

ANYANG REN DA

安阳人大



安阳市人大常委会主办

2024 6
总第118期

准印证号：(豫)LE101002



12月4日至5日，市人大常委会主任徐家平带队赴平顶山市学习考察高新技术企业发展和代表联络站建在产业链上等方面经验做法。（摄影/张鹏伟）



12月12日至13日，市人大常委会主任徐家平带队赴安徽学习考察低空经济。（摄影/王瑾）



11月5日下午，市人大常委会副主任张玲对我市文旅产业发展情况进行调研。（摄影/马梦莹）



12月19日至20日，市人大常委会副主任、市电子信息产业链群链长杜建勋赴高新区、林州市、内黄县调研电子信息青苗企业发展情况。（摄影/孙志国）



12月20日上午，市人大常委会副主任桑建业赴内黄县调研“五星”支部创建和软弱涣散村整顿工作。（摄影/申雨梦）



11月26日至28日，市人大常委会副主任李传银赴菏泽市、滁州市和许昌市学习考察餐厨垃圾管理及立法工作。（摄影/汤巧巧）

国家主席习近平发表二〇二五年新年贺词

新年前夕，国家主席习近平通过中央广播电视总台和互联网，发表了二〇二五年新年贺词。全文如下：大家好！时间过得很快，新的一年即将到来，我在北京向大家致以美好的祝福！

2024年，我们一起走过春夏秋冬，一道经历风雨彩虹，一个个瞬间定格在这不平凡的一年，令人感慨、难以忘怀。

我们积极应对国内外环境变化带来的影响，出台一系列政策“组合拳”，扎实推动高质量发展，我国经济回暖向好，国内生产总值预计超过130万亿元。粮食产量突破1.4万亿斤，中国碗装了更多中国粮。区域发展协同联动、积厚成势，新型城镇化和乡村振兴相互融合、同频共振。绿色低碳发展纵深推进，美丽中国画卷徐徐铺展。

我们因地制宜培育新质生产力，新产业新业态新模式竞相涌现，新能源汽车年产量首次突破1000万辆，集成电路、人工智能、量子通信等领域取得新成果。嫦娥六号首次月背采样，梦想号探秘大洋，深中通道踏浪海天，南极秦岭站崛起冰原，展现了中国人逐梦星辰大海的豪情壮志。

今年，我到地方考察，看到大家生活多姿多彩。天水花牛苹果又大又红，东山澳角村渔获满舱。麦积山石窟“东方微笑”跨越千年，六尺巷礼让家风代代相传。天津古文化街人潮熙攘，银川多民族社区居民亲如一家。对大家关心的就业增收、“一老一小”、教育医疗等问题，我一直挂念。一年来，基础养老金提高了，房贷利率下调了，直接结算范围扩大方便了异地就医，消费品以旧换新提高了生活品质……大家的获得感又充实了许多。

巴黎奥运赛场上，我国体育健儿奋勇争先，取得境外参赛最好成绩，彰显了青年一代的昂扬向上、自信阳光。海军、空军喜庆75岁生日，人民子弟兵展现新风貌。面对洪涝、台风等自然灾害，广大党员干部冲锋在前，大家众志成城、守望相助。无数劳动者、建设者、创业者，都在为梦想拼搏。我为国家勋章和国家荣誉称号获得者颁奖，光荣属于他们，也属于每一个挺膺担当的奋斗者。

当今世界变乱交织，中国作为负责任大国，积极推动全球治理变革，深化全球南方团结合作。我们推进高质量共建“一带一路”走深走实，成功举办中非合作论坛北京峰会，在上合、金砖、亚太经合组织、二十国集团等双边多边场合，鲜明提出中国主张，为维护世界和平稳定注入更多正能量。

我们隆重庆祝新中国成立75周年，深情回望共和国的沧桑巨变。从五千多年中华文明的传承中一路走来，“中国”二字镌刻在“何尊”底部，更铭刻在每个华夏儿女心中。党的二十届三中全会胜利召开，吹响进一步全面深化改革的号角。我们乘着改革开放的时代大潮阔步前行，中国式现代化必将在改革开放中开辟更加广阔的前景。

2025年，我们将全面完成“十四五”规划。要实施更加积极有为的政策，聚精会神抓好高质量发展，推动高水平科技自立自强，保持经济社会发展良好势头。当前经济运行面临一些新情况，有外部环境不确定性的挑战，有新旧动能转换的压力，但这些经过努力是可以克服的。我们从来都是在风雨洗礼中成长、在历经考验中壮大，大家要充满信心。

家事国事天下事，让人民过上幸福生活是头等大事。家家户户都盼着孩子能有好的教育，老人能有好的养老服务，年轻人能有更多发展机会。这些朴实的愿望，就是对美好生活的向往。我们要一起努力，不断提升社会建设和治理水平，持续营造和谐包容的氛围，把老百姓身边的大事小情解决好，让大家笑容更多、心里更暖。

在澳门回归祖国25周年之际，我再到濠江之畔，新发展新变化令人欣喜。我们将坚定不移贯彻“一国两制”方针，保持香港、澳门长期繁荣稳定。两岸同胞一家亲，谁也无法割断我们的血脉亲情，谁也不能阻挡祖国统一的历史大势！

世界百年变局加速演进，需要以宽广胸襟超越隔阂冲突，以博大情怀关照人类命运。中国愿同各国一道，做友好合作的践行者、文明互鉴的推动者、构建人类命运共同体的参与者，共同开创世界的美好未来。

梦虽遥，追则能达；愿虽艰，持则可圆。中国式现代化的新征程上，每一个人都是主角，每一份付出都弥足珍贵，每一束光芒都熠熠生辉。

河山添锦绣，星光映万家。让我们满怀希望，迎接新的一年。祝祖国时和岁丰、繁荣昌盛！祝大家所愿皆所成，多喜乐、长安宁！

（新华社北京2024年12月31日电）



封面图片说明：11月18日至20日，省人大代表、市人大常委会主任徐家平带领驻安全国、省人大代表赴周口市进行异地视察。
(摄影/张雨萌)

主 办

安阳市人大常委会 编辑委员会

主 任：徐家平
副 主 任：张 玲 杜建勋
 桑建业 李传银
 王现波 夏 军
 郭用周
委 员：王大鹏 杜 毅
 戴厚生 罗永宽
 徐 冰 董国祿
 朱玉震 李文涛
 薛树军 陈家民
 张建林 杜 芬
 郝保旺 张剑虹
 李 阳 韩爱民
 李红院 王为治
 谢 东 姬卫军
 刘 军 宋胜利
 师君芳 姚宏斌

目 录

CONTENTS

卷 首 语

1 国家主席习近平发表二〇二五年新年贺词

领 导 讲 话

4 在安阳市十五届人大常委会第十四次会议上的讲话 / 徐家平

常 委 会 动 态

7 全国人大常委会预算工委调研组莅安调研指导基层联系点工作等 10 则

工 作 研 究

10 坚定制度自信 坚持守正创新 努力开创地方人大工作高质量发展
发展新局面 / 市人大常委会

12 强化代表学习培训 提升代表履职效能 / 市人大常委会代表工委

14 弘扬红旗渠精神 打造区域文旅融合发展中心 / 李文涛 马梦莹

监 督 纵 横

16 依法履职 多措并举 持续推进财政预算监督工作创新发展
/ 市人大常委会

18 关于全市文化旅游国有资产管理情况的思考
/ 郝保旺 侯雨菲

20 以“小切口”联动调研 守“大民生”安全底线
/ 李 阳 申腾飞 杨 彭

22 关于对我市社会建设领域安全生产的调研思考
/ 李 阳 尚 怡 杨 彭

25 瞄准交通拥堵“小切口”撬动群众出行“大民生” / 李伟全

学 习 贯 彻 党 的 二 十 届 三 中 全 会 精 神

27 深学笃信全会精神 积极投身全面深化改革实践 / 王海峰

27 坚定信心 不忘初心 激励决心 / 姚楚茂



- 28 求学求为求质 实干笃行担当 / 张 寒
- 30 厚植人民情怀 锤炼干事之能 深入学习贯彻党的二十届三中
全会精神 / 徐振朝
- 31 学思践悟党的二十届三中全会精神开启个人奋进新征程 / 李芳娟
- 32 学出方向方法 干出实绩实效 / 李少鹏
- 33 绘声绘色奏强音 掷地有声促发展 / 汪 洋
- 34 坚定理想信念 笃行致远 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神
/ 杨 彭

基层人大

- 36 林州市：代表问政 局长“赶考” / 付云周
- 37 安阳县：聚焦预算监督重点 不断提升监督质效 / 宗振峰 代晓瑾
- 38 滑县：述职促履职 尽责显担当 / 何利民 寿园园
- 39 汤阴县：锚定大局 精准切入 全方位助力优化营商环境 / 张 强
- 41 文峰区：“青年议事团” 议出“青合力” / 王云然

紫薇苑

- 42 人民的向往就是我们的奋斗目标 / 王建诚
- 42 赶年集 / 尧玉勇

县(市、区)信息

- 44 安阳县人大常委会召开学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表
大会成立70周年大会上讲话精神研讨会等9则

大事记

- 46 常委会大事记(2024年11月1日—2024年12月31日)

2024年第6期

(总第118期)

主 编：郭用周

副 主 编：王大鹏 罗永宽
姜业炜

责任编辑：付静娜

编 辑：郭 艳 张 寒
地 址：文峰东路人大政协
活动中心

电 话：0372-2559066

邮 编：455000

电子信箱：ayrdbjb@126.com

发送范围：安阳市人大代表
及人大系统

开 本：889×1194mm 1/16

印 张：3

页 码：48

印 数：3500

批准机关：河南省新闻出版局

印 刷：安阳长顺印务公司

出版日期：2025年1月18日

(本期图片版权归编辑部所有)



在安阳市十五届人大常委会第十四次会议上的讲话

市人大常委会主任 徐家平

（2024年12月18日）

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议议题较多，在大家的共同努力下，顺利完成了各项预定任务。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。本次会议听取和审议了市政府关于2024年度法治政府建设情况的报告，组成人员认为，在市委的正确领导下，我市法治政府建设工作取得明显成效，依法行政能力水平有了较大提高。对此，大家给予充分肯定。针对个别单位重视程度不够、群众满意度有待提升、规范化水平不够高等问题，组成人员建议，一要深入学习贯彻习近平法治思想，认真贯彻党政主要负责人履行推进法治政府建设第一责任人职责，着力解决制约法治政府建设的突出问题。二要坚持推进依法科学民主决策，加大决策合法性审查力度，进一步提高决策质量和效率。三要进一步抓好队伍建设和行政执法规范化建设，以深化行政执法规范化建设为要求，充分利用执法装备，切实增强执法工作透明度。

今年是省委、省政府关于支持安阳以红旗渠精神

为引领建设现代化区域中心强市的意见落地见效的重要一年。本次会议听取和审议了市政府关于弘扬红旗渠精神打造区域文旅融合发展中心情况的报告。组成人员认为，一年来，市政府及相关部门坚持“以文塑旅、以旅彰文”融合发展理念，围绕红旗渠精神积极探索特色研学、文创开发，加快推进文旅数字化转型，借助新载体让古老的文物“活起来”、红色精神“火起来”，以文旅融合发展助推现代化区域中心强市建设取得了良好成效。对此，大家给予充分肯定。下一步工作，大家建议，一要提高政治站位，深入贯彻落实习近平总书记在全国旅游发展大会上对旅游工作作出的重要指示，切实增强工作责任感使命感。二要紧抓重点项目，加快推进土地、资金、人才等要素向优质文旅重大项目集聚，积极推动文旅重大项目列入国家、省重大建设项目库。三要着力做好殷墟甲骨文、红旗渠精神两篇文章，深挖文化价值内涵，深入实施旅游要素提升行动，完善配套服务保障。推进“安阳文旅”智慧服务平台升级迭代，推进甲骨文数字化工程建设，

打造更有吸引力的数字文旅。四要加强宣传推介。健全宣传体系、创新引流方式、突出宣传主题，发挥好甲骨文宣传矩阵作用，做优做强安阳融媒、“安阳文旅”两大主阵地，着力开展更有影响力的宣传推介。

本次会议听取和审议了市政府关于防沙治沙工作情况的报告。我市防沙治沙工作坚持以习近平生态文明思想为指引，切实扛牢政治责任，强化政治担当，通过有效的防沙治沙措施，我市沙化土地得到有效治理，生态环境质量得以改善，为经济社会发展提供了坚实的生态保障。对此，组成人员给予充分肯定。就进一步做好我市防沙治沙工作，常委会组成人员建议，一要强化责任担当，明确目标任务，加强统筹协调，突出重点治理，差异化安排锁边林、防风固沙林草带植被类型和密度、栽植模式及抗旱技术，提高防治能力。二要强化技术支撑，持续支持专家教授、科研人员和企业开展科技治沙攻关，形成政企学研合作机制，推动研究成果转化，特别要加大防沙治沙新材料、新技术、新机械的研发推广力度，切实提高防沙治沙效率。三要持续推动形成防沙治沙合力，强化统筹治理，完善要素保障，推进联防联控。坚持政府投资与全社会参与相结合，市与县、县与县协同，调动一切积极因素，搭建平台、提供服务，形成共同推进防沙治沙工作的新格局。

本次会议听取审议了市政府关于2023年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告。组成人员认为，市政府及市审计局对审计查出问题高度重视，压实整改责任、提升整改质效。截至目前，审计发现的279个问题中，252个已完成整改，占比90.3%。对此，大家给予充分肯定。虽然今年我市审计整改工作取得了阶段性成效，但审计查出问题整改效果有待进一步提高。组成人员建议：一要拓展审计监督的广度和深度。加强对重点民生资金和财政、金融、国企等重大改革任务落实的审计监督，围绕兜牢民生底线和维护群众根本利益，加大对民生资金和项目审计力度。二要着力提升审计整改工作质效。压实压细各部门整改责任，注重整改问题“回头看”。加强对审计查出问题特别是普遍性、倾向性、苗头性问题的研究分析，从体制机制上找到解决办法，切实

防止屡审屡犯问题出现。三要有力推动审计成果高效运用。进一步将预算执行和其他财政收支反映的问题、提出的建议运用到政府预算执行、债务管理等多个领域监督中。建立健全监督联动机制，持续推进审计监督与纪检监察、巡视巡察、人大监督等各类监督贯通协同，强化信息沟通、成果共享、同向发力，形成监督合力，确保审计成果权威高效运用。

本次会议听取和审议了2024年备案审查工作情况报告。组成人员认为，一年来，市人大常委会相关部门坚持问题导向，及时了解并回应百姓关切，完善了备案审查制度机制，强化数字赋能，有效提高了规范性文件备案审查工作质效。对此，组成人员给予充分肯定。针对备案审查人员力量较为薄弱、主动审查的力度还不够大、备案审查能力有待继续提升等问题，组成人员建议，一要进一步提高思想认识。各级各部门要深化对备案审查工作重要性的认识，更高质量实现“有件必备、有备必审、有错必纠”，更好地维护国家法制统一。二要做好报送备案工作。要督促各类制定机关特别是法规配套文件制定机关按照规定及时报备规范性文件，继续加强规范性文件全面、深入检索比对力度，确保不漏报、不迟报和规范化报送。三要进一步加强制度和能力建设。加强市县乡三级人大的沟通协作，通过开展专题培训、业务交流、征求意见等方式，强化理论研究和业务学习，提升专业素质和审查能力。四要持续加强备案审查整体联动。进一步加强与市“一府一委两院”和各县（市、区）人大常委会工作交流，实现报备、审查、反馈、纠错等环节良性互动，形成密切合作、整体联动、共同推进的良好工作格局，提升备案审查工作整体合力；依托立法与备案审查信息平台，强化备案审查主体之间的互联互通，切实提高备案审查信息化水平。

对民生实事项目完成情况进行满意度测评，目的是更好地贯彻落实以人民为中心的发展思想，进一步推动市委决策部署贯彻落实。市政府高度重视抓好民生实事项目的实施工作，细化明确具体任务，统筹安排资金，完善责任机制和督查机制，定期督查推进；各责任单位按照工作部署，层层推进落实；市人大相关督办工委组成检查组，通过实地查看、查

阅台账资料、召开座谈会，深入督办调研民生实事项目完成情况，确保了十个方面民生实事已完成或者超额完成年度目标。今天对2024年度民生实事项目完成情况进行了满意度测评。会后，请常委会有关工作机构及时将测评结果报告市委，并向市政府及市直有关部门进行通报。各级政府和职能部门要始终坚持以人民为中心的发展思想，自觉主动接受监督，紧盯时间节点，推动民生项目落实落地，确保实施的民生项目充分反映人民意愿、接受人民检验、保障人民权益。

养老服务关系民生、连着民心，开展满意度测评是联动监督“组合拳”的重要环节，也是对反馈问题整改工作的检验。省人大常委会“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督工作开展以来，市人大常委会高度重视，成立了6个高规格联动监督专题调研、执法检查组，综合运用多种方式持续跟踪监督，开展专题询问，持续推动养老服务高质量发展。会后，常委会有关工作机构要及时将测评结果报告市委，并向市政府及市直有关部门进行通报。下一步，市政府及相关部门要以此次测评为契机，压实责任，进一步提高政治站位、奋力担当作为，聚焦养老工作中存在的突出问题、薄弱环节，认真研究对策措施，不断提高老年人的获得感、幸福感、安全感。

本次会议还进行了人事任免事项。首先，我代表市人大常委会向新任命的同志表示热烈的祝贺。同时，希望新任命的同志提高政治站位，加强理论学习，不断增强“四个意识”，坚定“四个自信”，捍卫“两个确立”，做到“两个维护”，始终与以习近平同志为核心的党中央保持高度一致；认真履行法定职责，不忘初心，勇担使命，勤政廉政；自觉接受人大监督，主动向人大报告工作，认真执行人大的决议决定，扎实办理人大代表提出的意见建议，为我市建设现代化区域中心强市和经济社会高质量发展作出新的更大贡献。

常委会各位组成人员、同志们，今年是中华人民共和国成立75周年，也是人民代表大会制度建立70周年。一年来，市人大常委会在市委坚强领导下，在各位委员和同志们的共同努力下，旗帜鲜明讲政治，服务发展勇担当，聚焦民生重监督，提升素质强队

伍，持续加强“四个机关”建设，各项工作成效明显。一是紧扣“一高地一区三中心”战略定位，持续支持豫北航空经济协作区建设，深化与濮阳、鹤壁人大履职合作，打出“全面调研、听取汇报、提交建议、作出决定、联合建站”组合拳。二是坚持立良法、促善治，聚焦小型生产经营场所消防安全，开展创制性立法，在全国尚属首例，填补了该领域立法空白；按需应时制定《安阳市海绵城市建设管理条例》，实现了我市海绵城市建设从“有章可循”到“有法可依”的跨越。三是科学作出决议决定，依法作出《关于加强豫北航空经济协作区建设的决定》《关于加强国土空间规划工作监督的决定》《关于加强检察公益诉讼工作的决定》《关于推进数字检察 进一步加强新时代法律监督工作的决定》，充分发挥市人大常委会职能作用，为我市强市建设提供制度保障。四是增强人大监督刚性，围绕加快养老服务，在全省率先制定联动监督指南，养老服务联动监督成效明显；围绕强化审计监督，建立“人审联动”机制，依法履职合力更强、刚性更足。深化预算“三审”制，发挥全国人大常委会预算工委基层联系点作用，50余条意见建议直达中央，全国人大常委会充分肯定。五是充分发挥代表作用，扎实开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，组建“专业代表联络站+代表专业小组”，依托专业优势、破解专业难题。5次在全国、省人大相关会议作典型交流发言。可以说，安阳市人大工作可圈可点、亮点纷呈，位居全省第一方阵。在此，我代表市人大常委会向大家表示衷心的感谢！

明年是全面贯彻党的二十届三中全会精神的关键之年，也是“十四五”规划的收官之年，市人大常委会要在市委坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真贯彻党的二十届三中全会精神和市委部署要求，深入践行和发展全过程人民民主，高质量推动立法、监督、决定和代表工作，加强常委会自身建设，为现代化区域中心强市建设凝聚更大合力、贡献更大智慧力量。

（摄影/付静娜）

全国人大常委会预算工委调研组 莅安调研指导基层联系点工作

12月10日，全国人大常委会预算工委副主任何成军带领调研组莅安调研全国人大常委会预算工委基层联系点工作情况。市人大常委会副主任刘南昌，省人大财政经济委员会主任委员、常委会预算工委主任刘荃，市人大常委会主任徐家平，市委常委、常务副市长薛崇林，全国人大代表李志伟及政府有关部门负责同志参加座谈。

何成军对安阳市人大常委会一年来的工作和取得的成绩表示充分肯定。他指出，要全面深刻领会党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》内涵要求，把预算、国资、债务监督等工作做深做实、做出成效。安阳市人大常委会要把握基层联系点的功能定位，发挥地方特色、优势，高质量开展基层联系点工作。

刘南昌代表省人大常委会对全国人大常委会预算工委长期以来对河南、安阳的关心支持表示感谢，希望全国人大常委会预算工委继续关心指导安阳人大尤其是基层联系点建设工作，省人大常委会将切实加强联系，上下齐心协力，共同推动党的二十届三中全会提出的各项改革要求在河南得到落实。

徐家平表示，安阳市人大常委会将在全国人大常委会预算工委、河南省人大常委会的关怀指导下，坚持党的全面领导，坚持全过程人民民主，坚持不断创新实践，把基层联系点工作开展好，在预算、国资、债务监督等工作中努力打造全过程人民民主的“安阳样板”。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

驻安全国、省人大代表赴周口开展异地视察

11月18日至20日，省人大代表、市人大常委会主任徐家平带领驻安全国、省人大代表一行40余人，赴周口市进行异地视察。省人大代表、市纪委书记、监委主任刘胜利，省人大代表、市人大常委会副主任杜建勋参加视察。市人大常委会秘书长郭用周陪同视察。省人大常委会副主任、周口市委书记张建慧，周口市人大常委会主任吴刚、副主任杨

雪芹和秘书长张继宏陪同视察或出席相关活动。

视察组一行走进周口耕德电子有限公司、周口国家农高区科创中心、益海嘉里（周口）现代食品产业园、关帝庙历史街区、周口中心港和中心港小集作业区等，了解了周口战略性新兴产业发展情况，龙头企业引领推进现代农业发展相关做法，文旅融合发展经验和高标准打造内河港口、发展临港经济、枢纽经济相关情况。

徐家平指出，此次视察，深刻感受到了周口市转型发展、科技创新带来的巨大变化，经济社会高质量发展的蓬勃活力和党员干部干事创业、奋勇争先的良好状态。各位视察组成员要及时归纳总结、认真消化吸收此次视察学习成果，加强调查研究，为向省人代会提出高质量的议案建议做好准备；同时及时把视察学习成果转化为工作实效，为安阳经济社会发展贡献力量。

（市人大常委会调研室宣传信息科）

徐家平带队赴安徽学习考察低空经济

12月12日至13日，市人大常委会主任徐家平和副主任桑建业带队赴安徽合肥、芜湖两地，学习考察人大立法支持低空经济发展、低空经济规划布局、特色产业及场景应用等工作。芜湖市人大常委会主任丁祖荣、合肥市人大常委会副主任张业锁等陪同考察或参加有关活动。

考察组一行深入湾沚航空小镇，了解企业在招商引资、产业集聚等方面情况；实地参观钻石飞机制造公司、迅蚁科技公司，了解技术研发、成效等情况；前往芜湖产业创新馆、安徽创新馆，详细了解安徽省各地新质生产力发展现状。

徐家平表示，合肥、芜湖出台多轮产业扶持政策，大力招引、培育相关企业，前瞻布局从低空到高空的航空技术产业，值得学习借鉴。徐家平强调，一要加强人大对低空经济的调研、支持力度，把握安阳市发展低空经济的良好基础，推动低空经济蓄势起飞。二要从公共服务着手，大力推进“低空+”行动，创新应用场景，不断丰富低空经济业态。三要加快低空经济全产业链布局和培育，扎实推进创新平台建设，提升低空经济产业规模和竞争力。四要积极担当、主动作为，构建上下联动、左右协同、高效有序的体制机制；进一步凝聚合力、盘活资源、

打破障碍，形成共同推动低空经济产业发展的良好局面。

(市人大常委会财经工委办公室)

市人大常委会召开专题会议 全面总结今年工作 科学谋划明年任务

12月11日，市人大常委会组织召开专题会议，听取市人大各专门委员会，常委会各工作机构、办事机构2024年工作总结和2025年工作打算，全面梳理总结市人大今年工作成绩和经验，科学谋划明年的工作任务和目标。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议，市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。

徐家平指出，市人大常委会全年工作任务可圈可点、亮点纷呈，许多工作位居全省前列，得到市人大常委会的充分肯定。徐家平强调，要全面回顾今年各项工作，梳理总结好的经验、做法，分析查找存在的短板、不足，为明年更好地开展工作奠定基础；要围绕2025年重点工作，进行再谋划、再细化，抓住关键、找准路径，确保明年各项工作有序推进、做深做实；要锚定“四个机关”建设，探索创新、务实担当，有力提升市人大机关依法履职能力和服务保障水平，持续深化人民代表大会制度在安阳的生动实践。

(市人大常委会调研室宣传信息科)

张玲调研我市紧密型城市医疗集团 建设情况

11月7日上午，市人大常委会副主任张玲带队对我市紧密型城市医疗集团建设情况进行调研。

张玲一行深入安阳市肿瘤医院、安阳市中医院察看了解肿瘤医院文化长廊和中医院相关特色专科建设情况，并主持召开座谈会，听取肿瘤专科医联体和中医院医疗集团建设情况汇报，就两个医疗集团运行管理、资源整合、业务协同等情况进行沟通交流。

张玲强调，一要提高认识，深入贯彻落实党的二十届三中全会关于实施健康优先发展战略、深化医药卫生体制改革的重要部署，以人民为中心，立

足安阳实际，高质量推进紧密型城市医疗集团建设。二要凝聚合力，不断增强集团思维，进一步凝聚集团内部、医管委各部门和全社会合力，切实增强改革势能，努力让全市人民享受到更加均衡、更加普惠、更高质量的医疗卫生服务。三要加强宣传，加大对“名院名医伴飞计划”等项目以及惠民政策的宣传力度，提高紧密型医疗集团改革的社会知晓度，不断推动我市医药卫生体制改革走深走实。

(市人大常委会教工委办公室)

杜建勋带队赴南阳学习考察

12月24日至26日，市人大常委会副主任杜建勋带队赴南阳市学习考察历史文化街区提升改造以及中医药产业发展情况。南阳市人大常委会副主任高贤信陪同考察。

杜建勋一行先后深入益宝艾草制品有限公司、社旗瓷器街古建筑群、张仲景方药与免疫调节重点实验室等地，详细了解项目规划、业态布局、基础设施建设、街区整治保护等情况，围绕古城保护性修缮和活化利用、历史风貌保护修复与提升等问题进行了深入沟通交流。

杜建勋强调，通过此次学习考察，要认真学习借鉴南阳对于传统中医药文化内涵的挖掘和打造、古宛城历史文化街区项目及运营模式等方面的成功经验和做法。结合我市实际情况，进一步挖掘我市西大街历史文化街区丰富的文化内涵和发展潜力，综合考虑、统筹发展，做好我市西大街中医文化街区项目，拓宽更多的消费场景，提升游客二次消费水平，推动西大街古城改造和中医药文化的深度融合。

(市人大常委会教工委办公室)

市人大常委会召开2025年度 预算草案编制情况通报暨“三审”制 工作布置会

11月20日上午，市人大常委会召开2025年度预算草案编制情况通报暨“三审”制工作布置会。市人大常委会副主任桑建业出席会议并讲话。

会议通报了《安阳市人大常委会关于开展2025年度预算草案“三审”制工作的方案》，明确了2025年度预算草案“三审”制的审查对象、审查重点、

实施步骤和工作分工。市财政局汇报了相关工作情况。

桑建业强调，一是提高政治站位，坚持依法审查监督原则，突出绩效导向，重点关注政策效能、资金绩效，确保每一笔资金花得安全、用得高效。二是发挥人大代表主体作用，践行全过程人民民主，充分保障人大代表知情权、参与权、表达权、监督权，促进预算和政府投资项目计划编制更加科学、合理。三是各司其职，高效协同完成本次预算审查工作，各部门要明确自身职责，把握审查重点，提升审查质量，以扎实的工作作风，推动2025年度预算草案“三审”制工作高标准起步、高质量完成。

(市人大常委会预算工委办公室)

李传银带队学习考察城市更新工作

12月9日，市人大常委会副主任李传银带队赴广东省东莞市学习考察城市更新工作。实地考察东城火炼树社区城中村改造项目、“东莞记忆”历史街区活化改造核心项目，并与东莞市人大常委会、东莞市自然资源局、东莞市住建局座谈交流。

李传银表示，东莞市城市“三旧”改造工作的经验做法对我市具有很强的指导和借鉴作用。他强调，一要主动争取党委政府重视支持，建立健全工作机制，将城市更新行动作为城市发展的重要方向强力推进。二要注重发挥街道办事处属地管理优势和人员优势，突出街道、社区在城市更新中的主体性作用和基础性作用。三要坚持精心调研和科学规划先行，找准定位，确保城市更新目的得以实现。四要积极争取上级政策、资金，推进城中村、老旧小区、老旧厂区、老旧街区改造。五要聚焦我市城市更新工作存在的突出问题，研究制定地方性支持政策，为各类市场主体参与城市更新活动提供政策支持。通过城市更新行动，打造经济、社会和生态三者协调发展的宜居城市。

(市人大常委会城环工委办公室)

《安阳市嵌入式养老服务促进条例》立法基层座谈会召开

12月6日上午，市人大社会建设委组织召开《安阳市嵌入式养老服务促进条例》(以下简称《条例》)

立法基层座谈会。市人大常委会副主任王现波出席会议。

座谈会上，王现波认真倾听大家意见建议，并要求立法工作专班逐条逐项研究落实。王现波指出，一要进一步突出立法重点。聚焦让老年人实现在“家门口”养老的目标，对我市养老服务政策体系、市场化运营等工作 and 情况进行再梳理、再调研、再研究，助力提升立法的前瞻性、科学性。二要进一步坚持问题导向。对现实问题和痛点堵点，要进一步加大研究力度，推动政府和相关部门拿出切实可行的改进举措，科学借鉴上升为《条例》内容。三要进一步加快修改完善。紧紧围绕嵌入式养老服务立法的核心要点，广泛征求各类意见建议，进行梳理吸收，进一步完善《条例》内容，确保立法逻辑更加清晰、条款更加聚焦、措施更加务实，真正经得起群众和社会的检验。

(市人大社会建设委员会办公室)

安阳市人大常委会 在省人大常委会基层立法联系点工作 经验交流会上作交流发言

11月4日至5日，省人大常委会基层立法联系点工作经验交流会在鹤壁召开。市人大常委会副主任夏军参加会议，并作交流发言。

夏军在发言中说，基层立法联系点设立以来，安阳市人大常委会围绕织密基层立法“联系网”、打造民主立法“推进器”、架起汇聚民意“连心桥”、畅通社情民意“直通车”、建设民主法治“宣传站”等五个方面，持续健全吸纳民意、汇集民智机制，全市2个省级、37个市级基层立法联系点运行更加高效，作用更加明显，先后对40多部法规提出意见建议600余条，为地方立法奠定了坚实民意基础。

夏军表示，安阳市人大常委会将以此次交流为契机，不断丰富和拓展基层立法联系点工作实践，深入践行全过程人民民主理念，持续提升立法联系点工作效能，努力使每一部法规都体现人民意志、反映人民意愿、得到人民拥护，以实实在在的成效书写发展全过程人民民主的安阳新篇章。

(市人大常委会法工委综合科)

坚定制度自信 坚持守正创新

努力开创地方人大工作高质量发展新局面

◎ 市人大常委会

今年是全国人民代表大会成立70周年，也是地方人大成立70周年。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表的重要讲话，站位高远、主题鲜明、思想深邃、内涵丰富，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度提出明确要求，进一步丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，是一篇闪耀着马克思主义真理光辉的纲领性文献，为推动新时代地方人大工作高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。

一、人民代表大会制度在安阳大地焕发出蓬勃生机、结出累累硕果

70年来，安阳市人大常委会紧紧围绕不同历史时期中心任务依法履职尽责，各项工作在探索中前进、在开拓中发展、在创新中提高，人民代表大会制度在安阳焕发蓬勃生机、结出累累硕果。特别是党的十八大以来，市人大常委会坚决贯彻党中央和省委、市委决策部署，坚定坚决铸牢政治忠诚，同心同向服务发展大局，聚焦聚力强化法治建设，用心用情增进民生福祉，见行见效发挥代表作用，从严从实锻造过硬队伍，为全市民主法治建设和经济社会高质量发展作出了重要贡献。

（一）党的全面领导更加扎实。坚持党的全面领导是人大工作的根本保证。安阳市委高度重视、全面加强人大工作的领导和支持，市人大常委会始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则和根本政治保证，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，严格执行向市委请示报告制度，充分发挥常委会党组领导作用，确保了人大工作的正确政治方向。

（二）人民当家作主形式更加丰富。人民代表大

会制度是党领导人民依法有效治理国家、实现全过程人民民主的重要制度载体。坚持人民当家作主是人大工作的本质要求。市人大常委会始终坚持以人民为中心，深入践行和发展全过程人民民主，建立20个基层立法联系点，征求意见成为开展立法工作的必经程序。全面提档升级52个全过程人民民主基层示范点，高标准建成11个省级示范点，全面推广民生实事项目人大代表票决制和街道议事代表会议制度，确保人大各项工作都能够反映人民愿望、维护人民利益、增进人民福祉。

（三）服务中心大局更加精准。围绕中心、服务大局，始终是人大工作的永恒主题。紧紧围绕党中央和省委、市委重大决策部署，市人大常委会主动将人大工作融入全市改革发展稳定大局，为推动经济社会高质量发展作出了积极贡献。比如，出台《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》，在全国尚属首例，用创制性立法保障人民生命财产安全；审议通过了《关于加强豫北航空经济协作区建设的决定》，对要素保障、交通物流、低空经济、航空产业等予以重点支持；围绕打造“一高地一区三中心”任务，新设考古小镇、低空经济、数字经济、金融经济、豫北航空经济协作区等5个专业代表联络站，让代表在经济建设一线履职尽责、服务大局。

（四）坚持守正创新更加有效。人民代表大会制度之所以能够与时俱进、更加成熟、更加定型，展现出强大生命力和显著优越性，就在于以习近平同志为核心的党中央顺应时代发展和人民期盼，持续推动人大制度理论和实践创新。坚持与时俱进、守正创新是人大工作的不竭动力。市人大常委会始终把坚持与时俱进、守正创新作为人大工作的不竭动力，作为全省

唯一的全国人大常委会预算工委基层联系点，今年高质量完成全国人大交办的“财政防灾减灾及应急管理资金分配和使用情况专题调研”等6项工作任务，为中央决策贡献安阳智慧；建成人大预算联网监督系统，督促政府为人民看好“钱袋子”；连续4年对政府部门开展工作评议，对法、检“两院”员额法官、员额检察官开展履职评议，促进国家机关改进工作、依法行政和公正司法。

（五）人大自身建设更加有力。加强“四个机关”建设是人大工作的基础保障。市人大常委会坚持以党的政治建设为统领，全面推进思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，努力打造让党放心、让人民满意的“四个机关”和政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为推动新时代人大工作高质量发展奠定了坚实基础、提供了有力保障。

二、深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出全面部署、提出明确要求。习近平总书记重要讲话发表之后，全国人大常委会、省委相继召开学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神座谈会。市人大常委会党组和主任会议及时传达学习了中央、全国人大常委会和省委有关会议以及习近平总书记重要讲话和赵乐际委员长、楼阳生书记讲话精神，安排部署贯彻落实工作。

学习宣传贯彻习近平总书记重要讲话精神是当前和今后一个时期的重大政治任务，市人大常委会将按照上级人大安排和市委工作要求，切实增强政治自觉、思想自觉、行动自觉，在全市掀起深入学习领会、全面贯彻落实习近平总书记重要讲话精神的高潮，推动学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想走深走实、见行见效。一要把学习习近平总书记重要讲话精神列入市人大常委会党组、机关党组理论学习中心组学习研讨的“第一议题”，列入常委会会议专题讲座内容，纳入人大机关党员干部和各专门委员会、各级人大代表学习培训计划。二要认真围绕学习贯彻总书记重要讲话精神参加专题辅导、开展研讨交流，及时传达学习好有关领导讲话和专家授课精神，使学习成果及时转化为推动人大工作

创新发展的有力举措。三要以70周年庆祝活动为契机，进一步加强人大制度和人大工作的研究、宣传和阐释，讲好人大故事、代表故事、民主故事，切实把习近平总书记重要讲话精神转化为做好新时代人大工作高质量发展的强大动力。

三、在进一步全面深化改革推进中国式现代化中展现人大使命担当

习近平总书记在庆祝大会讲话中明确要求，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。市人大常委会将认真落实习近平总书记重要讲话精神和党的二十届三中全会精神，找准人大在进一步全面深化改革、推进中国式现代化中的定位和任务，依法履职、守正创新、勇于担当、不辱使命，确保人大工作更好地向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。

一要进一步提升立法工作质效。充分发挥人大主导作用，认真组织实施好2025年地方立法计划，有效发挥基层立法联系点、地方立法研究中心和立法专家库作用，提升立法质量。二要进一步增强监督刚性和实效。进一步完善专题询问、满意度测评、政府部门工作评议和员额法官、员额检察官履职评议等制度，强化评议结果运用和跟踪问效机制。充分发挥全国人大常委会预算工委基层联系点作用，探索建立人大监督与审计监督联动机制，健全政府向人大报告债务管理情况制度。三要进一步发挥好人大代表作用。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，切实发挥好全过程人民民主基层示范点的前沿阵地作用。丰富代表联络站设置方式，组织开展好专业代表小组活动，扎实推进在经济建设重点领域增设代表联络站工作。四要进一步加强人大自身建设。牢牢把握“四个机关”定位要求，持续强化党的创新理论武装，深化和巩固党纪学习教育成果，全面加强常委会及机关建设，加大新闻宣传工作力度，推动国家根本政治制度更加深入人心。

站在新的历史起点上，市人大常委会将在市委的坚强领导下，深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，进一步坚定制度自信、发挥制度优势、展现人大担当，努力开创地方人大工作高质量发展新局面，为打造“一高地一区三中心”，奋力谱写中国式现代化建设安阳实践新篇章作出新的更大贡献。

强化代表学习培训 提升代表履职效能

◎ 市人大常委会代表工委

人大代表是人民代表大会的主体，人大代表依法行使职权，积极发挥作用，是充分发挥制度优势，实现人民当家作主的重要保证。进入新时代，安阳市人大常委会以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，把学习培训作为提升代表履职能力的重点工程，围绕“三有”“四训”“三结合”，做实做好代表培训工作，着力提升各级人大代表的政治意识、责任意识、法律意识和专业知识，为代表依法履职行权、发挥积极作用奠定了坚实基础。

一、坚持“三个有”，建立代表培训长效机制

市人大常委会加强顶层设计，从建立长效机制入手，完善代表学习培训制度规范。一是工作有计划。每到换届之初，市人大常委会都要将人大代表学习培训列入新一届常委会工作要点，代表工委落实常委会要求，每年都专门制定年度代表工作计划，明确学习培训任务安排，经主任会研究审定后实施，全方位推动代表学习培训工作制度化、规范化、经常化。二是培训有基地。与安阳市委党校、红旗渠干部学院、红旗渠廉政教育学院、双塔村培训基地等8家市县各类培训基地建立战略合作关系，作为开展人大代表培训的主阵地，组建了由60多名法律、经济、政治等不同专业老师构成的师资库。近三年累计在各培训基地开展代表学习培训工作40多次，培训约3500余人次。三是成效有考核。每次培训都提前明确考核要求，让代表带着任务、带着问题学，自我加压，不走过场。通过知识测试、组织研讨交流、撰写学习体会等形式对学习效果进行考核测评，连续三年代表培训考核的优良率达到97%以上，确保了学习培训质量。同时，将代表在任期内参加学习培训情况记入履职档案，激

励代表参加学习培训的内在动力。

二、做到“四必训”，增强学习培训针对性

在代表任职周期内，根据代表履职的不同阶段，科学设置培训内容和重点，增强了学习培训的针对性与实用性。一是初次任职必训。新一届人民代表大会成立后，针对新代表较多、人大知识相对欠缺的特点，主要围绕人民代表大会制度理论、人大代表履职必需的相关法律法规及时开展初任培训，帮助代表找准位置、进入角色。2023年是安阳市新一届人大履职的第一年，在第一次大会期间，我们重点围绕“如何提好议案和建议、如何审议好各项报告”对430名新任代表开展专题培训辅导。同年3月份，在红旗渠干部学院举办了新一届市人大代表培训班，对326名代表进行了为期3天的集中培训，邀请相关专家和教授专题授课，重点学习《组织法》《代表法》，对经济社会发展进行解读，请履职经验丰富的连任代表分享经验体会，受到新代表的欢迎。二是届中提能必训。届中适时开展人大代表履职能力提升专题培训，使代表进一步掌握履行职务的程序、方式和技巧，并注重增加国家安全、科技前沿知识，帮助人大代表丰富知识结构，拓宽观察视野，使他们增强认同感、归属感、责任感，激发履职主动性。新一届市人大以来，先后4次共计组织156名人大代表赴全国人大代表培训基地进行系统学习，极大地提升了代表的履职能力。通过履职培训，代表提出议案建议的质量明显提高，今年，部分市人大代表所提建议被进一步酝酿后，带到省人代会上，其中，有4件被省人大确定为重点办理的建议。三是专题活动必训。每次组织代表参加执法检查、视察调研、专题监督，事前都有针对性地开展法律法

规工作实务培训。今年3月份,配合省、市、县人大三级联动开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”监督工作,市人大常委会专门举办联动监督培训会,组织参与监督工作的65名人大代表系统学习《河南省养老服务条例》,进一步厘清“重点在哪、怎么监督”的问题。近三年来,先后12次组织220余名代表开展安全生产联动调研、卫河流域协同立法、《黄河保护法》执法检查等工作专题培训。四是深悟政策必训。党的重大方针政策、制度理论和法律法规出台后,第一时间组织代表学习,近三年来,全市围绕学习党的二十大和党的二十届二中、三中全会精神、中央人大工作会议精神及新修订的《组织法》等政策法规累积培训人大代表18000人次,做到了应训尽训。如,今年党的二十届三中全会召开后,市人大常委会领导带头深入人大代表联络站和分包村庄、企业、学校等地,向代表和群众开展专题宣讲8场次。各县区结合代表主题活动,采取多种形式组织学习二十届三中全会和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神。

三、抓好“三结合”,保证代表培训高质量

安阳市人大常委会注重方式方法创新,以培训形式的多样性促进培训效果的明显提升。一是“集中培训+分组培训”相结合。在运用好集中培训大兵团作战优势的同时,又注重采取小分队灵活、切口小、便于组织的特点,支持和指导代表小组开展个性化学习。自去年11月份我市人大被确定为全国人大常委会预算工委基层联系点以来,先后3次组织我市预算专业代表小组开展专题研讨和座谈,提高了胜任工作新要求的能力。今年市本级成立的15个专业代表小组,共开展了各类学习培训活动22次。对于传统的以区域划分的市代表小组,我们重点抓好代表小组长的培训提升,提高他们的领学带训能力,动态派人参加小组的集中活动,现场指导,促进自我提升。二是“线上+线下”培训相结合。2022年底,新一届市代表选举产生后,面对疫情封控的特殊形势,我们采取线上培训方式,为代表发送学习视频、发放学习资料等。疫情放开后,我们进一步发挥线上学习灵活、便捷的特点,通过代表交流微信群、安阳人大APP、安阳人大网站等平台及时推送党的创新理论、法律法规、

人大工作动态等代表履职必学必会知识,保持代表教育培训的连续性。线下充分发挥好各类平台的阵地作用,形成线上线下互为补充、互为促进的生动局面。同时,积极为代表学习订购发放书刊杂志,近三年共投入13.7万元为代表订阅《中国人大》《人大建设》《人大代表履职工作指南》等履职相关书籍杂志,丰富了代表学习内容。三是“走出去+请进来”相结合。去年以来,市县两级人大先后组织市人大代表、代表小组长、代表联络站站长等500余人赴浙江省、江苏省和省内其他地市进行参观考察,走出去学习代表履职工作的先进经验。同时,我们也主动把专家学者“请进来”,在集中培训时为代表专题授课,让代表们面对面向全国知名专家学者求教释惑。今年,在开展全市全过程人民民主基层示范点负责人培训和联络站站长培训期间,我们邀请3名省内外人大系统专家来安授课,取得了很好的培训效果。

四、下一步工作重点

一是组织市人大代表履职能力提升培训。组织代表深入学习贯彻党的二十大和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神以及《代表法》等内容,进一步强化代表履职学习,围绕人大重点工作任务,统筹规划、稳妥有序、务实有效推进代表学习培训,加强履职经验交流。

二是组织指导好专业代表小组的学习培训。为充分发挥代表专业特长,支持和保障代表依法履职,组织开展专业代表小组的学习培训,支持代表小组围绕专业知识开展学习研讨,通过交流履职经验,相互学习借鉴,提升小组代表整体履职能力和水平。

五、对代表学习培训工作的思考

一是建议组织对省辖市一级人大代表工作机构人员的业务培训,带动提高代表工作整体水平。

二是建议全国人大在组织代表培训时,采取分片区、分阶段、分批次或分领域等方式,吸纳部分地方人大代表参加跟班培训。

三是建议全国人大将代表培训工作中形成的精品课程分享到省辖市一级,便于基层人大能够及时学习高水平教学课程。

弘扬红旗渠精神

打造区域文旅融合发展中心

◎ 李文涛 马梦莹

建设区域文旅融合发展中心是落实省委、省政府《关于支持安阳以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的意见》(以下简称《意见》)的核心内容之一,是安阳建设现代化区域中心强市的重要板块。从3月份开始,在市人大常委会副主任张玲带领下,围绕市文旅集团运行情况、打造“中华字都”建设国际旅游目的地工作情况、“殷商文化、周易文化、曹魏文化、古都文化、红色文化”等优质品牌打造情况、研学基地建设发展情况、文创产业发展情况五个专题展开调研。

一、我市打造区域文旅融合发展中心的做法和成效

(一) 加强组织领导,高位谋划推进

去年11月份,省委、省政府出台支持安阳《意见》以来,市政府围绕打造区域文旅融合发展中心目标,坚持“更聚焦、更市场、更具体”发展思路,成立了打造区域文旅融合发展中心工作组,组建了“6+1”工作专班,先后出台了《关于建设文化旅游强市的意见》《建设国际旅游目的地的实施意见》等文件,召开了2024年安阳市旅游发展大会,对全市旅游工作进行了安排部署。通过创意驱动、科技赋能、项目支撑、跨界融合,全面落实文旅文创融合发展战略。市委书记袁家健在中央广播电视总台推介古都安阳的殷墟甲骨文等历史文化和旅游资源,大大提升了安阳知名度。

(二) 加强文旅项目建设,打造文旅融合新地标

近年来,实施重点文化旅游项目32个,总投资386.75亿元,其中,市文体中心投资33.9亿元,曹操高陵投资10.2亿元,汉字公园投资4.19亿元,殷墟遗址博物馆投资10.6亿元。殷墟国家考古遗址公园、安阳古城保护整治复兴工程以及考古文旅小镇二期、遇见太行文旅小镇等项目取得了重大进展,红旗渠·太行山大型实景演出于国庆期间正式开演,建成仓巷街、县前街、城隍庙—高阁寺3个网红历史文化

街区。召开“有文化,必安阳”旅游要素提升专班招商推介大会,集中签约12个文旅项目。殷墟博物馆蝉联第一、二季度“考古遗址博物馆前30榜单”榜首,荣获“年度文化科技创新博物馆”称号。安阳入选2024“五一”假期最受欢迎“小众”城市和携程全国红色旅游榜单前10,国庆假期接待游客人数和旅游综合收入均创新高,央媒正面报道安阳数量持续保持全省第一。

(三) 夯实文旅发展基础,全要素服务保障持续完善

成立“6+1”工作专班,大力开展“畅行、美味、文创、美宿、乐游、演艺、入境游”旅游要素提升行动。红旗渠机场建成投入使用,安阳高铁交通枢纽工程改建完成,郑州—红旗渠旅游专列、安阳高铁站至全市多个旅游景点旅游专线开通。组织开展特色美食交流展示活动,推动特色美食入驻非遗街区。举办第二届“小蝌蚪”动漫大赛和文创设计大赛,发布“安阳礼物”文创品牌,探索发行殷墟甲骨文主题数字藏品,甲骨文咖啡、面条等文创美食大卖,文创产品实现年营收5000万元,重点节假日文创企业营收增加同比增长6倍以上。加快推进在建宾馆建设进度和涉外酒店改造升级,新增餐饮住宿行业技能人才4000余人。推出“安阳文旅”智慧旅游服务平台,实现“一部手机游安阳”。持续扩充讲解员队伍,储备千余人志愿讲解员,增设智能化导览电子设备3400余台。春节、“五一”、国庆等重点节假日谋划实施百余场精品文旅演艺活动。开通东北、云南、韩国等国内外旅游专列包机,实现文旅场所外币兑换服务全覆盖,今年以来入境游客超6万人次,游客体验感和满意度显著提升。

(四) 培育文旅支柱产业,文旅市场规模持续扩大 构建“旅游+”“+旅游”全产业链。推出42条

精品研学旅游线路，打造《字见殷商》《走近红旗渠》等特色研学课程，“汉字源流绎古今”获全国文化遗产研学十佳案例，全市研学游游客突破230万人次。积极推动“体育赛事+文旅”融合发展，成功举办“甲骨文杯”马拉松赛、汤阴周易杯马拉松赛、林虑山国际滑翔伞公开赛等融合安阳文化元素的特色体育精品赛事。持续实施乡村康养旅游建设行动，18个村被认定为全省乡村康养旅游示范村。出台《关于建设漫画城市的实施意见》，打造漫画城市新业态。1至11月份，全市累计接待游客8153.44万人次，实现旅游收入748.97亿元，带动餐饮、住宿、文创、交通、商超等相关行业全面繁荣，各项经济指标大幅增长。

二、存在问题

（一）推进文旅融合发展合力尚未真正形成

文旅工作是一项综合性工作，涉及部门众多，需要全市上下共同参与、齐抓共管，增强共建文旅融合发展中心的责任感、使命感。个别部门和地方对文旅工作重视程度不够，尚未真正把文旅业当做一项支柱产业去对待、去发展，大文化大旅游全市“一盘棋”观念尚未形成。各部门之间还存在信息共享不畅、职责划分不够明确、协同作战能力不强等问题，未形成上下联动、统筹推进的强大合力。

（二）文旅项目支撑作用有待强化

在文旅精品项目发展上缺乏科学设计，高品质文旅项目对旅游业发展的支撑作用发挥不够，大型文旅项目刺激消费、拉动经济作用需进一步加强。如马氏庄园、灵泉寺石窟、小南海等项目缺乏有效策划包装和宣传推介；部分研学项目相对孤立、缺乏整合，未充分融入安阳特色；夜间消费项目开发不够，难以让游客“流量”变为经济“增量”。

（三）文旅资源的开发有待加强

文旅资源开发广度和深度有待提高，缺少高标准规划指引，尚未完全摆脱观光旅游和“门票经济”阶段，与洛阳、开封等文化底蕴相似的地市在文化资源开发方面存在较大差距，对我市殷商文化、甲骨文化、周易文化、建安文化、精忠报国文化等文化资源的挖掘、延伸、聚合、运用还不够，需进一步提升历史文化街区以及重要景点的沉浸式演艺质量，进一步增加演艺活动数量，提升游客互动体验。

三、意见和建议

（一）加强顶层设计，优化文旅融合发展环境

深入贯彻落实习近平总书记视察河南安阳重要讲话精神和省委、省政府支持安阳《意见》，积极融入全省文旅发展大局，加强顶层设计，持续加大对文旅企业支持力度，出台文旅企业发展扶持政策，如降低文旅企业税费负担、扩大文旅投资领域、推动文旅产品和服务创新等，制定、落实更多文旅“引客入安”优惠政策，为文旅企业提供更加优质的发展环境。

（二）坚持项目为王，提升文旅产业综合实力

加强政府对文旅产业发展引领作用，调动各级各部门的积极性和创造性，形成发展文旅产业的强大合力紧抓重点项目，加快推进土地、资金、人才等要素向优质文旅重大项目集聚，坚持“要素跟着项目走”，把有限的要素资源用在“刀刃上”，积极推动文旅重大项目列入国家、省重大建设项目库，争取更多国家级、省级资金和政策扶持。

（三）提升配套服务，夯实全要素保障新支撑

紧扣“安顺诚特需愉”六字要诀，完善“吃住行游购娱”全要素服务保障，着力提升游客集散中心建设水平，为游客提供一站式、专业化服务。加强交通网络和旅游项目规划，积极拓展航线、公交研学点与周边市旅游交通网络贯通。持续建设一批“必去打卡”的美食街区，做精安阳特色美食。坚持“开门搞文创”，通过IP授权、合作开发等方式，吸引更多国内头部企业参与“安阳礼物”文创产品体系建设。深入挖掘景区文化价值内涵，开发多层次讲解内容，提供特色化的讲解服务。聚焦殷墟、红旗渠、古城、曹操高陵等景点，充分利用市文体中心、中国文字博物馆等场馆，推出更多沉浸式、体验式、互动式演艺活动，丰富游客旅游体验。

（四）加大宣传力度，提升文旅发展影响力

积极打造宣传矩阵，统筹用好中央媒体和地方媒体、传统媒体和新兴媒体、融媒体和自媒体、线上宣传和线下宣传等多种平台渠道，持续与濮阳、鹤壁、邯郸、长治等地建立结对宣传机制，加强与抖音、快手、携程等新媒体平台合作，吸引自媒体创作者、抖音大V等来安宣传，同时，充分调动本地居民、短视频联盟、网评员、大学生等群体力量，为我市文旅宣传增势增量。

（作者单位：市人大常委会教工委）

依法履职 多措并举

持续推进财政预算监督工作创新发展

◎ 市人大常委会

近年来，安阳市人大常委会深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，创新开展财政预算审查监督工作，取得显著成效。安阳的经验做法入选全国人大常委会编写的《地方人大预算联网监督系统建设和使用典型案例汇编》。安阳市人大常委会成为目前全省唯一的全国人大常委会预算工委基层联系点。

一、强化制度建设，促进财政预算监督工作规范化

围绕政府投资项目监督、预算审查监督、预算联网监督、国有资产监督等先后制定出台文件，建立了一套较为完善的地方人大财政预算审查监督制度。一是修改完善政府投资项目监督办法。修订《安阳市人大常委会关于市政府投资项目监督办法》，规定当年市政府投资计划中拟新开工的概算总投资1亿元以上的政府重大投资项目由市人大常委会票（表）决，未经市人大常委会批准，不得安排预算。二是健全预算审查监督办法。制定《安阳市预算监督办法》《安阳市预算联网监督管理暂行办法》《安阳市人大常委会预算审查监督、国有资产管理情况监督专家咨询委员会工作规则》，切实提升监督实效。三是作出加强国有资产管理情况监督的决定。依法作出《关于加强国有资产管理情况监督的决定》，建立每年听取和审议关于国有资产管理情况的报告制度，明确四大类国有资产报告的编制要求，并将国有资产审计情况及问题整改情况作为向常委会报告的重要内容。

二、创新监督方式，推进财政预算监督工作提质增效

结合工作实际，坚持守正创新，不断探索实践新的监督方式，推进财政预算监督工作向纵深拓展，确保取得监督实效。一是实施“三征两审”，提升计划

审查监督质效。充分发挥代表作用，提升计划审查质效，积极探索“三征两审制”，即征集县区人大常委会意见、财经专业小组人大代表意见、有关专门委员会意见，人代会前财经工委（财经委员会）初审、人代会期间财经委员会结合代表团意见审查。比如，2024年人代会前，召开计划和预算初步审查会议，按照“三征两审制”工作办法，汇集整理12条意见建议反馈政府有关部门整改。人代会期间，形成计划审查结果报告，向市十五届人大二次会议提交，提升了审查监督质效。二是实施预算“三审”制，深化预算草案全过程监督。预算草案“三审”制是实施全过程人民民主的一项创新举措，在“人大代表预审”环节，代表提出预算编制意见，交财政部门 and 预算单位研究处理；在“预算委员会初审”环节，综合代表预审成果，广泛听取各方面意见建议，提出初审意见；在“人民代表大会审批”环节，将预审和初审情况及财政部门对审查意见落实情况提交大会参阅。2024年，人大代表共提出“重点支出未列预算”“上年绩效评价结果未与本年预算安排挂钩”等60余条意见建议，采纳率达到85%以上。三是发挥基层联系点作用，财政预算监督“上连天线”“下接地气”。安阳市人大常委会成为基层联系点至今，承接了全国人大常委会预算工委交办的6项任务，帮助全国人大常委会“原汁原味”了解基层意见和建议。“优化预算管理一体化系统功能，提高运行效率”“简化直达资金监控系统操作流程”等8条具体建议上达国家层面，为中央决策贡献了安阳力量。

三、深化监督内容，推进财政预算监督工作纵深拓展

着眼新时代财政预算审查监督工作的新形势、新

特点、新要求，不断深化监督内容，突出重点，精准发力，有力推进财政预算审查监督工作向纵深发展。一是着眼全口径，依法加强预决算审查和绩效监督。督促财政部门完善全口径预算体系，政府债务全部纳入预算管理，市级部门预算草案全部上会审查，依法规范开发区和部门预算行为；强化预算编制、执行、调整、决算与绩效评价的全过程监督；对财政专项资金项目进行评价监督，将评价结果作为预算编制和政策调整的重要依据；全面建立“部门单位评估+财政审核+财政重点评估+人大、财政、审计联审”的绩效评估机制。二是规范投资行为，加强政府重大投资项目审查监督。按照修订的《安阳市人大常委会关于市政府投资项目监督办法》要求，对今年总投资亿元以上拟新开工建设的文明大道跨铁路综合改造、安阳历史文化名城和街区保护提升工程等2个重大投资项目进行常委会会议审议表决，切实加强对政府投资项目的审查监督。三是精准发力，助力国有资产做强做大做优。健全完善政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度，连续5年审议全市国有资产管理情况综合报告，分年度听取审议全市企业国有资产（不含金融企业）、行政事业性国有资产、金融企业国有资产、国有自然资源资产管理情况专项报告，实现对国有资产管理监督全覆盖。探索创建“人大主导、财审联动、数据赋能、多方融合”国有资产信息共享平台实时监控。督促市政府建立了国有资产管理情况报告工作联席会议制度。四是防范债务风险，强化政府债务管理情况监督。督促政府在预算草案、预算调整方案和决算草案中及时、完整、真实编制政府债务；深入了解我市未来五年债务还本付息财政承压情况，形成《安阳市未来五年债务还本付息财政承压分析报告》，报市委、市政府主要领导阅示。高度关注专项债券资金使用效益和债务风险防范化解情况，督促市审计局对全市近五年的全部专项债项目开展专项审计，将资金闲置、项目闲置、财政代偿利息等65个问题移交财政部门整改；建立定期向人大报送政府债务报告和汇报政府债务制度。2024年6月常委会首次听取和审议了市政府债务情况报告。五是坚持问题导向，强化审计查出问题的整改监督。每年定期听取上年度市级预算执行和其他财政收支审计工作情况报

告后，对整改落实情况进行跟踪监督和满意度测评，并将测评结果连同审议意见报送市委，向市政府及有关方面通报，人大监督的刚性和权威不断增强。进一步加强制度建设，制定《关于建立人大监督和审计监督协同联动机制的意见》，明确监督范围与联动内容，形成“人审联动”长效机制。

四、依托信息支撑，扎实推进财政预算联网监督

深化预算联网监督系统应用，实现了监督端口前移，提高了预算审查监督效能，走出了预算审查监督新路子。一是建设聚焦全覆盖，率先实现纵向贯通和横向联通。率先完成省市县三级预算联网贯通，实现数据全面自动推送；率先实现与发改、财政、人社、审计、统计、医保、税务等部门横向联通；率先给市审计局开通预算联网监督系统端口，实现与审计双向互动；率先创建国有资产监管共享平台，实现与企业国有资产等四类业务系统直联；率先完成网络安全三级等级保护测评和整改，确保数据安全。二是研发聚焦智能化，不断丰富监督内容。拓展研发了宏观经济分析、政府债务、转移支付等26个具有安阳特色的智能审查模块，大幅提升监督水平。比如预算方面，将相关法律法规梳理成增长类、保障类、限制类等硬性指标，形成116个控制点位，智能对比分析近五年预决算数据，形成初步审查报告。三是监督聚焦实用性，充分发挥联网监督质效。四年多来，向30多个部门和单位发出预警信息2600余条。通过系统大数据挖掘，智能化生成相关基础数据，为各专门委员会服务人代会、常委会、主任会议提供参考。线上线下结合，结合监督调研，形成《半年经济运行情况分析》《关于提升我市社会消费品零售额的几点建议》等10余篇报告，为市委、市政府决策和经济社会高质量发展服务。

习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话中，对强化人大预算审查监督、国有资产管理监督、政府债务管理监督提出了具体要求。安阳人大常委会将认真落实习近平总书记要求，依法履职，开拓创新，持续推进财政预算监督工作创新发展，为进一步全面深化改革推进中国式现代化作出积极贡献。

关于全市文化旅游 国有资产管理情况的思考

◎ 郝保旺 侯雨菲

2023年6月,全国人大常委会委员长会议审议通过了《十四届全国人大常委会关于国有资产管理情况监督工作的五年规划(2023-2027)》(以下简称《五年规划》),《五年规划》指出,要不断丰富综合报告和专项报告内容,每年可以选择若干小专题请国务院提交书面专题报告,作为综合报告或专项报告的子报告或附件,补充说明有关国有资产管理情况,更好回应社会关切。安阳作为历史文化名城,近年来文化旅游产业蓬勃发展,社会关注度较高。为深入了解我市文化旅游国有资产管理情况,市人大常委会成立了以党组副书记、副主任桑建业为组长的调研组,于9月初至10月中旬对我市文化旅游国有资产管理情况开展了专题调研。

一、文化旅游国有资产管理情况

近年来,市政府及其文广体旅、文物等部门积极履行文化旅游国有资产管理职责,不断擦亮“有文化,必安阳”品牌底色,为推动经济增长,提升城市知名度和美誉度提供了重要支撑。

(一)逐步澄清文化旅游国有资产底数。截止2023年末,我市行政事业性文化旅游国有资产共计39.23亿元;企业文化旅游国有资产41.57亿元,同比增长9亿元,增幅27.63%;文化资源4007处,包括艺术表演团体13个,公共图书馆10个,文化馆13个,乡镇(街道)文化站135个,基层综合性文化服务中心3551个,城市公共文化空间甲骨文书屋105个,新型公共文化空间180余个;旅游资源(A级景区)44处,其中5A级景区3个,4A级景区9个,3A级景区25个,2A级景区7个;不可移动文物3619处,其中,全国重点文物保护单位26处,省级文物保护单位80处,市县级文物保护单位434处,尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物3079处;可移动文物201376件/套,其中,一级文物61

件/套,二级文物789件/套,三级文物9671件/套,一般文物190855件/套。

(二)精心打造安阳城市文化旅游品牌。建设中国博物馆名城,殷墟博物馆新馆、中国文字博物馆、安阳博物馆、曹操高陵遗址博物馆等,地标性效应显著。尤其是殷墟博物馆新馆,项目总投资10.6亿元,自开放以来已累计接待游客100余万人次,截止8月底门票收入达2793万元,蝉联中博热搜榜第一、二季度“百强考古遗址博物馆前30榜单”榜首,并荣获“年度文化科技创新博物馆”称号,实现了社会效益和经济效益的双丰收。以“旅游+科技”为抓手,《洹河·大邑商》主题演绎、无人机光影秀表演等作品引领潮流,推动我市文化旅游品牌提升至新水平。

(三)不断提升国有资产管理水平,保障国有资产保值增值。行政事业性文旅国有资产方面,印发国有资产管理制,确保资产入账、使用、管理、处置各环节安全规范,账实相符。企业文旅国有资产方面,持续完善决策事项清单和议事规则,建立健全资产管理制度,完善资产明细台账,对优质资产分类管理,紧密联系市场,精准评估资产,引进高端企业入驻投资运营,有效盘活资产。文物资产方面,持续推进文物“三防”(安防、消防、防雷)项目建设工程,筑牢文物安全底线。持续开展文物安全隐患排查整治,不断提升文物安全巡查质效。在确保安全的前提下,积极开展文物资产展示和利用,实现经济效益和社会效益的统一。

二、存在的主要问题

(一)“入不敷出”的资金困境。文化旅游项目投资数额大、见效周期长,部分项目经济效益较低。例如,古城改造项目,总投资59.5亿元,建设期长达5年,截止8月底累计接待游客146.29万人次,实现营业收入仅160.13万元。这类民生工程虽补足了古

城基础设施短板，改善了居民生活环境，但投入与收益相差悬殊，短期内无法形成足够的收益应对融资本息偿还。在财政极为艰难的经济环境下，文旅集团将在很长一段时间内继续充当旅游投资的核心主体，然而文旅项目“细水长流”的盈利模式难以支撑基础设施建设投资支出的持续增长，收入与支出的不匹配将成为国资文旅集团面临的巨大挑战。

(二) 专项债下达慢，资金周转困难。例如我市老城旅游基础设施一期、殷墟旅游基础设施一期等项目，2023年以来未发行专项债，由文旅集团完成工程投资3亿多元。2024年上述两项目可发行专项债额度分别为3.42亿元、1.5亿元，按照相关政策，殷墟旅游基础设施一期项目今年竣工后，明年将不再发放专项债资金，由此引发的债务风险、财政风险和社会风险不容忽视。

(三) 历史遗留问题和欠账较多。文旅集团承担的项目建设任务重、资金压力大，在审计查出问题中，市财政预算应安排而未安排的各项资金约3.1亿元，若不妥善解决，将形成新的拖欠账款，引发一系列债务风险。

(四) 文化与旅游深度融合不够。对现有的历史文化资源挖掘和利用不充分，宣传力度不够大。例如安阳博物馆馆藏文物种类丰富，但缺少创意和突破性宣传，导致知名度与殷墟博物馆相比较低，参观人流量较少，文化资源没有充分转化为可以深度体验的文化旅游产品。文创产品种类和精美度有待提升，深层次的文化游有待进一步开发。

(五) 殷墟国家考古遗址公园项目资金缺口亟待解决。2010年，殷墟成为我国首批国家考古遗址公园之一。2019年，《殷墟国家考古遗址公园规划》经国家文物局同意正式实施，总投资约197亿元，其中，文物保护展示约需41亿元，村庄搬迁约需60亿元，企业退城进园约需50亿元，基础设施建设约需46亿元，这些费用文物保护专项经费不予支持。近几年国家文物局拨付近4亿元，省、市、区先后投入资金近30亿元，虽然尽最大努力进行了投入，但资金缺口仍较大，亟需争取国家和省级层面政策和资金支持。

(六) 国有资产监管体系不够健全，管理水平有待进一步提高。行政事业单位国有资产管理缺少专业资产管理部门和人员，往往由财务人员兼职，导致管

理水平不高，责任落实不到位。部分文旅资产未及时入账，文旅资产管理与底数清晰、高效利用的目标还有一定距离。

三、改进工作的几点建议

(一) 加强投资规划，减少无效低效投资。在当前财政极为困难的情况下，做好投资前期规划，鉴别高质量文旅项目。优化投资结构，优先支持文化遗产保护修复、智慧文旅基础设施、文旅融合新业态等重点领域，严控“形象工程”类投资。注重文旅国有资产文化价值和经济效益的有机结合，避免资源浪费，确保投资的有效性。

(二) 提升文旅国有资产管理水平，努力实现资产保值增值。健全完善文旅国有资产管理体制，完善资产产权确认、使用、处置等方面相关规定，规范资产管理行为。进一步提高国有资产信息化管理水平，建立健全文化旅游国有资产信息化管理系统，强化对国有资产的动态监管。加强对文旅国有资产监管和引导，积极盘活利用闲置低效资产，提升文旅国有资产盈利能力，助推文旅产业高质量发展。

(三) 狠抓品牌打造，创造文旅融合精品。全力发展具有安阳特色的文化旅游新经济，将更多文化内涵融入旅游发展，开创文旅融合新局面。创新发展数字文旅、创意周边、休闲度假、研修游学等文化旅游新业态，打造竞争力强的个性文旅地标。做大做强安阳文旅产业，以创新特色带动产业发展，提升文化旅游国有资产盈利能力和发展质量，确保国有资产实现保值增值。

(四) 加大文旅国有资产建设和维护资金保障力度，提升国有资产管理水平。理清政府和企业债务边界，妥善解决好历史欠账，积极稳妥化解债务风险。加大对文旅、文物资产资金投入力度，将市保单位文物维护资金市级财政预算匹配到位，确保文旅事业可持续发展。积极争取上级政策和资金支持，鼓励和引导民营资本投入，想方设法充分发挥文旅国有资产作用，更好激发我市文旅产业动力活力。

(五) 加强文旅产业整合，强化运营管理。规避“重建设、轻运营”的现象，通过制定长期管理规划、提升管理人员素质等方式提升资产管理水平，多盘活、重运营、巧推广，逐步形成良性循环。

(作者单位：市人大常委会预算工委)

以“小切口”联动调研 守“大民生”安全底线

◎ 李 阳 申腾飞 杨 彭

安全生产是民生大事，关乎民生福祉，事关经济社会发展大局，一丝一毫不能放松。习近平总书记强调，要坚持统筹发展和安全，坚持发展和安全并重，实现高质量发展和高水平安全的良性互动。2024年，市人大常委会认真贯彻中央和省委、市委关于安全生产工作重大决策部署，坚持“两个至上”，坚决发挥人大监督优势，结合安全生产治本攻坚三年行动和市委高位推进的安全生产事前预防“夯基工程”和“固本强基”行动，创新开展了安全生产联动调研，进一步压实安全生产各方责任，推动防范化解各类安全风险隐患，持续将安全生产工作推向深入。

“安全生产工作关系人民的生命财产安全，责任重于泰山。全市上下要提高政治站位，将安全生产作为践行以人民为中心的发展思想的内在要求，增强底线思维和红线意识，以‘一失万无’的警醒和细致确保安全生产‘万无一失’，推动我市安全生产形势持续向好...”在听取了市人大常委会四个联动调研组的专题报告后，市人大常委会主任徐家平提出了明确工作要求。

高位推动，以联动强调研、重实效

近年来，市人大常委会始终高度重视安全生产领域监督工作，先后对全市贯彻实施《中华人民共和国消防法》和《河南省消防条例》开展了专项执法检查 and 监督“回头看”，并连续多年将人大代表提出的有关安全和消防领域的建议列为重点建议推动办理。按照“一年调研、一年检查、常抓不懈、久久为功”的工作思路，市人大常委会以“联动”为发力点，在2024年积极打造多层次的安全生产调研监督矩阵。

市人大常委会主任徐家平亲力挂帅、担任组长，高规格成立了市人大常委会安全生产联动调研工作领

导小组，由分管社会建设领域工作的常委会副主任担任副组长，并下设了由常委会秘书长和社会建设委员会主任委员为主任的领导小组办公室。分“五个步骤安排”“七项调研重点”“三个具体要求”，高标准制定了《安阳市人大常委会安全生产联动调研工作实施方案》，成立了社会建设、财政经济、教科文卫、城建环保四个联动专题调研组，为联动调研工作提供了坚实的组织保障。

为确保安全生产联动调研走实走深、务求实效，市人大常委会明确了“专委联动、分工负责、协同发力”的工作总要求。坚持“小切口”，选定了社会公众关注度高、易发生安全事故的“五类服务场所、三个重点领域”（老旧养老服务场所、室内体育活动场所、中大型商贸批零场所、校园内教学场所、中小型医疗场所和营运性交通运输、城镇燃气、住宅小区充电领域）。坚持充分发挥人大代表职能，结合河南省人大常委会“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，市人大常委会四个联动调研组邀请人大代表150余人深度参与调研，切实帮助察实情、献良策、破难题。

向法而行，以调研促执行、保善治

小旅馆、小商场、小餐饮、小加工作坊等“九小场所”分布广、数量多、情况复杂，对各地来讲都是安全监管的难题。市人大常委会坚持从立法上破局，创制性制定出台了《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》，这也是全国首例围绕小型生产经营场所消防安全管理的法规。不仅填补了我市小型生产经营场所消防管理的空白，为全市各级各部门和单位依法开展执法监管工作提供了法律依据，也标志着我市小型生产经营场所消防安全管理工作真正进入了法治化轨道。

《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》在今年8月已经正式施行，我们坚持将安全生产联动调研与法规的宣传贯彻工作进行紧密结合，既通过联动调研进一步检验法规在施行初期的实际情况，也依托联动调研推动法规加快普及，确保法规能够有效实施、有力执行，切实让法规全面发挥作用，为我市经济社会发展保驾护航……”，市人大常委会副主任王现波说。

在调研过程中，市人大常委会四个联动调研组结合各自领域的调研重点，通过集中讲解、现场宣讲、发放法规手册、开展宣讲会等形式，将《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》广泛宣传到街道、社区、部门、企业等基层一线。对照法规的具体规定，有侧重地深入托儿所、午托班、医疗诊所、养老服务中心、社会福利机构、商超、宾馆等机构场所，认真调研检查消防设施配备、管理制度、人员配置等情况，并提出针对性改进要求，着力提升基层一线的安全意识和应急处置能力。

靶向发力，以同步增实效、察实情

市人大常委会坚持“同步调研、纵向发力”，确保安全生产联动调研扎实有效。在同步调研上，四个联动调研组听取了民政、文广体旅、商务、交通、教育、住建、城管等部门的安全生产工作履职汇报，召开各类汇报会、座谈会20余场，检查各领域安全和消防档案资料40余次。在纵向发力上，四个联动调研组坚持深入基层、直奔一线、直插现场，综合运用“听取汇报+查阅资料”“走访群众+随机抽查”“自查自纠+实地查看”和“明察暗访+四不两直”等方式，先后实地调研检查养老、体育、商贸、交通、学校、医疗、住宅小区等场所70余个，切实做到了真找问题、找真问题，确保了联动调研的深、实、细、准、效。

在抓好市级层面安全生产联动调研的同时，市人大常委会四个联动调研组根据工作实际需要，适时与各县（市、区）人大常委会开展“双层调研”联动，全市9个县（市、区）人大常委会主动融入大局，把本辖区的安全生产监督工作摆在重要位置，坚持与市人大常委会同频共振、纵向推动，在本县（市、区）扎实推动安全生产调研工作，市、县两级人大之间密

切配合、协同开展，有效增进了联动调研的实效性、广泛性和深入性，以抓铁有痕的力度和持之以恒的决心推动安全生产工作行稳致远。

“边调研、边反馈、边整改”也是安全生产联动调研的重要任务之一，市政府及相关部门坚持同步开展相关排查整治工作，针对人员密集场所、多业态混合生产经营场所、“九小场所”等三类重点场所开展了“拉网式、地毯式、专业化”的排查整治，临时查封59家、责令“三停”64家、罚款157.9万元……切实整治解决了一批重点火灾隐患。

强化督导，以监督夯责任、固根本

联动调研的任务不仅是调研，还要结合相关部门和专家的建议给予企业在安全生产方面更多的帮助和指导，提升安全生产水平，切实做到固本强基。在调研过程中，市人大常委会四个联动调研组在扎实开展相关领域调研工作的基础上，详细了解各重点领域安全生产责任落实、检查监管、督促整改等情况。重点对各领域存在的主要问题、安全风险等短板弱项提出了指导意见和专业建议，有效促进了各行业领域安全生产形势稳定，为企业生产经营创造更好的发展环境。

市十五届人大常委会第三十次主任会议专题听取了四个联动调研组的调研情况报告，民政、教育、住建等8家市直部门围绕安全生产履职情况作了现场报告或书面报告。会上，就社会建设、财政经济、教科文卫和城建环保领域提出的各类安全和消防问题隐患，各相关责任部门主动认领、主动承担、主动整改，坚持采取更加精准务实的举措，实行台账管理、挂图作战，全力以赴破解安全难题，推动问题彻底解决，努力实现高质量发展与高水平安全。

悠悠洹水，巍巍太行，古都安阳从千年文脉延绵中感知来路，在高质量发展的路上大步向前。市人大常委会在市委的坚强领导下，持续深入贯彻落实习近平总书记的重要指示精神，坚持人民至上、生命至上，居安思危、未雨绸缪，时刻保持箭在弦上的备战姿态，下好先手棋，打好主动仗，对各种风险见之于未萌、化之于未发，始终当好民生民安的守护者，为现代化区域中心强市建设贡献人大力量。

（作者单位：市人大常委会社会建设委员会）

关于对我市社会建设领域 安全生产的调研思考

◎ 李 阳 尚 怡 杨 彭

为加强安全生产工作，保障全市人民群众生命和财产安全，深入贯彻实施《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》，2024年6—11月，安阳市人大常委会组织开展了安全生产联动调研，成立社会建设、财政经济、教科文卫、城建环保四个联动专题调研组，围绕关键领域和重点场所开展了全面深入调研。社会建设专题调研组聚焦社会建设领域安全生产情况开展调研工作，全面分析我市社会建设领域安全生产工作情况和问题，并提出了改进建议。

一、调研开展情况

市人大常委会高度重视安全生产工作，2024年6月，制定《安阳市人大常委会关于开展安全生产联动调研工作实施方案》，设立联动调研领导小组，由市人大常委会党组书记、主任徐家平任组长，市人大常委会党组成员、副主任王现波任副组长，负责安全生产联动调研的指导和督促工作。领导小组下设办公室，由市人大常委会秘书长郭用周，市人大社会建设委员会主任委员李阳任办公室主任，市人大常委会有关专门（工作）委员会负责人任副主任，明确了“两级联动”“双层调研”等工作机制。按照方案要求，社会建设专题调研组由市人大常委会副主任王现波带领，聚焦群众关注度高、安全生产隐患较多的老旧养老服务场所、室内体育活动场所开展了调研。主要特点有：一是调研全面深入。社会建设专题调研组认真落实方案要求，主动学习、自我加压、严格要求，详细了解安全生产责任落实、检查监管、督促整改等情况，确保调研扎实有效。在开展专题调研的同时，注重与《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》宣传贯彻相结合，提高了宣传教育的针对性和有效性。二是调

研方式丰富。社会建设调研组结合工作实际，联动组织有关县（市、区）人大常委会和市直部门同步进行，综合运用“听取汇报+查阅资料”“走访群众+随机抽查”和“四不两直”等方式，深入基层真找问题、找真问题，确保调研结果详实可靠。三是代表广泛参与。结合“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，广泛邀请人大代表及常委会安全生产、社会建设代表专业小组成员50余人次参与了调研，帮助察实情、献良策、破难题，认真听取代表意见建议，有效提升调研结果的专业性、科学性。

二、社会建设领域安全生产责任落实情况

截至2024年11月，在养老服务场所方面，全市现有各类养老机构174家，街道、社区居家养老服务设施396个，农村互助幸福院986家，全市养老服务场所共计1556个。在体育活动场所方面，全市现有各类室内体育活动场所171个，其中体育馆12个，健身场馆68个，室内篮球馆23个，室内经营性高危体育场所（游泳馆）45个，其他各类体育场馆23个。从调研情况看，相关行业主管部门能够认真贯彻实施《中华人民共和国安全生产法》《河南省安全生产条例》（以下简称“一法一条例”）等法律法规，牢固树立红线意识和底线思维，狠抓责任落实，推进风险防控，完善应急机制，强化督导检查，全市安全生产形势持续稳定。

（一）安全生产责任基本落实。市民政局构建“四位一体”安全监管责任体系，建立市、县、乡（街道）、村（社区）四级联动工作机制，形成“党委政府、民政部门、相关部门、养老服务机构”四方监管责任体系。市文广体旅局按照“属地管理、分级负责”原则，依法落实部门监管责任，明确安全工作管理人员及岗

位安全职责，制定完善安全管理制度，以体育行业大排查大起底大整治行动、安全生产治本攻坚三年行动为抓手，抓好体育项目监管工作落实，推动我市体育事业持续健康发展。

（二）安全生产机制总体健全。市民政局建立整套安全监管常态长效机制，做到“日巡查、周例会、旬调度、月通报、双月督导、按季排名”。全面检查消防设施设备配置情况，检查人防、物防、技防措施落实情况，发现问题及时予以整改。市文广体旅局联合市应急、消防和市文化市场综合执法支队，组成安全生产和消防督导检查组，督促各体育场所切实落实安全生产监管责任，排查各类风险隐患，从严抓好人员管理、消防值班、应急演练等工作。

（三）安全生产执法监管逐步加强。市民政局深入开展养老机构安全隐患排查和问题整改专项行动。各县（市、区）民政部门联合应急、消防、住建、卫健等部门，针对消防、燃气、食品、房屋建筑、治安五大安全工作开展全方位地毯式隐患排查，对问题隐患进行台账式管理，查清问题根源、制定整改措施、明确整改时限、具体责任到人。市文广体旅局开展了多次室内体育活动场所安全生产和消防督导检查活动，先后对各县（市、区）体育馆、篮球馆、健身馆等体育活动场所进行监督检查，深入查找、坚决整改存在的突出问题和薄弱环节，推动经营单位落实责任、完善制度、消除安全隐患。

（四）安全生产宣传教育更加深入。市民政局认真贯彻“安全第一，预防为主”的方针，把安全生产宣传教育作为一项长期任务，将安全生产“一法一条例”作为普法的重要内容，分类制定宣传教育方案，利用各种媒体，广泛宣传安全生产法律法规，提高公众知晓度。市文广体旅局认真贯彻市委市政府安全生产工作决策部署，指导监督体育活动场所落实安全生产“三全管理”机制，采取讲师授课、现场观摩、交流学习等方式开展工作培训，有效推动我市体育行业生产经营单位落实安全生产、消防安全责任，全面提升岗位从业人员安全素质。

三、存在的主要问题

（一）安全生产意识还需加强。总体上，养老服

务场所和体育活动场所的安全和消防监管还较偏弱。一是安全生产思想红线尚未树立牢固。部分单位落实“三管三必须”责任还不够，抓安全生产工作的主动性、能动性还不强，对消防安全的重视程度不够，对其监管责任认识不够清楚，还存在失之于宽、失之于软的问题。二是企业主体重经营、轻安全的情况依然存在。部分运营养老机构、体育场所的企业，主体责任落实还不够到位。安全生产意识总体上仍较淡薄，参与安全生产的自觉性和主动性不强。在联动调研中发现，部分企业负责人对经营场所的建筑结构、装修、喷涂材料、逃生通道设置要求等方面缺乏深入了解，不能发现已有的消防安全隐患。

（二）安全设施基础仍需完善。总体上养老服务场所和体育活动场所的安全和消防设施较为完善，但还存在一些隐患。一是部分体育场所的推拉门不符合逃生应安装平开门的要求。二是一些体育场所由工业厂房改造而来，房屋结构达不到相应的耐火等级，相关防锈、加固等工程与消防要求还存在差距，一些体育场馆内的消防设施属于简易式，不能有效预防或消灭火灾隐患。三是一些老旧养老服务场所仅仅配备了灭火器、消防栓等设备，未设置安全层或隔离区等。一些养老院在露天场所设置电插排、取暖设备等，下雨天易出现电路短路等危险。部分养老服务场所的厨房内，电插座与明火过近，易发生高温起火等危险。四是一些养老服务场所和体育活动场所与主干道距离远、入口窄，消防车通道不畅通，一旦发生火灾，难以及时救火救援。五是消防验收仍需进一步推进。部分养老服务场所利用幼儿园、小学、厂房等改建而成，缺少土地手续和规划手续，导致办理消防审核验收困难，后期容易出现消防安全隐患。

（三）安全生产监管机制不够健全。一是监管还不够均衡。安全生产监管缺乏常态化的监管制度，部分单位监管方式还停留在“双随机一公开”的简单层面，一些重要场所或机构重复迎检，而一些小机构一年检查不了一次，对违规机构的处罚也没有形成震慑力。二是监管手段较为单一。日常监管流于形式，检查不深入、不彻底、不精准，不能及时发现经营场所中存在的安全隐患。如调研过程中发现部分养老机构留样食品过期、记录更新不及时等问题。同时缺乏信

息化监管手段，部分县（市、区）智慧监管水平不高，暂未立项本级层面的智慧养老相关项目，线上线下监管结合不紧密。三是综合执法监管机制不够顺畅。负有安全生产监管职责部门在履行监管职能上存在一定交叉或盲区，消防安全、食品安全、活动安全等领域在监管方面还存在标准不一、监管脱节、监管不实等现象。比如，部分非高危的室内体育活动场所仅由市场监督管理发放营业执照即可运营，体育行业主管部门和消防部门不能及时掌握新增市场主体情况，对其安全管理难度较大。

（四）安全生产队伍建设仍较薄弱。一是人员力量不够。全市养老服务场所专职消防安全员配备不足，并且大多数由管理者、保安或者护工兼任。部分体育活动场所的从业人员更替频繁，“走马灯、不定根”现象突出，安全管理员流动性较大。二是安全生产培训不到位。部分机构存在无证上岗的现象。养老服务场所工作人员普遍年龄偏大，专业消防培训开展较少，存在不熟练、不会操作等问题。体育活动场所大多是教练兼职，缺少定期培训。

（五）安全生产宣传教育力度不够。一是安全生产宣传不够广泛。部分养老服务场所及体育活动场所对食品安全、活动安全、应急防范等内容宣传不够广泛，对消防安全宣传不够深入，工作人员安全意识不够强，重视程度不足。二是法律宣传还不够深入。特别是对《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》（以下简称《条例》）宣传不够深入，一些部门、机构、场所对《条例》相关内容和条款还不了解，对相关职责不清晰。三是应急演练开展不够。一些场所和机构长时间未开展过应急演练，一旦发生火灾或突发事件应急处置能力不足。部分演练流于形式，对演练缺乏足够的重视，存在“演多、练少、评少”的问题。

四、下一步工作建议

党的二十届三中全会对安全生产作出重要部署。习近平总书记强调，要统筹发展和安全，严格落实安全生产责任，完善防控措施，织密社会安全风险防控网，切实维护社会稳定。

（一）提高认识，牢固树立安全生产红线意识。一是要增强安全生产意识。要深入学习贯彻习近平总

书记关于安全生产系列重要论述，严格落实“三管三必须”要求，加强安全生产警示教育，开展以案示警、以案促改、以案促治活动。督促各场所、机构落实全员安全生产责任公示上墙、定期全员安全生产培训、加强员工生产奖惩考核等制度。二是要加强安全生产责任落实。严格落实安全生产“三全管理”机制，压实各方责任，组织实施安全生产监督检查，统一协调解决重点难点问题。

（二）夯实基础，逐步完善安全生产基础设施。督促各场所、机构改造违规设施，及时维护更新老旧、失效设备，科学规划场所消防设计，保持应急逃生通道畅通，提升各类建筑及配套设施的安全等级。支持养老机构加快完成消防验收，积极妥善推进安全生产遗留问题化解。

（三）完善制度，进一步加强安全生产监督管理。一是要常态监管与重点监管相结合。完善常态化监管制度，加强日常性检查、专项检查、联动检查、重点检查，以消防安全、食品安全、安全生产等为重点，进行轮查和抽查，发现问题隐患建立台账，及时整改，不定期进行“回头看”，形成闭环。二是要采取多样化监管手段。完善监管制度，加强事前事中事后监管力度，做到检查、执法、处置全程跟踪，形成长效监管机制。加强智慧监管建设。构建重点行业领域企业安全智能化综合监管平台，建成人防、物防、技防、智防高效结合的现代监管体系，推动人力监管向智慧监管转变。三是要充分发挥综合监管体制优势。建立健全工作协同机制，推动安全生产监管工作协同作战、联合推进、齐抓共管。厘清部门之间责任体系、业务关系，有效消除安全生产监管盲区。完善社会监督制度，鼓励和支持社会各界参与安全生产监督，实现政府监管和社会监督、舆论监督的良性互动。

（四）补齐短板，持续深化安全生产队伍建设。一是加强基层安全生产队伍建设。主管部门要督促各行业按比例足额配备专职消防安全员，加强安全生产队伍建设。建立健全市、县两级安全生产专家队伍和服务机制，为企业提供专业的安全生产业务指导。二是持续加强安全生产教育培训。严格审核相关从业人员持证上岗，定期开展安全、消防培训及应急疏散演练，利用“消防安全警示演练日”等活动，加强员

工消防安全“四个能力”（发现早能力，扑救早能力，联动早能力，处置稳能力）建设。

（五）树牢理念，深化推广安全生产警示教育宣传。一是要加强安全生产警示教育。结合“安全生产月”宣传活动，采取电视专栏、视频号、集中培训、上门指导等多种形式，持续开展多形式、多角度、多层次宣传，不断强化从业人员和广大人民群众的安全防范意识和自救互救能力，营造全社会重视安全生产的社会氛围。二是要深入开展普法宣传。把安全生产“一法一条例”及《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》当作普法的重要内容，全方位开展安全生产法律法规、科学理念和实践应用的宣传，增强安全生产宣传的针对性和实效性，推进安全文化建设。三是要广泛开展应急演练。切实督导各养老服务场所、体育活动机构加强应急演练，增强演练的科学性和实用

性，完善评估机制和交流机制，提升人员的应急能力和逃生能力。

安全生产是经济社会发展的基石，关乎人民群众生命财产安全，责任重于泰山。此次调研虽取得了一定成果，但安全生产工作仍任重道远。我们必须时刻牢记习近平总书记的殷切嘱托：“发展绝不能以牺牲人的生命为代价，这必须作为一条不可逾越的红线。”社会建设专题调研组将持续绷紧安全生产“思想弦”，打好安全生产“组合拳”，以“时时放心不下”的责任感，认真总结联动调研经验，扎实开展安全生产联动调研“回头看”行动，加大安全生产监督力度，筑牢安全生产防线，为全市上下一心织严织密安全生产“防护网”保驾护航。

（作者单位：市人大常委会）

瞄准交通拥堵“小切口”

撬动群众出行“大民生”

◎ 李伟全

“以前每逢上下班高峰期，人民大道与朝霞路交叉口左转车辆经常出现交通拥堵，自从将直行车道改为直行加左转车道后，路口等待时间短了，通行效率高了，出行更加畅通了，市人大代表提的建议确实提出了大家的呼声、解决了大家的问题，为人大工作点赞！”，附近出行的安阳群众称赞道。

人大代表议案建议承载着民意，蕴含着民智。办好代表议案建议是践行全过程人民民主，彰显人民代表大会制度优势的重要途径。安阳市人大代表察民情、解民忧，聚焦人民群众出行难题，深入履职，推动民生服务更加精细、更有温度、更具质效。通过现场“把脉”开出治堵“良方”，督促实施工程治堵、依法治堵、智慧治堵一系列举措，实现交通精准治堵，取得了明显成效，道路拥堵现象明显改善。据百度交通大数据分析统计，2024年，安阳市主城区平均拥堵指数为

1.22，较去年同期下降3.61%，平均速度为34.25千米/时，较去年同期上升10.16%。

把脉开方 小切口

随着物流人流车流不断增加，交通拥堵问题越来越突出。特别是在上下班高峰期及每周一早上、周五傍晚，车辆排成“长龙”，下雨天更为严重，群众反应强烈，期盼出行畅通。人民群众心中的“堵点”和交通出行的“痛点”，就是人大代表履职的重点。针对交通拥堵这一“城市病”，在深入调研、实地视察、听取民意的基础上，12名人大代表积极为交通治理“把脉开方”，联名提出《关于合理优化交通导向标志，缓解交通拥堵的建议》《关于解决我市东西交通拥堵，实现东西畅连畅通的议案》等多件建议，特别是针对东部城区住宅、人口密集的人民大道与兴泰路、朝霞

路等交叉路口交通导向标志设置问题，积极向市公安交通管理部门反映，建议增加交通导向标志的数量和密度，调整交通导向标志的设置等，缓解东部城区交通拥堵问题。该建议被安阳市人大常委会列为2024年度重点建议，持续跟进督办。

跟踪督办 促落实

安阳市人大常委会聚焦畅通出行，通过对“合理优化交通导向标志，缓解交通拥堵”重点建议的办理情况开展专题调研，深入兴泰路与人民大道交叉口、中华路与德隆街交叉口开展实地检查，“线上+线下”多途径搜集意见建议广听民意，邀请市公安局交警支队、部分人大代表、交通规划专家座谈论证，吃透交通运行“堵点”“难点”，提出进一步优化调整交通导向标志，改善通行状况，以交通畅通服务群众便捷出行、助力经济社会高质量发展。

通过人大代表和公安交通部门的共同努力，实施了主干道“车道瘦身”和小街区“窄马路、密路网”短平快改造，共压缩车道宽度新增车道数133条，不浪费道路每一寸空间。在全市大力推行“直行待行”和“左转待行”双待模式，在全市82个路口设置直行待行区和左转待转区，共实施优化207条直行待行车道和203条左转待转车道，信号周期内车辆通行时间比例提高7%—8%，每小时放行量提高近500辆车。同时，创新路口通行“新模式”，针对市区中华路万达商圈车辆掉头需求较大现状，尤其是在交通高峰期，中华路与德隆街北口掉头车辆排队较长，致使中华路通行效率不佳等群众反映的突出问题，交警部门创新设置“多车串联掉头”通道，由原来一个掉头通道增加至四个，掉头车辆通行率提升四倍，极大地缓解了路口掉头车辆的排队长度。根据路口交通流量潮汐变化特点，交警部门还在文昌大道与平原路口实施“可变导向车道”通行措施，平衡左转和直行车流，提升区域承载能力，根据时间段内流量不同，调整导向车道的通行方向，合理分配路口车流通行时间，极大提升了道路通行效能。

举一反三 大民生

党的二十届三中全会《决定》提出：“在发展中

保障和改善民生是中国式现代化的重大任务。”“国之大者”也是群众“小事”，老百姓的需求从来都是实在的、具体的。在全局上擘画，在细微处推进，一大一小问，彰显了安阳市人大常委会“把发展成果不断转化为生活品质”的为民担当。

面对人民群众对交通畅通的新期待，特别是人大代表对交通拥堵问题的持续关注，相关部门举一反三，一方面，建设平峰通行“绿波带”。对群众反映强烈的几条主干道交通拥堵问题，按照“高峰均衡流量、平峰绿波提速”的理念，精细推进信号配时，提升通行效率，充分实地调研规划，积极推动市区交通绿波带规划建设。先后完成了人民大道、安钢大道、文峰大道、中华路、文昌大道等五条道路75个信号灯的智能联网提升，在五条道路设置的双向绿波带，实现车辆在绿波带内行驶“全绿灯、无等待”通行，交通通行效率大幅提升，实现平均行驶速度提升20%以上，交通拥堵指数下降15%以上，停车次数下降70%以上的“一个提升、两个下降目标”，赢得了各级领导和广大群众的一致好评。另一方面，实施科学治堵“精准化”。创新工作思路，与高德地图公司、百度地图公司签署战略合作协议，开展基于互联网交通大数据分析研判工作，实行政企合作“互联网+交通管理”工作新模式。建设了安阳市交通研判分析平台，实现实时路况监测、交通通勤OD分析、交通拥堵预警、交通拥堵路段分析、交通态势分析研判等路况研判，发生道路交通拥堵平台自动预警，准确度达到90%以上，改变了传统交通拥堵靠群众报警的被动发现模式，实现交通拥堵自动预警、交通拥堵警情主动发现、交通拥堵精准治理和治理效能科学评判，极大提升了交通治堵的智能化、精细化和精准化水平。昔日的“堵心路”变成了如今的“舒心路”。安阳市人大代表将持续关注群众的急难愁盼问题，用心用力用情打通服务群众的“最后一公里”，绘就殷商大地人民当家作主的生动画卷。

“中国式现代化，民生为大。我们的工作建议，就是为了让老百姓过上更加幸福的生活。”安阳市参与此项工作的一名人大代表由衷地道出了自己履职的心声。

（作者单位：市人大常委会内司工委）

编者按：为深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，11月份以来，市人大常委会先后举办了常委会组成人员、机关干部履职能力培训班和机关科级及以下干部、党员学习贯彻党的二十届三中全会精神培训班，多名青年干部进行了交流发言。

深学笃信全会精神 积极投身全面深化改革实践

◎ 王海峰

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期举行的一次十分重要的会议，彰显了党中央将改革进行到底的坚强决心和强烈使命担当，是对新时代新征程举什么旗、走什么路的再宣示；既释放了我们党坚定不移高举改革开放旗帜的强烈信号，又是新时代新征程上推动全面深化改革向广度和深度进军的风向标。

要学习领会全会精神，提高自身素质能力

要主动学。深入学习、宣传、贯彻党的二十届三中全会精神，是当前和今后一个时期的重大政治任务。作为一名党员，要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，自觉增强学习宣传贯彻全会精神的思想自觉、行动自觉。要主动做。要将学习宣传贯彻全会精神同自身工作实际结合起来，通过学习将全会精神转化为具体的行动指南，用工作干得好不好、任务完成得好不好来检验学习成果。

要响应党和国家号召，积极投身改革实践

全面深化改革的号角已经吹响，这对青年干部来讲，既是挑战，又是机遇。回望过去，在党和国家的

不同历史时期，挑战和机遇总是相伴而至，青年干部又总会成为勇立潮头的生力军。当下，作为人大机关的一员，面临这样的挑战和机遇，要在各项改革中充分发挥先锋模范作用，不断夯实业务素质基础，提升干事创业能力，以奋发有为的姿态干好本职工作；面临机遇和挑战，要进一步坚定理想信念，勇于担当作为，敢于改革创新，以奋勇争先的姿态投入本职工作。

要时刻保持清醒头脑，牢记初心践行使命

理想要与现实对照，学习要与实践结合。回归工作实际，人大机关青年干部，特别是办公室青年干部，要更加深入地学习了解人民代表大会制度，学习人大机关工作相关法规、制度，为更好服务市人大常委会及机关工作打牢理论基础和思想基础；要进一步学习掌握业务知识，夯实能力素质基础，使自身业务素质能够更加胜任机关日常工作需要；要进一步锻炼自己的沟通协作能力，合理筹划所负责的各项任务，认真完成领导交办的各项任务，确保工作有条不紊推进落实，努力为人大建设贡献更大力量。

（作者单位：市人大常委会办公室）

坚定信心 不忘初心 激励决心

◎ 姚楚茂

党的二十届三中全会是我们党在面对国际国内形势变化，推动进一步全面深化改革的一次重要会议，是我们党站在重要历史节点上作出的重大抉择，是推动中华民族屹立于世界民族之林的关键之举。作为人

大工作者，要从思想上认清全会的重要意义，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”，始终在政治上保持与党中央的高度一致，为建设社会主义现代化强国贡献力量。

要坚定改革的信心。

我们党百年的奋斗历史就是一部不断改革的历史。从革命战争年代，我们党三湾改编、整风运动，到党的十一届三中全会确定以经济建设为中心实行改革开放，再到十八届三中全会以习近平总书记为核心的党中央推动全面深化改革，我们党领导国家和民族实现了从站起来、富起来到强起来的伟大壮举。历史实践证明，改革是我们党治国理政的重要法宝，是我们国家繁荣富强的力量源泉，也将是我们民族伟大复兴的必经之路。如今，党的二十届三中全会开启了进一步全面深化改革的伟大征程，我们能够有幸亲眼见证、亲身参与，应该积极拥抱改革、投身改革。

要不忘改革的初心。

习近平总书记指出，为了人民而改革，改革才有意义，也在多个场合引用郑板桥的诗句“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情”表达自己的为民情怀。改革的出发点、落脚点就是让人民群众过上更好的日子。人民代表大会制度是人民当家作主、行使全过程人民民主的制度载体，今年更是全国人大成立70周年，总书记高度总结评价了人民代表大会制度的五个显著优势，作为人大工作者，我们要始终站稳人民立场，从人民利益出发推动改革举措落地见效，做到民有所呼，我有所应，民有所求，我有所为。

要激励改革的决心。

党的二十届三中全会既高屋建瓴明确了方向标，又脚踏实地给出了任务书、施工图。《决定》提出了300多项重要改革举措，对进一步全面深化改革作出了系统部署。落到我们每个人的具体工作中，就需要

我们以钉钉子的精神把改革的各项举措落到实处。作为人大青年工作者，我们要敢于挑最重的担子、啃最硬的骨头、接烫手的山芋，担当作为，奋发进取，为人大事业添砖加瓦。

大道至简，实干为要。面对新形势新任务，要自觉补足自身短板，从以下几个方面履好职、尽好责：一是要团结好身边同志，营造好团结协作的氛围。人大的工作任务种类多、专业性强、覆盖面广，涉及改革的方方面面，不是一个或几个人就能做完做好的。只有团结一心干事业，认真融入单位工作环境，相互信任、相互支持、相互配合，画好“同心圆”、织密“连心网”、唱响“大合唱”，才能真正做到上下同心、其利断金、成就事业，推动安阳人大工作更好更快发展。二是要在干中学、在学中干。习近平总书记指出，干中学学中干是领导干部成长成才的必经之路。总书记曾讲述肖光劲同志的故事，肖光劲同志在新中国成立之初受命担任海军司令员，虽然他从没接触过海军，自己还是个“旱鸭子”，但是通过边干边学，使我国海军从无到有、迅速壮大。我们在工作中要学会平衡好干与学的关系，不以自身不会为由只学不干，不蛮干硬干、只干不学，更不能当“躺平式”干部不干也不学。三是要廉而有为、勤勉敬业。既在廉洁上管得住手脚，又在干事上放得开手脚，摈弃个人私欲杂念，心无旁骛勤勉工作。要学纪知纪明纪守纪，对照党章党规党纪，看清一些事情该不该做、能不能干，时刻自重自省，严守纪法规矩。真正做到主动作为想干事、勤学苦练能干事、脚踏实地干成事、守住底线不出事。

（作者单位：市人大常委会办公室）

求学求为求质 实干笃行担当

◎ 张 寒

为全面系统深入地学习党的二十届三中全会精神和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，感悟红旗渠精神和“四有书记”谷文昌精神，市人大常委会组织机关干部到文昌学院进行履职能力培训。这对于我们全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，坚持和完善人民代表大会

制度，奋力谱写新时代安阳人大工作新篇章，具有十分重要而现实的意义。

林州是红旗渠的故乡，也是谷文昌同志的家乡。习近平总书记曾多次在讲话中提及谷文昌，称赞他是“县委书记的好榜样”“在老百姓心中树起了一座不朽的丰碑”。谷文昌作为共产党员的榜样，身上凝聚着

历久弥新的精神内涵，即使在其逝世40年后的今天，仍以其坚定不移的理想信念、一心为民的公仆情怀、敢于担当的责任意识、清正廉洁的政治本色，影响和激励着每一个共产党员。党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》，对健全全过程人民民主制度体系、完善中国特色社会主义法治体系作出了系统部署，为推动新时代人大制度和人大工作与时俱进、创新发展提供了根本政治遵循。习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上发表了重要讲话，回顾了党领导人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程，对在新的历史起点上坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出了全面部署、提出了明确要求，丰富和发展了习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想。通过《学习贯彻党的二十届三中全会精神》和《习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想》专题讲座，牢牢把握人民代表大会制度的“五个显著政治优势”、“八个必须坚持”的明确要求和“四个充分发挥”的使命任务，以钉钉子精神狠抓落实，切实增强做好新时代地方人大工作的责任感使命感。

深刻感悟和传承红色基因、加强自身能力建设。谷文昌是一位深受当地群众爱戴的县委书记，面对因风沙肆虐而外出逃荒的村民，谷文昌潸然落泪，发出“不救民于苦难，要共产党人来干啥”的自我责问；面对“兵灾家属”苦痛的目光，他作出“国民党造灾，共产党要救灾”的坚定承诺；面对二十世纪六十年代初困难时期的群众，他提出“绝不能让一个困难户断炊”，采取措施帮助群众渡过难关。对党的绝对忠诚、强烈的公仆情怀是谷文昌执政为民、造福一方的强大动力。10月15日，习近平总书记在福建省漳州市东山县参观谷文昌纪念馆时指出，各级领导干部要向谷文昌同志学习，树牢正确政绩观，为官一任、造福一方，真抓实干、久久为功，把丰碑立在人民群众心中。谷文昌的事迹和精神激励广大党员干部要见贤思齐，争做新时代奋发有为的好干部，以强烈的责任感和使命感投身中国式现代化的火热实践，以实干担当把伟大事业不断推向前进。通过走“红飘带”、登水长城、参观八路军旧址等实地教学和影视教育，深刻感悟和触摸共和国记忆里的红色基因和为民造福的伟大精神，更好激发勇担使命的历史责任感，把谷文昌精神品质落实到工作中。

锤炼党性修养，清正廉洁为民。人民二字，重若千钧。谷文昌是河南省林县人，1955年起担任东山县县委书记，14年间，他团结带领干部群众，抗击风沙旱灾，大兴水利工程，全力发展生产，将风沙肆虐的荒岛改造为生机盎然的绿洲，充分展现了共产党人无私无畏、敢为人先的英雄气概。来到文昌学院，就要学习谷文昌同志的公仆意识、为民情怀。谷文昌书记把“不带私心搞革命，一心一意为人民”作为人生信条写在日记本上，“只要对百姓有利的事，哪怕排除万难也要做到”是他的为官原则。我们作为青年干部，必须始终牢记权力是人民赋予的，始终坚持以人民为中心，一切为了人民，一切依靠人民，像谷文昌一样，践行群众路线，广泛汇集民意，发展和践行全过程人民民主，全力答好为民履职的人大答卷。

伟大事业呼唤伟大精神，伟大精神成就伟大事业。在人大实际工作中，我们必须坚持党对人大工作的全面领导，确保人大工作的正确政治方向。一要筑牢忠诚之魂。把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为对党忠诚的最好诠释，根植于灵魂深处，融入于精神血脉。要提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，做到站位要高、对标要准、做事要实、行为要忠，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。二要夯实思想之基。将学习贯彻党的二十届三中全会精神作为重大政治任务、长期战略任务，与习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来学习、贯通起来思考，深刻领悟习近平总书记在庆祝人民代表大会成立70周年大会上重要讲话精神，主动学习，深入学习，学以致用，在强市建设中坚定理想信念。要强化行动之力。在行使职权的实践过程中，真正把宪法和法律赋予的职权最大化地体现在实际工作中的每一个环节上。在充分运用已被实践证明的在实际工作中行之有效的方式方法的基础上，紧跟社会主义发展步伐，扣住社会主义政治文明建设的时代要求，切实解放思想，勇于实践，敢于创新，边学习、边对照、边检视、边整改，用实际行动将谷文昌精神落到实处，用重新安排山河的魄力，努力探索合法合理、符合实际且有利于充分实现人大职权的新的形式和方式，为推进强市建设建言献策、添砖加瓦。

（作者单位：市人大常委会调研室）

厚植人民情怀 锤炼干事之能 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

◎ 徐振朝

党的二十届三中全会，在全面建设社会主义现代化国家、向第二个百年奋斗目标迈进的关键时刻召开，为我们新时代的新征程提供了明确的指引。作为机关年轻干部，我深感责任重大，必须深入学习、全面领会、切实贯彻全会精神。

一、深刻认识到党的二十届三中全会具有的重大意义

党的二十届三中全会具有极其重大的历史意义、理论意义和实践意义。回顾党的历次重要全会，党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期，党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程，党的二十届三中全会则是在新的历史起点上，对全面深化改革进行的再动员、再部署，必将推动中国特色社会主义事业取得新的更伟大的胜利。

二、准确把握领会党的二十届三中全会的精神实质

习近平总书记指出：党的根基在人民、血脉在人民、力量在人民。百年来，我们党依靠人民建立了丰功伟绩。如今，实现党的第二个百年奋斗目标，同样需要依靠人民。全会强调，要坚持以人民为中心的发展思想，把实现好、维护好、发展好最广大人民群众的根本利益作为进一步全面深化改革的出发点和落脚点。

教科文卫事业关系到人民群众的切身利益，与千家万户的幸福安康息息相关，在工作中应积极关注此类民生领域的改革，充分听取人大代表的意见和建议，及时发现和解决群众关心的热点难点问题，努力提高人民群众的获得感、幸福感和安全感。

三、在贯彻落实党的二十届三中全会精神中勇挑重担、积极作为

（一）坚定理想信念，提高政治站位

理想信念是共产党人的精神之“钙”，政治站位是青年干部的立身之本。我们要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，旗帜鲜明讲政治。

（二）加强学习，提升自身素质

人大工作涉及的范围很广，教科文卫领域的发展日新月异，我深感自己能力不足。单位组织的履职能力培训班就恰逢其时，为我提供了很好的学习机会。要树立终身学习的理念，不断加强对党的理论、方针、政策的学习，加强对人大业务知识的学习，努力提高自己的理论水平和业务能力。借助培训及自我学习不断拓宽视野，提高素质，更好满足人大工作要求。

（三）立足本职岗位，积极担当作为

来到人大工作后，面对的是新的工作环境、新的工作内容、新的工作方式。第一次服务接待外地市人大来安考察调研；作为联络员服务常委会的分组审议；独立撰写调研报告、发言材料……接到任务的时候感觉两眼一抹黑，不知道怎么做，害怕做不好，幸有领导和同事们的悉心指导和帮助，较好完成了工作任务，没有出现“掉链子”情况。但我深知在工作中还存在诸多不足，需要总结改进的地方还很多，刀在石上磨，人在事上练，年轻干部要多做几次热锅上的蚂蚁，在困难面前不退缩，矛盾面前不回避，在以后工作中积极主动地承担工作任务，精益求精地做好每一项工作。

（四）加强作风建设，严守纪律底线

上班的第一天就参加了机关年轻干部的廉政谈话活动，这也为我们新入职的青年干部扣好了在人大工作的“第一粒扣子”。在今后的工作生活中，要严格遵守党的纪律和规矩，加强作风建设，树立正确的政绩观、价值观和权力观，坚决抵制各种腐朽思想的侵蚀，做到言行一致、表里如一，树立人大机关青年干部的良好形象。

我们要继续深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，不忘初心、牢记使命，坚持人民至上，不断创新工作方法，为我市加快打造“一高地一区三中心”、建设现代化区域中心城市贡献力量，共同书写新时代人大工作高质量发展新篇章！

（作者单位：市人大常委会教工委）

学思践悟党的二十届三中全会精神 开启个人奋进新征程

◎ 李芳娟

党的二十届三中全会科学擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图，为新时代的发展指明了方向。对于我们个人而言，深入学习领会党的二十届三中全会精神，是激发内在动力、明确前进方向、开启奋进新征程的重要指引。

深刻领会党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。从党的十一届三中全会到党的十八届三中全会，再到党的二十届三中全会，充分彰显了党中央将改革进行到底的坚强决心，对以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业具有重大而深远的意义。通过认真学习，我对党的二十届三中全会精神有了更为深刻的理解，也对如何在新时代背景下推动全面深化改革有了更加清晰的认识。我们要提高政治站位，自觉在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在思想上坚定拥护“两个确立”，在行动上坚决做到“两个维护”。

深刻认识全会对人大工作的重要意义

党的二十届三中全会提出，发展全过程人民民主是中国式现代化的本质要求。通过本次学习，对如何在新时代新征程中更好发挥人民代表大会制度优势、推进全面依法治国进程有了更加深刻的认识。全会强调，健全人大对“一府一委两院”监督制度，这对人大工作提出了新的更高要求。我们要充分发挥人大作为国家权力机关的重要作用，为全面深化改革提供有力监督保障。要坚持党的领导，旗帜鲜明讲政治，把党的理论和路线方针政策贯穿人大工作全过程。要紧扣民生关切，及时将全会精神转化为具体工作举措，推动全会精神在立法、监督、代表工作中落地生根。

结合工作实际，抓好贯彻落实

一是要增强责任感、紧迫感，主动融入环境。9

月份进入人大机关工作，我迅速了解本职工作，尽快适应新的环境。从深入县区开展《河南省旅游条例》执法检查中，我了解到执法检查是各级人大及其常委会行使监督职权的一个重要形式和经常性的工作，是保证法律法规实施、推动执政为民的十分重要的手段。从外出考察调研，更深刻地认识到调查研究是人大发挥职能作用的关键环节，是人大工作的生命线。调研要坚持服务大局，坚持问题导向，坚持反映民意三大原则。严谨的工作态度和尊重人民主体地位的工作作风才能真正为习近平总书记提出的践行全过程人民民主贡献人大力量。

二是要加强学习，提升业务能力。要始终坚持学习，把学习当成一种责任、一种境界、一种追求，在自觉学习、深入学习上下功夫。入职以来，单位组织了各种培训，通过学习党的二十届三中全会精神、廉政教育培训、公文写作、履职能力培训等等，帮助我们克服本领恐慌的问题，增强政治敏锐性和政治鉴别力，提高认识、分析、解决问题的能力。在今后更应当注重将理论学习与实际工作相结合，使学习效果体现在各项工作的推进上来。

三是要担当作为，做到知行合一。纸上得来终觉浅，绝知此事要躬行。作为青年干部，要起而行之，勇挑重担，坚持在干中学、在学中干，做到学思用贯通、知信行合一。近期我参与了《河南省旅游条例》执法检查报告的起草、修改，问题清单的汇总、整理等工作，在多次修改、完善报告的过程中，领导的高标准、严要求、高包容度，同事的热情帮助、专业指导，团队精益求精的精神都使我感触很深、受益良多。今后我会立足岗位，主动担当作为，以坚持不懈、求真务实的工作态度来迎接新的工作、新的挑战！

（作者单位：市人大常委会民侨外工委）

学出方向方法 干出实绩实效

◎ 李少鹏

学之愈深，知之愈明，行之愈笃。去年九月份刚刚来到人大工作时，就像孙悟空到了太上老君的炼丹房，不管是什么只管往脑子里装就行了。从收发文件到组织会议、从接待考察团到外出调研、从编写简单的新闻信息到复杂的调研报告，都是我学习的内容。在一年多的学习历练中，我逐渐摸索学习的方向方法，寻找干出实绩实效的路径。

更加深刻认识加强学习的重要性必要性，切实解决“为什么学”的问题

一是坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想统领人大工作，要求我们必须加强学习。人大及其常委会作为党领导下的政治机关，我们要旗帜鲜明讲政治，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要任务，全面和重点理解把握习近平总书记关于人民代表大会制度的思想，切实做到学懂弄通做实，真正落实到人大工作中来。

二是党的二十届三中全会提出的《关于进一步全面深化改革推进中国式现代化的决定》，要求我们必须加强学习。《决定》提出要深化立法领域改革，在新的历史方位和新时代的要求下，我们要立足安阳发展大局，主动转变理念思路，及时掌握新知识、新规律、新本领，确保所立法规更科学、更民主、更高质量，为推动法治安阳建设提供有力法治支撑。

三是生在太行山下，作为红旗渠精神、谷文昌精神的传承人，前辈的光辉事迹指引着我们必须加强学习。通过这两天参观谷文昌生平事迹展，聆听杨教授讲述的《文昌精神的历史渊源及其时代价值》，谷文昌一心为民的公仆情怀深深地打动着我们；重走“红飘带”，再登水长城，观摩青年洞，林县人民艰苦奋斗、开拓进取的精神依然震撼人心。我们必须将红旗渠精神、谷文昌精神融进我们的血液之中，才能永葆初心和动力，更好为人民群众服务。

更好将人大工作实际与改革发展紧密联系，切实解决“学什么”的问题

一要不断学习马克思主义最新理论成果。坚持不懈

学习马克思主义基本原理，研读马克思主义经典，学深悟透马克思主义立场、观点、方法，并用此来解决我们工作中遇到的问题，努力提高解决实际问题的能力。二要深入把握做好新时代人大工作的要求。既充分认识新时代新形势对人大工作提出的新要求，坚决有力贯彻加强人大工作和建设的具体举措；又要熟练掌握人大工作必备的业务知识，确保我们人大工作更上一层楼。三要注重研究人大工作的新情况新课题。以我所在的法工委工作为例，不仅要掌握法律知识，每一次与立法相关的专业知识也必须学习。此外，如何提高备案审查质量、如何开展好协同立法等课题也是应该考虑的，所以我们还要加强学，边学习边思考、边实践边解决、边改革边完善，才能推动人大工作与时俱进。

更好掌握科学的学习方法，切实解决“怎么学”的问题

一要坚持理论与实际相结合，保持永不懈怠的学习动力。我们要从人大工作的定位和特点出发，带着问题学、带着新鲜感学，切实把学习的着眼点放在解决实际问题上、放在积累工作经验上、放在提升履职能力上，真正做到学习与实践相统一、理论与实际相结合。二要坚持集中学习与个人自学相结合，保持吃苦耐劳的学习毅力。既要积极参加单位统一安排的主题讲座、集中辅导等学习活动，又要充分发挥学习的主动性和能动性，在工作之余“挤”时间学习。兼顾学习的系统性和整体性，及时总结提炼，通过撰写学习心得、相互交流等形式加以固化、升华。三要坚持学习与运用相结合，保持与时俱进的学习能力。要坚持在干中学、学中干，结合人大工作的实际需要和阶段性工作安排，不断调节学习的重点和方向；同时根据履职和工作的实际情况，及时反推学习方面的不足，不断总结修正学习的方式、方法，真正做到学以致用、用以促学、学用结合、学用相长，努力把学习成果转化为做好人大工作的思路、能力和措施。

（作者单位：市人大常委会法工委）

绘声绘色奏强音 掷地有声促发展

◎ 汪 洋

党的二十届三中全会审议通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),吹响了新起点上进一步全面深化改革的冲锋号,指明了新时代全面深化改革的方向。作为市人大常委会机关的一名青年干部,我将以全会精神武装头脑、指导实践,主动投身到全面深化改革的宏伟事业之中,力求将全会精神学得绘声绘色,将各项工作做得掷地有声。

学深悟透“理论先声”

理论是实践的先导,思想是行动的指南。习近平总书记指出,“广大青年要如饥似渴、孜孜不倦学习,既多读有字之书,也多读无字之书。”党的二十届三中全会内容丰富、思想深邃、擘画未来、鼓舞人心,既有思想理论的高度,也有改革实践的深度。我国改革与法治的发展历程,既是一本“有字之书”,也是一本“无字之书”,二者需要结合起来研读。这就要求我们在工作中要以学引做、寓学于做,深刻把握党的二十届三中全会精神中的学理、原理、哲理,做到知其言更知其义,知其然更知其所以然,对全会《决定》指出的改革举措要原原本本读原著、学原文、悟原理,条分缕析、领悟透彻,将全面深化改革的理论知识转化为自身“内功”。紧紧围绕习近平新时代中国特色社会主义思想这条主线,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,站稳政治立场,坚守政治信仰,永葆共产党人的先进性和纯洁性。

地方立法“落地有声”

全会《决定》共包含135个“法”字,其中“立法”出现9次,“执法”和“司法”各出现14次。“立善法于天下,则天下治;立善法于一国,则一国治。”每一次立法都镌刻着责任担当、民生情怀,满载着人民群众的愿景和心声,立法不仅仅是对新领域的全新

探索,也是现代化区域中心强市建设中的鲜明印记。让法律能够立得住、真管用,切实解决实际问题,不是纸上谈兵、闭门造车,而是要踏石留印、抓铁有痕,才能做到绘声绘色、掷地有声。如果仅仅停留在学习法律知识的层面,不下大功夫拓宽视野,增长真知才干,立出的法一定不是老百姓想要的法,也解决不了人民群众真正想要解决的问题。因此,要不断提高立法质量,提高规范性文件的备案审查质量,切实有效维护法治统一。结合岗位,我更要在立法工作的每个环节都恪尽职守,脚踏实地,认真编辑、校对好每一项文件的内容、格式,尤其是涉及文件签发审批时,要更加注重程序性、规范性和保密性;对于立法修法中所涉及的相关法律法规要认真搜集梳理,深研立法的经验和逻辑;对于涉及到人民群众权利义务和切身利益的条文内容,要认真检视,反复对照,一步一个脚印,踏踏实实做好立法工作。

深入基层“回应呼声”

《决定》指出,“坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。”全面深化改革,归根结底还是为了人民、造福人民,没有人民的支持和参与,任何改革以及工作都不可能取得成功。走好新时代的赶考路,必须要深刻领会全会精神中的“为民之义”,始终将人民群众的利益放在首位,始终牢记“我是谁、为了谁、依靠谁”。作为人大机关的青年干部,要从人民群众的现实需要出发,精研“实”字要义,锤炼“实”字功夫,以实干实绩践行全过程人民民主重大理念。立法深植于人民群众的热切期盼与需求,从来都不是孤芳自赏的独角戏,而是集聚人民群众智慧的交响乐。如何做到立法前晓民情,立法中顺民意,立法后得民心,我们的人大代表联络站和基层立法联系点的工作就大有可为。

古人云“知屋漏者在檐下，知政失者在朝野”。对于37家市人大常委会基层立法联系点和社会各界所发送来的意见建议，我要认真分类总结梳理，将这些接地气、冒热气的“群众智慧”和“民生关切”带回来，作为立法工作的重要参照与资料。同时也要主动拜人民为师，多到田间地头转一转，多到农家板凳坐一坐，多到生产一线看一看，认认真真俯下身子，倾听老百姓的心声、呼声，汲取他们的生活经验和智慧。以“不驰于空想，不骛于虚声”的笃行实干，答好“民有所呼，我有所应”的“初心答卷”。

独辟蹊径“聚力新声”

习近平总书记强调，“抓住了创新，就抓住了牵动经济社会发展全局的‘牛鼻子’。”当前，我国全面深化改革已经从涉浅滩迈进了“攻坚区”和“深水区”的阶段，向前的每一步都面临着“激流暗礁”，必然会遇到前所未有的新问题、新矛盾、新诉求，需要进一步增强创新思维，继承优良传统，发扬敢为人先、敢为善为的开拓创新精神，破解发展中的难关与挑战。

“惟改革者进，惟创新者强，惟改革创新者胜。”全面深化改革，本质上也是一种创新，我们要在干事创业的过程中敏锐识变，积极求变，涵养“求变”之勇，以开拓创新的思维、守正创新的气魄，把一系列人工智能新技术、新观念、新方法引入到促进我市文旅康养融合、低空经济快速发展和培育新质生产力等领域，促进形成新的经济增长点，为进一步全面深化改革、推进中国式现代化注入源源不断的活力。

“牢记党的教诲，立志民族复兴，不负韶华，不负时代，不负人民，在青春的赛道上奋力奔跑，争取跑出当代青年的最好成绩！”习近平总书记的殷殷嘱托不绝于耳，令人鼓舞、催人奋进。我将持续以“答卷人”的姿态昂扬奋进，坚守“我将无我、不负人民”的坚定信念与崇高追求，踔厉奋发不止步，笃行不怠勇前行，努力成长为对党和人民忠诚可靠、堪当时代重任的栋梁之才。

（作者单位：市人大常委会法工委）

坚定理想信念 笃行致远 深入学习贯彻党的二十届三中全会精神

◎ 杨 彭

2024年7月，党的二十届三中全会在全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴的关键时期胜利召开，这次全会的召开具有重大的政治意义、战略意义、理论意义和实践意义。作为市人大常委会机关的一名青年干部，我将学深悟透全会精神，立足本职岗位，锤炼过硬本领，在新时代人大工作中踔厉奋发、勇毅前行，为安阳人大工作高质量发展贡献青春力量。

以学为始，以全会精神把稳理想信念之“舵”

全会《决定》强调，党的领导是党和国家的根本所在、命脉所在，是全国各族人民的利益所系、命运所系。回首相望，这一路上，中国共产党在世界形势深刻变化的历史进程中始终走在时代前列，在应对国内外各种风险和考验的历史进程中始终成为全国人民

的主心骨，在坚持和发展中国特色社会主义的历史进程中始终成为坚强领导核心。因此，作为青年党员，必须不断提高自己的政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保自己在政治上、思想上、行动上和党中央保持高度一致。具体到工作中就是要深入剖析全会《决定》对人大工作的各项要求，深刻领会全会《决定》对人大工作的各项指引，不迷失方向，不犯颠覆性错误，逐条逐项认真梳理、深入研究涉及对口部门工作的改革举措，充分发挥立法、监督、代表等工作的积极性、主动性和创造性，以人大刚性监督扎实推动我市各项改革任务落实。

以学促干，以全会精神定牢为民初心之“锚”

学习二十届三中全会，对于我们年轻干部来说，

是“强思想、重实践”的重要契机。通过深入学习全会精神，可以让我进一步明确自己的职责和使命，充分认识“实践”的关键性作用，真正抓牢“以学促干”这个关键词，不断强化“干”的思想，涵养“干”的行动。社会建设委的职责就是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入到与民生关系密切、社会公众关注度较高的社会领域中，聚焦实践遇到的新问题、改革中存在的深层次问题、人民群众急难愁盼问题，不断提出真正解决问题的新理念新思路新办法，更好地保障和改善民生。我认为，这正是在深入贯彻党的二十届三中全会强调的“以人民为中心”的发展思想。特别是通过参与《安阳市居家社区养老服务促进条例》的立法过程，我逐步对全市的养老服务工作有了自己的认识，更加明白，这是一部全力以赴优化养老服务，为安阳市“夕阳红”保驾护航的法律。通过起草全市医疗保障基金使用监督管理情况的调研报告，让我对全市的医保基金监管工作得到了一个全面的了解，认识到做好医保基金监管调研工作，就是守好人民群众的“保命钱”、“救命钱”。通过参与安全生产调研工作，起草全市社会建设领域安全生产工作情况调研报告，使我深刻认识到，安全生产大于天，织密社会安全风险防控网，切实维护社会稳定还需要久久为功。除此之外，我还参与到了各项工作中，比如参加单位的青年干部廉政教育培训、履职能力培训班等各种培训，参与组织各项会议，加强与各部门、县区之间的沟通交流等各项工作，这一项项的工作在我看来正是能够让自己快速成长的难得机会，只有做好每一次工作，把握好每一次机会，才能让自己如雨后春笋般成长，更好更快融入到部门的工作中去，为安阳人大工作高质量发展作出积极贡献，以实际行动做新时代进一步全面深化改革的坚定践行者。

以学增信，以全会精神扬起远大目标之“帆”

党的二十届三中全会强调，新时代坚持以人民为中心全面深化改革，是中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的根本动力。深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，结合社会建设委的工作需求，就是要在幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶上持续发力，全方位改善人民生活。在接下来的工作中，我将深度参与养

老服务立法工作，在领导的带领下，深入贯彻全会《决定》要求，积极发挥人大在立法中的主导作用，广泛听取各方面意见，坚持科学立法、民主立法、依法立法，切实增强法规的针对性、实用性、可操作性，确保《安阳市居家社区养老服务促进条例》高标准出台，切实提升安阳市人民群众生活幸福感、满意度。我将认真做好社会领域监督工作，按照领导工作安排，持续推进养老联动监督交办问题的整改督办和经验总结工作，切实找准养老工作的短板，围绕发现的问题，提出合理化、具体化、可操作性强的对策建议，真正为群众解决实际问题，以高质量人大监督守护安阳市“夕阳红”。我将持续做好安全生产联动调研工作，落实领导工作要求，坚决发挥人大监督优势，结合安全生产联动调研结果，查找重点行业领域安全生产方面存在的突出问题，及时交办并跟踪督办，进一步压实安全生产各方责任，防范化解各类安全风险隐患，为维护全市安全生产形势持续稳定贡献人大力量。

以学正风，以全会精神划实使命责任之“桨”

党的二十届三中全会对“深入推进党风廉政建设和反腐败斗争”作出重要部署。作为青年干部，在未来的工作学习中，我会不断加强自身建设，提高依法履职能力和水平。要加强政治理论学习，提高政治站位，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，把坚决做到“两个维护”体现在实际行动上。加强自身作风建设，保持清正廉洁，清清白白做人、干干净净做事，扣好人生中“第一粒扣子”。

青衿之志，履践致远；行远自迩，笃行不怠。时代呼唤着我们，人民期待着我们，唯有矢志不渝、笃行不怠，方能不负时代、不负青春。青年强，则国家强。作为人大的新鲜血液，社会建设委的一员，施展才干的舞台无比广阔，实现梦想的前景无比光明。我将珍惜岗位、立足岗位，持续深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，做到学思用贯通、知信行统一，坚定不移听党话、跟党走，怀抱梦想又脚踏实地，敢想敢为又善作善成，立志做有理想、敢担当、能吃苦、肯奋斗的新时代好青年，为奋力推进强市建设迈上新台阶贡献青春力量。

（作者单位：市人大社会建设委员会）

林州市：

代表问政 局长“赶考”

——林州市人大常委会 2024 年度工作评议会见闻

◎ 付云周

“请问李局长，下一步你局将采取哪些有效措施解决城区停车难问题？”“请问刘局长，针对胖东来现象，你局在打造诚信商店、守护群众舌尖上的安全方面有啥新举措？”

一场以林州市人大常委会组织的 2024 年度工作评议会议为平台的“代表问政”，在红旗渠干部学院举行。驻林州的全国、省、市人大代表和林州市人大代表共计 136 人，集体见证了问政全过程。

2024 年初，林州市人大常委会根据年度工作安排，将林州市应急管理局、市场监管局、城管局、信访局四个政府组成部门确定为年度工作评议对象。

评议会议是整个评议工作的重要环节。评议会议由报告工作、交办意见、代表询问、满意度测评等环节组成。接受人大评议的单位首先向会议报告 2023 年以来的工作情况，紧接着由对应的评议小组现场向被评议单位指出工作中存在的问题、提出改进建议，然后进行代表询问。评议会上，被评议单位负责人不仅要当着四级人大代表的面报告工作，更要现场接受在场代表的询问，并当着媒体的面回答询问、作出说明。

“以前在乡镇工作，从没见过这样的阵势，昨天晚上紧张了好一阵子。”林州市信访局负责人感慨。为此，他还在事前做了大量准备工作，生怕在大庭广众之下闹笑话。林州市人大常委会连续 7 年采取专题会议评议的方式进行公开评议。为切实提升监督实效和刚性，评议会邀请媒体全程录像、纪委监委全程监督、组织部门全程见证、四级代表全程参与、测评结果当场公布，充分体现全过程人民民主，形成了人大工作评议“林州样板”。

俗话说，是骡子是马，拉出来溜溜。这一刻，最为引人关注，也是评议会议的精彩章节。

代表询问开门见山，切中要害。当天上午，参加会议的 12 名人大代表，就社会和群众普遍关心关注的焦点热点问题，现场向被评议单位负责人进行询问。

“有些信访积案，都是因为不重视初信初访，小矛盾拖成了大问题。”“说是安全隐患排查，其实是看看有没有灭火器，排查流于形式且屡查屡犯。”“从报

告中听到你们经常开展检查，也查处了不少问题，但为什么依然有未成年人能买到烟酒？”“一些住户装修房屋，建筑垃圾不知该往何处倒，没办法都倒到了城边村，群众意见很大。”

一个个问题，一句句质问，是红脸出汗，是咬耳扯袖，更是为民发声、为民请命。

林州市应急管理局负责人会后对记者说：“评议会上代表询问，对我们来说就是一场考试。代表所提问题虽说有点尖锐，但真正切中要害、一针见血。这确实有助于我们发现问题、改进工作。”林州市城管局负责人回想起接受询问的过程表示：“平时工作做到位，评议会上就不会尴尬。感谢代表的关心支持，对于停车难问题，我们将切实通过智慧城市建设和有效盘活存量加以解决。”

“对初信初访，我们将有效发挥联席会议机制作用和提前介入强化调解化解矛盾。”“对服装加工企业、九小场所，我们将持续通过专项治理、常态检查排查隐患守牢底线。”“对群众极为关注的食品药品安全问题，我们将采取零容忍态度严格执法，并通过强化宣传教育引导等措施打造诚信市场，守护群众食品药品安全。”针对相关问题，相关部门负责人当场表态。

整个代表问政活动持续了两个多小时。“代表面对面进行询问，拉近了干部与群众的关系，体现了执政为民的担当，彰显了人大监督的刚性。作为人大代表，今后我要多调研多提建议，积极参与工作评议，尽到代表的职责。”见证了评议会议全过程，安阳市人大代表杜军昌深有感触地说。

代表问政为群众提供了一个表达诉求、参政议政的平台，也为政府提供了一个展示工作、倾听民意的机会。据悉，自 2018 年以来，全国、省、市、县四级人大代表在林州市参与代表问政 1052 人次，向有关部门现场询问 96 人次。代表问政，让“行路难”“如厕难”“野猪毁田扰民”“汛期城区积水”等 30 多个民生问题得到有效解决。

（作者单位：林州市人大常委会）

安阳县：

聚焦预算监督重点 不断提升监督质效

◎ 宗振峰 代晓瑾

近年来，安阳县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧紧围绕中心工作，始终坚持问题导向，以“四个聚焦”为重点，充分发挥基层联系点作用，不断创新监督方式方法，着力提升预算监督质效，切实为人民看好“钱袋子”、守好“家底子”。

聚焦预算审查关键点，增强预算监督实效性

聚焦预算审查合法性、完整性、可行性等关键点，不断推进预算审查监督重点向支出预算和政策拓展。

创新审查模式，再造监督流程。探索形成“两征两审”制模式，通过征集人大代表、各专门委员会意见，财经委初审，大会审批环节，推动预算编制更加科学、合理、可行。如，一些代表反映安东新区建成区优质教育资源短缺，建议加大财政教育投入，改善教育基础设施建设。在预算编制时，财政部门连续三年增加教育经费投入，连续两年教育基础设施建设项目成为票决民生实事项目。2023年建成区新改扩建学校6所，2024年建成区新改扩建学校3所，两年新增学位7千余个，有效推进了教育资源扩容提质。

围绕五个报告，监督精准有力。坚持工委预审、专委会初审、常委会充分审议，紧紧围绕预算草案、半年预算执行、预算调整、决算和本级预算执行审计五个报告，提前介入、深度调研、跟踪监控资金对应项目实施情况，延伸听取审计查出问题较多部门的整改情况，深化预算全过程闭环监管，推进预算监督工作做深做实、做出成效。

线上线下结合，实时跟踪监督。建立“线上实时监测+线下重点核查”机制。利用预算联网监督系统，实时监测财政数据，对异常数据下达联网预警监督意见书，交财政及相关部门核实反馈。同时，针对重大项目和重点支出，组织人员深入实地、走访调研。

聚焦国有资产管理难点，推动国有资产保值增值

聚焦国有资产清查与核算、保值增值、风险管理等难点，不断创新监督方式，提升监督工作实效。

坚持全覆盖，深入调研摸清家底。打破国资尚未集中监管、“各管一摊”的局面，将所有国有资产纳

入监督范围。对提请审议专项报告的格式、重点内容、流程、时间等方面提出具体要求，不断规范报告内容。近年来，人大常委会分别对行政事业单位国有资产、国有企业国有资产和自然资源资产管理情况进行专题调研，全面了解全县国有资产整体情况，得到了县委、县政府的肯定性批示。

凝聚合力，多方式深化国资监督。人大常委会连续三年听取和审议了行政事业性国有资产、企业国有资产、国有自然资源资产三大类国有资产管理情况专项报告和综合报告，实现了全口径全覆盖监督。综合运用听取审议报告、视察、调研、问政、评议等多种方式开展监督，以人大监督组合拳推动国资问题解决。同时，强化人大监督与审计监督的有效结合，借助审计专业力量，推动形成“审议+审计”，凝聚监督合力。

紧盯整改，督促审议意见落实。常委会审议后，以“审议意见+问题清单”的形式交政府研究处理，每年对审议意见清单落实情况进行跟踪监督，督促政府相关部门解决问题清单。通过“回头看”闭环监督，2024年县政府研究落实国有资产审议意见，以公开拍卖等方式分批处置了原县委党校等多处闲置国有资产，监督工作取得了明显实效。

聚焦政府债务管理重点，防范化解债务风险

聚焦债务规模控制、风险监测、资金使用效率等重点，推动政府依法加强债务管理，切实防范化解政府债务风险。

完善报告，提高债务管理透明度。不断强化政府债务监督职能，对政府债务规模、结构、资金使用、偿还能力等进行全流程跟踪监督，完善政府在预算编制、预算执行、预算调整、决算四个报告向人大常委会报告法定债务制度，推进政府债务管理不断规范完善。

抓住重点，加强全过程监管。重点关注政府债务率、财政还本付息、债务化解、资金来源、债务规模与偿债能力匹配等情况；盯住债券资金对应项目建设情况，分析是否存在违规使用债券资金的问题。看紧

国有企业（融资平台公司）是否存在过度举债、违规担保、违法违规融资活动等情况。

探索创新，提升债务审查质效。连续三年围绕债券资金使用管理及专项债券项目实施等情况开展专项视察调研，并针对存在的问题，以“监督意见+问题清单”形式交政府及相关职能部门办理，跟踪监督意见落实情况，形成“闭环”监督。2024年，针对视察发现的专项债券项目建设进展缓慢、债券资金使用效益不高等问题首次开展了代表问政活动，进一步加强了政府债券资金管理，助力防范化解政府债务风险。

科技赋能，加强线上实时监督。探索运用预算联网监督系统中的政府债务监督功能，建立政府债务限额余额管理、债券还本付息、新增债券发行、债务资金使用情况等应用场景，“穿透”每个专项债券项目的资金拨付进度、资金使用进度，有效提高了监督的

针对性和时效性。

聚焦基层联系点建设，推动预算监督工作再提升

2024年3月，市人大常委会被批准为安阳市人大常委会预算工委首批基层联系点。以此为契机，制定了安阳县基层联系点工作制度，明确专人负责，以制度化手段发挥基层联系点在政策落实观测、信息收集反馈、实践探索创新、同步上下联动等方面的优势，发挥好桥梁纽带作用，传递好基层声音，进一步推动预算监督工作提质增效。

在今后的工作中，市人大常委会将按照党的二十届三中全会《决定》提出的“强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督”要求，持续探索和完善预算监督工作机制，推动地方财政预算管理水平不断提升。

（作者单位：安阳县人大常委会）

滑县：

述职促履职 尽责显担当

◎ 何利民 寿园园

“我提出了关于进一步细化‘涇泉涌流’人才政策的建议，得到了相关部门的肯定与回复，在此建议的推动下，全市深入实施‘涇泉涌流’人才集聚计划，带动科研创新、人才培养、产业经济等多维度发展。”河南四通精密模具有限公司人力资源部部长、市人大代表刘军杰在述职时说。

近年来，滑县人大常委会高度重视市人大代表向原选举单位报告履职情况工作，将其作为密切人大代表与群众联系、促进代表履职的重要举措，制定了详细的活动方案，分年度、按比例安排代表完成现场述职或书面述职工作，并将代表述职纳入年度工作计划。

“从述职情况来看，各位代表当选以来，能够积极参加代表活动，广泛联系选区选民，提出了多件高质量的议案建议，推动解决了一批人民群众关注的热点难点问题，为推进全市经济社会高质量发展作出了积极贡献”。滑县人大常委会主任王为治充分肯定人大代表的履职成效，鼓励代表再接再厉，用实际行动诠释“人民选我当代表，我当代表为人民”的使命担当。

面对面，代表晒“履职答卷”。1月21日，在滑县第十六届人大常委会第二十二次会议上，6位市人

大代表依次登台向市人大常委会详细汇报了自己2024年度的履职情况。代表们在述职中，围绕市人民代表大会期间履行代表职责情况、闭会期间履行代表职责情况、为人民群众办实事的情况等方面进行了全面回顾与总结。万振非代表针对看病难题，积极推动优质医疗资源下沉基层，全年组织20余次下乡义诊，服务3000余名群众，切实改善基层医疗状况；周莺歌代表聚焦强化安阳市旅游服务软实力，提出通过举办旅游公共服务礼仪培训班和安阳甲骨文、特色小吃等安阳特色文化培训班等措施，助力安阳旅游业发展。这充分展现了代表深入基层，倾听民意，反映民声，为全市经济社会发展建言献策，着力解决人民群众急难愁盼问题所做的工作与思考。

“下一步，滑县人大常委会将持续推进本届市人大代表述职‘全覆盖’，以述职促履职，全面提高代表履职水平，确保人大代表真正成为人民群众利益的忠实维护者和代言人，为助力市县经济社会高质量发展贡献力量。”王为治说。

（作者单位：滑县人大常委会）

汤阴县： 锚定大局 精准切入 全方位助力优化营商环境

◎ 张 强

近年来，汤阴县人大常委会围绕“忠实代表人民利益，奋力打造有为人大”的奋斗目标，精准把握大局，积极主动作为，依法科学决策，务实有效发力，切实发挥人民代表大会制度优势，发挥常委会、工委和专委会及人大代表“三个作用”，把制度优势转化为优化营商环境的治理效能、促进高质量发展的强大动力，推动汤阴县优化营商环境工作取得突破性进展。与各级人大代表、各级人民政府谱写了共促优化营商环境、共建高质量发展格局的崭新篇章。

发挥常委会监督职能作用，争当助力优化营商环境“先行者”

深化思想认识，主动扛起优化营商环境政治责任。受多方面因素影响，汤阴县优化营商环境工作排名相对靠后，多项指标与先进县市差距较大。县委的中心在哪里，人大的力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里。汤阴县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于高质量发展、科技创新、优化营商环境的重要论述，学习贯彻省委“十大战略”，贯彻落实市委、县委关于优化营商环境、推动高质量发展的一系列重大决策部署，进一步提升政治站位，坚定政治立场，保持正

确政治方向，牢记“国之大者”“省之要者”“市之重者”，以助力优化营商环境为切入点，围绕高质量发展大局积极谋、主动干，履职尽责、担当作为。

发挥政治优势，强化权力机关引领。汤阴县第十六届人大常委会周密筹划、精心组织，举行汤阴县人大常委会专题会议，专题听取县政府、发改委等部门优化营商环境工作汇报。在这次会议上，政府有关领导作了表态发言，责任部门立下“军令状”，向县人大常委会作出承诺，人大代表、企业界代表现场进行了专题询问，会议对进一步加强和改进优化营商环境工作提出明确要求。这是汤阴县人大常委会举行的第一次优化营商环境工作专题会议，打开了县人大常委会正确监督、有效监督、依法监督，主动融入发展大局的新格局，以地方权力机关引领，凝聚起各级人大代表助推优化营商环境的强大合力。

用好“监督利剑”，突出监督工作刚性。汤阴县人大常委会突出“监督刚性”，认真学习国务院和河南省人大优化营商环境有关法律法规，开展优化营商环境的执法检查，听取法院、检察院关于优化营商环境工作情况的报告，以法治的力量护航优化营商环境行稳致远。以工作评议、新任政府部门主要负责同志履职情况评议等方式，对责任单位进行“评议体检”，进一步强弱项、扬优势，强化优化营商环境部门和人员的法治意识、责任意识和担当精神。汤阴县人大常委会领导以上率下，示范带动，深入企业开展调研，认真做好企业联系帮扶工作，监督解决企业发展的“急难愁盼”问题。

发挥专委会专业监督作用，善当优化营商环境“智囊团”

前置视角，全过程加强专业督导。议案建议是人大代表参与国家事务管理、反映社情民意、推动国家治理体系和治理能力现代



(汤阴县人大常委会供图)

化最有效、最直接的方式。其中企业界人大代表关于优化营商环境的议案，充分反映了企业界人大代表的强烈意愿和专业化思考。人大专门委员会和工作委员会“前置”工作视角，全过程关注支持参与人大代表的议案工作。对人代会上企业界人大代表提出的“关于优化营商环境的议案”，有关专委、工委提前介入、加强沟通、深入调研，及时向常委会提出决定列为常委会议案并转交政府办理的报告，其后，对办理工作加强督导，对重大问题及时研究解决，监督办理单位强化思想认识、落实办理责任、强化办理实效，巩固常态化工作机制。年底常委会对优化营商环境工作进行了评议和审议，充分回应了人大代表、人民群众和经济发展主体对优化营商环境的呼声和要求。

夯实基础，办好利企助企好事实事。“一枝一叶总关情”。中小企业在市场经济发展中处于相对弱势，但是数量多，成长快，发展潜力大。汤阴县人大有关专委、工委将涉及支持中小企业的关于加快我县人才引进与培养、国家扶持中小企业政策、推进县域金融机构支持实体经济发展、畅通园区物流等建议以及闭会期间所提的意见建议，以工作评议、列为重点建议进行督办、专题调研和办理情况评议等方式，不拘一格推动议案建议落实，督促有关部门在人才、技术、资金等方面，加强对中小微企业的支持，为中小企业走“专精特新”健康持续发展轨道和因地制宜发展新质生产力创新了良好条件。

久久为功，完善优化营商环境治理机制。县人大各工作委员会成立6个专业化人大代表小组，与各镇人大主席团、政府发改委等优化营商环境责任单位建立日常协作联动机制，组织市、县人大代表通过开展视察调研、广泛参与政府重大决策以及法院、检察院有关涉企案件的庭审、听证等活动，畅通民意表达渠道，建立重大决策前听证、会商机制，推动了城区重载车辆绕行路线制定、产业园区规划调整等涉商、涉企相关问题的顺利解决，促进了优化营商环境决策和治理水平的有效提升。

发挥人大代表主体作用，勇当优化营商环境“生力军”

健全综合履职平台体系，联通社会化民智汇聚渠道。汤阴县十个镇全部建成安阳市“五星级”人大代

表联络站，明确人大代表联络站各项制度、优化接待群众和“县—镇—行政村（社区）”三级群众意见建议分级处理流程，在此基础上，探索各级人大代表“四进”（进联络站、进社区、进企业、进国家机关）和“网络化”联系选民群众等工作机制，将代表“履职半径”延伸到村、社区、企业，同时在人大代表担任负责人的骨干企业，构建了人大代表全面感知营商环境和创新活力的“神经网络”，打通了人大代表与基层人民群众的“最后一公里”，一个个“接地气”“冒热气”的优化营商环境的“金点子”得以有效汇聚。

创建专业化平台体系，打通专业化诉求表达路径。“春江水暖鸭先知”，营商环境质量怎样，企业界人大代表最有发言权。在企业界人大代表所在工作单位建立“人大代表优化营商环境监督点”，企业界人大代表在工作场所“全天候”接待选民，有效整合优化营商环境监督、建立和谐劳动关系、联系接待选民群众等多种职能，目前已建成优化营商环境“监测中心”“监测点”“监督点”80余家，为高质量优化营商环境提供了更加专业化、精准化的平台。

开展常态化主题活动，融通高效化代表履职载体。坚持县镇联动、重在实效，开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”“践行红旗渠精神，助力建设现代化区域中心强市”“助力强市我先行，强市有我当先锋”等主题活动，持续开展“五星代表创建”活动，常态化开展“三走进、三助力”主题活动，引导促进人大代表集“政策宣传员、矛盾化解员、问题协调员、发展促进员、决策参与员”多种身份于一体，在优化营商环境、推动科技创新、涉企重大事项决策中发挥积极作用、体现担当作为。在汤阴县融媒体中心开设“为民履职·代表风采”专栏，展现企业界人大代表突出贡献和感人事迹，凝聚优化营商环境、助力高质量发展的强大合力。

发展永无止境，优化营商环境永无止境。汤阴县人大常委会将把助力优化营商环境作为贯彻落实党的二十大精神、党的二十届三中全会精神的重要任务，以“功成不必在我”的境界和“功成必将有我”的担当，永不懈怠、永不满足，奋力书写好新时代人大助力优化营商环境、服务高质量发展大局的精彩答卷。

（作者单位：汤阴县人大常委会）

文峰区：

“青年议事团” 议出“青合力”

——文峰区街道议事会议积极吸纳青年参与基层民主管理

◎ 王云然

街道议事代表会议制度是深化基层民主政治建设的重要途径，是加强和创新社会治理的现实需要，今年以来，安阳市文峰区人大常委会在街道议事代表会议制度框架下，将辖区青年纳入议事范畴，鼓励青年力量参与基层民主管理，在辖区西关街道创新打造“青年议事团”议事形式，积极探索全过程人民民主的青年实践，有效实现基层议事主体更多元、民意表达更全面。

“指尖青情”，拓展青年议事新思路。在文峰区西关街道，人大工委吸纳辖区青年代表进入街道议事会，发挥青年自身优势、积极参与社区治理。由街道人大工委定期拟定基层议事的主题并提前公布，邀请相关领域青年和其他社区居民一同参与。同时，通过“指尖青情码上说”线上小程序，发动辖区各领域青年线上参与议事。如，在博易园小区青年代表在线上提出了“消除小区安全隐患、集中整治电动车上楼充电”等意见建议。“统一的充电桩安装在哪里？”“费用怎么收比较合理？”青年议事代表分组入户，调查完成100余户居民的意见征集，让居民自己决定是否要装、怎么装，在小程序首页公示调研情况，通过数据分析比对形成“民意热度”，并将相关意见建议同步提交到街道和社区，及时回应群众诉求，推动了该小区电动车充电问题的有效解决。

“关注民生”，丰富青年议事新实践。社区青年议事会围绕加强托幼助老服务、提升小区品质等群众关心的主题开展了系列议事会议，会上社区青年踊跃发言，讲述自己在生活中发现的问题，提出具有建设性的建议，为社区基层治理贡献青年之策。比如，青年代表石文龙分享了自己参与社区四点半青少年延时课程和暑托班的工作经历，并表示，延时课程受到了“双职工”家长们的欢迎，建议社区后续在课后托幼服务中增加红色文化、非遗文化等富有特色的活动，让孩子更加爱祖国、爱社区。人大代表、居民议事会成员、相关部门工作人员现场记录了青年代表关于社



(文峰区人大常委会供图)

区治理的意见建议，并交由街道议事代表会议集中审议交办。截至目前，街道共开展“青年议事团”基层议事活动5次，收集意见建议80余条，更多有见地、有温度、有新意的青年建议被纳入街道社区管理体系。

“闭环问效”，展现青年议事新作为。青年议事团提出的意见建议办得怎么样？成效如何？西关街道按照青年议事员的关心事项、专业专长等组建了五支青年专业议事小组，带头跟踪意见建议办理情况，形成问题收集、落地推进、结果反馈的治理闭环，配合区、街两级已妥善解决了电梯加装、充电桩补充、小区环境改善等13项问题。“希望通过自己的力量来回馈社区、回馈社会。”青年代表王志远激动地说，“通过这一平台，我对全过程人民民主的生动实践有了更深的感悟，亲身体会了民主的力量与温度，让我们从社区服务的受益者，投身到社区治理的参与者、引领者，我们感到很光荣！”

下一步，文峰区人大常委会将继续深化“青年议事团”这一议事形式，延伸拓展、做深做实青年人才参与基层民主渠道，以青年之智推动基层治理，让青年在深入践行全过程人民民主的实践中展现更大作为！

(作者单位：文峰区人大常委会)

人民的向往就是我们的奋斗目标

——李茗朵全民素食自助餐厅生意红火的启示

◎ 王建诚

谁说餐饮业经营萧条、生意难做？不久前，市区开业的两家“李茗朵全民素食自助餐厅”却红红火火，热闹非凡。你看，每天中午11点，顾客就陆续进入餐厅就餐。11点半，餐厅基本坐满。到1点半，人们还排着队，站在餐桌旁等座位。看到此情此景，你就会不由地感慨万分，是什么力量让这个餐馆如此春意盎然、生意火爆？

再看周围临近的一些餐馆，门可罗雀，少人问津。相比之下，反差实在是太大了。“李茗朵全民素食自助餐厅”是餐饮行业冉冉升起的一颗新星。时间不长，即显示出其强大的生命力，充满着无限的希望和美好的前景。细细思考，至少可以给我们以下几点启示。

首先，餐饮行业发展必须从老百姓的需求出发，把餐馆办在老百姓的心坎上。习近平总书记多次指出，要坚持以人民为中心的发展思想，人民对美好生活的向往就是我们的奋斗目标。随着我国经济社会的发展，人们在日常生活中不再把大鱼大肉和高油脂食品放在首要位置，而是注意选择粗粮、素菜、水果等健康和养生食品。李茗朵餐厅就是根据老百姓的喜爱和需求，供应食品除荤食和蛋奶类外，面点、糕点、饮料、米面、煎炸、炒菜、凉菜、炖菜、水果、粥、汤全部都有。每餐均有80道以上菜品可供选择，所有菜品均鲜配现炒。消费者进入餐厅后，看着欢心，吃着舒心，高兴而来，满意而归。如此这般，生意如何不兴隆？

其次，良好的服务态度和服务意识也是李茗朵餐

厅受欢迎的重要原因。优质服务是服务业的立足之本。李茗朵餐厅从迎接顾客、服务顾客到欢送顾客都做到了态度和蔼、服务周到，把顾客当成了一家人。如饭菜和水果及时供应，量足质优；饭桌随时清理和擦拭；连餐毕送餐具时也能听到感恩和谢谢的话语。整个就餐过程充满了温暖、亲切和感人的氛围，让人有一种宾至如归和恋恋不舍之感。

其三，建立现代企业文化，打造高素质员工队伍，是李茗朵餐厅生意红火的保证。他们在追求全体员工物质与精神双幸福的同时，把打造零添加无污染的绿色健康饮食，提高全民身心素养作为自己的使命。把用爱为这座城市点亮一盏灯，作为自己的愿景。企业每天给员工加油的口号是：“我是开心的，我是快乐的，我是健康的，我是幸福的，我是感恩的，我充满了正能量。我是一道光，我会点亮我身边的每一个人。”正是这样的企业文化和精神，让李茗朵餐厅这颗新星每天放射出耀眼的光辉。

社会在发展，文明在进步。在这个快节奏、高压力的时代，这样一家餐厅的出现，无疑为顾客提供了一个可以放松身心、享受美食的避风港。餐饮服务业经营者要想经久不衰和生意兴隆，就要像李茗朵餐厅那样以顾客为中心，视顾客为亲人，优质服务，严苛品质，大爱经营，走一条健康发展之路。

（作者系市人大常委会原副秘书长、安阳市烹饪协会原会长）

赶年集

◎ 尧玉勇

这说着话儿的工夫，年味就越来越浓了，离中国传统节日——春节，已经没有几天的光景儿了，春节前的各种景象在这郭桑村体现得也是越来越明显了。

腊月二十四，又是郭桑村的赶集日，也是节前规模最大、赶集人最多、货品最齐全、成交量最可观的

一个集。年集那天上午，虽然还是十分的寒冷，却抵不过村民们那将要过年的如火的热情，几个村里的男的女的少的都已经聚在这热闹非凡的集上，游逛在各个摆满年货的摊位前，挑着、选着、试着、尝着，不时地与那些小商贩们斗智斗勇、软磨硬泡地讲着价

格儿，尽可能地能省下一毛是一毛。那些商贩们也都是些久经沙场的老手。俗话说的好，“说一千，道一万，赔本的买卖俺不干。”他们也是能涨一分是一分，保证他们这忙忙活活的一天下来，多少也要赚个辛苦钱，回去好给那管钱的婆娘们一个说得过去的交待。

村里的驻村干部王小勇还在坚守着岗位，在村委会待着没啥事儿，便也跑到这集上凑热闹来了。他是从南头到北头，从东头到西头地来回转了几个遍儿，近距离地感受着这年集的热闹气氛。这年关近了，过年用得到的物件儿自然便多了起来：对联门神红窗花儿，锅碗瓢盆小饭桌儿，油盐酱醋香油罐儿，炸货摆满大案板儿，猪肉羊肉挂满架儿，水果蔬菜鲜鱼摊儿……目不暇接的各类商品，脑子里竟一下子记不住那么多词儿，只能边记边忘地随着挪动的人群往前移动着。

“哎，红旺叔，你不是专门修理电动车的吗，怎么又在这儿卖起了鱼？”驻村干部走到了红旺叔卖鱼的摊位前，看着那用一大块塑料布制作的简易的池子里鲜活乱蹦的鲤鱼和草鱼，禁不住问了一句。

“哦，是王书记啊，你也亲自逛这年集来了。一会给你弄条鱼吃啊。修车是我的老本行，卖鱼是捎带着玩儿呢，趁着这年集儿，凑个热闹，赚个零花钱儿。”红旺叔儿随口说道。

“原来是这么回事儿啊。你这年前几天大约能卖多少斤鱼？”王小勇又问道。

“也没个准儿，前几年，回家过年的人多，过年吃的年货品种也不多，鱼就卖的多，每年都能卖个4000来斤。近两年不行了，很多村民都在县城、市里买了房，过年也就不回来了，生意大不如从前，顶多卖个2000来斤。”红旺叔解释道。

“那这一斤鱼大约能赚多少钱？”王小勇笑着问道，生怕红旺叔不愿意说。

“最好的时候块儿八毛的，平常年头儿也就五毛来钱儿。不过也就忙活这三四天儿，弄个辛苦钱儿吧。”红旺叔满足地说道。

“不错不错，这样你过年的年货也就有着落了。”王小勇称赞地说道。

“哪里够啊，孙子孙女外甥外甥女一大堆的，也就赚个给小孩子们的压岁钱吧！”红旺叔谦虚地说道。

离开了红旺叔的鱼摊，王小勇又来到了顾大姐的羊肉摊前。

“顾大姐，你家也是就过年这几天卖羊肉吧，平

常日子也不见你家超市里有啊！”王小勇看着那肉钩子上挂的几片鲜嫩的羊肉问道。

“是啊，王书记，都是村里人自己养的，肉吃着放心，价格也不贵，你哥也正好会这个手艺儿，每到春节前都要宰上几只，左邻右舍招待个亲戚时，炖个羊肉、喝个羊杂汤也不用往镇上跑了，家里同时也能增加点儿收入。”顾大姐顺口说道。

“不错不错，看来你和红旺叔都是这么考虑的，他卖活鲤鱼，你卖鲜羊肉，都是村民们招待亲朋好友的好食材。”王小勇一边说着，一边向顾大姐竖起了大拇指。

再往东走，现堂哥家窑存的红薯也拉到了集上，春节期间茶余饭后烤上几个香喷喷的红薯也成了家人们抢手的小吃；白强叔把自家养的鹅下的硕大的鹅蛋也摆了几筐子，招的那些路过的小孩子们禁不住停下来在那一颗颗雪白的鹅蛋上摸来摸去的，舍不得离开；庆伟哥家漏的几十杆红里透亮的纯红薯粉条儿也吸引了部分村民驻足不前，这可是炖大锅菜的主要材料儿；紧东头儿就是卖调料的摊位了：花椒茴香葱姜蒜，八角桂皮糖醋盐，料酒酱油生老抽，香油芥末辣椒面，真是要啥有啥的……

南北街上就是那些卖服装鞋帽的摊位了，年前的这几天，他们的生意就赶不上那些卖吃喝用的摊位了，当然也有少数刚从外地打工回来，揣着鼓鼓的腰包才进家门的村民们，没有时间再到镇上或县城去给孩子们添新衣服的，也就在这儿顺便挑上几件儿将就一下了。

“你咋买了这么多年货？”逛年集回来的王小勇在回来的路上遇见了提着好几个袋子的海军娘，一边说着，一边从海军娘手里接过两个稍大点儿的袋子帮着拿着。

“海军的几个要好的战友每年初六都要一起吃个饭，今年轮到我们家了，这不，得准备些吃的喝的呀。到时候如果有空儿，你可要来家热闹热闹啊！”海军娘一边说着一边把其中的两个袋子递给了他。

“哦，那可得好好准备一下，过个年，热热闹闹才有意思，有年味儿，战友情是最亲的，都是一辈子感情。到时候看情况吧，没有特殊事儿的话，我就过来。”王小勇随口说道。

逛年集回来的王小勇已经坐在村委会办公室里，那人来人往、热闹非凡、商品遍布的景象，那此起彼伏的叫卖声，那满载而归满脸笑容的村民们，都在他的脑海里久久不肯离去……

（作者单位：市人大常委会办公室）

安阳县

安阳县人大常委会召开学习贯彻 习近平总书记在庆祝全国人民代表大会 成立70周年大会上讲话精神研讨会

11月27日上午,安阳县人大常委会召开学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上讲话精神研讨会。

会议围绕学习贯彻习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上讲话精神展开交流发言。大家一致认为,习近平总书记的重要讲话站位高远、充满力量,让我们更加坚定了制度自信,为我们指明了前进方向。

会议强调,要将学习贯彻大会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,要提升政治站位,在宣传好制度优势上下功夫;要坚持党的领导,在服务好中心大局上下功夫;要牢记职责使命,在发挥好桥梁作用上下功夫;要增强履职本领,在落实好监督职责上下功夫;要加强自身建设,在建设好“四个机关”上下功夫,为坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度作出积极贡献。

(安阳县人大常委会办公室)

滑县

滑县人大常委会驻北京人大代表工作站 揭牌仪式在京举行

12月4日上午,滑县人大常委会驻北京人大代表工作站揭牌仪式在京举行。国防大学原副政治委员郭俊波中将,滑县县委、县人大相关负责同志和滑县在北京的部分各级人大代表参加仪式。

工作站将以打造联系家乡人民群众的“好窗口”、发挥代表作用的“好平台”、京滑两地合作发展的“好桥梁”为宗旨,听取收集滑县近两万名在京经商、务工人员对家乡的意见建议,帮助他们解决工作中存在的困难和问题,凝聚发展合力,有效发挥各级人大代表作用,将首都的先进模式和经验引进来、安阳滑县市情县情推介出去,促进两地文化交流、经贸合作。

(滑县人大常委会办公室)

内黄县

内黄县人大常委会 视察2024年度生态环境保护工作

11月14日,内黄县人大常委会对2024年度环境状况和环境保护目标完成情况进行视察。

视察组先后到繁阳街道蓝天卫士监控中心、城发水务(内黄)有限公司、河南驰通科技有限公司、安阳市康复医院项目工地、六村镇陈六村污水处理厂、赵庄水库,实地查看内黄县生态环境保护工作,详细了解生态环境有关问题形成原因,提出具体意见建议,并指出,环境污染防治工作既是政治任务也是民生工程,县政府及相关部门要坚决扛牢生态环境保护责任,全面提升我县生态环境保护治理水平;要坚持精准治污、科学治污、依法治污,守好蓝天碧水净土;要着力构建联动机制,努力让绿色成为内黄高质量发展的亮丽底色。(内黄县人大常委会办公室 张圣洁)

内黄县人大常委会 对2024年民生实事项目办理工作开展集中视察

12月16日上午,内黄县人大常委会对2024年民生实事项目办理工作开展集中视察。视察组一行先后来到县人民医院急危重症医疗养老综合病房楼项目、西大街智慧停车场充电站项目等地进行实地视察,认真听取相关情况汇报,并针对存在的问题提出意见和建议。

视察组对内黄县2024年民生实事项目办理工作推进情况给予肯定,并指出,民生实事项目是全县广大人民群众最关心、最迫切的诉求,县政府及相关部门要提高政治站位,紧盯目标任务,务实高效推进,确保高质量办好每件民生实事;要进一步落实省委关于在市县乡开展民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见,积极谋划好2025年度民生实事项目。各级人大代表要切实提高履职能力,积极倾听民声、反映民意,推动每一项民生实事项目都成为人民群众心中的“满意工程”。(内黄县人大常委会办公室 张圣一)

汤阴县

汤阴县人大常委会集中视察票决民生实事项目

1月21日,汤阴县人大常委会对2024年度票决民生实事项目完成情况进行集中视察。

视察组一行先后视察了水环境生态修复二期、

永通大道恢复重建、信合路街心游园等民生实项目，认真看项目进展、听项目谋划、议未来发展，详细了解项目运营管理、后续发展以及存在的困难和问题，对民生实项目进展情况给予充分肯定。

汤阴县人大常委会强调，要牢固树立以人民为中心的发展思想，持续加强对民生实项目的跟踪监督，督促相关部门切实履行职责，推动民生实项目顺利实施。各相关部门要认真对待意见和建议，采取有效措施加以落实，不断提升民生实项目实施效果，为保障和改善民生、推动县域经济社会高质量发展贡献人大力量。（汤阴县人大常委会预算工委 申艳敏）

北关区

北关区人大常委会赴滑县开展异地视察工作

11月14日，北关区人大常委会带领驻北关区省、市人大代表和部分区人大代表一行28人赴滑县开展异地视察工作。

视察组一行先后走进大运河研学实践教育基地、大王庙文化园、道口古镇、滑县西湖湿地公园、画宝刚烧鸡有限责任公司、河南百旺道口大曲酒业有限公司等地，通过实地调研、听取介绍等方式，深入了解滑县在农业品牌培育壮大、产业转型提质增效、文化旅游融合发展、乡村振兴有力推进等方面取得的成就，对滑县在发挥“农业大县、中国小麦第一县”农业品牌优势、培育发展新质生产力，推进经济社会高质量发展、高效能治理等方面取得的成绩给予了充分肯定。

（北关区人大常委会办公室 张 衡）

北关区人大常委会 召开2025年民生实项目征集工作推进会

11月18日下午，北关区人大常委会召开2025年民生实项目征集工作推进会，10个街道（镇）参会并逐一汇报工作进展情况。

会议强调，一要提高思想认识。筛选出体现人民群众急难愁盼、可视可感可行的民生实项目，推动从“为民做主”到“由民作主”的转变。二要加大宣传力度。政府及各街道（镇）要通过线上线下等多种途径、多种渠道广泛宣传，切实提高人民群众的知晓度和关注度。三要广泛征集项目。充分发挥代表密切联系群众的作用，用好用活全过程人民民主示范点、代表联络站等平台载体，更好发挥人大在助推民生实项目落地见效中的作用，全面提升民生实项目质效。（北关区人大常委会办公室 张 衡）

殷都区

殷都区人大常委会 召开2025年度政府财政预算初审会议

11月21日上午，殷都区人大常委会召开2025年度政府财政预算初审会议。

会议听取了区财政局就2025年财政预算编制情况的汇报。与会同志积极建言献策，提出了中肯的合理化建议。

殷都区人大常委会明确要求：一要站位高远。要在分析研判明年经济形势，调研摸底的基础上，科学谋划，量入为出，突出“三保”，尽可能精准编制明年预算。二要积极开源。要树立并强化全区财政“一盘棋”理念，一方面，财政部门要发挥主观能动性，在积极向上级财政部门争取资金、政策的同时，要调研分析辖区可开源渠道，积极向区委、政府提出合理化建议。另一方面，要继续激励各相关职能部门向上多争取资金，众人拾柴，共同努力做大财政蛋糕。三要全力节流。要严格按照上级“过紧日子”的要求，压减一切不必要的开支，严控“三公”经费和一般预算支出。（殷都区人大常委会办公室）

龙安区

龙安区人大常委会 开展“人大代表与共青团面对面”活动

近日，龙安区人大常委会组织开展2025年龙安区“人大代表与共青团面对面”活动，区人大常委会相关负责同志，部分区人大代表和社区青年干部、新社会组织负责人、企业青年代表、新兴行业青年等共计20多人参加。

“两企三新”青年骨干围绕如何积极参与基层治理、助力治理体系与治理能力现代化建功新时代主题进行讨论。人大代表就如何解决青年急难愁盼问题、丰富拓展青年参与基层治理方式，提出了各自的观点和看法。

龙安区人大常委会指出，一是深刻认识“两企三新”青年骨干在基层治理中的重要性。二是在引导青年参与基层治理中，要充分发挥共青团的组织优势，搭建青年与人大代表沟通交流的平台，更好地倾听青年声音和反映青年诉求。三是广大青年要提高自身素质、关注社会热点、加强合作交流，共同推动基层治理工作的开展。

（龙安区人大常委会办公室）



常委会大事记

(2024年11月1日—2024年12月31日)

11月4日,市人大常委会组成人员、机关干部履职能力培训班在林州文昌学院开班。市人大常委会主任徐家平出席开班仪式并作动员讲话,市人大常委会副主任王现波出席开班仪式。

11月4日至5日,省人大常委会基层立法联系点工作经验交流会在鹤壁召开。市人大常委会副主任夏军参加会议并交流发言。

11月5日至6日,安阳、鹤壁、新乡、焦作、濮阳、济源、晋城、邯郸人大协作助力生态治理和高质量发展第四次会议在新乡市召开。安阳市人大常委会主任徐家平、副主任王现波、秘书长郭用周等出席会议。

11月5日,市人大常委会副主任张玲带队赴文峰区开展进代表联络站和联系代表活动。

11月5日,市人大常委会副主任张玲带队对我市文旅产业发展情况进行调研。

11月6日至8日,许昌市人大常委会主任王志宏、副主任刘林波和秘书长尚根法带领部分驻许昌全国、省人大代表来安开展异地视察活动。市人大常委会主任徐家平,市纪委书记、监委主任刘胜利,市人大常委会副主任杜建勋,市政府副市长常慧芹和市人大常委会秘书长郭用周陪同视察或参加有关活动。

11月7日,市人大常委会副主任张玲带队对我市紧密型城市医疗集团建设情况进行调研。

11月10日至14日,市人大常委会主任徐家平、副主任王现波赴内蒙古自治区部分城市学习考察养老服务及立法工作。呼和浩特市人大常委会主任李炯、副主任蓝峰,包头市人大常委会一级巡视员巴晓雯,鄂尔多斯市人大常委会副主任石艳杰等陪同或参加了相关活动。

11月11日至15日,市人大常委会在文昌学院举办第二期履职能力培训班。市人大常委会副主任张玲、杜建勋、李传银,秘书长郭用周,部分常委

会委员和机关干部共43人参加培训。

11月12日,市人大常委会副主任李传银带队,赴林州市调研我市国储林项目建设和森林防火工作。

11月13日,市人大代表联络站站长履职能力培训班在滑县县委党校圆满结业,市人大常委会副主任杜建勋出席相关活动。

11月14日,市人大常委会副主任桑建业带队调研我市区域交通物流中心建设情况及营运性交通运输领域安全生产工作开展情况。

11月18日至20日,省人大代表、市人大常委会主任徐家平带领驻安全全国、省人大代表一行40余人,赴周口市进行异地视察。省人大代表、市纪委书记、监委主任刘胜利,省人大代表、市人大常委会副主任杜建勋参加视察。市人大常委会秘书长郭用周陪同视察。

11月19日至20日,市人大常委会副主任、市纺织服装产业集群群链长夏军带队赴武汉纺织大学考察调研。

11月20日,市人大常委会召开2025年度预算草案编制情况通报暨“三审”制工作布置会。市人大常委会副主任桑建业出席会议并讲话。

11月21日,市人大常委会党组理论学习中心组召开2024年第十二次集体学习(扩大)会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋,市人大常委会党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。

11月21日,市十五届人大常委会召开第三十次主任会议。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任桑建业、李传银、王现波、夏军,秘书长郭用周出席会议。副市长高勤科列席会议。会议听取了市政府关于我市区域交通物流中

心建设情况的汇报、关于紧密型城市医疗集团建设试点工作开展情况的汇报、关于我市国储林项目建设和森林防火工作开展情况的汇报，听取了关于开展安全生产联动监督工作情况的汇报、市人大常委会评议市信访局整改落实情况“回头看”活动情况的报告 and 市人大常委会相关工委、专委外出学习考察情况的汇报。

11月22日，市人大常委会副主任王现波带队赴殷都区开展联系代表活动。

11月25日，市人大常委会副主任李传银赴安阳县开展联系代表活动。

11月26日，市人大常委会副主任夏军带队赴内黄县开展进代表联络站和联系代表活动。

11月27日，市人大常委会副主任杜建勋带队赴龙安区开展进代表联络站和联系代表活动。

11月27日，市人大常委会副主任杜建勋赴安阳师范学院数字经济人大代表联络站开展代表进站活动。

11月27日，市人大常委会听取市审计局关于2023年度审计查出问题整改情况的汇报。市人大常委会副主任桑建业出席会议并讲话。

11月28日，市人大常委会副主任桑建业带队赴林州市开展联系代表活动。

12月2日，市人大常委会主任徐家平深入滑县小铺乡郑家庄村调研指导乡村建设等工作。市委常委、滑县县委书记李明东陪同调研。市人大常委会秘书长郭用周参加调研。

12月2日，市人大常委会主任徐家平带队赴滑县开展进代表联络站和联系代表活动。市委常委、滑县县委书记李明东，市人大常委会秘书长郭用周参加活动。

12月3日，市人大常委会党组召开2024年第14次会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议，市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。

12月3日，市人大常委会副主任桑建业走进永明路街道代表联络站开展联系人民群众活动。

12月4日至5日，市人大常委会主任徐家平带领市人大常委会副主任杜建勋、秘书长郭用周，赴平顶山市学习考察高新技术企业发展情况和代表联络站建在产业链上等方面经验做法。平顶山市人大常委会主任张明新、副主任荆建刚、秘书长赵会杰等陪

同考察或参加有关活动。

12月6日，市人大常委会副主任李传银主持召开《安阳市城市更新条例》立法推进会并讲话。

12月6日，《安阳市嵌入式养老服务促进条例》立法基层座谈会召开，市人大常委会副主任王现波出席会议。

12月9日，市人大常委会党组理论学习中心组召开2024年第十三次集体学习（扩大）会议。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，市人大常委会党组成员、副主任王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。市级领导程利军列席会议。

12月9日，市人大常委会副主任李传银带队赴广东省东莞市学习考察城市更新工作。

12月10日，全国人大常委会预算工委副主任何成军带领调研组莅安调研全国人大常委会预算工委基层联系点工作情况。省人大常委会副主任刘南昌，省人大财政经济委员会主任委员、常委会预算工委主任刘荃，市人大常委会主任徐家平，市委常委、常务副市长薛崇林，全国人大代表李志伟及政府有关部门负责同志参加座谈。

12月10日，全国人大常委会代表学习培训工作会议在京召开。市人大常委会副主任杜建勋在安阳分会场视频参会并作交流发言。

12月10日至12日，市人大常委会市级领导程利军组织召开年度工作座谈汇报会，并深入安阳县、汤阴县、北关区开展安全生产指导检查。

12月11日，市人大常委会组织召开专题会议，全面总结今年工作，科学谋划明年任务。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议，市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。

12月11日至14日，市人大常委会副主任、市电子信息产业链群链长杜建勋带队赴上海开展电子信息产业链考察招商活动。

12月12日至13日，市人大常委会主任徐家平和副主任桑建业带队赴安徽合肥、芜湖两地，学习考察人大立法支持低空经济发展、低空经济规划布局、特色产业及场景应用等工作。芜湖市人大常委会主任丁祖荣、合肥市人大常委会副主任张业锁等陪同考察或参加有关活动。

12月12日，市人大常委会副主任李传银带队赴

内黄县对我市防沙治沙工作进行实地调研。

12月13日，市人大常委会副主任李传银带队赴文峰区（高新区）、龙安区调研市城管局工作评议整改落实情况。

12月16日，市十五届人大常委会召开第三十一次主任会议。市人大常委会主任徐家平，副主任杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周出席会议。副市长常慧芹列席会议。会议研究了《安阳市人大常委会国有资产联网监督系统建设实施方案（草案）》《安阳市人民代表大会常务委员会地方立法规则（草案）》、市十五届人大常委会第十四次会议有关事项和人事任免事项；听取了市人大常委会六个评议工作组对评议对象整改评估情况的汇报、关于2024年市定民生实事项目完成情况的汇报和市人大常委会代表工委、城环工委赴平顶山市、菏泽市等地学习考察情况报告，书面听取了有关审议意见落实情况的报告。

12月16日，市人大常委会党组召开2024年第15次会议，听取2024年度机关党组落实全面从严治党主体责任情况汇报。市人大常委会党组书记、主任徐家平主持会议，市人大常委会党组副书记、副主任杜建勋、桑建业，党组成员、副主任李传银、王现波、夏军和秘书长郭用周出席会议。

12月16日，市人大常委会副主任夏军深入内黄县中召镇碾子头村、王大吴村和梁庄镇石庄村，调研指导“五星”支部创建和软弱涣散村整顿。

12月18日，市十五届人大常委会第十四次会议召开。市人大常委会主任徐家平主持会议并讲话。市人大常委会副主任杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周及常委会组成人员42人出席会议。市委常委、常务副市长薛崇林，副市长常慧芹，市中级人民法院院长李杨，市人民检察院检察长李红伟列席会议。市政府、市监察委、市中级人民法院、市人民检察院、市直相关部门负责同志及部分市人大代表列席会议。会议听取和审议了市政府关于2024年度法治政府建设情况的报告、关于弘扬红旗渠精神打造区域文旅融合发展中心情况的报告、关于防沙治沙工作情况的报告、关于2023年度市本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况的报告和2024年备案审查工作情况报告；对民生实事项目完成情况进行了满意度测评，对22个市直有关部门和单位积极应对人口老龄化加快发

展养老服务工作情况进行了满意度测评。会议还表决了人事任免事项。薛崇林作表态发言。

12月18日，市人大常委会副主任李传银在市人大常委会机关接待了郝金霞、郝慧冰、韩建奇、李凯明、吕淑玲、宋秀平等6名市人大代表。

12月18日，市人大常委会召开《安阳市城市更新条例》立法座谈会。市人大常委会副主任李传银出席会议并讲话。

12月19日，信阳市人大常委会主任谢天学、副主任刘勇带领相关人员莅安考察政府债务监督等工作。市人大常委会主任徐家平陪同调研，市人大常委会副主任桑建业、李传银，秘书长郭用周参加座谈交流。

12月19日至20日，市人大常委会副主任、市电子信息产业链群链长杜建勋先后赴高新区、林州市、内黄县调研电子信息青苗企业发展情况，并召开电子信息产业链群链工作推进会。

12月19日，市人大常委会副主任王现波带队深入汤阴县调研“五星”支部创建和软弱涣散村整顿情况。

12月20日，市人大常委会副主任杜建勋深入林州市调研“五星”支部创建和软弱涣散村整顿工作。

12月20日，市人大常委会副主任桑建业带队赴内黄县豆公镇南荆张村、仁厚屯村和田氏镇彭路村调研“五星”支部创建和软弱涣散村整顿工作。

12月24日，市人大常委会主任徐家平深入汤阴县，调研“青苗企业”运行情况，指导软弱涣散村治理整顿和乡村振兴工作。市人大常委会秘书长郭用周陪同调研。

12月24日至26日，市人大常委会副主任杜建勋带队赴南阳市学习考察历史文化街区提升改造以及中医药产业发展情况。南阳市人大常委会副主任高贤信陪同考察。

12月25日，市人大常委会副主任李传银深入殷都区调研“五星”支部建设和软弱涣散村整顿工作。

12月30日，市人大常委会召开工作报告稿征求意见座谈会，听取各县（市、区）人大常委会和部门市人大常委会组成人员的意见建议。市人大常委会主任徐家平主持座谈会，市人大常委会副主任杜建勋、桑建业、李传银、王现波，秘书长郭用周出席座谈会。

12月30日，市人大常委会副主任、市食品制造产业链群链长王现波带队深入高新区安阳市晶华油脂工程有限公司，调研帮联服务“青苗企业”发展情况。



11月22日下午，市人大常委会副主任王现波赴殷都区开展联系代表活动。（摄影/杨彭）



11月26日上午，市人大常委会副主任夏军赴内黄县开展进代表联络站和联系代表活动。（摄影/丁兰宝）



12月10日至12日，市人大常委会市级领导程利军带队深入安阳县、汤阴县、北关区指导检查安全生产工作。（摄影/申腾飞）



11月28日下午，市人大常委会秘书长郭用周赴北关区开展联系代表活动。（摄影/姚楚茂）



11月19日至20日，市人大常委会机关举办科级及以下干部、党员学习贯彻党的二十大精神培训班。（摄影/李紫玉）



11月28日，市人大常委会机关举办职工运动会。（摄影/李紫玉）

2025

蛇年

蛇年吉祥



2025 HAPPY NEW YEAR 农历乙巳年(蛇年) 恭贺新禧

日	一	二	三	四	五	六
		1	2	3	4	
		元旦	初三	初四	初五	
5	6	7	8	9	10	11
小寒	初七	腊八节	初九	初十	十一	十二
12	13	14	15	16	17	18
十三	十四	十五	十六	十七	十八	十九
19	20	21	22	23	24	25
二十	廿一	廿二	廿三	廿四	廿五	廿六
26	27	28	29	30	31	
廿七	廿八	除夕	春节	初二	初三	

日	一	二	三	四	五	六
						1
						初二
2	3	4	5	6	7	8
初五	立春	初七	初八	初九	初十	十一
9	10	11	12	13	14	15
十二	十三	十四	元宵节	十六	十七	十八
16	17	18	19	20	21	22
十九	二十	雨水	廿二	廿三	廿四	廿五
23	24	25	26	27	28	
廿六	廿七	廿八	廿九	三十	二月	

日	一	二	三	四	五	六
						1
						初二
2	3	4	5	6	7	8
初三	初四	初五	惊蛰	初七	初八	妇女节
9	10	11	12	13	14	15
初十	十一	十二	植树节	十四	十五	十六
16	17	18	19	20	21	22
十七	十八	十九	二十	春分	廿二	廿三
23	24	25	26	27	28	29
廿四	廿五	廿六	廿七	廿八	廿九	三月
30	31					
初二	初三					

日	一	二	三	四	五	六
						1
						初二
6	7	8	9	10	11	12
初九	初十	十一	十二	十三	十四	十五
13	14	15	16	17	18	19
十六	十七	十八	十九	二十	廿一	廿二
20	21	22	23	24	25	26
廿九	谷雨	廿四	廿五	廿六	廿七	廿八
27	28	29	30			
三十	四月	初二	初三			

日	一	二	三	四	五	六
						1
						初二
4	5	6	7	8	9	10
青年节	立夏	初九	初十	十一	十二	十三
11	12	13	14	15	16	17
母亲节	十五	十六	十七	十八	十九	二十
18	19	20	21	22	23	24
廿一	廿二	廿三	小满	廿五	廿六	廿七
25	26	27	28	29	30	31
廿八	廿九	五月	初二	初三	初四	端午

日	一	二	三	四	五	六
						1
						初二
8	9	10	11	12	13	14
十三	十四	十五	十六	十七	十八	十九
15	16	17	18	19	20	21
父亲节	廿一	廿二	廿三	廿四	廿五	夏至
22	23	24	25	26	27	28
廿七	廿八	廿九	六月	初二	初三	初四
29	30					
初五	初六					

日	一	二	三	四	五	六
						1
						初二
6	7	8	9	10	11	12
十二	小暑	十四	十五	十六	十七	十八
13	14	15	16	17	18	19
十九	二十	廿一	廿二	廿三	廿四	廿五
20	21	22	23	24	25	26
初伏	廿七	大暑	廿九	三十	闰六月	初二
27	28	29	30	31		
初三	初四	初五	中伏	初七		

日	一	二	三	四	五	六
						1
						初二
3	4	5	6	7	8	9
初十	十一	十二	十三	立秋	十五	末伏
10	11	12	13	14	15	16
十七	十八	十九	二十	廿一	廿二	廿三
17	18	19	20	21	22	23
廿四	廿五	廿六	廿七	廿八	廿九	七月/处暑
24	25	26	27	28	29	30
初二	初三	初四	初五	初六	初七	初八
31						
初九						

日	一	二	三	四	五	六
						1
						初二
7	8	9	10	11	12	13
白露	十七	十八	教师节	二十	廿一	廿二
14	15	16	17	18	19	20
廿三	廿四	廿五	廿六	廿七	廿八	廿九
21	22	23	24	25	26	27
三十	八月	秋分	初三	初四	初五	初六
28	29	30				
初七	初八	初九				

日	一	二	三	四	五	六
						1
						初二
5	6	7	8	9	10	11
十四	中秋节	十六	寒露	十八	十九	二十
12	13	14	15	16	17	18
廿一	廿二	廿三	廿四	廿五	廿六	廿七
19	20	21	22	23	24	25
廿八	廿九	九月	初二	霜降	初四	初五
26	27	28	29	30	31	
初六	初七	初八	重阳	初十	十一	

日	一	二	三	四	五	六
						1
						初二
2	3	4	5	6	7	8
十三	十四	十五	十六	十七	立冬	十九
9	10	11	12	13	14	15
二十	廿一	廿二	廿三	廿四	廿五	廿六
16	17	18	19	20	21	22
廿七	廿八	廿九	三十	十月	初二	小雪
23	24	25	26	27	28	29
初四	初五	初六	初七	初八	初九	初十
30						
十一						

日	一	二	三	四	五	六
						1
						初二
7	8	9	10	11	12	13
大雪	十九	二十	廿一	廿二	廿三	廿四
14	15	16	17	18	19	20
廿五	廿六	廿七	廿八	廿九	三十	冬月
21	22	23	24	25	26	27
冬至	初三	初四	初五	初六	初七	初八
28	29	30	31			
初九	初十	十一	十二			