

安阳市十五届人大常委会
第十一次会议文件（8）

安阳市人民代表大会常务委员会 关于加强豫北航空经济协作区建设的决定 （草案）

（2024年6月27日安阳市第十五届人民代表大会
常务委员会第十一次会议 ）

为深入贯彻落实省委、省政府《关于支持安阳以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的意见》，推进《豫北航空经济协作区发展规划》实施，抓住国家大力发展临空低空经济新机遇，发挥我市通用航空产业基础优势，打造豫北三市跨区域协同发展新的增长极，按照市委决策部署，结合本市实际，作出如下决定。

一、总体要求

协作区建设要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入贯彻落实习近平总书记视察河南重要讲话精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，积极融入新发展格局，遵循区域统筹、多规合一，创新驱动、协调推进，政府主导、市场运作的原则，发挥红旗渠机场辐射带动作用，以安阳为主要

节点，加强同鹤壁、濮阳产业经贸合作，着力建设交通枢纽，着力建设物流中心，着力发展低空经济，着力发展航空产业，着力推进技术创新，着力推进开放合作，对接京津冀协同发展，支撑中原城市群建设，服务现代化河南实践，打造运输航空和通用航空两翼齐飞新样板、低空经济和临空经济融合发展新标杆，航空优势和地方特色跨界发展新引擎，打造区域航空经济新典范、区域高质量发展新动力源和跨区域协同发展高能级载体。到 2027 年，协作区临空产业经济规模达到 400 亿元；到 2035 年，协作区临空产业经济规模达到 1000 亿元，建成千亿级航空新城。

二、重点任务

（一）建设内畅外捷交通枢纽

完善区域交通基础设施规划，加快高速公路和干线公路建设，提升铁路和机场枢纽功能，形成陆空衔接、公铁集疏、内捷外畅的综合交通新优势。积极争取安阳（林州）经濮阳至菏泽铁路项目纳入国家相关规划，尽快启动前期工作。安罗高速安阳段 2025 年建成通车。推动内鹤高速早日开工，谋划内鹤高速东延对接濮范高速，争取尽快开工建设，打造红旗渠机场对外联通快速通道。完成 S302 汤阴境一级公路路面主体工程，积极争取年内开工建设 G107 安阳境东移改线项目，对接鹤壁境内在建线路，打造红旗渠机场对外联通主干道。适时启动协作区内特别是机场周边重要交通线路的连接线路拓宽改造项目，破除瓶颈，保障畅通。适时启动 S303 汤阴县境内道路及跨卫河大桥建设。以连通国内枢纽机场

为重点，加大航班密度和频次，加强与广州、深圳、上海、三亚、哈尔滨、成都、沈阳等地联系，开通红旗渠机场到林州的通航线路，完善机场航线布局，形成干支协同网络，提高豫北航空连接核心都市圈、对接国内外的通达性。开通定制客运路线，建立“民航+公路+城市”客运联程体系。

（二）建设陆空双港物流中心

优化运输线路，完善物流网络，结合安阳陆港型国家物流枢纽和航空货运优势，突出“航空港”+“陆路港”特色，建设陆空双港物流中心，打造公铁海空“四港联运”物流枢纽新优势。完善安阳陆港型国家物流枢纽功能，全面提升物流枢纽综合支撑能力，强化多式联运、冷链物流、大宗物资仓储及流通加工、供应链金融等功能。引入大型区域分销商、零售商、电商平台等，提高物流聚集效应，促进物流提档升级。高标准建设国际陆港，开展中欧班列（中豫号·安阳）和铁海联运班列（安阳—天津）常态化运营，加快建设区域中欧班列和铁海联运集结中心。依托红旗渠机场建设郑州新郑机场豫北货运转运基地，打造航空货运转运中心。加快建设协作区物流港及配套基础设施，引入航空货运企业，发展冷链物流、电商物流和航空快递，建设设施先进、功能齐备的现代化航空物流中心和陆空物流集疏运融合平台，打造中部地区重要的航空物流中心。大力发展枢纽经济，依托安阳陆港型国家物流枢纽和协作区现代化航空物流中心，全力创建国家物流枢纽经济示范区。

（三）建设低空经济发展高地

完善基础设施建设，促进产业协调发展，搭建资源共享合作平台，推动低空经济特色产业集聚，开发拓展无人机应用场景，打造智慧物流、便捷客运，建设低空经济发展新高地。**完善产业**发展规划，坚持以大规划推动大产业和大招商，优化协作区航空产业园发展规划，完善空地一体化基础设施建设规划，扩充低空制造产业园和无人机应用场景测试基地规模，为协作区低空经济提供更多的发展空间。**强化基础设施建设**，紧临红旗渠机场跑道规划建设通航机库、机坪和起降点，加快完善包括机场跑道、机场塔台等在内的空地一体化基础设施，打造发展低空经济的坚强支撑。**突出低空制造产业**，坚持招大引强，建设低空制造产业园，引入知名整机生产企业，推进轻型固定翼飞机、大中型无人机、水上专用无人机等项目建设，带动无人机生产配套企业持续跟进。支持和鼓励通航及无人机企业对接融入蓝天实验室，推进相关产品研发和技术攻关，开展智能制造，发展新质生产力。**加快低空场景应用**，培育低空运输、低空旅游、低空物流等新业态，引入航空培训企业建设通航培训基地，开通直升机客运观光航线，推进运输航空与通用航空融合发展，打造旅客快速换乘短途运输新模式。

（四）建设航空产业生态集群

充分发挥协作区空域优势、产业优势和人才优势，抢抓国内飞机制造产业迭代升级的机遇，盯紧航空公司客机维修改装本土化的需求，着眼飞机全生命周期管理，坚持顶层设计，引入高端

资源，推进整体布局，建设集大型飞机制造维修和改装于一体的航空生态集聚基地。**做大航空维修产业。**借助国家航空产业协作平台资源优势，积极承接大型航空维修企业的飞机维修业务外溢需求，加快推进飞机定检和维修产业发展，增强客机改装货机（客改货）和客机改装特殊用途飞机（客改特）产业实力，建设中部地区最大规模的民航客机维修改装基地。**做实航空制造产业。**建设大飞机制造产业园，承接国内大型航空企业飞机生产项目产业布局，围绕飞机发动机、飞机整机高端制造开展技术引进和创新，持续对接跟进，力争落地超大型无人机生产项目、复合能源动力飞机项目和大飞机装配项目。**做强航空配套产业。**规划建设航空配套产业园，积极引入飞机部附件生产配套企业，形成上下游链接、左右岸齐全的航空配套产业。联合高等院校共同创建航空维修培训基地和航空技术创新研究院，培训航空维修人才，开展航空技术创新，完善航空产业配套体系。**做优航空关联产业。**积极发展电子信息产业，引入龙头企业，承接产业转移，促进产业智能化高端化发展；持续发展生物医药产业，着力构建产品多样、链条丰富的生物制药产业体系；大力发展现代服务业，推进商务会展、文旅商贸和总部经济等培育新业态、提升新动能，持续壮大临空经济发展规模。

三、政策保障

（一）加强组织领导凝心聚力

市政府要高度重视协作区建设和发展，进一步完善统筹推进

机制、市县联动机制、区域协调机制,明确工作任务,厘定部门职责,强化推进督导,确保任务落实,定期向市人大常委会报告工作进展情况。要统筹协作区发展与安全,把安全发展贯穿协作区经济发展各领域和全过程,健全安全监管体系,提升安全监管能力,防范化解各类安全风险。

(二) 大力实施开放战略促进合作

强化协作区招商引资和对外开放,提高区域协作发展共赢的能力和水平。实行“一事一议、一企一策、特事特办”原则,大力引进同航空经济关联程度高、带动作用强的重大产业项目,争取更多大项目落地协作区。依托安阳陆港型国家物流枢纽优势,积极申建保税物流中心和国家级外贸转型升级基地,适时启动综合保税区申建工作,以对外开放促进协作区加快发展。加快推进安阳红旗渠机场建设国际区域功能设施,积极申请开通临时航空口岸,适时申请开通正式口岸,拓展国际旅游和国际货运市场。积极融入区域合作,促进安阳、濮阳和鹤壁基础设施互联互通、生产要素有序流动,支撑构建优势互补、相互促进、共同发展的区域新格局,勇做区域协同发展的排头兵。积极拓展合作空间,按照优势互补、资源共享、协同发展的原则,同安阳无人机产业园和通航产业园等开展紧密型产业合作,按照产业联动、市场导向、利益共享的原则,积极融入“一带一路”战略,同其他园区和企业开展跨区域产业合作。

（三）强化财税金融政策支持

财政部门要加大对协作区的支持力度，结合财力状况，安排红旗渠机场航线补贴资金，支持开辟货运航线，完善航线网络，开通国际包机，增加协作区和机场的航空客货运辐射能力；积极支持协作区申报一般债券、专项债券、国债项目；协作区内新增税收专项用于协作区建设和发展。市属平台公司要结合协作区资金需求，开展专项融资，通过设立协作区产业发展专项基金，或利用现有产业基金等方式，全力参与项目建设。

（四）提供要素保障支撑发展

发改部门在项目审批、资金安排等方面向协作区倾斜支持。自然资源部门要建立支持协作区用地保障机制，对协作区重点项目和产业用地予以保障，优先安排年度新增建设用地指标；支持协作区与有补充耕地后备资源的地方加强对接，积极协调解决协作区耕地占补平衡指标；支持协作区探索符合区域发展实际、更加灵活高效的土地挂牌出让方式。科技部门要结合协作区产业发展实际，布局建设科技创新基础设施、新型研发机构、产业创新联合体和成果转移转化平台，支持协作区企业加快技术创新和成果转化，发展新质生产力。人才部门要全面落实洹泉涌流各项人才政策，支持协作区根据产业和企业发展所需，吸纳和引进各级各类人才。

本决定自公布之日起施行。

签发：朱玉震

校对：郭枕好

安阳市人大常委会办公室

2024 年 6 月 26 日印