

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

新郑市龙湖镇泰山村



坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一 合力开创法治中国建设新局面
在省十四届人大常委会第二十一次会议闭幕会上的讲话
人大“察问评”：以法治力量守护最美“河南蓝”

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■国内外发行/月刊 ■国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207

2025.12

总第432期

个人消费贷款 财政贴息

消费最高贴息3000元!

2025年9月1日-2026年8月31日

具体贴息政策以我行官方公告为准



利率优：年化利率最低可享3%（请以最终审批结果为准）

额度足：最高可贷100万元，30万元(含)以内全线上办理

期限长：贷款期限最长7年

还款活：贷款3年以内可按月还息到期还本

温馨提示：

1. 贷款资金仅用于个人消费，不得用于购房、证券、期货、理财等投资性用途，不得利用该产品从事违法活动。
2. 请您理性借贷消费，珍惜自身信用。若您未按双方约定定期归还借款，将支付罚息及复利，对您个人信用产生不良影响。
3. 农业银行办贷不收取任何手续费，贷款年化利率即综合资金成本，请勿通过中介或他人办理。贷款利率请以最终审批结果为准。
4. 如您有相关问题，可联系我行营业网点或拨打中国农业银行95599客服热线进行咨询或投诉。



掌银申请 扫码办理

人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一 合力开创法治中国建设新局面
- 4 在省十四届人大常委会第二十一次会议闭幕会上的讲话 / 刘 宁

一月大事记

- 7 河南省十四届人大常委会第六十九次主任会议在郑州召开等 16 则

立法与普法

- 8 人大“察问评”：以法治力量守护最美“河南蓝”
/ 本刊记者 牛瑞芳
- 10 执法为笔，擘画河南邮政业高质量发展新图景
/ 本刊记者 李雯娜
- 12 打好“监督+立法”组合拳 护航老年人幸福“食”光
/ 郑怀玉 王 鑫

学习贯彻党的二十届四中全会精神

- 14 坚持动力论与方法论融合创新 以人大工作高质量发展保障洛阳现代化建设 / 李保国
- 16 坚持守正创新 赋能代表履职 / 苏锦峰
- 18 锚定核心抓落实 “两翼”护航促发展 / 李志勇

权力机关巡礼

- 20 “询”得良方“兴”乡村 / 李 浩
- 22 让立法成为守护农村群众出行安全的“护身符”
/ 杨 涛 杨 桦
- 24 用心用情用力守护群众“舌尖上的安全” / 李晓领

监督纵横

- 26 以精准监督交出洛阳民生幸福答卷 / 朱群鸽
- 28 人大监督为现代化漯河建设注入“侨动力”
/ 郭红兵 陈 曦 赵亦鸣
- 29 融合监督奏响浉河司法质效提升“协奏曲” / 李昊然

连心桥畔

- 30 代表沉下去 民声浮上来 问题解决好
/ 杨倩倩 朱雅琦
- 38 牢记使命重行动 赋能发展显担当
/ 韦新良 席新春 高朝辉

40 “代表+法官”：“三调工作法”绘就基层治理新图景
/ 赵俊峰 杨慧斌

42 始终把“人民”二字刻在人大代表履职清单上
/ 陈秋衡 付忠于

基层在线

32 郑州市人大调研融入服务全国统一大市场建设工作等 54 则

风景线

44 拓平台创机制 筑牢代表履职根基 / 陶文友 祁春阳

46 以嵌入式履职破题 激活基层高效能治理新动能
/ 马宏战 郑鹤凌 李腾飞

49 以全过程人民民主引领基层治理“川汇方案” / 李守伟

50 “凉亭夜话”：基层民主实践的卢氏样本
/ 宋云峰 马德英 陈 瑜

社会瞭望

52 法治的根基在人民 / 张 璁

研究与探索

54 大力推行“五常”模式 让代表联络站“活”起来
/ 朱自强

56 人大代表参与基层社会治理的困境与对策 / 彭 澎

社情民意

58 从税收“晴雨表”看牧野经济发展质量
/ 赵卫东 张学东 谷梦晨

代表风采

60 凝心聚力 奋力书写新时代乡村振兴的“泰山传奇”
/ 祝 泽

62 小“聊吧”大舞台 基层治理“活”起来
/ 关权威 周亚朋

亮点河南

63 五十五载奋斗路 诚信为本写新篇 / 丁兰兰



封面说明

新郑市龙湖镇
泰山村

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周 钧
责任编辑 李东方 邵卫科
美术编辑 辛静雯
国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博之雅印务有限公司
出版时间 2025年12月5日
定价 8.00元

习近平对全面依法治国工作作出重要指示强调

坚持党的领导人民当家作主依法治国有机统一

合力开创法治中国建设新局面

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平近日对全面依法治国工作作出重要指示指出，党的十八大以来，党中央把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局予以有力推进，全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系不断完善，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

习近平强调，新征程上，要全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，聚焦建设更加完善的中国特色社会主义法治体系、建设更高水平的社会主义法治国家，更加注重法治与改革、发展、稳定相协同，更加注重保障和促进社会公平正义，全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，全面推进国家各方面工作法治化，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力法治保障。

习近平强调，各级党委(党组)要担负主体责任，抓好法治领域重大部署、重要任务、重点工作落实。法治工作部门要认真履职尽责、主动担当作为，各部门各领域要严格依法办事，合力开创法治中国建设新局面。

中央全面依法治国工作会议11月17日至18日在京召开。中共中央政治局常委、全国人大常委会委员长赵乐际出席会议并讲话，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥出席会议并传达习近平重要指示。

赵乐际在讲话中指出，习近平总书记重要指示高屋建瓴、思想深邃，具有很强的政治性、思想性、指导性，为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向，要深入学习领会、坚决贯彻落实。

赵乐际强调，习近平法治思想是新时代全面依法治国必须坚持的指导思想。全面依法治国的历史性成就，充分彰显了习近平法治思想的真理力量和实践伟力。要深化习近平法治思想的学习宣传、教育培训、研究阐释，抓好贯彻落实，把学习成果体现到法治建设实践中。

赵乐际指出，要坚持和加强党对全面依法治国的领

导，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚定不移走中国特色社会主义法治道路，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，确保党的领导贯彻到全面依法治国全过程和各方面。

赵乐际强调，要围绕贯彻落实党的二十届四中全会战略部署，守正创新、稳中求进做好全面依法治国各项工作，以法治巩固和彰显制度优势，为高质量发展提供法治保障，依法保障人民权益、增进民生福祉，保障和促进社会公平正义，维护国家安全和社会稳定，加强涉外法治体系和能力建设，为确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展提供坚实法治保障。

赵乐际指出，要建设更加完善的中国特色社会主义法治体系，加快形成完备的法律规范体系，着力推进法治政府建设，全面推进公正司法，深入推进法治社会建设，深化法治工作队伍建设和法治人才培养，为建设更高水平的社会主义法治国家夯实基础。

中共中央政治局委员、中央政法委书记陈文清在总结讲话中表示，习近平总书记的重要指示进一步明确了全面依法治国的战略性、全局性、方向性问题，深化了对社会主义法治建设的规律性认识，为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向。要深入学习贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻会议精神，统筹推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，加强法律监督，合力开创法治中国建设新局面。

中央纪委国家监委机关、中央组织部、国务院国资委、天津市、江苏省、福建省、重庆市、甘肃省负责同志作交流发言。

石泰峰、李书磊、李鸿忠、刘金国、王小洪、张升民、吴政隆、张军、应勇出席会议。

中央全面依法治国委员会委员，各省区市和计划单列市、新疆生产建设兵团党委全面依法治省(区、市、兵团)委员会负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央军委机关有关部门负责同志等参加会议。👉

(来源：新华社)

在省十四届人大常委会第二十一次会议闭幕会上的讲话

(2025年12月4日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 刘 宁

在大家共同努力下，省十四届人大常委会第二十一次会议圆满完成了各项任务。

本次会议深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和省委十一届十次全会部署，审议省本级法规和决定草案9件，通过其中的优化营商环境条例、发展老年助餐服务规定等7件，审查批准设区的市法规14件；听取审议有关报告11个，开展全省大气污染防治情况专题询问和满意度测评，审查批准2025年省级第二次预算调整方案，并作出关于召开省十四届人大四次会议时间的决定，对于推动高质量发展、推进高效能治理具有重要作用。会议还通过了有关人事任免和辞职事项。刚才，新任命人员进行了宪法宣誓。希望大家牢记誓言、担当尽责、严于律己，不辜负党和人民的期望与重托。

下面，就贯彻党的二十届四中全会精神和省委十一届十次全会部署，我讲几点意见。

一、深入学习领会，增强贯彻落实的政治自觉、思想自觉、行动自觉

党的二十届四中全会承前启后、继往开来，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署。省委十一届十次全会对标对表党的二十届四中全

会战略部署，深入贯彻习近平总书记在我省考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，审议通过省委“十五五”规划《建议》，明确了未来5年我省经济社会发展的总体要求、重要原则、主要目标、战略任务和根本保证，必将引导全省上下踔厉奋发、真抓实干，以历史主动精神克难关、战风险、提效能、抓创新，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。全省各级人大要在学深悟透、融会贯通上下真功、做实功，领会精神实质、掌握核心要义、抓好贯彻落实。

一要把准吃透“十五五”发展的重大意义和环境变化。“十五五”时期在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位，是夯实基础、全面发力的关键时期，也是我省扬长补短、全面崛起的关键阶段。特别是随着国家加快构建新发展格局、纵深推进全国统一大市场建设，我省区位优势便利、市场规模庞大、产业体系完备、人力资源丰富等比较优势，将迎来集中释放的重大契机。可以说，推动我省“十五五”发展提质提效提速，机遇大于挑战、有利条件强于不利因素，我们完全有基础、有能力乘势而上加快现代化建设。要保持战略定力、增强必胜信心，主

动识变应变求变，更好适应新形势、抢抓新机遇、开创新局面。

二要把准吃透“十五五”发展的指导方针和主要目标。中央规划《建议》确定的指导思想和“六个坚持”重要原则，是改革开放以来特别是新时代经济社会发展经验的科学总结，是我们党深化对经济社会发展规律性认识的重大成果；从7个方面提出了今后5年的主要目标，鼓舞人心、催人奋进，彰显了迈向基本实现社会主义现代化的信心决心。省委规划《建议》聚焦与全国同步基本实现社会主义现代化，围绕全面落实“两高四着力”重大要求，确定了我省“十五五”发展的总体要求、重要原则；提出的6个方面发展目标，既顺应趋势又立足实际，既强调质的有效提升又体现量的合理增长；特别是对“1+2+4+N”目标任务体系中的“N”赋予新的任务和要求，将建设“五个强省”充实完善为“六个强省”，将营造“五个环境”充实完善为“六个环境”，将10项重点工作任务深化拓展为15项，为河南在全国发展大局中提档进位、提级增能，明晰了方向、确立了标尺。要把握总体要求，锚定主要目标，围绕“1+2+4+N”目标任务体系，主动谋深、抓准、做实人大工作，为推动我省“十五五”发展迈上新台阶

阶贡献智慧、凝聚力量。

三要把准吃透“十五五”发展的战略任务和重大举措。中央规划《建议》瞄准关系全局和长远的重点问题，部署了对推进中国式现代化具有重大牵引、驱动、支撑作用的12个方面战略任务。省委规划《建议》坚持国家所需与河南所能紧密结合、全面推进与重点突破统筹兼顾、目标导向与问题导向有机贯通，主动承接、系统部署了10个方面的重大任务。这些重大任务举措与人大工作密切相关，许多工作都需要人大通过立法、监督、决定等予以支持和保障。要充分发挥职能作用，围绕这些战略任务、重大举措，找准关键点、切入点、结合点，切实履行好法定职责。

四要把准吃透“十五五”发展的根本保证和最大优势。坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证，也是“十五五”发展必须遵循的六项原则中的首要原则。从第一个五年计划到第十四个五年规划，正是我们党始终充分发挥总揽全局、协调各方的领导作用，充分发挥社会主义制度集中力量办大事的政治优势，团结带领全国人民接续奋斗，才取得了举世瞩目的辉煌成就，创造了经济快速发展和社会长期稳定的两大奇迹。未来5年，面对深刻复杂变化的发展环境，要实现全会擘画的宏伟蓝图，仍要靠党中央集中统一领导。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，坚持学思想、讲协同、抓落实，切实把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程，充分调动全社会积极性、主动性、创造性，为奋力谱写中原大地推进中

国式现代化新篇章凝聚磅礴力量。

明年1月下旬，将召开省十四届人大四次会议，审查审议我省“十五五”规划纲要和省政府工作报告等文件。省人大及其常委会要倒排工期、精心组织，有力有序做好大会各项筹备工作，同时引导省人大代表深入调研、深入思考，为参加大会审查审议做好准备，确保大会圆满成功，把党的主张通过法定程序转化为全省人民的共同意志。

二、依法履职尽责，更好地围绕中心、服务大局

前不久，中央全面依法治国工作会议召开，习近平总书记作出重要指示，进一步明确了全面依法治国的战略性、全局性、方向性问题，为新征程上推进全面依法治国指明了前进方向。省委规划《建议》一体贯彻党的二十届四中全会和中央全面依法治国工作会议精神，对推进社会主义民主法治建设作出部署，强调“坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，支持和保障人大及其常委会依法行使立法权、监督权、决定权、任免权”；强调“深化全面依法治省实践，一体推进法治河南、法治政府、法治社会建设”。全省各级人大要坚持以习近平法治思想为根本遵循，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，全面担负起宪法法律赋予的职责使命，为“十五五”发展提供有力法治保障。

一要以高质量立法护航高质量发展。法治是治国理政的基本

方式，地方性法规是中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。近年来，省人大常委会牢牢把握地方立法实施性、补充性、探索性功能，制定修订了一大批适应时代要求、体现地方特色的地方性法规，有力服务保障了全省经济社会发展。要科学谋划好未来5年的立法任务，围绕省委确定的大事要事、经济社会发展的重大问题、关系群众切身利益的实际问题，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，加强重点领域、新兴领域立法，积极推进“小切口”立法，有针对性地制定一批创制性法规，不断提高立法质量，更好实现法治与改革、发展、稳定相协同。要进一步健全立法工作机制，坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，更好发挥人大在确定立法选题、组织法规起草、重大问题协调、审议把关等方面的主导作用，深化拓展社会各方有序参与立法的途径和方式，增强立法的系统性、整体性、协同性。

二要以高效能监督保障重点任务落实。人大监督是代表人民、具有法律效力的监督，是党和国家监督体系的重要组成部分。各级人大要切实用好宪法法律赋予的监督权，深入贯彻实施新修订的监督法和我省实施办法，围绕建设现代化产业体系、一体推进教育科技人才发展、因地制宜发展新质生产力、融入服务全国统一大市场建设、深化产业园区改革发展、保障和改善民生、推动绿色低碳转型和生态保护治理等重点事项，实行正确监督、有效监督、依法监督，寓支持于监督之中，推动中央精神和

省委部署贯彻落实，确保人民群众合法权益得到维护和实现。去年，省人大常委会深入开展养老服务三级人大联动监督。今年，聚焦老年助餐服务这一“小切口”精准监督。这次会议又审议通过了发展老年助餐服务规定，有力推动解决老年人养老服务问题。前不久，省人大常委会组织人大代表围绕大气污染防治工作开展集中视察。这次会议听取审议了相关视察报告，开展专题询问和满意度测评。这些工作抓得很准，社会反响很好。要不断完善监督工作中形成的“审议意见+问题清单+落实清单”和“边监督、边反馈、边整改、边提高”等制度机制，创新联动监督、连续监督、跟踪监督等工作方式，加快形成全流程、全要素、全链条监督闭环，让人大监督更有力度、更具实效、更显权威。

三要以高水平代表工作凝聚共识合力。人大代表一头连着党和政府，一头连着人民群众。我省共有五级人大代表18万名，他们熟悉基层实际情况、了解群众所思所盼。充分发挥各级人大代表作用，能为促进河南改革发展稳定凝聚广泛共识、汇聚强大力量。省人大常委会从去年起在全省开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动。今年，聚焦“两高四着力”

深化提升代表主题活动，领导干部代表带头履职，五级人大代表积极参与，推动解决了一大批实际问题。下一步，要深入发展全过程人民民主，不断深化“两个联系”，支持和保障代表依法履职，推动代表深入基层“家站点”联系服务群众、宣讲法律政策、参与矛盾纠纷调处化解，推动解决群众急难愁盼问题，当好党委、政府联系人民群众的桥梁。

三、加强自身建设，不断提升依法履职能力和水平

各级人大及其常委会要把牢“四个机关”的定位要求，全面加强政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设，不断提升人大工作质效。

一要坚持正确政治方向。人大作为党领导下的政治机关，要始终把政治建设摆在首位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，学懂弄通做实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，持续用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。要坚持党对人大工作的全面领导，人大常委会党组、机关党组、各委员会分党组要始终把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，认真执行党的领导各项制度，落实好全面从严治党主体

责任，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保人大工作坚定体现党的意志、落实党的要求、执行党的决定。

二要着力提升工作效能。进一步把准人大在推进社会主义法治建设中的定位和职责，不断完善人大及其常委会的组织制度、会议制度、议事程序和工作机制，不断提高立法质量、增强监督实效，不断强化服务保障能力、代表履职能力，推动人大工作高质量发展。要更好适应新时代人大工作需要，加强对人大党员干部的思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

三要持续强化纪律作风。锲而不舍落实中央八项规定精神，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推动作风建设常态化、长效化，坚决杜绝违规吃喝、违规收送礼品礼金、侵害群众利益、不担当不作为等歪风邪气，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。要强化“人一之，我十之”的责任感和“一日无为、三日不安”的紧迫感，重实干、做实功、求实效，不折不扣抓落实、雷厉风行抓落实、求真务实抓落实、敢作善为抓落实，努力创造经得起历史、实践、人民检验的实绩。👉



一月大事记

(2025年11月1日~11月30日)

11月3日 河南省人大常委会党组书记、副主任，郑州航空港区党工委书记江凌赴航空港区重点企业宣讲党的二十届四中全会精神。

11月3日~8日 全国人大常委会委员、民族委员会副主任委员王志民带队来豫调研城市民族工作。省人大常委会副主任何金平出席座谈会。

11月4日~5日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚赴鹿邑县、郸城县宣讲党的二十届四中全会精神并调研人大代表“家站点”建设和代表主题活动开展情况。秘书长吉炳伟参加调研。

11月4日~5日 河南省人大常委会副主任何金平赴郑州市、商丘市宣讲党的二十届四中全会精神并调研就业服务供给、社会保险缴纳、务工人员工资支付、劳动监督保障情况。

11月4日~7日 河南省人大常委会副主任刘南昌赴鹤壁市、新乡市宣讲党的二十届四中全会精神并调研全面融入服务全国统一大市场建设工作。

11月6日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持常委会党组及机关党组理论学习中心组集体学习研讨，深入学习领会党的二十届四中全会精神。党组成员、副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

11月11日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开《河南省民营经济促进条例(草案)》《河南省优化营商环境条例(修订草案)》立法座谈会。副主任李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

11月12日 河南省人大常委会副主任张建慧到中铁工程装备集团有限公司宣讲党的二十届四中全会精神并调研技术研发、市场拓展、关键核心技术攻关等进展成效。

11月12日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟赴洛阳市宜阳县、孟津区宣讲党的二十届四中全会精神并调研乡村建设与基层治理成效、代表联络站运行、项目规划建设等情况。

11月12日~13日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带领部分全国、省人大代表赴安阳市、鹤壁市开展大气污染防治情况集中视察。

11月17日 河南省十四届人大常委会第六十九次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

11月19日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚赴三门峡市宣讲党的二十届四中全会精神，接待来访群众并围绕全面融入服务全国统一大市场建设开展调研。

11月21日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开专题汇报会，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，听取关于落实省委第一巡视组反馈意见的整改方案的整体情况汇报。秘书长吉炳伟出席会议。

11月24日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记对全面依法治国工作作出的重要指示、在听取海南自由贸易港建设工作汇报和在广东考察时的重要讲话精神、在《求是》杂志发表的重要文章《因地制宜发展新质生产力》，以及省委常委扩大会议有关精神，研究贯彻落实措施。党组成员、副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

11月24日~25日 河南省人大常委会副主任何金平带队赴洛阳市调研“双百工程”重点项目建设进展情况。

11月30日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，传达学习省委十一届十次全会精神，安排部署省人大常委会及机关学习贯彻工作。党组成员、副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

(供稿/刘瑞平)

人大“察问评”：以法治力量守护最美“河南蓝”

○ 本刊记者 牛瑞芳

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央以前所未有的力度狠抓生态文明建设，提出一系列新理念、新思想、新战略，形成习近平生态文明思想，引领我国生态文明建设发生历史性、转折性、全局性变化。党的二十届四中全会对加快经济社会发展全面绿色转型、建设美丽中国作出战略部署。作为生态文明建设的重要组成部分，大气污染防治事关经济社会高质量发展和民生福祉。河南是国家大气污染防治的重点区域，在国家生态安全战略格局中具有重要地位和作用，抓好生态文明建设是必须扛稳的重大政治责任。

为深入学习贯彻好习近平生态文明思想和习近平总书记2025年5月在河南考察时提出的“着力加强生态环境保护”的重大要求，落实好中央和省委污染防治攻坚决策部署，河南省人大常委会坚决扛稳护航生态文明建设的重大政治责任，通过组织人大代表集中视察、专题审议相关报告、开展“中原环保世纪行”、大气污染防治专题询问和满意度测评等一系列活动，打好大气污染防治监督“组合拳”，以法治力量守护最美“河南蓝”。

“察蓝”

讲好美丽中国的河南实践故事

环境就是民生，青山就是美

丽，蓝天也是幸福。近年，河南全省上下认真学习领会习近平生态文明思想的深刻内涵，把生态文明建设摆在全局工作中的突出位置。中共河南省委十一届十次全会通过的“十五五”规划建议将“1+2+4+N”目标任务体系中的“五个环境”（便利高效的营商环境、公平正义的法治环境、诚实守信的信用环境、清朗健康的网络环境、安定有序的社会环境）充实完善为“六个环境”，增加了“和谐共生的生态环境”，并对全面深化污染防治攻坚作出具体安排。在全省加强生态环境保护工作会议上，省委书记刘宁提出“一年见底清乱、两年提升进位、三年居中前行、五年根本扭转落后局面”的目标任务，彰显了推进绿色低碳转型和生态保护治理的坚定决心。

深秋的中原大地天高云淡，呈现一片纯净的湛蓝。“秋冬季空气质量改善的具体目标是什么？进度如何？”“在重污染天气预警期间，企业的应急减排措施有哪些？”“在清洁能源替代、生产工艺改进等方面，遇到的主要困难是什么？”2025年10月~11月，河南省人大常委会组织部分全国人大代表、省人大代表及专家学者分赴安阳、鹤壁、商丘、周口等4个省辖市重点视察了产业结构调整、大气污染治理等情况。

“这几年，空气质量明显好

转，我们都从健身房转到了户外。”统计数据也印证了人民群众的直观感受：截至2025年10月底，全省PM_{2.5}浓度35.6微克/立方米、同比下降20.4%，优良天数227天、同比增加25.7天，重污染天数2.2天、同比减少5天，均达到国家“十四五”考核目标序时进度。“守护中原青绿、共绘蔚蓝天”——2025年“中原环保世纪行”活动深入许昌、漯河、新乡、焦作等地的重点企业，详细了解了落实中央及省委生态环保决策部署、执行大气污染防治法律法规、推动重点行业绿色转型的具体举措与成效，聚焦环保工作创新点与实效，努力讲好美丽中国的河南实践故事。

人大代表们深入调研发现，2025年以来，经过河南全省上下共同努力，大气环境质量得到了一定程度的改善，但与全国平均水平、周边省份相比还有较大差距，在全国排名靠后的局面尚未根本扭转，产业结构偏重、能源结构偏煤、交通运输结构偏公路的状况尚未根本缓解，污染防治形势依然严峻复杂。

“问蓝”

筑牢中原生态之美的空中防线

当前，河南的大气污染防治攻坚已经进入深水区，传统污染防治手段的减排空间日益收紧，必须更加注重从发展方式上谋转

型、从结构调整中挖潜力、从标本兼治上拓空间，促进大气污染状况持续改善、根本改善。“面对差距，我省将采取哪些过硬、管用的防治措施，推进大气环境质量着力改善？”赵会生委员率先发问。“秋冬季是重污染天气高发多发时期。我省采取了哪些积极措施进行有效管控？”李纲委员追问。2025年12月3日，河南省十四届人大常委会第二十一次会议召开联组会，对全省大气污染防治情况开展专题询问并进行满意度测评，以“蓝天之问”守护中原生态之美。

省生态环境厅厅长李建超表示，将围绕重点、难点综合施策，紧盯奋斗目标、重点时段、重点城市、重点任务、重点行业打好“翻身仗”，推动空气质量全面改善。在加强有效管控方面，将坚持做到“三个精准”——精准研判预警、精准实施管控、精准指导帮扶，尽量减少对企业生产和居民生活的影响，严禁环境治理“一刀切”，既保持“力度”，又体现“温度”。

“目前，我省大气污染中的PM_{2.5}有近1/3来自交通运输行业。怎样解决这一问题？”“在绿色交通替代方面有没有具体的计划和安排？如何解决国省干线公路穿城、围城这个问题？”

面对常委会委员和人大代表的接连提问，省交通运输厅厅长付磊表示，将继续加快建设绿色交通基础设施，持续推进“公转铁”“公转水”，大力拓展更换新能源运输装备范围，加大资金补贴力度，对老旧交通运输设备应补尽补，系统推动老旧设备淘汰更新；通过“通管结合”，加强路

网结构优化和通道管理，多措并举破解国省干线公路穿城、围城带来的环境污染难题。

“在加快产业结构优化调整方面，将采取哪些举措推动全面绿色低碳转型发展？”针对吴忠华委员关注的问题，省发展和改革委员会主任马健表示，将充分发挥规划引领作用，推动钢铁、煤炭、有色、食品加工等传统行业提质升级，着力培育新质生产力，加快发展现代服务业，加速提升第三产业占比。

……………

在专题询问会上，8名常委会委员和人大代表从重污染天气管控、扬尘污染治理、交通运输结构调整、产业结构优化、矿山环境综合整治、减少秸秆焚烧隐患等方面深刻发问，7个应询部门的相关负责同志诚恳作答。副省长刘玉江郑重表态：“将以此次专题询问为契机和动力，在省人大监督指导下，以更鲜明态度、更严格标准、更过硬措施坚决打好、打赢蓝天保卫战！”

“评蓝” 让中原大地空气常新、蓝天常在

生态环境问题是河南高质量发展面临的难点、痛点问题，既要保持历史耐心，更要增强紧迫感，从治本上下功夫。蓝天不是等来的，而是拼出来的！针对大气污染防治工作亟待解决的深层次症结，常委会委员和人大代表纷纷建言献策：建议结合“十五五”规划编制工作，把加快产业、能源、交通运输结构调整作为重点任务，纳入地方经济社会发展高质量发展的长期目标，加快形成绿色生产方式；要明确解

决问题的目标，由省级层面牵头负责，全面排查梳理，形成问题清单，对症下药，明确路线图、时间点，从根本上解决国省干线穿城而过、移动源污染突出等问题；要强化科技支撑，提高精准治理能力，推动新一代信息技术、大数据、人工智能等与大气污染治理深度融合，建立更加科学精准的治污模式……

专题询问有终点，但人大监督工作没有休止符。专题询问结束后，省人大常委会组成人员、各省辖市人大常委会和济源示范区人大工委主要负责同志、省人大各专门委员会委员对省发展和改革委员会、省生态环境厅、省交通运输厅、省科技厅等15个大气污染防治相关单位的工作情况进行了满意度测评。

绿水青山就是金山银山，生态文明建设需要久久为功。以法治方式推进河南大气污染防治，既是人大的一项重要职责，也是人大围绕中心、服务大局的重要体现。“要充分运用好这次代表视察和专题询问的成果，根据常委会组成人员的审议意见和专题询问情况，形成审议意见和问题清单，经主任会议研究后，连同视察报告一并转交省人民政府研究处理。”河南省人大常委会党组书记、副主任李亚就进一步巩固提升人大监督实效、着力推动大气环境持续改善提出要求，“要以此次专题询问为契机，持续完善法规政策，优化工作举措，强化协同配合，坚决打好污染防治攻坚战、持久战，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出新的更大贡献。”👉

责任编辑/李东方

执法为笔，擘画河南邮政业高质量发展新图景

○ 本刊记者 李雯娜

“邮政为民：服务城乡，通达天下”——作为国家重要的社会公用事业和现代服务业的重要组成部分，邮政业一头连着经济发展大动脉、一头系着千家万户的民生福祉，既贯通千城百业的生产消费链路，又架起线上线下的服务桥梁，更在保障民生需求、助力乡村振兴、服务经济社会大局中发挥着不可替代的作用。为了进一步贯彻好《邮政法》和国务院《快递暂行条例》，落实好中共河南省委“两高四着力”决策部署，适应行业发展新趋势、新要求，2025年12月4日，河南省十四届人大常委会第二十一次会议审议通过新修订的《河南省邮政条例》（以下简称《条例》），自2026年3月1日起施行。《条例》修订坚持以法治为笔、以规范为墨，聚焦市场秩序规范、着眼服务质效提升、推动智慧绿色发展，绘出河南邮政业法治化引领、规范化治理的高质量发展新图景，为加快谱写河南交通强省邮政篇章筑牢法治根基。

迎挑战 解难题 以法治护航邮政业高质量发展

“邮路通，促振兴。”2024年，河南邮政寄递业务量达101.69亿件，同比增长32.68%，增速居全国第二；通过“三进”工程培育国家级农邮合作项目69个、制造业寄递典型项目232个，支撑产业产值超550亿元；建成无人驿站94处，投放无人配送车63辆，末端配送效率平均提升35%，服务覆盖面与质量实现双提升。

党的二十大擘画了建设交通强国的宏伟蓝图。中共河南省委“十五五”规划建议提出：积极融入服务全国统一大市场建设，立足贯通大通道、建强大枢纽，打造“空铁公水”高效衔接的安全化、数智化、绿色化交通运输网络，建设交通强省。近年，随着快递服务的普及和快递业务的飞速增长，邮政业发展面临诸多新情况、新问题、新挑战。河南省

人大常委会适时修订《条例》，既是贯彻落实党的二十大和二十届四中全会精神的必然要求，也是加快构建现代物流体系，充分发挥邮政业服务生产、促进消费、畅通循环作用的重要举措。

近年，河南邮政业物流体系延伸不足、寄递安全风险增加、县域监管薄弱等问题日益凸显。新修订的《条例》聚焦实际问题，完善规划建设，明确县级以上人民政府应当将邮政业发展纳入国民经济和社会发展规划；将邮政和快递园区、邮件和快件处理场所等基础设施的布局和建设纳入本级国土空间规划，统筹保障用地需求；将邮政运输网络建设纳入本级综合交通运输体系发展规划，统筹推进交通运输与邮政业基础设施共建共享、运力资源互用互补。

小包裹一头连着经济大动脉，一头系着民生微循环。统计数据显示，2024年，河南全省县域邮政行业寄递业务量达47.82亿件。日益高企的寄递业务量对延伸物流体系、完善末端邮政设施提出了新的更高要求。为进一步提升农村地区寄递物流服务水平，切实打通农村邮政快递服务人民群众的“最后一公里”，新修订的《条例》规定，县级以上人民政府应当支持邮政企业、快递企业因地制宜建设村级寄递物流综合服务站，在场地提供、租金减免、初期运营补贴等方面给予支持；支持邮政、快递、交通、商贸、电商、供销等融合发展，共建共享农村末端配送网络，健全县、乡、村三级寄递物流服务体系，畅通农产品出村进城和消费品下乡进村渠道，服务乡村全面振兴。

寄递安全始终是牵系邮政快递服务质量生命线、决定亿万消费者信任度的“牛鼻子”问题。近年，“暴力拆检”“快递单泄露个人信息”“丢件维权困难”等问题频发。新修订的《条例》聚焦寄件方、服务方和监管方的权利义务，坚持多向发力，全力筑牢寄递安全防线。对用户交递邮件、快件，明确

要求应当遵守国家关于禁止寄递或者限制寄递物品的规定，不得利用邮件、快件危害国家安全、社会公共利益或者他人合法权益；压实邮政企业、快递企业的安全生产主体责任，要求建立健全信息安全保障制度，强化对用户个人信息的安全保障，采取隐私面单等有效技术手段保证用户信息安全；规范县级邮政监管职权，明确县级人民政府可以会同设区的市邮政管理部门依托本级交通运输部门履行邮政业相关监督管理职责，并建立监督管理工作机制。

常委会组成人员审议认为：“《条例》修订通过完善规划建设、筑牢安全防线、优化发展生态，为打造郑州全球性国际邮政快递枢纽，以及建设全国性、区域性枢纽城市提供了坚实的制度保障，标志着河南邮政业的发展从追求规模增长转向追求法治化引领、规范化治理的高质量发展新阶段。”

强动能 促融合 以法治推动邮政业智慧绿色发展

“县级以上人民政府应当建立邮政业与现代农业、先进制造业、商贸业、文旅业等行业协同发展机制，推动邮政业与电子商务融合发展，满足经济社会发展需要。”新修订的《条例》坚持创新发展、融合发展理念，积极鼓励转型发展、推动智慧绿色发展、强化从业人员合法权益保障，多措并举，进一步优化行业发展生态、滋养行业发展生机。

建设多式联运体系既是邮政业实现融合发展的有力抓手，也是降低物流成本、构建“全链条”物流体系的有效手段。为推动多式联运机制走向成熟、实现常态化运行，新修订的《条例》第38条规定：省人民政府及其有关部门应当支持邮政企业、快递企业同高铁、航空等货运运营单位合作，开展邮件、快件公路、铁路、航空联合运输，推动建设多式联运体系；第42条规定：邮政管理部门应当与海关等有关部门建立协作机制，推动邮件、快件便捷通关。

业务创新与拓展是进一步激发市场主体活力和发展内生动力、加快转型发展的关键举措。新修订的《条例》将创新服务理念贯穿始终，切实鼓励邮政企业、快递企业进一步增强服务能力。第40条规定：县级以上人民政府、邮政管理部门应当鼓励支持邮政企业结合本地旅游资源建设主题邮局、开发特色邮政文化产品等，促进邮政服务与文化旅游融合发展；鼓励支持邮政企业、快递企业为大型

会展、重大赛事、重要活动、旅游景区等提供定制化、专业化的寄递服务。

近年，依托“科技+政策”，邮政快递领域智能化水平实现质的飞跃——自动化分拣系统已成标配、“无人”技术逐步突破场景限制、无人机与智能快递柜形成互补寄存网络。新修订的《条例》紧跟技术发展趋势，鼓励企业引进前沿技术，走好智慧绿色发展道路。第41条规定：县级以上人民政府、邮政管理部门应当支持邮政企业、快递企业数字化场景应用，加快培育新业态和新模式，推动邮政业数字化、智能化发展。引导和支持邮政企业、快递企业采用先进技术，加快智能安检设备、自动化分拣设备、机械化装卸设备、智能末端服务设施和无人机、无人车等新设备的推广应用。鼓励邮政企业、快递企业共配仓建设，打造一体化服务平台，统一信息编码、数字标准，推进服务互补、信息互通、数据共享，提升邮政快递服务能力和信息化水平。

一辆辆在高速公路上疾驰的快递运输车、在居民小区里穿梭的快递车既保障着快递小哥们的生计，也支撑着现代经济社会发展的根基。统计数据显示，目前，河南全省邮政快递从业人员已超86万名。强化快递从业人员合法权益保障，已成为优化行业生态的必要环节。新修订的《条例》围绕加强从业人员的劳动关系、职业安全等权益保障，规定邮政企业、快递企业应当依法与其从业人员订立书面劳动合同，按时足额支付劳动报酬，依法缴纳社会保险费，提供符合国家标准的劳动防护用品；应当按照有关规定为灵活用工人员优先缴纳工伤保险费；鼓励提供多样化商业保险保障，有效防范和化解职业伤害风险。

习近平总书记指出：“人民对美好生活的向往，就是我们的奋斗目标。”健全、完善的邮政服务不仅是推动流通方式转型、促进消费升级的“加速器”，更是满足广大人民群众迫切民生需求的“必答题”，既展现着蓬勃向上的经济活力，也彰显着美好生活的不断实现。我们有理由相信，随着《条例》的落地生根，河南邮政业将以更高效的互联互通、更暖心的便民举措，把包裹的便捷、信件的温情、服务的高效传递到千家万户，为加快全国统一大市场建设、谱写中原大地推进中国式现代化新篇章注入更多绿色动能。👉

责任编辑/邵卫科

打好“监督+立法”组合拳 护航老年人幸福“食”光

○ 郑怀玉 王 鑫

为推动老年人享有高品质生活，河南省人大常委会连续两年将养老服务这一民生实事作为重点监督事项，在开展积极应对人口老龄化、加快发展养老服务全链条三级联动监督的基础上，为回应日益突出的老年助餐服务需求，扎实开展省、市、县三级联动专题调研，并以“小快灵”立法出台专项规定。2025年12月4日，《河南省发展老年助餐服务规定》(以下简称《规定》)经省十四届人大常委会第二十一次会议审议通过，自2026年1月1日起施行。随着全省老年助餐服务全面规范开展，更多老年人在家门口就能享受到方便、实惠的营养餐食。

创新人大监督方式 提高助餐监督效能

在开展老年助餐服务专题调研过程中，河南省三级人大充分运用大数据、智慧平台等技术手段，健全信息收集、发现线索、成果共享机制，实现监督从“有形覆盖”到“有效覆盖”的跃升，对发现的问题及时交办，有力防范风险，切实增强人大监督的主动性、精准性和实效性。

——开展问卷调查

截至2024年年底，河南全省60岁及以上人口已达2038万人。如何让老年人吃好饭？怎样让老年助餐服务既暖胃又暖心？

为了系统、全面掌握老年助餐工作动态，及时了解群众最迫切的助餐需求，各地充分畅通吸纳民意、汇集民智渠道，郑州、驻马店等10个省辖市人大常委会立足市情，聚焦老年人健康状况、助餐点设置、餐品价格等影响老年人用餐的主要因素，从老年人、照护人员、运营主体等不同群体的实际需求出发设计调查问卷，利用问卷星等小程序开展问卷调查，共发放有效调查问卷3万多份。调查问卷的匿名性和便利性让受访者在无障碍环境中表达真实诉求，为进一步量化分析数据，找准问题，提供合理化意见、建议奠定了基础。

——实地体验暗访

三门峡市人大常委会采取“情景式体验+专项督查”监督模式，组织人大代表实地体验助餐点服务，重点核查卫生环境、设施配置、营养搭配等情况；推行“五查五问”工作法，查卫生、查服务、查价格公示、查就餐记录、查补贴落实，问需求、问效果、问困难、问建议、问政策知晓度。部分省辖市人大开展“四不两直”暗访检查，有针对性地选取经营状况良好和状况较差的助餐点与就餐老人面对面交流，掌握实际情况，围绕运营模式、资金筹措及管理机制等方面深入研判分析。

——加强代表参与

周口市向全市16195名五级人大代表征集建议12494条；依托209个代表联络站组织代表深入开展上门走访，征集意见、建议1053条；濮阳市倡议4000多名人大代表走进360多处助餐场所，走访3000多名老年人，面对面地了解对助餐服务工作的意见、建议。各级人大代表在老年助餐服务工作中坚持从群众中来到群众中去，倾听社情民意，积极建言献策，通过问卷调查、网络征求意见等多种形式，以更加便捷高效的渠道和方式汇集民意民智，深化了人大代表对人大监督工作的参与。

加强三级联动协同 持续跟踪监督问效

随着三级联动监督的深入开展，各级人大不断创新工作思路，在监督重点明确、步调一致的基础上，不断健全工作共推、信息共享、宣传共向、成果共用的联动协同机制，同步开展问题交办，加强跟踪督办，形成监督工作合力，提高监督工作的针对性和实效性。

——完善联动机制

洛阳市两级人大联动推进专题调研。市人大常委会组成7个领导小组分包15个县区，坚持统一领导、统一方案、统一政策、统一方法、统一效果，与各县区人大常委会构建协同联动工作机

制，凝聚监督工作合力。中共安阳市委主要领导对专题调研提出要求、进行指导，市人大常委会主要领导全程参与、研究推动，市政府主要领导专题部署问题整改，实现了全市顶层联动，相向而行。

——同步交办问题

按照“边监督、边反馈、边整改、边提高”的工作思路，市县两级人大在同步开展监督的基础上，同步开展问题交办。对2025年调研中新发现的问题制定问题清单，市县两级人大共向同级政府及有关部门交办问题837个，督促政府厘清责任单位、建立整改台账，确保整改到位、对账销号，把问题清单转化为改进工作的成绩单。

——跟踪督办整改

持续做好2024年联动监督交办问题的跟踪督办工作。对未整改完成的问题，明确时间节点，完善整改措施，持续推进问题整改；已整改完成的，在开展专题调研的同时适时开展“回头看”，对部分点位整改情况进行抽查，对整改不到位和需要长期整改的问题，持续性开展跟踪监督。打造“监督→落实→再监督→再落实”的闭环路径。通过纵向贯通、横向联动的推进机制，切实把人大的意见、建议转化为推动工作的具体举措。

强化监督结果运用 立法靶向更加精准

通过三级人大联动专题调研摸清实情、发现问题、宣传典型，并把调研成果运用到立法工作中，推动好的经验做法固化为法规条款，推动问题解决的方法

转化为法言法语，有效填补法规“缺口”，增强法规精准度，让法规真管用。

——把调研发现的共性问题转化为立法线索

全省17个省辖市以及济源示范区都不同程度地存在老年助餐成本过高、可持续运营难度较大的问题，影响成本的主要因素之一是房屋租金较高。为推动解决这一问题，省人大社会建设委员会认真梳理当前全省关于老年助餐的扶持政策，并积极与民政、财政等部门进行沟通协调。为此，《规定》明确提出，鼓励机关、事业单位、国有企业无偿或者低偿提供闲置房产用于老年助餐服务；倡导各类企业、社会组织和个人提供权属房产用于老年助餐服务，并给予租金减免。值得关注的是，《规定》还提出多项扶持措施：有条件的地区可对场所建设、运营给予补贴，并对老年人就餐、送餐给予适当补贴；落实用水、用电、用气、用热及税费优惠；鼓励社会力量通过捐赠、提供场地等方式支持助餐服务。

——把调研形成的审议意见转化为立法条文

近年，各地围绕老年助餐服务进行了许多有益探索。比如，郑州市二七区“嵩山社区暖心食堂”融入健康管理和社交活动开展“健康管理+助餐”服务、开封市充分利用旅游夜经济活跃的优势打造“日间助餐+晚间摆摊”特色模式、洛阳市西工区利用“智慧西工”服务平台开展送餐服务、平顶山市湛河区依托“撒欢猪”包子铺开展“中央厨房+助餐”服务、焦作合家安物业将物

业食堂改造为老年食堂开展“物业+助餐”服务、信阳市新县在农村地区开展“互助式送餐”服务、济源示范区推广供销社“超市+大食堂”模式等，有效推动了老年助餐服务提质扩面。《规定》鼓励经营主体拓展老年助餐服务场所功能，为老年人提供多元化服务，增强助餐点内生动力，确保老年助餐服务可持续发展。

——把调研总结的典型经验转化为立法决策

濮阳市派驻人大代表担任老年助餐点监督员，对食材采购、加工环境、餐费定价等方面进行监督，构建起“人大代表+专业机构+用餐群众”的三维监督体系。人大代表担任老年助餐服务场所监督员，可以有效促进群众参与，畅通民情表达，推动民情转化，是全过程人民民主的生动体现。为此，《规定》明确规定“县(市、区)人民政府民政部门可以邀请人大代表担任老年助餐服务场所监督员，对食品安全、服务质量等进行监督；县(市、区)人民代表大会常务委员会应当定期收集人大代表对老年助餐服务工作的建议、批评和意见，并做好转交办理相关工作”，将人大代表积极依法履职并推动问题解决的好经验上升为法规条款，更有力、有效地促进全省老年助餐工作开展。

从监督破题到立法赋能，监督和立法工作同步推进、相向而行，“小切口”监督与“小快灵”立法协同发力，不断提高老年助餐服务水平，以法治之力护航全省老年人的幸福“食”光，让老年生活更有温度、更具质感。👉

责任编辑/邵卫科

坚持动力论与方法论融合创新

以人大工作高质量发展保障洛阳现代化建设

○ 李保国

党的二十届四中全会通过的《建议》是“十五五”时期我国经济社会发展的纲领性文件，习近平总书记在全会上的重要讲话是贯彻落实全会精神的根本遵循。学习好、贯彻好党的二十届四中全会精神是当前和今后一个时期的重大政治任务。圆满收官“十四五”、擘画实施“十五五”，必须坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，把习近平总书记提出的“五个方面显著政治优势”“四个方面重要作用”发挥好。洛阳市人大常委会将以高度的政治自觉和行动自觉，把学习贯彻党的二十届四中全会精神转化为推动人大工作高质量发展、服务保障洛阳现代化建设的动力和方法。干好工作，方法要科学，动力要强劲。没有强劲的动力，就没有科学的方法；再好的方法，如果没有强劲的动力，也是一纸空文。就人大工作总体来说，不缺方法，缺动力。

建强动力机制

激活人大工作高质量发展强大引擎

党的领导是人大工作高质量发展最可靠的保证，对党忠诚是人大工作高质量发展最根本也是最持久的动力。只有构建起强劲、持久的动力机制，激活内生动力，才能落实好党的二十届四

中全会精神，确保人大工作始终与全市中心工作同频共振、同向发力。

强化党的建设，确保政治同心。旗帜鲜明讲政治是中国共产党作为马克思主义政党的根本要求。洛阳市人大常委会始终坚持把党的建设摆在首位，以政治建设为统领，通过常态化开展政治理论学习、专题研讨，促使人大工作者深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致，严守政治纪律和政治规矩，不断增强政治定力、纪律定力、道德定力和抵腐定力，真正做到政治忠诚、思想忠诚、行动忠诚，不用扬鞭自奋蹄为党为人民努力工作。

提升业务能力，确保目标同向。洛阳市人大常委会坚持把能力建设作为基础工程，坚持“一把手”示范带动，通过思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，着力提升人大工作者三项能力。一是提升深度谋划能力。凡事预则立，不预则废。谋于前才可不惑于后。着力引领人大工作者善于在提升政治站位中谋全局，把准人大工作方向；善于将人大工作置于全市发展大局中谋大事，找准人大工作重点，使各项工作更加符合党委要求、契

合群众需求；善于在对工作的深度研究中谋“小事”，切准人大工作突破口，以小见大、以点带面，因时制宜、因事制宜，采取科学有效的推进方式，创新工作方法，确保各项任务落实见效。二是提升抓落实能力。一分部署，九分落实。一个行动胜过一打纲领。坚持目标导向与问题导向相结合、行动导向与结果导向相结合，以“咬定青山不放松”的精气神，保持工作定力、耐力，扑下身子、耐住性子、甩开膀子，积极主动抓落实、聚焦问题抓落实，力求干一件成一件，一抓到底见真章。三是提升公文写作能力。“开口能讲、提笔能写、遇事能干”是优秀党员干部的基本能力素养。公文写作是工作谋划能力、逻辑思维能力、工作落实能力、总结提炼能力的综合体现，也是做好人大工作的基本功。着力引导人大工作者善学习、勤思考、会总结，以“求深、求实、求细、求准、求效”的文字传递人大声音、体现履职成效。

激发内生动能，确保工作同力。人的潜能是无限的，也是需要激发的。干工作，既要有不用扬鞭自奋蹄的主动作为，又要有快马加鞭的积极进取。洛阳市人大常委会锚定全年重点任务，坚持目标导向，实施目标管理，任

务细化到领导、到部门、到具体人，明确推进工作的时间节点，及时调度、督导检查、树立典型、鞭策落后，及时研究解决工作推进中存在的问题，重要事项第一时间向市委请示报告，确保目标任务落地落实。实行人大代表履职量化考评，强化代表“第一职务”“第一职责”意识，激发人大代表履职活力；实行人大机关党员干部工作量化考评，强化机关党员干部的责任意识、担当意识、创新意识、出彩意识。充分调动干事创业的积极性、主动性、创造性，让想干事、会干事的人能干事、干成事，努力营造让吃苦者吃香、有为者有位、出力者出彩、出彩者荣光的干事创业环境，形成主动担当作为、竞相谋事干事的生动局面。

优化工作方法 为人大工作高质量发展筑牢实践路径

方法用对，事半功倍；方法不对，努力白费。党的二十届四中全会从十二个方面对我国现代化建设进行了全面部署，为人大工作指明了方法、路径。洛阳市人大常委会将按照市委的要求，着力以系统思维优化人大工作方法体系，高质量服务保障好全市中心工作。

谋准工作方向，把准工作重点。坚持把选准项目作为履职见效的前提。选准、选好抓什么，直接关系到人大工作能否取得成效、取得多大成效。抓什么，取决于人大为谁服务。为党服务、为人民服务，是人大工作的根本政治原则、政治方向。党委中心大局是什么、人民群众期盼是什么，人大工作目标方向就是什么。市人大常委会紧扣全市

“十五五”规划重点任务，围绕市委关注的重点、政府推进的难点、群众关切的热点，坚持民主集中制原则，深入调研，广泛征求人民群众、人大代表、监督对象及社会各界的意见和建议，立足人大职责权限与定位，统筹谋划，以“小切口、抓得了、能见效”为标准，找准人大工作的结合点、着力点、突破点、出彩点。

坚持问题导向，形成工作闭环。坚定不移地落实好、发挥好习近平总书记强调的人民代表大会制度“五个显著政治优势”“四个方面重要作用”，依法行使好人大立法权、监督权、重大事项决定权，把查找问题作为逻辑起点、把解决问题作为逻辑终点，既查找党委及人民群众关注的重点、难点、堵点、焦点、痛点，更注重查找体制机制制度存在的漏洞和责任落实不到位问题。通过监督方式方法的综合运用与灵活创新，有效借助人代表专业力量，充分发挥人大代表作用，把情况摸透、把问题找准、把建议提实，为问题整改落实打下良好基础。对发现的问题，紧盯不放、一抓到底。坚持整改前移、边查边改。对整改落实不力、未整改到位或未达到预期效果的，督促跟踪整改。将事关经济发展、民生改善等重大问题、整改事项列入下一年度监督计划，持续抓、持续改，确保所有问题解决到底，做好监督“后半篇文章”，努力以人民代表大会制度优势推动洛阳高质量发展、高效能治理的制度优势高地建设。

创新工作举措，务求工作效果。坚持以党委满意、人民群众满意、人大代表满意、监督对象满意为目标，以一流素质、一流

业绩、一流效果、一流作风为标准，加强对工作的深度研究。聚焦“全局抓重点、重点抓关键、关键抓具体”，将创新贯穿各方面、全过程，摆脱思维惯性和路径依赖，不断探索提升人大工作质效的新举措、新方法、新制度，力求创新与实效相统一。市人大常委会坚持将创新求效作为推动人大工作高质量发展的“牛鼻子”，通过持续解放思想、更新观念、拓宽视野，从思维理念、机制制度、方式方法三个维度进行务实创新，建立“法规+决定”立法协同机制，开展“监督质效提升年”活动，创新建立立法责任人、监督责任人、监督工作全流程管理、代表建议办理“双满意”等制度机制，把清单化理念贯穿工作全过程，将责任清单、内容清单、问题清单、整改清单、销号清单、跟踪清单“六个清单”嵌入项目确定、问题查找、整改落实、跟踪问效“四个关键环节”，推动各个环节实化、细化、具体化，形成环环相扣、层层递进的工作闭环，为人大工作高质量发展提供了坚实保障。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，人大代表、人大工作者使命在身、责任在心、重任在肩。洛阳市人大常委会将坚定不移地落实市委对人大工作各方面、全过程的领导，坚持创新求效，持续推动动力论和方法论创新融合驱动，以人大工作高质量发展为圆满收官“十四五”、科学擘画实施“十五五”贡献人大力量、展现人大担当。👉

（作者系洛阳市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科

坚持守正创新 赋能代表履职

○ 苏锦峰

党的二十届四中全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，是乘势而上、接续推进中国式现代化的又一次总动员、总部署，为党和国家事业发展指明了前进方向，也为做好新时代人大工作提供了根本遵循。固始县人大常委会深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记考察河南时重要讲话精神，立足人大职能，聚焦“两高四着力”，组织全县2800名各级人大代表立足县域实际、融入发展大局，深化提升代表主题活动，已组织代表参与43部法律法规的立法调研和意见征集工作，为助力高质量发展提出各类意见、建议260多条，办理民生“微实事”1032件，化解矛盾纠纷452起，以实际行动为固始现代化建设献智出力。

——把人大代表履职凝聚到服务高质量发展上

党的二十届四中全会描绘了我国未来五年的发展蓝图，提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标。省人大常委会聚焦省委十一届九次全会提出的“1+2+4+N”目标任务体系依法作出决定，以法治化方式将目标任务体系确定下来。固始县人大常委会聚焦高质量发展，立足人大职责，围绕政府债务、经济运行、预算执行、企业国有资产管理等主题组织人大代表进行专题调研，把代表们提出的优化债务结构、做大国企业主业等建议转化为审议意见，交政府及其相关部门研究办理，助推经济稳健运行、发展安全可靠。围绕绿色家居、绿色食品等县域主导产业发展，组织行业人大代表广泛参与调研，建言政府出台绿色食品发展三年行动计划，督促解决绿色家居规模萎缩、支持政策落实不到位等问题。以预算执行为切入点，选聘具有财经、法律等专业背景的32名人大代表组建预算审查监督咨询专家库，充分运用预算联网监督系统强化财经监督，已发布预警信息1023条。相关经验做法被全国人大常委会预算工委简报推介。

——把人大代表履职凝聚到助推高效能治理上

固始县人大常委会聚焦城区公园水体水系保



固始县人大常委会召开聚焦“两高四着力”深化提升代表主题活动工作推进会议

护、住宅小区物业管理等群众反映的突出问题，组织人大代表以视察、调研、询问等方式，深入一线和问题发生地查看情况、了解实情，结合本地实际，就加强城区公园水体水系保护、加强住宅小区治理作出决定。围绕城市精细化治理、电梯安全等热点问题，组织人大代表积极建言献策，并以联组会议的形式对市场监管、住建等部门开展电梯安全专题询问，确保人民群众“上上下下的安全”。聚焦生态环保，找准“小切口”，开展“四个一”（作出一个加强城区公园水体水系保护的决策、专题听取一次生态环保代表建议办理情况的报告、组织一次黑臭水体治理专题询问、开展一次大气污染防治专题视察）专项行动，努力把社会期盼、代表智慧和基层经验转化为加强和改进生态环保工作的真知灼见。

——把人大代表履职凝聚到增进民生福祉上

维护群众切身利益是代表主题活动的出发点和落脚点。2025年，固始县人大常委会聚焦县乡两级人大票决产生的256件民生实事项目，组织五级人大代表进行集中视察，常委会相关委室不间断开展调研，已监督解决项目推进中遇到的实际问题68个，

全方位保障民生实项目落地见效、可感可及。

深入落实“提→办→督→评”闭环机制，提质办好代表建议。市人大常委会每年选取10件有代表性的建议确定为重点督办建议，推动承办部门与提出建议的领衔代表加强沟通，坚持做到办前沟通、办中协商、办后反馈，切实让代表的睿智之言转化为推进工作的良策、实招。

聚焦“一老一小”，选定858名人大代表、议事代表分配到304所学校、113所老年助餐点参与校园餐、老年餐专项监督工作，以代表定期监督、县乡人大联动听取报告等形式推动筑牢“舌尖上的安全防护网”。其中，信阳市人大代表黄海牵头建立爱心志愿服务中心，坚持每周六向300多名环卫工人和老年人等群体免费提供早餐。36个乡镇、街道组织人大代表以志愿者身份积极参与，年均700多人次，赢得广泛好评。紧盯教育、医疗、养老等热点和难点问题，组织人大代表参与中小学生身心健康、医疗资源下沉等15项专题调研活动。将守护中小学生身心健康纳入重点监督事项，组织教育领域的人大代表深入开展专题调研，认真听取和审议政府工作报告，并提出针对性的改进意见、建议。

近年，固始县人大常委会坚持充分发挥人大代表在密切同人民群众联系中的带头作用，坚持高位推动、县乡联动、机制促动，通过建强履职平台、拓展履职活动、激发履职热情，组织和引导五级人大代表作表率、建新功。

——注重发挥人大代表联络站点功能，不断延伸“履职触角”

固始县人大常委会坚持人大民主民意平台载体“建、管、用”一体化推进，每月设定不同议题，组织开展“单月恳谈、双月座谈”活动，已收集意见、建议160多条；持续推动人大监督议题和代表履职“双下沉”，结合生态环保、国资管理、安全饮水、人居环境等议题邀请代表广泛参与；认真落实领导干部人大代表进站履职和国家机关工作人员参与“站点问政”机制，在县委、县政府主要领导示范带动下，23名县级领导干部全部进站履职，已收集乡村教育、产业发展、村镇建设、公共服务等方面的问题196个，形成问题清单精准交办。不断健全完善吸纳民意、汇集民智工作机制，把收集的意见、建议通过梳理、分类、转化，以《民情专报》、审议意见、调研建议等形式反馈给相关部门，真正把代表

“家站点”打造成民情民意的“直通车”、人大协商的“主阵地”、代表依法履职的“好场所”。

——注重发挥人大代表专长优势，积极释放“乘数效应”

固始县人大常委会紧扣新时代经济社会高质量发展之需，在财经、法治、教育、医疗健康、农业农村、城市治理等8个领域创新组建专业人大代表工作站，在五级人大代表中优中选优126人进站工作，与代表“家站点”等平台协同，形成代表履职矩阵，在为上级立法“汇民意”、为专项审议“献良策”、为专题调研“解难题”等方面积极发挥作用。自专业人大代表工作站运行以来，已组织开展活动280多次，提出具有专业水准的意见、建议390多条，形成专题调研报告16篇，有效服务了中心大局、提升了人大监督质效。比如，法治专业人大代表工作站已参与43部法律法规草案的立法调研和修订工作，梳理、汇总立法建议320多条，推动“民言民语”与“法言法语”双向贯通。通过搭建专业人大代表工作站这一履职平台，有效地将代表专长、行业优势与群众需求、监督需要进行精准对接，打通了代表联系群众、服务发展的“专业通道”，实现代表履职从“广覆盖”向“精准化”升级。

——注重发挥人大代表主题活动功效，充分展示“头雁”风采

在落实好代表主题活动“规定动作”的基础上，固始县人大常委会结合发展所需、民生所盼，组织开展“我为规划献一策”“我为发展提建议”“我为民生办实事”“我为治理作贡献”等专项活动，引导代表为大局出力、为群众服务。活动开展以来，围绕“十五五”规划编制已收集、转交代表意见、建议79条。在“我为治理作贡献”活动中，已有效化解矛盾纠纷452起。比如，县人大代表杨国金成立“老杨工作室”，在帮助化解土地权属、邻里关系、家庭情感等矛盾纠纷方面发挥了积极作用，并在全县党建引领基层高效能治理事迹报告会上作了典型发言。

固始县人大常委会将以更高站位推动代表主题活动开展、以更大成效服务中心大局、以更优举措做实代表保障，努力探索更加具有本地特色的全过程人民民主基层实践，为践行“两个更好”贡献人大智慧和力量。

（作者系固始县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

锚定核心抓落实 “两翼”护航促发展

○ 李志勇

党的二十届四中全会明确提出必须遵循“坚持党的全面领导、坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革、坚持有效市场和有为政府相结合、坚持统筹发展和安全”的重要原则，为坚持和完善人民代表大会制度、加强新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。卫辉市人大常委会深刻把握“六个坚持”的核心要义与实践要求，以党的全面领导为根本统领，以精准有效监督、发挥代表作用为实践双翼，把全会部署细化为推动发展的务实举措，为卫辉高质量发展注入坚实人大力量。

把准全会精神，锚定“坚持党的全面领导”政治核心

坚持党的全面领导是首要原则。卫辉市人大常委会始终将党的领导作为管总的、管方向的根本性原则，贯穿人大工作全过程、各方面，确保履职不偏向、行动不掉线、落实不走样。

在强化理论武装上深化定力。严格落实“第一议题”制度，将学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想紧密结合，以“六个坚持”为主线，通过市人大常委会党组领学、机关党总支研学、机关各支部互学、代表培训联学等分层分类学习形式，推动机关党员干部和人大代表深刻领会“坚持党的全面领导”的核心地位。组建全会精神宣讲团，由常委会领导班子成员带队深入乡镇（街道）、企业车间、田间地头开展宣讲活动16场，覆盖人大代表、群众1300余人，推动全会精神走进基层、深入人心。

在坚持党建领航上增添动力。严格执行重大事项请示报告制度。对人大工作中的重大问题、重要事项，及时向市委请示汇报，做到“市委有部署、人大有行动，市委有要求、人大有落实”。依法行使人事任免权，严格落实任前法律考试、宪法宣誓、供职发言等制度，严把拟任人员政治关、能力关、法治关。紧扣市委中心工作，精准谋划年度监督议题和代表活动计划，将市委决策部署与“六个坚持”实践要求转化为人大监督的具体抓手，推动市委各项

工作安排落地见效。2025年以来，市人大常委会围绕产业转型提质、生态文明建设等重点任务，开展专项调研27次、执法检查1次，形成高质量调研报告31篇，为市委科学决策提供了有力参考，彰显了党的领导在统筹发展中的核心地位。

在推动业务融合上激发活力。加强人大党组织标准化、规范化建设，严格落实“三会一课”、主题党日等组织生活制度，坚决执行民主集中制，贯彻落实“三重一大”事项集体决策机制。深化“党建+履职”融合模式，将党建工作与执法检查、视察调研和代表履职等业务工作同部署、同推进、同考核。组织党员人大代表亮明身份、带头履职，在基层高效能治理、农村人居环境整治等一线实践中发挥先锋模范作用，累计解决道路修缮、农田灌溉、养老服务等问题96个，以党建实效推动全会精神 and “六个坚持”重要原则在卫辉落地生根、开花结果。

强化监督之翼，遵循“六个坚持”夯实落地保障

监督是人大的重要职权，是推动“六个坚持”重要原则和全会部署落地见效的关键抓手。卫辉市人大常委会聚焦全会部署的“十五五”时期战略任务，围绕“两高四着力”重大要求和“1+2+4+N”目标任务体系，以精准监督推动工作落实、以刚性监督倒逼问题解决，为卫辉高质量发展保驾护航。

在中心工作监督上精准发力。坚持高质量发展，以强有力监督推动市委中心工作落实。聚焦经济高质量发展，坚持全口径审查、全过程监管，听取和审议预算执行、审计工作等报告，加强政府债务、国有资产监督，兜牢“三保”底线；开展文商旅体融合发展专项监督，培育文化新质生产力，推动经济发展质量、结构、效益同步提升。聚焦乡村全面振兴，紧盯“三农”工作落实情况，开展“三通一规范”工程、高标准农田建设、耕地保护等专项监督，力促农业高质高效、乡村宜居宜业、农民富裕富足。聚焦生态环境高质量保护，推动突出生态环境问题整治，听取和审议环境状况和环境保护目标

报告，联动开展《新乡市卫河保护条例》执法检查，以高品质生态环境支撑高质量发展。

在民生福祉监督上持续用力。坚持人民至上，用心用情解决群众的操心事、烦心事、揪心事。对中小学教育教学质量提升、县域医疗次中心发展等开展跟踪监督，推动加强教师队伍建设、深化教研改革，让孩子们享受更优质教育；推进卫健部门构建标准化协同体系，提升基层诊疗能力，激活医共体活力，让群众在家门口享受便捷医疗服务。聚焦老旧小区改造、农村饮水安全、养老服务体系等民生实事，组织代表常态化视察调研，形成审议意见清单转交政府部门限期整改。

在创新方式监督上增强效力。坚持全面深化改革，探索创新监督手段，让监督长出“牙齿”、彰显威力。围绕民营经济发展、安全生产、城乡建设等热点、难点问题开展专题询问，通过“现场提问、即时回应、跟踪督办”督促有关部门直面问题、改进工作。针对城市管理、“三农”工作等改革堵点问题，组织代表约见有关部门负责人，推动解决群众痛点、难点民生问题12项。建立监督事项满意度测评机制，对政府部门办理审议意见、落实民生实事等情况开展测评，以刚性监督护航改革深化。

在全面协同监督上凝聚合力。坚持有效市场和有为政府相结合，聚焦“放管服”改革、营商环境优化等重点领域开展监督。听取和审议优化营商环境工作报告，组织代表深入企业调研，针对市场准入、要素保障、政策落实等问题提出意见、建议。加强政府产业政策实施监督，督促政府精准施策、科学引导，推动形成市场主导、政府引导、协同发力的良好发展格局。

在守牢底线思维上竭尽全力。坚持统筹发展和安全，将安全发展贯穿监督全过程。对司法保障高质量发展、社会公共安全、公益诉讼等开展精准监督，打造共建共治共享的社会治理格局。开展安全生产专项监督，检查企业主体责任落实、隐患排查整治等情况，督促政府部门强化监管、筑牢防线。加强食品药品安全、交通安全等民生领域安全监督，确保人民群众生命财产安全。

激活代表之翼，践行“六个坚持”彰显落地实效


人大代表是人民群众的代言人，是推动“六个坚持”重要原则和全会精神落实落地的重要力量。卫辉市人大常委会坚持人民至上，以建强履职平

台、健全工作机制为抓手，让代表履职有阵地、为民发声有渠道、作用发挥有保障。

在发挥履职平台作用上群策群力。拓展深化15个代表联络站、22个代表联络点功能，实现硬件设施标准化、服务功能规范化、活动开展常态化。创新“代表联络站+网格”融合模式，将各级人大代表编入基层治理网格，建立“人大代表联络点—民主议事厅—网格微协商”三级代表议事链，通过“集中接待日”“开放议事会”“网格微协商”及“掌上联络站”，构建“线上+线下+掌上”多途径履职体系。2025年以来，人大代表已接待群众360余人次，收集意见、建议213条，推动解决新能源汽车充电桩建设、城市排水管网维护、乡村物流等问题106个。

在民生实事票决上深挖潜力。全面推行民生实事项目人大代表票决制，将“群众想什么”与“政府干什么”精准对接。组织代表深入基层，通过入户走访、座谈会等形式广泛征集民生实事建议300余条，精准把握群众对高质量民生保障的需求。严格按照“征集→筛选→票决→监督→评议”闭环流程，票决产生民生实事项目10件。组织代表分批次、分阶段开展专项视察，动态跟踪项目建设情况。年底以群众满意度为核心开展测评，形成“群众提→代表定→政府办→人大督”的良性循环，让高质量发展成果更多惠及民生。

在服务代表履职上提升能力。加强代表履职能力建设，以“六个坚持”为核心，通过专题讲座、经验交流、实地观摩、履职培训等形式提升代表能力。开展《监督法》《代表法》专题解读讲座3场，组织代表学习产业发展、基层治理经验2次，依托代表联络站开设“履职微课堂”，累计培训代表400余人次。建立“以老带新”结对帮教机制，安排经验丰富的代表对新任代表“一对一”指导，推动代表队伍能力整体提升。完善代表履职量化积分管理制度和建议办理机制，实行“常委会领导牵头督办、各相关工委对口督办、代表工委跟踪督办”模式，推动承办单位从“答复型”向“落实型”转变。

蓝图已绘就，奋进正当时。卫辉市人大常委会将始终以党的二十届四中全会精神为指引，牢牢把握“六个坚持”重要原则，在强化党的领导上再聚焦、在增强监督实效上再发力、在服务代表履职上再提质，为谱写中国式现代化新篇章贡献人大力量！

（作者系卫辉市人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

“询”得良方“兴”乡村

○ 李 浩

牛哞、鸭鸣“闯”进了会议室？2025年10月29日，在信阳市人大常委会召开的乡村振兴工作专题询问会上，就出现了这样生动的一幕。会上，肉牛、水产品等成为“主角”，并牵引着人大代表、市人大常委会委员与政府部门负责人之间一场长达3个小时的深度对话。

不见照本宣科的汇报，唯有直面问题的坦诚交流。人大代表的追问带着浓郁的泥土味儿，问题从宏观战略到微观场景的农田、养殖场，具体到肉牛养殖的疾病防控、保险保障。应询部门负责人将抽象的宏观政策语言“翻译”成具体的产业案例，为乡村产业发展释疑解惑。对于下一步如何破局，也勾勒出清晰的“路线图”。

“心贴心”选题

一场专题询问的质量高不高，首先在于问题准不准、实不实。问题从何而来？从脚下的泥土中来，从群众的呼声里来。而确保这些真问题、实情况能够被有效倾听、精准提炼，并最终凝结成专题询问的重点，依靠的是扎实而深入的“问”前工作。

为确保“问”到点子上、“询”到关键处，9月下旬至10月下旬，信阳市人大常委会委员、人大代表和农业部门专家深入光山、潢川、淮滨、商城、平桥等县区，踏遍田埂、专业合作社、养殖场进行了实地调研，让此次专题询问的议题充满了浓郁的泥土味儿与精准的靶向性。

参与询问的人大代表基本上都是来自基层一线的村党支部书记、专业合作社负责人、农业领域的专家。他们带来的，不是“门外汉”的想象，而是亲身经历的困惑与期盼；他们追问的，正是乡村振兴中最迫切的堵点与群众最真实的挂念。

“代表和委员们提出的不是大而化之的方向问题，而是具体到某一个政策条款如何对接基层实际、某一笔补贴资金怎样精准‘滴灌’到户。”信阳市农业农村局局长李鹏感慨，“这些来自一线的问题



信阳市人大常委会召开乡村振兴工作专题询问会

既是监督，更是帮助我们优化工作的‘金点子’。我们要抓紧研究，把还没有解决的问题解决好。”

调研的脚印深一寸，询问的实效就进一步。这正是本次专题询问会最坚实的基础与最鲜明的态度。

“面对面”答题

真问题，自然期待好答案。第一个问题，先声夺人。发问者是河南省人大代表、平桥区龙井乡南雷村党支部书记张庭莲。长年扎根田间地头的张庭莲不仅关心高标准农田“建得怎么样”，更深究“如何管得好、如何长期受益”。

面对这道关乎粮食安全根基的“必答题”，李鹏首先报出一组沉甸甸的数据：全市已累计建成高标准农田982万亩，占全市耕地总量的82.3%。“坦率地讲，‘重建设、轻管护’的现象在一定程度上确实存在。”接下来，他亮出了实实在在的解决办法：明确“谁运营谁管理、无运营村管理”的责任链条，明确管护主体，压实管护责任，落实管护资金，确保高标准农田工程设施长期稳定发挥效益。

信阳是农业大市，也是产粮大市。市人大常委会委员、农工委主任吴天松直指“藏粮于地、藏粮于技”战略的落实情况：“尤其在经历了今年连续阴雨

天气后，秋收、秋种暴露出哪些短板？下一步如何真正扛稳保障粮食安全的重任？”

李鹏的回应依旧由数据锚定底气：“2024年，全市粮食总产量超116亿斤，实现种植面积、总产量‘三连增’。”然而，数据背后更是清醒的危机感。市农业农村局副局长罗明坦言：“面对极端天气，我市的农业防灾、减灾服务体系仍显薄弱。”

破题的关键，在于社会化服务。基于“大国小农”一家一户分散种地的农情实际，信阳正着力构建“1+1+N”农事服务体系，其核心就是组建多种类型的专业服务组织，直接为农民提供技术指导、农机作业等关键环节的服务。这相当于建立一支直达田间的“生力军”，有效解决农技服务“最后一公里”的难题，让科技真正为粮食安全保驾护航。

“请问，市农业农村局在推动畜牧业高质量发展特别是肉牛产业发展方面做了哪些工作？还存在哪些突出问题？下一步到底打算怎么干？”信阳市人大代表、息县东岳镇红星农场负责人魏永祥发问。

这一问题，问出了信阳大力发展肉牛产业的底气与雄心。作为“北牛南运”的重要节点，信阳坐拥区位、气候与资源三重优势：北方肉牛南下必经之地，南北地理过渡区气候温和、雨量充沛，水稻、小麦秸秆资源丰富，为肉牛规模化养殖提供了天然条件。李鹏介绍，正是看准这一优势，信阳近年强势发力——新疆中新建集团10万头肉牛项目成功引进、福牛牧业牛肉食品加工车间建成投产、国家级肉牛养殖科研项目相继落户，肉牛产业链正从“养得好”向“加工强”“品牌响”延伸。

魏永祥再次举手将问题指向更具体的关切：“对于小微养殖户来说，养牛投入大、风险高。政府在保险、防疫和具体政策扶持上到底有哪些实招？”

李鹏表示，正在与相关保险机构紧密对接，旨在设计推出更贴合本地实际的险种，为养殖户抵御风险撑起“保护伞”。更大的支撑来自顶层设计与系统施策。市政府已将畜禽产业列为六大主导产业之一，明确以“六化”路径推动全产业链升级。在资金端，多渠道争取项目支持标准化养殖场建设；在服务端，通过政银企对接会、技术培训等持续优化产业生态，让“政策红利”真正穿透每一个养殖环节。

……………

在3个多小时的询问中，7位常委会委员和人大代表从高标准农田的“建管用”到粮食安全的“藏粮于技”，从乡村产业的融合发展到“千万工程”的基

层实践，询问范围覆盖乡村振兴的重点与难点。在此后的随机询问环节，3位来自一线的村党支部书记和农业主体负责人更是将肉牛产业、水产优势和社会化服务等最迫切的问题直接“端”了上来，让这场“面对面”的答题显得格外求真务实。问答之间，是监督与支持，是期待与共识，更是责任与担当。

“实打实”解题

“这次询问让我们更加清醒地认识到，全市乡村振兴工作还存在一些短板，必须紧盯农业强市目标，扎扎实实固基础、扬优势、补短板、惠民生，一步一个脚印地向前推进。”副市长汪明君郑重表态，“对委员和代表们提出的问题和意见建议，市政府将进行专题研究，推动相关部门拿出具体化、精准化的解决方案，切实把询问成果转化为工作实效、机制创新和群众可感的实实在在的变化。”

为更广泛地反映民意、凝聚共识，推动“实打实”地解题，此次专题询问会设置了满意度测评环节，并安排列席会议的人大代表和旁听公民一起参加测评。A、B两种测评票分发到常委会组成人员和列席的人大代表、旁听公民手中后，大家神情专注，落笔前反复斟酌——这份谨慎，恰是行使手中监督权最郑重的态度。满意度测评结果汇总后，市人大常委会将向被询问单位和测评代表双向反馈，并向市委报告、向社会公开。对询问中提出的相关问题和意见建议，将转交市政府及其有关部门处理并跟踪督办问效，形成全链条监督闭环。

“乡村全面振兴，我觉得关键是要破解村集体增收、产业提质和民生保障这三道难题。”张庭莲表示，“集体强了，支部才会有凝聚力；产业旺了，村民才会有好收入；民生实了，群众才会有真幸福！”

“这堂专题询问和满意度测评课让我真切地体会到了什么是全过程人民民主。”参加旁听的信阳农林学院农学专业学生刘书栋深有感触，“我们学农，不仅要懂技术，更要懂这片土地需要什么。通过参加这次专题询问活动，我对专业价值和未来方向都有了更深的理解和更大的期待。”

“这次专题询问聚焦的粮食安全、产业振兴、和美乡村建设等问题，句句都说到了我们心坎上。”参加旁听的平桥区震雷山街道雷山社区党支部委员张栋梁表示，“我们期待好政策能加快落地，真正转化为老百姓触手可及的获得感和幸福感。”

责任编辑/李东方

让立法成为守护农村群众出行安全的“护身符”

○ 杨涛 杨桦

近日，焦作市327国道万花村路段，村民们望着规范有序的交通环境，满脸欣慰。这一变化的背后，是市人大常委会直面民生痛点、精心调研论证、坚持“小快灵”立法，及时出台《焦作市农村公路交通安全设施管理条例》(以下简称《条例》)带来的可喜变化，也是把积极破解“农村道路交通安全”这一民生难题的经验及时上升为地方性法规的生动实践。

聚焦严峻形势 积极谋划农村道路交通安全立法

近年，随着农村经济社会快速发展，机动车和驾驶员数量大幅度增长，农村道路交通安全设施建设滞后、管理责任不清、维护保障不足等问题日益凸显。“农村交通亡人事故占全市交通亡人事故的70%以上，且大多数交通亡人事故发生在农村路口。”这一组来自焦作市公安局交警支队的数据凸显了农村道路交通安全的严峻形势。

截至目前，焦作市农村公路总里程已突破7000公里，国道、省道穿村过镇情况日益增多，农村十字路口、丁字路口的数量也随之增多，农村道路交通安全设施建设管理存在薄弱环节，与城路、干线公路未能有效衔接。基础设施不完善、警示标志不明、减速带缺失、测速设备不足等问题突出，加上部分驾驶员安全意识淡薄，超速、抢行等违法现象多发，对沿线群众生命和财产安全造成直接威胁。武陟县圪垱店镇冯村南口是县道龙园线与乡道杨铺公路的交叉口，2020年以来，这里已发生59起交通事故，成为周边5个村庄的“出行险地”。农村道路交通安全已成为群众最关心、最直接、最现实的民生问题之一。

为有效预防和减少交通事故、补齐民生安全短板，焦作市人大常委会多次组织专题调研，督促公安、交通运输等有关职能部门深入开展农村路口源头治理，探索推行“四同步”(农村公路交通安全设



焦作市人大常委会召开《焦作市农村公路交通安全设施管理条例(草案)》立法座谈会

施与主体工程同步设计、同步施工、同步验收、同步投入使用)、“四个一”(设立一个黄闪灯、一组减速带、一组警示标志和一组测速监控设施)等工作机制。统计数据显示，自这些措施实施以来，焦作市农村路口亡人事故起数和死亡人数大幅下降，冯村南口等曾经事故高发路口经整治后未再发生交通事故。焦作市被河南省公安厅评为“减量控大”贡献突出地市。

如何把取得的交通安全成果保持下来，让群众更好地享受交通发展带来的红利？群众有期盼，立法有行动。2024年2月，焦作市人大常委会将农村公路交通安全立法列为年度调研项目。在立法之初，市人大常委会就明确了精准回应群众诉求，不追求大而全，坚持“小切口、精细化、可操作”的工作思路，要让立法真正成为守护群众出行安全的“护身符”。2025年6月26日，市十四届人大常委会第二十一次会议对《条例(草案)》进行初审，一场以立法破解农村道路交通安全顽疾的攻坚战就此打响。

深入一线“问诊” 夯实农村道路交通安全立法根基

“立法不能坐在办公室里闭门造车，必须深入

一线把情况摸清、把问题找准、把对策提实。”焦作市人大常委会主任李民生指出。为确保《条例》符合实际、管用有效，市人大常委会积极发挥人大在立法工作中的主导作用，成立了由常委会分管副主任任组长，市人大常委会法工委、城建工委和市交通运输局、市公安局等多个部门参与的立法调研组，坚持提前介入，集中优势力量开展全方位、多层次、广覆盖的调研论证。

立法调研组先后深入全市六县四区的农村道路、乡镇村庄，实地查看农村十字路口和丁字路口的交通安全设施现状，与交警、乡镇干部、村“两委”成员、村民代表等面对面交流。在博爱县省道235路段，认真听取群众对“四个一”措施的意见、建议；在温县沿黄旅游道路，实地查看测速监控设施的运行情况；在武陟县木栾街道大城村，详细了解设置减速带后的效果……

“能不能把‘四个一’‘黄闪灯’这些管用的机制措施写进法规？”“农村公路交通安全设施的维护资金不足，能否多源头入手？”“不同部门的管理职责相互有交叉，怎么划分才清晰？”……在公路边和路口，附近的群众畅所欲言，提出了许多接地气、有价值的意见和建议。立法调研组逐一记录、分类梳理，共收集意见、建议30余条，为《条例》的起草提供了重要的民意参考。

在深入开展立法调研的基础上，焦作市人大常委会法工委会同有关部门和专家对《条例（草案）》进行了研究修改，并通过《焦作日报》、焦作市人大网站等途径面向社会广泛征求意见。同时，通过召开座谈会、协商会、论证会等形式，广泛征求各县（市、区）、市直有关部门、民主党派、基层立法联系点的意见。2025年8月14日，再次组织召开立法座谈会，进一步征求各县（市、区）、市直有关部门、人大代表和立法咨询专家的意见。8月20日，市十四届人大常委会第二十二次会议审议通过《条例》，并报请省人大常委会审查批准。9月29日，《条例》由省十四届人大常委会第二十次会议批准，自2026年1月1日起施行。《条例》不仅让农村道路交通安全设施建设、管理有了“法律靠山”，更让人民群众的出行安全有了坚实的法律保障。

坚持源头施治 筑牢农村道路交通安全管理底线

“《条例》的制定过程，就是把实践中行之有效

的做法制度化、规范化的过程。”焦作市人大常委会法工委负责人介绍，《条例》共20条，采用不设章节的简易体例，聚焦农村公路交通安全设施管理的关键环节，作出了一系列科学务实的制度设计。

在职责划分方面，《条例》重点对县（市、区）人民政府和乡镇人民政府、街道办事处的职责进行了细化，明确市交通运输局是农村公路交通安全设施建设管理工作的主管部门，由公安机关参与交通安全设施的设计方案评审和竣工验收、交通安全隐患排查和治理等工作，有效解决以往农村公路交通安全设施建设管理工作中存在的职责不清、推诿扯皮等问题。

在农村公路交通安全设施建设管理方面，《条例》将实践中形成的行之有效的“四同步”“四个一”工作机制通过立法形式进行固化。明确规定农村公路交通安全设施与主体工程“四同步”；规定在混合交通流量大、事故易发多发的平交路口，可以设置黄闪灯、减速丘（带）、警示标志、测速显示仪等设施。

建立多元化资金保障机制，破解交通安全设施建设和管护资金不足的难题。针对农村公路交通安全设施建设和维护资金不足、来源单一的问题，《条例》规定县（市、区）人民政府应将所需经费纳入财政预算，明确除政府财政资金外，鼓励通过村委会筹集、接受社会捐助等多种渠道补充资金，任何单位和个人不得截留、挤占或挪用，确保资金专款专用。

设定清晰的法律责任增强约束力。《条例》根据“不重复、不抵触”原则，重点对负有农村公路交通安全设施管理职责的部门及其工作人员设定了行政责任。同时，对故意损毁、移动、涂改交通安全设施的行为设置处罚条款，对过失损毁行为明确民事赔偿责任，增强法规的刚性和可执行力。

《条例》的出台标志着焦作市农村公路交通安全设施建设、管理工作迈入法治化新阶段，为提升农村公路交通安全水平、助推乡村全面振兴提供了有力的法治保障。焦作市人大常委会将认真组织《条例》的学习、宣传和贯彻，开展好执法检查等工作，监督市政府及其有关部门做好立法的“后半篇文章”，不断完善农村公路交通安全设施管理体系，让农村道路更安全、让群众出行更放心，为地方经济社会高质量发展、高效能治理保驾护航。👉

责任编辑/邵卫科

用心用情用力守护群众“舌尖上的安全”

○ 李晓领

国以民为本，民以食为天，食以安为先。食品安全既是关系国计民生的头等大事，也是人民群众最基本、最切身的利益所在。近年，新乡市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于食品安全的重要论述和党中央决策部署，将食品安全监督作为依法履职、服务大局、关注民生的重要切入点，紧盯监管部门责任落实，从加强全链条监管、守护校园食品安全等方面实施监督，推动全市严格落实食品安全“两个责任”、健全完善责任体系、强化全链条全覆盖监管，努力为保障人民群众身体健康和生命安全贡献人大智慧和力量。

精准选题 聚焦“民之关切”定方向

人大监督工作要取得实效，选准、选好监督议题是关键。食品安全问题涉及面广、社会关注度高，牵动着千家万户，直接关系到每一位市民的切身利益，是民生领域中最突出的问题之一。

担责于心，履职于行。2025年1月3日，新乡市人大常委会召开主任专题会，再次就年度监督议题进行研究。市人大常委会主任王乐新语重心长地指出：“近年，一些地方食品安全事故时有发生，群众对食品安全状况比较担忧。建议把食品安全列入年度监督议题，摸一摸全市食品安全

状况、看一看部门履职情况，推动食品安全工作再上新台阶。”

食品安全既是“国之大者”，也是“民之关切”。新乡市人大常委会深入践行以人民为中心的发展思想，将谋民生之利、解民生之忧、造民生之福作为民生工作的重要着力点，聚焦食品安全面临的潜在风险和不规范现象等挑战，审慎将“听取和审议市政府关于食品安全管理工作情况的报告”确定为2025年重点监督议题，体现了对党中央重大决策部署的坚决贯彻和对人民群众高度关切的积极回应。

2月21日，新乡市人大常委会印发年度“一要点四计划”，立法、监督、决定、代表等工作全面铺开。市人大经济委员会、市人大常委会经济工作委员会提前入局，围绕食品安全监督开展了“1+1+1”准备活动，即梳理食品安全相关法律法规和政策，汇编一本专题学习资料；整理近3年市人大代表关于食品安全的建议，建立一本代表建议台账；收集人民群众关于食品安全的诉求和忧虑，掌握这一方面的具体信息，确保人大食品安全监督工作从一开始就靶向明确、精准聚焦。

系统部署 深入基层一线察实情

谋定而后动，监督方有功。

为扎实开展食品安全监督工作，新乡市人大常委会制订了详细的工作方案，绘制了清晰的“施工图”。

学法先行，夯实支撑。懂法知规是依法监督、正确监督、有效监督的前提和基础。3月中上旬，市人大常委会组织人员成立食品安全管理监督调研组，通过集中学习和自主学习等方式系统学习习近平总书记关于食品安全的重要论述，认真研读《食品安全法》及其实施条例、《国务院办公厅 国务院办公厅关于进一步强化食品安全全链条监管的意见》等。通过学习，监督调研组进一步掌握了食品安全管理的法律框架、监管体制、各方责任，准确把握食品安全管理的核心要求和关键环节，为开展监督工作提供了坚实支撑。

深入一线，做实调研。3月中旬至6月底，监督调研组采取“四不两直”方式多次深入企业、校园等一线单位开展广泛而细致的实地调研：仔细查看食品生产企业原料采购记录、生产过程控制、食品添加剂使用、产品检验检测等情况，重点检查餐饮单位后厨卫生、餐具消毒、从业人员健康状况、食材溯源管理情况，详细了解农贸市场和商超食用农产品市场准入、快速检测、索证索票制度的执行情况，特别关注学校食堂校长负责制落实、食材

采购储存、饭菜留样、明厨亮灶建设等环节。监督调研组与生产经营管理者、市场管理者、消费者、学生家长、基层监管人员等面对面交流，广泛听取各方的意见、建议，收集第一手资料，力求全面、客观、真实地掌握食品安全管理现状，认真查找存在的突出问题和薄弱环节。

立体施策 坚持多维发力求实效

借鉴“胖东来经验”，促进示范引领带动。在监督过程中，新乡市人大常委会专门组织召开了由政府职能部门及部分食品生产企业、餐饮企业、学校食堂负责人参加的食品安全管理经验交流座谈会，特别邀请新乡市胖东来百货商贸集团食品安全负责人详细介绍在食品安全组织架构、制度建设、流程管控、供应商管理、自查自纠等方面的成熟经验和具体做法。胖东来百货“用真品换真心”的理念及其在食品安全上的“零容忍”态度和做法为大家提供了宝贵的学习经验，起到了良好的典型带动和示范引领作用。

厘清部门权责，压实“九龙”监管链条。食品安全监管涉及多个部门，存在“九龙治水”的现象。为全面了解各有关职能部门在食品安全管理工作中的权责和履职情况，监督调研组专题听取了市市场监督管理局、市教育局、市农业农村局、市卫生健康委员会、市公安局等10余个职能部门的工作情况汇报。市人大经济委员会组成人员、有关市人大代表、专家与政府部门负责人围绕监管交叉地带、风险隐患点、

长效机制建设等具体问题进行了深入询问和沟通，为各部门进一步厘清责任、认清差距，强化协同配合、形成监管合力，打下了坚实的机制基础，明确了清晰的行动路径。

真实反馈问题，做到边监督边整改。监督调研组坚持实事求是、客观公正的原则，既充分肯定政府职能部门食品安全监管工作成绩，也毫不避讳地指出调研发现的索证索票落实不够、对小餐饮小摊贩监管不力、从农田到餐桌的全链条追溯体系尚需完善等问题和不足，现场交市场监管等部门立行立改，不能立行立改的，要求在政府工作报告中提出整改措施和时限，确保原因分析透、措施提得实，牢牢堵住食品安全管理漏洞。

深研细审政府工作报告，实施绩效满意度测评。6月27日，在新乡市十四届人大常委会第二十五次会议上，副市长刘兵作了全市食品安全管理工作情况报告。市人大常委会组成人员结合前期调研掌握的情况和日常了解信息，提前审阅政府工作报告，认真参阅资料，提前准备审议意见和发言提纲，在常委会会议上对政府食品安全管理工作进行审议和评价，并进行无记名投票测评，当场公布测评结果并报送市委、通报市政府，促进市政府及其有关职能部门压实工作责任，切实履行工作职责。

跟踪问效 推动问题整改促落实

人大监督的最终目的是推动工作、解决问题。新乡市人大常委会认真做好食品安全监督工作

的“后半篇文章”，强化跟踪问效，确保审议意见和调研发现问题处理到位、整改到位。

紧盯审议意见办理抓落实。审议意见办理是人大跟踪监督的重要一环。一是确保如实反映常委会组成人员的意见。在听取和审议政府工作报告后，市人大常委会办公室对常委会组成人员的审议发言进行梳理，印发审议发言简报。市人大常委会相关工作委员会严格按照审议发言，整理形成市人大常委会审议意见，经主任会议研究通过后，连同人大专项调研报告一并转交市政府研究办理。二是加强政府办理审议意见有关情况的沟通联系。在市政府研究办理审议意见期间，市人大常委会相关工作委员会通过听取阶段性整改情况汇报、组织代表视察等方式动态掌握整改进展情况，对于整改不力、推诿扯皮的现象及时提出批评意见，施加压力、传导动力，推动问题切实解决。

紧盯问题清单销号抓落实。问题清单是新乡市人大常委会提高监督质效的又一典型措施。监督调研组将发现的问题简明扼要地予以逐条列出，以台账形式反馈给市政府，要求针对问题事项重点予以解决和回应，做到问题清楚、事项清晰、一目了然，有效推动问题解决。针对小餐饮小摊贩监管难问题，9月29日，市政府有关职能部门创新推出“骑护食安”环节，选聘美团、饿了么、京东秒送3家企业的骑手为“食品安全监督员”，让食安守护“动起来”；针对农药兽药残留、食品掺假造假、“两超一非”等问题，截至2025年11月，市场监管

部门已累计查处食品安全违法案件264起，罚没款项206万余元，其中办理行刑衔接案件15起，受到省市场监督管理局高度肯定并作经验交流发言；针对校园食品安全问题，有关职能部门深入查改，发现中小学食堂问题线索2783个，立案39起，曝光典型案例5起；针对安全宣教不足问题，9月组织了全市食品安全综合协调培训、10月开展了全市食品安全抽检技能大比武活动、11月举办了食品安全全链条监管培训班。

紧盯长效机制建立健全抓落实。食品安全监管是一个动态长期的过程，必须健全体制机制，常抓不懈。市人大常委会不仅关注食品安全具体问题的即时整改，更注重从体制机制层面推动长效监管。针对健全协同监管机制，督促市政府出台《贯彻落实〈中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步强化食品安全全链条监管的意见〉重要政策措施分工方案》，进一步厘清属地管理、部门协同的权责边界；为更好地破除监管壁垒，指导政府建立健全共享机制，实现多部门之间的食品安全信用信息互联互通、资源共享共用。新乡市人大常委会通过对一系列长远性、机制性建议办理落实情况的“再监督”，推动举一反三，堵塞制度漏洞，补齐工作短板，不断提升全市食品安全治理体系和治理能力现代化水平。

责任编辑/邵卫科



2025年以来，洛阳市人大常委会持续深入贯彻落实习近平总书记关于“坚持以人民为中心的发展思想”的重要论述，锚定“把民生实事办成民心工程”的目标，创新监督机制、凝聚攻坚合力，以精准监督推动民生实事项目落实落地，让10类30项民生实事项目从“规划图”变为“实景图”，交出了一份有温度、有力度、有厚度的民生答卷。

锚定“人民至上” 以制度闭环把牢民生“方向盘”

“民生实事不是‘选择题’，而是‘必答题’，必须把群众的急难愁盼作为监督的主攻方向。”洛阳市人大常委会主任李保国在民生实事专项监督部署会上的讲话道出了人大监督的初心使命。

2025年，市人大常委会全力构建“民意征集→票决立项→推进督办→验收问效”的全流程监督体系，年初即确定“3月底启动、6月底过半、9月底大头落地、11月底完工”的刚性时序节点，以制度约束确保民生实事项目不偏航、不走样。

为了让监督更精准、更接地气，市人大常委会打破传统的会

议座谈、查阅资料、听取报告等督查模式，组建6个督导组，由常委会分管副主任带队深入项目一线现场“把脉问诊”。在职业技能培训现场，督导组与参训学员面对面交流，了解就业帮扶实效；在托育机构建设工地，紧盯施工进度，推动解决资金拨付难题；在老旧小区改造现场，倾听居民对配套设施的建议……截至11月底，30项民生实事项目总体完成率超90%，其中19个项目超额达标——新增高技能人才5.1万人，超额12%；新增公交线路21条，超额40%；农村劳动力转移就业3.41万人，完成率170%；开展就业服务活动362场次，提供就业岗位67.8万个，完成率280%，“零就业家庭”动态清零，民生福祉的“幸福指数”持续攀升。

聚焦“急难愁盼” 以靶向监督破解民生“硬骨头”

住房问题关系人民群众的“安居梦”。在城镇老旧小区改造中，洛阳市人大常委会不仅监督“改得好不好”，更关注后续“管得妙不妙”。

针对188个提前改造完工的老旧小区，督导组推动建

以精准监督交出洛阳民生幸福答卷

○ 朱群鸽

立“居民自治+物业代管+人大监督”长效机制，同步配套养老服务站、便民超市、健身器材，让改造后的小区既“颜值高”又“功能全”。面对城中村改造过程中“分房后水电气暖未通”的问题，督导组现场下发整改督导函，督促相关部门倒排工期，推动洛龙区大东村二期、豆腐店村项目2988套安置房按时交付，涧西区遇驾沟村二期600套安置房10月实现“拎包入住”，真正让群众“住有所居、住有宜居”。

对群众高度关注的交通隐患排查治理工作，市人大常委会主要领导带队，以“四不两直”方式深入一线，实地查看交通标志标线缺失、减速带安装、防护设施不足等问题，现场协调解决项目推进中的实际困难和问题，第一时间发函给市政府，从资金筹措、施工组织、要素保障等多方面发力，监督推动全市完成585处农村道路交通安全隐患路口排查，其中各城市区已完成治理任务，切实筑牢群众出行的“安全防线”。

凝聚“多方合力” 以协同监督激活民生“新动能”

落实民生实项目，不能靠

“单打独斗”，要聚合力、汇众智，让人大代表、群众代表、有关部门都成为参与者。这是洛阳市人大常委会从监督实践中总结出的重要经验。

为放大监督效能，洛阳市人大常委会构建起“专(工)委对口督办+县区人大联动督办+代表工委统筹督办+代表工作站一线监督”的协同格局，各级人大代表化身“民生观察员”，通过代表联络站收集群众意见200余条，推动解决农村公路安全隐患、公交线路优化等问题37个。

在补齐基础设施短板上，联动监督效应尤为显著。针对公共充电桩建设问题，人大代表提出“充电+商业”的运营建议。政府有关部门采纳后，不仅新建充电桩1800个，提前完成目标任务，还吸引多家企业意向入驻，形成“建设→运营→收益”的良性循环。洛阳这一民生实项目的经验和做法被央视《焦点访谈》和新华社专题报道。

着眼“长效长治” 以跟踪问效巩固民生“好成果”

民生实项目不能“一建了之”，要让项目长期“活起来”，

真正惠及群众。洛阳市人大常委会在督查中发现部分乡邻中心、养老服务站存在“重建设、轻运营”现象，立即推动建立“建管并重”机制，承办单位通过引入社会组织提供助餐、康复、文娱等服务，让农村养老服务站实现从“建起来”向“用起来”转变。截至目前，120个示范性村级养老服务站已提前完成目标任务，农村老人在家门口就能享受专业照料，养老服务的“幸福感”直抵人心。为确保“件件有回音、事事有着落”，市人大常委会还将对2025年度民生实项目实施情况进行满意度测评。

从“就业有保障”到“医疗更便捷”，从“住房更舒心”到“出行更顺畅”，洛阳市人大常委会坚持以监督实效践行全过程人民民主理念，让民生实项目始终与民心同频、与时代同步。市人大常委会将继续以习近平总书记重要论述为指引，紧盯群众急难愁盼，持续创新监督方式、提升监督效能，让每一项民生实事都成为连接党心、民心的纽带，为推进中国式现代化建设贡献人大力量。👉

责任编辑/邵卫科

人大监督为现代化漯河建设注入“侨动力”

○ 郭红兵 陈 曦 赵亦鸣

沙澧河畔，情系桑梓。一次次暖心的惠侨活动让侨胞侨眷热泪盈眶，一趟趟“送法上门”的法律咨询服务为侨企侨商排忧解难，一场场成果丰硕的招商座谈会“引凤还巢”共建美丽故乡……近年，在漯河市人大常委会的有力监督和悉心支持下，全市侨务工作迸发新的活力，为现代化漯河建设注入了独特的“侨动力”。

——强引领聚侨心，把牢侨务方向

“从前总觉得是我们在提出诉求，现在感觉是‘家’主动为我们操心。一个电话，八方回应——这才是我们牵挂的故土。”一位在漯河创业的侨眷深有感触地说。转变得益于市人大常委会持续聚焦侨务工作体制机制建设，牢牢把握侨务工作正确方向。

2023年以来，漯河市人大常委会连续组织开展侨务工作专题调研，实地走访多个“侨胞之家”，与侨界代表面对面交流。针对侨务主管部门牵头统筹作用发挥不足、部门间难以形成工作合力等问题，市人大常委会作出了“提高政治站位，完善体制机制”的审议意见。

这份沉甸甸的审议意见凝聚广泛共识、发出奋进和声，有力推动了全市侨务工作创新发展。市政府侨务办公室迅速行动，着力加强整体谋划，推动体制机制持续优化：一是强化顶层设计，市委、市政府通过建立协作机制、召开联席会议等严格履行“三统”职责，积极构建“大侨务”工作格局；二是夯实工作基础，将海外统战和侨务工作纳入全市综合考核，并抓好市、县、乡三级队伍建设，通过数据摸排，建立服务对象与专员数据库，压实工作责任；三是促进协同联动，强化侨联、公安等部门的侨务意识与协作，高质量完成“暖侨行动”、招商邀商及“一带一路”建设等相关工作任务。

——搭平台汇侨力，激活发展动能

“没想到在家门口就能参加这么高水平的论坛，为我们企业‘走出去’提供了很多新思路。”参加完市侨商联合会举办的“漯商出海”专题论坛后，

一位侨企负责人兴奋地说。

这样务实有效的活动正是漯河市人大常委会推动侨务工作服务发展大局的生动实践。市人大常委会在审议意见中明确提出要支持和鼓励侨界人士参与“双招双推”，全力支持新侨创新创业。这一要求很快转化为具体行动：市侨办牵头成立海外引才专班，积极推进“一带一路”建设，依托中国(漯河)食品博览会等优质平台有效吸引更多侨界资源汇聚漯河，为全市经济社会发展注入新动能。

更令人欣喜的是，这些平台正在结出累累硕果。通过市侨联牵线搭桥，已有多个项目在漯河落户，引进高层次人才数名。2024年，全市对“一带一路”沿线国家贸易额达37.1亿元。

——办实事解侨忧，传递家乡温情

“孩子们都在国外，以前遇到事情总觉得无助。现在好了，侨联的同志经常来看望我们，有什么困难随时可以找他们。”年过七旬的侨眷黄老太道出了许多侨界群众的心声。

在漯河市人大常委会的监督推动下，市侨办积极建强服务载体，在全省率先建设“涉侨维权工作站”“纠纷调解室”“三胞三属健康服务中心”“法律顾问委员会”等阵地，并对22个“侨胞之家”进行提档升级，全方位、多角度维护侨胞侨眷合法权益。无论是节假日走访慰问，还是日常帮扶解困，侨界群众都能感受到“家”的温暖。

特别值得一提的是，漯河市常态化开展了“零距离聚侨心”“侨爱心送温暖”等系列扶贫济困、助学助医暖侨惠侨活动，惠及侨界群众600余名。这些暖心举措让“侨胞之家”有了更深刻的内涵。

涓涓侨心，汇流成河。在漯河市人大常委会的有力监督下，全市侨务工作态度更加开放、举措更加务实。这片充满活力的热土，正以其独特的魅力吸引着更多海外游子关注家乡、回报桑梓，携手共绘高质量发展的壮美画卷。👉

责任编辑/邵卫科

融合监督奏响浉河司法质效提升“协奏曲”

○ 李昊然

司法公正是维护社会公平正义的最后一道防线，人大监督是确保司法权规范运行的重要保障。2025年以来，信阳市浉河区人大常委会按照市人大常委会“市县区联动、一体推进”工作部署，以系统思维打破监督壁垒，将法官、检察官履职评议与法院申诉信访、检察院控告申诉联动监督深度融合，通过科学统筹、精准发力，在提升司法质效、增强群众司法获得感上探索出一条特色路径。

——统筹谋划筑根基，下好监督“先手棋”

高效监督始于科学的顶层设计。浉河区人大常委会始终将“融合”理念贯穿司法监督工作全过程，从方案制订、力量整合和机制优化三个方面入手，为监督工作搭建坚实框架。既将“两官”履职评议内容细化为政治素质、正确履职、接受监督、廉洁自律四个维度，又新增旁听庭审、查看执法办案卷宗等评查手段，彻底打破以往“纸上评查”的局限，让监督更接地气、更具实效。同时，充分考虑基层实际，将政法、信访等专业力量纳入联动监督工作领导小组，将类案评查数量从50件调整至30件，实现监督质量与基层承载力的平衡。为进一步提升监督效率，专门建立“案件共享”机制，明确“两官”履职评议中抽取的案件涉及联动监督类案的，不再进行二次评查；将“两官”评查延长1个月，既为精准评查留出充足时间，又有效减轻基层重复工作负担，实现“减负”与“提质”的双重目标。

——开门纳谏听民意，织密监督“连心网”

监督的生命力在于群众参与。浉河区人大常委会坚持“开门搞监督”，通过多渠道、多层次收集意见、建议，让监督工作始终与群众需求同频共振。在法检“两院”，采取“一对一”谈话方式，与被评议对象所在单位班子成员、派驻纪检组人员、中层以上干部及被评议对象本人面对面沟通，既全面掌握“两官”履职实绩，又精准摸清司法工作中的堵点、难点；深入乡镇、街道，依托人大代表联络站搭建基层意见收集平台，走访人大代表、人民陪

审员、律师等群体120余人次，收集到的不仅有对“两官”履职情况的评价，更有群众对司法服务的迫切需求。此外，区人大常委会多次召开联动监督推进会、座谈会收集意见、建议，为监督工作校准方向；邀请被评议的“两官”走进全过程人民民主示范点、基层立法联系点，通过普法宣传、法律答疑等活动将司法服务延伸至社区、乡村，让群众在家门口就能感受到司法温度，也让“两官”在与群众的直接互动中找准履职方向、明确改进目标。

——聚焦公开提质效，打造监督“透明窗”

看得见的公正才是真公正。浉河区人大常委会坚持以“代表+群众+专业”三维监督模式为抓手，推动监督工作从程序性走向实质性、从单一化迈向多元化，让司法公正真正置于阳光下。在代表履职层面，将“两官”评议与“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动深度结合，组织91名区人大代表、议政代表随机旁听庭审及参与案件执行，既让代表直观了解“两官”的庭审驾驭能力、法律适用水平，也让“两官”切实感受来自代表和群众的监督压力。在群众参与层面，联合法院开展“请您当法官”活动，覆盖申诉信访、经济纠纷、遗产继承等群众关注度高的领域，通过“庭前学法、庭中用法、庭后讲法”，不仅提升了群众的法治素养，更引导群众变身司法公正的“宣传员”。在一起遗产继承纠纷案件评议中，人大代表提出“注重家风引导”的建议，推动法官在调解书中专门增加“家风建设”的释法内容，实现“法理+情理”的深度融合，让司法判决更有温度。在专业赋能层面，组建由12名执业律师、政法系统公职律师、法检业务骨干组成的“专业评查团”，采用“分组评查+回避制度+集中审议”的模式，对103件评查案件实行“一人一报告”，确保评查结果客观公正；制订差异化评查标准，针对法院案件将评查标准细化为7个大项共31个小项，针对检察院案件按刑事、民事、公益诉讼等类型设置专属标准，实现“一类型一尺度”，有效避免“一刀

切”式评查，大幅提升了监督精准度。

——成果转化促共治，构建监督“新格局”

监督不是终点，推动问题解决、提升司法工作质效才是最终目标。浉河区人大常委会注重将监督成果转化为服务效能，从单向监督向多元共治延伸，构建起矛盾纠纷化解新格局。针对监督中发现的基层矛盾纠纷化解力量不足问题，2025年5月，推动区人民检察院在“文静民事法律服务联络室”的基础上设立“言和检律协作工作站”，以联络室为阵地，整合社区网格员、人大代表、律师、检察官等多方力量，实现法治宣传、民事调解、检察监督三大功能集成。通过建立“群众参与+网格排查+律师调解+检察介入”四级联动机制，努力将矛盾纠纷化解在基层、解决在源头。工作站运行以来，已累计接待群众咨询40余人次，成功调解纠纷11件，其中4件可能引发信访的案件通过“调解+检察监督”模式妥善解决。在某小区物业纠纷处理中，通过三方协商，达成“物业费减免+服务升级”协议，切实维护了社会和谐稳定。

浉河区人大常委会将持续深化完善“评议+监督+服务”融合模式，进一步建立健全“问题整改→‘回头看’→成效评估”闭环监督机制，积极探索“听证+调解”“听证+申诉”等新型监督方式，让人大监督既成为司法公正的守护者，更成为群众权益的保障者，为建设更高水平的法治浉河、平安浉河贡献更多人大智慧和力量。👉

责任编辑/李东方

“不等吹哨，主动报到”——寒冬虽至，但在豫西北的沁阳市，一场由800多名各级人大代表依托特色行业代表联络站助力基层解难题的主题活动正如火如荼地展开。从政务服务中心到医院门诊，从人民法庭、公安派出所到群众矛盾调解室……人大代表的身影活跃在人民群众最需要的地方，将“知民情、解民忧、纾民困、暖民心”落在实处，成为群众最贴心、最信赖的依靠。

变“堵点”为“亮点” 化解群众“办事难”

“政务服务大厅是人民群众办事的第一线，服务好不好、群众满不满意，这里最能反映真实情况。”每周二，沁阳市政务服务中心人大代表联络监督站站长拜忠礼都要与其他代表一起在此值班，他的感触颇深。这个代表联络监督站实行“双代表轮值”制，50名人大代表线下每周轮流值班，线上24小时收集群众诉求“不打烊”。这里不仅是“民意收集点”，更是“效能监督岗”。代表们在接待群众的间隙，对各窗口的办事效率和服务态度进行“零距离”监督。

“之前由于燃气表与充值卡上的数据不符，跑了多少趟都没有结果。昨天，我抱着试试看的心态向代表联络监督站反映，没

想到当天就解决了。真是帮了大忙！”锦绣江南小区居民张青霞在代表回访时由衷地表达感谢。代表联络监督站建立了“接收→交办→跟踪→反馈”的全闭环工作机制，由代表实时跟踪办理进展，确保群众反映的诉求“件件有回音、事事有着落”。

代表联络监督站设立以来，已推动解决高峰期排长队、失业保险金领取难、刻章服务未兑现等36项“疑难杂症”，让“小窗口”成为服务“大民生”的重要平台。如今，“代表监督在身边”已成为群众办事最坚实的底气。

化“痛点”为“暖点” 纾解群众“就医难”

走进沁阳市人民医院门诊楼，“健康沁阳人大代表联络站”的标牌格外醒目。每月10日，都有人大代表进站倾听民声、履职监督。从挂号交费到诊疗服务、医保政策落实等，只要是群众就医时遇到的难题，代表们都会认真记录、及时反馈。这个以48名熟悉医疗卫生政策或具备相关专业知识的人大代表为班底组成的联络站，既是化解医患矛盾的“缓冲带”，也是提升医疗服务水平的“助推器”。

在代表值班本上，密密麻麻地记录着群众反映的各类就医难题：“医院电梯关门速度太快，

代表沉下去 民生浮上来 问题解决好

○ 杨情倩 朱雅琦

老人和行动不便的患者容易被夹到”“导诊台护士太少，早上7点30分到9点排队人太多”“候诊区座位少，饮水机等便民设施不够完善”“交费取药排队太长”……

民有所呼，我有所应。在值班本上，还详细记录着代表们通过调研、座谈形成的建议、交办部门及落实情况。“电梯当天完成调试”“次日增派4名志愿者和6名导诊人员”“增设连椅、饮水设备，供应热水与茶饮”“风雨连廊在一周内建成”“交费取药流程优化，实现同步备药”……截至目前，该联络站提出的28条建议均已高效办结。在代表们的推动下，群众诉求转化为一项项满意结果，就诊满意度提升至97%。

以监督促公正 破解案件“执行难”

“人大见证执行活动，既能监督程序规范，又能帮群众释法解惑。”在沁阳市人民法院人大代表联络监督站，被群众亲切地称为“杨公平”的杨煜力代表刚参与见证完结一场案件执行活动。80名人大代表和15名专业律师常态化进驻公检法系统的20个代表联络监督站，已成为监督保障司法公正的“第三只眼”。

沁阳市人大常委会以涉及人民群众切身利益、社会广泛关注的司法案件为监督重点，在市人

民法院和4个基层法庭、市人民检察院、市公安局及13个乡镇(街道)派出所建立人大代表联络监督站，打通了“司法部门—人大代表—群众”的双向联系渠道。

在一起债务纠纷案件执行过程中，被执行人家属对查封措施不理解。驻站人大代表积极邀请调解员共同释法说理，最终促成执行和解。这样的场景已成常态。据统计，2025年以来，人大代表联络监督站已组织旁听案件15起，开展监督活动30次，落实代表建议85条；监督见证重大执行活动20次，执行金额620.5万元；参与调解50次，从源头上减少了涉法涉诉信访。

于末梢筑和谐 消解纠纷“调解难”

“我在赵寨村设立了‘张明说理室’，就地化解群众矛盾纠纷，村里十几年没有出过上访情况！”“我发挥法律专长优势，在多个小区、农贸市场牵头成立了品牌调解室，为群众疏解心结。”在沁阳市人大代表主题活动经验交流会上，来自基层一线的人大代表们畅谈履职实践。这些具体事例正是人大代表助力基层高效能治理的生动缩影。

人民调解是维护基层社会稳定的“第一道防线”。近年，沁阳市人大常委会组织人大代表进

网格、进调解室，化身政策法规“宣传员”、社情民意“信息员”和矛盾纠纷“调解员”，成为助力基层治理的“生力军”。从田间地头到市场商户，从邻里纠纷到物业矛盾……一个个由人大代表牵头设立的“说理室”“调解室”“议事会”正成为化解基层社会治理难题的“金钥匙”。

来自基层的人大代表充分发挥贴近群众、公信力强、亲和力高的优势，听民声、解心结，构建“小事网格解、大事代表督、难事依法断”的矛盾纠纷分级处置体系。2025年以来，沁阳市各级人大代表参与调解邻里、家庭、经济、宅基地等纠纷324起，成功调解315起，努力将矛盾化解在萌芽、解决在基层，筑牢社会和谐稳定的“第一道防线”。

根系扎得越深，枝叶才会愈发葱茏。沁阳市人大常委会还在农业、特色产业发展等领域广泛设立人大代表专项监督站、联络站，真正让代表从“会场”走向“现场”、从“定期履职”变为“常态在线”。这条“代表沉下去→民生浮上来→问题解决好”的沁阳路径不仅织密了社情民意的感知网络，更激活了基层治理的末梢循环，为破解公共服务领域的沉疴旧疾提供了宝贵的基层实践经验，成为践行全过程人民民主的生动写照。

责任编辑/邵卫科

郑州市

▶▶ 郑州市人大调研融入服务全国统一大市场建设工作

11月13日，郑州市人大常委会副主任宋洁带队赴管城区、郑东新区和经开区调研了融入服务全国统一大市场建设工作。宋洁指出：要全面落实“五统一、一开放”基本要求，结合郑州实际推进要素市场化配置综合改革试点；加快推进医疗机构检查检验结果互认工作，完善医检互认平台功能，提高医疗资源利用率；持续扩大开放，加速融入全球产业链和国际分工，高标准建设中国（河南）自贸试验区郑州片区，拓展中欧班列线路，推动“空陆数海”丝绸之路建设提质增效，打造多点支撑的对外开放新格局。（满慎钢）

▶▶ 惠济区人大视察代表建议和民生实事项目落实情况



11月14日，郑州市惠济区人大常委会主任滕飞带队到贾河村儿童友好单元、辰心托育服务公司等处视察了区四届人大五次会议代表建议办理和2025年度民生实事项目落实情况。滕飞强调：要认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，进一步提高政治站位，持续提升代表建议办理质量，并适时开展建议办理“回头看”活动；紧盯重点目标，集中全力推进未完成的年度民生实事项目，并提前谋划2026年度民生实事候选项目。（苏醒）

▶▶ 金水区人大调研义务教育教学改革工作

11月18日，郑州市金水区人大常委会副主任杜艳洁带队到市第八中学、黄河路第一小学和文源小学调研了中小学生身心健康情况及义务教育教学改革工作。杜艳洁强调：要进一步加强体育课程建设、改善学校体育设施条件，切实保障学生在校运动时间；完善心理健康教育措施，健全学校、家庭、社会三位一体的心理健康教育工作机制，增强协同育人合力；着力破解“小眼镜”“小胖墩”和学生心理健康等突出问题，切实提升学生身心健康水平。（王琳）

▶▶ 中原区人大检查促进科技成果转化工作

11月25日，郑州市中原区人大常委会组织部分常委会委员和人大代表深入泛锐智科技、池续新能源和兴优医疗器械等项目现场检查了《促进科技成果转化法》的贯彻实施情况。执法检查组建议：加强对《促进科技成果转化法》的宣传，完善配套政策和跟踪落实机制，细化科技成果赋权、收益分配等操作流程；实施企业创新能力提升工程，完善产学研合作机制，共同开展关键核心技术攻关；做实科技链、人才链、产业链、供应链融合文章，提高技术转移服务水平；加大科技金融支持力度，完善知识

产权保护体系，建立健全科技成果转化容错机制，激发各方参与成果转化的积极性。（曹艳艳）

▶▶ 新郑市人大视察重点民生实事项目落实情况

11月29日，新郑市人大常委会主任任大同带队视察了梨河镇七里堂村日间照料中心建设、梨河村路口改造、南关桥新建工程、市第三中学升级改造等年度重点民生实事项目落实情况。任大同强调：要深入调查研究，加强沟通协调，建立健全跟踪督办机制，及时发现和解决项目落实存在的突出问题，确保各项民生实事项目顺利推进、高效落实。（曹永强）

▶▶ 开封市人大调研代表联络服务中心建设情况

11月18日，开封市人大常委会主任方婷带队赴顺河回族区调研了人大代表联络服务中心建设和网上联络站系统运行情况。方婷强调：要以高质量履职贯彻落实“两高四着力”要求，紧扣“1+2+4+N”目标任务体系，不断提升代表履职平台“建、管、用”工作水平，更好地服务和保障代表依法履职；围绕学习党的二十届四中全会精神、新修改的《代表法》和《河南省街道人大工作条例》开展专题培训，明晰人大在国家治理体系中的重要地位和作用，确保代表工作在法治轨道上运行，更好地发挥代表的桥梁纽带作用。（张豪）

▶▶ 尉氏县人大举办履职能力提升培训班

11月11日，尉氏县人大常委会在河南大别山干部学院举办了履职能力提升培训班。县人大常委会主任高玲要求：深入学习领会习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话精神和“十五五”规划建议，高质量完成学习任务，在培训中学深悟透、在工作中贯彻落实，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。（张纪晨）

▶▶ 杞县人大开展聚焦大蒜产业发展代表主题活动

11月6日，杞县人大常委会组织开展了“聚焦大蒜产业发展，助力乡村振兴”人大代表主题活动。县人大常委会主任王星海强调：要坚持以科技为翼，加深与高校院所的合作交流，破解大蒜种植、收获机械化水平低的瓶颈；全面落实大蒜种植收入保险政策，为种植户筑牢风险防线；做强精深加工，重点发展大蒜素、黑蒜、蒜香预制菜等高附加值产品，推动产业向价值链高端延伸，把产品优势、产地优势转化为市场优势、效益优势、产业优势。（孙彬彬）

开封市

洛阳市

▶▶ 洛阳市人大督导检查民生实事项目推进情况

11月13日，洛阳市人大常委会主任李保国带队到新安县督导检查民生实事项目推进情况和农村道路交通安全隐患排查工作。李保国强调：要坚持质量与进度并重，确保每一处安全设施都建得好、用得久、真安全；深入核查施工质量与设施使用效果，确保治理一处、达标一处、放心一处；确保所有民生实事项目按时保质完成，切实提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。（张艳艳 王思芮）

▶▶ 伊川县人大调研公共文化服务工作

11月7日，伊川县人大常委会组织部分人大代表深入县图书馆、家和城市书房、水寨镇文化站及南申村文化服务中心等处调研了公共文化服务工作情况。代表们建议：锚定均衡可及，推动养老机构、企业等场所文化设施共建共享，持续扩大综合性文化服务的覆盖面；聚焦提质增效，建立常态化反馈机制，创新服务形式与内容，真正做到“问需于民、问计于民”；立足长效发展，构建“政府主导、社会参与、群众共建共享”格局，凝聚起公共文化建设的强大合力。（赵艳红 刘晓金 范聪聪）

▶▶ 宜阳县人大精准指导乡镇人代会规范召开

11月25日，宜阳县人大常委会成立指导组赴各乡镇指导2025年度乡镇第二次人代会流程与选举工作，夯实基层民主工作根基。指导组以《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》为遵循，重点核查会议方案、法定议程筹备等流程性文件，对选举各环节的合规性现场把脉纠偏。针对新任乡镇人大主席业务短板，采取“现场教学+案例讲解”模式答疑并解决关键业务难题。建立闭环保障机制，记录整改问题并分类通报，督促细化责任分工，为乡镇第二次人代会高质量召开筑牢基础。（张瑞欣）

▶▶ 平顶山市人大集中学习党的二十届四中全会精神

11月20日，平顶山市人大常委会党组集中学习研讨习近平总书记在党的二十届四中全会上的重要讲话和全会公报。市人大常委会主任张明新强调：要把学习、宣传、贯彻全会精神作为重大政治任务，准确把握全会精神实质和核心要义，推动全会精神入脑入心、见行见效；全面对标全会决策部署，找准人大在“十五五”发展中的职责使命，锚定“两高四着力”重大要求，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系，紧盯市委“十项重点任务”，以高质量立法护航改革发展、以强有力监督推动任务落实、以高水平代表工作汇聚发展合力，更好地助推市域高质量发展和高效能治理。（吕占伟 赵旭普）

▶▶ 鲁山县人大召开助力教育高质量发展座谈会

11月4日，鲁山县人大常委会组织召开教育系统人大代表联络站助力教育高质量发展座谈会。会议强调：要严格执行代表联络站建设标准，完善硬件设施和制度，定期组织开展学习培训活动，提升代表政治素质和履职能力；聚焦教育热点、难点问题，组织代表开展调研、视察等活动，形成高质量议案和建议；用好代表联络站平台积极宣传教育政策法规，不断增进群众对教育工作的理解和支持。（王胜利）

▶▶ 宝丰县人大调研城市更新改造及居民生活保障工作

11月20日，宝丰县人大常委会副主任庞旭辉带队到国税局家属院、西商游园电动汽车充电桩、昌旺路、昌茂路等处调研了城市更新改造及居民基础生活保障工作情况。庞旭辉强调：要提高认识、正视挑战，强化协同、凝聚合力，围绕项目推进、问题解决分类施策，确保各项工作按时间节点落地。（庄海燕）

▶▶ 安阳市人大召开规范性文件备案审查工作座谈会

11月26日，安阳市人大常委会组织召开全市规范性文件备案审查工作座谈会，解读新修订的规范性文件备案审查办法，通报全市备案审查工作开展情况。市人大常委会副主任夏军强调：要从落实党中央决策部署、保障宪法法律实施、维护国家法制统一的高度，不断增强对备案审查工作重要性的认识，依法履行备案审查工作职责；贯彻落实好新修订的备案审查办法，扎实推进“有件必备、有备必审、有错必纠”，加强备案审查制度和能力建设；强化统筹协调，建立健全衔接联动机制，加强学习交流，合力推动提升规范性文件制发能力和水平。（付静娜）

▶▶ 内黄县人大调研国债水利项目建设情况

11月24日，内黄县人大常委会副主任李有鹏带领部分人大代表到马固提灌站、广润坡和豆公闸等处调研了国债水利项目建设情况。李有鹏强调：要建立健全工程质量责任体系，全力打造经得起历史和人民检验的优质工程、示范工程、民生工程；紧盯时间节点，倒排工期，进一步细化时间表、任务图，确保如期完成项目建设任务，早日发挥工程效益，造福人民群众。（杜亮）

▶▶ 安阳县人大调研安全生产和防震减灾工作

11月25日，安阳县人大常委会副主任刘杰带队深入崔家桥镇地震台、县防震减灾科普公园和部分交通安全隐患路段调研了安全生产和防震减灾工作。刘杰强调：要加大防震减灾知识宣传力度，用好智慧安监平台，实现隐患排查、风险预警、应急处置数字化闭环管理，提升监管精准度与效率；管好、用好地震监测设备，精准捕捉地震信息，为防震减灾决策和行动提供科学依据；加强县乡救援队伍建设与常态化训练，多维度持续提升防震减灾治理效能。（冯四祥）

▶▶ 汤阴县人大调研科技创新工作

11月5日，汤阴县人大常委会副主任史玲丽带队深入金百合生物、中帅药业、安阳市健康食品产业科技创新研究院等处调研了科技创新工作。史玲丽强调：要把科技创新作为高质量发展的核心引擎，加快构建现代化产业体系，努力实现从技术突破到产业发展“全链条”贯通；坚持“引育并举”，围绕重点产业和关键领域，制定更具吸引力的人才引进政策，让人才引得进、留得住、用得好；加压力、激活力、借外力、聚合力，形成一批具有标志性、示范性的成果，为加快打造豫北区域现代化建设先行县贡献科技力量。（郭于新）

▶▶ 鹤山区人大开展“温暖冬天”走访活动

11月20日，鹤壁市鹤山区人大常委会组织人大代表深入一线排查辖区困难群众过冬情况，“面对面”走访听民意、“点对点”帮扶解民忧，及时建立问题清单，现场为困难群众发放棉被、棉衣、电暖气等御寒物品，切实解决困难群众过冬需求。（张晓换）

►► 浚县人大学习贯彻党的二十届四中全会精神

近日，浚县人大常委会召开会议传达学习党的二十届四中全会精神，研究部署贯彻落实措施；把学习全会精神与习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平法治思想和习近平总书记在河南考察时重要讲话精神结合起来，围绕省委“1+2+4+N”目标任务体系，紧扣市委“十个聚焦”、县委“3561”部署，聚焦落实“两高四着力”，助推经济社会高质量发展和高效能治理；坚持党建引领，统筹安排“十五五”开局之年人大工作，认真履行监督、决定、任免等各项职能；深化提升“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，落实好“三联三促”和“四个一”工作机制，不断丰富拓展全过程人民民主基层实践。（王瑞萍）

►► 新乡市举办县乡人大负责同志培训班



11月18日，新乡市人大常委会举办了县乡人大负责同志培训班。市人大常委会主任王乐新强调：要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》和《河南省街道人大工作条例》，认真研究“十五五”时期本地区中心工作，找准人大工作的切入点和着力点，深入研究做好人大代表联络站和民生实事项目人大代表票决制工作的方法举措，努力在推动党委决策部署贯彻落实上更好发挥人大作用、展现人大作为。（杨旭龙）

►► 原阳县人大视察生态环境保护工作

11月5日，原阳县人大常委会副主任冯玉珍带队到县第一污水处理厂、康恒环保公司、黄河新材料公司等处视察了生态环境保护工作。冯玉珍强调：要深入学习贯彻习近平生态文明思想，把污染防治作为重大政治任务，坚持问题导向，全力补齐工作短板，坚决打好污染防治攻坚战；强化监督帮扶，推动企业落实主体责任，持续巩固治理成效，推动县域生态环境质量持续向好。（李佳豪）

►► 新乡县人大调研乡村振兴与和美乡村建设工作

11月13日，新乡县人大常委会副主任张善波带队到杨堤村、龙泉村、大召营村、张唐马村等处调研了巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接及宜居宜业和美乡村建设工作。张善波强调：要加强防止返贫动态监测和帮扶，大力推进乡村振兴，提升乡村治理水平，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作取得新成效。人

大代表要充分发挥桥梁纽带作用，密切联系群众，及时反映实际情况和问题，积极为群众排忧解难，以高水平履职助力巩固拓展脱贫攻坚成果和乡村振兴各项工作高质量推进。（田伟）

►► 延津县人大视察和美乡村建设工作

11月13日，延津县人大常委会组织部分人大代表深入石婆固镇北王庄村、南秦庄村、塔铺街道沙口村、北郑庄村等处调研了和美乡村基础设施建设、人居环境提升、产业振兴赋能等工作情况。代表们建议：提前谋划部署、精心编制和美乡村建设规划，整合项目资金；立足产业基础和资源禀赋，做强特色产业支撑，推动特色产业延链、补链、强链；健全建管运行机制，落实建管责任，切实做好公共基础设施建设和管护工作；持续深化人居环境提升，补齐民生服务短板，推动和美乡村建设从“点上出彩”向“全域提质”迈进。（孙晓东）

►► 沁阳市人大调研预算执行和审计查出问题整改情况

11月11日，沁阳市人大常委会副主任陈建军带领部分常委会委员、人大代表调研了2024年度本级预算执行和其他财政收支审计查出问题整改情况。陈建军强调：要深刻认识审计整改的政治性和严肃性，切实做好审计整改的“后半篇文章”；科学编制零基预算，打破基数依赖，实施动态调整，提高预算编制的准确性；举一反三，完善制度机制，实现“审计一点、规范一片”的整改效果。（马茜茜）

►► 孟州市人大视察农田水利设施建设情况

近日，孟州市人大常委会组织部分人大代表深入城伯镇武桥村、南庄镇下口村、西虢镇义井村等处视察了农田水利设施建设情况。代表们建议：聚焦西部岭区设施利用率低、平原区配套不完善等突出问题，推进田间清淤疏浚、泵站检修升级、小型灌溉设施排查修复等重点工作，推动小浪底北岸灌区、西霞院灌区灌溉配套设施与农田水利建设有效衔接；推广节水灌溉技术、引导种植结构调整，提高农业用水效率；落实县级统筹、乡镇牵头、村集体具体负责的管护体系，加强日常巡查与维护保养，保障农田水利设施持续稳定发挥社会效益、经济效益与生态效益。（汤晓芳）

►► 武陟县人大举办代表履职培训班

11月13日~14日，武陟县人大常委会举办了县十五届人大代表履职培训班，100余名县人大代表参加培训。县人大常委会主任张戌己强调：要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，着力抓好代表履职能力提升、代表建议办理、代表执法监督等基础性工作；结合自身工作岗位实际打造履职亮点，形成特色人大工作品牌；聚焦中心工作和重点任务，创新工作方法，让代表活动更具实效、联系群众更接地气、作用发挥更为充分。（孟愈柯）

►► 濮阳市人大检查数字经济促进工作

11月26日，濮阳市人大常委会副主任赵丽玲带队到中国联通濮阳分公司、中国移动濮阳分公司、濮阳人工智

能创新应用示范基地等处检查了《河南省数字经济促进条例》的贯彻实施情况。赵丽玲强调：要准确把握数字化、网络化、智能化发展方向，科学谋划“十五五”数字经济发展规划；鼓励企业加大关键数字技术研发投入，持续增强数字领域自主创新能力，夯实数字产业化发展基础；推动数字技术与传统产业、优势产业深度融合，全面提升产业链、供应链的现代化水平。（刘宇轩）

▶▶ 台前县人大调研医疗卫生事业发展情况

11月13日，台前市人大常委会主任杨艳虹带队深入县人民医院、县中医医院、马楼镇中心卫生院等处调研了医疗服务体系建设、服务能力提升、人才队伍建设等工作推进情况。杨艳虹强调：要健全县卫健委、县医保局与医疗机构三级联动机制，扎实推进公共卫生服务提质增效，加大医疗卫生人才招引、培育力度，持续优化基层医疗卫生服务，推动村医常态化走村入户，切实守护人民群众健康。（朱文敬）

▶▶ 许昌市人大集中视察经济社会发展情况



近日，许昌市人大常委会组织部分人大代表深入中原生命健康谷、中原电气谷、中原科技学院和各县（市、区）集中视察了全市经济社会发展情况。代表们表示：将深入学习贯彻党的二十届四中全会精神和习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，认真落实省委决策部署，紧扣“1+2+4+N”目标任务体系，深入调查研究，为制定许昌市“十五五”规划集思广益、建言献策，为助推许昌高质量发展贡献智慧和力量。

（郭宗尧 张泾铎）

▶▶ 建安区人大调研开发区提档升级工作

11月20日，许昌市建安区人大常委会副主任李书正带队深入许继制造中心、冰川制冷公司等企业调研了开发区提档升级工作。李书正强调：要立足建安区产业发展优势，优化产业空间布局，构建协同联动的现代产业体系；提升创新能力，完善科技创新生态，构建全链条、专业化创新服务体系，着力培育一批创新能力强、成长性好的专精特新中小企业；完善基础设施建设，优化公共服务供给水平，全面优化发展环境，增强综合配套功能，推动产业发展与城市功能融合互促。（王会军）

▶▶ 漯河市人大开展推动高质量发展履职能力提升培训

11月10日~14日，漯河市人大常委会在南水北调干部学院举办了推动新时代人大工作高质量发展履职能力

提升培训班。市人大常委会主任李思杰强调：要深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，传承弘扬新时代南水北调精神，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，锚定现代化漯河“三城”建设，发扬理论联系实际的马克思主义学风，坚持学用结合、知行合一，找准与中心大局的结合点、着力点，扎实做好立法、监督、代表等各项工作，更好地向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力。（王苗力）

▶▶ 临颖县人大开展“两官”履职评议

11月21日，临颖县人大常委会召开员额法官、员额检察官履职评议会。市人大常委会主任刘学勤强调：要完善“两官”评议工作机制，把有益经验和做法以制度形式固定下来、推广开来，形成特色、亮点，打造人大司法监督的“临颖样板”；自觉践行法治担当，立足自身职能，完善程序、纠正偏差，高质高效办理每一个案件；找准薄弱环节和普遍性、倾向性问题，即查即改，将“当下改”与“长久立”有效结合，做到司法为民、惠民、利民。（张志婷）

▶▶ 舞阳县人大视察整治“群腐”问题推进情况

近日，舞阳县人大常委会副主任蔡良红带队深入县中心医院老年养护院、贾湖中学、县政务服务中心等处视察了整治群众身边不正之风和腐败问题工作推进情况。蔡良红强调：要坚决扛牢整治责任，把落实党中央部署与回应群众期盼紧密结合，以群众满意度检验工作成效；聚焦重点领域，坚持“当下改”与“长久立”并重，紧盯隐形变异问题高发领域，保持整治力度不减，做到发现一起、查处一起；打破部门壁垒，健全完善“人大监督+监委监督+群众监督”立体监督网络，确保整治工作走深走实、取得实效。（苗睿倩）

▶▶ 三门峡市人大深入学习党的二十届四中全会精神

11月26日，三门峡市人大常委会党组集体学习党的二十届四中全会精神。市人大常委会主任栗金强强调：要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把思想和行动统一到全会精神上来，推动党中央各项决策部署贯彻落实、见行见效；聚焦三门峡经济社会高质量发展，找准人大履职的切入点和着力点，以高质量立法保障改革发展、以强有力监督推动任务落实、以高水平代表工作汇聚发展合力，确保“十四五”圆满收官、“十五五”良好开局。（张静怡 刘雨潇）

▶▶ 陕州区人大依托警示案例教育淬炼履职廉洁本色

2025年，三门峡市陕州区人大常委会机关建立健全每周例会学习警示案例长效机制，推动警示教育常态化、制度化、实效化，用“活教材”敲响廉洁警钟。聚焦身边人、身边事和典型违纪违法案例，建立“案例通报+根源剖析+互动研讨+对照检视”的学习模式，以学促改、以改促干，引导党员干部知敬畏、存戒惧、守底线，切实提升人大机关党员干部和人大代表依法履职、为民服务的能力与担当，为人大工作高质量开展提供坚强的纪律保障。（马迈方）

▶▶ 义马市人大调研法治政府建设工作

11月28日，义马市人大常委会副主任杨建民带领部分人大代表，深入市行政审批和政务信息管理局、千秋路街道综合执法大队、泰山路派出所等点位调研了法治政府建设工作情况。杨建民强调：要提高政治站位，压实主体责任，遵循法定权限与程序，坚持实体公正与程序公正并重，不断提高执法规范化水平；持续深化“放管服”改革，推动更多便民事项“网上办、掌上办、就近办”，提升行政执法的精准性与智能化水平；践行新时代“枫桥经验”，有效化解矛盾纠纷；从严抓好队伍建设，严守法律法规和纪律红线，筑牢政治忠诚与廉洁自律底线，规范执法行为，锻造高素质法治铁军。

(王静 侯卜园)

▶▶ 南阳市人大开展党的二十届四中全会精神宣讲活动

近日，南阳市人大常委会主任张生起深入宛城区仲景街道向基层党员干部群众宣讲党的二十届四中全会精神。张生起强调：要准确把握全会精神实质和核心要义，学精神、学内容、学要求，确保党中央决策部署在南阳落地生根、开花结果；坚持深学细悟，原原本本学、全面系统学、融会贯通学，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，紧密联系实际，把学习成果转化为改进作风、提升能力、推动发展、优化治理、为民造福的具体行动和实绩实效；强化目标意识、责任意识、实干意识，全力推动各项任务落地见效，为现代化省域副中心城市建设贡献力量。

(刘相甫)

▶▶ 新野县人大调研高标准农田建设情况

近日，新野县人大常委会副主任郑清平带队深入县农业农村局、新甸铺镇、施庵镇等处调研了高标准农田建设及土地规模经营情况。郑清平强调：要始终紧扣“藏粮于地、藏粮于技”战略，将高标准农田建设与土地规模经营同粮食安全、农民增收紧密结合，确保农田建设符合农业现代化规划，规模经营不偏离保障民生、提升农业效益的根本方向。

(姜渊鑫)

▶▶ 桐柏县人大监督推进审计查出问题整改工作

11月12日，桐柏县人大常委会召开审计查出问题整改工作督办会议。会议强调：要进一步提升政治站位，将审计查出问题列入重点台账，精准分类推进整改，对短期能解决的问题立行立改，对长期任务制定分步实施计划，确保整改工作落地落实；深化审计成果运用，举一反三，着力推动健全完善相关制度机制，切实把审计整改成效转化为提升治理效能。

(赵佳丽 张洋)

▶▶ 社旗县人大视察2025年度民生实事项目办理情况

11月27日，社旗县人大常委会组织部分人大代表深入电业小区、法治广场东停车场等处视察了2025年度民生实事项目及重点代表建议办理情况。代表们建议：对尚未完工的民生实事项目，要倒排工期、挂图作战；健全民生实事项目“建管用”一体化长效机制，落实管护经费、建立管护标准；聚焦短板，推动代表建议办理从“答复满

意”向“结果满意”深化，不断提升人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(周昊 赵兰奇)

▶▶ 龙潭镇人大督导粮食冬播和秸秆清运工作

近日，唐河县龙潭镇人大主席团组织部分人大代表深入钟庄村、吊桥村等处宣传惠农政策，检查农资质量，督导粮食冬播生产和秸秆清运工作，协调解决播种机械不足和技术难题，帮助农户提升生产效率。

(刘文鹏)

▶▶ 商丘市人大调研森林防火灭火工作

11月5日，商丘市人大常委会副主任刘北京带队到虞城县国有林场开展巡林活动并调研森林防火灭火工作。刘北京强调：要进一步深化集体林权制度改革工作，切实保障集体和林农合法权益；进一步夯实责任、强化措施、消除隐患，筑牢森林安全防线，保障人民群众生命财产和森林资源安全，推动国有林场生态质量提升。

(胡南)

▶▶ 虞城县人大视察老旧小区改造工作

11月19日，虞城县人大常委会副主任田爱玲带队深入油厂家属院、杨老家安置区、木兰文化广场警务室、惠民游园等处视察了安置房建设、老旧小区改造、城市道路通行能力提升以及公共基础设施配套完善情况。田爱玲强调：要将群众的合理诉求融入规划、建设和管理的各个环节，加强沟通协调，形成工作合力；在加快项目建设的同时，完善后期管理维护机制，明确责任主体，提升管理水平，确保各类设施长期稳定发挥作用。

(马开彦)

▶▶ 信阳市人大集中学习党的二十届四中全会精神

11月26日，信阳市人大常委会党组集中学习习近平总书记党的二十届四中全会上的报告、中央全面依法治国工作会议精神。市人大常委会主任谢天学强调：要聚焦“学思践悟”，突出服务大局，着力推动党中央各项决策部署和省委、市委工作要求落地见效；深刻领会全会赋予人大的重大使命，充分发挥立法、监督、重大事项决定等职能作用，更好地助推高质量发展、高效能治理；深刻领会全会贯穿的鲜明立场，坚持履职为民，推动解决好人民群众的急难愁盼问题；深刻领会全会传递的重要信号，树牢接续奋斗的实干导向，大力发扬自我革命精神，持续巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，为践行“两个更好”，打造豫南开放门户、争做老区发展先锋作出人大贡献。

(曹新俊)

▶▶ 光山县人大专题询问乡村振兴工作

11月26日，光山县人大常委会主任会议专题听取县农业农村局2025年度重点工作推进情况汇报，并组织部分人大代表围绕巩固拓展脱贫成果、村集体经济发展、农业特色产业、企业带贫、高标准农田建设等问题开展了专题询问。会议强调：要深入学习贯彻党的二十届四中全会

周口市

精神，始终把“三农”工作作为全局的重中之重，牢牢守住粮食安全和不发生规模性返贫两条底线；聚焦产业层次不高、要素保障不足等问题短板，推进产业提质、基础设施完善等重点任务；建立问题台账，明确整改时限和责任，以闭环监督推动乡村振兴各项工作落地见效，为建设农业强县、打造和美乡村筑牢坚实基础。

(王德明 付莹 赵海燕)

▶▶ 周口市人大调研“十五五”规划编制情况

11月10日，周口市人大常委会副主任程新华带队深入周口港、益海嘉里现代食品产业园、耕德电子西华园区、贝沃食品公司等处调研了“十五五”规划编制工作开展情况。程新华强调：要深入学习贯彻习近平总书记关于“十五五”规划编制工作的重要指示精神，坚持以人民为中心，广泛征求社会各界的意见、建议；紧紧围绕市委“16232”总体工作思路，主动融入国家重大发展战略和全省“1+2+4+N”目标任务体系，加强各项规划有效衔接和各项政策协同发力，以高标准规划引领全市经济社会高质量发展。

(刘昂)

▶▶ 沈丘县人大宣讲党的二十届四中全会精神

近日，沈丘县人大常委会班子成员深入各乡镇人大代表联络站宣讲党的二十届四中全会精神。市人大常委会主任许四军强调：要把学习、宣传、贯彻全会精神作为重大政治任务，站稳人民立场，围绕县委中心工作和全县发展大局，深入践行全过程人民民主，通过人大代表联络站常态化开展接待选民活动，通过听取报告、视察调研、执法检查等推动解决人民群众的急难愁盼问题，为推动沈丘高质量发展贡献人大力量。

(鲁宏伟)

▶▶ 扶沟县人大开展广集民智谋民生主题活动

11月19日，扶沟县人大常委会组织各乡镇、街道人大代表联络站开展“以学促干强履职，广集民智谋民生”主题活动：积极向群众宣讲党的二十届四中全会精神，紧扣高质量发展、民生保障、基层治理等重点工作，精准收集群众关于就业、教育、医疗、养老等急难愁盼问题，形成有针对性的意见、建议交有关部门研究办理，为推动县域经济社会高质量发展献计出力。

(李雅)

▶▶ 西平县人大调研饮用水水源保护工作

11月6日，西平县委副书记、人大常委会副主任权景兰带队到谭店乡周范地下水井群、宋集镇集中式饮用水水源保护区、盆尧镇张渡口村饮用水水源保护区等处调研了《驻马店市饮用水水源保护条例》的贯彻实施情况。权景兰强调：要深刻认识饮用水水源保护的极端重要性和现实紧迫性，严格落实水源保护主体责任，确保各项保护措施落到实处、见到实效；坚持问题导向，着力补齐短板弱项，注重源头防控，持续深化污染防治；创新宣传方式，鼓励群众参与监督，形成“政府主导、企业施治、市场驱动、公众参与”的水源保护共治格局。

(韩妍妍)

驻马店市

济源市

▶▶ 正阳县人大调研退役军人事务工作

近日，正阳县人大常委会组织部分人大代表调研了退役军人事务工作开展情况。代表们建议：进一步提高政治站位、强化使命担当，加大对退役军人事务工作的宣传力度，选树典型，弘扬社会正能量；当好退役军人“娘家人”、做好“服务者”，多做稳军心、暖人心的实事，为开创退役军人工作新局面贡献力量。

(钟长顺 李军政)

▶▶ 济源市人大传达学习党的二十届四中全会精神

近日，济源市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习了党的二十届四中全会精神。市人大常委会主任孔庆贺强调：要深刻领会全会的重大意义、核心要义和精神实质，把思想和行动统一到中央决策部署上来，切实抓好全会精神的贯彻落实，引领人大工作更好向中心聚焦、往创新拓展、为大局出力；充分发挥人大职能作用，围绕重点任务、职责，更好地把人民代表大会制度优势转化为治理效能；持之以恒推进全面从严治党，全面加强自身建设，推进作风建设常态化、长效化，为谱写中国式现代化济源实践新篇章贡献人大智慧和力量。

(丁玲玲 黄一冰)

省直管县(市)

▶▶ 长垣市人大检查基本医疗卫生与健康促进工作

11月6日，长垣市人大常委会副主任王国红带队深入余家镇中心卫生院、朱口村卫生室、富美托育教育咨询公司等处检查了《河南省基本医疗卫生与健康促进条例》的贯彻实施情况。王国红强调：要牢固树立以人民为中心的发展思想，立足群众需求，切实保障人民群众的生命安全和身体健康；进一步提高基层医疗服务质量，加强基层医疗卫生人才队伍建设，打通上下贯通的职业发展通道；加强联动，形成合力，共同推进全市基本医疗卫生事业高质量发展。

(王驰圆)

▶▶ 邓州市医疗专业人大代表开展义诊活动



近日，邓州市医疗专业人大代表在古城广场举办“守护心脑血管健康，关爱妇幼成长”主题义诊活动，旨在通过“代表+专业”联动模式，将人大代表履职与医疗服务深度融合；聚焦民生需求，针对冬季心脑血管疾病高发的特点，组织多学科专家精准服务；聚焦代表履职，建立“群众点单→代表接单→部门办单”闭环机制，现场收集群众建议47条；聚焦制度优势，将人大代表监督职能与专业医疗资源结合，推动常态化健康服务机制落地。

(李政贺 敏)

牢记使命重行动 赋能发展显担当

○ 韦新良 席新春 高朝辉

围绕中心、服务大局，是人大工作的鲜明主题；忠诚担当、为民履职，是人大工作的不懈追求。2025年以来，洛宁县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记考察河南时重要讲话精神，认真贯彻省委、省人大常委会工作部署，聚焦“两高四着力”，围绕“1+2+4+N”目标任务体系，充分发挥人大代表主体作用，认真履行人大工作职责，为推动县域高质量发展贡献人大力量。

自觉躬身入局 在助推高质量发展中彰显新作为

洛宁县人大常委会紧扣县委“124331”工作新布局，坚持“县委有号召、人大有响应，县委有部署、人大见行动”，鼓励各级人大代表充分发挥好拥护“两个确立”、做到“两个维护”的表率作用，发挥好服从、服务保障中心大局的表率作用，发挥好维护人民群众利益的表率作用，发挥好敢于斗争、善于斗争的表率作用，发挥好立德遵纪守法的表率作用，发挥好廉政勤政的表率作用，着力在服务高质量发展中见行动、求实效。

——助力产业发展，争当乡村振兴“排头兵”

结合县域现代产业体系，把人大代表联络站建在果业、烟叶、旅游等特色产业链上，充分发挥代表职业特长和专业优

势，常态化开展田间指导、技术服务。认真落实全县集中连片推进乡村振兴全域规划，充分发挥县人大常委会工作专班的牵头作用，着力打造沿洛河城乡融合先导区，高标准建成长水镇1000亩中药材基地和中天航空飞行营地、马店镇1000亩鱼稻共生观光及休闲垂钓区，并成功举办了首届“油菜花节”“七夕稻田音乐节”，文旅融合风生水起。组织人大代表研究谋划“洛宁味道”专项行动，成立住宿餐饮协会，开发特色美食，打造美食街区，连续举办两届“洛宁蒸肉大赛”，做活“舌尖经济”，特色餐饮火爆“出圈”。

——助力城市提质，争当文明创建“主力军”

县人大常委会认真听取和审议县政府关于城市规划和文明城市创建工作情况的报告，组织人大代表开展文明城市创建专题询问、居民小区物业管理执法检查，推动老旧小区改造、污水治理等问题解决，积极破解土地、资金等要素“瓶颈”；依托代表联络站、代表接待日收集并推动解决群众的急难愁盼问题169个，动员代表参与环境整治、路段执勤、文明劝导等文明实践活动，利用微信群、“随手拍”等方式形成问题“发现→交办→整改→反馈”的监督闭环。在洛宁县创建“全国文明城市”过程中，15名人

大代表分别获得三等功、表现突出个人和嘉奖。

——助力绿色发展，争当生态环境“守护者”

县人大常委会认真落实省、市人大关于黄河流域生态保护和高质量发展的部署要求，组织人大代表与村民面对面摸实情、听诉求，和乡村干部共同探讨解决方案，督促有关部门就饮水安全问题展开核查、检测，公开数据消除群众疑虑并建立常态化检测机制，及时回应群众关切。立足洛宁作为洛阳南部生态涵养区的定位，组织人大代表深入开展调研并提出加强林木资源保护与开发的建议，督促县人民政府成立专班、组建护林员队伍保护淡竹资源、守护“中国特色竹乡”品牌，使1.5万亩竹园得到有效管护；大力发展林下经济，全县新增香椿种植1100亩、中药材食用菌种植1850亩。

聚焦民生改善 在助推高效能治理中体现新担当

洛宁县人大常委会始终坚持聚焦党委所向、发展所需、群众所盼，推动相关单位和部门履行主体责任，健全群众利益协调联动机制，推进公共服务共建共享。

——以“网格+代表”打通履职“最末端”

县人大常委会积极探索构建“乡镇(街道)统筹+网格联动+

代表认领”工作机制，让人大代表履职有方向、有抓手，推动基层治理齐抓共管、协同联动。比如，永宁街道推动驻辖区的人大代表按照“就近、就便、就需”原则对应嵌入68个网格，与网格长、楼栋长建立“1+N”结对关系。人大代表化身政策宣传员、民情收集员、矛盾调解员，通过“日常走访+线上留言板”收集人民群众诉求，并认真落实“收集→交办→督办→反馈”闭环机制。截至目前，全县已解决群众诉求1089条，办结率达90%，群众满意率在95%以上。

——以“跟踪+跑腿”提升监督“新质效”

针对群众反映强烈的小区物业管理问题，市人大常委会组织人大代表分组多次深入74个居民小区进行调研，掌握详细情况并提出改进建议，督促政府有关部门扎实整改提升、建立联席会议制度，并适时组织开展“回头看”和“面对面”电视问政活动，通过专项监督、跟踪监督，实现全县186个住宅小区物业服务全覆盖。针对群众反映比较集中的“停车难”问题，组织人大代表实地摸排，推动25家临街单位从“闭院管理”转向“敞院便民”，开放停车位500余个，有效解决了外地游客停车难题。

——以“线上+线下”破解民生“困难事”

坚持“1+4+N”工作机制：“1”指每月20日开展一次人大代表进站活动；“4”指每周一开展人大代表接待群众活动，每月4次；“N”指经常性组织人大代表开展视察、调研、走访群众、联系企业等活动，多渠道收集群众所需所盼。经过人大监督推动，

县政府进一步健全“一中心一站两点”和“五级四类”养老服务体系，探索实施公建民营、民办公助、医养康融合等模式，助推9个区域养老服务中心改造提升、26个农村老年助餐点竣工投用。市人大常委会组织人大代表集中5天时间，深入15所学校开展校园营养餐“沉浸式”调研，发现并协调解决具体问题18个，推动校园餐供餐模式改革，实行城投公司集中配送食材、学校规范经营配餐、属地政府监督管理，实现学生、家长双满意；督促政府提升基层医疗卫生服务能力，已完成4个乡镇卫生院、70所村卫生室升级改造，基层就医条件显著改善。

密切联系群众 在强化为人民履职中展现新形象

人大代表密切联系群众，既是践行全过程人民民主的重要体现，也是强化履职担当、展现新时代代表形象的关键路径。洛宁县人大常委会积极探索创新人大代表联系群众工作机制，确保做到民有所呼、我有所应。

——夯实履职基础，实现上下联动“五联系”

坚持以上率下推动“五联系”（市人大常委会主任、副主任联系市人大常委会委员，市人大常委会组成人员联系县人大代表、联系乡镇街道、联系企业，县人大代表联系企业和群众）制度落地生根，市人大常委会组成人员每人联系1个乡镇、5名代表，每名代表联系5家企业、10名群众，坚持常态化沟通对接、帮助解决实际问题，有力推动党委决策部署贯彻落实。截至目前，全县各级人大代表已联系企业429

家次、联系群众1.28万人次，收集、梳理农田灌溉、电力通信、公交出行、食品安全等意见、建议303条，推动解决问题265个。

——从“坐诊”到“出诊”，实现服务群众“零距离”

每月20日，洛宁县主要领导干部带头走进代表联络站，或带领人大代表深入田间地头、工矿车间开展联系群众活动；每周一，人大代表轮流进站接待群众，充分发挥代表工作（联络）站的作用，着力打造收集民意、协商议事的“主阵地”。按照洛阳市人大要求开展“探访大山里需要帮助的人”活动，“零距离”倾听群众心声、实地查看民情，实现从“等群众上门”到“上门找群众”的转变。2025年以来，全县各级人大代表已累计进站1780人次、接待群众1296人次，入户讲解政策、走访群众438人，为54名困难群众捐赠4万余元物资，帮助25名山区留守学生联系教师开展暑期“爱心辅导”。

——有事请扫“码”，实现联系群众“全天候”

洛宁县人大常委会在持续深化县乡两级人大代表工作（联络）站服务功能的同时，进一步拓宽渠道、延伸触角，大力推行“代表亮身份、有事请扫‘码’”活动，打通代表联系群众的“最后一公里”，实现代表服务群众“全天候”、群众反映意愿“零距离”。2025年以来，全县群众已手机扫码8500人次，通过人大代表反映问题和意见、建议840件，诉求办结答复率达98%，供暖、供气、物业收费、“暴走团”扰民等一批热点问题得到及时解决。👉

责任编辑/邵卫科

“代表+法官”：“三调工作法”绘就基层治理新图景

○ 赵俊峰 杨慧斌

“代表说理讲人情，法官释法明底线，两天就解开了我们的心结。”在鹤壁市鹤山区人民法院姬家山法庭“天平调解室”，村民们签下调解协议时由衷感慨。这是市人大常委会与区人民法院认真践行新时代“枫桥经验”，将人大代表的民情纽带作用与法官的司法专业力量深度融合，以“三调工作法”化解矛盾纠纷的生动注脚，也是全过程人民民主在基层治理中的鲜活实践。

“走出调”： 扎根一线的“破冰之举”

“矛盾纠纷刚冒头，调解工作就跟上”——这是鹤山区人大常委会与区人民法院在“走出调”探索中形成的鲜明协同特色。依托人大代表联络站，市人大常委会与区人民法院姬家山法庭共同建立“代表+法官”驻点机制，将调解阵地从法庭延伸到群众家门口，实现纠纷早发现、早介入、早化解，把矛盾化解在萌芽状态。

在“人大代表赶大集”“广场夜聊”等特色活动中，代表们凭借对辖区民情的熟稔，化身矛盾隐患“预警员”，精准捕捉劳务纠纷、邻里纠纷、物业纠纷等苗头性问题；法院提前派驻法官驻点，确保纠纷出现时能及时提供法律支持。前不久，鹤壁市人大代表董金光走访发现某村的两名

村民因宅基地问题发生争执，立即联动驻站法官开展现场调解。通过这种“田间地头式”调解，已成功化解民事纠纷21起，真正实现“矛盾纠纷在哪里，调解服务就跟进到哪里”。

针对近年涉企纠纷日益增多的实际，鹤山区人大常委会与区人民法院联合组建营商环境专项服务小组，人大代表走访企业摸清经营诉求与矛盾隐患、法官深入企业开展法律指导，引导企业依法规范经营，预防经营过程中可能发生的法律风险。其中，在两起因群众为企业提供劳务时受伤引发的赔偿纠纷中，双方对于赔偿数额分歧较大。区人大代表郭河奇与法官始终坚持劳动者合法权益保障与企业生存发展有机统一的原则，在清晰划分双方责任的基础上开展调解工作，一方面耐心向当事人释法明理，帮助劳动者和企业厘清法律关系，另一方面引导双方换位思考、将心比心，成功化解纠纷，最大程度地维护了当事人的合法权益。

为进一步拓宽化解矛盾纠纷的渠道，鹤山区人大常委会、区人民法院加强与区综治办、人民调解委员会、辖区村(居)委会的沟通与协调，建立多元化解矛盾纠纷机制，助推区域社会治理现代化；持续推动人民法庭与基层司法所、律师事务所和法律服务

所联动进村、进社区活动，听取村、社区“两委”干部及村民代表的法律需求，建立常态化沟通联络平台，为群众提供更优质、更便捷的司法服务。

“请进调”： 赋能庭审的“增效之策”

将人大代表“请进”诉讼全流程，是鹤山区人大常委会与区人民法院协同创新的核心举措。双方共同组建矛盾纠纷调解专项小组，人大负责遴选具有较强群众公信力和行业专业背景的代表，法院负责制定规范的调解流程、提供专业的法律指导，形成“专业代表+法官”的联动调解模式，让人大代表从“旁观者”变身纠纷化解的“参与者”，为矛盾化解提供“情理+法理”的双重保障。

2024年年初，姬家山法庭邀请区人大代表、姬家山乡张家沟村党支部书记康天平等7名同志组织成立“天平调解室”，以党建引领诉源治理、矛盾纠纷化解等工作。在法庭的指导下，“天平调解室”已成功在诉前化解多起矛盾纠纷，得到辖区群众的高度认可。其中一起离婚案颇具代表性：当事人双方系半路夫妻，原告无收入来源，被告系退休职工。多年来一直是原告照顾被告的生活起居，被告按月支付原告生活费。后来，因各种矛盾积怨

加深，双方的子女产生了激烈冲突。被告不愿再让原告照顾，也不再支付原告生活费。原告无奈，诉至法院。针对本案的特殊情况，康天平 and 承办法官一致认为，简单的“一判了之”无法真正化解双方的积怨及矛盾。要解开双方的心结，就必须找到问题的症结。康天平 and 承办法官及时深入当事人所在村了解双方日常生活情况，从法理、助老、爱老等多角度出发，多次采取背对背调解的方式，对双方当事人及其子女耐心地进行释法明理，共同商讨老人的生活、去留、养老等问题，最终以诚意和法理解开了双方当事人及其子女的心结，使该案得以成功调解。“背对背沟通+面对面协商”——人大代表以“群众信得过的人”的身份疏导情绪，法官以专业视角解读相关法律规定，“天平调解室”成立以来，通过打好“代表说理+法官释法”的“组合拳”，联合调解案件的调撤率保持在60%以上。

在处理劳动争议案件时，鹤山区人大常委会与区人民法院还主动邀请区劳动和社会保障部门参与调解工作，实质化解矛盾纠纷。2022年以来，在姬家山法庭审结的涉辖区企业的劳动争议、提供劳务者受害责任纠纷、买卖合同等案件中，80%以上最终以调解结案，受到一致好评。

针对成因复杂、矛盾容易激化的案件，无论是诉中调解、上门调解还是预约调解，鹤山区人大常委会与区人民法院都十分注重邀请基层组织派员进行协助，把调解工作贯穿案件审理全过程。同时，法院用心做好案件审理的“后半篇文章”，认真开展判

后答疑、督促自动履行等工作，推动案结事了，提升案件服判息诉率和自动履行率，从源头上减少“执行难”的产生。

“预防调”： 联动共治的“固本之基”

“化解一案，治理一片。”鹤山区人大常委会与区人民法院将调解成效延伸至源头治理，创新建立“调解+监督+普法”三维工作机制——人大负责组织代表开展普法宣传、跟踪调解协议履行，法院负责提供法律支持、总结典型案例，实现从“个案化解”到“系统治理”的跨越升级。

在预防环节，人大代表与法官主动协助辖区的村、社区梳理完善村务公开、民主议事规则等村规民约，指导开展乡村法治文化建设，设立法律宣传栏、提供法律咨询服务，从源头上减少矛盾的产生。

在涉企领域，人大代表结合辖区产业特点，筛选企业、群众关注的法律问题，与法官共同将典型案例转化为普法素材开展专项普法。2025年以来，双方已联合开展“《民法典》进企业”普法宣传活动6场，覆盖经营者300余人次，通过“案例复盘”解析典型纠纷，引导企业规范经营、防范法律风险。

在监督环节，鹤山区人大常委会与区人民法院协同发力，组织人大代表旁听庭审、联合评查案件，提出改进建议，实现“代表回访+法院督办”双闭环管理，确保调解协议履行率达100%。

鹤山区通过探索将人大代表的民情优势与法院的专业优势相结合开展矛盾纠纷调解工作，

不仅解决了具体问题，更在群众中播撒下了法治的种子，将大量基层矛盾纠纷化于萌芽、止于诉前，真正实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

“三调工作法”的落地见效离不开鹤山区人大常委会与区人民法院共同构建的坚实机制支撑。双方以人大代表联络站为枢纽，联合打造“1+N”联动平台，设立“12368”共享法庭，实现代表接待与司法服务无缝衔接；建立姬家山化工新材料产业代表联络站、现代物流产业代表联络站、行政服务中心代表联络站、乡村旅游代表联络站，形成“全域覆盖、精准服务”的调解网络。

为提升协同效能，鹤山区人大常委会与区人民法院联合制定了调解工作衔接制度，明确人大代表与法官的职责分工、协作流程，已开展“模拟调解”和法律培训等活动26场，覆盖代表520余人次、法官150余人次，推动调解工作从“经验型”向“专业型”转变。同时，双方联合建立了调解成效评估机制，通过代表跟踪回访、群众满意度调查、案件回访等方式倒逼协同质效提升，让每一起纠纷的化解都成为践行全过程人民民主的生动实践。

“党的二十届四中全会为加强和推进基层社会治理指明了方向。”鹤山区人大常委会主任辛守勇表示，“我们将进一步深化人大与法院的协同联动，增设代表、法官联络点，不断完善‘代表+法官’协同机制，让‘三调工作法’成为基层治理协同创新的典范，共同写好践行新时代‘枫桥经验’的鹤山答卷。”

责任编辑/李东方

始终把“人民”二字刻在人大代表履职清单上

○ 陈秋衡 付忠于

在天中大地的沃土上，汝南县这座浸润着灿烂古文化的城市正以“两高四着力”为目标加速奔跑。作为全过程人民民主的地方实践载体，市人大常委会在县委领导下，锚定“1+2+4+N”目标任务体系，把人大代表履职“嵌”进田间地头，将监督力量延伸到项目一线，将立法民意汇聚在群众身边，书写着人大工作与县域高质量发展同频共振的生动篇章。

田埂间架“连心桥” 小事里藏“为民情”

“俺家的番茄熟了，可没人来收，这可咋整？”一大早，汝南县板店乡人大代表杨永恒的手机就响个不停——电话那头是蔬菜种植户魏永波的焦急求助。杨永恒直奔魏永波的蔬菜大棚，一边了解情况，一边联系县城的生鲜超市、社区团购平台，当天下午就帮他卖出300多公斤番茄。这样的场景在当地早已是“家常便饭”。人大代表是连接群众与党委、政府的“纽带”，只有让代表“沉下去”，才能把民意“带上来”。近年，汝南县人大常委会以“阵地+活动+机制”为抓手，让代表履职有平台、有抓手、有实效。

阵地建到家门口，让代表履职有“落脚点”。在汝南县，无论是乡镇集市的临街商铺还是村头的党群服务中心，总能看到“人

大代表联络站”的醒目标牌。市人大常委会历时两年，建成18个乡镇（街道）中心人大代表联络站、86个村（社区）人大代表联络室，还创新打造了“流动人大代表联络站”——每逢赶集日，代表们就带着“履职包”驻点接待，把服务送到群众“眼皮子底下”。为了让代表联络站真正“活起来”，市人大常委会还积极督促各代表联络站（室）扎实开展活动，其中金铺镇人大代表联络站凭借“旱情期间积极协调灌溉农田”的实绩获评驻马店市优秀星级人大代表联络站。

活动围着民生转，让代表履职有“着力点”。如今，“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”“聚焦‘两高四着力’·代表先锋行”等主题活动已成为汝南县各级人大代表的“履职品牌”。2025年春，金铺镇金铺社区因管网改造，造成部分群众吃水难。县人大代表姚西凤看在眼里、急在心里，就积极向市人大常委会和镇党委反映情况，又协调施工队免费安装，还带着村干部逐户检查水质，3天就解决了群众吃水难；县人大代表刘汝杰在汝宁街道办起“公益诊所”，每月邀请医生坐诊，一年为社区居民义诊300多人次；三桥镇人大代表邓营发挥产业优势组建农机售后服务队，积极为群众提供农机售后保障，还帮助群众协调贷款500

多万元，带动20多户群众年均增收10万多元；在宿鸭湖周边，罗店镇、张楼镇的代表们化身“生态护湖员”，定期巡查湖面垃圾、劝阻非法捕捞，守护着一方清澈。

建议办出实效来，让群众诉求有“回应点”。“对代表提出的建议，不能只答复而不落实。”这是汝南县人大常委会对人大代表建议办理工作的硬要求。为此，市人大常委会建立了“领衔督办+部门承办+群众评议”的全链条机制：主任会议成员每人领衔督办1件~2件重点建议，每季度听取一次建议办理进展汇报，年底组织代表对建议办理结果“打分”。5年来，已办结代表建议811件。其中，“老旧小区改造”“县城停车场扩容”“农村老人养老需要关注”等76件建议不仅落地见效，还形成了长效机制：针对“停车难”，县城新增停车位2100多个，在学校、医院周边设置临时停车位；针对“养老难”，推动建设农村老年助餐服务场所49个，实现“农村老人在家门口养老”。2025年，县十六届人大五次会议票决确定民生实事项目10项。其中，“丰富群众文化生活”项目已完成“送戏下乡”演出100场，“校园安全能力提升工程”覆盖中小学校42所，每件实事都让群众看得见、摸得着。

靶心对准“关键事” 监督长出“钢牙齿”

“人社部门能否为县先进制造业开发区产业园引进的企业协助招工？”“城乡居民基本医疗保险报销流程是否太繁琐？”汝南县人大常委会坚持把监督的“靶心”对准县委决策的关键点、政府工作的重难点、群众关切的疼痛点，通过听取和审议政府专项报告，组织开展专题询问、执法检查、集中视察，用监督实效推动县域经济社会发展加速跑。

紧盯经济发展源头，让产业更兴旺。市人大常委会连续3年听取和审议开放招商、产业集聚区建设等报告，组织人大代表深入园区企业“把脉问诊”：针对企业“用工难”，推动人社部门开展“订单式”培训，为企业新增高技能人才3000多人，协助企业招工1万多人；聚焦“粮食安全”，监督建成高标准农田105万亩；针对宿鸭湖生态休闲经济带建设，组织代表调研20多次，督促相关部门打造“环湖旅游公路”“湿地观鸟台”，2024年接待游客突破150万人次，带动周边群众增收。

坚守民生保障底线，让群众更暖心。“群众的小事，就是代表的大事。”这是汝南县各级人大代表常挂在嘴边的话。针对“看病贵、报销繁”问题，市人大常委会督促医保部门推行“就医报销一件事”集成办理，群众出院时可直接“一站式”报销，不用再跑第二次；针对“老旧小区基础设施老化”等事项，市人大常委会当成“要事”，督促有关部门改造城镇老旧小区4个、城区积水点6处。

筑牢生态保护屏障，让环境

更美丽。汝河是汝南人民的“母亲河”。为守护汝河碧水，县人大常委会每年听取和审议环境状况和环保目标完成情况的报告，组织人大代表夜查企业排污、雨污分流、工地扬尘，督促整改污染问题23个；在城乡人居环境整治中，监督农村生活垃圾治理，让美丽乡村更加宜居。

维护法治正义天平，让社会更安全。市人大常委会始终把加强法治监督摆在人大工作的重要位置，对《安全生产法》《道路交通安全法》等法律法规的贯彻实施情况开展执法检查，督促整改农村道路安全隐患路口40个；加强规范性文件备案审查，5年来，已审查规范性文件22件；针对群众反映的“执行难”问题，听取和审议法院民事执行情况的报告，推动建立“执行联动机制”，3年来，已执结案件8451件，执行到位金额10.34亿元；听取和审议检察公益诉讼开展情况的报告，支持办理生态环境、食品药品安全等公益诉讼案件112件，立案105件。

把“民意”写进法律 让“法治”贴近民心

“法官同志：俺们村有好几户离异的外嫁女，可耕地确权时没分到地。这在法律上是咋说的？”在汝南县人民法院老君庙法庭立法联系点，村民的提问被法官认真记在笔记本上。这个在基层法庭的立法联系点自2022年设立以来，已累计收集群众意见、建议874条，其中14条被写入国家法律，让群众的“金点子”真正变成立法的“好方子”。老君庙法庭已于2023年升级为省级立法联系点。

织密“征集网”，让民意“无遗漏”。近年，市人大常委会指导构建起“1个中心联系点+16个庭室采集点+N名信息员”的工作体系：在18个乡镇（街道）的法庭、派出所、村（居）委会设立采集点，从法官、律师、村干部中选拔120名立法信息员，甚至把采集点设到宿鸭湖的渔船上、老君庙的蔬菜大棚里。“立法不是坐在办公室里‘拍脑袋’，得听群众怎么说。”2024年，在《妇女权益保障法（修订草案）》立法意见征询中，信息员们走访86个村，经过汇总、梳理，提出7条修改意见，其中3条被采纳。

创新“征集法”，让民意“说得出”。法律条文太专业，群众看不懂咋办？市人大常委会指导各联系点把法律草案变成“方言大白话”，印成“明白纸”发给群众；结合开展巡回审判，在田间地头、村中广场召开立法座谈会以案说法。2024年夏天，在征集《治安管理处罚法（修订草案）》意见时，王岗镇闫寨村群众你一言我一语，有人说“村里有人放高音喇叭扰民，该管管”，有人建议“邻里纠纷先调解”——这些接地气的意见最终被整理成12条建议上报。

近年，汝南县人民法院已接受省、市人大常委会交办的79部法律法规的意见建议征集工作任务，提出的建议有14条被全国人大常委会采纳——《妇女权益保障法》采纳2条、《行政复议法》采纳5条、《农村集体经济组织法》采纳4条、《治安管理处罚法》采纳3条，另有116条意见建议被驻马店市人大常委会采纳，连续两年受到表彰。

责任编辑/李东方

拓平台创机制 筑牢代表履职根基

○ 陶文友 祁春阳

近年，新蔡县人大常委会认真学习贯彻党的二十大关于“加强人大代表工作能力建设，密切人大代表同人民群众的联系”的重大要求，坚持以优化平台搭建、深化学习培训、细化载体机制、强化制度保障为抓手，着力提升人大代表的政治能力和履职能力，更好地发挥人大代表的主体作用，以高质量代表工作践行全过程人民民主。

优化平台搭建 用好代表履职主阵地

建优标准化履职阵地。坚持全覆盖、常活动、求实效的原则，按照“站抓提升、点抓规范”的要求，立足实际，谋划长远，对人大代表联络站进行整合、优化、提升。目前，全县已建成人大代表联络站29个、基层立法联系点2个，创建省级、市级全过程人民民主基层示范点6个，建立人大代表活动小组131个、村级代表联络点90个，组织1960余名各级人大代表就近就便进“站”入“点”，以代表联络站、基层示范点“小阵地”展现全过程人民民主“大作为”，为代表在基层治理中充分发挥作用提供有力支撑。

建立规范化履职制度。健全人大代表联络站工作制度、代表学习制度、例会制度、接待选民制度、意见建议处理制度、代表履职登记制度等，以制度立规矩、明程序，推动代表工作有章可循、有制可依、有规可守，确保代表联络站工作制度化、规范化。

开展创新化履职活动。探索“人大代表+”模式，做好“人大搭台、代表唱戏”这篇文章。建立和完善代表参与基层治理的有效平台，深化落实代表联系群众以及吸纳民意、汇集民智机制，推动代表履职和参与基层治理的机制化、规范化。2025年以来，通过“县长·人大代表·居民代表面对面”“人大代表·公检法司‘四长’面对面”“局长进站+代表问政”等创新实践，将人大监督与代表履职深度融合，将“会场”变为“办公现场”，把“民意直通车”

开到百姓家门口，把问题的“解决哨”吹到职能部门岗位前，让代表联络站成为汇聚民意、破解难题的“一线枢纽”。截至目前，已有30名人大代表、60余名辖区居民议事会代表和群众代表参与问政、座谈讨论，交办的16个具体问题正在逐一推动解决。人民群众真切感受到“人大代表就在身边、全过程人民民主就在眼前”。

深化学习培训 提升代表履职硬实力

以精心组织促落实。把加强新修改的《代表法》宣传解读、学习培训纳入县人大常委会2025年工作要点。坚持代表学习与履职一体化推进，回应代表履职学习需求，着力打造“人大代表讲堂”品牌。

以专题讲座促提升。将新修改的《监督法》《代表法》列为代表集中培训的重点授课内容，采取“分片组织、全员参训”的方式，将23个乡镇、街道划分为6个片区，由县人大常委会主任、副主任分别授课，已培训代表370余人次。

以业务培训促深化。举办乡镇、街道人大工作培训班，由县人大常委会各工作机构和办事机构负责同志讲理论、讲政策、讲业务，已培训乡镇人大主席、人大街道工委主任和人大秘书48人次。

以学习研讨促转化。坚持“活动+培训”并行。在4月、5月全县人大代表联络站活动月围绕新修改



新蔡县古吕街道开展“县长进站 代表问政”活动

的《代表法》开展集中学习、研讨交流，并组织人大代表参加视察调研、执法检查、工作评议等监督活动。以“人大代表讲堂”“站长领学”“全员分享”等方式，同堂共学、共商共研，让代表在履职实践中检验所学、丰富所学，使理论学习与履职实践无缝衔接，推动代表履职从“被动参与”向“主动作为”转变。

细化载体机制 发挥代表履职专业性

以专业性夯实履职基础。依托县域主导产业资源优势，注重把人大代表联络站建在产业链上，把人大代表的专业作用发挥在延链、补链、强链上。截至目前，已建成食品药品产业人大代表联络站2个、现代家居产业人大代表联络站1个，把人大代表、职能部门和市场主体紧密联系在一起，广泛收集对产业发展的意见、建议，推动相关政策落实落地、促进产业高质量发展。建成教育、卫生、政法、农业农村4个行业人大代表联络站，建立20个专业代表小组，将代表专业特点、特长优势与群众需求精准对接。

以专业性彰显履职特色。打破地域限制，设立驻北京、郑州、杭州人大代表联络站，明确“在外代表履职的阵地、宣传推介家乡的窗口、助力招商引资的桥梁、联系服务务工群众的平台”等主要职责和功能，有效发挥在外代表作用，促进经济、文化、人才等多领域交流合作，助力县域经济社会高质量发展。创新“特色+专业+履职”模式，设立法律、企管、教育、卫生健康、社区医疗、金融6个专业人大代表联络室，搭建起集政策宣传、民意收集、专业服务、特色履职于一体的综合性平台，助力代表更好地接地气、察民情、集民智、惠民生。

以专业性务求履职实效。建立履职顾问机制，聘请法律、财政、审计、教育、卫生、农业、水利、城建、企业等行业领域的9名专业技术人员担任市人大常委会履职顾问。实行“事前征求意见、事中组织参与、事后专业评估”的全过程参与机制，常态化组织履职顾问参加市人大常委会开展的相关视察调研、执法检查、座谈交流等活动，切实发挥专业优势和参谋智囊作用。建立营商环境定点监督机制，按照“行业代表性、主体多元化”原则，在制造业、服务业、零售业等行业设立5个人大代表营商环境监督点，形成“收集→反馈→办理→回访”的闭环监督流程，助推县域营商环境持续优化。

强化制度保障 激活代表履职新动能

健全代表履职机制。2025年以来，围绕学习贯彻新修改的《代表法》，结合新时代新任务对代表工作的新要求，先后出台《新蔡县人大常委会政情通报制度》《新蔡县人民代表大会代表履职评价细则》《新蔡县人大常委会关于监督成果转化办理工作规程》《新蔡县人大代表建议、批评和意见办理情况评价办法》等一系列制度，进一步从制度机制层面加强和规范代表履职行为，让代表履职有章可循。4月10日，召开新蔡县人大常委会2025年政情通报会，邀请县教育局、县住房和城乡建设局等10个部门的主要负责同志向人大代表通报重点项目实施、资金安排、建设进度等情况，征集有关意见、建议，推动民生实事项目实施更加科学、精准、高效。

创新代表履职载体。坚持把办好代表建议作为发展全过程人民民主、保证人民当家作主的重要途径，不断健全完善代表建议“提→转→办→督→评”的全链条机制，着力在“提出建议高质量、办理建议高质量”上双向发力，持续推动代表建议件件“花开有果”。完善代表建议重点督办机制，由县委、县政府主要领导同志和县人大常委会领导同志领衔督办，县人大大有关专门委员会专项督办，市人大常委会代表工委跟踪协调督办，坚持以督促办、以督促改、以督促效，全力推动实现代表建议“两个高质量”，回应群众热切期盼。建立代表建议办理“回头看”机制，对办理落实及回复情况进行跟踪回访，确保工作真落实、问题真解决。对新蔡县十六届人大五次会议上代表所提147件建议的办理情况进行了电话回访，满意141件、基本满意6件。

讲好代表履职故事。统筹传统媒体和新兴媒体，采取多种形式大力宣传人大代表依法履职、发挥作用的典型事迹，全面报道代表履职典型做法和先进经验，讲好代表履职故事，讲好全过程人民民主基层实践故事。新蔡县人大常委会与《驻马店日报》联办“人大代表风采”专栏，2024年以来，已刊发代表风采25篇。2025年，在县融媒体中心开设“聚焦‘两高四着力’ 人大代表在行动”专栏，已在《新蔡新闻联播》栏目宣讲10名代表的履职故事。通过加强对人大代表履职典型事迹的宣传报道，大大增强了社会各界对代表工作的认同感和支持度，进一步激发了代表依法履职的使命感、荣誉感。👉

责任编辑/李东方

以嵌入式履职破题 激活基层高效能治理新动能

○ 马宏战 郑鹤凌 李腾飞

2025年以来，平顶山市新华区人大常委会深学笃行党的二十届四中全会精神和习近平总书记视察河南时重要讲话精神，认真贯彻落实党中央决策和省委、市委工作部署，围绕省委提出的“两高四着力”重大要求，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，紧扣党建引领基层高效能治理工作部署，以“党委有号召、人大有行动、代表有作为”为导向，创新推出“12345”工作体系，以人大代表履职为核心抓手，推动人大代表嵌入式融入基层治理全场景，主动参与高效能治理各环节，既通过代表精准履职将制度优势转化为基层高效能治理实效，更以代表担当为全区经济社会高质量发展筑起坚实的“民意防线”。

锚定“一个主题”： 以“响应部署+代表作为”进行双聚焦

紧扣“党建引领基层高效能治理”核心部署，通过“搭平台、建机制、创载体”三维发力，将人大代表履职嵌入矛盾调解、社区治理、民生服务等基层场景。全区各级人大代表化身“治理参与者”“需求响应者”“民主践行者”，已累计走访群众1.1万余人次、化解矛盾纠纷320余起、推动解决民生实事180余件。从焦店镇刘沟村的供水管网改造，到中兴路街道矿教委家属院的“烂

尾电梯复活”，从湛河北路街道的噪音纠纷化解，到矿工路街道的老旧小区加装电梯……一件件民生实事的办理落实见证了人大代表履职的温度，实现了代表与群众联系“零距离”、基层治理“添活力”，让人大声音响彻基层治理的“最后一米”。

搭建“两类平台”： 以平台建强代表助力高效能治理渠道

以落实党建引领基层高效能治理“民意畅通、服务提速”要求为抓手，打造“线上+线下”双平台，打通民意收集、问题解决的“快速通道”，让群众“找得到人、说得上话、议得成事”，更让人大代表有阵地、有工具助力高效能治理。

——线下平台“全覆盖”，代表履职沉下去。持续推进全过程人民民主基层示范点建设，规范提升10个基层代表联络站、4个行业型代表联络站，筹备组建物业管理、教育、医疗等专业联络组和代表工作室12个。推行三级人大代表“编组进站入格”机制，区、镇两级代表全部就近编入网格，将议事平台搬到群众“家门口”：焦店镇在刘沟村主街老井旁、苹果树下设“井畔萃议”角，区人大代表刘中堂每天傍晚与村民围坐拉家常，用“免费水变收费水”的利弊分析、“水质安全看

得见”的实景讲解，打消40余户村民对供水改造的顾虑；中兴路街道把协商桌搬进区外贸局家属院小广场，区人大代表袁占芳、程雷用“唠家常+讲法律”的方式，化解“物业费该不该交”的矛盾，定下“保洁分片监督、停车先到先得”的自治规矩。截至目前，线下平台已累计开展“代表进网格”活动110余场，现场解决群众急难愁盼问题56个，实现联系群众“不下线”、民呼我应“无延时”。

——线上平台“智赋能”，服务群众快起来。深化数智化建设，为全区人大代表统一“编号赋码”，群众扫码即可向代表反映诉求，实现“码上提、码上办”。完善“新华区人大代表履职平台”功能，实时记录代表走访、建议办理等履职情况。线上平台的高效性在湛河北路街道得到充分体现：居民李先生因小区楼下酒吧夜间噪音难眠，通过代表履职平台扫码留言求助。区人大代表王朝旺收到线索后，当天就联合网格员长上门核实，用《环境噪声污染防治法》讲清责任、用“邻里换位思考”化解僵局，最终推动酒吧加装隔音门窗。2025年6月以来，驻湛河北路街道的11名市、区两级人大代表依托线上平台，累计收集群众诉求280余条，办结率达98%。通过数字化手段让

代表履职“有章可循”、评价“有据可依”。

完善“三项机制”： 以机制保障代表助力高效能治理落地

为落实“民有所呼、我有所应”的基层高效能治理核心要求，建立“民意采集→建议交办→跟踪督办”的全链条闭环机制，确保每一项诉求都“掷地有声”，更让人大代表在高效能治理中“有抓手、能发力”。

——多渠道采集，代表牵头拓宽高效能治理信息源。将代表履职平台与区高效能治理智慧平台、12345政务服务热线深度对接，组织代表和区人大常委会相关委室“全方位搜、精准化筛”，建立分级分类问题台账。西高皇街道人大工委组织8名代表与8个社区网格“一对一”结对，通过张贴40余块“社情民意收集站”公示牌，覆盖80余栋居民楼。代表们走进“新华驿站”与户外劳动者聊需求、走访沿街商铺听建议，累计梳理出驿站设备安全、网格巡查效率等热点问题210余个，实行“办理一件、销号一件”，推动网格实事办结率提升至95%，以代表履职实效打通高效能治理的“信息堵点”。

——分级式交办，代表分层响应高效能治理需求。群众一般性诉求属于社区、街道职责范围的，由镇、街道代表联络站“即时处理”。中兴路街道丰源路商贸南院路灯不亮，网格长在工作群发消息后，区人大代表陈晓会24小时内就协调维修师傅解决。此类诉求已办结260余件。对需区直部门解决的诉求，作为闭会期间代表建议交办、转办，已跟踪办

理37件。重点诉求纳入区人大常委会年度督办事项，由常委会领导牵头督促，已推动解决老旧小区改造、校园周边交通治理等民生实事12件，实现人大代表助力高效能治理“分层发力、精准落地”。

——刚性化督办，代表盯办强化高效能治理实效。实行“领导领衔督办+委室具体督办”模式，对交办事项开展“办前问计划、办中间进展、办后问成效”，将办理结果向群众和代表“双向反馈”。中兴路街道矿教委家属院电梯停摆半年，区人大代表辛亚非、段玲、陈晓会主动“盯办”：辛亚非对接住建部门查规范，段玲联系施工队，陈晓会挨家挨户收集意见，隔三差五去工地盯进度，最终使电梯恢复正常运行。区人大代表王朝旺在解决酒吧噪音纠纷后，还主动回访确认居民“睡得香”才放心。此外，新华区还探索开展代表约见建议办理单位负责人、专题询问等活动5场，组织满意度测评4次，推动建议办成率从82%提升至93%，真正实现“解决一类问题、推动一方面工作”。

开展“四项活动”： 以活动深化代表助力高效能治理路径

深化“三联系三服务”，推动代表直通基层末梢，以“四进”活动打通服务群众的“最后一米”，让代表履职既接地气、有温度，更贴部署、助高效。

——“代表进专业组”：精准破题解民忧。聚焦物业管理、矛盾纠纷等群众集中诉求，组建6个专业代表小组，整合“代表+部门+专家”力量，开展视察调研40

余次。区人大代表张若水在调研西高皇街道“新华驿站”时，发现驿站饮水机、微波炉存在安全隐患，当场提出“组织志愿者入驻协助管理”“定期检查电气设备”等建议。街道人大工委随即研究采纳，推动驿站服务升级。养老服务专业组代表实地走访12家养老机构，提出“增加社区养老床位”“开展适老化改造”等建议，推动全区新增社区养老服务中心6个、适老化改造家庭120户，以代表专业履职助力高效能治理“精准破题”。

——“代表进联络站”：面对面听民意。依托行业和基层代表联络站，结合“站点吹哨，局长进站”活动，组织人大代表深入村（社区）、企业、学校，每季度开展1次集中活动，每周开展1次“人大代表接待日”活动。2025年以来，代表联络站已累计接待群众1200余人次，收集产业发展、生态环保等建议156条。通过区外贸局家属院的自治协商会、“新华驿站”开展服务调研，让群众诉求“当面提、当面议、当面答”，推动解决企业用工难、小区绿化提升等问题68件，以代表“面对面”履职落实高效能治理“民意导向”。

——“代表进工作室”：品牌化树标杆。全面推广“李秋英代表工作室”经验，打造“人大代表+法律顾问+社区民警”联动模式，已建立代表工作室10个。区人大代表李秋英身兼民主街社区第九网格长、金牌调解员，将工作室打造成为“民生服务站”：为推动老旧小区加装电梯，她走访小区180户居民，连续一个月上门劝说3户反对加装的居民，最终

使8号楼加装电梯有了进展；日常排查“飞线充电”、清理绿化带垃圾，都记入《人大代表每日日志》，遇到共性问题就及时上报联络站，在民生议事会上发声。工作室成立以来，已累计化解邻里纠纷、物业矛盾等问题39件，联合区人民法院、区人民检察院设立“诉前调解室”，组织法官、检察官进站开展释法明理活动18场，推动司法服务与民意诉求“精准对接”，为高效能治理提供“可复制、可推广”的代表履职样本。

——“代表进微网格”：定格定责显担当。将三级代表全部编入村（社区）微网格，在网格内公示代表照片、联系方式及二维码，形成“一人一格、定格定责”履职网络。刘中堂代表在刘沟村网格里当“宣传员”，用“井畔萃议”解开供水改造心结；陈晓会代表在中兴路街道网格里当“急先锋”，全天24小时响应居民诉求；李秋英代表在民主街社区网格里当“管家”，每天8点巡逻排查隐患。代表们通过“夜谈会”“广场共话”等形式，为网格“做一次调研、献一条良策、办一件实事、解一起矛盾”，已累计完成网格实事180余件、调处矛盾纠纷130余起，成为基层高效能治理的“移动探头”和“解忧能手”。

落实“五项措施”： 以措施确保代表助力高效能治理长效

以“组织、协调、示范、管理、宣传”五项措施为保障，既确保党建引领基层高效能治理部署在人大系统落地生根，更推动代表履职常态化、规范化、长效化，为基层治理注入持久动力。

——强组织，领导带头抓推进。成立由区人大常委会主任任组长的工作领导小组，常委会副主任分片联系镇、街道和行业代表联络站，已统筹解决问题28个。区人大常委会主任会议成员定期督导工作，重要事项及时向区委请示报告，确保人大工作与区委部署“同频共振”。焦店镇“井畔萃议”、湛河北路街道“码上办”等创新做法在领导小组的统筹下逐步推广，让代表履职始终紧扣高效能治理部署方向。

——强协调，多方联动聚合合力。区人大常委会办公室统筹日常工作，区人大常委会代表工委指导联络站规范提升，区人大常委会教工委、法工委等委室配合开展行业代表联络站活动；镇、街道及时向党（工）委汇报，做好代表报到、活动组织工作。中兴路街道在电梯改造过程中，街道人大工委协调住建、施工队等多方力量，形成“人大统筹、部门协同、基层落实”的工作格局，确保高效能治理部署“层层贯通、合力落地”。

——强示范，以上率下作表率。区人大常委会组成人员、镇人大主席、街道人大工委主任带头“进站入格”，开展履职活动60余场；李秋英、刘中堂、张若水等代表更是“标杆中的标杆”——李秋英身兼数职，用脚步丈量网格；刘中堂扎根“井畔”，用真诚化解疑虑；张若水深入调研，用专业建言献策。他们引导更多代表“从选区来、到选区去”，宣讲党建引领基层高效能治理政策、法规32场，形成“层层示范、全员参与”的良好氛围。

——强管理，履职评价促担

当。依据《代表法》制定区、镇两级代表履职评价办法，联络站每季度评价代表履职情况，年底组织代表向选民述职、接受民主评议，实现“述职全覆盖、评价全流程”。李秋英的《人大代表每日日志》、刘中堂的供水改造推进记录、陈晓会的24小时响应台账都成为履职评价的重要依据，评价结果作为推荐代表连任的重要参考，倒逼代表“扎实履职、认真作为”，确保高效能治理部署“有人抓、有人干、有成效”。

——强宣传，典型引领造氛围。在“新华人大”微信公众号开设“代表风采”专栏，宣传李秋英“格中践初心”、刘中堂“井畔解民忧”等优秀代表履职事迹16篇；通过各级媒体报道“码上办”“移动探头”等工作探索实践28次，推广“代表工作室”“井畔萃议”等创新做法，以典型宣传激发代表助力高效能治理的主动性，营造“人大代表心系群众、基层治理人人参与”的浓厚氛围。

新华区人大常委会始终锚定党建引领基层高效能治理核心目标，以嵌入式履职为抓手，推动人大代表既做“坚定落实者”，更做基层治理的“生力军”、群众利益的“守护者”。每一个案例都彰显着代表落实高效能治理部署的担当，每一项成效都凝聚着制度创新与代表作为的力量。区人大常委会将持续深化“12345”工作体系，推动代表履职更精准对接部署、更紧密联系群众、更高效提升治理成效，为党建引领基层高效能治理贡献更多人大智慧和代表力量！👇

责任编辑/邵卫科

以全过程人民民主引领基层治理“川汇方案”

○ 李守伟

近年，周口市川汇区人大常委会紧扣“民有所呼、我有所应”的工作主线，指导各街道和人大代表联络站深化议事代表会议制度，将全过程人民民主理念融入基层治理各环节，为做好新时代基层人大工作提供了“川汇方案”。

——完善议事制度，筑牢民主实践根基

以制度创新畅通民意表达渠道。指导12个街道全面建立议事代表会议制度，规范议事代表产生机制，通过民主推荐吸纳人大代表、政协委员、党员骨干、商户及居民代表等多方参与。目前，在全区412名议事代表中，基层群众占比68%，实现“群众事群众议”。制定《街道议事代表会议规则》，明确每年召开2次会议，对民生实事项目实行票决和督办。

以多元参与激活基层治理活力。线下依托代表联络站开展接待日活动，已接待选民1.2万人次；线上搭建数智化平台，陈州街道网上代表联络站已收集社情民意108件。将各级代表编入189个网格，做到“小事网格解决、大事议事会商”。七一路街道议事代表收集改造老旧小区意见1800多条，推动供销社家属院等实现“雨污分流+停车位规划”双重升级。

——聚焦民生实事，破解群众急难愁盼

靶向攻坚基础设施短板。通过开展专项监督，七一路街道完成水灌台遗址片区道路修缮及污水管网改造，解决沿线300多户居民出行难问题；城北街道新修西张楼村主干道4公里，八一路北延工程惠及2万多名群众；荷花路街道推进71条背街小巷雨污管网改造，已完工41条，汛期内涝点减少60%。

用心用情服务特殊群体。太昊路街道建立特殊群体台账，每月走访独居老人、困难儿童，开展义诊、理发等服务；城南街道新建刘方平村养老服务中心，设置日间照料、康复理疗等功能区，让老年人在家门口就能享受服务；金海路街道在汉阳路小学门口安装警示牌和减速带，消除交通安全隐患。

系统治理生态环境问题。李埠口街道清运陈年垃圾600多吨，治理坑塘30处，新增护栏1000米；

淮河路街道疏通沟渠8390米，修复护坡3300米，保障农田排涝灌溉；七一路街道通过清淤、增绿，让垃圾死角变身为居民休闲广场。

——创新监督机制，确保实事落地见效

构建全链条监督体系。建立“年初票决、年中视察、年底评议”工作机制，组织代表全程监督民生实事项目实施工作。陈州街道邀请代表监督“三连坑”积水河道改造，铺设管道1.2公里，淤泥清理完成80%；华耀城街道组织代表跟踪乡村道路照明项目，确保“亮灯工程”在2025年年底之前全部完工。

数智化赋能监督效能。金海路街道通过数智化平台督办居民小区改造遗留问题，已协调区住建局完成整改；陈州街道将代表入驻、社情民意办理等数据纳入考核范围，作为优秀代表推荐依据，已线上监督解决问题28个。

强化结果运用闭环。推行“问题整改+满意度测评”机制。荷花路街道组织议事代表对背街小巷修缮项目开展评议，满意度达95%；专项督办淮河路街道社区卫生服务中心建设滞后问题，建成投用后将填补辖区3万多名群众“就近就医”的空白。

——健全长效机制，巩固治理成效

完善联动推进机制。建立“人大+政府+街道”协调会制度，每月调度推进民生实事项目。协调区住建局与邦杰社区对接，推动老旧小区破损外墙修复完成70%；联合区卫健部门支持淮河路街道建设社区卫生服务中心，落实补助资金150万元。

培育基层治理骨干。开展“代表履职能力提升年”活动，通过专题培训、现场观摩等学习方式提升议事代表素质。已组织《代表法》《河南省街道人大工作条例》培训24场，覆盖代表860人次。

探索可持续管护模式。指导街道建立民生实事项目后续管护机制。其中，李埠口街道对治理后的坑塘明确村委会的管护责任并签订责任书；太昊路街道引入专业物业公司负责小区电梯维护、路面保洁，破解“重建轻管”难题。👉 责任编辑/李东方

“凉亭夜话”：基层民主实践的卢氏样本

○ 宋云峰 马德英 陈 瑜

初秋的傍晚，暮色渐沉。卢氏县东明镇东城社区的凉亭下，灯光次第亮起。长条凳围成一圈儿，镇人大代表冯志娟打开手中的民情记事本，做好了记录准备。居民们你一言我一语——“篮球场打球噪音扰民”“小区充电桩操作复杂”“孩子放学早无人看管”……七嘴八舌间，充满着浓浓的烟火气。这不是普通的邻里闲谈，而是人大代表倾听民声、践行全过程人民民主的生动画卷。卢氏县人大及其常委会以一方凉亭为舞台，让代表成为连接民主协商、决策、管理与监督的纽带，将全过程人民民主的种子深植于基层土壤和选民心间。

萌芽： 凉亭里的民主初体验

木桐乡距卢氏县城62公里，全乡总面积178平方公里，有7个行政村55个村民组，共7560人，是全县地处偏远、人口最少的乡镇。为了搭建干部与群众交流沟通的平台，打通服务群众“最后一百米”的问题，自2023年夏季以来，该乡逐渐形成以村民小组为单位，一月至少一次的小组群众会——干部宣讲形势政策、安排部署当前工作，群众围绕急难愁盼问题谈心交流。大家围坐村头树下、室内炉旁，谈天说地、共叙乡情。对此，乡党委及时加以引导规范，予以帮助支持，统

一定名“凉亭夜话”。

据木桐乡党委书记王宏留回忆，起初，有不少干部还担心这种形式容易因“七嘴八舌”而陷入“议而不决”的怪圈。但是，实践表明，只要把话筒交给群众、把决定权还给大家，就能更好地汇集民智、达成共识。

以往，干部和群众之间仿佛“隔着一张会议桌”，群众有话不敢说、不愿说，矛盾越积越深。而在凉亭中摇着蒲扇、围坐闲谈，让民主呈现最接地气的形态：议题由群众提，办法由大家想，决策按多数人意见办，结果由大家评。

很快，“凉亭夜话”在木桐乡的55个居民组全面铺开——春夏秋聚于凉亭、树下，冬季则移入农户家中，大家围着火炉说长道短，“凉亭夜话”变成了“围炉夜话”。讨论的话题也不断转化，从身边的环境卫生、庭院建设到村里的大路小道、水管水池，再到收种晒打、特色种植，继而谈起外出务工、商业经营……手机时代改变了人们的生活方式，大家逐渐从看抖音、聊微信到走出庭院，关心起邻里的衣食起居、居家生活，人与人之间的距离越来越近，干群关系越来越融洽。

以“凉亭”为媒、民生为介，串起党心、民心，推动基层民主治理迈出新步伐。“‘凉亭夜话’是民主议事的‘萌芽期’。”

卢氏县人大常委会主任王磊总结指出。它让基层民主有了实实在在的载体，但要推动民主走得更稳、更实，还需人大代表深度介入——既要当好群众的“传声筒”、民情民意的“收集员”，又要当好“参谋官”“预报员”，为领导决策提供真凭实据。同时，还要当好政策执行的“宣传员”和“监督员”，把党的富民政策通过“凉亭夜话”送到群众的身边和心坎上，让民主从“即兴演讲”走向“制度规范”。

拔节： 代表入局构建闭环机制

2024年，在“凉亭夜话”基础上，卢氏县人大常委会引导各乡镇人大主席团创新推出“凉亭夜话+”机制，系统性发挥人大代表作用，覆盖基层民主全流程。

东明镇作为最早的试点乡镇之一，直面城乡接合部治理的种种难题：征地拆迁遗留问题多；外来人口管理难度大；各种利益交织，矛盾问题多；信访投诉量大，集中化解难……为改变信访量持续不下、矛盾焦点问题不断涌现的现状，该镇主席团进行了深入探索，创新建立了“凉亭夜话+123456”工作机制，即：坚持“一个核心”（党建引领）、依托“两条路径”（线上+线下）、延展“三个阵地”（凉亭、庭院、田间）、发挥“四支力量”（乡村干

部、人大代表、乡贤、包村民警)作用、明晰“五类议题”(矛盾调解、乡村建设、产业发展、政策享受、移风易俗)、规范“六步流程”(提、研、定、议、亮、评),大大拓展了民主议事的路径和方式方法,也丰富了基层民主实践。

据东明镇人大代表范磊介绍,该镇按网格划分责任区,每位代表固定联系一两个村组,每月至少两次带着“三张清单”(群众提出的“需求清单”、代表梳理的“问题清单”、部门认领的“责任清单”)走进凉亭倾听民意。走出凉亭,还要及时把清单转化为“民生台账”,督促责任单位逐一落实,然后将办理结果反馈给选民,接受大家的评议。

2025年7月,东明镇石龙村村民在“凉亭夜话”活动中反映村旁河道淤积严重,雨天淹没农田。镇人大代表立即牵头,联合村组干部和镇水利站工作人员实地勘察,启动“六步流程”：“提”出淤积议题、“研”拟施工方案、“定”施工工期、“议”施工方式,最后“亮”出办理进度、“评”议办理成效。在村组干部积极协调和示范带动下,挖掘机当天即进场施工,村民们自发扛锹参加义务劳动。3天后,淤堵的河道疏通了,大伙儿脸上露出

笑颜。“以前,总觉得人大代表就是开开会、举举手。现在才发现,他们就在我们身边。他们既是普通群众,又不是普通群众。我们和代表没有了距离,有点啥想法和问题,都愿意找代表聊一聊。”石龙村村民李建国感慨道。

如今,在卢氏县每个村庄的凉亭旁,都悬挂着一块“人大代表联系牌”,上面清晰地标注着每位代表的联系方式与二维码。群众遇到难题,一个电话就能找到代表。从“凉亭夜话”到“凉亭夜话+”,变的是体制机制,不变的是为民初心。实践表明,全过程人民民主并非抽象概念,而是具体可感的现实——它融于凉亭中的每次讨论、代表笔下的每页记录、群众投出的每张选票,以及问题解决后那句真诚的赞叹。

绽放： 人民民主之花别样红

一花独放不是春,百花齐放春满园。如今,“凉亭夜话”工作模式已在卢氏县全面铺开。各级人大代表依托这一平台,让全过程人民民主的种子在全县遍地开花,催生出更多基层治理与为民服务的新实践,让家门口的声音被倾听、被采纳,使民主获得感看得见、摸得着。

木桐乡人大代表为推动投资59亿元的钼矿项目落地,全程参与占地补偿协商,实现“零纠纷”;东明镇人大代表开设“反诈夜话”,把身边案例编成“快板书”,在朗朗上口的说唱中教村民反诈防骗,使全镇电诈发案率下降60%;人大代表协调张麻社区新增垃圾分类点,一周内解决垃圾“投放远”难题……

统计数据是最好的证明:截至2025年10月,卢氏县各级人大代表通过“凉亭夜话+”机制已经收集民情民意1070条,化解矛盾纠纷450起,推动解决饮水安全、道路硬化、产业发展等民生实事1189件,宣传讲解法律法规1760场。

“凉亭虽小,却是民主的大舞台。”中共卢氏县委书记胡志权表示,“凉亭夜话”的核心是让人大代表成为党委、政府与群众之间的“连心桥”,推动民主从会议室走向田间地头、农家庭院,从举手表决到深入选区选民、左邻右舍,覆盖党委、政府和人大工作的全过程、各环节。在这里,每一个声音都会被倾听,每一项诉求都能得到回应,每一位群众都能真切体会到“我的事情我作主”的尊严。👉

责任编辑/邵卫科



法治的根基在人民

——写在全民普法40年之际

○ 张 璁

普法为了人民、依靠人民、服务人民。2025年11月1日,《中华人民共和国法治宣传教育法》正式施行。这是关于全民普法工作的一部基础性法律,“习近平法治思想”首次写入国家法律,进一步巩固了建设中国特色社会主义法治体系、建设社会主义法治国家的思想基础。

习近平总书记强调:“我们要通过不懈努力,在全社会牢固树立宪法和法律的权威,让广大人民群众充分相信法律、自觉运用法律。”

全民普法是全面依法治国的长期基础性工作。党的二十届四中全会通过的“十五五”规划《建议》提出:“推进法治社会建设,营造全社会崇尚法治、恪守规则、尊重契约、维护公正的良好环境。”

自1985年起,国家以五年为周期,有计划、有步骤地在全体公民中开展法治宣传教育,先后出台八个五年普法规划。在14亿多人口的大国持续开展全民普法,这是人类法治史上的一大创举。

40年普法历程启示我们:宪法法律的权威源自人民的内心拥护和真诚信仰。全民普法为法治中国固本强基,引导全体人民做社会主义法治的忠实崇尚者、自觉遵守者、坚定捍卫者,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用,推动中国式现代化在法治轨道上行稳致远。

法治之基

法治的根基在人民。习近平总书记洞察现代化发展规律,深刻指出:“一个现代化国家必然是法治国家。”党的领导、人民当家作主、依法治国有机结合,统一于中国特色社会主义民主政治伟大实践。

全民普法,这是历经沧桑的中华民族在探索符合自身国情的现代化道路上,为“夯实依法治国社会基础”给出的具有开创性的中国方案。

辽宁本溪,全民普法从这里发端。20世纪80年代初,面对当时的治安问题,本溪率先开出普法这剂“药方”,群众法律素养有效提升,社会治安秩序

明显好转。本溪的探索引起全国关注,相关经验做法很快被总结推广。

1985年11月5日,中共中央、国务院发出通知,转发中宣部、司法部《关于向全体公民基本普及法律常识的五年规划》;11月22日,六届全国人大常委会第十三次会议表决通过《全国人民代表大会常务委员会关于在公民中基本普及法律常识的决议》……全民普法,从此走进千家万户。

“法者,治之端也。”作为国家治理领域的一场广泛而深刻的革命,全面依法治国必须坚持为了人民、依靠人民。

习近平总书记指出:“我国社会主义制度保证了人民当家作主的主体地位,也保证了人民在全面推进依法治国中的主体地位。这是我们的制度优势,也是中国特色社会主义法治区别于资本主义法治的根本所在。”

在江西省崇仁县,曾经存在“信访不信法”“讲蛮不讲法”等现象,这倒逼基层社会治理创新。从2015年起,当地在全县探索培养一户一位“法律明白人”,让乡风为之一变。

一地探索,遍地开花。全国“八五”普法规划提出“实施乡村(社区)‘法律明白人’培养工程”以来,全国已培育“法律明白人”420多万名,基本实现在每个行政村的全覆盖,让办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治理念落地生根。

法治建设需要全社会共同参与。只有全体人民信仰法治、厉行法治,国家和社会生活才能真正实现在法治轨道上运行。全民普法凝聚起广大人民的智慧和力量,充分调动起人民群众投身全面依法治国实践的积极性和主动性,使尊法、学法、守法、用法成为全体人民的共同追求和自觉行动。

文化之根

只有铭刻在人们心中的法治,才是真正牢不可

破的法治。党的二十大报告提出：“弘扬社会主义法治精神，传承中华优秀传统文化”“深入开展法治宣传教育，增强全民法治观念”。

奉法者强则国强。将法治精神融进民族精神血脉，推动全民守法成为常态，这是依法治国的内在动力，更是法治中国的精神支撑。

2023年3月10日，人民大会堂庄严神圣的一幕深深印刻在亿万人民心头——在十四届全国人大一次会议第三次全体会议上，新当选的国家主席、中央军委主席习近平左手抚按宪法，右手举拳，庄严宣誓。

2018年，中华人民共和国历史上首次国家领导人宪法宣誓载入史册。如今，国家工作人员就职时依法进行宪法宣誓成为常态，激励和教育国家工作人员忠于宪法、遵守宪法、维护宪法，对全社会信仰法治、坚守法治发挥了巨大的示范带动作用。

明法于心，守法于行。

宪法是治国安邦的总章程，坚持依法治国首先要坚持依宪治国——

浙江杭州西子湖畔，观众走进“五四宪法”历史资料陈列馆，在一件件珍贵的文物和图文资料前驻足，感受宪法精神。

在天安门广场的升旗仪式，人们肃立注目、高唱国歌，文本上的国旗法、国歌法等宪法相关法这一刻“活”了起来，引发深沉的国家认同共鸣。

连续11年，每到国家宪法日，全国各地校园“宪法晨读”的琅琅书声见证着担当民族复兴大任的时代新人茁壮成长。

法治社会是构筑法治国家的基础，全民守法则是法治社会的基础工程——

抓住“关键少数”，从建立领导干部应知应会党内法规和国家法律清单制度，到各地普遍建立领导干部现场述法、旁听庭审等制度，推动领导干部把对法治的尊崇、对法律的敬畏转化为思维方式和行为方式。

关注“未来多数”，推动把法治教育纳入国民教育体系，实现法治教育从小学一年级到高三全覆盖，全国中小学法治副校长、法治辅导员配备率达98.9%。

贴近百姓生活，连续5年组织开展“民法典宣传月”活动，让民法典走到群众身边、走进群众心里，成为人民美好生活的法治保障。

以文化人，以德润身。不久前，安徽省桐城市人民法院将一起纠纷的庭审开进宗祠，请来了镇村干部和村民共同旁听，将普法现场搬到群众家门口。“听、辨、劝、借、让、和”，法官将“六尺巷”典故蕴含的“谦和礼让、知进退、和为贵”精神注入纠纷化解，情理法相结合，化干戈为玉帛。六尺巷里天地宽。中华优秀传统文化素有天下无讼、以和为贵的价值追求。坚持和发展新时代“枫桥经验”，让一段你谦我让的历史佳话又有了时代新篇。

全民普法是一首法治与德治的协奏曲。从坚持依法治国和以德治国相结合，到健全党组织领导的自治、法治、德治相结合的基层治理体系，今天的法治宣传教育与依法治理相融合，植根中国法治建设的具体实际，传承中华法律文化精华，得到人民群众发自内心的接受和认同，进一步打牢了社会治理的文化根基。

实践之力

习近平总书记曾以我国古代徙木立信的典故，深刻阐明“法律的生命力在于实施”这一法治命题。

法治宣传教育如何取信于民？答案在于融入法治实践、融入基层治理、融入日常生活、融入全面依法治国全过程。只有让遵纪守法者扬眉吐气、让违法失德者寸步难行，才能使人民群众实实在在感受到法律的权威、体会到信法守法的好处。

“努力让人民群众在每一项法律制度、每一个执法决定、每一宗司法案件中都感受到公平正义。”

——把普法融入立法过程。一条中学生的建议，经过基层立法联系点这部民意“直通车”，最终被新修订的未成年人保护法吸纳。如今，在法律法规制定、修改过程中，公开征求意见、听证会、论证会等形式的社会参与越来越多，立法过程成了全民普法的“公开课”。

——把普法融入执法、司法过程。一头连着政府，一头连着群众，行政执法工作面广、量大，直接关系群众对法治的信心。从网民频频点赞的那些“教科书式执法”到“全民反诈在行动”等普法品牌活动，执法办案也是全员普法、实时普法的过程。

公正司法是维护社会公平正义的最后一道防线。公开开庭、巡回审判、庭审现场直播……一个案例胜过一沓文件，司法机关以生动直观的形式宣

讲法律、释法说理，向全社会传递出厉行法治的强烈信号。

——把普法融入法律服务过程。为困难群众打开法律服务的大门，法律援助将矛盾纠纷纳入法治化轨道解决，在引导依法办事中惠民生、暖民心。越来越触手可及的公共法律服务让人民群众在一件件“关键小事”中感受到法律的温度和力量。

普法工作要在针对性和实效性上下功夫。八闽大地上，有一支“蒲公英”普法志愿队伍。从最初的7名党员志愿者发展到今天的16.5万多人，已开展活动5.48万多场次，服务群众超过6000万人次，推动普法工作由“政府主导”向“各方协同”“社会参与”延伸。

一组组亮眼的数字见证着社会普法力量的日益壮大：弘扬法治精神，2013年以来，已举办“百名法学家百场报告会”活动45.9万多场，听众1.7亿多人；服务群众需求，全国15万普法讲师团成员、222万普法志愿者深入基层一线，面向群众开展法治宣传。

普法工作既要“走心”，更要“创新”。

将普法融入文旅、体育等活动，全国行政村（社区）法治文化阵地覆盖率达95.7%，群众在潜移默化中接受法治宣传教育；

从“送法入企”到“法治体检”，法治意识、契约精神、守约观念深入人心，促进依法经营、依法治企、依法维权；

适应人民群众对法治的需求从“有没有”向“好不好”转变，各地不断创新普法方式方法。全国建立普法新媒体账号3万多个，积极探索“人工智能+普法”“大数据+普法”模式，形成法治需求与普法供给之间更高水平的动态平衡。

.....

四十载春风化雨，四十载沧桑巨变。站在新的历史起点上，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平法治思想为指引，以法治方式推动和保障新时代法治宣传教育工作守正创新、提质增效、全面发展，对于推动建设更高水平的社会主义法治国家具有重大意义。

行而不辍，未来可期。历史将不断证明，把法律交给人民，让人民信仰法治，必将汇聚起团结奋斗的磅礴力量，护航“中国号”巨轮乘风破浪，为全面推进强国建设、民族复兴伟业再创新的荣光！

责任编辑/李东方

人大代表联络站是代表闭会期间履职的重要载体，是密切联系人民群众的“最后一公里”。新时代新征程，推动人大代表联络站实现“代表联络站常用、代表常去、群众常来、国家机关工作人员常见、民生实事常办”（以下简称“五常”）规范化建设，对于坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主、提升基层治理效能具有至关重要的意义。

聚焦“常用”，夯实规范化建设的制度根基

“常用”是基础。实现代表联络站“常用”，必须依靠健全的制度体系和稳定的保障支撑。

规范站点设置与标准。按照“便于代表履职、便于群众联系、便于成果转化”的原则，科学规划布局代表联络站。在乡镇、街道实现全覆盖的基础上，可向人口密集的社区、乡村、工业园区延伸设置分站或联系点。代表联络站要统一标识标牌、统一功能配置（配备接待室、议事厅、信息公开栏等），确保场所相对固定、环境整洁。

健全运行管理制度。制定详尽的《人大代表联络站工作细则》，明确开放时间、活动内容、流程规范、意见处理机制等。普遍建立“固定接待日”制度，提前公布接待代表信息，方便群众来访。同时，要探索预约接待、主题接待、线上接待等多种形式，确保代表联络站“门常开、人常在”。

强化人员与经费保障。配备专职或兼职的工作人员，负责日常管理、记录归档、联络协调等工作。将代表联络站建设和运行经费纳入同级财政预算，确保场地租赁、设备维护、活动开展等有稳定的资金来源，解除代表履职的后顾之忧。

激励“常去”，激发人大代表履职内生动力

“常去”是关键。让人大代表“常去”联络站，需要机制引导、能力提升和服务保障多管齐下。

完善履职管理与激励。建立健全代表进站履职档案，详细记录代表参加接待、走访调研、提出建议等情况，并将其作为代表述职评议和连任推荐的重要依据。对履职积极、成效显著的代表予以通报表扬，激发荣誉感和责任感。

提升代表履职能力。围绕如何收集民意、撰写议案建议、监督“一府一委两院”工作等内容，定期组织代表开展专题培训。鼓励人大代表在联

大力推行“五常”模式 让代表联络站“活”起来

○ 朱自强

络站开展学习交流、经验分享，互相促进，不断提高联系群众、解决问题的实际本领。

优化履职服务与支撑。为代表进站履职提供必要的信息支持和协调服务。比如，可以提供相关领域的政策文件、社情民意热点，协助代表联系相关政府部门获取专业信息，让代表的履职活动更有针对性、更具实效性。

吸引“常来”，构筑人民群众信任的民意窗口

“常来”是目标。群众“常来”是代表联络站成与否的最终评判。因此，必须营造联络站开放、便捷、有效的工作氛围。

加大宣传推广力度。综合利用宣传栏、社区公告、微信公众号、本地媒体等多种渠道，广泛宣传代表联络站的功能定位、联系方式、工作流程和成功案例，让群众知道“联络站是什么”“在哪能找到”“能解决什么问题”，不断提升社会知晓度。

营造亲民务实氛围。接待人员要态度热情、耐心倾听，杜绝“门难进、脸难看、事难办”。对于群众反映的问题，无论大小，都要认真记录、及时反馈。通过真诚的服务，逐步建立起群众对代表联络站的信任感。

确保意见处理闭环。建立起“收集→整理→交办→督办→反馈”全链条工作机制。对群众反映的意见、建议，实行分类处理：属于本级职权范围的，及时转交并跟踪督办；属于上级职权范围的，通过代表议案、建议等形式向上反映。最重要的是，必须将处理结果以适当方式及时反馈给当事人，做到“事事有回音、件件有着落”。

推动“常见”，搭建多方协同的治理平台

“常见”是延伸。推动国家机关工作人员“常见”，是提升代表联络站工作效能、深化治理协同的突破口。

建立常态化联系机制。推动“一府一委两院”建

立负责人定期到代表联络站听取意见的制度，围绕年度重点工作、重大民生实事项目、法律法规实施等主题，与人大代表和群众面对面交流。可将部门负责人进站情况纳入其工作考核范畴。

组织专题议事协调。针对群众反映集中、涉及面广的难点问题，由人大牵头，在代表联络站组织召开由人大代表、群众代表、相关政府部门负责人共同参加的专题协调会、听证会或恳谈会，现场研判，寻求解决方案。

探索联合监督模式。要将代表联络站打造成为人大监督与群众监督、舆论监督相结合的平台，组织代表围绕特定议题，邀请相关领域专家、媒体记者和群众代表，与政府部门一同开展视察、调研，形成监督合力。

确保“常办”，彰显全过程人民民主的实践成效

“常办”是成效。民生实事“常办”是代表联络站工作的落脚点，要把履职实践转化为看得见、摸得着的民生福祉。

聚焦民生，精准选题。引导人大代表立足各自选区，发挥各自所长，密切联系服务群众，将根深深扎于群众之中，重点关注群众的急难愁盼，通过民情恳谈、问卷调查等方式，精准把握民生需求，确保所办之事是群众真正关心的事。

强化督办，推动落实。对于经由代表联络站形成的代表建议、批评和意见，人大相关专委会或工作机构要加大跟踪督办力度。可以选取若干重点民生实事项目，组织代表进行全过程跟踪监督，直至问题有效解决、项目落地见效。

注重实效，评估反馈。建立民生实事项目办理效果评估机制。项目完成后，通过满意度测评以及第三方评估等方式检验办理成效，并对成功案例加强宣传展示，用实实在在的成果增强群众对人民代表大会制度的认同和对代表联络站工作的支持。👉

责任编辑/邵卫科

人大代表参与基层社会治理的困境与对策

○ 彭 澎

基层社会治理是国家治理的“神经末梢”，是落实党中央决策部署的“最后一公里”，也是一项复杂的系统工程，需要多元主体积极参与。人大代表作为国家根本政治制度的实践主体，担负着为民发声、民主决策、依法监督等重要职责，与社会治理的内容、方式、目标等具有内在逻辑一致性和相辅相成的互通性。因此，组织和推动人大代表参与基层社会治理，是全面深化改革背景下不断提升基层现代化治理能力的要义，既是时代发展的迫切需求，也是人大代表法定身份的必然要求，其作用不仅在于拓宽基层治理路径、推动构建人人参与的社会治理共同体，还能显著提升代表自身履职效能，丰富我国社会治理的多元主体格局。

——人大代表参与基层社会治理面临的困境

思想认识程度不够高，人大代表参与基层社会治理的氛围不浓。在主观上，人大代表更多关注的是本区域的经济的发展，对基层社会治理的重要性、紧迫性认识不足，对社会治理的成效关注不够，提出的涉及社会治理的建议占比较低，参与社会治理的志愿服务相对较少。在客观上，人大代表履职培训的内容主要是政策理论和人大业务知识，

有的代表建议质量不高、办理质量不高，“文来文往”“重答复、轻落实”现象依然存在，一些承诺迟迟得不到落实，直接影响了代表参与社会基层治理的成效。

激励约束机制不健全，人大代表参与基层社会治理的动力不强。人大代表多为兼职，对其参与基层社会治理工作情况并无硬性量化考核指标和刚性制度规定，主要依靠代表自身的政治素质与工作热情主动深入基层、承担工作、参与实践。尽管代表们整体上能做到主动履职，但因缺乏明确的考核指标，难以形成持续性、常态化工作机制，很大程度上抑制了他们参与基层治理的敏感性、自觉性与积极性。如果没有良好的制度机制进行引导和规范，“干与不干一个样、干好干坏一个样”，人大代表参与基层社会治理的政治自觉、理论自觉和实践自觉便无法真正落实到位。

相关部门协调配合难，人大代表参与基层社会治理的能力不足。基层社会治理任务多、范围广、周期长，既需要人大代表、社会组织、群众等多元主体积极参与共治，也需要党政多部门统筹协调、密切配合，形成上下联动的一体化推进格局。因此，人大代表能否充分发挥桥梁纽带作用，调动各职能部门认真作为、协同配合的积极性，是影响其参

与基层治理能力提升的关键。在工作实践中，人大代表与相关职能部门联系不够紧密、掌握的信息和资源有限，不仅制约了桥梁纽带作用的发挥和综合治理能力的有效提升，而且对群众反映的民生问题难以有效回应与解决，代表的实际作用未能充分发挥。

与群众联系互动不足，人大代表参与基层社会治理的质效不佳。由于人大代表需兼顾专职工作，难以与群众保持持续性的常态化沟通。部分代表问题导向意识不强，参加视察、调研、走访时习惯性看优点不看不足、找成绩不找差距、报喜不报忧，难以有效推动解决关乎群众根本利益的重大问题、迫切问题。此外，一些基层代表联络站、全过程人民民主基层示范点等平台由于宣传、管理、运营维护不到位，并未真正有效运转。群众通过这些平台反映诉求较少，而且问题难以及时得到解决，既挫伤了群众主动联系代表的积极性，也未能拉近双方的距离。

——推动人大代表参与基层社会治理的对策

全面提升履职能力，让人大代表更好地代表人民群众。一是要选好“代言人”。与组织部门统筹协调，重点在多行业领域、基层治理一线及新型社会组织中

推荐、培养人大代表候选人，严明选举制度与换届纪律，选出政治素养好、群众基础厚、履职能力强的先进典型，确保代表结构契合地方发展和基层治理需求，更具有广泛性、真实性与代表性。二是要上好“培训课”。代表选举产生后，要聚焦政治要求、法律法规、业务知识开展培训，分类、分批、分主题组织代表参加学习。要坚持集中培训与常态培训相结合、普遍培训与重点培训相结合、线上培训与线下培训相结合，不断强化代表的责任意识、履职意识，提升代表人民、服务群众的能力。三是要用好“考核棒”。建立代表履职跟踪评价机制和履职档案，将代表履职及参与基层治理情况作为评优、连任推荐和约束退出的重要依据；健全代表向选民述职并接受评议制度，根据实际需要，明确届内述职次数，实现述职评议全覆盖、无死角。

着力建好活动阵地，让人大代表更好地联系人民群众。一是要着力“强硬件”。要加大投入力度，实现乡镇（街道）及有3名以上人大代表的村（居）委会代表活动阵地全覆盖，推动代表活动阵地嵌入党群服务中心、融入基层治理体系，打造人大代表密切联系群众、深度参与基层治理的重要平台，使其成为联系群众的“连心站”、提升能力的“加油站”、了解民情的“知情站”。二是要提升“软实力”。建立健全工作机制，按照就近就便原则，引导代表进入所在选区联络站、基层示范点或产业代表联络站参加履职活动，为代表了解民情、反映民意、汇集民智提供便利。

加强代表活动阵地运行管理制度化与信息化建设，推动提升基层示范点数字化运行能力，实行联系群众、收集问题、代表参与、交办督办等线上处理，畅通民意反馈渠道。探索打造高效协同的“短、平、快”处理机制，助力提升代表活动阵地运行效能，保障代表更好地参与基层社会治理。三是要切实“促联系”。完善人大代表联系群众的指导意见，通过线上线下相结合，畅通代表联系群众渠道，积极倾听和反映群众意愿呼声，及时传递党和国家决策部署，在党和政府与群众之间当好桥梁纽带。

正确引导代表履职，让人大代表更好地回应人民群众。一是要给人大代表“加压力”。围绕基层社会治理和代表履职目标任务，做到前期及早介入、中期严把关口、后期跟踪问效。探索代表定期述职制度，按季度听取工作汇报，确保代表工作高质量规划、高标准落地、高水平推进。建立重大民生项目代表参与考评机制，强化对群众急难愁盼事项解决进度的监督。二是要给有关部门“加压力”。发挥监督利剑作用，运用执法检查、专题询问、质询、满意度测评、站点问政、代表督事等方式提升监督质效。以平安建设、城市管理、生态环境保护等基层治理重点工作为抓手，强化问题导向，对重点领域、多项任务、专业事项开展刚性监督，适时引入明察暗访、专业考核、问卷调查等程序，确保监督扎实有效、不走过场，推动“一府两院”提升依法行政、公正司法的水平与工作效能。

充分发挥代表优势，让人大

代表更好地服务人民群众。一是要充分发挥组织优势。积极引导和组织人大代表及人大常委会组成人员聚焦重点项目建设、民生实事项目办理等基层治理重点工作，带头参与推进，强化依法监督，跟踪督促落实，切实凝聚民心、传递民声，形成高质量发展协同推进的强大合力。二是要充分发挥制度优势。建立健全以人大为治理主体的重大事项讨论决定办法，在乡镇（街道）及有3名以上人大代表的村（居）委会实施基层治理民生实事项目代表票决制，将民主选举、民主决策、民主管理、民主监督有效衔接融合，以民主协商为主线，实现“众人的事情由众人商量”。不断拓宽群众有序参与渠道，有效保障群众在基层社会共治中的知情权、参与权、表达权、监督权。三是要充分发挥“头雁”优势。突出人大代表在基层治理中的先进性和典型性，通过表彰先进、宣传典型，激励代表在安全生产、生态环保、城市治理等方面勇担当、善作为，形成示范效应，带动群众打造共建共治共享的社会治理共同体。四是要充分发挥数字优势。发挥网上人大代表联络站作用，衔接人大微信公众号等信息资源；运用代表联络站点等履职平台，在选区（网格）推行代表二维码，在主要履职平台推行履职二维码；推动人大纵向数据共享、横向系统对接，将代表联络站点的运行数据与基层社会治理数据平台对接，归集、共享和可视化代表进站点活动数据，为人大代表高效参与基层治理提供更便捷的履职新途径。👉

责任编辑/李东方

从税收“晴雨表”看牧野经济发展质量

○ 赵卫东 张学东 谷梦晨

当前,我国经济发展面临需求收缩、供给冲击、预期转弱三重压力,已由高速增长阶段转向高质量发展阶段。在复杂严峻的经济形势下,新乡市牧野区坚持稳中求进工作总基调,经济发展呈现较强的韧性。税收作为经济运行的“晴雨表”,客观反映了区域经济发展质量,为政策制定提供了重要依据。近日,牧野区人大常委会对全区税收工作进行了专题调研,认真分析了辖区经济发展质量,针对发现的问题提出了相应建议。

牧野区经济发展的主要特点

——税收质量稳步提升

纳税百强企业持续夯实区域经济大盘。2024年,牧野区纳税百强实现税收8.8亿元,税收占比72.2%,有25户企业新进百强名单,百强税收基本稳定。2024年,百强入围门槛151万元,较同期下降9.0%。前20强企业实现税收6.08亿元,占比50.0%,税收占比持续稳定,展现了较强的经营稳定性。

研发投入与创新能力形成良性循环。目前,牧野区规模以上企业研发投入强度高达6.33%,远超全国平均水平(2.65%),这一指标反映了企业对研发活动的重视程度。区税务局为鼓励企业加大研发投入,切实落实研发费用加计扣除政策,税收政策倒逼

创新效果明显,形成了“政策激励→研发投入→创新产出”的正向循环。

小微企业税收活力持续释放。截至2024年年底,牧野区小微企业数量同比增长12.5%,贡献了全区82%的就业岗位。税收优惠有效缓解了小微企业的资金压力,激发了市场活力。众多小微企业在税收政策支持下逐步发展壮大,成为细分市场的“隐形冠军”。

——多维经济协同发展

“数字经济”成为重要支撑。2024年,牧野区数字经济相关行业实现税收1.91亿元,同比增长4.2%,拉高税收增幅0.6个百分点,实现逆势正增长,凸显了“数字经济”灵活高效、抗风险能力和适应性强等显著特点,已成为全区经济的重要支撑。

“绿色经济”底牌成分更浓。调研显示,牧野区重点税源企业购置环保设施支出(污水处理、排污、污水治理设施运行、废气治理设施运行)1.16亿元,同比增长1.5%,购进数额显著增长,表明企业持续推动经济社会绿色化、低碳化,并在推动经济实现质的有效提升和量的合理增长方面取得明显成效。

“外向经济”特性不断显现。2024年,牧野区出口退(免)税总额达6934.72万元,出口企业户数从2021年的145家增至2024年的

191家,出口产品从传统的纺织服装向锂电池、生物制剂等高附加值产品升级,企业“走出去”步伐加快。

——财税反哺效果显著

惠民惠企效果明显。2024年,牧野区企业研发费用加计扣除政策共减免税额8264.09万元。2025年,已减免税额9394.35万元。企业负担下降趋势明显,有力地推进企业合规经营、创新发展。累计入库工资薪金个人所得税3797万元,年均增速28.2%,居民收入大幅增加。

中等收入群体增量明显。2024年,全区中等收入人群税收收入占个人所得税总体比例为57.5%,同比提升14.8个百分点。中等收入人群税收占比持续提升,反映了居民收入分配格局持续优化。2024年,全区个人综合所得汇算清缴退税1365万元,同比增长58.6%,个人所得税发挥收入调节再分配作用效果显著,橄榄型税收结构格局初步形成。

城乡差距缩小明显。通过落实涉农税收减免等政策助力乡村振兴,惠及全区21家农业合作社和860户农户。调查显示,农村消费市场活力不断增强,乡村社会消费品零售总额持续增长,城乡融合发展取得新进展。

税收数据反映出的主要问题

——产业结构不够优化

传统产业转型缓慢。传统制造业税收占比仍然高于全市平均水平。调研发现，部分传统企业因资金紧张、技术储备不足，转型意愿不强，产品竞争力持续下滑。传统产业“大而不强”的问题制约了全区经济高质量发展。

新兴产业规模偏小。虽然高技术制造业税收增速较快，但其税收占比仍低于先进地区。“数字经济”核心企业数量较少，尚未形成规模效应。生物医药、新能源等战略性新兴产业缺乏龙头企业带动，产业链条短、配套不完善。

服务业层次不高。服务业小微企业普遍规模小、布局散、抗风险能力弱，缺乏品牌意识和创新能力，同质化竞争严重。这种服务业结构难以满足消费升级和产业升级的需求，制约了经济结构优化。

——创新动能不足

研发投入结构不合理。虽然牧野区企业研发费用加计扣除额增长较快，但投入结构失衡问题突出。大部分企业研发经费用于试验发展，基础研究占比小，这种“重应用、轻基础”的研发模式导致原创性成果不足，产业升级缺乏源头支撑。

创新主体协同不够。在企业研发费用中，用于产学研合作的部分占比低，高校以及科研院所的创新资源未能有效对接产业需求，科技成果转化不高。创新链条上的“孤岛现象”降低了创新效率，制约了创新生态系统的形成。

人才短板制约明显。人才短板已成为制约创新发展的关键因素。区内企业普遍反映高层次人才引进难、留住难，特别是“数

字经济”、生物医药等新兴领域人才缺口大。人才公寓、子女教育服务保障等配套不足，进一步削弱了对人才的吸引力。

——区域发展不均衡

板块差距较为明显。东部片区税收占比高，而西部片区税收占比低，南北差距同样显著。这种不均衡既源于历史形成的产业布局，也与基础设施、公共服务配置不均有关。调研发现，西部片区企业普遍反映交通不便、配套不足，在一定程度上影响了企业的发展信心和人才引进力度。

城乡差距仍然存在。虽然全区城乡收入差距有所缩小，但农村产业发展仍然薄弱。税收数据反映，涉农企业盈利能力普遍不强。农村电商、休闲农业等新业态发展不足。基础设施和公共服务城乡差距明显等因素都影响了农村居民的生活质量和产业发展环境。

中小企业发展受限。中小企业税负高，主要原因是融资成本高、政策获取能力较弱。调研发现，中小企业普遍面临“三难”：一是政策理解难，对税收优惠知晓率低；二是申报享受难，财务不规范导致难以满足政策要求的条件；三是融资贷款难，信用贷款获得率低。

推动牧野经济高质量发展的建议

——强化创新驱动，培育发展新动能

构建“基础研究+技术攻关+成果转化”的全链条政策支持体系，对开展基础研究的企业加大研发费用加计扣除力度。推动牧野区与河南师范大学、河南中医药大学等高校建立战略合作关系。鼓励龙头企业牵头组建创新联合

体，开展行业共性技术攻关。实施“牧野英才计划”，对引进的顶尖人才团队给予项目资助，解决好住房问题和子女教育问题，通过优化全方位服务，打造优质人才引进生态，为创新发展提供智力支撑。

——优化产业结构，构建现代产业体系

多措并举推动传统产业向高端化、智能化、绿色化转型，不断提升产业竞争力。聚焦新能源、生物医药、“数字经济”等战略性新兴产业，实施“链长制”，由区领导担任产业链链长，推动上下游协同发展。提升现代服务业发展水平，重点发展科技服务、现代物流、商务咨询等生产性服务业，建设服务业集聚区，支持制造业企业分离发展服务业，培育本土服务业品牌，开展“牧野服务”认证，通过服务业提质增效促进产业结构优化，形成二、三产业融合发展新格局。

——深化财税改革，增强发展内生动力

落实落细减税降费政策，开展“政策找企业”专项行动，利用大数据精准推送税收优惠政策，简化企业申报流程，推行“免申即享”，降低政策获取成本，加强政策培训，提高中小企业政策运用能力，确保各项减税降费政策落地生根，让企业有更多获得感，增强发展信心和活力。创新税收服务管理，推进智慧税务建设，开展“税务健康体检”，帮助企业防范风险，加强跨部门协作，实现数据共享、业务协同。通过优化税收服务，提升征管效能，营造公平透明、可预期的税收环境，促进经济健康发展。👉

责任编辑/邵卫科

凝心聚力 奋力书写新时代乡村振兴的“泰山传奇”

○ 祝 泽

黄帝会盟祠檐牙高啄，飞阁流丹；桃花源别墅群富丽堂皇，雍容典雅；千稼集风情街古今交融，烟火氤氲……轩辕会盟泰山村，仙侠封神千稼集。2024年7月，新郑市龙湖镇泰山村影视短剧拍摄基地揭牌，《大佬回村》《总裁夫人来自农村》等80部短剧陆续在这里拍摄。哪吒闹海、嫦娥奔月、姜子牙大战闻太师、孙悟空大战牛魔王……2025年年初，泰山村千稼集景区通过数十场高空威亚“仙侠”主题情景剧，给游客带来一场场惊险又刺激的视听盛宴。泰山村是轩辕黄帝战胜蚩尤后大会诸侯之地，也是黄帝的重臣太山稽居住之地。千百年来，无数神奇的剧情在这片中岳嵩山余脉的古老土地上精彩上演。

进入新时代，河南省人大代表、泰山村党总支书记、村委会主任乔宗旺带领党员干部群众，坚持“党建引领、旅游活村、以孝治村、生态富村、文化强村、实干兴村”的发展思路，凝心聚力、攻坚克难，走出了一条“发展依靠百姓、发展为了百姓、发展成果由百姓共享”的共同富裕之路，并前瞻谋划布局发展总部经济，奋力实现“第二次腾飞”。泰山村先后被评为“全国乡村旅游重点村”“全国一村一品示范村”“中国乡村旅游模范村”“全国生态文化村”“中国美丽休闲乡村”“国家级魅力乡村”“全国妇联基层组织建设示范村”“全国防灾减灾示范村”“河南省最美乡村”“河南省先进基层党支部”“河南省卫生村”“河南省文明村”。

从“贫困洼地”到“文旅标杆”

十几年前，泰山村还是一个远近闻名的省级贫困村，人均耕地不到1亩而且十分贫瘠，年人均收入不足3000元，最重要的是没有水源灌溉，群众平时吃水、用水要去十几里外肩扛、牛拉。2007年，在外经商多年的乔宗旺只为一句“富了不忘乡亲”的承诺和一颗对党感恩的心，积极响应组织号召，回村担任党



河南省十四届人大代表，新郑市龙湖镇泰山村党总支书记、村委会主任乔宗旺

支部书记，一头扎进泰山村的发展建设中。党的十九大提出“实施乡村振兴战略”的重大决策部署。乔宗旺带领党员干部群众按照“产业振兴、人才振兴、文化振兴、生态振兴、组织振兴”的总要求，推动泰山村全面进步、村民全面发展。

产业振兴带民富。凭借自然、历史、人文资源优势，建成黄帝会盟祠、千稼集、孝道文化园、廉政长廊等系列旅游景区，带动饮食、娱乐、服务等全方位发展。打造“旅游+培训”基地：打造4家主题快捷酒店、8个大中型会议室、4个主题餐厅，已接待干部和企业培训20万人次。打造“旅游+研学”基地：建成10个主题场馆，推出汉字文化馆、科技馆、智慧课堂、创客工厂等项目，为中小學生提供系统性、知识性、自然性、趣味性的研学游基地。推出“旅游+田园”项目：种植1000多亩果园，每年举办樱桃节，吸引大量游客前来体验和采摘。建立“旅游+农副产品深加工”体系：变链条格局为网状格局，豆腐坊、粉皮坊、酱油坊、矿泉水厂、饮料厂、酒厂等一应俱全，实现景区线上线下同步销售。2024年，村集体总收入

5600万元，水电气、米面油盐酱醋、养老及医疗保险等全部由村集体供给，村民生活幸福指数逐年攀升。

人才振兴带民智。实施“招聘一批、发现一批、培养一批”的三步走人才发展战略，与郑州升达经贸管理学院开展共建活动，积极引进人才、培养人才，并着力实施“培养百人带千人发展战略”，通过结对帮扶，大力培养有文化、懂技术、会经营、能致富的新型农民。

文化振兴带民强。植根黄帝文化，扩建黄帝会盟祠、领军人物园等配套设施，每年农历二月初二举办“黄帝文化祈福节”，吸引八方游客寻根拜祖、共同祈福。建设孝道园、特色国学教育幼儿园，举行节假日孝老活动，弘扬孝善文化，实现孝善育人。传承民俗文化，打造“中原民俗历史文化体验地”——千稼集名片。建设廉政文化长廊，打造党员干部廉政文化教育新平台；开发红色博物馆，传承党的历史，追忆红色年华。按照“一村一品、一村一景、一村一文化、一村一特色、一村一产业”的规划格局，9个自然村实现“百花齐放”。

生态振兴带民和。坚持“荒山荒沟森林化、村庄建设园林化、农民田地林果化、村庄道路林荫化、家庭小院花园化”，实施荒山、荒沟绿化工程，栽种杂果林木100多万株，全村绿化60万平方米；建设污水处理厂2座，铺设污水管网2.5万米；打机井12眼，埋设管道1万多米。

组织振兴带民行。十几年来，泰山村党总支带领本村村民党支部、企业联合党支部、荣誉村民党支部齐心协力，持续打造战斗堡垒、锻造头雁队伍、发挥核心作用，精心描绘出富丽泰山村的新画卷，谱写出助农富民的新篇章。

从“文旅依赖”到“总部突围”

如今，一批早期发展起来的“明星村”正面临从单一产业驱动向高质量发展转型的严峻挑战。乔宗旺敏锐地认识到，单靠吃乡村旅游这一碗饭，泰山村难以实现高质量发展。古语道：“穷则变，变则通，通则久。”2025年9月初，中国乡村振兴发展中心、中国乡村发展协会、河南省政协、河南省委党校等单位的领导和专家齐聚泰山村召开了一次“诸葛亮会”。乔宗旺正式提出“筑总部经济极核、强二次腾飞引擎”的战略谋划——以党建为引领，以村集体为大平台，打造泰山村小微企业服务中心，发展小微企业总

部经济，力求通过创新实践，探索出一条以总部经济汇聚高端资源、赋能产业升级、重塑乡村价值的近郊乡村高质量发展新路径。

依托特色定位，构建差异化竞争优势。一是推动“农业+总部”精准招商，重点引进农产品精深加工研发、农业数字技术运营、乡村旅游规划设计等总部企业，打造“研发+试验+应用”全链条场景，促进产学研用深度融合。二是打造“文创总部生态圈”，深入挖掘非遗文化、乡村民俗等特色资源，规划建设文创孵化器，定期举办乡村文创设计大赛，吸引文创人才与企业入驻。三是开发“总部康养”服务模式，建设企业康养驿站、团建拓展基地，满足商务接待、团队建设等多元化需求，实现生态价值与经济价值协同提升。

加强内外协同，破解要素制约。一方面，探索构建“龙头带动+小微参与”的产业新生态，建立“季度洽谈+月度对接”常态化机制，完善“成本共担+收益分成+风险补偿”机制保障各方权益。另一方面，与高校院所共建“乡村振兴专家工作站”，完善“技术攻关+成果转化”合作机制；拓展“线上+线下”双渠道，举办“乡村好物”推介活动，实现城乡要素双向流动与高效配置。

强化长效保障，完善治理与生态体系。一是推动治理机制转型，设立“总部企业议事会”，邀请企业代表参与村庄规划与决策；推行“一企一策”定制服务，提供政策申报、人才招聘等解决方案。二是坚守生态保护红线，实行节能建材、无纸化办公，打造绿色应用场景，推广低碳运营模式。三是完善利益共享机制，推动集体资产量化入股，优先保障本土就业，设立创业扶持基金，支持村民开展配套创业。

延伸业态链条，培育新增长极。一是积极发展“总部+会展经济”，策划“一季一主题、一月一活动”节庆体系，通过“会展+市集”“节庆+消费券”等模式激活市场。二是培育“总部+直播经济”，实施“千名主播培育计划”，组建“本土网红+专业MCN机构”团队，打造“县长带货”“村支书推荐”等特色直播场景；对接主流电商平台，建立“选品中心+仓储物流+售后服务”一体化体系。三是试点“总部+共享办公”，打造“乡村创客空间”，配备共享会议室等功能模块，吸引文创设计、农村电商等团队形成“创意+生产+销售”产业集群，构建“空间+服务+资本”创业支持体系，推动乡村产业向价值链高端迈进。👉

小“聊吧”大舞台 基层治理“活”起来

○ 关权威 周亚朋

“多亏了冯支书给咱耐心调解，揪心事儿解决了，老邻居的感情也维持住了。”“要不是这，几十年的老邻居以后见面都没法说话了！”这是近日发生在郟县白庙乡黑庙村“人大代表聊吧”里的一幕暖心对话。该村四组村民唐景亮和刘国岭由于门前屋后的下水道问题起了争执，闹得不可开交。最后，这个问题在平顶山市十二届人大代表、郟县十六届人大代表、黑庙村党支部书记冯金兰的调解下圆满解决。如今，“人大代表聊吧”已成为冯金兰做好群众工作、履行代表职责的“履职密码”。

——“人大代表聊吧”怎么建

冯金兰介绍起初建“人大代表聊吧”的想法很简单：村民们平时忙农活、忙生计，很少有机会坐下来好好说说话。遇到矛盾纠纷、有了诉求建议，要么不好意思开口，要么不知道找谁说。村里借助农村宅基地改革时机，把一处闲置的农家小院收拾出来，种上竹子、花草，摆上桌椅，配置棋牌，添置书画，备好热茶，这里就成了大伙儿随时能来喝茶娱乐、发泄喷空儿、沟通协调的“家”。

为了更好地服务群众，“人大代表聊吧”做到“四亮”——亮牌子，在小院大门口挂上工作牌；亮身份，把本村产生的两名市人大代表的基本情况及联系方式公布于众；亮职责，在显要位置明示“倾听群众陈谷子烂芝麻事、化解邻里之间纠纷事、征求群众心里想说的事、共商村里发展的事”等任务职责；亮承诺，“有事您找我，我为您代言”。在这里，大家端着热茶坐下来，家长里短能聊，邻里矛盾能说，发展建议能提。就是这样“接地气”的方式，让人大代表打通了联系和服务选民的“最后一米”。

——“人大代表聊吧”怎么聊

作为人大代表，“听民意”是履职的第一步，“解民忧”才是最终的落脚点。在“人大代表聊吧”里，代表们听到过不少急难愁盼和家长里短，有反映村头灌溉渠堵塞影响春耕的，有邻里因宅基地边界闹别扭的，有觉得文化活动太少生活单调的，有

婚丧嫁娶操办遇难题的……每次听到诉求，代表们都认真记在本上、放在心里。能当场协调的，就拉着双方坐下来，摆事实、讲道理，用“唠家常”的方式化解怨气、消除隔阂。对修灌溉渠、铺设村内道路等需要多个部门配合解决的事项，整理形成代表建议，及时反映给人大和相关部门，紧盯工作进度，直到问题解决。2024年，通过“人大代表聊吧”征求到“增设村级文化活动场所”的建议后，代表们积极与县、乡文化部门协调，项目很快立项并顺利实施。如今，村里每月都有广场舞教学、书法、剪纸等活动，老人们有了健身、娱乐的新天地。

——“人大代表聊吧”怎么带

基层治理不是“一个人使劲”，而是“一群人出力”。在“人大代表聊吧”这个小舞台的带动下，村里事务慢慢形成了“村民提→代表帮→大家评”的良性循环。村民愿意主动说想法，代表积极帮忙组织活动，乡贤为发展出谋划策。在人居环境整治工作中，代表们在“人大代表聊吧”组织群众代表开了多次“议事会”，一起商量如何清除乱搭乱建、规划绿化带。大家不仅主动配合，而且自发成立了“护绿队”。现在，群众心齐了、气顺了、矛盾少了，街净了、灯明了、地绿了，村容村貌变美了。

“人大代表聊吧”的运行实践证明，人大代表的作用就是当好“桥梁”和“纽带”，把人民群众的力量聚起来，让基层治理从“干部干、群众看”变成“大家一起干”。2022年以来，黑庙村通过“人大代表聊吧”已化解矛盾纠纷32起，吸纳村民意见、建议10条，解决村民各类诉求50多件。依托近郊优势，村里大力发展烟叶、瓜果及辣椒蔬菜种植，村民收入连年增长，2024年人均收入2万多元。

小“聊吧”大舞台，基层治理“活”起来。“人大代表聊吧”聊出了邻里互帮互助，聊出了村庄和谐与共，聊出了乡村振兴发展。“人大代表聊吧”不仅装着村民的家长里短，更装着人大代表履职为民的初心和基层治理的温度。👉

责任编辑/邵卫科

五十五载奋斗路 诚信为本写新篇

○ 丁兰兰

“科技创新是一个国家兴旺发达的不竭动力。企业是最活跃的科技创新主体，是新质生产力的主要载体。要持续强化企业创新主体地位，推动各类创新要素向企业集聚。我省相关部门要制定专项政策，加大支持力度，鼓励企业科技创新，提升企业创新能力。”2025年1月，在河南省十四届人大三次会议上，省人大代表、洛阳古城机械有限公司总经理王新乐建议，“推动企业、高校、科研机构加强合作，设立专项基金支持合作项目；建立信息共享平台，提高科技成果转化效率，加快科技成果向现实生产力转化，推动经济高质量发展。”

自1970年创立以来，洛阳古城机械有限公司（前身为洛阳市古城机械厂，以下简称古城机械）始终秉持“诚信经营、追求品质、持续发展、报国惠民”的企业经营理念，以坚韧的生命力和蓬勃的发展势头，走过55年的风雨奋斗历程，已经成长为集汽车零部件、轨道交通零部件和新能源汽车轻量化零部件的研发、制造于一体的大型民营企业，是我国汽车零部件的骨干生产企业之一、生态环境部认定的环保A级企业、国家质量标杆企业、中国铸造协会理事单位、中国绿色铸造示范企业、河南省绿色发展协会铸造行业会长单位、洛阳市“三大改造”（绿色改造、智能改造、技术改造）标杆企业、安全生产标准化二级企业、科技创新先进

企业。公司的汽车制动器零部件核心产品在国内乘用车市场占有率近20%，不仅与宝马、日产、大众、丰田、吉利、长安、比亚迪、奇瑞、马自达等汽车主机厂配套，还出口到欧洲、美国、日本和东南亚等国家和地区，以过硬的质量深受客户信赖。

走进位于洛阳市洛龙科技园区内的古城机械厂区，两尊铜牛塑像格外吸引人的眼球——一头铜牛埋头耕耘、一头铜牛仰天长啸。岁月不寻常，甘苦寸心知。它们正是古城机械人几十年来脚踏实地、艰苦创业、勇于创新、持续奋进的经典写照。

“一条一款皆规矩，一件一事见功夫；一丝一毫一成品，一规一矩见人品。”自2007年担任古城机械总经理以来，王新乐将“诚信、务实、奉献、创新”确立为企业的核心价值观，坚持诚于事、信于人、专于业，带领公司上下始终团

结一心、风雨同舟，奋力打造绿色铸造行业的排头兵；充分发挥在部队形成的优良作风，凭借坚毅的性格、敏锐的直觉和对国家政治政策动向异常敏感的观察力，深刻意识到传统发展模式的局限性，果断决定进行大胆革新，按照“思路在先、谋划在先”的改革理念，主导构建了以“安全、环保、质量、产量、服务”为核心的管理模式，将深化管理创新和技术创新作为企业发展的双引擎，持续加大科技投入，实施科技兴企战略，坚定走科技兴企之路。

面对世界尖端技术领域日新月异的发展形势，王新乐带领古城机械持续加强产品自主研发，围绕市场积极开展科研攻关，建成机械加工和铸造两个技术研发中心，主要从事中长期基础产品技术的研发，不断推进产品多元化和技术创新。坚持以球铁、灰铁、铝合金铸件为主体，深挖产品发展潜力，推



河南省十四届人大代表、洛阳古城机械有限公司总经理王新乐

动铸件向高技术含量、深加工方向发展，不仅提高了产品附加值，而且进一步提高了企业的市场竞争力。同时，注重与世界一流企业进行战略合作，不仅大幅提升了工艺装备水平，实现产能翻番，还降低了能耗，也保证了产品质量。通过不懈探索实践，古城机械已经形成“生产一代、储备一代、研制一代”的良性运作模式，为企业的可持续发展奠定了坚实基础。

“创新驱动、质量为先、绿色发展、结构优化、人才为本”，王新乐带领古城机械积极响应、认真贯彻“中国制造2025”国家战略，全面落实清洁低碳、循环生产、绿色制造理念，从智能制造、机器换人和新材料、新技术方面积极推进产业结构调整。一是设备“改头换面”，淘汰高耗能、高污染的冲天炉、煤气发生炉等用煤设备，引进德国电炉、丹麦造型线、天然气集中熔化炉等国际、国内先进环保节能设备，为绿色发展奠定硬件基础；二是优化生产流程，推进“一热多用”，既节约了资源，又改善了工作环境；三是实施智能节电系统改造，每年节省电费1000万元以上；四是抢抓机遇实施项目升级，保持行业领先优势。通过提前布局绿色工厂建设，古城机械加速打造可持续发展“绿色引擎”、构建“绿色制造”体系，积极探索以“绿色跨越”实现高质量发展。

上下同欲者胜，风雨同舟者兴。王新乐表示：“唯才是用、任人唯贤，人尽其才、人尽其用，这是我们用人的宗旨。”古城机械尤其注重人才储备，大力实施全员培训工程，持续提升职工综合素质，提高公司发展软实力；定期开展技术大比武，从基层选拔工作经

验丰富的职工作为公司技术储备人才。同时，广泛与科研院所、技工学校开展合作，不仅提供行业最前沿的实习、实训基地，而且充分吸收大中专学校的优秀毕业生充实到职工队伍中，为企业可持续发展提供新鲜血液。

近年，王新乐带领古城机械党支部充分发挥战斗堡垒作用，提振精神、凝聚力量、激发干劲、鼓舞士气，把党的组织优势转化为发展优势、把组织活力转化为发展活力，全力打造一支党性强、觉悟高、纪律严、能战斗的队伍。公司格外注重党建工作和工会建设，积极发展党员，通过工会组织员工定期开展跨年庆典、新春送春联、元宵灯谜、运动会、枇杷节等各项文体活动，建军节献礼传唱、建党节慰问老党员、公益日领头献爱心、重阳节看望老人、积极资助家庭困难职工，让员工真正体会到家的温暖。

“企业家要有家国情怀和社会责任，要懂得把自己融入社会，要知道自己来自于社会，最终要回归社会。”王新乐始终牢记“高质量发展企业、高效益回报社会、高品质富裕员工”的发展宗旨，带领古城机械积极投身洛阳市重点工程建设以及支农、支教、赈灾、扶贫等社会公益事业，为地方经济发展和社会稳定作出了突出贡献。连续在洛阳市非公有制企业中纳税额名列前茅，一直是省、市骨干企业和纳税大户；优先录用退役军人，为退役军人开通绿色就业通道、搭建创业平台；积极吸纳周边群众就业千余人，助力村民脱贫致富；为修建重点市政工程九都路立交桥捐款10万元、为洛浦公园建造投入24万元；为抗洪救灾捐款、捐物

20万元；资助30名城乡特困学生完成学业；为打赢疫情防控攻坚战，向洛阳市红十字会捐款1000万元、向4个街道办事处捐款80万元、向6家救治医院定向捐赠7万元物资、向一线医护人员捐赠医用口罩和其他物资；2021年“7·20”暴雨灾害发生后，通过河南省见义勇为基金会向新乡捐款500万元、捐赠爱心物资30万元支持救灾，并组建救援队实施救援、安置受灾群众200余人；向洛阳市见义勇为协会募捐超100万元助力社会公益事业；在重阳节、中秋节、春节等重大节日，向退役军人、老党员、古城村500余名60岁以上老人每年发放约50万元慰问金……

作为一名来自装备制造业的人大代表，王新乐始终坚持将履行代表职责与做好本职工作紧密结合。针对装备制造业面临的转型升级、技术创新等挑战，他牵头提出《关于制定〈河南省装备制造业高质量发展条例〉的议案》，呼吁通过立法保障装备制造业健康发展；针对专精特新企业融资难、生产规模受限等问题，他提出有效落实专精特新企业信用贷款相关政策、实行差异化电价助力铸造产业发展等多项建议，得到相关部门的积极回应。

诚信经营，报国惠民。近年，王新乐以扎扎实实的成绩多次获得洛阳市优秀企业家、洛阳市劳动模范、河南省第九届优秀退役军人、河南省民营经济“出彩河南人”标兵等荣誉。展望未来，王新乐表示，古城机械将始终秉持创新发展理念，以打造行业标杆为目标，大力培育核心技术、推动质量升级，为我国传统制造业的转型升级贡献更多力量。👉



国家宪法日

学习宣传贯彻习近平法治思想
推动宪法深入人心

“12·4”国家宪法日

中华人民共和国司法部
全国普及法律常识办公室
2025年12月



新郑市龙湖镇泰山村

泰山村位于郑州市区西南，以轩辕黄帝大臣太山稽而命名，东临107国道，西邻郑尧高速，辖9个自然村、7个村民组。在河南省人大代表，村党总支书记、村委会主任乔宗旺带领下，泰山村始终坚持党建引领，充分发挥村“两委”的核心作用，践行“用脚步丈量工作法”，持续加强能力作风建设，凝心聚力、攻坚克难，依托沟域资源，建成黄帝会盟祠、千稼集、孝道文化园、廉政长廊等景点，实现“村在林中建、房在林中现、水在村中流、人在绿中行，有情怀、有追忆、有乡愁，美景赛江南，群众展笑颜，胜似桃花源”，创新“旅游+民宿”“旅游+田园”“旅游+采摘”“旅游+生态”“旅游+农副产品深加工”“旅游+培训”“旅游+研学”“旅游+养老”等特色产业发展模式，带动饮食、娱乐、服务等全方位发展，年接待游客700万余人次，进一步延长了产业链条，探索走出一条“党建引领、旅游活村、以孝治村、生态富村、文化强村、实干兴村”的乡村治理新路子；跳出传统路径依赖，立足本土资源禀赋，明确生态型、涉农型、文创型特色化定位，推动“农业+总部”精准招商，打造“文创总部生态圈”，开发“总部康养”服务模式，发展“总部+会展经济”，培育“总部+直播经济”，试点“总部+共享办公”，积极探索总部经济发展模式，奋力实现“二次腾飞”。近年，泰山村先后被评为“全国乡村旅游重点村”“全国一村一品示范村”“中国乡村旅游模范村”“全国生态文化村”“中国美丽休闲乡村”“国家级魅力乡村”“全国妇联基层组织建设示范村”“全国防灾减灾示范村”“河南省最美乡村”“河南省先进基层党组织”“河南省卫生村”“河南省文明村”。



泰山村红色文化景观



泰山村生态森林公园桃花源



泰山村日坛公园



泰山村党群服务中心