



河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



河南天马新材料股份有限公司

河南天马新材料股份有限公司

坚定信心推动高质量发展高效能治理 奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章
在省十四届人大常委会第十七次会议闭幕会上的讲话
河南：以法治赋能照亮职业教育未来

ISSN 1009-6671



■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D ■ 【邮发代号】36-207

2025.06

总第426期

就是金山银山
绿水青山



人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



P16



P22



P44



P56

特别报道

- 3 坚定信心推动高质量发展高效能治理 奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章
- 5 “把历史视角、战略思维，都落实到具体行动上”
/ 杜尚泽 胡泽曦 张晓松 朱基钗
- 9 在省十四届人大常委会第十七次会议闭幕会上的讲话
/ 刘 宁

一月大事记

- 11 河南省十四届人大常委会第十七次会议在郑州举行等7则

立法与普法

- 12 河南：以法治赋能照亮职业教育未来 / 牛瑞芳

学习贯彻党的二十届三中全会精神

- 14 人大监督 护航老年人幸福“食”光 / 马建国
- 16 锻造“四型”人大铁军 赋能鹤山高质量发展 / 辛守勇

权力机关巡礼

- 18 绘就“银龄食光”的幸福图景
/ 杜保权 李 娟 陈海寅
- 20 聚焦“两高四着力” 奋力展现新乡人大新担当
/ 梁中磊 陈超卿 杨旭龙
- 22 以文明之光照亮焦作民主法治建设新征程
/ 杨 桦 杜 玲
- 24 聚焦“两融五城四跃升” 写好许昌人大监督答卷
/ 郭宗尧
- 26 统筹制度机制优势 守护漯河碧水蓝天
/ 陈 征 王 方

监督纵横

- 28 聚智聚力 托起鹰城老人“舌尖上的幸福”
/ 王 韦 赵旭普 邢金栋
- 30 以全链条监督打造老年助餐服务“台前模式” / 李言学

连心桥畔

- 31 “夜谈”解难题 村民心敞亮 / 贾舒迪
- 38 代表监督岗前移 服务群众“零距离” / 王伏琪
- 39 “联商督促”提升代表履职成效 / 刘娟秀
- 40 “三个常态化”丰富全过程人民民主卧龙实践 / 叶德学
- 41 代表“直播”履职 群众“云端”致富
/ 李 欢 严志军 李 立

基层在线

32 郑州市人大学习贯彻总书记考察河南重要讲话精神等
55 则

风景线

- 42 秉持“四心”提质效 善作善成谱新篇
/ 薛 岭 赵世坤 李世泳
- 44 构筑街道人大工作发展新格局 / 吴旭东
- 45 “站”内履职 “链”上开花 / 姚振勇 郑改民
- 46 解决民生“小问题” 书写履职“大文章” / 王国英
- 48 以花为媒“酿造”乡村振兴“幸福味” / 李守伟 赵华芝
- 49 创新生态报告机制 护航西峡绿色发展
/ 赵 龙 冯浩然

研究与探索

- 50 充分发挥人大监督职能 创新推进预算治理现代化
/ 蒋玉杰
- 52 试论代表审议发言的基本内涵及处理机制
/ 陆亚芬 王明良 王琮艳
- 54 非法制造、买卖、运输、储存危险物质罪的司法认定
/ 李蔚涛

社情民意

56 华龙区老年助餐服务工作调查 / 时红娟

众议苑

59 以坚持好完善好运行好人民代表大会制度为己任
/ 席盘林

亮点河南

- 60 北玻股份：创新驱动发展 品质铸就辉煌 / 顿文博
- 62 实业报国勇创新 饮水思源展担当 / 祝 泽

文化长廊

64 听取蛙声一片 / 梁永刚



封面说明

河南天马新材料
股份有限公司

主管主办	河南省人大常委会
编辑出版	人大建设杂志社
总编辑	孙常永
副社长、副总编辑	周 钧
责任编辑	李东方 邵卫科
美术编辑	辛静雯
国内统一连续出版物号	CN 41-1189/D
广告发布登记证	金市监广发登字 【2021】001号
邮发代号	36-207
本刊地址	郑州市纬二路5号
邮政编码	450003
编辑部	65909672 65508882
外联部	65509596 65900637
网址	www.rdjs.com.cn
投稿信箱	rdjstg@126.com
发行范围	国内外发行
印刷	河南博之雅印务有限公司
出版时间	2025年6月5日
定价	8.00元

习近平在河南考察时强调

坚定信心推动高质量发展高效能治理 奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章



5月19日至20日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河南考察。这是19日下午，习近平在洛阳轴承集团股份有限公司智能工厂考察时，同企业职工在一起。
新华社记者 燕 雁 摄

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日在河南考察时强调，新时代新征程，河南要认真落实党中央关于中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革开放，着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛，以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。

5月19日至20日，习近平在河南省委书记刘宁和省长王凯陪同下，先后到洛阳、郑州考察调研。

19日下午，习近平首先来到洛阳轴承集团股

份有限公司考察。该公司前身为“一五”期间建成的洛阳轴承厂。在智能工厂，习近平了解企业发展历程，听取不同类型轴承产品用途和性能介绍，走近生产线察看生产流程。他对围拢过来的企业职工说，制造业是国民经济的重要支柱，推进中国式现代化必须保持制造业合理比重。现代制造业离不开科技赋能，要大力加强技术攻关，走自主创新的发展路子。他勉励职工发扬主人翁精神，在企业发展中奋发有为、多作贡献。

随后，习近平来到始建于东汉年间的白马寺考察，详细了解佛教中国化和寺院文物保护情况。他指出，白马寺见证了佛教传入、发展并不断中国化



5月19日至20日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河南考察。这是19日下午，习近平在洛阳龙门石窟考察时，同游客亲切交流。

新华社记者 谢环驰 摄

的进程。历史证明，坚持我国宗教中国化方向是完全正确的，要积极引导宗教同中华优秀传统文化相融合、与社会主义社会相适应。

已有1500多年历史的龙门石窟，是重要的世界文化遗产。习近平来到这里，察看石窟整体布局风貌和代表性窟龕、造像，同现场的文物保护工作者亲切交流。他强调，要把这些中华文化瑰宝保护好、传承好、传播好。游客们见到总书记，都十分欣喜，纷纷向总书记问好。习近平不时同大家交流，特别鼓励小朋友们多到实地寻溯中华文化，从小树立文化自信。他指出，文旅融合前景广阔，要推动文旅产业高质量发展，真正打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业。

20日上午，习近平听取河南省委和省政府工作汇报，对河南各方面取得的成绩给予肯定，对下一步工作提出要求。

习近平指出，高质量发展是中国式现代化的必然要求。面对复杂的外部环境，要坚定信心，坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。河南作为经济大省，要进一步夯实实体经济这个根基，以科技创新为引领，因地制宜发展新质生产力，提升现代化产业体系对高质量发展的支撑能力。要加强耕地

保护和建设，扛牢粮食安全责任，延伸现代农业产业链条，以城乡融合发展带动乡村全面振兴，促进城乡共同富裕。要持之以恒加强重点流域生态综合治理，深化污染防治攻坚，筑牢生态安全屏障。

习近平强调，河南人口总量、人口密度、人口流动量都比较大，社会问题复杂多样，必须扎扎实实加强社会治理。要全面落实党的领导，健全社会治理体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作。要更好凝聚服务群众，健全群众利益协调机制，提高公共服务水平，用心用情解决群众急难愁盼问题。要突出抓基层、强基础、固根本，推动资源、服务、管理下沉，确保社会治理各项工作纵向到底、横向到边。要高度重视法治和诚信建设，发挥好法治对社会治理的规范和保障作用，加强诚实守信的价值引导，提高政府诚信、企业诚信、社会诚信水平。要盯牢风险隐患排查和治理，强化社会治安整体防控，有效防范化解重点领域风险，切实维护社会和谐稳定。各级领导干部要主动作为，善于从推进社会治理中总结新形势下党的群众工作规律，针对不同社会群体的特点把工作做细做实。要切实整治形式主义为基层减负，支持基层干部大胆干事、树立威信，支持群众依靠自身力量解决社会治理中的问题。

习近平指出，中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，是今年党建工作的重点任务。要在一体推进学查改上下功夫，把党员干部个人查摆整改与组织查摆整改紧密结合起来，切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿，确保学有质量、查有力度、改有成效。学习教育中央指导组要认真履职尽责，把工作重点放到推动解决问题上，精准指导、务求实效。

习近平强调，今年以来，我国一些地区出现旱情，有的还在持续，相关部门要密切配合，加强用水调度，确保城乡居民供水和农业灌溉需求。有旱就可能涝，要严防旱涝急转。汛期已经到来，各地对防汛抗洪务必精心准备，确保预案充分、应对从容。容易突发山洪、泥石流等自然灾害的地区，要全面落实应急处置责任。

何立峰及中央和国家机关有关部门负责同志陪同考察，深入贯彻中央八项规定精神学习教育中央第二指导组负责同志参加汇报会。👉（来源：新华社）

“把历史视角、战略思维，都落实到具体行动上来”

——习近平总书记河南考察纪实

○ 人民日报记者 杜尚泽 胡泽曦 新华社记者 张晓松 朱基钗



5月19日至20日，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在河南考察。这是19日下午，习近平在洛阳轴承集团股份有限公司智能工厂考察。

新华社记者 谢环驰 摄

初夏时节，习近平总书记深入河南考察调研。

居中国之“中”，跃黄河、依秦岭、临太行。人口大省、经济大省、农业大省……时间将河南的书页延展得很长，等待赓续的书页正徐徐铺展。

中国对于历史的理解，总书记曾深刻指出：“是以百年、千年为计。”

大历史观里的一域一隅，深深浅浅地镌刻下大党大国的行进足迹。河南之行，两天时间观感深刻。总书记语重心长地说：“中部地区，怎样崛起？黄河流域，怎样高质量发展？把历史视角、战略思维，都落实到具体行动上来。”

七十多年的跋涉

“这条路是走对了”

5月19日下午，习近平总书记来到洛阳轴承集团

股份有限公司考察。

该公司前身为“一五”期间建成的洛阳轴承厂。1954年，田野里，洛轴立起第一根测标。那是新中国向着工业化梦想进发的最初岁月。“一五”时期我国的156个重点建设项目，有7个布局在洛阳，除了洛轴，还有矿山机械厂、耐火材料厂、拖拉机制造厂等，总书记对此了如指掌。

这些企业伴着共和国的发展一路向前，有过辉煌，跌过跟头，几经探索。轴承，工业的“关节”。“挺起民族轴承工业的脊梁”，洛轴的誓言里刻着拼搏和壮志。

展台上，有以毫米计的精细件，也有应用于风力发电机、盾构机的大块头；生产线上，智能机械臂正精细作业，各项参数实时显示。习近平总书记细细察看，不时驻足询问，详细了解洛轴的改革发展

展之路。目光所及，心中所思，新中国在工业化之路上那些纵横交错的印记、淬火成钢的荣光扑面而来。

忆起“过去的洋火、洋皂、洋铁等靠买进来”，感慨“一穷二白的中国，156个项目开始了工业建设”，赞叹“我们奋发图强，靠自己的力量，搞起‘两弹一星’”，进而谈到“今天我们成为工业门类最齐全的世界制造业第一大国”，话语间有沧桑，更有豪情。

历史的变迁，国际的对比，让一个结论无比清晰。总书记坚定地说：“我们坚持走自主发展实业的道路，靠自己的力量发展工业、制造业，这条路是走对了！”

路，越走越宽广，越走越坚定。

中国是否要坚持发展制造业？党中央态度坚定：“任何时候中国都不能缺少制造业！”卓越的战略眼光，引领着14亿多人口的大国持之以恒布局发力，换来的是“立国之本、强国之基”的一步步夯实。

洛轴的跨越，正是一个观察样本。企业负责人告诉总书记：10多年前，高端轴承还“摸不着”。近年来，得益于技术升级，产品工艺水平明显提升。去年，高端轴承产值已经占到企业总产值的七成。

作为国民经济的重要支柱，制造业的跃迁，靠的是什么？

一个答案，是科技赋能。

征途未有穷期。创新链和产业链衔接，从“造得出”到“造得精”、由“大”转“强”，每一步攀登，都有科技的支撑。

对此，习近平总书记感触很深。

“现代制造业离不开科技赋能，要大力加强技术攻关，走自主创新的发展路子。”这句话，讲的是方向。

“遭遇‘卡脖子’，倒逼我们自己干，反而浴火重生、凤凰涅槃。”这句话，论的是精神。

创新，势必遇荆棘、激流、险滩。唯有认准了方向，秉持一往无前的勇毅、愈挫愈勇的坚韧，方能迎风破浪向前进。

这也正是中国一路走来的模样。

一个答案，是人才支撑。

洛轴负责人汇报，当地“一厂一所一校一院”模式有力促进了轴承行业的发展。总书记对此表示肯

定：“这里发展轴承产业的生态好，就是产学研一体化。”

教育、科技、人才是中国式现代化的基础性、战略性支撑。党的二十届三中全会《决定》提出“构建支持全面创新体制机制”。进一步打破藩篱、推动协同变革，各地如火如荼推进开来。

“到厂里多久了？”“什么学历？”“上岗培训是怎么做的？”“收入怎么样？”同洛轴职工们交谈时，习近平总书记十分关注人才的成长路径。

致天下之治者在人才。总书记思虑深远：“人才是希望。推进产学研一体化，培养大批高素质人才，中国式现代化才能够真正实现。”

五千多年的沧桑

“多到实地去寻溯”中华文明

五千多年文明血脉，四千载城邑肌理，十三朝古都盛景，浓缩于洛阳。

跋山涉水的中国，一次次回望，泱泱文脉、九州精华饱含无尽的智慧和力量。这一日，习近平总书记先后走进白马寺、龙门石窟考察调研。

穿越千年风霜的白马寺，矗立着最早的译经道场。习近平总书记也曾讲过“白马驮经”的典故，借此阐释文明的交融互鉴。

古树裂纹里镌刻着时光印记，瓦当斗拱间沉淀着历史尘沙。中轴线上，各大殿由南向北一字排开。石马、造像、碑刻，俯仰间都是历史文物。“马寺钟声”的丝路回响，梵音汉韵的文明对话，无不诠释着中华文明的包容与开放。

习近平总书记慢步细看，目光望向历史深处。一部中华文明史，推崇的是“五色交辉，相得益彰”，终因兼收并蓄而历久弥新。他放眼长远：“白马寺见证了佛教传入、发展并不断中国化的进程。历史证明，坚持我国宗教中国化方向是完全正确的。要积极引导宗教同中华优秀传统文化相融合、与社会主义社会相适应。”

洛阳之南，两山对望，伊水中流。“精舍绕层阿，千龕邻峭壁”，龙门石窟被誉为“中国石刻艺术的最高峰”。

习近平总书记伫立于宾阳三洞前，凝望、思索。“万穴列岩壁，三龕独雄夸”，伊阙佛龕之碑“字里金生，行间玉润”。总书记忆起一段往事。他当年在河北正定工作期间，去隆兴寺调研时看见一

块隋碑，因为年代太过久远，很多地方已经风化，当即要求采取保护措施，后被证明是重要的书法文物。何谓“敬畏历史、敬畏优秀传统文化”？方寸间见情怀。

游客们沸腾了。他们欣喜地朝着总书记的方向，纷纷簇拥过来。

“你们是从哪里来的？”习近平总书记微笑着和大家打招呼。

回答声此起彼伏。来自五湖四海的他们，有耄耋老人、垂髫孩童，更多的是洋溢着青春活力的年轻人。

这时，有人高声说，我们是来看小学课本里的古迹。

笑声里，总书记亲切地对大家说：“都是慕名而来啊！中华文明博大精深，值得我们多到实地去寻溯。”

“寻溯”，溯的是根和源。历史长河中，中华文明始终弦歌不辍、薪火相传。从文明星河的赓续，想到文化事业、文化产业的兴盛，习近平总书记指出，文旅融合前景广阔，要推动文旅产业高质量发展，真正打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业。

古阳洞里，云冈遗风犹在，秀骨清像、褒衣博带的“中原风格”也开始显现。一群文物保护工作者正埋头作业。交流时，他们如数家珍地向总书记介绍起面前的精粹：“龙门二十品”，这里独占十九品，“皆雄峻伟茂，极意发宕”，挥洒着“魏碑体”的精华。

转过山脊，奉先寺的巨像沐光而立，“大唐风范”扑面而来。或雍容，或稚朴，或雄伟，规模之宏大、气势之庄严，令人叹为观止。遥想当年，山峡空谷、斧凿激越，浩大工程何其壮观！习近平总书记感慨万千：“要把这些中华文化瑰宝保护好、传承好、传播好。”

离开龙门石窟之际，总书记伫立草木丰茂的伊水之畔，遥望西山千龛拱列，尽览博大文明气度。粼粼波光的伊水，静静流淌。对岸，北魏的镌痕、盛唐的凿印，崖壁间镌刻着恒久的文明印记。

文明如水。历史长河里，多元文明在中华大地遇见、对话、互鉴、融合，汇成博大精深的中华文明。时间来到今天，需要在时代的激荡中不断去溯源、去寻根、去汲取精神力量。调研时，习近平总书记鼓励小朋友们“从小树立文化自信”。

知其所长，识其所在，明其将往。“中华文明源远流长，从未中断，塑造了我们伟大的民族。”

一个又一个五年的接续

“坚定信心，坚定不移办好自己的事”

“科学制定和接续实施五年规划，是我们党治国理政的一条重要经验。”五年规划，在远景目标下一个接续着一个，“一张蓝图绘到底”的韧性由之而来。就在赴河南考察之际，习近平总书记对“十五五”规划编制工作作出重要指示，要求“把顶层设计和问计于民统一起来，加强调研论证，广泛凝聚共识”。

在5月20日上午的河南省委和省政府工作汇报会上，习近平总书记谈及五年规划：“这实际上是中国的一个特色。我们在调查研究的基础上，提出充分尊重民意并且符合实际的全面系统的规划，并且有超强的执行力来落实这些规划。”

全局与一域，治国理政必须把握好的一对关系。既要有“全国一盘棋”的统筹谋划，也离不开各区域各展所长。惟其如此，960多万平方公里的土地上，方能活力奔涌。

“在党中央统领的大局下，各区域不要跟着别人走、简单模仿，要看自己的优势在哪里，怎么取长补短、怎么扬长避短。”习近平总书记谈到了方法论。

汇报会上的两个关键词，生动展现着对全局与一域的辩证把握。

第一个关键词，高质量发展。既重视破除当下掣肘，也着眼夯筑长远韧性。

“今年的小麦种植面积是增、是稳，还是降？这次旱情，会不会影响你们的收成？”一席话，思虑的是中国饭碗的稳固。

听了省里巩固拓展脱贫攻坚成果的情况汇报，总书记马上询问：“河南当时的贫困人口有多少？”这，关注的是民生兜底的精细。

“保护生态，不是说都要建成花园、公园。”这，倡导的是实事求是的作风。

“要坚定信心，坚定不移办好自己的事。”总书记语重心长地说道。以高质量发展的确定性应对各种不确定性，这是当前有效应对逆风逆水的战略抉择。说到底，就是每一个区域在作答每一道发展命题时，都再实一些、再细一分。

第二个关键词，高效能治理。

“河南人口总量、人口密度、人口流动量都比较大，社会问题复杂多样，必须扎扎实实加强社会治理。”

制度优势如何转化为治理效能？着眼固本培元，总书记强调：“要全面落实党的领导，健全社会治理体制机制，加强新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作。”

“枫桥经验”如何在新时代焕发生机？“要心中有数、未雨绸缪、主动作为，不能等出了事才去抓工作，老是当救火队长是不行的”“要切实整治形式主义为基层减负，不能好事、栽花的事揽着做，难事、得罪人的事推给基层做”，总书记讲得朴实、看得深刻，“矛盾一是不能积累，二是要做好分类处置。要坚持群防群治，把矛盾在基层化解掉”……

“些小吾曹州县吏，一枝一叶总关情。”社会治理涉及方方面面，需要有系统思维和配套举措。“完善社会治理体系”，党的二十大报告的明确要求着眼的是治理体系和治理能力现代化。中国式现代化道路上，这道艰巨而繁重的时代课题正在由14亿多人共同作答。

永远在路上的坚定

“让铁规矩长出铁牙齿”

中国式现代化，沉淀着一代代人的梦想和奋斗。

从新中国成立初期初步提出实现“四个现代化”的战略构想，到改革开放“开启了中国式现代化的新长征”，再到新时代在“强国建设、民族复兴的唯一正确道路”上阔步前行……谁能想到，一个曾经积贫积弱、饱受欺凌的中国，能在70多年的时间里创造人类现代化史上的奇迹？

“只有我们中国共产党人实现了。”

中国共产党为什么能？党的自我革命“永远在路上”，这正是读懂百年大党的精神密码之一。

这次河南之行，正值全党上下开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育之际。再紧思想之弦、再砺初心之刃，关乎党的执政基础，关乎中国式现代化行稳致远。

“中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。”掷地有声的话语，镌刻着何等决心和毅力，又浓缩着多少改变与跃迁！

曾经长期在地方工作，习近平总书记对作风问

题的种种表现洞若观火：违规送月饼、送粽子、送贺年卡、送挂历，一度屡禁不止。中央八项规定一子落地，作风建设满盘皆活。十余年淬炼，党风、政风为之一新。

取得今天的成效，原因何在？以上率下，抓住“关键少数”，是其中关键。

党的十八大后，习近平总书记第一次到河南，是去兰考调研指导党的群众路线教育实践活动，深入乡村与干部群众座谈。这次河南调研，一如既往轻车简从，直奔一线。落实中央八项规定，习近平总书记坚持身体力行、诺于前而后践。

中央八项规定改变中国。

驰而不息，久久为功。在改革发展稳定任务愈发艰巨的今天，尤需各级党员干部以优良作风凝心聚力、干事创业，勇挑最重的担子、能啃最硬的骨头、善接烫手的山芋。

汇报会上，习近平总书记谆谆告诫：“要清醒看到‘四风’问题的顽固性、反复性，要看到反弹回潮、隐形变异。”

面对形式主义、官僚主义，是“置若罔闻”，还是“猛击一掌”？关乎党在人民群众心中的形象。总书记思虑的是党心民心，是执政的根基：“‘四风’问题只要存在，就要以攻坚战、持久战的姿态坚持打下去。”

学习教育中的形式主义，本身就与中央八项规定精神背道而驰。习近平总书记严肃指出：“不要把写了多少万字的学习心得作为学习成绩”“讲空话、搞作秀，毫无用处”。

民心是最大的政治。正是基于历史规律，党中央一再指出：中央八项规定不是五年、十年的规定，而是“长期有效的铁规矩、硬杠杠”。

听了河南省负责同志的汇报，习近平总书记语重心长地指出，学习教育开展了两个月，要在一体推进学查改上下功夫，“切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿，确保学有质量、查有力度、改有成效”。

大河奔涌，泱泱中华文明的过去与未来在这里交汇。

由河南之行，洞见中国式现代化接续奋斗的光明前景，聆听中华民族在历史长河中砥砺向前的铿锵足音。👉

（来源：新华社）

在省十四届人大常委会第十七次会议闭幕会上的讲话

(2025年5月29日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 刘 宁

在大家的共同努力下，省十四届人大常委会第十七次会议圆满完成了各项预定任务，会议开得很成功。

本次会议共审议省本级法规和决定草案7件，通过了其中的职业教育条例等3件，审查批准了设区的市法规5件；听取审议有关报告5个，审查批准了2025年省级预算调整方案，还通过了有关人事任免和请辞事项。这些工作都非常重要，是深入贯彻习近平总书记考察河南重要讲话精神，坚定推动高质量发展、实施高效能治理的重要举措，充分体现了省人大常委会依法履职尽责的高度政治自觉和强烈政治担当。

习近平总书记对河南工作高度重视、十分关心，5月19日至20日再次亲临我省视察，在洛阳考察了洛轴集团、白马寺和龙门石窟，在郑州听取了省委和省政府工作汇报，发表重要讲话，对河南工作给予肯定，要求我们着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛，以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章；并从坚定信心推动高质量发展、扎扎实实加强社会治理、锲而不舍落实中央八项规定精神、做好防汛抗旱工作等4个方面作出重点部署。总书记的重要讲话，高屋建瓴、视野宏阔，思想深邃、内涵丰富，深刻阐明了事关河南发展全局和长远的一系列根本性、方向性、战略性问题，明确了新征程上河南工作的奋斗目标和主要任务，具有很强的政治性、思想性、指导性、战略性、针对性，是统领我省各项工作的“纲”和“魂”。

总书记视察河南后，省委迅速进行学习贯彻，21日召开省委常委扩大会议第一时间传达学习，研究学习贯彻意见；23日召开全省领导干部大会，就做好学习宣传贯彻工作进行系统部署；25日召开全省“三夏”工作视频调度会，对确保夏粮丰产丰收、扛稳粮食安全重任、抓好防汛抗旱救灾作出安排；

26日召开全省认真学习习近平总书记考察河南重要讲话、锲而不舍落实中央八项规定精神、学查改一体推进大会，动员全省上下扎实开展系列专项行动，切实纠“四风”、转作风、树新风，重实效、强实干、抓落实；昨天上午，又召开了全省“十五五”规划编制工作推进会议，推动各级各有关部门坚持科学决策、民主决策、依法决策，以高质量规划落实经济社会高质量发展重大要求。

按照省委部署，各地各部门通过各种形式认真抓好学习贯彻，全省上下已经兴起学习贯彻的热潮。全省各级人大要把学习贯彻习近平总书记考察河南重要讲话精神作为重大政治任务，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，聚焦“两高四着力”，认真履行宪法法律赋予的各项职责，推动人大工作高质量发展，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出新的更大贡献。

第一，要聚焦中心工作，在推动高质量发展上履职尽责。习近平总书记指出，高质量发展是中国式现代化的必然要求；强调要坚定信心，坚定不移办好自己的事，坚定不移扩大高水平对外开放，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，以高质量发展的确定性应对各种不确定性；并从进一步夯实实体经济这个根基、扛牢粮食安全责任、进一步加强历史文化遗产保护、持之以恒加强丹江口库区等重点流域生态保护治理、坚持用改革的办法解决问题、积极融入和服务全国统一大市场、持续扩大对内对外开放等方面部署了重点任务。这些重要要求，既是新征程上我省推动高质量发展的发力点、关键点，也是人大围绕中心、服务大局的职责所在。全省各级人大要紧扣高质量发展这一首要任务，统筹当前与长远，在立法、监督等方面系统谋划、精准施策，助推我省经济沿着高质量发展这条最优曲线前进，不断实现质的有效提升和量的合理增长。一要围绕夯实实体经济根基，着力从科技创

新、扩大开放、人才引育、要素保障等重点环节入手，扎实做好促进民营经济健康发展、优化营商环境等方面的立法工作和融入服务全国统一大市场建设、深化产教融合、规范涉企执法、发展数字经济等方面的监督工作，依法推动破除束缚高质量发展的堵点卡点，助推现代化产业体系构建，因地制宜发展新质生产力。二要围绕扛牢粮食安全责任，着力在助推耕地保护和建设、壮大县域富民产业、打造宜居宜业和美乡村、城乡融合发展等方面下功夫，加快制定粮食安全保障条例、农民专业合作社条例等法规，扎实开展农业社会化服务体系建设专题调研，推动农村一二三产业融合发展，促进城乡共同富裕、共同繁荣发展。三要围绕加强历史文化遗产保护，积极开展文旅资源开发、黄河文化保护传承弘扬等方面的立法和监督工作，助力打造支柱产业、民生产业、幸福产业，切实把我省文化资源优势转化为文化发展优势。四要围绕加强生态保护治理，制度化听取审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告，加强黄河保护治理、南水北调水源保护等方面的监督，助力打好蓝天、碧水、净土保卫战，依法筑牢生态安全屏障。

第二，要立足职能定位，在加强社会治理上发挥作用。习近平总书记指出，社会治理是国家治理的重要方面，事关党执政的阶级基础、群众基础，事关社会和谐稳定；并明确了全面落实党的领导、更好凝聚服务群众、突出抓基层强基础固根本、高度重视法治和诚信建设、盯牢风险隐患排查和治理等5个方面的重点任务。人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力现代化的根本政治制度，实现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国的有机统一。全省各级人大要立足自身职责职能，充分发挥在健全社会治理体制、更好凝聚服务群众、加强法治和诚信建设等方面的重要作用，以高质量履职助推高效能治理，切实把人民代表大会制度优势转化为社会治理效能。一要进一步畅通群众参与社会治理的渠道。深入践行和发展全过程人民民主，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，完善人大的民主民意表达平台和载体，建好用好基层立法联系点、代表联络站、全过程人民民主基层示范点，推动民生实事项目人大代表票决制在市县乡全覆盖中走深走实，打造更多基层民主特色品牌，推进基层治理体系和治理能力现代化。二要积极践行以人民为中心的发展思想。坚持民有所呼、我有所应，

紧紧围绕群众的急难愁盼问题谋划开展立法、监督、代表等工作，在发展老年助餐服务、促进高质量充分就业、加强进城务工人员权益保护等方面充分发挥职能作用，推动有关部门实施更多惠民生、暖民心、顺民意的政策举措，让人民群众获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。三要持续强化法治保障。发挥人大在立法工作中的主导作用和推动法律实施的监督职能，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，把立法与普法结合起来，有效保障法律实施。加快开展社会治理立法，充分发挥法治在社会治理中的引领、规范、保障作用，更好助推高效能治理。把诚信价值观的要求融入法治建设全过程，充分发挥法治的刚性约束作用，助推提升政府诚信、企业诚信、社会诚信水平。四要助力维护社会大局稳定。深入践行新时代“枫桥经验”和“浦江经验”，深化提升“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，引导人大代表充分发挥来自人民、根植人民的优势，以多种方式参与矛盾纠纷化解工作，有效融入“党建+网格+大数据”治理体系，努力将矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽，不断推动社会治理提质增效。

第三，要抓好学习教育，在加强作风建设上持续用力。习近平总书记指出，中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性举措；并就锲而不舍落实中央八项规定精神、一体推进学查改等方面提出明确要求，再次向全党全社会展示了把贯彻中央八项规定精神、纠治“四风”一抓到底的坚定信心和坚强决心。全省各级人大要深刻领悟党中央开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的战略考量和部署要求，以更高标准、更严要求、更实作风抓好学习教育。一要在学有质量上下真功。持续深化党的创新理论武装，深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，深刻领悟习近平总书记关于加强党性修养、站稳人民立场、坚定理想信念等方面的重要要求，准确把握中央八项规定精神的核心要义和实践要求，自觉修好共产党人的“心学”，做到知敬畏、存戒惧、守底线，以理论上的清醒筑牢贯彻中央八项规定精神的思想政治根基。二要在查有力度上动真格。坚持真刀真枪、从严从实，严格执行违规吃喝“十严禁”、违规收送礼品礼金“十严禁”、侵害群众利益“十严禁”、不担当不作为问题“十严禁”，把党员干部个人查摆整改与组织查摆整改紧密结合起来，

紧盯违反中央八项规定精神的新动向新表现，动真碰硬、严查严治。特别是要深刻汲取信阳市、罗山县违规吃喝案件教训，持续深化违规吃喝专项整治，响鼓重锤对违规吃喝问题露头就打、反复敲打、人人喊打，切实把作风硬要求变成硬措施、让铁规矩长出铁牙齿。三要在改有成效上见真章。紧盯顽瘴痼疾聚力攻坚，把“当下改”与“长久立”结合起来，做好完善机制、建章立制工作，防止问题反弹，实现常态长效。坚持纠树并举、担当实干，大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神，以优良作风振奋精神、激发斗志，为推动高质量发展、高效能治理凝聚强大力量。各级人大常委会组成人员要坚持以上率下，带头贯彻中央八项规定精神，带头同不良风气作斗争，真正做到严于律己、严负其责、严管所辖，自觉做良好政治生态的有力促进者。

第四，要强化底线思维，在保障防汛抗早上主动作为。习近平总书记在视察时，对做好抗旱和防汛工作提出明确要求，这是对进入汛期后防汛抗旱工作的一次重要动员部署，充分彰显了居安思危的忧患意识。全省各级人大要围绕当前防汛抗旱这一重要任务，扎实践行“两个坚持、三个转变”的防灾减灾救灾理念，通过听取审议专项报告、组织代表视察调研、开展高质量监督等方式，督促各地各相关部门扎实抓好“三夏”生产和防汛工作，助力打赢打好夺取夏粮丰收和防汛抗旱工作的主动仗。特别是在水库的安全运行和调度管理方面，人大代表也要加强监督。深刻汲取郑州“7·20”特大暴雨灾害教训，组织开展城市更新工作专题调研，加快制定城市更新条例，切实把城市防洪问题研究细、研究透，推动有关方面深入排查城市基础设施风险隐患，严防城市内涝，保障城市安全运行。👉

一月大事记

(2025年5月1日~5月31日)

5月6日~9日 全国人大常委会副委员长张庆伟率队来豫围绕“十五五”规划纲要编制，对扩大消费需求、新质生产力发展、新型城镇化高质量发展等情况进行调研。省领导张敏、李亚、刘南昌参加有关活动。

5月13日~14日 河南省人大常委会副主任何金平带队赴鹤壁市开展老年助餐服务联动专题调研。

5月16日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，传达学习中央、省委关于深入贯彻中央八项规定精神学习教育、整治违规吃喝有关会议精神，研究部署常委会及机关违规吃喝专项整治工作。党组成员、副主任何金平、李公乐、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议。

5月19日 河南省十四届人大常委会第五十五次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。

5月22日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神和省委常委会扩大会议精神，安排部署学习贯彻工作。党组成员、副主任何金平、李公乐、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议，副主任苏晓红列席会议。

5月27日~29日 全国人大常委会副委员长、中华全国总工会主席王东明率队来豫就贯彻实施《工会法》情况开展执法检查。省委书记、省人大常委会主任刘宁会见王东明一行。省领导李亚、李公乐、李涛分别陪同检查或参加有关活动。

5月27日~29日 河南省十四届人大常委会第十七次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任刘宁主持闭幕会并讲话。会议传达学习了习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，表决通过了《河南省职业教育条例》《关于修改〈河南省统计管理条例〉等四部地方性法规的决定》《关于废止〈河南省制止不正当价格行为和牟取暴利条例〉〈河南省城市房屋拆迁管理条例〉的决定》，关于批准2025年省级预算调整方案的决议，关于省十四届人大代表出缺情况的代表资格审查报告；审查批准了洛阳、平顶山、安阳、许昌等设区的市地方性法规。会议表决通过了人事任免和请辞议案。省人大常委会副主任李亚、江凌、陈星、何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。副省长吕国范、省高级人民法院院长胡道才、省人民检察院检察长段文龙、省监察委员会有关负责同志列席会议。👉

河南：以法治赋能照亮职业教育未来

○ 本刊记者 牛瑞芳

当课堂与车间共振、资源与需求对接、匠师与学子同行，职业教育便不再是“兜底教育”，而是成就“大国工匠”的摇篮。习近平总书记指出，在全面建设社会主义现代化国家新征程中，职业教育前途广阔、大有可为。新时代，如何培养出适应未来社会需求的高素质技能人才？2025年5月29日，河南省十四届人大常委会第十七次会议审议通过《河南省职业教育条例》（以下简称《条例》），自9月1日起施行，以加快发展职业教育的鲜明导向，以法治赋能，为河南职业教育高质量发展保驾护航。

技创未来： 职业教育不再是“退而求其次”

长期以来，与普通高中、普通高等教育的热度比，职业教育被看见的时机是极少的。“法与时转则治，治与世宜则有功。”针对社会上对职业教育的偏见和认识误区，2022年4月20日，十三届全国人大常委会第三十四次会议表决通过新修订的《职业教育法》，明确了职业教育与普通教育具有同等重要地位。

河南是人口大省，也是职业教育大省。为深入推进职业教育改革与发展，中共河南省委、省人民政府先后出台一系列政策措施，引领河南成为部省共建、整省推进职业教育创新发展高地建设的7个省份之一，并在全国率先启动省级职业院校“双高工程”（高水平职业学校和高水平专业建设工程），取得显著成效。截至2024年10月底，河南已建成职业院校759所、在校生298万名，总体规模居全国首位，在全国占比近1/10。全省职业院校的专业设置与战略新兴产业的匹配度超过70%，先进制造业、现代服务业的新增从业人员有70%来自职业院校，为河南经济社会发展提供了强有力的高素质技术技能人才支撑。

《河南省实施〈职业教育法〉办法》自1997年施行以来，为推动全省职业教育改革发展作出了重要

贡献，但随着经济社会快速发展和产业结构加速转型升级，已经无法满足职业教育发展的实际需要。如何更好地发挥立法的引导、保障、促进作用，推动职业教育高质量发展？“《条例》遵循上位法立法精神，既体现了党中央和省委对新时代推动职业教育工作高质量发展的部署要求，又总结、吸收了近年全省职业教育工作发展实践中的经验和做法，具有较强的针对性和可执行性。”2024年11月26日，河南省十四届人大常委会第十二次会议对《条例》草案进行了初审。常委会组成人员认为，出台《条例》对进一步提高劳动者素质和技术技能水平、促进就业创业具有重要意义。

砥砺前行： 为“技能河南”营造良好的职教氛围

《条例》明确了职业教育在国家教育体系中的重要地位，并提出构建从中职到专业研究生的全链条人才培养体系，为培养高素质技术技能人才、建设技能型社会提供坚实的法治保障。

“一技在手，一生无忧。”5月13日，“2025年河南省暨信阳市职业教育活动周”在信阳职业技术学院启动，现场分为非遗工艺展示区、职教启蒙体验区、校企合作成果展示区、科教融汇成果展示区等，集中展示了职业教育开辟人生多元成长通道的先进典型；郑州电力高专的师生参加大唐河南清洁能源公司的“企业开放日”活动，前往临颍县“零距离”观摩凯安风电场的建设运营情况……一场场别开生面的技能盛宴、一件件职业教育的丰硕成果，不仅向适龄青年展示了职教的独特魅力，更在全社会营造出关心职教、支持职教的浓厚氛围。

全力营造“人人皆可成才、人人尽展其才”的良好环境，是推动职业教育高质量发展的关键所在。尽管河南的职业教育工作取得了一些成绩，但与社会需求不相匹配的矛盾依然相当突出。“建议增加相关规定，着力解决好打通职业教育的‘断头路’问

题。”“提高技能人才待遇，是营造良好职业教育氛围的重要举措。目前，我省职业院校的学费标准和生均经费标准整体偏低。建议参照外省做法，结合经济发展水平、物价指数、职业教育规模和需求变化，适时调整生均拨款标准拓展办学经费筹措渠道。”在《条例》起草过程中，河南省人大教科文卫委员会向各省辖市人大常委会、省直有关单位、部分职业院校、有关立法联系点等150多家单位、个人发函征求意见，召开多轮次专家座谈会，共收集、归纳意见和建议170多条。

调研发现问题，立法解决问题。《条例》草案聚焦职业学校办学条件、教学质量、师资培养、产教融合、激励机制等重点、难点问题，着力解决好制约河南职业教育改革发展中的突出矛盾和问题；对具有河南特色的职业教育典型案例和经验做法、行之有效的政策措施进行全面总结和深入讨论，把实践成果上升为法律规范；加大对各类办学主体的监督和约束，严格规范职业教育办学行为；明确对办学成效显著的企业给予支持，激发社会多元力量广泛、平等参与职业教育的活力。

大有可为： 让技能成才之路越走越宽广

为确保职业教育高质量发展，推动建设教育强省和技能型社会，《条例》从职业教育体系与实施、职业学校和职业培训机构、职业教育的教师与受教育者、职业教育保障、法律责任等方面作出了不少创新性规定。

三百六十行，行行出状元。高技能人才不仅是“工匠”，更是助力产业升级的推动者。在立法调研中，有专家提出，完善技能人才职业发展服务体系，有助于提高人才参与技术创新的积极性和主动性，有助于激励更多劳动者特别是青年人走技能成才、技能报国之路，培养更多高技能人才和大国工匠。

如何完善技能人才职业发展服务体系？《条例》分别从贯通培养、办学主体和校企合作等方面作出规定：鼓励中职学校和高职、应用型本科学校联合开展贯通招生和长学制培养；鼓励发展本科层次职业教育，支持符合条件的高等职业学校举办本科层次的职业教育，鼓励应用型本科学校举办职业技术学院或者开设职业技术专业；鼓励发展混合所有制职业学校和职业培训机构，实行混合多元产权主体

职业教育模式，吸引各种所有制资本进入职业教育领域；支持企业、学校共同开展人才培养……

针对产教融合中的“校热企冷”问题，《条例》打出政策“组合拳”：对产教融合型企业给予金融、土地、税费等“真金白银”的支持，推行中国特色学徒制培养模式，引导企业按岗位总量的一定比例设立学徒岗。鼓励和支持有技术技能人才培养能力的企业特别是产教融合型企业与职业学校、职业培训机构开展合作，对新招用职工、在岗职工和转岗职工进行学徒培训，或者与职业学校联合招收学生，以工学结合的方式进行学徒培养。有关企业可以按照规定享受补贴。

教育的第一生产力是师资。没有优秀的职教师资，提高职业教育质量就是“纸上谈兵”。因此，《条例》从多方面为职教教师量身定制了“成长路径”：鼓励设立专门的职业教育师范院校，支持高等学校举办职业技术师范教育，支持职业学校教师提升学历学位；建立健全符合职业教育特点和发展要求的职业学校教师岗位设置和职务（职称）评聘制度；鼓励职业学校与企业、事业单位互聘兼职，并按照国家规定给予兼职人员合理薪酬。同时，明确从事职业教育的教师应当具有国家规定的任职资格，专业课教师（含实习指导教师）应当具有一定年限的工作经历或者实践经验，达到相应的技术技能水平。

“经费是高职教育发展的前提和物质基础。”审议中，不少常委会组成人员建议进一步加大高职高专经费保障力度，对生均经费定期进行调整，对在校人数定期进行核算。对此，《条例》明确，要优化教育经费支出结构，使职业教育经费投入与职业教育发展需求相适应，鼓励通过多种渠道依法筹集发展职业教育资金。建立与财政拨款、资助水平相适应的高等职业教育收费标准动态调整机制；探索建立企业参与职业教育的合理补偿机制。

厚植人才成长沃土，为制造强国发展提供青年力量。满怀对未来的期待，濮阳职业技术学院教授高卫红表示：“《条例》的通过，让我们在推进校企合作、改善办学条件时有了更强有力的法律依据。”相信在法治之光的照耀下，河南一定能吸引更多人才投身职业教育，加快建设技能人才高地，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章提供更加有力的人才和技能支撑。👉

责任编辑/邵卫科

人大监督 护航老年人幸福“食”光

○ 马建国

一餐热饭，关乎民生温度。目前，息县60周岁以上的人口达14.98万人，占常住人口的23.5%，老龄化程度高于全省平均水平。发展老年助餐服务，已经成为应对人口老龄化的重要民生工程 and 增进老年人福祉的重要举措。2025年以来，息县人大常委会深入学习贯彻党的二十届三中全会精神，按照河南省和信阳市人大常委会的统一部署，积极探索符合本地实际的老年助餐服务模式，打出闭环监督“组合拳”，助力破解老年助餐服务的难点、堵点问题，切实提升老年人的获得感、幸福感。

高站位部署推动 让“食”事办理“加速度”

息县人大常委会将老年助餐服务工作列入年度监督重点议题和民生实项目，建立健全分包乡镇（街道）指导、部门参与、群众共享的制度机制，办出“食”事“加速度”。

明晰组织架构。经主任会议研究，成立由常委会主任任组长的老年助餐服务工作专题调研领导小组，下设5个调研小组，由常委会副主任带队，吸纳民政、人社、发改等12个民生领域相关部门和69名基层人大代表，分片调研、指导各乡镇（街道）的老年助餐服务工作。充分发挥全县1770名省、市、县、乡四级人大代表的作用，严格按照“双联”制度要求，固定到基层代表联络站走访、联系选民，征求对老年助餐服务工作的意见、建议，已开展履职交流、代表述职、民生帮扶等主题活动30余次，收集助餐工作建议62条。

明确监督重点。紧扣民生需求，在充分调研的基础上，出台《息县人大常委会老年助餐服务工作专题调研实施方案》，通过实地走访、座谈交流，进一步明确监督目标、内容、步骤，梳理出老年助餐政策落实和老年助餐点规划布局、建设使用、规范管理等10项监督重点，建立全面监督、重点突破、定期通报的制度机制，结合社会参与，确保人大强监督、群众得实惠。



息县人大常委会老年助餐服务专题调研工作推进会

全面部署推动。集中一个半月的时间，持续对全县23个老年食堂、29个老年助餐点进行全梳理排查，于4月29日召开全县老年助餐服务工作专题调研推进会，听取县民政局、县发展和改革委员会、县人社局等12个成员单位的专项工作汇报，交办调研发现的问题和群众的意见、建议137件，全面建立问题整改、长效管理、以点带面等制度机制。会议进一步明确老年助餐服务工作部门职责分工，由各调研组分片督导工作进展，定期通报问题整改进度，形成“清单式推进、节点化问效”的监督链条。

全方位补齐短板 让老人用餐有温度

息县人大常委会按照集中开展与梯次推进相结合的思路，坚持以点带面，创新模式，发现问题、补齐短板，确保老年助餐服务工作有抓手、有成效、有亮点。

“情景式”监督。紧扣服务供给不足、区域发展不平衡问题，以老人吃得饱、吃得好、有营养“三个满意度”为标准，通过情景模拟、角色代入的方式，组织人大代表到助餐点体验老人的一日三餐，梳理助餐服务质量、服务能力、设施建设、卫生环境等问题71个、意见和建议25件，通过收集汇总、集中交办、限期整改、“回头看”，形成监督闭环，推动

政府相关部门有针对性地解决老年人用餐困难。

“画圈式”助餐。制定《息县老年助餐服务设施布局规划》，构建“1+23+52”助餐体系。采取“四个一批”（整合改建一批、合作发展一批、适当新建一批、配送服务一批）的方式，以老年食堂为圆心、以老年餐桌为枢纽、以助餐点为依托，构建县、乡、村三级服务网络。在城区，按照打造“15分钟服务圈”的要求，以社区为单位合理布局区域食堂助餐点，为老年人就近用餐提供便利。其中，淮河街道美好邻里中心、龙湖街道综合养老服务中心积极动员整合社会餐饮服务资源，选择社会餐饮企业运营，挂牌“老年餐桌”特色门店，集康养、书画、健身、就餐等服务于一体，让社区嵌入式养老机构提供助餐服务成为老年人首选。在农村，依托乡镇区域养老服务中心、农村幸福院、闲置学校等场所，建设老年食堂和老年助餐点，构建老年人“20分钟用餐生活圈”。其中，路口乡弯柳树村充分利用原闲置村小学改造成老年食堂，合理装修布局，已为周边4个村的36名老人提供助餐服务；曹黄林镇采取“社会餐饮企业+助餐”模式，结合本地饭店打造“乡村大食堂”，日容纳约200名老人用餐，通过推行60岁以上老人每餐优惠1元、特困低保老人每周免费1餐、80岁以上老人每周免费1天的优惠政策，真正实现政府有保障、老人得实惠。

“暖心式”送餐。召开全县老年送餐工作推进会，以人大监督问效老年送餐服务工作。全面排查有送餐需求的老年人7327人，采取分类施策、梯次推进的方式，把温暖送到老年人家门口。对能够使用手机的老人，采取电话点餐、微信群预订等方式沟通送餐需求，提供配送服务，同时鼓励助餐服务机构与京东秒送、美团外卖等互联网平台合作，为老年人提供市场化点餐服务，丰富点餐体验。对不会使用手机、行动不便、有送餐需求的特殊老年人群体，探索“市场+公益”的老年送餐可持续运行机制：一方面，推广居家上门服务，发展“互助式”助餐，用好当地留守妇女资源，为高龄、残疾、独居等老人提供上门做饭、送餐服务，形成了邻里互助、共建共享的良好氛围；另一方面，用好志愿者、网格员、公益性岗位3支队伍送餐，结合“周四帮扶日”活动，号召帮扶责任人重点为有需要的高龄、空巢独居、失能失智等特殊老年人同步提供送餐和探访关爱服务。

高质量跟踪问效 让问题整改有力度

息县人大常委会坚持紧盯问题整改不放松，通过多种方式助推老年助餐服务工作走深走实，确保真正解决老年人就餐难题。

以深入排查促提升。紧盯老年助餐点经营效益不佳、服务可持续性不强、餐品营养价值不够、个性化订餐服务不足等问题，组织调研组和人大代表经常性深入基层一线，通过“五查五问”（查看卫生、查看服务、查看价格公示、查看就餐记录、查看补贴落实，问需求、问效果、问困难、问建议、问政策知晓度），全面了解助餐点运营现状、倾听群众诉求。截至目前，已开展专项调研活动21次，发现共性问题17个，指导52个老年助餐机构完成整改，进一步提升了老年助餐服务效果和群众满意度。

以主题活动求实效。制订深化提升代表主题活动实施方案，将“我为群众办‘食’事”作为主题活动的重要内容，通过《信阳日报》、息县融媒体中心、“息县人大”微信公众号等平台征集对老年助餐工作的意见、建议。持续开展“我为群众办‘食’事”暨老年助餐服务工作专题调研活动，从不同角度、不同方面察现状、找不足、剖原因、提对策。

以问题整改提标准。将“边监督、边反馈、边整改、边提高”的工作思路贯穿监督全过程，深化“领导领衔督办、工委对口督办、县乡联动督办”的监督模式，督促政府有关部门解决问题、改进工作。将老年助餐服务工作与国家机关负责人进人大代表联络站活动相结合，定期组织常委会委员、人大代表、“一府一委两院”领导、县直单位主要负责同志进代表联络站知民情、解民忧，展现责任担当。

息县人大常委会将始终坚持以人民为中心的发展思想，进一步创新工作思路、完善工作机制，扎实构建“城乡覆盖、多元协同”的助餐服务体系，持续推动为老年人提供便捷、安全、优质的就餐服务，努力把老年助餐服务这件惠民生的事办实、暖民心的事办细、顺民意的事办好，让更多的老年人享受美好“食”光，切实把人大监督的“问题清单”“责任清单”“法律清单”变为惠及全县老年人的“幸福清单”，为积极应对人口老龄化、增进老年人福祉作出人大贡献。

（作者系息县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

锻造“四型”人大铁军 赋能鹤山高质量发展

○ 辛守勇

全面建设社会主义现代化国家，离不开一支政治过硬、适应新时代要求、具备领导现代化建设能力的干部队伍。近年，鹤壁市鹤山区人大常委会采取多项措施，全力打造“忠诚、学习、担当、实干”的“四型”人大干部队伍，为人大工作高质量发展提供坚实的人才保障和强大的动力支撑。

忠诚为魂：筑牢政治底色，彰显使命担当

忠诚是做好一切工作的根本前提。鹤山区人大常委会始终把对党忠诚融入人大干部血脉、见诸行动，以“三个维度”锤炼政治品格。

一是坚持对标看齐，让政治自觉成为行动本能。坚持把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程。区人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，通过党组会议、主任会议、常委会会议、代表培训以及专题调研等载体，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，推动区委决策部署在基层落地生根。围绕区委关于“党建引领、创新驱动、工业强区、人才兴区、民生改善、守牢底线”的总体思路，精准确定45项监督任务。创新建立“代表联络站+专项小组”联动机制，设立矛盾纠纷调解、公正司法、营商环境、安全环保等专项小组，采取调研视察、监督评议等方式，增强与代表联络站的深度融合，促进基层治理，为全区高质量发展注入“红色动能”。

二是坚持人民至上，让宗旨意识融入血脉基因。始终把群众满意作为最高标准，大兴调查研究之风，组织干部深入基层听民声、解民忧。区人大常委会聚焦文体惠民、教育医疗等民生领域，开展学前教育、养老服务等专项监督，推动老年大食堂等3个项目共7个工程落地见效。2025年以来，开展老年助餐服务专题调研，推动构建覆盖城乡、布局合理、共建共享的老年助餐服务网络，促进老年助餐服务可持续发展，提升老年人生活品质。

三是坚持依法履职，让使命担当照亮法治征



鹤壁市鹤山区人大常委会主任辛守勇带队到中山路街道老年食堂调研老年助餐服务工作开展情况

程。坚持“法定职责必须为”。区人大常委会依法履行任免、监督职能，2025年上半年，召开人代会1次、常委会会议3次，任免国家机关工作人员18人，开展视察调研6次，确保党的主张通过法定程序成为全区共识。同时，严守政治纪律和规矩，打造清正廉洁的干部队伍，让法治成为鹤山发展的鲜明底色。

学习为基：锤炼过硬本领，拓宽发展视野

习近平总书记指出：“学习是文明传承之途、人生成长之梯、政党巩固之基、国家兴盛之要。”人大干部要深刻认识到，学习不仅是一种个人行为，更是一种政治责任。要树立终身学习理念，把学习作为一种常态，贯穿工作和生活始终。面对产业转型、城乡融合等复杂任务，鹤山区人大常委会将学习作为干部成长的“必修课”，构建“三位一体”的学习体系。

一是强化理论武装，筑牢思想根基。将学习习近平新时代中国特色社会主义思想作为“第一议题”，常态化开展党的创新理论学习，组织代表系统学习《宪法》《民法典》等9部法律法规，打造学习型机关。各专门委员会、工作委员会同步掀起学习热潮，将政策文件转化为谋划工作的“路线图”和“施

工图”，让创新理论成为破解难题的“金钥匙”。

二是坚持实践淬炼，提升履职能力。坚持“在干中学、在学中干”，积极探索全过程人民民主基层实践，建成集学习、宣传、实践于一体的全过程人民民主实践中心，创新“产业+代表联络站”模式，打造化工新材料、现代物流等特色产业代表联络站，相关工作被列为“创新工作实践点”。人大干部主动下沉重点项目、信访一线“墩苗育苗”，在攻坚克难中积累经验、增长才干。

三是坚持对标先进，拓宽发展视野。打破“一亩三分地”的思维定势，积极学习先进地区经验：借鉴广东、福建等地做法，创新建立街道议政会、“市民议事厅”“代表工作室”等机制，破解街道人大工作力量薄弱的难题；中山路街道“赵俊茹工作室”、高山养鱼助力乡村振兴、园区建立代表联络站等创新举措走在全市前列，实现从“外出取经”到“本土创新”的蜕变，为基层治理注入新活力。

担当为要：主动攻坚克难，护航中心大局

担当作为是党员干部的职责所系。人大工作讲程序、重规矩，特别是选举任免、预算审查等环节，容不得半点马虎。监督要动真碰硬，服务要精准有效，这更需要干部敢于担当、善于作为。鹤山区人大干部以“功成必定有我”的境界，在“三个战场”勇挑重担。

一是坚持服务大局，扛牢民生责任。区人大常委会持续对文化教育、医疗卫生、城市管理等群众关注的急难愁盼问题开展监督视察、调研座谈。通过交办会、听取汇报、实地视察等形式推动代表建议办理和民生实事落地见效。2025年以来，41件代表建议通过领办、督办等形式正在高质量办理，票选出的10项民生实事项目稳步推进。

二是坚持依法监督，彰显法治力量。近年，区人大常委会创新监督方式，持续对法官、检察官开展履职评议。2025年，拓展为“三官”（新增警官）履职评议，推动司法公信力提升。聚焦《大气污染防治法》等法律法规实施，开展“法律巡视”式执法检查，建立问题台账跟踪问效，为法治鹤山建设“保驾护航”。

三是坚持履职创新，激发治理活力。将服务高质量发展作为工作的主攻方向。深化“一府一委两院”进代表联络站活动，开通“有事说，马上办”微

信小程序，建立基层立法联系点民意征集机制，公开年度工作要点和监督计划，广泛邀请人大代表参与执法检查、视察调研，实现监督“全链条”。创新“24315”（两会议、四公开、三见面、一表彰、五责任）代表建议办理机制，推动问题解决从“答复型”向“落实型”转变，增强群众获得感。

实干为本：厚植务实作风，书写发展答卷

实干既是党的优良传统，也是成就事业的必由之路。鹤山区人大常委会坚持与党委同心、与政府同力、与代表同行、与时代同步，通过实干为鹤山区高质量发展贡献力量，以“三股劲”推动工作落地见效。

一是“钉钉子”劲抓落实。实干是工作的落脚点。区人大常委会聚焦安全生产、校园食品安全等全区重点工作，组建专家团队开展专项视察，建立安全环保专项小组联动机制，到生产一线查找问题，将安全隐患扼杀在萌芽状态。组织代表深入群众查症结、找对策，“清单化”推动民生难题解决，让“规划图”变“实景图”。

二是“接地气”劲办实事。实干，关键是让群众得到实惠，而不是图形式、走过场、搞形象工程。区人大常委会常态化开展“人大代表为民服务活动日”活动，每月组织代表进站接待群众，收集意见、建议，丰富代表小组活动形式。创新“12345热线+代表建议”融合机制，在行政服务中心设立代表联络站，代表们化身“体验官”监督窗口服务，用“脚步丈量民情”，以实效取信于民。

三是“开新局”劲谋创新。区人大常委会在全市率先建成预算联网监督系统，实现财政资金全程监管；创新“代表赶大集”“广场夜聊”“1113工作模式”等基层治理品牌，将代表活动与数字赋能、精准服务相结合，以改革创新破解“人口少、资源紧”的发展瓶颈，打造特色亮点矩阵。

历史眷顾坚定者，时代呼唤奋进者！鹤山区人大常委会将以打造“四型”干部队伍为突破口，教育培养年轻干部把忠诚刻在心上、把学习抓在手上、把担当扛在肩上、把实干落在地上，在转型发展的关键期，以奔跑姿态拥抱新时代，用无悔青春书写服务高质量发展新篇章。

（作者系鹤壁市鹤山区人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

绘就“银龄食光”的幸福图景

○ 杜保权 李 娟 陈海寅

一粥一饭，盛满人间暖意；一勺一味，饱含民生深情。如今，在鹤壁，老年助餐服务正实现从“暖胃”到“暖心”的跨越，徐徐勾勒出崭新的城乡养老幸福画卷。自2024年以来，河南省人大常委会统一部署开展了“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”三级联动监督和老年助餐服务工作三级联动专题调研。鹤壁市聚焦老年人就餐难题，以省、市工作部署为指引，精准发力、分类推进，让老年人能在家门口吃上热乎、可口的饭菜，将这项民生工程转化为群众可触可感的幸福实景。截至目前，鹤壁市已建成180个老年助餐场所，其中城市100个、农村80个，涵盖66个老年食堂、43个老年餐桌、71个老年助餐点。这些助餐场所已累计服务老年人约15万人次，将温暖实实在在地送进了老人心间。

城色生辉： 多元服务，点燃万家烟火

在鹤壁市淇滨区黎阳路街道长城社区的“雅苑食光”助餐点，“自助+单点”的特色就餐模式吸引了众多附近居民前来。“送餐加上堂食，我们这儿一天能卖出100多份饭。”“雅苑食光”的经营者晋刘磊介绍。这里营业时间超长，从上午9点一直持续到晚上10点，饺子、馄饨、包子、烧麦等面点丰富多样，均采用自助形式就餐。75岁以上的老人每餐仅需6元，65岁~74岁的老人每餐仅需8元，真正让老人们在家门口就能轻松享受到现做的美味佳肴。“啥时候来，都有热乎饭吃，特别方便，不用非得卡着饭点儿。”2025年5月8日下午4点30分，正在这里用餐的一位老人满脸笑意地说道。

淇滨区九州路街道凤凰城社区的“睦邻小厨”助餐点依托高效的中央厨房统一采购、加工、配送，从源头上把控食材质量，科学搭配餐食，保障营养均衡。在政府指导下，“睦邻小厨”搭建了线上平台，通过“政府扶持+企业让利+市场化运营”的模式

服务周边老人。“前一天在业主微信群里就能看到菜单，每天都是‘一荤两素一主食’。要是哪天哪个菜咸了，往社区一反映，第二天就会调整，特别人性化。”凤凰城社区一位78岁的老人笑着说，自从有了社区助餐点，他们老两口再也不用为午餐发愁了，关键是吃得还很好。

淇滨区人大代表、凤凰城社区党支部书记张卉表示，九州路街道推出的助餐小程序具备线上订餐、进度查询等功能。为解决老年群体使用智能手机的难题，街道办在各小区推行“党员志愿者代点餐”机制——每栋楼指定楼栋长或党员志愿者担任“代点餐员”，每日上门收集纸质订单；组建志愿者送餐团队，为高龄、行动不便的居民提供免费上门服务。目前，该模式已在7个社区的15个小区推广，日点餐量300多份，逐步实现从老龄助餐向全龄全民助餐转变。

据调查，鹤壁市城乡一体化示范区古城街道浦江社区老年食堂、淇县桥盟街道老年食堂、鹤壁经济技术开发区长生长者食堂、山城区东一巷老年食堂充分利用街道综合养老服务中心、社会养老机构等现有养老服务平台设置助餐场所。这些助餐点不



老人们在鹤壁市山城区东一巷老年食堂用餐

仅依据老人的喜好制定餐谱，而且巧妙添加可食用的中药成分，坚持“药食同源”，助力老人边吃边调养身体。针对患有慢性病的老人，助餐点还定制了专属“健康菜单”，从细微之处尽显关怀深情。

“从去年5月开业到现在，我们老两口一直在这里吃饭，环境好，吃得好，服务也好，特别满意！”5月9日下午5点30分，在鹤壁市山城区东一巷老年食堂用餐的85岁的陆春莲赞不绝口。

乡味焕彩： 一村一品，烹出特色温情

在浚县白寺镇前岗村，老年食堂被老人们亲切地称为“幸福小院”。大家每天都享受着在这里与老伙计们一同吃饭、聊天的幸福时光。5月9日上午10点40分，在前岗村老年食堂门口，阵阵香味扑鼻而来，巾帼志愿者们正在炸素丸子。

“这个院子是村里一位老党员主动捐出来的，做饭的都是巾帼志愿者，大家按值班表轮流上岗。她们特别热心，不仅变着花样给老人们准备可口饭菜，还会耐心询问大家的口味，根据反馈的意见，及时调整餐食。”河南省人大代表、前岗村党支部书记刘海燕介绍，除了乡贤捐款捐物、村集体为老年食堂的运营提供有力支持外，志愿者们的无私付出也让这份“幸福餐”更添温暖。

“在我们这儿，80岁以上的老人吃饭免费。从去年10月到现在，我都吃胖了！”81岁的姬尚斌笑着说。一群老人围坐在一起，边吃饭边唠家常，其乐融融。

淇县高村镇万古村的“孝善大食堂”不仅是老人们用餐的地方，更成为弘扬孝老文化的重要阵地。在这里，志愿者们热情周到地为老人服务，帮忙打饭、收拾餐桌，还陪老人聊天解闷。淇县庙口镇上曹村充分盘活闲置用房，改造成集就餐和休闲于一体的助餐场所“幸福小院”。这里环境整洁舒适，还配备了丰富的休闲娱乐设施。老人们用餐后，可以在此下棋、看书、聊天，尽享惬意的餐后时光。

2025年，鹤壁市将打造19个具备助餐服务功能的村级标准化养老服务站点，发放总额187.4万元补贴资金，依据各村实际情况，提供独具特色的助餐服务。鹤山区鹤壁集镇王马庄村的老年食堂在加速改造提升，操作间改造已完成，各类厨具、灭蝇灯、空调等设备一应俱全，食品安全信息和餐谱也

张贴在公示栏的醒目位置。

“政府给了我们将近11万元的资金补贴，这笔钱可帮了大忙！有了这笔钱，我们才能买新厨具、改造场地，把老年食堂建得像模像样。”王马庄村党支部书记王彦飞说，这几天，适老化的餐桌、餐椅就会送到，细节方面再按要求改造一下，很快就能正式运营了。“目前，村里常住的60岁以上的老人有将近400人，占比较高。年轻人都支持办老年食堂。以后，村里的老伙计们都能聚在这儿吃饭、唠嗑，那该有多热闹啊！”

全域护航： 多维保障，守护银发食安

为推动老年助餐服务工作行稳致远，鹤壁市已构建起政策、资金、安全“三位一体”的保障体系。出台《鹤壁市积极发展老年助餐服务工作方案》，从政策层面规范老年助餐服务标准，确立“利旧为主、新建为辅”的建设原则，盘活城乡闲置资源，改造为助餐场所，确保资金精准投入设施升级与适老化改造中。创新采用“政府拨、企业让、集体补、个人出、社会捐、志愿帮”的多元筹资模式，既保障老人用餐需求，又惠及全龄居民。各助餐场所打破单一功能限制，在非就餐时段化身社区课堂、文化驿站，开展健康讲座、文娱活动等，让餐桌成为知识交流与情感联结的平台，实现资源高效利用与服务价值的“双提升”。

如今，鹤壁市的老年助餐场所均构建起了全链条的食品安全防护体系，以“明厨亮灶”全覆盖为基础，在厨房统一部署智能监控系统与高清摄像头，严格执行“一日三检”制度。监管部门通过智能监控平台，可以实时查看食材验收、清洗切配、烹饪留样全流程，用心守护老年人“舌尖上的安全”。

“老年助餐是一份沉甸甸的民生答卷！”鹤壁市人大常委会相关负责人表示，全市各级人大将持续关注老年助餐服务工作，助力打造老年助餐服务示范标杆，进一步扩大老年助餐服务的城乡覆盖面；吸引更多社会力量参与，推出更多普惠餐品；督促政府有关部门进一步完善政策监管体系，强化食品安全检查；加大老年助餐服务工作宣传力度，让这项暖心服务走进更多老人的生活，用一餐一饭的温度稳稳托起老年人的幸福晚年。👉

责任编辑/李东方

聚焦“两高四着力” 奋力展现新乡人大新担当

○ 梁中磊 陈超卿 杨旭龙

2025年5月，习近平总书记在河南考察时强调，要认真落实党中央关于中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等战略部署，坚持稳中求进工作总基调，全面深化改革开放，着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛，以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。新乡市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记考察河南重要讲话精神，聚焦“两高四着力”，在对标对表、融会贯通中进一步找准人大工作的主题主线，依法履职尽责，积极担当作为，助力中国式现代化在新乡大地呈现勃勃生机。

奏响“协奏曲” 夯实中原农谷根基

习近平总书记强调：“中国人的饭碗，任何时候都要牢牢端在自己手中。”近年，新乡市人大常委会紧紧围绕省委、市委关于“持续超常规建设中原农谷”的部署要求，立足职能定位，协同推进立法、监督、代表等各项工作，助力打造现代种业“硅谷”、农科“芯”城。

紧扣中原农谷建设的需求，联合中原农谷管委会、河南师范大学法学院等深入开展调研，从管理体制的优化到科技创新的赋能，再到种业发展的培育，为《河南省中原农谷发展促进条例》的出台奠定坚实基础。同时，聚焦种业发展开展立法调研，向相关部门交办问题清单，提出针对性建议，让每一粒种子都能在法治的阳光下生根发芽、茁壮成长。

坚持寓支持于监督之中，综合运用多种监督方式助推中原农谷建设提质增效。紧盯高标准农田建设这一中原农谷战略实施的重要基础支撑，听取和审议政府专项工作报告，督促相关部门创新完善“投、融、建、运、管”一体化模式，让每一寸土地都能发挥最大效益，为农业高质量发展筑牢根基。

紧盯中原农谷重点项目建设情况开展专题调研，着力推动破解需要省、市层面关注协调的问题。

充分发挥人大代表的主体作用，为助推中原农谷创新发展汇聚磅礴力量。组织县(市、区)人大常委会、有关部门、人大代表围绕交通、水利、城市更新、工业和农业生产中的重点、难点开展集中视察，梳理出问题123个，提出意见和建议220余条，逐步转化为推动发展的实际成果。同时，组织全国人大代表、省人大代表围绕种业发展促进、产业链群培育等大事、要事开展集中视察，为超常规建设中原农谷凝聚共识、建言献策。

如今，中原农谷这颗“良种”已初步形成产学研贯通、育繁推一体的种业创新生态，正在中原大地拔节生长、开花结果，成为助力新乡跨越发展的牵引性工程、战略性支撑。

增进“百姓福” 提升社会治理效能

中国式现代化，民生为大。习近平总书记精准洞察河南省情，提出了改善民生、加强社会治理的殷切期望。近年，新乡市人大常委会将人民至上的理念镌刻于心，全力在高效能治理中贡献力量，为人民群众托举起稳稳的幸福。

2024年，新乡市人大常委会直击人民群众关注的冬季供暖难题，以“小切口”精准选题，聚焦供热标准、检测退费等关键条款开展专题听证，出台《新乡市集中供热条例》，以法治力量温暖千家万户。2025年，将目光投向民生实事项目办理、重点人群就业、食品安全管理、农村医疗卫生服务能力建设等领域，扎实开展老年助餐服务三级人大联动专题调研，督促相关部门推出更多惠民生、暖民心的实招，推动解决群众的急难愁盼问题。

高质量推进《新乡市社会治理网格化服务管理条例》立法工作，是新乡市人大常委会为提升社会治理效能布下的关键一子。同时，通过听取和审议

整治群众身边不正之风和腐败问题、申诉信访、控告申诉检察等工作情况报告，以人大监督之力守护社会和谐稳定。积极探索“人大代表联络站+全过程人民民主示范点+基层立法联系点+预算联网监督室”工作模式，不断完善吸纳民意、汇集民智工作机制，让全过程人民民主在基层治理的舞台上大放异彩。聚焦“两高四着力”，深化提升代表主题活动，引领代表投身矛盾纠纷化解、政策宣讲、释法明理、教育疏导等工作，为基层高效能治理添砖加瓦，共同绘就社会善治新画卷。

厚植“绿色底” 构筑生态安全屏障

绿水青山就是金山银山。近年，新乡市人大常委会持续聚焦生态文明建设，扎实开展好立法、监督工作，以法治之力助力美丽中国建设，让绿水青山的生态底色愈发鲜亮。

污染防治是一场刻不容缓的攻坚战，也是一场需要恒心与毅力的持久战。新乡市人大常委会以久久为功的韧劲，连续7年听取和审议环境保护和环境保护目标完成情况的报告，对大气、水、土壤、固体废物污染防治等法律法规开展执法检查，聚焦黄河流域入河排污口整治、环境基础设施建设等关键问题进行专题视察。每一次监督，都是对生态环境的深情守护；每一次检查，都在为高质量发展筑牢生态根基。通过扎实工作，推动各方在守护生态环境中提升发展品质，为打好蓝天、碧水、净土保卫战注入强劲动力。

卫河是牧野儿女的母亲河，更是新乡市重要的生态安全屏障。为守护卫河的生态健康，新乡市人大常委会连续3年精准发力，打出协同立法、联动监督的“组合拳”。2023年，与安阳、鹤壁、焦作、濮阳四市人大常委会携手，开启卫河保护协同立法之旅，填补了省内协同立法的空白，为卫河保护筑牢坚实的“法治堤坝”。2024年，组织驻新乡的全国人大代表、省人大代表赴焦作市、鹤壁市视察卫河保护“四条例一决定”的贯彻实施情况，提出“强化法治引领、筑牢安全根基、突出绿色宜居、厚植文化底蕴”等意见、建议，凝聚起跨区域守护卫河的合力。2025年，再次联合豫北四市围绕卫河保护“四条例一决定”的贯彻落实情况开展跨区域联动监督，为卫河流域生态治理和高质量发展持续贡献人

大力量。

绿意盎然、飞鸟翔集、浓墨重彩、勃勃生机，这不仅是卫河沿岸城市人大写在青山绿水间的生态答卷，更是一份写在人民心里的绿色宣言。

擦亮“文化牌” 推动文明繁荣兴盛

习近平总书记高度重视历史文化保护传承，强调“要把这些中华文化瑰宝保护好、传承好、传播好”。新乡市人大常委会始终将历史文化保护视为实现人民群众高品质生活的关键一环，以坚定决心和持续行动，在文化传承之路上笃定前行。

新乡这片文化底蕴深厚的土地拥有全国重点文物保护单位21处、省级文物保护单位72处、市县级文物保护单位500余处、一般不可移动文物1200余处，每一处遗迹都承载着先辈的智慧与文明的火种。2021年，《新乡市不可移动文物保护条例》出台，以法规形式确立了考古前置改革要求，完善了责任体系和管理体系。2024年，市人大常委会通过开展检查，列出问题清单并持续跟踪问效，督促落实考古前置、保护管理等规定，以法治力量筑牢文物保护防线，守护历史的温度与尊严。

古树不语，却见证着城市千百年的变迁，它们是“有生命的文物”。为保护好这些沉默的见证者，新乡市人大常委会以“小快灵”方式制定了《新乡市古树名木保护条例》，要求强化分级管理、统筹保护与发展、注重历史文化遗产，为古树名木撑起“保护伞”，让它们继续在静默中诉说岁月的故事。

传统村落是乡村历史文化的载体，承载着农耕文明的记忆。市人大常委会积极推进传统村落保护条例制定工作，坚持聚焦关键问题、突出地方特色，体现“小切口”特点，通过立法守护人们的乡愁记忆，让传统村落成为心灵的归宿。

巍巍八百里太行，将最美的一段馈赠给新乡。新乡市人大常委会在连续两年开展南太行旅游度假区管理立法调研的基础上，正携手安阳、鹤壁、焦作等市人大常委会开启南太行旅游协同立法调研新征程，并将作出促进南太行康养旅游产业带发展的决定。这不仅是旅游产业的升级，更是对新乡文化地理标识的深度塑造，必将助力新乡成为中原大地令人神往的文旅胜地和心灵港湾。👉

责任编辑/邵卫科

以文明之光照亮焦作民主法治建设新征程

○ 杨 桦 杜 玲

2025年5月23日，从全国精神文明建设表彰大会上传来捷报：焦作市人大常委会办公室荣膺“第七届全国文明单位”称号！从17年蝉联省级文明单位到如今摘得全国文明单位桂冠，焦作市人大常委会坚持以“四个机关”建设为纲，将文明基因融入履职血脉，用法治力量浇灌文明之花，书写全过程人民民主的生动实践，走出一条独具人大特色的文明创建之路。

多轮驱动，打造文明创建体系

走进焦作市人大常委会机关，“一站一廊六室一中心”的文明矩阵令人耳目一新：焦作人大历史陈列室记录着民主法治进程、雷锋志愿服务站24小时温暖守候、艺术长廊成为思想碰撞的沙龙……这些看得见的变化，源自一场于无声处的文明革新。

2023年和2024年，“创建全国文明单位”连续写入焦作市人大常委会工作报告。“文明创建是提升人大机关效能、服务群众需求的系统工程，是一场永不停歇的幸福接力。”市人大常委会党组书记、主任李民生强调，“必须坚持高标一流、精益求精，让文明创建成为展现人大机关精神风貌的重要窗口！”成立全国文明单位创建工作专班，建立“周研判、月调度”机制；按照创建全国文明单位工作任务分解表，将测评体系中的20余项指标细化为58个具体项目，责任到岗、到人；扎实开展人大机关“文明委室”“文明职工”评比，从思想、业务、综合、环境等维度评出6个标杆科室、15名先进典型；打造“一网一号一平台”人大融媒体宣传矩阵，记录全国文明单位创建足迹，展现创建成效，营造文明创建“人人参与、人人有责”的浓厚氛围。

党建引领，激发文明创建活力

每周五上午，“焦作人大学堂”准时开讲。如今，这个集政治课堂、法治讲堂、文明礼堂、工作分享于一体的学习平台已成为焦作市人大常委会机



焦作市人大常委会机关党员重温入党誓词

关干部的“精神加油站”。“学完《民法典》专题，又到西大井1919红色教育基地参加主题党日活动；开展完文明礼仪知识讲座，又分享家风故事。”在市人大常委会机关第三党支部书记李高锋的支部工作日程表上，排满了“党建+创建”的各项活动内容，体现了党建与文明创建的深度融合。

在打造“四个机关”文明实践中，焦作市人大常委会机关党委聚焦“学习、调研、服务”三大功能，创新实施党务工作队伍能力提升、代表联络站提质增效、党支部固本强基、人大系统合力联动、清廉机关正风肃纪“五大行动”，推动人大机关党建工作水平实现整体提升；创新构建市县人大“党建四联”机制，即通过“指尖课堂”实现市县人大代表联训、开展“党建观摩擂台赛”促进活动联办、编印《先进典型事迹汇编》推动典型联学、开放焦作人大历史陈列室促进资源联享。2024年，市人大常委会机关被评为市直机关模范机关，机关党支部被评为市直机关“先进基层党组织”。

在焦作市解放区王褚街道都市花园社区统战楼院，市人大志愿者服务队的故事温暖人心。市人大常委会秘书长申文燕带领班子成员落实“双报到”工作机制，多次与社区、楼院议事会的代表沟通，商定环境卫生整治、公益广告宣传栏设置、围墙改造

提升等方案，引导居民加强自我管理、自我服务、自我监督，推动解决群众的急难愁盼问题。“小区里的路面以前坑洼不平，整修后平整一新，出行安心又方便。老旧围墙变成了新时代文明实践文化墙，每天路过都会不自觉地多看几眼。”楼院老党员老赵非常感慨，“人大志愿者带来的不仅是环境变化，更把精神文明的种子带到了大家身边！”

行动实践，文明创建春风化雨

晚上6点半，焦作市人大常委会机关文体活动中心，太极拳队的“白鹤亮翅”刚柔并济、乒乓球队的扣杀虎虎生风、摄影爱好者一起琢磨光影线条构图之美……各文体团队的活动不仅丰富了干部职工的生活，更成为播撒文明火种的生力军。

在焦作市人大常委会机关的电梯口设置了“图书角”，润物无声地激发阅读兴趣；在各办公室门口张贴“文明创建责任清单”，将垃圾分类、节能降耗等要求量化到人，内化为自觉行动的文明细节；在“文明礼仪镜”旁，“今天你微笑了吗”的温馨提示让严肃的办公区平添几分温情；在家风文化展示区，9个“最美家庭”的合影与16位“身边好人”的事迹相映生辉，持续传递正能量。3年来，市人大机关“五心”（热心、爱心、耐心、细心、恒心）志愿者服务队化身文明使者，已开展文明交通劝导200余次，举办法治讲座、文明条例宣传50余场，足迹遍布街头、乡村、企业，惠及群众2万余人次。

良法善治，筑牢文明创建根基

“驾驶机动车主动礼让行人”“驾乘电动自行车应当按照规定佩戴安全头盔”“携犬出户束绳牵引，即时清除犬只粪便，乘坐电梯或者在人员密集场所，应当为犬只佩戴嘴套，怀抱或者将犬只装入犬袋、犬笼”……在焦作市龙源湖公园北广场，《焦作市文明行为促进条例》的宣传栏吸引了健身休闲的市民驻足了解。这部突出民生关切的地方性法规为规范市民行为、提升城市文明水平提供了法治遵循。

立法守护文明已经成为焦作市人大常委会的鲜明标识。《焦作市北山生态环境保护条例》实施后，昔日千疮百孔的废弃矿坑变身郁郁葱葱的城市“绿肺”；《焦作市太极拳保护和发展条例》擦亮了“世界太极城”的金字招牌，带动文旅综合收入显著增长；涵盖生态环境保护、城市管理、文明行为促

进、基层治理、文化遗产保护等领域的“文明系列”地方性法规，共同构建起坚实的“法治焦作”屏障。其中，《焦作市大沙河保护条例》实施后，流域生态环境显著改善，监测显示鸟类种群数量增加35%，成为全省生态文明立法的典范。

在焦作市人民广场，一群身穿市人大机关文明志愿者红马甲的青年干部正向市民宣讲《民法典》《物业管理条例》。这道亮丽的风景被群众亲切地誉为“人大红”。“过去，调解邻里纠纷、处理社区矛盾主要凭老经验和老道理。现在遇到问题，翻翻这些‘口袋宝典’，心里就更有底了，依法办事也更硬气了。”社区调解员老李说。

3年来，焦作市人大常委会机关持续开展法治进社区、进乡村、进学校、进企业、进机关、进网络活动，发放法规单行本和宣传资料5万余份，努力让法律条文走进百姓心里、融入日常生活。

久久为功，文明创建再出发

登录“焦作人大”网站和微信公众号，“文明创建”专栏实时更新着动态数据和活动风采。在庄重典雅的焦作人大历史陈列室，一个个珍贵的历史场景、一件件具有重大意义的历史资料通过声、光、电等技术手段完美展现出来，丰富多彩的图片、实物、视频让参观者“亲历”从1957年焦作市第一届人民代表大会召开到今天人大不断实现高质量发展的光辉历程。通过科技赋能，让社会主义民主法治建设的历程更加生动可感、文明底蕴更加深入人心。

如今，焦作市人大常委会机关文明创建凝聚的内生动力正转化为越来越丰硕的成果。“建立人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制”等4项工作被评为全省人大“出彩工作”；市人大常委会监察和司法工委被评为“全国‘八五’普法中期表现突出的单位”；市人大常委会机关获得党建先锋系统、法治焦作建设、服务“三十工程”、全过程监管先进单位等多项荣誉；“焦作人大学堂”荣获全市职工思想政治工作创新案例二等奖。

“文明创建永远在路上！”李民生表示，“我们将以归零心态再出发，持续深化‘四个机关’建设，让文明之光更亮、法治之光更牢，进一步照亮社会主义民主法治建设新征程，为焦作在奋力谱写中国式现代化河南篇章中奋勇争先、更加出彩贡献更多人大力量。”

责任编辑/邵卫科

聚焦“两融五城四跃升” 写好许昌人大监督答卷

○ 郭宗尧

监督是宪法和法律赋予人大的重要职权，是推动社会治理体系和治理能力现代化的重要抓手。近年，许昌市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，紧扣市委“两融五城四跃升”（在战略上促进“两融”，即持续深化国家城乡融合发展试验区建设、主动融入郑州都市圈；在产业上打造“五城”，即打造智能电力的龙头之城、打造品质消费的标杆之城、打造新型材料的规模之城、打造绿色发展的示范之城、打造数字经济的枢纽之城；在能级上实现“四跃升”，即推动高质量发展实现新跃升、推动高水平开放实现新跃升、推动高品质生活实现新跃升、推动高效能治理实现新跃升）总体谋划，坚持正确监督、有效监督、依法监督，在监督选题上靶向聚焦，在监督方式上守正创新，在监督链条上闭环发力，以高质量监督推动莲城经济社会高质量发展。

精准选题 把牢人大监督正确方向

监督议题选得准不准，直接关系到监督作用发挥的效果。许昌市人大常委会坚持“党委部署到哪里，监督就跟进到哪里；群众期盼在哪里，监督就延伸到哪里”，健全“党委点题、群众出题、调研筛题”的选题机制，确保监督靶心不偏、焦点不散。

聚焦中心大局靶向发力。市人大常委会始终把坚持党的领导贯穿人大监督工作的全过程和各方面，围绕落实市委城乡融合发展战略，直面城乡融合发展中存在的突出问题，听取和审议城乡融合发展“5+1”改革任务推进情况、乡村特色产业发展情况、农村供水项目“四化”建设情况等报告，督促相关部门做好深化土地入市改革、强化科技成果转化入乡、优化城乡基本公共资源配置、争取政策资金支持等工作，促进城乡基本公共服务供给实现均等化。

紧盯民生关切持续发力。从关系群众切身利益的热点、焦点问题入手，将发展养老服务和基层医

疗卫生情况纳入监督议题，直击人民群众的急难愁盼问题。围绕老年人居家养老、就医用药、康养照护等问题，列出清单，督促整改问题42个，有效促进了全市养老事业和养老工作高质量发展。围绕基层医疗卫生服务能力建设问题，督促各部门持续提升协作配合水平，在实践中充分发挥“医共体”“医联体”的作用，推动基层医疗卫生服务能力进一步增强，筑牢保障人民群众健康的第一道防线。

坚持问题导向精准发力。牢牢把握高质量发展的首要任务，面对科技创新不足、工业利润下滑、财税收入下降等一系列发展痛点问题，有计划地安排听取和审议科技成果转化情况、国有资产管理情况等专项工作报告，推动先进科技成果落地转化，推动形成更多新质生产力，促进全市经济社会高质量发展。立足防范化解债务风险，首次听取和审议政府债务工作情况的报告，强化债券资金使用、债务风险管控等方面的监督，推动政府严格规范债务管理。

健全机制 打造人大监督链条闭环

监督工作的“前半篇”看问题发现，“后半篇”看整改落实。近年，许昌市人大常委会着力构建“调研→审议→交办→督办→再审议”的闭环机制，推动监督从“程序性完成”向“实效性突破”转变。

做深调研审议，找准症结关键。没有调查，就没有发言权。调查研究是人大审议相关报告和议题的根基与依据。在每项议题上会审议前，许昌市人大常委会都要深入实地开展调研。比如，在监督城乡融合发展“5+1”改革任务推进情况时，深入6个县（市、区）开展专题调研，发现农村资源资产盘活不充分、科技成果入乡转化合力不强、城乡产业协调发展不足等方面的问题。在审议环节，常委会组成人员充分发表意见、提出建议。会后，及时整理形成监督问题清单，直指问题病灶，与审议意见一并

印发相关单位研究办理。2024年，共列出监督问题清单35个。

抓实问题整改，压实责任链条。坚持“问题不整改不放过、责任不落实不松手”，建立“议题清单明责、问题清单压责、落实整改问责”工作机制，确保监督发现问题件件有回音、事事有着落。针对国有资产监督管理存在薄弱环节等问题，依法作出《关于加强国有资产管理情况监督的决定》，向财政部门逐项交办问题并列入整改任务清单，由市人大常委会预算工委跟踪督办，定期听取进展情况汇报，推动市属国有企业进一步做强、做优、做大，以“责任闭环”推动整改从“纸面”落到“地面”。

强化跟踪问效，打造监督闭环。在完善监督闭环机制上持续发力，坚持问题整改不到位不收兵，构建“全链条”跟踪问效体系。对市人大常委会的审议意见、执法检查反馈的问题、专题询问的整改承诺等建立整改台账，实行清单式管理、项目化推进，明确责任主体、整改标准和时限要求，通过定期听取汇报、实地督导检查等方式动态跟踪进展。通过闭环式监督，2024年以来，市人大常委会的审议意见的整改落实率较往年明显提升，人大制度优势正逐步转化为治理效能和发展实效。

守正创新 推动人大监督提质增效

监督工作既要守法治之正，更需创方法之新。许昌市人大常委会通过探索和实践法治固本、数字赋能、协同发力，不断提升监督效能，为服务地方



许昌市人大常委会组织代表调研基层医疗卫生服务能力建设情况

经济社会高质量发展持续注入强劲动力。

深化依法监督，夯实法治基础。始终把法治思维贯穿监督全过程，严格依照法定权限和程序开展监督。2024年11月8日，十四届全国人大常委会第十二次会议表决通过修改《监督法》的决定。许昌市人大常委会及时组织常委会组成人员、人大代表和人大机关干部进行专题集中学习，为依法行使好监督权筑牢履职基础。在对市本级所立法规开展执法检查时，发现《许昌市文明行为促进条例》在实施中暴露出“不文明养犬”“不文明出行”等问题，及时提醒并督促相关部门加大处置力度，通过监督法律法规全面贯彻实施促进文明习惯养成。

数字赋能监督，提升工作效率。运用数字化手段延伸监督触角，建成了人大预算联网监督系统，实时跟踪预算资金使用情况。为进一步推进人大预算联网监督工作，2024年5月，市人大常委会组织了人大预算联网监督系统专题培训，就如何应用系统开展查询、分析、预警和服务工作进行了实操培训。市人大常委会预算工委、各县(市、区)人大常委会预算工委的负责同志和工作人员参加了培训，为市县两级人大更好地运用信息化手段对预算全口径进行实时在线监督打下了坚实基础。

配合联动监督，汇聚发展合力。按照河南省人大常委会“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”三级人大联动监督工作部署，许昌市人大常委会第一时间制订养老服务联动监督实施方案，组织各县(市、区)人大常委会同步成立监督工作专班，通过听取工作汇报、开展执法检查、进行专题调研、召开问题交办会、对问题整改情况进行满意度测评等方式，推动边监督、边反馈、边整改、边提升。通过开展联动监督，进一步凝聚了工作合力，完善了居家和社区机构相协调、医养和康养相结合的养老服务体系，积极探索走好具有许昌特色的养老服务高质量发展路子。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。许昌市人大常委会将人大高质量监督作为推动市域经济社会高质量发展的重要引擎和动力，坚持起势谋远、乘势而上，不断探索监督新路径、激发治理新效能，以推动实现“两融五城四跃升”的实绩实效，为奋力谱写中国式现代化许昌篇章贡献人大力量。

责任编辑/李东方

统筹制度机制优势 守护漯河碧水蓝天

○ 陈 征 王 方

湛蓝的天空，白云飘逸；清澈的河湖，碧波荡漾；万千绿树芳草，绵延百里岸堤……在春雨的晕染下，沙澧大地焕发出勃勃生机。绿水青山就是金山银山。近年，漯河市人大常委会深入学习贯彻习近平生态文明思想，立足人大职能职责，坚持以良法促善治、以监督补短板，通过开展视察、专题调研、执法检查、听取和审议专项工作报告、督办代表建议，持续跟踪问效，为守护漯河碧水蓝天、促进经济社会和生态环境协调发展发挥了积极作用。

织密碧水蓝天的法治屏障

自2015年7月30日获得地方立法权以来，漯河市人大常委会积极彰显立法担当，抓住生态环境保护工作中存在的突出问题，坚持以“小切口”立法助推环境保护“大推进”，强化生态建设法治保障，以最严格的制度、最严密的法治守护好这一片碧水蓝天。《漯河市扬尘污染防治条例》《漯河市散煤污染防治条例》《漯河市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》《漯河市黑臭水体防治条例》《漯河市河湖保护管理条例》……随着一部部条例的相继出台，生态文明建设的法治基石不断夯实，漯河走出一条令人欣喜的绿色发展之路。

水，是漯河城市命脉所系、灵气所蕴。沙河、澧河穿城而过，哺育了沿岸儿女，孕育了沙澧文化。澧河更是漯河人民的重要饮用水水源地。但是，随着工业化、城市化的推进，在带来“金山银山”的同时，也伴生了河渠污浊、坑塘黑臭等一系列问题。不管是城市还是农村，水环境污染都是人民群众心头挥之不去的一片阴霾。

水环境遭到破坏，首先就是黑臭水体问题。只有彻底解决了黑臭水体问题，水污染问题才能纲举目张、迎刃而解。在制定《漯河市黑臭水体防治条例》时，漯河市人大常委会在立法调研、多方论证的基础上，明确建立黑臭水体防治清单，确定防治重点，并根据水体发黑发臭的主因，有针对性地规

定了具体的防治措施。政府有关部门认真落实条例要求，统筹推进“岸上—岸边—水体—底泥”一体治理，因地制宜地确定了蓄水灌溉型、生态补水型、季节排涝型、生态休闲型等黑臭水体分类治理模式。截至目前，全市55条国控农村黑臭水体治理项目全部落地，全域农村黑臭水体基本消除，县级城市黑臭水体消除比例在80%以上。曾经污浊不堪、路人掩鼻的黄龙渠、幸福渠、三里河经过深度治理，已经成为市民散步休闲的好去处，重塑了漯河生态空间的结构布局和功能品质。

水资源、水环境、水生态紧密相关，饮用水水源地安全始终是漯河人民的头等大事。2025年1月1日，《漯河市澧河集中式饮用水水源地保护条例》正式施行。这是一部具有鲜明地方特色的专项法规，清晰划分了政府、企业和个人的保护责任，强调预防性保护，通过划定保护区、限制开发活动、加强监测等措施，鼓励公众参与保护工作，提供举报渠道，强化社会监督，提升公众环保意识。尤其是引入生态补偿机制，对因保护水源而受影响的地区和个人进行生态补偿，平衡保护与发展的关系。条例通过进一步压实政府及其有关部门的责任，实现立法可执行性、威慑性、针对性的贯通协同。

9次“年检” 9份“成绩单”

2025年4月23日，漯河市八届人大常委会第十九次会议听取和审议了市人民政府关于2024年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告。这是市人大常委会自2017年以来连续第9次专项听取和审议年度环保报告，也是贯彻落实习近平生态文明思想、促进漯河生态品质不断改善的具体体现。

自新《环境保护法》施行以来，漯河市人大常委会依法坚持并完善环境报告制度，将其确定为定期报告事项，纳入人大监督的常规议题。这一举措推动了环境报告制度的常态化、长效化和制度化，为守护“生态绿”筑牢制度保障。2017年以来，市人大

常委会依法监督、持续监督、专项监督综合发力，接续打好扬尘防控攻坚战、散煤禁燃体系战、达标排放阵地战、雨污分流长线战等硬核战役，为现代典雅、清新活力现代化漯河建设注入了绵绵不断的青绿底色、生态动力。

生态环境好不好，数据最有说服力。2024年，漯河市空气综合指数居全省第6位，重污染天气减少数在京津冀及周边地区和汾渭平原51个城市中位居前列；国控和省控河流的水质优良率、饮用水水源地的水质达标率均保持100%，建成淮河流域幸福河1条——沙澧河、首批省级美丽幸福河1条——沙河城郊段、市级美丽幸福河3条——汾河、唐江河、青龙河，受到生态环境部淮河流域生态环境监督管理局的充分肯定；农用地安全利用率和建设用地安全利用率持续保持在100%，耕地质量提升、农业清洁生产、生态循环农业取得较好成效，夏粮单产居全省第3位；全市生活垃圾回收利用率持续保持在35%以上、资源化利用率达90%……

日益厚植的生态底色离不开连年的监督守护。“截至今年，漯河市人大常委会已经开展了9次环保‘年检’。在9份年度环保‘成绩单’的背后，是我为改善生态环境付出的不懈努力。”在审议2024年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告时，李国平委员表示。监督、落实，再监督、再落实——在市人大常委会的强力监督助推下，市政府及其有关部门扛稳、扛牢生态文明建设的政治责任，以实际行动交出了一份亮丽的绿色答卷。

将纸上愿景变为绿色成果

良好的生态环境是最普惠的民生福祉。守护碧水蓝天，人大代表从未缺席。近年，漯河市人大常委会注重发挥各级人大代表的作用，动员、引导代表查找环保工作中存在的问题，及时提出意见、建

议。每年年初，市人大常委会研究确定一批重点督办的环保建议，由常委会主任、副主任牵头督办，力争办好一件建议、解决一类问题、推动一个领域工作。

2020年~2021年，漯河市人大常委会连续重点督办源汇区代表团贾长鹰等代表提出的《关于推进我市生活垃圾分类管理的建议》。通过市人大常委会领导领衔督办，督促市人民政府加快完善垃圾投放、收集、运输、处理全链条体系。漯河市垃圾焚烧发电项目于2020年5月25日开工，2021年11月16日正式生产运营。该项目2022年度处理生活垃圾60.73万吨，发电2.09亿度；2023年度处理生活垃圾59.21万吨，发电2.01亿度；2024年度处理生活垃圾65.88万吨，发电2.23亿度。随着生活垃圾无害化、减量化、资源化处理能力和利用水平的大幅提升，漯河生态实现了“清空垃圾山、置换新能源”的历史性跃进。

自漯河市八届人大常委会履职以来，代表们已提出事关生态环境方面的意见、建议18件。截至2024年10月底，这些建议全部办理完毕并答复代表。随着代表建议从纸上愿景变为现实成果，推动解决了一批制约漯河生态环境发展和人民群众普遍关注的问题，办出了为民情怀、增进了民生福祉，向全市人民交上了一份满意的绿色答卷。

“生态环境保护工作是一项长期且复杂的系统工程，既要在‘看得见的地方’有力推动工作，又要在‘看不见的地方’下足‘绣花功夫’，确保全市环境质量持续稳定向好。”漯河市人大常委会主任李思杰表示，“市人大常委会将始终坚持以习近平生态文明思想为指导，以更高站位、更宽视野、更大力度，持续用力、久久为功，扎实做好环保监督工作，争当生态文明建设排头兵，让沙澧儿女的幸福生活底色更亮、成色更足、特色更鲜明。”

责任编辑/邵卫科



聚智聚力 托起鹰城老人“舌尖上的幸福”

○ 王 韦 赵旭普 邢金栋

“习近平总书记说，要让老年人有一个幸福的晚年。咱们这食堂不光管饱，还能下棋、看书，比家里还热闹！”2025年5月13日，在平顶山市卫东区优越路街道华西社区助餐点，78岁的张奶奶端着一盘热气腾腾的香菇鸡块，笑着对前来调研的人大代表竖起大拇指。在城市社区、乡村角落里，有这样一群老人，他们或因子女忙碌而无人照料，或因身体不便难以自理，每天连最简单的一顿饭都成了难题。随着河南省老年助餐服务三级人大联动专题调研的深入推进，这一现状正在鹰城大地悄然发生着改变。

精准监督 以“人大之问”破解民生难题

养老问题关乎民生福祉、牵动社会神经，老年助餐更是其中的关键一环。平顶山市人大常委会按照省人大常委会的统一部署要求，紧扣“壮大新动能、奋进百强市”的目标，坚持以“小切口”回应“大民生”，迅速组织全市各级人大联动开展老年助餐服务专题调研，不断拓展、深化养老服务监督工作。

——前期准备与精准选题

如何优化“政府补贴+市场化定价”模式，避免财政压力过大？如何建立标准化培训体系、提升老年助餐服务质量？市人

大常委会坚持目标导向、结果导向，深入各县（市、区）厘清难点、堵点问题，征求意见、建议，在全面了解全市老年助餐服务工作情况的基础上，印发《关于开展老年助餐服务工作专题调研的实施方案》，强化问题导向，明确了包括2024年发现问题的整改落实情况、养老机构服务现状、农村助餐情况、政策落实、有关立法意见在内的10项重点调研内容，确保老年助餐服务专题调研开好题、起好步。

——实地核查与数据整合

3月21日，市人大常委会率先对新华区、湛河区的老年助餐服务工作开展情况进行摸底调研。人大代表深入老年食堂、助餐点，与老人同坐一张桌、同吃一锅饭，亲身体验菜品质量，认真听取工作人员和就餐老人的意见和建议。

5月7日，市人大常委会召开老年助餐服务三级人大联动专题调研部署推进会。舞钢市、宝丰县、新华区人大常委会结合自身实际，详细介绍了推进老年助餐服务工作的主要做法、经验和下一步打算。其中，新华区明确“区级统筹、街道主责、社区落实”的三级责任体系，探索“助餐+”融合发展路径，培育连锁助餐服务品牌2家，开发适老化菜品20余种；宝丰县探索形成“养老服务

机构+助餐”“餐饮企业+助餐”“中央厨房+站点配餐”等多种模式，建成老年助餐场所42个，覆盖15个乡镇（街道、示范区），县城社区的覆盖率达70%（比市定目标高出30个百分点）、农村覆盖行政村10%；舞钢市结合老旧小区改造、“一刻钟便民生活圈”建设，吸引17家农村幸福院、社区日间照料中心开展老年助餐行动，引导7家大型餐饮公司、6家本土特色美食餐饮店参与助餐服务工作和老年食堂活动，鼓励养老机构将服务延伸至社区周边，初步形成“城区全覆盖、农村重点突破”的助餐服务网络。

——成果转化与反馈闭环

市人大常委会主任张明新强调：“监督不是终点，而是推动政策落地、问题整改的新起点。”根据综合调研成果、代表意见、群众建议形成的《关于全市老年助餐服务工作的专题调研报告》将提交市人大常委会会议审议。通过整合常委会组成人员的审议意见，形成审议意见书，由主任会议通过后，交市人民政府研究处理，并要求在3个月内向常委会书面报告审议意见的研究处理情况，切实以人大监督之力将“问题清单”变成改进工作的“成效清单”，助推老年助餐服务工作从“保基本”向“高质量”升级，为探索开展老龄化社会公共

服务改革提供可复制的样本。

聚焦需求
以“四方联动”落实总书记嘱托

近年，中共平顶山市委、市人民政府深入贯彻落实习近平总书记关于养老服务工作的重要指示批示精神，特别是总书记在河南考察时关于着力改善民生、加强社会治理的重要论述，充分发挥政府、社会、市场和家庭四方的作用，创新“养老服务机构+助餐”“社会餐饮企业+助餐”“中央厨房+站点配餐”和“邻里互助、慈善助力”等模式，大力推动养老事业和养老产业协同发展。

——强化顶层设计，提升服务质效

连续三年将养老服务体系建
设纳入重点民生实事，出台《平
顶山市“十四五”养老服务和
康养产业发展规划》《平顶山市
养老服务高质量发展三年行动计
划(2025年~2027年)》等政策文
件，全面构建“兜底有保障、中
端有市场、高端有选择”的养老
服务供给新格局。市民政局、市
发展和改革委员会等12家单位联合下
发《平顶山市积极发展老年助餐
服务实施方案》，明确到2028年
年底全面建成服务质量和水平显
著提高的老年助餐服务网络，有
效满足老年人多样化的就餐服务
需求。

——强化政策扶持，拓宽筹
资金渠道

积极争取上级补助资金，统
筹彩票公益金对老年助餐服务予
以补助，2024年已下达中央和省
级补助资金873万元，其中，对评
选出的示范性老年食堂、老年餐
桌、老年助餐点分别给予5万元、

3万元、2万元的补助；拨付市级
补助资金345万元，对主城区20
个示范性老年食堂予以每个10万
元奖补，对主城区分散供养特困
老年人及纳入低保范围的80岁以
上老年人，按照每人每餐5元的标
准进行补贴，每月最高补助150
元，惠及上万名老年人。2024
年，平顶山市共建成老年助餐场
所445个，覆盖50.1%的城镇社区
和10.4%的行政村。市人大代表
孙宝东表示：“老年助餐服务切
实解决了老年人做饭难、吃饭难
的养老难题，暖胃更暖心，真正
让‘养老’变成了‘享老’！”

因地制宜
以“鹰城特色”擦亮服务品牌

2025年4月25日上午不到11
点，平顶山市卫东区东安路街道
东苑社区的老年养生食堂里，几
名老人正悠闲地喝着银耳枸杞鸡
蛋汤。当天，食堂提供了麻辣鱼
片、千叶豆腐、木耳肉片等蒸碗
和麻婆豆腐、烧茄子等炒菜，菜
品丰富，色香味俱全。

近年，平顶山市坚持以人民
为中心的发展思想，创新“12345”
工作思路，构建覆盖城乡的老年
助餐服务工作网络，探索形成了
具有鲜明代表性的服务业态：
“一带”，即以社区助餐带动老
年助餐；“两化”，即坚持社会化
和市场化；“三不”，即不新建、
不自营、不兜底；“四模式”，
即“养老服务机构+助餐”“社会
餐饮企业+助餐”“中央厨房+站
点配餐”和“邻里互助、慈善助
力”；“五项计划”，分别是布局
计划、标准计划、营养计划、平
台计划、退出计划。比如，以新
华区香山大酒店为代表的“老年

自助餐”，每餐平均接待300人次
以上；以卫东区智慧养老中心为
代表的“养生餐”，坚持“药食同
源”，满足老人的个性化需求；以
新华区知味苑为代表的“点餐”，
凡60岁以上的老年人就餐，均可
享受优惠价；以湛河区“撒欢猪”
包子铺为代表的连锁助餐；以郏
县李口镇白龙庙村幸福院为代表
的“邻里互助、慈善助力”，村
集体、爱心企业、志愿者等力量
广泛参与。老年助餐服务主体多
元、服务可感可及、多种形式并
存的运营模式正逐步形成。

按照全市老年助餐服务工作
规划，平顶山市将坚持以文化为
魂、以美食为媒，持续深挖“三
苏文化”“汝瓷之源”的底蕴，鼓
励老年食堂嵌入“马街书会”曲
艺表演，让老人边品美食、边赏
非遗，在助餐点推出陶瓷工艺体
验，打造“文化养老”新场景，通
过助餐服务与社区文化融合，助
推老年助餐服务在传承和创新中
不断深化，打造独具鹰城韵味的
养老服务品牌。

夕阳映照卫东区北环路街
道明珠社区老年食堂的玻璃窗，
老人们围坐餐桌品尝时令菜肴，
墙上的电子屏滚动播放着习近平
总书记视察养老服务机构的新闻
画面。“从‘吃得饱’到‘吃得好’
，从‘饭桌子’到‘乐窝子’，
我们要一步一步地把总书记的牵
挂变成老年人天天能感受到的幸
福。”平顶山市人大常委会主任
张明新的这番话道出了千万老人
的心声。此刻，饭菜升腾的热气
和散发的香味与老人们眼角的笑
意交融，绘就了一幅“人民至上”
的温暖图景。👉

责任编辑/邵卫科

以全链条监督打造老年助餐服务“台前模式”

○ 李言学

2025年以来，台前县人大常委会认真落实省、市人大关于开展老年助餐服务联动监督工作的决策部署，充分发挥人大职能作用和代表优势，把准责任落实、清单推进、跟踪问效、机制保障等关键环节，对老年助餐服务工作开展全链条、闭环式监督，探索打造“1+6+N”老年助餐服务的“台前模式”，让民生保障更有温度，让夕阳幸福更有质感。

强化责任落实 织密监督网络

坚持党建引领。积极向县委常委会、县委书记专题会汇报，研究确定将老年助餐服务纳入乡村振兴和党建引领基层高效能治理的重点工作，列入县直有关部门和乡镇(街道)年度综合考评目标，作为县委、县政府重点督查督办事项。

健全监督体系。成立由县人大常委会主任任组长的专项监督工作领导小组，制订开展老年助餐服务工作联动监督实施方案，推行领导班子成员分包乡镇(街道)机制，综合运用听取和审议报告、调研督导、明察暗访、主任接待等形式开展联动监督，推动老年助餐服务可感可及、更可持续。

建强推动机制。督促县政府优化工作专班，压实民政部门牵头责任和乡镇(街道)主体责任，建立财政、住建、市场监管等11个成员单位联动机制，动员社会力量积极参与，定期开展联席会商，通报进展情况、协调解决问题，形成“党委领导、政府负责、部门协同、社会参与”的工作推动机制。

坚持清单推进 合力攻坚破题

聚焦老年助餐服务的堵点、难点问题，广泛发动县、乡、村三级党员干部和人大代表，采取入户走访、座谈交流、问卷调查等形式开展摸底排查。在此基础上，督促县政府制定老年助餐服务建设规划，乡镇(街道)逐一建立工作台账，明确责任人、具体措施和完成时限，做到清单式管理、项目化推进，逐步形成“1+6+N”老年助餐服务新格局。

突出“一个重点”，实现服务品牌化。针对台前

县黄河滩区搬迁居民多、空巢老人占比高、老年就餐需求集中的实际情况，县人大常委会派出专门监督小组，督促民政部门联合乡镇(街道)，在县城滩区迁建小区——吉祥花园谋划打造了占地1500平方米的“黄河家园长者食堂”，并在周边5个迁建小区设立“黄河家园老年助餐点”，实行“中央厨房+站点”统一配餐机制，有效解决了搬迁进城老人情况不熟、收入不高、用餐不便的问题，真正让民心工程暖到群众心坎里。

打造“六种模式”，实现服务多元化。持续督导乡镇(街道)重点解决助餐场所设置问题，坚持因地制宜、因村施策，全面盘活乡村闲置资产，多措并举打造“养老机构+助餐”“餐饮企业+助餐”“物业+助餐”“学校校舍+助餐”“党群服务中心+助餐”“农村闲散住宅+助餐”等经营模式。截至目前，全县已建成15个老年食堂、51个老年助餐点、2个老年餐桌，均达到了有专门场地、有专业设施、有专人服务的标准，通过就近、就便提供助餐服务，让老年人尽享家门口的幸福“食”光。

整合“N项资源”，实现服务精细化。积极拓展经费来源，整合民政政策、乡镇补贴、集体收益、企业奉献、慈善捐助、社会支持等各类资金投入助餐场所建设运营，让助餐机构运行有保障。不断优化扶持政策，协调财政、市场监管、税务、城市管理部门为老年助餐企业落实场地租金或税费减免、降低水电气价格、金融扶持等各项优惠政策，让爱心企业服务有收益。广泛发动社会力量，引导各级人大代表、乡村干部、志愿服务队、农村公益岗积极投身老年助餐服务，广泛征求意见，建立服务网络，提供义务帮厨、免费送餐、流动助餐等贴心服务，让老年助餐更有温度。

持续跟踪问效 推动提质升级

台前县人大常委会坚持把“边监督、边反馈、边整改、边提高”的原则贯穿老年助餐服务监督工作始终，分层次、多轮次组织县乡两级人大代表开

展专题调研，督促民政、市场监管等多个部门开展联动监督，采取“四看四问”（看卫生、看价格公示、看就餐记录、看补贴落实，问需求、问困难、问建议、问政策）的方式持续跟踪督导，深度了解老年助餐服务点布局是否合理、运营是否正常、服务是否到位、群众是否满意，排查、梳理问题12项，逐一交办，抓实整改，要求分类施策打通堵点，推动老年助餐服务体系不断完善、服务水平明显提升。

代表们调研发现，打渔陈镇创新“五化”（多样化服务、数字化赋能、可持续化运营、人文化关怀、层次化供给）工作机制，为老年人提供全方位、个性化用餐体验；城关镇组建机关党员、干部职工参与的春晖志愿服务队，为行动不便的老年人提供搀扶、免费送餐等贴心服务；吴坝镇构建起“1个中心食堂+7个助餐点+37支志愿服务队”的三级网络服务体系，推进老年助餐服务与志愿服务深度融合。

健全机制保障 确保良性运营

台前县人大常委会坚持联动监督在“抓细抓实”上下功夫、在“长期长效”上做文章，着力推动老年助餐优服务、强保障、可持续。

做强安全保障。联合市场监管、消防安全等部门，强化食品、消防安全监管，多维发力，守牢底线，切实守护老年人“舌尖上的安全”。

做细精神保障。督促民政、文化、卫生等部门根据老年人需求在老年助餐服务点配备棋牌室、图书室、健身室等功能设施，开展书画、戏曲、舞蹈等文娱活动，提供健康义诊、健康讲座等医疗服务，想方设法让老年人吃得放心、玩得舒心、子女安心。

做实长效保障。组织各级人大代表担任助餐观察员，在助餐服务点设置意见箱、公布监督电话，落实代表每周体验一次用餐、每月参加一次帮厨、每季度组织一次“餐桌议事会”制度，实时对餐品质量与价格、服务规范与效率、群众满意度等进行监督。常态化开展“回头看”，督促政府健全“智慧养老服务平台+标准化管理”链式监管机制，以监督之力促进老年助餐服务“暖胃更暖心”。👉

责任编辑/邵卫科

“夜谈”解难题 村民心敞亮

○ 贾舒迪

近年，在豫北乡村的夜幕下，一场场别开生面的“夜谈会”正成为连接干群的暖心纽带。武陟县人大代表、詹店镇溜村党支部书记贾东生创新打造“东生夜谈”工作机制，利用村民闲暇时间倾听民声、共商村务，让代表履职从“坐等上门”变身“主动下沉”，走出了一条人大代表密切联系群众、助力乡村振兴的新路子。

每月15日晚，溜村人大代表联系点总是灯火通明。村民们三三两两结伴而来，与贾东生围坐畅谈。“咱们村东头的路该修了”“灌溉水渠需要清淤了”……一条条饱含期待的诉求被贾东生记下来，大家共同为村里发展出谋划策。这样的场景，已成为溜村的常态。“村民白天要忙农活，晚上才能静下心来聊事情。”贾东生道出打造“东生夜谈”的初衷。从背街小巷硬化到污水管网改造，从土地纠纷到邻里矛盾，通过一场场“夜谈”，村民的急难愁盼问题得到及时回应和解决。

2024年，在推进农田水利建设时，溜村计划新打48眼机井保障农田灌溉，但部分村民对机井选址有顾虑。贾东生召集由村“两委”干部、相关村民代表组成的民主协商小组反复讨论，最终通过“错时施工+合理补偿+推选井长”方案，既保障了农业生产，又维护了村民利益。这种尊重民意的做法赢得群众的理解和支持。

面对村民因建房引发的宅基地纠纷，贾东生创新调解方式：请镇自然资源所的工作人员讲政策、请乡贤长者说道理、请法律顾问明权责。经过多次“夜谈”调解，纠纷双方各退一步，使多年的邻里矛盾得到圆满化解。“没有解不开的疙瘩，关键是要把话说开、把理讲透。”贾东生这样总结调解心得。

“夜谈”谈的是家常事，连的是百姓心。截至目前，溜村已累计开展“东生夜谈”38次，收集各类意见、建议和民生诉求65件，其中61件得到有效解决。在“东生夜谈”平台的助推下，村里的基础设施不断完善，特色产业稳步发展。👉

责任编辑/李东方

郑州市

►► 郑州市人大学习贯彻总书记考察河南重要讲话精神

近日，郑州市人大常委会党组扩大会议集中学习习近平总书记考察河南重要讲话精神，安排贯彻落实工作。市人大常委会主任周富强强调：要按照习近平总书记指引的方向埋头苦干、砥砺前行，全面贯彻落实省委、市委部署要求，聚焦“两高四着力”，将中心所在、大局所需、群众所盼与人大主责主业紧密结合，积极践行以人民为中心的发展思想，持续强化法治保障，助力维护社会大局稳定，切实把总书记的殷殷嘱托落实到人大工作的全过程、各方面。要锲而不舍落实中央八项规定精神，扎实开展违规吃喝专项整治。深入贯彻落实习近平总书记关于意识形态工作的重要论述，为新时代人大工作高质量发展提供坚强思想保证和强大精神力量。（董艳竹）

►► 金水区人大视察食品安全监督管理工作

近日，郑州市金水区人大常委会副主任竞新宇带领部分人大代表到金水区经三路小学食堂等处视察了食品安全监督管理工作情况。视察组建议：充分认识加强食品安全监管的重要意义，全面贯彻实施食品安全法律法规，落实“四个最严”要求，不断提高监管能力和水平；进一步加强监管队伍建设，加大资金支持力度，推动食品检测规范化、科学化，确保食品安全监管工作扎实开展；加强对学校、鲜活农贸市场等重点区域和小摊点、网络餐饮、“地摊经济”等重点业态的监管，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。（梁新宇）

►► 中原区人大启动 2025 年度“两官”履职评议工作



5月14日，郑州市中原区人大常委会组织召开动员会，启动2025年度法官、检察官履职评议工作。会议强调：今年是“两官”履职评议试点工作提升年，在履职总结上要坚持严格把关、在民主测评环节要做到红脸出汗、在庭审过程中要做到纪律严明；要坚持案件选取的代表性、案件评查的针对性、庭审评查的客观性、调查走访的全面性、评议意见的一致性，牢固树立标杆意识，坚持问题共答、靶向发力，力求评审工作权威公正，以评促改，真正做到整改落实有结果、案件质效有提升、信访化解有成效。（郭星 邢太辉）

►► 二七区人大调研卫生健康工作

近日，郑州市二七区人大常委会主任李俊鹏带队到郑州市口腔医院、福华街社区卫生服务中心、二七区疾病预防控制中心等处调研了医院发展、项目建设、就医服务等工作开展情况。李俊鹏强调：要围绕“病有所医”“病有良医”的目标，加快推进医药产业园建设，大力推动公立

医院高质量发展，均衡医疗服务资源，完善城乡基层医疗卫生服务网络；优化老年健康服务，完善幼儿托育服务，强化妇幼健康服务保障，持续提升“老有颐养”“幼有善育”服务水平；推进居民健康普查，推进中医药发展，加强公共卫生体系建设，推动建设多点触发、反应快速、科学高效的传染病监测预警体系，积极构建“医中有防”“防中有医”的融合发展格局。（左学彬 周 祎）

►► 新郑市人大部署 2025 年度民生实事项目督办工作

近日，新郑市人大常委会印发对2025年度民生实事项目开展专项督办的实施方案。方案要求：要组织代表重点对民生实事项目推进中遇到的困难和问题提出建议，积极推动项目实施；制订监督计划和监督活动方案，汇总形成监督专报，转交项目实施单位办理；组织各镇、街道辖区的人大代表参与到监督活动中来，共同推进民生实事项目实施；多层次、全方位宣传民生实事项目实施进展情况，让群众全面了解民生实事项目的重大意义、实施效果，营造共同参与民生实事项目的浓厚氛围。（曹永强）

►► 开封市人大视察食品安全专项监督工作

5月22日，开封市人大常委会副主任黄腾带队到祥符区四妮蔬菜种植农民专业合作社、开封职业学院、奇龙生物科技集团等处视察了食品安全专项监督工作开展情况。视察组强调：要认真履行职责，加强业务学习，强化工作协同，形成监管合力，共同应对食品安全监管中的新挑战、新问题，筑牢食品安全防线；牢固树立食品安全主体责任意识，完善管理制度，从源头上严控食品质量，做好食品安全风险隐患排查防范；进一步提升代表议案、建议办理质量，优化代表履职服务保障，强化跟踪督办，实现代表真满意、群众真受益。（薛 雨）

►► 禹王台区人大学习贯彻《河南省人大街道工作条例》

近日，开封市禹王台区人大常委会召开学习贯彻《河南省人大街道工作条例》座谈会。区人大常委会主任韩瑞军强调：要站在推进基层人大事业高质量发展的高度，统筹谋划好人大街道工委及居民议事会的架构工作，抓好基础建设、组织建设，为收集、整理、解决群众的急难愁盼问题打好基础；建立健全人大街道工委的规章制度、运行机制，完善好、优化好工作程序，做实依法监督工作；加强自身建设，立足本职工作，不断创新方式方法，将代表履职工作与“双联系”“双融入”相结合，与深化提升代表主题活动相结合，确保各项工作有章可循、规范有序。（雷志强）

►► 厉庄乡人大代表参与纠纷调解促和谐

近年，通许县厉庄乡人大主席团充分发挥人大代表密切联系群众的优势，探索“人大代表+纠纷调解”模式，耐心了解纠纷原因和经过，认真倾听当事人诉求，积极沟通协调，提出合理的调解方案，将矛盾化解在基层，避免小矛盾升级为冲突，在预防和化解社会矛盾方面发挥了重要作用。（刘玲玲）

开封市

洛阳市

►► 洛阳市人大开展护林专项检查

近日，洛阳市人大常委会主任李保国、副主任杨劲春带队深入嵩县车村镇拜石村、顶宝石村、牛庄村和白河镇下寺村、火神庙村等处开展了护林专项检查。李保国强调：要持续开展监督检查，大力开展专项监督行动，深入查找林业执法、手续报批、林木养护等方面存在的问题和突出矛盾，及时、精准、有效推动保护与发展协同，坚决守牢生态安全底线，共同为现代化洛阳建设筑牢绿色根基。

(梁火砾)

►► 涧西区人大学习贯彻总书记考察河南重要讲话精神

5月27日，洛阳市涧西区人大常委会党组召开扩大会议，学习贯彻习近平总书记考察河南重要讲话精神。会议强调：要聚焦推动高质量发展，谋划和开展监督工作，小切口选题，精准发力；聚焦加强社会治理，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，发挥代表联络站的作用，深入开展代表主题活动，用心、用情解决群众的急难愁盼问题；锲而不舍落实中央八项规定精神，扎实开展学习教育，坚持学查改一体推进，以作风建设新成效推动涧西人大工作再上新台阶。

(刘旭皓)

►► 瀍河区人大督查森林资源保护工作

近日，洛阳市瀍河区人大常委会副主任郑霄带队到问礼街道办事处、杨文街道办事处督查了森林资源保护、野生动物保护和林业产业发展情况。督查组要求：全面排查森林资源保护工作中的突出问题，建立健全林业资源保护管理制度，增强全社会保护林业资源意识；加大森林资源巡查力度，依法打击乱砍滥伐、毁坏林木等行为，切实保护好森林资源；盘活林业资源，培育特色林业产业，让生态优势转化为发展优势。

(杨志勇)

►► 宜阳县人大推动代表建议办理提质增效



5月21日，宜阳县人大常委会召开人大代表工作站接待群众意见、建议交办会，组织县城管局、县住建局等部门负责人与人大代表和群众面对面交流，专题交办城市管理、交通等领域的建议。县人大常委会主任张战杰强调：要压实代表建议办理责任，以“事事有回音”为目标，将建议办理与基层治理结合，系统性回应民生关切。

(张瑞欣)

平顶山市

►► 叶县开展人大代表校园陪餐监督

近日，叶县人大常委会组织市、县、乡三级人大代表深入各乡镇、街道的中小学校食堂开展了“零距离”陪餐监督活动。代表们通过“沉浸式体验+穿透式监督”，重

安阳市

点围绕食堂卫生条件、食材采购台账、从业人员资质、膳食经费使用等关键环节开展检查，推动建立健全“明厨亮灶”公示、食材集中采购、陪餐记录公开等长效机制；通过座谈交流、问卷调查等形式，收集师生及家长的意见、建议45条交有关部门研究办理，推动校园食品安全管理规范化、长效化。

(孙楠)

►► 安阳市人大推动涉法涉诉信访案件实质化解

今年以来，安阳市人大常委会扎实开展专项监督工作，督促、指导司法机关完善机制、创新举措，推动涉法涉诉信访案件处置取得实质性进展。市中级人民法院建立“院长接访”“法官有约”固定接待日、“执行法官”每日接待制度，打造“法官+代表”调解品牌，实质化解信访案件105起。市人民检察院构建“不起诉+训诫实质化”“云听证”等法律监督模式，搭建“人大+检察”驻站检察室平台，实质化解重复访案件150起。

(付静娜)

►► 内黄县人大开展保密教育学习

近日，内黄县人大常委会召开保密工作专题学习会，组织学习了《保守国家秘密法》并集中观看了保密公益宣传片《指尖的守护》和“共上一堂保密纪律课”等警示教育视频。会议强调：要牢固树立“保密工作无小事”的意识，时刻绷紧保密这根弦，切实增强做好保密安全管理的政治责任感和使命感；扎实抓好保密安全宣传教育、自查自纠等工作落实，坚决防止失密、泄密案(事)件发生。

(王慧莹)

鹤壁市

►► 鹤山区人大启动安全生产执法检查

5月19日，鹤壁市鹤山区人大常委会召开《安全生产法》《河南省安全生产条例》执法检查动员会。区人大常委会主任辛守勇强调：执法检查要体现民意、传达民意，最大程度地彰显全过程人民民主；坚持问题导向，突出重点，把握关键环节，紧扣法律规定，突出法律责任；精心组织，加强协调配合，严格工作纪律，加强跟踪督查，确保执法检查取得实效。

(张颖)

►► 山城区人大调研老年助餐工作



5月21日，鹤壁市山城区人大常委会副主任李善锋带队深入红旗街街道广场社区、山城路街道老来乐老年食堂和石林镇敬老院等处调研了老年助餐工作开展情况。调研组建议：聚焦服务老年人特殊群体，积极发挥医疗、康复资源优势，打造“社区+机构+居家”融合、“医疗+康养+护理”衔接的养老新模式；推进新旧小区老年食堂、

文化健身等公共服务集成落地，让老人们不出社区就能享受便捷、贴心的养老服务；兼顾地域、民族、口味偏好，提供多样化、个性化的助餐服务；强化食品安全监管，逐步将具备条件的老年食堂纳入“智慧消防”“互联网+明厨亮灶”系统，让老年人便捷就餐、安心就餐。

（田志锋 李景军 赵勇旗）

►► 淇县人大驻村干部全力服务“三夏”生产

近日，淇县人大常委会驻高村镇万古村工作队与村干部、驻村第一书记、人大代表组成助农服务队开展帮扶工作，帮助缺乏劳动力的家庭抢收小麦，协调机械打通农忙路，指导村民科学晾晒，并通过微信群、大喇叭宣传秸秆禁烧政策，组织志愿者24小时巡逻，确保“三夏”生产安全有序。

（夏冰）

►► 新乡市人大调研食品安全管理工作

近日，新乡市人大常委会副主任翟洪凯带队深入延津县、原阳县、红旗区调研了食品安全管理工作。翟洪凯强调：要进一步提高政治站位，以“时时放心不下”的责任感扛牢食品安全使命；坚持问题导向，以“刀刃向内”的勇气破解监管难点、堵点；聚焦重点任务，以全链条治理思维构建长效安全屏障，以更高的政治站位、更实的问题整改、更优的机制创新推动食品安全治理再上新台阶。

（李晓领）

►► 封丘县开展乡镇人大业务知识培训

5月7日，封丘县人大常委会组织开展乡镇人大业务知识专题培训。本次培训聚焦乡镇人大工作实际需求，围绕人大代表履职、乡镇人民代表大会会议组织、代表联络站建设与运行、人大监督工作开展等方面进行了深入讲解和指导，为乡镇人大干部提供了清晰的工作思路 and 有效的问题解决办法。全县19个乡镇的人大主席、人大专干参加了培训。

（孙杰）

►► 获嘉县人大召开重点工作部署推进会

5月16日，获嘉县人大常委会召开深化提升代表主题活动和老年助餐服务专题调研部署推进会。县人大常委会主任韩开钊强调：要坚持强化思想引领和党的全面领导，准确把握深化提升代表主题活动的实践要求，引导代表在服务中心大局中走在前、作表率，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能；以学习贯彻新《代表法》为契机，提升履职能力，发挥专业优势，加强协作配合，形成联动协同的工作格局；从“小切口”抓好工作突破，在搭建平台、健全机制、优化服务上下功夫，稳步推进老年助餐和养老政策落实。

（郭立力）

►► 延津县人大视察重大项目建设情况

5月29日，延津县人大常委会组织部分市、县两级人大代表视察了天佑实业年产60万吨复合复混水溶肥项目、尚鑫电源年产20亿支钢壳和40亿支锂电池盖帽项目、建文洗涤年产4万吨泡花碱扩建项目、润巍新材料年产2200吨高性能工程材料和100吨催化剂项目、安捷伦新材料年产1.5万吨油性高固体环保汽车涂料项目等重大项目建设情况。代表们针对产业发展层次不够高、“项

目为王”理念树得不够牢、要素保障存在短板等问题，提出了提高认识抓项目、加大力度谋项目、加强调度推项目等建议。

（孙晓东）

►► 沁阳市人大召开优化营商环境调研座谈会

近日，沁阳市人大常委会召开了优化营商环境座谈会。会议强调：要认真学习贯彻习近平总书记考察河南重要讲话精神，全面落实省委学查改一体推进工作部署，深入企业、以企观政，服务保障实体经济、推动高质量发展；牢固树立服务意识，以增强人民群众和市场主体的获得感、满意度为目标，深入企业、深入群众问计于民、问需于民；认真办理代表建议、回应群众突出关切和重点诉求，解决好市场主体的痛点、难点、堵点问题，不断提升和改善便民利民、利企惠企的水平。

（朱雅琦）

►► 博爱县人大调研未成年人保护工作

近日，博爱县人大常委会副主任张海霞带队调研了未成年人保护工作。张海霞强调：要进一步提高政治站位，增强做好未成年人保护工作的责任感和使命感，深入贯彻落实好《未成年人保护法》《河南省未成年人保护条例》；进一步强化协作配合，健全“部门+学校+家庭+社会”四位一体管护体系，持续提升未成年人保护工作效能；进一步加强宣传教育，提升公众对未成年人保护事业的认知度和参与度，营造全社会关心关爱未成年人的良好氛围。

（王天成）

►► 濮阳县召开“三农”人大代表座谈会

5月23日，濮阳县人大常委会召开“三农”人大代表座谈会。代表们围绕农业技术培训、高标准农田项目质量监管、村庄“空心化”治理等问题提出意见、建议。县人大常委会副主任胡志刚强调：要依托“三农”人大代表联络站，深化代表联系群众机制，推动“问题清单”转化为“履职台账”；建立涉农部门常态化服务通道，通过联络站实现“民情收集→部门响应→效果反馈”闭环管理，更好地为农业发展进言、为乡村振兴献策、为农民权益发声。

（郑改民 李国栋）

►► 清丰县人大开展《水法》执法检查

近日，清丰县人大常委会对《水法》和《河南省实施〈水法〉办法》暨《濮阳市卫河保护条例》的贯彻实施情况开展了执法检查。检查组建议：坚定践行习近平生态文明思想，持续加大学习、宣传、教育、普及力度，进一步增强全民节水意识；落实“重在保护、要在治理”理念，全面提升防洪能力和超标准洪水应对能力；统筹谋划水利项目，强化部门协作配合，积极争取上级政策、资源，让水资源更好地服务经济社会高质量发展。

（马瑞敏）

►► 台前县人大检查中小学校幼儿园规划建设情况

近日，台前县人大常委会检查组深入产业新城实验学校、崇德幼儿园、滨湖学校等处，检查了学校规划布局、周边环境治理、教学场地设施建设等工作开展情况。检查组建议：精准把握《濮阳市中小学校幼儿园规划建设条例》的重点任务，严格执行中小学校幼儿园配套建设标准，查

漏补缺，细化整改措施，逐项抓好落实，持续优化教育资源布局，努力办好人民满意的教育。（管晓茹）

►► 范县人大调研审计查出问题整改工作

5月23日，范县人大常委会副主任焦瑞卿带队深入县审计局调研2023年度县级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改落实情况，并到金堤路小学、城区污水处理厂等处检查了专项债资金效益发挥情况。焦瑞卿强调：要深入学习贯彻习近平总书记对审计工作的重要指示批示精神，切实履行审计整改检查督促责任，促进被审计单位健全整改机制、防范风险、堵塞漏洞；针对审计工作中发现的不同情况，研究制定科学可行的解决办法，加强部门协同贯通，共同做好审计整改的“后半篇文章”。（孙美莹）

►► 长葛市人大票决产生2025年度民生实事项目

近日，长葛市十六届人大五次会议票决产生了2025年度民生实事项目：一是开展城乡基础设施提升工程，包括森源东路（魏武大道—范庄沟）、学府路积水点改造、新建公共服务领域充电桩150个和新建、改建农村公路50公里；二是实施丹江水通村达户工程，加快推进第四供水厂建设项目，新建供水管网28公里；三是开展公办学校扩容提升工程，新增学前教育公办学位1080个、公办高中学位600个，加快5所农村寄宿制学校校舍维修改造；四是实施“全民健身”扩面提质工程，新建新区综合运动中心等体育健身场地20处，更新、维护老旧体育场地20处，对12个镇文体中心进行提升改造，实现体育健身器材全覆盖。（孙晓光 辛小兵）

►► 漯河市人大视察侨务工作

5月22日，漯河市人大常委会副主任焦红艳带领部分常委会委员和省人大代表，到双汇集团总部、漯河食品工程职业大学、河南食品科创园、市侨联法律顾问委员会等处视察了新时代侨务工作开展情况。焦红艳强调：要进一步提高站位，充分认识侨务工作的重要性，以更高标准推动侨务工作高质量发展；强化思想引领，把握新时代侨务工作的正确政治方向；强化统筹协调，构建完善“大侨务”工作格局，深化为侨服务意识，以高品质服务赋能高质量发展。（陈曦）

►► 临颍县人大部署2025年度“两官”履职评议工作

5月30日，临颍县人大常委会召开2025年度法官、检察官履职评议工作部署动员会。县人大常委会主任刘学勤强调：要切实践行为民司法宗旨，对标对表，认真检视自身，扎实补齐短板，压紧、压实司法责任，忠诚履职尽责，为临颍经济社会高质量发展保驾护航；坚持问题导向，细化评议内容，规范评议程序；注重总结经验，不断完善评议方案，大胆探索创新；建立健全发现问题、反馈问题、解决问题的评议工作闭环，围绕问题清单制订整改方案、细化整改措施，确保整改到位。（张志婷）

►► 舞阳县人大深化提升代表主题活动

5月8日，舞阳县人大常委会召开深化提升代表主题活动工作推进会。县人大常委会主任周洪涛强调：要在能

力提升上下功夫，有计划地组织代表学习培训，努力成为人大工作的行家里手；在分类引导上下功夫，充分发挥专业代表小组和专业代表联络站作用，引导代表立足专业领域和自身特长发挥作用；在统筹结合上下功夫，认真做好监督、代表、调研、宣传、阵地建设等工作，为推动现代化舞阳建设作出新贡献。（周艺卓）

►► 陕州区人大部署深化提升代表主题活动

近日，三门峡市陕州区人大常委会召开深化提升代表主题活动推进会。会议强调：强化思想引领，紧紧围绕中心大局做好代表工作；紧紧围绕提升代表素质能力、发挥代表专业优势、提高代表建议办理质量、推动基层高效治理、办好民生实事等内容，找准切入点、着力点，推动代表主题活动不断走深走实；践行“一乡一品”“一站一特色”工作理念，守正创新、突出特色，确保主题活动重点突出、有力有序、效果明显。（裴小燕 王宽）

►► 渑池县人大调研老年助餐服务工作

5月8日，渑池县人大常委会副主任刘建华带领部分常委会组成人员和人大代表调研了老年助餐服务工作开展情况。刘建华强调：要深刻认识推进老年助餐服务工作在加强养老服务体系、全力保障和改善民生中的重要作用，加强科学规划，扩大服务供给，提升服务质量，强化监督管理，确保食品安全，让老年人吃得安全、吃得放心。（姚斌）

►► 南阳市召开人大新闻宣传暨理论研究工作会议



近日，南阳市人大新闻宣传暨理论研究工作会议召开，通报2024年度人大新闻宣传和理论研究工作开展情况，部署2025年度具体工作。市人大常委会副主任王兵强调：要加强统筹谋划，发挥示范引领作用，实现新闻宣传、课题理论研究成果数量和质量双提升；把牢方向，创新方法，紧贴人民群众的关切，增强人大新闻宣传和理论研究的时代性、深入性、鲜活性；强化队伍，激发活力，健全人才培养机制，切实调动各方面的积极性、创造性，扩大人大工作的宣传面、增强影响力；坚持内外联动合作模式，加强人大机关、社会各界的协同配合，推动人大新闻宣传和理论研究工作再上新台阶。（刘相甫）

►► 淅川县人大视察环境保护工作

近日，淅川县人大常委会主任邵书燕带队深入马家石咀电站环境应急处置点、商圣街道空气自动监测站、西城区污水处理厂、金河镇观沟村、马蹬镇崔湾码头、香花镇

许昌市

漯河市

三门峡市

南阳市

宋岗码头等处，视察了污水处理、生态环境保护、库区及周边环境整治相关工作进展情况。邵书燕指出：淅川县肩负着“一泓清水永续北送”的重要使命，要牢固树立绿色发展理念，切实增强责任感和使命感，建立健全长效监测与管理机制，凝聚合力，形成政府主导、部门联动、社会参与的大环保格局，推动全县生态环境质量持续提升。

（严志军）

►► 镇平县人大视察食品安全工作

5月7日，镇平县委常委、副县长徐瑞云带队深入县粮食储备库、标点食品公司、县人民医院、涅阳第二初级中学等处视察了食品安全工作。徐瑞云强调：要强化综合治理，严把市场准入关，加大抽查监测力度，以最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严肃的问责标准，依法查处和整治违法违规行为，守好食品安全第一道防线；提升监管能力，总结消费预警宣传、重大活动保障、食品风险评估管理等工作经验，提高优质安全食品供给保障能力；广泛宣传食品安全法律法规与科普知识，曝光典型案例，畅通投诉举报渠道，增强消费者自我保护意识、消费维权意识和监督参与意识，营造人人关注、重视食品安全的浓厚氛围。

（耿强）

►► 桐柏县人大询问政府债务管理情况

近日，桐柏县人大常委会组织召开2024年度政府债务管理情况询问会议。会议强调：要谋划好债券项目，加大争取力度，多方位组织财力用于化债；加快推进项目实施，重点关注资金使用、工程质量及运营质效；进一步推动国有企业转型，增强造血功能，全面提升融资平台偿债能力和水平；严格落实政府债务预算和限额管理，定期进行评估，落实化解方案，按序化解债务，强化联动监管，有效防范债务风险。

（杨磊 张荣宇）

►► 南召县人大开展代表“小讲堂”活动

5月23日，南召县人大常委会举办人大代表“小讲堂”活动。市人大代表焦鑫以“大力发展全过程人民民主、奋力推进基层高效能治理”为题，结合自身工作实际，从“小切口”解析“大治理”，系统阐述了全过程人民民主的理念创新、路径突破和基层实践，为人大代表参与基层治理提供了可借鉴的经验范本。

（宋永奎 李婵）

►► 李店镇人大调研高标准农田建设

近日，社旗县李店镇人大主席团组织部分人大代表深入半坡村、李店村调研了高标准农田建设情况。代表们建议：加大高标准农田的建设、管护、运维力度，切实保障高标准农田高质高效；坚持跟踪问效，压实管护责任，确保长效管护，使高标准农田持续释放增产增收潜能。

（常杰敏）

►► 梁园区人大开展《代表法》专题培训

5月22日，商丘市梁园区人大常委会召开学习贯彻《代表法》专题培训会，从《代表法》修订的背景、核心内容和代表依法履职的实践要求等方面，进行了全面细致、深入浅出的阐述和解读。会议强调：全区各级人大代表要以学习贯彻新《代表法》为契机，切实增强履职责任感和

使命感；充分发挥专业优势，做到学有所思、学有所悟、学有所得；充分发挥桥梁纽带作用，不断丰富全过程人民民主的梁园实践。

（贾豪帅）

►► 夏邑县人大视察引江济淮工程建设情况

5月23日，夏邑县人大常委会主任徐霞带队到郭店镇戴集水厂、罗庄镇何寨泵站等处视察了引江济淮工程建设情况。徐霞强调：要强化责任意识，加大统筹力度，及时协调解决好工程建设中的突出问题；强化要素保障，为工程建设营造良好环境；明确目标任务，倒排项目工期，严把工程质量关，全力推进引江济淮工程（夏邑段）建设，确保如期投入使用。

（陶淑瑾）

信阳市

►► 信阳市人大部署深化提升代表主题活动推进工作

5月8日，信阳市人大常委会召开深化提升代表主题活动工作推进会。市人大常委会主任谢天学强调：要突出政治引领，始终坚持党的全面领导，准确把握代表主题活动要求，引导人大代表在服务中心大局中走在前、作表率；聚焦目标任务，着力提升代表履职能力、着力发挥代表专业优势、着力办好代表议案建议、着力突出代表履职为民，引导代表更好地为人民代言、为人民用权、为人民履职、为人民服务；强化组织保障，持续加强协同配合、持续改进工作作风，确保代表主题活动务实有效开展，为加快老区振兴发展、奋力谱写“两个更好”新篇章齐众心、汇众力、聚众智。

（刘亚连）

►► 浉河区人大开展违反中央八项规定精神警示教育

5月12日，信阳市浉河区人大常委会主任陶中华主持召开违反中央八项规定精神警示教育会。会议强调：要坚持以案促学，筑牢思想防线，从学习习近平总书记关于党的作风建设的重要论述和中央八项规定精神入手，学出遵规守纪的政治定力、学出戒尺高悬的敬畏之心、学出严于律己的自觉行动；坚持以案促改，锤炼过硬作风，以案为鉴、举一反三，全面查找问题，做到真改实改，严格制度执行，以时时放心不下的责任感、积极担当作为的精气神履好职、尽好责；坚持以案促治，营造严的氛围，以更加严明的纪律、更加优良的作风、更加过硬的本领做好人大工作，为奋力谱写中国式现代化浉河篇章作出积极贡献。

（胡媛媛）

►► 平桥区人大调研全域空气质量二级达标完成情况

5月27日，信阳市平桥区人民法院主任黄如福带队深入强能新型建材公司、恒博鑫保温材料厂、市二高国控监测站点、五里店街道孙楼村等处调研了深度治理、精细化管理、工地扬尘管控和秸秆禁烧等工作开展情况。黄如福强调：要深入学习贯彻习近平生态文明思想，牢固树立绿色发展理念，用最严格制度、最严密法治保护生态环境，坚定实现全域空气质量二级达标的决心；突出精准治污、科学治污、依法治污，以生态环境质量改善为核心，持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战；认真研究存在的问题及原因，学习先进经验，落实有效举措，不断提升精细化管理水平，确保全区生态环境质量持续改善。

（苏淞鸾）

周口市

►► 淮阳区人大开展中小校园餐工作专项调研

近日，周口市淮阳区人大常委会组织部分人大代表和有关部门工作人员，采取“量化检查+闭环整改”的模式，通过核实资质档案、现场检查卫生设施、听取师生和家长意见、检测食材质量，对16所城乡中小学校开展了校园餐工作专项调研，并根据《淮阳区校园餐食品安全量化评分表》进行现场评分，建立问题台账，及时向有关部门反馈问题，实行闭环监督、持续跟踪问效，有效推动校园餐工作从“被动应付”向“主动治理”转变。

(马素丽)

►► 西华县人大开展中央八项规定精神学习教育研讨

近日，西华县人大常委会围绕学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和在河南考察时的重要讲话精神及学习贯彻中央八项规定精神开展了专题研讨交流活动，在学思践悟中筑牢思想根基、在刀刃向内中锤炼过硬作风、在落实落细中展现担当作为。县人大常委会主任张雪芳强调：要做到头脑清醒观大势，学好党的法规政策文件；严格要求守底线，当好党的纪律规矩维护者；务求实效干工作，担好党员干部的岗位责任。

(赵莎莎 李欣)

►► 商水县人大调研经济犯罪侦查工作

5月14日，商水县人大常委会副主任姜军带队深入老城派出所、县公安局等处调研了经济犯罪侦查工作，并就存在的问题提出意见、建议。姜军强调：经济犯罪侦查工作是保护人民财产安全、维护社会稳定的重要一环，要加强对新型经济犯罪手段的研究，加大对经济犯罪追逃力度，切实保障人民群众财产安全。

(王伯龙)

►► 西平县人大调研校园食品安全工作

5月16日，西平县人大常委会副主任王小杰带领部分常委会委员、县人大代表及相关部门负责同志到杨庄高中、西平高中、配餐公司等处调研了校园食品安全工作情况。王小杰强调：要牢固树立“人民至上、生命至上”的理念，以“零容忍”的态度对待校园食品安全问题，将责任落实到具体岗位和人员；推行智慧监管，加强食品原材料源头管控，规范加工制作过程，严格餐具消毒、疾病防治，落实好陪餐制度，为学生健康成长和全面发展创造良好环境。

(于伟 常守臣)

►► 新蔡县人大聘任履职顾问

5月14日，新蔡县人大常委会举行履职顾问聘任仪式。县人大常委会主任张辉向履职顾问颁发聘书。受聘的9名履职顾问来自农业、水利、文教、科研、法律、财政、企业等领域的一线基层工作者，具有扎实的理论功底、过硬的专业知识和丰富的实践经验。他们将立足自身优势和专业特长参加人大视察调研、执法检查、座谈交流等活动，深入调查研究，积极建言献策，切实发挥好参谋智囊作用。

(陶文友 祁春阳)

►► 济源市人大学习贯彻总书记考察河南重要讲话精神

5月22日，济源市人大常委会党组召开扩大会议，认真学习贯彻习近平总书记考察河南重要讲话精神。会议

强调：要提高政治站位，充分认识习近平总书记考察河南的重大意义，深刻领会总书记重要讲话的丰富内涵，持续感悟思想伟力；聚焦黄河流域生态保护和高质量发展、代表作用发挥嵌入基层治理等重点，充分发挥人大职能，创造优势，形成品牌；认真学习贯彻中央八项规定精神，坚持以“关键少数”带动“绝大多数”，把精力集中到人大主责主业、构建“1+4+N”工作格局上来，深入推进“四个机关”建设，以作风建设新成效开创人大工作新局面。

(丁玲玲)

►► 汝州市人大视察科技创新工作

5月15日，汝州市人大常委会党组书记李新杰带队深入润灵药业、仁华生物、天葡汝蓝等企业视察了科技创新工作。李新杰强调：要搭建好研发平台，鼓励、支持企业加大创新平台建设力度，着力提升科创平台能级，努力攻克一批关键核心技术，提高创新投入产出效率；紧盯国家发展战略的大方向、市场前沿的大方向，通过新技术嫁接、新工艺赋能、新链条融合，形成具有竞争力、创新力的产业集群；不断优化科技创新环境，营造崇尚科学、尊重人才、激励创新的良好氛围，为汝州经济社会高质量发展提供强大支持和保障。

(葛华阳)

►► 滑县人大代表开展“三夏”生产慰问

近日，为助力做好“三夏”生产工作，滑县部分人大代表携带矿泉水、方便面等物资，深入田间地头，为奋战在麦收一线的农户和基层工作人员送去慰问和关怀。针对农户反映的收割机调配紧张问题，代表们及时协调相关部门科学调度农机资源、优化作业安排，有效提升了收割效率。同时，通过面对面宣传焚烧秸秆的危害和综合利用的益处，切实增强群众的环保意识。

(李莹)

►► 邓州市人大视察中小校园安全能力提升工作

近日，邓州市人大常委会组织部分常委会委员和人大代表视察了中小校园安全能力提升工作。视察组建议：统筹抓好校园安全工作，查找学校消防和安保设施、校园安全“四个100%”建设提升和校园周边交通秩序等方面存在的不足，配齐人防、物防力量，提高应急处置能力，织牢校园安全防护网；压实学校主体责任，严格抓好各项安全体系落实，常态化执行安全管理制度，确保校园安全工作有序有效推进。

(贺敏)

►► 鹿邑县人大调研家庭医生签约服务工作

5月27日，鹿邑县人大常委会副主任陈飞跃带领部分县人大代表，深入城郊乡卫生院、贾滩镇卫生院、贾滩镇孙吉元卫生室等处调研了家庭医生签约服务工作。陈飞跃强调：要通过基层干部宣传、典型宣传、义诊宣传、发放资料等方式，把家庭签约医生政策的好处讲清讲透，充分调动群众的签约积极性；通过整合医疗资源、定向培养、加强培训等方式，不断提升签约医生团队的服务能力，加强与签约居民的联系，健全健康档案，加强健康管理。

(郑嵘 郭萍)

省直管县(市)

驻马店市

济源市

代表监督岗前移 服务群众“零距离”

○ 王伏琪

近年，为深入推进“放管服”改革，提升政务服务水平，优化营商环境，范县人大常委会积极创新监督方式，在县行政服务中心大厅设立人大代表监督岗，实行代表轮流值班制度，将监督与服务深度融合，推动政务服务效能不断提升。自代表监督岗实行以来，企业开办实现“2小时领证、5小时开业”，“最多跑一次”事项达99.6%，12345热线按时办结率比往年提高50%，新增市场主体同比增长26%，推动解决政务服务难题65项，群众满意率提升至99.2%。

创新监督模式，明确职责定位。县人大常委会不断强化“服务寓于监督、监督寓于服务”的工作理念，在县行政服务中心大厅设置人大代表监督岗，实行轮流值班制度。值班代表负责对政务服务大厅窗口单位的工作作风、办事效率、服务态度等情况进行实时监督；及时收集群众的意见、建议，协调解决群众在办事过程中遇到的困难和问题；对政务服务事项的办理流程、审批环节等进行跟踪监督，推动行政审批和服务的标准化、规范化。人大代表王复会发现企业变更登记要跑几个窗口的情况后，及时向行政服务中心和市场监管、税务等部门提出改进建议，推动“一窗办理”由3天压缩至2个小时。

代表轮流值班，凝聚监督合力。充分发挥乡镇人大的基层优势和人大代表的广泛代表性，12个乡镇的县人大代表到监督岗轮流值班。代表们深入政务服务一线，通过面对面交流，了解群众的具体需求和对政务服务的满意度。这种轮流值班的方式不仅扩大了监督覆盖面，还增强了代表的责任感和使命感，凝聚了代表的监督合力，形成了全方位、多层次的监督格局。

强化服务意识，提升群众满意度。代表们积极主动地为群众提供咨询、引导服务，帮助熟悉办事流程、准备办事材料，减少办事的盲目性和往返次数。针对部分群众使用政务服务APP不熟练的实际情况，值班代表通过线上线下相结合的方式普及政

务服务APP的功能和使用方法，让群众真正享受到“互联网+政务服务”带来的便利。县大数据和行政服务局局长蒋铭国表示：“人大代表力推‘云’服务，让我们的工作效率大大提高。现在，90%以上的业务都可以在网上办理了。过去是‘让群众跑断腿’，现在是‘让数据多跑路’。”

聚焦问题整改，推动服务效能提升。发现问题、推动问题整改，才是设置监督岗的关键。县人大常委会建立了一套完善的监督反馈机制，对代表在值班监督中发现的问题进行分类整理，及时反馈给相关部门，要求制订整改方案，明确整改责任人和整改时限，并将整改情况纳入绩效考核范畴。对涉及多个部门的复杂问题，县人大常委会组织召开联席会议，共同研究解决方案，确保问题得到彻底解决。针对部分窗口业务办理高峰期排队时间长的问题，人大代表李钰洁督促相关部门制订应急预案、合理调配人员、开设临时窗口、优化办事流程，有效缓解了群众排队压力、提高了办事效率。

持续综合发力，推动监督常态化。创新设立人大代表监督岗只是优化营商环境工作的一个开端。县人大常委会将持续综合发力，推动监督工作常态化。一方面，进一步完善监督工作机制，加强人大代表培训，提高监督能力和水平；另一方面，加大监督力度、拓宽监督渠道，通过明察暗访、问卷调查、召开座谈会等多种方式广泛收集群众的意见、建议，及时发现并推动解决政务服务中的突出问题。同时，加强对监督成果的运用，定期对监督情况进行总结、分析，形成专题报告，为县委、县政府决策提供参考依据，推动政务服务水平不断提升，努力打造一流营商环境。

范县人大常委会主任惠晓杰表示：“人大代表监督岗不是‘稻草人’，而是优化营商环境的‘啄木鸟’。我们将持续深化服务型监督理念，不断推进代表履职与群众需求同频共振。”

责任编辑/邵卫科

“联商督促”提升代表履职成效

○ 刘娟秀

近年，博爱县人大常委会以开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动为契机，围绕全县中心工作、代表建议办理、优化营商环境及群众关注的热点、难点问题开展代表活动，努力推动“联商督促”环环相扣、接续联动，代表履职成效不断增强。

多方“联”，夯实代表履职基础。一是分级“联”站点。按照“1+9+N”人大代表联络站点布局，将省、市、县、乡720名四级代表“联”进不同的联络站点。由1个县级中心站、9个乡镇（街道）联络站、众多联络点及代表工作室联系不同层级、不同行业的人大代表，协调解决不同层级的问题和行业内部问题。二是重点“联”部门。安排36名省、市人大代表分别联系1个县直单位，根据需要，邀请县检察院“四长”进站面对面协商解决问题。将县信访局、县城管局、县教育局等18个与民生关联紧密的部门分配到9个人大代表联络站，参与每月的代表主题活动日。三是多方“联”群众。各联络站聘请村干部、退休职工、教师等为民情联络员，每月进站参加一次代表主题活动，参与协商共同解决问题。按照“双联系”要求，每名代表联系3名~5名选民，在每周一次的代表接待日进站面对面交流，提出意见、建议。

规范“商”，丰富代表履职内容。一是规范三方主体，明确“谁来协商”。监督、任免、重大事项决定、代表选举等大事，由县人大常委会、人大代表、政府及其相关部门来协商；群众身边小事，由乡镇（街道）人大、人大代表、责任方来协商。二是规范三个流程，明确“如何协商”。由县人大常委会或各乡镇人大主席团、人大街道工委牵头，按照“前、中、后”三步议事程序进行协商。三是规范一个全链条监督，明确“协商结果”。将按流程协商的情况通过人大代表联络站公示栏、微信群等方式进行公示，形成一个完整的监督链条；遴选18名综合素质高、议政能力强的代表担任民主监督员，提升

监督专业性，使民主监督切合部门单位业务、切合社会实际。

专题“督”，提升代表履职成效。一是“全方位”监督。将民生实事项目、代表建议办理情况等监督事项列入县人大常委会年度工作要点，组织代表按照“一月一联系”“一季一督查”“半年一报告+询问”“全年一评议”机制，综合运用专项审议、集中视察、满意度测评等形式进行监督，形成“年初定选题、年中督进度、年终问效果”的闭环监督工作链。二是“全覆盖”监督。从每年人代会后至当年12月，在县人大常委会统一领导下，组建若干个代表工作组，按照重点项目实施方案，与责任单位深入对接，从项目程序合规、时序进度、质量水平、安全生产、群众满意以及财政资金使用绩效等方面加强监督检查。三是“全动员”监督。组织动员人大代表、专家代表、群众代表开展全员监督，划分教育、卫生、交通等领域，组建8个专业监督组，由县人大常委会相关委室牵头、基层站点推荐相关领域的专业人才参与，形成“专（工）委+专业代表+专家人才”的联动监督模式，让“内行人”监督“专业事”。

精准“促”，延伸代表履职触角。一是促经济发展。依托教育、农业、企业、文旅等行业人大代表联络站和代表工作室，充分发挥代表的专业优势，探索“调研+座谈+建议”模式，助力县域经济发展。二是促民生改善。通过线上线下广泛征集群众亟待解决的问题，组织代表筛选、评判，以闭会期间代表建议的方式推动解决一批民生“微实事”，定期向社会公开建议办理结果，主动接受群众监督。三是促基层治理。通过“网格+代表”模式，切实增强基层治理工作力量。比如，磨头镇大屯村联络点组织代表参与接待群众来访、宣传法律法规、监督村务公开等工作；清化镇和谐社区依托“倾话民声”等载体，组织人大代表参与矛盾调解，让代表与群众走得更近、联系更紧。👉

责任编辑/邵卫科

“三个常态化”丰富全过程人民民主卧龙实践

○ 叶德学

近年，南阳市卧龙区人大常委会深入学习贯彻党的二十大和二十届三中全会精神，不断健全完善吸纳民意、汇集民智机制，促进人大代表作用发挥，通过“三个常态化”，进一步丰富了全过程人民民主的基层实践。

——代表联系群众，常态化纳民意

“李代表，现在很多居民购买了新能源汽车，但充电场所和充电桩比较少，大家非常苦恼。你能不能给政府部门反映反映，切实解决一下这个问题？”2024年11月，卧龙区人大代表李俊峰在梅溪街道人大代表联络站接待选民时，几名居民提出这个问题。他及时整理上报。区政府在征集2025年度民生实事候选项目时，将“进一步优化新能源汽车充电桩布局，2025年新建新能源充电桩200个，新建改造90处规范化、标准化充电场所”列入城市“焕颜”工程。2025年4月，在卧龙区七届人大五次会议上，人大代表票决出10件年度民生实事项目，新能源充电桩项目就是其中之一。

近年，卧龙区人大常委会坚持“四联系”制度，明确要求主任会议成员每人联系8名常委会委员、常委会委员每人联系6名~8名基层人大代表、人大代表每人联系10名选民、党员人大代表每人联系1名非党员人大代表，并对联系的具体任务进行明确，将代表联系选民情况记入履职档案；常态化开展代表“四个一”活动，即每周三各代表联络站安排一次代表接待选民、每月组织代表联系一次选民、每个季度第三个月的15日开展一次代表主题活动、每年年底组织代表向选民进行一次述职。截至目前，代表进联络站2150人次、接待选民4705人次，征集民生实事候选项目、优化营商环境、区人大常委会年度监督重点等意见和建议4600多条，调解基层矛盾710多起，解决问题1760多个，为选民办实事、好事580多件。

——局长进站问政，常态化集民智

“金局长，我们社区的一名新生儿前几天因

病住进了ICU。这家人比较困难，能否享受医保政策？”2024年12月，卧龙区医保局局长金虎到车站街道人大代表联络站开展问政活动时，区人大代表、车站街道新西南社区党支部书记丁纯真提问。金虎表示：“新生儿在出生当年不用缴纳医保费，即可随父母享受医保相关待遇。请代表们多向选民宣传医保政策，进一步提高居民的参保率。”

近年，卧龙区人大常委会深入贯彻《关于规范开展“局长进人大代表联络站问政”活动的实施意见》，明确要求政府部门主要负责人每年进代表联络站开展两次问政活动。局长进站问政活动的主要内容是联系代表和选民，宣传党的方针政策，合力探讨和破解制约地方经济社会发展的难题，接受代表和选民问政，邀请代表和选民参与重大决策等。自局长进站问政活动开展以来，政府部门主要负责人已现场解决问题310多个，征集意见、建议2200多条，有效打通了联系和服务群众的“最后一公里”。

——“代表随手拍”，常态化解民忧

“没想到政府这么重视‘代表随手拍’反映的问题，我对办理结果很满意！”在回访“代表随手拍”反映问题的办理结果时，一名卧龙区人大代表如是说。该代表在三里河人行步道散步时，发现步道上有狗屎等杂物，便拍照上传到“代表随手拍”APP反映了这个问题。区城管环卫部门收到信息后，及时清理杂物，加密环卫保洁次数，保持人行步道清洁，为辖区居民锻炼提供了良好环境。

2025年年初，卧龙区人大常委会专门建成“代表随手拍”网络运行平台。人大代表可随时将遇到或者走访选民收集的问题拍照上传平台。区人大常委会代表联络服务中心明确专人负责平台运行，及时整理代表上传的问题，统一反馈给区政府，要求在1个月内将办理结果通过平台进行答复。自“代表随手拍”活动开展以来，已推动解决群众反映强烈的问题60多个。👉

责任编辑/李东方

代表“直播”履职 群众“云端”致富

○ 李 欢 严志军 李 立

“大家好，我叫盛传杰，是盛湾镇人大代表，也是一名返乡创业青年。现在，我给大家介绍一款养生开胃神器——益生菌酸菜！它茎脆、叶绵、味酸、醇香……”在淅川县盛湾镇盛湾村的酸菜加工车间里，盛传杰正通过手机网络直播平台推介家乡的优质特色农产品，吸引众多网友下单，成功地把网络“流量”转化为农民增收的“销量”。

——让顾客“直播”看产品

盛湾镇位于豫鄂两省接合部、丹江口水库上游南岸，山水毓秀、物产丰富。近年，当地充分发挥山地资源丰富的优势，大力发展特色农业产业。2021年，返乡创业的盛传杰选中了极具本地特色的酸菜产品，依托古法制作工艺，经过7轮不断尝试，以山野菜、辣菜、白菜、香菜、红薯秆等为原材料，研发出产量高、品质优、效益好的益生菌酸菜。产品一经推出，就受到县内及周边市场的热烈追捧。作为一名基层人大代表，如何帮助群众扩大农特产品销路？盛传杰不断思索，积极寻找出路。

酒香也怕巷子深。看到近年信息技术领域的创新突破和各大网络电商平台带货、直播行业的迅速发展形势，盛传杰一下子有了思路：“开拓电商渠道！”从开设淘宝店铺、视频直播带货到拍摄产品宣传片、参加食品展销会，直播网络平台成为盛传杰拓展市场、提升销量的有力抓手。通过直播，实现了农产品种植、管理、采摘、深加工等各项工序流程的透明化，让网友们直观地看到产品生产过程、特色农产品特点及优势，吃得放心、安心、顺心。2024年，他的网络销售额达230万元。

——带群众“云端”共致富

一人富不是真的富，大家富才是真的富！盛传杰一直在思考：“除了做好酸菜产品之外，能不能把摸索出来的经验复制到其他农产品上，带动乡亲们一起致富？”

随着益生菌酸菜产业逐步成熟、电商板块走上正轨，盛传杰开始着手带动群众参与创业，通过签

订蔬菜收购合同、开办机械操作培训班、聘请专业老师辅导、进驻电商平台、开启带货直播等举措，优化提升盛湾蜜薯粉条、生态丹江鱼、软籽石榴、乌骨鸡鸡蛋等多种优质农产品的生产、包装、销售等环节，成功带动600余户群众融入特色酸菜供应链，帮助363名农民获得农机操作、食品加工等中高级技术资格证，为80余名留守妇女提供了电商销货平台，实现了村村有快递、组组有产业、农民能带货。2024年，盛湾镇的17个村均实现集体经济年增收2万元以上。

——建“矩阵”助长久发展

“为了让‘互联网+农产品’长久赋能乡村、惠及群众、助力振兴，建议由镇政府牵头，相关部门和群众广泛参与，建立上下贯通、共同发力的‘云矩阵’。”盛传杰向镇人大主席团提出建议。

在盛传杰的带动和多方共同努力下，盛湾镇政府高标准、高规格打造了电商直播基地，依托本地产业优势和各类特色农产品，运用互联网技术，通过直播带货、短视频创作、节庆活动直播等多种方式，打造集直播、培训、供应链管理、物流配送于一体的综合性服务平台，为优质特色农产品提供更畅通、更快捷、更优质的直播销售渠道，并通过提供创业孵化服务支持个人或团队开展电商直播业务。同时，积极整合本辖区及周边地区的优质产品资源，建立完善的供应链体系，确保产品质量和供应稳定性。

为了让农户和农产品企业收获更多红利，盛湾镇电商直播基地积极与物流公司合作，搭建高效的物流配送网络，确保产品快速送达消费者手中。同时，提供完善的售后服务支持，解决消费者在购买过程中遇到的问题，提升购物体验。2024年，全镇网上销售农产品超过800万元。如今，乡亲们在家门口、在田间地头，手机一开，就能把自家优质的农产品销往全国各地，日子也越过越红火。

责任编辑/邵卫科

秉持“四心”提质效 善作善成谱新篇

○ 薛 岭 赵世坤 李世泳

近年，方城县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持高站位聚焦大局、高水平依法履职、高效能服务代表、高标准提升能力，充分发挥人大和人大代表在全面推进社会主义民主法治建设、践行全过程人民民主中的主力军作用，奋力交出绝对忠诚的“政治答卷”、量质齐升的“发展答卷”、可感可及的“民生答卷”。

坚持党的全面领导 在维护核心上彰显人大自觉

——高站位把牢政治方向

方城县人大常委会坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终把坚持党的领导贯穿人大工作的全过程、各方面。严格执行请示报告制度，凡重大事项、重点工作、重要活动，都按规定及时向县委请示报告。自觉在县委领导下统筹安排好依法监督、重大事项决定、人事任免、代表履职等各项工作，并按照县委要求和法定程序抓好贯彻落实。

——高质量强化理论武装

坚持不懈地用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂、固本培元，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，把学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要

思想作为必修课和基本功。围绕学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，组织开展多层次、全覆盖的学习培训、交流研讨，推动县乡人大和全体人大代表切实增强坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的政治自觉、思想自觉、行动自觉。

——高标准落实党委决策

紧紧围绕“县之要者”“民之盼者”依法履职。聚焦南阳市域副中心城市建设，在经济发展、生态环保、乡村振兴、民生保障等重点领域强监督、促善治。坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，2024年，依法任免地方国家机关工作人员23名、补选市人大代表1名。依法行使重大事项决定权，围绕国民经济和社会发展规划、财政预算决算等作出决议、决定，以更高站位服务全县工作大局。

助力经济社会发展 在围绕中心上展现人大作为

——聚焦经济运行全面监督

依法听取和审议县人民政府关于全县国民经济和社会发展规划执行情况的报告，推动夯实发展基础、集聚发展动能，促进各项发展指标顺利落实。加强县乡人大联动，对新型工业化发展情况进行专项视察，提出优化产业

结构、加大科技创新力度、加强开发区建设、强化要素保障等建议，助力全县工业经济运行稳中提速、量质齐升。围绕营商环境持续提升，采取调研、视察、专班督查等多种形式，深入查找优化营商环境工作中的堵点、难点问题，连续3年听取和审议县人民政府关于优化营商环境工作情况的报告，努力营造规范、透明、高效的营商环境。听取和审议县人民政府关于行政事业性国有资产管理情况的报告，努力守好国有资产的“家底子”。

——聚焦生态环境深入监督

坚持以习近平生态文明思想为指导，对全县水库运行管理工作进行视察，推动政府相关部门开展靶向治理，进一步完善县域水库管理长效机制，全面提高水库安全运行管理水平。依法听取和审议县人民政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的报告，督促和支持县人民政府及其有关部门汇聚全民守护生态环境的共识和合力，全力打好污染防治攻坚战。

——聚焦社会民生精准监督

把增进民生福祉、守护人民幸福作为人大监督的出发点和落脚点。县乡人大联动开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”监督，推动社会多方形成合力，共绘“老有所养”的时代新画卷。对义务教育“双减”政策落

实情况进行专题调研，提出提升教学水平、规范作业管理、提高课后服务质量、规范校外培训等意见和建议，努力让孩子们享有公平而有质量的义务教育。紧盯2024年县人代会票决确定的10件民生实事项目，组建5个监督小组进行全程监督、跟踪问效。县十六届人大常委会第二十一次会议专题听取和审议了县人民政府关于2024年度民生实事项目办理情况的报告，推动政府及其有关部门切实把好事办好、把实事办好。对电动自行车安全隐患全链条综合整治工作进行视察，同步听取和审议县市场监管局、县住建局、县公安局和县消防救援大队的专项工作报告，督促有关部门压紧压实责任，全力守护人民群众的生命和财产安全。

推动法治方城建设 在守护公心上展示人大力量

——大力弘扬法治精神

扎实开展“国家宪法日”宣传活动，引导人民群众真诚信仰宪法、自觉拥护宪法，形成尊法、学法、守法、用法的良好氛围。对人大常委会拟任命人员开展任前法律知识考试，组织人大选举和人大常委会任命的干部进行宪法宣誓，激励国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法。积极配合省、市人大开展立法调研，充分发挥基层立法联系点的作用，广泛征求人大代表和社会各界的意见、建议，将来自基层一线的声音源源不断地汇集到立法机关。

——监督权力依法运行

坚持把工作评议作为推动部门依法行政的有力抓手，成立5个

评议视察组，对县应急管理局、县农业农村局、县自然资源局、县人社局和县信访局开展工作评议，客观、公正地评价成绩，诚心诚意地指出问题，提出具有针对性的意见、建议，切实推动部门工作。集中听取各位副县长分管工作开展情况的报告，督促和支持依法行政、履职尽责。坚持把加强执法检查摆在突出位置，先后对《安全生产法》《农产品质量安全法》《法律援助法》《文物保护法》的贯彻实施情况开展执法检查，提出审议意见，强化跟踪督办，促进法律全面、有效贯彻实施。

——保障公平正义同行

定期听取和审议县人民政府关于法治政府建设情况的报告，督促政府以法治服务保障经济社会高质量发展。积极回应人民群众对公平正义的呼声，对县人民法院“控新去旧”积案化解工作开展专项视察，督促法院提升审判质效、增强执行质效、提高涉诉信访化解质效。组织人大代表旁听社会关注度高的案件庭审，监督司法案件得到公平公正裁决。

深化人民民主理念 在回应民心上发挥人大优势

——联系群众有温度

严格落实“四联系”制度，充分发挥全县19个人大代表联络站的作用，将1600余名各级人大代表就近编组进站，组织代表围绕乡村振兴、教育、卫生、“一老一小一青壮”等经济社会发展领域的重点问题和社会广泛关注的热点问题，听取和收集人民群众的意见、建议，畅通代表联系和服务群众的渠道。2024年，共

收集、转办和处理人民群众的意见、建议675条，有效解决了群众普遍关注的一些民生事项。

——履职活动有热度

深入开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，组织人大代表深入站点网格、田间地头开展政策宣讲、矛盾调解、法律援助、农技指导等形式多样的活动，切实当好经济发展的带头人、人民群众的贴心人。组织人大代表开展“五个一”活动，即开展一次代表小组长培训、组织一次视察调研、为选区群众办一件实事、为辖区发展献一件良策、参与一次志愿服务活动，在服务群众中倾听民意、赢得民心。各乡镇、街道结合实际，组织人大代表开展环境治理、产业发展、民生实事项目办理情况视察等监督活动上百次，将代表履职有效融入基层社会治理。

——督办建议有力度

抓实人大代表建议的提、办、督、评等各环节的工作，健全完善“人大常委会领导班子成员牵头督办，副县长牵头领办，县人大各委（办）、县委县政府督查局、领衔代表共同督办”的代表建议办理机制，做到建议内容高质量、建议办理高质量。每年组织人大常委会组成人员和部分领衔代表对重点代表建议的办理情况进行集中视察，专题听取和审议县人民政府关于代表建议办理情况的报告，持续跟踪落实建议办理结果，监督一批事关经济发展、群众期盼的代表建议转化为推动经济社会高质量发展、增进民生福祉的务实举措。

责任编辑/李东方

构筑街道人大工作发展新格局

○ 吴旭东

2025年4月11日，洛阳市涧西区人大常委会组织召开人大街道工委专题培训暨街道人大工作会议，深入学习贯彻十四届全国人大三次会议精神，专题学习新修改的《代表法》和新出台的《河南省街道人大工作条例》，总结、交流街道人大工作的新经验、新成效，依法、有序做好街道人大工作。

在坚持深学践行中对标对表。坚持把深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想作为必修课、首修课、终身课，准确把握《代表法》修改的重要意义和主要内容，夯实理论根基，提升精神境界，在深化学习中提升站位、把握精髓、明晰方向，切实增强做好街道人大工作的政治自觉、思想自觉、行动自觉，努力把学习成效转化为街道人大工作可操作、可执行的履职实践。

在服务发展大局上聚焦聚力。深刻理解新时代赋予街道人大工作的使命任务，将贯彻落实《河南省街道人大工作条例》作为街道人大工作的主线，紧盯全区中心工作和改革事项，紧扣产业发展、城市提质、乡村振兴、民生保障、风险防范等重点任务，找准坐标方位和履职切口，组织人大代表深入社区、深入企业、深入群众开展专题调研、专项视察等活动，形成有见地、有分量、有深度的意见、

建议和调研成果，用“小切口”破解“大问题”，助推经济社会高质量发展。

在发挥代表作用上走深走实。建立健全人大代表进网格工作机制，定期组织代表入社区、进站点开展接待群众活动，发挥代表推进基层治理的重要作用。常态化组织代表开展调研、视察、走访、工作评议等活动，让代表们更好地了解政情、倾听民声、反映民意。区人大常委会领导班子成员分包街道，督促、指导开展代表活动和视察、调研等工作，帮助解决实际问题，推进街道人大工作提质增效。坚持全区人大工作“一盘棋”，健全上下联动机制，系统推进监督、代表等工作，形成同向发力、同题共答的良好格局。

在扛牢为民使命上见行见效。坚持以人民为中心的发展思想，以人大代表联络(工作)站、“码”上见代表等为载体，不断深化、拓展代表履职方式，通过接待群众、线上联系、一线走访，随时随地收集来自基层一线的民情民意，推动解决群众的急难愁盼问题，构建“群众常来、代表常在、实事常办”的全过程人民民主新常态。把保障人民多层次、多渠道参与基层治理作为践行全过程人民民主的重要内容，邀请群众参加街道人大工作、融入社区治理全过程，充分调动人民群众有序政治参与的积极性。

在探索履职实践上出新出彩。在居民议事会、“站点问政”等制度创新的基础上，结合街道实际打造亮点、树立品牌，推动新时代街道人大工作在继承中发展、在创新中提高。充分发挥宣传引领作用，广泛宣传《河南省街道人大工作条例》，不断提升群众对街道人大工作的认知度，为条例的实施奠定坚实的群众基础；依托“涧西人大”微信公众号开设“代表风采”专栏，大力宣传人大代表联系走访选民、解决群众难题的履职风采，深入反映代表在各个领域、各自岗位上推动经济社会发展、履行社会责任的模范事迹，营造良好的舆论氛围。

责任编辑/邵卫科



洛阳市涧西区人大常委会组织开展《代表法》和《河南省街道人大工作条例》专题培训

“站”内履职 “链”上开花

○ 姚振勇 郑改民

近年，濮阳县人大常委会持续深化“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，围绕赋能产业升级、科技研发、优化营商环境、助力企业发展，创新设立化工行业人大代表联络站，搭建起企业家、人大代表、职能部门、群众“四位一体”沟通平台，把人大代表紧紧“镶嵌”在产业链上，全面助力化工新材料产业高质量发展跑出“加速度”。

——“问诊把脉”，精准发力汇诉求

化工行业人大代表联络站每季度之初组织一次生产形势研判和工作交流，每季度的最后一个星期五举行一次议事会，每年6月、12月分别组织行业人大代表开展视察或调研，11月对代表所提议案、建议的答复情况进行研讨，跟踪落实落地。按照产业类型相似、上下游关联、地域分布相近等特点，将15名化工行业的市、县人大代表编组进站，每名代表点对点联系3家规模以上的企业，通过走访调研、面对面座谈、电话联系等形式，实时了解产业链企业的生产经营情况，深入掌握企业在办证、用地、融资、用工、销售、研发等生产经营中遇到的急难愁盼问题，精准研判、靶向发力。截至目前，代表们已深入企业生产车间、项目一线开展集中视察活动8次，进站收集企业诉求32条，形成代表建议2件交由有关部门研究办理。

——“开方治病”，常态服务聚合力

化工行业人大代表积极参与全县“我为园区进一言、民主议事献良策、发展新质生产力，助力制造业倍增”主题活动，通过经常化、常态化开展接待群众、视察调研、民主议事、民主评议和市场研判、学术研讨等活动，助推县域民营化工企业高质量发展。按照“属地管理、分级负责、归口办理、限时办结”的原则，化工行业人大代表联络站收到企业的诉求后，主动牵头，通过召开“代表+企业+政府部门”面对面座谈会等形式，搭建沟通桥梁，督促政府有关部门及时为企业纾困解难，营造最优的营商环境。截至目前，化工行业人大代表联络站已收集

新材料产业发展、资金扶持、基础设施配套、营商环境优化等方面的突出问题36个，现场解决22个，通过交办单交办14个，已办结10个；对短期内不能解决的问题，按照代表建议办理程序进行答复。

——“输血补气”，提振信心促发展

化工行业人大代表联络站围绕以巴德富化学为龙头的绿色涂料产业链、以蔚林科技为龙头的硫基新材料产业链、以浩森生物为龙头的呋喃产业链，明确重点目标，列出招商清单，组织代表探索以商招商，不断延伸产业链、提升价值链、融通供应链，构建更加完善的新材料产业体系，为企业发展添动力、增信心。目前，上海恩坤工业技术有限公司的硫化氢综合利用项目落户濮阳，正在加快建设；南通江山化工与金鼎化工年产3000吨氯甲基乙醚项目签约落地，项目反应釜、工艺管线正在安装。

——“强筋壮骨”，合作共赢创未来

化工行业人大代表联络站不断强化互联互通，定期开展学术研讨、举行新闻发布会，积极引导新材料链主企业融入资源共享机制、完善园区企业原材料需求和产品供应清单，在材料产品、供热供气等方面形成新材料产业内循环，降低成本，推动君合化工有限公司与朗润新材料有限公司就硫化氢综合利用达成合作、巴德富化学（濮阳）有限公司与浩森生物科技有限公司达成供热合作等，大大提升了企业产品的竞争力和市场占有率。

“县人大常委会将紧紧围绕优化营商环境和推动高质量发展这个工作大局，充分发挥化工行业人大代表联络站的桥梁和纽带作用，充分发挥代表自身优势，开展多层次、多角度的视察、调研、民主议事、民主评议、市场研判等活动，进一步加强与企业、政府和社会各界的联系沟通，督促‘一府一委两院’办理好代表建议，为服务区域化工产业升级、拉长化工产业链、推动化工产业高质量发展贡献人大力量。”濮阳县人大常委会主任邱国让表示。

责任编辑/李东方

解决民生“小问题” 书写履职“大文章”

○ 王国英

聚焦民生增福祉，实干笃行践初心。近年，镇平县人大常委会坚持将民生诉求作为履职坐标，把关注民生、保障民生放在首要位置，从养老难题到教育关切、从医疗堵点到就业痛点，立足群众反映强烈的“小问题”，做好民生实事“大文章”，通过深入调查研究，提出意见、建议，督促问题妥善解决，以“小切口”回应群众关切的“大民生”，用一份份沉甸甸的履职答卷诠释了新时代地方人大工作的为民本色。

下好“先手棋” 破解银色时代的养老难题

清晨的阳光洒在镇平县中医院医养结合中心的康复花园里，75岁的张桂莲正跟着护理人员做养生操。“这里既能看病，又能养老。孩子们再也不用三天两头请假带我去医院了。”老人朴实的话语折射出人大推动破解养老难题的实践成效。

面对县域内60岁以上的老人达15.77万名，占全县总人口的19.1%，高于全国、全省水平的严峻形势，自2022年以来，镇平县人大常委会将养老服务体系建设和民生实事项目进行专项监督，连续3年对养老服务设施建设和民生实事项目进行专项监督，连续4年听取和审议县政府的养老服务工作报告，结合省人大常委

会“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督统一部署，综合运用专题调研、执法检查、听取专项工作报告、满意度测评等多种监督手段对全县养老服务工作进行系统“会诊”，督促责任落实、问题解决，以人大监督之力助推养老事业高质量发展。

在人大的持续监督推动下，镇平县通过构建三级网络、创新实行“1+1+N”多层次养老服务体系，探索“线上+线下”菜单式服务模式，成功创建1家省级老年友好型社区和5家老年友好型社区；在保障失独老人、五保老人等重点群体养老的前提下，积极引进第三方运营团队，对56家养老服务机构空置床位和层次较低的服务设施进行整合升级；对新增的12家民办养老服务机构进行科学布局、合理选址，保障养老服务设施“零阻碍”；69处老年食堂、老年餐桌、老年助餐点试点运行良好，养老服务便民实现“无障碍”；培训取证新增高级护理人员269名，为提升管理服务水平“赋能”；医疗和养老机构全部完成医养协作签约，通过智慧养老服务平台和“行走的医院”，养老服务功能进一步拓展，实时化、个性化、多样化的养老服务需求逐步“变现”，已形成以居家为基础、以社区为依托、以机构为补充、医养相结合的养老服务体系。

在涅阳街道、石佛寺镇、柳泉铺镇等留守老人集中区，人大代表推动建立“爱心食堂+健康小屋”，让老年人吃上了热乎饭、有了“健康管家”。

打好“组合拳” 守护“舌尖上的未来”

“现在，学校食堂不仅饭菜花样多了，家长还能够看到后厨操作、了解饭菜的品质。”在镇平县第一高级中学门口，学生家长向回访的人大代表表达了对陪餐制及“明厨亮灶”系统的满意之情。这个变化源于县人大常委会的一场“特别行动”。

2023年春，一些人大代表接待选民时收到情况反映：部分学校存在营养餐搭配单一、餐食保温不好、菜谱不张贴公布、食材采购不透明等问题。镇平县人大常委会立即启动四级人大代表联动机制，对全县中小学校食堂管理及营养改善计划、午餐配送工作开展集中视察：一是委托各乡镇人大主席团对辖区各学校开展专项监督；二是向各级人大代表和群众开展问卷调查，对学校随机暗访抽查；三是组织16名省、市两级人大代表和89名县、乡两级人大代表，分成4组，对全县276所中小学校开展全覆盖式集中视察。代表们认真听取工作汇报、发放征求意见表、召开座谈

会，按照《学校食堂管理22条检查清单》，从冷藏柜温度到留样记录、从供应商资质到餐费收支明细，查得细、问得准。

人大代表们通过视察，不仅指出中小学校食堂管理存在的突出问题，而且开出了有针对性的“药方”：建立全县统一的食材集中采购平台；设立家长监督员制度；开发智慧监管系统……县教育局诚恳接受代表们的建议，在3个月内全部落实到位。如今，镇平县学校食堂食材招标采购率达100%，通过落实“周食谱公布”制让广大师生吃上了“明白餐”。

这场监督的“溢出效应”正在显现。贾宋镇人大代表王式满跟踪调研发现农村教学点配餐存在运输损耗问题，及时建议政府追加保温设备专项经费。通过《校园食品安全监督常态化办法》的落实，每年春秋季的“食堂开放日”和陪餐制等已上升为正式的工作制度在全县中小学校推行。

使出“连环招” 疏通医疗服务“末梢循环”

在镇平县人民医院慢性病管理中心，糖尿病患者李建彬正通过远程会诊系统与郑州大学第一附属医院的专家进行交流。“以前遇到疑难杂症，得往大城市跑。现在，在家门口就能享受专家看病待遇，药费还能直接报销。这在以前想都不敢想。”

2023年，接到人大代表反映的分级诊疗制度执行不严格、住院转诊率居高不下、乡镇卫生院用药目录内可用药品少、紧密型医共体未真正发挥作用、基层医疗卫生服务机构经营亏损现象普遍、群众买药不便等问题后，镇平县委常委、副主任王哲渠带

队，采取实地查看、听取汇报、座谈交流等形式，对全县医疗保障工作进行了专题调研。结合专题调研情况，县人大常委会使出监督“连环招”：对县医保局开展工作评议、专题询问，“慢性病认定程序能否简化”等提问直指要害；开展“人大代表进医保”活动，组织代表体验患者医保经办流程；提出继续推进医共体建设、认真落实医保支付制度改革政策、充实农村基层医疗卫生服务队伍、强化医保基金监管、优化医保服务功能等8条建议……

如今，镇平县各个医疗卫生场所的医保经办服务流程规范，严格落实“一站式服务、一窗口办理、一单制结算”，并对原建档立卡贫困患者持续执行“先诊疗后付费”政策；开通网上直接结算业务，试点职工医保门诊手机端报销，开通医保患者异地就医直接结算业务，为省外患者在镇平县域内住院、门诊报销提供“无障碍”服务；在“便民就医少跑腿”行动中，以县人民医院为试点上线病区结算系统，患者可在病区直接结算。如今，走进各村卫生室，墙上统一的医保代办事项清单格外醒目。通过推进“医保下沉”工程，6项高频服务事项已延伸至群众身边。

机制创新 让民生答卷更有温度与厚度

在一件件民生实事得到落实的背后，是镇平县委常委、创新建立的一套闭环工作机制。通过落实“五步工作法”——“议题征集→深度调研→清单交办→跟踪问效→满意度测评”，确保每个民生问题有回音、有着落。

在石佛寺镇人大代表联络

站，墙上悬挂的《民生诉求办理流程》详细记录着每个环节的时限要求。2024年，在该站收集的47条建议中，关于改造镇区老旧供水管网的诉求从交办到完工仅用32天。“现在，群众提意见不再是‘说了白说’，而是代表盯着办、政府快速干。”村民马红豹道出了制度创新的实效。

更值得关注的是镇平县对民生实事项目人大代表票决制的探索。在2024年3月召开的县十六届人大四次会议上，代表们票选出实施城乡供水保障工程、实施居民健康保障能力提升工程、实施便民停车扩容行动等10件民生实事项目。县人大常委会及时出台监督方案，将票决确定的民生实事项目和人大代表提出的140件建议分解到常委会各工作机构，由各委（室）具体负责日常督办工作；采取常委会领导领銜“一对一”督办、对口委（室）“点对点”督办、媒体参与“面对面”督办、人大代表全程“实打实”督办的方式，落实“一月一检查、两月一报告、一季度一视察、半年一审议、全年一评议”的工作推进机制、相关委（室）沟通协调机制和全过程闭环督办机制，持续提高监督效率和监督质效。

从老年餐桌到中小学校食堂、从医保窗口到就业驿站，镇平县委常委、用扎实的履职实践证明：民生工作没有终点站，只有连续不断的新起点。县人大常委会主任周兴中表示：“人大工作的价值，就体现在群众眉头舒展的瞬间，就体现在急难愁盼解决的时刻。”如今，这份以初心写就的民生答卷，正在中原大地上续写新的篇章。

责任编辑/邵卫科

以花为媒“酿造”乡村振兴“幸福味”

○ 李守伟 赵华芝

初夏时节，一走进周口市川汇区城南街道办事处官坡行政村，馥郁的玫瑰芬芳随风弥漫。在百余亩玫瑰花海中，辛勤的采花人小心翼翼地把一朵朵多彩的玫瑰包装好待售。近年，在城南街道人大工委的积极推动下，官坡村以玫瑰花为媒，探索走出一条“党建引领+人大赋能+产业融合”的乡村振兴新路径，让昔日的传统乡村焕发出蓬勃生机。

“过去，村里土地零散，村民收入单一。盘活村集体资源，带领村民走上致富路，是乡村振兴的关键所在。”市、区两级人大代表、城南街道党工委书记李效贤介绍。2023年，城南街道人大工委组织驻辖区的人大代表通过实地调研，提出以玫瑰花为媒探索“党建引领+人大赋能+产业融合”的乡村振兴发展建议。经村民议事会代表集体研究，决定依托官坡村的土壤和气候条件，引入食用玫瑰、观赏玫瑰等优质玫瑰品种，采取“合作社+农户+订单”的模式，带动村民参与种植。城南街道人大工委牵头组织农业专家赴外地考察调研，并协调区农业农村部门为群众提供政策和技术扶持。

单纯种植玫瑰，经济效益还不够高。为提升产业附加值，官坡村结合人大代表提出的建议，坚持以花为媒、以花为景，从玫瑰种植基地规模化建设到鲜花销售、观赏采摘、精油萃取、文创开发等多元业态植入，在铺就产业兴、农民富、乡村美的花样振兴之路的同时，成功打造“玫瑰文旅综合体”产业链。春夏之交，“官坡玫瑰节”吸引各方游客前来赏花打卡，农家乐、民宿、手作体验等项目也蓬勃发展。人大代表成立文旅志愿服务队，策划开展了非遗展演、亲子研学等活动，带动周边村民人均年增收万余元。据区人大代表王伯盛介绍，目前，该村园区的玫瑰种植规模已发展到120多亩，引进“卡罗拉”“苏醒”等优质玫瑰品种10多个，每天采摘鲜切花5000多枝，主要销往周口市区及周边县（市）的花店和婚庆市场，为附近村民提供就业岗位30多个。村民黄永杰说：“我在这里干活儿快两年了，

除草、采摘都是一些省劲儿的活，一天能挣差不多100元，还不耽误照顾老人和孩子。”

一朵玫瑰花，不仅承载着官坡人对美好生活的向往，更凝聚着人大代表扎根乡土、为民履职的初心使命。如今，玫瑰产业已成为官坡村推进乡村振兴的“金名片”。李效贤表示：“我们将围绕品牌升级、智慧农业等方向持续发力，让官坡玫瑰的花香飘得更远。”在这片充满希望的土地上，人大代表与村民共同执笔，正绘就一幅产业兴、生态美、百姓富的和美乡村新画卷。

近年，川汇区人大常委会结合川汇地处近郊的区位优势和群众发展特色产业的热情，充分发挥基层人大代表联络站和驻站人大代表为民履职的作用，组织人大代表带头大力发展以农业产业为主的特色产业园区，成功创建了流沙河生态农牧、江鸿蔬菜种植、林下经济等3个市级农业产业园，培育西张楼大蒜等8个区级农业产业园，联结农户5832户，带动户均增收3.3万元，乡村振兴的“花香”已经成为广大村民生产生活中不可或缺的“幸福味”。

川汇区人大常委会主任夏立文表示，区人大常委会将紧紧围绕推进农业产业发展、促进农民增收的目标，充分发挥人大职能作用与人代表的示范带头作用，全面贯彻落实中共中央、国务院《乡村全面振兴规划（2024年~2027年）》及周口市农业特色产业园区建设三年行动方案，并结合川汇区实际，分阶段实施“三个三”规划：一是推动葛湾芦荟种植产业园、西张楼大蒜产业园、小杨楼变蛋产业园创建为市级农业产业园；二是推动荟美东方公司、江鸿公司、莲之源公司创建成为市级农业产业化重点龙头企业；三是打造葛湾芦荟、叶菜基地、林下经济赤松茸等绿色农产品品牌，为更多农产品赋予绿色、健康标识，积极开拓市场，助力实现农业增效、农民增收，为服务城乡融合发展、推进周口农业强市建设贡献人大力量。👉

责任编辑/李东方

创新生态报告机制 护航西峡绿色发展

○ 赵 龙 冯浩然

西峡县是南水北调中线工程的核心水源地，汇水区面积占全省的40%，生态地位突出，生态功能特殊，肩负着“一河清水入丹江，一渠清水送京津”的政治使命，承担着加快发展与保护水质的双重任务。围绕民富县强、幸福西峡的工作主线，2025年4月30日，西峡县十六届人大常委会第二十二次会议审议通过了《关于建立生态文明建设情况报告制度的实施意见》(以下简称《实施意见》)，为护航县域经济高质量绿色发展、持续巩固全国生态文明建设示范县创建成果提供了有力的制度保障。

凝聚多方合力，构建生态文明建设情况报告制度。西峡县人大常委会成立了生态文明建设情况报告制度实施工作领导小组，由常委会主任任组长，组建工作专班，总结开展生态环境保护状况报告工作的实践做法，学习借鉴外地先进经验，结合县域实际草拟《实施意见》，召开主任会议专题研究，并提请县委常委会会议审议。县委高度重视和支持人大探索工作，明确将报告内容从生态环保拓展到生态环境、生态经济、生态生活、生态制度、生态文化等方面，将报告主体从县人民政府拓展到“一府一委两院”以及乡镇政府、街道办事处，推动生态环境系统治理、根源治理、合力治理。

统筹点面结合，打造生态文明建设全链条工作模式。《实施意见》强调“拓展提升、深入实施”“因地制宜、精准实施”“协同联动、合力实施”等原则，力求科学性和系统性、本地化和可操作性。在全县探索建立生态文明建设情况报告制度“1+N”模式，即每年听取县人民政府关于生态文明建设情况的综合报告和N个有关单位的专项报告；明确2025年在继续听取和审议2024年度环境状况和环境保护目标完成情况报告的基础上，开展高效生态经济发展专题调研，并听取和审议全县高效生态经济发展情况的报告；对《河南省南水北调饮用水水源保护条例》的贯彻实施情况进行执法检查；听取和审议西峡县深化南水北调核心水源涵养区水生态保护综合执法

机制的报告。通过打好监督“组合拳”，增强监督刚性和实效，扎实推动生态文明建设情况报告制度落地见效。

纵向协同发力，推动生态文明建设成果更加丰富。对照南阳市人大常委会年度工作要点，制定县人大常委会生态文明建设情况报告工作计划，加强与市人大城建环资委、农业农村委的对接沟通，及时汇报生态环保、生态经济、水源地保护等监督工作进展情况，积极争取上级人大指导和支持。成立生态文明建设人大代表专业小组，扎实开展“两进两问”工作，即组织人大代表进网格广泛听取民情民意，组织相关职能部门进代表联络站接受问政，提出意见、建议，回应人民群众关切。召开县乡人大工作会议，聚焦生态环保和生态经济，确定双龙镇、回车镇、太平镇、紫金街道先行试点，在镇人代会、街道居民议事会上听取生态文明建设情况的专项报告，通过落实责任、协调配合，共同推进生态文明建设。

开展专项监督，确保生态文明建设情况报告工作走深走实。为确保生态文明建设情况报告制度落地见效、走深走实，近日，西峡县人大常委会组织代表对全县环境保护暨高效生态经济工作开展了专题视察，深入重点部位、重点项目、重点产业、重点工程，全面掌握相关情况，提出意见和建议，强调要紧紧围绕生态文明建设主线，不断加大生态保护力度，持续改善环境质量，促进经济可持续发展、绿色发展，有效提升人民群众的获得感和对生态文明建设的满意度。县人大常委会将通过听取专项报告，开展代表问政、执法检查、专题询问等多种形式，对生态文明建设情况报告制度的贯彻落实情况进行监督检查，并要求将该制度贯穿相关部门、乡镇、街道工作日常，努力在生态文明建设领域先行示范，为确保“一渠清水永续北送”贡献人大力量。👉

责任编辑/邵卫科

充分发挥人大监督职能 创新推进预算治理现代化

○ 蒋玉杰

作为国家发展战略和政策导向的重要体现，财政预算蕴含着政府施政思路与资源分配逻辑，是推进国家治理体系和治理能力现代化的重要支撑。《预算法》明确规定：“预算经本级人民代表大会批准后，按照批准的预算执行。”随着国家治理体系和治理能力现代化不断推进，预算治理现代化已成为关系改革成效的重要一环。如何有效发挥人大的预算监督职能，不仅关乎财政资金的规范使用，也关系国家治理成效和人民幸福感的提升。

核心内涵与时代要求

推进预算治理现代化，本质在于构建一种以现代预算制度为核心、符合现代国家治理要求的资源配置与权力运行模式。《宪法》明确规定：“人民行使国家权力的机关是全国人民代表大会和地方各级人民代表大会。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关都由人民代表大会产生，对它负责，受它监督。”秉承“取之于民、用之于民”的原则，各级政府应当依法公开公共收入的来源与规模，公共支出的去向、规模与取得的成效，接受人民监督。

进入新时代，我国经济社会高质量发展的新形势赋予了预算治理现代化更深刻的意义和更

丰富的内涵。党的二十大报告将“健全现代预算制度”确定为推进国家治理现代化的重要任务。新修订的《预算法》及其实施条例从预算的完整性、透明度、绩效管理和风险防控等各方面提出了新要求。落实新定位、新任务、新要求，就需要通过推进更规范、更科学的预算管理来提升公共资源的配置效率，更好地服务国家发展战略、提高人民生活水平。与此相对应，人大预算监督也应更深入地考察公共资源配置是否符合国家宏观政策导向、是否兼顾了效率与公平、是否具有可持续性，推动预算从“政府管钱的工具”向“国家治理的工具”转变。

监督困境与现实挑战

近年，各级人大在预算审查监督方面力度持续加大、方式不断创新，取得了不小的进展。但是，面对新时代对预算治理现代化提出的更高要求，人大预算监督实践的确遇到了诸多挑战。

——监督深度与专业性挑战

人大预算监督职能的有效发挥，建立在对预算的精准理解之上。在人大工作实践中，由于预算草案内容较多、专业性较强，考虑到人大代表多样化的专业背景以及人代会安排的审议时间较短，“看不懂”“看不深”预算草案已成为限制监督职能发挥的重

要因素，预算审查容易浮于表面或聚焦局部细节，并未真正发挥把关全局的作用。特别是对于转移支付、政府性基金、国有资本经营预算等大部分人接触不多的项目以及政府购买服务等新型支出形式的审查方面，问题尤为突出。审查深度不够导致监督难以触及关键问题，难以推动预算向治理工具转变。

——动态监控能力亟待提升

近年，各地人大通过建设和完善预算联网监督系统，在一定程度上弥补了原来缺乏事中动态监控的不足。但是，预算动态监控能力仍显不足：一是对预算数据开发不足，难以适应联网大数据对专业解读和深度分析能力提出的更高要求，如何更好地获取数据背后隐藏的信息成为需要思考的重要问题；二是现行预算监督预警系统的精准性和智能化程度有待提高，风险覆盖类型有待扩充，风险预警之后的核查、干预机制需要进一步完善；三是预算数据联通的深度和广度有待进一步拓展；四是人大代表使用预算联网监督系统进行高效、精准监督的能力需要进一步加强。

——绩效导向与结果运用脱节

尽管预算绩效管理工作已全面推开，但人大在审查监督中有效运用绩效信息的能力仍有欠缺。比如，如何判定绩效目标设

定是否科学、合理？绩效评价结果是否客观、可信？如何运用绩效评价结果指导下一年度的预算安排？这些都需要深入思考。除此之外，绩效评价结果受重视程度不够，实践应用更少，对下一年度的预算编制和部门问责的约束力不足，尚未形成“花钱必问效、无效必问责”的硬约束闭环。

——透明度与公众参与度有限

尽管预算信息的公开程度、可读性已有很大进步，但公开内容的专业性较强，晦涩难懂。这就造成公众因看不懂而产生距离感，直接影响了公众对预算监督工作的热情和参与度，社会监督作用未得到充分发挥。

预算监督的路径创新

要解决上述问题，推动人大预算监督从程序向实质、从静态向动态、从结果向应用、从封闭向开放转变，需要从理念、制度、能力、技术等多维度创新。

——强化预算法治与制度保障

目前采用的预算草案整体通过或否决的方式，不利于人大预算监督职能的充分发挥。因此，在现行法律框架和制度机制下，建议赋予人大更具体化的对预算草案的修正权，允许在保持财政平衡的前提下，对预算草案中的具体支出项目或资金额度提出调整意见。在预算通过后，要加强对预算调整的管理，完善审查标准和批准程序。同时，要进一步健全财政资金项目、预算管理过程全覆盖的绩效管理法律法规体系，明确人大在绩效目标审核、绩效结果评价、绩效结果运用中的具体权力和责任，为开展绩效监督提供法律保障。

——提供多层次、专业化支撑

建议大力引进财政、审计、经济、公共管理等领域的高素质人才，不断提升各级人大及其常委会预算工作机构的专业能力和水平。建立由专家学者、财经工作人员、注册会计师、律师等专业人士组成的预算审查专家库，深度参与预算的编制、审核、调研、绩效评价等环节，提供独立的意见和支持。同时，要通过开展系统性、周期性的培训，不断充实人大代表的预算知识，聚焦解读预算报表、分析财政政策、运用绩效信息等实用技能，提升对预算草案的整体审查能力。

——深化全过程绩效监督与问责

为更好地发挥预算作为国家治理工具的作用，需要在预算编制阶段就确保目标的一致性和科学性。要进一步创新预算绩效管理方式，明确各部门在申报预算时提交清晰、量化、可考核的绩效目标，由人大及其常委会的工作机构进行审核，确保预算目标与政府规划和部门职责一致、科学合理。要进一步加强对重点项目绩效评价过程和结果的外部监督，可委托独立第三方机构进行再评价，确保评价结果客观公正，并将绩效评价结果与下一年度的预算安排和行政问责挂钩。对连续几年绩效评价较低的项目，建议削减或取消预算；对预算执行不力、造成重大损失浪费的，应依法采取问责措施。

——推进技术赋能预算监督工作

要充分借助大数据分析和AI技术进行预算数据的深度挖掘，实现从基础查询、统计到系统异常自动识别、智能化预警的升级。要及时更新预算监督的预

警机制和规则，根据不同项目的具体情况设置差异化阈值，实行分级预警，不断提升预警的准确性。在当前财政、税务、社保、国资数据已经实现互联的基础上，建议进一步拓展数据共享的广度和深度，畅通项目立项、招标、合同、验收、审计等关键环节的信息，形成预算资金从分配到使用的完整数据链。要持续优化预算信息向社会公众发布工作，积极运用信息图、动态图表、短视频、简明问答等多种形式增强预算的可理解性，聚焦公众关心的重点领域加强预算解读。建议设置智能机器人在线解答常见预算问题；根据点击率和提问率数据，分析识别公众关注的热点，定向推送相关预算内容；在预算编制和审查等关键节点，可进行线上征求意见活动或举行在线听证会，不断提升公众对预算工作的参与度。

预算治理现代化是国家治理现代化的重要组成部分，人大有效行使预算监督权是推进预算治理现代化的重要保障。要进一步强化制度保障、构建专业支撑、深化绩效监督、推进技术赋能全面协同创新，强化人大预算监督职能，切实履行好作为“钱袋子卫士”的职责，将国家发展战略目标和人民根本利益融入预算治理的每一个环节。只有确保每一分财政资金都在阳光下规范运行、在绩效标尺下经受检验，国家治理现代化的大厦才能拥有更坚实的根基，人民对美好生活的向往才能获得更可靠、更有效的物质保障和制度支撑。👉

（作者系清华大学经管学院、中国财政税收研究所博士后）

责任编辑/邵卫科

试论代表审议发言的基本内涵及处理机制

○ 陆亚芬 王明良 王琼艳

代表审议发言的基本内涵

《代表法》规定，人大代表享有“出席本级人民代表大会会议，参加审议各项议案、报告和其他议题，发表意见”的权利，同时应履行“按时出席本级人民代表大会会议，认真审议各项议案、报告和其他议题，发表意见，做好会议期间的各项工作”的义务；规定“代表应当围绕会议议题发表意见，遵守议事规则”，“代表在审议议案和报告时，可以向本级有关国家机关提出询问，有关国家机关应当派负责人或者负责人员回答询问”。为充分保障代表权利，《代表法》明确规定“代表在人民代表大会各种会议上的发言和表决，不受法律追究”。

虽然《代表法》等法律明确了代表的审议发言权，但现行法律并未对“代表审议发言”的概念和内涵作出明确界定。在工作实践中，各地人大对代表审议发言的定位和表述各有不同。有的地方认为，代表在人代会期间听取和审议人大常委会、政府、法院、检察院工作报告及相关议案时作的口头发言，均应视为审议发言；有的地方将代表口头发表的意见、建议经整理后形成的书面材料，视为审议发言；一些地方将审议发言等同于代表的批评、意见和建议。

从《代表法》的规定以及目前各地的实践不难看出，代表审议发言应具备三个特征：一是场合的特定性，即必须是代表在出席人代会时发表的意见；二是对象的特定性，即必须是代表在人代会上听取和审议人大常委会、政府、法院、检察院等工作报告或列入会议议程的其他议案或议题时发表的意见；三是形式的特定性，即代表以口头发言的形式，就工作报告或相关议案、议题提出的意见、建议。

基于上述特征，有论者认为，代表审议发言是指“代表在本级人大会议期间，对列入会议议程的各项议案、报告和其他议题进行详细、周密的商量、讨论并发表的意见（表明意愿和立场，给予肯定、否定或者提出修改意见）”，审议发言的性质是“人大代表参加对国家事务的管理和对国家权力的行使”，目的是反映民意、集中民智，使人大通过的法律、法规和决议、决定更加科学、民主，推动“一府一委两院”改进工作，因而代表审议发言不同于在其他会议上的发言，不是简单交流思想、发表观点，不能理解为“学习文件、领会精神”。

代表审议发言的处理现状

对于人大代表在人代会上审议报告和相关议题时口头提出的

意见、建议如何处理，存在三个不确定性：一是是否需要处理的不确定性。部分代表审议工作报告时以肯定、赞扬为主，不需要相关部门做进一步处理。二是能否在现场答复处理的不确定性。在审议工作报告时，部门负责人或者工作人员不一定都在现场，代表的口头审议发言不一定能及时得到答复和处理。三是是否需要会后处理的不确定性。部分代表的口头发言内容涉及的工作较为复杂，相关部门的负责人或者工作人员往往不能现场作出全面答复，需要一个或多个部门“带回去”进一步研究处理。

从全国范围来看，目前，一般只在人代会期间通过一定的方式反映和吸收代表审议发言的意见。比如，《全国人民代表大会会议事规则》规定：全国人民代表大会会议期间，代表在各种会议上的发言，整理简报印发会议，并可以根据本人要求，将发言记录或者摘要印发会议。各代表团审议议案和有关报告的时候，有关部门应当派负责人员到会听取意见，回答代表提出的询问。

党的二十大报告对加强人大代表工作能力建设作出部署。近年，越来越多的地方人大将加强代表审议工作作为加强人大代表工作的重要方面不断探索，也更加重视代表审议发言的质量和處理工作。比如，在人代会期间，

设立专门的机构跟踪处理代表的审议发言；会后，将代表审议发言分门别类进行整理归纳，汇编后印发政府及其相关职能部门研究处理；定期向代表通报审议发言的处理情况等。

从目前情况来看，各地对人大代表在人代会上的审议发言的形成过程、是否处理以及反馈仍属于“自选动作”，这在很大程度上削弱了代表审议发言形成的规范性和执行的严肃性。笔者认为，之所以造成目前这种状况，主要原因是代表审议发言质量不够高和缺乏相关制度性规定。代表审议发言的质量不尽如人意，主要表现在三个方面：一是“不善”审议。部分代表认为，提交大会的各项报告由专业人士精心起草，经过多次研究和广泛征求意见，内容全面并且完善。在这种心理驱使下，他们认为自己的意见可能无足轻重，甚至担心即使提出意见也不会被采纳，因此选择保持沉默。二是“不敢”审议。面对众多担任领导职务的人大代表和相关部门负责人，部分代表可能会有顾虑，担心自己的发言会得罪人，或者因面子问题而选择回避。三是“不会”审议。有些代表无法准确把握审议的核心，或者习惯于领导角色的发言方式，导致离题万里、大话空话连篇。有的代表甚至将大会审议变成了“唱赞歌”，让郑重的审议失去了本来的法律意义。

目前，对人大代表在人代会上审议报告时口头提出的意见、建议，后续是否处理、如何处理，尚无可操作的法律规定，可执行的约束性措施也明显缺乏。一些地方人大和政府对集中了代

表智慧和心血的审议发言重视不足，既未主动回应代表关切，对相关报告进行修改，也未在会后做好相应的交办、督办工作，严重影响了人大代表的履职积极性。

代表审议发言闭环处理的实践

为切实提升人代会期间代表审议发言处理工作质效，浙江省宁波市北仑区人大常委会出台了《人民代表大会会议期间人大代表审议意见处理办法》，坚持内容高价值、交办高效率、办理高质量、督办高要求，推动代表审议发言从办文到办事、从答复到落实、从解释到解决的转变，大大提高了代表审议发言的积极性，提升了政府部门办理实效，增强了人大监督工作效能。

提出“高言值”审议发言。一是用好人大代表“家站点”平台。依托代表联络站点、选民之家等平台阵地，利用每月人大代表接待选民日、代表小组活动、代表联系选民活动等契机，组织代表深入村组、社区、企业走访调研，与群众紧密互动，倾听群众呼声，确保审议发言紧贴民情、符合民意、汇集民智。二是畅通代表知情知政渠道。建立年中重要情况通报制度，由区长通报半年度全区经济社会发展情况，邀请代表参加人大常委会和“一府一委两院”的活动，组织代表参加重点项目视察、调研、执法检查、工作座谈等，切实保障代表的知情知政权。三是做好代表培训工作。出台代表培训5年规划，将提高审议发言质量作为培训的重要内容，通过专家专题讲解、小组会商议、代表集中学习、进行个案指导等方式，引导人大

代表做到审议发言言之有物、言之有据。四是确保代表有充足的准备时间。在区人代会召开前一周，将各项议案和报告印发代表，确保代表有充裕的时间进行调研并准备审议发言，增强审议发言的针对性和建议的可行性，为后续办理工作夯实基础。

细化“标准版”交办流程。明确代表审议发言处理流程：各代表团记录代表审议发言意见后，交区人大常委会代表工委汇总并梳理，再交由区督考办会同区政府办进行分解，明确回应部门，通过“北仑区督查系统”，以责任清单等形式下发到相关部门。区人大常委会代表工委、区督考办、区政府办均可实时在督查系统中了解办理进度和反馈情况，实现代表审议发言全要素、可视化管理。

紧盯“3日内”反馈必达。要求各职能部门在3日内以电话、面商答复或书面形式将处理意见答复人大代表本人。如有特殊情况需延长答复时间的，办理部门应向区人大常委会提出书面申请，说明原因。各职能部门回应代表的进度和实效，纳入区督考办的考核体系。

注重“跟踪式”监督问效。采用听取报告、回访代表、开展调研、专项检查、满意度评价等方式，对代表审议发言的办理情况实施全过程监督。同时，引入三维满意度评价体系（答复时效评价、答复内容评价、处理结果评价），组织代表对审议发言办理情况进行评价。代表的评价结果被纳入政府部门考评体系，作为对部门年度考核的重要依据。

责任编辑/李东方

非法制造、买卖、运输、储存危险物质罪的司法认定

○ 李蔚涛

非法制造、买卖、运输、储存危险物质罪(以下简称“本罪”)是由原非法买卖、运输核材料罪发展而来的。2001年12月29日,九届全国人大常委会第二十五次会议通过的《刑法修正案(三)》扩大了本罪的处罚范围,修改为:“非法制造、买卖、运输、储存毒害性、放射性、传染病病原体等物质,危害公共安全的,依照前款的规定处罚。”由于危险物质在日常生产经营中应用非常广泛,而立法和司法解释规定又较为笼统,本罪作为常见多发犯罪,在司法认定中存在诸多争议的疑难问题。为厘清相关模糊认识,确保法律适用的公正性、一致性和准确性,笔者就几个常见的争议问题展开讨论。

对“非法”的认定

——必须违反行政法的规定

对行政犯的认定,必须坚持违法从属性和双重违法性两个特征。在行政犯中,对前置法规范而言,刑法规范具有相对从属性,行政犯的成立必须以行为违反行政法规定为前提,刑法用语的解释原则上也要参照行政法中相同用语的含义。

对无证生产经营危险化学品的行为,如果不违反行政法规定的,不构成本罪。比如,国务院《危险化学品安全管理条例》第33

条规定:“依法设立的危险化学品生产企业在其厂区范围内销售本企业生产的危险化学品,不需要取得危险化学品经营许可。”

——必须违反行政许可规定

构成本罪,应以违反行政许可擅自从事危险物质经营活动为前提,不能与违规经营行为相混淆。其一,依据相关法律、法规规定,本罪的成立以违反行政许可为前提。《安全生产法》第100条规定:“未经依法批准,擅自生产、经营、运输、储存、使用危险物品或者处置废弃危险物品的,依照有关危险物品安全管理的法律、行政法规的规定予以处罚;构成犯罪的,依照刑法有关规定追究刑事责任。”其二,符合权威机关的观点。比如,全国人大官网明确指出:本罪中,主体是依照国家规定不具备制造、买卖、运输、储存上述物质资格的自然人或者单位。如果具备生产经营资格,虽然在生产、买卖、储存中存在违反安全管理规定的违法行为,也不构成本罪。其三,根据刑法当然解释原则,连(无证生产经营型)危险作业罪这一微罪判定都需要有违背安全行政许可为要件,本罪作为重罪,其成立更需要符合违反安全行政许可的规定。

在司法工作实务中,有观点认为,在取得一般化学品经营许可但未取得危化品经营许可

的情形下,制造、买卖、储存低氰提金剂(系氰化钠含量不高于34.946%的混合物)且没有备案登记的行为,构成本罪。笔者不赞同这种观点。根据危化品主管行政部门的解释,制造、买卖、储存氰化钠含量超过70%的混合物,需要特别行政许可,办理危化品经营许可证,而制造、买卖、储存氰化钠含量不足70%的混合物不需要取得危化品安全行政许可,仅需要备案登记。单纯违反危化品备案登记规定但不违反危化品行政许可规定的行为,不构成本罪。理由是行政备案登记制度不属于行政许可制度,违反备案登记的行为与违反行政许可的行为的法律后果不同,前者属于行政违法,后者则可能成立犯罪。

对“危险物质”的认定

——非禁用危化品属于本罪中的危险物质

最高人民法院、最高人民检察院《关于办理非法制造、买卖、运输、储存毒鼠强等禁用剧毒化学品刑事案件具体应用法律若干问题的解释》仅规定了5种禁用的剧毒化学品——毒鼠强、氟乙酰胺、氟乙酸钠、毒鼠硅、甘氟为本罪的对象。浙江省高级人民法院在《关于非法制造、买卖、运输、储存液氯定罪处罚的答复》中认为,本罪中的毒性

危险物质仅限为禁用毒害品，不包含非禁用毒害品。最高人民法院发布的指导性案例则认为，禁用和非禁用剧毒危化品都属于本罪的对象。笔者赞成后者。因为从行政法规与刑法的衔接来看，对违反规定生产经营禁用和非禁用危化品的相关行为，《安全生产法》《危险化学品安全管理条例》均有“构成犯罪的，依法追究刑事责任”的规定。同时，“限制说”可能造成法益保障上的漏洞。

——非剧毒级的毒害性危化品不属于本罪中的危险物质

一般认为，本罪的对象系对人类及其他生物体生存具有严重影响的危险物质，并未对危险物质的危险程度进行限制。在司法实践中，有观点认为，本罪中的毒害性物质不限于剧毒物质。笔者认为，本罪中的毒害性物质应限于剧毒性物质。主要理由如下：

其一，从立法目的来看，本罪中的“毒害性”物质仅包括剧毒性物质。本罪是从非法买卖、运输核材料罪演化而来的，而毒性类物质范围广泛，很多毒害性不大，与核材料的危害性相差甚远，如同等对待，失之过当。

其二，立法之所以将本罪中“毒害性”物质限制为剧毒物质，是基于罪责均衡原则的考量。罪责均衡原则要求在解释、适用刑法时，对案涉行为的危害性的认定要与法定刑的高低相适应，只有危害性严重的行为，才能适用重刑。同样是非法生产经营危险物质的行为，本罪是重罪，而危险作业罪是微罪。如果认为本罪的对象是包括非剧毒危化品在

内的一切危化品，那么只能得出两种结论——一种是非法生产经营危化品，危害公共安全且具有现实危险的，按照特别法优先的原则，处1年以下有期徒刑。仅危害公共安全但不具有现实危险的，却要处3年以上有期徒刑直至死刑，这显然违反了当然解释原则。一种是按照重法优先原则，将导致《刑法》第134-1条第3项的危险作业罪被虚置，违反了体系解释中的不赘言原则。

对“危害公共安全”的认定

——抽象危险犯与具体危险犯的争议

有观点认为，本罪为抽象危险犯，本罪成立与否，并不需要对是否存在具体的、现实的危险进行判断，即便行为人采取了科学合理的方法防范危害，仍应以本罪论处。有观点认为，本罪属于具体危险犯，只有对公共安全造成现实的危险，才构成本罪。

——本罪部分系准抽象危险犯、部分系具体危险犯

本罪对象为禁用型危险物质的一部分。比如，非法制造、买卖、运输、储存毒鼠强的，属于准抽象危险犯。准抽象危险犯是介于抽象危险犯与具体危险犯之间的独立的危险犯类型，除实施法律规定的行为外，还需在个案中进行一定程度的具体的、实质性的危险判断，但不需要达到现实、紧迫的程度。从兼顾经济应用价值和发展的双重目标出发，对于该涉及禁用危险物质的行为，由于其对公共安全带来的危害明显大于生产生活中的经济应用价值，对其进行追诉不以发生危险结果或实害结果为前提。

根据最高人民检察院、公安部《关于公安机关管辖的刑事案件立案追诉标准的规定（一）》，非法制造、买卖、运输、储存毒害性、放射性、传染病病原体等物质，危害公共安全，涉嫌下列情形之一的，应予立案追诉：1.造成人员重伤或者死亡的；2.造成直接经济损失10万元以上的；3.非法制造、买卖、运输、储存毒鼠强、氟乙酰胺、氟乙酸钠、毒鼠硅、甘氟原粉、原液、制剂50克以上，或者饵料2000克以上的；4.造成急性中毒、放射性疾病或者造成传染病流行、暴发的；5.造成严重环境污染的；6.造成毒害性、放射性、传染病病原体等危险物质丢失、被盗、被抢或者被他人利用进行违法犯罪活动的；7.其他危害公共安全的情形。

而针对非禁用型危险物质的犯罪，如非法制造、买卖、运输、储存氰化钠的，属于生产经营事故类犯罪的抽象危险犯。由于其不属于暴恐类犯罪，刑罚适用政策相对宽缓，目的重在防范实害结果，因此入罪时对危害行为的不法程度要求较高，并要求发生现实危险或者实害结果。单纯违反行政许可或安全管理规定的行为，属于行政法规处罚的范围。对于此类行为是否构成危害公共安全，关键看是否具备确保危化品安全生产、储存、运输、买卖的管理制度和物质、技术条件。必要时，可以根据应急管理部《安全评价检测检验机构管理办法》的规定，委托合格的鉴定机构进行安全条件检测。👉

（作者单位：驻马店市中级人民法院）

责任编辑/邵卫科



习近平总书记强调：“我国社会老龄化程度越来越高，一定要让老年人有一个幸福的晚年，要大力发展养老事业和养老产业。”当前，我国已进入中度老龄化阶段，积极应对老龄化已上升为国家战略，成为各级党委、政府民生工作的重点和社会关注的热点。2025年以来，河南省人大常委会专题部署开展老年助餐服务工作三级联动专题调研。濮阳市华龙区人大常委会创新“体验+监督”的形式，探索开展“我来尝尝老年餐”活动，广泛听取老年人对老年助餐服务的需求和感受，深入了解老年助餐服务工作现状及存在的问题。

现状与发展趋势

——多层次重视

中央政策引领。中共中央、国务院印发《关于深化养老服务改革发展的意见》，提出为老年人提供助餐服务；国务院办公厅发布《关于发展银发经济增进老年人福祉的意见》，提出扩大老年助餐服务，引导外卖平台、物流企业等参与配送，推动养老机构向社会开放助餐功能；民政部、国家发展和改革委员会、财政部等部门联合印发《积极发展老年助餐服务行动方案》，提出到2025年年底实现城乡社区老年助餐服务覆盖率“较大幅度提升”的目标。

地方创新实践。河南省及各地市均印发了老年助餐服务行动方案，提出“一年做示范、三年见成效、五年全覆盖”的目标；省民政厅制定《河南省老年助餐服务场所建设指引（试行）》，为加快老年助餐服务场所建设提供政策引导。华龙区积极落实上级老年助餐服务工作政策和目标要求，2024年建成助餐点位73个，超额完成城镇社区覆盖40%和行政

村覆盖10%的目标；2025年将新建助餐点12个，持续拓展老年助餐服务范围、提高服务能力。

社会积极参与。社区养老服务机构、社区食堂、餐饮企业、社会团体对参与老年助餐服务工作表现出极大热情。华龙区9个养老服务机构向社会开放助餐业务，2024年以来，老年人就餐1.7万多人次，为老年人提供免费送餐服务2000多次。宋丽萍爱心志愿服务队经常组织志愿者蒸馒头、包包子，免费送给独居、高龄等需要帮助的老人。一些助餐企业主动为60岁及以上的老人就餐提供八折、九折优惠或者送菜、送汤服务。

——多样化需求

不同年龄与健康状况老人需求有差异。老年人因年龄、健康情况不同，对助餐需求各有不同。高龄与失能老人需要软烂食物，且需要有人帮助进食；有糖尿病、高血压等基础病的老人需要控碳水，少盐少糖少油；低龄健康老人则有更多的精神文化需求。在提供助餐的同时，开展营养讲座、文娱活动，有利于加强交流互动，提高老人的参与度。

不同收入老人需求层次不同。因个人收入、家庭条件、生活理念不同，对助餐需求影响也比较大。多数老人节俭意识较强，对价格敏感度普遍较高。收入低或者家庭不富裕的老人对免费、低价助餐服务也有相当强烈的需求。

城乡之间差别较大。城区人口密集，社区食堂、餐饮企业多，外卖配送方便，开展助餐服务有更多选择模式。农村人口密度小，餐饮服务企业少，开展助餐服务需要政府、村集体提供更多支持。

——多模式发展

目前，华龙区的老年助餐服务运营主体以养老

机构、餐饮企业为主，城区多、农村少，共建多、专业少。截至目前，全区建成城区助餐点70个、农村助餐点4个。其中，餐饮企业挂牌运营43个，占比58.1%；依托养老机构运营9个，占比12.2%；其他组织运营18家，占比24.3%；社区物业运营4家，占比5.4%。

“养老机构+食堂”。北京明夷红心养老服务公司采取“公建民营”的方式，运营盟城、滨河等4个街道、社区养老服务中心，依托为入住老人提供餐饮服务的优势向社会开放助餐，实行自助与点餐相结合，自助餐每位15元，荤素菜品近30种，提高了街道、社区养老服务设施的服务范围、运营效率。

“社区物业+食堂”。2022年，濮阳市信原物业公司在玉兰花园社区开办大食堂，食堂设置有3元、5元、8元菜品区，不仅深受老人欢迎，而且吸引了周边居民就餐。探索“物业+智慧康养”模式，免费为独居老人赠送智慧康养设备，全天候提供“线上守护、线下服务”，打造“一键到家、养老无忧”的智慧养老模式，有效保护了老年人的健康和安全。

“老幼共托+食堂”。蓝天幼儿园是一家民营幼儿园，高峰时期入园孩子500多名，目前在园孩子不足100名。2023年，幼儿园利用闲置场地成立养老院，开设养老床位36张，并开办了老年助餐食堂。通过敬老爱幼、代际融合，共同绘就一幅老幼同育、老幼共乐的美好画卷。

“餐饮企业+助餐”。百姓食堂、老李记饭店、千里香馄饨等一批餐饮企业开在百姓家门口，方便可及、经济实惠、选择多样，在群众中很有口碑。这些餐饮企业积极参与老年助餐服务，不仅丰富了老年助餐“濮养康”品牌的内涵，而且提高了老年助餐服务的影响力和社会化水平。

“日间照料+助餐”。岳村镇是以农业人口为主的乡镇。2025年3月以来，该镇石佛店村为25名80岁以上的高龄老人免费提供午餐，通过开展日间照料、助餐服务，积极探索农村常态化助餐服务模式。

——多元化投资

随着政府补贴与政策支持的引导、撬动作用不断加深，社会资本参与投资的积极性、社会组织参与服务的热情不断提高，多元化筹资机制正在成为社会共识。在华龙区中原路街道顺和社区，60岁及以上的老人占社区总人口的65%以上。社区引进天人合德养老服务公司开办社区食堂，探索融入志愿服务新模式，推出“时间银行”项目，即招募活力

老人志愿者参与社区食堂服务，服务时长计入“时间银行”，老人志愿者可以支取“时间银行”里的时间，为自己或亲人提供送餐、助浴、助洁等服务。

问题及原因分析

——需求人数统计难

老年助餐服务人群可分为两类：一类是特殊困难老年人，主要是最低生活保障对象、特困人员、最低生活保障边缘家庭成员等低收入人口中的老年人，以及独居、空巢、留守、失能、残疾、高龄、计划生育特殊家庭等老年人；一类是其他有助餐服务需求的老年人。第一类由民政、卫健部门掌握，人数占比小，华龙区有1.5万人，占全区60岁及以上老人的13%，虽然有动态变化，但一直有相对准确的统计，对助餐服务有刚性需求，人数便于掌握。第二类的统计难度大，人数占比大、年龄跨度大、需求刚性相对较小，不易统计，即使统计出数据，与现实助餐需求的出入也比较大。

——满足需求难

由于老年助餐服务工作的多样化、刚性需求占比小以及年龄跨度大等，对助餐服务特别是普惠性助餐提出了很大挑战。随着生活水平不断提高，老年人助餐不再是只需解决“一口热饭”“一口热汤”的吃饱、吃热问题，而是要解决如何吃得更安全、更健康、更快乐以及提供更周到服务的问题。

——补贴、优惠政策落实难

老年助餐补贴给谁？如何补贴？补贴效果如何？对这些具体问题，都需要认真谋划、精心组织、科学评估。目前，各级政府财政比较困难，基层已出现助餐补贴不及时或落实不到位的问题。由于助餐补贴虽然对加快老年助餐事业发展有一定影响，但对老年人的生活质量影响不太明显，财政支付的紧迫性、约束力不强。另外，用水、用电、用气执行居民生活类价格等优惠政策对专门的老年助餐食堂、助餐机构较容易落实，而挂牌助餐企业中的老人助餐服务占比小，对其落实定量定比的优惠政策实施起来较难。

——可持续发展难

以长期维持保本经营或低利润经营来提供老年助餐服务，是对企业发展和社会责任的考验。有些挂牌助餐点本身就是小本生意，是经营者家庭收入的主要来源，要求其长期为老年人提供优惠助餐服务并不太现实。此外，多数农村缺少稳定的集体经

济收入，仅依靠“个人出一点、企业让一点、政府补一点、集体添一点、社会捐一点”，很难保障老年助餐服务稳定的资金支撑，坚持一时易，持续发展难。

思考与对策建议

——政策托底，构建长效保障体系

明确重点人群补助政策。对特殊困难老年人的刚性助餐服务需求，要建立分级补贴制度，按照失能程度、收入水平划分补助标准，与其他补助、救助政策融合，构建分层分类、精准长效的政府托底保障体系，让特殊困难老年人从“一口热饭”中感受政策关怀和生活幸福。

完善弹性政策推动机制。老年助餐服务工作尚在探索、发展阶段，还没有完整、成熟的制度安排和成功模式可供复制。各地要力戒为完成任务而强力推进，必须立足现实，健全弹性与优化机制，不断推进老年助餐服务稳步、持续发展，惠及更多群众。

健全责任清单制度。明确政府及其有关部门、助餐企业和社会团体的责任，确保老年助餐服务健康发展。建议制定老年助餐服务负面行为清单，明确政府与市场的边界，通过设置禁止事项与限制行为划出红线，引导市场主体、社会成员在可预期的框架内自主探索创新。

——市场赋能，激发多元供给活力

强化政策引领。制定科学合理的产业、财税等政策，为市场主体指明老年助餐服务的发展方向；充分运用政策杠杆，优化资源配置，对老年人认可度高、社会声誉好的助餐机构给予扶持；加强监管规范，建立助餐机构动态管理机制，确保老年助餐市场有序运行。

鼓励多方参与。鼓励具备资质的各类经营主体或有投资意愿的企业及其他社会组织充分发挥自身优势，积极参与老年助餐服务等养老事业和养老产业发展，创新供给模式，提供多样化、个性化服务。充分发挥活力老人的作用，通过志愿服务、“时间银行”等形式，把他们有效组织起来，从被动受助转向主动参与，打通老年人互助渠道。尤其是对建立助餐服务点条件尚不成熟的农村，要积极推动结对服务、代际互助等形式开展邻里互助，让有助餐需求的老人乐享晚年。

完善筹资机制。进一步健全“个人出一点、企业让一点、政府补一点、集体添一点、社会捐一点”

筹资机制，设立老年助餐公益基金，促进运营、就餐、送餐等补贴常态化、制度化，推动老年助餐服务工作可持续发展。

——环境优化，推动老年友好型社会建设

融入社会高效能治理。关注老年人吃得饱、吃得好，不仅是高品质生活的重要标尺，更是检验高效能治理的试金石。要将老年助餐服务融入基层治理网格化体系建设，实现“一格统管”，在推进高效能治理中落实积极应对人口老龄化国家战略。

加强适老化设施改造。注重老年助餐点适老化改造，完善公共场所无障碍设施建设，切实提升老年人生活的便利性与安全性。

营造“年龄友好”文化环境。在宣传爱老敬老优秀传统文化的基础上，树立“年龄友好”理念，推进老年大学等文化机构与助餐服务相结合，进一步丰富老年人生活、满足老年人精神追求，展现多样化的老年生活样本，推进“老有所乐”的文化需求成为文化事业发展的重要内容。

营造“年龄友好”就业环境。倡导“积极老龄化”理念，制定老年人就业支持政策，挖掘、培育适合老年人特点的岗位，鼓励老年人参与志愿服务和互助活动，推进老年人在“老有所为”中参与社会建设，实现个人价值与社会发展的良性互动。

——智慧融入，全面升级助餐服务新业态

搭建助餐需求大数据平台。整合民政、社保、卫健等部门的数据，建立老年人助餐图谱，及时掌握有助餐意愿老年人的数量和分布情况，有效解决“助餐需求人数统计难”的问题。

搭建智能供需平台。开发老年助餐专属 APP 或小程序，方便老年人通过语音或简易界面下单；运用大数据，深入分析老年人的饮食偏好、健康状况和订餐频次，智能推荐个性化餐品；将老年人的健康数据接入助餐系统，依据高血压、糖尿病等慢性病信息，生成个性化饮食方案；自动匹配附近助餐点与配送路线，实现“一键订餐、精准送达”，推动解决“满足需求难”的问题。

搭建智能硬件设施。配备智能点餐终端，支持刷脸、扫码等便捷支付方式，准确统计就餐人数、消费金额，助力解决“补贴的优惠政策落实难”的问题。不断拓展老年助餐的覆盖广度与服务深度，逐步构建起覆盖城乡、均衡可及、智能精准的助餐服务网络，让老年人暖胃更暖心。

责任编辑/邵卫科

以坚持好完善好运行好人民代表大会制度为己任

○ 席盘林

新修改的《代表法》明确提出，人大代表应当以坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度为己任，做到政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责，为各级人大及其常委会建设“四个机关”而积极履职。己任的意思就是自己的责任或任务，具有强烈的使命担当意味和舍我其谁的感情色彩，彰显了人民代表大会制度自信。结合基层人大工作实践，笔者认为人大代表应当从以下几个方面做起。

对标对表抓落实，做到凝心铸魂。人大代表由人民民主选举产生，肩负责任重、履职标准高，要坚定地以习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，对标对表“政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责”和“四个机关”建设等重大要求，以饱满的政治热情和抓铁有痕、踏石留印的干劲，毫不动摇、与时俱进地坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，做到内化于心、外化于行，坚定不移、守正创新地依照《代表法》的规定充分发挥代表作用。

旗帜鲜明讲政治，做到政治坚定。人大代表要切实提高政治站位，坚持以习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指引，立足岗位职责，坚持“学”字为先、“法”字打底、实干为要，认真学习贯彻党的二十大、二十届三中全会和中央人大工作会议关于坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，把党的领导贯彻落实到推进人民代表大会制度基层实践和代表履职的全过程、各方面，确保新时代基层人大工作的正确政治方向和代表履职行稳致远。

凝心聚力促发展，做到服务人民。人大代表要坚持人民至上和以人民为中心的发展思想，践行初心使命，强化责任担当，自觉接受人民监督，紧扣高质量发展这个中国式现代化的首要任务，聚焦人

民群众的所思、所盼、所愿，聚焦经济社会发展中的难点、堵点、痛点，扎实践行全过程人民民主，充分发挥代表作用，以高质量履职促进高质量发展，凝心聚力促进人民生活品质提高、民生福祉增进，切实维护好人民根本利益和共同意志，做到为人民履职、为人民担当、为人民服务。

依法履职有作为，做到尊崇法治。人大代表要忠于宪法，模范遵守宪法和法律，维护宪法权威，树立和运用法治思维，尊法、学法、守法、用法，严格依法按程序履行代表职责；认真履行好出席会议、审议审查、表决、选举等法定职责，坚持以法为尊、知行合一，不断增强人大集体行权的刚性和实效；积极参加闭会期间的代表活动，以依法作为和实际行动切实保证宪法和法律法规、人大的决议决定得到全面遵守和执行，切实维护社会主义法制统一、尊严和权威，将全面依法治国、建设社会主义法治国家的各项部署要求不折不扣地落到实处。

集思广益汇民智，做到发扬民主。人大代表要坚持民主集中制原则，砥砺民主作风，充分发扬民主，集思广益、群策群力，坚持走好党的群众路线，在深入了解民情、广泛汇集民智、充分反映民愿的基础上，充分发挥主观能动性，依法集体行使好职权、集体讨论决定好问题，使开展的履职活动、提出的审议意见、人大作出的决议决定等充分体现人民的共同利益和意志。

兢兢业业履好职，做到勤勉尽责。人大代表要以时时放心不下的责任感和事事心中有底的事业心恪尽职守，勤于、敢于和善于履职。要勤于履职，坚持问题导向，深入基层、深入实际，密切联系群众，接地气、察民情、集民智、惠民生。要敢于履职，认真听取民声，及时反映情况，促进问题解决，做到民有所呼、我有所应。要善于履职，加强作风建设，坚持实事求是，提高履职本领，改进履职方式，注重履职实效。👉

责任编辑/李东方

北玻股份：创新驱动发展 品质铸就辉煌

○ 顿文博

洛阳北方玻璃技术股份有限公司（简称“北玻股份”）于1995年在洛阳国家高新技术产业开发区创立，是一家主要从事玻璃深加工设备和玻璃深加工产品的研发、设计、制造、生产、销售的高新技术企业。2011年，北玻股份在深圳证券交易所成功上市（股票代码：002613）。近年，北玻股份相继成立子公司——上海北玻玻璃技术工业有限公司、上海北玻真空镀膜技术有限公司、洛阳北玻三元流风机技术有限公司、天津北玻玻璃工业技术有限公司、上海北玻自动化技术有限公司、洛阳北玻高端装备产业园有限公司，并参股投资了洛阳北玻轻晶石技术有限公司、洛阳北玻轻晶石新材料有限公司。北玻股份先后获得“建筑玻璃首选品牌”“中国房地产开发企业500强品牌”“行业影响力品牌TOP榜”等荣誉称号；天津北玻荣获改革开放40周年“行业突出贡献企业”称号；北玻商标被认定为全国驰名商标。

自企业创立以来，北玻股份始终秉承“创新无止境、拼搏才会赢”的发展理念，凭借强大的技术研发实力和精良的设施装备，自主开发和制造了具有核心竞争力的玻璃钢化设备、镀膜设备、高端深加工玻璃等核心产品，并在此基础上进一步拓展了玻璃深加工自动化连线、玻璃切割设备、仓储系统、三元流风机等产业。北玻股份的主导产品——平弯玻璃钢化机组年销量自2002年突破100台以来，连续23年稳居行业世界前列，已出口超过110个国家和地区；自主研发的镀膜生产线已成为全球玻璃镀膜行业的主流生产设备之一，带动了中国玻璃镀膜产业的迅猛发展。另一支柱产业——玻璃深加工产品应用在国家大剧院、国家体育场“鸟巢”、国家游泳中心“水立方”、国家速滑馆“冰丝带”、国家会议中心二期、北京大兴国际机场、上海世博会世博轴、G20杭州峰会主会场、厦门金砖峰会主会场、上合组织青岛峰会主会场、国家开发银行总部、上海中心、日本奥林匹克广场、伦敦

莱登大厦、阿布扎比国际机场、美国甲骨文总部、耐克上海001旗舰店、华为全球旗舰店、国家网络安全与人才创新基地、澳大利亚布里斯班新剧院、日本第一高楼等国家和地区的标志性建筑上。

把每一块玻璃都做成“艺术品”！在黄浦江畔的上海陆家嘴，由北玻股份打造的苹果旗舰店玻璃筒以12块12.8米弧形玻璃构建旗舰店幕墙的标杆。这项采用无肋、自承重设计的工程不仅刷新了加工极限，更印证了北玻股份作为全球建筑玻璃深加工领军者的技术实力。从传统建筑材料到智能制造的艺术升华，北玻正以科技与美学的双重突破重构当代建筑语言体系。在北玻股份天津基地智能化车间内，单块近20平方米超白镀膜玻璃在650℃高温钢化炉中精准成形，其背后是北玻为OPPO深圳总部打造的7万平方米超级节能幕墙玻璃及其中近1万块超大异形多曲玻璃的庞大工程，体现了北玻极致的加工工艺体系。此前，国家速滑馆“冰丝带”项目中2000余块尺寸各异的小半径半圆曲面玻璃通过动态模拟技术，实现了异形小半径曲面玻璃与钢结构的毫米级吻合，幕墙系统以流动的曲面语言将建筑力学逻辑凝练为冰面飞驰轨迹般的



北玻产品在北京城市图书馆等标志性建筑上得到广泛应用

动态韵律。北玻股份创新研发的无间隙对流系统彻底改写了钢化玻璃的技术标准。通过全新智能温控系统、对流系统和风栅技术，大大提高了玻璃的光学品质和平整度。质检数据显示，北玻钢化玻璃平整度达0.06/300毫米，弓形弯曲度 $\leq 1\%$ 。这项技术不仅成就了日本第一高楼330米玻璃幕墙的视觉效果，同时助力香港太古二座实现幕墙革命——单板面积达12平方米的超大玻璃在190米高空仍保持镜像精度，将维多利亚港的天际线倒影凝结成建筑表皮上无失真的动态画卷。在北玻安全标准实验室内，夹层玻璃正接受极限测试——钢球冲击形成的蛛网状裂纹始终维持整体结构稳定。这项融合新型复合层压工艺的创新成果使建筑玻璃具备抵御超强台风与爆炸冲击波的双重防护效能。公司构建的全产业链协同创新体系整合连续式真空磁控溅射镀膜线、省部级重点实验室，以8.5%的研发投入强度驱动技术升级，从超白Low-E节能镀膜到异形钢化玻璃的加工能力不断拓展。从伦敦彭博总部的波纹幕墙到日本第一高楼的超级节能玻璃，从苹果总部到布里斯班新剧院，北玻股份的智能化生产正将“中国创造”输往全球。在天津基地的落日余晖中，新一代超平钢化生产线延续着“玻璃工匠摇篮”的创新基因。北玻股份将持续发挥全产业链创新优势，不断拓展建筑玻璃的物理与美学边界，为人类城市天际线注入更多中国智慧。

30年来，在风云变幻的市场环境中，北玻股份始终坚守初心、积极应对、不断创新，持续深耕玻璃深加工装备和高端建筑玻璃两大主业，不断拓展通用风机、轻晶石、高温电炉等产业，积极推动中国玻璃产业向高端化、智能化迈进，见证并参与了中国玻璃深加工行业从无到有、从弱到强的转型之路。

——自主创新：驱动发展的核心动力

自主创新是北玻股份长久以来的核心理念，贯穿公司发展的始终。在技术创新方面，北玻股份持续加大研发投入力度，在玻璃深加工装备、玻璃深加工等多个领域不断取得突破。通过研发玻璃钢化装备等一系列新技术、新产品，大大提升了产品附加值和市场竞争力，为客户创造了更大价值。在生产工艺和管理创新方面，不断改进生产工艺，提高生产效率，降低生产成本。其中，通过玻璃钢化装备的模块化制造和研发设计方式的转变，显著提升了生产和设计效率。北玻股份一直注重专利的价值转化，通过将专利技术

应用于实际生产，带来了良好的经济效益，也巩固了公司在行业内的技术领先地位。

——品牌文化：提升竞争力的关键因素

北玻股份始终贯彻“品质夯实品牌基础、创新支撑品牌高度、形象体现品牌内涵、文化铸造品牌灵魂”的战略，致力于打造国际知名品牌。在品牌建设方面，通过对推广平台的优化升级，提高了品牌的曝光度和影响力。通过多渠道的营销推广，大大提升了品牌的含金量、扩大了品牌的知名度和美誉度。北玻股份高度注重品牌形象的整合，不断建立健全企业形象识别系统，确保对外宣传的一致性，展示了统一、专业的品牌形象。

——人力资源：支撑发展的坚实基础

人力资源是北玻股份发展的重要支撑。公司持续改进和完善招聘、培训、优胜劣汰机制，优化薪酬激励制度，大大提升了人力资源管理水平。在招聘方面，吸引了众多优秀人才加入公司；通过完善培训体系，帮助员工提升专业技能和综合素质；通过实行优胜劣汰机制，确保了员工队伍的活力和竞争力。通过优化薪酬激励制度，保障了员工较高的收入水平，进一步激发了员工的工作热情和创造力，促进了公司内部和谐发展和共同进步。北玻股份始终注重人才培养和发展，将人力资源工作分解为多个专业模块，实现了专业化、系统化管理，为公司的持续发展提供了强大的人才保障。

2025年5月底，在第34届中国国际玻璃工业技术展览会上，北玻股份全面展示了在高端装备、智能制造、绿色建材等领域的最新成果，受到广泛关注，签约数量、涉及品类及签约总金额均创新高。北玻股份副董事长、总裁高理向与会嘉宾介绍了北玻在技术创新与产品研发方面的最新成果，包括建筑玻璃的工艺革新、琉璃幕墙系统的技术突破以及轻晶石装配式房屋系统在绿色建筑领域的前沿探索等，获得行业高度认可与肯定。

奋斗成就三十载，逐梦再启新征程。高理表示：北玻股份将以30年为新的起点，继续坚持以技术为核、以品牌为帆、以工匠精神为魂，以创新驱动发展，持续加强技术研发和成果转化，继续提升品牌的国际知名度和影响力，积极走在“中国创造”的前沿，与全球客户携手推动玻璃行业智能化与绿色化发展。👉

实业报国勇创新 饮水思源展担当

○ 祝 泽

作为一名无党派人士和技术型企业企业家，她始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持以实业报国，带领企业专注于高端精细氧化铝粉体产品研发和产业化，承担填补国内空白的国家重点研发计划重点专项课题1项、河南省重点研发专项1项，企业先后获得国家级“专精特新”小巨人企业、国家级“专精特新”重点小巨人企业、国家级制造业单项冠军示范企业、国家级绿色工厂等各级荣誉30余项，个人获得河南省劳动模范、中原科技创业领军人才、河南新经济十大风云人物、河南省十佳科技型巾帼企业家、河南省科技进步二等奖等荣誉。她，就是河南省第十四届人大代表、全国陶瓷标准化技术委员会委员、河南天马新材料股份有限公司董事长兼总经理马淑云。

——秉持实业报国初心，投身创业浪潮

大学毕业后，马淑云被分配至研究院专注于氧化铝专业的科研工作。怀揣着推动产业升级的赤子之心，她毅然辞去安稳工作，投身创业浪潮。2000年，马淑云创办河南天马新材料股份有限公司（以下简称“天马新材”），将目光坚定地聚焦在氧化铝高新技术产品的开发研究与产业化应用上。20多年来，她凭借前瞻性的战略眼光，不断为企业发展注入新动力——积极导入现代化管理理念，搭建起科学高效的管理体系，持续投入先进的研发及生产设备，汇聚行业内优秀人才，大力推动科研项目的产业化运营。在她的带领下，天马新材实现了跨越式发展，成为行业内的领军企业。与此同时，企业的蓬勃发展产生了强大的辐射效应，带动下游战略新兴行业以及区域先进材料产业链一同驶入快速发展的轨道。2022年9月，天马新材在北交所成功上市，成为国内首家上市的精细氧化铝民营企业。

——坚持科技创新，助推企业高质量发展

打造高端氧化铝材料产业基地，是天马新材的发



河南省第十四届人大代表、全国陶瓷标准化技术委员会委员、河南天马新材料股份有限公司董事长兼总经理马淑云

展目标。企业下游行业客户属于技术密集型企业，技术更新速度快，需要上游企业保持快速响应能力，时刻将客户需求与自身的创新能力、研发响应速度、技术储备相匹配。在激烈的市场竞争中，马淑云坚持每年将不低于4%的营业收入的资金用于科技研发。

马淑云始终坚持以研发、生产高性能精细氧化铝产品为经营导向，以技术创新为基础，以高端应用为目标市场，不断做强、做大。通过搭建高性能精细氧化铝粉体材料的研发和生产平台，持续进行技术创新和变革。天马新材与中科院、北京科技大学、郑州大学等国内多所高等院校建立了长期的技术合作关系，并成立了中科院过程所-天马功能材料研发中心、河南省特种氧化铝功能材料工程技术研究中心、河南省企业技术中心。作为牵头单位，联合郑州大学、河北工业大学以及产业链上下游企业成立了郑州市先进氧化铝材料及陶瓷膜产业研究院，围绕陶瓷膜在生态环境治理领域遇到的技术瓶颈开展关键技术攻关，为生态环境治理作出积极贡献，以实际行动践行习近平生态文明思想。

——实现关键材料国产化，彰显企业家精神

作为一名技术型企业家，马淑云始终坚信企业家的核心使命在于勇挑行业发展大梁，全力突破行业发展瓶颈，精准攻克制约行业进步的痛点与难点，做出好材料，为下游行业稳健发展筑牢根基。正是这份强烈的责任感，化作企业持续创新的不竭动力。也正是这份责任感，赋予她直面挑战的勇气。在马淑云带领下，天马新材不断开发新产品、提升产品品质，已有9项产品填补国内空白，产品技术指标达到或优于进口同类产品水平，产品广泛应用于先进通信、半导体、消费电子、新能源、航空航天等现代科技领域。

2001年，国内CRT彩电显像管主要生产企业彩虹集团因所需的特种氧化铝由日本某公司独家供货，日方不但交货周期长，还价高并限量供应，让企业发展受到极大牵制，希望马淑云能够研发并供应特种氧化铝。当时，天马新材正处于初创阶段，就连购买2吨原材料的钱都拿不出来。客户提出可以先打预付款，但是天马新材若超过约定的时间交货，每迟交1天，支付合同总价1%的违约金，因产品质量问题造成损失的，要赔偿整个显像管价格30%的损失。这是一份近乎对赌性质的合同。“虽然条件非常苛刻，但说到底都是技术风险，而技术风险恰恰就是我最能把控的。”凭借在研究所10多年的积累和沉淀，马淑云自信地说。

在坚定的信念支持下，经过日夜不停地一次次实验、一次次调配，马淑云带领天马新材的团队终于研发并生产出了合格的彩电显像管屏锥封接用氧化铝，获得国家发明专利，成功打破了日本公司在中国彩电显像管屏锥封接领域的垄断地位，产品性能还比国际供应商的更优越。

2002年，马淑云带队自主研发出电子陶瓷流延成型专用氧化铝，获得国家发明专利，解决了国内芯片基板行业原材料依赖进口的“卡脖子”难题，产品成功应用到神舟五号、神舟六号等航空、航天发射器的芯片上，打通了国内电子陶瓷基板行业的国产化路径，该研发项目还获得了科技部科技型中小企业技术创新基金支持。凭借该产品，天马新材获得国家级制造业单项冠军示范企业荣誉。

2004年，马淑云带队独家研发出用于生产单晶硅片研磨抛光用氧化铝，成功替代进口，至今仍是国内该领域的唯一供应商。随着单晶硅片研磨抛光用氧化铝实现国产化，不仅提升了国内半导体行业领域在全球产业

链中的地位，也使国内单晶硅片生产企业能够以更合理的价格获得原材料，降低了生产成本，提高了产品的市场竞争力，大大减少了对国外高端材料的依赖。

2008年，为配合我国“863计划-高清晰度平板显示技术重大专项之TFT-LCD玻璃基板技术开发及工程化技术研究”项目，马淑云带队开发出TFT-LCD玻璃基板用氧化铝成功配套并获得国家发明专利，打破了日本产品在国内的垄断地位，填补了国内行业产品空白，促进了TFT-LCD玻璃基板的国产化进程，解决了液晶基板行业发展瓶颈问题，为相关产业的快速发展奠定了坚实基础。

在新能源技术及人工智能技术的推动下，第三代半导体、高端功能陶瓷、透明陶瓷、锂电池等行业快速发展。马淑云将带领企业不断加大研发投入，重点拓展产品在国家战略新兴领域的应用，力争在高端精细氧化铝市场实现全面国产化替代。

——饮水思源践初心，回馈社会担使命

马淑云凭借卓越的商业洞察力与果敢的决策力，带领天马新材从默默无闻到行业翘楚。但是，她始终铭记企业的成功离不开社会的支持，在发展壮大的一步都积极践行回馈社会的使命，以实际行动诠释企业家的责任与担当。

20多年来，马淑云一直积极投身各类公益事业。无论是向慈善总会、教育发展基金会慷慨解囊助力地方发展与教育进步，还是为中国少年儿童基金会捐款守护孩子们的成长，她从未缺席，已累计捐款、捐物1000余万元。

2021年7月，河南部分地区突发特大暴雨灾害，马淑云第一时间组织公司党员赶赴灾区一线参与救援，并迅速筹集20余万元物资和善款送往灾区，她还以北京科技大学河南校友会会长身份发动校友参与救灾并捐款捐物。

在新冠疫情期间，马淑云在克服困难确保企业稳定发展的同时，积极为慈善总会、地方政府和医护人员捐款捐物。为鼓励在校学生开展学术科技创新竞赛，她参与发起了北京科技大学1987级校友基金，已累计捐款300余万元。多年来，她还坚持一对一资助困难大学生，助力他们圆梦大学。在社会招聘中，天马新材优先聘用复转军人并每月发放专项补助，以此回馈他们对国家、对人民作出的贡献。马淑云用实际行动诠释了一名企业家的社会责任与大爱情怀，成为传递社会正能量的典范。👉



听取蛙声一片

○ 梁永刚

乡村是诗意蛙鸣的栖居地，蛙声是一阕最澄澈纯净的乡音，既有民歌的朴素自然，又有神曲的灵动缥缈。没有蛙鸣荡漾的夏夜是死气沉沉的，就像一日三餐缺油少盐般寡淡无味。

我少年时代在乡村度过。夏天，沿着田间小道或者池塘周边漫步，经常看到青蛙的身影，到处能听见动听的蛙鸣。那些潜伏在草丛里或者池塘边的蛙一听到窸窣的脚步声近了，便敏捷地一跃而起，划过数道弧线，溅起朵朵水花，或遁入池塘泛开一圈圈涟漪，或跳入草丛惊动几只飞虫。等你反应过来，瞪大眼睛四下寻找，早已踪迹全无。

如果你停留在原地不动，这些吓你一跳的蛙就会隐藏在暗处，露出一双双小眼睛，机警地观察着你的一举一动。你一动不动，它们就默不作声。你一挪移脚步，它们也闻风而动，宛如一个个调皮可爱的乡村孩童，跟你玩捉迷藏的游戏。

乡村夏夜的帷幕是被此起彼伏的蛙声扯下来的。村里村外，角角落落，都裹挟在无边无沿的薄暮之中。蛙鸣像长了腿的风一样，忽而蹿入草垛，忽而落到屋檐，忽而挂上树梢，用泥土般质朴的乐声，为寂寥单调的农家生活平添了几抹灵动的亮色。

日落西山，暮云四合，荷锄而归的农人沿着熟稔的阡陌，闻着庄稼的清香，伴着阵阵蛙鸣，走进炊烟袅袅的草木家园，用一双布满老茧的大手关住柴门，也把满身的疲惫与尘世的烦琐杂念统统抛在门外。

此时，刚出锅的粗食淡饭端上桌，门外是动听的蛙声，院内是浓浓的亲情。农家儿女一边端着碗吃饭，一边谈论着桑麻稼禾，欢声笑语飘过一道道青青篱笆，渐次淹没在如水的蛙鸣中。

聆听蛙鸣，最好是在乡村夏夜有月亮的晚上。如果还有一片荷塘，那再好不过了。静坐荷塘一隅，怀揣一颗素心，看月色如银一遍遍涂抹着远山近水和安静下来的村庄，看月华如水轻柔地泼洒在

荷叶之上，泛着团团绿晕，荡起盈盈银光，令人赏心悦目，别有一番情趣。月上中天，匍匐在夜色中的蛙们也该出场了。

刚开始，蛙鸣先是一声、两声，零零星星，时断时续，如丝如缕，缥缈轻盈。这大概只是个别蛙在领唱，或者只是吹响呼朋引伴的集合号，用不着大腔大调。其他蛙们心领神会，纷至沓来。用不了多长时间，这支乐队就凑齐了——先是摇其长舌、鼓其白腹，你一声我一腔专注地对唱，就像一对有情人对山歌一般，卖力地婉转歌喉，讴歌这场美好的爱情夜宴。不大一会儿，一小股一小股蛙声便汇聚到一起，呈现排山倒海的磅礴气势，似疾风骤雨，又如万马奔腾，仿佛天地之间演奏的雄浑交响乐，一声声撞击耳膜，一下下敲击心扉。

唱得久了，蛙们或许是累了，骤然停在某个音符上，四野重归静谧。没有蛙鸣伴唱，荷塘也黯然失色。此时，不甘寂寞的夏夜只是抛一个媚眼过去，眨巴几下眼睛，就撩拨得那些有灵性的蛙心旌荡漾、活力四射，争先恐后一展歌喉。

经过短暂的休憩，蛙声再次如潮水般漫过荷塘，率性而起，随意而落，如诉如歌，如雷如鼓，似近若远，遥相呼应，像一串串珠圆玉润的灵动音符滚落在荷叶之上，如一汪汪澄澈明净的清泉流淌在心灵深处，似大地母亲对着襁褓中的婴儿一遍遍哼唱温馨的摇篮曲，任你千遍万遍侧耳聆听，都不会生厌。枕着填满夏夜的蛙鸣入梦，农人们心里踏实，一夜安眠。

蛙鸣如一首气势恢宏的农耕长诗，将村庄的生动和荣光镌刻在岁月的丰碑上。一地葳蕤的庄稼在声声蛙鼓的丰收序曲中潜滋暗长，酝酿着一季的收成；土里刨食刨生活的农人们在“稻花香里说丰年，听取蛙声一片”的喜悦与希冀中安享太平，绽放出会心的笑容。

责任编辑/邵卫科



洛阳北方玻璃技术股份有限公司



洛阳北方玻璃技术股份有限公司（简称“北玻股份”，股票代码：002613）成立于1995年，是一家专注于玻璃深加工设备与产品研发、设计、制造与销售的国家高新技术企业。

作为全球领先的玻璃深加工设备制造商，北玻股份的平弯钢化设备自2002年起产销量连续23年稳居世界前列。公司自动化智慧工厂解决方案广泛服务于建筑、家电、光伏、卫浴玻璃等领域，自主研发的玻璃镀膜生产线已成为行业主流，推动中国玻璃镀膜技术迈向国际前沿。近年，北玻股份积极拓展新业务板块，布局三元流风机、装配式绿色建筑材料等多个高技术领域。

作为另一支柱产业，北玻股份玻璃深加工产品广泛应用于全球地标性建筑，并成为苹果公司全球建筑玻璃的核心供应商之一，产品服务于其全球旗舰店及硅谷总部。依托前沿的设计转化能力、复杂异形加工技术与严苛品控体系，北玻不断刷新建筑玻璃的美学边界与技术高度。

北玻股份主营产品

玻璃钢化炉



Low-E镀膜线



玻璃深加工自动化连线



玻璃案例：OPPO全球总部



玻璃案例：布里斯班新剧院



玻璃案例：华盛顿M大道2050



三元流风机



轻晶石房屋



世界领先的玻璃深加工整体解决方案和玻璃深加工产品

股票代码：002613

洛阳北方玻璃技术股份有限公司
地址：河南省洛阳市高新技术开发区滨河路20号
电话：0379-6433 1863
邮箱：contact@northglass.com



北玻官方网站



北玻微信公众号



公司电子陶瓷粉体生产线



公司智能化车间

河南天马新材料股份有限公司

河南天马新材料股份有限公司成立于2000年9月，位于郑州市上街区，是一家集高端精细氧化铝粉体产品研发、生产、销售、服务于一体的高新技术企业，产品广泛应用于先进通信、半导体、消费电子、新能源、航空航天等现代科技领域。2022年9月，在北京证券交易所上市（股票代码：838971）。

公司与中科院、北京科技大学、郑州大学等国内多所高等院校建立了长期的技术合作关系，并成立了中科院过程所-天马功能材料研发中心、省级特种氧化铝功能材料工程技术研究中心、省级企业技术中心。作为牵头单位，联合郑州大学、河北工业大学以及产业链上下游企业成立了郑州市先进氧化铝材料及陶瓷膜产业研究院。公司积极突破多项精细氧化铝产品的研发和产业化瓶颈，9项产品填补国内空白，多项技术指标均达到或优于国际先进水平。其中，“IGBT封装用氧化铝增韧氧化铝陶瓷基板关键技术及产业化”项目获得河南省科学技术进步二等奖。公司还承担填补国内空白的国家重点研发计划重点专项课题1项。截至目前，公司已获得发明专利和实用新型专利40余项。作为牵头单位，联合郑州大学、河南省科学院承担了2025年度河南省重点研发专项项目。近年，公司先后荣获国家级“专精特新”小巨人企业、国家级“专精特新”重点小巨人企业、国家级制造业单项冠军示范企业、国家级绿色工厂、河南省技术创新示范企业、河南省优秀民营企业（成长创新型）、河南省知识产权优势企业等称号。



公司第二工厂