

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

超聚变数字技术有限公司



庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会隆重举行
奋力书写中原更加出彩的“绿色答卷”
创新理念抓监督 依法履职求实效

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D ■ 邮发代号 136-207

2025.05

总第425期

粒粒皆辛苦

厉行节约·反对浪费



人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 庆祝中华全国总工会成立 100 周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会隆重举行
- 5 奋力书写中原更加出彩的“绿色答卷”
/本刊记者 牛瑞芳

一月大事记

- 7 河南省十四届人大常委会第十五次会议在郑州举行等 17 则

学习贯彻党的二十届三中全会精神

- 8 创新理念抓监督 依法履职求实效 / 周洪涛
- 10 发挥“三个作用” 助力宛城高质量发展 / 陈发祥
- 12 立足“四个机关”定位 以高质量履职助力华龙高质量发展 / 杨理宏

权力机关巡礼

- 14 洛阳：以人大创新监督护航司法公正 / 李现森
- 17 开启郑州高质量地方立法工作新起点 / 赵利杰
- 20 扎实做好人大执法检查的“面子”与“里子”
/ 李红鹏 杨 艳
- 22 濮阳：全力服务“四高四争先”落地落实 / 王庆红
- 24 信阳：“蓝天之问”展担当 / 瓮彦君 向 炜

监督纵横

- 26 以监督“硬举措”提升营商环境“软实力”
/ 王永波 牛亚娜 牛怡文
- 27 “三个坚持”全力呵护内乡美丽蝶变 / 张延华

连心桥畔

- 28 办好小微实事 写就民生文章 / 姜蕴真
- 29 强阵地 优机制 促实践 / 张瑞欣 王松波
- 30 “代表 + 民间调解”奏响基层治理乐章 / 雷召伟
- 31 “三专两百一牵头” “站产融合”促发展
/ 郭彦岐 赵 斌

基层在线

- 32 郑州市人大召开聚焦“四高四争先”工作推进会等 51 则

风景线

- 38 “三个聚焦”讲好新时代“新野人大故事” / 孙风雷
- 40 凝“新”聚力共建美好家园 / 李言学
- 41 多维融合 绘就南乐银发幸福图景
/ 丁宋涛 乔利萍 盛平平
- 42 “小站点”发挥大作用 / 许四军
- 46 “五步闭环”赋能特色产业新发展 / 王煜坤 郑 嵘

研究与探索

- 44 规范人大办理涉司法案件群众来信来访探析
/ 方 婷
- 47 加强理论研究 服务人大工作创新发展 / 宋云峰
- 50 以责任体系为核心推进“精神卫生”高质量地方立法
/ 郭靖鑫 樊晓磊

众议苑

- 53 锚定“六种角色”，书写人大代表新担当 / 孟占义

社会瞭望

- 54 法润黄河“豫”当先 / 朱殿勇 祁思元 王绿扬

社情民意

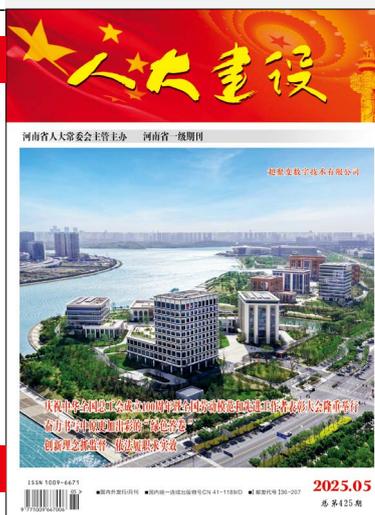
- 56 规范律师行业管理 服务经济社会发展
/ 周淑娟 刘慧敏

亮点河南

- 58 探索不止，共建智能体时代 / 刘宏云
- 60 河南瑞柏：循环发展 打造“豫东明珠”化工新材料
产业链 / 朱 兵
- 62 黄启凤：企业家楷模的家国情怀 / 国 强

文化长廊

- 64 读书让灵魂生香 / 廖华歌



封面说明

超聚变数字技术
有限公司

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧
责任编辑 李东方 邵卫科
美术编辑 辛静雯

国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字
【2021】001号

邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com

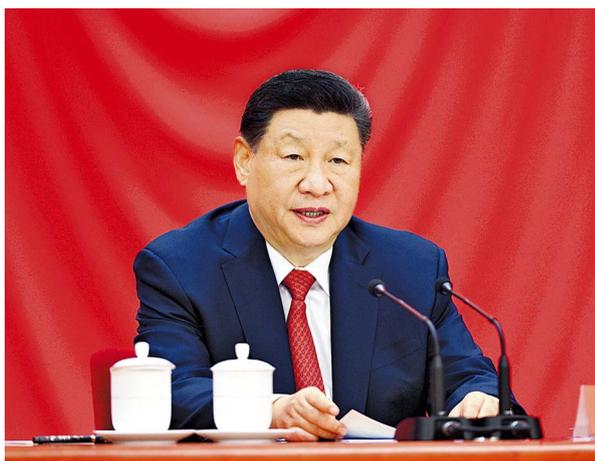
发行范围 国内外发行
印刷 河南博之雅印务有限公司

出版时间 2025年5月5日
定价 8.00元

庆祝中华全国总工会成立100周年 暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会隆重举行

习近平发表重要讲话，代表党中央向全国各族工人、农民、知识分子和其他劳动群众，向各级工会组织和全体工会工作者致以诚挚问候！向受到表彰的全国劳动模范和先进工作者表示热烈祝贺！

李强主持 赵乐际王沪宁丁薛祥李希出席 蔡奇宣读表彰决定



4月28日，庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话。

新华社记者 李学仁 摄

庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会4月28日上午在人民大会堂隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席大会并发表重要讲话强调，新时代新征程，必须紧紧围绕党的中心任务，汇聚起工人阶级和广大劳动群众的磅礴力量，脚踏实地、奋发进取、拼搏奉献，一步一个脚印把实现中华民族伟大复兴的宏伟蓝图变成现实。

在“五一”国际劳动节到来之际，习近平代表党中央，向全国各族工人、农民、知识分子和其他劳动群众，向各级工会组织和全体工会工作者致以诚挚问候！向香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区工会和劳动界的朋友们致以节日祝福！向受到表彰的全国劳动模范和先进工作者表示热烈祝贺！



4月28日，庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会在北京人民大会堂隆重举行。图为习近平等党和国家领导人为全国劳动模范和先进工作者代表颁发荣誉证书。

新华社记者 谢环驰 摄

李强主持大会，赵乐际、王沪宁、丁薛祥、李希出席，蔡奇宣读表彰决定。

人民大会堂大礼堂气氛隆重热烈。主席台上方悬挂着“庆祝中华全国总工会成立100周年暨全国劳动模范和先进工作者表彰大会”会标，后幕正中悬挂中国工会会徽，会徽下方是“1925—2025”字标，10面红旗分列两侧。二楼眺台悬挂着标语：“以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚定不移听党话跟党走，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业中充分发挥工人阶级主力军作用和工会桥梁纽带作用！”

上午10时，大会开始。全体起立，高唱中华人民共和国国歌。

蔡奇宣读《中共中央、国务院关于表彰全国劳动

模范和先进工作者的决定》。1670人被授予全国劳动模范称号，756人被授予全国先进工作者称号。

在欢快的乐曲声中，全国劳动模范和先进工作者代表依次登上主席台，习近平等为他们颁发荣誉证书。

中国二重德阳万航模锻公司班组长叶林伟代表全国劳动模范和先进工作者宣读倡议书。

在全场热烈掌声中，习近平发表重要讲话。他指出，中华全国总工会成立100年来，在中国共产党领导下，各级工会紧紧围绕党在各个历史时期的中心任务，团结动员我国工人阶级紧跟党的步伐、走在时代前列，在推进革命、建设、改革伟大事业中建立不朽功勋，谱写了我国工人运动的壮丽篇章。

习近平强调，党的十八大以来，党中央就工人阶级和工会工作作出一系列重要论述，部署推进一系列重要工作，深刻回答了一系列方向性、根本性、战略性问题，进一步丰富和发展了党的工运理论，推动党的工运事业取得历史性成就、实现全方位进步。各级工会团结动员广大职工群众在新时代中国特色社会主义伟大实践中大显身手，为如期全面建成小康社会、推进中国式现代化作出了重要贡献。

习近平指出，100年来的实践充分证明，我国工人阶级不愧是中国共产党最坚实最可靠的阶级基础，不愧是我们社会主义国家的领导阶级，不愧是先进生产力和生产关系的代表，不愧是坚持和发展中国特色社会主义的主力军。我国工会不愧是党联系职工群众的桥梁和纽带，不愧是社会主义国家政权的重要社会支柱，不愧是职工利益的代表者和维护者。不论时代条件和社会群体怎样发展变化，我国工人阶级的地位和作用不容动摇，全心全意依靠工人阶级的根本方针不容动摇，我国工会的性质和职能不容动摇。

习近平强调，100年来党的工运事业理论创新和实践发展的最重要成果，就是形成了中国特色社会主义工会发展道路。这条道路，坚持党对工运事业和工会工作的全面领导，坚持全心全意依靠工人阶级的根本方针，坚持服从和服务于党的中心任务，坚持工会组织的政治性、先进性、群众性，坚持以服务职工群众为生命线，坚持依法依规开展工作，是党领导工运事业和工会工作宝贵经验的深刻总结，必须长期坚持。

习近平指出，党的中心任务就是我国工人运动的时代主题。新时代新征程，必须进一步动员激励我国工人阶级和广大劳动群众，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业作出新的更大贡献。要聚焦推动高质量发展，动员激励广大职工和劳动群众建

功立业、创新创造。要顺应新一轮科技革命和产业变革，全面提升劳动者素质。要深入践行社会主义核心价值观，大力弘扬劳模精神、劳动精神、工匠精神。要着眼推进共同富裕，稳步增进广大职工和劳动群众福祉。

习近平强调，劳动模范和先进工作者是人民的楷模、国家的栋梁，全社会要学习他们的事迹、弘扬他们的精神。劳动模范和先进工作者要珍惜荣誉、保持本色，继续努力、再立新功。

习近平指出，站在新的历史起点上，各级工会要全面贯彻落实党中央决策部署，推动工会工作高质量发展。要坚持正确政治方向，把广大职工和劳动群众紧紧团结在党的周围。要坚持以职工为中心的工作导向，竭诚服务职工群众、促进职工全面发展。要深化工会改革和建设，不断增强引领力、组织力、服务力。

习近平强调，工运事业是党的事业的重要组成部分。各级党委要加强和改进对工会的领导，及时研究解决工会工作中的重大问题，为工会履职创造良好条件。

李强在主持大会时指出，习近平总书记的重要讲话，高度评价100年来党领导的中国工人运动的光辉历程和伟大成就，充分肯定中国工人阶级和中国工会在党和国家事业发展全局中的地位和作用，深刻总结工运事业和工会工作的宝贵经验，对我国工人阶级和广大劳动群众奋进新征程、建功新时代寄予殷切期望，对做好新时代新征程工会工作提出明确要求。讲话饱含党中央对工人阶级和广大劳动群众的亲切关怀、对工运事业和工会工作的高度重视，具有很强的政治性、思想性、战略性、指导性。要认真学习领会，深入贯彻落实。我们要更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的新征程上再立新功、再创辉煌。

中华全国总工会主席王东明在大会上发言。

大会在雄壮的《国际歌》声中结束。

中共中央书记处书记，全国人大常委会、国务院、全国政协、中央军委有关领导同志，曾担任全国总工会领导职务的老同志出席大会。

中央党政军群有关部门和北京市负责同志，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，各省级总工会代表，2025年全国劳动模范和先进工作者，往届全国劳动模范和先进工作者代表等3000多人参加大会。👉
(来源：新华社)

奋力书写中原更加出彩的“绿色答卷”

○ 本刊记者 牛瑞芳

“2024年，全省Ⅰ类~Ⅲ类水质断面占86.1%，高于国定目标10.5个百分点；南水北调丹江口水库陶岔取水口及总干渠出省境水质稳定保持Ⅱ类及以上；空气优良天数248天，重污染天数同比减少2.9天……”2025年4月1日，在河南省十四届人大常委会第十五次会议上，副省长刘玉江代表省人民政府作《关于2024年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告》(以下简称环保报告)，环保报告显示，全省水环境质量持续向好、大气环境质量回稳向好、声环境质量总体向好、土壤环境质量保持稳定、主要污染物总量减排任务超额完成。

交出绿水青山“成绩单”

人间最美四月天。在河南，中原美景如约而至：深蓝于天地间肆意铺展，碧水在城市中迤逦穿行，净土绵延，托起草木葱茏的生态答卷……2024年，河南深入践行习近平生态文明思想，全面把握美丽中国建设的实践要求，锚定目标任务，坚定不移地推动绿色低碳转型发展，持续、深入打好污染防治攻坚战，全力推动生态环境质量持续改善，绘就一幅人与自然和谐共生的美丽生态画卷。

“2025年以来(截至3月27日)，全省PM_{2.5}平均浓度同比下降18.9%，空气优良天数59天，同比增加6天；重污染天数1.9天，同比减少4.6天；国家考核的集中式饮用水水源地取水水质全部达到国定目标要求，黄河出豫入鲁水质保持Ⅱ类；受污染耕地安全利用率达100%；氮氧化物、挥发性有机物、化学需氧量、氨氮四项主要污染物累计减排量均超额完成目标任务。”环保报告用一组组扎实的数据见证了河南生态环境之变。

生态文明建设，彰显责任担当，也蕴含治理智慧。2024年以来，河南坚持标本兼治，深入推进污染防治攻坚，共完成46家钢铁、水泥、焦化企业超低排放改造，870项工业污染深度治理，645项挥发性有机物综合治理；全面排查119条主要河流和重点

水库的入河排污口，省辖市建成区黑臭水体实现动态清零；开展耕地土壤污染源头溯源整治，化肥使用量连续8年下降。

“去年，我们共回收1.2万辆报废汽车，创历史新高！”在中再生洛阳再生资源开发有限公司相关负责人眼里，报废汽车浑身都是宝。近年，河南将加快推进绿色低碳转型作为实现生态环境稳定向好的重点工作之一，严格建设项目环境准入，深化工业企业转型升级，加强新能源汽车推广应用，大力发展循环经济，已经创建“无废工厂”“无废社区”1764个。

在遍布碎石的荒山上种活一棵树有多难？在推进生态保护修复方面，河南严格落实生态保护红线管理制度，大力加强自然保护地体系建设，深入开展科学绿化试点示范省建设，不断筑牢生态安全屏障。针对“在哪里造、造什么、怎么筹、怎么造、怎么管”这些关键论题，已打造一批山区绿化示范工程。其中，鹤壁市山区困难地造林、三门峡市乡村绿化等9个模式成为全国范例。

河南坚持用最严格制度、最严密法治保护生态环境，不断强化依法监督、健全环境政策、优化监管方式，落实监督执法正面清单、生态环境违法行为不予处罚事项清单制度，全面提升监管效能。截至目前，第三轮中央生态环境保护督察的39项整改任务已基本完成9项，2023年黄河警示片曝光的16个问题已基本完成整改11个。

“这份成绩来之不易，体现了‘咬定青山不放松’的治理决心。”河南省人大常委会生态环境保护工作调研组创新运用微信小程序发放调查问卷，征集了4000余名五级人大代表对生态环境保护工作的评价及意见、建议，全省生态环境状况受到代表们一致认可。

筑牢法治护绿“硬屏障”

成绩的取得不是终点，而是新的起点。“现在

开庭！”2024年8月，一起污染环境案件在郑州市中级人民法院公开宣判，在对被告人判处刑罚的基础上，附加宣告从业禁止令，以有力的司法举措保护生态环境。在这起案例的背后，是省人大常委会持续多年推动生态环境法治建设的生动实践。

2025年，河南省人大常委会连续第10年听取和审议政府的环保报告。为全面掌握环境状况和环境保护目标完成情况，1月，制订实施方案，成立专题调研组。2月下旬，调研组听取省生态环境厅、省发展改革委等9个单位关于生态环境保护工作情况的汇报，先后赴许昌、漯河、安阳、鹤壁开展实地调研并召开2场汇报座谈会，广泛听取企业家、服务对象、群众代表的意见和建议。

“虽然近几年河南的大气质量持续改善，但主要指标仍居全国后位，与全国平均水平和周边地区相比，还有较大差距。”通过走访调研和问卷调查，调研组发现，全省还存在生态环境城镇污水处理设施建设不足，管网破损、混接错接、雨污合流等问题，污水处理厂“吃不饱”与“超负荷”现象并存；已建成的集中式农村污水处理设施运行、维护成本高，财政紧张时难以运行；全省还有约25万亩历史遗留矿山待修复，资金缺口大；基层监管执法力量薄弱；降碳、减污、扩绿、增长协同性有待深化。

生态文明建设需要久久为功。调研组提交的报告建议：要围绕“四高四争先”，强化目标管控，确保高质量完成“十四五”生态环境保护目标任务和中央环保督察整改任务；强化系统观念，扎实推进山水林田湖草沙一体化保护和系统治理；强化短板攻坚，在大气污染治理、水环境保护、矿山生态修复等方面采取更加有力的措施；强化法治保障，以法治力量推动环保责任落实；强化协同作战，提升政策协同、目标协同、工作协同水平；强化科技赋能，充分发挥科技创新在打好污染防治攻坚战和生态文明建设中的支撑、引领作用。

擘画美丽河南“新图景”

生态兴则文明兴。环保报告提出：“下一步，将持续深入践行习近平生态文明思想，全面落实习近平总书记重要指示批示精神和关于河南工作的重要论述，牢固树立和践行‘绿水青山就是金山银山’的理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，努力完成各项生态环境保护目标任务，在保障生态安全和

促进人与自然和谐共生上奋勇争先。”

2024年，中共河南省委、省人民政府出台《关于全面推进美丽河南建设的实施意见》。美丽河南建设具体如何持续发力？实施意见提出，要按照美丽中国建设“1+1+N”实施体系要求，完善美丽河南建设推进机制，系统谋划“十五五”生态环境保护工作，加快建设黄河流域美丽河南建设先行区、南水北调水源保护样板区、美丽城市、美丽乡村，培育一系列实践示范案例。

碧水、蓝天、净土既是生态环境良好的重要标志，也是人民群众的关切和期盼。针对农村生活垃圾等美丽乡村建设中存在的问题，不少人大代表建议：全面加强污染防治，积极推动多污染物协同治理，加大农业农村污染防治政策支持、资金支持力度，探索更符合农业农村实际的生活垃圾、生活污水、畜禽粪污治理路径，推进农村生活高品质。

推进绿色低碳发展，是实现高质量发展的必由之路。如何扎实推进绿色低碳转型？省人大常委会组成人员建议：要聚焦区域重大战略实施，牢牢把握“两重”“两新”、全国统一大市场建设等政策机遇，加快产业结构、能源结构、交通运输结构调整步伐，加强资源节约集约和循环高效利用，积极应对气候变化，稳妥推进碳达峰碳中和，厚植高质量发展的绿色底色。

生态环境监测是发现生态环境问题的“千里眼”“顺风耳”。环保报告显示，下一步，将重点推进生态环境治理责任体系、监管体系、市场体系、法律法规政策体系建设，实施支持绿色低碳发展的财税、金融、投资、价格政策和标准，深化生态环境机构监测监察执法垂直管理制度改革。

无人机巡查污染排放、VR现场模拟执法、红外线热成像气体泄漏检测仪……2024年河南省生态环境保护执法大练兵技能比武现场，一件件新鲜的“潮科技”集中上阵。“科技是第一生产力，环境科技是改善生态环境质量的有力武器。”人大代表们建议，要进一步强化生态环境领域科技创新，以科技创新支撑精准治污、智慧执法。

美丽中国愿景正凝聚起亿万中原儿女建设美丽河南的同心合力，盎然绿色必将成为中原高质量发展的底色，良好生态必将成为老家河南幸福生活的常态。👉

责任编辑/李东方

一月大事记

(2025年4月1日~4月30日)

4月1日~2日 河南省十四届人大常委会第十五次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任刘宁主持闭幕会并讲话。会议传达学习了十四届全国人大三次会议精神，表决通过了《河南省道路运输条例》、关于省十四届人大代表出缺情况的代表资格审查报告，审查批准了郑州、安阳、焦作、濮阳、漯河、商丘6个设区的市地方性法规，表决通过了人事任免和请辞事项。省人大常委会副主任李亚、江凌、陈星、何金平、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。副省长刘玉江、李酌，省高级人民法院院长胡道才、省人民检察院检察长段文龙、省监察委员会有关负责同志列席会议。

4月2日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚出席聚焦“四高四争先”深化提升代表主题活动工作推进会并讲话，副主任何金平主持会议，秘书长吉炳伟出席会议。

4月8日~11日 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴郑州市、开封市、洛阳市开展《中国(河南)自由贸易试验区条例》执法检查。

4月9日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴开封市调研发挥人大代表作用、深化“两个联系”等工作。

4月11日 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴焦作市调研黄河文化保护传承弘扬工作情况。

4月14日 河南省人大常委会副主任李公乐出席《河南省涉案财物管理条例》立法工作推进会。

4月14日~18日 全国人大社会委调研组来豫开展积极应对人口老龄化专题调研。省人大常委会副主任刘南昌参加有关活动。

4月17日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议。党组副书记、副主任江凌，党组成员、副主任李公乐、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议。

4月17日 河南省十四届人大常委会第五十二次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副

主任李亚主持会议，副主任江凌、李公乐、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议。

4月21日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚出席老年助餐服务工作三级联动专题调研视频部署推进会并讲话，副主任何金平主持会议，秘书长吉炳伟参加会议。副省长李酌出席会议。

4月21日~23日 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴驻马店市、平顶山市开展《河南省职业教育条例(草案)》立法调研。

4月23日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚赴郑州市开展包保服务重点企业调研，秘书长吉炳伟参加调研。

4月23日 河南省人大常委会副主任何金平带队赴许昌市调研基层人大和民营经济发展工作。

4月24日 河南省十四届人大常委会第五十三次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任陈星、何金平、李公乐、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。

4月24日 河南省人大常委会副主任李公乐出席《河南省消费者权益保护条例》立法后评估工作推进会。

4月28日 河南省十四届人大常委会第十六次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任刘宁主持会议并讲话。会议表决通过了省人大常委会办公厅和各委员会关于省十四届人大三次会议主席团交付议案办理情况的报告。会议表决通过了人事任免议案。省人大常委会副主任李亚、江凌、何金平、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。副省长李涛、省高级人民法院院长胡道才、省人民检察院检察长段文龙、省监察委员会有关负责同志列席会议。

4月29日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议。党组成员、副主任何金平、李公乐和秘书长吉炳伟出席会议，副主任苏晓红列席会议。

(供稿/刘瑞平)

创新理念抓监督 依法履职求实效

○ 周洪涛

党的二十届三中全会对破解中国式现代化深层次问题作出总动员、总部署。舞阳县人大常委会认真学习贯彻党的二十届三中全会精神，按照习近平总书记提出的“各级人大及其常委会要把宪法法律赋予的监督权用起来，实行正确监督、有效监督、依法监督”的要求，以全面贯彻实施《监督法》为主线，以突出重点、讲求实效为原则，以依法探索、不断创新为动力，认真行使宪法和法律赋予的监督职权，推动各项决策部署、重点改革举措落地见效，以监督治理护航改革发展行稳致远。

突出重点抓监督

实行正确监督、有效监督，必须抓重点、抓关键。对此，在议题的选择上，舞阳县人大常委会坚持抓关键、盯难点，不求数量求质量，紧紧围绕县委工作的重点、政府工作的难点、群众反映的热点开展监督，努力推动“一府一委两院”更好地改进工作。

围绕县委工作的重点。坚持围绕中心、服务大局，紧扣“三区联动发展”定位，及时跟进、主动融入县委重大决策部署，将项目建设、招商引资、优化营商环境、乡村振兴等工作纳入人大监督议题，扎实开展视察、调

研，及时进行审议、作出决定，促进市委“三城建设”和县委“以盐强县、以农富民、以文增信”工作有效落实。

围绕政府工作的难点。将城市管理、融资平台运营管理、生态环境保护、高标准农田建设等难点工作确定为重要议题，有针对性地开展监督，督促和支持政府加快建设“三强三美”社会主义现代化新舞阳。比如，为治理好环境污染，组织人大代表对城乡垃圾周转情况进行调查，对城区周边企业固体垃圾处理、项目建设工地扬尘治理、污水排放处理等情况进行视察，督促政府采取措施加大环保管控力度，补齐机制和技术短板，推动城区环境质量明显好转、群众幸福指数显著提升。

围绕群众反映的热点。始终坚持以人民为中心的发展思想，想群众之所想、急群众之所急，既抓养老服务、食品安全、污染防治等社会关注的大事、要事，又抓安置房建设、背街小巷和老旧小区改造等群众关心的急事、难事，推动办成人民群众的暖心好事，既回应了群众关切，又树立了人大务实为民、担当作为的形象。

跟踪问效抓监督

实施正确监督、有效监督，

必须牢固树立结果导向。舞阳县人大常委会牢固树立“抓牢抓实、抓出结果、抓出成效”的监督理念，不断加强和改进监督工作，对群众反映强烈、社会关注度高的问题，敢于挺直腰板、紧盯不放，通过“监督→落实→再监督→再落实”反复监督、跟踪监督，确保一督到底、不流于形式，推动监督工作取得实实在在的效果。

近年，为推动高中教育工作高质量发展，舞阳县人大常委会两次组织县政府办、县编办、县人才办、县教育局、县一高等单位的负责人到南阳、杭州等地考察学习，从基础设施、人才引进、激励政策、管理机制等方面提出意见、建议，坚持一年一个议题甚至两个议题对高中教育工作开展情况、审议意见落实情况实施连续监督，督促政府树牢教育强县目标意识，加快规划县一高新校区，推动解决好高中教师短缺、设施落后、投入不足等一系列问题，助力高中教育工作可持续发展。

扩大范围抓监督

实施正确监督、有效监督，既要抓好重点，又要统筹兼顾。舞阳县人大常委会在做好对“一府一委两院”的工作监督、法律监督的同时，进一步拓展监督范

围，保障监督权的行使更加充分。

实现部门监督全覆盖。结合以往工作评议经验做法，创新开展“人民满意单位”评选活动，组织人大代表对服务舞阳经济社会发展的70多个单位和部门的工作实绩、社会形象、服务质量进行满意度投票，年底在县人大会上隆重进行表彰。自首次评选活动开展以来，舞阳县人大常委会结合县域实际，两次修改评选办法，增加部门实绩展示程序，实现人大代表对各部门工作一站式、全覆盖监督。通过开展“人民满意单位”评选活动，各部门进一步树牢人民意识，进一步增强接受人大监督、人民监督的自觉性。

实现任命人员监督全覆盖。出台《舞阳县人民代表大会常务委员会任命地方国家机关工作人员述职评议办法(试行)》。开展述职评议前，通过听取汇报、查阅资料、召开座谈会、走访访谈等方式调研、了解述职人员的履职情况。在县人大常委会会议上，常委会组成人员听取任命人员依法行政、服务发展情况的工作汇报并进行评议和民主测评，测评结果反馈给评议对象和所在单位。对测评结果为“不满意”的述职人员，要求向县人大常委会主任会议说明情况，限期3个月内整改，并实施跟踪监督。

实现工作领域监督全覆盖。坚持“办好一个重点建议、解决一方面问题、推动一个领域工作”的理念，以人大代表建议办理为抓手，全面加强对各领域工作的有效监督。2024年，结合省人大常委会统一部署的“为人民履职、为中原添彩·人大代表在

行动”主题活动，开展“代表调研提建议、政府为民办实事”专题走访调研活动，组织人大代表深入田间地头、街头巷尾了解广大人民群众关心的热点、难点问题，围绕高标准农田、养老服务体系建设等，提出避免土地流转碎片化、发挥农村幸福苑作用等意见和建议30多条，转交政府及有关部门办理，通过以小见大、以点带面的形式推动人大监督质效全面提升。

创新举措抓监督

实施正确监督、有效监督，必须始终把提高监督实效放在重要位置。舞阳县不断创新监督载体、完善监督制度，实行上下联动，让人大监督更有分量。

重载体创新。积极践行全过程人民民主重大理念，充分发挥民主监督作用。在“1+14+1+16”阵地体系的基础上，新建成人大代表之家、“科技+人大代表”助农兴农联络站、盐与盐化工行业人大代表联络站，形成以家为统揽、以站为中心、以点为延伸、以室为特色的“1+14+17+N”的代表履职阵地体系。依托代表履职阵地，定期组织代表开展视察、调研、民主评议、满意度测评等活动。特别是在舞阳县为民服务中心人大代表联络总站，每周定期组织代表开展持证视察，推动各窗口单位进一步提升服务意识、提升服务水平，受到人民群众广泛好评。

重制度创新。坚持把健全完善工作机制作为基础性工作抓实抓好，以制度建设为突破口，围绕代表建议、批评和意见办理开展述职评议，作出决议、决定，

督办落实审议意见，提高人大常委会会议的审议质量。认真总结经验、查找不足、研究对策，出台6个工作办法和规则，全面完善监督权、重大事项决定权、任免权的行使程序，进一步明确职责、夯实责任，推动人大工作特别是监督工作质效全面提升。其中，《进一步提高县人大常委会会议审议质量办法》明确规定，“一府一委两院”要认真落实审议意见的办理分工、具体责任、完成时限，确保每一个问题都能得到有效落实，真正实现监督无死角。

重模式创新。为进一步凝聚监督合力，探索建立联动监督“三个注重”新模式——在监督议题选择上，注重与省、市人大工作部署的结合和切入，实现监督内容上下联动；在监督实施过程中，注重发挥多级人大代表联动监督的作用，实现监督主体上下联动；在成果运用转化上，注重分级监督、分级督促整改，实现监督效果上下联动。在这一工作模式引领下，组织人大代表围绕乡村振兴、项目建设、食品安全、养老服务等主题同步开展视察、调研，确保监督问题清晰、建议实用，有效提升了监督工作实效。

新时代新征程，舞阳县人大常委会将紧跟党的二十届三中全会精神指引，始终坚持以人民为中心的发展思想，以高度的政治责任感和历史使命感，紧扣县委决策部署，聚焦民生关切，以更坚定的决心、更有力的举措扎实做好监督工作，为谱写中国式现代化舞阳篇章贡献人大力量。👉

(作者系舞阳县人大常委会主任)

责任编辑/李东方

发挥“三个作用” 助力宛城高质量发展

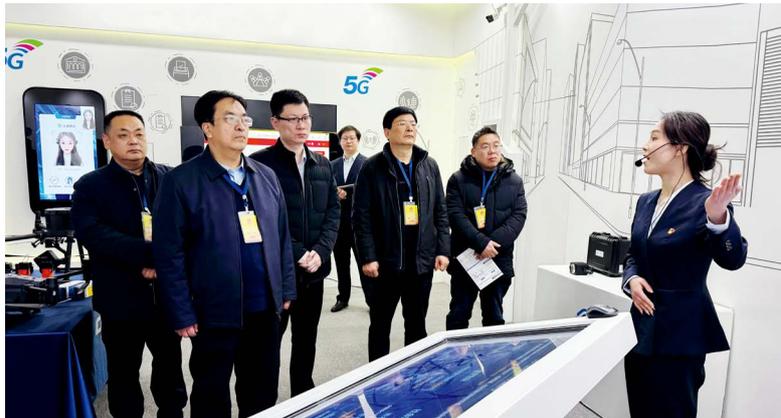
○ 陈发祥

近年，南阳市宛城区人大常委会紧跟党中央、河南省委决策部署，紧盯市委、区委工作安排，紧贴新时代新征程人民群众对美好生活的向往，紧扣法治宛城建设，紧紧依靠全体人大代表，着力发挥自身职能优势，充分发挥参谋助手作用、监督支持作用、桥梁纽带作用，在助力宛城高质量发展中展现人大新作为。

发挥参谋助手作用，助力决策提效

习近平总书记指出：“人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。”人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排。坚持党的领导是做好人大工作的核心和前提。宛城区人大常委会自觉将人大工作融入区委工作大局，在工作安排上突出中心位置、自觉贯彻区委意图，在具体措施上保障中心地位、自觉凝聚智慧和力量。

2024年7月，为积极落实区委关于教育工作高质量发展部署，宛城区人大常委会成立两个调研组，利用近2个月时间开展全区教育工作调研，向区委提交近2万字的调研报告，聚力推动中小学校食品安全、师资队伍建设、“大班额”“双减”等问题的解决。同年10月，区人大常委会围绕区委提出的“以服务优环境、以改革增活力、以法治强保障，全面做好优化营商环境工作”思路，开展优化营商环境专项监督。通过深入乡镇、企业和有关部门，组织高频次走访、座谈，查找有关问题110余个，结合审议专项报告，就其中13个优化营商环境的难点、堵点问题进行专题询问，助推擦亮宛城一流营商环境“金名片”。近年，区人大常委会积极服务区委对区直部门绩效评价工作，已5次组织省、市、区、乡四级人大代表对31个政府部门开展民主测评活动，测评结果作为组织部门选人用人的重要依据。区人大常委会坚决将区委的主张经过法定程序转化成为全



南阳市宛城区人大常委会主任陈发祥带队视察重点项目建设情况

区人民的共同意志和自觉行动，确保区委推荐的人选通过法定程序成为地方国家机关工作人员。2024年以来，围绕落实区委决策部署和工作安排，已作出深入推进乡村全面振兴、建设幸福宜居新宛城、建设法治诚信新宛城等有关决议决定4个，依法选举和任免地方国家机关工作人员147人次。

发挥监督支持作用，推动发展提质

党的二十大报告提出：“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”宛城区人大常委会始终坚持锚定高质量发展主题，聚焦全区改革发展中的要事，实施正确监督、有效监督、依法监督，寓支持于监督之中，推动发展提质增效。

在经济发展高质量上，听取和审议国民经济和社会发展规划执行情况、财政预算执行情况、审计查出突出问题整改情况的报告，认真分析经济运行和社会发展中存在的问题。坚持问题导向，开展国有资产管理专项调研，要求政府晒出“明白账”，全面履行好国有资产管理职责，实现国有资产规范管理、运营良好、效益提升。加强地方债务审查监督是法律赋予人大的重要职责。区人大常委会认真研究、狠抓落实，连年将其列入年度工作重要议题。

建立区财政部门每年向人大报告政府隐性债务化解情况制度，要求每季度向人大提供债务报表及说明，坚决守住不发生系统性风险的底线。区人大常委会聚焦新型工业化高质量发展，走访企业25家，召开座谈会4次，组织专题培训1次，查找工业经济发展中的堵点、痛点问题5个，提出意见、建议11条。督促政府及有关单位完善工作措施、落实工作责任，加快形成新质生产力，全面提升工业经济整体实力和水平。

在社会建设高质量上，认真开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督，对《河南省养老服务条例》贯彻实施情况进行检查，推动养老服务管理水平不断提高。深入贯彻习近平生态文明思想，常态化监督年度环境状况和环境保护目标完成情况，听取和审议区政府专项报告，支持政府持续打好污染防治攻坚战。

在法治宛城建设高质量上，把“两官”履职评议作为推进法检“两院”司法能力建设重点任务，高位、高频、高效推进。区人大常委会主任任“两官”履职评议工作领导小组组长，召开“两院”全体干警、区直部门负责人、人大代表200余人参加的动员大会，开展民主测评2次、进行访谈31人次、案件评查2次、旁听庭审16场次。2024年10月10日，区人大常委会召开“两官”履职评议大会，听取16名员额法官、10名员额检察官的履职报告并进行了百分制测评，督促“两官”不断强化责任意识、使命意识，切实筑牢社会公平正义的最后一道防线。

在监督举措高质量上，区人大常委会不断探索创新监督方式，切实提升监督工作质量和实效。一是拉长监督链条。综合运用实地查看、座谈、走访、问卷调查、听取工作汇报等开展常态化调研，为提升审议质量奠定基础。二是锁紧监督卡扣。坚持把好报告起草关、审议关、满意度测评关，延长审议时间，组织专题询问，着力提升审议质量。三是打造监督闭环。既精准发现问题，又注重整改落实，对转交有关部门办理的审议意见，落实当面交办、跟踪督办、会议报告、满意度测评，做到有落实、有结果、有评价，有力提升监督实效。

发挥桥梁纽带作用，促进民生提级

习近平总书记指出：“中国式现代化，民生为大。”改革和发展的根本出发点和落脚点是促进社会公平正义、增进人民福祉。宛城区人大常委会始终

坚持“民有所呼，我有所应”，充分发挥人大代表在人民群众与“一府一委两院”之间的桥梁纽带作用，以高质量履职践行全过程人民民主理念，切实畅通民声、落实民愿、保障民生。

在前期高标准建成宛城区人大代表联络总站和乡镇、街道人大代表联络站的基础上，突出由“建”向“管”转变。出台关于进一步加强人大代表联络站工作的意见，明确代表接待群众日常化，抓实每周三“人大代表接待日”活动和每月20日“人大代表活动日”活动，制定“局长进站·代表问政”活动实施意见，进一步规范活动内容，拓展活动的广度和深度。2024年以来，全区13个人大代表联络站已累计进站代表1320余人次，接待选民2900余人次，收集问题建议653件，向有关部门交办261件。“一府一委两院”负责人进站74人次，面对面解决适龄儿童入学、医疗医保、桥梁维修等民生问题123个。

积极推动人大代表当好党委的“宣传员”，组织人大代表发挥专长，利用代表联络站、代表联络室等阵地开展党的二十届三中全会精神等政治理论宣讲12次、法治课堂5场，更好地凝聚人民群众智慧和力量。自2023年起，区乡两级全覆盖推行、全链条跟踪民生实事项目人大代表票决制工作，已累计票决民生实事414件，投入资金13.6亿元。新增中心城区学位、老旧小区改造、两癌筛查等民生实事办成了民心好事，提升了人民群众的获得感、幸福感。

区人大常委会深入践行以人民为中心的发展思想，建立完善“集中交办→重点督办→跟踪落实→结果反馈→代表评判”的代表建议办理工作机制，由主任会议成员牵头督办重点建议，开展常态化代表建议办理情况调研。实施“人大+纪委”督办代表建议模式，强化集中督办、联席督办，促进办理质量全面提升。区七届人大五次会议上提出代表建议77件，已办结落实73件，一批重点民生诉求得到圆满解决。

新时代，新征程，新使命！宛城区人大常委会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，聚焦“四高四争先”，持续巩固“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动成果，积极围绕中心、服务大局，更好地将人民代表大会制度优势转化为治理效能，为奋力谱写中国式现代化建设宛城实践新篇章贡献人大智慧和力量。👇

（作者系南阳市宛城区人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

立足“四个机关”定位 以高质量履职助力华龙高质量发展

○ 杨理宏

习近平总书记在中央人大工作会议上明确提出人大及其常委会“四个机关”的定位要求，为新时代人大工作指明了方向。近年，濮阳市华龙区人大常委会深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，立足“四个机关”定位，悟透“党委重视什么、上级人大要干什么、人民群众期盼什么、本级人大能干成什么”，以系统思维推动中央和省委、市委、区委决策部署落地落实、见行见效，走出一条具有时代特征、区域特色的基层人大工作新路子。

——立足政治机关定位要求，悟透党委重视什么，坚持党对人大工作的全面领导

坚持党的领导是人大的鲜明特征，讲政治、跟党走是人大工作的基本原则。在工作中，悟透党委重视什么，就找到了水之源、木之本，人大工作就有了正确的思路、方法。只有学深悟透党的方针政策，深刻领悟党的工作走向，了解党委工作意图、总体工作方略、阶段工作安排，才能与党委工作同心同向，实现党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。

筑牢思想根基，确保同心同向。严格落实“第一议题”制度，深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，为领悟思想、武装头脑、指导实践、推动工作提供世界观和方法论。坚持读原著、学原文、悟原理，领会精神实质，常学常新，切实增强对人民代表大会制度的思想认同、理论认同、情感认同，推动人大工作者和人大代表“懂人大、爱人大、讲人大”。

坚持请示报告，确保同频共振。出台向党委请示报告制度实施办法，将重大事项向区委请示报告具体化、制度化、规范化、常态化，做到一切重要工作围绕党委部署要求开展、一切重要活动在党委领导下进行，人大常委会重点工作与党委决策、“一府一委两院”工作同频共振，确保党委的主张通过



濮阳市华龙区人大常委会主任杨理宏带队开展“促进制造业倍增·人大代表在行动”主题活动调研

法定程序成为全区人民的共同意志。

强化担当作为，确保同力同行。围绕中心、服务大局切准主题，充分发挥人大制度优势和职能作用，坚决做到“区委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”。紧扣产业发展和城市更新“双轮驱动”战略，积极参与产业发展合力团、城市更新合力团工作，围绕城市更新、社区养老、乡村振兴等重点工作开展调查研究，分析现状、剖析原因、提出对策，注重成果转化，多篇调研报告被市人大和区领导批示批转，有效推动了党委决策部署落地落实。

——立足国家权力机关定位要求，悟透上级人大要干什么，拓展全过程人民民主基层实践

人民代表大会行使国家权力，由民主选举产生，对人民负责、受人民监督。在工作中，悟透上级人大要干什么，就能抢占先机、快人一拍，工作上抢抓落地、先行先试，成为落实上级人大工作的“排头兵”，打造上级人大工作在基层的“试验田”。

强化工作对接，精准把握方向。人大工作是一个整体，上级人大的工作部署对基层人大具有重要

的指导意义。要认真研究全国人大、省人大、市人大年度工作重点要点、领导讲话精神等，积极对接上级人大，争取工作主动。紧紧围绕省人大、市人大重点工作，聚焦“四高四争先”决策部署、优化营商环境、养老助餐联动监督、助力民营经济发展、促进制造业倍增等积极联动、持续发力，避免“各吹各的号、各唱各的调”，做到系统工作“一盘棋”。

优化工作创新，提升履职质效。要提升人大履职质效，必须坚持求真务实，持续深化整治群众身边的不正之风，积极为民办实事，落实民生实事项目跟踪监督，推动解决群众的急难愁盼问题。创新“三步法”+“业务下沉清单”工作机制，打造国家机关进人大代表联络站工作升级版，入选市委改革创新实践案例；开创“产业服务+政策护航+监督问效”三位一体工作模式，被全国人大《联络动态》刊发；“双联双动一助力”主题活动被评为全省人大系统“出彩工作”，小小“议事亭”发展“大民主”等多项工作被评为全市人大系统“出彩工作”。

细化工作机制，增强监督实效。坚持正确监督、有效监督、依法监督，多维联动、转化成果、追求长效。完善民生实事项目人大代表票决制，从项目征集、筛选到最终确定，全过程由人大代表参与并票决，确保民生实事项目真正反映群众心声。开展代表建议办理和民生实事项目“回头看”工作，确保代表建议“件件有回音、事事有着落”，推动高标准办好民生实事，切实提升人大监督工作的权威性和实效性。

——立足工作机关定位要求，悟透人民群众期盼什么，提升基层社会治理效能

人大是党的领导下全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关。在工作中，悟透人民群众期盼什么，才能明确人大监督工作的价值取向，上接天线、下接地气。人民代表大会制度植根城乡沃土，有着旺盛的生命力，其根本在于以人民为中心，听群众所需所想、解群众所忧所盼。人民群众对高品质生活的向往，就是人大的奋斗目标。

聚焦民生热点，推动民生改善。实行“监督+服务”模式，聚焦“一老一小一青壮”和百姓的操心事、烦心事，改进调查研究，推动人大工作由“做了什么”“做了多少”向“做出什么效果”转变，把群众的家长里短通过程序变成“一府一委两院”的工作重

点，把群众期盼的事变成顶层设计的工作方案，解决了群众关心关注的一批热点、难点问题，打通民生幸福的堵点。

提升监督质效，解决民生难题。开展“人大+检察”联动监督，积极应对人口老龄化，加快发展养老服务，助推解决了养老机构城市配套费减免、高龄补贴发放和三级人大交办的42项问题。持续关注市直中小学移交后的运行情况，成立调研组进行深入调研，形成专题调研报告，提出的意见、建议得到采纳和落实，调研报告被市人大评为优秀调研成果。

完善工作机制，畅通民意渠道。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，高标准建设23个全过程人民民主基层示范点，打造“站点问政”“板凳议事”“议事亭”等特色品牌，让全过程人民民主可感可及。组织国家机关进人大代表联络站听民声、解民忧，探索发展基层民主、激发社会治理活力的新路径，典型工作经验被《人民日报》宣传报道。打造“伞状”立法联系网，多渠道吸纳群众意见、建议，打通民意直通立法机关的“最后一公里”，得到全国人大常委会法工委的肯定。

——立足代表机关定位要求，悟透本级人大能干成什么，激发为民履职的动力、活力

人大及其常委会是代表机关，人大代表是国家权力机关的组成人员。在工作中，悟透本级人大和人大代表能干成什么，才能更好地发挥代表作用，始终同人民群众保持密切联系，为人民用权、为人民履职、为人民服务，做到心中有责、脚下沾泥，让人大故事更加具体、更加深刻。

丰富履职载体，促进代表作为。结合当地“一城一区”“油地共建”的特点和代表履职实际，创新开展“双联双动一助力”“促进制造业倍增·人大代表在行动”等主题活动，让代表干事有舞台、工作有载体，打造了一批有影响力的“出彩工作”项目，形成了头雁领航、群雁齐飞的局面。创新开展“人大代表进格、群众幸福满格”主题活动，将418名各级人大代表、293名街道居民议事会议代表沉入696个社会治理网格，联动各方，为助力推进“五基四化”、党建引领高效能治理增添人大动力。

搭建履职平台，深化代表履职。发挥人大代表专业优势，搭建代表专业化履职平台。创建“人大代表家事服务工作室”，通过《俊娟来普法》直播

栏目，线上、线下服务群众3000余人次，有效预防、化解多起家庭矛盾。在氢能产业园区成立新兴产业人大代表联络站，搭建新兴产业发展服务平台。成立文化教育行业人大代表联络站，把24名教育界市、区人大代表编组进站，为推动华龙区教育事业高质量发展汇聚专业力量。成立城建领域三级人大代表工作室，为助推城市高质量发展汇聚众智。组织14名省、市、区人大代表设立“豫”见未来·春晖人大代表工作室，共同呵护未成年人健康成长。

强化履职保障，激发展职热情。坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，支持和保障代表依法履职。举办代表履职培训班，实现市、区、乡三级人大代表培训全覆盖。引导代表聚焦群众所思所盼开展视察、调研掌握实情，对症提出议案、建议。在区委人大工作会议上，创新组织人大代表在会上谈履职。出台《人大代表履职百分制考核办法》，持续开展代表履职评议，对市、区两级人大代表履职情况进行量化评价，适当给代表增加压力，激发展职创造性，进一步深化同人民群众的密切联系。

在基层人大工作实践中，我们深刻认识到：党委的决策为人大工作指明政治方向和履职价值取向；上级人大的工作安排为基层人大工作提供指导，通过上下联动，形成叠加效应；群众的所思所盼是人大的奋斗目标，只有勇于向民生痛点、堵点叫板，人民群众才能叫好；要明确自身职责和条件，立足实际，“跳起来摘桃子”，力所能及又不好高骛远，才能游刃有余、事半功倍。我们的一切工作，归根到底是为了广大人民群众的根本利益，群众盼什么，我们就干什么，努力实现发展全过程人民民主和满足人民群众对美好生活期盼的“双向奔赴”，不断增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

华龙区人大常委会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，扎实推进“四高四争先”“工业立市、制造强市”“双轮驱动”战略落地生根、开花结果；坚持一线思维、强化一线担当、彰显一线作为，以更加饱满的状态、更加务实的举措推动人大工作提质增效，为区域经济社会高质量发展贡献更多智慧和力量。

（作者系濮阳市华龙区人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

面对司法案件中存在的不公问题，人大究竟该不该监督？如何监督？近年，洛阳市人大常委会探索建立“案件(履职)评议+流动工作站+满意度测评”司法监督机制，以“沉浸式”靶向监督提升司法质效，推动司法监督从“形式合规”迈向“实质正义”，为破解“谁来监督监督者”这一难题提供了可复制的基层经验。

案件评议：直击司法公正的“神经末梢”

案件有瑕疵、审理久拖不决……一个时期以来，司法机关办案质量同人民群众的期待仍存在一定差距。2023年3月，一场以问题为导向的人大监督司法活动在洛阳市悄然启动。“要把人大监督的触角深入司法办案的关键环节。”市人大常委会主任李保国强调，加强司法监督、促进司法公正、推进法治生态建设，需将监督触角延伸至司法工作的核心，让人大监督司法工作有章可循。

人大监督司法旨在规范司法权力运行、保障个案公正，从而赢得人民群众对司法公信力的普遍认同。同年5月，洛阳市十六届人大常委会第二次会议表决通过《洛阳市人民代表大会常务委员会监督司法工作办法》，要求建立常态化的案件评议机制，促使司法机关依法履职、严格执法、公正司法。

案件评议并非吹毛求疵，而是全面系统的质量体检。7月，洛阳市人大常委会从市法检“两院”涉企案件中随机抽取50件进行评议。通过剖析典型案例，共梳理出11类问题，提出13条意见、建议。收到评议报告后，法检“两院”主动核对案件资料底数、移交电子卷宗，自觉接受监督，制定相关制度措施；法检“两长”参加评查，并就整改情况向市人大常委会报告，参加联组会议回答询问。

评议促进公正，监督彰显力量。2023年，一审案件服判息诉率攀升至90.1%，民事案件审理周期缩短14.94天；检察机关涉企“挂案”清零12件，民事案件流转时间压缩近两个月。个案评议带动整体提升，让这项工作成常态。如今，洛阳市人大常委会每年都会组织对法院、检察院、公安局等办案单位上年度办结的案件进行质量评查。

2024年5月，洛阳市人大常委会抽取51起涉访涉诉案件开展评议。“这起案件存在事实认定偏差、执行不到位的问题”“法院和镇政府沟通协作不足……”在对栾川县庙子镇庄子村20亩集体土

洛阳：以人大创新监督护航司法公正

○ 李现森



洛阳市涧西区人民法院民事审判工作现场询问会

地被占纠纷案的评议中，评议组直指“执行程序空转”“府院联动机制失效”“程序瑕疵、释法说理不足”等问题。

“紧扣法律规定查找和分析问题，通过准确、详实的案件评查数据，指出法检‘两院’工作中的实际问题，提出改进意见和建议，促进了法律监督、审判监督和司法责任制的落实。”洛阳市人大代表、评议组成员付会斌表示，每一起案件都如同一面棱镜，折射出司法实践的公正性。当“显微镜”下的问题转化为“施工图”上的方案，推动的是司法监督从程序性检视向实质化迈进。

案件评议不是终点，而是完善制度的起点。为弥补现行制度在落实过程中的缺陷，从“结果评判”转向“过程把控”，2025年4月，洛阳市人大常委会研究出台《关于司法监督的若干举措》，进一步明确和规范人大司法监督的内容和程序。评议不仅要查案件办理情况，更要追溯制度漏洞的根源。只有抓住案件评议这个关键，才能提升司法监督质效，促进公平正义在制度保障下落地生根。

履职评议：锻造司法铁军的“熔炉工程”

“监督就是支持，支持就是监督。”2023年12月，在宜阳县十五届人大常委会第十二次会议上，一场特殊的“期中考试”正在进行。作为先期试点单

位之一，该县人大常委会对14名员额法官、员额检察官启动了履职评议和满意度测评。

从案件办理质效到职业伦理坚守，从法律适用能力到群众工作方法，“两官”履职评议让司法监督抓住重心、触及本质，打破了“任后少监督、监督难深入”的困局。员额制改革后，“两官”独立办案权增强，监督制约机制必须跟上。2024年11月15日，洛阳市十六届人大常委会第十五次会议通过《关于加强司法监督的补充规定》，将“两官”履职评议和满意度测评纳入制度化轨道。从案件卷宗的全面审查到对当事人的实地走访，从庭审现场的全程观摩到对“两官”职业素养的综合测评……每个环节都凸显“严”的基调，让大家深刻认识到：人大任命的不是“铁帽子”，而是“责任状”！

“两官”履职评议和满意度测评促使司法机关重新审视履职坐标。“以前，总觉得把案子判完就结束了。通过人大监督，我进一步认识到，让当事人真正服判息诉才是司法能力的‘试金石’。”一名基层法官在整改报告中表示，履职评议让司法监督既有“硬度”，又有“准度”。

履职评议结果不仅反馈给法检“两院”，而且送达组织部门和政法部门，形成监督合力。这种将任后监督与司法权运行深度融合的做法，为破解“谁来监督监督者”的难题提供了答案。“对事的监督与对人的监督相辅相成。”市中级人民法院相关负责人表示，有了人大对司法的有效监督，司法裁判的权威性和正当性得以强化，公信力也随之提升。

流动工作站：打造民意直通的“监督前哨”

“道路交通法律法规宣传不到位，群众知晓率低”“对非机动车辆尤其是老年代步车的监管力度不够”“部分执法人员执法用语、执法动作不规范，业务水平和服务意识不高”……2024年3月，为提升公安机关交通执法规范化水平，洛阳市人大常委会主任会议决定，以市、县、乡三级人大联动的形式，在全市设立18个人大代表流动工作站，开展为期5个

月的交通规范执法专项监督。

设立人大代表流动工作站，将监督阵地前移到执法一线，是洛阳人大监督的创新之举。人大代表不是坐在会议室听汇报，而是与执法人员一起上路巡查、随警作战，在“沉浸式”监督中发现真问题。代表们收集到第一批问题743个，及时反馈给交警部门整改落实。

在嵩县，代表们发现6处路口渠化不合理问题，推动交警部门开展“微改造”，使道路拥堵指数下降40%；在栾川县，代表们建议开展“旅游车辆柔性执法”，不仅让外地游客感受到执法的温度，而且显著提升了城市形象。

“执行难”，究竟难在哪里？“‘执行难’案件增多，法院执行力量不足问题日益凸显。”洛阳市中级人民法院执行局相关负责人坦言，随着立案数量增加，执行案件的立案数也相应增长。以2024年为例，全市法院共受理审执案件19.2万件。多次参与见证法院执行工作的省人大代表陈朝福表示，只有跟着法官一起去执行，才能真正找到“执行难”的症结所在。

“解决‘执行难’，既需要提升执行能力、规范执行行为，也需要社会各方的监督。”洛阳市委政法委的相关负责人表示，个别案件在执行过程中存在推诿、拖拉情况，未能第一时间执行到位，“府院联动”联而不动，涉政府部门的案件执行难度更大，司法惩戒的威慑作用有待进一步发挥。

从见证案件执行到全程参与案件执行，从办理人大代表关注的案件到邀请代表监督案件办理，从参与监督信访事项到参加信访听证……人大代表流动工作站按需而设、因事而动，更加精准、灵活、机动。这种“监督在一线、问题发现在一线、整改落实在一线”的模式，让人大监督摆脱“隔靴搔痒”，真正触及社会治理的“神经末梢”。

“当监督者与被监督者形成良性互动，法治的‘同心圆’就会越画越大。”洛阳市人大常委会的相关负责人表示，“根据司法工作的新特点和人民群众对司法监督工作的新期待，我们将不断在精准监督上下功夫、在有效监督上显作为，确保司法监督不缺位、不越位、不错位。”

“沉浸式”监督：搭建透明司法的“阳光桥梁”

“开展好人大监督司法工作，需要秉持发现问

题、解决问题的导向，坚持综合施策，打出监督‘组合拳’，营造强大的叠加监督氛围。”洛阳市人大常委会的相关负责人表示。翻开市人大常委会2025年度监督工作要点，听取和审议司法机关内部监督情况的报告、开展法律监督职责实施情况评议等已成为常态化工作。

2025年2月的一天，在洛阳市涧西区人民法院，一场机动车交通事故责任纠纷的庭审正在紧张进行中。两名参与旁听庭审的市人大代表从误工费计算标准到因果关系认定，再到举证、质证是否充分等，提出精准、专业的意见，有力地推动了纠纷的实质性化解。

从旁听席到听证席，从见证执行到参与调解，从监督信访事项到参加信访听证……洛阳市人大常委会将司法监督贯穿立案、审判、执行、信访等司法工作全链条。市、县(区)人民法院成立由人大代表参与的“审判监督与协作配合办公室”，对工作落实、协同建设、信息共享、卷宗调阅、联席会议机制等作出详细规定，切实保障人大代表的知情权、参与权和监督权，实现法律监督与协作配合的良性互动。

这种让人大代表“带着问题听、盯着细节看”的监督方式已经成为检验司法公正的“试金石”。为画好人大司法监督的“同心圆”，法检“两院”主动接受人大监督，既推动解决影响司法公正的普遍性问题，又实现人大真监督、真支持与司法机关真接受、真整改的有机统一。洛阳市中级人民法院通过规范执行行为、化解执行信访积案，切实解决“执行难”问题；市人民检察院聚焦易出问题的重点环节，坚持“应听证尽听证”，为检察权的规范运行加上“安全阀”。“在制度的有力保障下，人大监督成果正逐步转化为司法改革的强大动力。”市人民检察院相关负责人表示，人大代表深度参与司法工作，不仅能够实时掌握监督动态，而且能够有效促进司法机关工作作风转变。

从“旁观者”到“参与者”的角色转变，洛阳市人大常委会通过“沉浸式”监督模式重塑了司法与民意的关系，让司法裁判更容易被群众接受。当制度创新与实践探索有机结合、监督力度与支持深度相互促进时，司法公正的阳光必将照亮社会的每一个角落。👉

责任编辑/邵卫科

开启郑州高质量地方立法工作新起点

○ 赵利杰

“法者，治之端也。”法治是中国式现代化的重要保障，立法是法治的前提和基础。2025年4月2日，河南省十四届人大常委会第十五次会议审查批准了修订后的《郑州市地方立法条例》(以下简称《条例》)，自5月1日起施行。这是原《条例》实施24年来第一次全面修订，既是总结郑州市多年立法工作经验的现实需要，也是落实《立法法》和《河南省地方立法条例》的重要举措，更是贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大、二十届三中全会精神的必然要求，将为开启高质量地方立法新起点、护航良法善治新征程奠定坚实基础。

新形势新任务对地方立法提出新要求

自1986年取得地方立法权以来，郑州市人大及其常委会在市委的坚强领导下，始终坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，紧紧围绕坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，积极推进科学立法、民主立法、依法立法，先后制定地方性法规117件，其中现行有效法规65件，内容涉及城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等多个方面，为推进全市经济社会高质量发展、加快治理方式转变和治理能力提升、满足人民群众对美好生活的向往提供了坚实的法治保障。

《条例》于2001年1月由郑州市十一届人大三次会议通过，经河南省九届人大常委会第二十一次会议批准后自同年5月1日起施行。《条例》的通过在郑州市法制建设史上具有里程碑意义，为郑州市开展地方立法工作设定了全面而具体的程序遵循，对完善地方立法体制机制、提高立法质量和效率、推进全面依法治市发挥了重要作用。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对全面依法治国作出一系列重大部署，习近平总书记多次就立法工作作出重要指示。2021年10月，中央首次召开人大工作会议，明确提出加快完善中国特色社会主义法律体系、加强党对立法工作的集



郑州市人大常委会组织召开《郑州市地方立法条例(修订草案)》解读会

中统一领导等任务要求。党的二十大对完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系提出新要求，明确强调要推进科学立法、民主立法、依法立法，增强立法的系统性、整体性、协同性、时效性。党的二十届三中全会通过的《中共中央关于进一步深化改革、推进中国式现代化的决定》要求深化立法领域改革，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。这些都为新时代全面依法治国、加强和改进新时代地方立法工作指明了方向、提供了根本遵循。2023年3月，十四届全国人大一次会议对《立法法》进行修改，进一步完善地方人大及其常委会的立法权限和相关立法工作机制。2024年1月，河南省十四届人大二次会议通过《关于修改〈河南省地方立法条例〉的决定》，对地方立法工作作出新规范。

近年，郑州市人大常委会在立法工作中积极探索，在立法规划计划项目征集、立法审议项目双组长制、法规草案委托起草、协同立法首次尝试、法规常态化清理、基层立法联系点建设等方面锐意创新，出台一系列立法工作制度，积累了不少好的经验和做法。为全面贯彻党的二十大、二十届三中全

会精神和习近平法治思想，落实党中央重大决策部署，适应地方立法工作新形势、新任务、新要求，回应人民群众对加强和改进立法工作的新期盼，解决立法工作中出现的新情况、新问题，进一步规范立法活动、健全立法体制机制，发挥地方立法的引领、推动和保障作用，对《条例》进行修订十分必要，也十分迫切。

全过程人民民主重大理念贯穿立法全过程

立法是国家重要的政治活动，是把党的主张和人民的意志通过法定程序转化为国家意志的过程。郑州市人大常委会将《条例》修订列为2024年~2025年度立法审议项目，组建立法工作专班，认真学习、全面梳理党中央和省委、市委关于加强和改进立法工作的重大决策部署和要求，深入研究《地方组织法》《立法法》和《河南省地方立法条例》等法律法规，全面总结本地立法实践经验，并借鉴外地有益做法，起草了《条例（修订草案）》初稿。在此基础上，通过召开立法座谈会、专题调研、书面征求意见、公布《条例（修订草案）》文本等形式，充分征求专家学者、市直有关单位、各县（市、区）人大常委会、各基层立法联系点和人大代表联络站的意见、建议，深入研究论证，反复研究修改，并将修改稿两次报送省人大常委会法工委，争取指导和支持。2024年12月底，市人大常委会首次召开《条例（修订草案）》解读会议，委托各县（市、区）人大常委会、各开发区、郑州航空港区、郑州警备区征求全体市人大代表的意见、建议。

在《条例》修订过程中，一是坚持问题导向、目标导向，全面总结近年立法工作实践经验，对地方立法制度进行全面修订完善，更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。二是坚持人大代表的主体地位，从法规立项优先考虑代表议案和建议、调研论证邀请代表参与、会前组织研读草案征求代表意见、建立健全代表参与立法工作机制等方面作出明确规定，保障代表权利的充分行使和人大主导作用的发挥。三是坚持和发展全过程人民民主。一方面，在广泛、深入进行立法调研的基础上，两次征求市人大及其常委会各专（工）委、市直有关单位、各县（市、区）人大常委会以及基层立法联系点的意见、建议，并在郑州人大网和《郑州日报》上全文发布《条例（修订草案）》，组织专家

学者、实务部门等召开立法研讨会议，广泛凝聚立法共识，充分吸收各方的意见、建议；另一方面，将全过程人民民主的有关内容写入《条例（修订草案）》，不断拓展人民群众有序参与立法的途径和方式，把全过程人民民主的要求贯彻到立法工作的各环节和各方面。

《条例（修订草案）》经郑州市十六届人大常委会两次审议后，于2025年2月10日由市十六届人大三次会议表决通过，成为认真学习贯彻习近平法治思想，加快推进科学立法、民主立法、依法立法，更好地发挥立法引领和推动作用的一个重大成果。

以立法质量为核心开启良法善治新征程

法治强则国家强，制度稳则社会稳。立法条例规范立法制度和立法活动，是关乎人大职能行使和自身建设的基础性法规。为确保立法各环节高效运行、有序有力，《条例》从法规立项起草、审议修改到制定出台、宣传实施等作出细化规定，进一步增强地方立法的系统性、整体性、协同性和时效性。

——完善地方立法的指导思想和原则

立法指导思想和原则具有统领性功能，必须与时俱进地予以完善。《条例》强调地方立法应当坚持中国共产党的领导、坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，明确地方立法应当符合宪法的规定、原则和精神，依照法定的权限和程序，维护社会主义法制的统一、尊严、权威；坚持和发展全过程人民民主，保障和促进社会公平正义；坚持在法治下推进改革和在改革中完善法治相统一，发挥法治在推进国家治理体系和治理能力现代化中的重要作用。

——完善市人大及其常委会的立法权限和程序

根据《立法法》相关规定，明确市人大及其常委会的立法权限为城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面。将“基层治理”纳入地方立法权限是2023年《立法法》修改的一大亮点，畅通了基层创新经验上升为法规内容的渠道。基层治理是国家治理的基石，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程，直接关系到人民群众的切身利益和经济社会持续发展。要坚持立法为民，积极推进物业管理、社区发展、营商环境优化等基层治理立法，坚持问需于民、问计于民，广泛吸纳民意、汇集民智，制定符合宪法法律精神、符

合本地实际、符合人民群众需要，真正接地气、有特色、真管用的地方性法规。

为进一步提升地方立法质量和效率，《条例》总结立法工作实践经验，对立法程序进行了有针对性的修改完善：一是发挥人大代表在立法中的主体作用，明确市人大常委会决定提请市人民代表大会会议审议的法规案，应当在会议举行的一个月前将法规草案发给代表，并可以适时组织代表研读讨论，征求代表意见。二是健全审议表决机制，将重质量和讲效率更好地结合起来，科学安排审议次数，明确法规案一般经两次审议后交付表决，并适应特殊情况下实际需要，规定了法规案一次审议或者三次审议交付表决的情形。三是完善法规案的终止审议程序，明确搁置审议满两年或者因暂不付表决经过两年没有再次列入常委会会议议程审议的，可以终止或者延期审议。四是增加法规通过后法规文本以及草案说明、审议结果报告等予以公开的相关规定。

——强化地方立法规划、计划编制和法规草案起草要求

科学编制地方立法规划和年度立法计划，能够有效把准立法方向、抓准立法重点、选准立法项目，推动立法工作有计划、有步骤、有目的地进行。《条例》强化立法规划、立法计划编制要求，规定建立立法项目征集制度，广泛征集意见、科学论证评估，加强组织实施。强化法规草案起草要求，明确不同提案主体的起草责任，对专业性较强的地方性法规草案，可以吸收相关领域的专家参与起草，或者委托有关专家、教学科研单位、社会组织起草。

——优化地方立法机制，提高立法质效

地方立法是一项多主体参与、多环节构成、多要素支撑的系统工程。《条例》总结郑州市人大及其常委会近年在加强和改进立法方面的创新举措作出新规定。

一是建立区域协同立法机制。区域协同立法是与国家区域协调发展战略相配套的立法保障机制，更有利于发挥精准立法、民主立法、协商立法的制度优势，助力各地立法合作解决共性问题。《条例》规定，市人大及其常委会根据区域协调发展的需要，可以与有关设区的市的人大及其常委会建立协同立法工作机制，开展协同立法。

二是健全立法沟通协调机制，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。《条例》规定，对重要立法项目，由市人大常委会和市人民政府有关负责人共同召集，成立立法工作专班，加强协调联动，根据不同时段的工作重点，互联互通、全程对接，落实“一个项目、一个专班、一抓到底”工作机制，有序有力地推进立法工作进程。

三是明确基层立法联系点的法律地位和作用。基层立法联系点在发展全过程人民民主中应运而生、蓬勃发展，已成为践行全过程人民民主的重要载体。2020年6月，郑州市人大常委会确定21家单位为基层立法联系点，之后不断进行全方位扩点、提质、增效，实现立法联系点全链条运行、全方位保障、全过程参与。为进一步拓展基层立法联系点的功能，《条例》规定“常委会可以根据实际需要设立基层立法联系点，推动基层立法联系点与代表联络站等融合建设”，最大限度地凝聚立法共识，提高公众参与立法的覆盖面和代表性，讲述民主立法好故事。

——强化“立法后工程”建设，确保法规落地落实

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。健全完善法规实施机制，既有利于实现立法与法规实施相互促进、良性互动，也有利于提升人民群众对地方立法的认同感。《条例》明确规定，地方性法规实施满1年的，市人民政府及有关部门应当向市人大常委会报告法规实施情况；法规实施满3年的，市人大专(工)委可以组织进行立法后评估。要求加强立法宣传工作，可以通过召开新闻发布会等多种形式发布立法信息、介绍情况、回应关切，提高法规的普及度、知晓度和影响力，并进一步完善法规配套规定、法规清理等制度，切实推动地方性法规落地落实。

勇毅不畏山海远。忆往昔，一部部地方性法规凝聚着郑州市人大及其常委会科学立法、民主立法、依法立法的责任与担当，记录着郑州高质量发展进程中人大人的坚实步伐。展未来，《条例》的颁布实施必将持续保障地方立法与时代同频、与人民同心，让法治更好地体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造，以高质量立法助推经济社会高质量发展，为奋力开创人大工作新局面、谱写中国式现代化郑州篇章贡献立法力量! 📌

责任编辑/邵卫科

扎实做好人大执法检查的“面子”与“里子”

○ 李红鹏 杨 艳

实践证明，执法检查是社会主义民主法治进程的“探照灯”与“推进器”，有力地推动了“纸面上的法”落地为“实践中的治”。近年，漯河市人大及其常委会从重程序到重实效的转变中持续提升执法检查监督的专业性，从被动迎检到主动治效、从畏惧法律到信仰法治，形成了“监督→整改→提升”的监督闭环。通过由“表”及“里”、由“面子”到“里子”的双重革新，充分彰显了人民代表大会制度的监督效能，为国家治理体系现代化注入了源源不断的法治动能，谱写了生动的全过程人民民主执法检查实践。

以“知法之明”求“监督之实”

开展执法检查，离不开对法律条文本从“浅表认知”到“深度解构”的思维重塑。首先，执法检查的“面子”在于程序规范、形式完备，而“里子”藏于对法律精神的精准把握与监督效能的实质提升中。作为执法检查的主体，漯河市人大常委会打破“通读条文”的常规模式，建立“专题学法+模块研学+问题剖析”三维学法体系。

2023年，在开展《农产品质量安全法》执法检查前，市人大常委会组织常委会组成人员、专委会委员听取专题讲座并开展执法检查动员部署。在深入12个食

品生产企业、检验检测机构进行检查的同时，开展“沉浸式”学法，通过观摩食品快检流程、参与食品安全事故应急演练，将抽象的法条转化为具体的场景。同时，围绕法律条文解析执法检查重点，加深对立法本意的理解与探讨，要求政府及相关部门针对存在的问题逐一分解落实、限时整改。监督者跳出“法条宣贯者”的传统角色局限，以“法律解读者”“实践审视者”的双重身份介入执法检查，提出意见、建议“有的放矢”，以学法的“里子”夯实监督的“面子”。

开展执法检查，要做到从“流程合规”到“效能穿透”的模式升级。其次，执法检查的“面子”在于方案周密、程序合法，而“里子”在于能否直击痛点、深挖根源。漯河市人大常委会摒弃“听

汇报、查台账、看亮点”的传统做法，积极构建“明察暗访+靶向调研+跟踪问效”的立体检查模式。

2024年，在开展《漯河市城市市容和环境卫生管理条例》执法检查时，检查组成员深入工作一线与管理人和社区居民交流，了解市政基础设施建设维护及运营管理情况，征求方方面面的意见和建议。针对环卫设施配建相对落后、公共停车“一位难求”等问题深入调研，提出“靶向治疗”方案。市人大常委会审议执法检查报告后形成具体审议意见并持续跟踪问效，进一步塑造了现代、典雅、清新、活力的漯河城市形象。

为避免出现“检查时轰轰烈烈、整改时无声无息”的情况，漯河市人大常委会针对执法检查发现的具体问题，深入梳理后



漯河市人大常委会开展《畜牧法》执法检查

形成问题清单，明确整改责任、整改时限，确保整改率100%。2024年，在《反电信网络诈骗法》执法检查中，累计统计、分析、整理形成16个问题交政府及相关部门落实整改，推动实现监督的“面子”与实效的“里子”有机统一。

从“被动迎检”到“主动治效”

执法部门对法律的尊崇程度决定着执法检查的“面子”能否转化为法治建设的“里子”。以往，部分执法部门存在“重迎检、轻长效”倾向，将执法检查视为阶段性任务而非常态化要求。漯河市人大常委会通过打好“普法+测试+倒逼”的监督“组合拳”，推动执法部门树立“尊法即履职”的理念。

2025年，在《畜牧法》执法检查中，市人大常委会组织执法部门开展专题培训，对一线执法管理人员进行法律知识测试，督促市政府及相关部门把执法检查与发现问题、解决问题、推动工作、促进发展有机结合起来，促使畜牧主管部门围绕执法检查发现的18个问题制订整改方案，从“要我守法”向“我要守法”的意识转变逐渐显现。

执法检查的“里子”最终要通过执法效能的提升来体现。漯河市人大常委会聚焦执法部门执法过程中的堵点、难点，推动执法要素保障、日常监管与专项治理水平综合提升。

针对监管能力水平有待提升问题，督促农业农村部门将农产品质量安全工作延伸到乡镇、村组，建立市、县、乡、村四级属地农产品安全包保责任体系，工作重心下移、力量下沉，形成

“层层负责、网格到村、责任到人、全面覆盖”的网格化监管体系；严把市场日常管理关，对入场商户开展定期巡查，推动开展“利剑”等专项整治行动，有效提升了全市农产品质量安全水平；完善全产业链质量安全追溯体系，全市种植业、养殖业、水产业追溯平台使用主体近2000家。

为提升执法专业化水平，畜牧主管部门联合高校、法律实务部门以新修订的《畜牧法》为重点，先后举办畜牧大讲堂、兽医专题培训、公共法律知识培训以及线上专家授课等38场次，累计培育畜牧业务骨干1200多人。2024年，全市畜牧业产值达111.2亿元，拉动一产增加值增长4.1%，增速居全省第一位；家禽出栏增速居全省第一位，生猪出栏、肉羊出栏增速均居全省第二位，实现法律效果与社会效果的“双提升”。

从“被动守法”到“主动护法”

执法对象的守法状态是执法检查“面子”的直观呈现，其法治意识的提升则是“里子”的核心所在。漯河市人大常委会通过监督执法部门改变“重处罚、轻引导”的传统执法模式，促进执法对象从“畏惧惩戒”向“自觉践行”转变。

在《漯河市城市市容和环境卫生管理条例》执法检查中，市人大常委会要求执法部门注重在管理中服务，践行“721”工作法，坚持以疏为主，纠正轻微违法行为，推行停车秩序“首违不罚”“轻违免罚”等群众易接受的管理执法方式，统筹推进一般程序和简易程序立案处置，保障了条例的有效实施。

在《河南省养老服务条例》执

法检查中，漯河市人大常委会监督有关部门大力推进养老服务机制建立、设施改善、质量提升和保障加强，促进以居家为基础、社区为依托、机构为补充、医养相结合、智慧化平台赋能的养老服务体系初步建立并逐步完善，让55.1万名60岁以上的老年人享受到看得见、摸得着的实惠。

执法检查的最高境界是让执法对象成为法律法规实施的“参与者”与“推动者”，完成从“法律受众”到“治理参与者”的角色升华。在执法检查中，漯河市人大常委会注重在走访调研和座谈中听取执法对象的意见、建议，并将其作为法律评估与执法改进的重要依据。

在开展乡村振兴“一法一条例”执法检查过程中，市人大常委会收集到“农民专业合作社特别是食用菌、大棚蔬菜种植类专业合作社要发展致富产业，土地问题特别是设施用地很重要，尽管国家有关规定很多，但在基层很难落实，应对县级以上自然资源主管部门予以明确约束相关责任”的建议，及时就《河南省农民专业合作社条例(修订草案)》提出修改意见，得到省人大常委会吸收并采纳，推动了相关条文的修改。

漯河市人大常委会近年的执法检查实践表明，唯有将程序规范与实质监督相结合、部门履职与社会参与相统一、发现问题与跟踪问效相贯通，扎实做好执法检查的“面子”与“里子”，才能实现“面子”光鲜与“里子”厚实的有机统一，为更好地推进社会治理体系和治理能力现代化提供坚实的法治保障。👉

责任编辑/邵卫科

濮阳：全力服务“四高四争先”落地落实

○ 王庆红

人大代表建议承载着人民群众对美好生活的向往，凝聚了人民群众的智慧 and 力量。在河南全省人大聚焦“四高四争先”深化提升代表主题活动推进的重要节点，濮阳市人大常委会坚持从细处着手、向实处发力，通过谋划、实施一系列具有标识性、示范性、带动性的代表履职项目，推动代表优势转化为治理效能、发展胜势、人民福祉。

聚焦推进高质量发展 在助力建设制造强市上持续发力

2024年2月，在濮阳市九届人大三次会议上，市人大代表刘百宽提出了《关于促进我市制造业倍增和高质量发展的建议》。市人大常委会将该建议列为一类建议，由市委书记万正峰领办、市人大常委会主任邵景良督办。万正峰深入企业开展两轮调研，专题召开“书记·代表公民面对面”建议办理座谈会，倾听企业呼声、了解企业需求，明确办理具体事项；邵景良主持座谈会，听取各方的意见、建议；有关部门全力抓好代表建议落实，出台了一系列惠企政策。

2024年以来，濮阳市人大常委会创新开展“促进制造业倍增 人大在行动”主题活动，为建设制造强市聚势、赋能、加力。发出《为助力濮阳市制造业倍增行动再立新功》倡议书，在《濮阳日报》、市广播电视台开设“促进制造业倍增”专题专栏；采取“代表集中视察+代表小组调研”的方式开展监督，听取专项工作报告，开展专题询问并进行满意度测评，测评结果报告市委并向社会公开。

“市人大常委会将依法行使重大事项决定权，适时作出促进民营经济发展、进一步支持企业家干事创业、培育促进专精特新中小企业高质量发展等决定，助推民营经济高质量发展。”濮阳市人大常委会副主任张相坤表示，“同时，推动经济发展战线的人大代表靠前担当，引导工业领域的人大代表围绕



产业提质、服务业领域的人大代表围绕扩量提质、农业领域的人大代表围绕乡村产业振兴、科技领域的人大代表围绕科技创新立足岗位主动作为；聚焦濮阳‘6+20’产业链群，搭建‘专业代表小组+’平台，发挥代表专业优势，集聚优质资源，破解发展难题。”

聚焦扩大高水平开放 在助力区域协调发展上主动作为

2025年3月26日，山东省莘县樱桃园镇张青营村的段存岭拧开炉灶，蓝色的火苗跃动起来。在豫鲁毗邻地区人大代表联络站的推动下，莘县4个镇的2万余名群众“跨界”用上河南省范县的水、电、气，并实现义务教育就近入学和医保跨省缴费报销。

2024年以来，濮阳市人大常委会通过建立健全省际毗邻城市人大协同机制，推动市、县人大与毗邻地区人大签订合作协议，就共同关注的问题强化协作联动。截至目前，已建立8个豫鲁毗邻地区人大代表联络站，每周安排两地人大代表进站接待群众、收集意见，由市、县人大常委会统筹调度、转办交办、推动落实。依托豫鲁毗邻地区人大代表联络站，两地加强产业界人大代表沟通交流，助推人

才、技术、资本、数据等要素资源“跨省通勤”。

如今，濮阳市人大常委会正积极深化与经济发达地区人大合作，探索建立与粤港澳大湾区等地人大交流互助机制，推动华龙区人大与广州市天河区人大签署合作框架协议；围绕构建现代化运输通道、深化豫鲁毗邻地区合作、优化营商环境等议题，选取一批重点代表建议交有关部门办理，擦亮代表建议“双领双督一测评”工作品牌；持续探索“四下基层”新实践，努力做到会议沉下去、质效提上来；打造“云上中心”民情民意收集网络平台，建设全过程人民民主实践中心，常态化开展“人大开放日”活动，推动人大“民意池”发挥更大作用。

聚焦创造高品质生活 在助力增进民生福祉上久久为功

2024年8月27日，“市长·代表公民面对面”座谈会在华龙区黄河敬托院举行。市长朱良才面对面听民声，与人大代表和群众代表一起共同为全市养老事业发展“把脉会诊”。市人大代表张利霞认为：“这是市人大常委会健全吸纳民意、汇集民智工作机制，创新开展‘积极应对人口老龄化、加快发展养老服务’联动监督的又一生动实践。”

2024年以来，濮阳市人大常委会持续健全民生实项目人大代表票决制“全生命周期”管理机制，推动19个民生实项目提前交卷、圆满收官。扎实开展养老服务联动监督，多措并举打好“组合拳”，推动中原油田4566名退休职工高龄津贴发放等36个问题妥善解决。

同时，濮阳市人大常委会作出《关于完善和加强备案审查制度的决定》，健全人大代表参与备案审查听证论证制度，让人民群众在备案审查中感受到公平正义。“纠正强制群众高价安装燃气设施规范性文件”的案例入选全国人大首批典型指导案例。

“市人大常委会将深入落实《中共河南省委办公厅关于在市县乡开展民生实项目人大代表票决制工作的指导意见》，探索引入公民代表参加民生实项目督办工作，推动政府兴办民生实更加科学、更加精准、更具实效。”濮阳市人大常委会秘书长李剑飞介绍，市人大常委会将聚焦老年助餐服务，组织开展“人大代表在行动·我为群众办‘食’事”专项监督活动；开发“濮阳微实事·代表随手拍”微信小程序，方便人大代表直接向国家机关提出建议、批评和意见，由市人大跟踪督办；探索建

立人大代表与民情联络员点对点常态化联系机制，进一步延伸社情民意收集的“神经末梢”。

聚焦实施高效能治理 在助力治理体系现代化上善作善成

如今，在华龙区大庆路街道赵村社区，“亭中议事”已成为居民参与社区公共事务的常态化平台。大到集体经济分配，小到社区绿化维护，群众均可通过“提议→协商→表决→监督”机制全流程参与决策。

社区议事亭是华龙区人大常委会按照市人大常委会部署，依托人大代表联络站打造的全过程人民民主基层示范点。2024年以来，濮阳市人大常委会通过出台《濮阳市基层网格化服务管理条例》、作出《关于助力基层治理现代化的决定》，以人大方式破解基层治理“小马拉大车”的难题；组织召开“领导干部·代表公民面对面”座谈会9场，推动领导干部代表、国家机关进站履职87场，促进民主科学决策；充分运用75个全过程人民民主基层示范点，有效发挥畅通民意表达、破解民生难题、赋能基层治理的重要作用；积极探索人大代表联络站与党群服务中心、社会矛盾纠纷调处中心等平台深度融合，协同做好社情民意收集分析，依法促进矛盾纠纷调处化解，构建人大参与基层治理新模式。

如今，濮阳市人大常委会正扎实开展“护航基层高效能治理”专项行动，以人大之力助推“党建+网格+大数据”治理模式走深走实；开展“人大代表进格、群众幸福满格”活动，完善街道议政代表会工作机制，以基层人大“微创新”推动社会治理“高效能”；发挥人大代表来自人民、植根人民的优势，引导代表带头参与矛盾调处、心理疏导，带头参与反诈防骗、风险防范，带头参与志愿服务、移风易俗，在促进社会和谐、维护安全稳定、弘扬文明新风等方面走在前。

蓝图已绘就，扬帆正当时。濮阳市人大常委会主任邵景良表示：“我们将持续深入贯彻落实习近平总书记在全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，学习借鉴其他地方人大工作的好经验、好做法，依法履职、创新作为，以高质量人大工作服务‘四高四争先’在濮阳推进和落实，高质量打造新时代地方人大工作创新发展的濮阳样板和践行全过程人民民主的市域典范，为谱写中国式现代化河南篇章贡献濮阳人大力量。”

责任编辑/邵卫科



环境就是民生，青山就是美丽，蓝天也是幸福。近年，素享“江南北国、北国江南”美誉的信阳市坚持以习近平生态文明思想为引领，把良好生态作为高质量发展的最大优势和底气，坚决打好蓝天、碧水、净土保卫战，空气质量主要指标连续9年稳居河南省第一位并率先冲刺全域空气质量二级达标。2024年，除中心城区未实现全年达标外，所有县巩固实现二级达标。

2025年是“十四五”规划收官之年，也是全面推进美丽中国建设的重要一年。“坚定不移地走好生态优先、绿色发展之路，确保高质量实现既定目标、高标准完成重点任务，奋力实现空气质量二级达标。”3月31日，信阳市召开生态环境保护暨空气质量二级达标攻坚会议，再次发出动员令、吹响冲锋号。市人大常委会紧跟市委决策部署、紧贴人民群众期盼、聚焦目标任务，以创新专题询问的形式进行监督推动，凝聚共识、汇集合力，助力打好大气污染防治攻坚战。

7个部门直面“考题”

4月23日下午，信阳市六届人大常委会第十八次会议联组会议现场气氛庄重热烈，常委会组成人员、市政府相关部门负责人、企业代表、人大代表、旁听公民等齐聚一堂，围绕打好蓝天保卫战的难点、堵点问题展开了一场深度对话。

“我市2024年未实现全域空气质量二级达标，主要存在哪些突出问题？”“秸秆（荒草）焚烧屡禁不止，管控工作方面存在哪些短板？市农业农村局下一步准备如何解决？”“我市的散煤销售点、经营性小煤炉、劣质散煤仍未完全消除，市场监管部门如何应对？”……许险峰等7名常委会委员分别对市生

态环境局、市农业农村局、市住房和城乡建设局、市城市管理局、市市场监督管理局、市工业和信息化局、市公安局负责人发问，直指大气污染防治的薄弱环节和关键问题。

聚焦问题抓要害，找准病根开药方。在询问会前，市人大常委会组成两个专题调研组，分别深入中心城区和罗山县、息县的重点企业和项目工地调研并召开座谈会，全面掌握第一手资料，为开展专题询问做准备，确保问得真、问得准、问得实。

市生态环境局局长胡正友首先应询：“虽然去年我市PM_{2.5}浓度创历史最优，但未实现全域空气质量达标目标，主要是部分企业的绩效水平较低，超标排放和违法违规排放时有发生，部分D级企业及低效企业尚未完全淘汰，秋冬季易受外来污染传输影响等。我们将强化区域联防联控，开展精细化管控，提高企业绩效等级，提升治理管控水平。”

面对秸秆禁烧问题，市农业农村局的负责同志坦言：“火点反弹，暴露出管控责任压实还不够、秸秆综合利用还不充分等问题。今年，要按照‘人防+技防’措施，落实‘五个强化’，同时大力推广秸秆还田技术，力争综合利用率93%以上。”

“当前，在扬尘管控方面还存在哪些突出问题？工地扬尘管控如何避免‘检查时达标、走后复乱’？”

“我们已建立五级网格化监管体系，推行分级分类监管制度。对屡犯不改的企业，将纳入信用惩戒名单。除了日常检查外，还组织4个巡查组每月开展暗访，并通过‘信阳住建’公众号进行曝光。”市住建局局长孔辉表示，今年以来，已取消3家失信企业半年的投标资格。

“我们试点安装油烟在线监控系统，覆盖中心

城区的大多数餐饮单位。”“我们不断提高扬尘管控的非现场监管占比，通过智慧监管平台，综合运用AI分析功能，提升监管效率。”市城管局、市住建局的创新工作举措让常委会组成人员频频点头。

企业代表现场提问

企业既是市场经济的主体，也是环境保护的主体。在承担环保法定责任的同时，最希望监管部门从哪些方面提供服务、改进工作呢？在自由提问环节，信阳百德实业有限公司负责人陈杰举手提问：“在‘双随机、一公开’执法活动中，如何处理好企业日常生产和监管执法工作的关系？”

市市场监管局局长张向阳恳切地回应：“作为牵头主管单位，我们严格按照市政府要求，联合多家单位同步推进，采取‘进一次门，查多项事’的方式执法，尽量少打扰企业。”

“在环保升级改造‘晋B创A’过程中，生态环境部门或其他部门能够给企业提供什么帮助？升级后，能够享受哪些政策？”天瑞集团光山水泥有限公司负责人段占伟问出不少企业关心的问题。

“我们将实行‘一企一策’精准帮扶，为企业量身定制绩效提升方案，指导企业申报上级大气污染防治资金项目，推动‘晋B创A’提标改造，真正为企业送政策、送技术、送服务。”市生态环境局的有关负责同志明确回答。

“如何调动全社会共同参与空气质量改善工作的积极性？”“如何通过政策引导和资源整合，帮助企业解决高端技术及管理人才短缺问题，以强化企业升级的内生动力？”市人大代表李立亮、董大磊的提问也得到了市生态环境局和市工信局相关负责同志的细致解答。

提问、回答、补充、互动，环环相扣，气氛热烈。通过近3个小时的问答，回应了人民群众关切，彰显了人大监督力度。

AB票测评凝聚共识

专题询问结束后，现场发放A、B两类满意度测评票。根据规则，A票由市人大常委会组成人员填写，B票由与会的其他人员填写。测评票上除了“满意”“不满意”两个选项外，还专门设置了“意见建议”栏，征求改进工作的意见和建议。

对信阳市人大常委会来说，将参加询问会的人员扩大到接受询问单位的相关科室负责人、相关企

业负责人，将测评投票的范围扩大到列席会议的市人大代表、旁听公民、企业负责人等，尚属首次。“这不仅是用好宪法法律赋予人大监督权的一次法治实践创新，也是持续探索全过程人民民主实现形式的一次民主实践创新。”列席会议的县区人大常委会负责同志这样评价。

根据市人大常委会满意度测评办法规定，测评满意票未过半的单位将被要求进行整改，并在下一次常委会会议上报告整改情况。

“希望全市各级各相关部门能够以此次人大专题询问为契机，进一步凝聚合力、攻坚克难，形成齐抓共管的良好局面，为推进我市空气质量二级达标工作作出更大贡献。”市人大代表李立亮说。

参与测评的企业代表、河南金辉矿业开发应用有限公司负责人张义全表示：“我们将主动承担重污染天气应急减排的法定责任，主动参与涉气重点行业绩效等级提升行动，把企业发展融入生态文明建设全局。”

“作为在校大学生，能参与投票并见证人大依法行使监督职权、政府部门与人大代表良性互动，让我深切感受到信阳对大气污染防治工作的重视和科学治理的决心。我将结合专业所学，积极参与环保志愿活动或调研，为家乡的生态建设贡献力量。”信阳师范大学环境科学与工程专业学生李会茹由衷感言。

这次专题询问的测评结果除了向与会人员通报外，还将上报市委，作为进行部门绩效考核的重要参考，真正实现“以评促改”的监督目的。全市各级人大将坚持上下联动、一体推进，持续打好大气污染防治联动监督“组合拳”，切实推动各级政府和有关责任单位把答题变成解题、把承诺变成践诺、把部门有为变成市场主体和人民群众有感。

“开展专题询问，目的是最广泛地凝聚社会共识、最真实地体现各方参与、最管用地汇聚治理合力，把省委、市委的决策部署和全市人民的共同意志统一于实现全域空气质量二级达标的工作实践。”市人大常委会主要负责同志表示。

良好的空气是美好生活的应有之义，持久的蓝天应该成为山水信阳的“标配”。当每一位市民都自觉当好习近平生态文明思想的忠实践行者、蓝天白云的坚定守护者、高品质生活的共同创造者，老区信阳一定能够实现空气常新、蓝天常在。

责任编辑/李东方

以监督“硬举措”提升营商环境“软实力”

○ 王永波 牛亚娜 牛怡文

近年，孟州市人大常委会坚持聚焦营商环境建设中的难点、痛点、堵点问题，不断健全监督机制、创新监督方式、拓宽监督途径，多措并举、精准发力，全力护航孟州营商环境向好向优，连续3个年度在全域营商环境评价中稳居全省第一方阵。

——开展执法监督，强化法制保障

为保障国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》的贯彻实施，孟州市人大常委会连续3年开展执法检查，锁定重点部门、重点企业、行业协会等检查对象，采取实地查看、个别访谈、座谈交流等方式，面向社会各界广泛征求对优化营商环境的意见和建议。针对法治保障方面的突出问题，督促政府和司法部门成立了府院联动工作小组及优化营商环境工作专班，建立“切实解决执行难”联席会议制度、优化“点对点”执行网络查控系统、构建信用信息共享和联合惩戒平台、完善政法单位执行协作联动机制，全面推进“诉源治理”，不断提升以法治助力发展的工作水平。

——坚持问题导向，排除关键堵点

孟州市人大常委会聚焦《河南省全域营商环境评价孟州分报告》反馈的具体问题，围绕获得电力、信用环境建设、政府采

购、获得信贷、获得用气、开办企业等排名靠后的指标，分组对牵头单位进行入驻跟踪督导，解难点、治痛点、疏堵点。

针对营商环境评价排名靠后的单位，加强跟踪监督，要求建立整改台账、明确整改措施、报告整改情况，并对整改情况进行满意度测评，推动提高服务质量、提升办事效率。针对开办企业手续复杂、效率不高等问题，监督政府及相关部门落实“预约办”“延时办”“上门办”“24小时不打烊”等服务，全面精简办理流程，设立“有诉即办”专区，累计受理企业和群众诉求518件、解决518件，办结率100%。扎实推动获得电力、信用环境建设从全省一般水平提升到全省优秀水平行列。针对信贷环境不优、企业融资难问题，督促政府牵头开展政企对接活动，引导、鼓励金融机构创新融资业务，推出银税贷、科技贷、知识产权贷、养殖贷、供应链贷等贷款业务，有效解决中小微企业、个体工商户的融资难题。

——发挥代表作用，促进效能提升

为充分发挥各级人大代表的作用，孟州市人大常委会聘请50名人大代表担任营商环境特邀监督员，组织开展了“优化提升营商环境，人大代表在行动”专题活动，督促推动政府帮助企业解决

用地、用水、用电、用工等实际问题，为企业发展提供强力支撑。

人大代表张绪根调研发现有关部门支持小微企业发展的力度不足，提出《关于助推小微企业发展的建议》。市人大常委会将该建议转交市政府办理。市政府及时研究出台《关于高质量建设工业强市的实施意见》，丰富小微企业发展的扶持举措。2024年以来，先后帮助广济药业、汉永农业、格林沃特等企业申报落实河南省制造业高质量发展专项资金988万元。人大代表高海涛经过深入调研，提出《关于加大对招商引资签约项目建设支持的建议》。市人大常委会将该建议转交市政府落实，并组织人大代表联络站对建议涉及的项目建设情况进行持续跟踪督导。巨力索具科技产业园项目一期仅用9个月就完成了从开工到投产的整体建设任务，跑出了项目建设的“孟州加速度”。

优化营商环境只有进行时，没有完成时。孟州市人大常委会主任刘继承表示：“市人大常委会将以贯彻落实习近平总书记关于优化营商环境的重要论述为指引，围绕中心、担当履职，服务发展、造福人民，以人大刚性监督手段促进孟州营商环境软实力不断提升，为全市经济社会高质量发展作出人大贡献。”

责任编辑/李东方

“三个坚持”全力呵护内乡美丽蝶变

○ 张延华

习近平总书记强调：“生态文明建设关系中华民族永续发展，关系亿万中国人民福祉。”近年，内乡县人大常委会深入学习贯彻习近平生态文明思想，把推动生态文明建设作为人大工作的重要内容，创新监督形式，凝聚监督合力，持续打好监督“组合拳”，奋力书写“守护内乡绿水青山”的人大答卷。

——坚持“面上开展”，服务县委“生态立县”战略

习近平总书记指出：“各级人大及其常委会要把生态文明建设作为重点工作领域，开展执法检查，定期听取并审议同级政府工作情况报告。”内乡县人大常委会紧紧围绕县委实施“生态立县”的战略部署，将生态文明建设的有关内容纳入重大事项决定范围，把生态环境保护、默河综合治理、国土空间总体规划等事关全县生态文明建设的重大事项列入常委会会议议程进行专题审议，连续5年听取和审议县政府的生态环境专题报告，及时、正确地把党委的意图通过法定程序转化成为全县人民的共同意志，落实到生态优先、绿色发展的具体实践中，助推内乡成功创建省级生态县。

——坚持“点上突破”，全面提升“生态监督”质效

用好宪法赋予的监督权是人大履职的主要手段。内乡县人大

常委会着力提升“生态监督”的精准度，围绕默河生态经济示范带建设、矿山生态修复、畜禽养殖污染整治等方面，督到点子上、督到关键处，全力守护内乡的“绿水青山”。聚焦默河生态经济示范带建设，依法作出加强默河水环境综合治理的决定，向县委提交《关于加快默河生态经济示范带建设的调研报告》，推动政府开展默河综合治理、举办默河生态经济示范带农游采摘节、建设默河沿线蔬菜基地，让沿线3个乡镇9万余名群众的获得感、幸福感显著提升，打造了“河畅、水清、岸绿、景美、业兴”的生态画廊。聚焦矿山生态修复工作，听取和审议整治工作情况报告，依法作出审议意见，针对生态修复治理进度较慢等问题进行跟踪督导，已监督完成34座矿山生态修复，修复面积达233.18公顷，重塑了内乡的山水底色。聚焦畜禽养殖污染整治，深入开展国务院《畜禽规模养殖污染防治条例》执法检查，助推政府大力开展畜禽养殖污染整治。中共河南省委、省人民政府《关于做好2023年全面推进乡村振兴重点工作的实施意见》提出整县推进畜禽粪污资源化利用，推广畜禽养殖污染防治“内乡模式”。2024年，《关于全面推进美丽河南建设的实施意见》再次推广畜禽养殖污染防治“内乡模式”。

——坚持“事上见效”，监督办好“生态惠民”实事

为了充分发挥人大代表的主体作用，内乡县人大常委会把助力生态文明建设作为履职重点之一，积极组织代表视察调研、建言献策。以开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动为载体，依托代表联络站，围绕生态文明建设中的重点问题进行精心策划，组织代表深入视察调研，全面了解生态文明建设情况。连续两年紧盯默河生态经济示范带建设开展监督，依托现代农业人大代表联络站组织代表座谈、调研，走访沿线镇村干部和群众360余人，收集服务产业发展的意见、建议，专题交办并跟踪问效，助推默河建设成为靓丽的风景带、农文旅融合的示范带。组织代表围绕推进生态文明建设积极建言献策，为建设大美内乡发声。两年来，代表共提出涉及生态环境和绿色经济发展的建议102件。人大常委会对涉及生态文明建设的代表建议进行重点督办，通过会议集中交办、领导领衔督办、听取办理报告、开展重点建议“双测评”等方式方法，推动代表建议落地有声，推动群众关心关注的一批生态问题建议得到有效解决，推动菊乡大地山川绿起来、群众生活环境美起来。👉

责任编辑/李东方

办好小微实事 写就民生文章

○ 姜蕴真

2025年3月6日下午，阳光明媚，安阳县吕村镇湘河店村党群服务中心广场上坐满了翘首以盼的村民。一阵密集的锣鼓声之后，演员们纷纷登场，经典剧目《铡郭槐》正式开演。演员们身着华丽戏服，唱腔字正腔圆，表演惟妙惟肖，一招一式尽显扎实功底，一唱一和无不浑厚有力，将故事情节演绎得跌宕起伏。村民们沉浸其中，如痴如醉。

安阳县十六届人大五次会议刚刚闭幕，由全体县人大代表票决产生的小微民生实事项目之一——百场“文化下乡”活动就拉开了帷幕，陆续在各乡镇上演，为广大群众呈上一场场精彩纷呈的“文化盛宴”。“今天，我和老伴儿一起来看戏。在家门口就能看到这么精彩的戏曲，心里别提多高兴了。我们村党群服务中心广场比较开阔，适合举办这样的活动，希望以后这类活动能多在俺村举办。”87岁的刘金明笑呵呵地说。

精彩的演出不仅吸引了湘河店村和周边村庄的群众，还吸引了来自其他县区的群众。“我是个老戏迷，很喜欢看戏。听说湘河店村有戏，我和邻居骑了1个多小时电动车来看戏。演员演得好，扮相好，唱腔也好，让人过足了戏瘾。”来自安阳市殷都区伦掌镇72岁的宋连付连声赞叹道。

“今年县人代会一结束，我们立即开始全力抓好人大代表票决小微民生实事项目落实，组织开展送戏下乡。接下来，我们将不断创新形式和内容，让‘文化下乡’活动更加丰富多彩，切实增强人民群众的文化参与感、获得感和幸福感。”安阳县文广体旅局副局长岳广义表示，“我们将进一步挖掘和传承本地优秀传统文化资源，为落实乡村振兴战略注入更多文化力量。”

小事不小，贴近民生，可感可及。在连续两年开展民生实事项目人大代表票决工作的基础上，安阳县人大常委会经过广泛调研，发现一些事关群众切身利益的小事往往容易被忽视。从小口切入，把小事办实。为此，人大常委会决定从2025年开始

推进小微民生实事项目人大代表票决工作。

2024年10月10日，安阳县人民政府网站、“云上安阳县”等多个平台发布《关于面向社会公开征集2025年民生实事建议的公告》，并向县直各单位、企事业单位、各人民团体征求关于民生实事项目的意见、建议，共征集到意见、建议57条，涵盖教育、医疗、养老、交通出行、文化惠民、就业创业、食品安全等方面。通过广泛征集、反复研究，选取其中12项小微民生实事作为拟定2025年候选项目。

在拟定过程中，安阳县人大常委会主要把握三大原则：一是坚持贴近群众、补齐短板，充分吸纳社会各界的意见、建议，聚焦群众关注的急难愁盼问题。二是坚持尽力而为、量力而行。一方面，尽最大努力多谋民生之利、多解民生之忧；另一方面，统筹考虑经济发展实际和财政可承受能力。三是体现可量化、可督导，每件民生实事都力求做到项目具体、任务明确、确保完成。

3月2日，在安阳县十六届人大五次会议上，全体县人大代表票决产生了开展环卫工人免费爱心早餐行动、开放便民新公厕、设置惠民摊群点、建设助餐点、开展百场“文化下乡”活动、开展惠民便民爱心活动等10项2025年小微民生实事项目。目前，这些小微民生实事项目正在全力推进中。

通过开展小微民生实事项目人大代表票决工作，最大范围地汇聚民意民声、打通民生通道、传递百姓声音、表达群众诉求，让群众说得上话、办得了事，切身感受到党和政府为民办实事的温度和力度。“人大常委会将始终坚持以人民为中心，深入推进小微民生实事项目人大代表票决工作，严格落实政府领办推进的长效机制、人大闭环监督的跟踪问效机制，持续推动民生实事更加精准、更接地气、更聚民智、更富成效。”安阳县人大常委会主任李红院表示。👉

责任编辑/邵卫科

强阵地 优机制 促实践

○ 张瑞欣 王松波

近年，宜阳县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，积极践行全过程人民民主重大理念，以人大代表联络站规范化建设为抓手，通过“强阵地、优机制、促实践”三位一体工作体系，推动人大代表履职更接地气、更贴民心，为基层治理注入民主活力。

——建好“家门口”的民主平台

按照“九有”“七上墙”建设标准，对2个省级全过程人民民主基层示范点、1个县人大代表联络总站、14个乡镇人大代表联络(工作)站和96个村级人大代表联络室进行优化提升，进一步完善制度机制和硬件设施，健全了联络站工作职责、例会制度、接待选民日制度、意见建议交办规定、代表联系选民、代表向选民述职、代表履职档案管理、信息公开等10余项制度规定。

以香鹿山镇省级全过程人民民主基层示范点为范本，对锦屏镇、樊村镇、韩城镇、莲庄镇等6个星级代表联络站进行迭代升级，重点对代表接待选民群众窗口、意见建议交办会议室、代表小组活动室进行更新，联系群众、服务群众的功能更加完善。

——织密“全天候”的民意网络

推行“代表亮身份、群众码上说”线上问政机制。在县人大代表联络总站和乡镇人大代表联络站门口公开代表二维码、联络站二维码，方便群众随时随地联系代表、反映问题。

实行全天候联系选民制度。县人大代表联络总站每周三安排市、县人大代表进站接待选民，每天安排县人大常委会机关工作人员和人大代表轮值接待选民，在联络站全天值守，及时听取群众反映的问题，做好问题台账填写登记工作。在每月第一周周三和第三周周三，召开县人大常委会领导领衔交办、督办意见建议会，对县人大代表联络总站窗口和各乡镇代表联络站收集的意见、建议进行集中分析研判、集中交办处理，确保件件有落实、事事有回音。

坚持人大代表每月20日进站联系选民主题活动日制度。每月20日，各乡镇人大代表联络站组织代表开展宪法宣传、优化营商环境座谈、代表履职交流等主题活动。2024年以来，已开展主题活动130多次，收集代表意见、建议300多条，解决群众的急难愁盼问题150多个，代表联络站已成为反映民意的“直通车”、化解矛盾的“减压阀”、推动发展的“加速器”。

——探索“全链条”的治理模式

推行人大代表与政府职能部门负责人面对面协商议事制度。选取群众关注度高的社会热点问题，不定期邀请省、市、县三级人大代表和提建议的群众与政府分管领导、政府职能部门负责人面对面协商议事，寻求解决问题的有效路径。2024年以来，围绕社区集中供暖、红绿灯设置、物业管理等群众关心关切的问题，召开面对面座谈会3次，交办、解决民生热点问题41个。

充分发挥人大代表在推进全过程人民民主中的主力军作用。组织代表积极参与“助力乡村振兴，人大代表在行动”“中华慈善一日捐”“防汛救灾，人大代表当先锋”“文明创建，争当志愿者”等活动，通过过程参与、过程调研、过程监督、事后评议等工作，充分发挥代表的示范引领作用，彰显代表的责任和担当。

全面实行民生实事项目人大代表票决评估制。作为洛阳市民生实事项目人大代表票决评估工作试点县之一，宜阳县自2022年开始实行民生实事项目人大代表票决制以来，县人代会已票决确定民生实事项目90项，乡镇人代会已票决确定民生实事项目450多项。在项目征集、票决、落实的过程中，通过群众提、代表定、政府办、人大评等环节，实现政府决策与群众需求的精准对接、高度融合，真正实现由“为民作主”转变为“由民作主”。👉

责任编辑/邵卫科

“代表+民间调解”奏响基层治理乐章

○ 雷召伟

基层治理是国家治理的重要组成部分和重要基础。县乡人大代表直接或间接参与基层治理，在健全乡村治理体系、促进基层社会更加规范有序等方面发挥重要作用。近年，临颖县人大常委会在创新履职方式、拓宽民主渠道、化解矛盾纠纷等方面不断探索新路径，通过构建“民间调解”机制，以人大代表深度参与基层治理为核心，将全过程人民民主理念融入田间地头、“民情夜市”，为破解基层治理难题提供了鲜活样本。

——从“民间调解”到“规范治理”

为助力解决基层普遍存在的、法律法规又无明文规定且当事人书面和影像证明较少的矛盾纠纷，临颖县人大常委会坚持在各乡镇、街道推行和发展新时代“枫桥经验”，探索推行人大代表参与民间调解机制。组建由人大代表、法律专业人士、老党员、老干部构成的民间调解队伍，按照“一事项一专班”原则成立动态工作专班，助力推动基层疑难治理问题及时就地化解。

2024年12月7日，在大郭镇某村村委会的院子里，一场别开生面的民间调解现场会圆满落幕。此次调解的焦点是两位村民对17平方米宅边地的权属争议。前期，村委会干部介入调解，经走访调查周边邻居后，发现双方确实存在调换土地的事实，但因历史久远且书面证据缺失，土地使用权归属问题始终悬而未决。在调解会召开前，民间调解组和工作专班就纠纷事项联合开展调研走访，听取村委会干部及周边群众的意见、建议。在调解会现场，人大代表与律师和老少爷们一起，用乡音土话讲好法、理、情，用村规民约机制推进调解工作。经当事人陈述、工作专班汇报调研情况、当事人现场辩论、民间调解组不记名投票等环节，最终经调解组协调，双方当事人达成和解，将这块争议土地的使用权还给村委会，打造村民共建共享的“谦让园”。

——从“代表表决”到“基层解题”

为促进社会和谐稳定，乡镇人大打破传统履职

模式，以民间调解为纽带，将代表履职场景从会场延伸到田间地头，构建起“前置调研、现场调解、后期监督”的完整链条。“人大代表拥有广阔的履职平台，民间调解员的身份更是让我的履职实践融入农村基层治理中。”谈及民间调解机制，已连续参与两次调解案的人大代表晁培深有感触。

人大代表来自人民群众，熟悉民间事务，代表人民利益，具有较强的社会威信。在临颖县80余人的民间调解员库中，人大代表作为常驻民间调解员在社会威望类一列占比超过75%。民间调解发起后，人大代表通过民间调解机制，公平公正地进入调解工作专班，在调解前下沉听民情、访民需，在一线感受矛盾焦点，全面掌握第一手资料。在调解现场，人大代表就事实证据、适用法律、村规民约、群众共识等进行商议，形成民间调解方案，进行不记名投票表决，以少数服从多数的方式形成调解意见，并当场告知当事双方。

——从“握手言和”到“基层治理”

民间调解的最终目的是将口角之争转化为握手言和，推动矛盾纠纷以合理、合法、合情的方式得到解决。在调解过程中，特别安排人大代表以民间调解观察员的身份进行全程监督，以维护调解的公正性。人大代表的履职参与有效推动了民间调解调而有果。民间调解机制的创新之处在于它不仅依靠行政或司法途径，而且将法律原则与村民习俗有机结合，构建了一个群众说事、律师释法、代表说理、老少爷们说情的多元化共治体系，体现了法治、德治、自治的深度融合。

自人大代表参与民间调解机制推行以来，临颖县城关街道的“涛哥说事”、大郭镇总结出的“四个三”工作理念等典型做法生动诠释了人大代表的责任与担当，成为助力基层治理、邻里矛盾化解、社区和谐稳定的一道靓丽风景，践行了全过程人民民主、激活了基层民主的深度参与活力。

责任编辑/邵卫科

“三专两百一牵头” “站产融合”促发展

○ 郭彦岐 赵 斌

近年，郸城县人大常委会采取“三专两百一牵头”推进模式，在现代农业产业园上设立人大代表联络站，进一步深化“站产融合”，搭建起农业专业人大代表有效活动的载体，为农业产业园解疑释惑、破解发展难题，助推全县农业产业持续健康发展。

——强化“三专”，协同搭建特色人大代表联络站

强化专门领导牵头。将22个乡镇、街道划分为3个工作片，由县人大常委会3位副主任兼任片长，牵头统筹负责代表联络站点建设、业务指导、工作开展，确保战略方向的精准把控与决策的高效执行。

夯实专门委(室)责任。县人大常委会各委(室)工作人员下沉乡镇、街道，指导、参与代表联络站点建设和活动开展。在特色代表联络站建设上，具体由代表工委牵头、农工委协助、其他委(室)配合，已在水产养殖、青年鸭养殖、设施蔬菜种植等农业特色产业基地建立5个特色代表联络站，组织四级专业人大代表走访种植户、视察调研、听取意见、召开座谈会，建立常态化信息沟通渠道，收集技术创新、市场拓展、政策扶持、人才引育等困难与诉求，梳理汇总后转交政府有关部门办理。比如，在周口国家农高区选定三禾益民有限公司设立人大代表联络站，已组织农业专家代表、农艺师等对种植户开展培训6次3000余人，组织市场监管、自然资源、农业农村等部门负责人和业务骨干到基地座谈、现场办公50余次，破解融资、土地、电力、用工、销售等环节的突出问题49个。代表联络站推动建立“六统一”管理模式，进行“三禾绿源”品牌包装，建设标准化园区14个、日光温室619座，种植蔬菜1.2万亩，产品远销郑州万邦、北京新发地、武汉白沙洲等大型农产品批发市场，带动就业5000余人，人均年增收7000元。

组织专门人员参与。由乡镇人大主席团负责人任代表联络站站长，聘任产业基地负责人为联络站副站长，遴选15名~20名具有农技专长、农村工作经验丰富的人大代表编组进站，凭借深厚的行业知

识与丰富经验，为农业产业园提供前沿的理念与技术支持。同时，相关政府部门负责人积极进站，推动政策精准对接、资源优化配置。

——坚持“两百”，充分发挥专业人大代表作用

坚持代表进站百分之百。制订详细的代表进站计划与活动方案，明确进站时间、活动内容并提前通知到位，每月开展一次综合性活动。通过代表履职平台记录代表履职实绩实效，作为对代表履职考核的重要依据，充分调动代表履职积极性。

坚持代表建议办理百分之百。人大代表基于对宏观经济形势与郸城特色产业的精准把握，提出前瞻性的产业布局思路、建议，助力特色产业园明晰发展方向，实现差异化、高端化发展。在创新资源对接上，代表们积极牵线搭桥，促成与产业园企业深度合作。通过调研，梳理政策落地实施过程中的痛点、堵点问题，提出完善政策扶持体系的具体建议，确保政策红利精准释放到每一个产业环节。通过开展“局长进站”等多样化的活动，推动政府部门靠前服务，营造最优的发展环境。依靠人大代表百分之百参与和高质量建言献策，从精准规划、创新驱动、政策护航、服务保障等多维度协同发力，构建起产业发展与代表履职相互促进、相得益彰的格局。截至目前，代表联络站已组织开展技能培训、视察调研、“局长进站”等活动137场次，提出意见、建议103条，移交、办理、答复率均达100%。

——明确“一牵头”，引导站产深度融合

“一牵头”，即县人大常委会在促进“站产融合”发展工作中发挥牵头引领作用。联合政府部门、企业以及特色产业园等多方主体，制定规划、搭建平台、建立沟通协调机制，推动产业与站点之间在资源、技术、人才、信息等方面深度融合与协同发展，积极落实各项促进举措、全方位提供各类支持与服务，为全县特色产业升级与创新提供有力保障。👉

责任编辑/李东方

►► 郑州市人大召开聚焦“四高四争先”工作推进会



4月27日，郑州市人大常委会召开聚焦“四高四争先”深化提升代表主题活动工作推进会。市人大常委会副主任朱河顺强调：要深入学习贯彻习近平总书记关于人大代表工作的重要论述，紧紧围绕省委“四高四争先”战略部署，充分认识开展好主题活动的重大意义，引导和支持代表多做惠民之事、多献务实之策、多尽监督之责；紧密结合中央八项规定精神学习教育，把纪律要求融入人大工作全链条；突出重点、持续发力、搞好调研、加强代表履职管理和示范带动，使主题活动走深走实；充分发挥五级人大代表联动优势，强化人大系统纵向协同和横向联动，以更高标准、更实举措推动代表主题活动取得突破性成效，为经济社会高质量发展贡献人大力量。（吕亚平）

►► 惠济区人大调研老年助餐服务工作

4月22日，郑州市惠济区人大常委会副主任牛鸿飞带队到江山路街道寸草春晖养老院、迎宾路街道欧安乐龄医养中心、文运社区日间照料中心长者食堂调研了老年助餐服务工作开展情况。调研组建议：注重食品安全，保障食品采购、制作、后厨等全流程干净卫生；考虑服务范围、承载能力等因素，科学布局助餐服务点；针对市区和城乡接合部接受助餐服务理念不同、各年龄段老人餐饮需求不同等因素，实行精准化、差异化经营；紧扣老年人助餐服务加大宣传力度，探索商业运行模式，保障养老助餐企业能生存、可持续。（张金凤 孙瑞奇）

►► 郑东新区人大调研老年助餐服务工作

近日，郑州市郑东新区人大工委主任苏莹玺带领驻区两级人大代表到建业如意家园三爱便民餐厅、龙之梦社区老年食堂等处调研了老年助餐服务工作。苏莹玺强调：开展老年助餐服务是积极应对人口老龄化、构建养老服务体系的关键环节，关乎社会和谐稳定与民生福祉提升。要将这项工作作为践行以人民为中心的发展思想的重要抓手，用心、用情、用力解决好老年人“舌尖上的难题”；树立“一盘棋”思维，加强部门协同、资源整合，持续增强老年助餐服务动能，推动形成责任共担、难题共解的工作格局；加大宣传力度，创新宣传形式，提升老年群体及社会力量对老年助餐服务的知晓度与参与度，共同营造“全民关注、全民支持、全民参与”的良好社会氛围。（王宇飞）

►► 郑州经开区召开“四高四争先”主题活动推进会

近日，郑州市经开区人大工委组织召开聚焦“四高四争先”深化提升代表主题活动推进会。会议强调：突出主题活动的本地特色，因地制宜开展形式多样的代表活动；

积极推进大信家居代表联络站、中原福塔代表联络站建设，推进代表融入党建引领网格化治理工作，创新代表小组活动；进一步完善代表工作会议制度，规范街道居民议事会议制度，保障代表依法行使监督职权；围绕产业链群、先进制造业、生态环境保护等领域开展专题调研，提出好建议、赋能好发展；完善代表履职清单，规范代表履职管理登记和评价制度，实现代表监督管理常态化；培养、树立优秀代表、典型案例，用好各类宣传平台，展现代表履职风采。（高文峰）

►► 开封市人大集体研讨加强党风建设工作

4月25日，开封市人大常委会党组召开理论学习中心组集体研讨（扩大）会议。市人大常委会主任方婷强调：要深刻认识加强党的作风建设是巩固党的执政基础的必然要求，是推进全面从严治党的重要内容。深刻把握加强党的作风建设的核心要义，始终牢记全心全意为人民服务的根本宗旨，深入推进同查同治，将“查”与“治”有效贯通，打好党风廉政建设和反腐败斗争的“持久战”，以钉钉子精神推进人大作风建设常态长效。以开展中央八项规定精神学习教育为契机，认真查找、剖析自身作风问题，一体推进学、查、改，以作风建设新成效激发干事创业新作为，推动全市人大工作再上新台阶。（张豪）

►► 杞县人大召开文旅发展助推乡村振兴座谈会

4月2日，杞县人大常委会在五里河镇东陶文旅产业人大代表联络点组织召开了“促进文旅产业发展，助推乡村振兴”专题座谈会。县人大常委会副主任李晓峰强调：要充分发挥革命老区资源优势，推进乡村文化和旅游深度融合，提升乡村旅游特色化、精品化、规范化水平，以文旅产业发展助力乡村振兴；定期组织人大代表开展视察、调研，推动红色文化与旅游、教育、农业等产业深度融合，通过政策建议、项目监督、资源整合及民意传递，以红色基因赋能乡村振兴，发挥好红色文旅代表联络点功能，当好“红色根脉”的守护者、传承者、践行者。（孙彬彬）

►► 洛阳市人大调研农村低保和残疾人救助落实情况

近日，洛阳市人大常委会主任李保国带队到市残疾人联合会、市民政局调研了农村低保审核认定、补贴标准和发放程序以及残疾人补贴救助政策落实等情况。李保国强调：要持续开展跟踪监督，对《残疾人保障法》等法律法规的贯彻落实情况开展执法检查，重点监督实施过程中各个环节、各项制度和各种保障措施落实情况，进一步压实相关部门主体责任，确保涉及困难群体权益法律法规刚性执行。（王思芮）

►► 偃师区人大调研养老服务高质量发展情况

近日，洛阳市偃师区人大常委会组织部分人大代表到岳滩镇老年食堂、翟镇镇圪当村老年助餐点、高龙镇高崖村老年助餐点、高龙镇区域养老服务中心、缙氏镇区域养老服务中心等点位，调研了老年食堂建设运营、养老服

务与管理、医养结合推进等情况。市人大常委会副主任张占锋强调：要充分认识到做好养老服务工作的重要性，坚持上下联动、齐抓共管、同力发展；不断完善助餐点建设、运营、管理机制，推动老年助餐服务多元化、可持续、高质量发展；强化服务监管，落实食品安全规定，用心、用情、用力开展好老年助餐服务工作，不断提升群众幸福指数。（欧阳广华 韩宏武）

▶▶ 伊川县人大视察农村人居环境整治工作

4月8日，伊川县人大常委会副主任赵永川带领部分市、县人大代表深入高山镇侯村、平等乡龙王屯村、水寨镇瑶张村视察了农村人居环境整治“百日攻坚”行动开展情况。赵永川强调：要持续巩固农村人居环境整治成果，健全长效管护机制，紧盯关键领域和薄弱环节，广泛发动群众，切实推动农村人居环境整治常态化、制度化。加强协同配合，形成强大工作合力，以更高标准、更严要求、更实举措推动人居环境品质升级，为建设宜居宜业和美乡村、全面推进乡村振兴奠定坚实基础。（赵艳红 申得晟）

▶▶ 平顶山市人大视察城市更新和城市治理工作

近日，平顶山市人大常委会主任张明新带队到白龟湖生态环湖路、稻香路南延工程、稻香路多功能停车场、1957创意园、山顶公园等处，视察了重点市政基础设施建设、城市绿化提升、智慧城市管理、“三清”行动整治等情况。张明新强调：要深入贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，认真落实省委“四高四争先”战略部署和市委工作要求，把城市更新和治理作为践行人民城市理念的内在要求、推动经济高质量发展的重要抓手，全面提升城市发展水平。以白龟湖生态环湖路、北部环山生态路、山顶公园改造提升等项目为重点，全面抓好城市基础设施建设、城市空间优化提升等工作，加强城市精细化、智慧化管理，推动城市品质不断提升，共同打造幸福美丽家园。（曹晓雨）

▶▶ 安阳市人大首次开展政府工作报告满意度测评

近日，安阳市十五届人大常委会第十八次会议组织常委会组成人员及列席代表对市人民政府《关于2024年度生态环境状况和生态环境保护目标完成情况的报告》及8个相关工作部门的履职情况开展了满意度测评。测评结果连同审议意见交市政府研究处理，并报送市委有关部门。这是市人大常委会首次对市政府的专项工作报告进行满意度测评，有效增强了人大监督工作的刚性和实效性。（付静娜）

▶▶ 林州市人大联动监督初见成效

今年以来，林州市人大常委会启动联动监督工作，采取查阅资料、听取汇报、走访座谈、实地查看、类案评查等监督方式，对市人民法院申诉信访工作、市人民检察院控告申诉检察工作开展监督，努力实现涉法涉诉信访案件减存量、控增量、削访量目标。截至目前，市法院“法官有约”活动已接待群众223人次，化解信访案件15起；市检察院通过“太行春雨训诫工程”对74名被不起诉人

开展训诫，训诫后的案例再发生率降为零，控告申诉率为零。（付云周）

▶▶ 内黄县人大调研促进高质量充分就业工作

4月23日，内黄县人大常委会副主任鉴洪君带队到可遇工艺公司、县职业技术教育中心、县人力资源市场和美淘优选公司等处调研了促进高质量充分就业工作。调研组强调：要确保稳就业各项措施落地见效，加大对中小微企业的支持力度，稳定就业岗位；深化产教融合，发挥职教中心作用，推动校企合作常态化，提升劳动者技能与产业需求的适配性；优化服务供给，加强人力资源市场信息化建设，完善就业帮扶机制，重点关注高校毕业生、退役军人等重点群体就业；激发市场活力，鼓励企业创新用工模式，拓展就业新空间，实现高质量充分就业。（王慧莹）

▶▶ 鹤壁市人大开展《鹤壁市卫河保护条例》执法检查

近日，鹤壁市人大常委会副主任郑志学带队到浚县白寺坡分洪闸堰、水利文化公园、卫河大桥建设工程现场、大运河遗址等处检查了《鹤壁市卫河保护条例》贯彻执行情况。郑志学强调：要加强生态保护，强化巡查监管，坚决打击生态违法行为，打造绿色协调的“生态河”；筑牢防汛屏障，健全防汛指挥和防洪减灾工程体系，提升灾害防御能力，构建长久安澜的“平安河”；深挖文化内涵，推动文旅融合创新，实现资源转化，培育传承文明的“文化河”。（张灵利）

▶▶ 山城区人大督导民生“微实事”办理

近日，鹤壁市山城区人大常委会副主任千福利带队到石林店镇庄村、中石林村、时丰村等处督导了农村垃圾桶破损、缺失及卫生死角、生活垃圾等民生“微实事”办理工作。千福利强调：要聚焦人民群众的急难愁盼问题，强化全方位收集民意，精准对接民生需求，“线上+线下”动态收集民意需求；强化全要素保障，落实人大监督与行业部门监督衔接办法，项目化推进联动监督年度计划，推动民生“微实事”高效落地；强化全过程跟踪问效，充分运用问题清单、责任清单、整改清单机制，通过看现场、听汇报、评测满意度等方式，以“微实事”撬动“大治理”、用“小切口”破解“大难题”。（李凤芹 邹莉）

▶▶ 淇县人大视察交通事故处理现代化建设工作

近日，淇县人大常委会主任熊发禄带队到县公安局交警大队交通事故处理中心、高村镇涵洞立交桥、比干路等点位，视察了交通基础设施建设、隐患治理、事故处理、交通安全宣传教育等工作开展情况。熊发禄强调：要扛牢“人民至上、生命至上”的责任担当，加大安全监管力度，严格落实安全防范措施，全面筑牢道路交通安全防线；强化技术支撑，加快人工智能在智慧交通建设方面的应用，深化协作配合机制，为群众提供“处、调、赔、判”一站式综合服务；加强交通安全宣传教育，提升群众安全意识，为群众安全出行创造良好的道路交通安全环境。（徐敏辉）

鹤壁市

平顶山市

安阳市

▶▶ 新乡市人大召开老年助餐服务推进会

4月27日，新乡市人大常委会召开老年助餐服务及部分涉老政策落实情况市县联动专题调研推进会。市人大常委会主任王乐新指出：要深刻认识开展老年助餐服务三级联动及部分涉老政策落实情况专题调研的重大意义，突出重点、把握关键，紧盯有关政策规定的落实情况，找准制约老年助餐服务发展的突出问题，重点调研好老年助餐服务“供给侧”“需求侧”及部分涉老政策的具体落实情况，扎实做好老年助餐服务这件实实在在的民生实事、好事。

(申彬彬)

▶▶ 焦作市开展国家机关负责人进代表联络站活动

近日，焦作市人大常委会组织公安、城管、住建、生态环境、园林绿化中心等市直部门负责人走进解放区民主街道人大代表联络站，围绕“美好城市建设”的主题，面对面听民意，心贴心解民忧。市人大常委会主任李民生强调：开展国家机关负责人进代表联络站活动，是践行全过程人民民主的具体行动，也是充分发挥人大代表联络站吸纳民意、汇集民智作用的有益探索。要充分发挥代表联络站的平台作用，建立常态化工作机制，定期邀请市直部门负责人进站与代表、群众面对面交流，倾听民声、汇集民意，推动政府精准回应群众诉求。人大代表要深入基层了解社情民意，提出高质量的意见、建议，反映群众的急难愁盼问题。市直部门要探索多元化方式，全方位、全天候了解和收集群众诉求，抓细、抓实各类意见、建议的办理工作。

(杜玲)

▶▶ 沁阳市人大视察文旅融合发展情况

4月22日，沁阳市人大常委会主任朱保平带队深入怀梆艺术保护传承中心、李商隐纪念馆、怀府恐龙园“水上欢乐世界”等处视察了文旅融合发展情况。朱保平强调：要深入学习贯彻习近平总书记关于文化和旅游工作的重要论述，进一步提升文旅产品质量，拓展文旅融合的深度、广度，推动文旅产业成为支柱产业；深挖本地优秀文化资源，打造沁阳精品文化故事，培育沉浸式、体验式文旅新业态，持续提升沁阳文旅品牌的吸引力和美誉度；牢固树立“一盘棋”思想，抓实项目夯支撑，汇集要素强保障，策划推出沁阳旅游引爆点，为文旅产业发展注入新动能。

(朱雅琦)

▶▶ 武陟县人大学习贯彻《河南省街道人大工作条例》

近日，武陟县人大常委会在红旗社区基层立法联系点召开了《河南省街道人大工作条例》学习贯彻培训会。会议强调：要深学细悟条例赋予人大街道工委的职责，勇于担当作为，以街道人大工作的民主实践助力城市基层治理高质量发展。通过上下联动履职，打通基层治理的“神经末梢”，推动全过程人民民主在基层落地生根。

(崔文慧)

▶▶ 温县人大推进《河南省街道人大工作条例》落实

4月15日，温县人大常委会召开《河南省街道人大工作条例》贯彻落实推进会。会议强调：要精准把握人大街道工委的职责、任务、代表工作机制、居民议事会议制度

等核心内容，健全工作规则；聚焦群众关切，做优代表联络站建设、民生实事项目票决等工作，通过闭环监督推动解决群众的急难愁盼问题；突出创新赋能，借鉴先进地区“一站一特色”的经验，结合本地实际，打造街道人大工作特色品牌，让条例在基层落地更有温度、更具特色。

(申海宽)

▶▶ 南乐县人大召开老年助餐服务工作推进会

4月22日，南乐县人大常委会副主任肖文凤主持召开老年助餐服务联动监督工作推进会。肖文凤强调：要提高思想认识，严格落实省、市工作要求，把老年助餐服务列为监督工作重点；积极探索“党建引领+助餐”模式，整合场地、人员等资源，精准对接老人需求，保障助餐质量；推行“代表联络站+助餐”模式，发挥代表联络站的桥梁纽带作用；开展“志愿服务+助餐”活动，汇聚各方力量；建立“代表+群众+助餐服务监督员”制度，通过联系、暗访、服务等方式加强监督；打造“老年餐桌+活动”模式，开展送戏、送诊等活动；强化协同联动，由民政等职能部门牵头，人大代表广泛参与，县人大各委(室)加强监督，确保老年助餐工作取得实效。

(连晓沛)

▶▶ 濮阳县人大调研中医药事业发展情况



4月29日，濮阳县人大常委会副主任朱晓瑜带队到县中医院、文留镇卫生院中医堂、龙都中医医院等处调研了中医科室建设、中医药人才队伍培养、中药房规范化管理、中医适宜技术推广应用等情况。朱晓瑜强调：要进一步强化中医药人才队伍建设，优化培养机制，完善引进和留用措施，从根本上解决中医人才不足问题；加强村级中医阁建设，均衡发展基层服务，不断提升中医药服务能力，更好地满足人民群众对“简、便、验、廉”的中医药服务的需求。

(亚继党)

▶▶ 清丰县人大调研法院申诉信访工作

近日，清丰县人大常委会组织部分人大代表到县人民法院调研了申诉信访工作情况。代表们建议：认真学习贯彻习近平总书记关于信访工作的重要指示批示精神，把握好新时代信访工作原则和要求，坚持和发展新时代“枫桥经验”，坚持问题导向，积极化解矛盾纠纷；加强部门协同联动，形成化解信访矛盾纠纷的合力。

(贾利芳)

▶▶ 台前县人大开展民营企业走访活动

近日，台前县人大常委会组织部分人大代表深入中国羽绒博物馆、中威新塘、鹏达羽绒等处开展了民营企业走

访活动。代表们建议：积极投身经济发展主战场，抢抓发展机遇，拓展合作领域，更好地带动地方经济发展，共同营造民营企业增效益、群众增收入、经济增活力的良好局面。市人大常委会要发挥职能优势，精准、有效地为民营企业纾困解难，为服务民营企业健康发展提供有力保障。

(管晓茹)

许昌市

▶▶ 许昌市人大召开老年助餐服务联动调研推进会

近日，许昌市人大常委会召开老年助餐服务三级联动专题调研推进会。会议指出：开展养老助餐服务三级联动专题调研，既是人大持续监督的具体体现，也是对养老服务事业的深化、细化。要针对发现的问题，持续跟进、持续监督、持续整改，切实抓出成效；深入开展调研，掌握实情，完成好部署的重点任务；科学研判分析，充分吸纳民意、汇集民智，客观、准确反映实际情况；加强人大与政府之间、各级人大之间的横向联系和纵向沟通，精心谋划，稳步实施，确保方向一致、目标一致、步调一致，共同把养老助餐服务三级联动专题调研组织好、开展好、落实好。

(郭宗尧)

▶▶ 建安区人大开展党的作风建设集中学习研讨

4月28日，许昌市建安区人大常委会党组开展集中学习研讨，深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神。区人大常委会主任朱键强调：要提高政治站位，将学习成果转化为“三个自觉”，认清违反中央八项规定及其隐形变异问题的政治危害，严守纪律规矩；坚持问题导向，领导班子成员带头对照查摆，对问题建台账、明责任，限时整改，牵头组织相关委室即知即改、立行立改，维护人大良好形象；强化履职担当，以开展学习教育为契机，聚焦“两融五城四跃升”“三个走在前”，加强工作监督，开展代表主题活动和代表能力提升专项行动，完善议案建议和民生实事项目办理机制，深化全过程人民民主的基层实践。

(丁莉哲 马战伟)

漯河市

▶▶ 临颖县人大召开老年助餐服务联动监督推进会

4月25日，临颖县人大常委会召开老年助餐服务三级联动监督推进会。市人大常委会主任刘学勤强调：要深入调查摸底，科学规划布局，创新运营模式，加强食品安全监管，有序推进老年助餐服务工作；明确工作重点、关键环节，结合“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督问题清单、老年助餐审议意见及群众的意见、建议抓好整改落实；加强统筹协调，确保监督工作方向一致、目标一致、步调一致；加强宣传引导，提高群众对老年助餐服务工作的知晓率和参与度，营造浓厚的爱老、敬老、助老社会氛围。

(张志婷)

▶▶ 保和乡人大“普法+义诊”搭建为民服务连心桥

近日，舞阳县保和乡人大主席团组织乡司法所和乡卫生院的工作人员深入乡村宣传普法并开展爱心义诊。乡司法所工作人员重点宣传《民法典》，针对群众关心的婚姻家庭矛盾纠纷、土地纠纷、子女赡养纠纷、食品安全等问

题作出详细的讲解；乡卫生院工作人员为群众免费测量血压、中医问诊，给予专业健康指导。本次活动共为200多名群众提供义诊服务，发放普法和健康知识宣传手册500多份。

(程军晓)

三门峡市

▶▶ 陕州区人大调研医疗机构特色专科建设工作

近日，三门峡市陕州区人大常委会组织常委会组成人员、部分人大代表深入宫前乡中心卫生院、观音堂镇中心卫生院等处调研了基层医疗机构特色专科建设工作。调研组建议：优化医疗资源布局，加大投入力度，重点扶持资源薄弱地区的基层医疗机构，强化区级公立医院的龙头作用；加强人才队伍建设，为基层培养更多实用型、专业型人才，完善薪酬激励机制，提高基层医务人员待遇，让他们留得住、干得好、有奔头；鼓励各特色专科开展技术创新，开展互联网远程医疗、在线问诊等服务，不断提高医疗服务水平和效率。

(裴小燕)

▶▶ 卢氏县人大扎实开展中央八项规定精神学习教育

今年以来，卢氏县人大常委会精心组织、积极推进中央八项规定精神学习教育走深走实：认真学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和中央八项规定及其实施细则精神，举办读书班进行研讨交流，引领和带动学习教育扎实开展；学查改一体推进，坚持把自己摆进去、把职责摆进去、把工作摆进去，深入查摆存在的问题，动真碰硬整改整治，确保学习教育有力有效；注重群众参与，坚持开门教育，自觉接受群众监督，力戒形式主义；注重统筹结合，坚持学习教育与依法履行人大职责相结合，不断健全完善吸纳民意、汇集民智工作机制，认真抓好代表、监督、决定、人事任免等工作，以实实在在的成效推进新时代人大工作高质量发展。

(王长海)

南阳市

▶▶ 卧龙区人大视察刑事审判工作

近日，南阳市卧龙区人大常委会副主任郜松珍带队到区人民法院视察了刑事审判工作。郜松珍强调：要进一步加强刑事审判队伍的思想政治教育和业务技能培训，提高驾驭庭审、认定事实、适用法律和裁判说理的能力，不断学习新科技、新技术，与时俱进应对新挑战；加强协作配合，在服务大局上协同发力，奋力推动刑事审判工作高质量发展；充分发挥刑事审判的资源优势，总结典型案例，及时开展以案说法、送法进校园等法治宣传活动，扩大刑事审判的社会效果。

(胡东楷)

▶▶ 方城县人大召开“两官”民主评议工作推进会

近日，方城县人大常委会召开员额法官、员额检察官依法监督民主评议工作推进会。会议强调：对“两官”开展依法监督民主评议是深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记关于坚持和发展全过程人民民主的具体行动。要把坚持党的领导贯穿评议工作始终，将评议工作与支持法检“两院”依法履行职责结合起来，树立为民司法、公正司法的良好形象。要加强统筹协调，严守纪律规矩，形成整体合力，确保民主评议有序推进。

(刘白雪)

▶▶ 西峡县人大调研法院申诉信访工作



近日，西峡县人大常委会调研组到县人民法院调研了申诉信访工作，通过“听、查、访、评”四步工作法，全面检验司法为民实效。调研组建议：加大《信访工作条例》的宣传力度，深化“信访+调解”双轨机制，完善司法救助与社会救助衔接体系，优化“线上+线下”立体化接访网络，确保申诉信访工作依法、依规、高效进行，切实提升人民群众的司法获得感、满意度。（王晶雅）

▶▶ 新野县人大视察生态环境保护工作

近日，新野县人大常委会组织部分人大代表视察了2024年度环境状况和生态环境保护目标完成情况。县人大常委会主任满志展强调：牢记生态环境保护是“国之大者”，聚焦减少重污染天气、断面水质达标、土壤安全利用等重点持续发力；压紧压实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”工作责任，坚决打击破坏生态环境的违法行为；强化目标协同、区域协同、政策协同，实行信息共享、任务共担、问题共治，构建齐抓共管的工作格局，不断增强人民群众的生态环境获得感、幸福感、安全感。（徐 壮）

▶▶ 镇平县人大调研政府债务管理工作

4月15日，镇平县人大常委会副主任徐瑞云带队调研了2024年政府债务管理工作情况。徐瑞云强调：要提高政治站位，强化政府债务红线意识，妥善化解债务存量，坚决遏制债务增量，确保不发生系统性政府债务风险；充分运用政策优势，最大限度地使用政府债务资金，提升资金管理质效；统筹经济社会发展需要和财政可持续，充分发挥政府债券的作用，加强财会监督与审计监督、人大预算审查监督的有机贯通、相互协调，形成监督工作合力。（耿 强）

▶▶ 桐柏县人大督导检查森林防火工作

近日，桐柏县人大常委会领导班子成员带队深入各乡镇的重点林区检查防火隔离带建设、消防设施配备及防火责任落实情况，与值守人员一起查找森林防火宣传、火源管控等工作难点，督导完善应急处置方案，要求严格落实值班巡查制度，强化“人防+物防”协同机制，重点加强野外火源管控和应急物资储备，落实、落细各项防火措施，切实做到火情“打早、打小、打了”。（吕少帅）

▶▶ 龙潭镇人大调研农田机井管护情况

4月23日，唐河县龙潭镇人大主席团组织镇人大代表深入严营、史桥等11个行政村调研农田机井管护、使

用情况，重点检查水泵运行、电力配套及输水管道维护情况，现场与农户交流。代表们建议镇村两级建立动态管护台账，由镇农业发展中心、镇电管所、各村机井管护员、各村电工建立工作群，及时解决灌溉过程中发生的问题。目前，各村已组织检修队伍排查故障，农户灌溉用水紧张状况逐步缓解。（刘文鹏）

▶▶ 夏邑县人大调研食品安全工作

近日，夏邑县人大常委会主任徐霞带队到德福利粉业、车站镇中心小学、秦楼蔬菜大棚等处调研了食品安全、产品质量安全工作。徐霞强调：食品安全是重大的民生问题。相关企业和学校要严格落实各项食品安全制度，持续改善卫生状况，营造良好的环境卫生氛围；各乡镇要压实监管责任，聚焦学校食堂、集体聚餐、商场超市、农贸市场等重点场所，全面排查安全隐患，全力保障群众“舌尖上的安全”。（蔡慧洁）

▶▶ 虞城县人大启动2025年民生实事项目监督工作

4月3日，虞城县人大常委会召开监督2025年民生实事项目动员会。会议强调：坚持党委领导、人大监督、政府实施、群众参与的多元化运行机制，紧盯项目推进中的难点、堵点，采取听取专项工作汇报、抓好日常监督、开展集中监督、组织专题询问等方式掌握项目推进和落实情况，及时将民生实事项目完成情况及满意度测评结果向县委报告、向社会公布。县政府要通过“政情交流会”等形式，定期向人大代表汇报民生实事项目进展情况。（赵 迪）

▶▶ 宁陵县人大开展“主题党日”活动

4月18日，宁陵县人大常委会开展了“主题党日”活动。县人大常委会副主任高立强强调：要认真学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，做到廉洁自律、勤俭节约；学习贯彻中央八项规定及其实施细则精神，加强对规定执行情况的监督检查，确保各项要求落到实处；结合县委巡察组巡察县人大常委会机关工作，将巡察反馈问题纳入整改范围，完善作风建设常态化、长效化制度机制，把学习教育成果转化为推动人大工作守正创新、实干争先的具体行动。（史 平）

▶▶ 信阳市人大开展党的作风建设集体学习

4月28日，信阳市人大常委会党组组织开展了党的作风建设集体学习。会议强调：要全面、系统、深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，切实将中央八项规定及其实施细则精神内化于心、外化于行，筑牢对党绝对忠诚；对照中央八项规定精神，与中央要求“对标”、拿党章党规“扫描”、用人民期待“透视”，从严抓好作风体检、问题检视；坚持“当下改”和“长久立”相结合，对存在的问题，既要即知即改、立行立改，以钉钉子精神改彻底、改到位，又要着力健全长效机制；聚焦省委“四高四争先”决策部署和市委高质量发展工作布局，持续推动人大年度工作要点和计划落地落实，为奋力谱写“两个更好”新篇章作出新贡献。（曹新俊）

商丘市

信阳市

周口市

▶▶ 光山县人大召开评议政府部门工作培训会

4月8日，光山县人大常委会召开2025年度评议政府部门工作培训会。市人大常委会主任杨俊强调：要盯紧关键环节、重点任务，精准掌握评议内容，精准把握评议方法，精准形成评议成果；把抓好整改、提高实效作为重中之重，做到“措施不具体不放过、整改不到位不放过、人民不满意不放过”。（王德明）

▶▶ 周河乡人大开展油茶产业交流研讨

近日，新县周河乡人大主席团依托油茶产业人大代表联络站，组织部分人大代表、种植大户开展交流研讨活动。代表们建议：成立油茶行业协会，整合资源、协同发力，引导油茶产业集聚化、规范化发展；充分挖掘油茶文化内涵，打造具有地方特色的油茶品牌，带动产业发展；持续推动油茶种植、加工、销售全产业链优化升级，让油茶产业真正成为绿色富民产业。（胡新雨）

▶▶ 周口市人大举办财经预算业务能力提升培训班

4月26日~29日，周口市人大常委会举办全市人大财经预算业务能力提升培训班。市、县（市、区）人大财经委、财政局、审计局等单位有关同志参加了学习培训。省人大常委会预算工委、上海国家会计学院的专家重点围绕经济运行、预算审查、政府债务监管、审计整改监督等人大监督事项进行了专题辅导。学员们表示：将把所学知识转化为履职实践，运用新理论、新思想、新视角解决预算审查监督工作中遇到的新情况、新问题，推动人大预算审查监督工作高质量发展。（杨军强）

▶▶ 沈丘县人大确定年度工作重点任务

4月9日，沈丘县人大常委会召开2025年度工作会议，明确了6项工作重点任务：监督工作要进一步提效，重点解决监督工作软化问题，不断增强监督刚性和实效；代表工作要进一步提质，重点解决代表活动程序简化问题，不断激发代表履职活力；平台建设要进一步提档，重点解决平台功能退化问题，用“小平台”书写全过程人民民主“大文章”；对外宣传要进一步提级，重点解决宣传意识淡化问题，努力形成宣传“大格局”；队伍建设要进一步提能，重点解决干部队伍能力弱化问题，引领“高性能”履职；作风建设要进一步提速，重点解决作风虚化问题，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，推进作风建设常态化、长效化。（张建超 王磊）

▶▶ 新桥镇人大督查2024年民生实事项目落实情况

4月17日，项城市新桥镇人大主席团组织部分市、镇人大代表对镇污水处理厂、北村至328省道公路建设项目等2024年度6项民生实事项目落实情况进行了集中督查。截至2025年3月底，民生实事项目已完工4项。代表们强调：政府项目负责人要盯紧项目进度，切实加强项目建设各类要素保障；施工单位要全力以赴保进度，确保项目如期高质量建成，尽早惠及于民。（曹越迪）

驻马店市

▶▶ 驻马店市人大召开深化提升代表主题活动推进会

近日，驻马店市人大常委会召开聚焦“四高四争先”深化提升代表主题活动工作推进会。市人大常委会主任李宝清强调：要坚持党的全面领导，把准政治方向、坚定政治立场、严守政治纪律，紧紧围绕中心大局谋划开展工作，引导和推动各级人大代表在服务“四高四争先”中走在前、作表率；以学习贯彻新修改的《代表法》为契机，着力提升代表能力素质，着力发挥代表专业优势，着力提高代表议案、建议办理质量，着力推动基层高效能治理，着力办好民生实事，充分发挥人大代表主体作用，在新征程中展现人大的新担当、新作为。（王家恒 康佳一）

▶▶ 正阳县人大调研老年助餐服务工作

近日，正阳县人大常委会组织部分人大代表调研了老年助餐工作开展情况。代表们强调：根据老年人口分布、就餐需求等情况科学规划、合理布局、加快推进，把老年助餐服务这件民生实事办好办实。多渠道筹措补助资金，落实资金补贴政策，引入民营企业、社会组织、公益慈善等力量推动老年助餐运营更加持续、精准、人性化。（钟长顺 李军政）

济源市

▶▶ 济源市人大调研法治政府建设情况

4月24日，济源市人大常委会副主任成铨带队深入市行政服务中心、市生态环境局监测中心、市人力资源和社会保障局劳动仲裁院、沁园市场监管所、北海街道综合行政执法大队等处调研了法治政府建设情况。成铨强调：要提高政治站位，以更高要求落实职责，以更高质效规范严格执法，加强行政争议化解，全面提升政务服务水平，在优化营商环境、加强涉企法律服务上持续发力；系统梳理法治政府建设工作存在的短板、弱项，精准分析、逐个解决，努力推动形成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治环境。（丁玲玲）

▶▶ 长垣市人大开展促进消费工作专题调研



4月15日，长垣市人大常委会副主任张发才带队到大地亚汽车城、大亨家电、卓越通讯等处调研了促进消费工作情况。张发才强调：要充分用好、用活国家和省、市支持政策，持续激发消费增长潜能，不断满足群众多元化、品质化消费需求；积极“走出去”开展促进消费活动，持续提高政策知晓度，让政策红利惠及广大消费者；加强市场监管，坚决打击假冒伪劣、价格欺诈等行为，让群众消费更安心、更放心、更舒心。（王驰圆）

省直管县（市）

“三个聚焦”讲好新时代“新野人大故事”

○ 孙风雷

全国人大常委会委员长赵乐际强调，讲好人大故事，做好舆论引导，首先要“懂人大”。要深刻理解把握人民代表大会制度的历史必然、优势功效，深刻理解把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想丰富内涵、实践要求，深刻理解把握人大工作的运行机制、工作方式，深挖和用好人大制度、人大工作、人大代表新闻“富矿”，讲好中国民主故事、中国法治故事。

人大新闻宣传工作是党的意识形态和宣传思想工作的重要组成部分，具有很强的政治性、法律性、专业特点，发挥着宣传人大制度、凝聚人心、营造良好氛围的重要作用。“懂人大”深刻揭示了稳中求进推动人大工作高质量发展的内在要求，对新时代新征程进一步提升人大新闻宣传工作质效具有重要的指导意义。近年，新野县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，深入学习和把握“懂人大”的主题要义，坚持“三个聚焦”，深入宣传、阐释习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，推动国家根本政治制度深入人心，生动展示全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的民主，深度报道人大履职实践和经验，讲好新时代人大故事，让更多的人民群众懂人大、爱人大、支持人大工作。

聚焦职责使命，讲好“三个故事”

——讲好“人大制度故事”

人民代表大会制度是我国的根本政治制度。新野县人大常委会坚持把讲好“人大制度故事”作为宣传人民代表大会制度、提高人民群众认同感的重要举措，用一个个“人大制度故事”生动、鲜活地诠释了全过程人民民主、民生实项目人大代表票决、代表建议办理、依法选举任免、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督等制度，让一条条规矩、制度“活起来”“火起来”“可爱起来”。

——讲好“人大代表故事”

人大工作的主体是代表、活力在代表、水平看代表。按照河南省人大常委会关于开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动的统一部署，新野县人大常委会在县电视台、今日新野等平台上开辟“人大代表风采”专栏，立体化、多角度展示新时代基层人大代表风采。《把乡村振兴的劲儿“鼓”起来》《用青春浇灌乡野沃土的“科技天使”》等人大代表的先进事迹在各级媒体上刊发，为人大代表依法履职、担当作为、为民服务、实干争先营造了浓厚的舆论氛围。

——讲好“人大履职故事”

讲好“人大履职故事”，是宣传新野、展示新野、推介新野的重要举措之一。县人大常委会坚持把推动新型工业化高质量发展、探索全过程人民民主基层实践、促进养老服务事业健康发展作为工作重点进行着墨。同时，围绕民生实项目人大代表票决、落实“双联”工作机制、人大代表联络站建管用等问题深入调研、积极探索，着力打造更多“新野探索”“新野样板”“新野亮点”。其中，《念好民生实项目闭环推进“四字诀”》在《南阳人大工作参阅》上刊发，该方法在全市推介。

聚焦能力提升，做到“三个深入”

——深入思考练“脑力”

人民代表大会制度和人大工作特有的专业性决定了人大新闻宣传工作者必须通过深入学习研究和思考，准确理解和掌握人大制度的内涵和本质，进而明确“写什么”“为什么写”“为谁写”。为了更好地锻炼“脑力”，新野县人大常委会利用“周二大讲堂”这个平台，深入开展“三学三讲三比”活动。“三学”，即学政策、学讲话、学文件；“三讲”，即每周指定一名县人大常委会机关委（室）主任讲工作感悟、邀请一名人大代表讲履职故事、邀请一名宣传系统的写作“高手”或上级人大领导“传经送宝”；“三比”，即比业务水平、比工作成效、比特色亮点。通过持续开展“三学三讲三比”活动，引导

人大机关干部争第一，营造“比、学、赶、帮、超”的浓厚氛围。

——深入调研练“脚力”

为了更好地锻炼“脚力”，新野县人大常委会在组织开展专题调研的同时，围绕法治、教育、医疗、经济、农业农村、公益事业等领域组建调研专班，深入群众、深入实际、深入生活，开展以访代表听建议、访群众汇民声、访民生看变化、访项目看发展、访产业看举措、访司法看成果为主要内容的“六访”活动，掌握第一手可靠的素材，挖掘鲜活的履职故事，用“带露珠、沾泥土、冒热气”的新闻宣传报道“润物无声”地把人大工作的新举措、新进展、新亮点总结好、宣传好、诠释好。

——深入挖掘练“眼力”

人大工作的法律性和程序性很强，要想做到“见人之所未见”，从大量程序性工作中发现创新举措、工作亮点、突出成效，离不开敏锐的发现力、判断力和辨别力。为了练就发现人大新闻亮点的“火眼金睛”，“三学三讲三比”活动每周选定一个主题，由县人大常委会机关干部轮流围绕主题讲构想思路、讲站位高度、讲角度切口、讲谋篇布局，通过一次又一次实战演练、一次又一次思想碰撞，克服畏难情绪和恐慌心理，掌握从程序性工作中发现线索、挖掘新闻的本领。

聚焦服务保障，实现“三个确保”

——强化组织领导，确保“抓得实”

坚强有力的组织领导是做好人大新闻宣传工作的重要前提。新野县人大常委会组建了新闻宣传工作领导小组，明确一名常委会副主任担任组长，领导小组下设办公室，先后出台《关于做好人大新闻宣传工作考评的通知》《关于印发“宣传人民代表大会制度好新闻”评选办法的通知》等文件，组织、引

导各乡镇、街道牢固树立“大宣传”工作理念，把人大新闻宣传工作纳入工作计划，抓住推进“智慧人大”建设的时机，整合、利用好县政务网、广播电视、融媒体等资源，着力构建“文、视、声、网”等覆盖广泛、立体高效的传播体系，推动形成“党委统一领导、宣传部门协调指导、各级人大主动推进、新闻单位密切配合、社会力量积极参与”的“大宣传”工作格局，确保抓得严、抓得实。

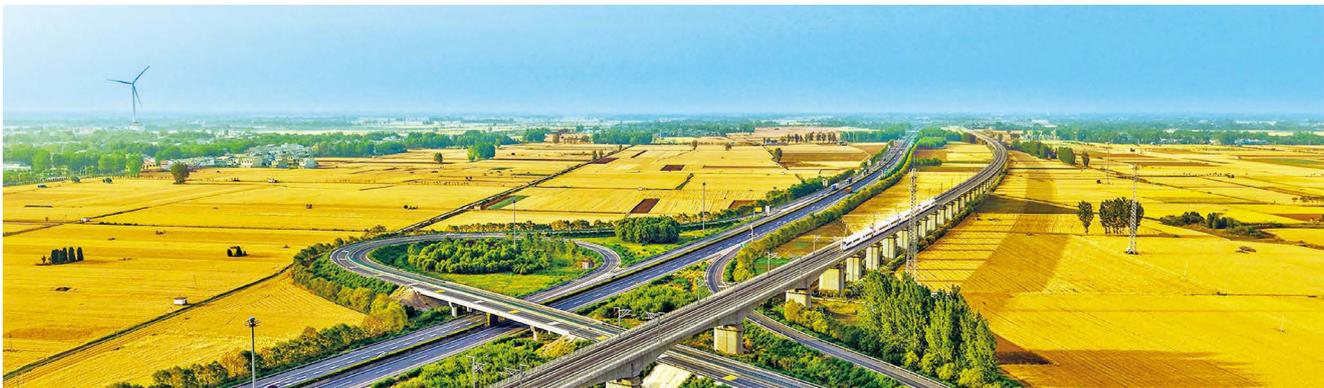
——强化队伍建设，确保“干得好”

人大新闻宣传工作要强起来，人大新闻宣传工作队伍首先要强起来。新野县人大常委会在充分调动县人大机关各委(室)和乡镇、街道工作积极性的同时，创新工作举措，从县直部门、乡镇和街道聘请6名政治立场坚定、业务能力出众、文字功底深厚、爱好新闻写作的同志担任人大新闻宣传“特邀通讯员”，让专业的人干专业的事，形成“专兼结合、纵横连接、上下联动”的人大新闻宣传工作网络，不断壮大工作队伍、凝聚工作合力。充分运用“三学三讲三比”等形式，对人大新闻宣传工作队伍开展常态化业务培训，锤炼作风、提升本领，确保干得实、干得好。

——强化督导激励，确保“干出彩”

做好人大宣传调研工作，必须以相应的制度作为保障。近年，新野县人大常委会建立健全了人大宣传调研业务培训、集中研讨、奖励激励、好新闻评选、督导考评、与新闻单位加强联系等一系列制度，做到“一周一主题、一月一研判、一季一考评、一年一奖惩”，真正把人大新闻宣传工作纳入经常化、规范化、制度化的轨道，确保干到位、干出彩。同时，把人大新闻宣传工作纳入年度人大工作考核范围，作为评先评优的重要条件，形成先进更先进、后进赶先进的良好局面。

责任编辑/李东方





凝“新”聚力共建美好家园

○ 李言学

为聚焦“四高四争先”助力台前高质量发展，密切人大代表与“两新”（新经济组织、新社会组织）青年联系，激发干事创业热情，2025年4月23日，台前县人大常委会机关联合县总工会、团县委开展“同看台前 共话发展”主题活动。6名省、市、县人大代表与25名“两新”青年代表深入教育、医疗和产业发展一线，“沉浸式”感受家乡发展变化，共谋发展良策。

——看教育医疗强基：从“洼地”到“高地”的民生跨越

走进郑州外国语学校台前校区，红墙绿树的现代化校园里书声琅琅。“该校区总建筑面积约15.22万平方米，可容纳在校生6000余人。自2024年9月投用后，不仅解决了本地学生入学需求，还吸引了周边学子跨区就读。”省人大代表、县第一初级中学教师蒋平介绍。在河南省人民医院豫东北医院，5G远程诊疗中心正为患者连线省城专家。“过去看病跑郑州，如今在家门口就能享受到三甲医院服务了。看到家乡的民生短板变为发展长板，我们年轻人留下打拼的底气更足了！”豫阳家居科技集团有限公司总经理冀鹏表示，这些看得见的“幸福增量”让大家真切触

摸到了家乡发展的强劲脉搏。

——探产业升级密码：从“制造”到“智造”的硬核跃升

在中威新塘羽绒有限公司，青年代表们目睹“一朵绒”的全球之旅——通过跨境直播电商，台前的羽绒制品远销40多个国家和地区。飞翔房车实业有限公司的讲解员介绍：“我们自主研发的升顶式拓展车厢和拓展房车等34项发明及实用新型专利已经成功实现落地转化。”深入感受“台前智造”的魅力后，青年代表们直言：“过去总以为家乡的农业很有特色，今天才知道‘高精尖’早已在这里扎根！”

——话青春赋能路径：从“建言”到“落地”的民主实践

在台前县人大代表联络总站，青年代表们仔细参观人大主题文化长廊，在一幅幅珍贵的图片前驻足，聆听人大四十年履职的故事，详细了解县人大及其常委会推动台前经济社会发展的生动实践。当得知可以向人大代表直接反映意见、建议时，一场“青春议事会”随即展开：河南今日新媒体有限责任公司总经理李宏伟建议打造产业直播联盟；阳光志愿服务队执行队长姚如家提出“银发经济+青年创业”融合计划；新区实验学校党支部组织

委员兼办公室主任马海霞呼吁设立“青少年科创基地”……“青年人的奇思妙想，正是城市发展提质的‘金钥匙’。”市人大常委会代表工委负责人表示，“人大代表建议簿也是青年参与社会治理的‘记事本’。对于大家提出的意见、建议，我们逐条作了记录，梳理、汇总后将转交有关部门落实处理。”

——植信心共赴山海：从“旁观”到“投身”的热血宣言

这场活动搭建了人大代表与“两新”青年联系的桥梁纽带，也点燃了新时代青年热爱家乡、建设家乡、奉献家乡的“热血引擎”。通过两个多小时的观摩，青年代表们看到了台前的崛起之势，认识到家乡不再是记忆中的“小县城”，而是充满机遇的“梦工厂”。网络主播薛大伟坦言：“今天的台前，既有民生温度，更有产业高度，值得我们全力奔赴！”县人大代表王乐表示：“人大不仅是民意‘传声筒’，更是青年建功立业的‘助推器’！人大的制度之力可畅通‘青年言路’，人大的监督之效能转化成‘青年智慧’，更加有效地为县域经济社会发展高质量发展注入青春势能。”

责任编辑/邵卫科

多维融合 绘就南乐银发幸福图景

○ 丁宋涛 乔利萍 盛平平

“前两天，代表联络站的小周到俺们助餐点检查饭菜情况，还问我要不要在食堂学象棋，她说现在食堂里还能看书、下棋、打扑克，比家里都热闹……”一次看似平常的街坊闲谈，拉开了南乐县人大常委会强化监督、优化老年助餐服务的序幕。当老年人“吃饭难”的民生痛点遇上“内心孤独”的精神困境，一场由党建引领、代表履职、志愿协同、文化赋能与联动监督共同编织的“银发守护网”在南乐大地悄然铺展。近年，县人大常委会通过建立和运行“N+助餐”监督工作模式，推动助餐服务成为“幸福圈”的亮点工程，为老年助餐服务高质量发展提供了实践保障。

“党建引领+助餐”： 夯实服务组织根基

近年，南乐县将老年助餐服务作为党建引领基层高效能治理的重要内容，把老年助餐服务与党群服务建设、基层社会治理、乡村振兴发展紧密联系在一起，统筹推进。县人大常委会把助餐场所设置问题作为一项重要内容，持续督导各乡镇充分发挥党建引领作用，利用党群服务中心建设高标准就餐服务场所。其中，元村镇以“整合资源、优化功能”为目标，投入5万元，把蔡庄村党群服务中心的闲置房间改造为“乐享长者食堂”，总面积达

120平方米，配备了适老化餐桌椅、消毒柜等，可以同时容纳50位老人就餐。谷金楼镇东北融合治理区服务中心充分发挥空间资源优势，建成“幸福家园·乐享长者食堂”，以普惠型食堂为平台，为60岁以上的老人提供就餐服务和日间照料，让每一位老人在这里都感受到家一般的温暖。

“代表联络站+助餐”： 充分发挥人大代表作用

南乐县人大常委会依托代表联络站，以“代表听需+民政落实”为切入点，充分发挥代表作用，实现从“被动服务”到“主动参与”的动能转换。县人大代表李刚组织6位代表和党员，主动参与并担任食堂管理员、送餐员，以行动诠释“退休不褪色”，为老年助餐服务贡献力量。元村镇以代表联络站为依托，形成“代表联络站+民生实事助餐服务”模式，将代表活动阵地打造成为激活基层治理的“强引擎”。为进一步发挥人大代表的桥梁纽带作用，拉近与群众的距离，在近德固镇睢庄村，人大代表联合村委会成立“草墩连心队”，围绕老年助餐服务等问题开展议事，助力解决老年人午餐难题。

“志愿服务+助餐”： 激活社会协同力量

老人问题无小事，一枝一叶

总关情。南乐县人大常委会坚持助餐服务监督不搞一阵风，积极在长期和长效上下功夫，通过组织代表走访调研、座谈、问卷调查等多种形式，了解老人需求、听取老人心声，将群众反映强烈的卫生安全、独居老人帮扶等问题反馈至民政部门，合力构建“志愿服务+助餐”模式，持续提升老年助餐服务工作质量。整合城乡社工、低龄健康老人、乡村网格员等志愿群体，不仅承担送餐任务，还为行动不便的老人提供代购药品、健康监测等延伸服务。西邵乡组成志愿者服务队，开展免费理发、打扫卫生等“助餐+关爱”活动，将助餐点升级为情感交流驿站，在潜移默化的行动中让敬老爱老传统成为社会自觉和行为习惯。

“嵌入式”监督： 构建全链条监管模式

南乐县人大常委会建立了“代表+群众+助餐服务监督员”制度，由人大代表牵头，群众、民政部门和乡镇、社区乡贤共同参与，为全县47个老年助餐点全部配备了监督员，实时对餐品质量与价格、服务规范与效率、政策落实与资金保障、群众满意度等进行检查，确保助餐服务更周全、更贴心、更有保障。同时，在助餐点配置动态意见箱，积极收集老人的意见，对老年人反映

的问题实行分级分类处置。通过开展专项调研和视察，深入了解问题产生的原因，督促责任单位切实整改到位；通过听取政府专项报告，了解老年助餐工作进展、资金使用情况以及存在的问题，提出改进建议，推动养老服务工作规范化、制度化。近德固镇的助餐监督员了解到睢庄村存在老人午餐难问题后，立即行动起来，联合天心学院创办了“爸妈食堂”，倡导“老有善养”，每天为村内30多位80岁以上的老人提供爱心午餐，让老人的急难情绪转化为舒心和安心。

“文化赋能+助餐”： 打造“餐桌+”幸福生态

让老年助餐服务与文化娱乐深度融合，共同谱写“食”光曲，也是南乐县人大常委会监督工作的重点。县人大常委会经常督导民政、文化等部门在老年助餐点不定期开展文化娱乐活动。其中，城关镇阳光花园日间照料中心在墙上悬挂保健要诀和饮食指南，确保老人在享受助餐的同时更能科学饮食。文化室内，围棋、扑克等娱乐设施齐全，老人们的欢声笑语已经成为这里的日常风景。张果屯镇联富大食堂结合元宵、清明、端午等传统节日，举办包饺子比赛等活动，既增添了节日气氛，又弘扬了传统美德。谷金楼镇日间照料中心定期开展义诊行动，将健康关怀送到老人身边。后岳连村助餐点与农家书屋结合，提供图书借阅服务，实现“一顿饭、一堂课、一场乐”的多元体验，将单一就餐服务拓展为老年社交娱乐空间，营造出温馨、和谐、幸福的助餐环境。

老年助餐服务是国事也是家事，是政治也是民生，事关经济社会发展，更事关人民群众的热切期盼。南乐县人大常委会将始终保持一心为民的工作作风，坚持以督促改、以监促干，积极发挥监督推动作用，为养老助餐服务工作输入新血液、注入新动能，让广大老年人安享美好幸福晚年。

责任编辑/邵卫科

沈丘县现有省、市、县、乡四级人大代表2103人，设置乡镇(街道)人大代表联络站22个、行业人大代表联络站6个、专业人大代表联络站5个、迭代升级全过程人民民主基层示范点16个。近年，县人大常委会围绕代表联络站提质增效，推动联络站“家门常开、代表常在、群众常来、活动常搞、实事常办”，打造了践行全过程人民民主的代表履职新高地。

把进站意识树起来，解决“为何干”的问题

强化政治引航。深入学习习近平总书记关于丰富人大代表联系人民群众的重要论述，强化“人民选我当代表，我当代表为人民”的政治自觉，让代表明白进站履职是政治要求，祛除“不想干”的思想。

强化工作引导。及时传达省委、市委和上级人大关于代表进站履职的部署，广泛宣讲人大代表联络站的功能、定位和《代表法》对代表的履职要求，让代表明白进站履职是法定职责，化解“不敢干”的顾虑。

强化示范引领。展示优秀代表联络站的典型做法，推介代表提出意见建议、撰写调研报告助推发展的典型案例，让代表明白进站履职是人民群众的期盼，解决“不会干”的问题。

让进站内容实起来，解决“干什么”的问题

下好“谋、走、集”的“先手棋”。在代表进站前，坚持“谋”字为先，对标党委工作重点、人大监督要点、群众关注的热点科学谋划议题；坚持“走”字为要，组织代表深入田间地头、扎根生产一线、走进群众家门开展走访调研；坚持“集”字为本，系统梳理建议、紧盯热点诉求、研判共性问题汇集民意。通过“谋定议题—走访调研—集纳民意”的工作机制，夯实代表进站履职根基。

打好“说、议、交”的“组合拳”。在代表进站中，突出问题导向，原汁原味汇报群众诉求，把民声民意说出来；强化协商功能，组织“人大代表+职能部门+专业人士”多方议事，把对策举措议出来；健全交办机制，对梳理的共性问题 and 意见建议进行清单式交办，定责任单位、定承办人员、定办结时限，把意见建议交出去。打造“说出民声—议事协商—交办意见”的工作链条，提高代表进站履职质量。

织密“督、复、评”的“保障网”。在代表进站后，对代表意见、建议办理情况进行销号式管理，持续跟踪督办；要求责任单位定期向代表回复办理进度，组

“小站点”发挥大作用

○ 许四军

织代表实地开展调研、视察，让代表时刻了解办理情况；年底开展代表意见、建议办理情况满意度测评，对“不满意”事项启动二次办理，改变“重答复、轻落实”现象。建立“民有所呼—我有所应—事有所成”的良性循环，巩固代表进站履职成果。

让人大代表动起来，解决“谁来干”的问题

人大常委会组成人员带头进站。每2名~3名常委会组成人员和专委会成员联系1个代表联络站，定期进站开展联系人大代表活动，既深化了“双联系”工作，又使常委会组成人员和专委会成员进站活动成为常态。

结合代表活动定期进站。将每月15日定为“人大代表活动日”，各乡镇、街道将“人大代表活动日”与“为人民履职、为沈丘添彩·人大代表在行动”“一亮五员”等活动有机结合，组织代表进站开展学习交流、集中议事、调研视察等活动。

围绕座谈议题组织进站。将人大常委会座谈议题融入进站活动，选定与议题关联较强的联络站和代表开展进站活动，发挥代表专职岗位、专业技能作用，强化调研走访的科学性和精准性，增强意见、建议的针对性和实效性。

让进站制度严起来，解决“怎么干”的问题

工作流程制度化。编制人大代表联络站工作流程，细化选民接待、问题交办、督办反馈等环节操作规范，确保代表照单履职。规范代表联络站工作台账管理，实现履职记录真实连贯、系统完整。

工作职责制度化。推行站长负责制，由乡镇人大主席兼任站长，统筹协调代表进站各项工作，压实“第一责任人”职责，确保联络站用在实处；由乡镇人大秘书任副站长，负责数智化平台管理，做好上传下达，及时发布议题，梳理意见、建议；人大主席团成员示范引领，带头进站履职，立足自身岗位，发挥专业优势，积极建言献策。

代表活动制度化。制定“六个一”活动制度：每周组织1次代表进站接待或走访联系选民活动；每月组织1次代表进站议事活动；每季度开展1次联络站主题活动；每年组织1次对职能部门监督问政活动；年内每名代表至少提出意见、建议1件；届内组织每名代表述职1次。完善接待选民、学习培训等制度，明确并公布代表进站的时间、方式、职责，让联络站运行与代表作用发挥互融互促。

让履职成果活起来，解决“怎么用”的问题

以成果转化助力发展赋能。及时将形成的高质量调研报告和意见建议上报县委，为县委科学决策提供参考，切实将履职成果转化为党委对人大工作的支持。

以成果转化增强工作效能。对高质量履职成果及时分析总结，将条件成熟、务实管用的理论成果吸收、运用到人大工作的政策文件之中，固化为制度机制，切实将履职成果转化为创新人大工作的思路和举措。

以成果转化激发履职动能。对有价值、有深度的调研成果，积极通过新闻媒体进行宣传推广，向上级部门和中央、省级刊物报送，扩大代表履职成果的影响力，切实将履职成果转化为推动代表履职的动力。

通过扎实做好人大代表进站工作，增强了代表履职意识，畅通了民意表达渠道，推动了民生福祉改善。2024年以来，全县人大代表已走访群众1.3万多人次，线下征集意见、建议760多条，线上收集意见、建议900多条，让群众切实感受到“民意有人代表、民诉有人倾听、民主就在身边”。沈丘县人大常委会将继续聚焦“进站常态化、赋能数智化、活动多样化”工作目标，不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制，推动全过程人民民主在沈丘落地开花。🌸

（作者系沈丘县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

规范人大办理涉司法案件群众来信来访探析

○ 方 婷

信访工作是党的群众工作的重要组成部分，是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作。在实践中，向人大常委会反映问题的人民群众来信来访有相当一部分涉及具体司法案件，其中有的向人大常委会信访机构反映，有的向人大常委会监察司法工作机构反映。那么，这些涉及具体司法案件的来信来访应由人大常委会的哪个机构负责办理呢？

——对于一般性诉求的来信来访，应由人大常委会信访机构统一办理

中共中央、国务院《信访工作条例》第17条规定：“公民、法人或者其他组织可以采用信息网络、书信、电话、传真、走访等形式，向各级机关、单位反映情况，提出建议、意见或者投诉请求，有关机关、单位应当依规依法处理。”之所以将一般性反映司法不公的建议、意见或者投诉请求交由人大常委会信访机构办理（包括受理、转办、交办、督办），主要基于以下考虑：

一是符合国家法律规定和信访工作体制机制要求。《地方组织法》规定，县级以上地方人大常委会根据工作需要，设立办事机构和其他工作机构。信访机构作为人大常委会的综合性办事机构之一，主要负责接待、审阅、登记、受理来信来访；摘录、报批、转办一般来信来访问题，督促承办机关或者单位及时将处理情况答复信访人；调查处理或者会商常委会其他工作委员会调查重大信访案件，调阅有关材料；承办上级人大常委会批转、交办的信访案件，并按要求及时上报处理结果；向下级人大常委会和有关国家机关批转、交办、督办重大信访案件；联系有关单位就人大信访工作组织开展调查研究，提出意见和建议；统计、分析有关信访情况和信息，反映人大代表和人民群众的要求、意见、建议，及时向常委会领导和上级机关报告等。根据《信访工作条例》第14条规定，各级党委和政府信访

部门以外的其他机关应当根据信访工作形势任务，明确负责信访工作的机构或者人员，参照党委和政府信访部门职责，处理公民、法人或者其他组织提出的建议、意见或者投诉请求。可见，人大常委会的信访机构在办理信访案件适用法律、体制机制、工作流程等方面，与党的机关、行政机关、政协机关、监察机关、审判机关、检察机关以及群团组织、国有企事业单位一样，都是在《信访工作条例》的制度框架下，在各级党委的统一领导下，由信访工作联席会议机制统筹协调、依法开展工作。

二是符合人大依法行使监督权的要求。《监督法》第11条规定：“各级人民代表大会常务委员会每年选择若干关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地安排听取和审议本级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的专项工作报告。”第12条规定：“常务委员会听取和审议本级人民政府、监察委员会、人民法院和人民检察院的专项工作报告的议题，根据有关法律的规定和下列途径反映的问题确定：……（五）人民来信来访集中反映的问题；（六）社会普遍关注的其他问题。”具体到人大常委会对法检“两院”工作的监督，方式主要是听取和审议专项工作报告、执法检查等，督促司法机关完善内部监督制度，重点解决群众反映强烈的、带有共性的告状难、执行难、赔偿难、刑讯逼供、超期羁押、错案不纠、司法不公等问题。依据上述规定，从人大行使监督权的角度，这些来信来访是人大常委会确定监督议题的重要来源之一，由常委会信访机构统一办理有利于开展信访综合分析，并与代表工作机构和其他相关工作机构配合，为常委会确定监督议题提供参谋和决策依据。实践中，对于涉及具体司法案件的来信来访，也有常委会领导或者常委会委员接待并直接签署意见转交法检“两院”处理的情况。为规范信访事项办理，建议由人大常委会信访机构登记后再统一交办。

三是符合我国政治体制和司法机关独立行使职权的要求。人大及其常委会代表人民行使权力，“一府一委两院”由人大产生，对人大负责，受人大监督。办案是司法机关的主责主业和中心工作，人大对司法工作的监督当然包括对案件办理的监督。但是，人大要坚持依法监督、集体行使职权、不直接办理案件的原则，保障司法机关独立行使审判权、检察权。对于一般性诉求的涉及司法案件的来信来访，一般不应直接启动人大常委会的监督程序。监察司法工作机构作为人大常委会对法院、检察院等国家机关行使监督权的集体参谋助手和服务班子，不宜直接处理一般性诉求的涉及具体司法案件的来信来访。

——监察司法工作机构可以在《监督法》框架下服务人大常委会对相关司法个案开展监督

监察司法工作机构在服务人大常委会行使监督权的过程中，拥有对人民群众反映强烈的司法个案依法进行监督的职权。

一是法理上有依据。“一府一委两院”由人大产生，对人大负责，受人大监督。对司法工作的监督当然包括对审判业务、检察业务的监督，也必然包括对个案办理情况的监督。因此，不能把对个案办理的监督排除在对司法工作的监督之外。

二是职责上有支撑。根据人大常委会工作机构“三定”方案及机构编制委员会的规定，人大常委会监察司法工委的主要职责就包括对人大代表、人民群众反映的有关监察司法方面的重大问题进行调查研究，提出意见或建议。

三是上级有要求。以《河南省人民代表大会监察和司法委员会2024年工作总结和2025年工作要点》为例，要求结合听取和审议省高级人民法院关

于开展申诉信访工作情况的专项工作报告、省人民检察院关于开展申诉检察工作情况的专项工作报告，开展类案调研、评查和专题询问；持续做好申诉控告办理工作，继续对有关司法机关办理监察司法委转办申诉控告情况进行评价，推动矛盾纠纷实质性化解，切实维护人民群众的合法权益。可见，上级人大始终坚持通过监督个案的方式有效行使监督权，并且非常重视所转办案件的办理实效。

综上，对涉及司法案件的来信来访，应以信访渠道处理为主，但并非人大不能监督个案，而是要依照法定程序对个别事例、个别案件进行监督，通过监督个案掌握司法实情、倾听群众声音，找准监督方向，以点带面，整体推动问题解决，实现各个国家机关都在宪法法律规定的范围内履行职责、开展工作。

——守正创新，提升监察司法工作机构服务人大常委会司法监督的效能

对人民群众反映强烈的司法个案，监察司法工作机构应当在服务人大常委会行使司法监督权的前提下开展监督。

一是在人大常委会对法检“两院”的监督议题开展调研、视察过程中，对群众反映强烈的司法个案听取汇报、了解情况，既对所涉案件开展实体纠偏或者程序推动，又通过“解剖麻雀”、以点带面的方式推动司法机关改进工作。

二是结合上级人大年度监督议题，确定监察司法工作机构自身的调研议题，在配合上级人大开展监督的同时，监督司法机关妥善处理相关司法个案。

三是对反映问题相对集中的类案开展专题调研，为人大常委会行使监督权提供详实依据和工作参考。

四是建立与检察机关的联动监督机制。《宪法》规定，人民检察院是国家的法律监督机关。《人民检察院组织法》进一步明确，人民检察院的法律监督是对法律实施中严重违反国家法律的情况所进行的监督，是一种专门性、程序性的监督。法律对检察机关的法律监督规定了一定的程序规则，因监督对象不同而有所不同。比如，对职务犯罪的立案侦查程序，对刑事犯罪的立案监督、提起公诉程序，对法院已生效的判决、裁定提出检察建议或者提起抗诉等。相比检察监督而言，人大司法监督是全方位



位的外部监督，无法对司法权力运行的每一个环节和行为都及时监督到位。人大司法监督又是事后监督，除程序性问题外，对于实体性个案问题的监督，原则上只有待司法案件终结后才能介入，不能干扰司法机关正在进行的办案行为。因此，在厘清人大及其常委会与检察机关的宪法框架关系并在坚持于法有据和于事周延的基础上，可以尝试人大司法监督与检察机关法律监督进行优势互补，特别是发挥检察机关在个案监督中的独特优势，形成监督合力，提升监督效能。检察机关要充分发挥专业优势，从人大代表的议案、建议和民生实事项中选取群众反映强烈的申诉控告难、规范涉企执法行为等民生热点问题，挖掘线索，立案调查，向有关部门发出检察建议，通过案件化办理提升代表议案、建议的落实力度；人大及其常委会应充分发挥司法监督的权威性，积极推动社会普遍关注、需要综合协调的典型检察建议事项转化为监督或者调研议题，以人大监督之力推动问题解决。比如，可以探索建立人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化机制，促进人大与检察机关之间的信息共享、资源整合与优势互补，不断提升监督效能、维护公平正义。

综上，依法依规办理好涉司法案件的群众来信来访，既是人大及其常委会的职责所在，又是公正司法所需、人民群众所盼。要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进人民信访工作的重要思想，扎扎实实践行以人民为中心的发展思想，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，牢记为民解难、为党分忧的政治责任，坚守人民情怀，坚持底线思维、法治思维，统筹、规范运用法定监督方式，化解信访突出问题，维护群众合法权益，服务党和国家工作大局，促进社会和谐稳定。

（作者系开封市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/李东方

“五步闭环”赋能特色行业新发展

○ 王煜坤 郑 嵘

“对于美妆彩妆行业在生产过程中产生的废水和废气，政府是否制定了具体的排放标准？目前，行业内的达标率如何？”2025年3月19日，一场问政会在鹿邑县先进制造业开发区创客小镇的美妆彩妆行业人大代表联络站内举行，县人大代表秦应成率先向周口市生态环境局鹿邑分局负责人发问。

近年，鹿邑县人大常委会探索建立健全代表问政“五步闭环”工作机制，规范收集意见、确定议题、开展问政、现场评议、跟踪落实工作流程，打造鹿邑人大工作的一张“金名片”。美妆彩妆产业是鹿邑县近年培育打造的特色产业。县人大常委会将美妆彩妆行业人大代表联络站建在产业链上，确定每月6日、16日、26日为“代表活动日”，通过进站接待选民、组织走访调研，倾听群众的意见、建议，汇总、整理后，由主任会议研究确定问政议题及问政对策。

围绕支持美妆彩妆行业发展这一议题，代表们提问直击要害，政府职能部门负责人不遮不掩，提出明确、具体、可操作的工作举措。询问结束后，人大代表对相关职能部门的工作情况进行了满意度测评并现场公布测评结果。

“通过与政府职能部门‘零距离’对话，让企业的诉求有了直达通道。本次问政还进行了满意度测评，通过这种掷地有声的监督方式，切实将惠企政策从‘纸上’落到地上。”市人大代表、正一产业公司总经理秦方华兴奋地说。

总结开展代表问政工作的经验、做法，鹿邑县人大常委会建立问政工作的长效机制，规范“五步闭环”工作流程，将收集的问题整理形成清单向政府部门进行反馈，并根据整改方案适时开展督查，公开通报督查结果，接受人大代表监督。对测评满意度低于70%的问政对象，将按规定启动二次问政程序，确保问出人民群众的满意度、问出经济发展的加速度。

“开展代表问政活动，既为人大代表和人民群众提供了一个表达诉求、参与治理的平台，也给政府提供了一个兑现承诺、展示成绩的舞台。”鹿邑县人大常委会主任王智华表示，“我们将坚持系统思维，把代表问政工作项目化、常态化、制度化地开展下去，让政府工作更加公正透明地置于人大代表和人民群众的监督之下，为打造‘中国化妆刷之城’贡献人大力量！”

责任编辑/李东方

加强理论研究 服务人大工作创新发展

○ 宋云峰

习近平总书记指出，人民代表大会制度是中国特色社会主义制度的重要组成部分，是支撑中国国家治理体系和治理能力的根本政治制度。人民代表大会制度是我国的政权组织形式。坚持和完善人民代表大会制度，是践行全过程人民民主的重要载体，是实现中国式现代化的本质要求。加强人大制度理论研究，是紧跟时代步伐，系统总结人大工作的有益经验，积极促进研究成果转化与应用，为人大工作创新发展提供理论支持和智力支撑的现实需要，是做好新形势下人大工作的应有之义。

深刻认识加强人大制度理论研究的意义

理论上的成熟是政治上坚定的基础，理论上的发展创新是行动上开拓前进的前提。中国共产党之所以能够带领全国人民成功实现马克思主义中国化，取得党的革命、建设和改革事业的伟大成就，一个根本原因就是高度重视理论创新。加强人大制度理论研究，对于不断丰富人大制度的实践特色和时代特色、提高人大工作整体水平具有十分重要的意义。

——加强人大制度理论研究，是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求

实践充分证明，人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的制度，是实现全过程人民民主的载体，具有强大的生命力和巨大的优越性，必须毫不动摇坚持、与时俱进完善。加强人大制度理论研究，就是要把人大制度诠释好、把人大理论阐发好、把人大故事传播好，营造浓厚氛围，在全社会形成共识，进一步增强对人民代表大会制度的情感认同和行为认同，进一步增强中国特色社会主义道路自信、理论自信、制度自信、文化自信。

在统筹推进“五位一体”总体布局和协调推进“四个全面”战略布局中，人民代表大会制度的内涵随着时代的进步而不断丰富、深化和发展，人大依

法行使职权的方式方法不断完善、进步，人大制度理论研究也要适应形势变化要求，与时俱进，不断满足人民群众的新期待，努力推动人大制度理论和实践创新，进一步展现人民代表大会制度更加蓬勃的生机和活力。

——加强人大制度理论研究，是推进地方人大工作创新的有效途径

当前，国家治理领域正在进行一场广泛而深刻的变革，人大工作面临许多新课题。

一方面，是党中央和各级党委的新部署。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和完善人民代表大会制度、做好人大工作发表了一系列重要讲话，明确提出人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排，强调要按照总结、继承、完善、提高的原则，推进人民代表大会制度理论和实践创新，提高人大工作水平。党的二十届三中全会、中央人大工作会议、河南省委人大工作会议对坚持和完善人民代表大会制度、实现全过程人民民主提出了明确要求，也明确了人大工作在新的历史时期的职责任务。

另一方面，是人民群众的新期待。与社会主义民主政治发展进程相适应，人民群众的民主意识、权利意识、公平意识不断增强，人大工作面临许多新的更高要求。这都需要通过加强人大制度理论研究，准确把握人大工作的特点和规律，总结人大工作中的鲜活实践经验，研究新情况、新问题，从理论层面给出新阐释，不断拓展人大工作的新空间。

——加强人大制度理论研究，是提高人大工作服务大局能力的现实需要

围绕中心、服务大局，是人大工作的永恒主题。近年，河南省各级人大紧紧围绕改革发展稳定大局履职尽责，积极推动“十大战略”实施、推进经济社会平稳较快发展、促进社会进步和人民福祉，始终保持与同级党委重要部署密切呼应，保持与全省大局工作同频共振，充分发挥了人大职能作用、体现了人大制度优势。实践证明，只有加强对大局

工作的研究，深刻认识大局、准确把握大局，找准人大工作与大局工作的结合点、切入点，人大工作才能更好地融入大局、更有效地推动大局。当前，全面深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，聚焦高质量发展首要任务，持续推动落实现代化河南建设工作布局，奋力谱写中国式现代化河南篇章就是全省大局所在，也是各级人大及其常委会履职的重点所在。这就需要加强对人大制度理论的研究，及时跟进中央和省重大决策部署，为开展好人大工作提供正确引领和学理支撑，不断提高服务发展大局的质效。

准确把握人大制度理论研究的原则要求

开展人大制度理论和人大工作研究，内容涉及国家根本政治制度，涉及党和国家各方面的体制机制，必须坚持正确的方向和原则，坚持从国情、省情和各地实际出发，在正确轨道上推进人大制度理论和实践创新。

——必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导

马克思主义是立党立国的根本指导思想。习近平总书记在哲学社会科学工作座谈会上发表重要讲话强调：“坚持以马克思主义为指导，是当代中国哲学社会科学区别于其他哲学社会科学的根本标志，必须旗帜鲜明加以坚持。”运用马克思主义理论指导和推动人大理论研究，既是对人大理论研究工作最基本的要求，也是做好理论研究的一个重要前提。

在马克思主义中国化的过程中，形成了毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观和习近平新时代中国特色社会主义思想。特别是党的十八大以来，以习近平同志为总书记的党中央提出了一系列治国理政新理念、新思想、新战略，深刻阐述了事关党和国家发展的重大理论和实践问题，是当代中国马克思主义的新发展。要认真学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想的科学内涵和精神实质，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑、指导实践、推动工作，努力掌握贯穿其中的立场、观点、方法，运用科学理论指导和推动人大研究工作，在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为总书记的党中央保持高度一致。

——必须坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一

发展社会主义民主政治，最根本的是要把坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一起来。这是我国社会主义政治制度最鲜明的特色和最显著的优势，也是加强和改进人大工作、搞好人大制度理论研究必须贯彻和遵循的基本要求。

在开展人大工作研究、推进人大制度理论和实践创新的过程中，必须紧紧围绕坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一来展开、来深化。要毫不动摇地坚持党的领导，把党的基本理论、基本路线、基本纲领、基本经验、基本要求作为人大理论研究工作思想武器和行动指南，注重研究如何通过人民代表大会制度发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用；要把落实全过程人民民主、保障人民当家作主作为人大研究工作的出发点和落脚点，更好地发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用；要把坚持依法治国、维护宪法法律权威作为人大工作研究的主基调，更好地发挥地方国家权力机关在依法治理中的重要作用。

——必须坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导

随着人大事业的不断发展，人大工作也面临一系列新情况、新问题，需要从理论层面上给出阐释。比如，如何在坚持党的全面领导的前提下更好地发挥国家权力机关的作用，不断缩小人大的“实际地位”与“法律地位”的落差？如何发挥人大在立法中的主导作用，坚持“小切口”、有特色，高质量开展立法工作，进一步提高地方立法质量和水平？如何充分运用质询、特定问题调查等刚性监督手段进一步增强人大监督工作实效？如何落实全过程人民民主，更好地发挥人大代表的主体作用，增强履职意识、提升履职水平？如何为充分发挥县乡人大作用提供必要的理论支持和保障？如何进一步完善选举制度，使选举既充满活力又风清气正，在政权配置中更好地发挥基础性作用？这些问题都迫切需要我们理论上突破思路局限、在实践中探寻解决办法。

——必须坚持从实际出发

理论只有立足实践、与时代同步，才能焕发出强大的生命力、创造力、感召力。人大理论研究工作也必须坚持从实际出发，积极对接发展大局，不能游离于中心工作之外。

一方面，要自觉站位大局思考、谋划人大工作。紧紧围绕发展这个第一要务，加强理论研究策

划,精选研究课题,集中精力攻关,认真思考人大服务经济社会高质量发展的方式方法,认真研究做好立法、监督、讨论决定重大事项、选举任免、代表工作的有效举措,让人大工作更好地体现时代性、把握规律性、富于创造性,更好地展示人大工作的生机和活力。

另一方面,要通过谋划人大工作促进发展大局。坚持以课题研究为抓手,面向改革发展实践搞研究,努力推出一批高质量、有分量的人大制度理论研究成果,注重把研究成果纳入人大重大决策中,使人大工作始终与党委同向、与政府同力、与群众同心、与大局合拍,更好地推动中央和省委决策部署贯彻落实。

扎实推进人大制度理论研究会各项工作

人大制度理论研究会专门从事人大工作理论和实践研究的学术团体,是加强各级人大工作的重要平台。做大做强人大制度理论研究会这个平台,就要协调、整合人大研究力量,有计划、有重点地开展研究工作交流和成果交流,切实有效地发挥研究会的智库作用。

——强化组织领导

各地人大制度理论研究会虽然成立时间不同,但都面临人员少、经验不足、不知从何下手等问题,这就需要发挥主观能动性,尽快适应岗位变化,努力打开工作局面。

一是要积极争取领导支持。各级人大常委会党组、机关党组要加强对人大制度理论研究会的领导,及时研究和解决理论研究中遇到的重大问题,切实担负起政治责任和领导责任。

二是要加强制度建设。要健全工作机制,合理确定研究会年度工作计划,组织好调研、研讨等活动,充分调动研究会成员的积极性,充分发挥他们的专业优势和作用。

三是要做好保障工作。各级人大常委会办公厅(室)、专(工)委、研究室要发挥好组织协调作用,为研究会搞好服务保障。

四是要充分调动各级人大的工作积极性。省辖市及各县(市、区)人大要充分认识到加强人大制度理论研究的重要意义,把加强人大制度理论研究切实摆上重要议事日程,为开展人大制度理论研究工作创造良好条件,推动形成重视人大制度理论研究工作

的良好氛围。

——强化资源整合

要依托人大制度理论研究会这个平台,把各方面的研究力量集中起来,形成整体合力。要重视研究会建设,充分调动研究会成员的工作积极性,发挥中坚作用,不断增强人大理论研究的活力、吸引力和创新力。要加强与社科机构、高等院校的交流合作,加强同党政有关部门和社会各方面的联系与协作,把研究会建成人大工作的人才高地和参谋智库。要加强对人大制度理论研究机构资源整合和工作指导,积极争取上级人大制度理论研究会的指导,踊跃参与全国、全省人大层面和更大范围内的研究成果交流,推动人大工作整体水平的提高。

——强化宣传教育

加强对人大制度和人大工作的宣传,是人大制度理论研究会的一项重要职责。理论与宣传阐释关系密切。如果人民群众在思想认识上对我国的根本政治制度不很清楚、不很明白,人大制度理论研究工作就难以拥有良好的群众基础。要把加强人大制度理论研究与加强人大新闻宣传工作紧密结合起来,在理论研究中做好宣传展示,在人大新闻宣传工作中做好理论阐发。要充分发挥研究会在宣传人大工作、加强培训交流、普及人大知识等方面的阵地作用,通过人大刊物、专栏和网站做好对人大制度、人大工作和研究成果的宣传展示。要进一步发挥新闻媒体的作用,及时宣传人大制度理论动态和工作研究成果,扩大理论研究的社会影响力。

——强化研究实效

人大工作的政治性、法律性、思想性都很强,加强人大制度理论研究十分重要,但目前的理论研究支撑不够、研究实效性不强,迫切需要在增强理论实效上下功夫。要注重运用科学的方法有针对性地开展理论研究、实证研究、案例解剖,提升人大制度理论研究的质量。要坚持理论联系实际,大兴调查研究之风,每年重点精选几个课题,深入基层、深入实际,多渠道、多层次听取意见,全方位思考问题,拿出有分量的研究成果。要把人大制度理论研究成果与改进人大工作、推动党委政府中心工作有机结合起来,建立健全优秀研究成果评选、汇集、推介等机制,努力推动人大制度理论研究成果更好地转化为实际工作措施和工作成效。

责任编辑/邵卫科

以责任体系为核心推进“精神卫生”高质量地方立法

○ 郭靖鑫 樊晓磊

习近平总书记强调：“人民健康既是民生问题，也是社会政治问题。”精神卫生工作作为公共卫生工作的重要组成部分，是推进健康中国建设和增进民生福祉的重要治理难题。近年，河南立足省情实际，聚焦人民关切，在精神卫生领域推出了多项具体举措，涵盖健康服务、医疗资源建设及基层管理等多个方面。中共河南省委、省人民政府印发《河南省中长期青年发展规划（2019年—2025年）》，专门将加强青年心理健康教育和服务列入其中；《河南省精神卫生条例》已被列为2025年度河南省人大立法调研项目。在全国两会期间，“健康管理年”更成为热议的关键词。为更好地保障《精神卫生法》等法律制度的贯彻实施，笔者建议以责任体系为核心，推进河南精神卫生工作高质量立法。

现阶段精神卫生工作存在的典型问题

——常见精神障碍和心理行为等社会问题凸显

随着经济社会高速发展带来的生活节奏加快与竞争压力倍增，以及城镇化引起的工作、学习场景变迁带来的家庭结构失衡，心理健康问题已成为影响社会稳定的重要因素。中国麻醉药品协会精神卫生分会发布的《2023年度中国精神心理健康》蓝皮书显示，高中生的抑郁检出率为40%，初中生的抑郁检出率为30%，小学生的抑郁检出率为10%。目前，我国患抑郁症人数将近1亿。中国科学院心理研究所与社会科学文献出版社联合发布的《心理健康蓝皮书：中国国民心理健康发展报告（2023~2024）》指出：欠发达地区农村学生的抑郁风险高于全国平均水平，女生及高年级学生的抑郁风险更高；多视频高强度使用与抑郁风险、焦虑风险显著相关；多数青少年抑郁患者由于缺少社交团体和治疗支持而面临困境，目前康复的压力主要由家庭承担，家庭、学校、社会协同的格局尚未形成。

总之，随着个体心理行为异常及常见精神障碍

发病率呈上升趋势，由极端情绪引发的恶性事件频发，凸显了公众对心理健康服务需求的迫切性，更向经济社会发展提出了人力资本和消费发展潜力诸方面的挑战。

——精神卫生诊疗服务体系建设层次低且结构不均衡

基于当前城市化发展的实际，各省域的精神卫生服务资源总量虽基本达标，但总体呈现明显的“中心聚集”特征。以河南为例，多数资源集中在省会城市及周边地区，省内部分地市和区县缺少专业性的精神卫生医疗机构及人员，尤其是县级精神卫生专业机构存在发展严重滞后、医师专业性不强等问题，已出现患者向大医院集中、跨地区就诊的现象。这种空间分布差异直接导致县域精神卫生服务体系的结构性短板。

同时，从专门技术人员既有数量来看，截至目前，河南全省精神卫生专业执业医师仅有3000余人，与《健康河南行动实施方案（2023~2025）》对精神科医师数量的要求存在较大差距。受人口基数庞大及精神疾病谱系复杂化等因素影响，精神障碍患者检出率明显高于全国平均值。这一供需矛盾在基层尤为突出。优质诊疗资源供给严重不足，专业人力资源短缺成为制约心理健康服务体系建设的关键瓶颈。

——社会认知偏差和医疗资源供求矛盾形成制度困境

从公众认知的视角观察，精神疾病的污名化现象在客观上已经演化为社会体系的文化性障碍，并对心理健康患者产生了系统性排斥效应。在社会大众的心理层面，“疯癫”“不正常”等非理性标签主导了社会的判断意识架构，在农村，这种观念尤甚，从而形成了整体性的社会性贬损和认知排斥情境。在这种社会语境下，精神或者心理疾病往往成为家族性“基因缺陷”的象征符号，在道德层面也成

为负面评价的根源，导致患者及其家属往往陷入讳疾忌医、抵制乃至放弃治疗的恶性循环。

同时，在当前的卫生服务体系中，心理咨询专业的价值社会评价偏低，专业人员职业发展通道不畅，价值回报失衡。医疗机构普遍存在重药物治疗、轻心理干预的现象，心理治疗师现行收费标准显著偏低、营业创收少，职称晋升缺乏系统性制度设计，导致专业人员职业认同感低下。由此，专业医疗机构就诊率低、误诊率高、康复率低、从业人员有限等困境凸显。在精神卫生健康防治干预领域，形成了社会认知偏差与医疗资源错配相互强化的制度性困境。

我国精神卫生制度实践的重点和缺陷

——制度实践的重点

《精神卫生法》是旨在发展精神卫生事业、规范精神卫生服务、维护精神障碍患者合法权益的重要法律。自立法工作启动以来，我国的精神卫生法律体系经历了从制度空白到体系初具的系统性建构过程，迄今形成了以《精神卫生法》为核心、地方性精神卫生条例为支撑、其他规范性文件为补充的立体化制度架构，有效构建了精神卫生保护的基本框架。

立法理念的革故鼎新。现代精神卫生立法在理念上已经从强调“病人管束”向“人权保障与社会公共利益并重”转型，并强调实行预防为主方针，坚持预防、治疗和康复相结合的原则。在传统模式下，精神障碍患者因其潜在的社会危害性，通常被划分为“肇事精神病人”与“肇祸精神病人”，普遍容易遭受更多的社会歧视。《精神卫生法》提出“全社会应当尊重、理解、关爱精神障碍患者”，通过高频使用“关爱”“关注”“爱护”等更具有良善价值导向的规范性表述，体现了立法机关在特殊群体权益保障领域中立法理念的积极转变，以立法价值宣示积极回应了现代法治精神对人格尊严平等的要求。

主体责任框架的体系性构建。《精神卫生法》明确了精神卫生工作的领导主体即各级政府的卫生行政部门，强调了监护人的监护职责和家庭成员间的看护照顾义务，并将用人单位、各级各类学校、村（居）民委员会、监狱和看守所等监管机构一体纳入精神卫生工作的义务主体范围，对残疾人联合会、工会、共青团、妇联和红十字会等社会团体参与精

神卫生健康工作确立了规范依据，明确了精神卫生专业人才培养的政府责任；全方位、全体系地将精神卫生相关主体权责予以科学梳理，形成了政府、社会组织和家庭、个体各司其职、有机配合的主体工作责任体系。

科学诊疗程序的制度化。将医疗技术程序予以制度化、法治化是社会管理体系涉技术层面立法中少有的现象。《精神卫生法》专章规定了“精神障碍的诊断和治疗”问题，对诊疗机构资质、诊疗条件、诊疗判断与鉴定、诊疗过程与方案、患者权利以及康复程序进行了详细的规范设计，体现了国家立法对健康权和自由权的高度重视与尊重。

——制度实践的缺陷

主体责任边界不精准、责任体系内部衔接不畅。在与监护人相关的问题中，《精神卫生法》不仅未解决监护人的产生与权利来源，反而将问题更加复杂化，引起新的困扰。其中，第30条和第31条规定监护人可以单方面决定“伤害自身或有危害他人安全”的精神障碍患者是否住院或出院。由于患者对此缺乏质疑监护人决策的合理途径，造成了一种由监护人意志完全主导的结果。监护人能够自动产生而无需宣告即拥有这项权利。这无疑为恶意之人利用该制度以限制他人人身自由提供了可乘之机。再者，政府、医疗机构、社会基层组织等主体在监护人缺位的情况下，对于精神障碍患者诊疗、康复、管理各环节的职责，缺乏清晰的边界范围以及现实的制度保障支持，可能出现不同主体权责推诿与监管真空等问题。

责任设计重框架、轻操作，责任机制落实不到位。我国精神卫生领域内的法律已经构建了多方共治的规范框架，但更多还只是在宏观层面上，缺乏对精神卫生领域内患者权益保障问题真正落实的系统性、可操作性制度的建构。制度的实现需要成本。无论哪个主体履行义务责任，都必须得到资格赋予、物质和人员的支持，否则都是理想中的模型。精神卫生法律制度当前最突出的一个问题就是，立法责任的制度倡导性与制度运行的操作支持不相匹配，责任主体参与工作的能力明显受限。

责任监督不健全。精神卫生治理基于其社会治理中的小众性特点，面临组织保障、人员保障和物质保障均相对弱化的状态。在面临不受重视、跨部门监督标准不同、信息共享机制滞后等问题后，会

致使监督效能呈现碎片化特征，难以实现违规行为的及时监测与治理。在患者非自愿住院的决定程序中，关于诊断结果的异议程序仅限于复诊和精神障碍医学鉴定，完全由精神医学机构单方主导，监督调查机制严重缺位，部分患者自主权丧失。同时，在诊疗过程相对的技术性和半封闭性，患者缺乏较好判断力的情况下，部分诊疗机构低成本运营，进而伤害患者的权利。

“精神卫生”高质量地方立法的优化路径

——作为地方立法优化的方向

公共卫生因其具有的资源配置、技术提升和服务对象利益归属的公共属性，其指向公民健康权利的同时，更加强调国家、社会的义务属性和职责体系建设。在健康中国战略指引下，健康法治包容下的公共卫生法治建设自然应突出健康法治责任体系的制度规范价值。正因如此，当公共卫生指向公民健康权时，在精神卫生领域，国家和社会肩负着不可推卸的义务。政府应主导制定科学合理的精神卫生发展规划和政策法规，加强健康预防教育，促进社会力量积极参加精神卫生公益事业，提供多元化的社会支持和志愿服务等。

笔者认为，作为省域的地方立法工作，河南省精神卫生立法工作的开展应以回应社会转型期公共卫生治理需求为导向，通过制度设计强化以“健康法治责任体系”构建为中心，夯实法律的实施机制，实现公共健康利益与个人权利保障动态平衡。唯有如此，方能以完善的健康法治责任体系为精神卫生事业高质量发展保驾护航，切实保障公民的精神健康权益，推动健康中国战略在精神卫生领域落地生根。

——推进预防教育和诊疗责任的一体化建设

预防为主作为卫生工作方针调整中唯一未曾改变的内容，具有重要的历史意义和现实价值。《精神卫生法》第3条关于实行预防为主方针的规定，体现了公共卫生治理体系的重要理念革新。鉴于此，在省域精神卫生条例立法的过程中，应在总则部分清晰释明“预防为主”方针。这不仅是严格遵循上位法的必然要求，更是推动省域精神卫生服务高质量发展的重要理念。为切实发挥预防为主的效能，地方立法条例应考虑对精神卫生预防体系建设构筑专门的规范体系。

《精神卫生法》第6条对全社会共同参与精神卫生综合管理机制的规定，体现了我国对精神障碍患者的重视程度，为构建多元化精神卫生治理格局提供了法律基石。因此，地方立法还应强化教育行政部门和卫生行政部门的协同主导责任、家庭教育和学校教育的主体日常协同共育责任，通过多元化的宣传教育手段，大力推进心理健康促进工作，构建政府主导、多方协同、资源整合的三位一体工作格局。要注重公立精神卫生机构、基层医疗卫生机构、专业社会组织和健康科技企业的深度协作，实现精神健康数据跨区域共享和分级诊疗联动，形成一体化综合治理效能。

——夯实精神卫生服务资源公正分配的政府责任

精神卫生地方立法的公平性建构，需要兼顾服务可及性、服务有效性与资源配置之间的动态平衡。应以本省域的精神卫生监测和专题调查结果为实证依据，重点关注省内精神障碍患者的分布情况、表现形式与需求层级，以推动精神卫生精准服务效能为关键，做好城乡优质诊疗资源、基层社区诊疗资源的结构布局，形成与人口结构、疾病谱系相适配的分级服务网络。

精神卫生地方立法还应重视发挥各级政府部门的主导作用，积极推进科技研发、诊疗管理体系建设、专业技术人才培养的普及化，建立健全精神卫生服务体系和医疗保险、社会救助体系，降低诊疗成本，组织诊疗机构和各类社会组织、公益机构为患者提供最低成本、最优质量的基本卫生服务，以实际行动展现政府的责任担当，切实提升精神障碍患者的获得感与幸福感。

——细化精神卫生工作的监督检查责任

依法公正执法是卫生监督工作的生命线。根据《精神卫生法》的规定，县级以上地方人民政府卫生行政部门应当定期对本行政区域内从事精神障碍诊断、治疗的医疗机构进行检查。具体检查内容应当包括从事心理治疗的相关人员、设施、设备是否符合法律要求。地方立法应进一步细化上述规定，健全完善相应的检查、监督等程序，明确被检查对象的主体责任形式、责任内容和追责过程，确保监督检查工作事前、事中和事后每个阶段、每个环节都有法可依、有章可循。

(作者单位：河南财经政法大学经济法学院)

责任编辑/邵卫科

锚定“六种角色”，书写人大代表新担当

○ 孟占义

在推进新时代社会主义民主法治建设的壮阔征程中，人大代表作为国家权力机关的组成人员，肩负着人民重托、承载着时代使命。为更好地履职尽责，人大代表应当锚定“六种角色”，以实际行动书写无愧于人民、无愧于时代的精彩篇章。

——筑牢思想根基，做政治坚定的“明白人”

政治坚定是人大代表履职的基石。人大代表要深入学习习近平新时代中国特色社会主义思想，通过参加各类政治理论学习活动，深刻领会党中央的决策部署，提升政治觉悟，时刻保持对党的忠诚，在政治上、思想上、行动上同党中央保持高度一致。面对复杂的社会环境，人大代表要具备敏锐的政治洞察力，准确判断是非曲直，坚决抵制错误思潮侵蚀，在大是大非面前旗帜鲜明、立场坚定，以党和国家的事业为重，从讲政治的高度出发，确保所提意见和建议符合国家发展大局。

——倾听群众呼声，做群众信任的“代言人”

人大代表来自人民，必须服务于人民。人大代表要主动深入基层，走进社区、村庄、企业，宣讲党和国家的政策，倾听群众呼声，了解群众所思、所想、所盼。通过实地走访、线上沟通等方式，搭建起与群众沟通的桥梁，确保群众的诉求及时传递上来，确保党的声音精准传达到基层。对于群众提出的问题，人大代表要认真梳理，及时向有关部门反映并持续跟进监督解决，做到件件有回音、事事有着落。只有真正为群众办实事、解难题，才能赢得群众信任和支持。

——提升专业素养，做履职尽责的“内行人”

面对新形势新任务，人大代表要深入学习、研究法律法规和政策文件，熟练掌握人大议事规则和工作程序，进一步提升专业素养和履职能力。在参加人大会议和各类调研、视察活动时，要秉持严谨的态度，认真准备，运用科学的方法深入调查研究，掌握第一手资料，提出针对性、可操作性强的议案和建议。积极参与审议各项工作报告，充分发

表意见和建议，为推动地方经济社会高质量发展出谋划策。人大代表还要对“一府一委两院”的工作进行有效监督，促进依法行政、依法监察、公正司法，提高工作效率，确保权力在阳光下运行。

——勇挑发展重担，做社会发展的“领头人”

人大代表是来自各行各业的优秀分子，应当在社会发展中发挥引领、示范作用。在经济建设方面，企业界的人大代表要勇于创新，加大科技研发投入力度，推动产业升级，为服务经济高质量发展注入新的活力；农村地区的人大代表要积极探索农业产业化发展道路，带领群众增收致富。在社会治理方面，人大代表要积极参与社区建设和管理，协助解决邻里纠纷，维护社会稳定。在生态文明建设方面，人大代表要带头践行绿色发展理念，倡导低碳生活方式，为建设美丽家园贡献力量。

——传承文化根脉，做弘扬文化的“传承人”

文化是一个国家和民族的灵魂。人大代表要充分认识到弘扬中华优秀传统文化的重要性，积极参与文化传承和保护工作。一方面，要深入挖掘本地的历史文化资源，推动文化遗产保护和利用，让古老的文化和技艺在新时代焕发出新的生机与活力；另一方面，要通过文化讲座、技艺传承等各种形式宣传中华优秀传统文化，进一步增强群众的文化自信和民族自豪感。此外，还要积极推动文化创新，促进文化与旅游、科技等产业融合发展，为文化传承和发展开辟新的路径。

——严守纪律底线，做遵纪守法的“带头人”

人大代表的言行不仅代表着个人形象，更关系到人大代表群体的公信力。在全面推进依法治国的新形势下，人大代表要做学法、尊法、守法、用法的表率，把依法办事贯穿执行代表职务、履行代表职责全过程；通过广泛、深入宣传法律法规，引导群众养成遇事找法、办事依法、解决问题靠法的行为习惯，汇聚起建设法治中国的强大力量。👉

责任编辑/李东方



法润黄河“豫”当先

◎ 朱殿勇 祁思元 王绿扬

黄河涌春潮，两岸日日新。春天的黄河郑州段，河畔柳枝吐绿，空中飞鸟翔集。沿着黄河大堤踏青赏花的市民更为这幅人与自然和谐共生的黄河画卷增添了几抹色彩与灵动。2025年4月1日——《黄河保护法》施行两周年，从这天起，《河南省实施〈黄河保护法〉办法》(以下简称《办法》)正式施行。

黄河河南段位于黄河中下游，处于山区向平原的过渡河段，河道最宽、悬差最大、滩区人口最多、历史灾害最重，既是黄河流域生态屏障的支撑带、千年治黄的主战场，也是黄河重大国家战略的提出地、新时代黄河保护治理的核心区。法润黄河“豫”当先。近年，河南省结合本地实际，坚持先行先试、积极探索，在黄河流域生态保护和高质量发展中写下许多“首个”“第一”，不断展现新作为、实现新突破、开创新局面。

筑基：制定《黄河保护法》省级实施办法

“朱仙镇木版年画作为国家级非物质文化遗产，犹如一面镜子，映照出黄河流域中华儿女朴实、智慧的文化内核。”3月25日，开封市祥符区朱仙镇尹氏老天成木版年画博物馆，尹氏木版年画第五代传人尹国法动情地向区人民检察院公益诉讼检察官孙巧玲介绍情况。

为助力朱仙镇木版年画传承发展，祥符区人民检察院的检察官多次到朱仙镇调研走访，倾听群众诉求。在多方努力下，朱仙镇木版年画已成为黄河文化的一张名片，产品远销多个国家和地区，年产值近4000万元。“《办法》提出，要对文物古迹、非物质文化遗产、古籍文献等重要文化遗产进行整理、建档、认定，建立黄河文化资源数据库，推动

黄河文化资源公共数据开放共享。”孙巧玲表示，“我们将继续发挥公益诉讼检察工作职能，助力黄河文化保护传承弘扬。”

近年，河南省在黄河流域生态保护与修复、污染治理、文化遗产等方面取得显著成效，但在水生态保护、滩区和滞洪区治理等方面仍存在一些突出问题，亟待通过立法予以明确。“黄河保护治理是一项系统工程，要统筹协调好保护与发展、局部与全局、当前与长远等重大关系，就需要根据我省有关情况，出台一部关于黄河保护的系统性法规。”河南省人大法制委员会相关负责人介绍，在《黄河保护法》确定的统一调度、用水定额、取水许可等制度的基础上，《办法》有针对性地补充规定了水资源总量强度双控、水量配置、地下水管理、水资源用途管制、水权交易等制度措施，强化水资源节约集约利用；结合河南在黄河流域保护治理工作中存在的滩区治理矛盾突出、滞洪区发展受限等特有问题，提出探索推动滩区类型划分，对滩区国土空间实施差别化用途管制，以问题为导向，提高立法的针对性；《办法》还提出，因地制宜发展新质生产力，优化黄河流域产业集群区域布局，在黄河流域加快建设国家创新高地，在保护中实现高质量发展，在发展中更好地保护黄河流域的生态环境。

以法之名，守护黄河，河南一直在行动——在省级层面，颁布实施《河南省黄河河道管理条例》，这是《黄河保护法》颁布后出台的首部配套地方性法规；在市级层面，濮阳市人大常委会率先出台《关于推进〈黄河保护法〉贯彻实施、促进我市黄河流域高质量发展的决定》，三门峡市出台全国第一部以保护白天鹅为主的地方性法规《三门峡市白天鹅及

其栖息地保护条例》。从省级到市级，形成了较为完备的立体化法规体系，为推进黄河流域生态保护和高质量发展提供了坚实的法治保障。

给力：办理首例适用《黄河保护法》案件

循法而行，依法而治。“邵某某等五名被告人犯非法采矿罪，分别判处有期徒刑三年零四个月到七个月零十五天不等的刑罚，并处罚金。同时，禁止五名被告人自刑罚执行完毕之日或者假释之日起五年内从事采砂活动。”2023年4月1日——《黄河保护法》施行首日，郑州铁路运输中级法院黄河流域第一巡回审判法庭公开开庭审理邵某某等五人在黄河河道禁采区范围内非法采砂一案并当庭宣判。被告人当庭表示不上诉。该案是全国首例适用《黄河保护法》对破坏黄河矿产资源犯罪予以惩处的案件，也被称为“《黄河保护法》施行后第一案”，具有重要的社会宣传和警示教育意义。

巡回审判法庭设在黄河岸边、居民社区、市民广场，搬上打印机、拿上电脑、带上卷宗出发成了法院干警们工作的“日常”。自《黄河保护法》施行以来，法律条文不断转化为实实在在的行动，这样的庭审已多次开展。针对河南段河道长，有的案发地距离法院较远、当事人应诉不便等情况，在黄河沿岸设立了7个巡回法庭，常态化开展环境资源审判工作。2024年，共巡回审理黄河流域环境资源案件98件，以法治之力提升黄河保护治理效能。

“神兵飞行队，现在开始执行飞行任务，起飞！”随着一声号令，几架无人机腾空而起，开始了对黄河滩区的日常巡查，并将画面实时回传到新乡市人民检察院公益诉讼调查中心的指挥大屏上。依托无人机证据调查中心，新乡市检察机关建立了全市“一体化实训+巡查”的常态飞行模式，统一调度、指挥无人机全面开展黄河滩区巡查。

新乡市北依太行、南临黄河，黄河滩区面积居全省之首，是南北物种交叉种植和繁育的最佳试验场所，也是国家现代农业科技创新高地——中原农谷所在地。为护航中原农谷发展，河南省人民检察院出台16条支持保障措施，新乡市人民检察院成立部门协作、市县联动、区域协同的中原农谷检察服务中心。督促整治耕田“非粮化”现象、推动高标准农田建设、保护种业知识产权及地理标志产品……2024年以来，新乡市检察机关依法打击非法破坏耕地、无证生产经营、破坏种质资源等刑事犯罪150

人，为促进中原农谷发展提供了有力的司法保障。

积势：首创“河长+检察长”协作机制

在黄河干流河南省濮阳县与山东省东明县交界河段的东明黄河公路大桥下，水面波光粼粼、河水缓缓流淌。然而之前，这里还是一个让豫鲁两省检察机关都悬心不已的所在。

面对大桥下游河道岸边停放的9组浮舟、一艘拖轮严重侵占河道岸线、影响行洪安全的情况，河南省人民检察院积极与省河长办、河南黄河河务局沟通，一方面通过跨省区划协作办案机制及时向最高人民检察院汇报案情，协调山东省检察机关大力配合；另一方面，运用省、市、县三级检察院一体化办案机制，指导郑州铁路运输检察院进一步调查、完善证据，并督促相关行政部门依法全面履职。历时多年的黄河干流行洪安全隐患问题得到有效解决。

“我省在黄河流域首创‘河长+检察长’协作机制，在全国率先倡议发起‘携手清四乱、保护母亲河’专项行动，并协调推动沿黄九省（区）检察机关、河长制办公室把专项行动推开到整个黄河流域，探索出一条公益诉讼保护河湖生态环境的新路径。”河南省人民检察院的有关负责人介绍。2025年2月，河南省检察公益诉讼指挥中心先行启用，将和最高人民检察院、水利部黄河流域检察公益诉讼协作指挥中心一体运行，凝聚黄河保护治理合力。

河南省各级公安机关与黄河河务、生态环境、自然资源等部门健全完善信息共享、案件移送、检验鉴定等制度，持续强化会商研判和执法联动。在黄河中下游四省公安机关打击生态环境犯罪协作框架基础上，建立“联打、联防、联控、联勤”一体化生态警务协作机制。郑州铁路运输中级法院联合6家单位设立省内首个黄河流域“生物多样性保护跨区划协作实践基地”，建立“跨区划管辖法院院长+跨区划管辖检察院检察长+属地管辖检察长+警长+林长+林场场长”协作机制，努力画出黄河生态保护最大同心圆。河南省司法厅与河南黄河河务局联手打造“河南黄河法治文化带”，已打造了横贯8个省辖市、30个县（市、区）的带状法治文化阵地集群，法治文化的感染力、吸引力和凝聚力不断增强。

黄河治理事关民福国运。黄河的变迁见证着奋斗的足迹。新时代新征程，依法治黄是机遇，更是挑战。筑基、给力、积势，难事不难，续写新篇。👉

责任编辑/李东方

规范律师行业管理 服务经济社会发展

○ 周淑娟 刘慧敏

律师制度是中国特色社会主义司法制度的重要组成部分，律师是落实依法治国方略、建设社会主义法治国家的重要力量。为贯彻落实《律师法》和中央、省委深化律师制度改革的精神，2021年6月，中共郑州市委办公厅、市人民政府办公厅出台了《关于适应现代化国家中心城市要求 推进郑州律师行业高质量发展的意见》。意见理顺了律师事务所管理体制，完善了律师工作机制，促进了律师行业的规范化、专业化、品牌化建设。为了进一步推进律师行业高质量发展，为建设现代化国家中心城市提供更加优质的法律服务和法治保障，2025年4月，郑州市金水区人大常委会组织部分人大代表对辖区律师行业管理工作进行了专题调研，指出存在的突出问题，并提出针对性的改进意见和建议。

行业管理概况

自深化律师制度改革施行以来，郑州市金水区人民政府及其职能部门认真贯彻落实《律师法》和相关法律法规，坚持“把牢政治方向、促进规范执业、强化服务惠民、守住职业底线”的目标要求，不断加强律师行业监督管理。

压实党建工作责任，加强党员律师队伍建设。积极推动律师事务所党组织建设，选优配强党组织书记，深入实施“双培养”（把骨干律师培养成党员、把党员律师培养成骨干）工程，不断提高律师队伍中党员的比例。截至目前，金水区共有律师事务所240家、执业律师5308名，其中律师事务所党（总）支部198个、党员律师1696名。通过开展主题教育、专题培训、学习宣讲等活动，不断提高律师队伍的政治素质和业务能力。

强化律师行业日常监管，规范律师执业行为。建立健全律师事务所和律师年度考核、投诉处理、诚信档案等制度，通过开展惩戒培训、签订承诺书等方式，加强对律师执业活动的日常监管。每年对

律师事务所的内部管理及律师执业情况进行随机抽查，开展入所现场检查，及时发现和纠正执业中的违规行为，加强律师职业道德和执业纪律教育，引导律师依法诚信执业。

发挥律师职能作用，服务地方经济社会高质量发展。通过组织律师参与金水区普法讲师团巡回讲法、村（居）法律顾问全覆盖等方式，开展法制讲座，为群众提供专业法律意见、起草法律文书，参与矛盾纠纷调解，指导群众依法维权，增强群众的法律意识，不断提升基层社会治理水平。充分发挥律师专业优势，组建“金水公益法律服务团”，常态化为辖区企业提供“法治体检”，帮助企业查找经营漏洞以及可能存在的法律风险，从专业角度为企业提出合规应对措施和合理化建议，服务辖区经济社会高质量发展。

问题与不足

律师行业党建工作发展不平衡。省司法厅、市司法局落实“放管服”改革要求，下放55家律师事务所和近2000名律师由金水区司法局管理。调研发现，一些律师事务所存在重业务、轻党建现象，个别律师事务所的党员律师人数较少，有的不足3人，甚至无党员律师，无法独立建立党支部，与新时代律师行业党的建设工作要求还有不小的差距。

管理力量薄弱，管理手段单一。目前，金水区司法局从事律师管理工作仅有2名正式人员和1名辅助人员，管理力量严重不足。随着近年以网络形式推广律师业务呈现上升趋势，随之而来对律师事务所和律师的投诉量与信访数量激增，管理工作强度和工作量均已严重超负荷。管理工作的专业化能力和水平难以满足日常需要，对律师行业的管理主要依靠传统的检查、抽查等手段，管理方式比较单一。

行业自律作用发挥不够充分。对律师行业，国家实行司法机关行政管理和律师协会自律管理相

结合。在行业管理实践中，律师协会在规范律师执业行为、维护律师合法权益、加强行业交流等方面的作用还没有得到充分发挥，行业自律机制不够健全，对律师违法违规行为的惩戒力度不够，行业内部的自我管理、自我约束能力有待提高。

律师队伍素质有待进一步提高。一些律师事务所和律师过于追求经济利益，对承担社会责任重视不够，参与法律援助、公益活动的积极性不够高。

律师执业环境有待进一步优化。目前，仍然存在个别公检法机关对律师执业权利保障不到位的情况，律师调查取证难、会见难、阅卷难等问题尚未得到根本解决。据调查，金水区目前有法律服务(咨询)公司千余家，非法执业、不正当竞争等问题十分突出，也严重影响了律师行业的健康发展。

对策与建议

坚持党建引领，确保律师行业发展的正确政治方向。深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记对律师工作的重要指示批示精神，坚持党对律师工作的全面领导，以政治建设为统领，认真贯彻落实中央组织部、司法部《关于全面加强新时代律师行业党的建设工作的意见》，健全完善律师行业党建工作管理体制和工作机制，在拥有3名以上正式党员的律师事务所要成立党支部，不足3名党员的律师事务所要依托规模较大的律师事务所联合建立党支部，无党员的律师事务所要选派党建指导员加强律师行业党建工作，指导、协助律师事务所党组织抓实抓细建组织、强队伍、扩阵地等各项工作，实现党的组织和党的工作全覆盖，把党的领导落实到律师工作和律师队伍建设的全过程、各方面。引导广大律师正确处理经济效益与社会效益的关系、维护当事人利益和维护社会利益的关系，忠诚履行中国特色社会主义法律工作者的职责使命，努力实现法律效果与政治效果、社会效果的统一。

健全工作机制，提升律师行业管理效能。进一步健全完善律师行业管理工作机制，认真落实投诉处理、惩戒通报等制度，选调政治素质高、专业能力强的司法工作人员充实到律师行业管理队伍中，不断提升律师行业管理能力和水平。强化律师行业日常管理，“线上+线下”常态化开展日常管理、现场检查和网上巡查，对投诉举报较多或有严重违法违纪记录等情况的律师事务所进行重点检查，对

违规违纪行为实行“零容忍”。与律师协会联合开展律师行业排查整顿，认真排查与司法人员不正当交往、违法违规收案收费等行为。加强与法院、检察院协同监管，定期对离任人员申请执业、办理案件、从事律师行业等情况进行核查，严格离任人员从业限制管理。建立健全律师行业“诚信档案”，进一步推动律师行业信用体系建设。

加大违法违规行为惩戒力度，优化律师执业环境。公检法机关要依法保障律师执业权利，切实杜绝律师会见难、阅卷难、调查取证难等问题发生。目前，部分法律咨询(服务)机构缺乏专业人员，服务质量低劣，违法牟取利益，违规代理诉讼，充当司法掮客，严重扰乱了法律服务市场秩序，严重损害了法律权威和法治公信。司法行政部门和市场监督管理部门要定期或不定期地开展法律咨询服务类市场主体突出问题专项检查，坚决打击非法执业、不正当竞争等行为，依法整治法律咨询服务市场乱象，维护律师行业的良好秩序，依法维护当事人的合法权益，营造良好的法律服务环境。

发挥律师专业优势，服务地方经济社会发展。引导律师站位地方经济社会发展工作大局，积极参与法律援助、信访接待、矛盾化解、村(居)法律顾问、立法活动等工作，有效提升基层社会治理水平。选派优秀青年律师到基层司法所挂职锻炼，参与开展“两所共建”(律师事务所与基层司法所共建)活动，充分发挥律师在推动经济社会发展、服务保障改善民生、维护社会和谐稳定、推进依法治国中的重要作用。

加快法务区建设，推动律师工作创新发展。认真落实《郑州市“1+7”法务区建设实施方案》要求，着力打造集法律咨询、争议解决、国际合作与交流等多功能于一体的综合性法律服务中心，立足金水、辐射中原、面向全国，汇聚国内外顶尖的法律专家和机构，提供专业化、国际化的法律服务。积极培育一批综合性规模律师事务所、专业精品律师事务所和涉外特长律师事务所，努力打造一批在全国有影响力的大所、强所，围绕金水区提升国际化水平的发展要求，积极推动辖区品牌律师事务所与海外律师事务所联营，进一步增强律师行业核心竞争力，为现代化河南建设和郑州国家中心城市建设贡献法治力量。👇

责任编辑/李东方

探索不止，共建智能体时代

○ 刘宏云

当前，AI、数据、算力、能源等要素将重构未来20年产业格局，硅基与碳基融合催生的智能体将具备自主推演、决策、灵活执行等生命智能特征，未来20年将重构人类社会的生产与生活方式。

智能体时代已经到来，AI、算力、数据和能源四者的价值不断被重视，成为驱动未来发展的关键因素。其中，数据作为原材料，驱动AI和算力需求；AI作为智能引擎，推动各行业效率提升；算力作为硬件基础，支撑数据处理；能源作为动力源，支持算力运行，并面临绿色转型挑战。同时，四者相辅相成，形成系统性的协同效应，比如数据驱动算法优化、算法提升算力效率、算力消耗能源、能源转型促进可持续发展等。

对于一家算力企业而言，超聚变不仅希望尽快利用前沿技术创造出价值，也希望在未来的智能化竞争中实现领先。这也是我们一直在思考的问题。过去3年，我们围绕一切从业务原点出发，不断探索业务实质，寻找全局最优的解决方案。我们认识到，一个公司在生存和发展的道路上会不断面临重大的挑战和抉择，“对方向和节奏的判断和决策能力”“底层的业务设计、流程、IT、组织的变革能力”“打造拥有共同核心价值观、开放进取的团队的能力”是公司最核心的三大能力。

基于上述认知，超聚变面向

智、算、数、能四大关键驱动因素进行技术与业务重构，从最初确定双生态南北向安全异构的产业战略，到基于根技术族的多产业相对独立发展。在保持对先进技术的投入和联接中，逐步构建起面向智能体时代的基础能力。

3年“从0到1” 实现快速发展

自2021年年底成立以来，秉承“让算力更好地服务您”的愿景与使命，我们成功应对了算力产业的巨大变革，“从0到1”，夯实了算力基本盘业务。2024年，收入规模突破300亿元，迈进400亿元；算力业务位居中国服务器市场第二，海外市场三年复合增长率超过50%。

这一成绩的背后，本质上源于超聚变对产业价值链的重新解构：算力不再是单一产品，而

是“算力+数据+能源”的价值综合体。一方面，持续深耕算力基础设施，在AI训练、边缘计算等领域保持技术投入，为运营商、互联网企业构建弹性算力底座；另一方面，提前一年启动城企数智与智慧能源两大新业务，将数据智能与能源管理能力外溢，赋能城企数智与智慧能源业务，形成“算力-数据-能源”的价值闭环。

此外，为客户创造价值是超聚变唯一的依靠，也是我们业务和工作的原点。超聚变现已在全球部署10个研发中心与6个供应中心，并设立6个技术服务中心与7个地区部，服务全球100多个国家和地区客户，覆盖运营商、金融、互联网、政企等行业。

为客户提供有效的算力服务，是我们的工作方向和价值评价标尺。以服务阿尔及利亚领先的石油公司ENAGEO(Entreprise



超聚变总部基地

Nationale de Géophysique) 为例, FusionServer服务器能够在撒哈拉沙漠稳定运行, 成功挑战室外摄氏55度、机房摄氏45度的高温难题, 有效保障客户业务不断线, 在成就客户的同时也成就了我们自己。

聚焦三大产业 匹配发展大方向

站上新起点, 不踏空, 成为新一轮技术变革的受益者, 是抓住这次产业战略升级机会窗口的最关键一步。这一过程中, 围绕“让智算数能更好地服务您”, 我们构建起算力、城企数智和智慧能源解决方案。这三大业务处于当前技术变革最大变化的边界内, 与产业大方向高度匹配。

算力作为人工智能创新迭代的基础和载体, 是智能化的关键基础。当前, 虽然面临重构基础设施、跨越生态裂谷、加速行业落地等一系列挑战, 超聚变也看到了机会和可能, 并坚定保持投入。以算力侧液冷技术的持续创新为例, 2022年, 超聚变联合中国信通院发布《冷板式液冷服务器可靠性白皮书》, 推动液冷设计从“定制化方案”升级为“模块化标准”, 兼容90%以上的主流服务器硬件。2023年发布的“液冷开放架构白皮书”首次将服务器液冷设计标准化, 通过冷板液冷与浸没式液冷的混合架构, 实现机柜密度提升50%、散热功耗降低40%, 为“东数西算”等国家战略提供了关键技术支撑。在华南数谷大数据中心, 超聚变FusionPoD液冷整机柜服务器实现了pPUE低至1.06, 年碳排放减少量相当于种植300万棵树, 并陆续获得全球首个TUV南德制冷PUE能效认证等, 成为

行业认可的液冷标杆产品。

在政策和技术的双重驱动下, 万亿元规模的软件市场正在转向基于AI和数据重构的智能体。超聚变探索打造城企数智业务, 面向城市、企业两大对象, 以AI与数据技术为根, 共建城市、企业智能体, 聚焦7×24小时的全场景实验场。超聚变通过xIBT业务变革与数智化转型服务解决方案、xRAY智能数据与AI使能平台, 以及xERP、xCRM、xDRM等企业核心应用, 为城市和企业提供更多数字化创新服务。其中, xRAY智能数据与AI使能平台通过“数据资产化-算法工程化-应用场景化”三步法, 实现跨系统数据的无缝对接与智能调度。在郑州“一网通办”政务云等标杆项目中, 该平台整合了37个委(办、局)的业务系统, 实现200+数据源的对接, 数据共享效率提升60%, 成功支撑“一网通办”场景下的秒级响应。

此外, 智能体时代的到来让能源成为智能体的“生存基础”。超聚变坚持以“车桩网智能体”为核心, 正式发布“质上加智, 共建车桩网智能体”的智慧能源解决方案1.0战略, 构建“充-储-放”一体化解决方案。当前, 分体式智能直流充电主机支持最高500kW超充功率, 搭配自研液冷枪线, 已在郑州经开区超充试点实现10分钟充电80%的突破, 充电桩利用率提升35%。

不断探索业务本质 共建智能体时代

开放合作是超聚变生存与发展的前提条件之一。特别对于IT和软件产业而言, 我们与伙伴的关系是相互成就, 共创共赢共

享。我们要积极拥抱全产业链, 团结上下游生态伙伴, 一起为客户创造价值, 并基于价值创造进行合理的利益分享, 形成良性生态循环, 共同推进产业发展。

3年来, 超聚变的生态合作伙伴从2000家增至2.4万家: 与微软共建AI原生异构推理引擎, 解决了大模型部署的算力适配难题; 与中科加禾合作开发脑机接口算力平台, 为康复医疗领域的碳基智能体(如智能义肢)提供了底层支撑; 发布“液冷开放架构”, 吸引30多家硬件厂商、20家软件企业加入, 联合中国移动、英维克等20多家企业成立液冷AI开放联盟, 共享技术图纸与算法, 以此推动算力基础设施的标准化与普惠化。

为了切实支持生态发展, 超聚变成立了面向生态伙伴的专职FAE团队, 帮助客户高效完成大模型迁移调优和AI应用落地, 消除他们的顾虑。截至目前, 超聚变的AI Space大模型加速引擎已成功支持100+大模型相关项目, 解决了500+大模型的生态适配问题, 用户涵盖金融、互联网、运营商等多个行业。

2025年, 正值超聚变成立4周年。在迈入全新的“冲上去”阶段, 我们仍然面对诸多挑战和困难。惟其艰巨, 所以伟大; 惟其艰巨, 更显荣光。未来已来。超聚变将充分发挥自身优势, 继续坚持“以客户为中心、不断探索业务本质、以奋斗者为本、合作共赢”的核心价值观, 积极抓住产业变革战略机遇, 共同探索AI、算力、数据、能源的深度融合与价值创造, 携手全球合作伙伴, 让智算数能更好地服务您! 📌

(作者系超聚变董事长兼CEO)

河南瑞柏：循环发展 打造“豫东明珠”化工新材料产业链

○ 朱 兵

近年，中共河南省委、省人民政府把制造业高质量发展作为主攻方向，集全省之力推进新型工业化、打造重点产业链、构建现代化产业体系。其中，新材料产业是河南的优势产业，产业比重大、基础好、应用广。地处豫东的永城市充分发挥工业基础完备、区位突出的优势，锚定高质量发展的目标，持续推进“工业强市”发展战略。2021年10月，河南瑞柏新材料有限公司（以下简称“河南瑞柏”）在永城经济技术开发区正式动工，该项目被列为河南省重点项目及永城市“三个一批”项目。依托开发区化工产业园的醋酸、乙二醇、一氧化碳及氢气等原料资源，深度研发生产胺、酰胺、酯、醇、醛、酮、酸七大类产品，布局建设新材料、锂电新能源等高端产品项目，落实溶剂产业创新发展战略部署，践行“延链、强链、补链”产品提升计划，延伸开发下游产品，形成园区上下游产业链延伸和循环经济一体化，积极打造规模化新材料产业基地，全力推进化工新材料产业链从“豫东明珠”向世界延伸，为永城建设千亿级化工产业集群提供坚强支撑。

作为瑞柏集团的三大生产基地之一，自2021年起，河南瑞柏一期、二期项目相继落地，新材

料“发展之树”不断“向阳而生”。一期、二期项目规划建设年产50万吨醋酸甲乙酯联产装置、25万吨无水乙醇、8万吨乙二醛、2万吨乙醛酸、12万吨甲胺、10万吨DMF（二甲基甲酰胺）、5万吨DMAC（二甲基乙酰胺）、7万吨碳酸酯（包括3万吨碳酸二甲酯、3万吨碳酸甲乙酯、1万吨碳酸二乙酯）、4.8万吨MIBK装置、1050吨DIBK装置。目前，7万吨/年碳酸酯、12万吨/年甲胺、10万吨/年DMF、5万吨/年DMAC装置、4.8万吨/年MIBK装置、1050吨/年DIBK装置已顺利投产。公司规划的26个产品已投产17个，乙醇、无水乙醇、乙二醛、乙醛酸、副产草酸正在建设中，预计2026年3月全部建成投产。项目全面建成后，每年可生产高端精细化工产品145万吨，产值70亿元，不仅能为社会提供500个就业岗位，也将为园区内企业的协同发展提供更多机遇。河南瑞柏的产品销往80多个国家和地区，客户群体涵盖新能源锂电、医药、电子、树脂、油漆涂料、皮革、油墨、农药、膜材料、胶黏剂等行业。在大力推进“双碳”发展的新时代背景下，循环经济和绿色低碳发展已成为化工行业发展的重要指向标，不仅是实现可持续发展的重要途径，

也是化工行业转型升级提高核心竞争力的必然选择。河南瑞柏主动适应发展形势，着力构建三大循环圈，打造多条各具特色的循环经济产业链，实现经济效益、社会效益和环境效益共赢。

一是坚持循环经济理念，构建企业内部循环圈。以醋酸为原材料，生产醋酸甲酯、醋酸乙酯等产品；以醋酸乙酯为原材料，通过加氢工艺技术生产无水乙醇；以无水乙醇为原材料，生产碳酸甲乙酯、碳酸二乙酯等产品，形成企业产品的内循环圈，在降低成本的同时实现内部资源最大化利用。聚焦内循环创新、科技创新、业态创新，在节能、减排、降耗、增效上依托独家专利技术，对装置内循环、工艺改造提升，有效降低了产品能源单耗。当前，即将投产的醋酸乙酯项目每吨产品的蒸汽消耗节约一半。此外，该项目一年至少能减少二氧化碳排放量100万吨。在开拓产品应用创新领域，首创国内含量99.99%以上的电子、医药级乙酸甲酯和乙酸乙酯，并成功应用于锂电行业、医药中间体等高端行业，在大大提升产品附加值的同时，也确立了市场先发优势地位。

二是坚持循环利用资源，构建园区整体循环圈。建设醋酸、

乙二醇等化工产品衍生物项目及配套项目，充分利用园区的化学品醋酸、乙二醇、甲醇、合成气及公用工程等丰富资源，以醋酸为原料生产醋酸酯、无水乙醇等产品，以乙二醇为原料生产乙二醛、乙醛酸等产品，以甲醇、液氨为原料生产一甲胺、二甲胺、三甲胺，以二甲胺、CO为原料生产DMF，以二甲胺、醋酸为原料生产DMAC。通过打造园区循环经济、绿色发展新路径，不仅实现化工园区内公共资源共享，也有效延伸了化工产业链条，助推园区内循环圈高质量发展，加快了化工产业转型升级，实现园区、企业、社会效益多赢。

三是坚持环境友好，构建周边区域循环圈。推进新型产业信息化，离不开产业生态的打造。河南瑞柏致力区域联动发展，积极与煤化工基地内企业达成战略合作，充分发挥科技资源优势和产业优势，推动创新发展，让生产辅助与物流仓储实现互联互通；与华东理工大学、厦门大学、中国科学院山西煤化所等高校、科研机构共建产学研基地，协同开展科技创新，大力推进新

材料科技攻关、技术研发、节能减排、人才联合培养与科研成果转化等领域合作。通过打造“创新联合体”，不仅为高校、科研机构提供了实践教学和科研创新的平台，也为企业提供了科技人才培养和培训服务。

当前，河南瑞柏正在筹建全省首家化工液体码头，拟建4个~6个码头泊位和1000吨~2000吨航运船舶通道，通过内河航运，将原料和产品运输通江达海，辐射长江、沿海城市并远销海外，进一步提升公司产品的国际竞争力。项目建成后，码头年吞吐量200万吨~250万吨，每年可降低物流成本上亿元，更好地发挥永城港区域物流枢纽、化工产业主导地位的区位优势，助力“空水铁公”枢纽经济一体发展，为中部地区构建立体全面开放新格局贡献更大力量。

2025年2月11日，中共河南省委书记刘宁在商丘市调研产业发展、科技创新、内河航运等工作时指出，要深入学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要论述，完整、准确、全面贯彻新发展理念，更好统筹发展和安全，

着力创业创新创造，发挥特色优势，加快建设现代化产业体系，聚力推动城乡融合发展和乡村全面振兴，为全省经济社会高质量发展作出新的更大贡献。在河南瑞柏，刘宁深入查看智能化生产线，详细了解煤化工产业集群创新转型情况，强调要着力建链、补链、强链、延链，促进产业聚链集群成势，推动企业从“制造”向“智造”跃升，依托新技术提升工业生产本质安全水平。

风劲潮涌当破浪，任重道远需加鞭。从“制造”向“智造”跃升，实现高质量发展，要求企业必须具备一流的竞争力、质量的可靠性、品牌的影响力以及先进的质量管理理念与方法，要求企业进一步构筑确保长期可持续发展战略。河南瑞柏将牢牢把握进入新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局的丰富内涵和实践要求，始终秉持“利他之心，成就自我”的企业理念，以“质量、信誉、人才、储备”要素为原动力，以“包容、创新、严谨、开拓、分享”理念为发展之帆，锚定新材料、新能源发展方向，抢抓重大政策机遇、产业风口机遇，敢于变革、持续学习、拥抱变化，系统部署创新资源，积极锻长板、补短板、强基础，推动产业链、创新链有效融合；大力引育创新人才团队，广泛链接高等院校、科研机构，进一步夯实关键技术研究，促进更多科技创新成果转化落地，奋力打造“全国一流溶剂工厂与溶剂制造业的引领者”，以优质的产品和服务回馈社会，助力永城高水平高质量实现新型工业化，为服务河南新材料强省建设贡献更大力量。👉



甲胺、DMF与CO联合装置

黄启凤：企业家楷模的家国情怀

○ 国 强

在广袤的中原大地，有这样一位企业家，他以卓越的领导力和深厚的家国情怀奋力书写出服务能源事业与经济社会发展的壮丽篇章。他，就是中华慈善楷模、河南省第十二届人大代表、河南省劳动模范、商丘市山东商会会长、河南省豫东石油有限公司和商丘盛泰燃气有限公司董事长黄启凤。

艰苦创业 奠定能源基石

黄启凤出生于山东省单县一个贫困的农村家庭，从小艰苦的环境锻造了他坚韧不拔的性格。后来，他进入商丘市虞城县商业局从事采购工作，不仅积累了丰富的市场经验，还培养了对能源行业的浓厚兴趣，为日后走上创业之路奠定了坚实的基础。面对县石油公司因长期经营不善陷入巨额亏损的困境，黄启凤临危受命接下重任，多方筹集启动资金，并说服炼油厂负责人实行先发油后付款的合作模式，不仅解了燃眉之急，更为公司恢复生机和经营赢得了宝贵时间。他通过施行一系列改革措施，优化了企业管理结构，提高了运营效率。至1998年石油公司上划中国石化时，企业不但全部偿还了所欠债务、保全了资产，而且足额上缴了国家税费。

2002年，黄启凤光荣完成组织交给的任务之后，下海创建了河南省豫东石油有限公司。历经20多年的发展，豫东石油已经成为集团化公司，下辖河南省豫东石油有限公司、商丘盛泰燃气公司、陕西天地瑞石油公司、中恒泰能源公司等10个分公司，综合业务收入近百亿元，多次被评为河南省民营百强企业，一直是商丘市的重点税源单位，为地方经济发展作出了突出贡献。公司坚持以质量求生存、以诚信赢天下，确保向用户供应的每一滴油质量达到国家标准，为壳牌、中石化、中石油及延长石油等大客户提供了多年安全、高效的服务，赢得广泛的信赖与好评。

创新驱动 引领能源升级

天然气作为城市的血脉，对于城市的发展和居民



河南省豫东石油有限公司、商丘盛泰燃气有限公司董事长黄启凤被评为第十二届中华慈善楷模

的生活至关重要。2012年，黄启凤投资5亿元成立商丘盛泰燃气有限公司，进入天然气综合利用项目的开发与建设领域。从一次次田间地头勘测管线走向到完成一户户占地补偿协调，从日晒雨淋中抬管、开挖、焊管到整条高压管线和配气站建成贯通，历经10多年发展，商丘盛泰燃气公司已铺设高、中、低压燃气管道600多公里，全面覆盖商丘新规划区，为众多工商企业和居民提供了安全、可靠的燃气服务。

近年，商丘盛泰燃气有限公司紧跟时代步伐，大力推进信息化建设，全力打造“智慧运营平台”，实现业务流程的数字化、智能化管理，大大提高了运营效率和服务水平。用户可以通过手机APP或网站进行在线报修、缴费、查询。公司通过推行“网上办、简化办、一站通办”的服务模式，最大程度地为客户提供便捷、高效、优质的服务，也为企业可持续发展奠定了坚实基础。

融入大局 探索创新发展

为降低经营风险并实现可持续发展，黄启凤带领豫东石油集团不断拓展业务领域，目前已涉足成品油、天然气、仓储物流、新能源、人工智能、互联网

平台开发与运营等多个产业领域，实现了多元化发展。

豫东石油集团在继续做强主业的同时，正加速向新产业新能源迈进，依靠人才引进、技术创新、联合研发等方式，为公司的可持续发展不断探索和积累新的动能。在新能源领域，豫东石油集团已深度布局充电桩、氢能等前沿技术领域，致力于为用户提供更加清洁、高效的能源解决方案。黄启凤认为：“只有不断创新和进步，才能在激烈的市场竞争中立于不败之地。”

近年，黄启凤带领企业积极响应“一带一路”和乡村振兴等国家重大战略的实施和推进，通过投资建设项目建设、开展技术合作等方式为国家的能源安全和经济发展贡献智慧和力量。同时，注重与国际国内知名企业的合作与交流，不断提升自身的技术水平和市场竞争力。

热心公益 彰显企业担当

黄启凤深知，企业的发展离不开国家的支持和社会的关怀，不仅要追求经济效益，更要注重社会效益。他带领企业全体员工积极参与社会公益事业，为抗震救灾、扶贫、助学、爱老助幼、见义勇为累计捐款捐物价值近亿元，不仅帮助困难群众改善了生活，传递了社会正能量，也充分彰显了一名企业家的社会担当。

2024年11月，在“积极优化营商环境、我为群众企业排忧解难大走访大服务”专项活动中，黄启凤得知商丘福满堂养老中心急需安装天然气的情况后，不仅在燃气供应上捐赠10万元，还安排施工人员加班加点为养老院安装通气，并在后续的燃气供应上给予最大程度的优惠。

在“万企兴万村”活动中，商丘盛泰燃气有限公司对口帮扶宁陵县前赵村，不仅为该村赠送投影仪助力文化建设，还为村小学孩子们赠送了书包、图书等一批学习用品；向该村赠送一批小母羊，助力群众发展特色养殖产业，进一步拓展增收渠道、增加集体经济收入，辐射带动本村及周边村民务工增收。2023年~2024年，公司还为商丘市睢阳区坞墙、宋集、郭村等乡镇捐助文化图书、修剪器、大型垃圾桶，以实际行动推进美丽乡村建设。

教育是百年大计。黄启凤每年都积极参与助学活动，为接送学生参加高考的车辆免费加油，已累计资助近300名学生圆了大学梦。他还捐赠30万元帮助癌症和其他大病患者渡过难关，确保家庭和孩子回归

正常生活。2025年1月23日，黄启凤带领班子成员，携带着500箱豆腐干和500箱酥梨、大米、食用油，先后到商丘市环卫驿站看望慰问环卫工人、到睢阳区宋城办事处慰问困难群众、到大杨庄村看望慰问困难户，让爱洒满商丘大地。

2023年，黄启凤荣获中华慈善奖——慈善楷模。这是对他多年来积极参与社会公益事业、回馈社会的高度认可。他还以卓越的工作表现和无私的奉献精神被评为河南省劳动模范、河南省乡村振兴品牌力量榜样人物、中国经济年度创新人物、新时代中国经济十大新闻人物等。在黄启凤带领下，豫东石油集团多次被评为省、市、县安全生产先进单位，被全国工商联评为最具成长力企业，被中国市场信用协会评为中国AAA信用企业。2025年2月，商丘盛泰燃气有限公司获得“2024年度工业高质量发展贡献奖”。黄启凤的创业事迹和他的名字在中原大地有口皆碑，多次被国家主流媒体宣传报道，他的创业事迹和慈善公益事业入选《2022年中华人民共和国年鉴》。

创业创新不停步，持续超越再出发。对于未来发展，黄启凤充满了信心和期待。他表示，将带领全体员工坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记在民营企业座谈会上的重要讲话精神，始终牢记习近平总书记“胸怀报国志、一心谋发展、守法善经营、先富促共富”的殷殷嘱托，聚焦建设全国统一大市场的重大决策，落实中共河南省委“四高四争先”统一部署，在各级党委、政府的坚强领导和支持下，满怀创业和报国热情，不断提升思想境界、厚植家国情怀，坚守主业、做强实业，专心致志做强、做优、做大企业，加强自主创新，转变发展方式，坚定做中国特色社会主义的建设者、中国式现代化的促进者，不断提高企业发展质量、效益和核心竞争力；进一步拓展国际视野和影响力、积极参与国际能源合作与交流，不断提升豫东石油集团在全球能源市场中的地位和影响力；将可持续发展和绿色环保理念融入企业运营与实践，全力打造一家更加绿色、低碳、可持续的能源企业，努力为推动科技创新、培育新质生产力、建设现代化产业体系、全面推进乡村振兴、促进区域协调发展、保障和改善民生多作贡献；进一步增强责任感、使命感，树立正确的价值观和道德观，坚持诚信、守法经营，富而思源、富而思进，积极履行社会责任，踊跃参与社会公益事业，多向社会奉献爱心，以实际行动为谱写中国式现代化商丘篇章贡献更多力量。👉



读书让灵魂生香

○ 廖华歌

读书于我而言是永远的话题，是一辈子的事。高尔基、托尔斯泰、培根、杜甫、陆游、陶渊明、鲁迅等古今中外名家大师无不谈及读书的重要性。

除课本外，我的读书生涯始于小学二年级时一本薄薄的连环画——《贵儿寻宝》。那年月，在偏远闭塞的家乡，是无书可读的。一天，小我两岁的堂叔从亲戚家带回一本小人书，惊喜不已的我急忙去抢夺。有些智障的堂叔怎么也不肯。我就连哄加“物质刺激”，将揣了很久都不舍得吃的一个黄沙梨给他，并承诺看后立即归还。因为太喜欢这画书，待堂叔催要时，我骗他说书弄丢了，又将早准备好的几个核桃给他。他虽有些生气，却也无可奈何。

连环画的内容我至今仍记忆犹新：村里诚实勇敢的小伙子贵儿向一位心灵手巧的姑娘求婚，姑娘让他到东海向仙人要来夜明珠、金针和金蚕丝才肯嫁他。途中，贵儿得到老婆婆、看桑园老人和一条大鲤鱼的帮助。到了东海，仙人说贵儿只能问三件事。贵儿询问了老婆婆、老人、大鲤鱼嘱托的事，在返程时一一告知。大鲤鱼将吐出的红珠、桑园老人将一条蚕、老婆婆将金针作为谢礼送给贵儿。姑娘打开贵儿的包袱，只见红珠耀眼、金针闪亮、蚕吐金线，正是她要的三件宝物……这本连环画陪伴我整个童年，无数次翻看，书页一片片碎烂。

上初中时，表哥从同桌那里借来一本残缺的《林海雪原》。人家只给他三天时间。表哥、我、大表妹夜以继日，一目十行地看，并大段抄写书中优美的描写。这是我第一次接触小说，被深深地震撼了！我很喜欢少剑波写给白茹的诗：“万马军中一小丫，颜似露润月季花。体灵比鸟鸟亦笨，歌声赛琴琴声哑……”我们对作家曲波崇拜得五体投地，幻想着有朝一日能远远地看他一眼，那该多么幸福！

也是这时候，邻村一位略识些字的生产队长带两个人来我们队“搞副业”，在我家吃住一个多月。他们感念我奶奶和母亲义务为他们做饭、洗衣辛苦

劳累，临走时特意买了一套《毛泽东选集》四卷送我。整个中学时代，我除了背诵《毛主席语录》及几首毛主席诗词外，就一直在读这套《毛泽东选集》，认真做笔记，还将有关篇章和段落背下来，如“老三篇”及《矛盾论》《实践论》……越深入阅读，我越感到《毛泽东选集》是智慧的宝库，是时代的经典！

后来，我走出大山，上了大学，在浩如烟海的典籍中认识了荷马、但丁、巴尔扎克、托尔斯泰、陀思妥耶夫斯基、马尔克斯、卡夫卡、屈原、司马迁；认识了诸子百家、唐诗宋词元曲、四大名著、《永乐大典》《四库全书》；认识了苏格拉底、尼采、叔本华、海德格尔、朱熹、冯友兰、王国维、朱光潜……我近乎生吞活剥地“恶补”，一颗心被经典深深吸引和浸润，在知识的海洋里遨游……

我深深感恩母校图书馆的女馆长。一个月光很好的夜晚，我期期艾艾地向她表达了想法。她稍加思索，就答应了我的“奢求”。每周日早上，她为自带午餐的我和好友雪悄然打开图书馆大门，然后将门反锁，直到晚饭前再打开。有一次，她带发烧的孩子去医院。都晚上七八点了，我和雪却一直不见她来开门。因为怕被别人发现，我俩也不敢开灯，就静静地坐在黑暗中等待，空气中弥漫着浓郁的书香……直到很晚，女馆长才来开门。她一边说着抱歉，一边将两个热乎乎夹着咸菜的白馍递给我俩。那段时间是我人生中最快乐、幸福的时光。

这些年，阅读已多次写进政府工作报告，我也在两届10年的全国人大代表任期内，提交了包括倡导全民阅读在内的诸多议案和建议，得到有关部门的重视和采纳。

读书让灵魂生香，让生命发光。今日，国人目之所视、心之所想、足之所行早已呈现新时代的模样，一边是脚踏实地的烟火日子，一边是诗与远方。当初连做梦都不敢想的事情，已经或正在成为愈来愈美好的现实。👉 责任编辑/李东方

图说

我们的
价值观

富强 民主 文明 和谐
自由 平等 公正 法治
爱国 敬业 诚信 友善

张青义



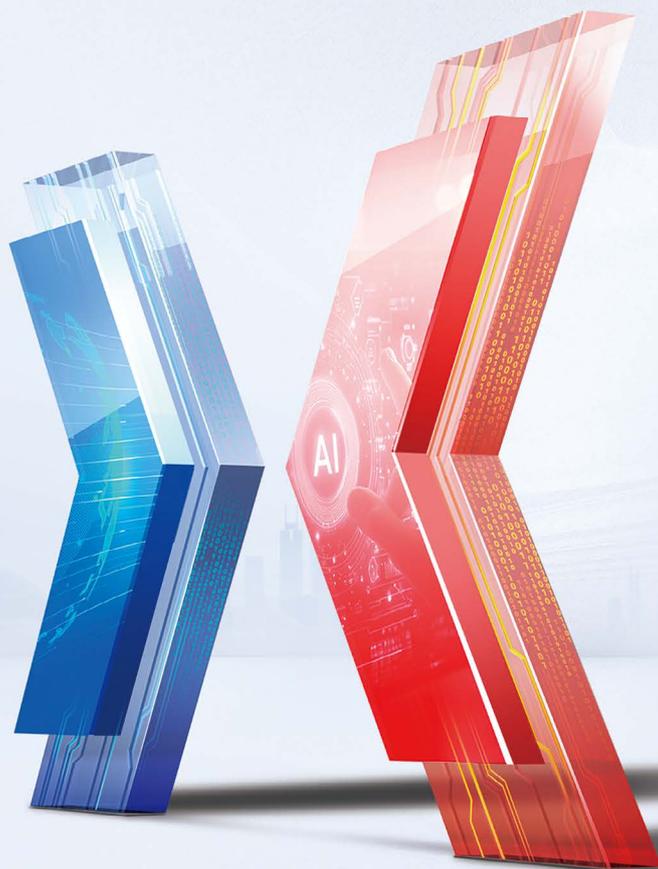
社会主义好
百姓日子好

户县张青义作

中宣部宣教局 中国网络电视台

α FUSION 超聚变

让智算数能
更好地服务您



超聚变数字技术有限公司

公司地址：河南省郑州市郑东新区龙湖内环北路与龙源东三街

联系电话：+86 371 88966566



微信订阅号



微信服务号



头条号