

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

郑州银行

服务地方经济 服务中小企业 服务城乡居民

蓝图已经绘就 奋进正当其时

在省十四届人大常委会第二十三次会议闭幕会上的讲话

畅水兴豫 以法治之力护航“黄金水道”

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■国内外发行/月刊 ■国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207

2026.04

总第436期



纵深推进全国统一大市场建设

在构建统一大市场中激活发展新动能



人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



P20



P38



P54



P60

特别报道

- 3 蓝图已经绘就 奋进正当其时
/朱基钗 林 晖 胡 浩 张 研
- 9 齐心协力开新局 / 陈小平
- 11 在省十四届人大常委会第二十三次会议闭幕会上的讲话 / 刘 宁
- 15 在“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动工作推进会议上的讲话 / 李 亚

一月大事记

- 19 十四届全国人大四次会议在北京召开等 9 则

立法与普法

- 20 畅水兴豫 以法治之力护航“黄金水道”
/本刊记者 李雯娜/文 张 凯/图
- 22 十一载环保“年检”不停步 助力河南绿色发展谱新篇 / 本刊记者 牛瑞芳

本期策划

- 25 围绕中心大局 勇担立法重任 为高质量发展高效能治理提供高质量法治保障 / 袁永新
- 28 良法善治筑根基 刚性监督显担当 / 鲍常勇
- 31 守正创新 提质增效 以履职高质量推动教科文卫事业高质量 / 曾德亚
- 34 深耕“三农”沃土 守护中原粮仓 奋力开创人大农业农村工作新局面 / 马富国

权力机关巡礼

- 36 以法治赋能“天鹅之城”的诗与远方
/宋云峰 刘雨啸
- 38 法治护航：让千年岐黄更好造福绿城百姓 / 袁嘉栋
- 40 以高质量立法护航莲城“两融五城四跃升” / 郭宗尧

基层在线

- 42 郑州市人大传达学习全国两会精神等 41 则

监督纵横

46 让人大监督成为洛阳发展的“硬支撑”
/ 李现森 王思芮

连心桥畔

48 代表耕好“责任田” 群众感受“烟火气”
/ 程军晓

50 让伏牛山中药材成为富民强县的“黄金产业”
/ 张延华

52 淮阳：代表联络站成为基层治理的“金名片”
/ 梁秀玲

风景线

54 濮阳县全过程人民民主视域下基层社会治理实践
/ 郑政民

57 “六位一体”擘画全过程人民民主温县实践新图景
/ 中海宽

63 让“人大好声音”传得更广、更远、更响亮
/ 陶文友 王俊红

社会瞭望

58 基层治理政绩观迷失的表现与依法纠正
/ 韩文明 张蔚黎

“十五五”开局之年代表说

60 以书为媒润乡土 履职尽责绘新篇 / 李翠利

62 把每一件民生实事都办在老百姓的心坎上 / 管聪聪

文化长廊

64 奔赴一场春天的约定 / 弦 人



封面说明

郑州银行
服务地方经济
服务中小企业
服务城乡居民

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

责任编辑 李东方 邵卫科

美术编辑 辛静雯

国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字

【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博之雅印务有限公司

出版时间 2026年4月5日

定价 8.00元



3月5日下午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平参加他所在的十四届全国人大四次会议江苏代表团审议。

新华社记者 殷博古 摄

蓝图已经绘就 奋进正当其时

——习近平总书记同出席2026年全国两会人大代表、政协委员共商国是纪实

○ 朱基钗 林 晖 胡 浩 张 研

2026年全国两会，正当“十四五”圆满收官、“十五五”扬帆启航，继往开来，气象万千。

锐始者必图其终，成功者先计于始。开局之年，习近平总书记同出席全国两会的人大代表、政协委员深入交流、共商国是：明方向，筑牢制度自信的根基；谋发展，把握自立自强的关键；重民生，描绘人民幸福的图景；守初心，树立和践行正确政绩观；再出发，凝聚团结奋进的力量。

回望来路、展望前程，我们无比豪迈自信——“中国的昨天已经写在人类的史册上，中国的今天正在亿万人民手中创造，中国的明天必将更加美好。”

（一）

坚定信心 发挥优势——

“好规划和执行力，这两条要结合起来”

在日趋复杂动荡的国际形势中，中国的全国两会更加举世瞩目。来自五湖四海、各行各业的代表、委员肩负人民期盼、承载时代使命，同赴“春天之约”、共商“中国之治”。此次全国两会，共有3000多名中外记者踊跃报名采访，打开一扇扇观察中国的窗口。

3月5日上午，人民大会堂气氛庄重热烈。当习近平等党和国家领导人步入会场时，全场掌声雷鸣。十四届全国人大四次会议隆重开幕。

一份7万余字的“十五五”规划纲要草案提交大会审查，一幅中国未来五年发展的宏伟图景铺展在世人面前。“世界动荡之际，中国引领未来”——阿根廷《号角报》网站的一篇文章以此为标题。“一个规划清晰、目标明确且持续开放的中国是中国之幸，更是世界之福。”匈牙利工人党主席蒂尔默表示。

沉甸甸的规划，标注时间的刻度，映照战略的纵深。当天下午，习近平总书记再次来到他所在的江苏代表团参加审议，道出参与4个五年规划制定的切身感受：“制定、实施五年规划是国家制度安排，是中国共产党治国理政的重要经验。要做好规划，

还要推动执行。好规划和执行力，这两条要结合起来。我到中央工作以后，参与了‘十二五’到‘十五五’规划的制定，深有体会。规划的过程，也是发扬全过程人民民主的过程。”

历史大潮浩浩汤汤，时代发展的规律往往是积小胜为大胜、在量变积累中实现质变。“十四五”时期，我国发展历程极不寻常、极不平凡。“过去5年，以习近平同志为核心的党中央团结带领全国各族人民，有效应对世纪疫情等超乎寻常的冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。”“经济总量实现新跃升，国内生产总值连续跨越110万亿元、120万亿元、130万亿元、140万亿元台阶，年均增长5.4%、明显高于全球平均增速。”政府工作报告清晰勾勒出砥砺前进的坚实足迹。

开局之年，世界第二大经济体如何设定经济增长目标？“经济增长4.5%~5%，在实际工作中努力争取更好结果”——政府工作报告提出的“两句话的目标”积极而务实。观察人士指出，面对外部环境变化影响加深、地缘政治风险持续上升、世界经济动能疲弱，中国设定这样的增长目标，既有现实的考量，更有坚实的底气。

破浪前行，中国经济巨轮行稳致远的底气何在？在江苏代表团审议现场，习近平总书记辩证地指出：“完成‘十五五’经济社会发展目标任务，需要应对更加复杂的环境、解决更多深层次矛盾。”“不能光看国内生产总值增长。现在增长的是硬实力，追求

的是发展新质生产力。经过不断转型升级、提质换代，一步一步往上走。”

欣欣向荣的中国，制度优势很“强”，接续奋斗很“燃”，实力增长很“硬”。从岁末到年初，中国迎来了外国领导人的“访华潮”：他们在都江堰领悟“治水”与“治国”之道，走进机器人企业赞叹“功夫秀”。从古老智慧到未来产业，古韵新潮的中国带给世界越来越多启迪。当世界百年变局加速演进，中国扮演的“稳定锚”和“动力源”作用愈发重要。

党的二十届四中全会后首次出访，习近平总书记这样道出中国奇迹的密码：“70多年来，我们坚持一张蓝图绘到底，一茬接着一茬干。”

在开年的省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上，习近平总书记指出：“这些年，我在多个外交场合听到不少外国政要对我制定和实施五年规划的认可和赞扬。”此次在江苏代表团，总书记再次提及外国领导人的评价：“中国总是有长远的规划，而且总是能完成这些规划。”

从今年全国两会的重要议程中，可以读懂深刻的制度自觉和道路自信：审查“十五五”规划纲要草案，审议国家发展规划法草案，规划立法与规划编制同时纳入国家发展的顶层设计。

习近平总书记以“五个坚持”概括制定、实施五年规划的长期实践中党创造、积累的丰富经验，其中就包括“坚持规划法定原则”。国家发展规划法把党领导制定和实施国家发展规划的成熟做法以法律形式固定下来，为

提高国家发展规划工作法治化水平、更好地发挥国家发展规划的战略导向作用提供制度支撑。规划有序，方能攥指成拳、矢志攻坚；蓝图清晰，方能靶向发力、久久为功。

3月6日下午，习近平总书记看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员并参加联组会。“材料是所有技术和产业创新的基石，是国家制造业实力的体现。”长期深耕金属材料科学的卢柯委员汇报了科研工作的最新成果。“研发成果得到有关方面评估认可了吗？”“产品投入实际应用了吗？”习近平总书记细致追问。听到肯定回答后，总书记欣慰地说：“‘十四五’科技发展亮点纷呈，说明科技强国战略是正确的。‘十五五’还会继续加强。”

“十五五”规划纲要草案提出109项重大工程和项目，其中既有上天入海、通达万里的重大项目，也有关乎每个人衣食住行的民生工程。

2024年全国两会上，在江苏代表团，听了工人代表孙景南讲述见证我国轨道交通从“追赶者”到“领跑者”的奋进历程，习近平总书记感慨系之：“这一想啊，真是无比自豪。”“新中国成立以后，我们一穷二白，从无到有，引进、消化、吸收，再发展，自力更生，艰苦奋斗，搞出一个独立自主的制造业基础。”

曾经的中国，“一辆汽车、一架飞机、一辆坦克、一辆拖拉机都不能造”；今日之中国，“人工智能大模型你追我赶”“人形机器人亮出‘功夫模式’”“创新创

造催生了新质生产力，也让生活更加多姿多彩”。从新中国成立初期的百废待兴到新时代的伟大变革，一个个“五年”串联起不同时期的奋斗篇章，“一以贯之的主题是把我国建设成为社会主义现代化国家”。

有一定之略，然后有一定之功。一以贯之的战略定力、稳扎稳打的从容步履、与时俱进的创新突破……这是中国制度优越性的集中体现，是风雨无阻、一往无前的底气所在。

（二）

强基固本 勇于创新——

“坚持把工作重心放在练好内功、做强自身上”

惊蛰启，万物生，春耕忙。3月5日，恰逢惊蛰。来自江苏里下河地区农业科学研究所的高德荣代表站在人民大会堂“代表通道”上，心中仍惦记着青青的麦田。“我和千千万万农民兄弟一样，是追着时令走的。眼下正值小麦返青拔节期，苗情复杂，这几天电话不断。”高德荣说，“忙来忙去，我其实只做一件事：为我们国家培育高产、抗病的小麦品种！”

参加江苏代表团审议时，高德荣一开口，习近平总书记就笑着说：“今天在电视上出镜了吧？我记住你的名字了。”高德荣在发言中说，小麦是我国第二大口粮作物，而赤霉病被称为小麦的“癌症”，一旦暴发，可能颗粒无收。为培育高抗赤霉病种质资源，他们团队通过无数组合、反复试验，先后培育出“扬麦33”“扬麦53”，基本攻克了这一难题。“你们的品种推广了多少

面积？”“小麦赤霉病，哪里是易发、重发区域？”习近平总书记十分关心。

种子，现代农业的“芯片”，粮食安全的关键。“种业是最重要的！搞农业，要把种业搞上去。”习近平总书记的殷殷叮嘱心系“国之大者”，落在乡村全面振兴的关键处。

强国必先强农，农强方能国强。“十五五”规划纲要草案中，16个“强国”建设引人注目。与“十四五”规划纲要相比，新增了农业强国、航天强国、能源强国、金融强国、旅游强国等5个“强国”。

以农业固本强基，守牢安全底线；以创新破局争先，掌握发展主动。在今年的政府工作报告中，“改革”“创新”两个词共出现75次，是名副其实的高频词。

“全社会研发投入强度提高到3.38%”“高新技术产业产值占比达52.1%”“上海国际科创中心扩围到整个长三角，大家都很振奋”……江苏省负责同志汇报的改革创新情况引起习近平总书记的关注。“研发投入在全国排第几？”“全国重点实验室有几个？”总书记听得认真、问得仔细。

推进中国式现代化，科技要打头阵。“十四五”时期，我国科技事业快速发展，科技实力跃上新台阶，创新指数排名上升至全球第10位。“十五五”规划纲要草案围绕产业基础能力和竞争力提升、新产业新赛道培育发展、前沿科技攻关、创新基础能力提升等部署了28项工程。

在政协联组会上，习近平总书记强调：“原创性技术要从‘0’

到‘1’，从实验实现转化，而不是停留在论文阶段。以后，还要把‘1’拉长、推进。”“现在，我们更多要解决战略性短缺的问题，解决‘要不来、买不来、讨不来’的问题。科技发展不可能面面俱到，要有所为有所不为。‘有所为’，就要在问题导向、需求导向上下功夫，明确当务之急，进行前瞻性布局。”

实体经济是国民经济的命脉和基础。在“十五五”规划纲要草案中，“建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基”位列未来五年发展的战略任务之首。通富微电子股份有限公司的石磊代表来自江苏南通——一座浸润着“实业报国、敢为人先”深厚工商基因的城市。“我父亲是新中国培养的大学生，践行实业报国，一辈子就干了这一件事。”石磊讲述了父子两代投身科技产业的故事，深感科技自立自强只能靠久久为功，一步一个脚印拼出来。习近平总书记肯定道：“中国的科技发展要在国际上开展合作的同时，坚持独立自主、自立自强，更好承担起我们的历史责任。”

2023年，习近平总书记参加所在的江苏代表团审议时，寄语江苏要“着力打造具有全球影响力的产业科技创新中心”。今年，习近平总书记再次强调：“中国这么大，我们必须搞实体经济，一个方面、一个领域都不能少。和粮食一样，中国碗里必须装着中国粮，必须自力更生。”“要坚持把工作重心放在练好内功、做强自身上。”

2023年7月，习近平总书记考察江苏，首站来到苏州，称赞

“生活在这里很有福气”，并指出“苏州在传统与现代的结合上做得很好，不仅有历史文化遗产，而且还有高科技创新和高质量发展，代表未来的发展方向”。这次在江苏代表团，苏州大学党委书记张晓宏代表向习近平总书记汇报了学校依托苏州“福气之城”的文化底蕴和产业优势推进“科教融汇、产教融合”的探索：“把企业实验室建到苏大，把苏大课堂搬到企业，让学生敢闯、会创。”人文经济学的深厚底蕴中蕴藏着改革创新的内生逻辑。习近平总书记表示：“江苏发展新质生产力有较好的基础，要一体推进教育科技人才发展。”

锚定高质量发展的首要任务，聚焦推动高质量发展的重要着力点，习近平总书记连续3年在江苏代表团就发展新质生产力作出深刻阐释。2024年，强调要“因地制宜发展新质生产力”“先立后破、因地制宜、分类指导”；2025年，指明“科技创新和产业创新，是发展新质生产力的基本路径”。

这一次，习近平总书记以四个“新”破题：“力争在加强原始创新和关键核心技术攻关、抢占科技制高点上实现新突破，在促进创新链产业链资金链人才链深度融合、推动科技成果高效转化应用上探索新途径，在优化提升传统产业、培育壮大新兴产业、超前布局未来产业上开创新局面，在进一步深化改革、破除制约新质生产力发展的体制机制障碍上取得新成果。”从原始创新到成果转化，从产业协同发展深化到深化体制机制改革，这四个“新”既是对经济大省“挑大梁”的深切

期望，也是对新征程上进一步推进高质量发展的重要指引。

抓创新就是抓发展，谋创新就是谋未来。正如2025年全国两会习近平总书记在江苏代表团所说：“我们要走科技创新的道路，实施科教兴国战略，推动新质生产力发展，使我们国家能够在现代经济大潮中始终保持弄潮儿的角色。”

（三）

民生为大 应时而为——

“准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点”

中国式现代化，民生为大。翻开“十五五”规划纲要草案，民生福祉被置于重要位置。在五个方面20项主要指标中，民生指标7项，占比超过1/3，围绕就业、收入、教育、健康、“一老一小”等领域，回应群众的急难愁盼。

“十五五”规划是经济发展规划，也是社会发展规划。习近平总书记在2026年年初的省部级班上指出：“经济发展和社会发展相辅相成，不能一条腿长、一条腿短”“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时，稳步提高人民生活品质”。

人民健康，立国之基。从“十三五”的“推进健康中国建设”到“十四五”的“全面推进”，再到“十五五”的“加快建设”，健康中国的成色愈加鲜亮。

2021年，“十四五”开局。习近平总书记看望政协医药卫生界、教育界委员并参加联组会，强调“要把保障人民健康放在优先发展的战略位置”。

2026年，“十五五”开局。

习近平总书记参加农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员联组会，这样言明初衷：“我每年都要来一次政协，听取意见、建议。这一次，在座的政协委员涵盖了4个界别，代表面比较集中、关联度比较高的是卫生与健康工作。因此，我今天重点就加快建设健康中国谈一些想法。”

新的发展蓝图，人民始终居于中心。“到2035年建成健康中国，是中共中央作出的一项战略决策。‘十五五’是实现这一目标的关键时期，必须统筹谋划、加紧推进，力求取得决定性进展。”习近平总书记强调。

长期关注健康中国事业的王路委员在发言中说，2025年，我国人均预期寿命已达到79.2岁。“十五五”规划纲要草案提出2030年人均预期寿命达到80岁的目标，标志着届时我国居民主要健康指标进入高收入国家行列，人口健康领域率先基本实现现代化。

“79.2岁，这里头也有一些区别。”习近平总书记指出，人均预期寿命既有男女差别、区域差距，也受公共卫生服务水平、生活方式差异影响，前进道路上还有进一步提升的空间。“培育健康生活方式、发展群众性体育事业至关重要。”总书记点出“一老一小”两个群体都要有“健康的身心”。

“‘老’是我们的财富，‘小’是我们的未来。”2026年春节前夕，习近平总书记来到北京的养老服务街区考察。对“一老一小”格外关切，既是因为这两个群体牵动亿万家庭、关乎民生福祉，

也是基于对我国人口发展新趋势新特点的把握。

当前，我国人口总体上已经由增量发展转向减量发展、高质量发展阶段，呈现少子化、老龄化、区域人口增减分化等特征，需要相应优化公共资源配置。为此，“十五五”规划纲要草案专设两章部署积极应对人口老龄化和建设生育友好型社会。

随着形势发展变化，人民群众多元化的卫生健康需求日益增长，就必须明确我们的变与不变。习近平总书记旗帜鲜明：“坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路，坚定不移贯彻新时代卫生与健康工作方针。随着形势发展变化，卫生与健康工作需要优化完善一些具体政策举措，但在根本问题上必须始终头脑清醒、保持战略定力。”“两个坚定不移”，是要毫不动摇沿着正确的道路走下去；“优化完善”，是为了更好以新发展对标人民新期待。

“做好中国的原创新药”，这是中国医学科学院药物研究院院长蒋建东委员发言的主题。这些年，他一直在探索适合中国特色新药创制的成果转化模式，旨在将新药实验成果转化为临床治疗的良药，造福患者和社会。“新药、原创药现在多点突破。”总书记给予肯定和鼓励。

我国是社会主义国家，是人口规模巨大、城乡区域差距仍然较大的发展中国家。建设健康中国，必须坚持从我国的国情出发。对于人工智能赋能新型基层诊疗体系的探索，习近平总书记辩证分析：“有条件的地方可以探索人工智能，但还是要一步一

步来，一步一步筑起大众医疗的基础。”对于边远地区的医疗建设，习近平总书记挂在心：“健康中国建设，边远地区的这块短板要补上。多措并举，中医药和藏药、蒙药、苗药等民族医药也是我们的宝贵财富。”

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。这些年，参加江苏代表团审议，习近平总书记多次谈及生态保护。“歌里唱‘太湖美’，多美啊！”在总书记的心中，江苏的未来发展图景应当是“绿意盎然”的。江苏省负责同志汇报：“长江干流江苏段水质连续8年保持二类，太湖水质保持在三类，空气优良天数比率提高到83.8%。”习近平总书记予以肯定，详细询问了有关情况。

万里河山蝶变，绿水青山源源不断转化为金山银山。这次全国人大会议审议通过了我国第二部以“法典”命名的法律——生态环境法典，将新时代生态文明建设的理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来。

中国这么大，情况那么多，如何做好14亿多人的民生保障，如何缩小城乡差距、地区差距、收入差距，是“十五五”期间要着力推进的课题。长期在公益慈善一线工作的刘启芳委员在发言中谈到了对完善三次分配协调配套机制，推动政府公共资源、市场要素资源与社会慈善资源形成合力的思考。在她看来，共同富裕这四个字，写在纸上政策，落到地上就是千家万户的饭碗，是老人、孩子的笑脸。“讲到慈善事业，还是有一个怎么去引导健康有序发展的问题。”习近平总书记指出。

共同富裕是社会主义的本质要求，是中国式现代化的重要特征。2023年以来，习近平总书记每次参加江苏代表团审议，都谈及共同富裕。今年，总书记要求经济大省“在研究新情况、解决新问题上下功夫、出经验”，其中就包括“探索推进全体人民共同富裕的有效途径”。

来自苏北淮安的史志军代表介绍，盱眙县正把小龙虾做成特色产业：新品种“盱眙1号”的体重、亩产均提高18%以上，很受市场欢迎。盱眙的农村居民32.5%的收入来自小龙虾。听了这几个数字，习近平总书记笑着说：“小龙虾发展起来，搞成了大产业。”从因地制宜发展产业谈到区域协调发展的问题，总书记强调，这些年来，江苏地区收入、城乡收入差距明显缩小，人民生活水平提高幅度处于全国前列，要在推进全体人民共同富裕上积极探索。

“要准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特点，着力解决痛点、克服难点，在拓宽共同富裕途径上带好头。”习近平总书记一一列举分析：比如，在新一轮科技革命和产业变革影响下，传统行业用工需求萎缩，结构性就业矛盾凸显，如何实现高质量充分就业？比如，传统产业和新兴产业领域收入差距呈逐步拉大之势，如何缩小收入差距？比如，随着人口老龄化和少子化程度加深，如何进一步提升养老等基本公共服务和社会保障水平？“这些问题，都是我们国家在现阶段推进中国式现代化过程中普遍遇到的问题。江苏要积极主动解答这些课

题，为解决好全国面上的民生问题贡献智慧和力量。”

(四)

团结奋斗 再创伟业——

“努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩”

乡音浓重，乡情深厚。3月5日下午，江苏代表团审议现场，来自长江北边一个小村庄德胜村的杨恒俊代表讲述了自己和村民们的奋斗史。“我早年在工厂打过工，闯过市场，办过企业。外面的快速发展与村里的停滞不前形成强烈反差。作为一名共产党员，我看在眼里，急在心里。”怀着“让乡亲们过上好日子”的初心，杨恒俊挑起村支书的担子，第一件事就是跟村干部一个一个谈心，把大家的精气神激发出来。现在，德胜村水清、路宽、灯亮，家家汽车、楼房。乡亲们生活条件好了，精神也更富足了。随着各类体育赛事的火爆，村民们看足球、爱运动的也多了。

“从你介绍的情况看，村里经济好了，也重视精神文明建设，这非常重要。”听到村子里发生的变化，习近平总书记十分高兴，进一步强调，“农村不解决温饱问题、不富裕起来不行，但是光有钱、光富裕起来也不行。要高度重视农村精神文明，抓教育，抓移风易俗，抓文化建设。”“这些年，我的切身体会是乡村要振兴，关键靠支部。回去一定把总书记的要求落实好！”习近平总书记的勉励令杨恒俊更增添了斗志。

治国必先治党，党兴方能国强。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。每在历史的重要关头，我们党总

是加强理论学习和集中教育，进一步统一思想、统一意志、统一行动，步调一致向前进。开局起步、干事创业，树立和践行正确政绩观至关重要：“政绩观问题是一个根本性问题，关乎立党为公、执政为民。”

党的二十大后首次全国两会，习近平总书记在江苏代表团就强调：“任何时候，我们都不能走急就章、竭泽而渔、唯GDP的道路。这就是为什么要树立新发展理念。树立正确的政绩观也就在这里，功成不必在我，功成必定有我。”当前，全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育。在江苏代表团，习近平总书记一番叮嘱语重心长：“管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力”“以全面从严治党的实际成效取信于民，凝聚推进事业发展的磅礴力量”。

山海寻梦，不觉其远；前路迢迢，阔步而行。家国梦、个人梦同频共振，无数人的拼搏奋斗汇聚成新时代中国昂扬奋进的洪流。“让五星红旗飘扬是我无上的荣耀。那不仅是一面旗帜，更是一种信仰！”游泳名将张雨霏代表5岁开始游泳训练，至今已是23年。她向习近平总书记讲述自己为追逐游泳梦，跃过先天性脊柱侧弯竖起的“高墙”连续征战三届奥运会的励志故事。“每当走进国字号训练馆，穿上印着国旗的队服，心中便涌起无穷力量。”总书记勉励她：一方面继续在运动场上拼搏、为国争光，一方面为年轻运动员做好传帮带。

在刚刚过去的米兰冬奥会上，我国运动健儿奋勇争先，取得我国境外参加冬奥会历史最好

成绩，再一次向世界展示了新时代的中国力量、中国精神、中国形象。习近平总书记深刻指明体育强国和健康中国的内在关联：“体育强国是现代化强国的一个重要标志。体育强体现在两个方面，一个是全民体育强、人民健康素质高，再一个是竞技体育全面发展。”从曾经“东亚病夫”的自信心谷底到如今“平视世界”的志气、锐气和底气，体育浓缩了时代变迁，映照出一个曾积贫积弱的中国怎样一步步在“更快、更高、更强——更团结”的自我超越中实现奥运与国运的命运交响。

“中国式现代化新征程上，每一位妇女都是主角！”2025年10月，全球妇女峰会在北京召开，习近平总书记出席开幕式并发表主旨讲话，激励亿万女性逐梦前行。今年“三八”国际劳动妇女节即将到来之际，在参加全国政协联组会时，习近平总书记代表中共中央，向参加全国两会的女代表、女委员、女工作人员，向全国各族各界妇女，向香港特别行政区、澳门特别行政区、台湾地区的女同胞和海外女侨胞，致以节日祝福和美好祝愿。“新的一年，希望广大妇女更好发挥‘半边天’作用，为实现‘十五五’良好开局作出巾帼贡献。”

全面建设社会主义现代化国家，一个民族也不能少。政协联组会上，来自西藏的巴桑卓玛委员动情地说：“习近平总书记率中央代表团亲临雪域高原，出席西藏自治区成立60周年庆祝大会，亲切接见西藏各族各界代表，我们深受鼓舞、倍感振奋。”


2025年，习近平作为中共中央总书记、国家主席、中央军委主席，率中央代表团出席西藏自

治区成立60周年庆祝活动、新疆维吾尔自治区成立70周年庆祝活动。这在党和国家历史上都是第一次，激励、鼓舞各族儿女同心携手，谱写中国式现代化建设新篇章。

2026年3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过民族团结进步促进法。制定民族团结进步促进法，就是要通过法定程序，将习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想特别是铸牢中华民族共同体意识这一重大理念转化为国家意志。在前进道路上，56个民族同心共圆中华民族伟大复兴的中国梦，思想政治基础和法治基础更加巩固。

走过“十四五”，迈进“十五五”，即将迎来建军百年的英雄人民军队来到国防和军队现代化新“三步走”战略转进的历史关口。形势越复杂、挑战越严峻、使命越重大，越需要坚持好、运用好、发展好政治建军这个重要法宝，确保国防和军队现代化建设坚定正确的政治方向。3月7日下午，习近平总书记出席十四届全国人大四次会议解放军和武警部队代表团全体会议时强调，“十五五”时期要如期实现建军一百年奋斗目标、高质量推进国防和军队现代化，必须坚持好、运用好、发展好政治建军这个重要法宝，毫不动摇坚持和加强党对军队绝对领导，充分发挥政治建军特有优势，凝心聚力推动国防和军队现代化行稳致远。

生机勃勃的春天，日新月异的祖国，波澜壮阔的时代。

习近平总书记的讲话激荡人心：“踏踏实实干事创业，努力创造经得起实践、人民、历史检验的实绩。” （来源：新华社）

齐心协力开新局

——驻豫全国人大代表参加十四届全国人大四次会议掠影

○ 陈小平

从3月3日启程赴京参加十四届全国人大四次会议，到3月12日大会胜利闭幕返回河南，来自全省各地的驻豫全国人大代表以饱满的政治热情、深切的为民情怀共赴这场“春天的盛会”。他们在审议报告时建真言、在讨论国是中献良策、在议案建议里写满中原儿女的期盼与担当，展现了新时代河南代表的忠诚履职风采与昂扬精神风貌。

这是思想共识的进一步凝聚

会议期间，河南代表团把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为首要政治任务，多次召开全体会议传达学习习近平总书记参加江苏代表团审议，看望参加全国政协十四届四次会议的农工党、九三学社、医药卫生界、社会福利和社会保障界委员，出席解放军和武警部队代表团全体会议时的重要讲话精神，在深学细悟中把准方向、凝聚力量。

代表们深入交流，深刻领会蕴含其中的精髓要义和实践要求，并与学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述贯通起来，与落实政府工作报告、“十五五”规划纲要等结合起来，坚定信心推动高质量发展高效能

治理，为确保“十五五”开好局凝聚强大思想共识与行动合力。

3月6日下午，中共中央政治局常委、国务院总理李强参加了十四届全国人大四次会议河南代表团审议。他说，过去一年，河南深入贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，发挥经济大省挑大梁作用，主要指标增速位居全国前列，向新向优趋势明显。新的一年，要在服务全国统一大市场建设上力求新作为、在完善现代化产业体系上塑造新优势、在推进新型城镇化上探索新路径、在文旅融合发展上打造新名片。代表们纷纷表示，要深入贯彻习近平总书记重要指示精神和党中央决策部署，以新气象、新作为推动各项事业发展取得新进展、新成效。

这是全过程人民民主的生动实践

会议期间，一幅充满乡土气息的画作令人记忆深刻。画中有成片的麦田、奔跑的孩子，还有开在超市里的别样图书馆——“微光书苑”。带来这幅画的，是全国人大代表、安阳市内黄县马下乡李石村村委会委员李翠利。2008年，她把自家超市最显眼的位置腾出来，自费购置500多册图书，创办了零门槛借阅的“微

光书苑”。18年来，她累计投入40多万元，年均开展读书活动三四十场，让数以万计的乡亲与孩子浸润书香。从开设“四点半课堂”到张罗“女性课堂”，再到开展“老幼互助”活动，李翠利用自己的坚持将基层的声音凝练成加强乡村文化人才队伍建设的思考，让乡村的期盼化作国家发展的考量。

从村口小超市到人民大会堂，李翠利的履职故事正是全过程人民民主的生动实践。那不是抽象的概念，是从田间地头、工厂车间、社区街巷汇聚而来的活生生的个体；是扎根泥土、倾听民声，把百姓的所思所盼转化为履职答卷的具体行动。

在河南，像李翠利这样的代表还有很多。他们中有扎根麦田的农业专家许为钢、茹振钢，有知名企业负责人秦英林、陈南，有坚守一线的教育工作者万平、郭丽，有穿梭街巷的社区书记马静……他们把基层的真实情况、百姓的真切期盼、实践的宝贵经验带到大会上，让每个群体的诉求都能被听见，让民主的力量成为推动发展、保障民生福祉的坚实支撑。

这是开放自信河南的精彩展示

3月7日下午，在河南代表团开放团组活动中，来自人民日报社、新华社、中央广播电视总台、日本共同通信社等50多家境内外媒体的110多名记者又将镜头与话筒对准河南，一同感受这片沃土蓬勃向上的发展脉动。

“郑州比亚迪累计生产整车超100万辆”“郑州机场国际地区

货运航班超1万架次”；“力量钻石在高功率半导体散热材料领域走在世界前列，改变了西方钻石百年垄断的局面”；“河南建成9510个老年助餐服务场所，数以万计的老年人在家门口吃上了热乎饭”……田海涛、庄建球、郭爱和、邵增明、宁雅秋等代表从容回应媒体提问，将中原大地的发展速度、烟火温度化作一串串跃动的数字、一幅幅鲜活的面面。

“郑州是一个来了都说‘中’的城市。欢迎大家共赴常来常新的新消费盛宴！”“欢迎海内外朋友来河南游龙门、赏牡丹、品水席、观三彩。俺在河南等着您！”代表们纷纷发出邀请。言语间，一个开放自信的河南跃然眼前。

这是聚焦中心、履职为民的炽热见证

“结合我的实践，建议加大农村养老服务投入力度，支持智慧养老、医养结合项目向乡村延伸，完善留守老人关爱服务体系……”在河南代表团举行全体会议审议政府工作报告时，全国人大代表、周口市太康县高贤乡汪庄村党支部书记陈国厂如是说。

从审议各项报告和法律草案到审查“十五五”规划纲要等草案，再到接受媒体采访，河南代表团的代表们抓住一切机会反映群众期盼、积极为高质量发展建言——张锁江代表呼吁支持河南更多优势高校进入“双一流”建设行列；吴丽霞代表希望广泛开展AI设备职业技能培训；郭兴田代表围绕推动大家居产业绿色低碳

高质量发展，建议以更高标准体系带动全产业链绿色升级……

“本次大会期间，河南代表团代表共提出议案7件，其中制定法律方面的4件；提出建议、批评和意见368件，其中以代表团名义提出建议4件。”3月11日，河南代表团公布了提交议案、建议情况。在这些议案、建议里，有围绕建设现代化产业体系和农业强省提出的在加快构建新发展格局和全国统一大市场发挥枢纽支点作用、建设农业领域国家区域科技创新中心等建议；有围绕社会治理提出的加强网络监管、推进社区卫生服务高质量发展等建议；有围绕保障和改善民生提出的推动养老事业和养老产业协同发展、推进城乡义务教育优质均衡发展等议案、建议。在这些议案、建议的背后，是代表们深入一线的扎实调研，是“沾泥土”“带露珠”的民情笔记，也是立足具体实践、融入专业视角的深度思考。

为让这些议案、建议真正落地落实，河南省人大常委会相关负责人表示，将全力协助全国人大常委会和有关国家机关做好代表议案、建议的办理工作，将代表的真知灼见转化为推动高质量发展和高效能治理的具体举措，让这些“金点子”惠及千家万户。

盛会闭幕，新程启航。3月12日晚，圆满完成大会各项议程的驻豫全国人大代表乘高铁返回郑州。大家纷纷表示，要第一时间把全国两会精神带回河南，继续立足自身岗位、躬身实干，齐心协力为奋进“十五五”、谱写新篇章贡献智慧和力量。👉

在省十四届人大常委会第二十三次会议闭幕会上的讲话

(2026年4月1日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 刘 宁

各位委员、同志们：

在大家的共同努力下，省十四届人大常委会第二十三次会议圆满完成了各项预定任务，会议开得很成功。

本次会议传达学习了十四届全国人大四次会议精神，审议了4件省本级法规草案，通过了其中的内河航运条例、献血条例，审查批准了2部设区的市法规，听取审议了省政府关于2025年度环境状况和环境保护目标完成情况的报告，听取审议了省政府关于2025年度法治政府建设情况的报告和省政府组成部门关于2025年度依法行政情况的报告并开展了满意度测评，通过了代表资格审查报告及有关人事任免和辞职事项。这几项工作都很重要，内河航运条例对推动交通运输体系变革、保护生态环境、降低运输成本至关重要；献血条例为保障医疗临床用血、建设健康河南提供了坚实法治保障；环保监督以人大之力推动生态环境保护责任落地落实，以高水平保护支撑高质量发展；法治政府建设专项监督有助于扎实推进依法行政，有效解决行政争议“三高一低”问题，以更大力度推进全面依法治省。

刚才，新任命人员进行了宪

法宣誓。希望大家将铮铮誓言铭记于心、践之于行，恪尽职守、勤勉尽责，树立和践行正确政绩观，以实干作答、用实绩交卷。下面，我就学习贯彻全国两会精神、扎实做好人大工作，讲几点意见。

一、扛牢政治责任，坚决把思想和行动统一到全国两会精神上来

今年全国两会是在中国共产党成立105周年、“十五五”开局之年召开的一次承前启后、凝心聚力的重要会议，议题重要，意义重大。学习贯彻全国两会精神，是当前和今后一个时期的重要政治任务。我们要把学习贯彻全国两会精神特别是习近平总书记重要讲话精神，同学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神结合起来，同学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和关于河南工作的重要论述贯通起来，同树立和践行正确政绩观学习教育结合起来，一体领会把握、一体贯彻落实。

一要深刻把握习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神。总书记在参加江苏代表团审议时的重要讲话，聚焦完成“十五五”经济社会发展目标任务，鲜明提出经济大省要在研究

新情况、解决新问题上下功夫、出经验的重大要求，系统阐述需要把握好的工作着力点，特别是提出因地制宜发展新质生产力的四个“新”要求，为经济大省划出了工作重点，为开局之年各项工作指明了前进方向。总书记在参加全国政协联组会时的重要讲话，对坚定不移走中国特色卫生与健康发展道路、推动“十五五”时期健康中国建设取得决定性进展提出明确要求，饱含着对人民群众健康的关切关怀，为推动卫生与健康事业高质量发展提供了科学指引。总书记在参加解放军和武警部队代表团审议时的重要讲话，深刻阐述了政治建军这个重要法宝，从坚定不移推进反腐败斗争、全面加强我军党的领导和党的建设等方面作出重要部署。总书记的重要讲话，高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，深刻阐明了一系列重大理论和实践问题，是习近平新时代中国特色社会主义思想的最新丰富发展，是我们做好当前和今后一个时期工作的根本遵循。

去年5月，习近平总书记亲临河南考察，发表重要讲话，对河南提出了“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”奋斗目标 and “两高四着力”重大要

求。省委团结带领全省上下牢记嘱托、感恩奋进，各方面工作取得了新进展新成效。全省地区生产总值达到6.66万亿元，同比增长5.6%，增速居全国第3位、经济大省和中部六省第1位，实现了“十四五”圆满收官。固定资产投资增长4%，将为今年乃至“十五五”时期的发展提供有力支持。社会消费品零售总额增长5.6%，高于全国1.9个百分点。进出口总值9356.7亿元，刷新历史纪录。这些成绩的取得，根本在于以习近平同志为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。今年全国两会期间，习近平总书记发表重要讲话。我们要深学细悟、把牢方向、求真务实，不断开创河南高质量发展高效能治理新局面。李强总理参加河南代表团审议，充分肯定我省去年经济社会发展取得的成绩，对河南工作提出明确要求，强调要在服务全国统一大市场建设上力求新作为，在完善现代化产业体系上塑造新优势，在推进新型城镇化上探索新路径，在文旅融合发展上打造新名片。全省各级各部门要深入贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，认真落实李强总理讲话要求，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，强化责任担当，切实抓好“十五五”开局之年各项任务落实。要纵深推进融入服务全国统一大市场，坚决“破堵点”、建设“四枢纽”、打造“三支点”。要深入研究产能调整、碳排放、能源结构等问题，加快建设以科技创新为引领、实体经济为支撑、先进制造业为骨干、现代服务业为依托

的现代化产业体系。要坚持党建引领基层高效能治理，扎实推进“五基四化”，深化运用“党建+网格+大数据”治理模式。要加快构建“一主两副、一圈两带、四域多点”发展格局，促进大中小城市和小城镇协调发展。要坚决扛牢生态环境保护政治责任，加快产业绿色转型升级、能源绿色低碳发展、构建绿色运输体系。要做好文旅深度融合这篇大文章，把文旅产业培育成为支柱产业、民生产业、幸福产业。希望全省各级人大和人大代表齐心协力，依法履职尽责，充分发挥作用，为实现“十五五”良好开局提供坚实法治保障。

二要深刻把握过去一年和“十四五”时期党和国家事业发展取得新的重大成就。在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下，去年我国主要目标任务顺利完成，中国式现代化迈出新的重大步伐。从一年看五年，我国经济总量连续跨越4个10万亿元台阶，科技和产业创新取得新突破，改革开放迈出新步伐，民生福祉达到新水平，生态文明建设取得新进步，安全保障能力实现新提升，走出了高质量发展的万千气象，书写了“风景这边独好”的壮美篇章，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。这些成就是在有效应对世纪疫情、美国打压遏制等超乎寻常冲击挑战下取得的，殊为不易、成之惟艰，根本在于习近平总书记领航掌舵、在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚定发展信心，鼓足干劲斗志，沿

着总书记指引的方向踔厉奋发、勇毅前行。

三要深刻把握“十五五”规划纲要的科学部署。规划纲要把党中央擘画的宏伟蓝图转化为务实可行的“施工图”，明确了“十五五”发展的指导思想、重要原则、目标任务、政策举措，部署了16个方面重大战略任务，确定了6个方面109项重大工程，操作性很强，含金量很足。我们要找准贯彻落实的结合点、切入点和着力点，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，进一步完善思路举措和载体抓手，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。

四要深刻理解把握政府工作报告、计划报告和预算报告的具体安排。政府工作报告明确了今年经济社会发展总体要求和政策取向，从建设强大国内市场、加紧培育壮大新动能、加快高水平科技自立自强、持续深化重点领域改革、进一步扩大高水平对外开放等10个方面对做好今年工作作出系统部署。计划报告和预算报告与政府工作报告相呼应衔接，清单化列出系列重大政策、重大项目，为实现“十五五”良好开局提供了有力政策支撑、项目支撑、财力支撑。我们要准确把握中央确定的目标任务、政策取向、资金投向、工作指向，更加精准有效地开展工作，在推动高质量发展高效能治理上不断取得新成效。

五要深刻把握全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告提出的任务要求。全国人大常委会工作报告从推动宪法全面贯彻实施、不断完善中国特色社会主义法律体系、进一步增强监督工

作针对性实效性、服务保障代表依法履职、积极开展人大对外交往、扎实推进“四个机关”建设等6个方面提出今年工作任务，“两高”工作报告对依法履行审判、检察职责作出安排部署，体现了对治理体系和治理能力现代化的不懈追求。我们要认真贯彻全国人大常委会工作报告和“两高”工作报告部署，推动人大工作高质量发展，提高审判工作、检察工作质效，更好把制度优势转化为治理效能。

六要深刻把握审议通过生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法的立法实践。生态环境法典是我国第二部以“法典”命名的法律，把新时代生态文明建设理论、制度、实践成果以法典化的方式确定下来，进一步完善了生态环境法律制度体系。民族团结进步促进法是新时代实施宪法有关规定、处理民族事务和开展民族工作的基本法律，必将推动中华民族成为认同度更高、凝聚力更强的命运共同体。国家发展规划法将国家发展规划编制、审查和批准、实施及其监督中形成的成功经验和有益做法固定为法律制度，有利于发挥规之于未有、划之于未来的作用。我们要扎实做好三部法律的学习宣传实施，推进我省配套法规规章专项清理与修订完善，更好以法治精神和法治方式促发展、强治理、惠民生、防风险。

二、坚持服务中心大局，稳中求进推动人大工作高质量发展

要按照全国两会部署，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，把中心所在、发展所需、人民所盼、人大所能紧密结合起来，不

断开创我省人大工作新局面。

一要着力提高立法质量。要发挥地方立法实施性、补充性、探索性功能，坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，不断完善服务高质量发展高效能治理的地方性法规体系。要更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，加快完善科技创新、财政经济、绿色低碳、民生保障等方面的法规，加强对人工智能、大数据等新兴领域立法研究，让人大所立之法真正成为服务河南高质量发展所需之法、高效能治理所依之法。要丰富和拓展公众有序参与的立法途径，发挥基层立法联系点“直通车”作用，把社会各方面意见建议体现到每一件法规之中。

二要持续增强监督实效。要坚持正确监督、有效监督、依法监督，加强对法律法规实施和“一府一委两院”工作的监督，确保国家机关依法行使权力、履行职责，确保人民群众民主权利、合法权益得到维护和实现。要加强对我省“十五五”规划纲要实施情况的监督，重点围绕预算决算审查、政府债务、统一市场监管执法、粮食产能提升、医养结合服务体系、食品安全、黄河流域生态保护修复等监督议题，优化组织方式、实化工作举措、深化上下联动，打好监督组合拳，切实增强监督工作的针对性和实效性。要围绕政府隐性债务、生态环境污染、拖欠账款特别是拆迁安置款久拖不决等问题，进一步加强监督，充分发挥

人大监督作用。对于监督发现的问题，要建立清单、逐项交办，加强跟踪问效，督促有关方面解决问题、改进工作。去年以来，省人大常委会把监督与立法、代表工作有机贯通起来，综合运用“专题调研+立法”“代表视察+听取审议报告”“专题询问+满意度测评”等方式开展监督，取得良好效果。特别是紧盯大气污染防治攻坚中的难点、卡点、堵点，组织代表视察、开展专题询问和满意度测评，推动我省大气环境质量持续改善，值得充分肯定。这些行之有效的做法要继续巩固、完善、提升。

三要及时有效作出重大事项决定。重大事项决定权是宪法和法律赋予人大的一项重要职权，是确保党的主张通过法定程序成为国家意志的重要途径。去年，省人大常委会依法就有关重大事项作出决议决定5项，有力促进了相关工作开展。今年还将就融入服务全国统一大市场、加快构建现代化城市体系推进以人为本的新型城镇化建设作出决定。要坚持高标准、高质量，在深入调查研究、广泛听取意见的基础上科学作出决定，确保符合中央精神、契合河南实际、体现人民意愿。人大及其常委会依法作出的决议决定具有法定效力，必须采取有力措施，监督推动各有关方面抓好贯彻执行。

四要充分发挥人大代表作用。要持续深化提升代表主题活动，推动领导干部代表带头进站履职，引导全省五级人大代表把执行代表职务与做好本职工作结合起来，在奋进“十五五”新征程上走在前、作表率、建新功。

要深化拓展“两个联系”，发挥基层“家站点”在联系服务群众、收集社情民意、助力基层治理等方面的重要作用，增强代表履职活动的计划性、组织性、规范性、实效性。要加强代表履职服务保障和监督管理，做好代表培训工作，“提、办、督、评”全链条发力抓实议案建议办理，让代表履职有底气、有抓手、有实效。

今年是换届之年，省市县乡党委将陆续进行换届，人大、政府、政协的换届也要在同级党委换届后一年内完成，这是党和国家政治生活中的一件大事。要深入践行全过程人民民主，树立和践行正确政绩观，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，依法做好换届选举组织工作，确保圆满完成换届选举任务。中央刚刚召开全国县乡两级人大换届选举工作部署会议。省人大常委会要在省委领导下，加强对县乡人大换届选举工作的统筹指导，及时作出相关决定，制定换届选举意见，确保县乡人大换届依法有序进行。

三、把牢“四个机关”定位，全面加强人大自身建设

全省各级人大要从政治建设抓起、从素质能力强起、从纪律作风严起，提高自身建设水平，更好担负起党和人民赋予的使命任务。

一要把政治建设抓紧抓实。要把旗帜鲜明讲政治摆在首位，加强政治机关意识教育，严格执行党的领导各项制度，严明政治纪律和政治规矩，确保党中央决策部署在人大工作中得到全面贯彻执行。要持续强化党的创新理论武装，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，全面领会把握习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的深刻内涵和实践要求，推动学习成果更好转化为谋划工作的思路、依法履职的举措、保障发展的实效。要扛稳压实管党治党政治责任，推动作风建设、纪律建设常态化长效化，抓好中央、省委巡视反馈问题整改，巩固发展风清气正的政治生态。

二要把学习教育落细落深。这几天，我们正在分片区召开树立和践行正确政绩观学习教育推进会，对学习教育情况进行集中检验推动。总体上看，学习教育开展顺利、态势良好。全省各级人大及其常委会要紧扣贯彻“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，以一体推进“学查改”为抓手，推动学习教育走深走实。要把学习贯穿始终，发挥领导干部领学带学促学作用，教育引导人大干部提高党性觉悟，增强树立和践行正确政绩

观的思想自觉和行动自觉。要严格落实“三个对照”要求，按照中央层面学习教育工作专班明确的4大类16个方面问题清单，结合人大工作实际逐条逐项“过筛子”，确保把问题找准、找实、找全。要进一步深化整改整治，对查摆出的问题，逐项明确整改措施、整改目标、整改时限和整改责任，实行台账式管理，不断提升查改实效。

三要把履职能力锻得更强。要抓实提“三力”、强“四炼（练）”，不断拓宽视野、更新观念、提高专业素养，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。要坚持走好群众路线，把情况摸清、把问题找准、把对策提实，促进工作提质增效。要加强与市县人大的联系、指导、联动，推动乡镇、街道人大制度机制和队伍建设，深入推进“数智人大”建设，共同提高新时代人大工作水平。

各位委员、同志们，使命催人奋进，实干成就未来。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以开展树立和践行正确政绩观学习教育为动力，推动人大工作高质量发展，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献人大力量。👉



在“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动” 主题活动工作推进会议上的讲话

(2026年4月1日)

河南省人大常委会党组书记、副主任 李 亚

今天我们召开这次会议，主要任务是总结交流代表主题活动的经验做法，聚焦“两高四着力”、奋发有为“十五五”，就持续深化提升代表主题活动进行全面安排部署，从而进一步深化思想认识、明确任务要求，推动全省各级人大加强组织领导、抓好工作落实、形成整体合力，确保今年代表主题活动取得更加丰硕的成果。

刚才，苏长青同志对代表主题活动实施方案进行了解读，郑州市、平顶山市和鹤壁市浚县、漯河市召陵区人大常委会主要负责同志，以及全国人大代表李翠利、省人大代表菅聪聪，分别作了很好的发言，讲得都很实在、很有针对性，值得大家相互学习借鉴。根据大家发言和平时调研了解的情况，感到去年以来全省代表主题活动主要有以下四个特点：一是坚持统筹推进、整体联动。各级人大将代表主题活动作为年度重点工作，主动向党委请示报告，加强组织领导，系统谋划部署，做到了一盘棋推进、高标准实施。特别是在刘宁书记示范带动下，各级领导干部代表主动进站履职，带动广大代表积极进站联系服务群众、推动解决实际问题，形成了以上率下、整体联动的良好局面。二是坚持围绕中心、服务大局。各级人大聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，引导代表充分发挥专业优势，将做好本职工作与履行代表职务有机结合起来，积极服务保障“国之大者”“省之要者”落地落实。比如，平顶山市人大将代表主题活动与监督工作相结合，围绕贯彻习近平总书记“两高四着力”重大要求，推出“四个专项监督”，邀请代表积极参与，市委给予充分肯定。三是坚持人民至上、惠及民生。各级人大充分发挥代表联系群众最直接、服务群众最便利、带动群众最有效的作用，组织代表深入基层治理第一线，察民情、听民意、解民忧、办实事，有效提

升了群众的获得感、幸福感，让人民群众真切感受到人大代表就在身边。比如，郑州市人大推行“代表+联络站+网格”治理模式，构筑“网格发现、代表发声、部门响应”的民情快速处理通道，着力推动解决了一批群众急难愁盼问题。四是坚持守正创新、突出特色。各级人大立足自身实际，积极搭建平台载体，不断创新方式方法，谋划开展了一系列内容丰富、形式多样的活动，形成一批可借鉴可推广的生动实践。比如，浚县人大聚焦服务高质量发展，坚持党建引领，推动党建链、代表链、产业链“三链”联动，实现经济运行联系点、营商环境监测点、社情民意观察点“三点”融合，很有创新性。漯河市召陵区人大开展“局长进站面对面”“居民议事代表六进”等活动，很接地气、很有烟火气。特别是各级人大不断创新履职方式，积极探索推进主题活动与立法、监督、自身建设、人大基层基础工作有机贯通，不断完善代表参与人大工作的制度机制，使代表履职有抓手、有依托，增强了主题活动的针对性、实效性，有力提升了全省人大工作的整体效能、多重效能，这是近两年我们不断深化提升代表主题活动的特点、亮点和创新点。

组织全省五级人大代表开展主题活动，是本届省人大常委会加强代表工作、服务中心大局的创新举措。自2024年启动以来，省市县乡四级人大同题共答、五级人大代表同向发力，不断丰富内容形式，逐年持续深化提升，取得了丰硕成果，刘宁书记给予充分肯定。实践充分证明，代表主题活动已经成为各级人大代表闭会期间依法履职、发挥作用的重要载体平台，成为地方人大常委会拓宽履职渠道、提升履职效能的重要抓手，也正在成为河南人大的一个特色品牌。总的来看，代表主题活动紧扣中心大局、紧盯群众关切，重点突出、特色鲜明、

成效显著，充分展示了人大代表的履职风采，充分彰显了各级人大的责任担当。

今年是“十五五”开局之年。十四届全国人大四次会议和省十四届人大四次会议，就今年各项工作及“十五五”时期经济社会发展目标任务作出安排部署，擘画了宏伟蓝图。今天上午，刘宁书记在省十四届人大常委会第二十三次会议闭幕会上对充分发挥人大代表作用提出明确要求，强调要持续深化提升代表主题活动，推动领导干部代表带头进站履职，引导全省五级人大代表把执行代表职务与做好本职工作结合起来，在奋进“十五五”新征程上走在前、作表率、建新功；要深化拓展“两个联系”，发挥基层“家站点”在联系服务群众、收集社情民意、助力基层治理等方面的重要作用，增强代表履职活动的计划性、组织性、规范性、实效性。刘宁书记的讲话，为全省人大做好代表工作、深化提升代表主题活动提供了重要遵循。我们以聚焦“两高四着力”、奋发有为“十五五”为主题，深化提升代表活动，主要目的就是动员引导广大代表切实把思想和行动统一到中央和省委决策部署上来，在奋进“十五五”新征程上走在前、作表率、建新功。确定这样的主题，充分体现了全省各级人大依法履职、发挥作用的政治站位和时代特色，充分体现了一切为了人民、一切依靠人民的根本立场和价值取向。下面，就贯彻落实刘宁书记讲话要求、扎实开展好今年代表主题活动，我讲四点意见。

一、坚持政治引领，把牢主题活动正确方向

人大是党领导下的政治机关，讲政治是第一位的要求。代表主题活动本身是一项政治活动，必须旗帜鲜明讲政治，时时处处事事遵循政治原则、落实政治要求、注重政治效果。

一是坚持用党的创新理论凝心铸魂。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，在深学细悟、笃信笃行中把准主题活动的总体思路、目标要求和实践路径。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于全过程人民民主的重要论述，深刻领会核心要义、精神实质和实践要求，切实用以指导和推动工作。要持续学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，进一步增强牢记嘱托、感恩奋进的信心决心，切实将“两高四着力”重大要求转化为广大代表依

法履职的生动实践，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

二是坚持把党的领导贯穿活动始终。要增强大局观、执行力，在主题活动各方面各环节都坚定体现党的意志、落实党的要求、执行党的决定。要严格执行请示报告制度，主题活动中的重大问题、重大事项、重要情况及时主动向同级党委特别是党委主要负责同志请示报告，赢得支持、优化环境、创造条件。要充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，活动的谋划、实施、宣传等各环节都要把准政治立场、政治原则、政治方向，着力提高政治敏锐性和政治鉴别力，防止“低级红”“高级黑”。

三是坚持以正确政绩观带动真抓实干。当前，全党正在开展树立和践行正确政绩观学习教育。各级人大要认真落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，坚持为人民出政绩，以实干出政绩，一切从实际出发、按规律办事，坚决防止形式主义，切实把活动成效体现到服务高质量发展高效能治理上、体现到保障和改善民生上，以实际成果赢得民心、凝聚合力。要坚持科学决策、民主决策、依法决策，问计于民、问需于民，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，在守正创新中坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度。要把法治建设作为开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要抓手，善于运用法治思维和法治方式开展工作，以法治思维保障科学决策，以法治方式规范权力运行，以法治评价检验政绩成色，确保主题活动既依法依规、又契合群众期盼，确保正确政绩观树得更牢、立得更稳。

二、聚焦重点领域，有力服务全省中心大局

围绕中心、服务大局是人大工作的永恒主题，也是代表主题活动的鲜明主线。全省各级人大要牢固树立大局意识，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，把中心所在、发展所需、人民所盼、人大所能紧密结合起来，确保主题活动更好地向中心聚焦、为大局出力。

一是聚焦融入服务全国统一大市场。融入服务全国统一大市场，是河南经济社会发展的重要任务，也是扬长补短、为国家发展大局作贡献的重要责任。习近平总书记指出，“建设全国统一大市场，不仅是构建新发展格局、推动高质量发展的需要，

而且是赢得国际竞争主动权的需要”，“要练好内功、做强自身，全面融入全国统一大市场，助力畅通国内大循环”。李强总理在参加河南代表团审议时提出四个“新”的明确要求，其中第一个“新”就是要求河南要在服务全国统一大市场建设上力求新作为。省委把融入服务全国统一大市场作为推动高质量发展的战略性举措来抓，连续两年在新春第一会上作出安排部署。省人大常委会认真落实省委决策部署，今年将围绕融入服务全国统一大市场作出决定。各地要把融入服务全国统一大市场作为代表主题活动的重要内容，围绕落实好省委坚决“破堵点”、建设“四枢纽”、打造“三支点”具体部署，组织代表积极宣讲方针政策，深入开展视察调研，广泛征求意见建议，把企业的诉求、行业的呼声、基层的智慧精准反映上来，为融入服务全国统一大市场营造浓厚氛围、汇聚智慧力量。

二是聚焦现代化产业体系建设。习近平总书记在河南考察时提出“着力建设现代化产业体系和农业强省”的重大要求。国家和我省“十五五”规划纲要，将建设现代化产业体系摆在首位。各级人大要把推进现代化产业体系建设作为履职重点，紧盯重点工程、重大项目，精心组织好代表视察和专题调研，在拓展消费场景、激活消费业态等扩内需、促消费中，在加强科技创新、推动产业转型升级中，在推进乡村全面振兴、把农业建成现代化大产业中，引导代表充分发挥特长优势，以专业视角建言献策、以岗位实践破解发展难题。近两年代表主题活动一个有益探索，就是各地结合自身发展实际建立了一批产业代表联络站，涉及制造业、农业、食品、商贸、文旅、电商等多个领域。要持续建好用好这些产业代表联络站，充分发挥驻站代表懂产业、懂专业、懂技术的优势，在推动产业发展、帮助企业解决实际困难方面发挥更大作用。

三是聚焦推动基层高效能治理。习近平总书记在河南考察时强调要“着力改善民生、加强社会治理”。人大代表来自人民、植根人民，在基层治理中发挥着重要作用。尤其是经过近两年的实践探索，各地在推动代表融入基层治理体系方面有很多鲜活的经验做法。比如，有的代表设立矛盾调解工作室、法律服务工作室，有的地方推进法官、检察官、警官、调解员走进基层“家站点”，与代表一同服务群众、化解矛盾。刚才，“小巷总理”菅聪

聪代表在发言时，提到他们建立社区治理议事会，人大代表深度参与网格治理，化解疏导矛盾问题，为居民解决一批实事难事。“从村口小卖部走出的人大代表”李翠利建立“微光书苑”，以文化力量培育文明乡风、赋能基层治理。许多地方加强数智人大建设，代表可以便捷高效地联系群众、参与基层治理。今天上午省人大常委会会议批准的《郑州市高效能社会治理网格化服务管理条例》，为特大城市治理提供了有力法治支撑。要总结好运用好推广好这些有益探索、成功经验、好的做法，支持人大代表依托基层“家站点”等平台载体参与基层治理，做好畅通社情民意、议事协商、矛盾纠纷化解等工作，以人大之力助推基层高效能治理。去年，省人大常委会创制性制定《河南省社会治理条例》，是全国省级层面首部社会治理综合性法规。刘宁书记给予充分肯定，并多次强调要抓好贯彻落实。各地要结合实际认真学习好、宣传好、执行好这部条例。今年，省人大常委会将制定数智赋能基层高效能治理的规定，希望各级人大和人大代表多提意见建议，将实践中成熟有效的做法固化上升为法规制度，不断健全基层高效能治理的法治体系。

四是聚焦助力解决民生难题。办好群众可感可及的民生实事，是人大代表履职的宗旨所系、价值所在，也是对主题活动实际成效的重要检验。一方面，要把实事选好。目前，民生实事项目人大代表票决制在市县乡已经实现全覆盖。要以开展主题活动为契机，组织代表深入了解人民群众在就业、教育、医疗、养老、食品安全以及城市更新、乡村振兴等方面的新期盼新需求，提出高质量的民生实事项目建议，把实事办在人民群众的心坎上。另一方面，要把好事办成。对各地确定的民生实事项目，要组织人大代表开展专项监督，全程跟踪项目进度，了解群众满意度，及时向政府及相关部门反馈发现的问题、提出整改建议，推动民生实事项目落地见效、真正惠及群众。

各地情况不尽相同，工作重点也有所不同。要按照习近平总书记“两高四着力”重大要求，围绕党中央、省委重大决策部署和地方党委重点工作安排，结合上述四个重点方面以及生态环保、文化繁荣兴盛等，选好本地开展主题活动聚焦的重点，确保活动围绕中心更紧密、服务大局更有为。

三、选准工作抓手，激发代表履职动力活力

全省18万名五级人大代表是主题活动的主体，代表履职的积极性主动性，直接关系到主题活动的成效，必须坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，选准抓手、精准发力、以点带面，确保代表履职有平台、有途径、见成效，为代表主题活动注入强劲动能。

一是抓好基层“家站点”建管用。基层“家站点”是代表联系服务群众的主阵地，是地方人大发挥作用的基层单元，也为代表主题活动提供了有效的平台载体。从全省整体情况看，有的地方还存在建管用不平衡的问题，有的地方制度机制不优、活动常态化不够、作用发挥不充分。要持续完善基层“家站点”功能，与政务中心、党群服务中心深度融合，与基层法院、检察院、专业调解组织等加强合作，推动人大各项工作最大程度吸纳民意、回应关切，推动人民群众的问题解决在一线、矛盾化解在基层。要更好发挥代表专业优势，持续探索建立工业、农业、教育、医疗等各类专业代表联络站，为专业代表提供专业平台，以专业优势破解专业难题，推动基层“家站点”运行更富实效。

二是抓好领导干部代表进站履职。领导干部代表是人大代表队伍中的“关键少数”。要总结好去年活动经验，继续做好领导干部代表带头进站履职工作，推动形成以上率下、层层带动、解决问题的良好局面。各级人大要积极向党委主要负责同志汇报，做好服务、争取支持，建立健全领导干部代表进站履职制度机制，推动党委、人大、政府、法检“两院”及相关部门领导干部代表进站履职实现常态化。要加强组织引导，推动领导干部代表带着群众反映的问题进站、带领相关职能部门进站，与基层群众面对面交流沟通，了解诉求、研究举措、解决问题。

三是抓好代表建议办理工作。高质量办理代表议案建议，是尊重代表权利和人民主体地位的具体体现，也是激发代表履职热情、充分发挥代表作用的必然要求。各级人大要在办好人代会期间代表议案建议的同时，加强闭会期间代表意见建议的办理，引导代表积极参与闭会期间代表活动，加强调查研究，提升建议质量。对代表参加主题活动收集到的群众诉求，以及参与人大立法、监督等工作中提出的意见建议，要完善办理机制，依法及时进行交办、转办、督办，压实办理责任，形成工作闭环，确保群众诉求、代表意见建议有人管、有人

办、能落地。

四、加强组织实施，确保主题活动有序有效

主题活动内容丰富、形式多样、涉及面广。要认真总结以往好的经验做法，不断巩固完善“四级人大联动、五级代表参与”工作格局，精心组织实施，强化协同联动，优化服务保障，确保代表主题活动有序推进、深化提升、取得实效。

一是加强统筹谋划。全省各级人大要在同级党委领导下开展工作，将主题活动作为重点任务进行部署安排，科学调配力量、明确工作责任、细化推进举措。要主动加强与“一府一委两院”及相关部门的沟通联系，相互支持、密切配合，问题共答、同向发力，确保活动取得实实在在的效果。省人大常委会也将适时通过交流研讨、现场观摩、调研督促等方式加强指导，推动活动深入开展。

二是坚持贯通结合。代表主题活动是一项长期的系统性工作，要把主题活动与人大依法履职的各项工作紧密结合、贯通起来，实现同频共振、相互促进。要坚持与立法协同、与监督联动、与自身建设和加强基层基础工作有机融合，通过人大代表的深度参与，使立法更加贴近实际、顺应民意，使监督更精准地发现问题、更好地解决问题，使人大基层基础工作夯得更实、打得更牢，进而实现主题活动成效与人大工作水平双提升。

三是注重拓展创新。各级人大要发挥积极性、创造性，立足本地实际，紧扣法治之需、发展之需、民生之需，不断丰富活动的内容和形式，使主题活动更有特色、更富成效。要加强新闻宣传，创新方式方法，全方位、多角度讲好人大故事、代表履职故事，让更多群众知晓活动、参与活动、监督活动，更好地暖民心、聚合力、促发展。

四是优化活动保障。要全力支持和保障代表依法履职，合理安排主题活动的时间和内容，及时向代表通报人大常委会及“一府一委两院”工作情况，精准提供政策法规、统计数据等各类信息资料，及时帮助解决代表履职中的困难和问题，以优质服务保障代表高效履职。

同志们，迈向“十五五”新征程，人大工作大有可为，人大代表使命光荣。我们要在省委坚强领导下，高质量开展好代表主题活动，充分发挥人大代表作用，以实干实绩为实现“十五五”良好开局、奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献力量。👉

一月大事记

(2026年3月1日~3月31日)

3月1日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记重要讲话、重要文章精神，研究部署省人大常委会及机关开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。党组副书记、副主任孙守刚，党组成员、副主任何金平、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议，副主任张弓列席会议。

3月5日~12日 十四届全国人大四次会议在北京召开。会议审议批准了政府工作报告、全国人大常委会工作报告、最高人民法院工作报告、最高人民检察院工作报告，审查批准了“十五五”规划纲要、计划报告和2026年计划、预算报告和2026年中央预算，审议通过了生态环境法典、民族团结进步促进法、国家发展规划法，审议批准了关于法律清理工作情况 and 有关法律和决定处理意见的报告。中共中央政治局常委、国务院总理李强参加河南代表团审议。中共中央政治局委员、国务院副总理刘国中，最高人民法院院长张军参加河南代表团审议。河南代表团164名代表出席此次会议，共提出议案7件，建议、批评和意见368件，其中以代表团名义提出建议4件。

3月16日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记在全国两会期间的重要讲话精神、全国两会精神以及省委传达学习全国两会精神会议精神等，研究贯彻落实工作。党组副书记、副主任孙守刚、陈星，党组成员、副主任何金平、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议，副主任张弓列席会议。

3月16日~17日 河南省人大常委会党组举办树立和践行正确政绩观学习教育读书班。省人大常委会党组书记、副主任李亚及党组副书记、副主任孙守刚、陈星分别领学《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》《习近平总书记地方工作期间坚持正确政绩观生动实践》等内容并作交流发言，党组副

书记、副主任江凌，副主任何金平、刘南昌、张建慧、张弓和秘书长吉炳伟分别交流心得体会。

3月16日~18日 河南省人大常委会机关党组举办树立和践行正确政绩观学习教育读书班。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟，机关党组副书记吴文毅，机关党组成员袁勇分别领学并作交流发言。

3月19日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党建工作领导小组会议。

3月20日 河南省十四届人大常委会第七十五次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任孙守刚、陈星、何金平、刘南昌、张建慧、张弓和秘书长吉炳伟出席会议。

3月24日~25日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴济源市宣讲全国两会精神并开展调研。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟参加调研。

3月30日~4月1日 河南省十四届人大常委会第二十三次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任刘宁主持闭幕会并讲话。会议传达了学习了十四届全国人大四次会议精神、省委传达学习全国两会精神会议精神；表决通过了《河南省内河航运条例》《河南省献血条例》；审查批准了《郑州市高效能社会治理网格化服务管理条例》《焦作市人民代表大会常务委员会关于修改〈焦作市国土空间规划管理条例〉的决定》；表决通过了关于省十四届人大代表出缺情况的代表资格审查报告以及有关人事任免和辞职事项。省十四届人大常委会代表资格审查委员会组成人员进行了宪法宣誓。省人大常委会副主任李亚、孙守刚、江凌、陈星、何金平、刘南昌、张建慧、张弓和秘书长吉炳伟出席会议。副省长郑海洋、吕国范，省高级人民法院院长秦海、省人民检察院检察长段文龙、省监察委员会有关负责同志列席会议。👉

(供稿/刘瑞平)



畅水兴豫 以法治之力护航“黄金水道”

○ 本刊记者 李雯娜/文 张 凯/图

潮涌千帆竞，港新万象兴。河南地跨长江、淮河、黄河、海河四大流域，坐拥淮河、沙颍河、唐白河等通航水系，区位优势得天独厚，具备打造内陆水运枢纽的天然基础。然而，随着现代交通方式的快速发展，内河航运一度成为河南综合交通运输体系的明显短板，丰富的水系资源未能有效转化为现实的水运优势。为提升综合运输效能，激活内河航运潜力，2026年4月1日，河南省十四届人大常委会第二十三次会议审议通过《河南省内河航运条例》（以下简称《条例》），自2026年7月1日起施行。作为河南首部内河航运领域综合性、系统性的地方性法规，《条例》将以法治之力全面推动中原内河航运迈向高质量发展，为河南建设中部地区开放高地、融入

服务全国统一大市场提供强劲的水运动能。

“挥桨”： 助力河南内河航运破浪前行

近年，河南省密集部署、高位推动，全力绘就内河航运高质量发展路线图。省委“十五五”规划建议明确提出，建设现代化综合交通体系、建设现代水网体系、建设现代化物流枢纽。河南立足连南贯北、承东启西的区位优势，不断发力航道和港口基础设施建设。2025年，河南以前所未有的力度挖掘内河航运潜力，内河航运“11246”工程取得阶段性成就：全省内河通航里程达1825公里，港口吞吐量达7162万吨，周口港、信阳港等主要港口能级跃升，沙颍河、淮河两条水运通道初步成型。

这份成绩固然亮眼，但随着行业发展进入深水区，聚焦河南发展实际，仍有诸多“暗礁”横亘在前。结合河南实际，《条例》坚持问题导向，聚焦当前内河航运管理职责不清、体制机制不顺、要素保障不强、安全监管和应急处置能力不足等突出问题，强化制度设计，提高措施的针对性和可操作性。

《条例》首要突破口在于解决“谁来管、怎么管”的问题，破除长期以来“九龙治水”、权责交叉混杂的体制机制障碍。第4条规定：省人民政府负责统筹干线航道和相关港口的投资、建设、运营、养护、管理工作；设区的市人民政府负责统筹支线航道、其他航道和相关港口的投资、建设、运营、养护、管理工作。

更为关键的是，《条例》进一

厘清了省、市、县三级交通运输主管部门的行政执法边界。第5条明确规定由省人民政府交通运输主管部门负责全省内河航运管理工作、设区的市负责干线航道的执法工作、县(市)负责支线航道的执法工作,确立了“省统筹干线、市负责支线”的分级管理机制,构建起权责清晰的执法体系,防止部门间推诿扯皮、监管真空的现象反复出现。

厘清权责,还必须直面“钱从哪来、地怎么批、水如何用”的现实困局。过去,河南内河航运发展受到要素保障不足的多重制约,突出表现为——资金链条紧绷,社会资本参与不足,投融资机制尚不健全;水资源约束趋紧,用水统筹协调难度大,黄河水“引不出、留不住”,季节性枯水严重限制通航能力;土地、人才等基础支撑乏力,港口集疏运体系建设滞后,多式联运衔接不畅,导致航运效能难以充分释放,亟待系统性的要素支撑与制度破局。《条例》紧扣要素保障不足这一核心“瓶颈”,立足实际破题,打通堵点,实现资金、土地、水资源等要素的高效流通与灵活配置,重塑内河航运发展的健康新生态。在资金保障层面,第13条规定航道、港口等基础设施建设、养护和管理应当拓宽投融资渠道,完善政府支持、社会参与、多元投入相结合的资金筹措机制。资金来源除财政预算资金外,还包括船舶过闸费、社会资本等。在用地保障层面,第14条规定航道和港口建设用地应当纳入国土空间规划,相关县级以上人民政府负责航道和港口的用地手续办理等工作,保障项目建设用地供给。在用水保障层面,

第30条规定省人民政府应当统筹防汛、排涝、抗旱、通航,建立航运运用水联合调度机制,保障上下游航道通航需求和水位衔接;在防汛、排涝、抗旱时,综合利用水利枢纽过船建筑物的运用应当服从防汛抗旱指挥机构的统一安排。

“扬帆”： 引领河南内河航运绿色跃升

《条例》立足全域、系统谋划,设“发展与保障”专章,将临港经济发展、多式联运体系建设和开放平台建设、行业绿色智慧转型、运输服务提升、航运文旅融合等内容写入法条,以立法高度探索高质量发展路径,旨在将航运发展潜力转化为实实在在的发展优势,为河南融入服务全国统一大市场和“空陆数海”丝绸之路建设提供基础支撑。

融合发展是加速释放河南内河航运潜力的“催化剂”。《条例》坚持从法治角度推动内河航运走多维、深度融合发展之路:一是释放水利效能,明确政府相关部门应当加强内河航运与水网在规划、建设等方面的协调,统筹水利枢纽与航运枢纽调度管理,推进内河航运与水网融合发展。二是以航运带动产业兴旺,规定要充分利用港口资源规划建设临港产业园区,构建现代化临港产业体系,推动港口与产业、城市融合发展,激活港产城融合发展“蓝色动能”。三是挖掘文化禀赋资源,打造河南交旅融合特色品牌,强调要加强跨领域政策协同,推动项目一体规划、同步实施,打造水路旅游客运精品航线;加强对航运文化遗产的系统保护,推进文化产业与关联产业

融合发展,传承和弘扬优秀传统文化航运文化。

对于河南而言,畅通的水运网络不仅是物流通道,更是“黄金纽带”。《条例》以多式联运体系建设为抓手,统筹港口一体化与省际协调,提升航道港口能级,构建协同发展新格局。在加强高效衔接层面,第67条规定有关部门应当发展以港口为枢纽的多式联运体系,加强港口与铁路、公路、航空的规划和建设衔接,推进基础设施高效联通。推进内河航运与其他运输方式有机衔接,加强信息资源共享,推进技术和服务规则衔接统一。在提升航道效能层面,强调省人民政府交通运输主管部门应当与相邻省人民政府交通运输主管部门建立沟通协调机制,加强航道规划、建设、养护与保护协作,统筹协调省际航道相关事项。整合航道、港口、岸线以及相关资源,引导港口之间分工协作与运营联合,增强港口综合竞争力和服务水平,统筹推进航道、港口以及临港经济一体化发展。在优化运输组织方式层面,鼓励港口经营人、水路运输经营者延伸业务链条,通过合资合作、兼并重组等方式,实现规模化、集约化、专业化发展。

2025年,交通运输部等六部门联合印发的《关于推动内河航运高质量发展的意见》提出“全面构建畅通高效、绿色智慧、安全韧性、保障有力的现代化内河航运体系”。《条例》明确提出坚持以绿色为底、智慧为核建设河南内河航运体系:一方面,通过更新动力系统厚植生态底色,规定相关部门应当统筹兼顾水生生物资源、水生态环境的保护,推

动绿色航道、绿色港口建设，引导绿色船舶动力技术应用，推广使用新能源、清洁能源船舶。鼓励船舶建设和改造受电设施，在港口、锚地停泊期间优先使用岸电。另一方面，通过推广高新技术赋能智慧转型。第72条规定，相关部门应当加强对大数据、人工智能等信息技术的推广应用，整合航道监测、港口运营、水路运输、管理服务数据资源，促进内河航运数字化、智慧化发展。推广智慧化船舶过闸服务和智能化船闸管理新模式，推进跨区域船舶过闸联合调度。鼓励港口经营人推进自动化、智能化技术应用，创新港口数据服务，提升生产运营智能化水平。

“定锚”： 筑牢河南内河航运安全防线

“《条例》是贯彻落实省委关于发展内河航运决策部署的一项重要法规。制定《条例》，既是推动交通强国建设在河南落地的具体实践，也是河南激活内陆开放动能、融入服务全国统一大市场的关键举措。”河南省人大常委会党组书记、副主任李亚强调，“必须以防洪安全为底线、以保障生产生活用水为前提，统筹好内河航运和防洪安全、生产生活用水之间的关系。”

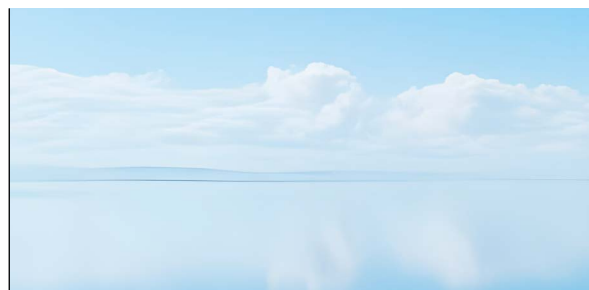
《条例》聚焦基础设施“硬支撑”，对航道、港口的养护和防污提出了更高要求，出台一系列“硬约束”严格保护生态环境。明确了建设与航道有关的工程应当保持航道原有船舶通过能力及相关补救措施，并对与航道有关的工程改造、安全隐患排除等情形作出细化规定。关于航运污染物、废弃物，第33条强调港口所

在地设区的市、县级人民政府应当组织相关部门，建立健全船舶污染物和废弃物的接收、转运和处置监管工作机制，保证船舶污染物和废弃物的正常接收、转运和处置。

《条例》着眼提升风险防控“软实力”，做好兜底保障，压实安全责任，健全水上交通应急响应体系，以更具刚性的制度框架筑牢安全屏障。一方面，强化桥区水域、渡口、客运等重点环节与重点区域的安全管理，规定船舶安全通航尺度发布、航行通告或警告发布等制度。另一方面，强化应急预案管理，规定设区的市、县级人民政府应当落实预防与应对水路交通突发事件的属地责任和水上搜救指挥机制。一旦发生安全事故，应当立即启动应急预案并向事故发生地县级以上人民政府交通运输主管部门和应急管理部门报告。

春水初生，千川汇海阔，风好正扬帆。淮河之滨、沙陀河畔、周口港口，一船船集装箱整齐码放、巨大的吊具抓取工作有序进行、数艘千吨级货船靠岸鸣笛……如今，河南“通江达海、干支联动”的航运网络已初步成型，港口口岸一派生机勃勃。聚焦“两高四着力”，奋发有为“十五五”。从政策驱动到法治护航，我们坚信，随着《河南省内河航运条例》的落地施行，必将为推动河南从内陆驶向“深蓝”、奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章注入澎湃的“蓝色动能”。👉

责任编辑/邵卫科



绿水丰涟漪，青山多锦绣。优美的生态环境一直都是人们对幸福生活的不懈追求。2026年3月30日，在河南省十四届人大常委会第二十三次会议上，副省长吕国范代表省政府向常委会组成人员报告了2025年度环境状况和环境保护目标完成情况。这是省人大常委会连续第11年听取和审议年度环保报告。纵观这11份环保报告，能够清晰地感受到河南坚定不移推动绿色低碳转型发展，以“铁心、铁面、铁腕”深入打好污染防治攻坚战的决心。报告显示，河南已全面完成国家“十四五”规划确定的环保目标任务，生态环境质量持续改善，美丽河南建设迈出坚实步伐。

数据里的“蓝天碧水” 河南环境质量持续改善

“要持之以恒加强重点流域生态保护治理，深化污染防治攻坚，筑牢生态安全屏障。”2025年5月，习近平总书记在河南考察调研时，对做好生态环境保护工作深刻寄语。

牢记嘱托，奋勇前行。河南坚持以习近平生态文明思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，坚决扛牢生态文明建设的重大政治责任。2025年，省长王凯先后就生态环境保护工作作出批示111

十一载环保“年检”不停步 助力河南绿色发展谱新篇

○ 本刊记者 牛瑞芳

次，带队到生态环境部对接，争取指导和支持。省政府常务会议16次专题研究部署中央生态环境保护督察整改、大运河生态环境保护专项督察、污染防治攻坚等工作。河南先后出台《加强生态环境保护实施方案》《大气污染防治提质增效实施方案》《关于严格落实生态环境保护责任进一步加强生态环境保护工作的通知》等文件，进一步扣紧责任链条，推动经济社会全面绿色转型，以高水平环境保护支撑高质量发展。

2025年，全省上下齐心协力、奋力攻坚，环境保护工作成效显著、来之不易。环保报告显示：蓝天，一年比一年多起来！2025年，全省空气优良天数273天、同比增加25天；重污染天数4.1天、同比减少3.8天，改善幅度位居全国第二。其中，信阳市全域实现空气质量二级达标，成为名副其实的“深呼吸城市”。全省水环境质量持续改善向好，160个国控断面中Ⅰ—Ⅲ类水质断面占88.1%，无劣Ⅴ类水质断面，南水北调中线工程水源地及干渠水质稳定在Ⅱ类及以上，黄河干流水质连续6年稳定在Ⅱ类；土壤、地下水环境质量稳中有进；声环境质量目标顺利完成……

今后，“好天气”的标准将更加严格。2026年2月24日，生态

环境部发布《环境空气质量标准》(GB 3095-2026)，将细颗粒物(PM_{2.5})年均浓度二级限值从35微克/立方米调整为25微克/立方米，采用分阶段实施方式。第一阶段自2026年3月1日起至2030年12月31日，执行过渡阶段浓度限值：PM_{2.5}年均和日均浓度二级限值分别为30微克/立方米和60微克/立方米。对标新标准，“河南蓝”质量提档升级任重道远。“要积极应对国家环境空气质量标准的调整，尤其要关注PM_{2.5}的标准变化，及时出台系统方案和应对措施，分门别类制订差异化工作方案。”省人大常委会组成人员审议时提出，下一步，治理理念要更先进、结构调整要更用力、工作措施要更精准、治理手段要更多元，更好地完成“十五五”规划确定的目标任务。

攻坚背后的“铁腕之力” 河南污染防治向纵深推进

在经济大省、人口大省、农业大省的发展压力下，河南如何打赢污染防治攻坚战、实现绿色发展转型？2026年2月上旬，省人大常委会调研组深入许昌、平顶山、开封等地，就2025年度环境状况和环境保护目标完成情况开展调研督导，共同探寻推进中原大地高质量发展的“绿色密码”。

在加强重点流域生态保护治

理中探索发展路径。作为黄河流域生态保护和高质量发展国家战略的首提地，河南肩负特殊使命。深入实施“净水入黄河”工程，先后排查整治黄河流域入河排污口828个，加快推进黄河流域生态环境警示片披露问题整改，流域水质持续改善。与山西、陕西、山东三省签订黄河流域横向生态保护补偿协议，黄河干流横向生态保护补偿机制全域贯通。黄河(焦作市孟州市段)等10个河段入选省级美丽幸福黄河示范段。南水北调中线工程水质保障持续加强。淅川县等地大力发展生态农业和生态产业，在全县50多个小流域中，软籽石榴、薄壳核桃、金银花等生态作物漫山遍野，进入丹江口水库的泥沙每年减少200多万吨。强化丹江口水库的15条重要入库河流突发水污染事件“一河一策一图”成果运用，健全联防联控机制，有效应对丹江口水库藻类异常增殖问题，确保“一泓清水永续北上”。

在深化污染防治攻坚中转变发展方式。强力打好蓝天保卫战，深入开展重点行业超低排放改造、落后低效产能淘汰退出、煤炭消费总量控制等10个专项行动；深入推进碧水保卫战，整治国家监管清单中的160条农村黑臭水体；稳步推进净土保卫战，完成1018个行政村农村环

境整治，农村生活污水治理率达50%。聚焦产业、能源、交通结构深层调整。在持续打好蓝天、碧水、净土保卫战的同时，坚决遏制高耗能、高排放、低水平项目盲目上马，新增省级绿色工厂467家、绿色产业园区22个，创建环保绩效A级、B级和引领型企业838家；大力发展可再生能源，全省可再生能源累计装机达9195万千瓦，绿电消费占社会总用电量比例达40%；推进铁路专用线建设，实施重点港航工程，扩围实施“两新”政策，累计支持全省汽车更新近100万辆，其中新能源汽车占比近70%。

在筑牢生态安全屏障中展示发展作为。河南地处中原，坐拥三大山脉，地跨四大流域，在全国生态格局中具有重要地位。“全年造林41.9万亩，累计创建国家生态文明建设示范区23个，建成国家级绿色矿山83个，完成修复面积86.4万亩，全省辐射事故0起……”筑牢生态屏障，不是要把山水“封存”起来，而是要让绿水青山真正成为金山银山。在大别山深处的小村落里，借着万鸟翔集的生态优势，“拍鸟”正成为最热闹的产业，也让村民们在守护绿水青山中走出一条独具特色的致富路。据统计，2025年，位于董寨保护区的董桥村仅“拍鸟经济”相关收入就达2000万元，带动全村80多户村民增收致富，户均年增收近10万元。

展望“十五五” 守护美丽河南再出发

“全省生态环境质量稳中向好，生态文明建设进程不断加快，但由于结构性污染问题还比较突出，环境治理基础比较薄

弱，环境风险隐患仍然存在。”面对存在的问题和困难，常委会组成人员对标美丽河南建设目标任务建真言、谋良策。

深入贯彻习近平生态文明思想。保护生态环境，必须依靠制度、依靠法治。2026年3月12日，在十四届全国人大四次会议上，承载着生态文明建设厚望的《生态环境法典》表决通过。常委会组成人员认为，要坚决贯彻落实好党中央决策部署，严格执行《生态环境法典》，进一步提升法治意识，增强行动自觉，以更坚决的态度、更精准的措施、更过硬的作风打赢蓝天保卫战，确保河南的环境质量持续改善，为中原人民创造更加美好的生活环境。

抓实“保护治理”这一根本。常委会组成人员提出，要坚决纠正“保护影响发展”等错误思想，坚定不移地走生态优先、绿色发展之路；严格落实“党政同责、一岗双责”和“三管三必须”的要求，全面履行法定职责，强化污染防治攻坚成效考核，扎实推进中央生态环境保护督察和大运河专项督察反馈问题整改，营造和谐共生的生态环境。

紧盯“绿色转型”这一关键。“要把产业结构调整和企业提标改造升级更好地结合起来。”常委会组成人员审议提出，在大气污染治理方式已趋极限而工业、能源、交通运输等结构短期内难以调整优化的情况下，要鼓励企业对传统工艺进行升级改造，使每个生产工艺环节都得到绿色化改造；优化考核“指挥棒”，建立健全高质量发展与高水平保护考核评价指标体系，进一步推动从“重速度、重规模”向“重质量、重效益、重绿色、重民生”转变。

坚持“精准、科学、依法治污”这一原则。让天更蓝、地更绿、水更清，是美丽河南建设的题中应有之义。围绕“群众对环境的直观感受”，常委会组成人员审议时提出，要特别注意避免“一刀切”和“一阵风”，充分运用现代化技术手段在治理多元化上下功夫，减少对经济发展和群众生活造成的不便，持续提高生态环境治理水平；针对农村畜禽养殖产生的粪污和恶臭问题长期存在的实际，建议深入开展专项整治，强化水源地保护和面源污染治理；针对因农药使用量逐年上升导致农药残留风险累积的情况，农业农村部门要指导农民群众精准施肥、精准用药，推广绿色防控技术，完善农产品检测标准和追溯体系，提升群众信任度。

锚定“生态美与百姓富”这一目标。达标不易，守成更难。如何让严格的环保要求与持续的经济增长同频共振，让“绿水青山”持续产出“金山银山”？常委会组成人员提出，要深入挖掘生态环境蕴含的经济价值，推动生态优势向发展优势转化，着力推进价值可核算、资源可确权、要素可交易、产业可转化、效益可共享，推动生态环境从“隐形财富”变为“显性资产”，形成“保护越好、收益越高”的正向激励。

守护生态不是选择题，而是生存和发展的必答题。河南省人大常委会将持续深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持以人民为中心，持续加强生态环境地方配套性法规的立改废释和监督工作，推动以良法促发展、保善治，为建设人与自然和谐共生的美丽河南贡献更多人大力量。👉

责任编辑/邵卫科

围绕中心大局 勇担立法重任 为高质量发展高效能治理提供高质量法治保障

○ 河南省人大法制委员会主任委员 袁永新

2025年以来，在省人大及其常委会领导下，法制委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，认真落实省委十一届九次、十次全会精神，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，担当作为，履职尽责，以高质量立法服务高质量发展高效能治理。

坚持党的全面领导 把牢立法正确方向

持续加强政治建设。严格落实“第一议题”制度，跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示批示精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。围绕学习贯彻党的二十届四中全会精神、《习近平谈治国理政》第五卷等，组织开展5次研讨交流，推动党的创新理论入脑入心、走深走实。把开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育作为重大政治任务来落实，先后召开4次专题会议，一体推

进“学查改”。扎实开展违规吃喝集中整治，结合法制委员会实际，细化提出并坚决做到“三个必须”，严控立法方面的廉政风险点。认真贯彻《关于推进作风建设常态化长效化的意见》，严守调查研究、外出报备等纪律规定，推动作风建设持续深入。

坚定坚持党的领导。旗帜鲜明将坚持党的领导入法入规，去年服务省人大常委会新制定、全面修订的16件省本级法规，均将坚持党的领导写入总则。注重把党中央和省委决策部署、政策措施等落实到法规条文中，及时准确把党言党语转化为法言法语。坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治，紧扣中央重大决策和省委重要部署的贯彻落实，认真谋划立法项目并加快推进，努力实现改革决策与立法决策相统一、相衔接。对于省委点题、省人大常委会党组交办的重要立法任务，逐一制定立法方案，牵头成立专班进行立法攻关，保障法规如期高质量完成，做到“党的中心工作推进到哪里，立法工作就跟进到哪里”。

严格落实请示报告。认真落实《省委领导地方立法工作规程》，重要立法项目、立法涉及重大体制政策调整和重大制度设

计安排等事项，经省人大常委会党组研究后，及时报请省委常委会审议。去年报请省委常委会研究省本级法规4件。服务省人大常委会党组召开河南省社会治理条例、优化营商环境条例等立法推进会、座谈会，报告工作进展，推动解决立法难题。服务省人大常委会立法协调小组适时召开会议，积极推进年度立法计划执行落实，确保法规按时提请审议。梳理、总结省人大常委会立法工作典型做法，及时上报经验交流材料。全国人大宪法和法律委员会、省人大常委会法制工作委员会《法制工作简报》以《河南以高质量立法助推高质量发展高效能治理》为题专期刊发宣介。

着力提升立法质效 紧扣大局加强法规供给

2025年，高质量服务省人大常委会完成审议省本级法规案21件，审查设区的市法规案49件。

攻坚重要立法项目。发挥人大立法主导作用，集中精力突出抓好重大立法项目。牵头起草河南省社会治理条例。认真贯彻落实习近平总书记关于“扎扎实实加强社会治理”的重大要求，在4个多月时间内高质量完成了条例各项立法工作。该条例立足省

情、注重创新，从加强基本公共服务保障、推动矛盾纠纷化解、完善社会治安防控措施等方面织密社会治理法治之网，是全国省级层面首部社会治理方面的综合性法规，受到全国人大和省委的肯定。认真承办河南省粮食安全保障条例。牢记习近平总书记“要扛稳粮食安全这个重任”的殷殷嘱托，从制度层面对保障粮食生产、规范粮食储备、促进粮食流通等方面作出详细规定，以法治之力强化河南粮食安全保障能力。组织修订河南省优化营商环境条例。着眼融入服务全国统一大市场建设，针对完善市场准入、顺畅生产要素流通、提升政务服务效能、规范涉企执法等提出一系列制度性解决方案，以法治化营商环境服务河南改革发展大局。服务修订《河南省实施〈监督法〉办法》。坚持正确监督、依法监督、有效监督，对河南各级人大常委会在监督工作中探索实行的典型做法进行总结，既与上位法紧密衔接，又突出河南特色，推动人大监督工作更具刚性、更富成效。

统筹法规立改废释。积极承办法规，认真开展统一审议，确保全年立法任务高质量完成。围绕促进经济高质量发展，承办河南省道路运输条例，针对道路运输新业态、新模式，加强规范管理和支持引导。承办河南省测绘条例，助力测绘工作在经济发展和人民生活和应急救援中发挥重要作用。承办河南省农民专业合作社条例，依法保障合作社健康发展，助力农业强省建设。承办河南省邮政条例，精准治理行业乱象，畅通农村寄递的“最

后一公里”，以法治方式推动行业智慧绿色转型。承办河南省烟草专卖管理条例，将电子烟等新型烟草制品纳入法治化监管，推动河南由传统烟草种植大省向现代烟草产业强省跨越发展。提前介入并承办河南省建筑市场管理条例，确保常委会一次审议即通过。承办河南省民营经济促进条例，依法助力民营经济发展壮大。围绕保障和改善民生，承办河南省职业教育条例，将具有河南特色的典型做法上升为法律规范，助推全省职业教育健康发展。承办河南省法律援助条例，对规范法律援助工作、保障公民和有关当事人合法权益作出全面规定，让更多群体能够便捷地获取法律援助。承办河南省发展老年助餐服务规定，依法优化养老服务供给，帮助解决老年人就餐实际困难，促进老年助餐服务长期、稳定、可持续发展。围绕推动高效能治理，承办河南省街道人大工作条例，将民生实事项目票选制、街道居民议事会议制度等通过立法确定下来，助力加强和规范街道人大工作。承办河南省征兵工作条例，聚焦高素质兵员征集，完善优待与保障政策，鼓励更多人才投身国防事业。牵头起草河南省涉案财物管理条例，对涉案财物的保管、移送、价格认定、处置和监督作出全流程、系统性规定，实现涉案财物管理法治化规范化。围绕维护国家法治统一，加快推进对法规中明显滞后不适合继续适用的规定集中清理工作，服务省人大常委会打包修改河南省就业促进条例、母婴保健条例、《河南省实施〈妇女权益保障法〉办法》、进

城务工人员权益保护条例等省本级法规15部、废止12部。

指导设区的市立法。服务省人大常委会党组研究制定《关于加强设区的市立法的指导意见》《关于推进设区的市开展“小快灵”立法的规定》，为改进和提升设区的市立法工作提供制度保障。召开设区的市立法工作座谈会，听取各市立法工作打算，进一步统一思想、提高认识。对郑州市商代都城遗址保护条例、开封市居家社区养老服务促进条例、洛阳市洛阳三彩保护与发展条例等法规进行严格审查，提出意见、建议1600余条，助推法规全部高票通过。指导洛阳、三门峡、南阳三市协同陕西省、湖北省相关设区的市出台《关于加强南水北调中线工程水源区共同保护的決定》，确保“一泓清水永续北上”。在设区的市立法10周年之际，专门就设区的市地方性法规立法审查工作开展调研，总结经验、发现问题、提出建议，推动设区的市立法工作迈上新台阶。

始终坚持守正创新 筑牢立法工作重要支撑

深化民主立法实践。尊重人大代表主体地位，支持和服务代表依法履职，积极推动代表议案建议涉及法规项目列入年度立法计划，法规草案广泛征求代表意见并充分予以吸收。紧贴人民群众呼声愿望，有序开展河南省消费者权益保护条例立法后评估，经评估，建议列入修法计划，更好保障民生福祉。积极发挥基层立法联系点立法“直通车”作用，将在联系点开展立法调研、召开座谈会直接听取意见建议固化为

制度性安排。通过多种途径，全年征求立法意见建议2933条，采纳838条。

严格开展备案审查。全面推进《河南省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》实施，组织编写条例释义及汇编，多次赴地市就条例作专题辅导，指导市县人大细化执行标准，推进备案审查工作制度化、规范化、常态化。扎实履行备案审查监督职责，审查制定机关报备的规范性文件112件。增强备案审查纠错刚性，对收到的公民审查建议逐一研究，纠错有关部门制发的规范性文件6件（废止2件，纠正4件）。健全备案审查衔接联动机制，深化省人大常委会备案审查研究中心建设，推动备案审查理论和实务融合发展。

提高立法数智化水平。统筹推进立法与备案审查工作平台、基层立法联系点数字化应用平台、法规规章规范性文件数据库的建设和使用。每部省本级法规草案都通过数字化应用平台征求意见建议，共征集意见建议960余条。法规规章规范性文件数据库新增文件28321件，总量已达41451件。以立法与备案审查工作平台为依托，谋划建设省人大常委会立法工作数据中心，努力打造数智立法工作“矩阵”。

推进立法普法相结合。服务省人大常委会召开河南省社会治理条例、粮食安全保障条例、优化营商环境条例新闻发布会等，全面深化重要法规对外宣传。健全法工委发言人制度。每次省人大常委会会议召开前，就拟提请审议的法规情况进行新闻发布，及时宣传立法工作新进展、新成

效，发出人大立法“好声音”。积极配合省人大常委会办公厅做好设区的市立法10周年系列宣传活动。河南相关做法受到全国人大常委会法制工作委员会充分肯定。

健全立法工作机制。服务省人大常委会出台《关于进一步健全省级立法工作衔接协调机制的意见》《关于规范地方性法规制定运行中有关程序的意见》，完善省级地方性法规立法工作流程，细化省本级法规一审后即交付表决的程序以及一审、二审之间的衔接机制，加强工作衔接，规范立法活动。主动向全国人大宪法和法律委员会、省人大常委会汇报工作，对标国家立法典型做法，进一步改进地方立法制度程序。

下一步，省人大法制委员会将全面落实省人大常委会工作部署，坚持稳中求进、提质增效，履职尽责，真抓实干，全力以赴做好“十五五”开局之年各项立法工作。一是进一步加强请示报告。梳理制定请示报告重要事项清单，抓细抓实向省委及省人大常委会党组请示报告，确保立法工作始终在党的领导下稳步推进。二是高质量开展法规统一审议。积极发挥法制委员会“统”的作用，聚焦着力建设现代化产业体系 and 农业强省，聚焦着力改善民生、加强社会治理，聚焦着力加强生态环境保护，聚焦着力推动文化繁荣兴盛，认真承办发展规划条例、制造业高质量发展促进条例、《河南省实施〈代表法〉办法》、民营经济促进条例等法规，牵头起草数智赋能基层高效能治理的规定、传承弘扬红旗渠精神条例，推动出台关于融入服

务全国统一大市场建设的决定、关于加快构建现代化城市体系推进以人为本的新型城镇化建设的决定，着力提高立法质量，努力打造更多标志性立法成果，为建设“六个强省”、营造“六个环境”提供高质量法规供给。三是坚决维护国家法治统一。按照全国人大常委会相关部署要求，扎实开展《生态环境法典》涉及的地方性法规清理，坚持“把握重点、全面清理”的原则，摸清法规底数，加强组织协调，明确责任分工和时限安排，做到规范高效，确保理清尽清、按时完成。严格开展法规规章规范性文件备案审查工作，完善备案审查衔接联动机制，促进全省备案审查工作走向深入。四是强化设区的市立法指导。坚持“全程参与、提前介入、实地调研、现场反馈”工作机制，指导设区的市提升立法质量、突出地方特色。组织召开设区的市立法工作座谈会。指导安阳等五市开展南太行山区旅游发展促进协同立法。五是深化基层立法联系点建设。研究制定《关于进一步推动基层立法联系点工作高质量发展的意见》，承办常委会基层立法联系点工作培训班，更好发挥联系点立法“直通车”作用。六是持续加强立法队伍建设。扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，加强立法队伍思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，持续拓宽从政治高度谋划开展立法工作的视野格局，努力打造一支高素质立法工作队伍，更好服务省人大及其常委会依法履职，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章提供有力法治保障。👉

良法善治筑根基 刚性监督显担当

○ 河南省人大财政经济委员会主任委员 鲍常勇

2025年以来，财政经济委员会在省人大及其常委会领导下，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，认真落实省委十一届九次、十次全会精神，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，依法履职尽责，为全省经济社会高质量发展作出积极贡献。

强化政治引领 把准正确工作方向

始终牢记人大是党领导下的政治机关，提高政治站位、把握政治标准、落实政治要求，深刻领会“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。

深化理论武装，筑牢政治忠诚。持续加强自身建设，严格落实“第一议题”制度，积极组织参与各类学习60余次，及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，深刻领会党的二十届四中全会精神，并贯彻到立法、监督等各项工作中，不断将学习转化为坚定理想、锤炼党性、指导实践的强大力量。

抓实学习教育，锤炼过硬作

风。按照省人大常委会及机关深入贯彻中央八项规定精神学习教育及树立和践行正确政绩观学习教育要求，坚持“学查改”一体推进，积极参与读书班，认真开展警示教育，深入查摆剖析，制定问题清单逐项整改，推动作风建设常态化长效化。严格执行请示报告及机关各项制度规定，营造风清气正工作氛围。

加强党建引领，提升履职能力。充分发挥委员会分党组“把方向、管大局、保落实”作用，严格履行管党治党主体责任，以党建引领锤炼政治品格、提升专业素质、增强履职本领。针对省委巡视反馈的“提出新兴领域立法建议少”等意见，认真研究，推动将制造业高质量发展促进条例等列入立法计划，让巡视整改落实到位。

聚焦中心大局 筑牢法治保障根基

财经领域立法是保障经济高质量发展、规范市场经济秩序、防范财经领域风险的关键支撑。财政经济委员会坚持发挥人大立法主导作用，提升立法质效，以良法促发展、保善治。

立法引领，推动经济高质量发展。初审优化营商环境条例、民营经济促进条例，破除市场壁垒、强化权益保护，让市场主体

在法治轨道上公平竞争、安心发展。牵头起草邮政条例、内河航运条例，畅通物流运输“大动脉”，夯实河南经济循环基础设施支撑。牵头起草烟草专卖管理条例、初审建筑市场管理条例，厘清行业边界、健全监管机制，促进重点领域健康有序发展。初审粮食安全保障条例，扛稳粮食安全重任。

锚定问题，实现立法精准适配。聚焦痛点精准破题。针对邮政业县级监管力量不足、内河航运管理职责不清、烟草制运售不规范等问题，在起草法规时细化监管条款；初审法规直击民营企业融资难、建筑市场“挂靠转包”等发展痛点，提出针对性修改意见，确保立法不空转、不虚设。深挖地方实践特色。立足河南实际与经济社会发展需求，设置具有针对性、可操作性的条款。如邮政条例明确建立邮政业与现代农业、先进制造业、商贸业等行业协同发展机制，内河航运条例将省级负责干线航道和相关港口投、建、运、养、管一体化发展模式以立法形式固化。

开门立法，凝聚立法共识。广泛征求意见、建议。立法既听“部门讲”，也听“企业声”“百姓言”，避免“闭门造车”。利用河南人大网、基层立法联系点等多途径征集意见，共收集7部法规

修改意见、建议1094条，吸收采纳400余条。强化专业把关。注重衔接行业标准、技术规范与法律逻辑，如内河航运条例融入绿色航运、智能建造等行业前沿要求，建筑市场管理条例衔接数字化监管等改革方向，邀请专家、律师等参与条例草案修改，提升立法科学性。

协调联动，构建立法长效机制。坚持提前介入。强化主动主导，克服法规议案从报送省人大常委会到提请审议时间间隔短的问题，在议案报送常委会前就开始调研、座谈等，摸清条例难点、争议点，提高立法效率，确保如期提请一审。加强与二审衔接。与省人大常委会法工委保持良好沟通，确保信息同步、工作同频，进一步提升立法质量与效率。与监督工作统筹推进。将起草内河航运条例与服务常委会听取和审议内河航运和港口建设工作情况报告有机结合，将开展城市更新立法调研与专题调研相结合，提升工作的系统性、科学性。

深化财经监督 助力高质量发展

财经监督是宪法法律赋予人大的一项重要职责。财政经济委员会始终坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦中央、省委重大决策部署和人民群众所思所盼所愿，实行正确监督、有效监督、依法监督，推动全省经济社会健康运行。

夯实制度建设“压舱石”，以长效机制固化监督成果。学习贯彻党的二十届三中全会关于完善《监督法》及其实施机制的要求，根据新修改的《监督法》《河南

省实施〈监督法〉办法》，紧扣人大财政经济监督职能，按照“监督—总结—规范—提升”的工作逻辑，聚焦河南经济社会发展主要目标、重点任务、重大政策、重大项目的落实，牵头起草《河南省人民代表大会常务委员会关于加强财政经济工作监督的实施意见》，进一步明确监督重点和要求，细化计划等9类监督事项的职责边界、工作流程和保障措施，为财政经济工作监督提供坚实的制度支撑。

紧盯经济运行“关键点”，靶向发力护航发展。一是贯彻习近平总书记在河南考察时强调的“以高质量发展的确定性应对各种不确定性”重大要求，聚焦制造业升级等关键领域，强化经济运行全链条监督，服务省人代会审查批准年度计划草案及报告、服务省人大常委会听取和审议2025年上半年计划执行情况报告，提出优化产业结构、扩大有效益的投资等针对性意见、建议。二是组织开展了“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题专题调研，聚焦“两高四着力”，由省人大常委会领导带队，分建设现代化产业体系、农业强省等6个专题，赴13个省辖市及济源示范区实地调研，形成6篇调研报告，梳理意见、建议35条，为编制河南省“十五五”规划建言献策，为省十四届人大四次会议审查批准“十五五”规划提供参考。三是深入贯彻党中央关于加强政府债务管理、防范化解债务风险的决策部署，服务省人大常委会听取和审议省政府2024年度政府债务管理情况报告，加强政府平台公司相关债务监督，推动政府完善地

方政府专项债券管理机制，压降143家融资平台；强化对政府拖欠企业账款监督，选取200家与全国、省、市、县四级人大代表相关企业开展问卷调查，掌握清偿情况第一手资料，客观分析，形成报告，为领导决策提供参考；推动出台《河南省加快加力清理拖欠企业账款实施方案》，发行三批清欠债券共203.96亿元，为清欠注入源头活水。

紧扣改革发展“重头戏”，激活内生发展动力。一是深入贯彻党中央构建全国统一大市场重大决策，服务省人大常委会听取和审议全省融入服务全国统一大市场建设工作情况报告，调研市场拓展、基础设施互联互通、产品能级跃升等情况，针对互联互通、要素保障等短板弱项，提出持续推动制度规则衔接落地等六方面共18条意见、建议，督促政府落实好“五统一、一开放”基本要求，加快建设全国统一大市场循环枢纽、打造国内国际市场双循环支点。二是推动政府深化预算制度改革，初步审查2024年全省财政决算、2025年全省财政预算，分别提出“加强财政资源和预算统筹”“深化零基预算改革”等62条审查意见。推动出台《河南省人民政府关于全面深化零基预算改革的意见》，建立以绩效为导向的预算安排机制，清理收回存量资金78.6亿元，压减和调整预算绩效较差的项目129个，调整121亿元用于支持重点领域，切实提高财政资源配置效率。三是贯彻稳步扩大制度型开放和发展战略性新兴产业部署要求，开展自贸试验区条例、数字经济促进条例执法检查，将检查

发现的管理体制机制不顺、数字基础设施建设仍有短板等20余个问题及优化放权赋权、健全数据基础制度体系等30余条建议分别转交省政府研究处理，推动提升开放能级，加强数智强省建设。四是深入贯彻落实全国人大国有资产管理工作座谈会精神，服务省人大常委会听取和审议国有资产管理情况综合报告和行政事业性国有资产管理情况专项报告，进一步创新监督内容、优化工作步骤、细化报告内容、延伸监督触角，推动国有资产管理提质增效。

心系民生发展“关切点”，增进群众福祉获得感。一是践行交通强国建设要求，服务省人大常委会听取和审议关于内河航运和港口建设工作情况的报告，提出坚持立法引领、构建高效内河航运体系等五方面共16条意见、建议，助推补足“空铁公水”综合交通体系的短板。二是贯彻习近平总书记关于城市工作重要指示精神，举办全省城市更新和安全韧性建设专题研究班，开展城市更新专题调研，了解老旧小区改造、城市公共空间提升等工作情况，从强化顶层设计等四个方面提出12条建议，助力政府更好地推进城市的“硬建设”和“软治理”。三是服务省人大常委会听取和审议审计报告及审计查出问题整改情况报告，聚焦重大政策落实、重点民生资金等审计查出问题，跟踪监督重点防洪工程、公立医院和药品医疗器械生产经销使用等，推动立行立改类问题整改率达97.19%。四是跟踪监督全省近年基层“三保”支出情况，推动完善转移支付分配办法，提升对

市县的转移支付预算数额，省级对市县财力性转移支付达1209亿元，确保全省“三保”大局平稳。五是发挥预算审查基层联系点作用，聚焦民生领域重点支出政策落实、资金使用绩效等深入基层联系点开展专题监督调研15次，形成专题报告12份，其中2份被全国人大常委会预算工委采纳作为决策参考依据。

聚焦效能提升“主攻点”，系统集成释放监督潜力。一是健全“全链条”闭环监督机制。构建“部门预算审查→执行监督→决算审查→审查意见转办→跟踪监督→审查回头看”的闭环监督链条，实施部门预算全过程审查监督。二是强化“数字化”智能监督支撑。持续推进预算及国资联网系统建设升级，扩充5个部门数据，新增75个预决算审查监督指标和130余个国有资产管理监督评价指标，强化预决算全流程在线监督和国有资产全生命周期动态监管。三是完善“协同化”监督格局。创新制定涉及160个审查重点的预算审查系列标准规范，推动全省人大预算审查工作法治化、规范化、标准化，强化地方政府债务监督指导，同频共振推动全省债务监督。

发挥代表作用 聚民意汇民智

人大代表一头连着党和政府，一头连着人民群众。发挥人大代表主体作用是践行全过程人民民主的关键路径和重要保障。财政经济委员会注重以高质量的代表工作，将人民当家作主具体地、现实地体现到立法、监督的各方面，切实将制度优势转化为

治理效能。

认真做好代表议案建议办理工作。把办理代表议案作为尊重人民主体地位、支持代表履职的重要抓手，加强与代表沟通，充分征求相关单位意见，专题研究办理举措，力争做到议案办理代表满意率100%，真正让议案办理成为解决群众关心关注突出问题的有效路径。

建立健全联系代表工作机制。建立人大财经委联系代表工作机制，选取35名覆盖18个地市、来自企业和基层一线的省人大代表作为人大财经委联系代表，成为全国第一批建立财经委联系代表工作机制的省份。持续发挥预算审查联系代表工作机制作用，广泛邀请代表参与财政经济委员会的调研、执法检查等各项工作，让人大财经工作充分倾听代表声音。

回顾过去，省人大财政经济委员会在省委坚强领导和省人大常委会统筹部署下，聚焦全省经济社会发展大局，依法履职尽责，积极建言献策，在助力经济稳进提质、风险防范化解、改革深化落地取得了扎实成效。

在今后的工作中，省人大财政经济委员会将以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，主动作为、积极履职，在服务高质量发展、防范化解风险、保障民生福祉上展现新担当、实现新作为，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出新的更大贡献。👉

守正创新 提质增效 以履职高质量推动教科文卫事业高质量

○ 河南省人大教育科学文化卫生委员会主任委员 曾德亚

2025年以来，河南省人大教育科学文化卫生委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真落实党的二十届四中全会部署，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系，以政治建设为引领，依法履职、积极作为，各项工作取得新成效、实现新提升。

坚持政治引领 永葆人大工作政治本色

始终牢记人大是党领导下的重要政治机关，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

坚持党的领导。始终把坚持党的全面领导作为最高政治原则，把政治建设摆在首位，认真贯彻落实中央、省委及省人大常委会党组各项决策部署，确保党的领导全面、系统、具体地落实到人大教科文卫工作各方面全过程。严格执行重大事项请示报告制度，重大事项、重要活动、重要工作及时向省人大常委会党组请示汇报，确保教科文卫事业始终坚持正确政治方向。

抓好理论武装。坚持“第一议题”制度，持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，及时跟进学习习近平总书记关于教科文卫工作的重要论述，努力在学懂弄通做实上下功夫，不断武装思想、指导实践、推动工作。严格落实“三会一课”和双重组织生活制度，坚持每月召开一次分党组扩大会议，以党建高质量推动工作高质量。

深化作风转变。将开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、树立和践行正确政绩观学习教育作为重要政治任务，坚持一体推进“学查改”，动态更新问题清单，高效落实整改措施，推动学习教育

见行见效。深化转化“四个双提升”“四重”工作要求和践行“四更”工作理念，坚持“成熟运行一项规则、提升固化一项制度”，先后研究制定分党组会议及学习交流、主任办公会、月工作预安排等制度，及时将学习教育成果转化为推进工作的制度保障。加强警示教育，开展以案促改，切实引以为戒，以坚持全面从严、一严到底的硬作风塑造风清气正的良好环境。

聚焦立法质效 不断完善教科文卫领域法治保障

紧盯重点领域和新兴领域法治需求，以“小切口”立法回应社会大关切，推进教科文卫领域工作高质量发展。

紧盯重要民生，开展《河南省献血条例》立法初审。坚持开门立法，广泛征求意见，深入基层血站、爱心献血点以及市县医院、乡镇卫生院实地调研，组织基层相关代表参加座谈会，吸纳民意、汇集民智。组织职能部门及专家学者对收集到的165条意见建议逐条论证，认真吸收采纳。在条例初审过程中，明确每年6月为河南无偿献血宣传月，卫生健康部门应建立完善全省统一的血液管理信息系统，实现医疗机构等单位之间信息互联互通，血液全程可追溯，质量可监控，对献血者优待激励政策作出规定，全面提升全省血液工作法治化水平。

紧盯文旅强省，开展《河南省豫剧保护传承发展条例》立法调研。2025年5月，豫剧保护传承发展条例由常委会立法调研项目调整为审议项目后，及时成立工作专班，提前主动介入起草工作，加大立法主导力度，赴陕西省学习借鉴秦腔艺术保护传承立法经验，到开封及省豫剧院等地深入调研，面向各方面征求意见建议99条。在一审中增加贯彻落实习近平文化思想表述、吸收体现《戏剧振兴三年行动计划（2026年-2028年）》有关精神、明确豫剧剧

种定义，对经费保障、保护传承发展主体予以明确清晰界定，对推动振兴豫剧事业、保护传承我国第一大地方戏剧种、擦亮河南特色文化名片、助推文旅强省战略提供坚强的法治保障。2026年3月，条例在省十四届人大常委会第二十三次会议上一审。

紧盯立法规划，开展《河南省红十字会条例》立法调研。组织协调委员会有关同志分别带队赴湖北省、江苏省开展调研，与相关单位负责同志、一线工作者深入交流，了解相关工作，听取对立法修法的意见建议，为做好修订工作打下坚实基础。

紧盯产教融合，配合开展《河南省职业教育条例》二审工作。委员会积极配合条例二审开展扎实有效工作，着力增强条例的针对性、可操作性和前瞻性，为顺应河南产业经济发展需要、构建现代职业教育体系、培养高素质技能人才、更好地服务职业教育健康发展提供坚实法治保障。

提升监督实效 推动破解重点领域发展难题

坚持将监督工作放在全省工作大局中精准定位、科学谋划，注重将人大职能优势与省委中心任务、政府重点工作紧密结合，力求在紧贴中心、服务大局中找准监督切入点，展现新作为。

聚焦深化产教融合，协助常委会听取和审议省政府专项工作报告。常委会领导同志和委员会负责同志实地走访调研、召开专题座谈会，广泛征求各级政府、相关部门、人大代表及专家学者意见。在此基础上，聚焦均衡发展、政策落地、人才培育、平台搭建、成果转化等重点方面，提出符合河南实际、针对性强的意见建议，形成高质量的调研报告供常委会审议参考。省十四届人大常委会第十八次会议听取和审议了该报告。

聚焦黄河流域生态保护和高质量发展重大战略实施，协助常委会开展专题调研。成立专题调研组，通过实地调研、赴外省开展专题考察，委托6个省辖市和济源示范区人大工委开展专题调研，广泛收集意见建议。聚焦研究阐释、遗产保护、文旅融合等方面存在的问题，针对性地提出意见建议。省十四届人大常委会第十七次会议对调研报告提出的加强黄河文化系统性深入研究和科学保护、推动黄河文化与旅游深度融合发展、加快建设黄河国家博物馆等意见建议给予充分肯定。

聚焦群众关切，实施新高考“首考”落地监督。

结合河南作为第五批高考综合改革省份和举行新高考改革的实际，高考前专题听取省教育考试院等部门的准备情况汇报，研判形势、商定对策；高考期间前往部分考点进行现场视察；考试结束后实地检查招生录取工作，全力保障“首考”全程落地。

聚焦“十五五”规划编制，实施“推动文化繁荣兴盛”工作专题调研。先后赴部分省直文化单位以及5个省辖市开展实地调研，与基层干部、文化工作者深入交流座谈，同步委托各省辖市人大教科文卫委充分征求有关人大代表、专家学者、基层单位的意见建议。围绕存在的系统性保护力度还需加大、优质文艺作品供给还有不足、公共文化服务效能还需提升、文化产业发展还需加强、文旅融合还需持续发力等方面问题，提出具体的意见建议，为高质量编制河南“十五五”规划贡献人大力量。

聚焦创新驱动发展战略，开展河南省重点实验室建设情况专题调研。深入省科技厅以及驻郑高等院校、科研院所、科技型企业等处实地调研，以“贯穿延续式”监督推动科技创新平台充分发挥关键载体作用，助力科技创新“关键变量”转化为高质量发展的“最大增量”。

聚焦体系支撑，开展《河南省科学技术协会条例》贯彻落实情况专题调研。先后赴省科协机关及4个省辖市的科技馆、企业、学校、社区等科普教育一线，详细了解条例施行以来科协事业发展取得的成效、存在的问题与短板，广泛听取基层科协组织和科技工作者的意见建议，推动河南科技事业在法治轨道上行稳致远。

聚焦健康河南建设，开展《河南省基本医疗卫生与健康促进条例》贯彻实施情况专题调研。会同省卫健委赴地市各级医疗卫生机构调研，听取基层人大代表和群众代表的意见建议，全面深入掌握条例的实施情况，促进医疗卫生与健康事业发展，有效保障人民群众医疗卫生与健康权益。

发挥代表作用 紧密衔接教科文卫工作力量

坚持把系统联动作为发挥职能作用的重要举措，上下联动同向发力、厅局联动汇聚合力、各地联动互为助力，推动教科文卫工作联动更紧密、更衔接。

做好代表议案办理工作。持续深化议案办理“两提前一审议”模式，即在议案办理前，委员会提

前与代表沟通、与主办厅局协商，形成共识；在提请主任会议前，召开专委会会议提前审议，努力让议案办理更有质量、代表更加满意。

积极服务代表依法履职。配合代表工作委员会服务保障全国人大代表集中开展视察文旅方面等工作。积极参与聚焦“两高四着力”深化提升代表主题活动，在调研中完善建立“4+N”模式，即调研组由“委员会领导+1名不驻会委员+1名省直厅局领导+1名驻当地的省人大代表”组成，再邀请N个不同层级的人大代表参加座谈交流，着力拓展代表履职渠道。

加强协同联系 凝聚工作整体合力

上下联动方面，着力构建协同高效的工作机制。在服务全国人大常委会来豫开展食品安全法执法检查工作中，主动对接、联动协调。为强化对下指导，委员会年初将年度工作要点下发至各省辖市人大教科文卫委，为各地科学谋划、同步推进相关工作提供了有效参考。

厅局联动方面，牢固树立“监督员”“服务员”“宣传员”履职理念。在工作中，与对口联系部门同频共振、同向发力，既注重从人大层面主动作为，积极协助厅局解决实际问题、向上反映基层呼声，又紧密结合年度立法、监督、代表工作等重点任务，由委员会领导带队赴相关厅局开展上门磋商，强化沟通协调，凝聚工作合力，推动各项部署协同高效落实。

各地联动方面，积极构建内外联动的学习合作机制。先后接待贵州、黑龙江、哈密等省市人大来豫调研组，充分展示河南发展成果与工作亮点；组织调研组赴湖北、江苏、辽宁等地考察学习，借鉴先进经验，拓宽履职视野。通过“请进来”与“走出去”相结合，有效促进经验互鉴、思路互通，为讲好河南故事、提升区域协作水平创造有利条件。

总结经验做法 引领工作实现新提升

在工作中，我们深刻体会到，做好新时代人大教科文卫工作必须做到：

坚持党的领导，把牢政治方向。把习近平总书记重要讲话重要指示批示精神和党中央决策部署贯彻到立法、监督、代表工作各方面全过程，确保工作始终沿着正确政治方向前进。开展《河南省豫剧

保护传承发展条例》初审时，组织工作专班深入学习领会习近平文化思想，学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神特别是关于推动文化繁荣兴盛的重大要求，研究落实省委关于以豫剧为重点、深入实施传统戏曲振兴计划等工作部署，对照《戏剧振兴三年行动计划（2026年-2028年）》要求，积极回应各方面关切，高质量提出条例初审修改稿。

服务中心大局，融入发展全局。立足人大职能定位，自觉将工作置于全省高质量发展大局中去思考、去谋划、去推进。聚焦文旅强省、科教强省、健康河南建设，找准人大工作切入点、结合点，通过提高立法质量、增强监督实效、发挥代表作用，使人大教科文卫工作与全省发展大局同频共振、深度融合，为高质量发展汇聚力量。

坚持守正创新，提升履职实效。以宪法和法律为依据，严格遵循法定权限和程序，运用法治思维和法治方式开展工作。注重方式方法创新，增强工作的权威性和实效性。探索重点工作专班制度，对年度拟开展的重点工作进行分工明确，充分发挥专业优势和职能作用，推动各项任务责任到人、执行到位。落实常委会实施监督“边监督、边反馈、边整改、边提高”工作机制，用足、用活法定监督形式，实践探索“三查两定四结合”监督方式，以具体求深入、以结合提效能，实现细化量化要求，推动监督工作服务大局更加精准、组织实施更加有序、成果运用更加有效。

站稳人民立场，增进民生福祉。坚持人民至上，走好群众路线，深入践行全过程人民民主，在保障和改善民生中不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。聚焦教科文卫领域，全面了解群众所需所盼所想，精准定位民生痛点、难点、焦点，始终问需于民。紧扣人民群众关心关切，问计于民求发展之策、问效于民求务实之举，用心为民发声，加大民生问题解决力度，推动人大工作与人民意愿高度契合。

今年是“十五五”规划的开局之年。站在新的历史起点上，省人大教科文卫委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落党中央决策部署和省委工作要求，按照省十四届人大四次会议要求和常委会“一要点四计划”工作部署，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，强化责任担当，奋力推动人大教科文卫事业再上新台阶。👉

深耕“三农”沃土 守护中原粮仓 奋力开创人大农业农村工作新局面

○ 河南省人大农业与农村委员会主任委员 马富国

2025年以来，河南省人大农业与农村委员会在省人大及其常委会领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面贯彻落实省委重大决策部署，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，紧扣“三农”工作主线，按照常委会“一要点四计划”安排部署，认真履职尽责，主动担当作为，积极推动新时代人大“三农”工作高质量发展。

提高政治站位 在学思践悟中把牢正确方向

以强化理论武装铸牢政治忠诚。坚持把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉把党的领导贯穿委员会工作各方面全过程。严格执行“第一议题”制度，系统学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，以理论清醒保证政治坚定，以政治坚定引领履职到位。

以深化学用结合力促知行合一。探索建立“学习研讨+实践转化”机制，在每项涉农立法、监督、调研工作启动前，专题学习习近平总书记对相关工作的重要论述，做到学在干前、以学定向。无论是水资源刚性约束制度落实情况调研中对治水方略的精准把握，还是农民专业合作社立法调研中对乡村振兴导向的深刻领会，始终坚持以理论学习为履职实践校准航向。固化“先学后干”的做法，使理论学习从软任务变为硬约束，推动学习成果转化为助力人大农业农村工作高质量发展的务实举措。

以贯彻严的基调强化正风肃纪。深入学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述、关于树立和践行正确政绩观的重要论述，扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、树立和践行

正确政绩观学习教育，聚焦查摆出的差距和不足，认真整改、定期复盘、持续改进，坚决防止问题反弹回潮。严格执行请示报告制度，重要工作事项及时向常委会党组请示汇报。始终坚持常抓不懈、久久为功，以严的基调、实的作风锻造忠诚、干净、担当的干部队伍，为人大农业农村工作提供坚强的队伍保障。

突出质量导向 在精雕细琢中推动良法善治

坚持把深入调研作为保证立法质量的基础前提。没有调查，就没有发言权。立法调研越深入，法规条文就越接地气、越有生命力。当前，正在制定中的《河南省农村集体经济组织条例》涉及农村集体经济组织成员确认、资产量化、组织运行等一系列复杂问题，利益牵扯面广、社会关注度高。省人大常委会分管领导带队赴省社会科学院开展座谈调研，与专家学者深入研讨立法中的重大理论和实践问题；赴驻马店市及县区开展实地调研，深入村镇农户，面对面了解基层干部群众对集体经济组织立法的真实诉求和意见建议。同时，系统梳理国家和各省相关立法资料汇编成册，组织专班逐条研究草案文本，对关键条款反复论证，为形成高质量草案文本打下坚实基础。

坚持把广纳民意作为提升立法质量的重要保障。立法是集中民智、反映民意的过程。在《河南省农民专业合作社条例》立法过程中，坚持民主立法、开门立法，面向112家单位和个人开展3轮征求意见活动，召开4次立法研讨会，广泛听取政府部门和基层组织、专业合作社、专家学者等各方意见。对征集到的200余条建议，逐条研究、认真吸纳75条，真正做到民有所呼、法有所应，努力把各方面的利益诉求考量充分，力求制定出满载民意、贴近民生的高质量法规。

坚持把守正创新作为确保立法质量的有效路径。《河南省供销合作社条例》的制定，面临上位法空白、其他省份可借鉴经验较少、历史遗留问题交织和实践现状复杂等多重困境。农业与农村委员会直面挑战、迎难而上，组建立法专班，认真研究立法原则、组织体系、服务机制、资产监管等重点问题；深入省内外开展立法调研，通过召开座谈会、点对点咨询、面对面交流等方式，详细了解立法难点问题及解决路径；连续召开两次立法研讨会、多场专题论证会，开展数轮意见征集，历经14次修改打磨，确保条例草案既回应改革发展实践要求，又凸显河南特色，为河南供销合作事业高质量发展提供坚实的法治保障。

坚持靶向发力 在精准监督中务求监督实效

围绕中心大局，锚定监督重点。人大监督只有聚焦党中央重大决策部署和省委中心工作，紧扣农业农村发展重点，才能找准着力点、增强实效性。围绕河南“十五五”农业强省规划编制工作，农业与农村委员会主动将关口前移，在系统听取涉农单位工作汇报后，深入南阳、焦作、周口等市的粮食主产区和农业大县开展调研，实地走访合作社、农业企业等新型经营主体，广泛征求各方面对筑牢粮食安全根基、加快乡村建设与治理、深化农村改革与机制创新等工作的意见建议，梳理形成专题调研报告，为全省“十五五”农业强省规划编制提供了翔实的第一手资料和务实的决策参考。

坚持问题导向，确保监督实效。立足河南水资源禀赋不足、供需矛盾突出的省情，针对水资源刚性约束制度落实情况监督，将刚性约束作为切入口，聚焦取水许可、超采治理等关键环节，深入开封、洛阳、三门峡、商丘4市基层一线开展实地调研，对其他省辖市同步开展委托调研，并听取11个省直部门工作汇报，全面掌握水资源刚性约束制度落实的真实状况。通过精准选题、对症下药，确保监督工作向薄弱处攻坚、在关键处发力，为常委会高质量审议提供了坚实支撑。

做实闭环跟踪，推动整改落地。监督不能“一听了之”，必须做好“后半篇文章”。在服务省人大常委会开展全省农业社会化服务体系情况专题调研等涉农监督工作过程中，全面梳理研究常委会组成人员审议意见，补充完善问题清单和建议举

措，以省人大常委会办公厅名义转交省政府研究处理，并持续跟踪督促，确保相关问题整改到位、相关意见得到落实。通过完善“调研→审议→交办→跟踪→反馈”的闭环流程，坚持做到问题不解决不松手、整改不到位不罢休，切实推动监督成果转化实实在在的治理成效。

抓实代表工作 在畅通渠道中践行全过程人民民主

办好议案建议，回应群众关切。代表议案建议承载着民声民意。高质量办理代表议案建议，是回应群众关切的直接体现。农业与农村委员会紧盯“办理高质量”，主动对接相关部门，认真完成13件议案办理工作和2件重点建议督办事宜。在议案建议办理过程中，不断加强与代表的沟通联系，及时通报办理进展情况，认真听取代表对办理工作的意见建议，努力在丰富立法项目、改进部门工作等方面汇聚代表智慧、凝聚工作共识。

紧密联系代表，践行全过程人民民主。人大代表是党和国家联系人民群众的桥梁纽带。农业与农村委员会坚持把联系代表融入履职全过程，积极邀请涉农代表参与立法、监督、调研等各项工作。无论是法规草案的研讨论证，还是专题调研、执法检查的实地走访，都注重吸纳相关领域代表的智慧和力量，让代表在深度参与中了解“三农”实情、反映群众诉求。通过这一常态化、制度化的联系机制，代表作用得到充分发挥，民意吸纳更加充分，农委工作与代表履职实现了同频共振、双向赋能。

服务代表履职，保障议政建言。围绕“在推动城乡融合发展和乡村全面振兴上奋勇争先”主题，精心服务驻豫全国人大代表赴许昌、漯河等地开展专题视察，组织代表深入村镇、产业园区、农业合作社和农户家中，实地察看、听取汇报、与基层干部群众座谈，收集第一手资料。视察后，及时整理代表关注的问题和建议，为代表出席全国人代会审议报告、提出高质量的议案建议提供有力支撑。同时，认真做好代表列席常委会会议的服务保障，让“三农”声音直达审议环节。

深入调查研究 在求真务实中夯实履职基础

细处着眼，深处着力。推动农业增效益、农村增活力、农民增收入，需要从具体问题入手、向深

处实处发力。农业与农村委员会以乡村特色产业发展为切入口，紧扣产业规划与要素保障，结合机关对口帮扶任务，深入郑州、洛阳等地的乡镇、合作社、加工厂，详细了解发展模式、要素保障等情况，摸清制约产业提质增效的真实症结。通过以小见大、由点及面，调研报告提出的问题和对策更加具体、更有针对性。

成果转化，落地为实。调研的价值在于运用，不能止于报告。无论是《河南省农民专业合作社条例》中饱含基层智慧的条款设计，还是水资源刚性约束调研中推动问题整改的具体清单，农业与农村委员会始终坚持让调研成果从纸上走向实践。每一份报告、每一条建议都力求转化为法规条文、政策举措或整改实效。实践反复证明：调查研究有没有生命力，最终要看成果能否落地生根、开花结果。

广域深耕，固本强基。围绕农业强省建设的关键领域，农业与农村委员会坚持拓展调研的广度与深度。从乡村特色产业到树立大食物观，从灌区现代化改造到粮食产能提升，调研选题覆盖“三农”工作多个维度，既关注产业发展的瓶颈制约，也注重制度创新的经验积累。每一次选题都力求切中要害，每一份报告都着眼破解难题。通过多领域、多层次的深入调研，履职质效持续提升，服务农业强省建设的工作基础不断夯实。

下一步，省人大农业与农村委员会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，进一步学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，全面落实中央农村工作会议、省委农村工作会议精神，按照省委决策部署和省人大常委会工作安排，聚焦农业强省建设目标任务，统筹做好“十五五”开局之年涉农领域立法、监督、代表等各项工作，以更加坚定的政治自觉、更加强烈的责任担当、更加务实的工作举措，加快推进全省农业农村现代化建设步伐，持续推动乡村全面振兴，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献新的更大力量。👉

龙辞旧岁启新程，马踏春风赴盛景。2026年春节假期，三门峡市文旅市场迎来“开门红”：全市接待游客821.47万人次，同比增长35.04%；旅游综合收入14.7亿元，同比增长29.97%，天鹅湖国家城市湿地公园单日客流量突破9.5万人次，“冬季到三门峡看天鹅”成为全国文旅热门IP。这火爆景象的背后，离不开市人大常委会以法治为笔、以监督为墨，在生态保护、文化传承等领域的持续深耕，为文旅融合高质量发展筑牢了坚实根基。

立法筑基：为生态文化立起“法治屏障”

作为黄河入豫第一站，生态之美与文化之厚是三门峡文旅产业的核心竞争力。市人大常委会立足黄河流域生态保护和高质量发展国家战略，将立法工作与城市文旅禀赋深度契合，构建起覆盖生态、文化、遗产的立体法治保障体系。

在生态保护领域，出台《三门峡市白天鹅及其栖息地保护条例》，成为赋予全国设区的市立法权后首部针对单一物种保护的地方性法规，为“天鹅之城”这一金字招牌提供了最坚实的法治保障。配套制定《三门峡市山体保护条例》《三门峡市大气污染防治条例》《河南小秦岭国家级自然保护区条例》等法规，为打造“一山一湖、一鸟一林”的全方位生态保护立法格局、为黄河三门峡段成为天蓝水清岸绿的生态样本提供了坚强保障。正是这严苛的法治守护，让天鹅湖国家城市湿地公园成为越冬白天鹅的乐园，也成为吸引千万游客慕名而来的“生态打卡地”。

在文化传承领域，聚焦仰韶文化这一“中华文明的曙光”，制定《三门峡市仰韶文化遗址保护条例》，以法治手段守护考古圣地、擦亮“圣地仰韶·花开中国”文化品牌。同步出台《三门峡市传统村落保护条例》《三门峡市古树名木保护条例》，推行“一村一档”“分级保护”制度，让豫西古村落、千年古树成为承载乡愁的文旅资源。2026年春节期间，依托这些文化遗产资源举办的“古韵稀声·花开中国”全国稀有剧种新春嘉年华，吸引86个稀有剧种集中亮相，全网浏览量超5亿次，让传统文化成为文旅消费的新热点。

监督发力：让生态文化“活起来”“火起来”

立法是基础，落实是关键。法律的生命在于执行。三门峡市人大常委会把做好立法“后半篇文章”作为重点，坚持立管用之法，坚持“监督跟着立法走”，通过执法检查、专题视察、工作评议等多种形式，推动生态保护和传承的法律法规落地生根，让法治红利转化为文旅发展动能。

以法治赋能“天鹅之城”的诗与远方

○ 宋云峰 刘雨啸

在生态保护监督上，连续9年开展“三门峡环保世纪行”活动，持续跟踪监督《三门峡市白天鹅及其栖息地保护条例》实施情况。市人大常委会组织人大代表深入天鹅湖、小秦岭等重点区域开展专题调研，督促相关部门严格落实生态保护责任。针对黄河流域生态环境突出问题开展专题询问，对政府9个职能部门和法检“两院”进行精准监督，推动解决了一批生态保护中的堵点、难点问题。如今，240公里沿黄生态廊道串联起沿线景区、村庄和农田，“春赏花、夏纳凉、秋采摘、冬赏天鹅”的生态画卷已成为三门峡文旅最动人的风景线。

在文化遗产监督上，组织开展《三门峡市仰韶文化遗址保护条例》执法检查，督促有关责任单位完善保护措施、提升展示利用水平，推动仰韶文化产业园“七个一”精品工程建设提速。组织人大代表对黄河文化、虢国文化、老子文化保护传承情况开展专题视察，推动开发“九曲黄河湾·寻根文明源”等8条精品旅游线路，让沉睡的文化遗产转化为文旅产品。2026年春节期间，全市文博场馆累计接待游客22万人次，同比增长34%，仰韶文化遗址博物馆、虢国博物馆成为游客感受历史文脉的重要打卡地，彰显了文化监督带来的丰硕成果。

同时，市人大常委会聚焦文旅服务保障，对市

自然资源和规划局、市交通运输局、市商务局等部门开展工作评议，督促相关单位完善配套设施、提升服务质量。在人大监督推动下，2026年春节期间，全市开放1400余个免费车位，公安、文旅、卫健等部门协同发力，提供咨询引导、应急救护等贴心服务，让游客充分感受到三门峡满满的城市温度。

代表赋能：架起民生与文旅的“连心桥”

人大代表是推动文旅发展的重要力量。三门峡市人大常委会不断深化“两个联系”制度，组织全市五级人大代表立足岗位，在生态保护、文化遗产、服务游客一线履职尽责，成为文旅发展的宣传员、监督员、服务员。

省人大代表张海龙针对寺河山移民村特点，策划“跨省邻里节”“果园丰收颂”等特色活动12场，打破地域隔阂，让“异乡人”变成“一家人”；市人大代表苏晓江33年坚守深山护林，用脚步丈量万亩山林，守护着三门峡的生态屏障；市人大代表张丹玉以“数字+农特”模式直播带货，带动家乡农特产品销量突破80万元，让乡村文旅更具活力；灵宝市函谷关镇人大代表张展展在黄河观景台巧妙融入文化元素，将《道德经》石刻嵌入观景平台，策划打造“格桑花海”露营基地，推出“黄河落日民谣夜”等特色活动，让游客在饱览黄河壮美的同时感受函谷关文化魅力。

从生态保护的“守护者”到文化遗产的“推动者”，从文旅服务的“监督员”到群众诉求的“代言人”，人大代表的履职身影让全过程人民民主在文旅发展中落地生根，也让三门峡的文旅产业更有温度、更具魅力。2026年新春文旅的火爆是三门峡市人大常委会以法治赋能生态文化保护的生动实践，更是全过程人民民主在崤函大地的鲜活写照。👉

责任编辑/邵卫科



法治护航：让千年岐黄更好造福绿城百姓

○ 袁嘉栋

中医药是中华民族在数千年生产、生活与疾病斗争中积淀的生命科学瑰宝，是流淌在华夏儿女血脉中的健康基因，更是中华文明绵延不绝的重要载体。2024年，郑州成功入选国家中医药传承创新发展试验区，为中医药事业高质量发展赋予了新使命。如今，这座孕育了岐黄文化的历史名城承载着中医药起源发展的厚重记忆，正以法治为笔、以创新为墨，为千年岐黄书写新时代的发展篇章。2026年3月1日，以“促进”为主线、以“惠民”为核心的《郑州市中医药发展促进条例》(以下简称《条例》)正式施行，将“传承精华、守正创新”的时代要求深度融入法条肌理，既为郑州中医药事业高质量发展筑牢制度根基，更让法治的温暖与中医药的智慧一道浸润绿城百姓的日常生活。

根植沃土：为千年岐黄注入法治力量

中医药学凝聚着中华民族数千年的哲学智慧、医学经验和人文精神。习近平总书记深刻指出，“中医药学是中国古代科学的瑰宝，也是打开中华文明宝库的钥匙”；“要遵循中医药发展规律，传承精华，守正创新”。党的十八大以来，党中央将中医药工作提升至国家战略高度，从政策扶持到资源保障，从科研创新到人才培养，全方位为中医药振兴发展指明了方向。

郑州作为岐黄文化的重要发祥地，发展中医药事业具有得天独厚的优势。近年，郑州市锚定中医药强市目标，出台了一系列政策措施，扎实做好岐黄文化保护、发掘、传承工作，加快构建中医药高质量发展产业生态。同时，中医药事业发展也面临着服务体系需进一步完善、产业竞争力有待提升、人才梯队建设需加强、文化认同感需深化等问题。如何将实践探索的宝贵经验固化为制度成果？如何破解制约中医药发展的瓶颈问题，更好地满足人民群众日益增长的健康服务需求？答案就是制定一部贴合郑州实际、彰显地方特色、兼具前瞻性与可操



郑州市人大常委会组织召开《郑州市中医药发展促进条例(草案)》专家论证会

作性的地方性法规，以法治方式引领、保障和促进中医药传承创新发展。这既是回应群众期盼的民生工程，也是郑州扛起岐黄文化传承使命的责任担当。

精雕细琢：一部体现民意、凝聚共识的良法

地方性法规的生命力在于“立得住、行得通、真管用”。为高质量完成《条例》制定工作，郑州市人大常委会始终坚守科学立法、民主立法、依法立法的原则，全过程凝聚共识、全链条吸纳民意，让每一个法条都承载起人民群众的期盼与中医药行业发展的的心声。

坚持党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。郑州市人大常委会经公开征集项目、深入研究论证、充分沟通协调并报市委研究通过后，将《条例》列为2025年度立法审议项目，组建立法工作小组，建立“分工研究、集中推进”的工作机制，为做好立法工作提供了强有力的组织保障。

坚持问计于民、问需于民，夯实立法的民意基础。郑州市人大常委会坚持“开门立法”，通过面向社会公开征集、走进基层一线、依托基层立法联系点和代表联络站，邀请国医大师、岐黄学者、名

老中医、非遗传承人等行业专家座谈等方式，全方位、多层次、广覆盖征求意见、建议，对《条例》有关条款进行专题论证、“把脉问诊”。

在《条例》立法过程中，共收集意见、建议500余条，涵盖中医药服务体系、产业发展、人才培养、文化传承等多个方面。立法工作小组认真梳理、逐条研究、反复论证，将“建设智慧共享中药房”“加强道地中药材质量追溯”等群众反映强烈的建议充分吸纳进法规文本。《条例》从立项到审议通过，既坚守中医药发展规律，又贴合郑州实际，真正实现了“民有所呼、法有所应”。

靶向施策：一套系统完备的制度设计

《条例》立足郑州作为岐黄文化重要发祥地的独特优势，聚焦中医药发展的痛点、难点，构建起涵盖服务、产业、人才、科技、文化等多维度的系统完备的制度体系，以精准施策破解发展难题，以创新举措激发行业活力。

一是突出服务体系，破解群众“看中医远、看中医难”的问题。《条例》提出，构建层次分明、覆盖城乡的一体化中医药服务体系。以国家、省级区域中医医疗中心为龙头，以中医医疗机构和其他医疗机构中医科室为骨干，以基层医疗机构为基础，以社会办医为补充，形成全方位、多层次的医疗服务格局。在基层布局上，要求乡镇卫生院和社区卫生服务中心普遍建设中医馆，村卫生室和社区卫生服务站设立中医阁，鼓励发展中医门诊，打造“15分钟中医药服务圈”，让群众在家门口就能享受到针灸、推拿、治未病等特色优质服务。

二是突出产业支撑，补齐产业发展短板，解决群众“吃中药不放心”的顾虑。《条例》强化全链条扶持举措：在中药材环节，加强资源保护，建立覆盖种植、加工、流通、使用全过程的质量追溯体系，建设道地中药材良种繁育基地，推动中药材生态化、标准化、品牌化、集群化发展，确保每一味药材来源可查、去向可追、责任可究；在药品研发生产环节，鼓励中药新药研发、经典名方二次开发和院内制剂产业化，支持区域中药制剂中心建设和医疗机构标准化制剂室打造，推动院内中药制剂在医联体内共享、调剂使用及向新药转化；在产业融合环节，促进中医药与药膳、康养、文旅、体卫等相关产业深度融合，培育新业态、拓展新场景，构建多元融合的产业生态。

三是坚持人才为本，筑牢中医药事业发展根基。《条例》明确规定实施中医药人才战略，建立健全引进、培养、使用、评价、激励全链条机制，重点引进院士、国医大师、岐黄学者、全国名中医等高层次人才，为郑州中医药事业发展汇聚智慧和力量。完善院校教育、师承教育、继续教育、技能培训“四位一体”的中医药人才培养体系，夯实人才梯队建设基础。同时，加大科研支持力度，建设高水平中医药科研平台，推动科研成果转化和产业化，让传统中医药与现代科技深度融合、协同发展。

四是坚持数字赋能，为传统瑰宝插上科技翅膀。《条例》顺应数字化发展趋势，提出建设中医药数智服务平台，推动大数据、人工智能等现代信息技术融入中医药服务全流程，充分运用预约挂号、在线诊疗、智能辅助诊断、远程医疗、智慧中药房（提供代煎、配送等服务）等功能，实现“一网通办”，减少群众候药时间，提升服务效率和便捷性，让古老的岐黄之术在数字时代焕发新的生机。

五是加强文化铸魂，筑牢中医药文化传承根基。《条例》规定，完善学术传承与流派保护机制，支持国医大师、岐黄学者、名老中医、老药工建设传承工作室，让传统技艺“后继有人”；将每年农历三月初三（黄帝诞辰日）所在周定为“岐黄文化宣传周”，打造具有郑州辨识度的中医药文化品牌活动；鼓励举办针灸大会、岐黄文化论坛等交流活动，支持在境外设立中医药海外中心，推动中医药文化走向世界，提升郑州作为岐黄文化发源地的国际影响力。

《条例》的出台，标志着郑州中医药事业进入依法振兴、全面发展的新阶段。为确保法规落地见效，郑州市人民政府及相关部门将从人才引进激励、产业扶持资金、质量监管标准、文化传承推广等方面出台具体举措，不断优化中医药发展环境。市人大常委会将适时组织开展执法检查、专题询问等跟踪问效法规实施中的难点、堵点问题，督促相关部门依法履职，确保纸面上的法规条文真正转化为群众可感可及的健康红利，共同营造“信中医、爱中医、用中医”的良好氛围。随着《条例》的实施，郑州迈进建设中医药强市新阶段，推动岐黄文化在新时代焕发新光彩，让中医药这一古老瑰宝在中原大地生生不息，让千年岐黄智慧更好地惠及绿城百姓、助力健康中国建设。👉

责任编辑/李东方

以高质量立法护航莲城“两融五城四跃升”

○ 郭宗尧

法律是治国之重器，良法是善治之前提。2025年，许昌市人大常委会深入学习贯彻习近平法治思想，聚焦“两高四着力”重大要求，坚持科学立法、民主立法、依法立法，完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，在提升立法质效、突出地方特色、完善工作机制和强化法规实施上持续用力，全年共出台地方性法规2部、修改通过4部，为推动莲城实现“两融五城四跃升”提供了坚实的法治保障。

立足中心大局 精准选取立法项目

选好、选准立法项目是做好地方立法工作、保证立法质量的重要前提。许昌市人大常委会聚焦发展所需、群众所盼、民心所向，建立了一套立法项目筛选和储备机制，确保立法资源紧密聚焦全市中心任务，积极回应人民美好生活需要。

聚焦高质量发展，着力服务现代化许昌建设实践。市人大常委会始终将立法工作置于全市发展大局中进行谋划和推进，确保立法决策与改革决策相衔接、立法进程与发展进程相适应。为贯彻落实中央、省委、市委关于优化营商环境的决策部署，及时制定《许昌市政务服务条例》，从政务服务的基础保障、管理运行、便利措施等方面作出具体规定，旨在持续提升政务服务效能，不断优化营商环境，推动打造“赢商莲城·许君以昌”的营商品牌。为适应经济社会发展新要求，及时对《许昌市城市市容和环境卫生管理条例》《许昌市中心城区河湖水系保护条例》《许昌市文明行为促进条例》《许昌市城乡规划条例》进行修改完善，使之更加符合上位法规定、更加契合许昌发展实际。其中，通过修订完善《许昌市城乡规划条例》，为助力城乡要素合理配置和实施城乡融合发展战略提供了有力的法治保障。

聚焦群众急难愁盼，着力保障和改善民生。市人大常委会认真践行以人民为中心的发展思想，

通过立法推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题。冬季供暖事关千家万户冷暖，是最重要的民生工程之一。及时制定《许昌市集中供热条例》，对供热规划与建设、供热用热管理、设施保护、应急处置与法律责任等作出全面规范，进一步提升依法供热、规范用热的能力和水平，为保障群众温暖护航。面对人口老龄化趋势和养老服务需求，将“养老服务促进”列为重点立法调研项目，深入养老机构、社区日间照料中心，与老年人拉家常，同运营者谈困难，探索地方养老服务的法治化规范路径。此外，还围绕电动车停放充电消防安全、气象灾害防御等事关群众生命财产安全和社会稳定的领域开展立法调研，充分论证立法的必要性与可行性，做实立法项目储备，积极回应社会关切。

聚焦维护法治统一，着力夯实善治根基。一方面，积极配合全国人大常委会、省人大常委会扎实做好法律法规草案征求意见工作。2025年，围绕《法治宣传教育法》和《河南省道路运输条例》等16部法律、地方性法规，整理、反馈修改意见146条，使国家立法和省级立法更好地吸纳基层实践智慧。另一方面，坚决落实“有件必备、有备必审、有错必纠”的原则，修订了规范性文件备案审查工作办法，全年接收并审查“一府一委两院”报送的各类规范性文件14件，向省人大常委会报备规范性文件2件，从源头上预防和纠正规范性文件可能存在的与上位法相抵触或不适当的情形，坚决维护国家法治统一。

完善工作机制 全面提升立法质量

习近平总书记指出，越是强调法治，越是要提高立法质量。立法质量是地方性法规的生命线，直接关系到地方性法规的实施效果。许昌市人大常委会不断优化立法工作机制、拓宽民主参与渠道，努力使每一项立法都符合宪法精神、反映人民意愿、

得到人民拥护。

发挥人大主导作用，严把立法质量关口。市人大常委会切实加强立法工作的组织协调，在法规的立项、起草、调研、审议、修改、论证各环节积极发挥主导作用。针对《许昌市集中供热条例》《许昌市政务服务条例》等年度立法审议项目，组织市人大相关专门委员会或常委会工作机构提前介入、全程参与，严把政治关、法律关、内容关和专业关。在审议环节，充分发扬民主，对争议较大的重要条款深入开展研讨，努力让每一部法规都经得起历史的检验。2025年，对过去10年来出台的14部地方性法规进行了认真梳理和系统总结，对过往立法工作开展了全面审视梳理，为进一步提高立法工作质效积累经验。

践行全过程人民民主，广泛听民意、集民智。市人大常委会深入践行全过程人民民主重大理念，不断拓展人民有序参与立法的途径。出台基层立法联系点立法意见征集工作办法，将立法“直通车”开到群众家门口，保障基层群众和社会各界有序参与立法工作，不断丰富全过程人民民主的法治实践。在立法过程中，对每一项法规草案，均通过多种渠道和座谈会、论证会、听证会等形式，公开征求行政机关、专家学者、社会公众等各方面的意见，注重通过寻求立法诉求的“最大公约数”，使立法过程成为凝聚社会共识、普及法律知识、弘扬法治精神的过程。

推动立法与普法相结合，夯实法规实施基础。市人大常委会坚持立法与普法同步谋划、一体推进，在集中供热条例、政务服务条例等地方性法规通过后，及时召开新闻发布会进行权威解读和宣传阐释。将新出台的地方性法规纳入全市普法宣传教育的重要内容，结合“12·4”国家宪法日等重要节点开展宣讲。在获得地方立法权10周年之际，通过新闻媒体对10年来的立法成果进行集中宣传展示，全景式呈现法治许昌建设历程，为地方性法规的有效实施营造良好的社会氛围。

强化监督评估 构建全链条闭环

法律的生命在于实施，法律的权威也在于实施。许昌市人大常委会坚持立法与实施监督并重，将地方性法规的贯彻实施情况纳入常态化监督视

野，综合运用执法检查、备案审查、立法后评估等多种监督方式，构建从地方性法规出台到落地见效、再到反馈完善的完整工作闭环，推动“纸面上的法”转化为“行动中的法”，确保“立得住、行得通、真管用”。

扎实开展执法检查，推动法规落地见效。执法检查是人大推动法律法规实施的“法律巡视”，是打通法律实施“最后一公里”的关键举措。许昌市人大常委会每年都精准选择若干件关系改革发展稳定大局和群众切身利益的地方性法规开展检查。2025年，对《许昌市城市绿化条例》的贯彻实施情况开展执法检查，围绕群众关心关注的树木管养、树种配置、绿化保护等重点事项深入现场、查找问题，最终列出12个具体问题清单，督促政府及相关部门认真抓好整改落实，以法治力量守护城市“绿脉”，切实回应人民群众对优美生态环境的现实需求。

依法开展备案审查，坚决维护法治统一。开展规范性文件备案审查是宪法法律赋予人大的一项重要监督职权，是维护国家法治统一、确保政令畅通的重要制度防线。市人大常委会通过修订完善规范性文件备案审查工作办法，不断健全审查机制、提升审查能力。坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”，对所有报送备案的规范性文件进行主动审查。发现可能存在与上位法相抵触、不适当等情形的，依法启动审查程序，通过与制定机关沟通、提出书面审查意见等方式予以纠正，从源头上规范行政行为 and 司法行为，捍卫法治的严肃性与权威性，为改革发展稳定提供坚实的法治保障。

探索开展立法后评估，促进立法质量持续提升。为检验立法效果、提升立法科学性，市人大常委会积极探索开展立法后评估工作，致力于实现立法工作的闭环管理。对实施满一定期限、关系经济社会发展或涉及重大利益调整的地方性法规，就其制度设计、实施效果、社会影响及存在的问题开展全面、客观的评价。目前，已将《许昌市机动车和非道路移动机械排气污染防治条例》的立法后评估列入2026年工作计划，以期通过科学的评估系统总结法规实施中的经验，发现制度设计或执行中存在的实际问题，为下一步的修改、废止、解释或完善提供客观依据，推动立法工作从“立新法”向“立良法”“立务实管用之法”深化。👉

责任编辑/李东方

郑州市

►► 郑州市人大传达学习全国两会精神

3月18日，郑州市人大常委会召开机关全体会议传达学习习近平总书记在两会期间的重要讲话精神和全国两会精神。市人大常委会主任周富强强调：要强化“挑大梁、走在前”意识，总结运用好经验、好做法，与时俱进创新工作思路、机制和方法，确保人大工作更好地顺应时代发展、实践需要和人民期盼；扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，切实把正确政绩观融入人大工作全过程、各方面，以更严的要求、更实的举措、更优的作风展现“十五五”开局之为、取得开局之效。

(董艳竹)

►► 中原区人大启动2026年“两官”履职评议工作



近日，郑州市中原区人大常委会组织召开2026年度对部分法官、检察官履职评议动员会。区人大常委会主任王义民强调：要始终坚持“司法为民”的根本宗旨，聚焦关键问题，重视庭审规范，擦亮司法窗口；严格评审标准，切实增强履职评议的典型性、专业性；强化整改落实，提升办案质效和司法工作水平；优化评议体系，深化评议结果运用，切实转化为加强司法队伍建设、提升司法质效、维护公平正义的实际成效。

(郭星 邢太辉)

►► 新郑市人大举办正确政绩观学习教育读书班

3月24日，新郑市人大常委会机关举办树立和践行正确政绩观学习教育读书班，深入学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，把学习《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》与学习贯彻党的二十大精神、二十届历次全会精神、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在河南考察时重要讲话精神贯通起来，全面系统学习、理解、掌握深刻内涵和实践要求，增强树立和践行正确政绩观的思想自觉和行动自觉。

(曹永强)

►► 开封市人大开展地方特色食品传承与发展立法调研

4月1日，开封市人大常委会副主任黄腾带队到百年白记、王大昌茶庄、福兴斋、兴盛德等企业开展了《开封市地方特色食品传承与发展条例》立法调研。黄腾强调：要紧扣产业发展与文化传承，精准对接开封特色食品企业实际需求，以地方立法助力老字号守正创新、做大做强；系统梳理、充分吸纳企业诉求和群众建议，转化为精准有效、贴合实际的法治举措，为行业健康发展提供

开封市

洛阳市

有力保障；认真践行全过程人民民主，广泛凝聚社会共识，以高质量立法赋能地方特色食品传承与发展。

(薛雨)

►► 洛阳市人大举办正确政绩观学习教育读书班

3月18日~19日，洛阳市人大常委会党组举办了树立和践行正确政绩观学习教育读书班。市人大常委会主任李保国领学《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》《习近平总书记地方工作期间坚持正确政绩观生动实践》并作交流发言。李保国强调：要始终坚持为党出政绩、为人民出政绩、以实干出政绩，以教育引导、激励约束、监督惩戒为保障，筑牢思想根基、规范履职行为、强化责任担当、敢于较真碰硬，以人大工作实效为加快建强中原城市群副中心城市贡献智慧和力量。

(张艳艳)

►► 瀍河区人大调研中州渠治理工作

近日，洛阳市瀍河区人大常委会主任杨广益带队深入中州渠九龙台街三井洞桥、中窑段民意桥等处调研了中州渠污染治理情况，现场协调解决相关问题。杨广益强调：河渠治理是任务要求，更是民生工程。要进一步提高政治站位，坚持人民至上，压实责任、协同配合，切实守护好群众身边的水清岸绿，真正把中州渠建成景美宜居的民生渠、生态渠、幸福渠。

(杨志勇)

►► 宜阳县人大“宜人讲堂”开讲

3月25日，宜阳县人大常委会创新打造的学习品牌“宜人讲堂”正式开讲。县人大常委会主任张张杰作《认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，坚持好完善好运行好人民代表大会制度》首期授课。“宜人讲堂”将坚持“一月一主题、一月一讲座”，邀请相关领导、业务骨干、专家学者聚焦政治理论、法律法规、人大业务等内容常态化开展学习培训，全面提升人大干部队伍的综合素质、法治素养和履职本领。

(张瑞欣)

平顶山市

►► 平顶山市领导进代表联络站解决民生难题

近日，中共平顶山市委书记陈向平、市人大常委会主任张明新等领导干部人大代表带领市直部门负责人进代表联络站开展工作，现场收集群众反映强烈的民生难题，现场听取所在地党委、政府的情况汇报和市直相关部门的现场答复，推动解决道路改造提质、“口袋公园”建设、“问题楼盘”化解等12个具体民生难题，以过硬实绩回应人民群众期盼。

(赵旭普)

►► 新华区人大检查医保基金使用监督管理情况

近日，平顶山市新华区人大常委会副主任孔祥建带队深入建设街社区卫生服务站、爱心大药房、市口腔医院等处检查了国务院《医疗保障基金使用监督管理条例》的贯彻实施情况。孔祥建强调：要紧盯重点机构、关键环节、突出问题，持续加大日常巡查、随机抽查、专项检查力度，以常态化监管倒逼行业规范发展；强化协同联动、健全长效监管机制，保障医保基金安全、规范、高效运转，维护群众合法权益。

(马宏战)

安阳市

▶▶ 安阳市召开街道人大工作推进会

3月12日，安阳市人大常委会召开街道人大工作推进会。市人大常委会副主任杜建勋强调：要认真贯彻《河南省街道人大工作条例》，围绕城市更新、民生改善等中心任务精准发力；聚焦主责主业，健全常态化联系群众机制，深化“代表进站入格”，推动民生实事项目人大代表票决制落地见效；建强履职平台，激发代表履职活力，把制度优势转化为治理效能。（付静娜）

▶▶ 汤阴县人大部署正确政绩观学习教育工作

近日，汤阴县人大常委会党组召开扩大会议，部署树立和践行正确政绩观学习教育工作。县人大常委会主任姬卫军强调：要深刻把握树立和践行正确政绩观的根本要求，聚焦中心大局，把正确政绩观落实到人大履职全过程，把制度优势转化为治理效能；坚持问题导向，以实干实绩为加快建成豫北区域现代化先行县贡献人大智慧和力量。（江 汇）

鹤壁市

▶▶ 鹤壁市人大开展南太行山区旅游发展协同立法调研

3月25日，鹤壁市人大常委会主任史全新带队深入淇县云梦山、古灵山和淇滨区上峪乡白龙庙村、将军泉村等处开展了南太行山区旅游发展协同立法调研。史全新强调：要精准对接中央和省市关于文旅融合发展的政策要求，充分融合古军事文化、商卫文化、诗经文化等鹤壁独特资源，彰显本地文旅魅力；聚焦保护与发展中的重点、难点，让立法惠及于民、服务发展。（杨济铭）

▶▶ 山城区人大开展燃气安全联动监督



近日，鹤壁市山城区人大常委会主任张永胜、副主任李善锋带队深入惠民气站、19元经典菜馆等处开展了燃气安全生产联动监督。调研组建议：多渠道宣传燃气安全使用知识，分类建立燃气用户底册，强化制度供给，分区域、分领域、分部门、分行业建立健全常态化监督检查机制和联动监督机制，形成监督工作闭环。（李风芹 张 亮）

▶▶ 浚县人大启动正确政绩观学习教育工作

3月6日，浚县人大常委会党组召开扩大会议，部署树立和践行正确政绩观学习教育工作。会议强调：要把“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求贯穿学习教育全过程，深化学习研讨，推动正确政绩观内化于心、外化于行；把开展学习教育同贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神紧密结合起来，以人

大高质量履职实效检验学习教育成果。（王瑞萍）

▶▶ 淇县人大启动正确政绩观学习教育工作

3月6日，淇县人大常委会召开树立和践行正确政绩观学习教育工作部署会。县人大常委会主任李英锋强调：要深刻领会开展树立和践行正确政绩观学习教育的重要意义，紧扣人大职能，在坚持问题导向、深化学以致用、主动担当作为上持续用力，切实将学习教育转化为人大履职实效，凝聚起服务全县高质量发展的强大合力。（段亚楠）

新乡市

▶▶ 新乡市人大举办正确政绩观学习教育读书班

3月19日~20日，新乡市人大常委会党组举办树立和践行正确政绩观学习教育读书班，集中学习《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》《习近平总书记地方工作期间坚持正确政绩观生动实践》、观看警示教育片并交流学习心得体会。市人大常委会主任王乐新强调：树立和践行正确政绩观是一项长期任务，必须常抓不懈、久久为功。要持续深化学习、深入查摆、扎实整改，切实把学习教育成果转化为推动人大工作高质量发展的强大动力。（李冠华）

焦作市

▶▶ 焦作市人大举办正确政绩观学习教育读书班

3月19日~20日，焦作市人大常委会及机关党组举办树立和践行正确政绩观学习教育读书班，集中学习了《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》《习近平总书记地方工作期间坚持正确政绩观生动实践》并交流心得体会。市人大常委会主任李民生强调：要进一步深化对正确政绩观内涵要义、实践要求的理解把握，坚持凝心铸魂、深学细悟、学用结合，切实把学习成果转化为推动人大工作高质量发展的具体思路、务实举措和实际成效。（杜 玲）

▶▶ 温县人大调研环境状况和环保目标完成情况

3月24日，温县人大常委会组织部分人大代表到食品数智产业园、新兴材料产业园、京华食品公司等处调研了2025年环境状况和环境保护目标完成情况。调研组建议：严格落实管理责任、行业监管责任和企业主体责任，加强风险防控，加大监管执法力度，构建齐抓共管的责任体系；聚焦重点问题，压实整改责任，确保问题整改落到实处、见到实效。（申海宽 李欣原）

濮阳市

▶▶ 华龙区人大检查乡镇、街道人大工作

近日，濮阳市华龙区人大常委会副主任马全中带队检查了《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》《河南省街道人大工作条例》的贯彻实施情况。马全中强调：要进一步健全工作机制、规范议事规则和履职程序，确保各项制度落细落实，全面提升基层人大工作的规范化、标准化、法治化水平；紧密结合辖区实际，创新履职载体，丰富活动形式，推动基层人大工作全面提质增效。（张子昊）

许昌市

►► 清丰县人大调研环境状况和环保目标完成情况

3月26日，清丰县人大常委会副主任武俭阔带队调研了全县2025年度环境状况和环境保护目标完成情况。武俭阔强调：要建立问题清单、责任清单、时限清单，全力以赴补齐短板；健全生态环境联合执法机制，强化环保宣传教育，引导全社会共同参与生态环境保护；统筹生态保护与经济发展，加快产业绿色低碳转型，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。（马瑞敏）

►► 台前县人大启动未成年人保护执法检查

3月24日，台前人大常委会组织召开《未成年人保护法》《河南省未成年人保护条例》执法检查动员暨培训会。会议强调：要聚焦校园欺凌防治、困境儿童权益保障、未成年人网络保护等关键领域，深入基层一线找准存在的突出问题，建立问题清单、责任清单、整改清单，适时组织开展“回头看”，确保问题整改见底见效，全力推动未成年人保护工作提质增效。（朱文敬）

►► 许昌市人大举办正确政绩观学习教育读书班

3月23日，许昌市人大常委会党组举办树立和践行正确政绩观学习教育读书班。市人大常委会主任王志宏强调：要准确把握“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，把心思和精力放在为民办实事上，以人大工作高质量助推经济社会发展高质量；强化树立和践行正确政绩观的政治自觉、思想自觉、行动自觉，推进人大各项工作标准化、规范化、精细化，努力干出让党和人民满意的政绩。（郭宗尧）

►► 襄城县探索人大代表入驻综治中心“挂牌”解难题

3月18日，襄城县人大常委会探索试行人大代表入驻县综治中心，实行挂牌亮身份、轮流坐班、现场接待、联合调处机制，聚焦信访维稳、邻里纠纷、民生实事等群众的急难愁盼，面对面倾听诉求、贴心心化解难题，通过“受理→登记→交办→督办→反馈”闭环机制确保群众诉求事事有回音、件件有着落。（邢鹏飞）

►► 临颍县人大视察公安涉案财物管理工作

近日，临颍县人大常委会组织部分人大代表到县公安局视察了涉案财物管理工作。代表们建议：严格执行涉案财物查封、扣押、冻结等法定程序，加强法律培训和业务指导，进一步提升涉案财物规范管理意识和业务能力；加强信息化建设，实现与执法办案信息系统无缝衔接和信息共享，提升涉案财务管理效率。（张吴迪）

►► 三门峡市人大调研城乡接合部垃圾治理情况

3月26日，三门峡市人大常委会副主任周建文带队深入湖滨区、陕州区、开发区、现代服务业开发区调研了城乡接合部垃圾治理情况。周建文强调：要聚焦薄弱环节精准施策、补齐短板，健全垃圾收集、转运、处置全链条治理体系；建立健全保洁责任、执法监管、资金保障等长效机制，推动形成上下联动、齐抓共管的工作格局，持续改善人居环境。（朱泽源）

漯河市

三门峡市

南阳市

商丘市

►► 卢氏县人大启动正确政绩观学习教育工作

近日，卢氏人大常委会党组召开扩大会议，部署树立和践行正确政绩观学习教育工作。会议强调：要准确把握“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，坚持“学查改”一体推进，在学习研讨、查摆问题、整改落实、建章立制上下功夫见成效，以学习教育高质量推动人大工作高质量。（王长海）

►► 南阳市人大召开正确政绩观学习教育研讨交流会

近日，南阳市人大常委会召开树立和践行正确政绩观学习教育研讨交流会。会议强调：要认真学习贯彻习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述，不断增强为人民出政绩、以实干出政绩的思想自觉和行动自觉，把学习成果转化为高效履职的实际成效；把为民造福作为最大政绩，将正确政绩观内化于心、外化于行，确保人大各项工作体现人民意志、维护人民利益、增进人民福祉；从实际出发，按规律办事，依法履职，努力创造出经得起实践、人民、历史检验的实绩。（刘相甫）

►► 社旗县人大举办正确政绩观学习教育读书班

近日，社旗县人大常委会机关举办树立和践行正确政绩观学习教育读书班，深入学习习近平总书记关于树立和践行正确政绩观的重要论述并交流心得体会。大家表示：要将学习成果切实转化为依法履职、担当作为的强大动力，聚焦群众的急难愁盼问题，抓好先进制造业专题调研、水污染防治专项监督、加强和改进街道人大工作等重点工作，为“十五五”开好局、起好步贡献更大力量。（赵兰奇 朱 岳）

►► 桐柏县人大调研森林防火工作

3月25日，桐柏县人大常委会副主任张长鸽带队深入陈庄林场、淮源镇防火检查站等处调研了森林防火工作。张长鸽强调：要压紧、压实森林防火工作责任，抓实火源管控、宣传教育和应急储备，坚决守牢安全红线；健全森林防火长效防控机制，强化跟踪监督和问题整改，全力守护人民群众的生命财产安全和生态安全，为建设平安桐柏、生态桐柏提供坚实保障。（赵佳丽）

►► 宁陵县人大调研农村黑臭水体治理情况

3月27日，宁陵县人大常委会主任董俊山带队深入县第三污水处理厂、城郊乡、赵村乡、柳河镇等处调研了农村黑臭水体治理情况。董俊山强调：要聚焦突出问题，坚持精准施策、靶向发力，严格落实台账管理、闭环整改，确保农村黑臭水体整治取得实效；健全常态化巡查管护机制，巩固治理成果，持续改善农村水生态环境，着力打造水清岸绿的宜居环境。（刘松林 杨 谭 冯 颖）

►► 虞城县调研农村黑臭水体治理工作

3月23日~24日，虞城县人大常委会主任卓红兵、副主任田爱玲带队深入利民、稍岗、镇里固等乡镇重

信阳市

点调研了农村黑臭水体治理工作。卓红兵强调：要深刻认识农村黑臭水体治理的紧迫性、重要性，严格落实属地管理、行业监管职责，形成上下联动、齐抓共管的治理格局；聚焦水体运维、日常巡查、污染防控等关键环节，完善常态化监管制度，巩固提升治理成效；加大宣传力度，推动形成人人守护碧水、共建宜居乡村的良好局面。（赵迪）

▶▶ 信阳市人大举行主任接待代表日活动

3月23日，信阳市人大常委会举行主任接待代表日活动。市人大常委会主任谢天学与市人大代表魏永祥、陈虹、王天义面对面交流，听取关于金融助力乡村振兴、优化营商环境、餐饮业和信阳菜产业健康发展等意见、建议。谢天学强调：要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，持续健全完善“两个联系”工作机制，尊重代表主体地位，支持代表依法履职，认真听取和办理代表提出的意见、建议，把人大工作建立在坚实的民意基础之上。（刘亚连）

▶▶ 浉河区成立心理健康服务人大代表联络室

3月29日，依托信阳市浉河区人大代表、市第六人民医院主任医师黄继伟心理健康团队设立的心理健康服务代表联络室在五里墩街道八一社区邻里中心成立并正式运行，由9名精神科专家、心理治疗师、心理咨询师组成，在每周日上午为青少年、学生家长和社区群众免费提供心理咨询、心理评估、心理疏导、心理健康知识讲座及就医指导等服务。（吴明山 吴菲）

▶▶ 庙仙乡人大视察春季农资市场情况

3月29日~30日，罗山县庙仙乡人大主席团组织部分人大代表，联合乡村建设办公室、市场监管所、行政执法大队视察了春季农资市场情况。视察组建议：建立常态化巡查机制，依法打击无证经营和销售假冒伪劣农资行为；定期组织开展法律法规和专业知识培训，增强农资经营者的守法诚信经营意识和专业服务能力；积极探索“线上订购+线下配送”模式，将优质农资和安全知识送到田间地头，满足群众农资需求。（何铸）

▶▶ 商水县人大调研医疗卫生服务体系建设工作

3月18日，商水县人大常委会副主任李峰带领部分人大代表深入县妇幼保健院、县疾控中心、县第一医疗健康服务集团、县中医院等处调研了医疗卫生服务体系建设工作。李峰强调：要认真贯彻落实中央深化医药卫生体制改革精神，健全健康促进政策制度体系，推进中医药传承创新，不断提升医疗卫生服务能力，切实保障人民群众的健康权益。（王伯龙）

▶▶ 新桥镇人大传达学习全国人代会精神

3月18日，项城市新桥镇人大主席团组织召开市镇部分人大代表会议，传达学习习近平总书记在两会期间的重要讲话和十四届全国人大四次会议精神。会议强调：要树立和践行正确政绩观，以人大履职实效服务和支撑全镇高质量发展、高效能治理，确保“党委的中

周口市

驻马店市

心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，职能作用就发挥到哪里”。（曹越迪）

▶▶ 大新镇开展人大代表述职评议

近日，扶沟县大新镇人大代表联络站召开2025年度驻站人大代表述职评议会，组织代表汇报党建引领乡村振兴、为民办实事等履职情况，充分展现基层人大代表的责任与担当。镇人大主席宋子源表示，将进一步健全代表履职管理机制，用好评议结果，跟踪落实选民建议，推动代表更好地察民情、惠民生。（王爱利）

▶▶ 正阳县人大启动正确政绩观学习教育工作

近日，正阳县人大常委会党组召开扩大会议，部署开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。会议强调：要强化政治担当，坚持求真务实，认真履行“一岗双责”，确保学习教育稳妥有序开展；坚守为民初心，推动解决教育、医疗、养老、生态环境等群众的急难愁盼问题。（钟长顺 李军政）

济源市

▶▶ 济源市人大举办正确政绩观学习教育读书班

3月24日~25日，济源市人大常委会机关党组举办树立和践行正确政绩观学习教育读书班。市人大常委会秘书长汤继涛强调：要深刻领会“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”的核心要义，确保学习教育走深走实、见行见效；认真履行“一岗双责”，深入学习、查摆问题、整改落实，“学查改”一体推进；加强宣传引导和警示教育，把正确政绩观融入人大履职全过程。（丁玲玲）

▶▶ 兰考县人大视察调研企业污水处理情况

3月25日，兰考县人大常委会副主任赵西灿带队到北控污水处理公司视察了污水处理全流程、水质达标标准及核心设备日常运行维护等情况。赵西灿强调：要持续加大技术创新力度，严格坚守水质达标底线，不断提升服务能力，为地方生态宜居城市建设贡献更多力量。（樊悦）

省直管县(市)

▶▶ 穰东镇人大视察蔬菜生产工作



近日，邓州市穰东镇人大主席团组织部分人大代表深入北王营移民社区视察、指导了蔬菜生产工作。该社区现有蔬菜大棚50余座，日均销售鲜黄瓜3.5万余斤，经济效益十分可观，有效带动了群众增收致富。（高峰 孙新艾）

让人大监督成为洛阳发展的“硬支撑”

○ 李现森 王思芮

从深入基层的“暗访监督”到清晰明确的“清单督办”，从直击问题的“会议询问”到流动工作站扎根一线……近年，洛阳市人大常委会紧紧围绕市委决策部署，充分发挥人大职能作用，不断创新监督方式方法，持续推进人大监督工作提质增效，更好服务保障中心大局。

既要“明察”，也要“暗访”

如何让人大监督真正体现刚性、彰显实效，将法律赋予的权力转化为推动发展、造福人民的坚实行动？洛阳市人大常委会给出的答案是：既要“明察”，也要“暗访”，并在“一督到底”中形成闭环，精准破题、服务发展。

陆浑水库、故县水库、前坪水库是洛阳的核心饮用水源地。一滴水，折射民生之重。要以刚性的制度约束与常态化的监督，确保让全市人民都喝上“放心水”“健康水”。如何持续强化城市“大水缸”的安全保障能力，市人大常委会领导和人大代表牵挂于心。水库的水质怎么样？生态保护修复得如何？……2025年6月，市人大常委会主任李保国带队直击一线，对3个水库暗访检查。

只有真正深入一线，才能精准发现问题。随后数月，市人大常委会围绕水源地、涉污企业整改，启动了持续、高频的“暗访+回头看”监督模式，暗查工矿企业、养殖场排污80余次，曾一天内突击抽查10个县（区）的21个点位采集水样。

“平时养猪场的臭味大不大？”“吃水有没有困难？”“水源地有没有受到污染？”在新安县、汝阳县、宜阳县等地，李保国一行随机走访，与群众面对面交流。“只有真正沉到一线，才能发现那些容易被常规检查忽略的隐患，监督才能有的放矢。”参与暗访的市十六届人大常委会委员、洛阳市环岭医疗废物集中处理有限公司总经理李改艳深有感触。

“查”是手段，“改”才是关键。监督组紧盯不放，数月后对同一地点进行“回头看”，对比水质数

据，核查整改实效，严格实行“发现→交办→跟踪→销号”的监督全流程管理闭环机制，让监督更有刚性。市人大常委会还将“暗访”嵌入监督全链条，拓展至低保政策落实、生态环境保护、噪音扰民、基础教育阳光招生等多个民生关切领域，推动解决了一批民生问题。

“暗访+”模式不仅是一种工作方法，也是一种监督态度。洛阳市人大常委会的实践表明，以问题导向的监督倒逼被监督对象提升效能、改进工作，才能让问题无处遁形、让整改落到实处。

“穿透式”监督精准有力

监督不能停留在表面，必须透过现象看本质。为破解监督内容不明确、效果难保障的难题，洛阳市人大常委会锐意创新，推出“点单报告”制度，并配套出台了点单报告与审议制度。

“点单报告”制度的核心在于变被动听取为主动点题，要求被监督单位根据人大“点单”要求，精准汇报特定领域工作进展或突出问题，从而将监督的“探头”直接对准痛点、难点，大幅提升监督的针对性和实效性。

“点单报告”制度是人大监督精准和深化的关键抓手。它构建了清晰的责任链条和严密的操作流程，让监督深入内核、直击要害、强劲有力。这一制度实施以来，被监督部门高度重视，将“点单”视为推动工作的硬任务，层层压实责任，务求实效。

校园食品安全牵动着千家万户的心弦，关乎青少年健康成长。市人大常委会将校园餐监督作为“穿透式”监督的有力实践，组建7个执法检查组，对全市2121所学校厨房开展两轮无死角检查，对问题突出单位“点单”听取汇报并开展专题询问，督促职能部门整改问题826个，让学生“吃得好、吃得健康”成为广泛共识。

同时，“点单”监督还“多点开花”，惠及民生。在交通规范执法监督“回头看”中，“点单”监

督促解决执法不规范、非机动车管理不到位等问题10个，推动交通秩序类警情同比下降16.62%。

监督的触角穿透到哪里，哪里就多一分和谐有序。实践证明，“点单报告”制度有效实现了监督工作的“可执行、可检查、可考评”。这项制度的核心价值在于通过精准有力的监督，督促和支持被监督部门“打起了精神”依法履职、改进工作，压实层层抓落实的责任。

会议询问破解“发展梗阻”

“S315省道从洛宁县下峪镇到卢氏县方向有一段路已经规划10多年，却至今没有打通。这条路为什么到现在还没有建设完成？”“请问市住建局，审批房屋专项维修资金的流程有哪些？规定的办理时长是多少？”“遇到特殊天气、高峰期、旅游旺季，出租车经常不能准点到位。市交通局如何加强对出租车、网约车的管理？”……2025年7月3日，在洛阳市十六届人大常委会第二十一次会议上，在听取相关工作情况报告后，围绕业主委员会成立、噪声扰民监管、市界道路建设、不动产登记税费同缴、涉企环保检查等问题，市人大常委会委员、市人大代表现场向市住建局、市城市管理局、市交通局、市自然资源和规划局、市生态环境局等市直部门及部分县区政府负责同志发问。随后，对应答情况进行了满意度测评并现场公布了测评结果。

有别于以往的专题询问，此次现场询问是市人大常委会首次在常委会会议现场设置的环节。这种“即审即问”的精准发问模式便于代表、委员们聚焦专项领域，结合日常履职、联系群众中发现的问题直接发问，既不预设问题，也不提前沟通，避免了形式主义。

“会议询问就是要让相关职能部门直面问题，让询问环节见真章、出实效。”市人大常委会相关负责同志指出。“这种‘不打招呼’的现场询问给了我们不小的压力。”被询问的市交通局局长张捍卫表示，人大监督既是压力，更是动力。

“问”出堵点，更要“改”出实效。洛阳市人大常委会将现场询问作为常态化监督机制固定下来，对询问问题逐项登记，由相关工作委员会持续跟踪督办，确保问题真解决、人民群众真满意。2025年以来，市人大常委会聚焦“12345”政务服务便民热线诉求办理情况、营商环境优化、住宅物业管理等

群众关心关注的监督议题已开展了多场现场询问。

流动工作站激活发展“新引擎”

“融资难、政策落地难、要素保障难”曾是众多企业的共同呼声。洛阳市人大常委会精准把脉，开出良方——创新设立专业人大代表流动工作站，让代表带着专业能力“驻点”深挖病灶。

继2024年破题科技创新监督后，2025年，科技创新平台培育与作用发挥代表流动工作站应运而生。代表们深入12家平台企业，靶向破题，精准诊断创新成果转化弱、政府平台投资绩效不高等症结，推动市政府优化平台结构、革新支持政策，为新质生产力发展扫清障碍。

相对于固定设立的代表工作站而言，人大代表流动工作站按需而设、因事而动，更加精准、更加灵活、更加机动。自2023年起，市人大常委会创新推出人大代表流动工作站，推动市委决策部署落地见效、群众关心的民生问题得到有效解决。

“飞线”治理成效如何？空中“蜘蛛网”有无改善？面对群众关心关切，洛阳市人大常委会坚持一督到底，在设立流动工作站推动该项工作取得显著成效后，于2025年进行了“飞线”专项治理“回头看”，督促市城市管理局对289条道路开展拉网式摸底排查，累计发现并整改问题178处，整改完成率100%，让老旧小区、背街小巷的线缆更加整齐规范，让城市天际线愈发清爽整洁。

加装电梯既是民生工程，也是群众家门口的民生考题。2025年以来，既有住宅加装电梯人大代表流动工作站监督再发力，聚焦前期梳理的“目标、工作、路径、堵点、隐患”五类核心问题，逐项核查整改成效，对整改不到位的进行再督办，对新发现的问题建台账，推动加装电梯305部，让一部部电梯成为架在老旧小区里的“幸福梯”。

从“新派牡丹燕菜”到“全鱼宴”、从“栾川味道”到“嵩县药膳”……特色餐饮人大代表流动工作站推动“洛阳味道·2025”地方名吃、水席大赛相继举行，“洛阳味道”品牌越叫越响。

监督不是终点，而是新的起点。人大监督融入治理、服务发展的故事仍在继续书写，回应期盼、守护民生，正推动洛阳人民对美好生活向往的暖阳一步步照进现实。👇

责任编辑/邵卫科

代表耕好“责任田” 群众感受“烟火气”

○ 程军晓

居民随口跟前来调研的人大代表说了一句“充电桩难找”，不到一周，小区就新增30个插头。如今，在舞阳县，“有事找代表”成了群众口头禅，“代表在格中”成了常态风景。近年，中共舞阳县委、县政府高度重视和推进基层治理单元构建工作，科学划分基础网格2527个。人大常委会通过“网格+代表”双网融合，既把党的组织体系延伸到户、到人，又把民意征集、代表监督、民生票决、成效评议等人大制度元素嵌入治理全周期，把人大代表的履职触角延伸到基层治理的“神经末梢”，探索出“网中有格、格中有人、人负其责”的基层治理新路径，让人民群众的获得感、幸福感、安全感在家门口大大升级。

——人大代表进网格，搭建联系、服务群众“连心桥”

舞阳县人大常委会坚持把践行全过程人民民主融入基层治理“神经末梢”，创新推出“民意网格通”工作模式，按照“就近就便、专业对口、条块结合”的原则，将1200名各级人大代表全部编入基础网格，统一张贴“人大代表公示牌”，群众扫码即可“一键约代表”；同步制定“人大代表网格履职清单”，引导代表明晰履职方向和目标——当好政策宣传员、民情收集员、矛盾调解员、改革监督员、民生服务员，做到“进格即上岗”，形成代表定格定责的全覆盖化履职网络。依托“1+19+16+N”代表联络站点体系，配套形成“群众点单→网格派单→代表接单→反馈评单”的闭环流程。代表通过日常走访、网格微信群、联络点等渠道收集诉求，能现场解决的现场解决，不能现场解决的通过“网格吹哨、部门报到”机制协同办理，确保群众诉求“事事有回应、件件有落实”。

“民意网格通”工作模式落地以来，孟寨镇建立“代表入格发现问题、‘暖心站’集中研判解决问题”工作机制，推动土地纠纷、征迁遗留、宅基地问

题等一批“关键事”在网格中得到解决；辛安镇探索“社区党总支+网格+红色物业+人大代表+楼栋长”制度，以10个网格覆盖772户，就地调解纠纷46起。

——解民忧、兴产业，以代表履职绘就“幸福答卷”

舞阳县人大常委会探索把代表进网格从“办实事、解民忧”拓展到“兴产业、促增收”，既解民生“小烦恼”，又破发展“大瓶颈”，托起群众“稳稳的幸福”。

民生烟火事，格内快办。建立“两单两台账”机制，即网格收集并生成“群众心愿清单”“问题化解清单”，人大代表认领后实行“销号台账、满意台账”管理，能现场办的立即办，需跨部门办的直报代表联络站跟踪督办。舞泉镇依托“幸福满格”走访活动，在每个小区的显要位置设置“群众心愿墙”，广泛收集群众诉求。歪歪扭扭的一行字——“想要一个篮球”引起人大代表的注意。通过深入走访了解到，这条心愿是一名留守儿童写的。人大代表不仅帮孩子购买了新篮球和球服，还多次带领小朋友参加篮球培训，既让小小的篮球托起孩子笑脸，也赢得邻里点赞。截至目前，代表们已累计认领“微心愿”“小问题”137个，惠及群众460余人。在人大代表支持下，姜店乡姜东村将“共享食堂”打造成“民生服务站”。人大代表依托服务站已调解矛盾纠纷7起，带动6户村民取消结婚大操大办，还为老人过集体生日、免费理发，让民生温度直达群众家门口。

产业发展事，格中破题。舞阳县把“人大代表在链上”的经验延伸到乡村微网格，形成“网格排难→代表领办→集体受益”的闭环，既破解了“种养难、缺技术、愁销路”问题，也让群众的“钱袋子”鼓起来。在九街镇，人大代表周亚巧走访收集到“传统作物效益低”的共性诉求，联想到豆虫市场需求大而且养殖周期短、收益高，于是对豆虫养殖上了心。她查阅资料、拜访专家，率先承包土地试养豆虫。试

养成功后，周亚巧牵头组建技术服务队，定期下地指导，推广科学养殖法，还带领村民在网上拓展销路，让豆虫产品畅销全国。截至目前，全镇养殖豆虫2000余亩，年总产值超500万元。在文峰乡，人大代表张德山积极领办香菇产业，通过赊菌棒、教技术、先付钱再收菇，带动全村95%的农户参与，种植规模达1100万棒，户均收入10万元。乡亲们说：“以前人闲没事干，纠纷不断；现在代表带我们致富，人忙口袋鼓，矛盾自然少了。”

为了让人大代表进网格发挥作用实现常态化，舞阳县人大常委会把“人大代表网格日”进一步固化为制度安排。每周三，人大代表与网格员、职能部门负责人、社区民警“四方联动”开展“敲门行动”“板凳议事会”，面对面听民声、汇民意、集民智。同时，依托党建“小院议事”平台，建立“人大代表下沉”机制，推动民事民提、民议、民决、民办、民评，切实把党的组织优势和人大制度优势转化为基层治理效能。

——融入重点产业链，助力县域经济发展“加速跑”

舞阳县拥有全国品位第一、储量第二的特大型地下盐矿，盐及盐化工产业是县域经济的重要支柱产业。县人大常委会立足县情实际，在氟硅新材料、生物医药等4条重点产业链上设立人大代表联络点，推动“代表在链上、服务在链上、作用发挥在链上”。

按照“一产业链一代表、一企一员”的思路，精选32名市、县人大代表编入企业专属网格，形成“企业点单→代表接单→部门办单”的闭环服务体系，并建立“代表·企业”微信工作群。企业有困难，在群里喊一声，马上就有人大代表响应。在推动盐化工产业转型升级过程中，有很多企业负责人吐槽“项目审批程序太繁琐”。人大代表迅速响应，经过深入调研分析，向县人大常委会提交了相关建议。县人大常委会及时组织开展优化营商环境专项调研，推动相关部门优化审批流程、提升服务水平。“以前两个星期才能走完的审批程序，现在一个星期就完成了！”威森生物医药有限公司总经理赵金召高兴地说。

为推动问题解决，舞阳县人大常委会每季度组织人大代表、企业负责人、职能部门负责人开展一

次“代表·局长”面对面会商活动。2025年7月，针对奥凯医药提出的“蒸汽供应不稳影响扩产”问题，三方协商后，确定由经开区管委会协调供热公司，一周内就完成了管网扩容任务。截至目前，通过“代表·局长”面对面活动，已交办意见、建议86条，办结率达100%，企业满意度达98%。

人大代表进网格不仅解难题，更促发展。舞阳县人大常委会依托代表联络点，以“交流促共赢”为核心，搭建起资源共享、协同发展的创新平台，为盐化工产业链发展注入强劲活力。过去，企业多是“单打独斗”。如今，经代表联络点牵线搭桥，企业交流、协作成为常态，产业协同效应日益凸显，企业逐步实现“抱团发展”。在经验分享方面，代表联络点积极开展企业间的交流活动。比如，中盐舞阳盐化工有限公司近年在精细化生产领域取得显著成效。代表联络点敏锐地捕捉到这一信息，就邀请该公司负责人朱向光系统梳理关键生产环节的成功经验并进行分享。其他企业通过学习借鉴，结合自身实际情况加以应用，有效提升了生产效率和产品质量，实现了共同进步。针对技术升级、产品创新等痛点问题，人大代表朱向光、赵金召积极邀请相关领域的专家入驻企业协助共同攻关，成功突破技术瓶颈，用实实在在的服务解决一个个具体问题，让代表履职真正转化为产业链上的生产力。

——健全长效机制，让“代表常在网格”常态长效

人大代表联络站建设规范、代表活动经常开展、群众参与度高，打造“群众家门口的办公桌”，实现人大作用与基层高效能治理良性互动、协同推进——为确保人大代表进网格活动真正沉下去、走进去、干起来，舞阳县人大常委会研究出台了《人大代表网格履职积分管理办法》，将政策宣传、矛盾化解、建言献策等8类事项量化计分并及时公示，实行积分与“星级人大代表”评定、连任推荐直接挂钩，变履职“软约束”为“硬指标”；同步推行“周走访、月会商、季述职”工作机制，明确人大代表每周下沉网格不少于1次、每季度向选民扫码述职，满意率低于90%的自动“回炉”整改，用制度“硬杠杠”逼出履职“真效能”，确保代表“进网入链”不挂空挡、常态长效。👉

责任编辑/李东方

让伏牛山中药材成为富民强县的“黄金产业”

○ 张延华

春回伏牛山，药香满菊城。如今，在内乡县，夏馆镇4.56万亩山茶萸漫山叠翠、七里坪乡千亩黄精基地生机盎然、豫西南中药材仓储物流基地建设如火如荼……一幅以药兴业、以药富民、以药强县的壮美画卷正徐徐铺展。近年，内乡县人大常委会认真落实县委部署，立足县域资源禀赋、聚焦民生发展期盼、依法忠诚履职尽责，将中药材产业作为服务乡村振兴、践行全过程人民民主的重要抓手，以精准调研、刚性监督、代表担当、系统布局全力推动中药材产业从零散种植向集群发展转变、由原料输出向品牌增值升级，让伏牛山中药材真正成为富民强县的“黄金产业”。

精准调研，把准产业发展“航向标”

内乡县地处伏牛山腹地，是“南阳八大宛药”的核心产区，拥有山茶萸、黄精、金钗石斛等40余种地道中药材资源，发展中药材产业得天独厚、基础坚实。近年，内乡县委、县政府将中药材产业纳入全县“五特”经济重点培育，但中药材产业发展仍面临种植分散、标准不高、加工薄弱、品牌不强、链条较短等现实难题。

“人大工作必须扎根实际、贴近民心，把中药材产业家底摸清楚、把群众诉求找准确、把发展症结分析透。”内乡县人大常委会主任王全州提出明确要求。县人大常委会及时组建中药材产业发展情况专项调研组，由常委会班子成员带队，深入马山口镇、乍曲镇等中药材主产乡镇，走进田间地头、种植基地、加工企业、农户家中，开展“沉浸式、全覆盖、解剖式”调研。人大调研组先后走访了湍之源农业、福瑞兹科技等中药材产业龙头企业，详细“问诊”发展“瓶颈”；组织召开各类座谈会12场，收集有效意见、建议40余条，精准梳理出中药材种植标准化程度低、专业技术人才匮乏、购销渠道不畅、产业链条不完整、仓储物流配套滞后等突出

问题。在全面调研、深度分析的基础上，形成《关于内乡县中药材产业发展情况的调研报告》，客观剖析短板弱项，提出构建产业服务体系、创新发展模式、叫响区域品牌、加快豫西南中药材物流基地建设运营等针对性建议，为县委科学决策、县政府精准施策提供了重要参考依据。

刚性监督，筑牢产业提质“压舱石”

专题审议定方向，压实工作责任链。2024年6月，内乡县十六届人大常委会第二十次会议听取和审议了县政府关于中药材产业发展情况的专项报告。常委会组成人员围绕标准化种植、龙头企业培育、产业链延伸、品牌打造等6个核心方面提出了具体审议意见。县政府及时成立了中药材产业发展工作领导小组，相继出台《内乡县支持中药材产业发展若干措施》《中药材人才队伍建设与常态化技术培训机制》《中药材质量安全专项整治行动方案》等一系列政策文件，将中药材产业发展纳入乡镇和部门年度绩效考核，构建起“县级统筹、乡镇主抓、部门协同、企业主体、群众参与”的齐抓共管格局。

重点督办破难题，打通发展“中梗阻”。在内乡县十六届人大五次会议上，刘起栓等代表联名提出《关于推动内乡县中药材产业规模化、品牌化发展的建议》。经研究，该建议被确定为2025年重点督办建议。县人大常委会探索建立“提出→交办→督办→回访→评价”的代表建议闭环办理机制，先后4次组织人大代表实地督办、现场问效。针对仓储物流短板，全力推动总投资2.4亿元的豫西南中药材仓储物流基地加快建设，项目建成后可实现年仓储加工中药材5万吨，预计2026年年底投入运营；配套建成夏馆镇中药材仓储项目，可将中药材损耗率从20%降至5%以下，直接带动周边500余名群众就业增收。针对技术服务薄弱问题，推动县政府与河南中医药大学共建中药材产学研合作基地，已组织开

展技术培训60余场，推广绿色种植技术15项，建成黄精、金钗石斛、菊花、艾草等标准化种植基地10个。七里坪乡人大代表、三道河村党支部书记翟远山带头引进粉葛优良品种，积极推广“公司+基地+农户”订单种植模式，每亩实现收益5000元，让群众尝到产业发展的甜头。

执法检查守底线，规范产业全流程。扎实开展《南阳市中医药产业发展促进条例》执法检查，严查中药材种植环节的化肥、农药违规使用等问题，监督推动有关企业建立从种植到销售的全链条质量追溯体系。针对中药材标准体系不健全等问题，督促政府有关部门加快道地药材标准制定，全力推进“内乡山茱萸”“内乡黄精”国家地理标志保护产品申报，启动“伏牛山金钗石斛”国家地理标志商标注册工作，以法治手段守护内乡中药材品质根基。

代表担当，激活产业振兴“新引擎”

建强履职平台，畅通民意诉求渠道。内乡县人大常委会在全县中药材主产乡镇创新打造“人大代表联络站+产业专业联络室”特色履职平台，在现代农业人大代表联络站专门设立中药材专业联络室，吸纳16名县、乡两级人大代表入驻，通过定期接待群众、上门走访调研、线上沟通交流等方式，第一时间收集药农和企业的急难愁盼，及时协调化解发展难题。七里坪乡人大主席团组织代表开展专题视察调研，收集意见、建议20余条；带领种植大户赴安徽亳州、南阳西峡等地学习先进经验，帮助群众达成中药材购销签约5笔。

发挥头雁效应，引领产业提质升级。夏馆镇人大主席王珊珊深入湍之源农业调研指导，助力企业完善利益联结机制，实现年加工鲜黄精3000吨、年产值突破6000万元，辐射带动500余名村民就近就业。大桥乡人大代表化身“招商尖兵”，积极引进连翘、北柴胡等优质品种，带动郭河村合作社种植300余亩，农户每亩增收2000余元。桃溪镇人大代表推动盘龙中药材基地规模化发展芍药、玄参等品种，带动300余名农户就业增收，真正实现“一人带头、全村参与、共同富裕”。

强化宣传引导，营造浓厚发展氛围。县人大常委会联合县委宣传部等部门多渠道、全方位宣传中药材产业扶持政策、发展成效与典型案例，已组织人大代表开展政策宣讲30余场、发放宣传资料1万余

份；积极推动“药旅融合”发展，支持夏馆镇打造山茱萸观光基地、七里坪乡建设中药材科普体验园，毛茛菊斩获开封市第42届菊花文化节“中华菊王”桂冠，郦邑贡菊成功入选河南省品牌强农计划，内乡中药材的知名度、美誉度持续提升。

系统布局，铺就富民强县“振兴路”

内乡人大常委会坚持立足当前、着眼长远，紧盯《内乡县中药材产业发展规划（2024年-2030年）》落地落实，监督、推动中药材产业做大做强、做优做精，力争到2030年全县中药材种植面积突破30万亩、年产值跨越10亿元大关。

聚焦种质保护，筑牢产业根基。督促政府加快中药材种质资源库建设，全面开展道地药材种质资源普查、收集、保护与繁育，大力实施“良种繁育工程”，建设良种繁育基地5个，培育“育繁推一体化”种业企业3家以上，从源头上保障中药材品质优良、种源安全。

聚焦全链延伸，提升产业价值。坚持“一产稳基础、二产延链条、三产增效益”，持续跟踪监督豫西南中药材仓储物流基地、生命健康产业园等重点项目建设，推动千牧制药、联牧兽药等企业加快投产达效；支持企业开展中药材精深加工，开发黄精茶、艾草灸疗、山茱萸保健品等高附加值产品，推动产业由“卖原料”向“卖产品”“卖品牌”转变。

聚焦品牌打造，增强市场竞争力。监督政府打造“内乡中药材”区域公共品牌，加快推动道地药材申报国家地理标志保护产品、绿色食品、有机农产品，积极组织企业参加国内外展会，拓展线上线下一体化销售网络，让内乡好药材走向更广阔的市场。

聚焦融合发展，拓宽富民路径。推动中药材产业与乡村振兴、文旅康养、生态保护深度融合，大力发展“药旅融合”“药养融合”新业态；不断完善“企业+合作社+农户”利益联结机制，全面推广订单种植、保底收购、分红返利等模式，让广大药农在产业链上稳定增收、共享发展红利。

根植伏牛沃土，履职护航发展。内乡人大常委会将继续坚持以法治力量守护产业根基、以实干担当践行初心使命，全力推动中药材产业不断提质增效、转型升级，让中药材成长为撬动乡村振兴的“大产业”、惠及千家万户的“富民药”。👉

责任编辑/李东方

淮阳：代表联络站成为基层治理的“金名片”

○ 梁秀玲

基层治理是国家治理的“神经末梢”，民生福祉是基层治理的关键标尺。党的二十届四中全会明确提出加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众的急难愁盼问题，为基层治理指明了方向。周口市淮阳区人大常委会紧扣时代要求，以“两高四着力”为实践路径，将遍布城乡的人大代表联络站打造成联系群众的“连心桥”，让全过程人民民主在淮阳大地落地生根。

扎根一线听民意 搭建履职“连心桥”

党的二十届四中全会强调，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。淮阳区四通镇人大代表联络站通过常态化活动、网格化覆盖等方式，让群众诉求有处说、有人管。每月“16日代表集中活动日”已成为雷打不动的工作制度。驻站的市、区、镇三级人大代表通过调研视察、听取汇报、接待选民等方式，全面了解乡村振兴、经济发展、教育、医疗、养老等领域的实际情况，将收集到的意见、建议分类梳理后，及时反馈给相关部门解决和落实。

为实现联系群众无死角，四通镇人大代表联络站将所有驻站代表编入村级网格，进一步深化代表联系选民制度。每位代表固定联系选民，定期入户走访，收集民情民意。2025年以来，驻站代表已累计走访收集群众诉求118件，涵盖道路修缮、养老服务事业等多个领域，协调解决矛盾纠纷22件，群众诉求解决率100%、满意率100%，使代表联络站真正成为“民有所呼、我有所应”的责任阵地。

聚焦急难解民忧 激活治理“动力源”

粮食安全既是乡村振兴的根基，也是落实“保障重要农产品供给安全”要求的重点任务。2025年秋收期间，持续阴雨天气导致玉米霉变风险陡增。

淮阳区白楼街道人大工委第一时间组织人大代表深入田间查看粮情，动员各村开放公共场所帮助群众摊晾粮食。同时，通过代表联络站对接淮阳鑫渤种植农民专业合作社，协调引进两台日烘干量76吨的大型粮食烘干塔，以零利润为群众提供烘干服务，累计烘干玉米2035.43吨，直接为群众挽回经济损失400多万元，用实际行动守护粮食安全底线。

临蔡镇人大代表、镇敬老院院长张道杰把“让老人安享晚年”作为履职初心，建立家属微信群，每天实时分享老人们的生活日常；逢年过节，坚守岗位陪伴老人度过团圆时刻。“群众的事无小事，养老更是天大的事。”张道杰用日复一日的贴心照料让老人们感受到家的温暖，也让代表联络站的民生服务延伸到养老保障的“最后一公里”。

白楼街道沙沃村监测户马心永家遭遇变故后，区人大代表、村党支部书记刘哲通过代表联络站召集群众代表和亲属商议，提出“只随礼、不设席，义务帮忙、简约治丧”的倡议，不仅让马心永家未因丧返贫，还将结余的3000多元慰问金交给其女儿，既守住了人情味，又树立了新风尚。如今，“喜事新办、丧事简办”已成为白楼群众的自觉行动，代表联络站也成了乡风文明的“播种站”。

沙卯刘村的路灯年久失修，给留守老人夜间出行带来极大隐患。白楼街道人大工委了解情况后，立即组织人大代表现场勘察、制订方案，仅用一周时间就协调完成36盏太阳能路灯的安装工作，构建起“15分钟便民服务圈”的基础配套。

聚力发展促增收 打造致富“加油站”

乡村振兴，产业为要。党的二十届四中全会提出，要加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。淮阳区充分发挥人大代表的示范引领作用，积极搭建产销对接、创业服务平台，助力特色产业发

展，让代表联络站成为带动群众增收致富的“加油站”，为实现共同富裕注入新动能。

临蔡镇人大代表李永立足本地资源优势，走出了一条特色产业富民之路。他把履职重心放在富民兴镇上，积极响应镇党委、镇政府号召，通过深入调研，发现本地的土壤、气候适宜艾草生长，且艾草市场需求旺盛、产业链条成熟。为了让村民鼓起“钱袋子”，他带头奔走宣讲政策、对接技术，挨家挨户动员村民参与艾草种植，还通过代表联络站协调农业技术专家上门指导，解决种植过程中的难点问题。如今，一片片艾草田成为村民的“致富田”，不仅让村民实现家门口就业，更让小艾草变成了带动一方增收的“致富草”。

如果说李永的艾草产业是“特而优”的增收路径，“80后”女企业家袁申申的故事则是对新时代“发展乡村产业，带动农民就业增收”的生动实践。2017年，在郑集乡人大代表联络站的积极邀约和全力支持下，已在北京站稳脚跟的袁申申毅然返乡在火神庙村建起制衣加工厂。如今，公司已发展成为拥有8个加工厂、年产值超2000万元的规模企业。在600多名工人中，85%是留守妇女，人均月收入5000元，真正实现了“企业兴、群众富、乡村旺”。“如果没有人大代表联络站的帮助，就没有企业的今天。我想证明，乡村振兴不是空话，农村也能撑起大产业。”袁申申深情地说。

创新机制提质效 筑牢和谐“稳定器”

基层治理，和谐为基。党的二十届四中全会强调，要推进国家治理体系和治理能力现代化。“十五五”规划建议提出，要健全基层矛盾纠纷化解机制。淮阳区大连乡人大代表联络站坚持以践行新时代“枫桥经验”为抓手，探索创新矛盾纠纷化解机制，组建人大代表调解室，通过“主动接、上门访、联合调、跟踪问”将矛盾纠纷化解在网格、解决在基层，筑牢社会和谐稳定的“第一道防线”。

大连乡人大代表联络站将人大代表与村组网格员有机整合，组建矛盾纠纷排查工作队，通过入户走访、安全感满意度调查等形式网格化排查土地纠纷及邻里关系、惠农政策落实等领域的不稳定因素。王寨村村民陈某某常年外出务工，其田地由弟妹张某耕种，他返乡后，因田亩数量问题两人发生争执，邻里多次劝说无效。人大代表王军得知情况后，

主动上门调解，从亲情角度耐心说理，引导双方最终达成调解协议并签署协议书，既避免了对簿公堂，又留住了亲情。通过这种“主动下访、上门调解”的方式，让人大代表多跑路、让人民群众少跑腿，收到“矛盾不成纠纷、纠纷不成诉讼”的治理效果。

临蔡镇人大代表李恒军是基层矛盾化解的“老把式”。他深耕基层治理，成为村民公认的“和事佬”。无论是邻里宅基地纠纷、家庭赡养矛盾，还是农田灌溉争执，只要他出面调解，总能化干戈为玉帛。“群众的事无小事。把矛盾化解在萌芽，村里才能安稳。”这是李恒军常挂在嘴边的话。为了摸清矛盾症结，他总是耐心听诉求、讲道理，用接地气的话语拉近情感距离，用不偏不倚的公平公正化解矛盾心结。他将长期积累的调解经验带到代表联络站，积极参与代表调解室的工作，用“情、理、法”相结合的方式化解了多起积压纠纷，充分体现了人大代表在基层治理中的独特优势。

为提升矛盾化解质量，大连乡人大代表联络站探索建立了多元联动调解机制，契合中央关于健全基层党组织领导的基层群众自治机制的要求。通过定期组织学习培训，不断增强人大代表的法治思维和专业技能；通过与信访、司法等部门建立日常对接协调机制，形成“人大代表+法官”“人大代表+警官”的调处模式，充分发挥代表威望优势与专门机构专业优势的叠加效应。陈竹园村村民王某因邻里杂物堆放问题欲起诉维权，大连法庭负责人及时联系人大代表邓树昌和焦爱香共同介入，通过“代表说理+法官释法”的方式，缓和了双方对立情绪，最终达成和解协议并当场履行，将纠纷化解在诉前。

矛盾化解不是终点，案结事了人和才是目标。大连乡人大代表联络站还建立了矛盾纠纷调解后跟踪回访机制。对调解完成的案件，组织人大代表主动跟踪回访，了解协议执行情况 and 当事人满意度，排查潜在风险点，防止矛盾反弹升级。2025年以来，该乡人大代表已累计参与化解矛盾纠纷112件次，提出意见、建议24条，参与调解的典型案列还被《法治日报》报道，成为基层治理的鲜活样本。

根深则叶茂，本固则枝荣。如今，遍布淮阳城乡的人人大代表联络站坚持以制度为基、以民生为本、以创新为要，让代表履职更有温度、让基层治理更有效能，真正将人民代表大会制度的优势转化为治理效能，已成为基层治理的“金名片”。👉

责任编辑/邵卫科

濮阳县全过程人民民主视域下基层社会治理实践

○ 郑改民

全过程人民民主强调民主参与的全链条、全方位和全覆盖，其核心在于保障人民在日常政治生活中广泛、持续、深入参与的权利。在基层治理中践行全过程人民民主，不仅能够增强决策的科学性和民主性，更能有效提升治理效能，促进社会和谐稳定。濮阳县作为中原地区一个具有100万人口的典型县域，在全面推进国家治理现代化的背景下，积极探索将全过程人民民主融入基层社会治理的创新路径，通过构建多样化的民主参与平台和机制，形成了独具特色的实践模式，使人民群众能够有效参与公共事务的决策、管理、服务和监督全过程。

开创基层民主治理的多元实践模式

基层民主的微平台——“拉呱石桌”“说事亭”。如今，濮阳县庆祖镇的“拉呱石桌”、城关镇建业社区的“说事亭”等已成为人大代表收集民情民意的重要场所。这一创新实践具有几个突出特点：一是体现位置便利性，“拉呱石桌”“说事亭”建在居民区内，方便群众随时反映问题；二是展示参与直接性，人大代表与居民面对面交流，直接听取基层声音；三是坚持问题导向性，聚焦居民关心的电动自行车棚通电、广场地面整修等具体问题；四是体现解决高效性，居民反映的问题“不出几天就有动静”。自2024年12月第一个“说事亭”启用以来，城关镇已建成3个“说事亭”，累计收集意见、建议370余条，推动解决道路修缮、环境整治、设施维护等民生问题290余个，群众满意度在98%以上。

精细化治理新模式——“码上约、码上访、马上办”“党建+网格+代表”。濮阳县海通乡人大主席团创新推行“码上约、码上访、马上办”工作机制，通过线上、线下深度融合激活基层治理效能，高效回应解决民意诉求。依托数智人大平台搭建“指尖沟通桥梁”，开发代表联络站、人大代表“双亮码”数字平台，群众扫码即可一键提交诉求、预约代表见面，第一时间向政府相关部门交办，实现“民意收

集→诉求交办→快速响应”的闭环。五星乡创新实施“党建+网格+代表”工程，构建“党委统筹、支部联动、代表监督、群众参与”的治理格局，建立“乡党委—网格党小组—人大代表”三级联动机制，将36个行政村细分为480个基础网格；推行人大代表网格员责任制，190余名人大代表和2000余名党员定岗定责；实施“1+15”联户机制，每名人大代表常态化联系1个~2个网格。庆祖镇将全镇科学划分为286个基础网格，组建1162人的网格治理队伍，打造“智慧庆祖”服务管理平台，实现“网格吹哨→镇村响应→专项督办”的闭环处置体系，高效汇聚网格上报信息，有效助力基层精细化管理。

民主监督新形式——人大代表监督站。濮阳县人大在行政服务大厅设立人大代表监督站，设立代表监督岗，70余名市人大代表、350名县人大代表和大厅窗口单位负责人在监督站轮流值班，每天接待群众20人次以上。2024年以来，已协调解决办事群众反映的问题45个。代表监督站创新了人大监督形式，使人大监督实现“面对面”，监督效果更实。在2024年和2025年濮阳县人代会上，人大代表共提出意见、建议386件，有165件直接或间接来自监督站的群众反映，其中《关于进一步优化营商环境的建议》和《关于金融部门支持中小企业发展的建议》被列为县人大2024年度一类建议，为推进“制造业倍增行动”贡献了人大力量和代表智慧。

民主议事新形态——行业代表联络站。濮阳县人大创新建设“三农”人大代表联络站和化工行业人大代表联络站，将54名“三农”代表和13名化工行业代表全部编组进站，按照行业代表联络站年度工作计划开展活动。其中，“三农”代表联络站坚持“为农业发展进言、为乡村振兴献策、为农民权益发声”，助推解决农业发展、农村稳定和农民增收问题；化工行业代表联络站扎实开展“我为园区进一言、民主议事献良策、发展新质生产力，助力制造业倍增”活动。县“四大班子”领导带头进站听取代

表和群众的意见、建议，现场解决问题，推动人大和人大代表吸纳民意、汇集民智更加接地气，代表提出意见、建议更加精准。

民主监督数字化——“代表随手拍”。积极响应濮阳市人大常委会发起的“濮阳微实事·代表随手拍”行动，以省、市数智人大为载体，引导代表通过“i濮阳”小程序随时上传发现的问题。该平台运行以来，已收到城建类问题建议142条，推动解决实际事项89个，办结率达82.6%。这一创新实现了代表履职从“定时定点”转变为“随时随地”，民意沟通从“层层转达”升级为“一键直达”，问题处理从被动响应进化为“主动发现”，监督方式从“定期检查”拓展为“日常监督”，真正实现了“让数字多跑路、让群众少跑腿”。

民主决策新表现——民生实事项目人大代表票决制。县乡人大积极探索推行民生实事项目人大代表票决制、乡村民生实事项目群众代表票决制(人大代表到场监督)，形成了完整的民主决策链条。一是群众“点单”，通过多种渠道广泛收集人民群众普遍关注的民生问题，提出民生实事项目议题；二是代表“定单”，由人大代表在人代会上对候选民生实事项目进行审议和投票表决；三是政府“办单”，由政府有关部门具体组织实施票决确定的民生实事项目；四是人大“督单”，由县乡两级人大组织专项监督小组对民生实事项目的实施情况进行监督；五是民主“验单”，由人大代表和群众代表对民生实事项目的完成情况进行满意度评价。



濮阳县庆祖镇“拉呱石桌”已成为人大代表收集民情民意的重要场所

民主决策新平台——国家机关工作人员进站。2022年开始，濮阳县人大常委会组织国家机关工作人员、领导干部代表进人大代表联络站开展活动，广泛、深入征求人大代表和群众对各方面工作的意见、建议。一般程序是进站人员向代表和群众通报本系统工作情况，征求意见，回应代表和群众关切。2025年，共进站征求关于“十五五”规划的意见、建议86条，关于民生实事的意见、建议123条，其他建议148条。通过开展国家机关工作人员、领导干部代表进站活动，实现了决策“从群众中来”，提升了党委、政府决策的科学化、民主化水平；实现了人民群众畅所欲言，当家作主的积极性进一步提升；加强了党委政府、人大代表与人民群众的血肉联系，实现了民主决策与民意诉求的无缝对接。

探索基层民主治理的机制创新

积极探索基层示范点运行机制创新，实现与人民群众联系零距离。基层治理水平的提升离不开基层群众的声音。濮阳县人大常委会出台了践行全过程人民民主基层示范点工作暂行办法，广泛开展“四进、三办、四动、四会”主题行动：“四进”，即组织人大代表、领导干部代表、人大常委会组成人员及乡镇人大主席团成员和国家机关及其工作人员进示范点；“三办”，即示范点要努力办理群众个性诉求、办理群众公共诉求、办理群众对“一府一委两院”及有关部门工作的意见和反映；“四动”，即开展视察调研活动、开展执法检查活动、开展民主评议活动、开展助力中心工作活动；“四会”，即在示范点举行座谈会、协商会、联席会、推进会，让民主贯穿全县各项工作全过程，奏响全过程人民民主新乐章。同时，在全县人大代表联络站实施“6+3”工作法：开展“6个1”活动，即每年开展1次工作评议、每半年开展1次人大代表述职、每季度开展1次视察调研、每月开展1次工作总结、乡镇人大主席和副主席每周至少在代表联络站工作1天、每天有1名人大代表在示范点值班，保证群众随时能找到人、说得上话、办得了事；坚持“三个注重”，即注重问题导向、注重结果导向、注重社会效益，实现联络站工作常态化、规范化、制度化，随时听

取群众的意愿和呼声，及时解决群众的急难愁盼，及时将群众的意见、建议反映给党委、政府。通过探索推行全链条民主流程，有效贯通了民主协商、民主决策、民主管理、民主监督各环节。

积极探索网格治理平台建设创新，打造多元化民主参与载体。濮阳县通过构建多层次、多类型的民主参与平台，网格治理平台实现全覆盖、精细化、责任到人，确保人民群众能够有效参与社会治理过程。由于“说事亭”、代表监督站、行业代表联络站等平台位置固定，方便人大代表定期接待群众、方便群众随时反映问题，已累计解决问题290余个，群众满意度达98%。在庆祖镇，群众反映问题的响应时效显著提升，满意度达96%。通过数智参与平台“代表随手拍”的广泛推行，实现了问题办理和人大监督的便捷高效、实时互动、透明公开，以高办结率大幅提升了人大代表在群众中的威望，提升了代表依法履职、积极履职成效。

积极探索基层治理主体创新，形成多元化协同治理格局。为进一步提升基层治理和管理水平，濮阳县十分注重发挥多元主体的作用：一是发挥人大代表的“宣传员”作用。人大代表来自各行各业，与人民群众有着血肉联系，通过进网格听民声等方式加强与群众的联系，主动收集社情民意，当好群众诉求的“传话筒”和与党委、政府沟通的桥梁。二是发挥群众的主体作用。人大代表通过进社区、进村组、进学校、赶大集等形式宣传人民代表大会制度、全过程人民民主知识、宪法法律等，鼓励群众积极参与公共事务，实现“众人的事由众人商量”。三是动员社会组织积极作用。通过官方组织和人大代表个人资源，整合和凝聚乡贤、志愿者等社会力量参与治理。截至目前，全县已建立人大代表创业园、乡贤回乡创业园11个，并以此为全过程人民民主小单元，以实际行动推动提升社会治理和管理水平，助推社会和谐稳定 and 高质量发展。

濮阳县基层民主治理的成效与价值

治理效能显著提升。濮阳县通过全过程人民民主基层治理实践，有效解决了民生问题、提升了治理效能——问题响应速度加快，从“靠腿跑”到“靠指尖”，实现“秒级响应”；“从群众跑路到数字跑路”，缩短了问题解决时间，降低了解决问题成本，提高了问题解决率，累计推动解决民生问题290余

个；群众满意度上升，多个乡镇的满意度稳定在96%以上。

民主理念深入人心。通过全过程人民民主基层治理实践，使民主从抽象概念转化为具体体验。人大代表和群众实现了“以前觉得民主是开会、举手、投票，现在明白了，民主就在家门口，民主就在我身边”的民主认知变化；人大代表和居民积极参与社区事务，形成“有事好商量”的氛围，参与国家事务、社会事务管理的意识显著增强；群众切实感受到“自己的事有人听、有人管”，主人翁意识、主体感受显著提升。

制度优势充分彰显。通过全过程人民民主基层治理实践，展示了中国特色社会主义民主政治的优越性。通过“拉呱石桌”“说事亭”和人大代表监督站等平台，使人民代表大会制度在基层治理中“管用、好用”，让人民代表大会制度优势在群众中潜移默化、落地生根；构建起党组织领导下的“自治、法治、德治”相结合的治理体系，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的社会主义政治发展的必然要求进一步加强；群众参与社会事务和国家治理的热情进一步激发，参与民主协商、民主决策、民主管理的主人翁意识深入人心，形成了共建共治共享的良好格局。

民主需要具体载体，参与需要简便易行，治理需要多元协同。濮阳县的全过程人民民主基层治理实践表明，全过程人民民主是提升基层治理效能的有效路径，通过创建多样化的民主参与平台、建立健全民主治理机制、激发多元主体参与热情，能够有效解决人民群众关心的实际问题，增强群众的获得感、幸福感和安全感，展现中国特色社会主义民主政治的旺盛生命力和显著优越性。为进一步深化全过程人民民主在基层治理中的实践，濮阳县人大常委会将继续深化数字赋能，开发、完善数字化平台，提升民主参与的便捷性和参与效率；健全制度保障，将有效做法和经验制度化，形成长效机制；扩大参与范围，吸引更多群体特别是年轻人参与基层治理；强化能力建设，提升人大代表和基层干部的民主素养和群众工作能力，引导探索治理创新，将全过程人民民主理念更深地融入基层治理实践，为推进国家治理体系和治理能力现代化作出积极贡献。👉

责任编辑/李东方

“六位一体” 壁画全过程人民民主温县实践新图景

○ 申海宽

近年，温县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续拓展全过程人民民主实践路径，以“一体化统筹、规范化运行、协同化履职、实效化提升”为目标，研究出台《关于推进县乡人大工作一体化发展的实施意见》，创新构建“会议审议一体化、视察调研一体化、执法检查一体化、代表履职管理一体化、阵地建设一体化、民生实事项目票决一体化”的“六位一体”工作格局，为基层治理体系和治理能力现代化注入了强劲的民主动力，提供了坚实的法治保障。

——一体联动，让监督刚性“强”起来

以往，县乡人大监督长期存在各自为战、力量分散的问题。温县通过推进“视察调研一体化”和“执法检查一体化”，变“单兵作战”为“攥指成拳”。在围绕中心工作、重大项目建设以及群众关切的生态环境保护、养老服务等重点、难点问题开展监督时，县人大常委会组织对全县重点工作开展视察，乡镇（街道）积极搭建多元履职平台，注重引导代表深入网格听民声、汇民意，围绕本区域内相关重点工作组织代表开展视察，反映基层群众诉求，形成上下联动的监督合力。在法律、法规贯彻落实上，县乡两级人大通过“执法检查一体化”，形成上下联动、一体发力的监督合力，精准发现问题、务实提出建议，推动相关法律、法规在温县落地落实。

——同频共振，让审议决策“实”起来

“会议审议一体化”打破了层级壁垒。将群众诉求转化为监督议题和民生项目。对标县人大常委会工作安排与会议模式，紧扣辖区民生实事、乡村振兴、基层治理等关键事项，组织代表听取重点工作开展情况报告，推动县委、县政府决策部署和乡镇（街道）重点任务落地见效，形成上下贯通、层级联动的监督决策格局。大力推进“民生实事项目票决一体化”，稳步推进“群众提、代表决、政府办、人

大督”的全链条机制，让“为民作主”向“由民作主”转变更加稳固，确保决策更贴民心、更合民意。

——平台共享，让履职阵地“活”起来

阵地是人大代表履职的“主战场”。温县大力推进“阵地建设一体化”，统一建设标准、运行规范、活动频次、服务流程，构建起“11+N”的四级人大代表联络网络，即以11个乡镇（街道）代表联络站为枢纽，辐射12个特色产业代表联络站、60余个村居（社区）代表联络点。各站点同步落实县人大“站点吹哨，部门报到”和一周一走访、一月一视察、一季一座谈、一年一述职“四个一”工作机制，常态化组织县乡两级人大代表进站履职，开展接待选民、政策宣讲、民情恳谈、矛盾化解、民生督办等活动，不仅保证基层实践阵地“建”起来，更将阵地“用”起来、“活”起来，使其切实成为群众常来、代表常在、实事常办的“连心桥”。

——严管厚爱，让代表队伍“动”起来

人大代表履职活力的激发，关键在于管理。温县实行“代表履职管理一体化”，统一县乡两级人大代表履职标准、培训计划、考核评价、述职评议等制度机制。各乡镇（街道）统筹做好本级人大代表、居民议事会议代表的日常联络、履职登记、学习培训、建议办理、激励约束等工作，实现县乡代表一体管理、资源共享、联动履职。同时，健全代表履职档案，强化履职闭环管理，推动代表主动亮身份、亮承诺、亮成效，切实提升代表管理效能，促进代表依法履职、为民尽责。

“六位一体”的县乡人大工作一体化发展温县实践，不仅构建了上下贯通、协同联动、执行有力的县乡人大工作新格局，更让全过程人民民主在古温大地焕发出蓬勃生机。温县将持续深化县乡人大工作一体化发展内涵，以更高质量的履职成效为推进基层治理现代化贡献人大智慧和力量。

责任编辑/邵卫科

基层治理政绩观迷失的表现与依法纠正

○ 韩文明 张蔚黎

当前，全党正在深入开展树立和践行正确政绩观学习教育，其核心要求是各级领导干部必须坚持实事求是、依法行政、造福人民。依法行政的本质在于用法律的缰绳约束行政权力的恣意。然而，审视当下的基层治理实践，一些行政行为的合法性、合理性与正当性正面临着严峻挑战：从“小过重罚”引发的舆论哗然，到个人信息采集的泛化滥用；从“新官不理旧账”对营商环境的破坏，到行政行为中不当联结时有发生。这些看似是工作层面的偏差，实则折射出部分领导干部政绩观的严重迷失——以权力代替法律、以速度牺牲质量、以手段掩盖目的、以短期利益透支政府公信力。因此，从法治角度探寻纠偏之策，对于匡正领导干部政绩观、推进国家治理体系和治理能力现代化具有深刻的镜鉴意义。

——突破权力的边界：“法外设权”背后的“管制冲动”

行政合法性原则要求行政机关必须在法律授权范围内行事。现实中，行政权力的异化往往表现为“法外设权”——在缺乏上位法授权的情况下，通过“红头文件”增设行政许可或者设置隐性壁垒。一些地方为了追求“管理效果最大化”，热衷于将“管制”等同于“政绩”。在司法部发布的2025年行政复议典型案例中，江西省某市城市管理局通过规范性文件规定新增投放共享电动车需经批准同意，实质上增设了一项新的行政许可。行政复议机关审查后明确指出，该规定违反《行政许可法》，构成违法增设行政许可。最终，该局废止了相关文件，实现了市场全面开放。

此类现象并非孤例。近年，“强制备案”“事前审批”等变相许可现象在个别地方仍时有发生。在这些行为的背后，是部分领导干部将“审批权”“管制权”视为权力的象征，误以为“管得越多、管得越严”就是政绩，却忽视了权力的本质是服务、权力的边界是法律。

纠正此类政绩观偏差，必须强化行政合法性审查机制，严格落实国务院《重大行政决策程序暂行条例》和《优化营商环境条例》。凡出台涉及市场主体权利义务的规范性文件，必须经过合法性审查。要推进行政许可事项清单化管理，在清单之外不得违法设定和实施许可。要充分发挥行政复议和行政诉讼的纠错功能，对违法增设许可的行为，坚决予以撤销并追究责任。要将“不扰民、不添乱”纳入政绩考核，引导各级干部在法治框架内优化服务。

——背离合理的尺度：“过罚失当”背后的趋利性执法

行政合理性原则强调行政行为应当必要、适当，符合比例原则。“过罚失当”是违反行政合理性原则的典型表现，其背后往往隐藏着“趋利性执法”的动机。2026年全国两会期间引发广泛讨论的“小过重罚”案例即是实证：安徽省某地一家小超市因销售两桶过期方便面（案值10元），且属初次违法、无主观故意，却被相关行政机关处以1万元的高额罚款。检察机关认为此举违反“过罚相当”原则，建议法院撤销准予强制执行的裁定。这一案例刺痛公众神经，反映出部分干部将“罚没收入”视为政绩、将执法权异化为“摇钱树”的心态，背离了执法为民的初衷。

行政行为公平公正是正确政绩观的核心要义。司法部发布的2025年行政复议典型案例显示，福建省某区村民黄某因土地确权证书被错误登记20余年，土地征收后仅获7.3万元补偿。行政复议机构查明事实后，责令区政府支付补偿、补助及奖励共计753.9万元。这表明，合法但未必合理的行政行为同样可能造成重大不公。

纠正此类政绩观偏差，必须规范行政处罚裁量权，全面推行裁量基准制度，细化处罚标准。要落实“首违不罚”“轻微不罚”清单制度，对初次违法、危害轻微并及时改正的，以教育为主。要切断罚没收入与部门利益的关联，实行罚缴分离、收支

两条线。加强司法监督和检察监督，将“过度执法”纳入领导干部考核负面清单。

——无端株连的困局：“一刀切”背后的懒政思维

禁止不当联结原则要求行政行为不得株连无辜。在社会治理中，变相的“连坐”逻辑尚未根除。比如，在信用惩戒领域，个别地方对未成年被执行人采取“限高令”，间接影响其家庭正常生活，将家庭责任与个人行为过度“捆绑”。更深层的不当联结体现在“一刀切”模式中——某些地区为通过环保考核，采取“全域禁燃禁放”“全县限行”等强制手段，将基层应尽的管理义务作为对全域公民的限制理由。这种“一人感冒，全家吃药”的治理逻辑表面上是追求“速效政绩”，根本上体现的却是懒政思维。

纠正此类政绩观偏差，必须坚持精准施策、精细化治理。要建立健全重大行政决策风险评估机制。对涉及群众切身利益的管控措施，必须充分论证其必要性、合理性和替代方案。实行包容审慎监管，为新技术、新业态留足发展空间。将“精准度”“群众满意度”纳入考核指标，倒逼干部摒弃懒政思维。完善公众参与机制，涉及多数人权益的决策必须公开征求意见。

——放任数据的失控：过度采集背后的“技术政绩”

在数字政府建设中，个人信息保护成为依法行政的新课题。《个人信息保护法》明确要求收集个人信息遵循合法、正当、必要的原则。然而，一些地方为追求“数字化治理”的显性政绩，无节制地索取个人信息。2026年1月，最高人民检察院发布的公益诉讼典型案例显示：河北省保定市某区18家智慧停车场存在强制关注公众号才能缴费、停车数据未加密传输、可任意查询车辆轨迹等问题，涉及9.6万名用户；重庆市两江新区某物业公司管理150万条业主人脸信息，存在10余项风险，且采集未成年人信息未获监护人同意；在广东省广州市天河区，不法分子通过虚假招聘非法获取3.7万条简历信息后出售牟利。

一些部门打着精准化管理的旗号，甚至要求进入居民小区必须“刷脸”、填写与公共服务无关的学历信息——被公众戏称为“网络不认本科学历”，实则是对过度索权的无奈反讽。这种将“技术炫酷”等同于“治理先进”的政绩观让公民隐私成为牺牲品。

纠正此类政绩观偏差，必须筑牢个人信息保护

的法治防线。要严格落实《个人信息保护法》，明确公共场合采集人脸信息的限制条件。加强对政务数据处理者的监管，建立安全风险评估和定期审查机制。推动政务数据分级分类管理，明确采集信息最小和必要原则，禁止采集与公共服务无关的信息。

——失守公益的底线：趋利经营背后的部门利益化

公益性原则要求基本公共服务坚持普惠性和非营利性。2026年1月起施行的新修订的国务院《殡葬管理条例》从反面印证了坚持公益属性的重要性。条例修订前因未明确公益属性，一些殡仪馆趋利化经营，衍生捆绑消费、价格不透明等乱象以及“天价收费”问题。这种将公共服务异化为牟利工具的行为本质上是将“部门创收”视为政绩。类似现象在停车管理、教育、医疗等领域数见不鲜。新修订的《殡葬管理条例》首次将“强化殡葬行业公益属性”置于立法目的之首，明确基础项目政府统一定价，禁止乱收费，也划定了政府责任与市场行为的边界，即政府的首要职责是保障基本公共服务的公平性，而非与民争利。

纠正此类政绩观偏差，必须强化基本公共服务的公益属性。在法律层面明确各类公共服务的公益定位，制定统一的政府定价目录。要加强对公共服务外包的监管，防止“一包了之”。建立公共服务价格听证制度，凡涉及群众切身利益的定价必须公开听证。将“群众满意度”作为公共服务考核的核心指标，倒逼相关部门回归公益本位。

——滥用任性的处罚：“以罚代管”背后的简单化倾向

处罚法定原则要求行政处罚必须有明确的法律依据且程序正当。然而，“任性处罚”的现象并未绝迹。在2026年全国两会期间，有地方领导痛批“一天罚人三四次”现象，指出某些部门频繁检查、反复处罚的问题。这种“简单化”执法方式反映出部分领导干部不愿做深入细致的管理服务，只想通过罚款“一罚了之”，既省事又“见效快”。这种将罚款等同于管理的政绩观不仅无助于纠正违法行为，反而容易激化社会矛盾、破坏亲清政商关系。

处罚法定原则要求“依法定程序罚”“按法定幅度罚”。任何限制公民人身自由、财产权的行为，必须有明确法律依据，不能以行政命令替代法律规定。

纠正此类“以罚代管”的政绩观偏差，必须推动执法理念从“管理型”向“服务型”转变。落实“双随

机、一公开”监管，减少重复检查。推广“教育劝导为主、处罚为辅”的柔性执法，对轻微违法行为应先警示后处罚。建立健全执法全过程记录制度。加强对执法人员的教育培训，引导树立和践行“服务就是最好的管理”理念。

——承担失信的代价：“新官不理旧账”背后的短视行为

政府诚信是法治政府的基石，包含行政信息真实、信赖利益保护和行政允诺兑现。现实中，“朝令夕改”和“新官不理旧账”问题是对政府诚信最大的伤害。《民营经济促进法》实施后，最高人民法院首次根据该法改判某市政府因违反政策承诺承担赔偿责任。该案中，某市政府2010年以会议纪要形式作出行政承诺，同意对某房地产公司在征地补偿中的额外支出给予优惠。企业履约后，政府的补偿承诺却10余年未能兑现。最高人民法院认定政府的承诺未兑现，判决政府方承担案涉损失的一半。这一判决揭示了部分领导干部的“短视政绩观”：前任决策与己无关，不愿为“前任政绩”买单；只顾任期内“不出事”，却不顾历史遗留问题对政府公信力的侵蚀。

纠正此类政绩观偏差，必须强化政府诚信建设。2026年全国两会期间，辽宁省委书记许昆林表示“理旧账也是政绩”并明确相关落实要求，这一表态指明了纠偏方向。要将“履行承诺”纳入干部考核评价体系，对因“新官不理旧账”导致严重后果的，要坚决严肃追责。完善行政允诺的法律效力机制，对政府作出的合法合规承诺，无论领导干部如何更替，政府都必须继续履行。要推动政务失信专项治理，全面梳理历史遗留问题。发挥司法裁判的导向作用，对政府违约行为依法判决赔偿。

依法行政面临的挑战是多维度的，但根源在于部分领导干部政绩观的严重迷失——以权力代替法律、以速度牺牲质量、以手段掩盖目的、以短期利益透支长远发展。推进法治政府建设，必须与开展树立和践行正确政绩观学习教育紧密结合，引导广大干部树立和践行“功成不必在我、功成必定有我”的正确政绩观。要以法治思维规范政绩取向、以制度刚性约束权力任性、以群众口碑检验政绩成色，将人民满意度作为衡量政绩的根本标准。唯有如此，才能让每一次执法都经得起法律的推敲和人民的审视，让法治真正成为社会治理的基本方式。👉

责任编辑/邵卫科

我是来自安阳市内黄县马上乡李石村的李翠利。作为一名深深扎根乡村基层的全国人大代表，也是一名村委委员和乡村阅读推广志愿者，在近两年河南省人大常委会持续开展的“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动中，我坚持以“微光”点亮“星河”，将代表履职与乡村文化振兴深度融合。站在“十五五”开局之年的新起点上，面对全省深化聚焦“两高四着力”的新征程，我深感责任在肩、使命光荣。

在“为人民履职”中深耕细作，“微光”成炬

履职不是一句空话，而是要像种庄稼一样，一锄一镐，深耕细作。过去两年，我以“书香润乡土”为履职主线，将人大代表的“根”深植于乡村文化的沃土之中。

一是体察民情、汇集民智，当好民意“代言人”。作为来自最基层的代表，我深知群众最缺什么、最盼什么。这两年，我利用“微光书苑”这个平台，不仅借书，更借“民意”。我在书苑设立了“代表民情信箱”，坚持每月组织一次“板凳议事会”，把群众关于留守儿童教育、农村养老、农产品销售等急难愁盼问题梳理成册。近两年，我累计走访群众300余人次，收集意见、建议50余条，并将这些带着泥土芬芳的声音转化为高质量的代表建议，及时反映给相关部门，推动了一批民生实事落地见效。

二是传承文化、讲好故事，当好文明“点灯人”。乡村振兴，要塑形，更要铸魂。面对农村精神文化生活相对匮乏的现状，我坚持“为旷野除草，最好的办法是种上庄稼”。近两年，我进一步拓展了“微光书苑”的功能：针对乡村老龄化趋势，深化“老幼互助”模式，组织孩子们教老人使用智能手机，组织老人给孩子们讲村史、家风。2025年，为村里20多位老人录制了口述史，整理了《新民间故事》文集，建立了“生活印记博物馆”，让乡土记忆有了安放之处。同时，在书苑开设“与时代一起成长”女性课堂，挖掘女性个性特色，帮助她们提升技能、增强自信。

三是化解纠纷、普及法律，当好基层治理“助推器”。在“微光书苑”，不只读文学书，更读技术书和法律书。结合农时，我邀请农技专家开办“田间课堂”，把农业技术书籍送到田间



以书为媒润乡土 履职尽责绘新篇

李翠利

地头；结合普法需求，开展“阅读+普法”活动，用通俗易懂的案例引导乡亲们遇事找法、解决问题靠法。这两年，书苑新增农业技术、法律类图书2000余册，举办各类实用技能培训30余场，让阅读真正成为乡亲们增收致富的“金钥匙”。同时，我邀请法官、检察官、律师、心理咨询师到书苑，面对面化解群众身边的矛盾纠纷，把矛盾化解在基层，让“微光书苑”成为基层治理的“加油站”。

在“深化聚焦两高四着力”中找准定位，奋发有为

2026年是“十五五”的开局之年，全省正深化聚焦“两高四着力”，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。作为人大代表，我将紧扣这一时代主题，立足本职，找准在大局中的新坐标。

一是聚焦文化繁荣，实施“提质工程”。“两高四着力”中的高质量发展也包含文化的高质量发展。今年，我计划实施“乡村文化提质工程”：用数字化升级“微光书苑”，引入电子阅读、有声图书馆，让乡村孩子共享数字阅读资源；挖掘内黄红色文化、黄河文化，打造“行走的微光课堂”，推动乡村阅读从书本走向实景，提升乡村文化内涵。

二是聚焦改善民生，做实“一老一小”。“两高四着力”强调要着力改善民生。我将把“微光书苑”建设成为更完善的人大代表联络点和民生服务站。筹建“互助幸福院”，探索“书苑+养老”新模式，为留守老人提供帮扶照料和精神慰藉；引入更多社会志愿者资源，解决双职工家庭和留守儿童的后顾之忧。

三是聚焦产业发展，培育“新农人才”。“两高四着力”强调要着力建设现代化产业体系和农业强省。紧扣现代化产业体系与农业强省建设，依托书

苑联合职业院校，开展电商直播、农产品深加工培训，培养懂技术、会经营的“新农人”，把阅读成果转化为乡村振兴动能。

在“人大代表在行动”中躬身入局，实干兴豫

在“聚焦两高四着力，奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动中，我将从以下三方面持续发力：

当好“桥梁”，传递党的好声音。把学习、贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，深入田间地头、农家院落，用乡亲们听得懂的“大白话”宣讲党的二十大和二十届历次全会精神 and “十五五”宏伟蓝图，把党和政府的关心关怀送到群众心坎上，凝聚起奋进新征程的强大合力。

当好“头雁”，办好群众身边事。坚守“微光书苑”，不仅让它成为借书的地方，更要让它成为化解矛盾的“连心桥”、反映民意的“直通车”。紧盯群众反映的问题一抓到底，不解决问题不罢休，不达目的不收兵。

当好“先锋”，汇聚发展正能量。发挥全国人大代表的示范引领作用，带动更多的人大代表、志愿者、乡贤能人加入乡村文化建设和基层治理的队伍中来，以“微光”聚“星火”，在中原大地上绘就一幅幅“书声琅琅、乡风文明、产业兴旺”的美丽画卷。

星光不问赶路人，时光不负实干者。我将带着代表的担当、农民的质朴、志愿者的热忱，守护好乡土记忆，培育好文明乡风，以实际行动为河南高质量发展、文化繁荣兴盛贡献力量，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章添砖加瓦！

责任编辑/邵卫科

把每一件民生实事都办在老百姓的心坎上

○ 菅聪聪

我是来自基层的一名省人大代表，现为许昌市魏都区西大街道府后社区党总支书记。长期的工作实践让我深知，社区不仅是基层治理的“最后一公里”，更是人大代表履职尽责的“主阵地”。我始终牢记代表职责，紧紧围绕代表主题活动总体要求和具体任务，扎根基层一线，倾听群众呼声，积极参与基层治理，力争“把每一件民生实事都办在老百姓的心坎上”。

以“网格连心”为基础，与群众打成一片倾听心声解民忧。基层治理的核心是服务群众，而密切联系群众是前提。代表履职如何更接地气、更有实效？我的体会是，必须真正沉下去，与群众打成一片，把他们的“心头事”当成自己的“要紧事”。我们将社区划分为5个网格，每个网格明确由包联社区的5名人大代表分别牵头，吸纳党代表、居民代表共同参与联系服务。仿照联络站代表接待日的形式，每周固定时间下沉网格，与社区群众面对面拉家常、听心声，变“坐等上门”为“主动问需”。通过建立民情台账，对老旧小区改造、停车秩序、养老服务等群众反映集中的问题分类登记、跟踪办理。能现场解决的，立即协调处理；不能现场解决的，形成代表建议转交相关部门跟踪督办。2025年以来，通过“网格连心”的方式，累计收集各类诉求126件，成功推动了小区路灯维修、健身器材更新、路面破损修缮等一批民生实事项目落地，让群众真切感受到“人大代表就在身边，履职成效看得见、摸得着”，有效夯实了基层治理的群众基础。

以“多元共治”为核心，凝聚各方合力破解治理难题。推进基层高效能治理，靠社区“单打独斗”难以为继，必须激发多元主体活力，构建共建共治共享格局。人大代表在其中应当发挥好“牵头人”和“协调员”的作用，搭建平台、穿针引线，凝聚起治理的强大合力。近年，在代表主题活动的推动下，我们结合社区实际探索出“代表牵头、多方联动”的共治模式。一方面，成立社区治理议事会。由我作

为人大代表牵头，定期组织辖区单位、物业企业、党员志愿者、居民代表、社会组织等多方力量召开议事协商会议，共同商议社区治理中的难点、堵点问题。针对老旧小区物业管理薄弱问题，组织开展“物业提质”专项行动。代表们既当监督员督促物业规范服务流程，又当调解员协调解决物业费收缴、环境卫生整治等矛盾纠纷，有效提升了物业服务水平。另一方面，积极开展共建共治活动。如针对青少年教育问题，联动辖区学校、派出所开展“平安护航、成长同行”主题活动，通过法治宣传、安全教育、心理辅导等，为青少年健康成长保驾护航。通过这种多元共治，打破了部门壁垒，盘活了社区资源，让社区治理从“社区独奏”变成了“众人合唱”，许多棘手的难题迎刃而解。

以“文明润心”为导向，培育社区新风提升治理温度。基层治理不仅要解决实际问题，更要涵养文明之风、营造和谐氛围，让社区充满温情与正能量。结合许昌市代表主题活动关于助力高品质生活实现新跃升的要求，积极开展“文明新风润社区”主题活动，致力于培育向上向善的社区治理新风尚。一是带头践行志愿服务。人大代表带头开展垃圾分类宣传、邻里互助、帮扶老人、环境整治等志愿服务活动，用实际行动影响和带动社区群众养成文明习惯、增进邻里感情。二是深化法治宣传教育。联合魏都区人民法院常态化开展“送法进社区”活动，围绕防范养老诈骗、未成年人保护、反家庭暴力等进行普法宣讲，发放《诉讼服务指南》，让群众在家门口就能享受到便捷的法律服务，筑牢社区法治根基。三是弘扬榜样力量。在日常走访中，注重挖掘社区好人好事，宣传先进典型事迹，组织开展“最美家庭”“社区好人”评选等活动，营造崇德向善、守望相助的良好氛围。通过这些举措，不仅提升了社区群众的文明素养，也让社区治理既有“力度”，更有“温度”。👉

责任编辑/李东方

让“人大好声音”传得更广、更远、更响亮

○ 陶文友 王俊红

近年，新蔡县人大常委会牢牢把握正确的政治方向和舆论导向，坚持紧跟核心、紧扣中心、紧贴民心，突出人大工作的特点和重点，不断拓展宣传渠道、创新宣传方式、加大宣传力度，深入宣传人民代表大会制度，传递民主法治精神，全方位、多角度、多层次地宣传人大工作取得的新进展、新成效，为推动人大工作高质量发展营造了良好的舆论氛围。

突出特色亮点宣传，展现新时代人大工作新成效。树牢围绕中心、服务大局的意识，立足实际，积极探索创新，围绕人大工作特色亮点，努力打造有温度、有深度、能打动人的宣传作品。创新工作思维，革新以往的视察调研、执法检查、召开会议等思维模式，重点围绕民生实项目落实、代表联络站规范化建设、聚焦“两高四着力”深化提升代表履职主题活动、拓展“两个联系”等方面的创新亮点和成功经验，开掘人大宣传工作的源头活水。紧盯民生痛点、堵点，紧扣法治重点、难点，积极走出去、主动沉下去，精心挖掘体现人大工作特色的“闪光点”，细心捕捉代表真情履职、尽责为民的典型事迹，用心提炼人大依法履职的好做法、好经验、好故事，着力打造精品稿件，不断提高宣传报道水平。2025年以来，《“四个聚焦”

提升代表建议办理质效》《孙召镇人大“广场夜话”听民声解民忧》《新蔡：在行业人大代表联络站书写“专业”履职故事》《新蔡县组织县处级干部人大代表开展进站履职活动》《探索创新“‘四长’进站共护法治”主题活动》《注重抓好“三个环节”提升工作评议实效》《新蔡县月亮湾人大工委面对面问需于民实打实化解民忧》《拓平台 创机制 筑牢代表履职根基》等90余篇稿件在国家、省、市级媒体上发表，切实提升了新蔡人大工作的社会影响力。

突出协同联动宣传，努力开拓人大宣传工作新格局。顺应媒体融合发展大势，积极构建“线上+线下”“内宣+外宣”的立体化“大宣传”格局，让“人大好声音”传得更广、更远、更响亮。一方面，加强与上级人大和媒体的联系，虚心学习经验做法，努力改进工作方式，紧跟“风向标”，有针对性地撰写稿件，努力提高用稿率。同时，主动与上级人大报刊和《驻马店日报》等主流媒体沟通对接，形成宣传合力，积极推送更多有新蔡人大工作亮点、有创新举措分量的稿件和调研成果，进一步提升人大宣传的吸引力、感召力、穿透力。另一方面，在通过新蔡县融媒体中心、新蔡人大网和微信公众号等及时发布县人大会议、监督动态、代表履职信息的基础上，依托乡镇

(街道)24个人大代表联络站、3个产业人大代表联络站、4个行业人大代表联络站、6个全过程人民民主基层示范点、6个人大代表工作室、90个村(社区)人大代表联络点等平台，用好墙报、宣传栏、电子显示屏以及标语、图片、短视频等载体，实现人大工作亮点宣传全覆盖，生动展现全过程人民民主基层实践的勃勃生机。

突出典型事迹宣传，彰显人大代表忠实履职新风采。秉持“人大宣传工作永远在路上”的理念，深入挖掘人大代表在产业发展、乡村振兴、民生改善、基层治理中的突出事迹，组织开展深度采访、实地拍摄，广泛宣传代表依法履职、实干担当的时代风采。2023年以来，新蔡县人大常委会与《驻马店日报》联办“人大代表风采”专栏，已刊发代表履职事迹稿件30篇。2025年，在新蔡县融媒体中心开设“聚焦‘两高四着力’人大代表在行动”专栏，已在《新蔡新闻联播》栏目宣讲10名代表的履职故事。通过运用鲜活案例、生动画面，将人大代表奋力在全过程人民民主中走在前、做示范、建新功的场景具象化、现实化地呈现出来，让人民代表大会制度优势充分彰显，让更多人民群众更近距离地感受全过程人民民主新蔡实践的温暖和力量。👉

责任编辑/李东方

奔赴一场春天的约定

○ 弦 人



2026年春节将至，朔风裹着年关的清冽漫过田野，捎来几分河洛大地的干冷气息。作为一名已连任多届的市人大代表，我重踏那条熟悉的乡路，像走亲戚似的，去奔赴一场藏在心底的惦念。两位曾陷入贫困的老乡的身影始终在我的记忆里不时闪现，也成为我又一次奔赴的缘由。

推开姜运峰家的院门，冬阳正温柔地洒下暖意。他闻声迎出，手里还拎着个喷壶，脚步虽稍迟缓，却已能行走。窗台上的几盆花草刚浇过水，翠绿的叶瓣沾着水珠，在暖阳里亮闪闪的。

“盼着您来呢！”姜运峰的声音迎面传来。谁能想到，眼前这个精神矍铄的汉子曾被一场意外夺走了行走的能力，在病榻上困居七载。犹记初访时，他瘫卧在床，眼神里尽是困顿、无助与茫然，话语间藏着化不开的绝望。我凭着在大学学医的底子，细细询问他的病情，隐约感觉他还有重新站起来的可能。于是，我马上联系洛阳正骨医院的专家蔡大夫次日来诊断。在社会爱心人士与企业的帮扶下，姜运峰很快被送到正骨医院进行了将近两个月的系统治疗和康复锻炼，竟然站起来了。

姜运峰从医院返回家中后，镇政府送来了电脑，并安排人专门对他进行电商培训。他从笨拙地敲键盘开始，一边在家里康复锻炼，一边直播卖货挣钱。如今，女儿已大学毕业并顺利入职，家里收入明显提高。进屋后，掀开灶上的锅盖，热气腾腾的白面馒头溢出醇厚的麦香。我和镇政府的同志一起送上备好的棉衣和礼品。他紧紧握着我们的手，眼眶泛红：“谢谢！谢谢！”翻来覆去念叨着，热泪落在相握的手上，也捂暖了这冬日的寒意。

郭遂仁家的院门敞着，老远就听见他爽朗的笑声飘过来。“就等您呢！”他大步迎上来，攥着我的手往屋里让，眉眼弯成了月牙，欢喜从眼角眉梢溢了出来。身穿藏青色的新棉袄、头发梳得整整齐齐，他站在那里，腰挺得很直，说话带笑却不失分寸，一招

一式竟有了几分老干部的模样。我望着他，忍不住想起从前。那时的他穿得脏兮兮，袖口、领口黑乎乎，胸前沾着星星点点的污渍，裤脚卷得高低不齐。我曾多次叮嘱他要勤洗澡、勤换衣，他总摆摆手，说日子凑合着过一天算一天，哪顾得上这些。

修缮一新的院子干干净净、清清爽爽。刚跨进堂屋，一幅洛阳牡丹年画衬得屋里已有了几分年味儿。前几年，郭遂仁总把我和他的合影端端正正地挂在堂屋最显眼的地方，逢人便指着说这是党派来的亲人，帮他走出了困境，过上了好日子。我劝了好几回，说一来是政策好，二来日子主要是他自己挣出来的，不必这般挂怀，他才不舍地取了下来。桌子上摆着他自己种、自己炒的花生、瓜子。说着话，他还不忘抬手理了理衣襟。这股讲究劲儿看得我忍俊不禁。

“现在日子好得很！”他掰着指头跟我细数家常：儿子在镇产业园务工，闺女在外地打工，他在村里的公益岗忙活，一家三口每月有七八千元的收入，小日子过得有滋有味。他念叨着医保报销解了他看病的忧、产业帮扶铺就了全家增收的路、乡里中心让他办事少跑了腿……朴实的话语饱含着感恩与知足。唠到兴头，他非要拉着我走进厨房，墙角码着整整齐齐的白菜、萝卜，冰箱里有牛肉、鸡蛋，还有大鲤鱼……

暮色将至，村庄的灯火次第亮起，与天边的星光交相辉映。返程的车轮碾过乡路，载着满满的暖意，也载着沉甸甸的惦念。我心里想：待到春日，一定要接两位老乡来洛阳看看牡丹的万紫千红、尝尝水席的酸辣鲜香、逛逛丽景门里的老街老巷。

这一程探访所见的不仅是两户人家的安居乐业，更是脱贫攻坚与乡村振兴有效衔接的生动实践。那些扎根大地的实干担当恰似寒冬里的一簇簇火苗，既焐热了寻常岁月，更照亮了锦绣未来。这人间烟火的暖、这向阳生长的力，便是冬日里最坚实、最绵长的暖意。如今，一场场这样奔赴春天的约定正在河洛大地上生动地书写着……👉 责任编辑/邵卫科

共促全民阅读 共建书香社会



 2026
全民阅读活动周



统筹发展和安全 护航“十五五”新征程

“4·15”全民国家安全教育日



全国普及法律常识办公室
2026年4月