

# 人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

国网河南电力员工开展特高压线路检修作业

庆祝中华人民共和国成立76周年招待会在京举行  
在省十四届人大常委会第十九次会议闭幕会上的讲话  
在深化提升代表主题活动经验交流会上的讲话  
立法为笔，绘就“中原善治”新画卷

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■国内外发行/月刊 ■国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207

2025.10

总第430期

加强文化遗产保护传承

弘扬中华优秀传统文化



# 人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

## CONTENTS 目录



### 特别报道

- 3 庆祝中华人民共和国成立 76 周年招待会在京举行
- 4 在省十四届人大常委会第十九次会议闭幕会上的讲话 / 刘 宁
- 6 在深化提升代表主题活动经验交流会上的讲话 / 李 亚
- 9 河南省人民代表大会常务委员会关于深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神聚焦“1+2+4+N”目标任务体系奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的决定

### 立法与普法

- 13 立法为笔，绘就“中原善治”新画卷 / 本刊记者 李东方 牛瑞芳

### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

- 15 坚持“五个注重” 书写顺河人大代表工作新篇章 / 戎中卿
- 18 “四个聚焦”让代表履职更有高度、深度、广度、温度 / 许文平

### 一月大事记

- 20 河南省十四届人大常委会第十九次会议在郑州举行等 15 则

### 权力机关巡礼

- 21 彰显人大履职担当 守护洛阳绿水青山 / 李现森
- 22 以精准评议激活监督效能 助推“天鹅之城”高质量发展 / 刘雨啸 杜卫萍
- 24 奋力谱写牧野大地预算审查监督新篇章 / 梁中磊 陈超卿 杨旭龙
- 26 “小站点”撬动“大治理” / 张灵利
- 28 激活代表履职新动能 绘就基层治理新图景 / 刘银平
- 30 以“五式监督”护航人大“四个机关”建设 / 王天天 张 展

### 基层在线

- 32 郑州市人大调研“十五五”规划纲要编制工作等 52 则

## 监督纵横

- 38 守护“银发餐桌” 托起幸福“食”光 / 丁玲玲
- 40 “人大+检察”：为守护粮食安全撑起一片蓝天  
/ 朱浩记 宋良智 冯建伟
- 42 产权交易“活”资产 人大监督“强”振兴 / 雷贤学

## 连心桥畔

- 44 “主心骨”“助推器”“催化剂” / 王潇潇 高彬彬
- 45 提升代表履职能力 深耕商都实践沃土 / 翟悦
- 46 以助餐“小切口”做实驿城养老“大文章”  
/ 郑付生 许磊 甄忆昔
- 48 代表建议全进站 履职为民全过程 / 刘娟秀
- 49 发挥人大监督优势 升级老年助餐服务 / 付亚利

## 风景线

- 50 乡村华丽变身背后的“代表力量”  
/ 徐淑霞 罗珊 朱彦如
- 52 “听议办评”绘就社区善治幸福画卷  
/ 郭宗尧 周永辉
- 54 “五措并举”提升郑县老年助餐服务质量 / 周亚朋
- 55 一张选民证 七十年民主路 / 郭彬

## 研究与探索

- 56 黄河流域生态保护协同立法路径探索 / 樊天雪

## 代表风采

- 59 中信重工：自主创新引领装备制造业高质量转型发展  
/ 武汉琦

## 亮点河南

- 61 “电”亮中原发展路 服务经济添动能 / 王丹
- 63 双汇：彰显全品类实力 开拓健康轻食新赛道  
/ 张乐



### 封面说明

国网河南电力员工  
开展特高压线路检  
修作业

主管主办 河南省人大常委会  
编辑出版 人大建设杂志社  
总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周钧  
责任编辑 李东方 邵卫科  
美术编辑 辛静雯

国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D  
广告发布登记证 金市监广发登变字

邮发代号 36-207  
本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003  
编辑部 65909672 65508882  
外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn  
投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行  
印刷 河南博之雅印务有限公司  
出版时间 2025年10月5日  
定价 8.00元

# 庆祝中华人民共和国成立76周年招待会在京举行 习近平发表重要讲话

李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正出席



9月30日晚，庆祝中华人民共和国成立76周年招待会在北京人民大会堂举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席招待会并发表重要讲话。 新华社记者 燕雁 摄

庆祝中华人民共和国成立76周年招待会9月30日晚在人民大会堂举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席招待会并发表重要讲话。他强调，实现中华民族伟大复兴是前无古人的伟大事业。憧憬和挑战，都激发我们只争朝夕、永不懈怠的奋斗精神。我们要更加紧密地团结在党中央周围，锐意进取、埋头苦干，奋力谱写中国式现代化更加绚丽的篇章。

李强主持招待会，赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正出席招待会。约800名中外人士欢聚一堂，共庆中华人民共和国华诞。

人民大会堂宴会厅华灯璀璨，洋溢着喜庆热烈的节日氛围。

主席台上方高悬着庄严的国徽，“1949—2025”大字年号在鲜艳红旗映衬下格外醒目。

17时30分许，在欢快的《迎宾曲》中，习近平等党和国家领导人步入宴会厅，向大家挥手致意，全场响起热烈掌声。

招待会开始。全场起立，高唱中华人民共和国国歌，雄壮的《义勇军进行曲》在大厅回荡。

习近平发表重要讲话。他首先代表党中央和国务院，向全国各族人民、向中国人民解放军指战员和武警部队官兵、向各民主党派和无党派人士致以节日祝贺，向香港特别行政区同胞、澳门特别行政区同胞、台湾同胞和海外侨胞致以诚挚问候，向长期以来关心和支持中

国建设事业的友好国家和国际友人致以衷心感谢。

习近平指出，新中国76年来，党领导人民自力更生、接续奋斗，取得彪炳史册的辉煌成就。回望历史，中华民族从濒临危亡走向伟大复兴，一路筚路蓝缕、充满艰辛，也一路豪情满怀、凯歌高奏。前不久，我们隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，极大振奋了民族精神、激发了爱国热情、凝聚了奋斗力量。要继续用好历史经验，把国家建设得更好，让老一辈领导人和革命先烈开创的事业不断欣欣向荣。

习近平强调，今年以来，面对复杂形势，我们进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，



9月30日晚，庆祝中华人民共和国成立76周年招待会在北京人民大会堂举行。习近平、李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希、韩正等党和国家领导人与中外人士欢聚一堂，共庆中华人民共和国华诞。  
新华社记者 谢环驰 摄

着力保障和改善民生，纵深推进全面从严治党，党和国家各项事业取得新进展、新成效。下个月，我们党将召开二十届四中全会，研究制定“十五五”规划建议。要紧紧围绕新时代新征程党的中心任务，把“十五五”发展的目标任务和战略举措规划好、实施好，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

习近平指出，新征程上，我们要坚定不移贯彻“一国两制”方针，支持港澳更好融入国家发展大局，更好发展经济、改善民生。要深化两岸交流合作，坚决反对“台独”分裂行径和外部势力干涉，坚决捍卫国家主权和领土完整。

习近平强调，面对百年变局加速演进的国际形势，我们要大力弘扬全人类共同价值，践行真正的多边主义，推动落实全球发展倡议、全球安全倡议、全球文明倡议、全球治理倡议，同各国携手构建人类命运共同体。

在欢快的乐曲声中，中外宾朋举杯共贺中华人民共和国成立

76周年，祝福中国繁荣昌盛、人民幸福安康，祝愿中国人民和世界各国人民友谊长存。

出席招待会的还有：在京中共中央政治局委员、中央书记处书记、全国人大常委会副委员长、国务院副总理、国务委员、国家监察委员会主任、最高人民法院院长、最高人民检察院检察长、全国政协副主席和从领导职务上退下来的同志，以及中央军委委员、曾担任中央军委委员的同志。

中央党政军群有关部门和北京市负责人，各民主党派中央、全国工商联负责人和无党派人士代表，在京功勋荣誉表彰奖励获得者代表，全国劳动模范和先进人物代表，为民族地区稳定、发展、团结作出重要贡献的少数民族代表人士，在京部分香港特别行政区人士、澳门特别行政区人士、台湾同胞和侨胞、华人代表，各国驻华使节、各国际组织驻华代表、部分外国专家等也出席了招待会。

(来源：新华社)

在大家的共同努力下，省十四届人大常委会第十九次会议圆满完成了各项任务。

本次会议审议通过了《河南省人民代表大会常务委员会关于深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神聚焦“1+2+4+N”目标任务体系奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的决定》和《河南省测绘条例(修订)》，打包废止了《河南省经纪人条例》等6部不适应新形势、新要求的地方性法规，通过了有关人事任免和辞职事项。刚才，新任命人员进行了宪法宣誓。希望大家将誓言铭刻于心，忠实履行法定职责，自觉接受人民监督，努力在新的岗位上展现新担当、创造新业绩。

习近平总书记对河南工作高度重视、十分关心，今年5月19日至20日亲临河南考察，在“十四五”收官、谋划“十五五”发展的关键节点，为河南指路领航、加油鼓劲。省委十一届九次全会提出了贯彻习近平总书记重要讲话精神的“1+2+4+N”目标任务体系，明确了河南奋进新时代新征程的全景图、路线图。省人大常委会依法作出《决定》，及时将“1+2+4+N”目标任务体系以法治方式确定下来，把党的主张通过法定程序转化为全省人民的共同意志，充分体现了高度的政治站位和强烈的责任担当。全省各级各部门要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，全力抓好《决定》的学习、宣传、贯彻，进一步增强感恩奋进的信心决心、服务大局的责任担当，一步一个脚印地把习近平总书记为河南擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

**第一，要深学细悟、把牢方向。**“奋力谱写中原大地推进中国

# 在省十四届人大常委会第十九次会议闭幕会上的讲话

(2025年9月7日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 刘 宁

式现代化新篇章”的奋斗目标和“两高四着力”重大要求，是习近平总书记着眼党和国家事业发展大局，对河南工作作出的科学指引，指明了新时代新征程河南发展的奋斗目标、总体任务、重大要求、重要保障等，是习近平总书记关于河南工作重要论述的“最新篇”。学习好贯彻好总书记重要讲话精神，是一个持续深化的过程，必须持之以恒地抓下去，在学以致用、学用相长上不断取得新进展。要通过深入学习，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，准确把握习近平总书记对河南基本省情、比较优势的深刻洞察，对河南在全国发展大局中地位作用的精准定位，对谱写新篇章的科学部署，坚定不移沿着总书记指引的方向踔厉奋发、勇毅前行。要把学习贯彻习近平总书记在我省考察时重要讲话精神同学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要论述结合起来，同及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话重要指示批示精神结合起来，同系统学习《习近平谈治国理政》第五卷结合起来，用党的创新理论之“矢”去射奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章之“的”，不断悟规律、明方向、学方法、增智慧。要自觉把河南发展放在强国建设、民族复兴伟业的战略全局中思考谋划，把对习近平总

书记的忠诚之心、爱戴之情、崇敬之意，转化为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的具体行动和扎实成效，为全国大局作出更大贡献。

**第二，要协同联动、汇聚合力。**讨论决定重大事项是宪法和法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。省人大常委会依法作出《决定》，具有法定权威性与强制执行力。落实“1+2+4+N”目标任务体系，是全省上下、各个方面的共同责任，必须始终同频共振、步调一致，汇聚起促发展、强治理、惠民生的强大合力。各级党委要锚定这个目标任务体系，自觉找准自身定位，根据本地资源禀赋、发展基础、有利条件，把“全景图”细化为“施工图”，走合理分工、优化发展的路子，同心耕好“责任地”，携手下好“一盘棋”。各级人大及其常委会要扎实履行宪法法律赋予的职责，找准开展立法、监督、决定等工作的结合点、着力点、突破点，充分发挥人大代表作用，把人民代表大会制度优势更好转化为治理效能，以高质量履职助力目标任务体系落地落实。各级“一府一委两院”要知责于心、担责于身、履责于行，立足自身职能定位，以全局观念和系统思维强化工作联动、力量聚合，使围绕这个目标任务体系展开的各项举措

在政策取向上相互配合、在实施过程中相互促进、在实际成效上相得益彰。各人民团体、社会团体、企业事业单位、基层群众性自治组织等要结合各自工作对象和特点，充分发挥优势，团结一切可以团结的力量，调动一切可以调动的积极因素，画好共建共治共享的“同心圆”，凝聚推动高质量发展、高效能治理的智慧和力量。

**第三，要干字当头、狠抓落实。**省人大常委会依法作出《决定》，就是要动员全省上下进一步统一思想、扎实行动，推动习近平总书记重要讲话精神在中原大地落地生根、开花结果、尽收其效。要树牢重实干、重实绩、重实效的鲜明导向，坚持不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢做善为抓落实，确保干一件成一件、积小胜为大胜。要善于纲举目张抓工作，在融入和服务全国统一大市场建设、打造现代化产业体系、推进乡村全面振兴、加强生态环境保护治理、推动文化繁荣兴盛、加强社会治理等方面紧抓快干，不断提升发展质量、治理效能。要巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推进作风建设常态化、长效化，持之以恒纠“四风”转作风，以优良作风凝心聚力、真抓实干，不断开创各项事业发展新局面。👉

# 在深化提升代表主题活动经验交流会上的讲话

(2025年9月8日)

河南省人大常委会党组书记、副主任 李 亚

聚焦“两高四着力”深化提升代表主题活动，是省人大常委会深入贯彻落实中央和省决策部署，充分发挥代表作用、助力高质量发展高效能治理，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章汇聚智慧力量的重要举措。今年以来，代表主题活动呈现出以下几个特点：一是领导示范带动。今年代表主题活动最大的特色亮点，就是领导干部率先垂范。刘宁书记高度重视，以人大代表身份到郑州市金水区经八路街道人大代表联络站参加活动。在省级领导的示范带动下，各级领导干部代表积极进站，广大代表踊跃参与，形成了以上率下、整体联动的良好局面。二是坚持统筹推进。各地将主题活动作为今年重点工作，主动向党委请示汇报，加强组织领导，系统谋划部署，做到了一盘棋推进、高标准实施。有的市人大指导各县区制定配套方案，形成“上下联动、全域覆盖”格局；有的市人大建立“双周报告”制度，及时跟踪问效、层层压实责任、持续深化提升，为统筹推进主题活动提供了支持保障。三是聚焦中心大局。各地围绕推动高质量发展高效能治理，立足代表专业特长和优势，组织代表深入企业工厂、田间地头开展履职活动，在助力产业发展、科技创新、乡村振兴等方面发挥了积极作用；组织代表深入社区网格、农民家中化解各类矛盾纠纷、调解邻里关系，推进了基层治理水平提升。有的市组织企业界代表、专业技术代表围绕民营经济高质量发展开展监督，有的县把代表联络站建在数字农业产业链上，有力有效服务了经济社会发展和基层治理实践。四是密切联系群众。各地依托基层“家站点”等平台载体，深入了解民情民意，推动解决了群众的一大批操心事、烦心事、揪心事。有的市围绕物业管理组织代表明察暗访，有的代表联络站开展“逢六”摆摊听民声活动、组织“医心为民、代表同行”义诊活动，有效提升了群众的

获得感、幸福感。五是彰显地方特色。各地结合本地实际，探索开展了一系列内容丰富、形式多样的主题活动。比如，推行“三同履职”工作法，与群众同坐板凳听诉求、与网格员同巡街巷找问题、与社区干部同商对策解难题；开展“站点问政”活动，党政领导同志和政府职能部门负责人进站与代表和群众面对面交流，有力推动了问题解决。总之，今年的主题活动领导示范带动、代表广泛参与、主题特色鲜明，赢得了群众广泛赞誉，取得了良好社会效果，值得充分肯定。

围绕中心、服务大局，是人大工作的永恒主题，也是代表主题活动的鲜明主线。今年5月，习近平总书记亲临河南考察，发表重要讲话，对河南提出“两高四着力”的重大要求。省委十一届九次全会围绕贯彻落实习近平总书记重要讲话精神，明确了“1+2+4+N”目标任务体系。省人大常委会作出《决定》，动员全省上下深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，积极投身奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的伟大实践。特别是刘宁书记在金水区经八路街道人大代表联络站开展活动时，就发挥人大代表作用提出明确要求，为我们进一步做好代表工作、更好助力“1+2+4+N”目标任务体系落地落实提供了指导和遵循。我们要进一步增强责任感、使命感，牢记嘱托、感恩奋进，在齐众心、汇众力、聚众智上久久为功，围绕“两高四着力”，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，推动代表主题活动不断走向深入、取得更好成效。

## 一、强化政治引领，始终保持正确政治方向

人大是党领导下的政治机关，各项工作都要遵循政治原则、落实政治要求、注重政治效果。开展代表主题活动，必须旗帜鲜明讲政治，时时处处与习近平总书记重要讲话精神对标对表、与中央和省

委决策部署对标对表，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

一要继续抓好深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神这一重大政治任务。习近平总书记在河南考察时的重要讲话，为做好河南工作指明了前进方向、提供了根本遵循。学习贯彻总书记重要讲话精神，是一个持续深化的过程，必须常学常新、常悟常进，不断往深处走、往实处悟，深刻领会习近平总书记对河南基本省情、比较优势的深刻洞察，对河南在全国发展大局中地位作用的精准定位，对奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的科学部署，进一步增强感恩奋进的信心决心、把准谱写新篇的前进方向、强化服务大局的责任担当。各级人大和人大代表要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，从中悟规律、明方向、学方法、增智慧，不断提高依法履职的能力水平，一步一个脚印地把习近平总书记为河南擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

二要切实扛稳推动“1+2+4+N”目标任务体系落细落实的政治责任。省委十一届九次全会提出的“1+2+4+N”目标任务体系，明确了河南奋进新时代新征程的全景图、路线图。省人大常委会依法作出《决定》，将“1+2+4+N”目标任务体系以法治方式确定下来，把党的主张通过法定程序转化为全省人民的共同意志，有利于依法保障和推动省委决策部署落细落实落到位。我们要聚焦“1+2+4+N”目标任务体系纵深推进代表主题活动，把“当下”和“长远”紧密结合起来，把“形式”和“效果”有机统一起来，支持和引导代表围绕发展所需、改革所急、基层所盼、民心所向积极履职尽责，切实做到中央和省委决策部署在哪里，代表作用就发挥到哪里，确保代表主题活动始终与中心工作同频共振、同向发力。

三要充分发挥人大践行全过程人民民主、保障人民当家作主的政治优势。“1+2+4+N”目标任务体系涵盖经济社会发展方方面面，涉及全省上下、各行各业。必须广泛动员全省人民，推动各领域、各层级工作都向目标任务体系聚焦发力。要充分发挥代表来自人民、植根人民的特点和优势，围绕融入服务全国统一大市场建设、建设现代化产业体系、推进教育科技人才一体改革发展、推进乡村全面振兴、“十五五”规划编制等开展视察调研，围绕

基层高效能治理、民生改善和生态环境保护等依法履职，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验转化为有针对性的意见建议，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。要更加密切地联系群众，准确把握群众诉求新变化、新特点，深入查找基层治理的薄弱环节，真正把基层面临的问题找准找实，通过法定途径和方式推动解决，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

## 二、聚焦重点领域，不断提升主题活动实效

要坚持目标导向、问题导向、结果导向，紧盯产业、农业、文化、社会治理等重点领域，引导代表各展所长、各尽所能，在促发展、强治理、惠民生中发挥积极作用。

一要积极助力实体经济发展。实体经济是高质量发展的支撑。无论是着力建设现代化产业体系和农业强省，还是着力推动文化繁荣兴盛，都需要提高产业的竞争力。要充分发挥代表专业精、情况熟、人脉广的优势，推动他们在产业发展中展现更大作为。目前，河南很多地方围绕制造业、农业、文旅等领域建设了一批产业代表联络站，比如低空经济代表联络站、数字农业代表联络站、茶文旅产业代表联络站、律师协会代表联络站等，为“专业代表”提供“专业平台”，用“专业活动”破解“专业问题”，实现了产业发展和代表履职的互促互进。下一步，要认真总结推广、不断深化拓展“代表联络站+产业链”履职模式，在工业、农业等领域及产业园区、商会协会中广泛设立代表联络站，完善运行机制和功能、丰富活动形式和内容，将更多具有专业特长的代表编组进站开展活动，着力推动形成“建设一个站点、育强一个产业、致富一批群众、活跃一域人大工作”的全链条效应。

二要积极助力解决民生难题。中国式现代化，民生为大。主题活动开展近两年来，最宝贵的经验、最显著的成效就是坚持以群众需求为导向，推动解决了老百姓最关心、最直接、最现实的一大批利益问题。我们要始终坚持以人民为中心的发展思想，聚焦就业、教育、医疗卫生、托育养老等方面的民生难题，组织代表开展视察调研，进站入点联系、服务群众，把老百姓的需求反映上来，把党和政府的温暖传递下去，让人民群众真切感受到人大代表就在身边。要把实施民生实事项目人大代表票决制作为为民办事的重要抓手，按照省委指导意见

和去年在信阳召开的工作推进会精神，规范有序开展相关工作，确保民生实项目高质量提出、高质量落地，切实把群众的“愿望清单”转化为可感可及的“幸福清单”。

**三要积极助力基层高效能治理。**人大代表离人民群众最近，了解群众所思所盼所愿最直接、最原汁原味，是社会治理的重要知情者、重要参与者和重要推动者。刘宁书记多次就发挥人大代表在基层治理中的作用作出指示要求。各地在开展主题活动时把代表参与矛盾纠纷化解、助力基层治理作为重要内容，进行了很多行之有效的探索实践。比如，有的市人大与法院建立“法官+人大代表”诉前矛盾调解机制，有的县人大组织群众修订村规民约，有的乡镇设立以代表名字命名的调解室，等等。要总结好、运用好这些鲜活的经验做法，切实把代表发挥作用嵌入基层治理体系中，以保障和改善民生、促进社会公平正义为重点开展代表活动，多做法律宣传、政策引导、思想疏导等工作，帮助群众以合理合法的方式表达诉求，切实维护群众合法权益，为基层高效能治理赋能增效。

**四要积极助力生态环境保护。**习近平总书记在河南考察时，就着力加强生态环境保护提出重大要求。前不久，我省召开了加强生态环境保护工作会议和污染防治重点省辖市片区会，刘宁书记对着力加强生态环境保护、深化污染防治攻坚提出明确要求。省委有部署，人大就要有行动。省人大常委会研究制定了关于人大助力河南生态环境保护工作的安排意见，主要包括开展大气污染防治情况专题询问、组织中原环保世纪行活动、听取审议省环保厅代表建议办理情况报告、组织代表围绕大气污染防治开展集中视察等四项工作，同时及早谋划明年涉及生态环境保护方面的工作。各地人大要把助力生态环境保护作为代表主题活动的重要内容，针对大气污染、水污染防治及流域生态保护等本地突出问题，开展立法、监督等工作，组织代表开展履职活动。特别是豫北五市、黄淮五市人大要结合当地实际更好发挥人大作用，为河南生态文明建设贡献人大力量。

### 三、优化服务保障，充分激发代表履职活力

深化提升代表主题活动，既是充分发挥代表作用的重要举措，也是对各级人大服务保障能力的重要检验。要始终坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，拓展平台载体、完善制度机制、强化管理监督，为代表履职注入强劲动能。

**一要深化拓展代表履职平台载体。**基层“家站点”是最能够汇聚力、彰显特色、发挥人大职能作用的平台载体，是地方人大最能够推动解决人民群众实际问题的有力抓手。今年，省人大常委会制定了街道人大工作条例，出台了全过程人民民主基层示范点建设导则，为代表履职和平台载体建设提供了规范遵循。各地要以此为指导，结合本地实际持续加强基层“家站点”的规范化、制度化、常态化、数字化建设，在一体推进“建管用”上下更大功夫。当前，要重点推动领导干部代表进站参加活动。各级人大要及时向党委主要负责同志汇报，扎实开展好这项工作，示范带动更多代表进站参加活动，更好联系、服务群众，让“家站点”成为代表常去、群众常来、国家工作人员常进的基层民主平台。要探索代表联络站与立法联系点、预算监督联系点等基层平台融合发展，整合各类线上履职服务平台，构建互联互通、便捷高效的社情民意表达渠道。

**二要不断完善代表议案建议办理机制。**高质量办理代表议案建议，是激发代表履职热情、充分发挥代表作用的必然要求。去年省人大常委会出台了闭会期间代表建议办理规定，今年又制定了代表议案处理办法，在提高代表议案建议办理质量上提出了很多具体有效的举措。同时，每年还制度化组织代表对重点建议办理情况进行专题视察。通过这一系列制度机制和工作举措，有力推动了代表议案建议办理提质增效。各地人大也要结合实际，不断完善议案建议办理制度机制，强化“提、办、督、评”全周期管理，形成工作闭环，真正让代表的“好点子”转化为党委、政府的“好政策”“好措施”，进而转化为人民群众的“好福祉”。

**三要持续强化代表管理监督。**新修改的代表法对强化人大代表履职管理监督提出明确要求。各级人大要加强代表思想作风建设，教育引导代表站稳政治立场，树牢宗旨意识，锲而不舍落实中央八项规定精神，严格遵守各项纪律规定，自觉接受监督，树立良好形象。要支持和保障代表依法、有序、规范履职，依照法定权限、遵循法定程序，在联系群众、开展调研、执法检查等活动中收到的意见建议和具体诉求，依法转交有关国家机关处理，代表个人不直接处理问题、不干预有关国家机关的工作。要加强代表规范化管理，完善代表履职档案，探索建立代表数据库，实现代表履职有记载、考核评价有依据，激励代表依法履职、积极作为。👉

# 河南省人民代表大会常务委员会关于深入学习贯彻 习近平总书记在河南考察时重要讲话精神聚焦“1+2+4+N”目标任务体系 奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的决定

(2025年9月7日河南省第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议通过)

## 河南省第十四届人民代表大会常务委员会 公告 第 61 号

《河南省人民代表大会常务委员会关于深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神聚焦“1+2+4+N”目标任务体系奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的决定》已经河南省第十四届人民代表大会常务委员会第十九次会议于2025年9月7日审议通过，现予公布，自公布之日起施行。

河南省人民代表大会常务委员会  
2025年9月7日

为深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，认真贯彻省委十一届九次全会精神，全面落实《中共河南省委关于深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的决定》，动员全省上下聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，积极投身奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的伟大实践，作出如下决定。

**一、切实增强学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神的责任感使命感。**习近平总书记始终心系中原大地、情牵河南人民，党的十八大以来对河南工作作出一系列重要论述，为河南发展指路领航、把关定向。2025年5月19日至20日，习近平总书记

亲临河南考察，发表重要讲话，对河南提出了“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”的奋斗目标和“两高四着力”的重大要求。习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、视野宏阔，言近旨远、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性、针对性，为做好河南工作指明了前进方向、提供了根本遵循。全省各级国家机关、各人民团体和广大人民群众要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务，深刻领会习近平总书记对河南人民的关怀厚爱、对河南工作的重大要求，进一步增强感恩奋进的信心决心、把准谱写新篇的前进方向、强化服务大局的责任

担当，一步一个脚印地把习近平总书记为河南擘画的宏伟蓝图变成美好现实。

**二、准确把握“1+2+4+N”目标任务体系。**省委十一届九次全会就深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神、奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出决定，提出“1+2+4+N”目标任务体系，“1”是一个奋斗目标，即奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章；“2”是“两高”总体任务，即推动高质量发展和推动高效能治理；“4”是“四着力”重大要求，即着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛；“N”是落实“1+2+4”的一系列

工作要求，根据党中央重大决策部署、河南经济社会发展新情况新任务等不断进行拓展深化、充实完善、动态更新。当前和今后一个时期，重点是把握好以下工作要求：一是聚焦推动高质量发展，建设农业强省、制造强省、数智强省、交通强省、文旅强省，扎实推进科教强省进程；二是聚焦推动高效能治理，在全面落实党的领导、充分发挥制度优势的前提下，营造公平正义的法治环境、便利高效的营商环境、诚实守信的信用环境、安定有序的社会环境、清朗健康的网络环境；三是聚焦落实“两高四着力”，抓好融入服务全国统一大市场建设、教育科技人才一体化发展、产业转型升级和因地制宜发展新质生产力、乡村全面振兴、以人为本的新型城镇化、把文旅产业培育成为支柱产业、民生实事、流域生态保护治理、党建引领基层高效能治理、防范化解重点领域风险等十项重点工作；四是把握“三项要求”，即学思想、讲协同、抓落实，汇聚起促发展、强治理、惠民生的强大合力。

### 三、加快推动高质量发展。

完整、准确、全面贯彻新发展理念，因地制宜发展新质生产力，不断增强新动能、新优势，努力开创高质量发展新局面。主动融入服务国家重大战略。牢牢把握河南在国家重大战略中的发展定位，坚定落实中部地区加快崛起、黄河流域生态保护和高质量发展等国家重大战略，为全国大局作出更大贡献。推动经济持续向好。坚定实施扩大内需战略，加强经济运行调节调控，完善扩大消费长效机制，激发各类主体

投资活力，加大稳外贸稳外资力度，着力培育经济新增长点，扛稳经济大省责任。积极融入服务全国统一大市场建设。全面落实“五统一、一开放”基本要求，深入开展市场准入壁垒清理整治、企业迁移便利改革、物流降本增效等重点事项攻坚，实施市场拓展行动、基础设施高效联通行动、产业能级跃升行动、粮食和农产品产能提升行动、大宗商品集疏储运能力提升行动、营商环境优化行动，着力建设全国统一大市场循环枢纽、国内国际市场双循环支点。建设现代化产业体系。把制造业高质量发展作为主攻方向，推动科技创新和产业创新深度融合，以重点产业链群培育为抓手，加快构建以科技创新为引领、实体经济为支撑、先进制造业为骨干、现代服务业为依托的现代化产业体系。加快改造提升传统产业，大力发展战略性新兴产业，前瞻培育未来产业，积极发展现代服务业，加力促进产业体系融合、产业生态优化，推进智改数转赋能、绿色低碳转型、市场场景牵引、园区能级提升、企业服务优化。推进教育科技人才一体改革发展。突出教育的先导性功能，深化教育理念、体系、制度、评价、治理等变革；突出科技的战略性地位，深化企业主导的产学研融通创新，加强技术攻关和成果转化，推进科技开放合作；突出人才的根本性作用，统筹抓好人才“带土移植”和“厚土培植”，贯通引才、育才、留才、用才全链条，努力形成教育科技人才良性循环，为建设科教强省创造基础条件、提供有力支撑。推进乡村全面振兴。扎实推动乡村产

业、人才、文化、生态、组织振兴，加快推进农业农村现代化。扛牢粮食安全责任，大力推进高标准农田建设。强化农业科技和装备支撑，延伸现代农业产业链条。持续改善农村人居环境，巩固拓展脱贫攻坚成果，因地制宜打造宜居宜业和美乡村。推进以人为本的新型城镇化。着力优化现代化城市体系，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。健全城乡融合发展体制机制，完善城乡要素平等交换、双向流动的政策体系，提升潜力地区城镇化水平。推动文化繁荣兴盛。一体推进党的创新理论学习、阐释、普及，加强历史文化遗产系统性保护，传承弘扬中华优秀传统文化，繁荣发展文化事业，深化“文旅+百业”跨界融合，加快文旅科技深度融合，推动文旅产业成为支柱产业、民生产业、幸福产业。加强生态环境保护。深入践行绿水青山就是金山银山理念，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，抓好黄河流域、淮河流域、海河流域、丹江口库区等生态保护治理，以大气污染防治为重点，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，推动山水林田湖草沙一体化保护治理，加快推进产业结构升级、能源结构优化、交通运输结构调整、生活方式绿色低碳。全面深化改革开放。坚持和落实“两个毫不动摇”，深化国资国企改革，推动民营经济发展壮大，推进地方金融机构改革。持续扩大对内对外开放，促

进招商引资高质量发展，建强枢纽经济，发挥支点效应，创新推动“空陆数海”丝绸之路发展。精心谋划“十五五”时期经济社会发展。坚持科学决策、民主决策、依法决策，高质量编制我省“十五五”规划纲要和专项规划。着力增强科学性，把准河南在全国大局中的定位，注重巩固拓展优势、突破瓶颈堵点、补强短板弱项、提高质量效益，确保目标任务和政策举措精准科学、整体协同。充分体现民主性，以多种方式听取人民群众和社会各界的意见建议，广泛凝聚共识。切实彰显法治性，全省各级人大要围绕“十五五”规划编制开展专题调研，高质量审查批准规划纲要，加强实施情况监督；各级政府及相关部门要认真抓好规划纲要的贯彻实施，自觉接受人大监督，确保如期完成各项目标任务。

**四、扎实推进高效能治理。**坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，坚决维护政治安全、社会安定、人民安宁。全面落实党对社会治理的领导。健全社会治理工作体制机制，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系。更好凝聚服务群众。把保障和改善民生作为加强社会治理的基础性工作，聚焦“一老一小”加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，健全高质量充分就业促进机制，推动教育资源扩优提质，扩大优质医疗服务供给，持续完善社会保障体系。健全群众利益协调机制，畅通和规范群众诉求表达、权益保障通道，推进信访工作法治化。突出抓基层、强基础、固根本。深入推进党建引领

基层高效能治理，推行“党建+网格+大数据”治理模式，深化运用“四议两公开”工作法，着力推进“五基四化”。践行共建共治共享理念，健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系。推动新经济组织、新社会组织、新就业群体融入基层治理体系。加强法治和诚信建设。发挥法治对社会治理的规范和保障作用，把社会主义核心价值观融入法治建设，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。深入推进法治政府建设，深化行政执法体制改革，全面推行常态化执法监督，坚决整治粗暴执法、过度执法、选择性执法、逐利执法等乱象。加快推进信用体系建设，完善诚信建设长效机制，健全政府失信责任追究机制，强化经营主体信用管理，建设信用河南。加强风险隐患排查和治理。强化矛盾纠纷源头治理，坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”，健全重大决策社会稳定风险评估机制，稳妥有效处置意识形态、民族、宗教等领域风险，积极防范化解地方政府债务、中小金融机构、房地产等风险，强化安全生产风险隐患排查整治，强化社会治安整体防控，提高防灾减灾救灾能力。

**五、充分发挥人大职能作用。**全省各级人大及其常委会要扎实履行宪法法律赋予的职责，上下联动、同题共答，以高质量履职助力“1+2+4+N”目标任务体系落地落实。深入推进科学立法、民主立法、依法立法。坚持急需先立、务实管用、体现特色，围绕科技创新、产业转型、融入服务全国统一大市场建设、民生保障、生态环境、历史文化、风险

防范等重点领域加强立法，加快制定、修订河南省粮食安全保障条例、民营经济促进条例、优化营商环境条例、社会治理条例，探索开展人工智能、大数据等新兴领域立法，着力补齐食品安全、城市更新等方面立法短板，鼓励设区的市围绕基层治理等开展“小切口”立法。完善民主立法工作机制，深入推进立法和普法相结合。充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。围绕中央和省重大决策部署开展监督，强化规划计划执行情况监督、预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理、金融工作监督，深入推进预算联网监督平台建设和使用。用足、用好法定监督方式，实施联动监督、连续监督、跟踪监督，形成监督闭环，推动“一府一委两院”切实解决问题、改进工作。加强重大事项决定工作。对于经济社会发展急需但不具备立法条件的重大事项，及时作出有针对性、可操作性的决议决定，为党委决策部署和中心工作快速推进、高效落实提供有力法治支撑。充分吸纳民意、汇集民智。深入践行全过程人民民主，建好、用好基层立法联系点、人大代表联络站、全过程人民民主基层示范点等平台载体，积极推进国家机关、领导干部代表进站开展活动，在市县乡深入实施民生实事项目人大代表票决制，支持街道建立居民议事会议制度，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。支持和保障人大代表依法履行职责。聚焦“两高四着力”持续深化提升人大代表主题活动，充分发挥代表作用，更好联系服务群众、

凝聚智慧力量。各级人大代表要认真履行法定职责，发挥专业特长和优势，深入基层一线、基层“家站点”，了解社情民意，化解矛盾纠纷，积极建言献策，在推动高质量发展高效能治理中走在前、作表率。

#### 六、全面有效落实政府责任。

省人民政府应当对照“1+2+4+N”目标任务体系，制定完善实施方案和配套行动计划，建立健全相关体制机制，强化定期调度和督导落实，坚持运用法治思维和法治方式开展工作，自觉接受人大监督，确保中央、省委决策部署全面贯彻实施。各级人民政府应当细化贯彻落实“1+2+4+N”目标任务体系的具体政策措施，加强项目化、方案化、清单化管理，推动各项任务落地见效。注重工作协同联动。以全局观念和系统思维推进各项任务贯彻落实，处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等关系，加强各项工作举措的协调配套与联动集成，确保形成合力。强化政策制度支撑。用足、用好党中央、国务院及各部委出台的支持政策，不断完善财政、就业、产业、科技、环保等政策措施，及时制定、修改、废止有关政府规章和规范性文件，将行之有效的经验做法固化为制度规范，确保各项政策措施精准有效。营造良

好发展环境。健全依法行政制度体系，统筹好有效市场和有为政府的关系，严格执行市场准入负面清单，纠正行业垄断、市场分割、妨碍要素平等获取等不公平做法，严格规范涉企行政执法行为，强化政府经济调节、市场监管、社会保障、公共服务、生态环境保护等职能，推动发展环境全方位优化升级。

#### 七、着力提升监察和司法效能。

全省各级监察机关应当更好发挥监督、调查、处置作用，严肃查处有令不行、有禁不止、履职不力、失职失责等行为，把从严管理监督和鼓励担当作为统一起来，推动广大干部在遵规守纪的前提下安心工作、放手干事、积极作为。全省各级人民法院、人民检察院应当依法履行审判、检察职责，强化府院、府检联动，精准有效协调化解发展中的现实问题、重大风险、突出矛盾，加大对各类违法犯罪活动打击惩治力度，切实维护公民、法人和其他组织的合法权益，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义，为推动高质量发展高效能治理提供有力司法保障。

#### 八、凝聚全省人民的磅礴力量。

全省各级国家机关、社会团体、企事业单位应当牢固树立“一盘棋”思想，各司其职、各负其责，上下联动、左右配合，

共同开创各项事业发展新局面。工会、共青团、妇联等人民团体应当结合各自工作对象特点，充分发挥优势，团结一切可以团结的力量。基层群众性自治组织应当发挥自我管理、自我教育、自我服务、自我监督功能，协助做好经济发展、乡村振兴、基层治理、民生保障等相关工作。广大人民群众要牢固树立主人翁意识，积极配合、主动参与，万众一心、攻坚克难，坚定沿着习近平总书记指引的方向奋勇前行。

#### 九、弘扬从严从实的优良作风。

全省各级国家机关及其工作人员应当学思想、讲协同、抓落实，以优良作风推动习近平总书记重要讲话精神和省委部署要求落地生根、开花结果。树立和践行正确政绩观，在推动重大战略实施、重要政策落实、重大项目落地等方面出实招、办实事、求实效。大力弘扬焦裕禄精神、红旗渠精神、大别山精神，大兴务实之风、弘扬清廉之风、养成俭朴之风。以彻底的自我革命精神持续推进党风廉政建设和反腐败斗争，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持之以恒纠“四风”、转作风、树新风，以饱满的政治热情、强烈的责任担当、良好的精神状态，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。

本决定自公布之日起施行。



# 立法为笔，绘就“中原善治”新画卷

——全国首部关于社会治理的省级地方性法规出台

○ 本刊记者 李东方 牛瑞芳

“社会治理坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系”“发挥法治对社会治理的规范和保障作用，坚持法治河南、法治政府、法治社会一体建设，推动政府治理与社会自我调节、居民自治形成良性互动，提升社会治理法治化水平”……2025年9月29日，全国首部关于社会治理的省级地方性法规——《河南省社会治理条例》（以下简称《条例》）经河南省十四届人大常委会第二十次会议表决通过，自2025年12月1日起施行。《条例》以创制性立法的突破，将新时代社会治理的宏观部署转化为地方治理实践的具体规范，为河南在新发展阶段应对新挑战、满足人民新期待提供了坚实的法治保障，标志着河南在推进社会治理体系与治理能力现代化、推进“中原善治”的新征程上迈出了关键一步。

## 牢记嘱托：充分发挥法治对社会治理的规范和保障作用

社会治理是国家治理的重要方面，事关党执政的阶级基础、群众基础，事关国家长治久安与人民幸福安康。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对加强和创新社会治理、完善社会治理体系、建设共建共治

共享的社会治理制度作出一系列重大决策部署，为提升国家治理体系和治理能力现代化指明了方向。2025年5月，习近平总书记在河南考察时发表重要讲话，首次全面、系统地阐述了新时代加强社会治理的重大理论和实践问题，强调要全面落实党的领导，健全社会治理体制机制；要更好凝聚服务群众，健全群众利益协调机制，用心用情解决群众的急难愁盼问题；要突出抓基层、强基础、固根本，确保社会治理各项工作纵向到底、横向到边；要高度重视法治建设和诚信建设，发挥好法治对社会治理的规范和保障作用；要盯牢风险隐患排查和治理，切实维护社会和谐稳定。

河南作为人口大省、农业大省和中部地区崛起的重要承载区，正处于转型发展的关键时期，社会治理面临着“人口总量、人口密度、人口流动量都比较大，社会问题复杂多样”的形势任务。随着社会结构深刻变动，利益格局日益多元，传统的社会治理模式已难以适应复杂多变的现实需求。如何立足省情社情实际破解社会治理难题？2025年6月，中共河南省委十一届九次全会和全省加强社会治理工作会议深入贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和党中央关于加强社会治理的决策部署，要求将社会治理实践中形成的成熟经

验、创新做法上升为法规规范，为做好新形势下的社会治理工作提供基本遵循和法治保障。

2025年6月初，根据中共河南省委指示精神，省人大常委会及时将《条例》新增为2025年度立法审议项目，成立立法工作领导小组和起草专班，认真学习贯彻习近平总书记关于社会治理的重要论述和在河南考察时重要讲话精神，坚持问题导向，突出河南特色，将社会治理实践中形成的成熟经验、创新做法上升为法规规范，切实提高立法的针对性、精准度、实效性；坚持开门立法，充分发挥基层立法联系点的作用，认真听取群众和代表的意见、建议，汲取立法智慧、形成立法共识。

2025年7月，河南省十四届人大常委会第十八次会议对《条例（草案）》进行了第一次审议。常委会组成人员认为，为了深入贯彻落实习近平总书记关于社会治理的重要论述和在河南考察时重要讲话精神，充分发挥法治对社会治理的规范和保障作用，积极助力高效能治理，让人民群众在社会治理中有更多的参与感、获得感和幸福感，制定《条例》十分必要。一审后，省人大常委会分别向全国人大常委会、中央社会工作部、司法部征求意见。省人大法制委根据各方面的意见进行了修改完善，形成二次征求

意见稿，广泛征求意见、建议。在此基础上，逐条审议，形成审议修改稿，再次征求有关方面意见。9月25日，省人大常委会党组将《条例(草案)》有关情况向省委常委会作了汇报，根据意见进行完善后提交省十四届人大常委会第二十次会议审议。

### 创制突破：探索打造高效能社会治理的“河南样本”

将国家治理体系和治理能力现代化纳入法治化轨道，是推进中国式现代化的战略部署。习近平总书记强调“健全社会治理体制机制”，要求将党的领导贯穿社会治理全过程、各环节，推动实现党的科学理论与法律制度深度融合，真正发挥“定盘星”和“压舱石”作用；强调“要高度重视法治和诚信建设”，深刻揭示了高水平法治护航社会治理现代化的本质在于捍卫人民权益、回应人民期盼、保障人民安宁。《条例》第3条明确规定：“社会治理坚持中国共产党的领导，坚持以人民为中心，完善党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，强化系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，以高效能治理保障高质量发展。”第5条至第7条明确了各级人民政府、社会治理综合协调机构和有关单位、群团组织承担的社会治理相关职责，形成党领导下的各级各方面齐抓共管的工作格局。

《条例》系统总结了河南和全国各地在社会治理方面的经验做法，将基层基础建设、社会治安防控等工作中积累的成熟经验，以及“四议两公开”工作法、一

村(格)一警、依托“家站点”等平台载体发挥人大代表、政协委员作用等创新做法固化为法规制度，构建起一个系统集成、重点突出的规范框架。

**强调夯实基层基础。**社会治理工作直接面对人民群众，与人民群众的衣食住行、生老病死等社会活动密切相关，最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层。“基层基础建设”一章强调要坚持党建引领，推广“党建+网格+大数据”模式，提升源头治理和精细化服务水平。一方面，推进“五基四化”(加强基层党组织、基层治理队伍、基层治理机制、基层治理网格、基层治理平台建设，提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平)；一方面，激发村(居)民、业主委员会、物业服务人员、志愿服务组织、社区工作者、网格员、巡防队员和新经济组织、新社会组织、新就业群体等多元主体活力，健全自治、法治、德治相结合的基层社会治理体系。

**突出风险防控与矛盾化解。**习近平总书记强调，要加强和创新社会治理，完善公共安全应急响应体系，及时排除各类风险隐患，确保国家安全和人民安居乐业。《条例》专门设置“矛盾纠纷化解”“社会治安防控”“重点风险防范”三章。一是对坚持和发展新时代“枫桥经验”，重大决策风险评估，矛盾纠纷排查预警，人民调解、行政调解、司法调解有机衔接，推动信访工作法治化等作出规定。二是建立健全社会治安整体防控体系、开展扫黑除恶斗争及反电信网络诈骗、加强重点场所和重点人群管理。三是坚持前瞻性治理的底线思维，对

政治安全风险防范、金融风险防范、突发事件应对、安全生产、大型群众性活动安全管理、危险物品监督管理、网络安全风险防范和新业态监督管理等作出规定。

**聚焦民生保障与公共服务。**习近平总书记指出，要更好凝聚服务群众，把保障和改善民生作为加强社会治理的基础性工作。“基本公共服务保障”一章对加强社会服务体系、健全多层次社会保障体系、实施就业优先战略、推进现代公共法律服务体系建设、加强社会心理服务体系建设、畅通公众诉求表达通道和加强智慧服务建设等作出具体规定。

**注重法治与诚信“双轮驱动”。**诚信建设为社会治理提供了道德支撑和制度保障，是实现国家治理体系和治理能力现代化的重要基石。“诚信建设”一章重点对建立健全社会信用体系，加强政务诚信、商务诚信、社会诚信和司法公信建设，建立完善守信联合激励和失信联合惩戒机制，健全信用修复制度等作出规范，刚柔并济地塑造公平稳定、可预期的社会秩序。

“坚定信心推动高质量发展高效能治理，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”——当党建引领的旗帜在大街小巷、田野村庄高高飘扬，当更多人大代表与群众同坐板凳听诉求、与网格员同巡街巷找问题、与社区干部同商对策解难题，当更多年轻人踊跃参与基层治理、积极表达意见和建议，我们坚信，《条例》的落地实施必将为河南高质量发展注入更强劲的治理动能，习近平总书记为河南擘画的宏伟蓝图一定能够变成美好现实。👉

责任编辑/邵卫科

# 坚持“五个注重” 书写顺河人大代表工作新篇章

○ 戎中卿

近年，开封市顺河回族区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，在区委坚强领导下，把更好地发挥人大代表的主体作用摆在突出位置，坚持注重政治引领常态化、注重平台建设立体化、注重参与机制多元化、注重制度保障精细化、注重建议办理实效化，着力构建全方位、多层次的代表履职保障体系，为代表依法履职注入强劲动能、搭建广阔舞台，让代表在为民发声、为发展赋能中彰显担当，以代表工作新成效书写基层全过程人民民主新篇章。

## 注重政治引领常态化 筑牢代表履职的思想根基

强化思想武装，把正代表履职“航向标”。坚持把学习习近平总书记系列重要讲话精神贯穿人大代表履职全过程，结合学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神以及习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神，进一步深化人大代表对习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想的认识，引导和推动代表深化对“两个确立”决定性意义的领悟，把“两个维护”内化为政治自觉、体现为政治担当，让代表更加坚定正确政治方向、

把好履职方向，切实把人民群众的心声和意愿反映上来，把党中央重大决策部署宣传贯彻到人民群众中去。

做实专题培训，夯实代表履职“基本功”。创新推出人大代表5年培训计划，分为初任履职培训、研学考察培训和专题提升培训3个阶段。在换届之后，邀请专家为186名新当选的区人大代表专门开设“人大制度基础”“代表履职规范”等基础课程，在新一届区人大常委会履职开局之年实现新任代表履职培训全覆盖；坚持以专题培训为重点，组织常委会组成人员和部分区人大代表赴杭州、南阳等地参加履职能力提升培训，进一步优化知识结构、开阔工作视野；依托代表履职平台，“线上+线下”相结合推送精品课程和培训资料，已累计培训1000余人次，代表的政治能力、调查研究能力、审议发言质量显著提升。

坚持多点培训，搭建代表履

职“加油站”。坚持以“学用结合、知行合一”为主线，积极探索“现场讲座+代表大讲堂”“常委会会议+示范引领”“代表活动+现场教学”等方式开展培训，在提升代表审议能力、参与监督能力、调查研究能力、提出高质量议案和建议能力的基础上，注重以代表活动为载体，在组织代表视察、调研、执法检查等活动中，植入时效性强、针对性强、务实管用、“小而精”的多点培训内容，引导代表在“学”上下功夫、在“思”上求深度、在“践”上见成效、在“行”上显担当。

## 注重平台建设立体化 打造代表履职的多维空间

统筹构建“一站式”人大代表联络服务中心。聚焦新时代人大代表履职新需求，高标准建设集成联络协调、履职保障、民意处理、能力提升四大核心功能的区人大代表联络服务中心，为代表们提供“一站式”服务支撑。



作为体系核心，区人大代表联络服务中心承担着统筹全局、聚合资源、赋能基层的关键职能，既是开展“主任接待日”“站点问政”“代表有约、局长进站”等特色品牌活动的主阵地，也是代表学习交流、接待选民、述职评议的纽带桥梁，按照“统一规划、分级管理、协同联动”的工作机制，扎实推进智慧互联系统建设，逐步形成与其他各站点活动“联建”、服务“联办”、品牌“联创”、治理“联动”的格局，为代表亮身份、听民声、汇民智、办实事创造条件，实现对全区代表履职阵地的一体化统筹。

着力建强规范化人大代表联络站。全区8个人大代表联络站不断夯实“三化”根基、升级“五化”机制，按照统一标准，持续补短板、强弱项、抓规范，提标、提质、提效、提能，努力实现品相优、品质精、品牌亮、品格高的目标。按照“全覆盖、制度化、常活动”的总体要求，将186名各级人大代表全部混合编组进站，积极探索“联络站+基层治理”“联络站+政策宣传”等工作模式，打通代表联系和服务群众的“最后一公里”。

同步拓展人大代表基层联络点。在1个省级全过程人民民主基层示范点、1个市级立法联系点的架构基础上，依托辖区主导产业，坚持“集代表智慧、解企业难题、促产业升级”的定位，建成区先进制造业人大代表联络点和汴东高新技术产业人大代表联络点，驻点市、区两级人大代表21名，打造链接代表、企业、政府的产业发展“专属阵地”，推动代表履职向“最末梢”延伸、向基

层社区和园区企业发力。

### 注重参与机制多元化 拓展代表履职的实践舞台

以监督之效为顺河发展聚力。建立人大代表参与全覆盖机制，常态化邀请代表列席区人大常委会会议，并召开列席代表座谈会听取意见、建议，进一步拓展代表对常委会工作参与的深度和广度。紧扣全区发展大局和人民群众所思、所盼、所愿，组织代表围绕区委中心工作、“一府两院”重点工作开展专题调研、集中视察、民意征询、预算审查、专题询问、建议督办等活动，强监督、促落实，帮助代表动态掌握工作重点和进展情况，提高建议的“靶向性”和“含金量”，以精准监督赋能高质量发展。

以民主之声为顺河发展赋能。通过人大代表联络站组织开展各种活动，引导代表听民声、察民情、体民意、解民忧，探索建立全域覆盖、常态长效的民意收集机制，依托“一中心四平台”，建立“网格议事群+线下意见箱+入户走访”的三维民意收集渠道，通过“沉浸式”调研，既记录老旧小区停车难、养老服务点位少等具体问题，又深挖政策宣传不到位、治理流程不透明等深层诉求。针对复杂议题，邀请人大代表中的法学专家、行业骨干参与论证，确保协商结果合法合规、切实可行，让民主决策既有民意温度，又有专业精度。支持各街道人大代表联络站结合辖区实际，组织代表进社区、进企业，通过“板凳会”“圆桌会”“大树论坛”等形式开展“小切口”走访调研和接待活动，切实让群众

感受到全过程人民民主就在身边。

以法治之力为顺河发展护航。以“接地气、察民情、解民忧、促法治”为主要工作目标，着力推进基层立法联系点平台建设，强化信息直报、意见征集、法治宣传、实践调研等职能。在法律法规草案征求意见阶段，组织人大代表和群众踊跃建言，规范意见从收集、整理、报送到反馈的全流程管理。在基层立法联系点日常运行期间，组织司法领域的人大代表为群众提供免费法律咨询服务，努力将立法联系点打造成感知法治需求的“前哨”、检验法治成效的“窗口”，让法治建设更贴近基层、服务发展。在法律法规实施后，坚持问题导向，建立清单化、精准化、常态化执法检查机制，综合运用视察调研、专题询问、执法检查、听取和审议报告、问卷调查、满意度测评等监督方式，推动法律法规从“纸上”落到“地上”“事上”，护航经济社会高质量发展行稳致远。

### 注重制度保障精细化 织密代表履职的服务网络

构建全链条标准制度体系，筑牢人大代表履职的“四梁八柱”。在履职基础方面，制定了《人大代表履职管理办法》《人大代表学习培训制度》，明确代表权利义务、履职内容和培训计划，建立常态化培训机制，确保代表“懂履职、会履职”。在建议办理方面，出台《人大代表建议、意见办理工作规定》，细化“收集→审核→交办→办理→反馈”的全流程规范，明确建议承办单位、办理时限、反馈标准和

满意度测评规则，推动建议办理从“重答复”向“重落实”转变。在监督管理方面，建立《人大代表履职档案制度》《人大代表述职评议制度》，要求代表每年向选民述职1次并接受选民评议，评议结果作为代表评优评先、连任推荐的重要依据。此外，配套制定《人大代表联络站工作制度》等13项专项制度，形成“基础制度+专项制度”的全链条保障，为服务代表履职提供刚性支撑。

制定具体可衡量的履职清单，明晰人大代表履职的“责任坐标”。制定了《人大代表履职量化清单》，将履职内容分为三大类并明确量化标准：在基础履职方面，要求代表每年参加人代会、列席区人大常委会会议不少于规定次数，驻站接待群众不少于12次，开展调研走访不少于20天；在重点履职方面，明确代表每年提出高质量建议不少于1件，参与执法检查、专项督查等监督活动不少于4次，参加民生实项目视察不少于3次；在特色履职方面，鼓励代表结合自身实际和专业优势开展“特色服务”。同时，完善激励机制，把一批专业功底扎实、理论水平较高、履职经验丰富的代表树为典型，从履职保障、创先争优等方面给予倾斜，鼓励代表们“比学赶超”，全心全意为民代言。

健全联系群众的制度规范，畅通民情民意收集和处理反馈的“双向渠道”。在联系群众渠道方面，出台《人大代表联系群众工作办法》，明确“固定联系+动态联系”相结合的机制：每名代表固定联系5名选民，依托代表联络站每年开展“固定接待”“政策宣

讲进社区”等集中联系活动不少于4次。规范线上联系渠道，要求代表通过履职小程序、微信群等及时回应群众留言。在民意处理方面，建立“收集→梳理→交办→反馈→回访→归档”闭环制度。将代表收集的民意分类记入《群众诉求台账》。对政策咨询类问题，当场予以解答。对民生诉求类问题，在3日内提交区人大常委会代表工作机构分流至承办单位，明确办理时限并跟踪办理进度。承办单位办结后，由人大代表向群众反馈办理结果，由区人大常委会组织代表进行回访，确保“事事有回音、件件有着落”。

### 注重建议办理实效化 夯实代表履职的核心支点

聚焦源头把控，以精准培训提升代表建议质量。在能力提升上，建立“分层分类+按需施教”的培训体系：针对新当选代表，开设“建议撰写入门课”，系统讲解代表建议的法定要件、格式规范、提交流程，通过“优秀建议解读+常见问题分析”，让代表明白“写什么、怎么写”；针对连任代表，开设“建议提质进阶班”，邀请优秀人大代表围绕“如何找准问题切口”“如何量化建议举措”等主题“传经送宝”，重点提升建议的专业性与深度。在精准引导上，推行“调研先行+靶向指导”机制，引导代表深入乡村、社区和产业园区开展接待群众、座谈交流活动，准确把握人民群众的急难愁盼问题和产业发展的堵点、痛点，避免提出的建议脱离实际、泛泛而谈。

强化示范引领，以领办、督办加速代表建议办理进程。

每年从人代会上代表所提建议中筛选出涉及全域发展、群众高度关注的建议作为重点建议，通过区人大常委会主任会议成员重点督办、区政府领导领衔办理、区人大常委会相关工委对口督办、承办单位依法办理、区人大常委会代表工作机构统筹协调的工作机制，形成重点建议办理工作闭环。加强闭会期间代表意见、建议的收集、办理和反馈工作，将代表参加审议发言、列席座谈会发言、参与调研视察和走访接待群众收集的意见、建议纳入建议办理范围，依法按程序办理落实。

健全服务机制，以建议办理全流程保障夯实代表履职支撑。在代表建议提出和交办衔接环节，搭建精准对接的服务平台。代表建议提交后，区人大常委会代表工作机构第一时间进行分类梳理、审核把关，对不符合规范要求建议，及时与代表沟通修改；组织承办单位召开代表建议交办会，深入解读建议背景、核心诉求，并建立代表与承办单位对接台账，明确联络人，确保沟通顺畅。在代表建议办理反馈环节，完善闭环服务机制。督促承办单位严格落实办理前沟通、办理中协商、办理后反馈制度，办理前主动向代表了解建议初衷，办理中及时通报进展，办理后书面反馈结果。同时，收集代表对办理服务的意见、建议，持续优化服务流程，让全流程保障更贴合代表履职需求，为代表提出高质量建议、推动建议高质量办理提供坚实支撑。👉

（作者系开封市顺河回族区人大常委会主任）

责任编辑/李东方

# “四个聚焦”让代表履职更有高度、深度、广度、温度

○ 许文平

近年，浚县人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记视察河南提出的“两高四着力”重大要求，对标省、市人大工作部署，以深化提升人大代表主题活动为载体，坚持党建引领，积极引导代表立足本职岗位和专业优势，充分发挥主体作用、激发履职动能，为县域经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

## 聚焦能力新提升，让代表履职更有高度

注重示范引领。充分发挥县人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，班子成员以身作则，牵头中鹤现代农业开发集团有限公司重整纾困、“五专五聚”等县重点工作领导小组、重大项目攻坚推进专班，推动依法解决好超汇食品有限公司破产清算难题，在服务大局上展现人大担当。

强化学习培训。举办人大代表履职能力提升培训班，邀请市人大专家和市委党校教授量身定制课程，实现县人大代表学习培训全覆盖。持续开展“2+9+N”（“2”指第一议题和政治理论学习，“9”指《宪法》《代表法》等人大工作者应知应会的9部法律法规，“N”指新出台的与人大工作密切相关的法律政策和业务规范）学习大提升行动，已举办“人大讲堂”6期，组织集中学习新《监督法》《代表法》等法律法规和专业知识，进一步激活代表履职动能。

倡导典型示范。县人大常委会向全县各级人大代表发出倡议，引导和支持代表深入开展“四进四访”（进农村、进社区、进企业、进网格，访乡村振兴、访物业管理、访营商环境、访信访稳定）活动，以代表躬身实践的“脚力”、洞察民情的“眼力”、破解难题的“智力”，将全过程人民民主理念转化为触手可及的民生温度。省人大代表、浚县白寺镇前岗村党支部书记刘海燕带领干部群众以乡村治理创新激发乡村振兴内生动力建成全市“五强”村，市人

大代表、浚县“最美交警”黄水印被命名为“全国岗位学雷锋标兵”，市人大代表梁新枝被评为“‘鹤壁英才’卓越制造人才”，充分展现了新时代基层人大代表风采。

## 聚焦高质量发展，让代表履职更有深度

发挥行业代表优势。紧扣食品加工、生物基新材料、物流云仓等重点产业链建设，充分发挥人大代表在行业领域、技术技能方面的优势和特长，积极探索“1331”工作法：“1”即党建引领，“3”即党建链、代表链、产业链联动，“3”即经济运行联系点、营商环境监测点、社情民意观察点融合，“1”即形成一个推动县域产业发展的全过程人民民主完整链条，吸纳19名人大代表入驻先进制造业、现代物流、坯山泥塑等产业代表联络站，遴选9名人大代表担任“三点”观察员，努力打造“党建+代表联络站”工作品牌，助力县域产业高质量发展。

发挥专业代表优势。产业专业代表小组通过“问诊把脉、开方治病、输血补气、强筋壮骨”等举措，为产业链延链、补链、强链注入新动能。截至目前，已开展代表进车间活动7次、举办“代表·部门·企业面对面”座谈活动5次，收集企业诉求28



浚县人大常委会召开代表主题活动经验交流会

条，推动解决企业用工、用能、用地、环评等堵点、难点问题21个，在优化营商环境、助力产业发展方面充分彰显人大作为。

发挥人大职能优势。市人大常委会及时研究出台讨论决定重大事项的规定，为护航县域经济社会高质量发展提供制度支撑和法治保障。作出支持“五专五聚”招商、促进先进制造业高质量发展等决定，持续开展“三个强县”（工业强县、农业强县、文旅强县）等“靶向监督”活动12项，助力浚县融入服务全国统一大市场，大力发展新质生产力。全县各级人大代表在服务高质量发展上担当尽责，推动新签约上海集佰宠食品等项目28个、新落地20个；先进制造业开发区在全省排名前进26个位次，黎阳城5A级景区创建景观质量评价综合排名全省第一。

### 聚焦高效能治理，让代表履职更有广度

“代表有约”听民声。将人大代表联络站与党群服务中心深度融合，将全县918名人大代表全部编组进站，落实“人大代表为民服务活动日”“接待选民日”制度，采取“小板凳恳谈会”“代表小院”“广场夜聊”“线上+线下”相结合等多元方式，“全天候”宣传党的政策、“零距离”倾听群众呼声，将履职触角延伸至基层治理最前沿。市人大代表孙炳良依托代表联络点，已推送“炳良自强晨语”2300多条，开展“代表直播间”活动3期，以大众喜闻乐见的方式宣讲党的理论、方针、政策，释法明理、答疑解惑，营造共建共治共享的浓厚氛围。

“站点问政”聚民智。组织国家机关工作人员和公检法司“四长”进代表联络站，开展“局长·代表·群众面对面”活动，问计于民、问需于民。在县综治中心设立人大代表法律服务工作站，由资深律师和司法领域的人大代表每月进站1次接待群众咨询、宣传普及法律知识，帮助化解矛盾纠纷，打通联系和服务群众的“最后一米”，已接待群众350多人次，收集意见、建议163条，为群众办实事105件。启动“三官”（法官、检察官、警官）履职评议工作，将与基层群众联系最直接、最密切的派出所所长纳入监督范围，从“评人”向“评事”延伸，让人民群众对公平正义更有认同感。

“立法直通”纳民意。完善基层立法联系点“11445”工作模式，充分发挥“民意直通车”作用，持续擦亮“省字号”基层立法联系点招牌，获评全市

“人大创新出彩奖”。2024年11月，在全省基层立法联系点工作经验（鹤壁）交流会上，与会人员到浚县基层立法联系点、伾山街道基层立法征询工作站进行了观摩和交流。

“民主议事”解民忧。认真贯彻《河南省街道人大工作条例》，完善街道居民议事会议制度，打造发展共商、民生共议的基层治理新格局。卫溪街道针对建设路贯通、华景三期征地及金城路西段建设等项目中的补偿纠纷问题，发挥人大代表具有较高威望、密切联系群众的优势，深入群众拉家常、开展民意访谈，助力项目征地拆迁任务圆满完成。

### 聚焦民生新改善，让代表履职更有温度

深化实事票决，厚植为民底色。浚县连续7年开展民生实事项目人大代表票决制工作，入选2021年度“鹤壁市改革创新优秀案例”。叠加融合“专项视察+听取汇报”“询问+评议”等多种方式，组织代表集中视察2025年度29项民生实事进展情况，直面问题，监督问效。

完善代表督事，做实日常监督。出台《浚县人大常委会关于推行人大代表督事制度（试行）的实施意见》，成立7个代表督事小组，每季度一督事、每半年一汇报，以“四不两直”方式直插基层一线和问题现场，对民生实事、代表建议等重点事项进行监督。截至目前，已开展督事活动9次，其中新永基教育城等5个项目提前完成，助力民生实事项目跑出“加速度”。市人大常委会主任、副主任领衔督办重点建议，以点带面推动公共充电桩建设等一批代表建议高质量办理，切实让“代表呼声”变为“群众掌声”。

聚焦“一老一小”，守护民生美好。深入开展老年助餐服务三级联动专题调研，支持政府将老年助餐纳入“一刻钟便民生活圈”，推动建成老年助餐场所60个。全程督办东润瑞园、尚城时代院子等一批社区食堂建设项目，打造可持续发展的老年助餐服务网络。推动建立“浚县智慧校园餐管理平台”，通过智慧食谱、阳光采购等系统，实时全程闭环监管，为全县2万多名学生提供政府安心、学校省心、家长放心、学生舒心的校园餐，依法守护好师生“舌尖上的安全”，深受学生和家長好评。👍

（作者系浚县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

# 一月大事记

(2025年9月1日~9月30日)

**9月3日** 河南省人大常委会副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟及省人大机关干部集中收听、收看纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会实况直播。

**9月5日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议。党组成员、副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议，副主任苏晓红列席会议。

**9月5日** 河南省十四届人大常委会第六十三次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。

**9月7日** 河南省十四届人大常委会第十九次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任刘宁主持会议并讲话。会议表决通过《河南省人民代表大会常务委员会关于深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神聚焦“1+2+4+N”目标任务体系奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的决定》《河南省测绘条例》《关于废止〈河南省经纪人条例〉等六部地方性法规的决定》；表决通过人事任免和辞职事项。省人大常委会副主任李亚、陈星、何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。副省长李酌、省高级人民法院院长胡道才、省人民检察院检察长段文龙、省监察委员会有关负责同志列席会议。

**9月8日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚出席深化提升“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动经验交流会。副主任何金平主持会议，秘书长吉炳伟出席会议。

**9月11日** 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴南阳市督导调研信访工作。

**9月12日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚到开封市龙亭区大兴街道人大代表联络站参加活动并主持召开《河南省社会治理条例(草案)》征求意见座谈会，秘书长吉炳伟参加活动。

**9月12日** 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴三门峡市调研循环经济产业发展情况。

**9月16日** 河南省人大常委会副主任何金平带队赴省生态环境厅视察省十四届人大三次会议代表建议办理情况。

**9月16日** 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴周口市开展信访包案接访工作。

**9月16日~19日** 河南省人大常委会副主任何金平带队赴信阳市、南阳市调研“十五五”规划纲要编制及司法为民服务、社会治理、民生保障等工作。

**9月18日~19日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴焦作市、新乡市调研建设现代化产业体系和“十五五”规划纲要编制工作。

**9月22日** 河南省十四届人大常委会第六十五次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。

**9月25日** 河南省人大常委会副主任何金平带队赴漯河市开展信访包案接访工作。

**9月27日~29日** 河南省十四届人大常委会第二十次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任刘宁主持会议并讲话。会议表决通过《河南省社会治理条例》《河南省粮食安全保障条例》《河南省法律援助条例》《关于废止〈河南省村庄和集镇规划建设管理条例〉等四部地方性法规的决定》，审查批准郑州、平顶山、安阳、新乡、焦作、濮阳、许昌、漯河、三门峡、南阳、商丘、信阳、周口、驻马店等设区的市地方性法规；表决通过关于省十四届人大代表出缺情况的代表资格审查报告以及人事任免和请辞事项。省人大常委会副主任李亚、何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。省委常委、省纪委书记、省监察委员会代理主任秦国文，副省长宋争辉、李酌、李涛，省高级人民法院院长胡道才，省人民检察院检察长段文龙列席会议。👉 (供稿/刘瑞平)

# 彰显人大履职担当 守护洛阳绿水青山

○ 李现森

绿水青山就是金山银山。近年，洛阳市人大常委会以“保卫生态环境、人大义不容辞”为使命担当，坚持用法治思维谋划生态布局、以制度力量筑牢环保根基，通过精准立法、强化监督、压实责任等一系列务实举措，为洛阳生态文明建设构建起坚实的“四梁八柱”。

## 良法善治：为绿水青山“立柱架梁”

保护生态环境，必须依靠最严格的制度、最严密的法治。2023年以来，新一届洛阳市人大常委会聚焦“小切口”、突出“小快灵”，持续推进生态环境领域立法创新，以“法治红线”守护“生态绿线”。

伊洛河是洛阳人民的“母亲河”，承载着城市的生产之要、生活之基。市人大常委会直面水资源短缺、生态脆弱与水源地安全等核心问题，在修订《洛阳市水资源条例》的基础上，启动伊洛河水环境保护立法工作。2024年9月28日，以严格的生态流量管控、损害赔偿机制及“法律巡视”执法检查设计为特色的《洛阳市伊洛河保护条例》经河南省十四届人大常委会第十一次会议审查批准，自2025年1月1日起施行。从将“规划引领、保护优先、预防为主、综合治理”写入总则，到明确建立“谁污染、谁买单”问责机制，再到强化水源地安全监管——作为洛阳市首部专门性河流保护法规，条例的出台不仅标志着洛阳运用法治手段推进生态文明建设迈出关键一步，也为推进流域治理提供了“洛阳样本”。

民之所望，监督所向。生活面源污染是否得到了根治？偷排、漏排能否杜绝？饮用水安全底线如何筑牢？洛阳市人大常委会紧盯城乡污染治理、农业农村面源污染防控、饮用水水源地保护、噪声扰民等突出问题，于2025年相继出台多项监督决定，以系统性、全链条思维织密制度网络。市人大常委会法工委负责人表示：“多部生态环境法规和监督决定相互衔接、互为补充，共同构建起覆盖全面、务实管用、严格严厉的法治框架，成为洛阳

‘十四五’生态建设迈上新台阶的‘法治利器’。”

## 创新监督：让法治力量“长牙带电”

“只有脚沾泥土、深入一线，才能看清真问题、督在关键处。”这是洛阳市人大常委会主任李保国在暗访检查中的深切体会。

2023年4月，李保国带队在伊洛河流域暗访时，发现中州渠交汇口至寺沟渡口段水质异常。他坚持开展多轮“回头看”，紧盯污染源头排查与企业整改，直至河道复现碧水清波。“要像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待污染治理。”在人的持续推动下，大气、水、土壤污染治理成为政府有关部门接受人大监督的“必答题”。

2025年4月，在《黄河保护法》执法检查中，洛阳市人大常委会执法检查组不仅实地查看了黄河流域生态保护与文旅开发现状，更对政府有关部门及相关企业负责人开展了法律知识问卷调查。围绕扬尘治理、部门职责、工程监管等热点问题提问，既是一次“突击测验”，更是一堂普法实践课，有效强化了各方的责任意识。

创新模式，提升监督实效。人大代表流动工作站由洛阳市人大常委会谋划推动，如今已成为发现民生痛点、传导监督压力的前沿阵地。2025年夏，人大代表流动工作站组织代表在伊川县暗访，发现水库死鱼和养鸡场污染问题，当即交政府有关部门整改。从涧河排污口到农村污水治理，从公厕异味到噪声扰民，人大代表流动工作站坚持“查改并重、督帮结合”，推动问题立行立改、长效跟踪，收到“党委肯定、群众点赞、问题解决”的叠加效果。

## 生态蝶变：绘就民生幸福底色

几年前，白降河伊川段曾因垃圾围河、污水直排而沦为“黑臭河”，沿岸群众不得不掩鼻而过。如今，这里河清鱼跃、水草丰美，已成为村民交口称赞的“幸福河”。这些变化正是洛阳市依法治水成效

的生动缩影。

噪声污染虽“看不见”，却直接关乎广大市民的生活质量。近年，洛阳市人大常委会先后出台《关于加强噪声扰民监管的决定》《关于监督治理住宅小区动力泵房噪声扰民的决定》，聚焦住宅小区动力泵房噪声等痛点，围绕向谁投诉、谁负责监管调处、如何提升诉求解决成效等问题，对噪声扰民监管工作机制、职责分工、受理渠道、监督检查等作出规定，依法守护群众“耳边安宁”，推动“民生愿景”变为“幸福实景”。

民生无小事，枝叶总关情。从经常开展“不打招呼、直插现场”暗访到建立并落实“清单管理、跟踪督办”工作机制，2025年，市、县两级人大持续开展执法检查与调研监督，推动地方政府刚柔并济、疏堵结合，让法规制度真正成为“带齿利器”。

从听取和审议专项报告到开展专题询问，从整改反馈到跟踪督办，洛阳市人大常委会积极探索构建全链条、闭环式的监督体系，以法治力量守护生态之美，让监督长出“牙齿”、收到实效。

### 制度护航：书写绿色崛起新篇章

2025年3月，洛阳市人大常委会启动“天下黄河洛阳美”监督调研活动，扎实推动黄河湿地保护与绿色发展深度融合。

非法采砂与违规养殖曾经使孟津黄河湿地伤痕累累。洛阳市、区两级人大联动监督政府有关部门清退砂石场、养殖场3.1万亩，推动建成扣马、万羽洲等湿地示范区，重现水清岸绿、万鸟栖息的盎然生机。“黑鹳、黄胸鹀等珍稀鸟类都成了常客！”黄河湿地孟津管理中心高级工程师马朝红表示，“生态之变，离不开制度护航。”

古树名木是一个城市的“绿色记忆”。2024年，洛阳市人大常委会对全市4093棵古树开展了“全面体检”，推动建立“一树一策”保护机制：栾川县实行“一树一牌”精准管护，汝阳县发出“司法保护令”，嵩县为古树配备“专职监护人”……如今，不仅让全市古树全部拥有了电子健康档案，而且通过智慧系统实时监测古树生长状况，让“刚性制度”与“柔性关怀”共同守护自然遗产。

从黄河滩区焕新颜到古树名木“老有所养”，洛阳市人大常委会将持续深化监督“回头看”，以法治力量守护黄河安澜，让绿色成为河洛大地高质量发展最动人的底色。👉

责任编辑/邵卫科

开展工作评议是人大常委会依法履职行权的内在要求，是深化全过程人民民主基层实践的现实需要，更是服务发展大局，促进“一府一委两院”依法行政、公正司法、改进作风、务实为民的重要途径。近年，三门峡市人大常委会积极探索创新监督方式，认真组织开展工作评议，全力推动“一府一委两院”提升工作效能和服务水平，为三门峡谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出积极贡献。

### 高位统筹，构建科学评议体系

评议对象怎么选？评议工作怎么干？三门峡市人大常委会党组多次向市委专题请示报告，全力做到与市委中心工作同频共振、同向发力，确保评议工作始终在市委坚强领导下有力有序开展。

换届以来，三门峡市人大常委会把工作评议列入每年的重点工作，组织各专（工）委全面征集人大代表的意见、建议，把30多个政府组成部门全部纳入工作评议范围，有计划、有组织地推动任期内工作评议全覆盖。2025年年初，将市自然资源和规划局、市住房和城乡建设局、市城市管理局、市交通运输局、市商务局作为本年度工作评议对象。

“要把维护广大人民群众的根本利益作为出发点和落脚点，科学组织开展评议，推动被评议部门发扬成绩、查找不足、解决问题，真正让人民群众满意。”三门峡市人大常委会主任栗金强提出明确要求。为保证评议工作的公正性、客观性和有效性，经过充分调研论证，在总结2024年工作评议经验和做法的基础上，出台了《三门峡市人大常委会2025年度工作评议实施方案》，从“察、述、议、评、改”等环节发力，对评议内容、程序和调查方式、测评体系等作出明确规定，决定采取“双报告+审议发言+测评”（部门工作报告、人大评议调查报告、评议审议发言、满意度测评）的方式，对被评议部门近3年来的工作成效进行全面“体检”，进一步提升评议工作的科学性、权威性。

### 全程发力，探索评议实践流程

工作评议如何落地？三门峡市人大常委会成立以常委会主任为组长的评议工作领导小组，组建由市人大常委会副主任带队的5个专项评议调查小组，吸纳部分常委会委员和人大代表参加。工作评议自3月启动，至12月收官，分为准备阶段、

# 以精准评议激活监督效能 助推“天鹅之城”高质量发展

○ 刘雨啸 杜卫萍

调查阶段、评议阶段、整改阶段，层层推进、环环相扣。评议工作一启动，就发布公告，公开面向社会、群众征求对5个被评议部门的意见和建议，提高评议工作的公众知晓率和参与度，更好地吸纳民意、汇集民智。

在组织被评议部门自查自纠的基础上，评议调查小组下沉到被评议部门的二级机构、服务对象和业务指导的县(市、区)部门，通过听取工作汇报、发放调查问卷、实地走访、座谈征询、查阅资料等方式，全面了解被评议部门的履职情况。评议调查小组先后召开座谈会5次，发放调查问卷1000余份，走访部门、单位、企业20余个，收集、汇总问题135条，梳理形成意见75条，反馈给被评议部门边评边改。

## 广纳民意，凸显民主评议实效

扎实的基础工作作为被评议部门找准问题、抓好整改、改进工作提供了重要参考，也为整个评议工作打下坚实基础。经过深入调查了解，评议调查小组分别梳理、汇总调查情况，形成调查报告，既列出被评议部门的工作成绩，也敢于“揭短亮丑”。

2025年8月13日，三门峡市八届人大常委会第二十四次会议召开，听取了各被评议部门的工作报告、评议调查小组的专题报告及小组代表的评议审议发言。“评议调查小组指出问题切中要害、反馈意见原汁原味、分析原因深刻透彻、整改要求严格明确，充分体现了评议的客观性、公正性和严肃性。”接受评议的有关单位负责人表示。

“市商务局，满意51票、基本满意2票、不满意0票，满意度96.3%；市自然资源和规划局，满意50票、基本满意4票、不满意0票，满意度92.6%……”常委会组成人员和人大代表对5个部门的工作进行了满意度测评，测评结果当场公布。

“此次工作评议对我们是一次全面、深入的履

职‘体检’。我们将把工作评议作为明确差距、改进工作的契机，对评议提出的意见照单全收，自觉接受监督，不断提高履职能力和水平。”市商务局局长张华表示。

## 严督实改，强化结果运用刚性

评议是手段，促进工作才是目的。三门峡市人大常委会坚持问题导向、结果导向，着力做好评议意见反馈的整改跟踪工作，变“一次性评议”为长期“开门评议”。工作评议会后，市人大常委会根据审议和满意度测评情况，形成针对性强的评议意见，连同测评结果报送市委，并印发市“一府一委两院”及各被评议部门，搭建起“群众点单→代表评单→部门办单→人大督单”的闭环机制。

“我们将通过上门督导、实地调研、回访调查等方式跟踪问效、全程监督，确保反馈问题真改、实改、改到位。”三门峡市人大常委会评议工作领导小组副组长周长青表示。

各被评议部门根据评议意见，迅速制订整改方案、抓好落实，在2025年12月召开的市人大常委会会议上报告整改落实情况。截至目前，5个被评议部门已完成自查自纠，梳理问题86项，制定整改措施124条，努力将“问题清单”变为“成效清单”，转化成代表民意的满意票，更转化为人民群众可知可感的身边事。各评议调查小组将持续加强跟踪检查，适时开展评议“回头看”，听取和审议被评议部门的整改情况报告，对整改不力、效果差的进行跟踪问效，督促问题切实解决。

人大监督永远在路上。三门峡市人大常委会将紧紧围绕新时代人大工作特点，不断完善工作评议机制，用好、用活工作评议这一监督方式，全面推动“一府一委两院”提升依法履职效能，更好地服务市域经济社会高质量发展大局。👉

责任编辑/邵卫科

# 奋力谱写牧野大地预算审查监督新篇章

○ 梁中磊 陈超卿 杨旭龙

党的二十届三中全会从战略和全局高度，对加强人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督作出新的部署要求。近年，新乡市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党中央决策部署，全面落实新修改的《监督法》关于财政经济监督工作的要求，不断完善机制、规范程序、丰富内容、创新方法，持续推动预算审查监督工作走深走实、见行见效，为牧野大地奋力谱写中国式现代化新篇章贡献人大力量。

## 坚持制度引领，规范预算审查监督程序

新乡市人大常委会注重制度先行，健全规范机制，建立了一套较为完善的地方人大预算审查监督制度，形成程序有机衔接、审查逐步深入的工作链条。

### ——衔接改革要求

深入学习贯彻党中央、全国人大常委会关于预算审查监督改革的决策部署，落实省委、市委关于建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况制度的要求，领会精神要义，把准核心要求，作出《关于加强国有资产管理情况监督的决定》，制定《关于进一步加强市县两级人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》《关于进一步规范听取审议国有资产管理情况的意见》《关于加强政府债务审查监督的实施意见》，以“一决定三意见”主动衔接、贯彻预算审查监督改革要求，促进国有资产治理体系和治理能力现代化。

### ——完善监督链条

坚持“边实践、边思考、边总结”，优化规范程序、补齐短板不足，强化绩效评价、执行过程监督和评价结果运用，打造由提前介入预算编制、人代会前预算预审初审和项目调研、会议期间审议与批准、执行和调整过程中实地检查和专题询问、财政绩效评价监督、督促整改落实情况的跟踪审查等各

环节构成的监督闭环，努力实现程序民主和实质民主的统一，构建全过程预算审查监督的完整链条。

### ——优化监督机制

创建预算审查前听取人大代表和社会各界意见建议机制，每次人代会前，都组织召开预算编制情况通报会，广泛听取意见、建议，使政府预算安排充分反映民意、集中民智。创建预算审查监督联络员制度，开展预算审查时，主动向预算审查监督联络员通报预算编制情况、初步审查情况，通过预算审查监督联络员收集各代表团的意见、建议，让预算审查结果报告充分体现代表智慧。创建代表意见反馈机制，深入人大代表联络站和代表工作单位进行面对面交流，倾听代表意见，了解社情民意，实现人民利益与人大监督的有效对接。

## 坚持丰富内容，延伸预算审查监督触角

新乡市人大常委会坚持推进人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展改革，加强对国有资产管理、政府债务的监督，实现监督内容从“一本预算”到“四本预算”、监督对象从资金到资产、监督视野从规范财政支出到防范风险的全面拓展，纵深推进预算审查监督各项工作。

### ——强化全口径预算审查监督

出台全口径预算决算审查监督暂行办法，实现对“四本预算”（一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算）审查范围和内容的全覆盖，督促财政部门完善全口径预算体系，依法规范开发区和部门预算行为，不断强化全口径预算审查监督。

### ——强化国有资产管理情况监督

落实《中共河南省委关于建立政府向本级人大常委会报告国有资产管理情况的实施意见》，制定市政府向市人大常委会报告国有资产管理情况4年规

划。每年听取和审议全市国有资产管理情况综合报告，分别听取和审议行政事业性国有资产、企业国有资产（含金融企业）、国有自然资源资产管理情况专项报告，实现国有资产监督管理全覆盖，摸清全市国有资产家底，促进国有资产保值增值，提高使用效益。

#### ——强化政府债务管理情况监督

坚持把加强政府债务审查监督作为贯彻落实中央统筹稳增长与防风险部署要求的具体举措，连续3年开展专项债券管理使用情况调研，反馈有关重点项目存在的问题并提出工作建议。

#### ——强化审计查出问题整改监督

连续6年听取和审议市政府审计查出问题整改情况的报告，首次对审计查出问题整改情况开展专题询问，不断拓展跟踪监督深度，有效解决“屡审屡犯”的突出问题。

### 坚持数字赋能，提升预算审查监督实效

新乡市人大常委会深入推进数字化、网络化、智能化相融合，探索具有本地特色的人大预算联网监督系统功能模式，以科技赋能推动正确监督、有效监督、依法监督。

#### ——推进预算联网监督系统纵横贯通

按照“一体开发、分级管理，循序渐进、分步实施”的总体原则，积极推进市、县两级人大预算联网监督系统建设。通过“市级先行、县区跟上”“硬件一步到位、软件循序渐进”的办法，先完成市级平台建设，再快速推进各县（市、区）系统建设，实现市、县两级纵横贯通。

#### ——丰富预算联网监督系统功能作用

在充分借鉴省人大预算联网监督系统建设成果和经验的基础上，结合新乡实际，进一步优化系统功能模块设计，重点充实完善专题监督模块，增加审计整改监督、重点项目监督、重大投资监督、专项债券监督等子模块，强化对重点领域和重要专题的监督，并实现对国有资产管理情况的实时在线监督，以技术支撑为人大代表随时随地查看财政数据、开展监督工作提供了便利。

#### ——拓展预算联网监督系统应用场景

将预算联网监督系统拓展至全市152个人大代表联络站，为代表及时提供更加全面、客观的数据信息，打造触手可及、智慧便捷的代表服务平台。红

旗区向阳街道办事处人大代表联络站组织开展财政预算编制意见倾听活动，组织驻站人大代表通过联网监督系统提出对预算编制的意见，组织政府有关部门负责人进站回复代表意见、建议。卫滨区平原镇人大代表联络站举办预算联网监督日活动，每周四组织驻站代表走进联网监督室进行信息查询。

#### ——提升预算联网监督系统应用实效

建立“发现问题→交办问题→跟踪整改→落实反馈”的预算联网监督闭环式运行模式，及时发现问题、梳理分析数据，对预算执行不科学、绩效目标不细化的情况，第一时间督促政府有关部门抓好整改落实，构建起程序监督、动态监督与重点监督相结合的全方位监督体系。在预算执行中，通过预算联网监督系统，重点关注项目执行进度、资金是否闲置浪费，按季度生成预算联网监督智能分析报告，报送市委主要领导，并反馈给财政等相关部门及时处理，切实提高预算执行的规范性、有效性。

### 坚持多措并举，凝聚预算审查监督合力

新乡市人大常委会注重发挥人大代表的主体作用，注重强化智力支撑，加强与纪检、审计等相关部门的协作，持续提升人大预算审查监督工作合力。

#### ——注重发挥代表主体作用

每年认真梳理、分析人大代表意见、建议，将问题反映集中的预算审查监督方面的建议列为年度重点建议进行跟踪督办。组织人大代表参加关于财政预算、税收收入、财政转移支付等资金执行情况的审查调研，持续拓展代表闭会期间参与预算审查监督渠道。

#### ——注重发挥专家支撑作用

建立预算审查监督专家库和人大预算监督专家咨询制度，制定预算审查监督专家库管理办法，邀请专家参与预算编制、执行、调整的全过程和政府重大专项资金的处理与使用情况、资金使用绩效评价等方面的活动，发挥专家库在审查监督工作中的智力支撑作用。

#### ——注重借助专业部门力量

持续推进人大预算审查监督与纪检监察、审计监督贯通协调，加强成果共享和信息交流，丰富拓宽人大预算审查监督工作开展路径，不断提高预算监督质量和水平。👇

责任编辑/邵卫科

## “小站点”撬动“大治理”

○ 张灵利

基层治理是国家治理的基石，基层治理效能直接关系到人民群众的获得感、幸福感与社会和谐稳定。近年，鹤壁市人大常委会深入践行全过程人民民主理念，以人大代表联络站为重要载体，积极探索“机制创新、平台赋能、代表联动”的基层治理新模式，将人民代表大会制度优势转化为治理效能，形成以“小站点”撬动“大治理”的生动实践，为新时代基层治理现代化提供了可资借鉴的实践样本。

### 机制创新：以制度闭环夯实治理根基

破解基层治理中人大代表履职虚化、弱化的难题，关键在于构建闭环化、实效化的制度体系。鹤壁市以机制创新为突破口，推动人大代表履职从“柔性参与”转向“刚性闭环”，让民主实践融入治理全流程。

清单化管理压实履职责任。山城区创新“月派遣单”制度，将学习培训、民意征集、问题督办等核心任务细化为可量化的“履职清单”，明确责任主体与完成时限，建立“派单→接单→督办→反馈”全流程机制。2025年以来，该区各代表联络站已组织开展代表清单化履职活动40余次，推动解决实际问题218个。同步推行“三单两书一平台”（问题清单、责任清单、整改清单，立案决定书、检察建议书，人大与检察院监督衔接平台）工作法，联合检察机关监督推进城市高层楼房二次供水、河道治理等8项重点工作，让监督刚性与治理实效同步提升。

专业化分组提升治理精度。鹤山区立足辖区化工企业多、治理难点多的实际，精准组建矛盾纠纷调解、安全环保监督、营商环境优化和公正司法促进等专项代表小组，实现“专业人办专业事”。矛盾调解代表小组聚焦征地拆迁、“双拖欠”等领域，已化解纠纷13起。在赵家厂村征地拆迁纠纷中，人大代表连续3天驻村走访，促成村委会与8户村民达成补偿协议，化解了持续半年的信访积案。安全环保代表小组针对危化品企业密集的特点，监督推动有



人大代表在鹤壁市鹤山区行政服务中心大厅接待群众

关企业按照国家有关要求完成防爆仓库改造，并通过“回头看”进行验收，确保整改到位。同时，建立“24315”（24小时受理、3天内回应、15天内反馈）代表建议办理工作机制。2025年以来，已办结代表建议25件，满意率达100%。

系统化闭环激活治理效能。淇县探索“三化五尽”机制，即以履职制度化、阵地标准化、服务品牌化为支撑，以尽联心之真、尽协商之责、尽监督之效、尽促进之力、尽智治之能为路径，构建“民意输入→代表履职→问题解决→效果反馈”全链条。在此基础上，探索“代表问事→选民说事→集中议事→及时办事→定期评事”的“五步工作法”，将民主协商融入日常治理，已化解家庭纠纷、邻里矛盾78件，打造“人大代表+普法宣传”等特色品牌，让群众切实感受到民主治理的温度。

### 平台赋能：以阵地延伸拓宽治理渠道

人大代表联络站是全过程人民民主的“基层哨所”，其功能辐射范围直接决定着基层治理的覆盖面。鹤壁市通过标准化建设、特色化拓展、数字化赋能，推动代表联络站从“单一接待点”转型为“综合治理枢纽”。

标准化建设筑牢履职根基。按照“九有、五公

开、四化、三覆盖”的标准，打造规范化、特色化的人大代表联络站体系，实现“一站一特色、一站一品牌”。鹤山区创新“政务+人大代表”融合模式，在行政服务中心设立智慧联络站，组织150名人大代表轮流进驻，实现群众办事、代表履职双促进；淇县西岗镇人大代表联络站推行“民情会客厅”模式，科学划分接待、议事、调解等功能区，建立“代表坐班+预约服务+线上接访”工作机制，2025年以来已接待群众170余人次，推动解决民生实事30余件，方便群众“抬脚就能进站点、遇事能找代表说”。

**特色化延伸服务发展大局。**各县区立足区域产业特点，积极打造“代表联络站+”特色品牌，实现代表履职与助力发展同频共振。浚县创建“党建+代表联络站”模式，运用“1331”工作法，建成先进制造业、现代物流、怀山泥塑等产业代表联络站，已收集企业诉求28条，协调解决用工、用地等难题21个；淇县依托云梦山文旅资源，发挥市、县、乡三级人大代表专业优势，创建文旅产业代表联络站，助力文创艺术、乡村民宿等业态发展；淇滨区创新“基层示范点+双星创建”模式，将代表履职与沿淇河生态片区建设深度融合，推动辛村遗址“考古+研学”项目落地；城乡一体化示范区实施“管家+专员”双轨服务模式，为企业配备35名“服务管家”，精准对接企业需求，让代表联络站成为服务产业发展的“前沿阵地”。

**数字化赋能打破时空界限。**以“数智化”破解基层治理“最后一公里”的“瓶颈”问题：浚县建成“建议‘码’上提、代表‘码’上见”系统，方便群众随时反映诉求；鹤山区将12345市民服务热线与代表履职相融合，建立“群众反映→代表收集→部门承办→群众评价”的工作闭环，24小时内协调鹤壁煤业一矿增设煤矸石喷淋设施解决扬尘问题，使空气质量显著改善；山城区“板凳议事会”、淇滨区“民情夜谈”将代表履职阵地搬到街头巷尾，在拉家常中精准汇集民情民意。

### 代表联动：以实干担当彰显治理温度

人大代表是基层治理的“主力军”。鹤壁市引导代表下沉一线，在矛盾化解、民生改善、产业振兴中践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的郑重承诺，让治理有力度，更有温度。

当好矛盾化解的“排头兵”。市人大代表赵志红

在浚县屯子镇荆寨村组建调解工作队伍，通过拉家常式沟通化解邻里纠纷，实现“小事不出村、大事不出镇”；市人大代表马兰英灵活运用政策法规的“硬规矩”和乡情亲情的“软疏导”，妥善化解多起宅基地纠纷；淇滨区九州路街道构建“1+3+N”（1个联络站平台+代表、法官、乡贤+N类资源）调解机制，2025年以来已化解矛盾纠纷130余起，信访量同比下降35%，从源头上筑牢基层稳定防线。

**当好民生改善的“监督员”。**在市区两级推行民生实事项目人大代表票决制：淇滨区人大连续3年监督老年助餐服务工作，推动建成“睦邻小厨”等老年食堂10家、老年助餐点14个，惠及老人2万余名；浚县人大代表协调巾帼志愿服务队，对老年人实行助餐半价、免费优惠，引进企业设立数智生活服务公司，通过“集采集供+送餐上门”破解农村老年助餐难题；山城区人大代表监督推动建设养老助餐点30个，已提供服务近3万人次，让老人们暖胃更暖心。

**当好发展赋能的“助推器”。**市人大代表张桂芳通过电商直播助销富硒小米，倾力打造“石林南瓜”品牌，带动三家村群众增收致富；市人大代表武建平带领娄家沟村民发展高山养鱼特色合作社，推动村集体经济收入突破百万元；宝山经开区开展“代表助企行”活动，走访重点企业20余次，为8家企业争取政策资金超500万元，解决融资近10亿元；人大代表助力鹤壁经开区发展“三个一批”项目，推动汽车电子电器产业国内市场占比提升至16%，规模以上工业增加值增速12.6%；城乡一体化示范区实施人大代表政企沟通机制，通过面对面交流、政情通报会等方式，系统解决企业融资、用工、环保等难题35项，以产业发展夯实治理根基。

从鹤壁市人大代表联络站赋能基层治理的探索中，我们得到三个启示：一是制度创新是治理效能的“动力源”，通过清单化、专业化、闭环化设计，让人大代表履职有章可循；二是平台延伸是治理效能的“扩音器”，从标准化阵地到数字化赋能，让民意表达畅通无阻；三是人大代表实干是治理效能的“晴雨表”，从矛盾调解到产业赋能，让群众感受到“民主就在身边”。站上新起点，鹤壁市人大代表联络站的实践正在进一步深化，随着全过程人民民主不断发展，必将在推进国家治理体系和治理能力现代化中书写出更加生动的基层民主新篇章。👉

责任编辑/李东方

# 激活代表履职新动能 绘就基层治理新图景

○ 刘银平

近年，商丘市各级人大充分发挥人大代表在高效能治理中的作用，鼓励、引导人大代表融入基层治理网格、提升履职本领，努力把人民群众的“问题清单”“建议清单”变成热气腾腾的“幸福清单”“成效清单”。

## 聚焦关切办好惠民实事

商丘市梁园区人大常委会东风街道工委将“大事票决、小事立办”升级为常态化的民生实事监督制度。在“人大代表掌上智慧联络站”里，民生实事“微更新”板块格外亮眼。这里既动态直播街道居民议事会议票决民生实事项目的进展，也展示根据代表建议和群众呼声督促立办的“民生微实事”。2025年以来，东风街道人大工委已组织代表围绕老旧小区改造、停车秩序整治、养老服务提升等民生热点问题开展专题调研4次，重点督办了对城区老旧小区开展提升改造等6件建议。依托“代表督办+部门联动”机制，推动豫立首府小区在电梯中安装电动车阻车器、花园社区增设充电桩、更换破损井盖等10项惠民项目落地，惠及4000多个家庭。

梁园区李庄镇人大主席团锚定“让代表履职更有温度、让乡村治理更有深度”的目标，精心打造养老助餐“饺子宴”等暖心品牌。市人大代表闫照峰和区人大代表苏超、何曙光等带头弘扬“孝善文化”，热热闹闹地办了30场孝善“饺子宴”，既温暖了全镇老人的心，也让敬老爱老的新风吹遍乡野。苏超牵头组建福泽基金公益会，带领志愿者常态化帮扶孤寡老人和留守儿童，还为困难大学生送去学费支持。代表们还积极协调推动农田机井排查维修和地埋线整改工程，修复了26处损毁路面和桥面。区人大代表、河南桐花电缆有限公司董事长刘祎自掏腰包，不仅提供专业设备探量地埋线，还免费捐赠同等规格电缆线，一举解决了3000多亩农田的灌溉难题，实实在在地解决了乡亲们的急难愁盼问题。

夏邑县曹集乡的15名人大代表围绕水系连通与

沟渠治理工作开展了为期10天的深入调研，走访群众320多户，召开居民座谈会6场，收集并梳理群众建议21条，全部融入改造方案。代表们带头落实党委“四个相结合”（与党建引领相结合、与人居环境提升相结合、与高标准农田建设相结合、与秸秆禁烧相结合）工作法，出动机械680台次，清理树木5600棵，疏浚大小沟渠50公里、新挖沟渠18公里，实现“沟相通、渠相连，旱能浇、涝能排”。在人大代表建议下，该乡还结合人居环境提升行动打造了“冉庄水上乐园”“彭寨江北水乡”和25公里文旅环乡公路，为广大群众提供周末休闲打卡地。2025年8月底，曹集乡撤乡设街道揭牌仪式举行，人大履职也开启了新模式。在人大街道工委的号召下，数十名乡人大代表在街道居民议事会议代表选出前，坚持当好无身份、无职务但有精神、有作为的民意代表，继续为民代言。

## 化解纠纷促进社会和谐

近日，宁陵县阳驿镇第三人大代表联络站成功化解了一场长达30年的宅基地纠纷。20世纪90年代，皮堂村的潘、王两家因宅基地边界问题闹得不可开交，村里多次调解都未能解开这个“死结”。驻站人大代表范海滨、苏金棋走访发现了这个“老大难”，立刻反馈给代表联络站。代表联络站联合镇



虞城县城关镇人大代表胡津玲成立“津玲调解工作室”，推动基层矛盾纠纷多元化解决

政府相关部门，创新“一摸二调三联四优”调解法：“一摸”精准摸底，代表们走访该村群众，多方查档案、深入找症结，资料缺失也决不放弃；“二调”多维疏导，代表们一次又一次分头与双方谈心，讲情分道理、讲法律规定；“三联”多方给力，请来村里有威望的老人和“问事人”一起参与，共同商量初步解决方案；“四优”动态完善，针对双方对界标位置和房屋采光的担心，实地勘查后优化解决方案并承诺持续跟进。最终，双方握手言和，按照优化解决方案重新划分了宅基地、设好了界标。

虞城县人大常委会不断探索深化“人大代表+人民调解”模式，把代表的群众优势和调解的专业力量拧成一股绳，既倾听民意，又普及法律法规，推动问题依法解决，为基层治理添砖加瓦。城关镇“津玲调解工作室”联合公安、司法等部门，用好“接、听、问、查、析、调、记”七字工作法，多元化解基层矛盾纠纷。站集镇“有事你就说”议事平台更接地气，安排代表轮流值班，还组建了一支由人大代表、村干部、网格员、法律明白人、“五老”人员组成的议事“智囊团”。2025年以来，议事“智囊团”已成功调解村民李某正与邻居的耕地纠纷、杨某华的交通事故赔偿等事件27起。

河南省人大代表、睢县潮庄镇胡寺村党支部书记胡春峰与县人民检察院联合成立“春·枫”工作室，在全县10个乡镇人大代表联络站设立工作站，并邀请全国人大代表陈俊阁等30多名各级人大代表加入调解团队，形成“人大代表+检察+社会力量”的多元调解格局，以“矛盾有人管、纠纷有人解”实现“小事不出村、大事不出乡”，助力基层高效能治理。

商丘市人大代表、夏邑县马头镇白庙村村委会主任兼民调主任马步青凭着正直感与古道热肠坚持做好人民调解工作，用实际行动演绎出最美的初心使命。“马代表，马步青，群众利益装心中……”这既是群众对马步青的一致评价，也是乡亲们颁给马步青的最高荣誉。现在，他不仅管马头镇、夏邑县的事，周边永城市、虞城县甚至安徽省亳州市一带的群众有了什么解不开的“疙瘩”，也都喜欢找他帮忙。40年来，马步青已调解民间纠纷2000多件，被评为“全国模范人民调解员”。

### 汇集民意督导问题解决

近年，民生实项目专项监督成为商丘市各级

人大监督工作的重头戏。市人大常委会成立6个民生实项目专项督查组，采用常委会领导牵头督办、政府有关部门具体领办、常委会各工委协调督办的工作机制强力推进。为凝聚监督合力，市人大常委会还将农村用水安全、校园食品安全监管、农村中小学生学习心理健康问题等21件代表建议列为重点督办建议全力推进。

夏邑县人大常委会紧盯民生实项目进度，构建“一项目一工委、一月一督促、一季度一通报、半年一总结、年度一测评”的监督工作体系，扎实推进天龙湖湖堤路提升改造工程等民生实项目。虞城县建立党委领导、人大监督、政府实施、群众参与的民生实项目多元化监督运行机制，推动新建、改建农村公路27.6公里，改造危桥7座，新建、改建乡镇公办幼儿园7所，运行“以孝治家”大食堂194个。

睢县人大常委会与县行政审批和政务信息管理局紧密“牵手”，联合打造“人大代表+12345热线”监督协作新机制，实现信息共享、监督协同、办理高效，精准解决群众的急难愁盼。每月聚焦群众反映集中的问题精选议题，开展点对点调研、视察，深挖问题、分析原因、开出“药方”。市人大常委会组织人大代表进行实地查看、座谈分析，及时将设备管网老化、二次增压潜在污染风险、智能化率不高等问题及建议转交相关部门办理，更好地满足群众的供水服务需求。

在梁园区平原街道民西社区烟厂家属院，老旧小区改造、物业管理等问题困扰居民已久。为此，平原街道人大工委在烟厂家属院专门建立人大代表联络站，组织代表深入调研、多方协调推动，探索社区治理问题的常态化解决途径。在中原车城腾势汽车4S店设立人大代表联络站，侧重于组织政商对接活动，已协调解决企业诉求12件。建立“日常联系+定期走访”机制，将24名人大代表分配至16个社区，实现“一人一社区、网格全覆盖”。代表们以“敲门行动”“居民议事”等方式亮明身份、排查问题、收集诉求，形成《网格治理问题清单》交有关部门研究解决。2025年以来，已开展集中活动25次，收集民生诉求89条，92%的居民诉求得到妥善解决。通过一组组跃动的民生数字、一件件暖心的鲜活事例，向人民群众交出了一份暖心答卷。

责任编辑/李东方

## 以“五式监督”护航人大“四个机关”建设

○ 王天天 张 展

近年，漯河市纪委监委派驻市人大常委会机关纪检监察组紧扣人大政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关的职责定位，按照市委、市纪委监委工作部署，大力推进“五式监督”（政治引领式监督、嵌入跟进式监督、协同规范式监督、密切联络式监督、预警提醒式监督），构建符合人大机关特点、体现派驻监督特色的工作体系，以精准监督护航“四个机关”建设，为推动人大工作高质量发展提供坚强纪律保障。

### 以政治引领式监督筑牢“政治机关”思想根基

人大是党领导下的重要政治机关。漯河市纪委监委派驻市人大常委会机关纪检监察组以政治引领式监督为核心，把坚持党的全面领导贯穿人大工作各方面、全过程，形成“党委有部署、人大有行动、监督有保障”的工作闭环。

从严压实党组政治责任。紧盯市人大常委会机关党组全面从严治党主体责任落实情况，建立“清单化+常态化”监督机制，通过列席市人大常委会会议、主任（党组）会议，参加市人大常委会机关党组会议，定期召开党风廉政建设工作会议等方式，监督理论学习中心组学习、民主集中制、民主生活会等制度执行情况，有力推动党风廉政建设和反腐败工作与人大机关业务同谋划、同部署、同落实。

从严监督部署任务落实。聚焦重大事项请示报告制度执行、市人大常委会重大任务落实情况加强监督，助推修订完善市人大常委会机关党组议事规则、党务公开、公务接待等制度，进一步规范工作流程，全面对标党中央决策部署和省委、市委工作要求，确保人大工作与党委政府工作同频共振、同向发力，始终沿着正确政治方向前进。

从严纠治思想认识偏差。定期开展日常谈话、专项检查，结合“三会一课”、主题党日等活动，深入把握市人大常委会机关党员干部在重大原则、重大问题上的立场态度，及时发现并纠正苗头性、倾



漯河市八届人大常委会第61次主任会议（党组）扩大会议召开

向性问题，推动机关干部更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，始终保持清醒坚定，自觉做政治上的明白人、老实人。

### 以嵌入跟进式监督保障“国家权力机关”作用发挥

人大是保证人民当家作主的国家权力机关。漯河市纪委监委派驻市人大常委会机关纪检监察组通过全流程嵌入跟进，支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力，推动人大履职提质增效。

精准监督嵌入重大决策。对重大事项决定、大额经费使用等“三重一大”事项，从酝酿阶段即介入监督，重点审查决策程序的合规性、意见征集的广泛性，对大额经费使用方案提出优化建议，着力推动决策更加科学、民主，确保权力行使无偏差。

靶向监督聚焦关键节点。加强与市人大常委会机关各委室的常态化沟通交流，对地方立法、视察调研、评议询问、代表建议督办等重要工作，从方案制订到成果梳理全程跟进，监督提升机关服务保障的精准性和时效性，参与制定完善代表建议办理办法、地方立法程序规定等制度，确保地方国家权力机关履职各环节衔接紧密无断点，更好践行全过程人民民主理念、保障人民当家作主。

闭环监督推动贯彻执行。聚焦市人大常委会“听取工作汇报→作出审议意见→跟踪督办落实”工作机制，围绕审议意见落实全周期，紧盯市人大常委会机关各委室按节点推进督办工作情况，及时发现并反馈问题，有力推动高效履职。

### 以协同规范式监督激发“工作机关”履职动能

人大是全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关。漯河市纪委监委派驻市人大常委会机关纪检监察组坚持协同联动聚合力、流程规范固根基，以机制优化实现“高效履职+规范运行”，构建效能与规范并重的监督体系。

优化联动协同监督。积极融入上级监督体系，在召开市人代会、市人大常委会会议等重要会议期间，既开展会风会纪监督，又反馈问题、提出建议，推动提升会议质效；联合市人大常委会机关纪委监委、办公室建立“信息共享+定期会商”机制，针对预算执行、资产管理开展协同检查，整改流程疏漏等问题，形成“派驻监督+内部监督”的工作合力。

深化专项组合监督。针对市人大常委会执法检查、评议询问等重点工作，建立“事前定规+事中监督”机制，提前与各委室对接，明确廉洁纪律；在实地检查中“同步扫描”，严防接受宴请、通风报信等现象，开展专项组合监督6次，既保障监督者依法履职，又防范廉政风险。

强化全程规范监督。对立法、代表建议办理等工作绘制“流程图”，标注廉政风险点16个；围绕财务审批、物资采购等环节检查制度执行情况，坚持问题导向，修订市人大常委会机关学习考察、财务管理、公务用车管理、固定资产管理等制度10项。

### 以密切联络式监督彰显“代表机关”本质属性

人大是始终同人民群众保持密切联系的代表机关。漯河市纪委监委派驻市人大常委会机关纪检监察组坚持双向监督，扎实推动“两个联系”制度落地落实，既督促人大机关服务代表，又引导代表廉洁履职，切实当好党和政府联系人民群众的桥梁。

强化服务保障监督。通过走访代表、召开座谈会等形式，收集代表对人大机关服务保障工作的意见、建议，重点关注代表活动经费拨付、代表联络站点建设、代表建议办理等环节，推动解决经费拨付滞后、联络站设施不完善等实际问题。

规范代表履职行为。提前介入代表学习培训计

划的制订工作，推动廉洁教育纳入代表培训必修课，通过案例剖析、廉政讲座等形式，引导代表严守纪律，明确“不接受宴请、不谋私利”等履职底线，举办代表履职学习班38期，实现市、县、乡三级人大代表全覆盖。督促市人大常委会相关委室落实代表履职登记、报告、评价制度，组织代表定期向选区选民述职，接受群众监督。

切实推动作用发挥。针对人大代表反映的履职服务、建议办理中存在的问题，第一时间核查研判并转交市人大常委会机关党组督促整改，实现“代表意见→纪检组核查→党组整改→结果反馈”闭环，有力地提升了代表履职实效。代表联系群众的内容和形式进一步丰富，融入全市高质量发展和高效能治理更加有效，“民情夜市”“510圆桌议事会”等治理新场景、新模式不断涌现，相关经验做法在全国人大代表工作座谈会上进行交流。

### 以预警提醒式监督构建“四个机关”廉政防线

风清气正的政治生态是建强“四个机关”的重要保障。漯河市纪委监委派驻市人大常委会机关纪检监察组坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，引导机关全体党员干部始终绷紧廉洁之弦，推动清廉机关建设走深走实。

抓早抓小防微杜渐。通过“日常观察+重点研判”，紧盯干部作风建设和廉洁自律情况，深化运用监督执纪“四种形态”，特别是第一种形态，对苗头性问题及时提醒，做到咬耳扯袖、红脸出汗，先后针对纪律执行等问题开展提醒谈话10人次，防止小问题变大隐患。

建档画像防患如城。结合个人有关事项报告、信访举报等情况，动态调整完善干部廉政档案，对财务、采购等重点岗位人员“重点画像”，定期开展专题约谈，制定防控措施，提升预警精准性。

警钟长鸣防心慑行。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，坚持融入日常、抓在经常、落在平常，认真学习中央和省委、市委通报的典型案件，组织机关全体党员干部观看《八项规定改变中国》《零容忍》等专题片，严格落实省委要求，分岗位开展警示教育6场；紧盯节假日、干部调整等重要节点，发送廉政短信200余条、召开廉政提醒会3次，以常态化预警筑牢思想防线，全力打造风清气正的良好政治生态。👉

责任编辑/邵卫科

郑州市

►► 郑州市人大调研“十五五”规划纲要编制工作



近日，郑州市人大常委会副主任宋洁带领部分市人大代表深入海康威视数字技术有限公司、中铁工程装备集团、中创智领集团等企业调研了制造业高质量发展和“十五五”规划纲要编制工作情况。宋洁强调：要深入学习贯彻习近平总书记对“十五五”规划编制工作的重要指示精神 and 关于制造业高质量发展的重要论述，科学把握新形势、新任务，充分吸纳民意、汇集民智，为“十五五”规划纲要编制提出高质量的意见、建议；大力推进新型工业化，不断改造、提升传统产业，培育新质生产力，做大、做强产业集群，着力构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系，推动制造业高端化、智能化、绿色化发展。

(张 祎)

►► 金水区人大调研黄河文化保护传承弘扬工作

9月12日，郑州市金水区人大常委会副主任杜艳洁带领市、区人大代表到郑商瓷博物馆、沉香生活文化馆、大志影视文化产业园等处调研了黄河文化保护传承弘扬工作开展情况。杜艳洁强调：要紧抓郑州建设国家中心城市以及黄河流域生态保护和高质量发展重大战略机遇，充分发挥沿黄文化资源禀赋优势，在文化资源活化利用、融合发展、传承创新等方面精准发力、务求实效，持续推动传统业态提质增效、新兴业态创新突破，着力实现黄河文化创造性转化、创新性发展。

(刘 欣)

►► 中原区人大开展《安全生产法》执法检查



9月23日，郑州市中原区人大常委会副主任周岭带队深入云顶服饰、水工机械、大桥石化中原路加油站等处检查了《安全生产法》的贯彻落实等情况。周岭强调：要坚持党政同责、属地管理、综合监管、行业监管、企业主体同频共振，着力构建全员、全方位、全过程的安全生产责任体系；坚持隐患排查“横向到边、纵向到底”，制订靶向排查方案，推动安全管理从“被动应对”向“主动预防”转变；构建全域畅通、高效协同的安全生产应急体系，确

保信息及时知晓、响应迅速启动、应对精准有效、处置闭环落地；积极开展群众喜闻乐见的宣传科普、教育培训活动，组织贴近生产生活的应急处突、避险逃生演练，进一步筑牢防范化解重大安全风险的社会基础。(张 磊)

►► 惠济区人大视察和美乡村建设及设施农业发展工作

9月18日，郑州市惠济区人大常委会副主任林晓敏带领部分人大代表深入申庄村、孙庄村、中原有机农业研究所、中原种业科技园等处视察了和美乡村建设和现代设施农业发展工作。林晓敏强调：要深入学习贯彻习近平总书记关于“三农”工作的重要论述，督促产业用地、现代设施等各类生产要素向乡村振兴聚集，推动改善农村人居环境、发展特色产业、培育文明乡风，助力惠济种业、有机果蔬等特色产业延链、补链、强链，进一步激发农村发展内生动力，奋力打造宜居和美乡村新标杆。

(孙瑞奇)

开封市

►► 开封市人大召开党的建设工作会议

9月15日，开封市人大常委会召开机关党的建设工作会议。市人大常委会主任方婷强调：要持续深化理论武装，保持作风建设政治定力，不断筑牢思想根基；进一步强化日常监管，锲而不舍落实中央八项规定精神，防止问题反弹回潮；压紧、压实责任链条，健全一级抓一级、层层抓落实的责任传导机制，落实落细第一责任人责任和“一岗双责”，扛稳扛牢政治责任；积极推进成果转化，围绕“两高四着力”，深入践行全过程人民民主，高质量做好立法、监督、代表等工作，更好地服务中心大局。

(张 豪)

►► 杞县人大调研农村人居环境整治工作

近日，杞县人大常委会副主任林军政带领部分人大代表深入五里河镇、沙沃乡、高阳镇、城郊乡等地调研了农村人居环境整治工作。林军政强调：要聚焦均衡发展，补齐短板弱项，坚持问题导向，精准施策，夯实治理基础；完善长效机制，巩固整治成果，细化责任清单，明确管护标准；加强政策宣传，引导群众参与，激发主体意识，营造“人人参与、人人有责”的浓厚氛围；深化产业融合，赋能乡村振兴，持续改善农村生产生活条件和生态环境，加快建设宜居宜业和美乡村。

(范成龙)

►► 尉氏县拍摄《人大代表风采录》专题片

近日，尉氏县人大常委会联合县融媒体中心正式启动《人大代表风采录》系列专题片的拍摄制作工作，深入田间地头、工厂车间、社区院落，真实记录人大代表倾听民声、反映民意的生动实践，立体展现人大代表扎根基层、履职为民的时代风采。

(张纪晨)

洛阳市

►► 瀍河区人大询问环境保护工作

近日，洛阳市瀍河区十七届人大常委会第二十八次会议听取了区政府环境保护工作报告，对区生态环境分局等4家单位就环境保护工作进行了询问和满意度测评。区人大常委会主任郭素霞强调：要紧盯餐饮油烟、扬尘污染、移动污染源等防控重点持续加大监督力度，推动污染防治

走深走实，确保污染防治攻坚战取得新成效。

(杨志勇)

▶▶ 洛龙区人大调研全民健康管理“治未病”工作

近日，洛阳市洛龙区人大常委会副主任魏娜带队到区疾控中心、区妇幼保健中心等处调研了全民健康管理“治未病”工作开展情况。魏娜提出：要为群众建立个人健康档案，精准识别个人体质类型，明确适配的运动与饮食方案；设立体质调养咨询中心，提供个性化、便捷化的调养指导服务；推进特色诊疗医保覆盖，大力推广针灸、康复、药物养生等特色诊疗项目；聚焦“一老一小”、慢性病患者等重点人群，选取重点领域打造工作高地；夯实基层医疗基础，提升基层医疗服务水平；大力开展精细化、常态化的“治未病”健康知识科普宣传，提升群众健康管理意识，筑牢全民健康防线。

(王刚伟)

▶▶ 偃师区人大视察环境状况和环境目标完成情况

近日，洛阳市偃师区人大常委会副主任张琪带领部分区人大代表，深入海发建材公司、凯利达明胶公司、涝洼渠周堂段等处视察了环境状况和环境目标完成情况。代表们建议：严格落实环境保护责任，加强生态环境保护方向不变、力度不减，持之以恒打好污染防治攻坚战；坚持问题导向，明晰工作职责，加强协调配合，强化要素保障，加大环保执法监管力度，营造全社会共治、共建、共享美好生态的浓厚氛围。

(王旭光 欧阳广华)

▶▶ 汝阳县委负责同志进代表联络站开展联系群众活动

近日，中共汝阳县委书记赵红艺到城关镇人大代表工作（联络）站开展了联系人民群众活动。赵红艺强调：要认真学习贯彻习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神，聚焦“两高四着力”，深化提升人大代表进站联系人民群众主题活动；下功夫解决好飞线充电、占道经营、停车管理、物业管理等群众反映强烈的民生问题，不断提升群众的获得感、幸福感和安全感；将文明城市创建与民生实事推进纳入人大监督重点，确保件件有着落、事事有回音；认真吸纳代表和群众的意见、建议，完善工作机制，全力打造活力汝阳、美丽汝阳、幸福汝阳。

(张怡琼)

▶▶ 伊川县人大专项监督校园餐暨阳光招生工作

近日，伊川县人大常委会召开基础教育阶段校园餐暨阳光招生公平入学专项监督推进会。县人大常委会副主任王怀林强调：要落实学校主体责任，严格执行法律法规和人大决定要求，规范招生行为，提升校园餐质量，自觉接受人大、家长和社会的监督；要加快构建长效机制，善于通过监督发现问题和短板，固化有效经验，堵塞制度漏洞，推动校园餐管理和阳光招生工作制度化、规范化、长效化。

(赵艳红)

▶▶ 宜阳县人大开展校园餐监督行动

9月17日，宜阳县人大常委会组织20余名人大代表深入城区16所学校开展了校园餐监督行动，认真查看环境卫生、食材调料、餐食种类并逐一核实记录。对检查发现的饭菜口味、教师补贴等问题整理形成整改清单，交教育部门落实，确保校园餐安全、营养、美味。

(张瑞欣)

平  
顶  
山  
市

▶▶ 平顶山市人大开展《森林法》执法检查

9月19日，平顶山市人大常委会副主任甘栓柱带队到叶县、郟县的国有林场、森林公园、湿地公园等地检查了《森林法》的贯彻实施情况。甘栓柱强调：要深入贯彻落实习近平生态文明思想，牢固树立“绿水青山就是金山银山”理念，认真贯彻实施《森林法》，加大森林资源保护力度，充分发挥森林的生态效益、经济效益和社会效益；进一步压实各级林长责任，依法保护、培育和合理利用森林资源，确保森林资源提质增效，筑牢生态安全屏障；加大人大监督力度，推动构建部门联动机制，形成工作合力，持续提升林业行政执法水平，开创鹰城生态环境保护新局面。

(杨元琪)

安  
阳  
市

▶▶ 安阳市人大举办履职能力培训班

9月22日~24日，安阳市人大常委会组成人员、机关干部履职能力培训班在红旗渠廉政教育学院举行。市人大常委会主任徐家平强调：组织开展常委会组成人员、机关干部履职能力培训，是深入贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神的需要，是弘扬红旗渠精神推动纪律作风建设不断走深走实的需要，是推动人大工作高质量发展的需要。要提高思想认识，聚焦学习重点，理论联系实际，做到学以致用、用以促学，进一步提高政策理论水平、党规党纪修养、依法履职水平；强化组织领导，严肃培训纪律，厉行勤俭节约，确保培训高效、安全、有序进行，展现安阳人大良好形象。

(付静娜)

▶▶ 内黄县人大视察检察刑罚执行监督工作



9月5日，内黄县人大常委会副主任鉴洪君带领部分市、县人大代表到县看守所、龙庆司法所、后河司法所、梁庄司法所等地视察了检察刑罚执行监督工作。鉴洪君强调：要进一步提高思想认识，树牢法治思维，聚焦公正司法，全力抓好检察刑罚执行监督工作，坚决筑牢刑事司法防线；健全公、检、法、司等部门信息共享机制，搭建畅通高效的沟通协作平台，切实凝聚刑罚执行监督领域工作合力；进一步提升刑事执行检察队伍的业务水平，为平安内黄建设提供更加有力的司法保障。

(张圣一)

▶▶ 汤阴县人大视察高标准农田建设和沟渠连通整治

9月25日，汤阴县人大常委会副主任石跃文带领部分常委会委员和人大代表，深入菜园镇、五陵镇、瓦岗镇、伏道镇视察了高标准农田建设项目和农村沟渠连通整治工作，重点核查沟渠与农田灌溉系统衔接情况，协调解决沟渠维护中存在的难点问题。石跃文要求：进一步压

实责任，聚焦沟渠“通、畅、用”核心目标，持续完善规划布局、加大管护力度，让农村沟渠真正成为保障农业生产、农民增收的“民生渠”“幸福渠”。（郭于新）

▶▶ 鹤山区委负责同志到代表联络站开展履职活动

9月30日，中共鹤壁市鹤山区委书记李明霖到姬家山化工新材料产业代表联络站开展履职活动。李明霖强调：要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、在河南考察时重要讲话精神，不断提升履职能力与服务实效；聚焦全区中心工作，高质量开展联系和服务企业工作，广泛收集园区发展的建议与企业诉求，推动解决阻碍实体经济发展的难点、堵点问题；充分发挥代表联络站和人大代表作用，依法履职、积极建言献策，在安全生产、环境保护、产业升级等方面展现更多担当。（马思敏）

▶▶ 山城区人大开展重大节庆日安全生产检查

9月2日，鹤壁市山城区人大常委会副主任李善锋带队到宝马宾馆、畅游网吧、积善中医院、长红医院等处检查了重大节庆日文旅行业、医疗行业安全生产情况。李善锋强调：要严格落实24小时消防巡查制度，紧盯燃气、消防、特种设备等重点领域，深入开展人员密集场所烟感、喷淋设施、安全防火门、消防应急灯等设备陈旧造成的安全隐患排查，建立问题清单、责任清单和整改清单，落实发现问题、分析问题、解决问题闭环管理，确保安全隐患整改到位；优化应急预案，备足应急物资，定期开展实战演练，切实提升群众应急避险、自救自护能力；拧紧责任链条，推动安全措施落实到位，确保全区安全生产形势持续稳定。（田志锋 李景军）

▶▶ 淇县人大开展农机报废更新补贴视察

近日，淇县人大常委会主任熊发禄、副主任殷涛带队视察了农机报废补贴工作开展情况。熊发禄强调：实施农机报废更新补贴是国家推动农业机械化转型升级、优化农机装备结构、促进农业绿色安全发展的重要抓手。政府有关部门要切实将政策宣传做到位、流程优化做到位、资金监管做到位，让国家的好政策真正惠及广大农民群众，充分释放农机报废更新补贴在推动农业机械化高质量发展、加快农业现代化进程中的强大动能。（段亚楠）

▶▶ 新乡市人大召开深化提升代表主题活动经验交流会

9月25日，新乡市人大常委会召开深化提升代表主题活动暨“出彩工作”经验交流会。市人大常委会主任王乐新强调：要牢牢把握“学思想”这一首要任务，以党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动，始终保持人大工作的正确政治方向；牢牢把握“讲协同”这一重大要求，加强与“一府一委两院”的协同，加强市、县、乡三级人大之间的协作，推动问题共答、同向发力；牢牢把握“抓规范”这一关键环节，通过建机制明责任、定规章促规范、严监督抓落实，强化法治思维，完善制度机制，善用法治方式，确保各项工作在法治轨道上运行；牢牢把握“提质效”这一核心目标，聚焦发展所需、改革所急、民

心所盼，依法履职尽责、积极担当作为，推动人大各项工作在服务大局中持续提升。（李晓领）

▶▶ 延津县人大视察“四好农村路”建设管理工作

近日，延津县人大常委会组织部分人大代表深入前胙线、申于线、司黄线、塔石线等线路视察了“四好农村路”建设管理和维护运营工作情况。代表们建议：锚定“建好”这个根本，持续补齐短板，聚焦行路难、出行条件差等问题，科学优化建设方案，加快推进农村公路提档升级；抓实“管好、护好”这个关键，健全长效机制，明确县、乡、村三级管护责任，避免“重建轻管”；做优“运营好”这篇文章，放大综合效益，让农村路不仅成为“便民路”，更成为带动群众增收、促进乡村发展的“产业路”“致富路”。（孙晓东）

▶▶ 获嘉县人大视察“三通一规范”乡村建设工作

9月10日，获嘉县人大常委会主任韩开钊带队深入太山镇大张卜村、丁村和冯庄镇小召村等地视察了“三通一规范”（农村道路、自来水、污水收集“户户通”，弱电整治不断规范）乡村建设工作开展情况。韩开钊强调，要针对不同村情制订差异化提升方案，切实解决发展不平衡问题；创新资金筹措机制，切实解决弱电整治、畅通污水管网等问题；建立长效管护机制和标准，明确责任主体，确保建成设施长期稳定运行。（赵佳琳）

▶▶ 焦作市人大调研国有自然资源资产管理情况

9月25日，焦作市人大常委会副主任王家鹏带队深入解放区猫岔矿、市林业大数据中心、华润电力焦作有限公司、沁阳市小浪底北岸灌区等处调研了2024年度国有自然资源资产管理情况。王家鹏强调：要深入贯彻习近平生态文明思想，摸清国有自然资源资产底数，扎实做好统计调查、建档入库和分析研究工作，夯实资源储备基础；坚决守住耕地保护和生态保护红线，切实维护自然资源安全；大力推进资源节约集约利用，持续加强生态保护与修复，实现自然资源可持续利用；强化法治宣传，严格执法监督，推动国有自然资源资产管理迈上新台阶。（杜玲）

▶▶ 山阳区成立基层社会治理专业人大代表工作站

9月18日，焦作市山阳区人大常委会在艺新街道“冬香好妈妈工作站”举行了区基层社会治理专业人大代表工作站授牌仪式。区人大常委会主任梁翠芳强调：要强化团队意识、提升专业能力，紧扣“冬香好妈妈工作站”特点，结合自身实际打造专业代表工作站特色；完善、细化专业代表工作站机制，推动工作站常态化、规范化运行。（李丹莹 陈灿）

▶▶ 沁阳市人大调研黄河流域生态保护发展工作

9月18日，沁阳市人大常委会副主任陈建军带队深入和顺源健康产业公司、市第三污水处理厂、沁河马铺险工和怀梆艺术保护传承中心等处调研了黄河流域生态保护和高质量发展情况。陈建军强调：要对黄河流域生态保护和高质量发展战略进行系统性、前瞻性研究，为明确区域发展定位提供决策依据；结合本地实际谋划一批绿色低碳新兴产业，积极争取政策、资金和要素支持；深入挖掘黄

濮阳市

河文化时代价值，深度融合本地文化资源，将黄河叙事精心打造为独具特色的“沁阳故事”，以文化软实力为经济社会高质量发展注入新动能。（马茜茜）

►► 濮阳县人大调研乡镇人大工作

9月18日，濮阳县人大常委会主任邱国让带队到城关镇、海通乡、庆祖镇和茂恒环境科技公司等处调研了代表联络站运行、基层社会治理、民生实事项目落实和老年助餐服务等工作。邱国让强调：要聚焦乡村振兴、产业发展、基层社会治理等重点，积极探索新思路、新方法、新举措，擦亮人大工作特色品牌，推动基层人大工作提质增效；聚焦人大工作创新案例、代表为民履职事迹，突出人大视角、讲好人大故事；扎实推进代表联络站规范化和运行，扎实开展代表进网格等活动，更好地发挥人大在基层社会治理中的助推作用。（姚振勇 郑改民）

►► 清丰县人大调研城市更新工作

9月25日，清丰县人大常委会副主任武俭阔带队调研了城市更新工作。武俭阔强调：要坚持规划引领，发挥发展规划的战略导向作用、国土空间规划的基础作用、专项规划的实施支撑作用；践行新发展理念，探索多元化投融资渠道，积极破解城市更新资金难题；瞄准人民群众最关心的现实问题，不断提升城市品质和管理服务水平，推进共建共治共享，让人民群众收获更扎实的获得感、幸福感和安全感。（马瑞敏）

►► 台前县举办人大代表助力基层高效能治理宣讲活动

9月19日，台前县人大常委会举办了“人大代表助力基层高效能治理”主题宣讲活动。7名人大代表围绕访民情、促发展、办实事等核心主题进行了宣讲。县人大常委会主任杨艳虹强调：全体代表要进一步学经验、强能力、明方向、促担当，把“经验”转化为“行动”、把“联系”变成“纽带”、把“担当”彰显在“实效”上，不断探索履职新路径，在乡村振兴、矛盾调解、生态环保、民生保障等基层治理中走在前、作表率，为赋能县域高质量发展、高效能治理注入强劲动能。（管晓茹 朱文敬）

►► 许昌市委负责同志参加人大代表联络站活动

9月19日，中共许昌市委书记杨小菁以人大代表身份到禹州市方岗镇人大代表联络站参加活动。杨小菁强调：要深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，精准做好政策宣传和阐释解读，不断巩固团结奋斗的共同思想政治基础；紧盯民生所盼和发展所需，提出高质量议案和建议，推动民生热点、难点、堵点问题及时、有效解决；用好“党建+网格+大数据”治理模式，在汇集民意民智、化解矛盾纠纷等方面发挥更大作用，着力构建共建共治共享的社会治理新格局；各级党委要一如既往地支持和保障人大工作，各级人大要为代表履职创造条件、搭建平台、提供保障，“一府一委两院”要自觉接受监督、高质量办理代表建议，在落实“两高四着力”中勇挑大梁、走在前列。（郭宗尧）

许昌市

漯河市

►► 建安区人大调研高标准农田建设情况

近日，许昌市建安区人大常委会副主任王双荣带领部分人大代表到桂村乡、灵井镇等处调研了高标准农田建设情况。王双荣强调：要科学做好高标准农田建设的整体规划，确保项目建设符合实际需求、顺应发展趋势；建立长效管护机制，明确管护主体、管护方式、管护责任；人大代表要积极收集群众的意见、建议，反映基层诉求，为推动高标准农田建设持续提质增效贡献人大力量。（艾会晓）

►► 漯河市人大召开深化提升代表主题活动工作推进会

9月17日，漯河市人大常委会召开深化提升“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动工作推进会。市人大常委会主任李思杰强调：要坚持政治引领，把牢正确方向，在提升政治站位中坚持党的全面领导，在服务中心大局中推动落实落细；紧扣现代化漯河“三城”建设，引导代表在产业、民生、生态、文化等重点领域发挥积极作用；突出代表主体地位，优化服务保障、拓展履职平台、提升建议办理、加强管理监督，持续激发代表履职活力，为开创中国式现代化建设漯河新局面贡献更多人大力量。（赵亦鸣）

►► 临颖县人大视察校园营养餐工作

9月25日，临颖县人大常委会副主任王全明带队到临颖一高、颍川学校、黄龙学校、临颖实验中学等处视察了校园营养餐工作。王全明强调：要坚决扛牢食品安全主体责任，严格食材采购、存储、加工等各环节监管，落实食品安全各项制度，建立健全常态化监督检查机制，构建全链条防控体系，全力筑牢校园食品安全防线；加强食品安全宣传，完善家长问卷、开放日等反馈机制，畅通代表联系群众渠道，收集师生、家长对校园营养餐的意见、建议，巩固家校共治共建体系，真正让学生满意、家长放心、社会认可。（张志婷 李静）

►► 舞阳县人大视察国民经济和社会发展计划执行情况

近日，舞阳县人大常委会副主任蔡良红带队视察了2025年上半年全县国民经济和社会发展计划执行情况。蔡良红强调：要聚焦产业转型，推动盐化工等传统产业升级，培育新材料、新能源等新兴产业，做强农业特色产业，激活服务业新业态活力；突出项目带动，紧盯“三个五百亿”等重大项目建设，破解土地、资金瓶颈，深化产业链招商，打造千亿级产业集聚区；抓实民生保障，加快教育、医疗等民生项目建设，扩大技能培训覆盖面，持续增强群众获得感。（程军晓 蔡晓媛）

三门峡市

►► 卢氏县人大调研山洪沟治理工程建设情况

9月16日，卢氏县人大常委会组织部分人大代表深入瓦窑沟乡、朱阳关镇等地调研了山洪沟治理工程建设情况。代表们建议：扛牢政治责任，保障人民群众的生命、财产安全，对未完成的治理工程项目尽快立项实施；对已建成的治理工程，制定切实可行的常态化运行维护管理机制，确保工程建得成、管得好、长受益；强化沟通协作，

建立并完善山洪灾害监测预警治理综合体系，切实提高应对山洪灾害的能力。（李天武）

►► 淅池县人大调研刑事检察工作

近日，淅池县人大常委会副主任贺金强带队到县公安局刑事案件一站式办案中心、执法办案管理中心以及县检察院案件管理大厅等处调研了刑事检察工作开展情况。贺金强强调：要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想和习近平法治思想，切实提高政治站位、增强责任意识，全面履行法律监督职能；将刑事检察工作与平安淅池建设紧密结合，在新时代法治建设新征程中贡献检察力量、展现更大作为。（姚斌）

►► 南阳市人大召开房地产市场平稳发展代表座谈会



近日，南阳市人大常委会召开房地产市场平稳发展代表专题座谈会。市人大常委会副主任贾松啸强调：要坚持“房住不炒”的定位，加强房地产市场调控，合理引导住房需求，抑制投机炒房行为，促进供需平衡，切实防范、化解市场风险；持续优化住房供给结构，加大保障性租赁住房、共有产权住房等建设力度，着力解决新市民、青年人等重点群体住房困难，提升住房品质，满足群众多样化居住需求；引导代表深入基层听取民意，围绕房地产平稳健康发展提出高质量意见、建议，推动各项政策落地见效，助力城市高质量发展与民生改善有机统一。（刘相甫）

►► 社旗县人大调研代表参与基层高效能治理工作

9月17日，社旗县人大常委会主任陈晓鹏带队深入唐庄乡人大代表联络站，围绕“人大代表在参与基层高效能治理中如何发挥作用”的主题进行调研并召开座谈会。陈晓鹏强调：加强基层社会治理，要坚持及早发现矛盾，做到“未雨绸缪”；确保事有人管，做到“明责晰权”；实行分级分类处理，做到“无缝协调”；抓住根本要点，做到“有法必依”。（赵兰奇）

►► 镇平县人大在信访工作中践行全过程人民民主

近年，镇平县人大常委会积极探索将全过程人民民主理念落到信访工作之中：线上搭建大数据中心“人大之窗”平台，群众通过“码上说”给人大代表留言或预约见面，实现诉求反映“全天候”；线下升级县人大代表联络总站和7个专业代表联络站、22个乡镇（街道）代表联络站及38个村级代表联络室，建立代表“坐诊+上门+网上”三维接待机制，让联络站成为民意“直通车”。通过组织代表专题培训、参与信访听证会等方式化解矛盾纠纷，彰

显人大担当。（王国英）

►► 桐柏县召开企业国有资产管理审议意见交办会

近日，桐柏县人大常委会召开企业（含金融企业）国有资产管理工作报告审议意见交办会。会议强调：要进一步加强国有企业队伍建设，不断提高专业化水平；完善并落实好现代化企业制度，提升企业决策效率和抗风险能力；不断优化资源配置，增强发展后劲，切实解决国企转型、国资管理中遇到的各种瓶颈问题，确保国企长足发展和国资监管提质增效。县政府及相关部门负责人表示，将以坚决态度和有力举措确保审议意见落到实处。（杨磊 赵佳丽）

►► 赵店乡人大助农抢“三秋”

在“三秋”生产攻坚关键期，内乡县赵店乡人大主席团组织人大代表以精准服务破解生产难题、筑牢丰收保障线：划分责任片区，深入各村查看秋作物成熟度、倒伏及积水受灾情况，联系履带式收割机开展湿涝地块作业；组建“助农小分队”，帮助留守老人、脱贫户抢收搬运；协调临时晾晒场并对接周边烘干收购站，解决湿粮晾晒存储难题，最大限度降低霉变损失；紧盯天气变化和农时进度，组织代表跟进秋种技术指导、农资质量监督等工作，全力保障“秋收满仓、秋种有序”。（别建军）

►► 张店镇人大调研非遗传承工作

近日，唐河县张店镇人大主席团组织县、镇人大代表深入北马庄村、牛庄村等地调研了“徐庶岗的传说”、张店火腿、牛庄烙画等非遗传承工作。代表们建议：高度重视本土非遗文化的传承发展，出台扶持政策，加强非遗文化资源挖掘和梳理；深入开展非遗文化研究，突出地方特色内涵，激发非遗文化发展的内生动力；加强非遗传承保护队伍建设，鼓励民间组织、社会企业关心、支持、参与非遗项目保护工作。（郭宏伟）

►► 商丘市人大检查中心城区河道保护管理工作

近日，商丘市人大常委会副主任刘北京带队深入运河帝和公园及蔡河渠首闸泵站、睢阳区古宋河鲁庄闸、示范区日月湖、梁园区段宁陈庄闸等处检查了《商丘市中心城区河道保护管理条例》的贯彻实施情况。刘北京强调：要建立问题台账，明确责任主体和整改时限，确保执法检查发现的问题得到有效解决；健全长效机制，加大经费保障力度，优化巡河管护与应急处置流程，提升河道治理专业化水平；深化普法宣传，提高群众对中心城区河道保护管理工作的知晓度和参与度，形成政府主导、人大监督、群众参与的大保护格局。（胡彪）

►► 虞城县人大召开助力生态环境保护工作会议

9月25日，虞城县人大常委会召开助力生态环境保护工作会议。县人大常委会主任王计富强调：要认真学习全市人大系统助力生态环境保护工作会议精神，牢固树立“两山”理念，依法助力生态环境提升进位；人大代表要深入基层倾听群众对生态环境保护的诉求和意见，在生态环境保护监督、宣传等工作中发挥模范带头作用；县人大常委会要围绕视察发现的问题、群众反映的问题、环保突

信阳市

出问题等开展生态环境保护工作专题询问，全力促进环境质量提升。  
(马开彦)

►► 宁陵县人大调研校园周边环境整治工作

9月29日，宁陵县委常委主任李彩云带队到柳河镇中心小学等处调研了校园周边交通拥堵及食品安全等问题。李彩云要求：强化交通综合治理，通过实施错峰上下学、限行禁行、规范停车与经营区域等措施确保师生通行安全有序；规范校园周边经营秩序，严格管理流动摊贩，落实食品安全监管责任，建立常态化巡查与联合执法机制，确保整治成效持久稳固；深化宣传教育，营造全社会共同关心、维护校园安全的良好氛围。

(刘松林 杨 谭 冯 颖)

►► 信阳市人大调研信阳菜产业发展情况

9月24日，信阳市人大常委会主任谢天学带队到平桥区调研了信阳菜产业发展情况。谢天学强调：要立足信阳的生态食材优势，主动适应市场形势变化，积极调整产品结构和经营模式，面向大众消费需求，优化整合产业资源，打造差异化、特色化的餐饮品牌；构建从田间到餐桌的全程可控、高效稳定的供应链体系，推动线上线下渠道融合，提升信阳菜产业的核心竞争力和可持续发展能力；充分发挥人大代表的桥梁纽带和示范引领作用，密切联系行业企业，充分吸纳民意民智，为信阳菜产业高质量发展贡献人大智慧和力量。

(瓮彦君)

►► 浉河区人大视察“五育并举”工作

9月23日，信阳市浉河区人大常委会副主任孙健全带领部分区人大代表深入九中东校区、浉河中学南湾校区、胜利路学校等处视察了德育、智育、体育、美育和劳动教育推动教育高质量发展工作。视察组建议：深入学习贯彻习近平总书记关于“培养德智体美劳全面发展的社会主义建设者和接班人”的重要指示精神，完善德智体美劳全面培养的育人体系，推动“五育”相互贯通、有机融合；加强教师队伍建设，实现从规范发展到品质提升整体跨越；大力拓展校外劳动与实践教育基地，重点培育和打造一批特色“五育”品牌，推动浉河教育高质量发展。

(胡媛媛)

►► 庙仙乡人大检查“一老一小”用餐安全

近日，罗山县庙仙乡人大主席团组织部分人大代表并联合市场监管、派出所等部门深入中小学校、幼儿园、敬老院等处检查了校园餐和老年助餐服务工作开展情况，当场反馈并交办检查发现的问题，提出整改意见，监督落实食品安全主体责任、行业监管责任，防范食品安全风险隐患。该乡人大建立了定期监督和协商反馈机制，每月开展一次现场监督，定期举行“一老一小”用餐安全专题会，推动校园餐和老年助餐服务安全管理专项监督常态化、规范化、制度化。

(何 铸)

周口市

►► 川汇区人大检查居家社区养老服务工作

9月4日，周口市川汇区人大常委会组织部分人大代表深入社区卫生服务中心、老年医院、社区食堂等处检

驻马店市

查了《周口市居家社区养老服务促进条例》的贯彻实施情况。代表们建议：进一步增强学习贯彻条例的自觉性和主动性，积极探索创新居家社区养老服务模式，提升服务的便捷性和精准性，全面推动养老事业和养老产业高质量发展，不断满足人民群众日益增长的养老服务需求。

(李守伟 杨 洁)

►► 驻马店市人大调研基层代表联络站工作

近日，驻马店市人大常委会主任李宝清带队深入确山县竹沟镇调研了县乡两级人大工作和代表履职情况。李宝清强调：要进一步丰富和拓展联系服务群众的渠道、方式、内容，完善选民意见、建议办理机制，推动群众关注的热点、难点、堵点问题及时有效解决；建好、用好基层“家站点”等平台载体，持续健全服务功能、完善运行机制，真正让“小站点”成为代表履职的坚实平台、联系群众的桥梁纽带、民主实践的前沿阵地，把人民代表大会制度优势更好地转化为基层治理效能。

(殷瑞杰)

济源市

►► 济源市人大举办履职能力培训班

9月1日~5日，济源市人大常委会组成人员履职能力培训班在红旗渠干部学院举行。培训班围绕“学习贯彻《代表法》，提高人大代表履职能力”“红旗渠精神及其当代启示”“新时代人民代表大会制度的新思想新实践”“地方人大常委会的工作与建设”等内容进行授课；组织集体收看了纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会实况直播，并组织学员到红旗渠纪念馆、青年洞、石板岩镇扁担精神纪念馆、谷文昌生平事迹展、殷墟博物馆等教学实践点开展了党性教育、爱国主义教育、中华优秀传统文化教育。

(何 铮)

省直管县(市)

►► 长垣市人大视察食品安全工作



近日，长垣市人大常委会副主任张发才带队深入宏力学校、长垣一中、厨乡好世界和德隆悦超市等处视察了食品安全工作开展情况。张发才指出：食品安全是民生工程，更是民心工程。要进一步规范工作流程，加大监管力度，切实筑牢校园食品安全防线；持续加强重点区域、薄弱环节、突出问题的监管整治，坚决打击食品安全违法行为；加强宣传教育，进一步提高食品生产经营者的主体责任意识和群众的安全消费意识，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

(王驰圆)

## 守护“银发餐桌” 托起幸福“食”光

○ 丁玲玲

发展老年助餐服务，是积极应对人口老龄化、优化基本养老服务供给的有力举措。自2025年4月河南省人大常委会老年助餐服务工作三级联动专题调研部署推进会召开以来，济源市人大常委会立足本地实际，通过高位推动、靶向发力、创新模式，打出一套监督“组合拳”，有效破解老年人做饭难、就餐难问题，切实推动构建老年助餐服务新体系，提升老年助餐服务的可持续性。

### “超市+食堂”模式： “暖心小灶”暖胃又暖心

9月15日中午，老人们三三两两走进济源市沁园街道升龙城小区内的邱礼庄供销食堂。刚出锅的红烧腐竹、花菜炒肉片、小酥肉和醋溜瓜片等菜品香气扑鼻。帮厨李桂荣一边认真进行食品留样，一边麻利地为排队的老人盛饭、打菜。夏季时，食堂还免费供应绿豆汤，为老人清热解暑。

“自从有了这个老年食堂，我们在家门口就能吃上热腾腾的饭菜，老街邻还能在一起聊聊天，既暖胃，又暖心。”78岁的张继功笑呵呵地说。老人们随身带着助老用餐卡，下楼即达，不仅便捷，还能享受优惠。如今，在这里固定用餐的老人已有50多位。

据邱礼庄社区居委会有关负责人介绍，目前，辖区60周岁以上老年人共212位。为解决老人们吃饭难问题，居委会通过引入供销社“超市+食堂”助餐模式，将小区内一层200多平方米的闲置空间建成老年助餐点，不仅添置了助老餐桌、餐椅，还在门口设置了无障碍通道。几个月运营下来，食堂的菜品口味和服务质量均赢得老人们的普遍好评。

邱礼庄供销食堂针对社区老年人就餐采取差异化收费模式：对60周岁以上的老年人，每餐优惠10%。在此基础上，由居委会进行二次补贴。对60周岁以上的老人，每充值100元，再补贴15元~30元。对90周岁以上的老党员和生活困难的老人，实

行用餐全免费政策。除了老年人用餐补贴政策外，居委会还专门成立送餐志愿服务队，为行动不便的老人上门送餐，确保每一位老人都能准时吃上热乎饭。此外，老人们还能享受在大食堂举办生日宴、平价理发等体贴入微的服务。大食堂不仅是一个用餐场所，更成了充满烟火气的温情驿站。

济源市供销社的有关负责人表示，开展老年助餐业务是济源市在全省供销合作社系统先行先试的一个创新举措。自2023年10月在济源篮球城供销超市开设第一家老年助餐点以来，始终坚持普惠原则，除推出午餐9.9元、晚餐4.9元的特惠套餐外，还对60周岁以上的老年人实行每餐优惠10%的政策。在2024年开展的“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”三级人大联动监督活动中，济源市供销社“超市+食堂”的老年助餐模式得到省人大执法检查组的充分肯定。目前，济源市供销社依托“万村千乡”网络优势，以“超市+食堂”老年助餐模式，已发展助餐点5家，日均服务超500人次，累计接待老年群众3万多人次，得到社会广泛关注和认可。

### “1+3”助餐模式： 政企协同的“花石实践”

每天一到饭点儿，济源市承留镇花石村的“花石幸福院”餐厅里就坐满了老人。负责食堂工作的妇女干部王合荣忙碌地穿梭其间，熟练地帮助打饭、递菜，周围满是热乎的饭菜香和老人们开心的笑声。

近年，花石村通过集体筹资的形式，在全市率先建起“花石幸福院”，不仅解决了全村70周岁以上老人的吃饭难题，更成了老人们的幸福驿站——在这里，可以享受到休闲、娱乐、互助等多样化的服务保障。20多位在“花石幸福院”集中就餐的老人不仅吃饭不再难，还多了一个亲密的社交场所。

“我们聚焦老年人需求，坚持以基层集体组织为轴，探索适合自身实际的农村养老路径，通过整

合慈善捐助、社会公益资源与集体经济助力等方式，初步形成‘村委会主导+老人互助+党群服务+政府支持’的政企协同‘1+3’老年助餐模式。”据河南省人大代表、花石村党支部书记周全喜介绍，“1”，即由村委会选派一支专门队伍负责幸福院日常管理；“3”，即开展三项服务，包括老人自助服务（老人将村集体发放的口粮存到幸福院用于日常生活）、党群连心服务（党员干部到村集体预留的菜地和果园种菜、养鸡，为幸福院提供时令蔬菜和禽蛋）、政府支持服务（镇政府定期组织志愿者、社会工作者、医疗服务队入村为老人提供健康检查、心理疏导等服务）。

花石村的老年助餐服务探索不止于此。2024年，花石村依托幸福院大食堂项目，携手周边的栲栳、安腰等村在富士花园社区开办了第一家餐饮连锁店——金花石大食堂，由市民政局挂牌，作为承留镇的老年社区食堂正式运营。金花石大食堂着力打造群众喜爱的本地菜肴，价格实惠，并对辖区老人给予补贴优惠。

富士花园社区人口较为密集，常住人口达7000人，其中60周岁以上的就有2696人。社区工作人员表示，金花石大食堂覆盖社区及周边村（居），让老人们在家门口就能品尝到幸福大食堂的饭菜。“我们以党建引领、村企共建为支点，积极探索‘中心老年厨房’——大食堂配餐服务，惠及整个社区及周边村的高龄、独居、困难老年人，努力打通农村老年助餐服务的‘最后一公里’。”周全喜道出了开办大食堂的初衷及未来的发展规划。

### 人大监督补短板： 只为办好助老“食”事

一餐热饭，关乎广大老年人的晚年幸福。开展老年助餐服务，是既解决老年人基本需求又提升老年人生活品质的一项重要民生工程。济源市人大常委会聚焦养老服务，坚持上下联动聚合力，构建起闭环监督体系，召开老年助餐联动监督工作专题会议，成立老年助餐联动专题调研领导小组，组织16个镇、街道聚焦老年助餐设施布局、服务模式、扶持政策、服务供给、服务监管等方面开展调研，全面了解老年人的助餐服务需求以及助餐机构运行现状。针对调研发现的问题，坚持“清单式”问题追踪，采取“边调研、边反馈、边整改”的方式，形成



老人们在济源市沁园街道邱礼庄供销食堂就餐

“发现问题→交办整改→跟踪问效”闭环监督。

济源市人大常委会老年助餐联动专题调研领导小组结合市、镇（街道）调研情况，全面梳理、分析老年助餐服务中存在的优惠政策落实不到位、助餐场所“建而不用”、农村助餐服务薄弱等问题，向政府有关部门提出具体建议：对老年助餐机构给予税费减免政策支持；运用市场手段，激励餐饮企业和连锁超市参与老年助餐服务；鼓励社区养老设施“一址多用”，探索党群服务、村集体经济反哺、邻里互助等模式……

在人大监督推动下，济源市政府先后出台老年助餐服务场所建设“三个指引”及发展老年助餐服务实施方案，积极构建多元协同的助餐服务体系。开展老年助餐服务被列入2024年和2025年全市重点民生实事项目，已经建成120个老年助餐点并顺利运营。从推动建设老年食堂到设立老年助餐爱心餐厅，从鼓励社会机构探索市场化运营到支持餐饮企业、集体用餐配送单位提供老年餐食配送服务，解决送餐“最后一公里”问题……在优化养老服务供给上，形成政府与社会“双向奔赴”的良性互动，涌现供销社“超市+食堂”模式、思礼村“村级主导、企业参与”模式、花石村政企协同“1+3”模式等特色助餐模式，充分展现了老年助餐服务的无限可能。

心系桑榆夕阳红，守护“银发餐桌”暖。在济源市人大常委会的监督推动下，老年助餐服务已经从“一顿饭”延伸至精神关怀与文化服务，助餐点不仅解决老人们的吃饭问题，更进一步凝聚起乡村、社区的基层治理合力，交出了一份从“暖胃”到“暖心”的崭新民生答卷。👉

责任编辑/李东方

# “人大+检察”：为守护粮食安全撑起一片蓝天

○ 朱浩记 宋良智 冯建伟

粮食安全是保障国家安全的基石。农资质量作为其中的关键一环，不仅关乎农作物的产量与质量，而且直接影响人民群众“舌尖上的安全”。在豫西南的内乡县，一场由人大代表提议、人大监督推动、检察机关积极作为的农资监管行动正在有序展开，通过多方合力，为守护粮食安全筑起一道坚固的“人大+检察”防线。

## 代表建议：农资监管刻不容缓

民以食为天。作为从乡村沃土中走出来的省、县两级人大代表，内乡县余关镇子育村党支部书记王建伟对农资质量与粮食安全的关系感触颇深。当选省人大代表后，他更立誓做群众的贴心代言人，为乡村振兴和粮食安全出一把力。

2024年2月，王建伟在镇人大代表联络站接待群众时接到情况反映：同等地块、同样的田间管理，自家的小麦长势却远不如邻居家及往年，怀疑是复合肥有问题。这一情况瞬间引起他的警觉——农资质量不仅关乎农民一年的收成，影响着农民的“钱袋子”，更与国家的“粮袋子”安全紧密相连。加强农资监管，刻不容缓！

为了全面掌握农资问题的实情，王建伟披星戴月穿梭于各个村庄，与庄稼生长异常的农户深入交谈，了解具体情况，一同探讨解决办法。在调研中，他看到一些种粮大户由于使用“问题化肥”导致粮食产量大幅下降，亏损惨重，生活甚至陷入艰难境地。这让王建伟忧心忡忡，夜不能寐。

2024年3月，在内乡县十六届人大三次会议上，王建伟综合调研掌握的突出农资问题，联合其他5名人大代表提交了《关于加强农资监管、严打假劣农资违法犯罪、维护粮食安全的建议》。他用翔实的数据、真实且令人痛心的案例，指出部分农户因使用“问题化肥”造成大幅减产、减收的严峻现状，建议加大对伪劣农资的查处力度，构建强有力

的农资质量全流程监管体系，切实维护粮食安全和群众利益，让农民能安心耕耘、收获希望。

## 人大聚力：推动建议办理落地

鉴于这份加强农资监管的建议对维护农民权益、保障粮食安全意义重大且情况紧迫，经内乡县人大常委会主任会议审议，决定将其确定为重点督办建议，明确由县人民检察院牵头，县市场监督管理局、县农业农村局协同配合，共同推进建议办理工作。

接到加强农资监管建议的办理任务后，内乡县人民检察院检察长马婉珍立即主持召开专题会议，邀请王建伟等共同提议的人大代表参加，通过面对面深入交流，认真倾听代表心声，详细了解群众期望与诉求，共同研讨制定切实可行的办理举措。随后，由县人民检察院经济检察部门牵头、行政检察部门配合，迅速成立加强农资监管建议办理工作专班。工作专班深入行政执法部门和乡镇开展农资安全走访调研，着重了解涉农资行政执法的实际情况，不放过任何一个可能存在问题的环节。同时，广泛收集群众反映的与粮食减产紧密相关的化肥、种子、农药等方面的问题，力求全面掌握影响农资安全和粮食生产的细节。

当内乡县农业农村局执法人员在农资门市抽检并现场查封40余吨伪劣氮磷钾复合肥后，县人民检察院依托行政执法与刑事司法衔接机制，迅速组建专业检察官办案团队提前介入。办案团队积极引导侦查人员全方位收集、固定证据，以高效行动快速批捕段某等主要犯罪嫌疑人。

在这起涉农资犯罪案件推进过程中，针对侦查机关未按单位犯罪移送的5个涉案企业，以及遗漏认定案犯董某8万余元销售金额的犯罪情节，内乡县人民检察院坚决予以追诉，确保不放过任何一个违法犯罪细节。通过耐心释法说理、精准政策引导，10

名被告人全部认罪认罚。

2024年10月18日，内乡县人民检察院以生产、销售伪劣产品罪对段某等10人及5个涉案单位提起公诉。县人民法院采纳检察机关的量刑建议，实现全案量刑均衡，有力地震慑了犯罪分子，维护了法律的公正和农民的合法权益，为群众追回损失119万元。

与此同时，为了全方位筑牢群众合法权益的保障防线，内乡县人大常委会双管齐下：一方面，要求县人大常委会法制工作委员会与县人民检察院等代表建议承办单位构建协作机制，将监督触角延伸至建议办理的每一个环节，实施全程紧盯式监督，确保建议办理工作稳步扎实推进。另一方面，将农资市场运行情况纳入年度监督议题。2024年11月，人大常委会精心组建包括农业、法律、市场监管等多领域专业人士在内的视察检查组，深入各个乡镇的农资销售门店和生产企业，通过实地查看、查阅资料、询问经营者和农户等方式，全面、细致地了解农资市场的经营状况、产品质量以及监管措施落实情况，为后续推动农资市场规范管理、保障农民合法权益提供了坚实有力的依据。

2024年12月，在内乡县十六届人大常委会第十八次会议上，常委会组成人员听取和审议了县人民政府关于人大代表建议办理情况的报告，并对各项重点代表建议办理情况逐项进行表决。审议期间，常委会组成人员不时进行询问和交流，深入了解加强农资监管建议办理的进展和成效。虽然该建议的办理情况获得全票通过，但县人大常委会并未止步于此，要求县人民检察院和有关部门坚持标本兼治，综合运用法律监督、行政执法监督等多种手段，坚决根治“问题农资”这一顽疾，从源头上守护好群众的切身利益，让农民群众能够放心购买和使用农资产品，为保障农业稳健发展和粮食安全撑起稳固的“法治保护伞”。

### 联动治理：构建农资监管长效机制

按照内乡县人大常委会的部署要求，县人民检察院创新构建“人大+检察”协同工作机制，坚持从多个层面发力，为涉农工作与粮食安全“保驾护航”。

在司法监督与互动层面，内乡县人民检察院聘请16名熟悉基层情况的农村人大代表担任涉农检察联络员，搭建涉农案件线索报送与反馈桥梁，让法

律监督的触角延伸至田间地头。同时，积极邀请人大代表参与检察听证、庭审观摩评议、检察建议公开送达等活动。在检察听证活动中，代表们从不同角度发表意见，为案件的公正处理提供多元视角；通过开展庭审观摩评议，进一步增强代表对司法公正的认同感；实行检察建议公开送达，让代表参与监督检察权在阳光下运行，进一步提升司法公信力。

为打破信息壁垒、形成工作合力，内乡县人民检察院依据相关规定，与县人民政府建立行政执法领域信息通报、定期会商机制，并及时向人大常委会报告涉农检察工作问题，建议采取执法检查、代表视察等方式推进解决，形成人大监督与检察监督的良性互动，共同推动涉农工作高质量发展。此外，县人民检察院定期派员深入各乡镇人大代表联络站与代表们共同开展普法宣传和案例警示活动，向农民群众普及涉农法律法规，提升识假、防诈和维权能力，为平安法治乡村建设贡献检察力量。

在打击涉农资犯罪、守护粮食安全方面，内乡县人民检察院充分征求人大常委会和人大代表的意见后，向县委、县人民政府提交《关于整治农资市场秩序、维护粮食安全的专项报告》，全面、深入剖析“问题农资”发生的根源并提出针对性的解决建议。

针对办案中发现的监管、协作问题，内乡县人民检察院向县市场监督管理局、县农业农村局等部门发出《检察建议书》，督促加大对伪劣农资的查处和监管力度。相关单位积极整改，完善20余项机制，并及时向社会公布典型案例以案释法。

内乡县人民政府组织6家单位成立专项执法小组，常态化开展农资安全生产及普法宣传活动。2025年3月以来，专项执法小组已发放宣传资料3万余份，检查农资商铺150余家，发现违规线索10余条，查处违规案件8起，有效规范了农资经营秩序，为农业生产安全提供了坚实保障。

“农，天下之大本也。”内乡县通过构建“人大+检察”协同监督机制、强化治理举措，在守护农民合法权益和粮食安全方面取得明显成效。人大常委会将与检察机关一道，持续创新工作方法，加强多方协作，为推动农业高质量发展和乡村全面振兴筑牢法治屏障，把粮食安全网织得更密、让人民的饭碗端得更稳。👉

责任编辑/李东方

# 产权交易“活”资产 人大监督“强”振兴

○ 雷贤学

在乡村振兴战略深入推进的背景下，农村产权作为农民最重要的“资产包”，其规范流转、高效交易直接关系到农民增收、集体增效和乡村发展活力。光山县作为农业大县，长期面临农村产权分散化、交易乱、监管难的痛点，因缺乏交易平台，导致部分农村土地、林地等资产闲置浪费，私下流转矛盾纠纷易发，已经成为制约乡村振兴的“拦路虎”。为破解这一难题，县人大常委会主动扛起监督职责、发挥桥梁作用，以“制度建基、监督护航、代表赋能”的工作思路，将全过程人民民主理念贯穿改革全过程，助力以土地“小产权”激活乡村“大动能”，切实为农村产权改革落地见效注入坚实的人大力量。

## ——筑牢农村产权交易的“制度底座”，以规范流程践行全过程人民民主

农村产权交易要实现规范化，首先得有“硬框架”。健全的组织体系和清晰的制度规范是产权交易有序运行的前提，更是全过程人民民主在基层治理中的具体体现——从制度设计到落地执行，每一步都需要倾听群众心声、吸纳代表意见。光山县人大常委会坚持将“建机制、搭平台”作为首要任务，群策群力筑牢农村产权交易的“制度底座”，推

动形成“顶层有设计、中层有联动、基层有落地”的工作格局。

在顶层设计上，光山县人大常委会按照县委的工作部署，助力明晰农村产权交易改革的核心目标和推进路径，推动县政府成立农村产权流转交易市场建设工作领导小组负责交易市场建设的组织实施、协调联动等工作。通过实地调研、征求代表意见，督促县政府出台《光山县农村产权交易市场体系建设实施方案》《光山县农村产权交易管理办法》《光山县农村产权抵(质)押融资风险补偿基金管理试行办法》等配套文件，将林权、农村集体资产股权、农业产业项目招商和转让等全部纳入县农村产权交易中心统一交易，严禁“场外交易”；创新将农村产权交易凭证作为乡镇、村集体财务出入账的“唯一依据”，同步纳入县纪委监委巡察和审计监督范围，从制度上堵住“暗箱操作”的漏洞。这一系列制度出台前，充分征求人大代表建议、广泛征集群众意见，充分体现了全过程人民民主理念。

在基层落地层面，光山县人大常委会主动发力，助力县政府统筹推动构建县、乡、村三级农村产权交易服务体系，并将“四议两公开”制度深度融入村级产权交易决策环节，让群众真正成为改革的参与者和受益者。在县设立农村产权交易中心，提供

“线上竞价+线下签约”一体化服务；在乡镇设立交易服务站，负责收集辖区内农村产权交易需求、初审交易材料；在村级设立信息点，负责宣传政策、协助农户提交交易申请。2025年7月，槐店乡珠山村闲置小学校舍需对外租赁。在公开交易前期，广泛征集村民意见，充分吸纳群众诉求；严格执行“四议两公开”工作流程，经村党支部会提议、村“两委”会商议、党员大会审议、村民代表会议表决，结果公示7天，并吸纳3条建议后提交交易。该项目经竞价最终以每年2.178万元(起拍6000元，溢价率263%)成交，为村集体增收43.56万元。在高溢价交易的背后，正是“统一交易平台、统一信息发布、统一规则、统一鉴证、统一档案、统一资金监管”的管理模式提供了支撑，确保了交易公平、透明，让农村闲置资产真正“活”起来。

## ——织密农村产权交易的“监督网络”，以精准监督保障全过程人民民主

制度建起来了，更要管好、用好。光山县人大常委会始终将监督作为推动农村产权交易规范运行的关键抓手，通过“常态监督+专项监督+重点监督”的三维监督模式，助力规范农村产权交易全流程监管，确保每一笔交易

都阳光透明、合法合规。

常态监督抓日常，让规范成为习惯。推动县政府农村产权流转交易市场建设工作领导小组健全督导机制，定期开展实地督导与暗访巡查，通过查看交易大厅电子屏幕实时交易信息、调阅交易项目档案资料等方式，对农村产权交易的每一个步骤进行细致核查。同时，将农村产权流转交易市场建设工作纳入县政府年度目标管理考核体系，确保规范运行。

专项监督破难点，让问题无处藏身。针对农村产权交易中常见的“流程不规范、监管不到位”等问题，县人委相关专（工）委结合年度监督工作计划和部门工作评议，每年选取1个~2个重点议题开展专项监督。聚焦农村集体经营性建设用地使用权交易等难点领域，组织部分人大代表、农业农村专家组成调研组，深入乡镇开展专项调研、视察，听取和审议相关工作报告，提出指导意见，督促相关部门规范交易行为，确保流程合法。

重点监督解民忧，让代表建议落地有声。人大代表建议是群众诉求的“晴雨表”。县人委常委会将代表关于规范农村产权交易的建议办理工作作为重点监督内容，实行“县人委常委会领导督办、县政府领导领办、承办单位主办”机制，确保事事有回音、件件有着落。

### ——激活人大代表赋能的“神经末梢”，以桥梁作用传递全过程人民民主

人大代表是连接党委、政府与群众的桥梁和纽带。光山县人大常委会充分发挥人大代表来自

群众、植根群众的优势，推动代表从监督员转变为政策宣传员、工作示范员、纠纷调解员，让全过程人民民主在农村产权交易工作中“看得见、摸得着”。

当好民意收集员，让政策贴近民心。依托全县32个人大代表联络站，组织各级人大代表（其中农村代表占比68%）开展农村产权交易民意征集活动，通过进站接待群众、入户走访、田间座谈等形式，深入了解群众对农村产权交易的疑虑和需求。2024年以来，各级人大代表已累计收集群众对农村产权交易的意见、建议190余条，其中150余条被纳入政策优化内容，推动交易流程更简化、服务更贴心。

当好政策宣讲员，让群众读懂红利。针对部分群众对农村产权交易政策不了解、不熟悉的问题，创新采用“板凳会”等接地气的形式，用“身边事”讲清“大政策”。孙铁铺镇人大代表吕桂凤在周乡村的晒谷场上组织“板凳会”，结合亲身经历讲解：“我家有4亩闲置水田，之前一直荒着。去年，通过交易中心流转给合作社种水稻，不仅能拿到2400元租金，还能在合作社打工挣钱，比自己种划算多了！”生动的案例让群众听得懂、愿意信，仅周乡村就有276户农户主动申请农村产权交易。

当好示范引领员，让改革有样可学。鼓励各级人大代表带头参与农村产权交易活动，通过“代表示范+群众跟进”模式，带动更多农户盘活闲置资产。省人大代表、晏河乡帅洼村党总支书记胡善信带头将自家的5亩林地通过县农村产权交易中心流转给生态旅游公司发展林下经济，每年

不仅能获得租金收入，还能参与公司分红。在他的带动下，210户农户流转土地3800亩打造乡村旅游项目，村集体年收入从10万元增至48万元。同时，代表们积极为县农村产权交易中心的运营和发展建言献策，提出的加强与银行合作缓解融资难问题等建议得到相关部门的采纳。县农村产权交易中心与多家银行建立了合作关系，为群众提供融资支持。

在光山县人大常委会的监督推动下，农村产权交易已成为激活乡村振兴发展的“新引擎”。截至2025年9月，县农村产权交易中心已累计完成交易379笔，交易金额达7.26亿元，盘活农村闲置土地、林地、厂房等资产3.3万亩，90%以上的村集体年收入突破10万元。在这份成绩单的背后，是全过程人民民主的深度实践——从制度出台前的意见征集到交易过程中的“四议两公开”，再到监督中的代表参与、群众参与，每一步都体现了“人民当家作主”的本质。2025年7月，农业农村部政策与改革司调研组深入紫水街道徐店社区、孙铁铺镇屈岗村调研农村产权交易市场体系建设与“三资”管理工作，对光山县“以人大监督保障公平、以民主实践激活活力”的做法给予高度评价。

光山县人大常委会将在制度完善上再细化、在监督质效上再提升、在代表作用发挥上再深入，推动县政府及相关部门深耕农村产权交易改革“责任田”，让“小产权”持续迸发“大活力”，为革命老区乡村振兴不断注入新动能，朝着农业强、农村美、农民富的目标稳步迈进。

责任编辑/邵卫科

## “主心骨”“助推器”“催化剂”

○ 王潇潇 高彬彬

近年，舞钢市枣林镇人大主席团紧紧围绕“基层治理提质效、产业发展促振兴”的核心目标，以张卜庄村为试点，充分发挥人大代表作用，推动治理效能与发展动能同频共振，探索出一条具有鲜明特色的乡村振兴之路。

**——建强阵地聚合力，让人大代表成为基层治理的“主心骨”**

枣林镇人大主席团坚持把人大代表参与基层治理作为提升治理效能的关键抓手，创新开展“阵地+机制”双轮驱动建设，促使代表深度“沉下去”，推动民意充分“浮上来”，打造坚实的基层治理核心力量。

搭建“议事角”，打通联系和服务群众的“最后一米”。在张卜庄村老年助餐点、超市、箱包厂等场所合理设置“人大代表议事角”，组织代表亮身份、亮职责、亮承诺，配套建立一本民情民意账、一本问题解决簿，明确代表定期驻点接访、走访收集民意的工作机制。无论是邻里纠纷、宅基地矛盾，还是政策咨询、民生诉求，群众都能在“人大代表议事角”得到及时回应。

组建“帮忙团”，激发多元基层治理新活力。成立“郭亮帮忙团”，积极吸纳市、镇两级人大代表加入，形成“代表牵头、干部联动、群众参与”的基层治理共同体。“帮忙团”成员每月至少两次深入张卜庄村，聚焦“一老一小”、产业发展等重点领域献计出力。比如，在守护青少年健康成长问题上，踊跃募捐资金资助困难儿童，组织代表开展防溺水、交通安全等专题宣讲；在化解复杂矛盾问题上，牵头解决企业与村民的用地纠纷和集体资产收益分配等争议。

**——锚定产业谋突破，让人大代表成为经济发展的“助推器”**

人大代表与张卜庄村“两委”同向发力，以互盾箱包有限公司为龙头，推动“企业+集体+农户”深度融合，让产业发展成为保障治理有效的“压舱石”。

“筑巢引凤”，让企业扎根乡村。针对村内厂房闲置、劳动力富余的实际，市、镇两级人大代表主动当起“服务员”，吸引在外创业人士回村创办互盾箱包有限公司，建成标准化厂房5座，年销售箱包150万个，产值达3500万元。

“联农带富”，让发展成果共享。建立健全“企业让利+集体分成+农户增收”机制，企业每年按投资比例向村集体缴纳收益金20万元，并优先吸纳监测户、脱贫户就业。如今，300余名村民在企业务工，其中30余户困难家庭年均增收3万余元，实现了家门口就业与稳定增收双赢。

**——融合赋能提质效，让“党建+人大代表”成为治理增效的“催化剂”**

枣林镇人大主席团将人大代表作用发挥与“党建+网格+大数据”治理模式深度融合，着力探索构建“横向到边、纵向到底”的高效治理体系。

细化网格，织密服务民生网络。以村民小组为单位，将张卜庄村570户划分为9个网格，人大代表就地就近纳入网格，并明确作为民生服务员、矛盾调解员、信息收集员和政策宣传员的四重职责，形成“小事网格解、大事联动办”的治理格局。代表们通过网格走访，平均每月收集并反馈群众诉求10余条。2025年以来，已推动解决村内道路硬化、自来水改造等民生实事15件。

数字赋能，提升问题响应速度。依托人大代表二维码，将在网格内收集的信息和问题及时汇总提交镇人大主席团，形成“发现问题→交办问题→督办问题→反馈办理结果”的工作闭环。比如，针对互盾箱包有限公司提出的物流成本高问题，代表们深入调研后，迅速形成书面建议，由镇人大主席团转交镇政府研究办理，代表全程跟踪协调。截至目前，已促成互盾箱包有限公司与3家物流公司签订合作协议，物流成本降低12%，有效解决了制约企业发展的难题。

责任编辑/李东方

## 提升代表履职能力 深耕商都实践沃土

○ 翟悦

在推进区域高质量发展的新征程中，郑州市管城回族区人大常委会紧扣“两高四着力”的目标要求，锚定省、市人大提出的“在服务大局上争先、在为民履职上争先、在守正创新上争先、在自身建设上争先”的工作方向，通过“三官一员”进站、行业人大代表联络站建设、“局长进站、代表问政”、主任接待代表日、完善代表履职档案等创新实践，不断提升代表的履职能力，让代表的履职活力充分涌流，大大丰富了全过程人民民主的基层实践。

**——织密法治服务“一张网”，让公平正义可感可及**

区人大常委会综合发挥“人大代表+党员+‘三官一员’”的联动优势，围绕普法宣传、立法征集、法治服务、化解纠纷、人民监督等功能定位，积极推动“三官一员”（法官、检察官、警官、基层司法行政工作人员）进人大代表联络站工作，构建起“横向覆盖各领域、纵向延伸到网格”的法治服务网络，针对不同群体的需求精准施策：在城东路街道直播产业园，法官与司法行政工作人员组成“法治护航队”，已开展知识产权保护、用工合规等定制化专题辅导12场，帮助15家直播企业解决商标侵权、主播签约纠纷等问题；在北下街街道，联合区人民法院开展“环保法治进校园”活动，通过模拟法庭、案例辨析等形式，为8所中小学校的3000余名师生送上沉浸式法治课，推动形成“家庭+学校+社区”联动的环保法治教育链，让群众从身边的法治服务中真切感受到公平正义。

**——激活代表履职“一池春水”，让专业力量精准发力**

为充分发挥人大代表的专业优势和行业影响力，区人大常委会立足区域产业特色，引导建成楼宇经济、服装商贸等4个行业人大代表联络站，吸纳52名人大代表入驻。裕鸿楼宇经济人大代表联络站聚焦564家入驻企业需求，组织金融、法律领域的人大代表开展“银企对接会”3场，促成8家企业与银

行达成融资合作；开展“合规体检”活动，帮助12家企业化解合同纠纷等法律风险。火车站服装商圈人大代表联络站举办“传统服装业转型论坛”2场，推动30余家商户开通抖音直播账号，线上月销售额平均增长35%，激活了行业发展的“一池春水”。商贸物流行业人大代表联络站聚集了12名深耕物流、电商领域的人大代表，针对南四环物流园区货车通行难、仓储利用率低等问题，联合交通、规划部门开展园区动线优化专题调研，提出“错峰通行+立体仓储”方案，推动园区货运效率提升；文化旅游行业人大代表联络站深挖商代王城遗址文化内涵，促成“遗址公园+非遗工坊”融合项目落地，带动周边商户营业额持续增长。

**——打通政民互动“双通道”，让民生难题逐项破解**

紧扣大局谋划。区人大常委会紧贴区委中心工作，精准选题、深度谋划，创新开展“局长进站、代表问政”活动，按照《人大代表中的县处级领导和政府部门主要负责人联系代表和人民群众活动方案》要求，定期邀请政府相关部门的主要负责人进代表联络站与代表面对面交流，倾听代表心声，凝心聚力推动解决实际问题。

聚焦问题应答。“局长进站、代表问政”活动开展以来，区发展改革委负责人围绕优化营商环境问题、区文化旅游局负责人和区文物局负责人围绕文旅文创融合发展问题分别接受人大代表问询，不回避矛盾，实事求是逐一应答，受到代表好评。代表们提出的打造法治化营商环境、加大金融扶持力度、打造商都文化IP等建议正逐步转化为政府有关部门改进工作、履职为民的具体举措。

建立整改闭环。区人大常委会认真汇总、梳理代表们提出的突出问题和意见、建议，列出详细清单，要求政府相关部门通过解剖一个问题推动解决一类问题，切实把“问题清单”转化为“履职清单”。“局长进站、代表问政”活动开展以来，已有16

名人大代表、60余名辖区群众参与问政和座谈讨论，交办的14个具体问题正在扎实推进中。

### ——开通代表诉求“直通车”，让代表心声有呼必应

区人大常委会坚持把“主任接待代表日”制度落到实处，由区人大常委会领导轮流坐镇，深度挖掘人大代表建议这座“富矿”。在接待代表前，围绕接待议题组织相关部门深入开展专题调研，查问题、剖根源、谋解法。在接待代表过程中，要求政府部门主要负责人参加，与代表坦诚交流，直面问题，不回避矛盾。接待代表后，落实跟踪问效机制，对代表建议办理情况进行清单化管理、销号式督办，明确办理责任、办理时限和办理标准，定期检查和通报办理进度。会同区委区政府绩效评估中心对人大代表建议办理结果进行严格评价，按照满意、基本满意、不满意等次进行考核，对不满意的要求重新办理，做到问题不解决不收兵。

区人大常委会对闭会期间代表提出的建议以及对加强和改进人大工作的意见，也纳入“主任接待代表日”活动的范畴。围绕保交楼、优化营商环境、老旧小区改造后的管理等重点任务，邀请相关领域的人大代表参加接待交流，为推动全区中心工作出谋划策。针对食品安全、教育、医疗、养老服务等民生热点问题，组织人大代表与政府部门负责人面对面沟通，稳步推动解决。

### ——绘制代表履职“全息图”，让担当作为可鉴可评

区人大常委会探索构建了“一人一档、全程纪实”的人大代表履职档案体系，涵盖出席会议情况、建议质量情况、联系群众情况等指标，以“全息图”记录和量化代表履职成效，并实行季度公示、年度考评。对连续3年获评“优秀”的代表，通过“履职风采展”等形式进行宣传；对履职薄弱的代表，由区人大常委会领导一对一帮带。通过透明化的履职记录，让代表们切实感受到“干多干少不一样、干好干坏大不同”，倒逼代表责任上肩、担当加码。👇

责任编辑/李东方

近年，驻马店市驿城区人大常委会按照省、市人大常委会加快养老服务三级联动监督工作部署，面对老年群体日益增长的多元化、个性化服务需求，紧紧聚焦设施布局、服务模式、扶持政策、服务供给、服务监管等工作重点，实施正确监督、有效监督、依法监督，不断推动老年助餐服务扩面提质，以助餐服务“小切口”做实养老服务体系建设“大文章”。

### 坚持政治引领 力求老年助餐服务工作精准有度

**把牢定位方向。**区人大常委会党组坚持在大局下思考、谋划和推进监督，严格执行请示报告制度，就老年助餐服务监督工作的重要事项、重要情况及时向区委请示报告，确保人大工作的正确政治方向。区委定期组织召开养老服务联席会议，建立健全区、街道、社区三级老年助餐服务工作协调机制，专题听取工作汇报予以推进，认真研究重要事项予以支持，为人大高质量开展监督工作提供坚强保障。

**把准职责边界。**坚持把“依法”贯穿老年助餐服务工作全过程，注重从法律、政策、工作层面推动问题解决，严格依照《老年人权益保障法》《河南省养老服务条例》等法律法规要求，认真对照省、市、区老年助餐服务质量监管工作指引等有关规定，依法对现阶段助餐服务工作进行专题调研，检查各项规定是否落实到位、法定职责是否履行到位、追责问效是否执行到位，切实做到法定职权必须为、法无授权不可为，既不越位，也不缺位。

**把握监督尺度。**坚持突出重点、抓住关键，紧盯养老服务有关政策规定的落实，紧扣制约老年助餐服务发展的问题，围绕设施布局是否合理、服务模式是否丰富、扶持政策落实是否到位、服务供给是否持续、服务监管是否有力等方面，及时细化完善老年助餐服务实施方案，融入新的目标任务，将监督任务细化为9个重点、8个阶段实施，督促政府及有关方面更好地履行职责，全面推动老年助餐服务可持续健康发展。

### 强化统筹结合 力求老年助餐服务工作务实有效

**回应人民期盼。**区人大常委会坚持把老年助餐服务工作与深化提升代表主题活动紧密结合起来，全方位、全过程引导全区人大代表参与，充分发挥代表专业特长、资源优势和参谋、纽带、监督作用，通过代表进网格、站点问政、社区议事等形式，把老年助餐服务工作方面的急难愁盼问题收集上来，通过法定职责和程序落

# 以助餐“小切口”做实驿城养老“大文章”

○ 郑付生 许 磊 甄忆昔

实下去。依托“驿城人大”履职服务平台，通过2个省级、5个市级全过程人民民主基层示范点和22个区级示范点、24个乡镇(街道)示范点、45个代表工作室，已征集老年助餐服务方面的意见、建议170余条，形成意见清单报市人大社会建设委员会研究，切实把监督工作做到群众心坎上。

**办好民生实事。**坚持把老年助餐服务工作与驿城区2025年度民生实事项目实施紧密结合起来，聚焦“养老托育”这一民生实事项目，定期开展跟踪督办，督促责任单位加快推进项目建设，积极服务老年群体助餐需求，切实把民生实事办好、办实。2025年，全区老年助餐服务站点新增21个，基本实现服务网络全域覆盖，有效满足了老年群体的助餐需求。

**办好代表建议。**坚持把老年助餐服务工作与人大代期间代表建议办理工作紧密结合起来，对5件涉及养老助餐服务的代表建议与专题调研期间代表反馈的意见和建议实行一体督办，组织人大代表参加三级联动专题调研、建议督办等活动，督促责任部门认真办理代表建议，及时回应人民群众对老年助餐服务的新期待。目前，5件代表建议已全部办结，实现以高质量提、高质量办助推养老服务工作提质增效的目标。



老人们在驻马店市驿城区西园街道助餐服务点用餐

## 注重工作联动 力求老年助餐服务工作咬合有力

**强化上下联动。**区人大常委会坚持人大工作“一盘棋”，以省、市人大常委会老年助餐服务三级联动专题调研为抓手，密切对上沟通、对下联系，通过强化专题调研、问题整治、满意度测评等重点环节工作联动，推动实现监督内容契合、监督方式对接、监督资源整合、监督成果共享，不断增强监督工作整体效能，形成人大履职集成叠加效应。

**深化部门联合。**督促区政府及有关部门有效整合多方养老资源，组织民政、市场监管、城市管理等部门协同各乡镇、街道扎实推进老年助餐服务工作，通过强化监督管理、广泛动员社会力量参与、科学统筹空间资源配置等措施，精准对接老年群体餐饮需求，着力构建城乡一体化助餐服务体系。截至目前，全区63个老年助餐服务站点日均服务老年人约3000人次，累计服务超10万人次，有效保障了老年群体助餐需求，提升了群众的幸福指数。

**引入社会力量。**探索构建“人大主导+政府引导+社会参与”的监督工作机制，督促区政府及有关部门引导专业餐饮企业承接老年助餐服务站点日常运营，确保餐食标准化制作与营养均衡供给；督促整合社区力量，组织志愿者成立配送队伍，为出行困难的高龄老人常态化提供上门送餐服务，覆盖率超90%；鼓励社会力量参与，设立专项基金支持老年助餐服务站点升级改造，引入智能点餐系统和保温配送设备。

积极应对人口老龄化，事关改革发展大局、事关群众民生福祉。驿城区人大常委会将继续聚焦监督重点，依法开展监督，支持政府工作，办好民生实事，着力推动老年助餐服务有规可依、促进服务便利可及，以高质量人大监督助力养老事业高质量发展，为有效应对人口老龄化、加快发展养老服务作出积极贡献。👉

责任编辑/邵卫科

## 代表建议全进站 履职为民全过程

○ 刘娟秀

近年，博爱县人大常委会依托县人大代表联络中心站及“1+9+N”共计32个站、点、室布局，创新实施“代表建议全进站”工作机制，通过建议“提出→交办→承办→督办→评价”全流程进站闭环管理，推动代表建议从“纸上”落到“地面”，切实解决了群众关心的一批热点、难点问题。

**进站培训，夯实建议提出的质量基础。**一是常态化进站培训。将代表建议撰写工作纳入代表任期履职培训规划，贯穿代表任期全过程。利用每月的代表主题活动日，9个乡镇、街道组织人大代表走进联络站，开展代表建议书格式、原则要求、内容规范等专题培训，增强代表提出建议的能力。二是人代会前进站调研。每年12月，围绕全县中心工作、重大项目建设和民生实项目等，精心组织开展代表调研。随后进入联络站，通过“代表提、小组议”或“小组定题、代表调研”等形式，有针对性地提出本乡镇、街道拟提出的重点代表建议，确保建议紧扣发展大局、反映群众心声。三是专题进站分析研讨。组织代表定期走进32个代表联络站、点、室，梳理、研判群众反映集中的问题，提前审核拟提建议的规范性、政策性和合法性，确保建议内容详实、依据充分、措施可行。

**进站协商，精准交办明确主体责任。**一是督查室初分类。人代会后，县政府督查室对代表建议进行初步分类。将分类不明、承办单位不明的建议，列为需进站协商的建议。二是三方进站协商。县人大常委会代表工委、领衔代表和政府督查室三方进站，就建议承办单位进行协商。代表详细阐述建议背景、目的和具体内容，代表工委深入了解代表意图和群众访求，督查室现场介绍办理思路并征求代表意见，最终确定最合适的承办单位。比如，《关于加强多动症儿童关爱与支持的建议》经三方进站协商，明确由县卫健委主办、县教体局协办。

**进站问效，全程跟踪增强办理实效。**一是人大领导进站示范督导。出台《关于2025年重点代表建

议领衔人全过程监督办理情况工作方案》，成立8个小组，由县人大常委会领导带队每季度开展调研，及时掌握建议办理进展和存在的问题。对办理进展缓慢、效果不佳的承办单位，通过进站督办等方式跟踪推进。二是各委室进站跟进。按照“对口负责、精准衔接”原则，将123件建议分配至县人大常委会8个委室，由各委室结合职责分工全程跟进，定期与承办单位、提建议代表进站沟通，掌握办理进度，协调解决政策衔接和跨部门协作等问题，确保建议办理不偏离需求、不拖延时效。三是承办单位进站汇报。设立“部门进站日”，每周三邀请承办单位负责人走进县人大代表联络中心站，与提建议代表、群众代表面对面沟通，汇报办理具体举措、当前进展和下一步计划，听取意见、解答疑问，形成“提、办、议”三方实时互动，推动建议办理公开透明、问题高效解决。

**进站测评，闭环管理提升满意度。**一是开展满意度测评。建议办结后，组织代表进站开展满意度测评。对被评价为“不满意”的，要求承办单位重新办理并再次接受评议，直至代表满意为止。二是“回头看”持续跟进。建立“进站回头看”机制，针对2024年县人代会上代表所提建议办理结果为“不满意”的道路修建、交通基础设施建设、政策落地深化等问题，再次组织提建议代表和承办单位进站磋商，推动问题彻底解决。

**进站总结，促进办理工作持续优化。**每年年底，由县人大常委会代表工委牵头召开代表建议工作经验交流会，邀请承办单位和提建议代表分享建议办理经验，探讨办理工作中存在的问题和困难。结合全年进站协商、跟踪和测评情况，对建议办理成效进行集中分析研判，重点梳理未完全解决、代表反馈存在改进空间的建议，深入剖析问题根源，形成专题报告，为下一年度优化建议提出方向、改进交办督办机制提供数据支撑和实践参考。

责任编辑/邵卫科

## 发挥人大监督优势 升级老年助餐服务

○ 付亚利

2025年以来，鹤壁市淇滨区人大常委会聚焦“两高四着力”，有效落实省人大常委会老年助餐服务工作三级联动专题调研部署，不断探索符合本地实际的老年助餐服务模式，全面建成“一刻钟养老服务圈”，以人大力量助推养老事业高质量发展。

### ——聚焦点位布局，标准再优化

面对人口老龄化日益加快的发展趋势，淇滨区人大连续3年将养老服务工作票决确定为民生实事项目，并作为重点督办建议进行办理，通过法定程序将“民声小建议”转化为“民生硬指标”。

为了让广大老年人吃得省心、吃得放心、吃得舒心，淇滨区政府依托现有养老服务设施，按照相对集中、就近就便的原则，采取“1+N”（“1”即老年食堂，“N”即在人口相对集中的社区日间照料中心设置多个助餐点）模式设置助餐服务点，指导助餐场所进行适老化设施改造，确保环境安全、舒适。同时，整合社区服务资源，将送餐服务与居家养老、上门服务等有机结合，为老年人提供更加便捷、全面的服务。截至目前，全区已开设10家老年食堂、8个老年餐桌和14个助餐点，覆盖32个社区（村）的87个小区，惠及老年人约2万多人。

### ——聚焦运营模式，服务再创新

发展老年助餐服务，政府主导是支撑，社会参与是长远。淇滨区政府坚持“政府主导、多元参与、

政策推动、老年人受益”的原则，鼓励各方共同参与老年助餐服务工作。

在政策保障上，区政府连续4年将居家和社区养老服务设施运营补贴列入年度预算并按时足额发放，已累计发放运营补贴200万元、发放助餐点建设补助88万元，实现应发尽发，为老年助餐服务工作的正常开展提供了坚实的保障。

在社会支持上，鼓励社会力量参与老年助餐点的建设和运营，共同为老年人提供便捷、高效的助餐服务，已涌现“睦邻小厨”“家小厨”“三好食堂”等多个助餐品牌。长江路街道采取“政府补一点、企业让一点、社会力量帮一点、居民个人出一点”的建设模式，打造“中央厨房—社区老年餐桌—小区助餐点”三级服务网络，以福兴社区老年食堂为中心食堂，集中烹饪加工、统一配送，辐射漓江社区、新城社区、和谐社区等周边10余个社区养老服务站和幸福里小区等50多个小区配送点，让老年人在家门口就能吃上“暖心饭”。

### ——聚焦服务水平，保障再升级

老年助餐服务工作事关广大老年人健康安全，不仅要铺得开、建得好，更要管得严。在淇滨区人大常委会的大力推动下，区政府进一步明确了老年食堂、老年餐桌、老年助餐点的功能定位、环境选址、服务面积、设施设备 etc 要求，实行统一认定、统一标识，按照适老化建设标准，在醒目位置悬挂老年助餐场所标识、在显著位置公示大字体的价格表，明确老年助餐服务机构的人员配备、食材溯源、膳食配制、集中就餐和送餐服务等基本要求，为实现老年助餐规范化管理提供了应有的保障。各社区依托助餐点设立老年课堂，提供文化休闲、康体锻炼、邻里交流、代际共融的平台，让餐桌不仅成为“棋牌桌”，更成为“课桌”“茶桌”，有效实现“助餐+养老”多场景融合发展，让老年人的获得感、幸福感和安全感从“舌尖”直达“心间”。👉

责任编辑/邵卫科



志愿者在鹤壁市淇滨区黎阳路街道长城社区老年食堂开展献爱心活动

## 乡村华丽变身背后的“代表力量”

○ 徐淑霞 罗 珊 朱彦如

秋阳如金，漫过滑县高平镇大子厢后街村的田垄。饱满的玉米棒擎着丰收的骄傲，在风中轻轻摇曳，像是大地写给村庄的诗行。在果蔬基地里，河南省人大代表、大子厢后街村党支部书记王景振弯腰走进大棚，详细询问设施农业情况；在村内戏曲舞台上，“大平调”气韵铿锵，台下村民听得入神。

### 代表牵头破难题 筑牢治理“强堡垒”

谁能想到，大子厢后街这个拥有3825名村民的大村曾经面临规划缺失、环境脏乱、产业薄弱等难题。如今，省级民主法治示范村、市级文明村镇等荣誉挂满墙壁，连续3年拿下“五星”支部称号；村集体经济从“零”的起点，跃至2022年起连续3年突破50万元的新台阶；村民的腰包鼓了，笑容更多了。

“大子厢后街村的蜕变不是偶然。这背后，是各级人大代表扎根田间地头、俯身履职为民的责任担当，是村‘两委’以党建为引领、以人大代表为纽带一步步蹚出乡村振兴新路径的生动实践。”高平镇人大主席王一如道出了大子厢后街村华丽变身的核心。

“多亏王代表及时调解，不然俺俩这关系就僵了！”说起2024年的伙巷纠纷，村民老韩仍心怀感激。当时，未出五服的韩姓两户因伙巷问题争执不下。县人大代表、网格员王瑞超得知后，第一时间联系网格长和村民代表，带着“一碗水端平”的诚意上门沟通，既讲法律政策，又聊邻里情谊，最终使双方达成和解，避免了矛盾升级。

作为省、市、县三级人大代表，王景振始终将“建强党组织、织密治理网”作为履职核心，他牵头将大子厢后街村划分为5个网格，自己任网格长，组织各级人大代表化身“民情联络员”，走街串巷化解建房遮光、家庭矛盾等民生小事。遇着复杂难题，便由代表调解小组合力处置。“党建引领、代表牵头、群众参与”的治理网就这样在村头巷尾织密，实

现“人在格中走、事在格中办”，让基层难题化解在萌芽状态、让群众的满意度节节攀升。

就连村庄基础设施改造这样的“硬骨头”，也在代表们的带领下顺利“啃”下。2022年，为改善村容村貌，代表们集思广益：一方面，赴长垣市、林州市等地考察学习；另一方面，结合村民意见制订改造方案。面对资金缺口，多方筹资440万元，在施工期间创新实施“大锅台”活动，组织村民义务劳动累计8000人次，节省人工成本180万元。如今，村里雨污管网全覆盖，柏油路通到家门口，坑塘变游园，残垣断壁成小花园。村民王现礼感慨：“出门都是柏油路，晚上路灯亮堂堂，比城里住得还舒心！”

### 代表搭桥兴产业 激活振兴“内驱力”

“在大棚打工，一天能挣80元，自家的事儿一点儿不耽误。这日子越来越有奔头！”村民王庆恩的话道出了大子厢后街村产业发展的红利。

王景振深知，产业是乡村振兴的命脉。近年，大子厢后街村积极探索“代表引领+产业带动+乡贤反哺”的发展路径，成功培育出30多名企业家，带动本村及周边群众共同致富。村“两委”多次组织人大代表、部分党员和种植大户前往山东省寿光市、辽宁省盘锦市等地学习设施农业技术和现代化运营模式，流转土地550亩，筹措资金1400多万元，建成高标准设施农业基地，配套建设3座冷库，探索打造“番茄鲜蜂”特色品牌，种植“普罗旺斯”“黄玫瑰”等优良番茄品种，亩产超万斤，带动就业200多人。

为拓宽销售渠道，代表们主动“牵线搭桥”：对接阿里巴巴集团旗下的全资子公司签订商品采购框架合同，数次赴郑州、安阳等地与盒马鲜生、饿了么果园建立稳定的合作关系。如今，大子厢后街村的番茄、西瓜不仅不愁卖，还能卖出高价，亩产值达3万元。2023年，村里举办首届番茄采摘节，吸引

游客1万余人次，实现农文旅融合新突破。

“人大代表不仅要为群众代言，更要为发展‘铺路’。”2025年，王景振带领代表们谋划农产品加工项目，进一步延伸产业链，让群众的“钱袋子”越来越鼓。

### 代表带头树新风 绘就文明“新村貌”

“以前办婚事，少则十来万，多则几十万。现在办婚事，能省下好几万！”村民王玉庆算起这笔“幸福账”，满脸笑意。不久前，他在大子厢后街村的“共享礼堂”为儿子办婚礼。按照村红白理事会规定的标准，酒水控制在每瓶50元以内、香烟每盒不超过10元、宴席菜肴减至10道，加上免费使用的场地和餐具，足足省了3万多元。

这一变化，源于人大代表们推动的移风易俗活动。针对红白事大操大办的陋习，大子厢后街村群众民主推选成立红白理事会，制定《红白喜事公约》，明确礼金上限和酒席标准。同时，利用闲置宅基地建成两处“共享礼堂”，由人大代表参与监督日常运行，村民仅需缴纳水电费、清洁费等基础费用即可使用。如今，“婚事新办、丧事简办、小事不办”已成为村里的新风尚，每户平均节约开支2万多元。

作为国家级非物质文化遗产“大平调”的发源地之一，大子厢后街村充分发挥这一文化根脉的资源优势，多方筹资建成大平调展览馆和戏曲舞台，每周举行两场演出，将移风易俗、孝老爱亲的故事编进戏文，唱进村民心里。在2025年大子厢后街村第五届孝善文化节上，“道德模范”“文明家庭”受到隆重表彰。村民王守相感慨地说：“听着戏里的新风尚，看着身边的好榜样，咱也得跟着学！”

### 微信群搭起“连心桥” 代表响应“不打烊”

“家门口积水影响出行，麻烦帮忙看看！”大子厢后街村民生微信群里刚弹出一条村民诉求，人大代表便协同村干部第一时间响应并赶到现场，很快疏通了积水路段。

2024年4月，村民魏守营突发脑出血，急需手术费。王景振第一时间在微信群里发出倡议。人大代表带头捐款，短短几小时就筹集2.77万元，为及时救治赢得了时间。这样的场景，在村里已是常态。

为打通联系和服务群众的“最后一米”，大子厢后街村建起覆盖全村家家户户的民生微信群，让“指尖上的诉求”有处说、有人管。村民遇到难题，只需在群里发条消息，村干部、人大代表便会及时查看、迅速协调，“秒响应”群众需求：路灯不亮了，当天就能修好；垃圾桶满了，很快有人清运；老人想了解医保政策，代表们会把流程和咨询电话详细发来。民生微信群不仅是“诉求通道”，更是“信息枢纽”，惠民政策、健康提醒、气象预警、农作物病虫害防治技巧等信息都通过群聊送到村民眼前，让大家足不出户就能知晓实用资讯。

“以前办事要跑好几趟，现在群里一发消息，马上就有人管，太方便了！”村民韩现华道出了大家的心声。如今，这个小小的民生微信群不仅能解决群众的日常琐事，更拉近了干群距离，让代表与村民的心贴得更近。

### 代表服务暖民心 实干绘就幸福卷

近年，大子厢后街村新增60多眼机井，5台生活生产混合配变、4台农业排灌台区投入使用，10.5千米400V线路完成改造并新增52基线杆，“两好两孝理事会”每年为公益事业注入资金约40万元。2025年，1.5万平方米道路硬化工程落地，村庄主干道实现柏油路面全覆盖，雨污水管网同步铺设到位，两侧人行道硬化与花砖铺设焕然一新……通过“代表引领、群众参与、乡贤反哺”的良性互动，凝聚起乡村发展的强大“向心力”。

依托党群服务中心设立人大代表便民服务窗口，代表定期轮值，搭建起民意沟通的“快车道”；“三夏”农忙时，代表们把服务点搬到田间地头，为农机手送上餐饮等暖心服务；面对通村道路拓宽涉及邻村土地问题，借助代表联络点高效沟通，很快达成共识……2025年以来，代表们累计解决群众难题70多个，以“小事不出网格、大事不出村”的实效让便民服务直抵群众心坎。

如今，走进大子厢后街村，大棚里瓜果飘香，广场上戏曲悠扬，邻里间和睦相处……“作为人大代表、村党支部书记，我会继续带领乡亲们在产业升级、治理创新的路上走下去，让‘五星’支部的招牌更亮，让村民的日子更甜！”谈及未来，王景振信心满满。👉

责任编辑/邵卫科

## “听议办评”绘就社区善治幸福画卷

○ 郭宗尧 周永辉

近年，禹州市夏都街道广场社区认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于高效能治理的重要论述，牢牢把握全过程人民民主的核心要义，积极探索人大代表履职深度融入基层治理各环节，创新构建“听→议→办→评”闭环机制，以代表的“脚力”丈量民情、以代表的“智力”破解难题、以代表的“合力”推动落实，为基层治理注入源源不断的民主法治新活力。

### 人大代表带头“听”，让民意收集更精准

“治安巡逻队由社区干部、村组干部和热心居民参加，我们排了班、分了组。晚上有我们在街上巡逻，大家尽可放心。对社区工作有什么意见，尽管提，我们就是大家的‘传声筒’。”这是人大代表赵静和同事一边巡逻一边向群众征求意见时常说的话。

人大代表来自人民、根植人民。夏都街道广场社区充分发挥人大代表贴近群众的天然优势，将其有机嵌入社区网格化管理体系，与专职网格员、居民组长、党员中心户结成对子，发挥“人熟、地熟、事熟、情况熟”的优势，开展常态化、制度化的点对点走访、面对面交流。无论是老旧小区楼道，还是繁华商超的门前，抑或是居民家的客厅，都成了代表们倾听民声的“办公室”。

为了拓宽民意收集渠道，广场社区统一制作并向居民发放了印有人大代表姓名、职务、联系电话和微信二维码的“民意连心卡”。居民用手机扫一扫即可向代表反映问题。同时，按照网格、楼栋建立多个微信联络群，搭建起“线上即时留言+线下定期走访”的立体化、全天候民意收集网络，确保民情上传“零距离”和“无障碍”。

从大妈们提议组建舞蹈队满足文体娱乐需求，到居民建议成立治安巡逻队保障夜间安全；从年轻群体呼吁增设便民健身运动设施，到热心业主提议组建邻里守望互助分队关爱孤寡老人……居民提出

的每一条意见、每一个建议，无论大小，都被人大代表和网格员认真记录，并汇总至社区进行集中分类梳理、分析研判、立项转办，并及时向提议人反馈进展情况。广场社区党总支书记、居委会主任法金辉深有感触地表示：“我们坚持精准捕捉群众需求，让服务跟着民意走，这都离不开人大代表架起的‘连心桥’。”

### 人大代表参与“议”，让民主决策更科学

夏都街道广场社区位于禹州城区中心，辖区内商品房小区、老旧家属院、临街商铺、平房区交织并存，呈现商户林立、流动人口密集、学龄儿童数量多的典型城市社区特点，治理难题复杂多样，群众需求多元各异。

如何破解“孩子下午放学后无人看管”“双职工家庭子女暑假、寒假看护难”“低龄儿童课外活动场所匮乏”等让众多家庭头疼的难题？这成了广场社区干部和人大代表们牵挂的一件大事。2024年3月，社区将这个问题正式“搬”上“广场议事会”的桌面，组织人大代表、议事代表、居民代表共商共议“非在校期间儿童关爱服务问题”的解决办法。有人大代表提出：“能否充分用好文庙深厚的文化底蕴和安静优美的环境，探索开设一个公益性的‘文庙课堂’？可以邀请大学生志愿者和有特长的居民为孩子们提供课后辅导、兴趣培养和传统文化教育。”这一建议立刻引起广泛共鸣和积极响应。最终，在社区和人大代表共同推动下，依托“禹州文庙”的历史文化资源，以社工为核心引导、以大学生志愿者为重要辅助、家长志愿者积极参与的“文庙课堂”儿童关爱服务模式探索成立。

如今，“文庙课堂”已成为广场社区的一张亮丽名片。2025年暑假，20多名志愿者开办的绘画、剪纸、书法等课程吸引了80多名儿童参加，切实解决了几十户家庭的难题。居民杨智广感慨地说：“社区

和人大代表把我们的烦心事放在心上，‘文庙课堂’真是办到了大家心坎儿上！”

### 人大代表跟踪“办”，让民生服务更高效

“对群众的诉求，不仅要听进去、议明白，更要办到位。”这是人大代表和广场社区的共识。在推动问题解决的过程中，人大代表们深度融入“小事直办、急事快办、难事联办”工作机制，寓支持于监督之中，维护群众合法权益，对民生事项办理情况进行跟踪监督。

小事直办，彰显责任担当。2025年年初，辖区的“千代香”蛋糕房老板在社区议事会上反映了垃圾处理难的问题。社区网格员对接需求后，快速联系了环卫部门。在人大代表监督、支持下，经过协调，由环卫人员定时上门收取垃圾，受到广大商户连连称赞。

急事快办，体现效率温度。2025年7月9日，广场社区一家超市附近发生电动车相撞事故，两名伤员被困于高温路面，情况紧急。社区干部、议事代表闻讯后第一时间赶赴现场，迅速展开救援——立即拨打120急救电话、铺设隔热垫、为伤员撑伞避免烈日炙烤，全程紧密协助医护人员转运伤员，生动诠释了“人民至上”的理念。事后，人大代表和议事代表结合此次事故现场情况，深入分析该路段的交通状况，提出了优化交通设置、在节假日和交通高峰期由社区组织社工和志愿者在重要交通路口协助交警疏导交通、劝导行人遵守交通规则并宣传交通安全知识等建议，进一步保障交通秩序和行人安全。

难事联办，凝聚多方合力。禹州市老物资局家属院始建于20世纪80年代，由于常年失修，院内道路破损，排污管道也存在很大安全隐患，给居民出行及生活带来不便。广场社区多次组织人大代表、议事代表、居民代表现场勘查，召开议事会协商解决方案。经过充分沟通，达成一致意见：居民负责清理杂物，为加快施工进度创造条件；人大代表和社区工作人员监督施工，确保改造工程质量。在大家共同努力下，道路修缮、管道疏通顺利完成。居民张女士表示：“路面修平以后，院内真干净、真漂亮！社区又给我们解决了一件烦心事！”

在民生服务事项办理过程中，广场社区还建立了“诉求→认领→落实→反馈→评价→整改”闭环机制。对简单问题，24小时内处置响应、3个工作日内

办理完毕并及时向群众反馈办理结果。对一些超出政策范围或现阶段解决起来有难度的问题，由人大代表协助社区积极做好沟通、解释和答复工作，争取群众的理解和支持。2025年以来，已推动解决杂物占道、油烟乱排放等民生问题40多个。

### 人大代表深度“评”，让民生监督更有力

“社区工作干得好不好，群众说了算，代表来监督。”广场社区通过创新监督评价机制，由辖区人大代表、居民议事会代表、群众代表联合组建了一支“社区工作我来评”评议队伍，定期对议事会议定事项的办理情况开展“回头看”式民主评议。

评议前，人大代表和议事代表、群众代表一道梳理待评事项清单，通过入户走访等渠道广泛收集居民的意见和感受，确保评议真实反映群众心声。评议时，严格从办理速度、办理质量、服务态度、工作作风等多个维度进行量化，每个维度都有明确的评议标准，结合居民实际体验和问题解决程度进行评定。评议后，及时在社区“回音壁”进行公示，不仅公布评议情况，还详细说明存在的问题和改进的建议。对于评议满意度较低的事项，社区约谈相关负责人，督促制订整改方案、明确整改时限，并邀请人大代表全程跟踪整改，直至问题彻底解决。

通过一系列“实打实、硬碰硬”的评议监督实践，人大代表、议事代表、群众代表形成了有效的监督合力，倒逼社区提升服务效能，推动解决了困扰居民多年的一批“老大难”问题。比如，针对辖区商户反映的垃圾清运问题，代表们重点关注社区网格员对接环卫部门的效率、垃圾定时上门收取的落实情况，确保商户诉求得到长效解决；针对交通拥堵、车辆剐蹭事故频发暴露出的问题，人大代表定期监督交通疏导和文明宣传措施的落地效果，还居民一个畅通出行的环境。民意调查数据显示，评议机制运行以来，社区群众满意度达98.7%。

“听”是基础，“议”是关键，“办”是核心，“评”是保障。广场社区通过创新实践“听→议→办→评”闭环工作法，将人民代表大会制度的优势转化为基层治理的效能，将全过程人民民主理念融入百姓的日常生活，探索出一条共建共治共享的基层善治新路径，绘就了一幅充满温度、富有活力的社区治理幸福画卷。👉

责任编辑/李东方

## “五措并举”提升郟县老年助餐服务质量

○ 周亚朋

近年，郟县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要指示精神，不折不扣地落实省人大常委会关于养老服务三级联动监督的工作部署。2025年2月9日，“提升普惠养老服务能力”被郟县十六届人大五次会议票决确定为年度十大民生实项目之一。县人大常委会将《关于老年助餐服务工作情况的报告》的审议意见和问题清单转交县政府研究处理，跟踪监督工作有序推进，老年助餐服务质量提升效果明显。

### ——强化宣传引导，营造浓厚助老氛围

通过“线上+线下”渠道开展宣传，线上利用微信公众号、短视频平台等手段推送老年助餐政策及服务案例，线下在社区、村居设置宣传栏120处，组织“助餐服务进万家”活动30场，累计发放宣传册5000余份，着力营造浓厚氛围。

### ——完善设施规划，构建“15分钟助餐服务圈”

启动《郟县养老服务设施专项规划(2025年~2030年)》编制工作，规划新增助餐点23个，明确“15分钟助餐服务圈”建设目标，推动住建、规划等部门加快建业春天里、碧桂园、新星苑等新建小区养老用房移交和不动产权转移登记工作，着力夯实服务基础。

### ——推动形成合力，齐抓共管促提升

督促县金融办认真落实《郟县精准帮扶企业发展基金实施方案》，为全县老年助餐服务工作提供了70余万元资金支持，解决了153个公益岗位，重点为老年人提供幸福院、日间照料和助餐服务；成立工作专班，对10家公办养老机构开展消防隐患排查，积极对接、协调养老机构消防审验手续办理；要求各乡镇(街道)和村(社区)落实辖区老年助餐服务责任，强化对已建成46个老年助餐点的运营管理和日常监督。

### ——创新运营模式，探索多个“X+”模式

“党建+老年助餐”模式——福万社区党支部指导创建老年食堂，为老年人提供便捷的助餐服务，日接待老年人100余人次；“幸福院+老年助餐”模式——在村老年幸福院范围内为老人提供助餐服务和文娱场所，丰富老人精神生活；“养老机构+老年助餐”模式——解决困难独居老年人“吃不上饭”“做不了饭”等问题，开启上门送餐服务；“支部公益+老年助餐”模式——李口镇白龙庙村中心幸福院为周边4个行政村的老年人提供日间照料和老年助餐服务，80岁以上的老年人就餐全免费；“餐饮企业+老年助餐”模式——联合龙山街道素食阁、安良周记饴饴总店等餐饮

企业开展老年助餐服务工作，为老年人提供就餐优惠；“企业让利+政府补贴”模式——与15家爱心餐饮企业签订合作协议，推出“老年优惠套餐”，推动老年助餐服务工作可持续发展。

### ——深化融合赋能，打造乡镇示范点

将老年助餐服务与“五星”支部创建、乡村振兴示范村建设有机结合，在李口镇、黄道镇等6个乡镇打造了“党建+助餐”“幸福院+助餐”示范点，以村为单位成立由人大代表、村“两委”干部、党员代表、村民小组长及德高望重的老人组成的评议小组，对村里60岁以上的老年人逐一评议。定期评选“好媳妇”“好闺女”并进行表彰。村老年幸福院重点服务三餐无着落老人，老年人谁能进来，由评议小组说了算。对80岁以上的老年人实行就餐免费政策，目前已覆盖全县12个村。

“我们要积极学习先进地区的经验和做法，聚焦‘两高四着力’深化提升代表主题活动，坚持依法监督、正确监督、有效监督，寓支持于监督之中，与政府同题共答，推动全县老年助餐服务高质量发展，真正把这一民生实事办实、办好，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。”郟县人大常委会主任谢中光表示。👉

责任编辑/邵卫科



## 一张选民证 七十年民主路

○ 郭 彬

在近期举办的“范水光影”摄影图片展上，有一张《奶奶留下的选民证》备受关注。这张1954年的选民证是葛慎华的奶奶留下的“贵重物品”——边角虽然已经磨损，但繁体字“选民证”和用钢笔手写的姓名、年龄依然清晰可辨。这张薄薄的纸片承载着一名普通农妇对党和政府的信任与期待，也见证了范县人大70年来从无到有、由弱到强的历程。

### ——民主火种的最初点燃

葛奶奶出生于旧社会，经历过剧烈的社会动荡，曾经生活在水深火热之中。她生前常常念叨：“咱一个妇道人家，也能选干部了！”“那时候，能投上一票可不容易啊！”“这是个宝贝，要好好保存。”在物资相对匮乏的年代，选民证的发放是一件极其严肃而又庄重的事情。葛奶奶说，当她双手接过那张选民证时，感觉自己的心都被点亮了。她知道，从此以后，自己就是国家的主人，有了参与国家事务、表达意愿的权利。

1954年，当191名代表带着23万范县人民的嘱托走进“范县第一届人民代表大会第一次会议”会场，这片土地便开启了人民当家作主的新纪元。县人大成立之初，各项工作都在摸索中前

进，但正是从这一张张选民证开始，民主的种子在范县大地生根发芽。

### ——民主进程的稳步推进

随着时间的推移，范县经济不断发展、社会不断进步，人大工作也在与时俱进。葛奶奶手中的选民证换了一本又一本，每一本都见证着范县民主进程的稳步推进。

1954年~2025年，范县人民代表大会走过70余年的光辉历程，先后产生县人大代表2446名(次)、乡镇人大代表9339名(次)。他们与时代同步、与改革同频率、与实践同发展、与人民同呼吸，以初心换民心、以实干求实效，以“人大之为”“代表之力”绘就一幅全过程人民民主的壮美画卷。

回望范县人大走过的70余年历史，这张泛黄的选民证仿佛具有了穿越时空的力量——从“豆选”到“票选”、从“举手表决”到“电子表决”，变的是民主的形式，不变的是人民至上的理念；从解决温饱到追求美好生活、从关注衣食住行到重视公平正义，变的是民生需求，不变的是为民初心；从“引黄压碱”种稻实现温饱有余到省级稻米产业园打造出“范县大米”金字招牌，昔日的盐

碱窝华丽变身“中原米乡”、豫北“小江南”；从确立“工业立县”战略规划到着力铸就县域经济脊梁，再到逐步朝着“工业强县”目标迈进，113家规上企业茁壮成长，“一区三园”初具规模；从最初收集代表提案到如今收集代表议案、建议、批评和意见，从审议代表建议办理情况的报告到实施“双办理、双督办、一测评”模式，一大批代表建议转化为促改革、谋发展、惠民生的务实举措。

70年来，历届范县人大及其常委会在县委领导下，砥砺奋进，与全县人民团结奋斗，国民生产总值、人均GDP、零售总额、财政收入、粮食产量等主要经济指标实现跨越式倍增，高质量发展取得新成就。在这片土地上，人大制度如同参天大树，根植于人民的沃土，沐浴着时代的阳光，生长出愈发繁茂的民主枝叶。

### ——民主精神的传承与发扬

如今，越来越多的范县年轻人开始关注人大工作，积极参与选民登记和投票。他们接过老一辈手中的“民主接力棒”，以更加饱满的热情、更加昂扬的斗志投入社会主义民主法治建设中。他们利用互联网等现代信息技术拓宽民主参与渠道，通过网络平台表达意见和建议，与人大代表

互动交流，让基层民主的声音更响亮、传播更广泛。

范县人大也在不断创新工作方式方法，持续提高民主质量。截至目前，全县已建立80余个人大代表联络站、全过程人民民主基层示范点、代表工作室，定期接待选民，面对面倾听诉求。扎实开展人大代表评议、预算联网监督、民生实事督办和“助力乡村振兴，人大代表在行动”“发挥平台作用，优化代表服务”、老年助餐服务三级联动专题调研、基层高效能治理等主题实践活动，深入基层为群众办实事、解难题。

如今，在范县的各个社区、村庄，都能看到人大代表忙碌的身影。他们用实际行动诠释着“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺。一项项更丰富、更接地气的基层民主实践充分发挥人民代表大会制度的特点与优势，让人民群众成为改革发展的建议者、决策者、监督者和最终受益者。

站在新时代的历史节点上回首过去，感慨万千；展望未来，信心满怀。葛奶奶留下的这一张选民证，是一本珍贵的“民主教科书”。它让我们懂得了民主的来之不易，让我们倍加珍惜手中的民主权利，积极参与民主实践。

一张选民证，七十年民主路。在这条路上，有筚路蓝缕的创业艰辛，有砥砺前行的坚定步伐，更有江山就是人民、人民就是江山的永恒底色。范县人大的故事还在继续，人大代表为民履职的故事永远生动鲜活，人大工作将在民主法治道路上继续前行！👉

责任编辑/邵卫科



2022年10月30日，《中华人民共和国黄河保护法》(以下简称《黄河保护法》)由十三届全国人大常委会第三十七次会议通过，自2023年4月1日起施行，从此开启了黄河流域跨界治理新纪元，为系统推进黄河流域生态保护提供了有力的法治保障。区域协同立法作为近年兴起的新型立法模式，在破除行政壁垒、统一监管标准、整合执法力量等方面的种种优势日益凸显，已成为破解治理碎片化、提升制度效能的关键路径，对推动黄河流域生态协同保护、沿黄省区经济一体化高质量发展具有重要意义。

### 黄河流域生态保护 协同立法实践现状

当前，黄河流域生态保护协同立法工作实践尚处于探索起步阶段。各地在推动跨区域法治协作方面虽然开展了一系列具有示范意义的尝试，但尚未形成系统化、制度化的协同立法体系。

在流域协作层面，省际间人大立法协作机制尚属空白，尚未出台具有约束力的跨省协同立法成果，相关协同治理更多依

赖行政协议和司法协作等非立法形式推进。比如，河南与山东两省于2021年签署《黄河流域(豫鲁段)横向生态保护补偿协议》，建立了基于水质和水量考核的跨省生态补偿机制，为流域上下游利益协调提供了实践样本。

在地方立法层面，部分省份已经开始探索市际协同立法路径。2022年，山东省济南、青岛、淄博等沿黄九市人大常委会协同制定以“黄河水资源保护与节约集约利用”为主题的地方性法规，在用水总量控制、节水措施、监管责任等方面实现制度协同，形成了省内多市“协同选题、分别决策、内容衔接”的立法协作雏形。河南省安阳、鹤壁、新乡、焦作和濮阳五市也采用“联合起草、分别审议、同步实施”的方式，于2024年同步颁行卫河保护的地方性法规，打造了跨市域协同立法的探索样本。

这些探索实践虽未突破现行地方立法权限的体制约束，亦未形成全域覆盖的协同立法机制，但已在特定区域和领域初步展现出通过立法手段推动流域共治的制度创新意愿，为未来构建更高

# 黄河流域生态保护协同立法路径探索

○ 樊天雪

层级、更具约束力的流域协同立法机制积累了实践经验。

## 黄河流域生态保护 协同立法困境检视

——协同立法主体的规范基础存在冲突

当前，开展黄河流域生态保护协同立法的依据主要包括《地方组织法》第10条第3款“省、自治区、直辖市以及设区的市、自治州根据区域协调发展的需要，可以开展协同立法”；《立法法》第83条“省、自治区、直辖市和设区的市、自治州的人民代表大会及其常务委员会根据区域协调发展的需要，可以协同制定地方性法规，在本行政区域或者有关区域内实施”；以及《黄河保护法》第6条第3款“黄河流域相关地方根据需要在地方性法规和地方政府规章制度、规划编制、监督执法等方面加强协作，协同推进黄河流域生态保护和高质量发展”。但是，相关规定存在不一致的情况：《地方组织法》《立法法》共同构建了协同立法的基本法律框架，将协同立法的权限赋予省、市人大及其常委会；《黄

河保护法》同时承认地方政府规章，体现了对灵活立法形式的需求。从法律位阶看，三部法律属于同一位阶，理论上作为特别法的《黄河保护法》优先于作为一般法的《立法法》适用，但此涉及新法与旧法、一般法与特别法的关系交错问题。这种法律冲突导致流域治理中地方政府能否作为协同立法的主体存在合法性疑问，亟待国家立法机关通过立法解释或修法予以明确。

——协同立法模式的紧密性不足

目前，黄河流域生态保护协同立法实践呈现典型的松散型协作特征，在立法规划与立法起草等关键环节存在显著缺陷。

在协同立法规划层面，各行政区域的立法机关在制定本地立法规划时，易受地方保护主义倾向影响，多以本地经济发展为主要考量基点，缺乏对流域整体经济生态效益的统筹规划。这种立法规划阶段的割裂状态直接导致流域生态保护立法难以实现有效协同，为后续立法进程将带来阻碍。

在协同立法起草层面，流域内各省区间的立法互动仍主要停

留在信息交流与文本协调等初级阶段，实质性协作起草机制尚未有效建立。在实践操作中，多依赖上级人大常委会主动介入并指导下级人大协同行动，呈现“立法机关专属参与起草”的特征，市场主体、辖区群众等环境法益相关方参与程度不足。这不仅造成多元利益诉求表达不畅，更难以避免因利益冲突引发的责任推诿和部门利益法制化等风险问题。

——协同立法保障机制不完善

黄河流域生态保护协同立法规范运作有赖于配套机制加以保障，保障机制缺失或不足不利于协同立法主体之间的合作维持，易造成协同立法目的落空。当前，黄河流域生态保护协同立法实践在配套保障方面存在诸多不足：

一是跨区域协同立法理念尚未从根本上建立。沿黄各省区因自然条件、政治地位和经济发展差异等导致认知和利益分歧，造成话语权不平等和利益协调困难。地方国家权力机关也难以克服本位主义，协同发展理念落实缓慢。

二是流域生态补偿机制尚不健全。《黄河保护法》和国务院

《生态保护补偿条例》虽然规定鼓励建立生态补偿机制，但因缺乏具体的落实标准，导致上下游保护和受益权责失衡，特别是流域上游水源涵养区的保护成本与发展机会损失未能通过市场化机制得到合理弥补。

三是立法信息沟通机制尚不完善。当前，各地方立法机关主要依托联席会议、部门座谈会等形式进行信息互通。此种会议沟通模式存在会期短暂、议题面窄的局限，就流域生态保护协同治理交流的系统性、深入性难以有效满足实践需求。

### 强化黄河流域生态保护 协同立法的改进建议

——明确地方政府的协同立法主体地位

虽然目前《立法法》和《黄河保护法》关于协同立法主体的规定存在不一致之处，但就有效满足黄河流域生态保护协同立法实践需求而言，有必要肯定地方政府作为协同立法主体的地位。

政府的行政首长负责制相较于立法机关的合议制，具有更强的决策灵活性和时效性，能够快速响应环境问题，制定针对性措施，有效控制环境风险蔓延。这一机制显著提升了区域协同立法的效率，克服了传统协同立法中的制度障碍。实践也证明，地方政府在区域协同立法中始终表现出高度的参与积极性，既契合流域治理的现实需求，也凸显了其在协同立法体系中的重要作用。

因此，建议国家立法机关通过立法解释的形式明确流域生态保护协同立法应以流域专门法律为依据，将拥有立法权的地方国家权力机关和地方人民政府均纳

入协同立法主体范围，以地方性法规和地方政府规章的形式开展立法协作。

——探索紧密型协作立法模式

紧密型立法协作是流域共治中的制度性集体行动方式，具体体现为立法机关通过协商形成统一适用的立法规范，可涵盖前、中、后三个阶段。

前期重点在于提升立法规划的协同性。立法规划是立法的首要环节，是实现科学立法、民主立法、依法立法的关键环节。流域内各行政区域应以全流域生态保护和经济发展为共同目标，加强沟通、协作，建立立法动态通报与规划协调机制，从源头上奠定协同立法基础。

中期重点在于着力构建多元协同的起草协商机制。围绕流域治理需求，建立由立法机关主导，政府、行业协会、社会组织、基层代表等共同参与的立法起草机制。通过线上听证、实地调研等方式整合各方诉求，在此基础上科学编制立法草案，并依托政务平台进行公示。针对争议条款，建议引入第三方专家论证，防范部门利益法制化。

后期重点则应侧重于建立评估清理机制。进行立法后评估应结合自查与第三方评估，重点考察生态保护、污染治理等指标，并将评估结果纳入政府绩效考核。同时，要建立动态清理机制，及时废止与《黄河保护法》相冲突的法规，形成“评估→考核→清理”的闭环管理。

该模式通过三阶段设计实现流域立法全过程协作，既有利于化解地方之间的利益冲突，又能够促进法律体系系统化发展，为跨区域治理提供可复制的制度样

本。

——完善流域协同立法的保障机制

一是要坚持协同治理的立法理念。区域协同立法在本质上是不同立法主体共同意志的体现，是对各方利益进行再分配与调整的过程。各地自身发展诉求常与区域整体利益存在矛盾，因此，必须通过充分协商凝聚共识，形成各方可接受的方案，否则难以获得真正的认可。同时，需要进一步增强地方国家机关的责任意识和大局意识，明确生态环境治理的区域性和整体性特征，切实承担起跨区域治理的职责。

二是要进一步健全流域生态补偿市场化机制。可借鉴鲁豫签订跨省界黄河水质协议的经验和做法，推动制定流域生态补偿法规。各地应积极开展明确补偿标准测算方法、支付方式及动态调整机制等方面的立法实践，逐步建立补偿协同、规范互通的市场化生态补偿制度。同时，推进水权交易市场建设，允许上游将节余用水指标转让给下游，实现生态价值货币化补偿。

三是要尽快构建立法信息共享机制。为降低协同立法沟通成本并精准识别各方诉求，应着力破除信息壁垒。可借鉴国务院《政务数据共享条例》的立法经验，建设全国性立法信息数据库，整合各地立法规划、实施情况等数据，动态共享立法全过程信息，打通立法机关间的“信息孤岛”，实现立法信息库的无缝衔接与高效互通，为及时协调解决流域生态保护协同立法中的难点问题提供坚实的信息支撑。👉

(作者单位：河南省社会科学院)

责任编辑/邵卫科

# 中信重工： 自主创新引领装备制造业高质量转型发展

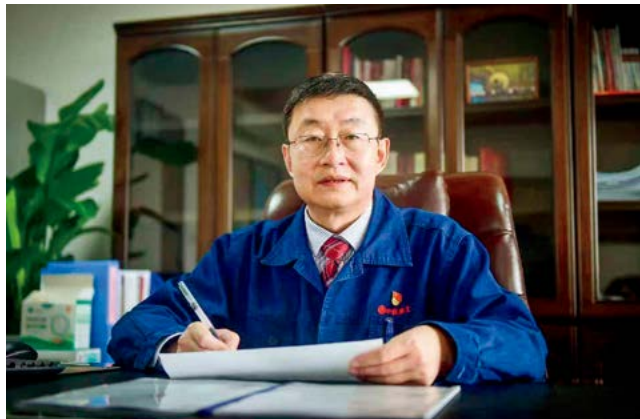
○ 武汉琦

当今世界，科技变革日新月异，新一轮产业革命正深度重塑全球经济结构与竞争格局。党的二十大报告对创新驱动发展、科技自立自强提出了新的更高要求，强调要加快实现科技自立自强，提高关键技术的自主可控水平。2025年5月19日，习近平总书记在洛阳考察时指出：“制造业是国民经济的重要支柱，推进中国式现代化必须保持制造业合理比重。现代制造业离不开科技赋能，要大力加强技术攻关，走自主创新的发展路子。”

作为高端装备制造领域的领军企业，中信重工自2015年便开始布局特种机器人产业，已发展成为我国最大的安全应急装备制造企业之一，连续多年稳居“中国智能特种机器人产业第一梯队”。李强总理对中信重工提出明确要求：“要胸怀国之大事，加强煤矿井下无人化、地面空中协同、百米以上高层建筑的消防应急研究，主动发挥特种机器人行业龙头作用，引领特种机器人产业发展，彰显央企担当多作贡献。”中信重工深刻认识到肩负的时代使命，积极主动拥抱科技变革，以前瞻视野和坚定步伐加速向高端化、智能化、绿色化迈进，在推进传统装备制造业转型升级的同时，重点布局和引领特种机器人等战略性新兴产业，加快推进微内核工业操作系统研发，打造具有全球竞争力的一流先进装备制造企业。

## ——机器人产业的战略机遇与中信重工的发展实践

随着智能制造、绿色发展的深入推进，机器人应用场景正从通用领域向重载、高危、复杂环境拓展，矿山智能巡检、应急救援等领域特种作业机器人需求激增，预计2025年中国特种机器人产业规模将增至155亿元，到2030年中国特种机器人产业规模将增至506.6亿元，前景广阔。中信重工建有全国产值规模最大、产品种类最全、应用领域最广的特种机器人研发及产业化基地，已形成覆盖消防、救援、矿山、石



十四届全国人大代表，中信重工党委书记、董事长  
武汉琦

化、海工作业等众多领域的270余种产品，特种机器人市场占有率50%以上。2024年，智能防爆机器人获得国家级制造业单项冠军。目前，中信重工在防爆、消防、巡检等特种机器人领域拥有核心技术，构建了从研发到制造和服务的一体化产业链，能够快速响应市场需求，提供定制化解决方案，广泛应用于矿山、石化、应急救援等高危行业。

## ——机器人产业发展存在的挑战

在全球新一轮科技革命和产业变革的浪潮中，特种机器人产业发展面临新的挑战，也反映出制约我国新兴产业领域诞生科技领军企业的一些共性问题。

部分核心“卡脖子”关键技术仍需突破，自主化水平亟待提高。机器人核心零部件、操作系统内核等关键底层技术国产化率不足50%，工业机器人操作系统内核90%依赖国外开源系统，从基础研究到工程应用的创新链条存在明显断点，导致原创性突破不足，部分环节严重依赖进口，不仅制约了产业发展，也给供应链安全带来隐患。

技术到产品的转化效率仍需进一步提升。新兴产业正处于高速发展期，产品技术更迭迅速，实验室研

发的先进技术往往难以快速转化为具有市场竞争力的产品，平均转化周期比国际领先企业多出一倍以上。实验室技术成果向规模化、高可靠性、低成本、满足复杂工业场景要求的成熟产品转化效率有待进一步提高，核电检修、深海作业等特殊工业应用场景仍需进一步挖掘。

人才供给呈现“金字塔”断层。高端人才短缺问题尤为突出，呈现“金字塔”式断层。既懂AI、操作系统、机器人研发等前沿技术，又熟悉工业场景和市场开拓的复合型人才招聘严重不足，仅能满足行业需求的5%。高校培养体系与企业实际需求脱节，人才分布也极不均衡。

这些挑战相互交织构成了我国机器人产业高质量发展的主要障碍，需要从技术创新、产业生态、人才培养等多个维度系统施策。

### ——瞄准“十五五”目标，打造机器人领军企业

布局“4+6+N”新兴产业科技创新体系。中信重工通过科技创新和产业创新融合，打造轮式、履带式、四足、人形、低空飞行装备、重载机械臂等智能机器人系列化通用平台，深化场景驱动，赋能传统产业升级，打造“机器人+”标杆，实现在矿山、安全应急、石化、核电、深海等多场景拓展应用突破。一是重点攻关四个关键零部件——“信微”工业操作系统、“信智”智能控制器、“信能”特种电池、运动与导航控制系统。自主开发适用于矿山装备、机器人等工业领域的国产高端工业实时微内核操作系统和控制器，打造全国产化机器人生态体系，真正实现机器人底层技术全栈自主可控；自主研发高能量密度、宽温域电源系统，有效突破机器人续航与极端环境适应性的技术瓶颈；开展机器人运动与导航控制系统核心技术研究，构建机器人“小脑”模型，打造具有自主知识产权的智能运动控制系统。二是提高六大机器人通用平台的自主创新水平。强基攻坚，突破关键核心技术瓶颈，实现多场景应用，着力打造轮式、履带式、四足、人形、低空飞行装备、重载机械臂等六大机器人通用平台。通过“硬件接口标准化率 $\geq 85\%$ 、软件API开放度 $\geq 90\%$ ”的平台化架构，衍生开发多样性机器人产品，在智慧矿山、安全应急等多个领域形成“基础平台-场景套件-智能服务”的三层赋能体系，提升新产品开发效率，缩短迭代周期。三是实现N个规模

化应用场景。发挥自主研发的机器人核心零部件及通用平台技术优势，构建覆盖多场景的智能机器人产品矩阵，重点推进在能源、化工、矿山、核电、深海等高风险行业的规模化应用。目前，安全应急、井下作业、智慧矿山等场景机器人产品正加快推向市场。

强化全国重点实验室作用，加强组织保障，汇聚和培养顶尖科技人才。中信重工依托智能矿山重型装备全国重点实验室等科创平台，扶持基础理论研究，重点突破矿山用机器人产业“卡脖子”关键技术，开发磨矿衬板更换、矿用巡检等系列机器人，提供工业实验场景，推动技术成果转化；加强产学研合作，通过“外部引入+内部培养”，加快打造一支高水平、复合型科技人才队伍。成立工业操作系统与控制器研发中心及机器人平台研究所，并以此为基础筹建特种机器人研发中心，引进来自哈尔滨工业大学、中科院沈阳自动化研究所、中国矿业大学等顶尖科研机构的多名博士、博士后高端人才。

构建开放生态，加强产学研用合作，引领行业协同发展。中信重工与国内知名高校开展联合攻关，牵头申报的国家重点研发计划“移动重载智能高空作业机器人系统”项目获批复立项，正在积极申报“超高层建筑火灾扑救智能机器人”等国家重点研发项目。充分发挥在产业链中的龙头作用，积极与国内机器人先进企业开展合资合作，联合上下游企业发起“中国特种机器人产业创新联盟”，共享技术标准与市场资源，带动一批“专精特新”中小企业在关键零部件、专业软件开发、细分场景应用等领域协同创新，加强协同链式发展，形成大中小企业融通发展的良好生态。

作为中国装备制造业的国家队，中信重工始终将“突破关键核心技术、实现科技自立自强”视为新时代赋予的历史使命，通过构建“基础研究-工程转化-产业应用”的全链条创新体系，推动工业操作、控制器、电池等核心部件完全自主可控，实现特种机器人关键指标达到国际领先水平。面向工业4.0时代，中信重工加速布局具身智能、跨介质运动等前沿领域，以每年不低于7%的研发投入强度，持续突破智能感知、自主决策等瓶颈技术。作为传承独特红色基因和承载国家使命的“国之重器”，中信重工正以“十年磨一剑”的战略定力，在高端装备自主化征程中，用实际行动书写“把发展主动权牢牢掌握在自己手中”的时代答卷。👉

(作者系中信重工党委书记、董事长)

# “电”亮中原发展路 服务经济添动能

——国网河南省电力公司服务经济社会高质量发展工作纪实

○ 王 丹

2025年以来，国网河南省电力公司全面贯彻落实省委、省政府和国家电网有限公司决策部署，紧扣高质量发展主题，以优质、绿色、可靠电力为全省经济建设“添砖加瓦”，全力推动“两高四着力”实施落地，在服务现代化河南建设中展现央企担当。

## “可靠电”助企业加速发展

据统计，2025年上半年河南省实现地区生产总值31683.80亿元，按不变价格计算，同比增长5.7%、高于全国0.4个百分点。河南经济的迅猛发展离不开安全可靠电力支撑。近年，国网河南电力结合重点企业用电需求，着力做好供电保障、优质服务工作，切实帮助企业解决实际问题，促进全省经济高质量发展。

“强大的供电保障满足了园区快速交付、扩大生产的需求，让郑州比亚迪新能源汽车产业园新园区的建设进度进一步加快。”9月26日，比亚迪股份有限公司动力能源部副总裁吴成贵表示。郑州比亚迪项目落地以来，带动当地新能源汽车产业产值超1000亿元，成功助推了经济增长和产业升级。

国网河南电力结合比亚迪用电需求实际，统筹谋划电网规划，提前高标准布局电源点及配电线路，高质量服务110千伏豫州、弗迪、亚芯3座变电站快速接网投运，保障比亚迪产业园1期~5期项目供电充足。2025年，国网河南电力实施110千伏仰望、模具变电站接网工程，有效助力比亚迪、郑州国际陆港及周边高端装备制造产业集群跑出“加速度”，为河南制造业高质量发展增添强劲动力。

在洛阳，我国第八批制造业单项冠军企业——洛阳建龙微纳新材料股份有限公司正以技术创新为引擎积极拓展国际市场。国网河南电力主动服务，为企业开辟供电服务“绿色通道”，一个半月就完成建龙微

纳1400千伏安扩容报装工程送电工作，较常规时间提前半个月。“高效贴心的供电服务保障了我们产品质量！”建龙微纳项目副总裁魏渝伟赞叹道。

国网河南电力围绕企业在不同阶段的供电需求，对标卓越供电服务品质，以“电等项目”模式超前服务企业客户高效报装和高效建设，并实施业扩报装网格化客户经理、配套工程项目经理“1+1”双经理制，进一步提高办电效率。同时，组织人员定期上门走访，结合企业生产经营计划，深化用能服务研究，为企业压降用能成本做好支撑。

2025年，国网河南电力以优质贴心服务蝉联全省“万人助万企”优秀单位，并6次获得“服务河南经济社会发展优秀中央驻豫单位”称号，“获得电力”先后5次成为河南省营商环境评价优秀指标。

## “优质电”保障粮食稳产增收

2025年9月22日，许昌供电公司高桥营供电所员工吕志强和李培主动上门，为魏都区高桥营街道办事处东李庄社区许都东李农业开发有限公司粮食烘干点检查设备用电情况，指导、帮助客户消除用电隐患，积极为秋粮归仓提供安全供电保障，确保秋粮粒粒皆归仓。这是国网河南电力助力粮食丰收的一个缩影。

国无农不稳，民无粮不安。河南是产粮大省，小麦总产量多年来稳居全国第一，占全国产量的1/4以上，为扛牢粮食安全责任发挥了重要作用。多年来，国网河南电力深入贯彻落实国家乡村振兴战略，不断升级改造农村电网，扎实推进机井通电工程，优化便民办电服务举措，充分发挥电力“先行官”作用，以优质服务助力粮食增产稳产。

2025年“三夏”农忙期间，在粮食总产量常年稳居全省第一位的周口市，国网河南电力员工及时消除郸城县国家农业高新技术产业示范区线路、杆塔、

台区等隐患，保障电网设备健康运行。在产粮大市南阳，国网河南电力员工白天指挥车辆、晚上提供应急照明，为南召县皇路店镇国营农场农户提前抢收吃下“定心丸”。

7月17日，安阳县瓦店乡国家高标准农田建设标准化示范区依托电力物联网运行的精准滴灌设施，让“90后”农民张先智享受到“手机操作、智能灌溉”的红利。近年，国网河南电力主动对接省农业农村部门，做好供电企业投资高压配套设施和政府投资低压用电设施建设进度的有效衔接，全力保障20.51万个机井台区安全可靠运行，为高标准农田发挥效益提供坚强电力支撑。

2015年以来，国网河南电力超前规划、精心补强农网，每年在农网建设改造方面投资超百亿元。2025年上半年，国网河南电力超额完成里程碑计划——10千伏及以下配网工程投产线路1.9万公里、台区1.2万个，持续提升供电质量，为农业强省建设注入充足动能。

与此同时，越来越多的“电力黑科技”正悄然改变着传统耕作图景。在商城县上石桥镇、鄢岗镇、双椿铺镇等核心粮食产区，国网河南电力布局建设16条自动化“自愈”配电网线路，实现故障秒级定位和分钟级供电恢复，效率比传统抢修模式提升80%。

不仅如此，国网河南电力还利用“村网共建”等载体拓宽便民渠道，适时增加供电营业厅服务人员、延长服务时间，大力推广“扫码浇地”“网上国网”等线上服务渠道，方便农忙高峰期农户办理业务。“用电方便了，我这5000亩优质种麦年年都能稳产高产！”在“中原农谷”种业基地，60岁的农民马有永高兴地说。

### “绿色电”促进能源快速转型

“十四五”以来，国网河南电力将服务新能源高质量发展作为助推能源转型、实现碳达峰碳中和的重要抓手，围绕促进新能源开发利用积极探索实践、试点示范，服务新能源发电并得上、送得出、落得下。截至2025年9月底，全省风光新能源总装机已达7787万千瓦，装机规模整体超越火电，占全省总装机的48.95%。

为保障新能源顺利并网，国网河南电力积极研判电力供需平衡形势，持续提升新能源发电功率预测水平，综合采取优化外电入豫电力电量、协调煤电

机组最低功率运行等超常规举措，组织新能源富余电力参与周边省份省间现货日前市场交易，保障新能源机组出力。2025年9月14日，河南新型储能最大充电电力首次突破200万千瓦，达221万千瓦，同比增长81.5%。国网河南电力全年累计充电电量6.8亿千瓦时，同比增长157.8%，有效提升新能源利用率0.8个百分点，进一步促进了新能源消纳。

“我们推行‘一站式’新能源发电项目并网服务模式，做好主动对接、现场验收、计划申报等关键节点工作，开展电网潮流仿真推演、短路电流计算分析，量身定制最优接入方案。项目初验收通过率同比提升70%，计划申报时间同比缩短2个工作日。”国网洛阳供电公司调度控制中心专责平静洋介绍。

在“一站式”并网等服务模式的推动下，新能源发电项目实现“应并尽并、能并快并”，全省新能源发电出力屡创新高，新能源利用率保持在97%，非水可再生能源消纳责任权重实际完成值在华中、华东地区各省份中位于前列，全省经济社会发展的“含绿量”不断增长。

燃油重卡是交通领域降碳的难点之一。2025年以来，国网河南电力根据迅速增长的电动重卡充电站客户报装申请，组织多专业密切协同、大力攻坚，全面收集客户报装需求，及时摸清新增负荷需求，科学分析电网设备承载能力，创新投运31座装配式变电站，满足电动重卡充电设施供电负荷需求。

“电动重卡百公里能源消耗成本较柴油重卡节省130元左右。我们这附近都是矿产、工业基地。充电站有了充足能源，电动重卡有了强劲动力，解决了充电后顾之忧，大家买车跑运输的积极性都提高了，在家门口也可以挣钱。”安阳瑞盛昌新能源有限公司负责人罗浩说。

为解决新能源汽车用户自建充电桩难题，国网河南电力将办电服务向前延伸，提供车企线上报装、4S店协助报装等渠道，贯通多渠道数据信息，在线上即可完成充电桩用电申请，方便车主绿色出行。如今，国网河南电力正以绿电为媒，推动新能源发展和交通领域绿色转型，助力实现“双碳”目标。

从机声隆隆的产业园区到麦浪翻滚的田间地头，从能源转型的绿色实践到电力保供的保电一线，国网河南电力正以“满格电”的服务为中国式现代化河南建设注入澎湃动力，在中原大地谱写新时代的电力华章！👉

## 双汇：彰显全品类实力 开拓健康轻食新赛道

○ 张 乐

2025年9月，双汇以两场重磅活动开启品牌发展新篇章——先是在福建省厦门市惊艳亮相第二十三届中国国际肉类工业展览会，集中展示全品类产品矩阵与产业硬实力；随后在河南省许昌市举办高端轻食品牌“简颂”新品发布会，以健康创新布局消费新赛道。既彰显了企业深耕肉类主业的定力，又展现了紧跟消费趋势的创新活力。

### 全品类矩阵亮相 硬核实力获多方认可

9月15日~17日，被誉为“中国肉类行业风向标”的第二十三届中国国际肉类工业展览会在厦门国际会展中心盛大启幕。双汇作为中国肉类行业的领军品牌，携旗下生鲜品、肉制品、禽产品、餐饮食材、调味品五大类近300种产品重磅参展，以丰富的品类、创新的产品与深厚的产业积淀成为展会焦点，让观展者直观感受双汇在肉类产品领域的多元探索。

在此次厦门展会上，双汇集中展示了满足老百姓“四季三餐”肉类消费需求的创新转型成果。在肉制品展区，多款创新产品让人眼前一亮：简颂午餐肉以“低盐、高蛋白”为特色，契合健康消费新趋势；金沙蛋黄肠将咸蛋黄的绵密与肉肠的鲜嫩相结合，打造风味新体验；猪腱子肉火腿精选优质猪腱子肉，以传统工艺结合现代技术，口感紧实有嚼劲；富乐卤味肠融入卤制工艺，咸香入味，满足休闲消费需求。史蜜斯系列作为双汇旗下高端肉制品代表，此次展出的焦香蜜汁肠、塞纳诺火腿、山核桃木烟熏原切培根、萨纳齐琼香肠等产品均采用进口原料与先进工艺，风味浓郁醇厚，成为展会的“人气担当”；汇小铺零食系列聚焦年轻消费群体，玉米肉枣肠、脆骨肉条香肠、火爆小郡肝等产品小巧便携、口味多样，适配办公、出游等多种场景；卤福斋中式产品礼盒系列融合传统卤味工艺，涵盖酱卤猪头肉、卤猪蹄、卤鸡等经典产品，满足家庭聚餐与礼品消费需求；招牌面、香菇鸡丁米线、酸辣粉等方便速食系列以“加热即食、美味便捷”

为卖点，为快节奏生活下的消费者提供解决方案。

在餐饮食材与禽产品展区，双汇同样展现了强大的供应链实力。农家小酥肉、肉滑、蒜香排骨、糖醋里脊、猪肚鸡等餐饮食材均经过预处理工艺，无需复杂加工即可烹饪，大幅降低了餐饮企业的运营成本；香脆炸鸡、香煎鸡排、香酥鸡块、鸡米花等禽产品采用标准化生产流程，确保口感与品质稳定，既适用于连锁餐饮品牌，又能满足家庭自制需求。调味品展区的猪骨高汤、炖肉料、红烧肉调味酱、炸酱面拌酱等产品则以“还原食材本味、简化烹饪步骤”为核心，为消费者提供专业的调味解决方案，形成“肉食+调味”的消费闭环。

除了丰富的产品外，双汇还全方位展示了产业硬实力。双汇早年引进现代化生猪屠宰线，将传统热分割工艺升级为冷分割工艺，将分散检验改为同步检验，将粗放加工转向精细化分割，开创性地提出“冷链生产、冷链销售、冷链配送、连锁经营”模式，彻底改变了中国肉类行业“重生产、轻流通”的传统格局，推动行业向现代化、标准化方向发展。自2000年以来，双汇已在河南、山东、陕西、上海、广东、四川、黑龙江等18个省市建成30个现代化肉类加工基地及配套产业，形成“全国布局、区域深耕”的生产网



络，不仅缩短了产品运输半径、降低了物流成本，更能快速响应不同区域的消费需求。

近年，双汇投资数十亿元大力推进屠宰、肉制品加工及物流等环节的智能化、数字化升级，通过引入工业机器人、物联网、大数据等新一代信息化技术，构建起覆盖全产业链的数字化管理体系，不仅大幅提升了企业生产效率、降低了成本，更以数字化转型的成功样本引领着中国肉类行业迈向高质量发展的新方向。同时，双汇拥有国家级企业技术中心和博士后科研工作站，建设了河南省肉品技术创新中心、工程研究中心等多个省部级研发平台，累计开发出火腿肠、火腿、香肠、罐头、酱卤熟食、餐饮食材、生鲜产品等1000多种产品，推动行业技术进步与产品迭代。

在厦门展会上，双汇凭借出色的展区设计与产品表现荣获“最佳展台”称号，双汇Pro猪肉香肠获评“2025中国国际肉类产业周特别推荐产品”，简颂午餐肉、史蜜斯伊比利亚火腿被评为“2025中国国际肉类产业周优选产品”。

### 简颂布局健康轻食 战略深化品类细分

如果说厦门肉博会是双汇全品类实力的“全景展示”，那么9月26日在许昌举办的双汇高端轻食品牌“简颂”新品发布会则是聚焦健康消费趋势、深化品类细分的“精准出击”，充分展现了双汇在健康轻食赛道的战略雄心。

随着国民健康意识的提升，“轻食”成为越来越多人的日常饮食方式。统计数据显示，2025年，中国轻食市场规模预计突破千亿元。双汇敏锐捕捉到这一趋势，推出高端轻食品牌“简颂”，既是对消费需求的精准回应，又是对自身产品线的补充与升级。发布会现场以“水”为核心元素，搭配清新的绿植与简约的白色主色调，营造出自然、舒适的氛围，与“简单、健康、营养”的品牌理念高度契合。双汇简颂品牌负责人表示：“简颂的诞生，就是为了让消费者在快节奏的生活中无需复杂准备，就能轻松享受到健康美味的肉食。”

作为简颂系列的核心原料，双汇依托年产3亿只肉鸡的自有牧场，实现鸡肉原料的自主可控——牧场采用标准化养殖模式，严格把控饲料、防疫等环节，确保每一批鸡肉都符合“无抗”标准，从源头保障产品安全。在加工工艺上，简颂沙拉鸡胸肉突破传统鸡胸肉“干、柴”的痛点，创新采用360°真空滚揉、低

温静腌、柔蒸轻烤等6道核心工艺：真空滚揉让调味料充分渗透肉质，低温静腌保留鸡肉的鲜嫩汁水，柔蒸轻烤则避免高温破坏营养成分，最终呈现“肉质滑嫩、不干不柴”的口感。此次推出的沙拉鸡胸肉包含黑胡椒风味、罗勒风味、肉桂乌龙风味等多种口味，其中肉桂乌龙风味创新性地将茶香与肉香融合，清新解腻，适合搭配沙拉、三明治或直接食用。

简颂减盐鸡肉午餐肉针对传统午餐肉“高盐、高脂肪”的问题进行了全方位升级。在工艺上，采用“乳化+颗粒”双工艺结合低温慢煮技术，既保留了午餐肉的细腻口感，又通过颗粒肉提升了咀嚼感，同时低温慢煮能最大程度锁住营养；在配方上，大幅降低盐含量，比传统午餐肉减盐30%以上，同时添加西式香辛料，让产品兼具午餐肉的浓郁风味与火腿的醇厚口感，适配多种食用场景。值得一提的是，简颂新品全面贯彻“清洁标签”理念，配料表精简，无人工色素、防腐剂等添加剂，真正做到“健康看得见”。

在简颂新品发布会上，双汇发展董事长万宏伟、双汇发展副总裁兼肉制品事业部总经理赵国宝、双汇发展研发副总裁孟少华与嘉宾代表共同按下启动键，宣告简颂新产品正式发布。双汇相关负责人表示：“双汇深耕肉类产业数十年，始终以‘满足消费者对美好生活的向往’为目标。简颂的推出，既是双汇在健康轻食赛道的重要布局，也是企业品类细分战略的深化。双汇将持续加大研发投入，围绕健康、便捷、美味等消费需求，推出更多优质产品，推动肉类产业向更高质量发展。”

“双汇凭借全产业链优势，从养殖到餐桌实现全程把控。这种‘全链条赋能产品’的模式能有效保障产品品质与稳定性，在竞争激烈的轻食市场中具备明显优势。”一位从事食品行业研究的专家评价道。来自浙江的经销商李女士表示：“我们当地的轻食餐厅、健身房对健康肉食需求很大，简颂的产品品质好、定位清晰，很符合这些渠道的需求。我已经预定了首批货，相信能取得不错的销售业绩。”

随着简颂新品的上市与推广，双汇将进一步完善产品矩阵，覆盖更多消费场景与人群。在全产业链布局上，继续优化生产基地网络，强化供应链韧性，为产品创新与市场拓展提供更强支撑。“助力消费者美好生活”——双汇将以更坚定的初心、更创新的精神为行业发展赋能，为消费者创造更多美味、健康的肉类产品。👉



# 简单轻盐高蛋白 欢乐歌颂好食光

高  
蛋白质

减盐  
25%

0合成  
着色剂



# 涵养好家风 共筑家国梦

传承勤学善思好家风

