

安阳市十五届人大常委会
第四次会议文件（17）

关于全市农村人居环境整治工作报告

——2023年8月28日在安阳市第十五届人民代表大会

常务委员会第四次会议上

安阳市农业农村局局长 何 辉

主任、各位副主任、秘书长、各位委员：

受市人民政府委托，现将全市农村人居环境整治工作情况报告如下。

一、基本情况

为巩固农村人居环境整治成果，不断提升治理水平，从2021年开始，我市以村容村貌提升、农村厕所革命和农村污水、农村垃圾治理为主攻方向，实施了农村人居环境整治提升五年行动。在市人大的监督下，市政府加强组织领导、加大资金投入、完善考核激励，扎实推进行动的有效实施。行动实施以来，全市新改造农村无害化厕所14.32万户，后期管护机制进一步健全；截至2022年底农村生活污水治理率达到35.17%；林州、滑县、内黄共建立了3个静脉产业园，日处理垃圾能力累计达到1700吨，农村垃圾得到有效处置；全市配备了2万余名保洁员，“扫干净、

转运走、处理好、保持住”的运转机制常态化运行；完成 2739 个行政村背街小巷硬化，共 5.2 万条，总长度达 4100 公里，农民出行条件得到极大改善。全市农村人居环境整治提升取得阶段性成效，村容村貌焕然一新，农民群众的幸福感、满足感持续提升。

二、主要做法

（一）着眼长远，科学编制建设标准。2022 年，我市学习借鉴浙江“千村示范、万村整治”工程先进经验，制定出台了《安阳市农村人居环境整治提升标准化建设办法》，在全省率先从市级层面规范了农村人居环境整治工作的准则，为全市开展农村人居环境整治工作标准化、规范化建设提供了科学依据和现实遵循。**系统全面，突出重点。**标准充分考虑农村实际，注重上层结构设计，对农村人居环境治理涉及的各方面、各层次、各要素统筹规划，从整体出发，对整治提升内容科学归纳为农村生活垃圾治理、生活污水治理、村容村貌提升和厕所革命四大类，同时将相同相似部分归类整合，避免重复交叉，确保标准体系结构合理、协调统一、条理清晰、层次分明。**标准明晰，便捷可行。**结合我市实际，重点围绕农村生活垃圾治理、农村生活污水治理、村容村貌整治提升和农村厕所改造，制定了 25 个方面 165 条具体细则，大到垃圾处理、污水治理、户厕改造模式的选择，小到每一个垃圾桶、每一个指示牌的摆放，都明确了工作标准。如：在农村生活垃圾治理方面，制定了包括垃圾分类、收集、运输和处理

等全链条的整治标准；在农村生活污水治理方面，规定了生活污水治理标准、运行管理和处理模式；在村容村貌整治提升方面，把实现“一眼净”提升为“十无一眼净”，即“无垃圾堆放、无污水横流、无杂物挡道、无乱堆乱放、无乱倒乱扔、无私搭乱建、无乱涂乱画、无破损广告牌匾、无过期宣传标语、无残垣断壁”；在农村厕所改造方面，提出集中管网、污水处理站、三格式化粪池以及草粉生态式等户厕改造模式，明确户厕改造无害化处理标准，实行“3+N”管护模式，为人居环境整治工作编制了“说明书”。**因地制宜，彰显特色。**安阳市地处河南最北端、三省交界处，村庄分布在地、浅山丘陵、平原等地形，区域差异性明显，生活习惯各异。不同地区的村庄治理工作的侧重不同，乡村间发展水平不一，资源基础存在较大差异，农民期盼也有所不同，既有共性问题，也有个性需求，标准制定充分考虑民俗文化、生态环境、经济水平等因素，突显特色，体现多样性和差异性。同时将当前和今后一个时期内安阳市农村人居环境治理的重点任务纳入标准体系中，针对处于不同区域、不同发展阶段的村庄，不断对标准进行优化完善。

（二）“双百”帮扶，合力整治短板弱项。在2022年创新实施“百家市直单位包百村”行动的基础上，今年按照“以点串线、连村成片，示范引领、全面提升”的工作思路，再次遴选209个人居环境弱差村，分别安排100家市直单位和104家企业，实施“双百”帮扶活动，力争把弱差村变为示范村、样板村，引领

带动人居环境整治工作整体提升。各分包单位对照“治理六乱、开展六清”要求，广泛组织党员干部群众对农村垃圾、污水、塘沟、违建、杂物、残垣断壁进行清理，形成了全民动员、全民参与的整治热潮。制定《安阳市支持农村人居环境整治相关资金使用办法》，统筹市级衔接推进乡村振兴补助资金 3900 万元用于原非贫困村农村人居环境整治，市级财政单列专项资金 2000 万元、各县（市、区）财政单列不低于 2000 万元的专项资金用于弱差村环境整治。宣传部门统筹协调主流媒体，广泛开展农村人居环境整治宣传活动，及时曝光脏乱差村庄，农业农村部门发挥好牵头作用，统筹推进各项重点任务落实，发展改革部门优先安排农村人居环境整治项目，财政部门统筹安排农村人居环境整治相关资金和政府债券资金，做好专班运行经费和奖补（励）资金的安排，确保集中整治活动的强力推进，文广体旅部门加强古村落文化传承建设，丰富乡村文化建设，住建部门抓好农村垃圾处理和农村垃圾分类试点推行工作、乡镇政府所在地综合治理、农村公厕管理，生态环境部门抓好农村生活污水治理，自然资源部门加强村庄规划管理，交通运输部门推进通村组道路建设和路域环境整治工作，水利部门指导农村河流、湖泊、坑塘治理和生态清洁型小流域、水美乡村建设，卫健部门加强农村厕污无害化处理的技术指导，林业部门推进村庄绿化，组织开展冬春植树造林活动。各部门加强协作，相互配合，形成部门联动、齐抓共管的强大合力，确保农村人居环境集中整治取得扎实成效。

（三）“全民清扫”，着力解决重点部位。制定了《全市开展“全民清扫、提升环境”活动实施方案（试行）》，围绕乡镇政府所在地沿街店面、农村各类农贸市场、农村集市商铺、村庄内外环境、农户卫生环境等进行全面清洗、整治。县乡两级党委政府领导每周五下午带头参加清扫活动，乡镇党委书记每周至少一次深入辖区村庄、农户家中进行监督巡查。驻村第一书记全面掌握所驻村在人居环境方面的薄弱环节，熟悉所驻村的角角落落，对村内的脏乱差、散乱污做到心中有数，积极带领村两委干部、广大党员、群众积极参与到人居环境整治工作中来。持续坚持“周五清扫、周六督导、周日整改”，形成“检查—发现—移交—反馈—整改—核查”的闭环机制，各级党员干部真正与群众干在一起，共同营造清洁美丽新家园。同时，全市 104 个乡镇（镇、涉农街道）指定了 208 名专职巡查员，每个乡镇 2 名，每天对所辖行政村进行巡查，随时发现问题，当日督促保洁公司和责任路段保洁员开展整改，村内由村支两委干部担任卫生监督员，每天对所分包的路段和胡同进行巡回检查，督促各责任区保洁员履职尽责。通过开展集中整治，全市 90% 以上的村庄实现了主、次街道环境“一眼净”目标。

（四）全面硬化，主动破解出行难题。我市自 2021 年开始，锚定全面实现“出门就是路，两脚不沾泥”的目标持续发力，连续三年实施农村背街小巷硬化工程，赢得社会和群众的普遍赞誉与支持。在组织推动上，把开展村庄背街小巷硬化作为全市重点

民生实事来抓，市委书记袁家健亲自组织召开全市背街小巷硬化现场推进会，现场观摩示范，总结经验做法。各县（市、区）明确任务，建立工作台账，实施挂图作战，逐村逐条推进。在资金筹措上，市政府统筹多项资金用于背街小巷硬化，通过政府拿一点，机关（企事业）单位帮一点，村集体出一点，乡贤捐一点，群众筹一点等“五个一点”的办法，解决好钱从哪里来的问题。在硬化方式上，坚持因地制宜、一村一策，针对宽度在 1.5 米以下小胡同，利用废旧砖头、鹅卵石等就地取材进行硬化；针对宽度在 1.5 米以上的次干道，主要采取混凝土硬化；针对现有的年久失修水泥路，采取铺设沥青的办法进行升级改造。

（五）综合利用，推动“一宅变四园”。在不改变宅基地权属的前提下，通过“一宅变四园”进行逐户改造，着力打造宜居宜业人居环境。一是对危及人民财产安全的残垣断壁和破烂不堪的旧房、危房、土房全部拆除，进行绿化或重建，打造果园、菜园、花园、游园；位于村中的可建村民健身广场，打造文化大舞台。二是对长期无人居住或无人监管或无合法继承人的空房、杂物以及废弃的民房、生产性用房等“闲置房”，合理处置。对于房屋完好，但无人居住的“空心院”，联系户主对院内杂物杂草进行垃圾清运，对于残垣断壁的“空心院”，联系户主对房屋予以修缮。或与户主协商，采取以租代管的形式，租给需要住房的人，出租做仓库、建图书馆、村史馆、棋牌室等。三是对年代久远有保存价值的房屋建筑、古树木，重点保留，注重文化传承保

护。针对各村现存的具有历史价值、文化价值的老宅古居和古树名木，与当地文物局联系，挂牌保护或建教育学习基地、党建活动室。四是对房前屋后废弃的老砖旧瓦、水缸磨盘、家什农具等具有“乡愁”记忆的资源集中回收，在建设游园、绿地、广场、村史馆、文化书屋等场所时，以美学的角度给村庄“装饰”。五是对零星分布、简易建设的农业生产管理用房以及分散居住且本人自愿拆除的“零散房”，整合调配，调整出片状地块。积极招商引资，发展仓储租赁、规模养殖、特色农产品加工等产业，发展壮大村集体经济。

三、存在的主要问题

（一）“双百”帮扶进展不平衡。个别单位特别是部分企业发挥作用不够明显，仍停留在简单打扫卫生阶段，在建立长效机制、发展村庄产业、强化村庄治理上仍存在较大短板。

（二）群众主体作用发挥还不充分。“干部干、群众看”的情况还客观存在，群众参与人居环境整治的积极性还不高，主体作用发挥不明显。

（三）治理存在死角盲区。常态化保洁机制在重点区域落实较为彻底，但沟渠坑塘、桥下涵洞等村庄“五边”，还存在明显的卫生死角和整治盲区。

四、下步工作打算

（一）坚持示范引领。按照《安阳市农村人居环境整治提升标准化建设办法》要求，对农村户厕、村庄污水、乡村垃圾、村

容村貌、村庄背街小巷道路、村庄坑塘等工作进行分类整治。坚持试点先行，示范带动，在各县（市、区）持续推进人居环境标准化示范线路建设，同时、将标准化建设同正在开展的“星级党支部创建”、“双百”包村工作和“全民清扫、提升环境”活动有效衔接，系统谋划，统筹推进，实施统一标准，全方位抓好落实。

（二）建立长效机制。坚持源头管理、套合清理，进一步完善长效管理和保洁机制。在“双百”村、“五星”支部创建村率先垂范开展垃圾不落地行动，安阳县、林州市争取实现垃圾不落地全覆盖，其它县（区）按照 30%的乡（镇、涉农街道）组织实施。不断深化落实“全民清扫、提升环境”四级“网格化”管理机制，充分发挥乡（镇）农村人居环境整治专职巡查员的作用，制定规章制度，压紧压实责任。

（三）广泛发动群众。开展专家劳模助力宣讲，在媒体开设《农村人居环境整治标准化进行时》专栏，同时采用农村大喇叭、出动宣传车、发放明白纸等群众喜闻乐见的方式，动员群众积极参与到人居环境整治行动中来。全面落实“门前五包”制度，动员发动广大农户对庭院和房前屋后实行“五包”责任制。村庄各农户每天对庭院和房前屋后环境卫生和秩序进行规范整治，村委会定期开展评比竞赛活动，以积分管理、建立红黑榜、挂流动红旗、村村响大喇叭通报情况等方式，对“门前五包”情况进行动态监督和管理，充分调动群众参与积极性。

（四）强化督导检查。采取“四不两直”的方式加强对创建

工作的督导、暗访，落实“六个一”动态监管机制，坚持每周调度、半月督导、月度推进、季度讲评，半年和年终开展考评工作，适时召开工作现场会和推进会。

农村人居环境整治，既是一场攻坚战，也是一场持久战。下一步，市政府将继续坚持因地制宜、分类施策，立足乡土、彰显特色，健全机制、持续推进的基本原则，深化五年行动方案的落实，力争全市农村人居环境整治工作走在全省前列。

以上报告，请予审议。

签发：何辉

校对：张军毅

安阳市人大常委会办公室

2023年8月25日印
