

安阳市十五届人大常委会
第五次会议文件（10）

关于全市科技工作情况的调研报告

——2023年10月26日在安阳市第十五届人民代表大会

常务委员会第五次会议上

安阳市人大常委会教科文卫工委

市人大常委会：

为做好市人大常委会听取审议市政府关于全市科技工作情况报告的准备工作，教科文卫工委从3月份开始，按照市科技创新研究院建设和运营情况、县（市、区）科技创新服务中心建设和作用发挥情况、科技创新政策执行和存在问题、科技型企业主体及平台建设培育情况四个专题调研方案，分别于3月、5月、7月、8月和9月，在市人大常委会副主任张玲带领下，先后深入高新区火炬园启迪安阳科创中心、安阳大数据产业研究院、河南惠允医疗科技有限公司，殷都区中鼎智能家具股份有限公司、安阳腾胜新材料科技有限公司，内黄县安阳新福陶瓷科技有限公司、安阳瑞美达清洁能源有限公司，滑县科技创新服务中心、河南华泰粮油机械股份有限公司、永发（河南）模塑科技发展有限公司、河南四通集团有限公司、河南三强医疗器械有限公司，龙安区河

南中易恒建筑科技有限公司、河南安彩光热科技有限公司等科研单位和企业，实地察看了解科研单位和企业创新研发、生产经营、平台建设等情况，并两次听取市科技局工作情况汇报，全面了解掌握我市科技工作情况。现将有关情况报告如下。

一、我市科技工作主要做法和成效

（一）加强党政组织领导，优化科技创新生态环境。

一是健全工作机构，增强科技管理力量。成立了由市委书记、市长任主任的安阳市科技创新委员会，建立了党政“一把手”抓创新的工作机制；市、县（市、区）两级成立了科技创新服务中心，组建了事业单位+新型研发机构性质的科技创新研究院。二是出台政策文件，增强区域创新能力。近年来，我市出台了《关于构建一流创新生态建设新时代区域创新高地的实施意见》《关于进一步支持科技创新的若干政策》等文件，制定了科技创新政策“金十条”，为激发科技创新效能提供了良好的创新生态环境。三是集聚创新人才，落实待遇措施。印发《安阳市关于使用人才专项编制实施招才引智“政企双聘 政聘企用”的意见（试行）》、《安阳市高层次创业人才引进工作细则》，核定 600 名人才专项编制，引进产业发展急需紧缺的人才，汇聚优质科研项目随才入安，将“人才服务一卡通”落到实处。

（二）高质量推进科技创新平台建设，发挥企业创新主体作用。

一是加大财政科技投入，着力培育高新技术企业。市科技创新支持资金由 2018 年的 2000 万元提高到 2022 年的 2 亿元。

2022 年我市完成技术合同登记金额 13.6 亿元，较 2018 年（1.54 亿）翻了三番。2022 年高新技术企业增速位列全省第二，全市有效期内高企达到 303 家，较 2018 年（87 家）翻了两番；累计入库国家科技型中小企业 565 家，较 2018 年（196 家），增长了 188%。探索开展财政科技经费“直通车”改革，完善科研项目经费拨付机制。优化科研项目评审管理。二是形成中试服务体系，积极培育省级研发平台。2022 年底全市省级以上研发平台达到 207 家，较 2018 年（55 家）增加了 152 家，翻了近两番。2020 年以来，新增国家级孵化器 1 家、国家级众创空间 1 家。新增 2 家省级重点实验室、3 家省级孵化器、52 家省级工程技术中心。三是帮助提升企业创新研发能力。持续实施创新型企业金字塔梯次培育工程，坚持动态管理和分层分类分级指导，完善“小升科、科升高、高变强”梯次培育体系。启动企业研发质量提升行动，指导企业做好研发项目规范管理和研发费用正确归集。四是出台《安阳市科技创新研究院管理办法（试行）》，搭建以理事会领导的“专家咨询委员会+院本部+平台公司+各类产业科技创新研究院+离岸创新中心”的组织架构，建立市县联动长效机制，组建产业科技创新研究院。

（三）提高对企业的服务水平，深化科技体制改革。

一是全省首创建设数字化科技创新综合服务平台“安阳创新大脑”。建设创新资源数据库，推动科技信息资源共享。搭建统一管理框架，开发科技创新资源地图系统，实现科技部门“数据

职责”清单化管理。二是开展科技特派员服务工作。全省首创从高校选派 161 名工业科技特派员到重点企业开展科技服务工作，将院校研究开发的科研成果在企业转移转化。三是用好中原中小企业成长指数平台。在投资机构和企业之间架设快捷的股权、债权融资渠道，提高银行放款效率，为评级企业提供配套政策与金融资源。四是开展技术合同登记服务。拓宽技术合同认定登记渠道，开展“点对点”精准指导，持续挖掘登记认定增量。五是开展科技合作交流，促进产学研用融合。组织科技管理部门、相关高校及企业参加省科技成果转移转化对接活动，积极推介我市各项科技创新和优惠政策。

二、目前存在的问题

（一）科技创新体制机制不完善，运行效果不理想。

一是科创院发展存在体制机制性障碍。市科创院采取事业单位+公司双轨运行模式进行建设发展，该模式与现有财政体制机制不相融合，阻碍了科创院发展。二是各县（市、区）科创服务中心设立及人员配备工作进展不平衡。各县（市、区）新成立正科级事业单位科创服务中心，具体从事科技工作，与原机构设置、职能矛盾，产生了隶属关系不清、人事财务不独立、职能定位不清等问题。

（二）研发经费投入不足，政策性奖补不到位。

一是全社会研发经费投入强度（R&D）低。近年来，我市的研发经费投入逐年增多，但与全省、全国平均水平相比，还存在

资金投入总量偏低、规模较小、财政科技投入对全社会的引导作用未充分显现等问题。2022年，我市全社会研发经费投入强度（R&D）1.78，尽管较2021年提升了0.24个百分点，但仍分别低于全国、全省平均水平0.76和0.08个百分点。二是政策性奖补资金未足额兑现，严重影响企业开展研发活动的积极性，也影响争取省级配套科技扶持资金。“金十条”等科技政策大量奖补资金“截留”县（市、区）级，无法下达企业，甚至部分企业两年前应得奖补资金仍未到账。经各县（市、区）科技部门上报，截至6月15日，未拨付科技资金合计5985.4万元。三是县财政省管后，县域内创新企业存在县本级无法组织开展科研项目，市级科研项目无法给予资金支持，省级科技项目“够不到”的情况，严重影响高质量发展各项创新指标，影响全市科技创新工作的提升。

（三）科技创新载体平台建设不完善，创新驱动能力不足。

科技创新平台数量不足，缺乏国家级创新载体，科技孵化器、众创空间等新型创新平台数量偏少，制约创新资源的集聚和创新主体的培育。科技创新平台辐射带动性不强。大多数科技企业孵化器为综合性孵化器，与安阳市的产业状况对接不相适应，孵化功能不尽完善，未能打造出创业孵化品牌。科技企业孵化器市场化、专业化服务水平较弱，导致企业技术研发、转化、知识产权保护等能力不足，创新驱动能力受限。全市企业研发机构数量偏少，产业分布不均，企业研发能力受限，多集中在龙头企业，缺乏国

家级研发机构和行业共性检测平台。科技创新平台缺乏技术人才强有力支撑，主导行业顶尖人才和学科领军人才紧缺，在紧缺型专业人才引进服务方面还不能跟上企业创新需求的步伐。

三、意见和建议

（一）提高思想认识，加强组织领导，建立完善促进科技创新发展的政策措施。

科技兴则民族兴，科技强则国家强。党的二十大进一步确立了创新在我国现代化建设全局中的核心地位，深入实施科教兴国战略、人才强国战略和创新驱动发展战略成为建设社会主义现代化强国的战略支撑。我市各级政府和相关部门要进一步提高思想认识，充分认识科技创新发展对打造安阳经济升级版图，实现跨越式发展的重大意义，在思想上重视起来，在思路清晰起来，在行动上积极起来，真正把科技创新摆在发展全局的重要位置。要进一步加强组织领导和统筹协调，将科技创新工作纳入国民经济和社会发展规划，纳入政府目标责任考核，坚持问题导向，加强政策衔接，建立健全有关资金扶持、奖励激励、税收优惠、金融支持、双休双创、人才培养、公共服务等机制体制，最大限度地释放全社会创新创业活力，为建设创新型安阳，促进经济转型升级，建成“一个强市”、实现“八个领先”奋斗目标提供良好的创新环境和政策保障。

（二）加大扶持力度，拓宽融资渠道，建立健全科技创新发展的投入机制。

要合理调整支出结构，进一步加大财政支持力度，提高全社会研发经费投入强度（R&D）和财政科技支出占一般公共预算支出比重，保障财政科技资金投入稳定增长，加大对技术转移和科技成果转化引导和扶持。要发挥财政资金的杠杆效应和引领作用，落实兑现政策性奖补资金、企业研发财政补助资金和企业研发投入税收减免等优惠政策，激发企业开展研发活动的积极性。要建立政府引导、市场驱动、企业投入为主体，多元化、多层次、多渠道的新型科技投融资体系，支持创新要素向企业集聚，使企业真正成为科技创新主体。

（三）围绕市场需求，积极培育引导，加快科技创新平台体系建设。

要坚持“政府支持、国资主导、社会补充、多方参与”的发展战略，围绕主导产业，明确创新服务平台建设方向，构建涵盖孵化载体、公共服务平台、科技金融、知识产权、政策服务全链条的培育服务体系，优化创新平台建设环境。要加快省级智慧岛等创新平台建设，争取更多国家创新平台在安布局；加强企业为主体的协同平台建设；加强科技企业孵化器建设。要提升创新平台能级，加快科技创新研究院实体化、资本化发展，组建科创院专职运营团队，鼓励引导企业建设高水平研发机构。

（四）加强战略合作，优化科技创新生态环境，深化科技体制改革。

要加强与省外创新能力强的高校、科研院所合作，提升产业

创新发展能力。要进一步提升科技服务发展水平，一方面提升政府对于科技创新的服务水平，加强配套政策支持；另一方面，加大引进培育一批研究开发、技术转移、检验检测认证、创业孵化、知识产权、科技咨询、科技金融等专业技术服务机构，提升科技服务能力。要深化科技体制改革，打造一流创新生态，进一步推行“揭榜挂帅”“赛马制”“PI制”等项目组织机制，组织实施科技重大专项和“揭榜挂帅”项目。

签发：李文涛

校对：马梦莹

安阳市人大常委会办公室

2023年10月25日印
