等导致的企业停产减产明显增多，如果下半年继续实施钢铁限产，工业生产持续增长压力应引起高度重视。

（三）财政紧平衡状态延续，保民生促发展收支矛盾突出。上半年全市预算收入增速较快有去年增值税留抵退税形成的低基数和上年缓税在今年入库等因素影响，随着去年同期税收规模逐步扩大，就当前的企业经营形势来看，后期税收收入持续增长支撑压力较大。上半年，全市一般公共预算支出同比下降 5.5%，市直下降 30.7%，同时，受土地市场形势影响，全市上半年政府性基金预算收入继续大幅下降 40.6%，收支矛盾突出。

#### **四、关于做好下半年工作的建议**

（一）进一步强化工业运行监测调度。加强工业用电等先行

指标的监测分析，聚焦占全市工业总量 80% 的 103 家重点企业和前 20 家工业企业，及时化解工业运行中的风险，避免出现较大波动。依托“万人助万企”活动，加强企业问题收集梳理解决，推动企业对国家、省、市各项稳经济、拼经济政策落实落地、应享尽享。强化企业资金、用工、物流、产业链供应链等协调保障，协同推动企业稳产达产。依托重点制造业产业集群，常态化做好市域范围内重点项目与钢铁、建材等企业的对接，钢铁企业与重点用钢企业的对接，结合促消费活动推动食品、纺织服装等消费品企业扩大市场，增强市域内企业间产品配套和重点企业与省内外上下游产业链企业对接。

（二）着力推动恢复和扩大消费。在当前出口受限下滑、投资边际效益递减的形势下，消费需求尽管由于就业形势、收入预期等方面的原因，政策托举有其局限性，但对于促进销售、增加就业、提高收入方面仍具有重大意义。要聚焦汽车、住房、家电、文旅、体育等重点领域，对前期出台带动作用明显、群众反映好的政策进行延续和优化，研究新政策要贴近群众消费需求，将各种补贴政策投放到群众最关心的领域，按照“政府引导、企业参与、群众受益”的原则，认真落实国家、省、市关于提振促进汽车、电子产品、家居等大宗消费的各项政策，加强充电基础设施建设，降低新能源汽车使用成本，优化使用环境；推动电子产品升级换代，支持电子产品下乡，打通回收渠道，加强市场监督管理和消费者权益保护。



（三）强力推动“三个一批”项目落地纳统。紧盯京津冀、长三角、粤港澳大湾区系列重大招商活动签约项目，强化专班推进和跟踪服务，促进项目数量、质量双提升，切实落地见效。发改、工信、住建、商务、统计等部门要在“三个一批”“省市重点”等现有储备项目的基础上，加强要素保障，大力推进项目建设；强化部门联动，形成工作合力；强化项目入库纳统，实现项目签约立项、开工建设、投产达效全过程管理。

（四）进一步优化企业融资环境。切实延续优化落实减税降费政策，防止乱收费、乱罚款、乱摊派，优化金融结构，创新发展金融服务，推动企业综合融资成本稳中有降。加大拖欠企业尤其是中小企业、民营企业账款清理力度，落实好《保障中小企业款项支付条例》，防范化解企业担保链、拖欠账款资金周转风险。要切实深入摸清底数，科学认定欠账规模，制定分类、差别化推进清偿计划，创新工作方式，落实还款来源，多渠道化解，努力实现动态清零目标。

（五）加快推动产业转型升级。引导传统产业向高端、智能、绿色方向发展，通过提升产品品质，运用 5G 场景模式、工业互联网等智能化手段，引进节能降耗工艺设备等绿色化手段，实现转型跨度和速度提升。推进新一代信息技术和制造业深度融合，实施工业互联网创新发展工程，围绕 11 个重点制造业产业集群，加快分链编制安阳市先进制造业集群重点产业链图谱体系，加快推进钢铁整合升级，推动沙钢永兴、凤宝特钢、亚新钢铁整合升

级项目开工建设，推动铸造和锻压行业高质量发展，有序开展燃料电池汽车示范应用，落实好安阳市氢能及燃料电池汽车示范应用行动方案，打造全国先进示范区域。

签发：朱玉震

校对：张歆彬

---

安阳市人大常委会办公室

2023 年 8 月 25 日印

---