



安阳市人民代表大会常务委员会公报

2024 年第 1 号（总第 217 号）

安阳市人大常委会办公室

2024 年 2 月 3 日

目 录

安阳市第十五届人大常委会第七次会议纪要·····	1
安阳市人民政府关于 2023 年法治政府建设情况的报告 ·····	3
关于市十五届人大一次会议代表建议、批评和意见办理情况的 报告·····	8
安阳市人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格审查的 报告·····	12
安阳市第十五届人民代表大会第二次会议主席团和秘书长建议 名单·····	14
安阳市第十五届人民代表大会议案审查委员会主任委员、副主任 委员、委员调整建议名单·····	16
安阳市第十五届人民代表大会第二次会议列席人员名单·····	17
安阳市人民代表大会常务委员会工作报告（稿）·····	21
政府工作报告·····	31
安阳市中级人民法院工作报告·····	43

安阳市人民检察院工作报告·····	52
安阳市 2024 年民生实事候选项目（草案）·····	60
关于安阳市 2024 年民生实事候选项目（草案）的说明·····	61
关于安阳市市政府投资计划 2023 年执行情况和 2024 年建议安排 意见有关情况的报告·····	63
市政府副市长常慧芹在市十五届人大常委会第七次会议上的 表态发言·····	67
市人大常委会主任徐家平在市十五届人大常委会第七次会议 结束时的讲话·····	69
市十五届人大常委会第七次会议出席人员名单·····	72
市十五届人大常委会第七次会议列席人员名单·····	73
安阳市第十五届人大常委会第八次会议纪要·····	74
安阳市人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格审查的 报告·····	75
安阳市第十五届人民代表大会第二次会议主席团和秘书长建议 名单·····	77
市人大常委会主任徐家平在市十五届人大常委会第八次会议 结束时的讲话·····	78
市十五届人大常委会第八次会议出席人员名单·····	79
市十五届人大常委会第八次会议列席人员名单·····	80

安阳市人大常委会会议 纪 要

（市十五届人大常委会第七次会议）

安阳市第十五届人大常委会第七次会议于2024年2月1日在市人大常委会机关常委会会议室举行。市人大常委会主任徐家平主持会议，市人大常委会副主任杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周及常委会组成人员44人出席会议。市“一府一委两院”领导同志常慧芹、贾晓军、李杨、李红伟等列席会议。现将会议内容纪要如下：

一、初审了《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例（草案）》。

二、初审了《安阳市海绵城市建设管理条例（草案）》。

三、听取审议了市司法局局长王威作的关于2023年法治政府建设情况的报告。会议认为，过去一年，市政府扎实推进法治政府建设，在转变政府职能、优化营商环境、依法处置突发事件、完善社会治理体系等方面取得了一定成效。对此，会议给予充分肯定。会议建议：要强化政治引领，围绕“一高地一区三中心”战略定位，全力推进法治政府建设示范市创建工作；要坚持人民至上，积极推进行政执法体制机制改革，实行跨领域、跨部门综合执法，最大限度减少多头执法、重复执法，实现执法水平普遍提升；要加强与纪检监察系统、群团组织协调配合，形成法治政府建设齐抓共管的良好局面。

四、听取了市政府秘书长马红宾作的关于市十五届人大一次会议代表所提建议批评和意见办理情况的报告。会议认为，市政府及各承办单位高度重视代表建议的办理工作，完善工作机制，压实办理责任，在建议办理工作中积极践行全过程人民民主，就业、教育、医疗等一批关系人民群众切身利益的热点、难点问题得到解决。对此，会议给予充分肯定。针对个别承办单位责任意识不够强、重答复解释轻效果、办理机制不完善等问题，会议建议：1.要把以人民为中心的发展思想贯穿于建议办理全过程，进一步提高各承办部门思想认识，压实一把手责任，提高办理质量，切实把代表建议变成实事、好事。2.要加强督办力度，对需要继续办理的重点建议，督促承办部门抓好后续办理工作。3.要加强与代表沟通，虚心听取代表意见，共同推动建议办理工作再上新台阶。

五、书面听取了《市十五届人大二次会议筹备工作情况的报告》。经审议，表决通过了

市十五届人大二次会议议程（草案），作出了关于召开市十五届人大二次会议的决定。

六、经审议，通过了市人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格审查的报告。

七、经审议，通过了市十五届人大二次会议主席团和秘书长建议名单，提请市十五届人大二次会议有关会议审议。

八、经审议，通过了市十五届人民代表大会议案审查委员会主任委员、副主任委员、委员调整建议名单。

九、经审议，决定了市十五届人大二次会议列席人员名单。

十、经审议，原则通过了市人大常委会工作报告。

十一、初审了“一府两院”工作报告。

十二、经审议，通过了安阳市 2024 年民生实事候选项目。

十三、听取了市发改委主任马红宾作的关于市政府投资计划 2023 年执行情况和 2024 年建议安排情况的报告。会议认为，2024 年民生实事候选项目和市政府投资计划坚持“量力而行、突出重点和民生”，优先安排市委、市政府确定的重点项目和群众急难愁盼的民生项目，符合我市发展实际需要。会议建议：要强化市政府投资计划的执行，持续完善绩效评价指标体系，进一步提高投资项目的经济效益和社会效益；要加大财政资金筹集和保障力度，对已安排的财政资金，按照工程建设进度加快资金拨付，切实服务保障重大项目建设；要全力推动项目建设，围绕年度计划目标，细化分解工作任务，力促项目早开工、早竣工。

十四、经审议，表决通过了《市人大常委会关于接受温伟辞去市十五届人大常委会委员职务的决定》。

十五、经审议，表决通过了《市人大常委会关于接受宋胜利辞去市十五届人大监察和司法委员会主任委员职务的决定》。

十六、经审议，表决通过了《市人大常委会关于接受董国禄辞去市十五届人大城乡建设和环境保护委员会主任委员职务的决定》。

十七、举办了《安阳市人民代表大会常务委员会任免地方国家机关工作人员办法》解读专题讲座。

市政府副市长常慧芹在会上作了表态发言。

市人大常委会主任徐家平在会议结束时作了总结讲话。

安阳市人民政府

关于 2023 年法治政府建设情况的报告

——2024 年 2 月 1 日在安阳市第十五届人民代表大会
常务委员会第七次会议上

安阳市司法局局长 王 威

主任、各位副主任、秘书长，各位委员：

按照会议工作安排，受市政府委托，现将 2023 年法治政府建设情况向各位领导报告如下，请予审议。

2023 年，安阳市法治政府建设坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以学习贯彻习近平法治思想为主线，以创建全国法治政府建设示范市为抓手，以创促建，取得明显成效。

一、2023 年党政主要负责人履行推进法治建设第一责任人职责，加强法治政府建设的有关情况

市委书记和市长认真履行法治建设重要组织者、推动者和实践者的第一责任人职责，对法治建设工作亲自安排部署，统筹谋划法治建设各项任务，推动各项决策部署落地落实，把全市各项工作纳入法治化建设轨道。坚持把法治政府建设摆在全局突出位置，纳入重要议事日程，市委常委会、市政府常务会专题研究法治建设工作 12 次，并将法治建设工作纳入市委常委会年度工作要点。市委、市政府主要领导先后 20 余次出席法治工作会议，42 次作出批示。市委书记高度重视乡镇综合行政执法改革工作，亲自安排部署并组织授课，市长高度重视行政诉讼发案量败诉率“双下降”工作，亲自安排部署，推动重点问题解决。

二、2023 年法治政府建设主要举措和成效

（一）深入学习贯彻习近平法治思想

坚持把习近平法治思想作为重要学习内容。全市自觉用习近平法治思想引领新时代法治政府建设，各级各部门将这一思想纳入党委（党组）“第一议题”学习、理论学习中心组学习内容，市委理论学习中心组先后 4 次学习相关内容。市政府常务会议坚持凡研究重大涉

法事务前，必学习习近平法治思想。坚持把贯彻落实习近平法治思想作为首要研究课题。市政府与中国政法大学签订法治政府建设战略合作协议，市法治政府建设领导小组办公室与安阳师范学院联合成立安阳市法治政府研究院，均把习近平法治思想的学习研究作为合作重要内容，用法治研究成果为我市法治政府建设工作提供智力支撑。

（二）全力开展法治政府建设示范创建工作

成立以市委书记和市长任示范创建领导小组“双组长”的创建领导小组。市委书记和市长多次参加创建法治政府建设示范市动员会、推进会和专题辅导会，先后 6 次作出专项批示推进创建工作。建立“专班+培训+通报+督导”推进机制，先后组织 3 次全市领导干部专题培训会，2 次创建工作培训会，印发专项通报 5 次，一对一通报 32 次，严格落实日常督导和专项督查机制，下发督办函、交办函 34 份。开展以“最满意”为目标的一年两轮满意度调查，全面掌握法治政府建设群众满意度和知晓率。按照统一组织、分设考场、问题共答、以考促学的方式，开展市县千人同步法治能力测试。林州市成为全国示范创建活动启动以来，全省唯一一个向中央依法治国办推荐的法治政府建设综合示范地区县级市。

（三）依法全面履行政府职能

一是优化政府机构职能。结合乡镇综合行政执法改革，依据下放给乡镇（街道）的涉及生态环境、城市管理等 72 项行政处罚权，指导县（市、区）对乡镇（街道）权责清单进行动态调整。集中对市直 35 个执法部门在市政府网站公布的权责清单名称、内容及格式进行了规范统一，权责清单目录共计 4920 项。二是加强重点领域立法。配合市人大完成了《安阳市南海泉域水资源保护条例》《安阳市燃气管理条例》《安阳市卫河保护条例》3 部地方性法规立法工作，组织完成了《安阳市人民政府规章制定程序规定（修订）》《安阳市居民住宅区消防安全管理办法》2 部政府规章的立法工作。三是加强规范性文件备案管理。完成审查县（市、区）政府、市政府各部门备案文件 64 件，审查率、纠错率达到 100%。制发行政规范性文件 12 件，自觉接受市人大监督，按时向省政府、省人大、市人大进行报备。四是重大行政决策科学民主合法。制定《安阳市政府 2023 年度重大行政决策事项目录》，开展重大行政决策业务培训。印发《关于规范合法性审核程序的通知》，文件合法性审查率 100%。五是深入推进“放管服”改革。“一件事一次办”平台达到 181 项上线，在全省 18 个省辖市中位列前茅。共制作电子证照 186 类，涉及 28 个部门，电子证照数据总量达 200 万余条，梳理推进 180 余项政务服务事项实现“免证可办”。超额完成全年新增 50 个“跨省通办”事项的任务，全市“跨省通办”累计办件量 48035 件。六是不断优化法治化营商环境。印发《安阳市优化营商环境集中攻坚行动方案》《安阳市提升企业满意度实施方案》，联合市纪委监委、市委市政府督查局进行专项督查，推动 82 项整改事项顺利完成。开展“律师送法进企业”和“司法服务惠千企”专项活动，受到省委政法委肯定。

（四）积极推进严格规范公正文明执法

一是扎实推进乡镇综合行政执法改革。截至目前，赋权事项下放到位，体制机制不断完善，明确划清权责界限。组织开展行政执法人员业务培训 782 场次，19425 人次参加培训，培训工作经验被省委办公厅《工作交流》刊发。我市乡镇综合行政执法改革工作受到省法治政府建设领导小组办公室充分肯定，代表我省迎接了司法部胡卫列副部长的调研指导。二是积极开展行政执法监督。全面落实行政执法“三项制度”，加强行政执法人员资格管理，共审核办理执法证 1610 本，监督证 313 本。审核备案重大行政处罚案卷 130 件，评查重点领域案卷 1382 卷。扎实开展行政执法突出问题专项整治，积极推动行政诉讼发案量败诉率“双下降”，2023 年我市一审行政诉讼发案量 1084 件，败诉案件 192 件，败诉率为 17.7%，与去年同期相比下降 3 个百分点。三是扎实开展服务型行政执法活动。举办全市学习贯彻党的二十大精神和服务型行政执法专题培训班，组织 2 次服务型行政执法知识测试，共 2600 余人参加，对全市各级行政执法部门 500 余本行政指导、行政调解案卷进行评查。在第二届全省服务型行政执法比武活动中，我市单项参赛项目成绩为 91.79 分，总成绩 71.52 分，位列全省第 7 名，荣获三等奖。

（五）依法做好重大突发事件预防工作

一是完善防汛抗旱保障机制。落实 74 处地质灾害隐患点责任单位、责任人和监测人，落实 656 个山洪灾害危险区县、乡、村、组、户五级责任人；修订完善已构筑的“1+13+45+135+3281”防汛应急预案体系。二是强化防汛演练和培训。组织全市防汛会商研判桌面推演，举行防汛抢险综合应急演练，举办基层防汛行政责任人专题培训班。开展各类演练 238 场，参演 19410 人次，组织各种形式防汛知识培训 294 次，参加 21000 人次。

（六）扎实开展多元矛盾纠纷化解

一是强化行政复议的主渠道作用。市政府收到行政复议申请 1143 件，受理 1116 件，审结 1029 件，行政复议决定书、意见书、调解书的履行率为 100%。二是持续推进行政应诉工作。直接起诉市政府应诉案件 12 件，法院一审、二审均驳回原告起诉或驳回诉讼请求，胜诉率 100%；积极推动行政机关负责人出庭应诉，行政应诉率 100%。三是充分发挥人民调解组织作用。研发“码上调”线上调解程序，该做法被省委办公厅《工作交流》刊发。探索建立“1+3+N”多元化解联动机制，推动实现矛盾纠纷“一站式”调处，共排查矛盾纠纷 25613 件，调解 25493 件，调解成功 25128 件，调成率 98%。市司法局与河南司法警官职业学院签订校地合作人才共享协议，建立学院学生到基层实习锻炼制度机制。四是扎实做好府院、府检联动工作。印发《关于建立行政案件诉前沟通判前会商机制的意见（试行）》，构建诉前行政争议预防、诉中府院协同化解、诉后败诉责任追究治理体系。实现府院、府检联动机制市县全覆盖，有力推动重点问题有效解决。采取“依法行政+公正司法”举措，推动解决府院联动重点问题 23 项，涉及未履行生效判决、金融机构不良贷款、“保交楼”问题等领域案件 120 余件；采取“依法行政+检察监督”举措，推动解决府检联动问题 7 项，涉

及殷墟遗址保护、生态环境损害赔偿、社保基金监管等领域案件 60 余件。

（七）努力探索数字法治政府建设

搭建“免申即享”政策服务平台，梳理发布惠企政策“免申即享”事项 357 条，加快落实资金奖补，累计完成财政奖补资金 1.61 亿元。建设经济运行调度平台，制定经济运行平台数据责任清单，建立长效数据更新机制，完成 91 类 3000 余万条数据的归集整理，成为全省首个服务市域经济运行调度的数字化支撑平台。殷都区智慧城市建设项目有序推进，建成我市首个数字政府（智慧城市）指挥中心。市司法局积极推进“数治司法行政”一体化信息平台建设，着力打造司法行政“一码通办、一码统管、一码协同、一码互联”的智能高效办公便民模式。推进政务数据有序共享，梳理政务资源目录 1.1 万条，归集各部门数据 12 亿条。推进“互联网+”监管，加强全市监管行为数据向“互联网+监管”平台归集，提高监管行为覆盖率，共认领、梳理监管事项主项 4211 项，汇聚监管行为数据 38263 条。

三、2023 年推进法治政府建设存在的不足、原因和问题整改情况

我市法治政府建设虽然取得一些成绩，但仍存在一些问题和不足：一是个别单位对法治政府建设和示范创建工作重视不够。法治政府建设和示范创建宣传氛围不够浓厚，行政执法人员法治理论水平较低。二是人民群众满意度不够高。法治政府建设领导小组办公室先后组织两次满意度和知晓率测评，结果显示比以往有所进步，但是与我省其他先进地市或与全国先进地市相比，还有很大差距。三是执法规范化水平还需要提高。从行政案件发案量和败诉率来看，我市行政执法规范化水平还需要进一步加强，个别县（市、区）、市直部门对“双下降”这项工作不够重视，导致行政诉讼发案量和败诉率持续偏高，同时也反映出我市行政执法规范化水平还需要进一步提升。整改举措：一是针对法治政府建设和示范创建工作重视不够的问题，将采取“约谈+通报+交办”的形式加强对各县（市、区）政府、市直各部门法治政府建设和示范创建工作指导力度，切实引起各县（市、区）政府、市直各部门重视。二是持续抓好“双下降”工作。要充分发挥府院联动联席会议办公室作用，推动行政案件调解，降低行政案件发案量和败诉率。三是研究制定法治政府建设和示范创建专题宣传工作方案，切实提升群众的满意度和知晓率。

四、2024 年推进法治政府建设的初步安排

（一）全力推进法治政府建设示范市创建工作。持续做好示范创建各项工作，按照示范创建要求夯实工作基础。

（二）持续强化重点领域、民生领域立法工作，注重“小切口”“小快灵”立法。严格落实“1543”政府立法机制，完善立法听证、民意调查机制，提高立法的针对性、及时性、系统性、可操作性。

（三）高质量做好行政执法监督工作。推动落实市《提升行政执法质量三年行动实施方案》；持续完善行政执法协调监督工作体系；持续做好乡镇（街道）综合行政执法改革“后

半篇文章”；持续开展行政诉讼发案量败诉率“双下降”等专项行动。

（四）持续规范重大行政决策程序。坚持科学民主决策，及时研究制定重大行政决策目录，不断健全公众参与、专家论证和政府决定相结合的行政决策机制。

（五）深入推进“放管服”改革，持续优化营商环境。以优化职能配置、重塑办事流程、融通数据支撑为重点，全力打造“审批最少、流程最优、体制最顺、机制最活、效率最高、服务最好”的政务服务环境。

（六）提高突发事件依法处置能力。注重突发事件依法分级分类施策，加强应急救援能力建设，依法预防处置重大突发事件。

（七）抓好新修订的行政复议法贯彻实施，充分发挥行政复议化解行政争议主渠道作用。

关于市十五届人大一次会议 代表建议、批评和意见办理情况的报告

——2024 年 2 月 1 日在市十五届人大常委会第七次会议上

安阳市人民政府秘书长 马红宾

主任，各位副主任，秘书长，各位委员：

受市政府委托，现将市十五届人大一次会议期间代表建议、批评和意见（以下简称“建议”）办理情况汇报如下，请予审议。

一、建议办理基本情况

市十五届人大一次会议期间，市人大代表对政府工作共提建议 244 件（含重点建议 8 件）。其中，涉及城建、环保方面 50 件，占 20.5%；财经方面 60 件，占 24.6%；教科文卫方面 59 件，占 24.2%；农业农村方面 27 件，占 11.1%；社会建设方面 29 件，占 11.9%；内务司法方面 4 件，占 1.6%；预算方面 5 件，占 2%；民侨和旅游方面 10 件，占 4.1%。

2023 年，全市政府系统建议办理工作得到了市人大常委会和各专门委员会的精心指导和大力支持。徐家平主任多次作出重要批示；各位副主任经常深入一线调研指导；广大代表密切关心推动。目前，经过各级各部门共同努力，代表所提建议全部办结，满意率 100%，一批事关全市经济社会发展和人民群众切身利益的实际问题得到解决。

二、主要做法和成效

（一）提高政治站位，压实工作责任。一是高位推动。十五届人大一次会议闭幕后，1 月 31 日下午，市长高永第一时间召开市政府常务会议研究部署人大代表建议办理工作，强调要强化责任意识，完善办理机制，多措并举解难题、办实事，高质高效完成建议办理工作。二是专题交办。2 月 10 日，召开全市政府系统人大代表建议交办工作会议，市人大常委会副主任杜建勋出席会议并提出要求，常务副市长王朴对建议办理工作作出全面部署，明确办理思路，分解工作任务，强调办理职责。2023 年，全市政府系统建议办理工作节点化推进，改办件次同比下降 49%，交办时间缩减至 8 个工作日，整体办结时间大幅缩短。三是分级落实。各位副市长总领分管部门和联系单位建议办理工作，分管副秘书长负责日常调度。

办理过程中，市级领办领导共计召开各类协调会、推进会、现场会 23 次，协调解决各类困难和问题 98 件。市政府办公室建立建议办理工作总台账，逐项理账交办，定期对账督办，到期交账回访，工作调度稳步有序。各承办单位将办理人大代表建议作为改进工作、加快发展、改善民生的重要抓手，不断完善办理程序，改进办理方式，提升办理质效，建立分台账，全面严格落实“主要领导负总责、分管领导亲自抓、责任科室具体办”的要求，建议办理工作责任明确、推进有力、成效明显。四是强化考评。去年 10 月，市政府办公室对 9 个县（市、区）政府、30 个部门单位组织开展了 2023 年度市政府系统人大代表建议办理考评工作。根据《安阳市政府系统人大代表建议和政协委员提案办理工作考评办法》规定的 12 大项 29 小项指标体系的要求，在承办单位报送办理工作年度总结及相关工作资料的基础上，结合市人大有关方面反馈意见，对各承办单位进行考评，并将考评结果在全市进行通报，考评工作的开展进一步加强了人大建议办理工作的制度化、规范化和程序化，切实增强了办理实效。

（二）创新工作机制，提高办理质效。一是建议办理制度化。2023 年，市政府办公室出台《安阳市政府系统人大代表建议和政协委员提案办理工作考评办法》，进一步强化机制约束，为客观评价建议办理成效提供遵循和依据，并将考评结果纳入市政府年度工作责任目标。各承办单位坚持结果导向，注重在解决问题上下功夫，配套出台相关制度和工作方案，责任更清晰，措施更管用，办理更有章法。如：市文物局逐件制定工作方案，积极主动与相关责任单位沟通协调，组织业务科室召开专题办理会议，对建议的背景和相关诉求进行认真分析研判，明确具体办理工作方案，多次参加代表联络站活动，与代表共商工作推进措施。二是办理沟通多样化。在办理工作中，市政府办公室加强与市人大选工委的沟通，及时了解代表反馈意见，协调承办单位，强化薄弱环节，完善办理举措，深化与代表沟通，确保办理工作满意度。各承办单位创新拓宽与代表沟通服务的方式方法，微信工作群、电话、上门走访、座谈、实地调研以及设立代表联络员、开展代表接待日活动等形式普遍被采用，沟通服务更加多维立体、更有深度广度。如：市文广体旅局在办理安阳文旅产业发展方面的代表建议时，转变身份，当好服务员。由过去的代表“走进来”，到现在人员“走出去”，主要领导亲力亲为和代表面对面交流，让人大建议办理接地气有活力。三是注重成果转化。各承办单位把解决实际问题作为办理工作的出发点和落脚点，紧扣中央和省、市重大决策部署以及市委市政府中心工作，积极研究政策、抓好吸纳融合，努力把代表的良策转化为推动工作的实效。如：市交通运输局在办理人大建议过程中，注重搞好工作结合，使改进工作更加务实、工作标准更有目标。针对提升公交服务的建议，市公交集团主动作为，采取优化行车作业计划、加大高峰期车辆投入、优化延伸运营时间等多种方式提高公共服务水平，受到代表的高度肯定；市农业农村局以办理人大建议为抓手，坚持求实效、促发展，努力把人大代表的建议转化为促进全市农业农村工作不断发展的实际行动，努力走出一条生产技术先进、经

营规模适度、市场竞争力强、生态环境可持续的新型农业现代化道路。

（三）聚焦中心工作，狠抓工作落实。在办理建议过程中，始终坚持问题导向、结果导向，有力推动了政府多项工作的落地见效。一是文旅文创融合出彩。打造殷商文化、特色研学实践基地、弘扬红旗渠精神等既是代表关切，也是政府工作重点，更是贯彻落实习近平总书记视察安阳重要讲话精神的具体举措。2023年，“学校+基地+营地”立体化教育培训体系不断完善，红旗渠精神研学人数再创新高。顺利获评“中国研学旅行目的地·标杆城市”。殷墟博物馆开馆在即。二是城市建设全面提质。将代表提出的危旧楼房改造、市区破损道路整修以及燃气、污水处理等公共配套服务方面的建议，纳入城市更新行动。改造老旧小区255个，惠及群众2.53万户。建成交付棚改安置房1.39万套。新建改建市政道路15条。加装燃气安全保护装置44万户。改造城区道路雨污管网48条，因地制宜治理积水点31处。成功入选国家海绵城市建设示范城市。三是乡村振兴扎实推进。把代表们关于乡村振兴方面的建议，与全市巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作相融合。高标准农田达到421万亩。中国农科院安阳创新基地顺利推进。新增涉农规上企业30家、市级农民专业合作社30家、市级示范家庭农场15家。新增绿色优质农产品27个。四是营商环境优化提升。深化拓展改革开放，积极回应代表们对营商环境改善提升方面的关切。营商环境综合配套改革持续深化，开发区“三化三制”改革全面落地，乡镇综合行政执法机构组建到位。“万人助万企”深入开展。“一件事一次办”集成服务模式全面推开。成功创建全国社会信用体系建设示范城市。五是环境质量持续改善。将代表们提出的污水处理、提升水质标准等关于生态环境保护的建议融入环境质量改善工作。PM₁₀和PM_{2.5}浓度分别下降7.7%、3.8%。“五水综改”深入推进。国控省控地表水断面水质综合达标率保持100%。六是民生事业全面进步。就业、教育、医疗、养老等民生事业始终是代表们最为关心、建议最为集中的领域。市政府紧盯群众急需急盼。财政民生支出占比70.5%。省市重点民生实事圆满完成。城镇新增就业7.89万人，农村劳动力转移就业16万人，返乡下乡创业2.17万人。新增中小学学位8210个、学前教育学位2460个。普通高中多样化发展稳步推进，中等职业学校达标建设深入实施，高等教育内涵式发展取得新进展。二级以上公立医疗机构实现检查检验结果互认。12个乡镇敬老院转为区域养老服务中心。创建全国示范性老年友好型社区3个。

主任，各位副主任，秘书长，各位委员！

市政府着力开展闭会期间代表建议办理工作。去年，市政府系统共接收闭会期间代表建议及市人大常委会主任、副主任接待代表日代表建议38件，已办结33件，满意率100%；未办结5件，正在按照序时进度进行办理。人大代表通过闭会期间视察、调研和走访联系群众等方式，对全市经济、社会发展和民主法制建设的各方面工作提出建议，分析问题实事求是，提出意见具有可行性、体现发展全局性、涉及民生普惠性，极大地促进了全市经济社会的发展。

同时，根据市人大常委会的安排部署，深度参与市人大常委会开展的代表建议办理第三方评估工作，对文峰区代表团屠永芳提出的《关于规范老年代步车相关规定的建议》、滑县代表团祝民学领衔提出的《关于减轻中小学负担维护学校正常教育教学秩序的议案》和林州市代表团张玉晓提出的《关于解决电动自行车充电难问题的建议》共3个项目开展了第三方评估工作。评估组在评估中采取“听、看、询、评”的办法，通过面对面听取代表意见，了解相关部门对代表建议承办情况和存在的问题，实地走访和察看等措施，最终形成了《安阳市人大常委会2023年代表建议办理工作第三方评估报告》。下一步，我们将做好评议“后半篇”文章，对评估发现的问题进行跟踪问效，确保评估成果转化为群众满意的实物工作量，达到代表的“真满意”。

三、存在问题及下一步改进措施

2023年，在市人大常委会和各位代表的关心、支持和监督下，人大代表建议办理工作总体进展顺利，但与市人大常委会的要求和人大代表的期望相比还有一定差距。工作中还存在一些问题：一是办理深度还需提升。个别承办单位对建议内容研究不透彻、不全面，办理答复挖掘深层次原因、解决系统性问题还不够多；二是办理沟通还需加强。个别承办单位邀请代表参与视察调研、座谈交流较少，与代表开展经常性沟通还不够；三是办理效果还需提高。个别建议办理结果与人民群众的期盼仍存在一定差距。

下一步，我们将按照市人大常委会的要求，认真梳理总结，强化工作举措，进一步提高人大代表建议办理水平。一是进一步加强统筹协调。坚持“市政府领导统筹协调、市政府办公室综合协调、承办单位主要领导具体协调”的分层协调办理机制，加大统筹协调力度，推动责任全面落实、问题高效解决。二是进一步深化沟通联系。要求各承办单位在办理前、办理中、办理后持续加强与代表的全过程沟通，增加沟通频次、丰富沟通形式，以扎实的工作、良好的作风赢得代表满意。三是进一步提升办理实效。督促各承办单位深入开展调查研究，针对代表关注的重点问题以及群众反映的热点难点问题，形成切实有效的工作举措，抓好承诺事项的推进落实，进一步提升办理工作实效。

主任，各位副主任，秘书长，各位委员！

真诚感谢市人大常委会和各位人大代表对政府工作的监督与支持！正是由于各位代表从全市发展大局出发，提出了好的建议，才使得政府的工作质量和效率有了较大提高；正是由于市人大常委会的有力监督，才使得政府的决策和工作避免了一些失误。市政府真诚欢迎市人大常委会及各位人大代表继续加大对政府工作的监督力度，多支持、多鞭策、多提宝贵意见，市政府将进一步坚定信心，锐意进取，埋头苦干，大力推进中国式现代化建设安阳实践，努力开创现代化区域中心强市建设新局面。

安阳市人大常委会代表资格审查委员会

关于代表资格审查的报告

(2024年2月1日安阳市第十五届人民代表大会
常务委员会第七次会议通过)

安阳市人大常委会副主任 杜建勋
代表资格审查委员会主任委员

安阳市第十五届人大常委会代表资格审查委员会，对林州市、安阳县、滑县、汤阴县、文峰区、北关区、殷都区、龙安区、安阳军分区9个选举单位选举产生的市十五届人民代表大会代表的代表资格进行了认真审查，并提请安阳市第十五届人民代表大会常务委员会第七次会议审议通过，现将审查结果报告如下：

安阳市第十五届人民代表大会代表名额为443名，第十五届人大一次会议时代表433名。截至目前，一次会议代表共出缺代表21名，其中：

1. 因工作变动调离安阳市10名：仇庆壮（滑县代表团，安阳中盈化肥有限公司原董事长、总经理）、刘新红（内黄县代表团，安阳市国家安全局原党委书记、局长）、管丽（汤阴县代表团，国家税务总局安阳市税务局原党委书记、局长）、邵运江（北关区代表团，中国铁路郑州局集团有限公司安李支线公司原工程师）、宋伟（殷都区代表团，安阳市人民政府副市长）、冯炜（殷都区代表团，中国农业银行股份有限公司安阳分行原党委书记、行长）、李可（龙安区代表团，安阳市委原常委、龙安区委原书记）、高潮（龙安区代表团，中国人民银行安阳市中心支行原党委书记、行长）、韩联合国（龙安区代表团，安阳化工集团原党委书记、董事长）、王树文（解放军代表团，安阳军分区原司令员）。

2. 因工作变动辞职11名：王宝玉（林州市代表团，林州市委原书记）、李月亮（安阳县代表团，安阳县委原常委、纪委书记、监委主任）、马姝玮（安阳县代表团，安阳县韩陵镇原党委书记）、悦宪宝（滑县代表团，滑县高平镇原党委书记）、刘洁华（滑县代表团，民革安阳市委员会专职副主委、兼任市文广体旅局局长）、马伟才（内黄县代表团，内黄县委原常委、组织部部长）、可振虎（汤阴县代表团，汤阴县白营镇原党委书记）、蒋涛（汤

阴县代表团，汤阴县韩庄镇原党委书记）、纪多辙（文峰区代表团，安阳师范学院原党委书记）、雷鸣（殷都区代表团，殷都区委原书记）、梅梅（殷都区代表团，殷都区委原常委、纪委书记、监委主任）。

依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，以上 21 名代表的代表资格终止。

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的有关规定和代表出缺情况，相关县（市、区）即：林州市、安阳县、滑县、汤阴县、文峰区、北关区、殷都区、龙安区人大常委会及解放军军人委员会分别对市人大代表出缺名额进行了补选，共补选出 27 名代表，分别是：苏红娟（林州市代表团，安阳市纪委常务副书记、监委副主任、市委巡察办主任）、田元飞（林州市代表团，林州市委副书记、市长）、刘建勇（安阳县代表团，安阳市委组织部常务副部长）、李红兵（安阳县代表团，安阳市水利局党组成员、副局长）、王文（安阳县代表团，安阳县县委常委、纪委书记、监委主任）、张景林（安阳县代表团，安阳县白壁镇党委书记）、刘卫闯（滑县代表团，滑县牛屯镇党委书记）、韩建奇（滑县代表团，邦泽智能装备制造集团公司经理）、刘晓琳（汤阴县代表团，国家税务总局安阳市税务局局长）、孟凡勇（汤阴县代表团，豫北航空经济协作区党工委书记）、张文有（汤阴县代表团，汤阴县城关镇党委书记）、王全良（文峰区代表团，安阳师范学院党委书记）、张勇（文峰区代表团，安阳市人民医院党委副书记、院长）、王靓（文峰区代表团，中国移动安阳分公司总经理）、元浩（北关区代表团，北关区委副书记、区长）、马成（北关区代表团，中国联通安阳分公司总经理）、李凤霞（殷都区代表团，安阳市委宣传部常务副部长）、郭向工（殷都区代表团，殷都区委副书记、区长）、张金涛（殷都区代表团，殷都区委常委、纪委书记、监委主任）、刘磊（殷都区代表团，中国农业银行安阳分行行长）、薛树军（龙安区代表团，安阳市人大常委会城乡建设和环境保护工作委员会主任）、罗振方（龙安区代表团，龙安区委副书记、区长）、王军华（龙安区代表团，龙安区委常委、政府副区长、三级调研员）、郭继（龙安区代表团，中国人民银行安阳市中心支行行长）、徐爱军（龙安区代表团，安阳化工集团公司党委书记、董事长）、王志明（龙安区代表团，安阳市中豫锦明硅业有限公司董事长）、王锋钊（解放军代表团，安阳军分区司令员）。

市人大常委会代表资格审查委员会经审查认为，各选举单位补选市人大代表的程序符合法律规定，补选的 27 名市人大代表其代表资格有效。

本届市人大代表应选名额 443 名，代表空缺补选后，安阳市第十五届人民代表大会第二次会议共有代表 439 名，空缺 4 名。实际出席市十五届人大二次会议的代表应是 439 名。

安阳市第十五届人民代表大会第二次会议 主席团和秘书长建议名单

(2024年2月1日安阳市第十五届人民代表大会
常务委员会第七次会议通过)

主席团(共79名)

1、市委常委(6名,不含担任市政府领导职务和监委主任的市委常委)

袁家健 黄明海 董良鸿 祝振玲(女)
薛崇林 杨 炯

2、市十五届人大常委会主任、副主任、秘书长(8名)

徐家平(女) 张 玲(女) 杜建勋 桑建业
李传银 王现波 夏 军 郭用周

3、市十五届人大常委会委员(43名,含候选人,按姓氏笔画排序)

王大鹏 王子龙 王为治 王全良
王庭希 王锋钊 冯广涛 师君芳(女)
吕文霞(女) 朱玉震 刘 军 刘建勇
杜 芬(女) 杜 毅 李 阳 李 明
李长奉 李文涛 李任增 李红院
杨志强 何占源 何永正 宋胜利
张 勇 张 歌(女) 张建林 张剑虹
陈家民 苗雅文(女) 罗永宽 郝保旺
姚宏斌 徐 冰 姬卫军 董国禄
韩 啸 韩爱民(女) 程志勇 程婵娟(女)
谢 东 薛树军 戴厚升

4、市政协主席(1名)

易树学

5、退休的往届市人大常委会主任（2名）

张锦堂 李发军

6、在安退休的其他地市人大常委会主任（1名）

杨其昌

7、市人大常委会其他副厅级领导干部（3名）

张保香 程利军 王建国

8、部分企事业单位负责人（5名）

李付广 任中普 王爱宏 朱宗娟（女）

宁红亮

9、各代表团团长（10名）

孙建铎 邢振东 陈 忠 王 辉

路录平（女）崔元锋 李富生 王 磊

李军光 温 伟

秘书长：杜建勋（兼）

**安阳市第十五届人民代表大会
议案审查委员会主任委员、副主任委员、
委员调整建议名单**

（2024年2月1日安阳市第十五届人民代表大会
常务委员会第七次会议通过）

委 员：薛树军

说明：根据工作需要，宋胜利调整为薛树军。

安阳市第十五届人民代表大会第二次会议 列席人员名单

(共 92 名)

(2024 年 2 月 1 日安阳市第十五届人民代表大会
常务委员会第七会议通过)

一、在安工作的全国、省人大代表 (21 名)

李海燕 (女) 全国人大代表
葛树芹 (女) 全国人大代表
何毓灵 全国人大代表
李志伟 全国人大代表
李 云 (女) 省人大代表
晁艳斐 省人大代表
邵小魁 省人大代表
郁林英 (女) 省人大代表
刘长英 (女) 省人大代表
严根土 省人大代表
张良悦 省人大代表
赵 琳 (女) 省人大代表
崔彦军 省人大代表
雷文利 (女) 省人大代表
王志国 省人大代表
刘金林 省人大代表
闫子鹏 省人大代表
付 刚 省人大代表
邓世杰 省人大代表
李兆廷 省人大代表

江丽萍（女）省人大代表

二、不是市人大代表的市人大常委会机关县处级领导干部（16名）

梁建民 市人大机关党组成员、市纪委监委派驻市人大机关纪检监察组组长

王成郊 市人大常委会办公室副主任

张笑远（女）市人大常委会办公室副主任

姜业炜 市人大常委会调研室副主任

刘海英（女）市人大常委会内务司法工作委员会副主任

张歆彬 市人大常委会财经工作委员会副主任

许志勇 市人大常委会教科文卫工作委员会副主任

王 禅 市人大常委会城乡建设和环境保护工作委员会副主任

徐广润 市人大常委会选举任免代表联络工作委员会副主任

孙志国 市人大常委会选举任免代表联络工作委员会副主任

刘文涛 市人大常委会农村工作委员会副主任

范 雷 市人大常委会农村工作委员会副主任

牛福生 市人大常委会民族侨务外事工作委员会副主任

孙国军 市人大常委会民族侨务外事工作委员会副主任

张彦召 市人大常委会预算工作委员会副主任

张进忠 市人大常委会法制工作委员会副主任

三、不是市人大代表、市政协委员的市委、市政府副秘书长，市委、市政府工作部门主要负责同志，市委巡察办、巡察组主要负责同志（37名）

代志忠 市委副秘书长、机要保密局局长

安东星 市委副秘书长

祝学红 市委副秘书长

沈朝晖 市委网络安全和信息化委员会办公室主任

张春雷 市委机构编制委员会办公室主任

马存兴 市委直属机关工作委员会书记

张业兵 市委市政府督查局局长

李瑞霞（女）市委老干部局局长、市委组织部副部长

张新民 市委巡察办常务副主任

安 宁 市委巡察组正县级巡察专员

付国杰 市委巡察组正县级巡察专员

周铎堂 市委巡察组正县级巡察专员

王 耕 市委巡察组正县级巡察专员

王海庆	市委巡察组正县级巡察专员
李立军	市委巡察组正县级巡察专员
杨彦军	市委巡察组正县级巡察专员
宋向民	市委巡察组正县级巡察专员
可振虎	市政府副秘书长、办公室主任
焦亚军	市政府副秘书长
刘志民	市政府副秘书长
赵保旺	市政府副秘书长
李 超	市政府副秘书长
任钢锋	市政府副秘书长
王 威（女）	市司法局党委书记、局长
魏 冬	市自然资源和规划局党组书记、局长
杨庆兵	市住房和城乡建设局党组书记、局长
付文彬	市水利局党组书记、局长
李建军	市农业农村局党组书记、局长，市乡村振兴局党组书记、局长
张志红	市商务局党组书记、局长
李友成	市文广体旅局党组书记
刘洁华（女）	市文广体旅局局长
吴瑞军	市退役军人事务局党组书记、局长
梁顺德	市应急管理局党组书记、局长
张双献	市审计局党组书记、局长
郝利民	市医疗保障局党组书记
尚 栋	市国防动员办公室党组书记、主任
李晓阳	市文物局党组书记、局长

四、市政府部分参事（3名）

冯学军	市政府参事
申海林	市政府参事
刘恒磊	市政府参事

五、没有市人大代表、市政协委员的市委、市政府直属事业单位主要负责同志（4名）

曹 阳	市政府环渤海地区经济发展联络处党支部书记、主任
唐煜坤（女）	市政府长三角地区经济发展联络处党支部书记、主任
田 昕（女）	市政府珠三角地区经济发展联络处主任
张双印	市政府驻中原地区经济发展联络处党支部书记、主任

六、没有市人大代表、市政协委员的中央、省驻安单位主要负责同志（11名）

孙兴华	中国联合装备集团安阳机械有限公司党委书记、董事长
白金旗	中央储备粮安阳直属库有限公司党委书记、总经理
王振平	中石化安阳分公司党委书记
李前锋	中石油安阳分公司执行董事、党委书记、总经理
陈爱玲（女）	河南省工业和信息化厅安阳无线电中心党支部书记、主任
赵广全	中国邮政储蓄银行安阳分行党委书记、行长
宋卫国	广发银行安阳分行党委书记、行长
张亚甫	招商银行安阳分行党委书记、行长
张永红	浦发银行安阳分行党支部书记、行长
黄东阳	郑州银行安阳分行党总支书记、行长
王 威	中国人寿保险股份有限公司安阳分公司党委书记、总经理

安阳市人民代表大会常务委员会工作报告（稿）

——2024年2月 日在安阳市第十五届人民代表大会第二次会议上

安阳市人大常委会主任 徐家平

各位代表：

受市人大常委会委托，我向大会报告工作，请予审议。

2023 年的主要工作

2023 年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年，是深入贯彻落实习近平总书记视察河南安阳重要讲话精神的关键之年，也是学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育扎实开展的一年。在中共安阳市委的坚强领导下，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学笃用习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦市委决策部署，聚焦保障改善民生，聚焦民主法治建设，大力弘扬红旗渠精神，忠实履职、务实担当、接续奋斗、砥砺前行，为建设现代化区域中心强市作出了积极贡献。

一年来，以服务中心大局为使命，务实重干担当。紧跟市委决策部署，紧贴群众关心期盼，紧扣现代化区域中心强市建设，围绕经济运行、项目建设、乡村振兴、民生保障等重点领域、关键环节，精准履职、靶向发力，共召开 7 次常委会会议、17 次主任会议，制定地方性法规 3 部，听取审议“一府两院”专项工作报告 20 个、工作汇报 11 个，组织执法检查 5 项，作出决议决定 11 项，认真开展工作评议、履职评议、专题询问、满意度测评等监督活动，有力推动了市委决策部署条条落实、件件落地、事事见效，新时代人大服务中心大局的态度更坚决、行动更坚定、成效更显著！

一年来，以提升履职质效为主责，守正创新发展。立法工作开启新篇章，聚焦卫河流域生态保护和高质量发展，首次协同新乡、焦作、濮阳、鹤壁等地进行跨区域立法，开创全省协同立法“先河”，在河南协同立法史上具有里程碑意义；监督工作取得新突破，预算联网监督系统成效显著，我市经验做法作为全国人大经验案例交流；立法、监督、代表等工作五

次“亮相”《人民代表报》，新一届人大常委会彰显新担当、新作为、新形象、新局面！

一年来，以发展全过程人民民主为主线，只争朝夕为民。民生实事项目代表票决制向市县乡三级覆盖，“群众提、代表定、政府办、人大评”的民主机制更加完善、更加健全、更加成熟；预算“三审制”落地生根，成功申报为全国人大常委会预算工委在河南唯一的基层联系点，预算“监督网”汇聚起更强人民呼声、人民智慧、人民力量；全过程人民民主实践进一步深化，我市工作评议、履职评议等“五大评议”获省人大常委会主要领导批示肯定，全过程人民民主的安阳实践更加具体、更加鲜活、更加利民！

一、坚持党的全面领导，坚定正确政治方向

常委会坚持把党的领导作为人大工作最高政治原则、根本政治保证，始终做到旗帜鲜明、立场坚定、毫不动摇。

扎实开展主题教育。高质量开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，建立健全1个实施方案、4个专项方案、4个专项清单在内的工作推进体系，先后组织2期专题读书班、3次党课辅导、2次专题讲座，确保以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干取得显著成效。印发关于大兴调查研究的实施方案，围绕“十大战略”“百条举措”，精心选定10项调研课题，深刻剖析2件正反案例，深入一线察民情，分析问题解民忧，以真招实招展现理论学习的实绩实效。通过开展主题教育，常委会及机关理论武装进一步深化、基层基础进一步夯实、干事动力进一步激发，真正推动了学思践悟走深走实、见行见效，受到省委督导组高度认可。

把牢正确政治方向。严格落实“第一议题”制度，就46个议题组织集体学习25次，举办专题辅导3次，切实以理论上的清醒保持政治上的坚定。充分发挥常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，及时研究重大问题，系统谋划重点任务，累计召开党组会议研究重大事项13次，将党的领导具体现实地落实到人大工作全过程各环节。严格落实请示报告制度，就立法、监督、决定、任免、代表和自身建设等事项向市委请示报告15次，确保人大工作在党的领导下扎实向前推进。坚决服务中心大局，围绕习近平总书记“传承中华优秀传统文化”指示精神落地落实、“万人助万企”、产业链发展、安全生产夯基工程等中心工作，听取工作报告、强力监督支持，在建设现代化区域中心强市中发挥人大作用、彰显人大担当。

深入践行全过程人民民主。充分发挥人民代表大会重要制度载体作用，积极探索全过程人民民主方式路径，健全民主监督机制，搭建民意表达平台，有力保证了人民的知情权、参与权、表达权、监督权落实到人大工作全过程、各方面。着力发展“家门口”的民主，充分发挥代表联络站（点、室）、全过程人民民主基层示范点、基层立法联系点、街道议事代表会议作用，将倾听民意的触角充分向基层延伸，打造让人民群众看得见、摸得着、用得上的民主，形成践行全过程人民民主的安阳品牌。指导各县（市、区）深化拓展全过程人民民主实践模式，探索联络站+矛调中心、流动党支部等“1+N”工作形式，建设全过程人民民主

主题公园、文化广场、主题长廊，成立了首个驻代表联络站检察工作室，中国人大网对相关经验进行了宣传报道。

二、坚持质量效益并重，持续推动良法善治

立法是为国家定规矩、为社会定方圆的神圣工作。常委紧紧抓住提高立法质量这个关键，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，为我市建设现代化区域中心强市提供坚强有力的法治保障。

围绕民生保障立法。为加强我市燃气管理，提升燃气治理效能，按照“小切口、真管用”原则，制定《安阳市燃气管理条例》，以法治护航我市燃气事业高质量发展。条例明确规定了燃气规划、管网建设、应急保障等具体内容，规范细化了管道燃气、瓶装燃气、车辆燃气、餐饮场所燃气等主体经营使用权限，推动破解硬件设施陈旧、主体安全意识不强、部门管理职责交叉等问题，标志着我市燃气管理工作进入制度化、规范化、法治化轨道，真正以法治思维、法治红线守护好人民群众生命安全底线。

围绕生态环境立法。深入践行习近平生态文明思想，持续深化生态环境法治保障，制定《安阳市南海泉域水资源保护条例》。作为全省首部泉域保护地方性法规，条例共 23 条，坚持“小快灵”，不图“大而全”，删繁就简、不设章节、务实管用，明确了分区治理、部门协同、一体管护、全程考核工作机制，有效解决了管理范围不明确、保护职责不清晰等问题，推动“两库一泉”水资源管理更加规范科学，以“小切口”立法解决水生态保护“大难题”。

首次开展协同立法。着眼解决卫河流域管理体制、监管尺度、防洪排涝、产业布局、功能定位标准不一的问题，与鹤壁、新乡、焦作、濮阳采取“条例+决定”形式，高标准制定《安阳市卫河保护条例》，打造了我省区域协同立法的首个样本，开创协同立法先河。条例制定过程中，坚持求同存异、和而不同，打破行政区域概念，不论上下游，不讲左右岸，构建了立法协同、监督联动、重大事项共同推动的良好格局，形成了规划管控衔接、流域信息共享、环境联合治理、运河文化传承保护等联动机制，为卫河流域生态治理和高质量发展贡献了人大智慧、人大力量。

持续完善立法机制。坚持科学立法，持续深化专家论证、代表审议、意见征集各环节工作，全年向市直单位、基层立法联系点等征求意见 350 余次，努力使法规制定体现安阳特色、解决实际问题、推动引领发展。坚持民主立法，在原有 17 个基层立法联系点基础上，再增加 20 个，实现农村、社区、行业全覆盖。坚持借智借力，同郑州大学、河南大学合作设立研究生实践基地、立法研究中心，促进理论研究、立法实务、法律适用融合发展。强化法规“体检”，连续 2 年开展立法后评估，综合采取专题调研、问卷调查、案卷评审等方式，全面了解《安阳市城市管理综合执法条例》实施情况，为进一步提升立法质量打下坚实基础。持续加强备案审查能力建设，对 31 件规范性文件进行备案审查，有效维护了国家法

制统一。

三、坚持增强监督刚性，服务改革发展大局

常委会坚持围绕国之大者、省之要者、市之重者，实施正确监督、有效监督、依法监督，努力在现代化区域中心强市建设中展现使命担当。

强化经济运行监督。高度重视、密切关注全市经济运行情况，听取审议市政府国民经济和社会发展规划、“十四五”规划中期评估报告，批准将我市战略定位调整为“一高地一区三中心”，要求政府增强规划统筹衔接、聚力产业转型升级、动态跟踪执行情况，确保市“十四五”规划整体顺利推进，各项目标如期全面完成。坚持发展第一要务，夯实项目第一支撑，把推进“三个一批”项目建设作为监督重中之重，走访视察全市9个县区，分期分批调研560个项目运行情况，推动政府持续整改5方面12个问题，围绕项目管理、助企纾困、信贷投放、人才服务等制定政策文件13个，切实以人大监督“组合拳”推动项目建设“加速度”。坚持营商环境就是生产力、竞争力，深入调研基层企业运行、专精特新中小企业发展等情况，推动解决企业反映强烈的“融资难、融资贵”、土地手续办理慢、产业园区配套建设不健全等突出问题，以最优营商环境为企业发展赋能增效。全力支持豫北航空经济协作区建设，结合省委省政府《关于支持安阳市以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的意见》，就运行机制、财税体制、招商引资、土地收储等开展深入调研，梳理完善需省级层面支持的政策建议和议案，联合鹤壁、濮阳按程序提交省人民代表大会，着力推动豫北航空经济高质量发展。

强化财政预算监督。听取审议预算执行和决算报告，审查批准市本级决算和市本级预算调整方案，跟踪监督惠企政策运用、政府债务风险、财政转移支付资金等情况，推动合理规范有效使用财政资金。深化国资监管，听取审议国有资产管理年度综合报告和专项报告，推动摸清国有资产底数、提升国资管理水平，确保为全市人民摸清“家底”、管好“家产”、算好“明白账”。听取审议审计工作报告、审计查出问题整改情况报告，督促有关单位采纳审计建议102条，建立健全规章制度69项，截至目前，审计查出的97个问题，已整改到位84个。优化预算联网系统建设，提升市县一体监督水平，一年来，向财政、住建、发改等40多个部门和单位发出预警信息2000余条。高水平建设全国人大预算工委基层联系点，我市经验做法成为典型案例。

强化民生保障监督。建设现代化安阳，大头重头在“三农”，潜力空间也在“三农”，常委会聚焦新时代“三农”工作，听取审议农村人居环境整治提升专项报告，实地调研种子繁育、配套用地规划、“三夏”生产等重点工作，协助成立规模5亿元的市乡村产业基金，以人大监督稳住“三农”基本盘、守好发展“压舱石”。紧盯就业这一民生之本，开展就业促进“一法一条例”、职业技能培训条例执法检查，围绕法定职责落实、配套政策支持、就业服务管理等重点难点堵点，逐条对照检查，逐项监督整改，推动政府健全就业服务体系，

优化就业创业环境，完善培训评价结构，以法治之力为高质量就业加装“助推器”。坚持把教育摆在优先发展的战略地位，主动投身基础教育设施提质增效攻坚行动，首次以“执法检查+专题询问+满意度测评”方式，对《安阳市中小学校幼儿园规划建设条例》开展全链条闭环式监督。执法检查动真碰硬，“四个时段”“八个环节”高质高效，动员培训、知识测试、实地检查、跟踪整改环环相扣，两次听取自查自纠和整改落实情况报告，监督对象覆盖3个主管部门、9个相关部门，确保攻坚行动年度目标顺利完成；专题询问直击问题、满意度测评真实客观，“应询部门承诺+融媒体新闻监督”紧密结合，凝聚起了推动中小学校幼儿园规划建设工作的强大合力，催生了全市基础教育持续优化的新常态。聚焦“急难愁盼”开展监督，围绕群众呼声强烈的二次供水问题，组织《安阳市城镇居民二次供水条例》执法检查，推动政府加快理顺改造移交程序，切实建立建管合一模式，提升居民二次供水用水品质。高度重视房地产平稳运行和问题楼盘化解，支持政府申请问题楼盘专项借款、发动业主自筹，推动问题楼盘处置化解取得明显成效。

强化生态环境监督。深入践行绿水青山就是金山银山理念，制度化听取审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，推动政府聚焦重点行业、重点领域，突出问题、综合施策、靶向整治，走出一条发展与环保融合共赢的新路子，擦亮区域中心强市建设的绿底色。从推动人与自然和谐共生的高度，开展湿地保护“一法一条例”执法检查，全面查找法规贯彻实施中存在的4方面9个具体问题，督促政府摸清全市湿地底数，健全管护协调机制，实现湿地全面保护、永续利用。持续强化流域综合治理，就《卫河流域城市人大关于协作助力生态治理和高质量发展的决定》落实情况开展调研，推动政府完善防洪减灾体系，强化河湖管护协作，推进道路互联互通，加快形成共同抓好大保护、协同推进大治理的强大合力。强力推动《中华人民共和国黄河保护法》贯彻落实，针对大功灌区水量流入损耗较大、部分地区地下水水位下降过快等问题，向政府提出4项10条意见建议，持续监督整改落实，以人大监督守护黄河安澜。

强化司法工作监督。听取审议“八五”普法决议贯彻落实情况，支持政府丰富普法形式、强化普法保障，全力抓好任务清单落细落实，切实提升社会治理法治化水平。坚定维护社会公平正义，听取审议市“一府两院”矛盾纠纷预防化解、市中级人民法院执行工作、市人民检察院民事检察工作情况报告，持续推进“三无”创建，践行新时代“枫桥经验”，建设更高水平法治安阳。专题调研反电信网络诈骗工作情况，推动源头治理、综合治理、全链条治理，构筑全民反诈防线。加强改进人大信访工作，全年受理来信来访104件210人次，开展重点信访案件评查，推动人民群众合理诉求依法得到解决。

四、坚持科学民主决策，做好决定任免工作

常委会高度重视行使重大事项决定权和任免权，及时将市委的主张和意图通过法定程序转变为全市人民群众的自觉行动，从制度上保障市委重大决策贯彻实施。

推动民生实事项目落地见效。全面贯彻党中央“推动讨论决定重大事项制度化常态化”要求，连续两年开展民生实事项目代表票决制，形成代表全员参与项目征集、全体票决确定项目、全程监督项目实施、全面评价项目成效的制度体系。2023年共面向社会各界征集1000余个热点问题，60余条意见建议，市十五届人大一次会议票决产生“推进教育资源扩容提质”“残疾儿童康复救助”“四好农村路建设”等10方面民生实事项目，常委会跟踪监督项目办理情况并进行满意度测评。截至目前，民生实事项目均已完成年度目标，真正解决了一批群众关心关切的热点难点问题。

依法作出决议决定。依法作出关于修改讨论决定重大事项办法的决定，将讨论决定事项扩大到城乡建设、民政、社会保障等12项，明确经济社会发展计划执行情况、国土空间规划、重点民生工程等19类事项由人大讨论决定，人大讨论决定重大事项范围更加清晰、流程更加规范。依法作出通过安阳市国土空间总体规划（2021—2035）的决议，要求高标准对接已有规划与专项规划，确保一本规划管发展、一张蓝图绘到底。作出关于加强国有资产管理情况监督的决定，对政府报告国有资产的范围、政府及相关部门管理职责等进行规范完善，切实管好用好全市人民的共同财富。

依法任免地方国家机关工作人员。修改任免地方国家机关工作人员办法，进一步明确任免范围，规范任免程序，加强任命人员监督，更好保障常委会依法行使人事任免权。依法任免地方国家机关工作人员90人次，组织38人次进行宪法宣誓，顺利实现市委人事安排意图，充分体现人民意愿。

五、坚持激发代表活力，保障代表作用发挥

常委会始终坚持人民至上，尊重代表主体地位，充分发挥代表作用，以高质量的代表工作，拓展丰富全过程人民民主的安阳实践。

健全汇聚民意载体机制。全面提档升级52个全过程人民民主基层示范点，高标准建设11个省级示范点，着力推动示范点从延伸阵地向深化内涵、从外聚人气向内聚民心转变，打造吸纳民意、汇聚民智的履职阵地。充分发挥全市132个代表联络站作用，采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”等方式开展“双联系”活动，打通联系服务群众的“最后一公里”。持续推进街道议事代表会议制度，全市48个街道共聘任议事代表1671名，累计召开议事代表会议101次，票决民生实事项目413件，收集社情民意574件，有力提升了街道重大事项决策科学化、民主化、法治化水平。

加强代表履职服务保障。坚持和完善常委会组成人员联系代表、常委会主任副主任接待代表日等机制，共接待、走访各县（市、区）市人大代表215名，收集意见建议237条，解决了一批群众反映强烈的突出问题。组织319名代表开展集中视察、执法检查、接待群众来访等活动，邀请78名基层代表列席常委会会议，引导人大代表围绕中心大局认真建言献策、履职尽责。加强代表思想政治和能力作风建设，组织省人大代表、市人大代表、代表小组

长履职培训 320 人次，为代表履职创造良好条件、提供坚实保障。扎实开展闭会期间代表活动，组织代表围绕科技创新、产业发展、乡村振兴等工作，开展专题调研和集中视察，在服务大局中展现代表担当。

提高议案建议办理质量。坚持“高质量提”“高质量办”两手发力，制定加强和完善重点建议办理工作的实施意见，首次以第三方评估方式，对规范老年代步车、电动自行车充电难等 3 件建议落实情况开展监督，全面推动建议办理由“答复型”向“落实型”转变。制度化听取代表议案建议办理情况汇报，市十五届人大一次会议代表所提 3 件议案、267 件建议已全部办理完毕，代表满意率达到 100%。其中，关于安阳市消防管理、物业管理等方面的 2 件议案，纳入立法规划或计划；民主评议了“防范化解高层建筑火灾风险”“加强政府对专项资金使用和审查监督”等 7 件重点建议办理情况，现场交办需继续办理的 3 件建议，《人民代表报》进行了专题报道；关于流转农村集体土地登记备案、村民就近就医等一批建议得到有效落实，人大代表的“好声音”正在转化为安阳高质量发展的“最强音”。

代表活动丰富多彩。聚焦“拼经济”十大攻坚战，向全市各级企业界人大代表发出倡议书，呼吁广大代表投身攻坚主战场，争当发展排头兵，奋发实干书写“拼经济”代表行动答卷。依托 12345 政务服务便民热线，组织驻区市人大代表参与便民热线“开放日”活动，零距离听民生解民忧，以实际行动诠释代表使命担当。持续开展“三走进、三助力”主题活动，发挥人大代表来自人民、植根人民的优势，及时把人民群众的所思所盼转化为依法履职的生动实践。

一年来，各位代表始终牢记人民重托、依法履行职责，以走在前列的政治自觉、勇挑重任的使命担当、真抓实干的优良作风，积极投身中国式现代化建设安阳实践，绘就了生动的履职图景，交出了厚重的履职答卷，充分展示了“人民选我当代表，我当代表为人民”的出彩形象。

六、持续加强自身建设，有效提升履职水平

常委会牢牢把握“四个机关”定位，主动适应新时代地方人大工作新要求，坚持不懈抓好自身建设，推动人大工作与时俱进。

全面强化政治建设。坚持以政治建设为统领，全面加强思想、组织、作风、制度、能力建设，围绕中心的意识更加牢固、依法履职的水平不断提升、服务保障的质效更加凸显。全面落实从严治党主体责任，全力支持派驻纪检监察组执纪问责，持续保持为民、务实、清廉的良好形象。坚决守好人大意识形态主阵地，深化人大制度理论研究和阐释，形成一批高质量研究成果。

着力加强制度建设。坚持把建章立制作为自身建设重点任务、重要抓手，全面修订市人大常委会会议事规则，补充细化议事原则、工作职责、会议制度、执行监督等内容，不断提高科学化法治化规范化水平。大力弘扬求真务实工作作风，建立健全外出考察学习报备、贯彻

落实中央八项规定实施细则精神等制度，努力营造风清气正的政治生态、干事创业的向上氛围。

提升履职服务能力。举办统计法规及业务知识、国土空间规划等6项专题讲座，履职能力、党性教育2项专题培训，针对性提高常委会组成人员审议能力和履职水平。与北京市西城区人大常委会签订交流合作协议，围绕工作创新、制度建设、历史文化名城保护等对口合作，被评选为全省人大系统出彩工作。推动人大各宣传平台深度融合，聚焦基层民主实践和代表依法履职，推出专题、深度报道，讲好人大故事、民主故事、出彩安阳故事。

各位代表，星光不负赶路人，岁月不负有心者。过去的一年，是常委会负重前行、砥砺奋进的一年，也是拼搏奋进、硕果累累的一年：凝聚五市人大合力，开启协同立法新篇章，安阳卫河保护条例奏响新时代流域治理“大合唱”！专题询问与执法检查、满意度测评有机结合，把脉问诊“找病灶”，直击问题“开药方”，在“询”与“问”中答出为民情怀、干出责任担当！民生实事项目代表“票决”彰显民主魅力、“两官”履职评议让人民感受公平正义、重点建议评价评出人民满意、专题询问满意度测评凸显监督“咬合力”、工作评议奏响民主监督“最强音”，“五大评议”切入精准、落点有力，擦亮了全过程人民民主的“安阳品牌”！

各位代表，常委会一年来各项工作取得的成绩，是市委坚强领导的结果，是各位代表、常委会组成人员、各专门委员会组成人员和机关工作人员辛勤工作的结果，是市“一府一委两院”和全市各级人大积极配合、鼎力支持的结果，是广大人民群众积极参与、充分信任的结果。在此，我代表市人大常委会向大家表示衷心的感谢和崇高的敬意！

我们也清醒认识到，常委会的工作还存在一定差距和不足。一是立法服务高质量发展的精准度还需要持续提升。二是监督跟踪问效的力度还需要持续加大。三是联系服务代表、发挥代表作用的举措还需要持续强化。四是践行全过程人民民主的制度机制还需要持续完善。问题就是责任，我们将在今后的工作中，采取切实有力措施，着力破难题、解新题。

2024 年的主要任务

2024年是中华人民共和国成立75周年，是实现“十四五”规划目标任务的关键一年，也是全国人民代表大会建立70周年。市人大常委会要在市委坚强领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，认真贯彻市委十二届五次、六次全会精神 and 市委经济工作会议部署要求，深入践行和发展全过程人民民主，高质量推动立法、监督、决定和代表工作，加强常委会自身建设，为现代化区域中心城市强市建设凝聚强大合力、贡献智慧力量。

一、聚焦举旗定向，更高站位展现人大担当。牢牢把握政治机关定位，持续巩固深化主

题教育成果，不断增强拥护“两个确立”、做到“两个维护”的思想自觉、政治自觉和行动自觉。严格执行请示报告制度，不折不扣落实市委部署，保证在党的领导下依法有序开展工作。全力以赴服务中心大局，围绕我市“一高地一区三中心”战略定位，助力实施“十大战略”、推进“十大建设”、构建“十大体系”，科学谋划立法、监督、决定工作计划，推动人大工作更好向中心聚焦、为大局聚力。

二、聚焦良法善治，更大力度提升立法质效。支持法治安阳、平安安阳、美丽安阳建设，按需、应时、有序开展立法。坚持服务大局、衔接改革、急用先行，制定《安阳市小型生产经营性场所消防安全管理条例》《安阳市海绵城市建设管理条例》，为治理体系和治理能力现代化提供法治保障；扎实开展物业管理、社区居家养老、地下文物保护等6件立法项目调研，修订《安阳市林州红旗渠保护条例》，确保法规与时俱进、推动发展。借鉴总结卫河保护协同立法经验，专题调研南太行生态保护和旅游发展协同立法，巩固太行山持续发展的绿色生态屏障。

三、聚焦中心大局，更强决心增强监督实效。坚持“更聚焦、更市场、更具体”，集中精力抓重点、细化举措抓落实，闭环监督抓成效，确保人大各项工作与市委中心工作同频共振、同力推进。紧扣经济平稳健康运行，听取审议市政府计划、预算、决算、审计、国土空间规划管理实施、政府债务管理、民营经济司法保障等工作报告，听取优化营商环境、“万人助万企”、知识产权保护、产业转型发展等工作情况汇报，就经济运行、科技资金、处置非法集资等情况开展调研，以人大监督提升发展活力、汇聚发展势能。紧扣“一高地一区三中心”战略定位，听取弘扬红旗渠精神打造区域文旅融合发展中心情况、文化旅游国有资产管理情况的报告，就产业群链、交通物流、“三个一批”重点项目、乡村旅游发展、豫北航空经济协作区开展专题调研，深化与长治、邯郸、濮阳、鹤壁等地人大履职合作，助力我市成为跨区域协同协作发展新高地；紧扣治理体系和治理能力现代化，听取审议西部山区城乡供水一体化建设、农村“三变”改革工作情况报告，组织安阳政务服务条例、劳动保障监察“两条例”、黄河保护法、河南省旅游条例执法检查，对安全生产开展监督检查，助力市委决策部署落地落实。增强监督刚性，对市科技局、生态环境局、民宗局、应急管理局、审计局、市场监管局等6部门进行工作评议，持续开展“两官”履职评议，围绕民营经济发展对“一府两院”开展满意度测评，增强人大监督实效。

四、聚焦科学规范，更准切点决定重大事项。找准找实服务中心大局的落点切点，作出《安阳市人大常委会关于加强豫北航空经济协作区建设的决定》，为我市建设区域协同发展引领区提供坚强法制保障。开展公益诉讼检察专题调研，出台《安阳市人大常委会关于加强公益诉讼检察工作的决定》，让人大决定权更好营造安阳一流法治环境。

五、聚焦代表活力，更实举措丰富民主实践。全市9700多名五级人大代表是各个领域、各条战线的中坚和骨干，在现代化区域中心强市建设中肩负着光荣使命。今年将以“我

为强市建设做贡献”为主题，开展“三走进、三助力”等主题活动，为我市高质量发展凝聚磅礴伟力。深入践行全过程人民民主，持续深化民生实事项目人大代表票决制，推动基层民主实现“事”到“制”的提升。制定全过程人民民主基层示范点工作规范，明确任务目标、主要措施、方法步骤、组织保障，拓展“联、商、督、促”四项功能，推动人大工作下沉到基层、下沉到群众之中。加强代表履职能力建设，健全完善代表履职档案，推行“常规+专业”代表小组形式，更好发挥代表监督作用。扎实开展重点建议办理民主评议、代表建议办理第三方评估，以“高质量提”“高质量办”促进高质量发展。

六、聚焦强基固本，更优作风加强自身建设。紧扣“四个机关”定位要求，全面加强常委会思想、组织、能力、作风等各方面建设，持续办好常委会专题讲座，开展学习培训，努力打造一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。加强人民代表大会制度理论研究，成立理论研究会，改进新闻宣传工作，推动人民代表大会制度深入人心。全面推进人大数字化改革，打造履职“一网通办”、监督“一览无余”、办公“一键智达”协同工作平台，完成从“数字人大”向“数智人大”的转变。密切与省人大和县乡人大的联系，加强与北京市西城区人大和其他先进地市人大交流合作，提高全市人大工作整体水平。

各位代表！历史由人民书写，伟业靠奋斗铸成。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，全面贯彻党的二十大精神，在市委坚强领导下，坚定制度自信，奏响时代强音，踔厉奋发、笃行不怠、锐意进取、真抓实干，努力推动我市人大工作迈上新台阶、开创新局面，为推进中国式现代化建设安阳实践团结奋斗！

政府工作报告

——2024年2月 日在安阳市第十五届人民代表大会第二次会议上

安阳市人民政府市长 高 永
(市人大常委会初审稿)

各位代表：

现在，我代表市人民政府，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席人士提出意见。

一、2023年工作回顾

过去一年，面对深刻变化的外部环境和艰巨繁重的发展任务，我们坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，以总书记视察安阳重要讲话精神为遵循，牢牢把握省委、省政府支持安阳以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市重大机遇，在市委正确领导下，拼字为先，稳中求进，深入实施“十大战略”，坚决打好“拼经济”十大攻坚战，全市经济社会发展平稳有序、量质并进，中国式现代化建设安阳实践迈出坚实步伐。

——拼经济稳态势，经济运行恢复向好。全市生产总值增长3.2%，规上工业增加值增长2.8%，财政总收入增长8.3%。居民人均可支配收入增长6.4%。粮食总产377.8万吨。特别是工业投资增长24.8%，居全省第5位；一般公共预算收入235.7亿元，增长6.1%，总量和增速分别居全省第6位、第4位；社会消费品零售总额增长8%，居全省第1位。“三个一批”项目累计完成投资3113亿元，436个项目建成达效。省市重点项目实现年度投资目标的141%。

——建平台强能力，创新生态集成汇聚。财政科技支出增长23%，技术合同成交额增长88.2%。依托龙头企业首批布局9家产业科技创新研究院。安阳“创新大脑”正式上线。安阳“智慧岛”揭牌运营。蓝天实验室筹建取得重大进展。引进高学历和技能人才1.96万人。认定市级以上创新平台144家，入库科技型中小企业666家，高新技术企业达到356家，新增河南省瞪羚企业8家。光远新材被认定为国家技术创新示范企业。翔宇医疗获评国家工业

设计中心。4项科技成果荣获河南省科学技术奖。《5G网联无人机再升级全面构建数字城市智慧低空新样板》荣获第六届“绽放杯”5G应用征集大赛全国赛一等奖。

——育群链促转型，产业升级步伐加快。战略性新兴产业增加值增长11.2%，投资占工业投资的28.7%。高新技术产业增加值占规上工业比重超过30%。工业技改投资42.4亿元。高端装备制造等三大主导产业增长11.1%。沙钢永兴绿色智能工厂等176个项目开工建设。十万吨级绿色低碳甲醇工厂等164个项目竣工投产。推广氢燃料重卡158辆，纯氢行驶400万公里以上，阶段示范任务圆满完成。工业互联网标识解析安阳节点建成投用。新增上云企业726家。新入库规上工业企业129家，总数突破1000家。重点上市后备企业达到146家，居全省第2位。11家企业上榜“河南企业百强、制造业企业百强、服务业企业百强”，2家企业入选“2023中国制造业企业500强”。滑县先进制造业开发区被认定为省级数字化转型示范区。

——重传承兴业态，文旅文创融合出彩。“学校+基地+营地”立体化教育培训体系不断完善，红旗渠精神研学人数再创新高。顺利获评“中国研学旅行目的地·标杆城市”。殷墟博物馆开馆在即。安阳（曹操）高陵遗址博物馆建成开放。“中华老字号”实现零突破。世界漫画大会、海峡两岸周易文化论坛等重大文旅活动成功举办。洹河夜游入选2023中国旅游创业创新示范案例。殷墟保护获评全国首批文物事业高质量发展推介案例。全市接待游客6986万人次、增长171%，综合收入674亿元、增长214%，分别是2019年的141%和116%。

——强韧性提品质，城市更新有力有序。成功入选国家海绵城市建设示范城市。改造城区道路雨污管网48条，因地制宜治理积水点31处。改造老旧小区255个，惠及群众2.53万户。建成交付棚改安置房1.39万套。新增人才公寓5285套。户外劳动者爱心驿站达到518家。加装燃气安全保护装置44万户。新增城市绿地36公顷。建成“两场一所”15个。智慧停车平台投用，盘活公共车位1.1万个。新建改建市政道路15条。西北绕城高速等4条道路获评“河南最美公路”。安阳红旗渠机场正式通航，综合立体交通体系建设实现新突破。精细化管理扩面提质，县城和小城镇建设呈现新面貌。

——抓“三农”固根基，乡村振兴扎实推进。高标准农田达到421万亩，粮食播种面积稳中有增。“安麦”等5个新品种通过省审。中国农科院安阳创新基地顺利推进。新增涉农规上企业30家、市级农民专业合作社30家、市级示范家庭农场15家。新增绿色优质农产品27个。“双百”帮扶活动成效显著。综合治理农村背街小巷6.9万条。完成改厕1.3万户。新建农村公路152公里。脱贫人口人均纯收入增长13.3%，脱贫攻坚成果更加巩固。

——破难题增活力，改革开放深化拓展。营商环境综合配套改革持续深化，开发区“三化三制”改革全面落地，乡镇综合行政执法机构组建到位。深入开展“万人助万企”，全力化解企业反映问题。金融机构新增贷款319亿元。“一件事一次办”集成服务模式全面推

开。新设各类经营主体 13.8 万户，“四上”企业突破 3200 家。成功创建全国社会信用体系建设示范城市。安阳国资集团、安阳发投集团获评 AA+ 主体信用等级。用能权交易形成“安阳模式”。豫北航空经济协作区管委会揭牌成立。中豫号·安阳中欧班列、安阳至天津港铁海联运班列相继开行。同北京市西城区缔结友好城市，和毗邻三市签署区域合作协议，与北京证券交易所、全国股转公司开启战略合作。“融入京津冀·共创新未来”等重大招商活动成功举办。引进省外资金 904 亿元，居全省第 4 位。实际使用外资 5592 万美元。新设外资企业 31 家。外贸进出口增长 25.1%，增速居全省第 4 位。

——治污染护生态，环境质量持续改善。污染源在线远程质控系统建成投用，3936 家涉气企业落实差异化应急减排调控，环保绩效 AB 级企业达到 254 家。PM10 和 PM2.5 浓度分别下降 7.7%、3.8%，空气质量综合指数改善率 3.8%。“五水综改”深入推进。乡镇政府驻地污水处理设施实现全覆盖。国控省控地表水断面水质综合达标率保持 100%。绿色工厂达到 24 家。2 家企业入选国家绿色供应链管理企业。新增新能源装机规模 100 万千瓦，总量居全省第 1 位。全年营造林 13.4 万亩。

——办实事添福祉，民生事业全面进步。财政民生支出占比 70.5%。省市重点民生实事圆满完成。城镇新增就业 7.89 万人，农村劳动力转移就业 16 万人，返乡下乡创业 2.17 万人。新增技能人才 17.9 万人。新增中小学学位 8210 个、学前教育学位 2460 个。普通高中多样化发展稳步推进，中等职业学校达标建设深入实施，高等教育内涵式发展取得新进展。二级以上公立医疗机构实现检查检验结果互认。顺利入选全国紧密型城市医疗集团建设试点城市。12 个乡镇敬老院转为区域养老服务中心。创建全国示范性老年友好型社区 3 个。新增婴幼儿托育服务托位 6429 个。企业养老金十九连增。最低生活保障标准、特困人员救助供养标准、医保人均财政补助标准稳步提高。第十三届市运会成功举办。

——防风险守底线，社会大局和谐稳定。安全生产“事前预防”夯基工程扎实推进。“保交楼”项目交付房屋 1.4 万套。征收安置问题项目整改加快，安置到位 8460 户。“三零”创建持续深化，信访积案治理有序推进。政府债务风险、金融风险有效管控。常态化推进扫黑除恶，社会治安形势持续向好。

我们深入开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育，自觉接受人大监督、政协民主监督和社会监督，强化审计监督，深化府院府检联动，创建法治政府建设示范市，政府自身建设不断加强。支持国防和军队现代化建设，双拥共建、国防动员、军民融合发展迈出新步伐。民族宗教工作进一步加强。关心下一代工作成效明显。老区建设展现新面貌。工会、共青团、妇女儿童、红十字、慈善等事业实现新发展。统计、参事、史志、档案、气象、地震、邮政、外事侨务、发展研究、援疆等工作取得新成绩。

各位代表！成绩来之不易。这是以习近平同志为核心的党中央坚强领导的结果，是习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引的结果，是省委、省政府和市委科学决策的结

果，是市人大、市政协监督支持的结果，是全市上下团结奋斗的结果。在此，我代表市人民政府，向全市各族人民，向驻安人民解放军、武警部队官兵，向各民主党派、工商联、各人民团体及各界人士，致以崇高敬意！向关心支持安阳发展的港澳台同胞、海外侨胞和国际友人，表示衷心感谢！同时我们也清醒看到，工作中还存在不少问题和不足，主要是结构性矛盾仍然比较突出，创新驱动能力不够强，新兴产业还处在孕育蓄势阶段，经济持续向好的基础还不牢固，部分企业生产经营困难，潜在风险隐患交织，安全生产形势复杂，污染防治任务繁重，民生领域还有不少欠账和短板，形式主义、官僚主义、消极腐败现象时有发生，政府工作效率、服务水平仍需提升。我们一定直面问题，拿出更有针对性的措施，持之以恒加以解决。

二、2024 年工作总体要求和主要目标

做好今年政府工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中全会精神、中央经济工作会议精神，深入落实习近平总书记视察河南、安阳重要讲话精神，按照省委、省政府和市委的工作部署，坚持稳中求进工作总基调，完整、准确、全面贯彻新发展理念，紧抓构建新发展格局战略机遇，把握高质量发展根本要求，大力传承弘扬红旗渠精神，突出“一高地一区三中心”，深化“十大战略”，推进“十大建设”，构建“十大体系”，统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，统筹新型城镇化和乡村全面振兴，统筹高质量发展和高水平安全，切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期，巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，增进民生福祉，保持社会稳定，扎实推进中国式现代化建设安阳实践，奋力迈出现代化区域中心强市建设新步伐。

主要预期目标是：经济增长 6.5%，研发经费投入增长 21%，规上工业增加值增长 7%，固定资产投资增长 8%，社会消费品零售总额增长 8%，进出口保持平稳增长，一般公共预算收入增长 6.5%，城镇调查失业率 5.5% 左右，城镇新增就业 6.74 万人以上，居民消费价格涨幅控制在 3% 左右，居民收入与经济增长同步，粮食产量稳定在 373 万吨以上，单位生产总值能耗强度与“十四五”控制目标统筹衔接。

经济增长 6.5% 的目标，有利于提振发展信心、稳定社会预期、凝聚各方力量，是积极的、有为的，也是需要付出艰苦努力才能实现的。关键是要深刻领会习近平总书记提出的“五个必须”，坚决落实党中央重大决策和省委、市委部署要求，把工作的着力点放在加快培育新动能新优势、实现新旧动能转换质的突破上来，放在加快形成新质生产力上来，抓住一切有利时机，利用一切有利条件，看准了就抓紧干，能多干就多干一些，以自身工作的确定性应对形势变化的不确定性，用最大努力争取最好成效。坚持稳中求进、以进促稳、先立

后破，有效稳住底盘、稳控风险、稳固态势，在转方式、调结构、提质量、增效益上积极进取，该立的要积极主动立起来，该破的要在立的基础上坚决破。坚持聚焦聚力、闭环落实、重点突破，一切行动向党中央重大决策部署在安落地见效聚焦，一切力量向市委规划的宏伟蓝图聚焦，一切努力向安阳人民期盼的强市夙愿聚焦，在实施“十大战略”、推进“十大建设”中深化拓展，在抓实“1+5”配套方案、构建“十大体系”中担当作为，清单化台账式抓好每项重点任务、每件大事要事、每个重大项目。坚持系统观念、底线思维、拼抢精神，抓准轻重缓急，有效管控风险，主赛道上争先进，新赛道上抢先机，各项工作创一流。

三、2024 年重点工作安排

着力抓好以下九个方面：

（一）创新引领群链提质，大力推进新型工业化。实施制造业重点产业链高质量发展行动，抓细抓实工业矩阵，坚定不移优结构、促升级，加快构建现代化产业体系。力争规上工业总产值突破 2600 亿元，工业投资增长 15% 以上，战略性新兴产业占规上工业增加值比重提高到 20%。

推动传统产业升级突围。高位嫁接新工艺新技术新模式，加强数智技术、绿色技术应用，统筹推进企业上云、工业互联网+5G 应用、标识解析推广，实施“六化”技改项目 200 个以上，确保技改投资增长 20% 以上，传统产业新型化率超过 30%。选树 50 个 5G 规模化应用和数字化转型试点项目，新增智能工厂（智能车间）6 家，重点行业规上制造企业智能应用场景覆盖率达到 60%。狠抓钢铁资源整合升级，推动亚新钢铁、凤宝特钢等提升改造项目开工，加快实施沙钢永兴绿色智能工厂、神龙腾达二期等项目，做强优特钢、高端管产业。延伸拉长精细化工链条，推动安化集团原料路线升级改造，持续提升非焦产品比重和附加值。加快食品制造强链补链，发展冷链食品、绿色食品、新型休闲食品、酒饮品。抓好新型水泥熟料、装配式建筑材料、玻璃精深加工等项目，发展绿色高端新型建材。引导纺织服装企业增品种、提品质、创品牌，打造中国针织服装名城、中国童装名镇。

推动新兴产业升链倍增。建立战略性新兴产业重点产品清单，完善支持政策，聚力培育接续替代产业。大力发展电子信息和新材料产业，加快建设林州光远 5G 电子材料产业园、安阳县新型电子显示材料研发生产基地，推动兴阳高新标、铭镓新型半导体人工晶体等项目投产。大力发展高端装备制造产业，推动轨道交通、先进农机、节能环保、金属冶炼装备成套化发展。大力发展新能源汽车及零部件产业，扩大商用车、专用车生产规模，拓展无人配送车应用场景，开展汽车线束、镁铝轮毂、高端轴承、制动装置等细分领域专项攻坚，提升整车制造本地配套水平。大力发展新能源产业，加快建设豫能抽水蓄能电站、内黄大唐风储一体化等项目，推动中复连众风电叶片三期、金风科技风机总装车间竣工达效，新增新能源

装机规模 40 万千瓦。大力发展生物医药产业，推动关键技术创新和产业化，加快建设甬体激素原料药生产基地、齿科产业园等项目，打造创新型生物医药产业集聚地。支持高端康复辅具研发生产，推动康复设备智能化数字化发展。

推动未来产业升帆启航。前瞻布局低空经济、氢能储能、先进功能材料、大数据融合创新等产业。加快建设无人机产业园、通航产业园，创建国家级无人机检验检测中心。高水平建设蓝天试验室，支持无人机整机研发和关键核心技术攻关，推动空域管理体系建设和应用开发，探索低空经济落地场景。加快未势能源氢能全产业链项目建设，推动锋源氢能氢燃料电池量产达效。大力发展数字经济，培育引进数据企业和数字人才，管好用好“安阳数据”，加速数字应用赋能。开工建设安阳地理信息产业园，引进北斗定位遥感高分辨数字分中心。支持高新区建设全省区块链发展先导区。

推动创新主体升规上市。强化科技投入，集聚创新资源，持续完善科技创新体系。深化创新型企业梯度培育，新增省级以上专精特新企业 50 家，力争高新技术企业超过 400 家、科技型中小企业不少于 700 家。深化“百舸竞帆”行动，抓好“个转企、小升规、规改股、股上市”，新增规上工业企业 120 家以上，培育河南省制造业头雁企业 2 家、单项冠军企业 2 家，完成 10 家上市后备企业股份制改造，推动岷山环能上市、宏源精工挂牌。建设高能级创新平台，抓好安阳“智慧岛”建设，开工建设中国农科院安阳创新基地，新组建一批产业科技创新研究院、中试基地，争创国家企业技术中心。支持高校院所优质学科、重点实验室、高层次人才与重点产业链精准对接，推行“揭榜挂帅”“赛马制”“PI 制”，实施科技重大专项 15 个、研发推广专项 60 个以上。组织科创“双中心”需求对接不低于 160 场。支持院士、科研机构、创新团队带项目带成果来安转化。发挥“洹泉涌流”“一岗一房”“政企双聘、政聘企用”政策效应，用好人才专项编制，新增人才公寓 5000 套，引进各类人才 1 万人以上。鼓励开发区引进研发设计、工程软件、生产性物流、金融保险等企业，培育省级中介服务园区，塑造生产性服务业新优势。

（二）精准有效扩大需求，促进投资和消费良性互动。深化扩大内需战略三年行动，持续激发有潜能的消费，不断扩大有效益的投资。

聚力项目建设提速增效。实施“5511”扩投资行动，推动 5 大领域 500 个项目完成投资 1000 亿元以上，力争固定资产投资增速进入全省第一方阵。激励开发区“争星进位”，争创二星级 2 家、一星级 4 家，开发区主导产业投资增速不低于 30%。跟踪推动专项债和中央预算内投资资金项目按时开工、如期竣工。简化建设项目用地预审审查，推动产业用地“标准地”出让。盘活闲置土地 2000 亩，处置批而未供土地 1.5 万亩以上。发挥政府投资带动放大效应，支持社会资本参与新型基础设施等领域建设。用好重要项目集中攻坚机制，加强“一项目一方案一专班一台账”管理，确保形成更多实物工作量。

促进消费扩容提质转型。开展放心消费行动，优化消费券发放模式，培育住餐、文娱、

体育、会展等新的消费增长点。发展数字消费、绿色消费、健康消费，促进直播电商、社交电商等多元化发展。开展汽车、家电、家居等消费品下乡和以旧换新活动。建设品牌消费集聚区，加快城市重点商圈提质升级。推进公共领域车辆电动化替代。实施服务业新供给培育工程，打造一批新零售服务、新餐饮服务、新文娱服务、新社会服务供给标杆。鼓励老字号企业拓展市场。加快商贸、教育、医疗健康等生活性服务业数字化，促进消费新业态、新模式、新场景推广普及。

推动房地产业健康发展。优化住房公积金使用政策，完善商品房预售价格备案机制，支持刚性和改善性住房需求。扩大“交房即交证”覆盖面。用好“土地预选云平台”，高标准落实净地出让。统筹推进 198 个老旧小区改造，建成棚户区安置房 4034 套。抓好问题楼盘化解，切实解决办证遗留难题。

（三）推动文旅文创融合，打造中华文化新地标、中原文旅新名片。坚持“更聚焦、更市场、更具体”发展思路，持续完善文旅发展体系，加快建设国际旅游目的地城市。全年旅游人数和旅游收入增幅均达到 10% 以上。

构筑文旅标识。构建殷商文化核心圈，全景式展现“商文明”“字文化”，扩大殷墟甲骨文全球影响力。加快建设殷墟国家考古遗址公园，推进洹河殷墟段综合提升改造。优化殷墟博物馆、中国文字博物馆展陈设计，高水平举办《汉字》巡展、国际汉字大会。推进甲骨文“数字化回归”工程，建设甲骨文活化利用体验馆，推广甲骨文广播体操。加强殷墟王陵区、洹北商城等重要遗址考古发掘保护。推出“红旗渠·太行山”大型实景演艺。建设数字红旗渠展馆。做好红旗渠遗址遗存保护，积极推动红旗渠列入全国水利遗产。完善殷墟甲骨文和红旗渠精神研学体系。开拓国际客源市场，提升入安境外游客比例。

丰富文旅业态。大力发展红色游、研学游、考古游，构建“旅游+”“+旅游”全产业链。启动实施“点亮殷墟”，增强古城夜游、洹河夜游吸引力，加快建设夜间文旅消费集聚区。支持制作殷商文化主题动漫，推动动漫产业创新发展。继续实施“迎客入安”优惠政策，完善豫晋冀鲁四省八市文旅融合协作机制，用好世界遗产旅游推广联盟合作机制，深化文旅交流合作。发展全域全季低空旅游，创建全国知名的航空运动消费中心。办好第十六届航空运动文化旅游节。

优化文旅支撑。实施“吃住行游购娱”旅游要素提升行动。培育文旅旗舰劲旅，做大做强文旅集团，新增规上文创企业 20 家，打造一批精品文创产品。创建高等级 A 级景区、旅游度假区。深化交旅融合，建设 5 条旅游公路，打造“太行云天”一号旅游公路品牌。推动景区景点数字化智能化改造，建成智慧文旅云平台。新增“红旗渠人家”精品民宿 35 家。塑造“安阳味道”美食品牌。评选“金牌讲解员”，培育高素质讲解员队伍。

繁荣文化事业。践行社会主义核心价值观，加强群众性精神文明创建。高质量运营文体中心等大型公共文体场馆，开展公共文化（场馆）设施、公共培训服务低收费模式试点。实

施“非遗点亮计划”，建设非遗工坊 15 家。广泛开展文化惠民活动。建设书香安阳，构建一刻钟城市公共文化服务圈。启动第四次全国文物普查。深化“一保一警一消防”制度，筑牢文物安全防线。

（四）夯实农业农村基础，有力有效推进乡村全面振兴。学习运用“千万工程”经验，构建新型乡村体系，推动农业全面升级、农村全面进步、农民全面发展。

稳定粮食综合生产能力。强化耕地数量、质量、生态“三位一体”保护，实施粮食单产提升工程，深化“五良”配套融合，新建和改造提升高标准农田 29 万亩，粮食播种面积稳定在 840 万亩以上。坚决遏制“非农化”，有效治理“非粮化”。开展优势领域育种攻关，推广农作物新品种 5 万亩。开展老旧蔬菜棚室改造，新建一批植物工厂和现代设施农业标准化园区，瓜菜种植面积不低于 130 万亩。完善提升农田水利设施，加快建设红旗渠现代化灌区。

壮大优特农业产业规模。大力发展农产品精深加工，规上涉农企业达到 115 家。新增市级农民专业合作社示范社 20 家、示范家庭农场 20 家。培育绿色优质农产品 10 个、知名农业品牌 15 个。推动养殖场管理现代化、设施智能化改造，规模养殖场达到 1200 家，畜禽养殖规模化率达到 75% 以上。发展农商直供、加工体验、中央厨房等新业态。加强农产品仓储保鲜冷链物流设施建设，打造区域特色农产品供应中心。

建设宜居宜业和美乡村。分类编制实用性村庄规划，抓好农村人居环境整治提升，持续开展“双百”帮扶活动，深化“治理六乱、开展六清”，巩固背街小巷综合治理成效，推进垃圾、污水、厕所“三大革命”，加快农村基础设施补短板。实施西部山丘区城乡供水一体化。新建改建农村公路 150 公里。创建省级乡村建设示范县 1 个、示范乡镇 4 个、示范村 54 个。抓好农村集体经营性建设用地入市试点。

实施农民增收促进行动。巩固脱贫攻坚成果，加强精准化监测，突出开发式帮扶，促进脱贫劳动力就业，确保不发生规模性返贫。做足“土特产”文章，发展乡村富民产业，支持农户发展家庭经营项目。实施高素质农民培育计划，促进农民就地就近就业。深化农村“三变改革”，壮大农村集体经济，多渠道增加农民收入。

（五）提升城市规模能级，增强区域协同发展带动力。深入实施以人为核心的新型城镇化战略，加强“三级三类”国土空间规划，完善现代城镇体系。

做强中心城区。以中心城区产业高端化和功能现代化为重点，做大城区经济规模。支持东部城乡一体化示范区、西部传统产业转型示范区、南部宝莲寺高端商务区、北部中原高新技术产业开发区提质发展。支持高新区加快建设创新驱动发展示范区和高质量发展先行区。推动安阳县县城、汤阴县县城、北关区柏庄镇、殷都区水冶镇与中心城区一体化发展。深化与毗邻城市合作联动，加强跨区域交通对接、产业链接、功能衔接、生态共治，不断增强引领区域发展的辐射带动能力。

建设宜居韧性智慧城市。深入创建全国文明城市、国家卫生城市，开展城市体检，加快城市更新，修复城市生态，完善城市功能。再投放公共自行车 5000 辆。新建公共充电桩 1000 个。建成新时代共享职工之家 10 个。抓好安阳古城护城河综合整治。加快推进市政污水处理一期工程。实施城中村地下水源置换，科学调整城区饮用水水源地保护区。建成飞行营地公园。加快建设海绵型公园，完成西区截流渠等海绵型水系改造。加快实施文峰大道跨京广立交桥大修工程，开工建设文明大道跨京广铁路大桥，全面建成安阳高铁交通枢纽工程。完善城市运行管理服务平台。做好实景三维安阳建设工作。

完善交通物流体系。扎实做好内林高速东段、内鹤高速前期工作。开工建设内林高速西段。加快推进安罗高速、安新高速安阳段。建成沿太行高速安阳段。开工建设 G107 东移改线、S503 林州段，改建 G230 内黄段、G341 林州段，完成安楚公路提标改造，力争 S302 汤阴段一级公路改建路面工程主体完工。推动中华路北延。建设航空产业园，发展航空货运。积极培育国家 A 级物流企业，新增规上物流企业 10 家，陆港型国家物流枢纽货运吞吐规模力争达到 700 万吨，努力建设全省枢纽经济先行区。

推动县域高质量发展。加快以县城为重要载体的新型城镇化建设，构建以县城为枢纽、以小城镇为节点的县域经济体系。支持林州和滑县建设现代化中等城市、内黄建设国家农村产业融合发展示范园。高标准规划建设滑县、内黄高铁片区。

（六）全面深化改革开放，营造一流营商环境。主动对接融入国家和省重大发展战略，破解瓶颈制约，深化开放合作，打造建设现代化安阳的强劲动力体系。

提升对外开放水平。聚焦引进超 50 亿元、超 10 亿元项目，建立主导产业、战新产业招商数据库，强化市县协同，发挥商会协会作用，开展高频次高效率精准招商。聚焦京津冀、粤港澳、长三角等重点区域，精心举办安阳招商大会系列活动，组团参加进博会、服贸会等高层次经贸活动。加密安阳中欧班列、铁海联运班列开行频次。申建安阳保税物流中心、跨境电商综合试验区、外贸转型升级示范基地。加快建设豫北航空经济协作区。主动对接河南自贸区和空陆网海“四条丝路”，争取设立红旗渠机场临时口岸，进一步拓展 RCEP、“一带一路”市场。力争全年引进省外资金超过 930 亿元，实际利用外资 5500 万美元以上。

深化重点领域改革。实施新一轮国企改革深化提升行动。落实“两个毫不动摇”，激励民营企业二次创业，引导和鼓励民营企业建立健全现代企业制度，做好民营经济示范城市试点工作。抓好金融改革，引导金融机构更大力度支持科技创新、先进制造、绿色发展和中小微企业。积极推动区划调整。统筹抓好财税、环保、医疗、乡镇（街道）综合行政执法等改革。

持续优化营商环境。深化“放管服效”改革，系统性重塑行政审批制度，推动“高效办成一件事”，提升政务服务标准化水平。强化“万人助万企”包联服务，推动纾困帮扶向“双招双引”“六新突破”等专业化服务拓展。完善民营中小微企业和个体工商户支持政策

“免申即享”机制。大力弘扬企业家精神，评选“十强企业”“十大功勋企业家”。积极对接国际高标准经贸规则，更好服务投资贸易便利化。巩固全国社会信用体系建设示范城市、国家知识产权强市建设示范城市创建成果。持续抓好工程建设领域招投标治理。擦亮“安阳最安心”营商服务品牌，深化营商环境综合配套改革，开展“一县（区）一品牌、一指标一经验”专项行动，力争营商环境评价获得全省优秀等次。

（七）坚持绿色低碳方向，持续打造良好生态环境。协同推进降碳、减污、扩绿、增长，强化生态空间体系建设，创建人与自然和谐共生的现代化安阳样板。

深入推进污染防治攻坚。全面落实空气质量持续改善行动计划，以降低细颗粒物浓度为主线，推动氮氧化物和挥发性有机物协同减排，调整优化产业、能源、交通运输结构，实施工业企业“清污”行动，做好协商减排、协商管控，深入治理移动源污染、扬尘污染、秸秆焚烧，整治交通拥堵、燃烧散煤，确保空气质量排名前移。实施水环境综合整治提升工程，动态消除黑臭水体，确保国控省控地表水断面稳定达标。强化土壤污染源头防控，实施垃圾场综合整治，推动大宗固废处置利用，建设“无废城市”。坚决抓好中央生态环境保护督察反馈问题整改。

加快生产方式绿色变革。开展传统产业全流程清洁化、循环化、低碳化改造，持续推动节能降碳。深化绿色制造标准体系建设，积极创建绿色工厂、绿色园区、绿色供应链管理企业。推动铁路专用线进企入园，开工建设红旗渠经开区铁路专用线，建成水冶南至安李铁路联络线。引导绿色货运配送市场健康发展。深化同豫北碳中和战略研究院合作。加快建设“双碳”科创城标准化厂房。开发森林碳资产，打造全国碳汇交易示范项目。坚决遏制“两高一低”项目盲目发展。

加强生态系统保护治理。统筹“五水综改”，深化“四水同治”，完善“河长+”工作机制，抓好安阳河、淇河水生态修复，强化漳河、卫河联防联控联动联治。深入推进河湖“清四乱”，积极创建省级美丽幸福河湖。加强废弃矿山生态修复治理，严厉打击非法盗采行为。全面加强自然保护区、湿地公园、森林公园保护监管。建设国储林1万亩，森林抚育3.3万亩，创建森林乡村52个。

（八）统筹社会事业发展，切实保障和改善民生。聚焦民生关切，办好民生实事，兜住兜准兜牢民生底线。

促进就业创业。加强高校毕业生、失业人员、就业困难人员、脱贫人口等重点群体就业。支持退役军人、农民工就业创业。新增农村劳动力转移就业2.2万人，返乡下乡创业1万人。推进“人人持证、技能河南”建设，新增技能人才7.5万人。

优先发展教育。推进集团化办学，更好集聚优质名校资源。加快精忠报国中学、置度小学等9所中小学校建设。实施中小学生“明眸皓齿强脊”健康筛查工程。加强和改进新时代学生心理健康工作。系统抓好校园安全。推动特殊教育学校迁址新建。支持高等教育“三个

调整优化”，实施高等院校新建扩建项目 13 个，争取设立安阳科技职业学院。

建设健康安阳。加快推进人民医院重症救治中心、儿童医院、肿瘤医院新院区等 16 个项目。发展紧密型城市医疗集团、市县医联体，支持医疗机构创建国家和省级临床重点专科。推动 52 个薄弱乡镇卫生院达标改造，建设县域医疗卫生次中心，加快农村卫生室公有化标准化建设。持续深化 DRG 支付方式改革。深入开展爱国卫生运动。提升竞赛场馆和公共体育设施，积极筹备第十五届省运会和第九届省残运会。

强化社会保障。推动低保扩围增效，保障困难群众基本生活。开展全民参保专项行动。加大社保基金征缴力度。增加居家社区养老服务有效供给，构建老年助餐服务网络。建成村级标准化养老服务示范站 40 个，新增乡镇区域养老服务中心 20 家。完善生育支持政策，扩大普惠托育服务供给。推动残疾人“两项补贴”应补尽补，扩大残疾儿童康复救助覆盖面。

（九）坚决守牢安全底线，以高水平安全保障高质量发展。增强底线思维、极限思维，全面构建安全保障体系，有效防范化解各类风险。

防范化解经济金融风险。统筹扩大信贷投放与不良资产清收盘活，加强农信社改革化险，严厉打击非法金融活动，有效防范处置非法集资。加强政府债券全生命周期管理，杜绝政府失信违约。深化根治欠薪专项行动。清理拖欠企业账款。

防范化解安全生产风险。深刻汲取事故教训，坚决落实国务院安全生产 15 条硬措施和河南省 50 条具体措施，扛牢拧紧压实安全生产责任链。开展安全生产固本强基行动，常态化抓好重点场所、重点领域隐患排查治理，推动电气焊“加芯赋码”、企业“三全”管理、高危行业安责险全覆盖，严格网格化管理，提升“事前预防”质效，坚决遏制重特重大事故发生。规范城镇燃气安全管理，实施重点场所“瓶改管”。

防范化解自然灾害风险。实施城市生命线安全工程，提升气象、洪水、地震、地质等重大灾害防灾减灾能力。加快推进南水北调防洪影响处理工程。完成崔家桥蓄滞洪区安全工程。开展“大起底、大排查、大整改、大提升”专项行动，实现灾后恢复重建任务圆满收官。

加强和创新社会治理。聚焦构建治理有效、群众认可的社会支持体系，深化法治安阳、平安安阳建设，推行重大决策社会稳定风险评估，坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，拓展提升“民声监督服务微信群”，持续加强和改进信访工作，扎实开展“三零”创建、“双提双知”，多元预防化解矛盾纠纷，推进社会治理现代化。严格食品药品安全监管，创建国家食品安全示范市。加强网络空间治理。强化社会治安整体防控，严打严防各类突出违法犯罪，确保社会大局稳定。

加强国防建设、国防教育、国防动员、人民防空和退役军人服务保障，巩固军政军民团结，共建全国双拥模范城。全面贯彻党的民族政策和宗教工作基本方针，促进民族团结、宗教和睦。加强老区建设。支持工会、共青团、妇联、红十字会、慈善总会发展。抓好第五次

经济普查。做好参事、史志、档案、气象、地震、邮政、社科、外事侨务、发展研究、援疆等工作。

各位代表！新时代呼唤新担当，新征程需要新作为。我们将更加自觉地用党的二十大精神统一思想、统领全局、统揽工作，忠诚拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，持续巩固拓展主题教育成果，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，当好执行者、行动派、实干家。我们将更加自觉地贯彻以人民为中心的发展思想，践行全过程人民民主，坚决执行市委决策、人大决议，扎实办理人大代表建议、政协提案，依法接受人大监督，自觉接受政协民主监督，主动接受监察监督、法律监督、社会监督、舆论监督，加强审计、统计监督。我们将更加自觉地践行正确政绩观，弘扬“四下基层”优良作风，带着感情、带着责任，想尽一切办法，实打实解决企业、群众、基层反映的困难和问题。我们将更加自觉地带头过紧日子，强化资金绩效管理，严控一般性支出，把宝贵的财政资金用在刀刃上。我们将更加自觉地扛牢全面从严治党主体责任，深化自我革命，严格落实中央八项规定精神及其实施细则，坚决整治形式主义、官僚主义，努力建设人民满意的法治政府、创新政府、廉洁政府和服务型政府。

各位代表！伟大事业成于实干，美好生活源自奋斗。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在省委、省政府和市委坚强领导下，务实重干，勇毅前行，不断开创现代化区域中心强市建设新局面！

安阳市中级人民法院工作报告

——2024年2月 日在安阳市第十五届人民代表大会第二次会议上

安阳市中级人民法院院长 李 杨
(市人大常委会初审稿)

各位代表：

现在，我代表安阳市中级人民法院向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员、列席会议人士提出意见。

2023年工作回顾

2023年，全市法院在市委坚强领导，市人大及其常委会有力监督，市政府、市政协及社会各界关心支持下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大、二十届二中全会和习近平总书记视察安阳重要讲话精神，认真践行习近平法治思想，锚定“迈入全省法院第一方阵”工作目标，坚持能动司法、人民至上，坚持守正创新、自我革命，以全面实施“七项工程”为牵引，做实为大局服务、为人民司法、为法治担当，各项工作取得新成效、实现新发展。全市法院全年共受理案件137882件，审执结案件123376件，同比分别上升10.44%和4.39%，其中，市中级人民法院受理案件11307件，审执结案件10426件。

一、坚持本质安全，助力构建新安全格局

坚决守牢安全底线。贯彻总体国家安全观，审结一审刑事案件5159件，判处罪犯7062人。坚持以政治安全为根本，常态化推进扫黑除恶，审结中央督导组督办的刘某某黑社会性质组织犯罪案等涉黑恶犯罪案件12件80人，执行到位“黑财”3609万元，坚决铲除黑恶势力滋生土壤。坚持以人民安全为宗旨，严厉打击危害人民群众生命财产安全犯罪，审结故意杀人、抢劫、强奸等犯罪案件513件614人，对无端连杀2人、轻伤1人的赵某执行死刑。重拳惩治电信网络诈骗犯罪，审结案件315件577人，依法判处河南省首例“金主”、“6·20”缅北跨境电信网络诈骗案主犯周某某无期徒刑，坚决斩断伸向人民群众“钱袋

子”的黑手。坚持以经济安全为基础，严惩破坏金融秩序犯罪，审结洗钱、金融诈骗等犯罪案件 76 件 102 人，市中级人民法院刑二庭被表彰为“全国打击治理洗钱违法犯罪工作先进集体”。坚持以社会安全为保障，依法惩治危险驾驶犯罪，审结案件 1237 件 1242 人，维护人民群众道路交通安全。从严惩处危害食品安全犯罪，审结案件 36 件 87 人，生产销售假牛肉、假香油制品的申某某被判处有期徒刑，入选全国打击危害食品安全犯罪典型案例，坚决守护人民群众“舌尖上的安全”。

深入推进反腐败斗争。坚持纪法衔接、法法贯通，审结商丘市政协原副主席朱某某、中原工学院原党委书记谢某某等职务犯罪案件 28 件 33 人，判处追缴违法所得、罚金 9869 万元，巩固拓展反腐败斗争压倒性胜利。与纪委监委、检察机关共同推进行贿受贿一起查，协同追缴赃款 2545 万元，8 名行贿人被科以刑责，既让“贪腐者”身败名裂，也让“围猎者”人财两空。

防范化解重大风险。规范金融领域流通秩序，审结金融借款合同、信用卡纠纷等案件 6349 件，通过法院清收到位金融机构不良资产 8.04 亿元，依法规制“套路贷”、高利放贷，审结民间借贷案件 12478 件，推动民间资本脱虚向实，切实维护金融安全。加强房地产领域司法保障，审结房屋买卖、物业服务纠纷 3174 件，调解撤诉 2067 件，参与“问题楼盘”依法治理，为停滞 10 年的“中太·万象城”项目引入“保交楼”资金 1.2 亿元，妥善化解内黄“泰和府”小区 277 起商品房买卖合同纠纷，让购房群众居有定所、安居安阳。充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，依托府院联动，推动光华药业等企业通过重整实现脱困重生，稳定 901 名职工就业，对 7 家拯救无望的企业通过清算有序退出市场，释放沉淀资产 35.2 亿元，盘活土地、房产 4.34 万平方米，安置职工 687 人，努力为党委政府排忧解难。

积极参与社会治理。坚持和发展新时代“枫桥经验”，用好行业、乡村（社区）矛盾纠纷“双轨”化解体系和“一村一法官”工作机制，推动 62 个专门调解室、356 个调解组织、725 名特邀调解员同向发力，1.95 万件纠纷由法院主导在立案前成功化解，5 家调解室、3 名调解员被命名为全市“品牌调解室”“金牌调解员”，6 个工作法受到省委政法委、市委政法委表扬，林州市人民法院姚村法庭在全市坚持和发展新时代“枫桥经验”大会上作了典型发言。主动将诉调对接的“调”向前延伸，创建“无讼村居示范点”15 个，指导培训人民调解员 1132 人次，通过法院公众号发布案例 1389 个，开展法治宣传 1812 场，打造诉源治理“新枫景”。跳出“办理”看“治理”，运用司法大数据对多发易发纠纷类型进行分析研判，向金融保险、鉴定评估等行业、企业发出司法建议 85 件，推进乱象整治、秩序规范，以司法建议“小切口”做实服务治理“大文章”，市中级人民法院和 4 家基层人民法院被表彰为“全市‘三无’平安创建表现突出先进集体”。

二、坚持大局为重，服务保障新发展格局

优化营商环境法治环境。围绕市委市政府打好“拼经济”十大攻坚战工作部署，出台“服务

拼经济·护航攻坚战”20条措施，建立“法院+企业联合会”诉调对接机制和涉企案件“绿标签”机制，发布优化营商环境十大典型案例，开展助企纾困专项行动，审结涉企案件3.45万件，一审合同案件平均审理用时缩短至35天，设立智能制造、建筑业、旅游业巡回法庭，将法律咨询、合规指引、就地解纷全链条司法服务送到企业身边，努力让企业稳心安心有信心。加强知识产权司法保护，推行知识产权案件集中管辖和“三合一”审判机制改革，审结案件1008件，以侵犯商业秘密罪判处某生物科技公司罚金2830万元、其他3名被告人六年至四年不等的有期徒刑并处罚金，让侵权者付出沉重代价，市中级人民法院被表彰为全省打击侵权假冒工作先进集体。坚持善意文明理念，审慎适用保全措施，灵活运用“活封活扣”等柔性司法方式，2758件涉企案件达成执行和解，释放流动性资金5.04亿元，联合豫北五地市建立企业失信治理协作机制，修复企业信用2984件次，为“安阳更安心”营商品牌注入法院力量，市中级人民法院在全市优化营商环境推进会上作了典型发言。守护古都文化根脉。牢记习近平总书记视察安阳殷殷嘱托，将保护中华优秀传统文化、守护中华文化新地标作为重大政治任务，重拳打击文物犯罪，审结案件56件64人，其中判处十年以上有期徒刑35人，联合殷墟管委会持续开展“守护大殷墟·法官在行动”专项行动，常态开展巡回审判、普法宣传，用法治力量守护古都文脉、中华文明，刘某某倒卖文物案被评为“中国法院2023年度案例”，中央电视台进行专题报道。

助推建设法治政府。坚持双赢多赢共赢理念，充分发挥行政争议“缓冲带”作用，审结行政案件1531件，审查非诉行政执行案件1506件。深化府院良性互动，推动市县两级府院联席机制全覆盖，形成会商成果31项。以法治政府示范市创建为引领，探索建立行政案件诉前沟通、判前会商机制，推动案结事了政通人和，该机制自2023年10月运行以来，全市法院月均受理行政案件数量较1—9月下降10.83%、行政机关败诉率下降4.55%、行政争议调解撤诉率上升15.4%、一审服判息诉率上升8.95%，呈现“两降两升”良好态势，转化为市委全面依法治市委员会决策成果，省高级人民法院向全省推广。

护航建设美丽安阳。深入践行习近平生态文明思想，严惩破坏环境资源犯罪，妥善审理环境资源损害赔偿纠纷，审结案件46件，某新材料公司非法排污案入选全省法院黄河流域生态环境保护典型案例，用最严密法治保护生态环境。将司法保护链条向前端延伸，充分发挥红旗渠、漳河、汤河、金堤河司法保护基地作用，在林州市人民法院挂牌全省太行山生态环境保护第一法庭，与山西、河北法院共建环太行山司法协作保护生态环境机制，与平顺县法院在红旗渠源头共建“法官工作站”，织密工作联动、信息联享、矛盾联排、纠纷联处的司法保护网，为建设人与自然和谐共生的美丽安阳提供坚实的司法保障。

三、坚持人民至上，提升人民群众获得感

倾力保障民生权益。时刻牢记“家是最小国、国是千万家”，坚持调解优先、和好为要，精心调处婚姻、赡养、抚养、继承等家事纠纷9062件，调解撤诉5516件，调解撤诉率

60.87%，努力守“小家”护“大家”。时刻牢记“小案件有大民生”，用心用情保障重点群体合法权益，审结劳动争议案件 1519 件，构建和谐用工关系；审结拖欠农民工工资案件 3764 件，为 5489 名农民工追回劳动报酬 5217 万元；审结教育培训合同、教育机构责任纠纷等案件 214 件，护航莘莘学子“求学路”；审结医疗损害责任、医疗服务合同等案件 129 件，架起医患和谐“连心桥”。时刻牢记“强国必先强农，农强方能国强”，审结涉农案件 1163 件，选派 31 名干警在乡村振兴一线驻村帮扶，市中级人民法院被表彰为全市农村人居环境整治提升“双百”帮扶先进单位。发挥司法救助“托底”作用，为 41 名困难当事人发放司法救助金 76.1 万元，王某怡申请司法救助案入选全国保护未成年人权益司法救助典型案例。倾心呵护国家未来。全面贯彻未成年人保护法和预防未成年人犯罪法，严厉打击侵害未成年人犯罪，审结案件 181 件 233 人，依法对强奸、猥亵 7 名幼女的累犯孙某某执行死刑，被评为全国法院打击性侵未成年人犯罪典型案例。推动司法保护、家庭保护、学校保护“三位一体”贯通协同，发布家庭教育指导令 36 件，选派 252 名法官担任中小学法治副校长，举办“邀请学生进法院”活动 51 场，开展“送法进校园”活动 138 场，受教育学生 15 万人次，市中级人民法院、安阳县人民法院被命名为“全国青少年维权岗”，1 名法官被表彰为“全国维护妇女儿童权益先进个人”。

用心提升司法体验。紧盯人民群众司法需求，开展“院长走流程”诉讼体验活动，优化“12368”诉讼服务事项办理机制，在诉讼服务中心配置自助立案、风险评估、智能云柜、智慧留言等智能化设备，在法院公众号推出“诉讼指南 500 问”，充分发挥移动微法院、互联网法庭等信息化平台作用，打破群众诉讼“时空壁垒”，网上立案 6.43 万件、网上缴费 6.03 万笔、网上开庭 1.61 万件、电子送达 109.87 万次，让数据多跑路、让群众少跑腿，“智联共享的‘一站式’建设·满足人民群众多元化需求”获评全市市域社会治理现代化“十佳创新经验”。充分发挥人民法庭“三个服务”职能，常态化开展送法下乡、巡回审判、就地解纷，打造“群众家门口的诉讼服务站”，3 个法庭创建为全省首批“枫桥式人民法庭”。坚持维稳与维权并重，落实信访法治化要求，构建集约化大信访机制，推行“六抓”信访工作法，打出前端防控、中端化解、末端处置“组合拳”，用心用情用力化解信访矛盾，受到市委领导批示肯定。

强力推进执行攻坚。以市人大常委会专项审议执行工作为动力，出台执行工作十条意见，建立法院与公安、税务、自然资源、市场监管等部门“1+N”执行联动机制，健全立案、审判、执行全流程协同机制，凝聚内外部合力，被写入最高人民法院“执源治理”调研报告。深化“6+2”执行权运行机制改革，组建 6 类专业化团队，设立 2 个集约化运行中心，开展终本不规范问题专项整治，推动小案快执、繁案精执、难案攻坚，以“6+2”新机制破解执行工作顽瘴痼疾，执行完毕率同比提升 8 个百分点，实际执行到位率同比提升 6.74 个百分点，终本率同比下降 11.19 个百分点。面对“切实解决执行难”这一沉甸甸的任务，全市

法院掀起强大执行攻势，广大执行干警栉风沐雨、披星戴月，接续开展“春剑行动”“夏日飓风”“豫剑执行”等集中执行专项活动，持续推进“一打双反零容忍”专项行动，用自己的辛苦指数换来群众的幸福指数，全力打通兑现公平正义的“最后一公里”，共“限消”2.92万人次、“纳失”2.43万人次，司法拘留1036人，判处拒执犯罪63人，执结案件4.07万件、执行到位金额40.05亿元，努力让胜诉群众的获得感成色更足。

四、坚持守正创新，推进法院工作现代化

积极推行机制革新。全面落实司法责任制，院庭长带头办理案件55382件，更好实现“由审理者裁判、由裁判者负责”。压实院庭长监督管理责任，院庭长监管“四类案件”1168件、通过“发改指提”平台交换意见705件，从严把好“质量关”。深化繁简分流改革，简易程序、小额程序适用率93.25%，案均审理用时缩短至39.31天。推动法官惩戒和权益保障实质化运行，责令2名法官退出员额，为1名法官澄清正名，让法官“依法履职、安心办案”。联合市检察院、市公安局、市司法局建立防范打击虚假诉讼联动机制，研发诚信诉讼承诺线上签署系统，开展“诚信诉讼宣传月”活动，营造诚信诉讼良好生态。

着力推进品牌创新。坚持以创新赋能发展，筛选43个创新项目立项实施。改革执法办案考核机制，变平均用力为突出重点，变全年总评为每月考评，变分块考核为同台考核，变年终应用为常态应用，每月评选“办案标兵”、每季度表彰“先进集体”，排名末位基层法院挂“流动黄旗”，形成竞相比拼、争先创优激励导向。升级“易策”审判辅助决策系统功能，为执法办案装上“最强大脑”，更好服务“数助决策”，入选全省优化营商环境典型案例。建立“一敦促一提示”促进自动履行机制，生效裁判自动履行率57.03%，被省高级人民法院写入执行工作专项报告。与市退役军人事务局联合成立“涉军维权诉调对接中心”，探索事前预防、事中化解、事后回访、全程服务“四位一体”保障机制，持续擦亮“汤阴经验”金字招牌，助力“全国双拥模范城”创建。

全面推动成效出新。坚持质量效果优先、兼顾审判效率，牢固树立“如我在诉”工作理念和“一审中心主义”办案理念，出台类型化审理、条线常态指导、案件即时评查36条意见，每日通报结案进度，每月进行质效讲评，推动执法办案提质提速提效，主要质量、效率指标稳居全省第一方阵。深刻认识“感受到公平正义的主体是人民群众”，出台判后答疑25条意见，坚持有疑必答、有感必解，案案答疑、全程答疑，在基层法院一审诉讼收案同比增长21%的情况下，上诉案件减少1495件，有效促进案结事了、事心双解，被写入省高级人民法院工作报告。

五、坚持自我革命，锻造过硬法院队伍

持续筑牢政治忠诚。扎实开展主题教育，认真落实“学思想、强党性、重实践、建新功”总要求，通过举办读书班、组织研讨交流、讲授专题党课、个人自学等方式，推动以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干；聚焦难点堵点开展调查研究，形成调研报告96

篇，转化制度成果 76 项，解决问题困难 106 个，受到省委主题教育督导组充分肯定。严格落实“第一议题”制度，跟进学习习近平总书记重要讲话指示批示精神，持续用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，市中级人民法院党组被确定为全市党委（党组）“第一议题”学习示范点。认真贯彻《中国共产党政法工作条例》，严格执行重大事项请示报告制度，先后 33 次向市委、市委政法委请示报告工作，市委领导 18 次作出批示，确保党对法院工作的绝对领导。扛稳党的建设政治责任，高质量推进“一支部一特色一品牌”创建，推动党建工作与业务工作深度融合，建强基层战斗堡垒，100 余家单位前来参观交流，“全市党建示范点”的影响力、辐射度持续巩固拓展。着力提升能力素养。加强思想淬炼、政治历练、专业训练、实践锻炼，组织干警赴浙江大学进行素能提升研修，与中国政法大学、郑州大学共建法学教育实践基地，组织 7000 余人次参加线上线下各类培训，选派优秀年轻干警到基层法院任职挂职，促进政治素质、业务素质、职业道德素质一体提升，涌现出了全省人民满意的政法单位林州市人民法院姚村法庭、全国法院先进个人李瑞增等一批先进典型，1 篇案例分析荣获全国法院一等奖、实现河南法院“零的突破”，128 篇案例和论文实现省级以上成果转化。

大力夯实基层基础。在市委坚强领导下，选优配强基层法院领导班子，共调整配备 43 人，学历结构、年龄结构、梯次配备进一步优化。全面加强向下指导，建立中级人民法院班子成员联系基层法院和业务庭长、审判骨干每月列席基层法院专业法官会议制度，帮助基层法院疏堵点、解难题。全面配合在林州市人民法院开展“室组地院”联动专项监督试点工作，探索构建监督责任与主体责任联动贯通的“3+1”责任体系，推动林州市人民法院一审服判息诉率上升 5.2 个百分点，案访比持续下降，法院工作整体提升，“红旗渠精神”发源地品牌持续擦亮。拓展试点经验，出台对基层法院巡回指导 18 条意见，组建“把脉问责小分队”，逐院进行巡回指导，促进基层法院补短板、强弱项、同发展。

压紧压实责任链条。深刻领会习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，建立党组、党组书记、班子成员、部门负责人四张清单，落实市纪委监委交办责任清单，支持派驻纪检监察组开展派驻监督，推动“双清单、双交办”落地落实。严格执行新时代政法干警“十条禁令”“三个规定”，记录“三个规定”信息 4303 条，建立廉政风险防控、全流程风险预警、“三书两卡”预警提示三项机制，开展党纪警示教育，举办“倡廉洁·树家风”家庭助廉活动，促进公正廉洁司法，市中级人民法院督察室被表彰为“全国法院督察工作先进集体”。

六、坚持阳光司法，践行全过程人民民主

自觉接受人大监督、民主监督。认真落实市十五届人民代表大会一次会议决议，向市人大常委会专项报告执行工作和矛盾纠纷预防化解工作，配合市人大常委会专题视察、评议法官，根据审议评议意见改进工作。认真办理代表建议、委员提案，办结建议 4 件、提案 8

件，依法公正办理代表委员关注案件 47 件。坚持以开放的姿态接受监督，常态化开展“邀请代表委员进法院”活动，2116 人次代表委员莅临法院视察工作、旁听庭审、参与调解、见证执行，对代表委员提出的 86 条意见建议逐条梳理、逐项督办，形成制度成果 22 项，切实把代表委员的关心支持转化为司法为民、公正司法的生动实践。

自觉接受巡视巡察监督、审计监督、检察监督。全面接受省委专项巡视、市委专项巡察，对“禁业清单”等 4 项问题立行立改，巩固拓展政法队伍教育整顿成果。深入推进经济责任专项审计反馈意见整改落实，整改问题 42 个，建立内控制度 12 项。依法接受检察监督，建立法检会商工作机制，邀请检察长列席审判委员会 46 次，办结检察建议 203 件，审结抗诉案件 59 件，改判或发回重审 48 件，共同促进严格公正司法。

自觉接受社会各界监督。畅通诉讼群众、律师线上评价渠道，全年共收到评价 8.2 万次，满意率 96.17%，同比提升 3.53 个百分点。拓宽人民群众参与司法渠道，支持保障人民陪审员参审案件 3570 件，邀请 5860 人次群众走进法院，近距离感受司法、监督司法。持续深化司法公开，召开新闻发布会 6 场，在“两微一端”新媒体平台发布信息 9.69 万条，阅读量 4793 万人次，讲好法官故事、法院故事、法治故事，引导法治舆论正确走向。

各位代表，事非经过不知难。过去的一年，面对三年疫情防控转段后收案数量大幅攀升的繁重任务，全市法院始终牢记中国式现代化这个最大政治，始终坚持党的绝对领导这个最高原则，自觉将人民放在心中最高位置，自觉将人民民主贯穿法院工作全过程，脚踏着古老厚重的殷商大地，承载着 540 万人民的法治重托，用实干彰显担当，用奋斗诠释忠诚，奋力践行对党和人民的庄重誓言，全市法院员额法官人均结案 302 件，30 个集体、35 名个人受到省级以上表彰，11 项工作受到市级以上领导批示，6 项工作经验被上级机关推广。这些成绩的取得，是市委坚强领导，市人大及其常委会有力监督，市政府、市政协以及社会各界关心支持的结果。在此，我代表全市法院表示衷心的感谢！

在总结成绩的同时，我们也清醒认识到工作中存在的问题和困难：一是司法理念、司法能力、司法服务与新发展阶段要求还有差距，实现法院工作现代化还需下更大力气。二是与市域社会治理和基层治理融合不够深入，诉调对接工作仍需向前延伸。三是有的案件办理质量不高、效果不佳、效率不优，机械办案、就案办案、简单办案问题依然存在。四是基层法院发展还不平衡，基层基础建设还需夯实。五是队伍素质还需提高，个别干警违纪违法问题仍有发生，严重损害法院形象和司法公信力等。对这些问题和困难，我们将采取有力措施，切实加以解决。

2024 年工作安排

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划关键之年。新的一年，

全市法院将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，全面贯彻落实市委十二届六次全会暨市委经济工作会议、市委政法工作会议、全省法院工作会议部署，严格执行本次大会决议，大力弘扬红旗渠精神，以更高站位培根铸魂，以更强担当服务发展，以更高质量捍卫公正，以更深情怀践行使命，以更严要求锻造队伍，稳中求进、守正创新，知重负重、克难求成，以审判工作现代化支撑和服务中国式现代化建设安阳实践，为打造“一高地一区三中心”、建设现代化区域中心强市提供更加有力的法治保障。

一是以政治建设为纲，持续筑牢忠诚本色。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，开展“人民法院政治属性大学习大讨论”和全员政治轮训，把习近平法治思想作为“纲”和“魂”融入法院工作全过程、各方面，坚决落实“从政治上看、从法治上办”，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路。

二是以服务大局为要，持续聚焦深度融合。围绕省委省政府支持安阳发展的意见和市委市政府实施“十大战略”、推进“十大建设”、构建“十大体系”决策部署，找准司法服务保障的切入点、结合点，提高精准度、有效性，以高质量司法护航高质量发展。贯彻总体国家安全观，切实维护政治安全、人民安全、经济安全、社会安全，以高水平安全保障高质量发展。牢固树立“服务企业就是服务发展”理念，与工商联建立联席会议机制，畅通企业司法需求供给渠道，高效办理涉企纠纷，协力推进合规改革，持续优化法治化营商环境。以行政复议法实施为契机，推动行政复议与行政诉讼有机衔接，持续深化府院联动，深入推进诉前沟通判前会商，助力法治政府建设。

三是以主责主业为基，持续守护司法公正。牢固树立“如我在诉”“一次性解纷”“既要办了、更要办好”司法理念，以案件比、上诉率、申诉率、发改率等指标为重点，做实“公正与效率”，促进案结事了政通人和。全面准确落实司法责任制，压实法官办案责任和院庭长监管责任，认真落实“阅核”制，确保放权不放任、用权受监督。狠抓执行工作提升，规范执行行为，强化执行联动，推动执行攻坚，向着“切实解决执行难”执着迈进。开展“涉诉信访攻坚年”活动，落实信访法治化，做实“有信必复”，加强源头治理、依法治理、综合治理，最大限度把矛盾纠纷化解在成讼成访之前。

四是以民生民利为重，持续回应群众期待。深入贯彻实施民法典，兼顾依法保障权益和引导理性维权，持续深化判后答疑，努力实现既解“法结”、又解“心结”。积极融入诉源治理，以“枫桥式人民法庭”创建为抓手，将诉调对接的“调”向前延伸，做实指导人民调解，让矛盾纠纷止于未发、化于未诉。践行全过程人民民主，主动向市人大及其常委会报告工作，配合员额法官履职评议“回头看”，接受全方位监督，以监督促公正树公信。

五是以队伍建设为本，持续锤炼法院铁军。坚持以政治建设为统领，促进政治素质、业务素质、职业道德素质更加过硬，努力建设模范机关。坚持强基导向，全面加强基层基础建

设，推动基层法院均衡发展。深刻领会习近平总书记关于党的自我革命的重要思想，扎实开展巡视巡察反馈意见整改落实工作，驰而不息推进党风廉政建设和反腐败斗争，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，确保人民司法永远不变质不变色不变味。

各位代表，殷殷初心如磐，时代答卷常新。站在充满光荣与梦想的新征程，全市法院将高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，认真落实本次大会决议，用忠诚捍卫“两个确立”，用信仰守护公平正义，用情怀传递司法温暖，用奋斗抒写法治荣光，为谱写强市建设更加出彩的绚丽篇章贡献司法智慧和力量，以优异成绩庆祝新中国成立 75 周年！

安阳市人大常委会办公室

2024 年 1 月 31 日

安阳市人民检察院工作报告

——2024年2月 日在安阳市第十五届人民代表大会第二次会议上

安阳市人民检察院检察长 李红伟
(市人大常委会初审稿)

各位代表：

现在，我代表市人民检察院，向大会报告工作，请予审议，并请各位政协委员和其他列席会议的同志提出意见。

2023年工作回顾

2023年，全市检察机关在市委和省检察院的坚强领导下，在市人大及其常委会的有力监督下，在市政府、市政协和社会各界的大力支持下，全面贯彻落实党的二十大精神和习近平总书记视察安阳重要讲话精神，坚持以人民为中心的发展思想，锚定“争先进、创一流、亮品牌”工作目标，忠诚履职、担当作为，监督办案政治效果、法律效果、社会效果越来越好，让公平可见、正义可感，为推动安阳现代化建设提供有力司法保障。

一、坚持政治统领，在持续强基铸魂中确保检察工作正确发展方向

我们全面加强政治建设，不断筑牢思想根基，持续转作风、树形象、强党性、铸忠诚，坚决扛起以法律监督保障党的全面领导的重大政治责任。

坚持党对检察工作的绝对领导。始终把党对检察工作的绝对领导作为最高政治原则，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来。认真执行《中国共产党政法工作条例》，严守政治纪律和政治规矩。严格落实重大事项请示报告制度，向市委请示报告重大事项和重大、敏感案事件34次，切实把党的绝对领导贯穿检察工作全过程、各环节。

扎实开展主题教育。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，坚持不懈凝心铸魂。深入践行“四下基层”，深化开展“大走访、大调研”活动，解决实际问题27个，建立健全制度11项，切实把调研成果转化为改进工作的实际举措。融合推进主题教育、政治督察、专项巡察整改落实，不断提升检察管理规范化水平。

深入推进党建与检察业务深度融合。建立“三一三四五”党建与业务融合工作机制，创建“红旗渠精神领航·检心向党”党建品牌，做法被《检察日报》和省委办公厅转发。开展政治强基铸魂行动，常态化组织“温誓词、忆初心、再奋进、立新功”等主题党日活动，持续激发内生动力、提升业务能力。

二、坚持融入大局，在服务中心工作中推动经济社会高质量发展

我们聚焦党委政府中心工作，精准对接司法需求，主动融入市域发展，以更优“检察产品”服务保障活力古都出彩安阳建设。

坚决落实领袖嘱托。围绕总书记视察安阳重要讲话精神，制定服务保障乡村振兴和历史文化古都建设 17 条意见，部署开展守护古都文脉等“六大行动”，经验做法被《河南日报》整版刊发。严惩涉农、涉地、涉粮犯罪，坚决保障粮食安全。加强红旗渠保护，督促修复被毁渠段 4 处，确保 1.5 万亩耕地灌溉。开展“守护古都文脉，打击文物犯罪”专项行动，办理案件 109 件 134 人。殷都区检察院办理的王某胜倒卖文物案，追捕追诉 15 人，追回文物 37 件，被最高检评为典型案例。受邀首次参加最高检与国家文物局联合举行的新闻发布会，介绍安阳打击文物犯罪工作经验。

积极推进平安安阳建设。坚持总体国家安全观，依法打击各类刑事犯罪，批捕 3148 人、起诉 6863 人。严惩危害国家安全、公共安全和严重暴力犯罪，批捕 235 人、起诉 210 人。严厉打击电信网络诈骗犯罪，批捕 334 人、起诉 705 人。办理的“6·20”跨境电信诈骗案，挽回经济损失 500 余万元，主犯周某辉被判处无期徒刑。常态化开展扫黑除恶专项斗争，批捕涉黑恶犯罪 66 人，起诉 77 人。坚持破网打伞，移交“保护伞”线索 19 条，努力维护社会安全稳定，让人民群众收获实实在在的安全感。强化法治宣传，推出《检小安说法》《检小阳说案》17 期，以“检察之力”融入“社会之治”。坚持治罪与治理并重，认真落实市委《关于加强人民检察院检察建议工作的意见》，提出社会治理检察建议 166 份，采纳率 99%。在全省率先建立“府检联动”工作机制，推动解决难点问题 15 个，构建“依法行政 + 检察监督”社会治理新模式。文峰区检察院办理的督促整治劳动密集型企业消防安全隐患公益诉讼案被最高检评为安全生产领域典型案例。

助力优化法治化营商环境。持续落实好服务保障企业高质量发展 15 条措施，打造“企业家检察官双向派驻”工作品牌。依法惩治侵犯企业合法权益犯罪，批捕各类破坏社会主义市场经济秩序犯罪 199 人、起诉 439 人。积极推动涉案企业合规改革，建立涉企案件“绿色通道”，更好服务创新驱动发展。常态化开展涉企刑事案件立案监督和“挂案”清理活动，排查清理未办结案件 21 件，切实为涉案企业“减负”。积极参与“万人助万企”活动，组织召开座谈会、送法进企业等活动 200 余次，引导企业健康发展。北关区检察院办理的某公司申请立案监督案，及时监督公安机关撤销案件，助力企业重回经营正轨，被最高检评为典型案例。

三、坚持人民至上，在办好为民实事中守护民生福祉

我们牢记让人民满意是一切检察工作的出发点和落脚点，推出一系列惠民、利民、暖民举措，扎实办好民生实事，不断厚植党的执政根基。

抓实做细涉农检察。深入贯彻省检察院涉农检察 23 条意见，全面落实“田长+检察长”协作机制。积极推行涉农检察联络员制度，成立 14 个涉农检察工作联络站，选派 84 名干警参加驻村帮扶，打通检察为农“最后一公里”。开展根治欠薪专项行动，帮助 242 名农民工追回欠薪 376 万元，让劳动者“岁末不再讨薪难”。开展“粮食安全专项监督”活动，起诉非法占用农用地犯罪 16 人。办理土地执法非诉执行监督案件 45 件，公益诉讼 31 件，督促复垦复耕 560 余亩。汤阴县检察院办理的保护基本农田公益诉讼案，督促行政机关依法履职，破解耕地“非粮化”整改难的问题，被最高检评为典型案例。

依法护航民生民利。民有所呼、检有所应，以实际行动为群众排忧解难。坚持和发展新时代“枫桥经验”，深化“群众信访件件有回复”工作，受理群众信访 1801 件，涉检信访总量同比下降 23.6%，重复信访量下降 9.9%，七日内回复率和三个月到期答复率均为 100%。内黄县检察院通过上门听证、多元帮扶等方式，实质性化解的信访积案被最高检评为典型案例。加大司法救助力度，共救助 459 人，发放救助金 254 万元。严惩破坏金融秩序犯罪，依法批捕洗钱犯罪 28 人、起诉 34 人，批捕非法吸收公众存款、集资诈骗等涉众型经济犯罪 38 人、起诉 46 人，守牢群众“钱袋子”。1 名干警被评为全国打击治理洗钱犯罪工作先进个人。严厉打击危害食品药品安全犯罪，依法批捕涉食药犯罪 22 人、起诉 161 人，守护群众“舌尖上的安全”。针对发现的个别餐馆违规使用“环保油”燃料问题，联合相关部门开展专项整治，排除餐饮行业消防隐患。严惩破坏环境资源犯罪，批捕 23 人、起诉 78 人，守护绿水青山，共筑美丽家园。加强知识产权保护，办理知识产权刑事案件 89 件 158 人，保障群众精神财富。深入开展“平安寄递”专项行动，严防不法分子邮寄违禁物品，进一步净化寄递环境。积极参与“保交楼”，与相关部门协同发力，帮助追缴资金资产 1.36 亿元，督促交付住房 3200 余套，助力实现群众“安居梦”。

倾情守护未成年人健康成长。严厉打击侵害未成年人犯罪，批捕 263 人、起诉 272 人。督促职能部门强化学校周边交通安全、娱乐场所管理，筑牢未成年人健康成长“防火墙”。联合市民政局、市慈善总会向 33 名涉案困境未成年人发放救助金 19.8 万元，提供心理疏导、教育矫治 40 件次。选派 199 名检察官担任法治副校长，常态化开展“送法进校园”活动，参与学生 10 万余人。市检察院第八检察部被授予“全国维护妇女儿童权益先进单位”称号。

四、坚持高质效办案，在做强主责主业中充分履行法律监督职能

我们持续推进检察工作理念、体系、机制现代化，出台全面落实“高质效办好每一个案件”实施意见，依法能动履职，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。刑事

检察提质增效。认真落实侦查监督与协作配合机制，依法监督立案 240 件、撤案 88 件，纠正漏捕 143 人、漏诉 880 人，确保不枉不纵。探索构建轻罪治理体系，推动认罪认罚从宽制度走深走实，认罪认罚适用率 91.2%。对犯罪情节较轻、主观恶性不大的依法不批捕 1282 人、不起诉 1771 人，减少社会对抗。强化审判活动监督，提出刑事抗诉 48 件，提出再审检察建议 55 件，法院采纳率 100%。加大查办司法工作人员相关职务犯罪力度，立案侦查 17 人，提起公诉 15 人。强化监检衔接，受理监委移送职务犯罪 87 人，起诉 66 人，持续凝聚反腐合力。加强刑罚执行检察，实质化办理减刑、假释、暂予监外执行案件 442 件，提出监督纠正意见 103 件。加强社区矫正监督，提出纠正意见 482 件，纠正漏管 39 人、脱管 184 人。常态化开展巡回检察，推动解决各类监管执法和安全隐患 26 个，保障被监管人员合法权益。市检察院提出的关于醉驾证据标准的建议被写入“两高两部”联合出台的《关于办理醉酒危险驾驶刑事案件的意见》，为统一司法标准贡献了安阳检察智慧。

民事检察更加精准。推进一体化办案模式，受理生效裁判监督案件 547 件，对认为确有错误的民事裁判提出抗诉 8 件，法院改变率 100%；再审检察建议 147 件，法院采纳率 98.6%。深化民事审判和执行活动领域违法行为监督，发出检察建议 223 件，法院采纳率 100%。持续开展虚假诉讼监督，办理虚假诉讼监督案件 170 件，让打“假官司”的人吃到“真官司”。做好支持起诉工作，受理支持起诉案件 173 件，引导当事人和解 31 件，支持起诉 115 件。林州市检察院办理的王某顺追索劳动报酬支持起诉案，在“小案件”里办出“大民生”，被最高检评为典型案例。

行政检察不断做实。受理生效裁判结果监督案件 81 件，作出不支持监督申请决定 49 件，提请抗诉、提出抗诉和提出再审检察建议 7 件，法院改变率 100%。受理行政执行活动和审判活动违法监督案件 366 件，发出检察建议 356 件，全部被采纳。深入开展道路交通运输和执法领域专项监督活动，滑县检察院依托办案，督促解决道路安全隐患 90 余处，全县交通事故同比下降 25%，受到最高检肯定。深入推进行政争议实质性化解工作，共实质性化解 96 件，解开百姓心结。高质效开展行刑反向衔接，对不起诉后需行政处罚的，提出检察意见 706 件，行政机关作出行政处罚 624 件，防止“不诉了之”。

公益诉讼检察持续推进。认真履行“公共利益代表”职责，加大生态环境、食品药品、安全生产等重点领域监督力度，立案 480 件，发出诉前检察建议 361 件，提起诉讼 43 件，其中汤阴县检察院办理的 1 起案件被写入最高检《生态环境和资源保护检察白皮书》。依托“林长+检察长”工作机制，办理涉林木和野生动物案件 21 件，提起诉讼 10 件。开展“带薪服刑”专项治理和“医保基金”专项监督活动，挽回国有财产损失 300 余万元，扎紧国库“钱袋子”。

数字检察效果凸显。深入贯彻落实“数字中国”战略，以“数字革命”驱动法律监督提质增效。全市检察机关构建数字监督模型 87 个，通过数据筛查、比对，发现案件线索 3000

余个，监督成案 1288 件。市检察院被最高检确定为全国首批数字检察工作联系点，荣获 2 个全省竞赛一等奖，2 个全国竞赛三等奖。文峰区检察院利用大数据模型，发现通过虚假诉讼、虚假仲裁确认劳动关系骗取社保系列案件，避免社保基金损失 8000 余万元，有效保护群众“养老钱”。

五、坚持从严治检，在深化自我革命中锻造过硬检察队伍

我们对标“求真务实、担当实干”的履职要求，把业务素能建设摆到更加突出位置，持续苦练内功，不断夯实高质量发展根基。

培树“三实”导向。坚持以实在立德、以实干立行、以实绩立身，教育引导干警对群众真诚、对组织忠诚、对事业虔诚。实施英才倍增战略，完善人才“选育管用”制度，优选 90 余名干警成立业务骨干人才库。建立“干部成长档案”，通过上挂下派、交流任职、驻村帮扶、协同办案等方式，多途径培养干部。创设“安检论坛”，广泛开展庭审观摩、岗位练兵和业务竞赛等活动，全方位锻炼干部。与高等院校开展“检校合作”，促进前沿理论与检察实务深度融合。坚持提拔晋升必先亮绩，以实绩作为评判选任干部的重要标准。开展“优秀办案团队、检察官、检察官助理”评选活动，积极营造崇尚先进、见贤思齐的浓厚氛围。安阳县检察院干警李龙海同志牺牲在工作岗位，用生命践行为人民司法的初心使命。

严格队伍管理。扛稳抓牢主体责任，坚持“严”的主基调不动摇。严格执行防止干预司法“三个规定”，让凡问必录、干预必究成为常态。大力支持派驻纪检监察组履行监督职责，常态化开展“周周学条规、时时讲纪律”活动，持续加强“清廉检察”建设。深入开展“11·21”特别重大火灾事故以案促改工作，提升应对风险挑战能力。坚持铁腕执纪，对违纪违法行“零容忍”，确保干部队伍干净纯洁。

加强基层建设。坚持精力向基层集中、力量向基层凝聚、政策向基层倾斜，切实为基层办实事、解难题。选优配强基层院领导班子，共调整 52 人，有效解决缺配严重、年龄老化、学历和专业化水平偏低等问题。深化领导联系基层、业务部门对口帮扶、先进院与薄弱院结对帮扶工作机制，全面提升基层检察院建设水平。滑县检察院、林州市检察院分别荣获全省综合考评十佳基层院、先进基层院。

六、坚持阳光司法，在主动接受监督中践行全过程人民民主

我们持续健全监督机制，畅通监督渠道，确保检察权在法治轨道上运行，不断提升人民群众对检察工作满意度。

自觉接受人大监督、政协民主监督。接受人大监督是检察机关的宪法义务和责任。认真落实人大常委会各项决议，向市人大常委会专题汇报民事检察和矛盾纠纷化解工作开展情况，及时落实审议意见，改进工作。主动配合市人大常委会开展对检察官履职评议工作，对评议反馈问题，认真整改。主动向政协通报工作，自觉接受政协民主监督。精心办理代表委员议案、提案和转交案事件，邀请代表委员调研指导、监督办案 652 人次。开展“听谏言、

问良策、提质效、促发展”集中走访活动，征集意见建议 68 条，跟进完善制度 9 项，切实把代表委员的真知灼见转化为司法为民的务实举措。

自觉以公开促公正。全面推进检察听证工作，组织听证 490 件次，其中两级院检察长主持听证 196 件次，让公平正义看得见。深化检务公开，在官方微信、门户网站等平台发布信息 917 条，让检察工作更透明。举办检察开放日和检察宣传周活动，邀请各界代表 500 余人次零距离感受检察工作。召开向人民报告之“践行领袖嘱托”“2023 检察答卷”系列新闻发布会、“检察好故事”大型讲述会，让群众了解检察、监督检察，以公开促公正赢公信。

各位代表，过去一年，是安阳检察攻坚克难、乘势而上的奋斗之年、实干之年，全市检察机关忠诚履行宪法和法律赋予的职责，办案量较疫情前的 2019 年上升 50.5%，有力维护了社会和谐稳定。这一年，我们坚定信念，筑牢忠诚。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，牢固树立问题导向、目标导向、结果导向，持续强化系统思维、前瞻思维、底线思维，一体抓实“严”的主基调、“实”的主格调、“暖”的主色调，引领全体干警谋有思路、干有方向。这一年，我们主动作为，能动履职。认真贯彻落实总书记视察安阳重要讲话精神，积极投身乡村振兴战略实施，加强红旗渠及其源头保护，严厉打击文物犯罪。这一年，我们牢记初心，司法为民。依法办好危害食药安全、污染环境等侵害群众切身利益的民生案件，全力把检察工作做到群众心坎上。这一年，我们拼搏奋进，改革创新。建立健全“府检联动”和“法检会商”工作机制，持续凝聚法治合力，助推平安安阳和法治政府建设。扎实推进案件繁简分流，平均办案时长大幅缩短。强化业务管理，案件质量评价指标位居全省前列。这一年，我们激浊扬清，严管厚爱。坚持严明纪律规矩，严肃执纪问责，朝气蓬勃、昂扬向上的干事氛围更加浓厚，风清气正、正气充盈的政治生态更加巩固。这一年，我们团结协作，锐意进取。22 起案件被最高检评为典型案例，占全省四分之一，是历年数量之和；16 项经验做法被最高检转发推广；3 人入选最高检业务人才库；《检察日报》头版 5 次刊登安阳检察工作做法；省检察院主要领导 4 次批示肯定安阳检察工作；36 个集体、52 名个人受到省级以上表彰奖励，均创安阳检察历史最好成绩。

各位代表，检察工作的点滴进步，是党委坚强领导、人大及其常委会有力监督、政府大力支持、政协民主监督、纪委监委监督和社会各界关心支持的结果。在此，我代表全市检察机关和广大干警表示衷心的感谢！

我们也清醒地认识到，全市检察工作还存在不少问题和不足。一是面对新形势新任务，围绕中心、服务大局措施还需要进一步细化。二是法律监督力度仍需加强，“四大检察”发展还不够协调。三是司法理念转变仍不到位，释法说理、化解矛盾能力有待提高。四是检察队伍专业化水平有待提升，干警业务能力与新时代政法队伍建设的要求还有差距。五是基层基础工作还需加强，对薄弱院的支持帮扶力度仍需加大。对这些问题，我们将认真对待，采取有力措施予以解决。

2024 年工作安排

2024 年是中华人民共和国成立 75 周年，是实现“十四五”规划目标任务的攻坚之年，也是推动检察工作提质增效、实现高质量发展的关键之年。全市检察机关要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻习近平法治思想和习近平总书记对政法工作、检察工作的重要指示精神，聚焦安阳“一高地一区三中心”建设，以“高质效检察管理年”为抓手，锚定“争先进、创一流、亮品牌”工作目标，深入推进“三大战略”“六大行动”，更好为我市经济社会发展贡献检察力量。

一是以高质效检察管理能动做实“从政治上着眼，从法治上着力”的政治标准。扛牢党和人民赋予的政治责任、法治责任和检察责任，坚决把思想和行动统一到党的二十大部署上来。持续巩固拓展主题教育成果，坚持党对检察工作的绝对领导，切实用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作。加强检察文化建设，打造以红旗渠精神为核心的文化品牌矩阵，为检察工作高质量发展注入不竭动力。

二是以高质效检察管理精准服务经济社会高质量发展。认真落实省委、省政府《关于支持安阳以红旗渠精神为引领建设现代化区域中心强市的意见》，以高质量检察履职服务保障安阳现代化建设。依法严惩严重暴力犯罪、严重经济犯罪，协同整治网络犯罪，严厉打击电信网络诈骗，维护更高水平安全稳定。开展“检察护企”专项行动，不断优化法治化营商环境。依法严厉打击非法金融活动，维护金融秩序稳定。加强环境资源检察工作，推进信访矛盾源头治理，深化未成年人综合司法保护，服务保障乡村振兴和文化强国建设，持续做实民生检察。

三是以高质效检察管理深度赋能检察业务高质量、现代化。聚焦法律监督主责主业，做优刑事检察，做强民事检察，做实行政检察，做好公益诉讼检察，推动“四大检察”全面协调充分发展。以高质效检察管理为载体，以规范化建设为牵引，推动提升法律监督质效。深入推进数字检察战略，用大数据破解检察业务高质量发展瓶颈。加大典型案例培育力度，以点带面推动整体工作持续提升。

四是以高质效检察管理持续锻造过硬能力作风。加强领军人才和高层次、专业化人才选拔培养，把高素质人才引进来、留下来、用起来。改进年轻干部工作，确保检察事业后继有人。强化业务能力建设，深入开展业务培训、岗位练兵和比武竞赛等活动，不断提升专业素质。狠抓整改落实，做好巡察“后半篇文章”。一体推进从严管理监督和鼓励担当作为，锻造政治过硬、本领高强、作风优良的新时代安检铁军。

五是以高质效检察管理努力推动实现更高水平公平公正。主动接受人大及其常委会监督、政协民主监督、纪委监委监督和社会各界监督。加强与代表委员日常联络，切实将代表

委员的意见建议转化为完善机制、改进工作、提升水平的具体措施。认真办理议案提案，及时回应代表委员关切。加大公开听证和检务公开力度，确保检察权在阳光下运行。

源源不断，是为奋斗；生生不息，是为中国。生逢其时，当不负伟大使命。各位代表，新的一年，全市检察机关将在市委和省检察院的坚强领导下，全面落实市委各项决策部署要求和本次大会决议，坚持为大局服务、为人民司法、为法治担当，以实际行动为安阳建设现代化区域中心强市作出新的更大贡献！

安阳市人大常委会办公室

2024年1月30日

安阳市 2024 年民生实事候选项目（草案）

（2024 年 2 月 1 日在安阳市第十五届人民代表大会
常务委员会第七次会议上）

按照《安阳市人大常委会关于实施民生实事项目人大代表票决制工作的意见（试行）》规定，经市人大常委会研究审定，以下 12 件民生实事项目作为提交安阳市第十五届人民代表大会第二次会议审议票决的安阳市 2024 年民生实事候选项目。分别是：

1. 继续实施基础教育设施提质增效攻坚行动。
2. 持续扩大托育服务供给。
3. 实施中小学“明眸皓齿强脊”健康筛查工程。
4. 提高妇女儿童健康保障水平。
5. 推进城镇老旧小区改造提升。
6. 改善群众出行条件。
7. 改善城市人居环境。
8. 加强全民健身设施建设。
9. 建设共享职工之家。
10. 实施残疾儿童康复救助。
11. 提升普惠养老服务水平。
12. 开展森林乡村建设。

关于安阳市 2024 年民生实事候选项目（草案）的说明

——2024 年 2 月 1 日在安阳市第十五届人民代表大会
常务委员会第七次会议上

安阳市政府秘书长、市发展和改革委员会主任 马红宾

主任，各位副主任、秘书长，各位委员：

受市人民政府委托，现将安阳市 2024 年民生实事候选项目（草案）拟定情况汇报如下：

一、拟定过程

去年 10 月中旬，市政府、市发改委网站发布《关于面向社会公开征集 2024 年重点民生实事建议的公告》，并在安阳新闻网、安阳融媒等多个平台进行了转发。同时，面向市直各单位、市管企事业单位、各人民团体征求意见建议，对市长热线、市信访局群众反映的 1000 多个热点问题进行了梳理分类，涵盖教育就业、健康医疗、交通出行、住房保障、城市管理、文化体育等方面。在广泛征集各方面意见建议的基础上，多次组织相关部门进行研究谋划。通过广泛征集、反复完善，重点选取 12 项需要解决的民生事项，形成了 2024 年安阳市民生实事候选项目，并先后提交市政府常务会议、市委常委会会议研究同意。

二、主要原则

在拟定过程中，主要把握了“三个原则”：一是坚持贴近群众、补齐短板。聚焦群众关注的急难愁盼问题，充分吸纳社会各界意见建议，以务实举措补短板、惠民生，实实在在帮助群众解决实际困难。二是坚持尽力而为、量力而行。一方面尽最大努力多谋民生之利、多解民生之忧；另一方面统筹考虑经济发展实际和财政可承受能力，确保财力撑得住，真正把实事办实、好事办好。三是坚持久久为功、持续发力。对近几年已经列入过省、市重点民生实事且群众满意度高、实施效果好的事项，接续实施，持续增进民生福祉。

三、项目内容

（一）继续实施基础教育设施提质增效攻坚行动。实施中小学建设项目 9 个，年底前教学楼主体完工，建成后可新增学位 8000 个。

（二）持续扩大托育服务供给。新建、改扩建一批婴幼儿照护服务机构或服务点，新增托位数 4700 个，年底前总托位数达到 20400 个以上。

（三）实施中小学“明眸皓齿强脊”健康筛查工程。“明眸”工程对全市各县（市、区）小学一、二、三年级学生进行视力筛查，每人每年筛查 2 次，筛查学生 23.8 万人；“皓齿”工程对全市各县（市、区）小学二年级学生进行口腔健康筛查，筛查学生 7.6 万人；“强脊”工程对全市各县（市、区）小学四、五、六年级和初中学生进行脊柱侧弯筛查，筛查学生 61.8 万人。

（四）提高妇女儿童健康保障水平。对农村适龄妇女、纳入城市低保范围的适龄妇女免费开展一次宫颈癌、乳腺癌筛查，各完成筛查 44690 人。免费开展预防出生缺陷产前筛查和新生儿疾病筛查，对筛查出的高风险孕妇免费进行产前诊断，年底前全市孕早中期产前筛查覆盖率达到 65%，新生儿“两病”筛查率、听力筛查率均达到 95%。

（五）推进城镇老旧小区改造提升。完成 2023 年度接转的 49 个项目 5888 户，新开工 2024 年度 198 个项目 22605 户。

（六）改善群众出行条件。包括四项内容：一是建成安阳高铁交通枢纽。二是新建公共充电桩 1000 个。三是市区再投放公共自行车 5000 辆，在新建小区、景区、商圈、医院和学校附近增设公共自行车点位 497 处。四是新建、改扩建农村公路 150 公里。

（七）改善城市人居环境。实施南万金渠、北万金渠、西区截流渠 3 项海绵型水系，光明公园、人和公园 2 项海绵型公园和京林中央公园、辉龙城市家园、吉祥家园二期、南湖新村一区 4 项海绵型建筑小区改造项目，打造安全韧性、生态宜居的人居环境。

（八）加强全民健身设施建设。建成甲骨文体育公园和 10 个多功能运动场，新建、更新全民健身器材 400 件，推广甲骨文广播体操，不断提高人民健康水平。

（九）建设共享职工之家。依托开发区、企业服务中心和党群服务阵地，建设 10 家共享职工之家，解决企业职工生活服务、身心健康、学习交友、法律咨询等方面难题，帮助企业留住人才。

（十）实施残疾儿童康复救助。为具有我市户籍或居住证且符合条件的 0—6 岁视力、听力、言语、肢体、智力等残疾儿童和孤独症儿童开展康复救助服务，全年救助不少于 1886 名。在此基础上，将城乡最低生活保障家庭残疾儿童、残疾孤儿、防止返贫监测对象（脱贫不稳定户、边缘易致贫户、突发严重困难户）等困难残疾儿童的救助年龄放宽至 14 岁。

（十一）提升普惠养老服务水平。建成老年人助餐服务场所 200 个以上。

（十二）开展森林乡村建设。创建森林乡村 52 个。

按照程序，现将安阳市 2024 年民生实事候选项目提请市人大常委会审议。会后，将根据此次会议要求作进一步修改完善，提请市十五届人大二次会议审议票决。

关于安阳市市政府投资计划 2023 年执行情况和 2024 年建议安排意见 有关情况的报告

——2024 年 2 月 1 日在安阳市第十五届人民代表大会
常务委员会第七次会议上

安阳市发展和改革委员会主任 马红宾

主任，各位副主任、秘书长，各位委员：

安阳市市政府投资计划 2023 年执行情况和 2024 年建议安排意见，已经 1 月 18 日市政府第三十一次常务会议、市人大财经委初步审查会议研究通过。按照会议安排，现将有关情况报告如下：

一、2023 年市政府投资计划执行情况

（一）项目资金执行情况

2023 年市政府投资计划安排项目 64 个（部分打捆）、投资金额 35.51 亿元。其中：市政府直接投资项目 60 个、投资金额 14.27 亿元；县（区）政府投资上解财政资金项目 2 个（1 个打捆项目）、投资金额 7.24 亿元；PPP 项目 2 个、年度投资金额 14 亿元。

截止 2023 年底，2023 年计划执行 9.12 亿元（含超计划执行 698 万元），占年度计划的 25.7%，其中：市政府直接投资金额执行 9.12 亿元（含超计划执行 698 万元）、占年度计划的 63.9%，县（区）政府投资上解财政资金未执行，2 个 PPP 项目投资金额未执行。

未执行额 26.46 亿元，主要原因是财力紧张，其中，县（区）政府投资上解财政资金未执行 7.24 亿元，PPP 项目因国家暂停未执行 14 亿元，市政府直接投资中 24 个项目未完全按计划执行 3.89 亿元、14 个项目计划全部未执行 1.33 亿元。

（二）计划项目工程量进展情况

计划安排的 64 个项目中：2022 年底前已竣工项目 30 个；还本付息和政策性资金项目 19 项；2023 年内计划实施的建设项目 15 个，其中结转至 2023 年续建的项目 6 个、计划新开工的项目 9 个，项目建设进展情况是：

6个续建项目已完工4个，未完工项目2个，分别是：殷墟遗址博物馆项目（预计2024年3月完工）、市政污水处理中心一期工程PPP项目（预计2024年年底完工）。

计划新开工的9个项目中：一是已完工2个。即中华路道路维修项目、市第五人民医院隔离病房楼一期项目。二是在建项目4个。即安阳特殊教育学校新建学生餐厅和教学辅助用房建设项目，主体已完工，预计2024年2月底前全部完工；彰武小南海水库水源建设项目，已完成工程量50%，预计2024年7月底前完工；市第一中学实验楼提升改造项目，1月份刚开工，预计2024年年底完工；北中轴洹河南岸片区项目，1月份刚开工，预计2025年4月完工。三是未开工项目3个。即G107京港线安阳境改线新建工程PPP项目，因国家PPP政策调整暂停实施，目前拟改为专项债项目继续实施；文峰立交桥升级改造项目，因铁路相关手续报批缓慢原因，导致项目未按计划开工，目前正在与铁路部门签订相关合同，计划2024年3月开工；市精准化气象防灾减灾项目正发布招标公告，计划2月开工建设。

二、编制2024年建议计划的主要思路和原则

（一）编制主要思路

统筹考虑我市相关项目还本付息的增加和已完成的PPP项目进入回购期，加上能用于政府投资新建项目的财力十分有限，按照“量力而行、突出重点”的思路编制2024年市政府投资建议计划。一是量力而行，考虑当前政府筹资的主要渠道是通过发行地方政府专项债券，有额度的约束，同时已竣工的项目欠款较多，为此，需要量入为出、量力而行；二是突出重点，坚持把有限财力用在刀刃上，集中力量办急事要事，重点安排市委、市政府确定的重点项目和群众急难愁盼的民生项目。

（二）安排项目原则

一是优先安排续建项目、还本付息项目、争取上级补助资金需配套的项目等重点项目资金需求。二是严格控制新开工项目，原则上只安排市委、市政府确定的重点项目，其他一般性项目不予安排。

三、2024年市政府投资建议计划安排初步意见

初步提出2024年市政府投资计划安排项目44个（部分打捆），安排规模10.11亿元（详见附件），均为市政府直接投资项目。具体安排意见是：

（一）已竣工有资金缺口项目29个，共安排资金4.23亿元。分别是：市住建系统以往年度已竣工项目缺口安排1亿元，机场安排资金2.34亿元，市实验幼儿园新建搬迁项目、第三中学新建运动操场及校园提升项目、洹北中学整体迁建项目、市第六十九中学整体改建项目、市钢城小学新建教学楼项目、市第一中学新校区建设项目等6个教育项目安排资金1819.5万元，市监察委员会新建留置管理中心项目安排资金2000万元，市公安局业务技术用房（含驾管中心）项目安排资金410万元，市公安局弱电智能化建设项目安排资金64.29万元，儿童福利院项目安排资金45.38万元，老年养护楼项目安排资金50万元，G341（原

S301 大林线) 安阳永和乡至许家沟乡段二升一改建项目安排资金 2500 万元, 老 107 (豫冀省界至邶城大道) 国道域环境整治提升项目安排资金 100 万元, G107 董王度至王潘流段修复养护项目安排资金 150 万元, G107 京港线黄家营至董王度转盘段修复养护项目安排资金 150 万元, 万金灌区节水改造项目安排资金 50 万元, 市少年儿童体育运动学校新建综合训练馆项目安排资金 140 万元, 市拆违建绿绿化工程等 10 个绿化项目安排资金 200 万元, 市城市生活垃圾收运系统升级改造二期项目安排资金 215 万元, 市塘沟垃圾综合处理场渗沥液升级改造项目安排资金 100 万元, 市综合检测基地暨国家铁合金钢铁制品质检中心项目安排资金 54.3 万元, 市残疾人康复中心项目安排资金 200 万元, 市职工文化体育中心项目安排资金 250 万元, 武警安阳市支队整体搬迁项目安排资金 100 万元, 引岳入安一期项目安排资金 70 万元, 消防支队培训基地项目安排资金 100 万元, 供水消防站项目安排资金 123 万元。

(二) 续建项目 5 个, 共安排资金 7209.55 万元。分别是: 市第一中学实验楼提升改造项目安排 350 万元、安阳高铁交通枢纽工程项目安排 4000 万元、安阳特殊教育学校新建学生餐厅和教学辅助用房建设项目安排 75 万元、殷墟遗址博物馆建设项目安排 100 万元、文峰区大棚改安置区建设(光明片区)项目一期安排 2684.55 万元。

(三) 还本付息和政策性资金项目 5 个, 共安排资金 3.87 亿元。分别是: 老城区棚户区改造一期货币化安置项目安排 2351 万元, 已竣工 PPP 项目 2024 年回购资金安排 3 亿元, 西北绕城高速国开行贷款还本付息 977 万元, 公租房项目还本付息安排 4335 万元, 政府投资项目前期费安排 1000 万元。

(四) 拟新开工项目 5 个, 安排 1.29 亿元。分别是: 2023 年已安排过计划但未开工的项目 2 个, 即市精准化气象防灾减灾项目安排 150 万元, 文峰立交桥升级改造项目安排 2500 万元。2024 年计划新开工项目 3 个, 其中: 文明大道跨铁路综合改造建设项目安排 1 亿元。项目西起铁二路, 东至彰德路路口, 主要建设 1395 米城市主干路, 其中上跨京广铁路桥梁全长约 805m。

本项目是群众呼声比较高的民生项目, 项目实施能够彻底解决文明大道在京广铁路节点拥堵问题; 能够实现东西城区互联互通, 增加区域交通过境能力; 能够提升城市市政设施品质, 创建和谐有序交通环境。可行性方面, 已经进行了论证: 一是上跨京广铁路节点处采用顶推钢箱梁施工工艺, 施工期间对铁路影响较小; 二是实施范围大部分在道路红线宽度范围内, 涉及征地拆迁较少, 对两侧居民影响较小。目前正在编制初步设计, 计划 2024 年 3 月开工, 2025 年 10 月完工, 总投资 4.15 亿元, 年度投资计划 2.8 亿元, 资金来源为除争取上级资金外, 不足部分由市政府筹措。除本次建议安排 1 亿元市政府投资外, 后续将视工程进展情况筹措资金, 确保不形成半拉子工程。安阳历史文化名城和街区保护提升项目安排 100 万元。主要建设规模和内容是在西大街-城隍庙-南大街片区进行传统街面立面整治, 涉及整治修缮配建面积约 83113 平方米, 公有建筑修缮约 30027 平方米, 配套建设生活基础设

施和街区环境整治等。项目紧密关联居民生活，通过实施，能够完善基础设施，改善居住环境，提升居民生活品质；能够与已完成的仓巷街、县前街等项目相结合，将仓巷街、西大街、城隍庙—高阁寺三个历史文化街区串联起来，使历史文化街区焕发活力，更好展示安阳古城特色肌理和格局，承载历史文脉，对历史街区保护形态具有重要创新和示范意义；能够与殷墟遗址博物馆、殷墟国家考古遗址公园、中国文字博物馆等殷商文明项目，共同构成安阳历史文化名城保护与传承体系，增强安阳历史文化名城整体影响力。项目可行性已经进行了论证，即采取修旧如旧，渐进式保护整治复兴的模式，对风貌协调建筑进行修缮，对风貌不协调建筑进行改造更新，整体对古城历史风貌影响较小；同时实施范围内大部分已完成征收，涉及征地拆迁较少。项目已批复初步设计，计划 2024 年 7 月开工，2026 年年底完工，总投资 3.49 亿元，年度投资计划 1 亿元，资金来源为除申请中央预算内资金外，剩余资金由市政府配套。除本次建议安排 100 万元市政府投资外，后续视工程进展情况筹措资金，确保不形成半拉子工程。突发事件预警信息发布系统安排 150 万元。该项目能够建立权威、畅通、有效的突发事件预警信息发布渠道，提升我市气象应急反应能力，主要建设规模和内容为建设突发事件预警信息发布应用软件等系统，计划 2024 年 5 月开工，2024 年 12 月完工，总投资 293.2 万元，年度投资计划 150 万元，资金来源为市政府投资。

需要说明的是，文明大道跨铁路综合改造建设项目、安阳历史文化名城和街区保护提升项目，为总投资亿元以上拟新开工建设项目，根据《安阳市人大常委会关于市政府投资项目监督办法》有关要求，需提请市人大常委会审议表决。下一步，我们将按照本次会议审议意见，抓紧修改完善。

市政府副市长常慧芹在市十五届人大常委会 第七次会议上的表态发言

（2024 年 2 月 1 日）

尊敬的徐家平主任，各位副主任，秘书长，各位委员：

今天，会议听取审议了市政府关于《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例（草案）》的说明、关于《安阳市海绵城市建设管理条例（草案）》的说明、关于 2023 年法治政府建设情况的报告、关于市十五届人大一次会议代表所提建议批评和意见办理情况的报告，并对市人民政府工作报告进行了初审。这既是市人大常委会依法用权、认真履职的具体体现，同时，也为我们做好各项工作提供了坚实保障。在此，我们谨向市人大常委会及各位代表长期以来对政府工作的关心支持和监督帮助，表示衷心的感谢！受市长委托，作如下表态：

一、提高站位，主动接受人大监督。人大常委会对重要工作进行审议，是对政府工作的有效监督方式，事实也证明正是由于人大常委会的监督到位、督促及时，才促进了这些工作的提高和进步。下一步，市政府及工作部门要进一步强化“监督就是支持”的意识，通过向人大报告工作、听取审议意见，不断改进工作方法，提升工作水平；要紧密结合工作实际，聚焦人大代表关心关注的热点难点问题，对标对表，补短板、强弱项、促提升，确保让代表满意、让人民满意。

二、正视问题，切实抓好问题整改。会上，各位代表对《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例（草案）》、《安阳市海绵城市建设管理条例（草案）》和市人民政府工作报告等进行了深入研究和认真讨论，指出的问题客观准确、切中要害，提出的建议符合实际、具体可行。让我们更加清醒地认识到工作中的不足和短板。对此，我们一定高度重视，采取更加有力有效的举措，更好地把人大代表意见建议变成政府行动，切实在今后工作中努力加以改进。

三、真抓实干，全面推动工作落实。一是贯彻落实人大常委会对《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例（草案）》和《安阳市海绵城市建设管理条例（草案）》的审议意见，抓好任务落实，积极配合做好相关立法工作，加强全市小型生产经营场所消防安全管理工作，预防火灾和减少火灾危害；推动我市海绵城市建设管理工作常态化、规范化和程序

化，提升海绵城市建设管理质量和城市服务水平。二是全力推进法治政府建设示范市创建工作，严格落实“1543”政府立法机制，加强法治政府建设工作的协调配合，形成法治政府建设齐抓共管的良好工作局面。三是针对各位代表对加强和改进政府工作提出的宝贵意见建议，我们将认真吸收采纳，进一步修改完善好工作报告。

徐主任，各位副主任，秘书长，各位委员！我们将按照此次会议要求，拿出更大干劲、拼劲、闯劲，更好地把人大代表意见建议融入到政府工作中去，大力推进中国式现代化建设安阳实践，努力开创现代化区域中心强市建设新局面。

谢谢大家。

市人大常委会主任徐家平在市十五届人大常委会 第七次会议结束时的讲话

（2024年2月1日）

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议在大家的共同努力下，顺利完成了预定任务。

消防安全事关社会稳定，关乎百姓平安。今年市人大常委会将制定《安阳市小型生产经营场所消防安全管理条例》作为重点立法项目之一，对于规范“九小场所”安全监管，维护人民生命财产安全具有重要意义。本次会议对条例草案进行了初审。大家认为，制定小型生产经营性场所消防安全管理条例，切口较小且在全国尚无先例，立法难度较大。在时间紧、任务重、要求高的情况下，市人大法工委、城环委、社建委和市政府、市消防救援支队做了大量卓有成效的工作，对此，给予充分肯定。会后，请有关方面逐条对照研究论证，进一步修改完善好条例草案。同时，要加强与省人大法工委沟通交流，确保条例草案符合省人大要求，高质量完成立法工作任务。

本次会议初审了《安阳市海绵城市建设管理条例（草案）》。大家认为，2023年我市被确定为系统化全域推进海绵城市建设第三批示范城市，亟需跟进地方立法，实现从规划设计、建设验收、运维管护的全过程有法可依。围绕海绵城市立法，非常及时、很有必要。在审议过程中，大家对条例（草案）提出了很好的修改意见，会后，请相关部门逐条对照研究论证，修改完善，为提升海绵城市建设能力和管理水平提供法治保障。

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。本次会议审议了市政府关于2023年法治政府建设情况的报告。大家认为，过去一年，市政府深入学习贯彻习近平法治思想，扎实推进法治政府建设，在转变政府职能、优化营商环境、依法处置突发事件、完善社会治理体系等方面取得了一定成绩，对此，组成人员给予充分肯定。针对全市示范创建工作推进不平衡、基层行政执法体制不健全、法治政府建设合力未形成等问题，组成人员建议，一要强化政治引领，统筹推进法治政府建设。要站在讲政治、讲大局的高度，进一步增强持续推进法治政府建设的紧迫感和使命感，围绕“一高地一区三中心”战略定位，全力推进法治政府建设示范市创建工作，为安阳现代化区域中心强市建设提供法治保障。二要坚持人民至上，不断提高行政执法水平。要积

极推进行政执法体制改革，实行跨领域、跨部门综合执法，最大限度减少多头执法、重复执法甚至是钓鱼执法，实现执法水平普遍提升。三要加强沟通协调，切实形成工作合力。要坚持党的领导，加强与纪检监察系统、群团组织协调配合，形成法治政府建设齐抓共管的良好局面。

办理代表建议，是地方国家机关的法定职责。本次会议审议了市人民政府关于市十五届人大一次会议代表所提建议批评和意见办理情况的报告。组成人员认为，市政府及各承办单位高度重视代表建议的办理工作，完善工作机制，压实办理责任，在建议办理工作中积极践行全过程人民民主，就业、教育、医疗等一批关系人民群众切身利益的热点、难点问题得到解决。对此，大家给予充分肯定。针对个别承办单位责任意识不够强、重答复解释轻效果、办理机制不完善等问题，组成人员建议：要把以人民为中心的发展思想贯穿于建议办理全过程，进一步提高各承办部门思想认识，压实一把手责任，提高办理质量，切实把代表建议变成实事、好事。要加强督办力度，对需要继续办理的重点建议，督促承办部门抓好后续办理工作。要加强与代表沟通，虚心听取代表意见，共同推动建议办理工作再上新台阶。

本次会议听取审议了安阳市 2024 年民生实事候选项目、市政府投资计划 2023 年执行情况和 2024 年建议安排情况的报告。组成人员认为，市政府及其相关职能部门高度重视政府性投资项目，有序推进项目落地落实，推动了我市经济社会高质量发展。对此大家给予肯定。组成人员指出，2024 年民生实事候选项目和市政府投资计划坚持“量力而行、突出重点和民生”，优先安排市委、市政府确定的重点项目和群众急难愁盼的民生项目，符合我市发展实际需要，原则同意建议安排。同时，组成人员建议，要强化市政府性投资项目计划的执行，持续完善绩效评价指标体系，进一步提高投资项目经济效益和社会效益；要加大财政资金筹集和保障力度，对已安排的财政资金，按照工程建设进度加快资金拨付，切实服务保障重大项目建设。要全力推动项目建设，围绕年度计划目标，细化分解工作任务，力促项目早开工、保质量、早竣工。

本次会议审议了市十五届人大二次会议筹备工作情况的报告，审议通过了代表资格审查报告及有关名单（草案），原则通过了常委会工作报告（稿）。本次会议还对“一府两院”三个工作报告进行了初审，提出了一些修改意见和建议，希望“一府两院”认真吸纳，继续对报告修改完善，向市十五届人大二次会议提交一份高质量的报告。市十五届人大二次会议定于春节上班后召开，所剩时间已经不多，各项筹备工作要抓紧、抓实、抓细，确保大会圆满成功。

本次会议还进行了《安阳市人民代表大会常务委员会任免地方国家机关工作人员办法》解读专题讲座，希望相关部门认真组织传达学习，确保办法落实、落细、落地、见成效。

常委会各位组成人员、同志们，明天就是小年了，再过几天就是农历新年了。借此机

会，我代表主任会议组成人员，向在座的各位委员、各位同志，向全市各级人大代表，向各级人大机关工作人员，向所有关心和支持人大工作的各界人士，致以节日的问候和良好的祝愿，祝大家在新的一年里，身体健康、工作顺利、阖家幸福！

市十五届人大常委会第七次会议 出席人员名单

徐家平	杜建勋	桑建业	李传银	王现波	夏 军	郭用周
王大鹏	杜 毅	戴厚升	罗永宽	徐 冰	朱玉震	李文涛
董国禄	薛树军	陈家民	张建林	杜 芬	郝保旺	张剑虹
李 阳	王子龙	王为治	王庭希	师君芳	吕文霞	刘 军
李长奉	李任增	李红院	李 明	杨志强	何占源	何永正
宋胜利	张 歌	苗雅文	姚宏斌	姬卫军	韩爱民	韩 啸
程志勇	程婵娟	谢 东				

市十五届人大常委会第七次会议 列席人员名单

贾晓军	市政府副市长
常慧芹	市政府副市长
马红宾	市政府秘书长
苏红娟	市监察委副主任
李 杨	市中级人民法院院长
李红伟	市人民检察院检察长
王 威	市司法局局长
杨庆兵	市住建局局长
白富强	市消防支队副政委
王文军	市公安局副局长
王 军	市自然资源和规划局副局长
关永贞	市生态环境局副局长
王献勇	市水利局二级调研员
张茂林	市应急管理局政治部主任
王金生	市市场监督管理局四级高级主办
周国瑞	市城市管理局副局长

安阳市人大常委会会议 纪 要

（市十五届人大常委会第八次会议）

安阳市第十五届人大常委会第八次会议于 2024 年 2 月 19 日在市人大常委会机关常委会会议室举行。市人大常委会主任徐家平主持会议，市人大常委会副主任张玲、杜建勋、桑建业、李传银、王现波、夏军，秘书长郭用周及常委会组成人员 44 人出席会议。市政府副市长王朴列席会议。市人大常委会机关、市直有关部门负责人等列席会议。现将会议内容纪要如下：

- 一、经审议，通过了市人大常委会代表资格审查委员会关于代表资格审查的报告。
- 二、经审议，通过了市十五届人大二次会议主席团和秘书长建议名单。
- 三、经审议，表决通过了人事任免事项（任免名单另发）。

市人大常委会主任徐家平在会议结束时作了总结讲话。

安阳市人大常委会代表资格审查委员会

关于代表资格审查的报告

(2024年2月19日安阳市第十五届人民代表大会
常务委员会第八次会议)

安阳市人大常委会副主任
代表资格审查委员会主任委员 杜建勋

安阳市第十五届人大常委会代表资格审查委员会，对林州市、安阳县、滑县、内黄县、汤阴县、文峰区、北关区、殷都区、龙安区、安阳军分区 10 个选举单位选举产生的市十五届人民代表大会代表的代表资格进行了认真审查，并提请安阳市第十五届人民代表大会常务委员会第八次会议审议通过，现将审查结果报告如下：

安阳市第十五届人民代表大会代表名额为 443 名，第十五届人大一次会议时代表 433 名。截至目前，一次会议代表共出缺代表 22 名，其中：

1. 因工作变动调离安阳市 11 名：仇庆壮（滑县代表团，安阳中盈化肥有限公司原董事长、总经理）、刘新红（内黄县代表团，安阳市国家安全局原党委书记、局长）、杨炯（内黄县代表团，安阳市委原常委、组织部部长）、管丽（汤阴县代表团，国家税务总局安阳市税务局原党委书记、局长）、邵运江（北关区代表团，中国铁路郑州局集团有限公司安李支线公司原工程师）、宋伟（殷都区代表团，安阳市人民政府副市长）、冯炜（殷都区代表团，中国农业银行股份有限公司安阳分行原党委书记、行长）、李可（龙安区代表团，安阳市委原常委、龙安区委原书记）、高潮（龙安区代表团，中国人民银行安阳市中心支行原党委书记、行长）、韩联合国（龙安区代表团，安阳化工集团原党委书记、董事长）、王树文（解放军代表团，安阳军分区原司令员）。

2. 因工作变动辞职 11 名：王宝玉（林州市代表团，林州市委原书记）、李月亮（安阳县代表团，安阳县委原常委、纪委书记、监委主任）、马姝玮（安阳县代表团，安阳县韩陵镇原党委书记）、悦宪宝（滑县代表团，滑县高平镇原党委书记）、刘洁华（滑县代表团，民革安阳市委员会专职副主委、兼任市文广体旅局局长）、马伟才（内黄县代表团，内黄县

委原常委、组织部部长）、可振虎（汤阴县代表团，汤阴县白营镇原党委书记）、蒋涛（汤阴县代表团，汤阴县韩庄镇原党委书记）、纪多辙（文峰区代表团，安阳师范学院原党委书记）、雷鸣（殷都区代表团，殷都区委原书记）、梅梅（殷都区代表团，殷都区委原常委、纪委书记、监委主任）。

依照《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会代表法》的有关规定，以上 22 名代表的代表资格终止。

根据《中华人民共和国全国人民代表大会和地方各级人民代表大会选举法》的有关规定和代表出缺情况，相关县（市、区）即：林州市、安阳县、滑县、内黄县、汤阴县、文峰区、北关区、殷都区、龙安区人大常委会及解放军军人委员会分别对市人大代表出缺名额进行了补选，共补选出 28 名代表，分别是：苏红娟（林州市代表团，安阳市纪委常务副书记、监委副主任、市委巡察办主任）、田元飞（林州市代表团，林州市委副书记、市长）、刘建勇（安阳县代表团，安阳市组织部常务副部长）、李红兵（安阳县代表团，安阳市水利局党组成员、副局长）、王文（安阳县代表团，安阳县常委、纪委书记、监委代主任）、张景林（安阳县代表团，安阳县白壁镇党委书记）、刘卫闯（滑县代表团，滑县牛屯镇党委书记）、韩建奇（滑县代表团，邦泽智能装备制造集团公司经理）、李明东（内黄县代表团，安阳市常委）、刘晓琳（汤阴县代表团，国家税务总局安阳市税务局局长）、孟凡勇（汤阴县代表团，豫北航空经济协作区党工委书记）、张文有（汤阴县代表团，汤阴县城关镇党委书记）、王全良（文峰区代表团，安阳师范学院党委书记）、张勇（文峰区代表团，安阳市人民医院党委副书记、院长）、王靓（文峰区代表团，中国移动安阳分公司总经理）、元浩（北关区代表团，北关区委副书记、区长）、马成（北关区代表团，中国联通安阳分公司总经理）、李凤霞（殷都区代表团，安阳市委宣传部常务副部长）、郭向工（殷都区代表团，殷都区委副书记、区长）、张金涛（殷都区代表团，殷都区委常委、纪委书记、监委代主任）、刘磊（殷都区代表团，中国农业银行安阳分行行长）、薛树军（龙安区代表团，安阳市人大常委会城乡建设和环境保护工作委员会主任）、罗振方（龙安区代表团，龙安区委副书记、区长）、王军华（龙安区代表团，龙安区常委、政府副区长、三级调研员）、郭继（龙安区代表团，中国人民银行安阳市中心支行行长）、徐爱军（龙安区代表团，安阳化工集团公司党委书记、董事长）、王志明（龙安区代表团，安阳市中豫锦明硅业有限公司董事长）、王锋钊（解放军代表团，安阳军分区司令员）。

市人大常委会代表资格审查委员会经审查认为，各选举单位补选市人大代表的程序符合法律规定，补选的 28 名市人大代表其代表资格有效。

本届市人大代表应选名额 443 名，代表空缺补选后，安阳市第十五届人民代表大会第二次会议共有代表 439 名，空缺 4 名。实际出席市十五届人大二次会议的代表应是 439 名。

安阳市第十五届人民代表大会第二次会议 主席团和秘书长建议名单

(2024年2月19日安阳市第十五届人民代表大会
常务委员会第八次会议通过)

主席团(76名,按姓氏笔画排列)

王 辉	王 磊	王大鹏	王子龙	王为治	王全良
王现波	王建国	王庭希	王爱宏	冯广涛	邢振东
师君芳(女)	吕文霞(女)	朱玉震	朱宗娟(女)	任中普	刘 军
刘建勇	孙建铎	杜 芬(女)	杜 毅	杜建勋	李 阳
李 明	李长奉	李文涛	李付广	李发军	李传银
李任增	李军光	李红院	李富生	杨志强	杨其昌
何占源	何永正	宋胜利	张 玲(女)	张 勇	张 歌(女)
张建林	张保香	张剑虹	张锦堂	陈 忠	陈家民
苗雅文(女)	易树学	罗永宽	郝保旺	祝振玲(女)	姚宏斌
袁家健	夏 军	徐 冰	徐家平(女)	郭用周	姬卫军
桑建业	黄明海	崔元锋	董良鸿	董国禄	韩 啸
韩爱民(女)	程志勇	程利军	程婵娟(女)	温 伟	谢 东
路录平(女)	薛树军	薛崇林	戴厚升		

秘书长:杜建勋(兼)

市人大常委会主任徐家平在市十五届人大常委会 第八次会议结束时的讲话

（2024年2月19日）

常委会各位组成人员、同志们：

本次会议在大家的共同努力下，顺利完成了各项议程。

常委会各位组成人员、同志们，十五届人大二次会议召开在即。开好这次会议，对于贯彻落实习近平新时代中国特色社会主义思想和党的二十大精神，实现市委确定的各项目标任务，具有十分重要的意义。各项筹备工作要抓紧、抓细、抓实，各位常委会组成员和代表要树立良好的纪律和作风形象，确保把这次人代会开成一个团结、民主、求实、奋进的大会。

市十五届人大常委会第八次会议 出席人员名单

徐家平	张 玲	杜建勋	桑建业	李传银	王现波	夏 军
郭用周	王大鹏	杜 毅	戴厚升	罗永宽	徐 冰	朱玉震
李文涛	董国禄	薛树军	陈家民	张建林	杜 芬	郝保旺
张剑虹	李 阳	王子龙	王为治	王庭希	师君芳	吕文霞
刘 军	李长奉	李任增	李红院	李 明	杨志强	何占源
宋胜利	张 歌	苗雅文	姚宏斌	姬卫军	韩爱民	韩 啸
程志勇	程婵娟	谢 东				

市十五届人大常委会第八次会议 列席人员名单

王 朴 市政府副市长