

# 人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

牧原集团总部



中共二十届四中全会在京举行  
在全省市县人大常委会主任学习班开班仪式暨交流会上的讲话  
河南：书写“法治护航仓廩实”的新篇章

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

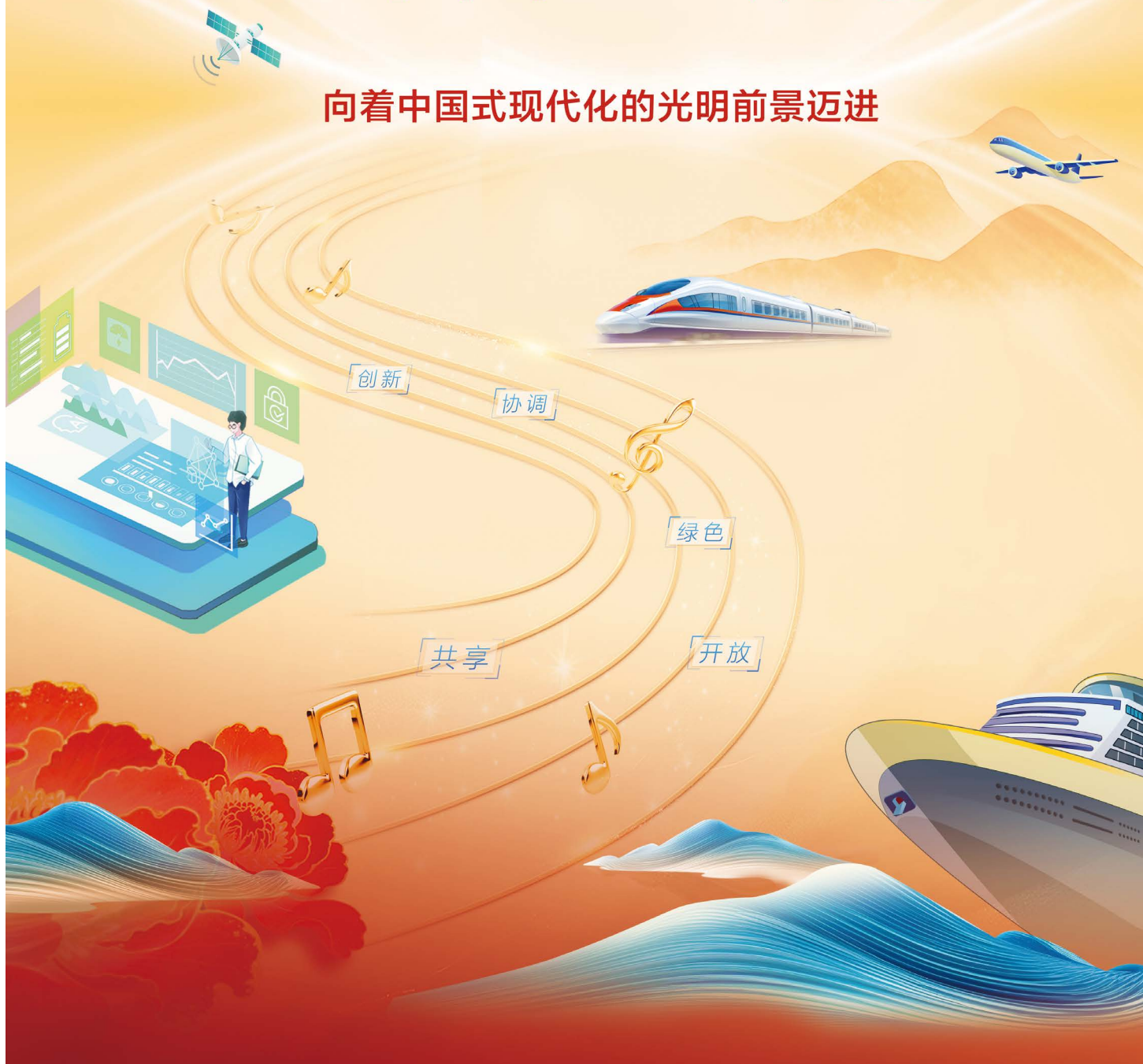
■国内外发行/月刊 ■国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207

2025.11

总第431期

# 高质量完成 “十四五”规划

向着中国式现代化的光明前景迈进



# 人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

## CONTENTS 目录



### 特别报道

- 3 中共二十届四中全会在京举行
- 7 在全省市县人大常委会主任学习班开班仪式暨交流会上的讲话 / 李 亚

### 立法与普法

- 11 河南：书写“法治护航仓廩实”的新篇章  
/ 本刊记者 牛瑞芳

### 学习贯彻党的二十届四中全会精神

- 14 以人大之为推动郑州民主法治建设迈出新步伐  
/ 周富强
- 16 发挥人大职能作用 助力“两高四着力”在新野落实落地 / 满志展
- 18 锚定“三个聚焦”筑根基 打造“三大平台”激活力  
/ 申健民

### 一月大事记

- 20 河南省十四届人大常委会第六十八次主任会议在郑州召开等 17 则

### 权力机关巡礼

- 21 人大磅礴助力 打造“天下黄河洛阳美”新名片  
/ 张艳艳
- 23 打造“四化四员四站” 以人大之为赋能基层高效能治理 / 邢金栋 丁 楠 王潇潇
- 26 坚持党的全面领导 丰富拓展全过程人民民主濮阳实践 / 王 鲲 郑改民

### 监督纵横

- 28 “闭环监督”激活漯河城市治理新效能  
/ 王 方 陈 征
- 30 安阳：以监督赋能实效交出民生福祉答卷 / 李晓磊

### 基层在线

- 32 郑州市人大传达学习党的二十届四中全会精神等 54 则

### 连心桥畔

- 38 奋力写好促发展、强治理、惠民生的“台前答卷”  
/ 李言学 鲁家乐
- 40 党建引领凝聚力 人大履职促治理 / 石卫庆

- 41 把“民生之盼”变成“群众之赞”/ 欧阳广华
- 42 “四链协同+多维联动”为基层代表履职赋能  
/ 高彬彬
- 44 融合服务阵地 畅通民意表达“最后一公里”  
/ 商东萌 张 凯
- 46 “人大代表+”解锁基层治理“新密码”/ 张新理

## 风景线

- 48 聚焦“两高四着力” 促进代表履职提质增效  
/ 曹永强
- 50 以精准监督护航渑池民生福祉持续升温  
/ 张彩云 杜卫萍
- 52 践行全过程人民民主理念 赋能方城县域高质量发展  
/ 薛 岭 赵世坤 李世泳
- 54 “双网”融合：激发全过程人民民主基层新动能  
/ 钱其旺 金素华 刘 东
- 55 从“有形”到“有效” 让基层高效能治理更坚实  
/ 张建超

## 代表风采

- 56 书写王屯“蝶变”的时代答卷 / 贺志泉 席 茜

## 研究与探索

- 58 完善设区的市基层治理立法的思考与建议  
/ 赵 宣 赵 乐

## 亮点河南

- 60 聚焦“两高四着力” 推动河南电信高质量发展  
/ 石三平
- 62 牧原集团：产业赋能共富 绿色引领未来  
/ 牛嵯萃 王和洋

## 众议苑

- 64 “四个机关”定位体现人民代表大会制度核心要义  
/ 谭 豹



## 封面说明

牧原集团总部

主管主办 河南省人大常委会  
编辑出版 人大建设杂志社  
总编辑 孙常永  
副社长、副总编辑 周 钧  
责任编辑 李东方 邵卫科  
美术编辑 辛静雯  
国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D  
广告发布登记证 金市监广发登字【2021】001号  
邮发代号 36-207  
本刊地址 郑州市纬二路5号  
邮政编码 450003  
编辑部 65909672 65508882  
外联部 65509596 65900637  
网址 www.rdjs.com.cn  
投稿邮箱 rdjstg@126.com  
发行范围 国内外发行  
印刷 河南博之雅印务有限公司  
出版时间 2025年11月5日  
定价 8.00元

# 中共二十届四中全会在京举行

## 中央政治局主持全会 中央委员会总书记习近平作重要讲话

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平就《建议(讨论稿)》向全会作了说明

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面



中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。中央委员会总书记习近平作重要讲话。新华社记者 谢环驰 摄



中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。中央政治局主持会议。新华社记者 丁海涛 摄

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议公报

(2025年10月23日中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议通过)

中国共产党第二十届中央委员会第四次全体会议，于2025年10月20日至23日在北京举行。

出席这次全会的有，中央委员168人，候补中央委员147人。中央纪律检查委员会常务委员会

委员和有关方面负责同志列席会议。党的二十大代表中部分基层同志和专家学者也列席了会议。

全会由中央政治局主持。中央委员会总书记习近平作了重要讲话。

全会听取和讨论了习近平受中央政治局委托所作的工作报告，审议通过了《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》。习近平就

《建议(讨论稿)》向全会作了说明。

全会充分肯定党的二十届三中全会以来中央政治局的工作。一致认为，中央政治局认真落实党的二十大和二十届历次全会精神，坚持稳中求进工作总基调，完整准确全面贯彻新发展理念，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，统筹发

## “十五五”时期经济社会发展

### 必须遵循的原则

- 坚持党的全面领导
- 坚持人民至上
- 坚持高质量发展
- 坚持全面深化改革
- 坚持有效市场和有为政府相结合
- 坚持统筹发展和安全

### 主要目标

- 高质量发展取得显著成效
- 科技自立自强水平大幅提高
- 进一步全面深化改革取得新突破
- 社会文明程度明显提升
- 人民生活品质不断提高
- 美丽中国建设取得新的重大进展
- 国家安全屏障更加巩固

在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化

展和安全，进一步全面深化改革，扎实推动高质量发展，推进社会主义民主法治建设，加强宣传思想文化工作，切实抓好民生保障和生态环境保护，维护国家和社会稳定，开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、纵深推进全面从严治党，加强国防和军队现代化建设，做好港澳工作和对台工作，深入推进中国特色大国外交，推动经济持续回升向好，“十四五”主要目标任务即将胜利完成。隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜

利80周年，极大振奋民族精神、激发爱国热情、凝聚奋斗力量。

全会高度评价“十四五”时期我国发展取得的重大成就。“十四五”时期我国发展历程极不寻常、极不平凡。面对错综复杂的国际形势和艰巨繁重的国内改革发展稳定任务，以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民，迎难而上、砥砺前行，经受住世纪疫情严重冲击，有效应对一系列重大风险挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就。我国经济实力、科技实力、综合国力跃上新台阶，中国式现代化迈出新的坚实步伐，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

全会指出，实现社会主义现代化是一个阶梯式递进、不断发展进步的历史过程，需要不懈努力、接续奋斗。“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，在基本实现社会主义现代化进程中具有承前启后的重要地位。“十五五”时期我国发展环境面临深刻复杂变化，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我国经济基础稳、优势多、韧性强、潜能大，长期向好的支撑条件和基本趋势没有变，中国特色社会主义制度优势、超大规模市场优势、完整产业体系优势、丰富人才资源优势更加彰显。全党要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，保持战略定力，增强必胜信心，积极识变应变求变，敢于斗争、善于斗争，勇于面对风高浪急甚

至惊涛骇浪的重大考验，以历史主动精神克难关、战风险、迎挑战，集中力量办好自己的事，续写经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹新篇章，奋力开创中国式现代化建设新局面。

全会强调，“十五五”时期经济社会发展，必须坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，围绕全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴，统筹推进“五位一体”总体布局，协调推进“四个全面”战略布局，统筹国内国际两个大局，完整准确全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，坚持稳中求进工作总基调，坚持以经济建设为中心，以推动高质量发展为主题，以改革创新为根本动力，以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的，以全面从严治党的根本保障，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，推动人的全面发展、全体人民共同富裕迈出坚实步伐，确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展。

全会指出，“十五五”时期经济社会发展必须遵循以下原则，坚持党的全面领导，坚持人民至上，坚持高质量发展，坚持全面深化改革，坚持有效市场和有为政府相结合，坚持统筹发展和安全。

全会提出了“十五五”时期经济社会发展的主要目标：高质量发展取得显著成效，科技自立

自强水平大幅提高，进一步全面深化改革取得新突破，社会文明程度明显提升，人民生活品质不断提高，美丽中国建设取得新的重大进展，国家安全屏障更加巩固。在此基础上再奋斗五年，到二〇三五年实现我国经济实力、科技实力、国防实力、综合国力和国际影响力大幅跃升，人均国内生产总值达到中等发达国家水平，人民生活更加幸福美好，基本实现社会主义现代化。

全会提出，建设现代化产业体系，巩固壮大实体经济根基。坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，坚持智能化、绿色化、融合化方向，加快建设制造强国、质量强国、航天强国、交通强国、网络强国，保持制造业合理比重，构建以先进制造业为骨干的现代化产业体系。要优化提升传统产业，培育壮大新兴产业和未来产业，促进服务业优质高效发展，构建现代化基础设施体系。

全会提出，加快高水平科技自立自强，引领发展新质生产力。抓住新一轮科技革命和产业变革历史机遇，统筹教育强国、科技强国、人才强国建设，提升国家创新体系整体效能，全面增强自主创新能力，抢占科技发展制高点，不断催生新质生产力。要加强原始创新和关键核心技术攻关，推动科技创新和产业创新深度融合，一体推进教育科技人才发展，深入推进数字中国建设。

全会提出，建设强大国内市场，加快构建新发展格局。坚持扩大内需这个战略基点，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，以新需求引领新

供给，以新供给创造新需求，促进消费和投资、供给和需求良性互动，增强国内大循环内生动力和可靠性。要大力提振消费，扩大有效投资，坚决破除阻碍全国统一大市场建设卡点堵点。

全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。坚持和完善社会主义基本经济制度，更好发挥经济体制改革牵引作用，完善宏观经济治理体系，确保高质量发展行稳致远。要充分激发各类经营主体活力，加快完善要素市场化配置体制机制，提升宏观经济治理效能。

全会提出，扩大高水平对外开放，开创合作共赢新局面。稳步扩大制度型开放，维护多边贸易体制，拓展国际循环，以开放促改革促发展，与世界各国共享机遇、共同发展。要积极扩大自主开放，推动贸易创新发展，拓展双向投资合作空间，高质量共建“一带一路”。

全会提出，加快农业农村现代化，扎实推进乡村全面振兴。坚持把解决好“三农”问题作为全党工作重中之重，促进城乡融合发展，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，推动农村基本具备现代生活条件，加快建设农业强国。要提升农业综合生产能力和质量效益，推进宜居宜业和美乡村建设，提高强农惠农富农政策效能。

全会提出，优化区域经济布局，促进区域协调发展。发挥区域协调发展战略、区域重大战略、主体功能区战略、新型城镇化战略叠加效应，优化重大生产力布局，发挥重点区域增长极作

用，构建优势互补、高质量发展的区域经济布局和国土空间体系。要增强区域发展协调性，促进区域联动发展，优化国土空间发展格局，深入推进以人为本的新型城镇化，加强海洋开发利用保护。

全会提出，激发全民族文化创新创造活力，繁荣发展社会主义文化。坚持马克思主义在意识形态领域的指导地位，植根博大精深的中华文明，顺应信息技术发展潮流，发展具有强大思想引领力、精神凝聚力、价值感召力、国际影响力的新时代中国特色社会主义文化，扎实推进文化强国建设。要弘扬和践行社会主义核心价值观，大力繁荣文化事业，加快发展文化产业，提升中华文明传播力影响力。

全会提出，加大保障和改善民生力度，扎实推进全体人民共同富裕。坚持尽力而为、量力而行，加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众急难愁盼问题，畅通社会流动渠道，提高生活品质。要促进高质量充分就业，完善收入分配制度，办好人民满意的教育，健全社会保障体系，推动房地产高质量发展，加快建设健康中国，促进人口高质量发展，稳步推进基本公共服务均等化。

全会提出，加快经济社会发展全面绿色转型，建设美丽中国。牢固树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以碳达峰碳中和为牵引，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，增强绿色发展动能。要持续深入推进污染防治攻坚和生态系统优化，加快建设新型能源

体系，积极稳妥推进和实现碳达峰，加快形成绿色生产生活方式。

全会提出，推进国家安全体系和能力现代化，建设更高水平平安中国。坚定不移贯彻总体国家安全观，走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。要健全国家安全体系，加强重点领域国家安全能力建设，提高公共安全治理水平，完善社会治理体系。

全会提出，如期实现建军一百年奋斗目标，高质量推进国防和军队现代化。贯彻习近平强军思想，贯彻新时代军事战略方针，坚持党对人民军队绝对领导，贯彻军委主席负责制，按照国防和军队现代化新“三步走”战略，推进政治建军、改革强军、科技强军、人才强军、依法治军，边斗争、边备战、边建设，加快机械化信息化智能化融合发展，提高捍卫国家主权、安全、发展利益战略能力。要加快先进战斗力建设，推进军事治理现代化，巩固提高一体化国家战略体系和能力。

全会强调，全党全国各族人民团结起来为实现“十五五”规划而奋斗。坚持以党的自我革命引领社会革命，持之以恒推进全面从严治党，增强党的政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力，提高党领导经济社会发展能力和水平，为推进中国式现代化凝聚磅礴力量。要坚持和加强党中央集中统一领导，推进社会主义民主法治建设，充分调动全社会投身中国式现代化建设的积极性主动性创造性。促进香港、澳门长期繁荣稳定，推动两岸关系和平发展、推进祖国统

一大业，推动构建人类命运共同体。

全会指出，学习好贯彻好全会精神是当前和今后一个时期全党全国的重大政治任务。要通过各种方式，组织好全会精神的学习、宣讲、宣传，使全党全社会领会好全会精神。要切实抓好全会精神的贯彻落实，坚定不移推动高质量发展，加快构建新发展格局，推动全体人民共同富裕迈出坚实步伐，更好统筹发展和安全，统筹推进经济建设和各领域工作，为基本实现社会主义现代化夯实基础。

全会强调，治国必先治党，党兴才能国强。管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党，坚决把党的自我革命要求落实到位，推进党的作风建设常态化长效化，坚定不移开展反腐败斗争，为实现“十五五”时期经济社会发展目标提供坚强保证。

全会分析了当前形势和任务，强调坚决实现全年经济社会发展目标。要继续精准落实党中央决策部署，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，稳住经济基本盘，巩固拓展经济回升向好势头。宏观政策要持续发力、适时加力，落实好企业帮扶政策，深入实施提振消费专项行动，兜牢基层“三保”底线，积极稳妥化解地方政府债务风险。

全会指出，要切实抓好民生保障，多渠道挖掘潜力，加强稳岗促就业工作，促进重点群体稳定就业，加大欠薪整治力度，加强基本公共服务，解决好人民群众急难愁盼问题。切实抓好灾后

恢复重建、受灾群众安置和生活保障工作，确保受灾群众温暖过冬。

全会强调，要做好安全生产和维护稳定工作，压紧压实安全生产责任，严格落实各项监管制度，坚决防范和遏制重特大事故发生。强化食品药品安全全链条监管。深入排查化解矛盾纠纷，加强社会治安整体防控，依法打击各类违法犯罪。加强舆论引导，有效防范化解意识形态风险。

全会决定，增补张升民为中共中央军事委员会副主席。

全会按照党章规定，决定递补中央委员会候补委员于会文、马汉成、王健、王曦、王永红、王庭凯、王新伟、韦韬、邓亦武、邓修明、卢红为中央委员会委员。

全会审议并通过了中共中央纪律检查委员会关于唐仁健、金湘军、李石松、杨发森、朱芝松严重违纪违法问题的审查报告，审议并通过了中共中央军事委员会关于何卫东、苗华、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、张凤中严重违纪违法问题的审查报告，确认中央政治局之前作出的给予何卫东、苗华、唐仁健、金湘军、何宏军、王秀斌、林向阳、秦树桐、袁华智、王春宁、李石松、杨发森、朱芝松、张凤中开除党籍的处分。

全会号召，全党全军全国各族人民要更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，为基本实现社会主义现代化而共同奋斗，不断开创以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业新局面。👉

(来源：新华社)

# 在全省市县人大常委会主任学习班开班仪式暨交流会上的讲话

(2025年10月14日)

河南省人大常委会党组书记、副主任 李 亚

今天，我们在焦裕禄干部学院举办全省市县人大常委会主任学习班，主要任务是深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，立足“四个机关”定位要求，着力加强人大基层基础工作，不断开创地方人大工作新局面，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献人大力量。

9位同志围绕加强人大基层基础工作，从不同角度作了交流发言，主题鲜明、内容丰富、重点突出，展现了高度的政治站位、生动的履职实践和显著的工作成效。近年来，全省各级人大坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，注重抓基层、打基础、固根本，紧紧围绕改革发展大局履职尽责，基层基础工作得到全面加强，取得了新进展新成效。一是坚持政治引领，思想基础更加牢固。二是强化平台载体支撑，群众基础更加深厚。三是深化提升主题活动，代表基础更加坚实。四是注重制度和队伍建设，履职基础更加稳固。

基层基础工作是人大工作的根基，直接关系到人民代表大会制度的有效运行和国家政权建设的稳固，关系到“四个机关”建设的质量和水平，必须把抓基层、打基础作为长远之计和固本之策，丝毫不能放松。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，立足“四个机关”定位要求，着力加强人大基层基础工作，稳中求进推动新时代河南人大工作高质量发展。

## 一、提高政治站位，充分认识加强人大基层基础工作的重要意义

习近平总书记关于“四个机关”的定位要求，深刻揭示了人大的政治性、民主性、法治性、人民

性，是人大自身建设的目标任务，也是人大依法履职的重要遵循。要从建强“四个机关”、坚持好完善好运行好人民代表大会制度的高度，重视和加强基层基础工作。

第一，加强人大基层基础工作，是坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的必然要求。党的十八大以来，习近平总书记围绕人民代表大会制度和人大工作，发表一系列重要讲话，提出一系列新理念新思想新要求，形成习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，为新时代坚持好完善好运行好人民代表大会制度、加强和改进人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。习近平总书记在中央人大工作会议上的重要讲话和中央出台的意见，都强调要完善人大的民主民意表达平台和载体，健全吸纳民意、汇集民智的工作机制，并对街道人大工作机构建设、健全乡镇人大主席团在闭会期间的工作机制等提出明确要求。今年5月，习近平总书记在河南考察时，对河南提出“两高四着力”的重大要求，在“着力改善民生、加强社会治理”中，特别强调要突出抓基层、强基础、固根本，推动资源、服务、管理下沉。人大工作的根基在基层、力量在基层。基层人大运行如何、基础工作质量如何，关系到党中央的部署要求能否在基层得到有效落实，关系到人民代表大会制度优势能否更好转化为治理效能。要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实习近平总书记重要讲话精神，进一步夯实人大工作基础、提升基层人大工作质效，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

第二，加强人大基层基础工作，是支持和保证人民当家作主的必然要求。我国是人民当家作主的社会主义国家，人民民主始终是我们党高扬的旗

帜。习近平总书记深刻把握民主政治发展规律，原创性提出全过程人民民主重大理念，强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体，赋予人民代表大会制度建设和人大工作新的使命任务。践行全过程人民民主，重点在基层、难点在基层，活力和空间也在基层。人大基层基础工作做好了，就能够丰富民主形式、拓宽民主渠道，就能够更好保障人民群众依法行使民主权利，让人民群众在生动的民主实践中切身感受到全过程人民民主的真实性、广泛性、有效性，增强人民当家作主的自豪感、责任感、获得感。

第三，加强人大基层基础工作，是推动地方人大工作高质量发展的必然要求。新时代新征程，党中央对人大工作提出了新任务新要求，宪法法律赋予了人大更重要的职责和使命，人民群众和社会各界对人大工作也有了许多新期待，同时人大事业发展的持续性与人大机关领导干部的流动性的特点，这些都要求我们必须从基层基础入手，稳中求进推动人大工作高质量发展。近年来，经过各级党委和人大的共同努力，基层人大工作和建设取得了显著成效，但贯彻落实中央人大工作会议精神和省委部署要求还不够到位、工作举措还不够有力，存在基础工作不够扎实、履职实效不够强等问题，不同程度制约了人大工作高质量发展。只有坚持补短板、强弱项，持续不断加强人大基层基础工作，才能真正把党中央的部署要求落实到基层、把宪法法律赋予的职责履行到位、把人民群众的期盼转化为履职成效，推动地方人大工作质量实现整体性提升。可以说，基层基础工作的夯实和加强，能够有力促进人大依法履职提质增效，而人大依法履职的实践和作为同样能够有力促进基层基础工作的提升，这是一种双向赋能、双向发力、双向奔赴的良性互动关系。

## 二、突出重点关键，推动人大基层基础工作走深走实

抓基层、打基础是一篇“大文章”，涉及职能职责、制度机制、平台载体、队伍建设等方方面面，必须准确把握人大工作的规律特点和时代要求，在重点领域、关键环节上下功夫，切实把基层基础工作做扎实、做到位。

第一，认真履行法定职责，让人大制度优势在基层充分彰显。要务本责实地抓好主责主业，以人

民群众可感可触可享的实际成效彰显人民代表大会制度优势。一是立法要注重质量，力求务实管用。设区的市立法必须找准定位，把握地方立法的实施性、补充性、探索性功能，坚持针对问题立法、立法解决问题，把立法同本地实际具体地、历史地结合起来，在上位法的补充上、延伸上和具体实施上找题目、做文章，在务实管用、便于执行上下功夫、求实效，确保地方立法不抵触、有特色、可操作。新修改的《立法法》扩大了设区的市立法权限，设区的市要在党委领导下，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，根据立法权限，重点围绕民生保障、社会治理、生态环境、历史文化保护等方面选题目、立好项，使立法更加贴近中心大局、贴近民生所需、贴近社会期盼。县乡人大虽然没有立法权，但也要发挥扎根基层一线、来自基层一线的优势，充分征求人民群众意见建议，为国家和省市立法提供重要参考，确保立法全过程都能听到来自人民的声音。二是监督要突出实效，推动解决问题。依法实施监督是基层人大最重要、最经常的履职方式。能不能发现问题、解决问题、解决多少问题，是衡量人大监督实效的重要标准。从省人大常委会的监督项目来看，连续两年对养老服务进行联动监督，对法院、检察院申诉信访和控告申诉检察工作开展类案评查和专题询问等，都抓住了关键，推动解决了实际问题。从监督规律来看，一次完整的监督工作流程应始于发现问题、止于解决问题，形成监督闭环。在执法检查中，一方面，要对照法律条文逐条检查，看法律规定是否落实、法定职责是否履行、法律责任是否追究，并在执法检查报告中阐明法律条文落实情况，督促法律条文落到实处。另一方面，要避免流于形式、走过场。执法检查不是一般性工作检查，不能搞评功摆好，重点要找准问题、找具体问题，真发现问题、发现真问题，特别是影响法律实施、制约高质量发展、损害群众利益的突出问题。要把“依法”二字贯穿人大监督全过程，限于法定范围、遵守法定程序、统筹运用法定方式，既不能突破法定职责边界，也不能让法定职责“休眠”。今年新修订的河南省实施监督法办法把实践中行之有效的“审议意见+问题清单+落实清单”制度，以及“联动监督、连续监督、跟踪监督”方式和“边监督、边反馈、边整改、边提高”机制等固化提升为法规制度，目的就是进一步提高

监督刚性和实效。三是决定要精准有效，聚焦发展需要。讨论决定重大事项是宪法法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。特别是对于没有立法权的县乡人大来说，用好重大事项决定权尤为重要。近年来，全省各级人大在行使决定权方面进行了很多有益实践。比如，省人大常委会作出关于深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神聚焦“1+2+4+N”目标任务体系奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的决定，各地也都进行了实践探索。各级人大要用足用好重大事项决定权，围绕经济社会发展急需、人民群众热切期盼的大事要事，及时作出决议决定，切实提高决定的精准性、实效性、可操作性。

**第二，健全完善制度机制，保障人大工作更加规范有效。**加强制度建设，是人大依法、有序、高效履职的基础和保障。一要健全完善人大运行制度。主动适应新形势新任务新要求，紧扣依法履职实际需要，着力于配套性、规范性、操作性，不断健全保障人大规范运行的相关制度机制。健全吸纳民意、汇集民智工作机制，是党的二十大作出的重要部署和赵乐际委员长在河南调研时提出的明确要求，也是践行全过程人民民主的具体抓手。省人大常委会已经制定了相关意见。各地要结合实际，探索实践，规范运作，使人大的制度优势在基层更加充分地发挥出来。推行民生实事项目人大代表票决制，是深入践行全过程人民民主、助力保障和改善民生的生动实践和创新举措。要深入贯彻落实省委指导意见，规范有序开展相关工作，推动政府决策与群众需求精准对接、高度融合，努力让更多“民生愿景”变为“幸福实景”，使之成为市县乡三级人大履职工作的重要有效抓手。二要规范完善机关管理制度。目前，各级人大在这方面都制定了一系列制度机制，基本实现了各项工作有章可循、规范有序。但制度建设不是一劳永逸的，需要根据形势发展变化不断修订完善。要对标对表全国人大的好经验好做法，着力补齐制度的短板空白，切实提高各项工作的规范化、精细化水平。本届以来，省人大常委会党组注重完善党的建设制度机制，持续加强对机关党组和各委员会分党组的领导，每半年听取工作情况汇报，对外出调研、代表视察等作出细化规定。同时，充分发挥常委会立法、监督工作协调小组作用，完善新闻统筹、信访会商、督查督办工

作机制，实现了办公厅和委员会工作的整体贯通、一体发力。三要健全规范基层人大履职制度。目前，乡镇人大主席团工作条例、街道人大工作条例的贯彻实施还不够到位，乡镇和街道人大在规范履职上还有较大提升空间。湖南等地建立健全乡镇人大议事规则、乡镇人大主席团议事规则以及执法检查、听取和讨论专项工作报告、视察调研、工作评议等办法，县级人大还配套制定了相关实施细则和任务清单，对破解乡镇人大“运行难”“履职难”“活动难”具有很强的针对性。要认真学习借鉴，结合实际，进一步完善相关制度机制、细化工作规则和程序。四要常态化抓好制度执行。没有执行力的制度，往往流于形式、成为摆设。要严格抓好制度执行，着力解决有规不依、有章不循的问题，确保各项制度机制真正发挥作用和效能，让“用制度管人、按制度办事”成为规矩、成为习惯。

**第三，建好用好平台载体，实现人大工作和代表履职“双下沉”。**近年来，全省已建成9583个代表联络站、214个全过程人民民主基层示范点、778个省市基层立法联系点，为人大依法履职、代表发挥作用提供了重要平台载体，也是人大抓基层、打基础的重要抓手。目前，基层“家站点”工作呈现出良好态势，但还存在有阵地、有载体，制度机制不优、活动常态化不够、作用发挥不充分等问题。各地要结合实际，着力赋能增效，在发挥基层“家站点”作用上出实招、谋实策。一要赋能人大依法履职。人民群众有着无尽的智慧，解决问题的办法和思路往往就在人民群众之中。我们要着力把人大工作下沉到基层“家站点”，充分听取代表和群众对法规草案、监督议题的意见建议，积极开展法律法规宣传，让基层“家站点”成为人大工作的源头活水，让人大工作在基层可知可感可及。目前，各地都建立了基层立法联系点。要把联系点的“直通车”作用充分发挥出来，推动联系点不断向征集立法意见、宣传法律法规、促进社会治理等更多功能拓展，让老百姓法治诉求有地方说、说了有人听、听了有回音。二要赋能代表主题活动。充分发挥人大代表在密切同人民群众联系中的带头作用，以深化提升代表主题活动为抓手，依托基层“家站点”这些重要阵地，聚焦大局所需、聚焦民生所盼、聚焦治理所急、聚焦特色所系，持续做好活动策划、组织实施等各环节工作，让代表活动有平台、履职有抓手、

过程可管理、成效看得见。今年，省人大常委会在全省积极推进领导干部代表进站履职，取得了很好的效果。要在此基础上，拓展推进政府部门、领导干部和法官、检察官与代表、群众面对面，切实推动解决问题，使代表主题活动更有动力、更有实效。现在，不少地方都建立了专业代表联络站、专业代表小组和代表工作室，效果都很好。要认真总结推广好的经验做法，将更多具有专业特长的代表编组进站，推动一站多用、提质增效，引导代表在现代化产业体系建设、科技创新、乡村振兴、民生保障等领域各展所长、各尽其能，实现链上建站、链上聚智、以站促链、站链同向、互促共动。三要赋能基层高效能治理。9月份，省人大常委会审议通过了社会治理条例，把“五基四化”实践要求、“党建+网格+大数据”治理模式写入法规，特别是就人大代表依托基层“家站点”参与基层治理作出规定。各地要认真抓好条例的学习宣传贯彻，组织代表积极融入网格治理，常态化进站入点联系服务群众，做好政策宣讲、释法明理、教育疏导等工作，推动化解矛盾纠纷。各设区的市要聚焦基层治理开展“小切口”立法，依法助力治理效能提升。

**第四，加强机关基础建设，推动人大工作提质增效。**当前要重点抓好两个方面。一要强化信息技术支撑。信息化建设是提升新时代人大工作质量和水平的有力抓手。省人大常委会坚持全省“一张网”统筹推进“数智人大”建设，人大信息化建设取得一定成效，但信息化平台的使用还不够充分，特别是预算联网监督平台。要转变工作理念、工作方式，善于向信息技术借力，把信息化平台的使用深度融入人大工作之中。二要建强人大干部队伍。加强专门委员会队伍建设，把专委会“专”的作用充分发挥出来。加强中层干部队伍建设，不断提高中层干部的政治素质和履职能力，更好发挥其承上启下、协调内外的重要作用。加强年轻干部队伍建设，注重思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，为人大事业发展注入源源不断的生机活力。

### **三、完善方法举措，为加强人大基层基础工作提供坚实保障**

人大基层基础工作这个“过河”的任务明确之后，还要解决好“桥”和“船”的问题。要注重方式方法，弄清楚“怎么干”，实现得其法、求其效。

**第一，要始终坚持党的领导。**人大各项工作，

只有坚持党的领导，赢得党委重视和支持，才能保持正确政治方向，取得事半功倍的效果。比如，县级人大“一人一委”、乡镇和街道人大工作力量不足等问题，单靠人大自身是解决不了的，必须积极争取党委支持。同时，自身硬才能底气足，必须以人大的实干实绩赢得支持。各级人大要坚持围绕中心、服务大局，做到人大工作与党委工作同频共振、同向发力，以“有为”争取“有位”。

**第二，要树牢抓基层打基础的意识。**深刻认识基层基础工作的价值所在、职责所在，牢固树立大抓基层、大抓基础的鲜明导向。市级人大处于承上启下、推动落实的关键环节，要在做好立法、监督、决定、任免和代表工作的同时，拿出更多精力指导县乡人大把责任履行好、尽到位，努力做到工作精力下沉、监督指导下沉、服务保障下沉，推动县乡人大守好“主战场”、耕好“责任田”。

**第三，要进一步改进作风。**巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，在遵规守纪的前提下积极进取、真抓实干，着力减轻基层负担，不给基层添麻烦，以优良作风推动人大基层基础工作取得新成效。要强化责任担当，只要每一级人大都主动谋划、积极作为，着力推动解决问题，工作成效自然而然就会彰显出来。

**第四，要注重探索创新。**牢牢把握人大工作“变”与“不变”的辩证统一，坚守人大工作大方向、大原则、大道理，在法律法规框架内，在制度机制、方式方法、平台载体等方面积极探索创新。比如，一些市县人大开展工作评议、“两官”履职评议，把代表联络站建在产业链上，打造“板凳议事”“民情夜市”“凉亭夜话”“摆摊听民声”“小院议事厅”等基层民主实践品牌，都很有借鉴意义。各地要结合实际不断探索实践，努力形成更多可复制、可推广的经验，为人大工作注入动力活力。

**第五，要加强联系联动。**各级人大上下联动、同题共答、同向发力，是党中央、全国人大常委会提出的明确要求。全省各级人大要牢固树立“一盘棋”思想，加强联系、协同、联动，形成整体合力。省人大常委会将在立法、监督、代表等工作以及信息化平台建设、人大依法履职阵地打造、新闻舆论宣传等方面持续加强与市县人大的协同联动，市县人大也要加强协作，努力形成全省各级人大工作联动、代表互动的良好格局。👉

# 河南：书写“法治护航仓廩实”的新篇章

○ 本刊记者 牛瑞芳

仓廩实，天下安。粮食安全是“国之大者”，是国家安全的重要基础，是治国理政的头等大事。严守耕地红线，确保粮食安全，习近平总书记始终念兹在兹。2023年12月29日，十四届全国人大常委会第七次会议通过《粮食安全保障法》，从国家层面构建起粮食安全的法治保障。河南作为农业大省、全国重要的粮食生产基地，肩负着保障国家粮食安全的重要政治责任。2025年9月29日，《河南省粮食安全保障条例》(以下简称《条例》)经河南省十四届人大常委会第二十次会议表决通过，将于2025年12月1日起施行。《条例》将上位法的原则性规定转化为可操作的具体措施，构建起符合河南实际的“产、储、运、销、应急”全链条保障体系，引领全省履行保障粮食安全的法定责任，确保把习近平总书记的殷殷嘱托不折不扣地落实在中原大地上。

## 扛稳重任 为“粮袋子”筑牢“法治根基”

“中原熟，天下足。”河南用不足全国1/16的耕地生产了近1/10的粮食、1/4的小麦，每年调出原粮及制成品600亿斤左右，粮食总产量连续8年超1300亿斤。

2014年5月，习近平总书记在河南考察时指出：粮食生产是河南的一大优势，也是河南的一张王牌。这张王牌，任何时候都不能丢。河南始终牢记总书记殷殷嘱托，坚决扛牢粮食安全重任：抓住“良田”这个根本，推动“藏粮于地”，已累计建成高标准农田建设8808万亩，同步发展高效节水灌溉面积3500余万亩；扭住“良种”这个要害，推动“藏粮于技”，建设中原农谷，汇聚58家国家级、省级创新平台，已培育出161个优良品种，全省农业科技贡献率达65.7%，主要农作物良种覆盖率超97%；围绕“良法、良机、良制”集成融合，农作物耕、种、收机械化率达88.1%，高于全国平均水平14个百分点，多项核心指标位居全国粮食生产区前列。

“近期，只要天气放晴，农机能下地，我们就立刻联系机械进地抢收。截至目前，已经抢收200多亩，剩下的玉米今天就能抢收完。”周口市西华县西夏亭镇后朱村种粮大户朱运五表示。2025年9月以来，河南出现8次大范围明显降水，持续性阴雨天气给秋作物适时收获、晾晒带来严峻挑战。面对不利形势，全省上下坚持“抢”字当头、主动出击，科学调度农机装备，全力开展抢收、抢烘作业，确保秋粮应收尽收、颗粒归仓，全力守护中原粮仓。“虽然天气不好，但千方百计总算是把玉米收获到家了。镇领导和村干部还积极地帮忙联系农机和协调烘干。”朱运五对秋粮收获仍充满期待。

春节雨雪寒潮、春季少雨干旱、夏季干热风、秋季旱涝急转……近年，河南粮食生产连年不易，一系列挑战接踵而至，粮食生产形势严峻。2025年8月起，河南省人大常委会组织调研组深入濮阳、周口等粮食主产区开展了专项调研。面对包括灾害影响在内的粮食安全难题，调研组建议加快构建符合省情实际的粮食安全保障制度体系。

法治是保障粮食安全的重要基石。从2020年起，《条例》已连续5年被列入立法调研项目。《条例(草案)》由省粮食和储备局负责起草。在立法过程中，分别征求了省委、省政府主要领导和有关领导的意见，广泛征求了省直单位、基层立法联系点、产粮大县、相关企业、种粮大户和农户等各方面的意见，针对反映集中的耕地保护、产业发展等重点、难点问题，组织相关部门进行了专题研究论证，着力增强立法的针对性和可操作性。

“今后，保障粮食安全不再是可松可紧的临时任务，而是一项常态化、制度化、法治化的刚性责任。”常委会组成人员认为，《条例》的出台是深入贯彻落实习近平总书记关于粮食安全工作的重要讲话精神和中央、省委重要决策部署，推动《粮食安全保障法》有效实施的重要成果。《条例》将经实践检验成熟的政策措施和制度成果转化为法规条文，

有利于推动粮食安全治理从“政策治理”向“法治治理”根本转变，对于更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的作用具有十分重要的意义。

### 聚焦省情 以“五良”融合守护“中原粮仓”

近年，河南粮食生产基本盘的日益稳固得益于“五良”（良田、良种、良法、良机、良制）集成融合的深入实施。粮食稳产丰收，科学技术是第一生产力。《条例》聚焦“藏粮于地、藏粮于技”，围绕“五良”融合作出规定，充分发挥立法的引领、保障作用，全力提升粮食安全保障能力。

“良田”建设，夯实粮食生产根基。“民非谷不食，谷非地不生。”耕地是粮食生产的“命根子”，而高标准农田是保障粮食安全的重要举措。为了让每一寸农田都成为丰收沃土，《条例》突出“执行最严格的耕地保护制度”，严守耕地和永久基本农田保护红线以及粮食安全底线，严格落实耕地占补平衡，确保耕地长期稳定和永久基本农田总量不减少、质量有提高和生态功能稳定，“逐步把具备条件的永久基本农田建成高标准农田”。在乡镇履职事项清单中，明确高标准农田运营管护方面的履职事项，健全农田工程设施管护机制。

“良种”培育，强化种业科技创新。种子是粮食安全的“芯片”。《条例》将种业发展置于战略优先位置，明确县级以上人民政府应当加强粮食作物种质资源保护开发利用，鼓励种业科技创新，支持开展育种联合攻关，培育具有自主知识产权的优良品种；加强种质资源库、良种繁育基地和种子服务体系建设，引导差异化育种；扶持粮食作物良种培育、生产、更新和推广使用，强化种子市场监管，提升供种保障能力。规定建立种子储备制度，主要用于发生灾害时的粮食生产需要及余缺调剂，对储备的种子定期检验和更新。

“良法”应用，加大科技投入推广。如今，种地靠科技已经成为广大种粮农户的共识。《条例》规定，县级以上人民政府应当加大对粮食生产的科技投入，加强先进适用的粮食生产技术试验示范和推广应用，鼓励农业信息化建设，提高粮食生产信息化、智能化水平，推进智慧农业发展。完善农业技术推广体系，加强农业技术推广人才培养。通过提供培训、技术指导、咨询服务等方式，提高粮食生

产者应用先进农业技术的能力，降低粮食生产、收获等环节损耗，提升粮食产量。

“良机”普及，改善机械作业条件。在河南省农机农垦发展中心，“河南农机云”平台一览无余。在前沿技术的加持下，全省7万余台小麦收割机实现高效运转，为“三夏”粮食丰产注入强劲“云动力”。《条例》规定：“县级以上人民政府应当加强农业机械化作业基础条件建设和维护，改善农业机械作业条件，推广普及粮食生产机械化技术，鼓励研发和使用符合本地粮食生产特点的绿色、智能、高效农业机械装备，促进粮食生产全程机械化，提高粮食生产效率。”同时，明确规定“进行跨区作业的联合收割机、运输联合收割机（包括插秧机）的车辆，免交车辆通行费”。

“良制”保障，完善政策扶持体系。从《河南省高标准粮田保护条例》《河南省储备粮管理办法》出台，到涉及粮食安全全系统、各环节的《河南省粮食安全保障条例》加速推进，河南近年不断完善法规制度体系，为“中国碗”装满“河南粮”提供源源不断的动力。《条例》明确：“各级人民政府应当扶持和培育家庭农场、农民专业合作社等新型农业经营主体从事粮食生产，发展龙头企业带动、农民专业合作社和家庭农场跟进、农户参与的农业产业化联合体，完善土地经营权流转管理和服务，鼓励和引导粮食生产适度规模经营，支持粮食生产集约化。支持构建面向粮食生产者的农业社会化服务体系，创新服务模式，提高社会化服务水平，促进粮食生产现代化。”

### 惠泽于民 用“全链条”托起百姓“稳稳幸福”

中国式现代化离不开农业现代化。当前，河南的粮食安全基本盘虽然已经比较坚实、稳固，但“提质增效”的深层挑战仍然亟待突破。全省粮食安全还存在不少结构性、区域性问题。比如，受区域地形复杂、地块零散等影响，智能农机装备适用性不足，推广率不足15%，智能灌溉等先进技术落地困难；基层农技推广力量还很薄弱；种粮收益比较效益偏低，农民种粮积极性不高。

《条例》瞄准“既要巩固优势，又要补齐短板”的现实需求，坚持“全链条覆盖、全主体参与、全风险防控”的核心思路，构建起一套“生产筑基、储

备稳市、流通提效、产业增值、调控兜底”的粮食安全保障机制，努力在确保国家粮食安全方面有新担当、新作为。

粮食生产工作是保障粮食安全的基础。《条例》“粮食生产”一章不仅对耕地保护作出严格规定，还对粮食生产资料供应问题予以明确——县级以上人民政府应当统筹做好粮食生产资料稳定供应工作，指导粮食生产者科学使用农药、肥料、农用薄膜等农业投入品，引导种植优质高产的粮食品种，提高粮食单产和综合生产效益。为提升全社会粮食安全意识，营造浓厚的爱惜粮食、节约粮食氛围，《条例》规定机关、人民团体、社会组织、学校、企事业单位等应当开展节约粮食宣传教育，加强本单位食堂的管理，定期进行节约粮食检查，纠正浪费行为。

种好粮，更要储好粮。粮食储备要确保粮食平时产得出、供得足，极端情况下顶得上、靠得住。《条例》“粮食储备”专章明确了粮食储备的组成和用途，鼓励创新储备粮轮换机制，探索改进储备粮管理模式，实现储备粮常储常新。同时，明确要求完善粮食储备运营管理机制——承储省级粮食储备的企业应当剥离商业性经营业务，承储设区的市、县级政府粮食储备的企业应当按照国家有关规定将储备业务与商业性经营业务分离，实行人员、实物、财务、账务管理分开，从制度上有效避免“转圈粮”等风险，确保储备粮的“真”和“实”。

粮食流通是衔接生产与消费的关键环节。《条例》聚焦河南作为全国小麦核心主产地和交通区位优势，在“粮食流通”一章规定：加强小麦交易平台建设和小麦大数据中心建设，推进河南成为全国小麦的价格指数中心和权威发布中心；优化粮食资源流动和配置，打造全国重要的粮食资源生产配置枢纽，主动融入服务全国统一大市场。发挥交通运输枢纽优势在粮食流通环节的重要作用，完善公路、铁路、水运相互衔接的物流体系。推动内河港口建设，支持粮食航运码头建设，畅通淮河、沙颍河、贾鲁河等跨省粮食物流通道。在粮食收获旺季、粮油应急保供等特殊时期，优先保障粮食运输。

从“卖原粮”到“精深加工”转型，是河南粮食产业变强的关键一步。《条例》紧扣“产得出、卖得好、效益高”的核心需求，为河南粮食产业升级按下“加速键”。“产业发展”一章围绕延伸粮食产业链、提升价值链、打造供应链，规定县级以上人

民政府应当立足本地资源优势，发展粮食企业，促进粮食就地就近转化，形成粮食生产、粮食储备和口粮需求相匹配的粮食产业布局；优化粮食产品结构，增加优质、营养以及功能性特色产品供给，满足多元化粮食需求；加大粮食文化资源的保护和开发利用力度，鼓励粮食种植、加工与旅游、教育、文化科普、休闲、养生等产业深度融合，发展粮食产业新业态、新模式；加强粮食品牌培育，打造知名粮食品牌，支持创建小麦、玉米、稻谷、花生等大宗农产品区域公共品牌、全国绿色食品原料标准化生产基地。鼓励开展绿色食品、全国名特优新产品、农产品地理标志和农产品气候品质认证，提升产品竞争力。

在全国地方粮食安全保障立法中，《条例》首设“粮食调控”专章，要求有关部门建立粮食安全监测预警机制，对粮食生产、经营和市场运行等情况进行监测、分析和预警，并发布粮食安全相关信息。规定粮食供求关系和价格显著变化或者有可能显著变化时，县级以上人民政府可以按照权限调控粮食市场。规定建立粮食风险基金，主要用于支持粮食储备、稳定粮食市场、保护农民利益等。“粮食应急”一章明确要求制定粮食应急预案，在发生重大自然灾害、重大生物灾害、重大疫情或者其他突发事件引起粮食市场供求异常波动时，依法启动应急预案，执行粮食应急处置措施，维护粮食市场秩序。

保障粮食安全，亿万农民是主体。如何确保农民增收和粮食增产同步发展？《条例》规定：在生产环节，完善粮食生产扶持政策，落实价格、补贴、保险等收益保障制度，保护农民种粮积极性。在流通环节，因自然灾害等导致粮食不符合标准的，由政府组织收购处置。在消费环节，鼓励、引导粮食企业与农户、农民专业合作社等建立利益联结机制，支持一体化发展，促进农业增效、农民增收。为降低粮食初加工企业生产成本，《条例》明确规定“落实粮食初加工用电执行农业生产用电价格政策”，更好地促进粮食产业高质量发展。

食为政首，谷为民命。站在新的历史起点上，河南将继续坚决扛稳保障国家粮食安全的政治责任、民生重任，统筹推进《条例》的正确、有效实施，推动形成社会合力，不断书写“中原粮仓”新的辉煌篇章，加快农业农村现代化进程，朝着建设农业强省的目标扎实迈进。👉 责任编辑/邵卫科

# 以人大之为推动郑州民主法治建设迈出新步伐

○ 周富强

党的二十届四中全会通过的《中共中央关于制定国民经济和社会发展第十五个五年规划的建议》（以下简称《建议》），部署了推进社会主义法治建设的重大任务，凸显了民主法治建设对经济社会发展的重要性。郑州市人大常委会坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行和发展全过程人民民主，聚焦围绕中心、服务大局，认真履行宪法和法律赋予的职责，为全市经济社会发展和民主法治建设作出积极贡献。

## 毫不动摇把稳政治方向之舵

从“一五”计划到现在，70多年来，党中央保持战略定力和历史耐心，坚持“一张蓝图绘到底”，带领全国各族人民创造了世所罕见的经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹。中国共产党的领导是中国特色社会主义制度的最大优势。人大作为党领导下的政治机关，必须旗帜鲜明讲政治。

深学笃行党的创新理论。坚持把理论学习作为一项重要政治任务，以全面、持续、深入为导向，组织履职培训，坚持每年举办常委会组成人员和县（市、区）人大常委会负责同志、专委会委员、基层人大代表培训，常委会会议期间常态化开展专题辅导讲座；开设人大讲堂，邀请机关干部对人大业务进行讲解、委局同志对中心工作进行解读、专家学者对必备知识进行授课；注重青年培养，定期开展“书香机关·悦读人生”交流活动，大力实施青年干部“强基·润心·塑廉”教育培养工程，推动理论学习分层次、经常性开展。

严格落实党的全面领导。自觉维护党委总揽全局、协调各方的领导核心作用，认真执行请示报告制度，积极向市委汇报市人大常委会党组工作、立法监督、代表议案建议办理等情况，重大事项、重点工作、重要活动第一时间向市委专题汇报，每周工作动态及时向市委报告。加强市人大常委会党组自身建设，严格履行全面从严治党主体责任，不断

完善党组会议制度、工作程序、运行机制，保证党的领导全面、系统、具体地落实到人大工作各方面全过程。

认真贯彻党委决策部署。以更高站位谋划年度“一要点三计划”，推动人大工作更好向中心聚焦、为大局出力。聚焦“两高四着力”重大要求和省委、市委部署，制定实施意见，明确4个方面15项落实举措；聚焦产业发展促进，主任会议成员深入开展联系重大投资项目活动，牵头做好氢燃料电池、节能环保等4条产业链专班工作；聚焦改革任务落实，加强政府债务管理监督，实现DeepSeek AI大数据模型嵌入预算联网监督系统；聚焦教育科技人才一体化发展、营商环境优化等，专题调研新质生产力发展及省科学院、中原科技城与国家技术转移郑州中心融合发展情况，作出全国首个关于加强在校中小学生学习手机等智能终端产品管理的决定，先后设立“郑州企业家日”“郑州工匠日”，确保中央决策、省委部署和市委要求在人大落地见效。

## 守正创新走好人民民主之路

《建议》明确要发展全过程人民民主。郑州市人大常委会深刻认识人大在发展全过程人民民主中的职能作用，发挥制度优势，拓宽民主渠道，持续扩大人民有序政治参与，更好保证人民当家作主。

健全制度机制。进一步健全论证、评估、评议、听证等制度，改进座谈、调研、视察、咨询等方式，坚持面向社会公开征集立法计划项目、监督工作议题、民生实事项目建议，积极吸纳人大代表的意见，广泛听取人民群众的意愿，确保人大工作始终体现人民意志、维护人民权益、激发人民创造活力。调整充实立法咨询、预算审查监督专家库，常态化组织专家参加立法、监督等活动，为常委会依法履职提供专业支撑和智力保障。建立公民旁听常委会会议制度，拓宽人民群众直接参与并监督人大工作的途径。

**丰富内容形式。**市县乡全面推行民生实事项目人大代表票决制，并形成“年初定选题、年中督进度、年终问效果”的监督闭环。根据《河南省街道人大工作条例》的规定，制定《郑州市街道居民议事会议规定》，指导各区县（市）、开发区进一步丰富议事载体、规范议事程序、增强议事实效。目前，全市所有街道均已实施规定，辖区县级人大代表直接成为各街道议事代表，街道民生实事项目由议事代表票决，票决制工作在整个市域实现了真正意义上的全方位、全覆盖。提升“三官一员”进站点活动实效，在常态化组织开展过程中，针对社区、园区、企业等不同群体，精准选择房屋租赁、知识产权保护等主题，通过实地调研问需求、专题普法解困惑、巡回审判树警示，精准回应社会需求。

**完善平台载体。**连续两年开展基层立法联系点扩容工作，目前联系点已达40个，基本实现覆盖全面、分布均衡、重点突出，进一步拓宽了人民群众参与立法的途径。深化拓展代表联络站功能，全市建成25个专业代表联络站，与专业代表小组形成协同联动平台，引导代表充分发挥专业特长。推动预算联网监督系统向代表联络站延伸，让预算监督触角直达基层。推进各站点融合发展，全市760个代表联络站对内与全过程人民民主基层示范点、基层立法联系点“建、管、用、融”统筹推进，对外注重嵌入党群服务中心，确保“资源共享、优势互补”。探索“党建+网格+代表”模式，明确人大代表在网格中作为信息员、宣传员、调解员、监督员的职责，建立与网格员常态化联系机制，协同解决问题。

### 综合施策凝聚良法善治之势

《建议》提出要协同推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法。郑州市人大常委会坚持厉行法治，注重从法治建设各环节发力，更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用。

**推进科学立法。**深入推进科学立法、民主立法、依法立法，精准把握立法工作的时、度、效，统筹立、改、废，积极构建较为完备的、具有郑州特色的地方法规体系。特别是围绕新修改的《立法法》关于协同立法、基层治理立法等新规定，开展贾鲁河保护协同立法，制定全省地市级首部消防条例，制定的全国地市级首批、全省首部城市更新条例入选住房和城乡建设部城市更新行动可复制经验

做法清单，面向全国推广。当前，正在制定高效能社会治理网格化服务管理条例，确保更有针对性地提供法治保障。

**推进严格执法。**围绕法治政府建设，注重连续性、强化“联动力”、打出“组合拳”，不断强化监督实效。在2024年首次听取和审议专项工作报告的基础上，2025年创新采取“1+5+2”的模式持续开展监督，要求市人民政府报告法治政府建设总体情况、5个政府职能部门报告本单位依法行政工作情况并开展满意度测评，同时要求市中级人民法院、市人民检察院报告通过行政审判、行政检察发现的法治政府建设和依法行政中的突出问题，并提出意见、建议，实现同向发力、同频共振，推动健全职责明确、依法行政的政府治理体系。

**推进公正司法。**积极回应人民群众对司法公平正义的强烈期待，相继对破产审判、房屋租赁纠纷审判、矛盾纠纷预防化解、检察听证、适用认罪认罚从宽制度等情况开展监督。同时，按照省人大部署，扎实开展法检“两院”申诉控告信访工作专项监督。在具体工作中，主动下延一级，安排金水区人大、荥阳市人大和开发区人大工委联动开展监督；组织开展类案评查，抽调常委会法律咨询委员会委员、人大代表中的执业律师、员额法官和员额检察官成立专家组，对案件进行交叉互评；坚持系统思维，专题询问法检“两院”时，对与涉法涉诉信访防范化解密切相关的公安、司法行政、信访、仲裁等部门同步询问，形成改进和促进工作合力。

**推进全民守法。**坚持把法治宣传教育作为厉行法治的基础性工程，立足职能定位，采用多种形式，助力打造“人人讲法治、事事守规则”的社会风尚。扎实开展国家宪法日和“宪法宣传周”系列活动，组织宪法宣誓、代表访谈、社区宣传，开展宪法与人民代表大会制度宣讲，弘扬宪法精神，维护宪法权威。建成并对外开放宪法与人民代表大会制度郑州宣传基地，组建讲解员队伍，被命名为“郑州市社会科学普及基地”。强化立法全过程宣传解读，在立项、调研、起草、审议、公布各个环节，通过开设媒体专栏、线上线下互动、召开新闻发布会等形式，宣传立法的背景、内容、意义，努力使立法过程成为宣传普及法规、增强法治观念的过程。

（作者系郑州市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科

# 发挥人大职能作用 助力“两高四着力”在新野落实落地

○ 满志展

2025年5月，习近平总书记在河南考察时提出“两高四着力”的重大要求。这是总书记着眼党和国家事业发展大局，对河南工作擘画的宏伟蓝图、指明的努力方向，既是思想引领，又是行动指南，为河南干在当下、谋划未来提供了根本遵循。新野县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真学习贯彻党的二十届三中、四中全会精神和习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，牢牢把握县级人大处于“民主法治建设第一线、联系群众最前沿”的功能定位，坚持在对标对表中找准努力方向，全面担负起宪法和法律赋予的各项职责，着力推动“两高四着力”在县域落地生根。

## ——坚持在党的全面领导下助力“两高四着力”落实落地

坚持党的全面领导是人大工作的最高政治原则和根本保证。脱离党的领导，人大工作就会偏离方向、失去根基，助力“两高四着力”落实落地也就无从谈起。新野县人大常委会自觉坚持把党的领导贯穿各项工作全过程、各环节，确保人大工作与县委同心同向、同频共振。

严格执行向县委请示报告制度。2025年以来，县人大常委会党组已先后向县委请示报告重要事项30多件次。比如，年初在制定县人大常委会年度工作要点时，主动将年度工作要点（征求意见稿）提交县委常委会研究审定，根据县委建议，及时将2024年法治政府建设情况、政府债务管理情况、2025年向上争取政策性资金情况等监督事项列入工作要点，并以“清单制+责任制+时限制”推动工作精准高效开展。

坚决贯彻县委决策部署。县人大常委会班子成员认真履行联系乡镇（街道）、分包重点项目等职责，带头落实“以企观政，服务企业大走访”、防汛抗旱、“三秋”生产等重点工作任务，确保全县中心工作始终有人大参与、有人大贡献。



新野县人大常委会主任满志展带队调研重点民生实项目进展情况

## ——坚持在提升监督质效中助力“两高四着力”落实落地

监督权是宪法法律赋予人大的重要职权，依法开展监督是人大助力“两高四着力”落实落地的重要抓手。新野县人大常委会坚持问题导向、目标导向、结果导向相统一，不断创新监督方式、拓展监督深度，让人大监督长出“牙齿”、取得实效。

聚焦高质量发展强化监督。坚持寓支持于监督之中，为县域高质量发展保驾护航。紧盯全县发展目标和现代化产业体系建设，连续多年对经济计划执行、争取政策性资金、财政预算审计、政府债务管理等工作开展监督，推动完成经济社会发展主要目标和重大任务。紧扣县委“工业强县”战略部署，2024年开展新型工业化高质量发展专题调研；2025年成立产业体系调研小组，聚焦产业结构升级、一二三产融合发展等方面开展深入调研，助力全县产业体系建设向新向好。为助推从“农业大县”向“农业强县”转变，过去两年先后开展蔬菜、花生产业专题调研并取得良好成效，2025年组织开展高效生态经济发展专项监督、高标准农田建设及土地规模经营情况专题调研，有力地推动了生态产业、污

染防治、土地保护、土地流转等多个农业发展重点领域工作提质增效。

**聚焦高效能治理强化监督。**坚持把习近平法治思想作为推进全面依法治县的根本遵循和行动指南，召开2024年度法治政府建设情况调研座谈会，组织开展整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况专题调研，听取和审议县人民法院关于申诉信访工作情况的报告、县人民检察院关于控告申诉检察工作情况的报告，督促“一府一委两院”树牢人民至上理念，不断提升基层治理效能、增进人民福祉；探索开展“两官”（法官、检察官）履职情况集中评议，有效推动“两官”队伍作风转变，进一步夯实县域治理的司法保障根基。

**聚焦民生福祉改善强化监督。**新野县人大常委会始终把增进民生福祉作为监督重点。养老服务是社会普遍关注的焦点之一。在2024年开展养老服务“专题调研+集中视察+执法检查+专题询问”组合监督的基础上，2025年选取老年助餐服务这一“关键小事”开展监督，有力地回应了社会关切。为守护人民群众生命健康安全，2025年精心组织开展食品药品安全工作专项监督，采取“小切口”分组调研、“全领域”集中视察、“求实效”跟踪督办相结合的方式，助力夯实食品药品安全防线。高度重视县人代会票决产生的10项民生实事项目实施情况，采取“动态掌握情况+年中视察督查+年末审议审查+人代会测评”的跟踪问效方式，着力推动群众的一系列急难愁盼问题得到解决。

**聚焦生态环境保护强化监督。**生态环保工作情况是人大的法定监督事项之一。新野县人大常委会积极改进工作理念，杜绝年年看重复点位和调研走过场、走形式等现象，以较真碰硬的态度加强监督。具体以调研视察为基础，以听取和审议专项工作报告为依托，以审议意见的整改反馈、跟踪监督为抓手，构建起环环相扣、层层递进的监督机制，不断提升监督刚性、放大监督实效，为生态建设、环境治理注入强大推动力。

### **——坚持在发挥代表作用中助力“两高四着力”落实落地**

人大代表是人民代表大会的主体，也是推动“两高四着力”落实落地的重要力量。新野县人大常委会始终把做好代表工作、发挥代表作用摆在突出

位置，通过建强阵地、拓展渠道、创新机制，努力让代表“动起来”、作用“显出来”，真正成为联系群众的“连心桥”、推动发展的“排头兵”。

**注重打造代表履职平台。**突出“建、管、用”并重，提档升级全县15个乡镇（街道）人大代表联络站、4个人大代表工作室、3个专业人大代表联络站，不断完善民主民意表达平台和载体，确保党委、政府在决策、执行、监督、落实等各个环节都能听到来自人民的声音。

**注重拓宽代表履职渠道。**逐步完善“四联系”制度，建立线上线下交流、进基层走访座谈等多种联系方式，不断丰富代表活动形式和内容。2025年以来，以开展“聚焦‘两高四着力’深化提升代表主题活动”为抓手，组织各级人大代表下基层、进社区，访民情、纾民困，更好地吸纳民意、汇集民智，推动解决人民群众的操心事、烦心事、揪心事。截至目前，已征集群众的意见、建议900余条，解决群众反映的问题130余个。6月以来，动员全县1100余名四级人大代表为南阳市“十五五”规划编制工作征集意见674条。

**注重创新代表工作机制。**2024年以来，新野县人大常委会顺利实施县级民生实事项目人大代表票决制，实现为民办实事新模式县乡两级全覆盖。围绕人大代表建议内容高质量、办理高质量的工作目标，健全完善“提→交→督→评”全流程工作机制，真正把办理代表建议转化为全过程人民民主的生动实践。2025年，结合做好吸纳民意、汇集民智工作，探索建立在专业人大代表联络站开展专题活动的3项工作机制——“专业+专题”双向发力机制、人大代表“亮身份、进选区”让群众“扫码”反映问题的“网格+网络”双向融合机制、代表“接访+走访”双向互动机制。通过创新制度机制，有效激发了代表履职的内生动力，进一步提高了代表主动服务大局和践行“两高四着力”重大要求的积极性。

贯彻落实“两高四着力”重大要求是一项长期且艰巨的任务。新野县人大常委会将进一步深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，坚决做到牢记嘱托、感恩奋进，坚定信心、笃行实干，为助力“两高四着力”落实落地作出更多人大贡献。👉

（作者系新野县人大常委会主任）

责任编辑/李东方

## 锚定“三个聚焦”筑根基 打造“三大平台”激活力

○ 申健民

2025年以来，许昌市魏都区人大常委会深入学习贯彻党的二十届三中、四中全会精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全面贯彻落实现任习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，聚焦“两高四着力”重大要求，围绕“1+2+4+N”目标任务体系，紧扣市委“两融五城四跃升”战略部署和区委“两创一新”工作要求，将人大履职与区域发展、民生需求深度融合，锚定“三个聚焦”、打造“三大平台”、突出“三个转化”，推动人大代表主题活动走深走实、见行见效。

### 锚定“三个聚焦” 筑牢活动开展“四梁八柱”

聚焦顶层设计，确保代表活动有方向。深入学习贯彻领会中共许昌市委八届九次全会精神，结合魏都区实际，出台《关于聚焦“两融五城四跃升”“两创一新”深化代表主题活动暨人大代表能力提升专项行动实施方案》，向驻区全体人大代表发出《凝心聚力绘“五城”依法履职谱新篇 以高质量主题活动赋能“两融五城四跃升”倡议书》，发放《代表履职实践表》，并结合区人大“1310”工作机制，每月1个主题，全年确定活动主题12个，实现人大代表活动有组织、有重点、有台账、见成效。截至目前，全区各基层人大代表联络站已累计开展主题活动78场，参与代表620余人次。

聚焦能力提升，确保代表履职有底气。以“代表能力提升专项行动”为抓手，分层分类开展精准培训。印发《代表履职学习手册》，收录新修订的《监督法》《代表法》及法律解读，覆盖驻区各级人大代表。依托河南党员教育“云课堂”、魏都人大线上学堂，开设《代表法》修改主要内容介绍、深入贯彻中央八项规定精神等课程，已累计培训代表530余人次。将党员干部培训课程与人大代表学习结合，增设“两高四着力”“两融五城四跃升”等专题解读，推动代表工作全面融入省、市、区发展大局。

聚焦机制保障，确保工作落实有抓手。建立“双督办、双跟踪”工作机制，压实代表建议办理责任。对人代会期间89件代表建议、闭会期间26件代表建议全部交办督办，办结率100%；对区十六届人大一次会议以来未落实或落实不力的10余件代表建议开展“回头看”，通过实地核查、座谈反馈等方式，推动代表建议落地、落实、落细。同时，结合年度工作计划，立足实际，统一拟定“为人民履职、为魏都添彩·人大代表在行动”每月建议活动主题，供各街道人大工委参考。各街道人大工委根据建议活动主题，结合辖区重点、难点工作开展各有特色的代表活动。

### 打造“三大平台” 激活代表履职的“一池春水”

推进监督关口前移，织密民生福祉守护网。认真贯彻落实全国人大常委会委员长赵乐际来豫调研指示要求，立足充分发挥好人大代表监督的作用，在魏都区市民之家创新设立代表监督岗，组织人大代表轮流到岗值班，面对面倾听民意诉求，履行好人大监督职责，帮助办事群众解决实际问题。值班代表把群众反映的问题详细登记在《接待登记表》上，并撰写“值班寄语”感悟，由区人大常委会工作机构定期收集整理，点滴记录代表履职风采。代表监督岗设立以来，已接受群众咨询200余次，帮助解决实际问题8件，群众满意率100%。

建强专业代表小组，破解专业领域履职难。组建法制、财政经济预算、城建环保、教育科学文化卫生、社会建设5个专业代表小组，吸纳40余名具备行业专长的代表参与。各小组代表当好宣传员、联络员、调解员，聚焦重点领域精准发力，将各领域“问题清单”转化为代表“履职清单”。法制领域人大代表在恒大悦龙台项目按揭回款催办中，全程监督会议决策与业务办理，推动32户业主回款问题解决；财政经济领域人大代表深入储能产业园等项目

现场，调研财政债务风险防控情况，提出优化资金拨付流程、建立项目资金效益评估机制等8条建议；教育领域人大代表走进光明路小学，收集师资培训资源不足、特色课程场地受限等问题，共同商议解决措施。

**做优基层联络站点，打通联系群众“最后一公里”。**指导各街道人大代表联络站围绕“一站一亮点”打造品牌，推动履职阵地从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变。积极探索代表专业化履职新路径，创新设立教育、文艺、医疗、社区、物业、民营企业等6个行业代表联络室，丰富代表联系群众的内容和形式，有效发挥人大代表的专业优势和特长，以代表的智慧和力量助力行业发展，推动全过程人民民主创新实践。以增强代表在闭会期间的履职实效为目标，设立全市首家企业界人大代表联络站，驻站代表涵盖省、市、区三级人大代表20名。企业界人大代表联络站成立以来，已组织开展代表主题活动4次，提出加强法治化营商环境建设、加快实体经济发展等相关建议30余条。企业界人大代表联络站以“共商发展大计”为主题，邀请全国人大代表马静宣讲2025年全国两会精神，组织代表走进吾悦广场项目，收集房地产、商贸等领域的建议15条，推动商场优化停车收费、增设便民服务台等5项措施落地。同时，突出街道人大代表联络站“建、管、用”实效，让驻站代表有“家”可回、有“事”可干、有“劲”可使、有“人”可靠。南关街道组织代表走进爱心粥屋开展奉粥活动，收集民生需求23条，协调解决老年助餐点不足问题；颍昌街道聚焦“三夏”生产，组织代表实地查看麦收进度，协助调配收割机12台，排查秸秆焚烧隐患38处；灞陵街道、高桥营街道组织代表围绕窗口服务优化、营商环境提升开展视察调研，提出改进建议9条，切实将人大代表的履职成果转化为群众看得见、摸得着的幸福感受。

### **突出“三个转化” 彰显主题活动的“民生温度”**

**推动代表智慧转化为发展动能。**搭建“代表建言直通车”“行业代表议事会”等平台，组织人大代表深入企业车间、项目一线、社区网格开展调研，聚焦产业升级、城市更新、营商环境优化等重点领域，广泛收集意见、建议。坚持邀请代表列席区人大常委会会议。列席代表发挥自身专业特长，直击

关键，现场“出题”，政府相关部门负责人现场“答卷”，为常委会审议和表决通过有关报告、决定等发挥积极作用。围绕“内容高质量、办理高质量”的目标，通过建立代表建议“提→办→督”闭环机制，重点把牢代表建议提出关、督办关，对代表在区十六届人大五次会议上提出的建议建立台账，及时转交承办单位办理，并定期对办理情况进行动态跟踪，推动代表智慧精准对接发展需求，为魏都区经济社会高质量发展注入强劲动能。

**推动群众诉求转化为民生实事。**坚持以“民有所呼、我有所应”为导向，依托“代表联络站+网格”服务体系，结合区委“双认识、双信任、双认同”工作，组织人大代表开展“敲门问需”行动，深入社区网格开展矛盾化解、政策宣传等工作，已累计走访群众300余人次，梳理群众诉求50余项。针对“中心城区排水防涝能力提升”“独生子女父母住院护理补贴”“道路提升改造工程”等高频诉求，推动区政府实施民生实事项目10项，切实把群众的急难愁盼变成“满意答卷”。

**推动活动成效转化为长效机制。**为防止代表主题活动“一阵风”现象，区人大常委会认真总结活动经验，建立三项长效机制：一是代表履职“清单化”管理机制，明确代表年度调研、联系群众、建议办理等任务清单，确保履职有方向；二是民生诉求“分级响应”机制，按照“小事网格办、大事部门办、难事协同办”的原则，提高诉求办理效率；三是活动成效“跟踪问效”机制，通过人大监督、群众评议等方式，对民生实事落实情况进行动态跟踪，确保活动成效持续巩固。同时，加强宣传激励，讲好更精彩的人大故事：通过《魏都人大》每月推送代表履职故事，展现人大代表风采，营造“比学赶超”的良好氛围；在《人大建设》《许昌日报》等主流媒体上发表宣传稿件多篇，彰显魏都人大在促进区域经济建设、民主法治建设中的作用和成效。

魏都区人大常委会将进一步聚焦“两高四着力”，继续深化代表主题活动内涵，创新活动形式和内容，发挥代表联络站的“连心桥”作用，推动代表履职与全过程人民民主深度融合，为助推实现“两融五城四跃升”、助力中原更加出彩贡献魏都人大力量。👇

（作者系许昌市魏都区人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

# 一月大事记

(2025年10月1日~10月31日)

**10月11日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持常委会党组及机关党组理论学习中心组集体学习研讨，深入学习《习近平谈治国理政》第五卷。党组成员、副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟参加学习研讨。

**10月11日~14日** 全国人大常委会委员、农业与农村委员会副主任委员李纪恒率队来豫开展建立健全城乡融合发展体制机制情况专题调研。省人大常委会副主任何金平、张建慧分别陪同调研。

**10月13日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记在中央政治局会议上、中央政治局第二十二次集体学习时的重要讲话精神，在《求是》杂志发表的重要文章《中华民族共同体的形成和发展是人心所向、大势所趋、历史必然》等；传达学习中国人大制度理论研究会加强新时代人民代表大会制度理论和实践研究座谈会精神；研究关于规范地方性法规制定运行中有关程序的意见。党组成员、副主任李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议，副主任苏晓红列席会议。

**10月14日~16日** 河南省市县人大常委会主任学习班在焦裕禄干部学院举办。省人大常委会党组书记、副主任李亚出席开班式并讲话，副主任何金平主持，秘书长吉炳伟出席。

**10月16日~17日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴三门峡市就《河南省民营经济促进条例(草案)》《河南省优化营商环境条例(修订草案)》开展立法调研。

**10月20日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚会见湖北省人大常委会调研组一行并主持召开座谈会，秘书长吉炳伟参加座谈。

**10月20日~22日** 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴郑州市、洛阳市开展《河南省数字经济促进条例》执法检查。

**10月20日~24日** 河南省人大新闻舆论工作培训班

在大别山干部学院举行。

**10月21日** 河南省十四届人大常委会第六十八次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任江凌、何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。

**10月21日~23日** 河南省人大常委会副主任何金平带队赴濮阳市、新乡市开展规范涉企行政执法工作专题调研。

**10月22日~24日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴济源市、郑州市就《河南省民营经济促进条例(草案)》《河南省优化营商环境条例(修订草案)》开展立法调研。

**10月23日** 河南省人大常委会副主任江凌会见由阿尔及利亚、布隆迪、加纳等国国会议员和议会官员组成的非洲女性议员研讨班一行。

**10月23日** 中共河南省委第一巡视组向省人大常委会机关党组反馈巡视情况。巡视组组长种瑞华传达了省委书记刘宁听取十一届省委第八轮巡视情况综合汇报时的讲话精神，并对抓好巡视整改工作提出要求。省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持会议并作表态发言。

**10月25日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，传达学习党的二十届四中全会、省委常委会扩大会议精神，安排部署省人大常委会及机关学习贯彻工作。党组副书记、副主任江凌，党组成员、副主任何金平、李公乐、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

**10月25日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议。

**10月27日~31日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚率领代表团访问美国。省人大常委会秘书长吉炳伟陪同出访。

**10月29日~31日** 河南省人大常委会副主任刘南昌带领部分人大代表到周口市、商丘市集中视察了大气污染防治情况。👉 (供稿/刘瑞平)

# 人大磅礴助力 打造“天下黄河洛阳美”新名片

○ 张艳艳

大河奔涌，洛阳焕新。作为黄河流域的重要节点城市、黄河文明的重要发祥地，洛阳守护“母亲河”的号角声分外响亮。2025年以来，在中共洛阳市委的坚强领导下，市人大常委会紧紧抓住黄河流域生态保护和高质量发展重大国家战略实施的重大机遇，精心策划并组织开展了“天下黄河洛阳美”——推动《黄河保护法》贯彻落实系列主题活动，以“七个一”工程为重要载体，广泛凝聚各方力量，创新传播方式，系统挖掘、整合、呈现黄河流域洛阳段的自然风貌之美、人文积淀之美与风味物产之美，全力推动“天下黄河洛阳美”成为“千年帝都、牡丹花城”的城市新名片，为现代化洛阳建设注入澎湃动力。

## 高位统筹谋划，“七个一”构建活动体系

“将主题活动列入市人大常委会年度重点任务，就是要以最高标准、最实举措推动《黄河保护法》落地生根，让洛阳的黄河故事传播得更深远、更动人。”活动伊始，洛阳市人大常委会主要领导即明确了工作方向。

为保障主题活动高效推进，市人大常委会成立由常委会主任、副主任和市委宣传部负责人及相关部门主要负责人共同组成的组委会，构建起“主要领导抓总、分管领导牵头、多部门协同联动”的工作机制。市人大常委会领导多次赴新安县、孟津区等黄河沿线县区开展实地调研，召开专题座谈会，最终确定以“七个一”为核心的行动框架——推出一条黄河精品旅游线路、制作一套黄河美景图集、编印一册黄河美食图谱、推出一批黄河主题短视频、创作一首黄河主题歌曲、汇编一册黄河主题征文选集、打造一批黄河主题公益广告，为主题活动实施提供了清晰的行动指南。

面对参与单位众多、覆盖领域广泛的实际，市人大常委会专门成立“天下黄河洛阳美”工作专班，建立新闻线索报送、周通报、月调度工作机制，

有效整合市直部门、行业协会和主流媒体资源。同时，积极对接市委宣传部、市文联，将主题活动纳入全市年度宣传文化重点任务及第42届中国洛阳牡丹文化节系列活动，显著提升活动声量与影响。

“从生态保护到文旅融合、从文艺创作到全域传播，‘七个一’工程体系全面覆盖黄河保护与发展的多个面向，使主题活动兼具战略高度与实践温度。”市人大常委会相关负责人表示。各参与单位严格执行“一把手”负责制，逐级压实责任，确保主题活动扎实推进、成效显著。

## 强化协同联动，共筑“黄河美”强大合力

“发现违规占地200余亩，已督促立行立改；排查文旅领域问题10余项，正推动逐项解决……”在主题活动中，洛阳市人大常委会坚持以监督为抓手，推动“黄河美”实现从“外在形象美”到“内在品质美”的全面提升。

围绕《黄河保护法》贯彻实施，市人大常委会先后4次组织人大代表深入新安县、孟津区等黄河段开展执法检查 and 暗访督查，重点聚焦土地利用、生态修复等领域，对发现的问题现场交办、跟踪问效。针对黄河文旅融合发展，开展3次专项监督，围绕旅游公路建设、景区提升、水上项目开发等工作提出多项改进建议，推动有关部门尽快补齐基础设施与公共服务短板。

在监督硬约束之外，市人大常委会更注重文化软实力的赋能。以“监督+创作”双轮驱动，既强化法治保障，又厚植文化底蕴。主题活动开展以来，已组织52名媒体记者与文艺工作者开展黄河采风，创作影像、文学、音乐类作品300余部；结合小浪底调水调沙等重要节点，3次邀请媒体与专家实地感受黄河气象，创作作品200余件；2次组织驻洛省人大代表视察孟津黄河湿地国家级自然保护区，提出高质量建议10余条；面向全社会公开征集文学、摄影、音乐、短视频等各类文艺作品2000余件，全方

位展现黄河流域洛阳段的生态之美、生产之美、生活之美。

在上下协同层面，坚持全市“一盘棋”，组织新安县、孟津区、偃师区等沿黄县区及宜阳县、嵩县、栾川县等重点流域地区同步推出相关活动。新安县开展“天下黄河洛阳美”文艺采风，孟津区举办沿黄公路自行车公开赛、“洛阳味道”非遗美食推介等，活动特色鲜明、相互呼应，形成上下联动、全域共进的生动格局。

### 创新全域传播，让“黄河美”闪耀“出圈”

“尝过哪几道菜，才算正宗洛阳人”的话题登上热搜，全网点击量超500万次，抖音相关视频播放量突破200万次……2025年上半年，“天下黄河洛阳美”成为代表洛阳的热频词。这一现象级传播效果源于洛阳市人大常委会统筹构建的“传统媒体+新媒体+户外媒介+国际传播”立体化传播矩阵。

在线上宣传方面，洛阳市属主流媒体开设专题专栏5个，《洛阳日报》《洛阳晚报》推出5个主题专版，累计发稿300余篇，其中《以“黄河美”擦亮“生态牌”》《打造“天下黄河洛阳美”文化新IP》等评论文章引发广泛共鸣；洛阳网、中原网、掌上洛阳客户端等平台集纳稿件270余篇，总点击量超700万次；洛阳人大微信公众号发布稿件418篇，视频号推出短视频76个；在新浪微博、小红书等平台推送优质内容90余条。截至目前，各类平台已累计编发、转发稿件1000余篇、短视频作品300余部，全网总曝光量突破5000万次，黄河之美跃然屏上、深入人心。

在线下展示方面，同样精彩频出：洛阳将“黄河元素”深度融入城市公共空间——高铁站、高速公路口的大型LED屏，4286辆出租车顶灯广告，1260余辆公交车载电视，以及超过2万块临街电子屏持续轮播主题活动内容，形成“满城皆见黄河美”的浓厚

氛围。“刚下高铁就看到‘天下黄河洛阳美’宣传，立刻对这座城市充满期待。”来自山东的游客李女士赞叹道。

尤为引人注目的是，在洛邑古城举办的第42届中国洛阳牡丹文化节“花YOUNG山水”之“天下黄河洛阳美”主题发布会上，10部优秀短视频作品、149幅黄河美景摄影、6条精品旅游线路集中发布，“洛阳味道”十大代表菜品现场品鉴，吸引大量市民和游客参与。“既能赏黄河之美，又能品古都之味”——人民网、央广网等20余家主流媒体及本地网络达人密集报道，当天推出图文40余篇、短视频100余个，单日传播量即破百万次。

在国际传播方面，同样成效斐然。洛阳市精心摄制了“黄河非遗美食”“非遗美食黄河鲤鱼”等多语种外宣图文视频，深入挖掘洛阳美食背后的文化故事。相关作品获外交部海外账号转发，海外传播量逾万次。在“一带一路”青年友好交流活动中，邀请欧亚9个国家的35名主流媒体记者和博主探访小浪底鹰嘴山，通过图文融合、爆款视频、深度报道等多元形式，向全世界生动展示黄河文化的无穷魅力与洛阳生态保护的最新成果，“天下黄河洛阳美”正成为洛阳走向世界的重要名片。

如今，漫步在黄河流域洛阳段，绿意盎然的生态岸线、日益完善的文旅设施正吸引越来越多的人走近黄河、品味黄河、守护黄河。“此次主题活动不仅彰显了黄河洛阳段的独特魅力、提升了全社会保护‘母亲河’的意识，更成为助推城市品牌升级和文化软实力提升的重要引擎。”洛阳市人大常委会相关负责人表示，下一步，将持续深化主题活动成果，推动《黄河保护法》贯彻实施常态化、长效化，让黄河真正成为护航洛阳生态的“安全屏障”与牵引文旅发展的“黄金纽带”，为推进黄河流域生态保护和高质量发展持续贡献人大智慧与力量。

责任编辑/邵卫科



# 打造“四化四员四站” 以人大之为赋能基层高效能治理

○ 邢金栋 丁楠 王潇潇

习近平总书记强调，党的工作最坚实的力量支撑在基层，经济社会发展和民生最突出的矛盾问题也在基层，必须把抓基层、打基础作为长远之计和固本之策。平顶山市人大常委会认真落实习近平总书记考察河南时提出的“两高四着力”重大要求，探索推行“四化四员四站”代表联络站建设，积极助推基层高效能治理，走出了一条具有地方特色的以民主促善治新路径。

## 建好“四化”联络站一块主阵地

用制度化保长效。建立代表联络站工作规则、代表履职管理制度等一系列制度规范，健全接待群众、收集意见、述职评议、视察调研等代表履职机制，有效解决“有建无管、有管无用、有用无效”问题。一是抓责任明确谁来管。实行党委领导、人大统筹、代表联络站站长具体抓落实的管理机制，确保制度清晰、分工明确、责任到人。二是抓流程明确怎么干。明确代表联络站日常工作流程，做到“活动有安排、代表能进站、意见常收集、处理要反馈”闭环推进，确保代表来了有事干、干了有反馈、反馈有成效。三是抓结果明确如何评。从规范履职手册、建立履职档案、实行动态监测、定期抽查留痕、听取群众意见等方面，赋值量化代表进站履职情况，定期进行积分考评，确保联络站高质高效运转。

用标准化促规范。迭代升级全市273个代表联络站，推动联络站建、管、用标准化，践行高质量联系和服务群众的承诺。一是优化站点布局。坚持贴近选民、方便代表原则建站，全面优化代表联络站、全过程人民民主基层实践点和基层立法联系点，构建布局合理的“家站点”工作阵地。对位置偏远或不便于群众参与活动的阵地场所，通过置换或设置流动站等办法，转移到人流密集场所设站办点，做到方便代表联系群众、方便群众找到代表、方便交互开展活动。二是明确服务配置。完善履职



平顶山市人大常委会主任张明新带队到舞钢市调研人大代表联络站助力基层高效能治理工作

服务配备，联络站统一设立代表接待室、代表活动室、图书阅览室、代表议事厅，让代表履职有场所。推行“九有六簿”标准上墙，让群众知晓服务项目。三是定期开展活动。组织召开联络站建、管、用观摩推进会，指导市县两级人大丰富联络站活动形式。针对阻碍发展的难点、堵点、痛点问题，定期组织与群众会商、与企业联手、与社会组织协同，共同推动问题解决。

用功能化强联系。将“联、商、督、促”四大功能嵌入代表联络站，确保代表进站天天有价值、依法履职周周有活动、解决问题月月有重点、工作成效年底有总结，实现“联络站常用、代表常在、群众常来、国家机关工作人员常进、民生实事常办”。一是以“联”接民心。制定代表进站开展活动计划，实行“定期+主题”工作模式，针对不同主题定期开展集中接待活动，推动代表下沉基层、民意浮上一线，搭起“联”接民心之桥。二是以“商”汇民智。加大民主协商力度，常态化运用座谈交流、问卷调查、民意测评等汇集民智方式，及时收集党委政府关心、发展急需、群众关注的重点、难点事项，铺好“协商”民主之路。三是以“督”察民情。创新代

表监督方式方法，成立代表督事小组，设立代表监督岗，实现代表发现问题和群众反映问题“双向奔赴”，畅通“监督直通车”。四是以“促”成民意。丰富代表履职内容，开展“代表进网格”“代表帮办员”“代表解民忧”“有事找代表”等系列活动，让人大代表深度参与基层治理，化解矛盾，解决问题，打造“促进稳定器”。

用数智化提效能。一是实施“网上建站”。用好“智慧人大”，连接代表履职APP、网站公众号等民意征集终端，打造“空中代表联络站”；发挥传统线下优势，“零距离”“面对面”联系各类群体，集成“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”“接待+活动”等多种方式，及时反映群众诉求。二是推行“码上履职”。完善人大代表、代表联络站“双码三亮”制度，即二维码公开人大代表、代表联络站服务信息，亮身份、亮服务、亮承诺，让群众对找谁办、哪里办最便捷心中有数，打通群众实时联系代表，“码上约、码上办”的“最后一公里”。三是拥抱“人工智能”。发挥人工智能、大数据技术的强大优势，适时梳理、分析、甄别、汇总、上报群众反映的问题，更好地为制定政策和改进工作提供参考。舞钢市八台镇建成“掌上人大代表联络站”后，通过“实体联络、云上平台、指尖履职”工作系统，两年来已受理并督办群众诉求136件。

### 激活“四员”联络站一个主引擎

当好“政策宣传员”。按照政治、经济、社会、科技等功能分类，由平顶山市人大常委会班子成员担任组长，组建8个人大代表政策宣传组，全面宣传党的好政策、好决策。一是对内提素质。坚持“请进来”邀请专家为代表授课辅导、“走出去”组织代表分批开展学习培训、“传帮带”安排连任代表帮带指导新任代表，让代表全面修“心学”、练“内功”。二是对外强担当。发挥代表政策宣传组的专长，利用线上、线下宣传平台，全面解读党的方针政策和重大决策部署，广泛凝聚人民群众推动高质量发展和高效能治理的思想共识。2025年以来，已开展各类宣讲30次，覆盖10个县(市、区)，让政策红利精准直达群众。

当好“民情联络员”。拓展“双联系”机制，创新四维联络渠道，将“代表联络站+代表服务岗+农户联络点+线上直通车”集成运用，畅通民意表达载

体。一是开展“周接待、月活动”。代表联络站每周、每月各固定1天安排代表进站接访和开展主题活动。二是实行“五个走进+民情恳谈”。联络站组织代表走进学校看教育、走进乡镇卫生院(社区卫生服务中心)看医疗、走进企业看发展、走进基层看养老、走进村组(社区)看治理，深入群众召开民情恳谈会，对收集到的意见、建议，严格实行汇总梳理、分类登记、交办转办、反馈评价闭环办理，推动形成“一般意见建议高效办、疑难意见建议督办、不宜交办意见建议函告参阅”的良性工作格局。

当好“人民服务员”。坚持代表联络站“开门不打烊”，人大代表争当勤务员，用心、用情服务人民群众。一是延伸人大代表进网格“触角”。借助市委“1+1+N+X”基层治理网格力量配置，融入人大工作元素，形成“1+1+M+N+X”(1名网格长、1名党小组长、M名人大代表、N名专兼职网格员、X名志愿者)工作模式，将代表编入基层治理网格，每个网格明确1名人大代表为召集人和若干人大代表为网格员，精准对接、服务群众。二是探索制定“三张清单”。网格长汇集群众诉求“问题清单”，人大代表召集人员把涉及人大职权范围的问题转化为“作业清单”，网格代表按照“作业清单”联合开展调研走访，对能当场解决的问题立即协调处理，对复杂、普遍的深层次问题转化为议案或代表建议，提交人大推动解决，让办理效果最终转化为群众的“幸福清单”。

当好“工作监督员”。组织人大代表依托联络站，立足“三个聚焦”，开展正确监督、有效监督、依法监督。一是聚焦工作报告开展监督。截至目前，已组织200多名市人大代表开展专题调研视察、听取和审议报告、工作评议等监督活动15次。特别是针对2024年市人代会票决出的10项民生实事项目，组织代表连续开展3轮跟踪问效，现场询问项目进度、推进质量、资金使用等情况。二是聚焦法律法规实施开展监督。围绕《森林法》《河南省养老服务条例》《平顶山市汝瓷文化保护条例》等法律法规贯彻执行情况，组织72名人大代表开展执法检查，提出意见、建议39条。三是聚焦中心任务开展监督。围绕市委重大部署要求，确定一个载体抓手，相继推出“拼经济促发展”工作方案、赋能“两城”建设“五大行动”，聚焦市委“十项重点任务”实施“十大监督举措”。

## 放大“四站”联络站一片主效应

打造阐释创新理论的“宣传站”。一是推动党的创新理论和新风正气飞入寻常百姓家。2025年以来，中共平顶山市委书记陈向平、市人大常委会主任张明新分别以人大代表身份到叶县盐都街道、湛河区马庄街道代表联络站参加活动，宣讲党的创新理论和习近平总书记考察河南时重要讲话精神，示范带动全市各级领导干部进站开展活动1200多次。二是常态化开展“理论宣讲进基层 创新思想润民心”主题活动，组织人大代表和专家以“微讲堂”“板凳议事会”“广场夜话”等方式宣讲党的二十大和二十届二中、三中、四中全会精神，实现宏观精神与基层实践深度对接。支持代表深入挖掘优秀乡土文化资源，创作兼具时代气息、群众喜闻乐见的文艺作品，引领新风正气，涵养向上向善的社会生态。郟县人大代表周少军聚焦养老主题创作曲剧《情满幸福院》，全国人大代表马豹子、省人大代表陈爱国等带头参与村规民约修订完善，大力弘扬孝老爱亲传统美德。

搭建产业提质增效的“助推站”。按照“建平台、展优势、兴产业、促发展”的工作思路，创新推出产业人大代表联络站“全链模式”。一是寻“链”搭台，把代表联络站建在产业链上。坚持特色产业园、产业链优势企业、知名专业合作社、集体经济好的乡村“四必建”原则，突出产业优势、扶持政策、特色服务。截至目前，全市已建成具有“全链模式”优势功能的代表联络站72个，辐射21个产业园区、近千家企业。二是应“链”而动，把代表聚在产业链上。坚持就近就地、便于组织、方便活动的原则，打破地域限制，合理分配代表进站，推行代表联系服务企业“一卡、一本、一册、一群、一台账”（联系企业明白卡、产业发展民情日记本、站点工作手册、企业和代表联系微信群、服务企业工作台账）工作法，推动代表“链上履职、链下尽责”。三是因“链”施策，把问题解决在产业链上。推行“企业点单、代表服务”工作模式，针对企业反映的问题，建立“汇总梳理→分析研判→交办督办→反馈评价”闭环督办机制，清单化交政府有关部门办理，全过程监督办理情况，推动问题有效解决。四是顺“链”作为，把作用发挥在产业链上。引导代表为加快传统产业升级、新兴产业加速领跑献计出力。

构筑服务人民群众的“暖心站”。打造为民惠民品牌联络站，让“小站点”托起“大民生”。一是创设“局长进站面对面”活动。针对急需政府相关部门关注解决的重点、难点事项，组织政府部门负责人和人大代表、群众代表面对面答疑解惑、督促交办、协调处理。对后续办理情况进行回访跟踪和满意度测评，确保取得实效。二是创设“法检进站促法治”活动。组织人民法院走进代表联络站开展巡回审判、人民检察院开展“检察官乡村行”普法宣传活动，赢得群众广泛称赞。在舞钢市试点开展法官、检察官、警官工作评议；在汝州市探索实施公检法司办案质量检查，引入第三方抽查评审案件质量，督促严格执法、公正司法，努力让人民群众在每一起司法案件中都能感受到公平正义。三是创设“人大代表帮您办”活动。组织代表开展“微调研”“微视察”“微座谈”活动，及时协调解决养老服务、物业管理、安全稳定等群众的急难愁盼问题，推动农村形成“邻里互助”“多户搭伙”“结对帮扶”等老年人助餐模式，城区打造集“制餐、就餐、送餐”功能于一体、区域化连锁运营的老年食堂，着力破解老年人“做饭难”“吃饭愁”问题。

培育提升代表能力的“充电站”。发挥代表联络站平台作用，定期组织代表开展履职培训、经验交流、现场观摩活动，学法律、明职责，拓视野、明方向，重交流、促实践，全面系统提升政治素养、履职能力和服务水平。一是自学“充电”。深入开展“为人民履职、为鹰城添彩·人大代表在行动”主题活动，制订代表个性化学习计划，组织深入学习新修订的《代表法》《监督法》，让代表明白“代表谁、为了谁、干什么、怎么干”，切实增强依法履职的政治自觉、思想自觉和行动自觉。二是辅导“充电”。定期邀请专家学者作辅导讲座、邀请政府部门负责人谈发展政策、邀请企业家讲经营形势，全面拓宽代表视野、丰富知识结构。三是实践“充电”。组织人大代表走进生产一线、科创前沿、治理末端，开展情景式实践学习，接受履职场景锻炼；常态化组织开展互动交流、集体研讨、经验互鉴，帮助代表理清履职思路、破解堵点难题、促进工作开展，引导代表更好地助力高质量发展和高效能治理，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献智慧和力量。👉

责任编辑/邵卫科

## 坚持党的全面领导 丰富拓展全过程人民民主濮阳实践

○ 王 鲲 郑改民

为深入学习好贯彻好习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实党中央、省委、省人大关于加强和改进新时代人大工作的决策部署，近年，濮阳市人大常委会牢牢把握坚持党的全面领导这一最高政治原则，将深入践行全过程人民民主贯穿人大工作全过程、各方面，通过一系列创新实践和务实有效举措，实现监督导向更精准、民主根基更深厚、履职成效更扎实，切实将人民代表大会制度优势转化为治理效能，为区域经济社会高质量发展提供了坚实的民主法治保障。

### 把牢人大工作的正确政治方向

强化理论武装，筑牢思想根基。濮阳市人大常委会坚持将政治理论学习贯穿党组会议、主任会议、常委会会议全过程，落实“第一议题”制度，第一时间传达学习党中央最新重要会议、文件精神及省委、市委贯彻落实要求，确保党的主张第一时间在人大得到贯彻落实，为人大工作奠定坚实的思想政治基础。

严格请示报告，与党委同频共振。市人大常委会党组将严格执行重大事项请示报告制度作为确保人大工作与党委中心工作同向发力的关键环节，形成常态化机制：会前，主动将会议议程、议题安排特别是涉及重大事项、



濮阳市人大常委会组织召开“市长·代表公民面对面”座谈会征求意见、建议

重要法规、重点监督项目的详细情况向市委作专题请示报告；会后，及时报告会议召开情况、审议通过的重要决议决定、形成的重点审议意见以及重要人事任免事项等，确保市委全面掌握人大履职动态。市人大常委会年度工作要点、重要会议议题、重大监督项目、重要法规草案等，均提前向市委请示报告。特别是在审议涉及重大公共利益和民生关切的重要法规草案时，第一时间向市委请示报告，由市委研究提出明确指导意见，确保后续审议工作顺利完成并符合全市发展大局。同时，将监督工作中发现的重大问题及时向市委报告，为市委决策提供参考。

紧扣中心大局，精准设置议题。为确保人大监督工作切实谋在党委工作的“点”上、想到群众关心的“坎”上，探索建立“党委

点题、人大解题”的议题征集机制。深入研究市委关于聚焦优化营商环境、生态环境保护、乡村振兴、民生保障等重大决策部署和全市改革发展稳定大局，确定审议议题和视察调研内容。围绕高质量发展、高效能治理、黄河流域生态保护和高质量发展等核心任务开展专项监督，不断增强议题的全局性和针对性。

### 夯实人大工作的民情民意根基

“随手拍”聚焦民情。濮阳市人大常委会探索开通“濮阳微实事—代表随手拍”小程序，引导人大代表积极关注身边的“民生小事”，将存在的问题拍照上传，将人民群众关注的热点、难点、堵点上传至市长热线平台。平台开通一个月，就收到城市管理、道路交通、环境保护等领域的建议45条，平均办结时间仅3个工

作日，其中5条建议在24小时内得到答复，有的仅用6小时就有了结果，跑出了民生问题解决的“濮阳速度”。

**开门征集汇聚民意。**根据《监督法》的相关规定，围绕推动经济高质量发展、提升社会治理效能、保障和改善民生福祉、维护安全稳定等工作，依托全市各级人大代表联络站，公开征集市人大常委会2026年监督工作建议议题，广泛听取人大代表和人民群众的意见、建议。截至目前，已征集意见、建议123条。

**广泛调研汲取民智。**针对具体监督议题，广泛邀请相关领域的人大代表和专家深度参与。比如，综合运用实地走访、问卷调查、座谈研讨、随机暗访等方式开展《濮阳市中小学校幼儿园规划建设条例》执法检查，回收有效调查问卷1.3万余份，梳理问题建议320余条。对立法、决定等议题，充分发挥基层立法联系点的“民意直通车”作用和立法咨询顾问团的专业优势，通过论证、听证、网络征集等多种形式“开门纳谏”；探索建立“立法信息员+联络站”网络，更广泛地收集原汁原味的群众意见。

**拓展渠道保障民权。**对涉及基层群众切身利益的议题，探索将市人大常委会会议分组审议环节下沉到一线现场。比如，在审议基层网格化服务管理立法草案期间，常委会组成人员深入乡村综治中心和村（社区），边调研、边审议、边征集意见，现场收集建议160余条。连续5年围绕重大议题，在市人大常委会会议期间召开领导干部与代表、公民面对面座谈会，邀请市委、市政府主要领导与人大代表、企业家、

公民代表直接对话，130余名各界代表参与。实行市人大常委会会议网络直播，常态化邀请公民代表旁听市人大常委会全体会议和分组会议，积极引导代表围绕议题作有准备的高质量发言，切实保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权。

### 健全狠抓落实的刚性督办机制

**精准交办，压实责任。**濮阳市人大常委会创新建立了“审议意见+问题清单+整改清单”监督模式。根据调研和审议情况，形成审议意见并附上详细的“问题清单”，明确责任单位、整改时限和要求。对重要事项，召开专题交办会面对面交办；对一般问题，由市人大常委会相关工委专门交办。要求承办单位限期反馈“整改清单”及落实情况，必要时在常委会会议上听取相关报告。目前，2024年交办的113项具体问题已全部整改到位。

**多措并举，强力督办。**加强对市人大常委会所立法规和所作决定执行情况的监督，已对本市6部法规和1项重大决定的执行情况开展了执法检查。对审议意见办理情况实行“月报制”。由市人大常委会领导带队，组织专（工）委、提出相关意见的人大代表及群众代表组成联合督查组，定期开展实地跟踪督办、明察暗访，查看进展、核实成效、传导压力。

**刚性评估，跟踪问效。**针对“一府一委两院”办理市人大常委会审议意见的情况开展满意度测评，将测评结果报送市委，抄送市政府、市委组织部，通报市人大常委会，并向社会公布。对测评结果为“不满意”的，依法启动专题询问、质询等刚性监督程序，

直至问题解决为止。每年对由市人大常委会任命的部分政府组成部门主要负责人和法检“两院”副职组织开展述职评议和满意度测评，强化测评结果运用，将其作为干部考核评价的重要参考，推动监督重点由“事”向“人”“事”并重转变，强化被任命人员的法治意识、责任意识和公仆意识，形成监督闭环，确保市人大常委会决议决定和审议意见落地生根、开花结果。

**建议办理，形成闭环。**市人大常委会坚持闭会期间代表议案建议办理工作与大会期间的代表议案建议办理工作同程序、同要求，对重点建议采取“双督双办一测评”工作机制，每年选取2件~3件重点建议，召开建议办理工作代表、公民面对面会议，由领办的市领导、领办单位负责人向人大代表、公民代表和社会公开报告办理情况，面对面征求意见、建议，办理成效由人民群众评判。对其他代表建议的办理工作，由市人大常委会相关工委和代表工委双重征求代表意见，杜绝代表“被满意”的情况发生，有效提升建议办结率、落实率。2024年，代表建议落实率较上年提升5.6个百分点。

新时代新征程，濮阳市人大常委会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，持续深化对人民代表大会制度规律、特点的学习和认识，不断丰富和拓展全过程人民民主的濮阳实践，以更高标准、更实举措和更优效能推动新时代人大工作高质量发展，为谱写中国式现代化濮阳篇章贡献人大力量。👉

责任编辑/李东方

## “闭环监督”激活漯河城市治理新效能

○ 王 方 陈 征

漫步漯河街头，曾经占道经营的摊贩踪迹难寻，分类整齐的垃圾桶点缀街巷，背街小巷的泥泞路变身整洁步道……这些悄然发生的变化既源于《漯河市城市市容和环境卫生管理条例》(以下简称《条例》)的深入实施，更得益于市人大常委会创新构建的“立法→检查→督办”全链条闭环监督机制有效运行。这部诞生于地方立法实践中的“城市管理公约”，在闭环监督的护航下，从“纸面条款”化作“治理实效”，让沙澧河畔的现代化城市风貌愈发清新雅致。

### 精准立法：“小切口”回应“大民生”

“立法不能闭门造车，要让群众的急难愁盼成为法规的关键词。”漯河市人大常委会启动《条例》立法工作时，便将“问需于民、问计于民”作为核心原则。2017年，在立法调研阶段，百余名各级人大代表组成“立法前哨队”，深入街道社区、临街商铺、集贸市场等基层单元开展多轮次、地毯式走访，精准收集、系统梳理群众诉求。

“当时在源汇区老街走访，商户们愁眉苦脸说‘门前三包’责任划不清，出了问题互相推；居民们则盼着能管管流动摊贩，让孩子上学的路别那么堵。”参与调研的市人大代表路文化回忆，“这些来自街头巷尾的声音，一条条都被我们记在本子上，最终变成法规具体条款，确保立出来的法规真正贴民心、合民意。”经过全面收集、深入研判，代表们锁定了“门前三包”责任界定模糊、流动摊贩占道、建筑垃圾清运低效等群众呼声较高的十二类城市治理顽疾，为精准立法打下了坚实的民意基础。

在法规审议阶段，漯河市人大常委会下足“绣花功夫”。针对城管、住建、市场监管等部门在市容管理中出现的职责交叉、标准不一等问题，市人大常委会组成人员联合市人大常委会城环工委、市人大法制委及行业专家，接连开展8轮专题论证。“经过这几轮论证，不仅把权责边界划得明明白白，还

把咱们漯河自己摸索出的‘商户自治联盟’‘网格化治理’这些好用的办法都写进了法规。这可是咱们漯河独有的‘治理密码’！”市人大常委会城环工委主任晋民伟在论证会上感慨道。

“开门立法”是《条例》制定工作中最鲜明的特色。漯河市人大常委会先后召开立法听证会、专家论证会11场，向人大代表、政协委员、基层群众及商户代表发放征求意见函300余份，还通过《漯河日报》、漯河人大微信公众号等平台向社会公开征集意见、建议，收到有效建议20余条。针对“夜市经营是否该划定专门区域”“垃圾分类设施怎么布局才方便群众”等争议问题，专门组织市民代表与职能部门负责人面对面进行了沟通协商。

2018年1月1日，《条例》正式施行，成为漯河市获得地方立法权后制定的第二部地方性法规，被群众亲切地称为“接地气的城市管理指南”。

### 动真碰硬：执法检查直击痛点

法规的生命力在于执行。一部再好的法规，若不能落地执行，终究只是“纸上谈兵”。监督检查就是要打通法规执行的“最后一公里”。漯河市人大常委会把监督《条例》贯彻落实作为监督重点，打出“专项调研+执法检查+代表视察”的监督“组合拳”，确保法规条款真正从“纸面”走进“现实”。

2024年10月，漯河市人大常委会副主任徐汇川带领执法检查组，采取“明察+暗访”“现场检查+群众访谈”相结合的方式，深入舞阳县城乡生活垃圾转运站、市区智慧城管指挥中心、郾城区会展中心垃圾中转站等12个关键点位，实地查看市政基础设施建设维护、市容管理执法等情况。在召陵区黄河路城市公舍周边，执法检查组发现几家商户把货物摆到了店外，当即现场交办城管部门整改；看到智慧城管平台的部分区域数据更新滞后，直接要求技术人员当场演示操作流程，明确整改时限。

“以前总担心检查走过场，这次是真不一样，

发现问题当场就‘亮剑’，还盯着后续整改。这股‘钉钉子’的劲头，让我们实实在在地看到了人大监督的硬气！”市城市管理局局长郭海平忍不住点赞。

人大代表的深度参与让执法检查有了更广阔的民生视角。每次检查前，市人大常委会都邀请熟悉城市管理工作的人大代表提前深入社区、商户调研，把群众的心里话、烦心事收集起来。在检查过程中，代表们既当监督员仔细核查《条例》落实情况，又当宣传员向商户耐心讲解《条例》具体条款。在2024年组织的《条例》执法检查中，代表们提出了“优化夜市经营时间”“在学校周边增设临时停车位”等8条建议。城管部门根据代表建议，新增夜市规范经营区6个，既满足了群众夜间消费需求，又避免了占道经营乱象；新增停车位3000个，有效缓解了“停车难”问题，妥善化解了民生需求与城市管理之间的矛盾。

### 闭环督办：审议意见落地有声

发现问题只是起点，推动问题解决才是监督的最终目的。漯河市人大常委会创新建立“执法检查→审议意见→跟踪督办→满意度测评”的闭环督办机制，确保每一次监督都有始有终、有果有效，形成落实《条例》的完整“责任链条”。

2024年10月29日，漯河市八届人大常委会第十四次会议听取和审议了关于检查《条例》实施情况的报告，针对检查中发现的“《条例》宣传不深入、执法流程不规范、要素保障不足”等突出问题，形成了专项审议意见，明确要求市政府及相关部门限期整改。为推动审议意见真正落地，市人大常委会专门成立督办组，自2025年3月起，多次深入城市管理一线与执法人员、商户代表、社区居民面对面交

流，摸清整改堵点。2025年8月，督办组围绕夜市治理、绿化养护、“双违”治理等重点，深入12个点位实地核查，逐项检查问题整改是否到位。“人大督办组不仅看实际做得怎么样，还会随机拉着群众问感受。这种较真的态度，逼着我们必须把问题真整改、改彻底。”市城市管理局工作人员坦言。

面对人大监督，市政府及相关部门迅速行动，拿出“真招实策”回应群众关切。市城市管理局聚焦“《条例》宣传不深入”的问题，打造了15处街头游园、环卫工驿站等法治文化阵地，邀请人大代表、青少年担任“城管体验官”，通过沉浸式体验让群众更懂《条例》；针对“执法流程不规范”的问题，建成城管执法智慧调度系统，安装791套高清视频监控，实现“探头站岗、鼠标巡逻”，单日最高可语音纠正违规问题1000余起，让80%的问题在预警环节就得到解决。市自然资源和规划局加快编制《漯河市中心城区停车设施专项规划》，从源头破解“停车难”；市住房和城乡建设局聚焦“要素保障不足”的问题，推进雨污分流改造、口袋公园建设等民生项目，已建成口袋公园56个、改造老旧小区669个。“家门口的口袋公园一建好，老人遛弯、孩子玩耍都有了地方；老旧小区改造后，水管不堵了，墙面也刷新了，住着越来越舒心！”受益居民通过人大代表把心里话反馈给了督办组。

2025年8月26日，漯河市八届人大常委会第二十一次会议听取和审议了市人民政府关于审议意见落实情况的报告，并全票通过满意度测评。“从发现问题到推动整改，再到满意度测评，整个流程一环扣一环，看到政府真真切切地解决了咱们老百姓关心的事，我们对这次督办工作特别满意！”市人大常委会委员周良辰在表决后表示。

如今，在人大闭环监督的推动下，漯河市的城市管理水平显著提升：垃圾清运率、无害化处理率、城市道路机扫率均达100%，人均公园绿地面积超19.01平方米，城市乐道超1000公里，居民幸福指数连续多年位居全省前列，先后荣获“国家卫生城市”“全国文明城市”等称号。漯河市人大常委会通过全链条闭环监督，不仅让一部门地方法规释放出可喜的治理效能，更探索出了一条以法治思维和法治方式推进城市精细化治理的新路径，为做好新时代地方人大监督工作提供了“漯河样本”。👉

责任编辑/邵卫科



## 安阳：以监督赋能实效交出民生福祉答卷

○ 李晓磊

近年，安阳市人大常委会以“民有所呼、我有所应”为宗旨，在监督工作中打破路径依赖，创新推出全链条监督机制、跨领域协同模式与科技赋能手段，让监督从“程序性履职”转向“实质性治理”，在物业管理、信访化解、预算监管等领域交出了沉甸甸的民生答卷。

### 民声为引：从代表建议到全链条监督破局

2023年1月，在安阳市十五届人大一次会议上，6件联名代表建议格外醒目。这些来自不同代表团的建议不约而同地指向同一个民生痛点——物业管理乱象。“服务质量参差不齐、监管职责边界不清、业主自治举步维艰”，字里行间的民生诉求让市人大常委会敏锐捕捉到监督的发力点。人大代表建议不是简单的“问题清单”，而是监督工作的“动员令”。市人大常委会城乡建设环境保护工作委员会立即启动“精准派单+全程督办”机制，将6件代表建议分解至住建、民政等8个职能部门，明确办理时限与质量标准，建立起代表全程参与的督办体系。

随着督办工作的深入推进，深层次的制度性矛盾浮出水面。2024年，在安阳市十五届人大二次会议上，物业管理类建议增至11件，内容从个案投诉转向机制完善。市人大常委会审时度势，主动升级监督层级，启动覆盖全域的专题调研。人大调研组采取“四步走”策略，深入32个不同类型小区，组织业主恳谈会19场，发放问卷800余份，查阅物业合同、维修资金记录等档案400余卷，最终形成的调研报告直指三大核心症结——“权责不清、监管缺位、自治薄弱”，为开展精准监督奠定了坚实基础。

2025年1月，市人大常委会《河南省物业管理条例》执法检查拉开序幕，创新性引入纪检监察力量与法律专家，形成“人大主导、纪检联动、专业支撑”的监督格局。执法检查组推行“清单化管理”，将《河南省物业管理条例》逐条拆解，制定涵盖行政



安阳市人大常委会副主任李传银带队专题调研法院申诉信访工作和控告申诉检察工作开展情况

部门、物业企业等多方的“责任清单”，通过“三查二访一问效”战术，9批次明察暗访覆盖19个疑难小区，1200余份问卷形成量化分析报告。

监督不是终点，整改问效才是关键。在随后召开的专题询问会上，12名市人大代表直击要害，市政府相关部门负责人当场作出承诺。通过建立“问题→责任→整改→问效”闭环链条，实施“监督台账+整改清单”双轨管理，全市累计整改物业问题3000余个，19个长期无人管理的小区实现物业服务全覆盖，物业管理满意度较2023年提升42%。

### 协同发力：“人大+”模式破解治理难题

“没想到，拖了3年的工程款纠纷，人大监督加上法院调解，不到1个月就解决了！”林州市建筑工人张先生拿到拖欠的工资时激动不已。这起案件的化解正是安阳市人大常委会创新“人大+法检‘两院’”监督模式的生动实践。

2025年3月，按照河南省人大常委会统一部署，安阳市人大常委会迅速启动对法检“两院”申诉信访工作的上下联动监督——构建“1+2+N”工作

格局，即由1个工作专班统揽，法检“两院”同步推进，相关县区人大与职能部门协同实施，将专项监督与省委巡视整改、员额法官和员额检察官履职评议统筹推进，形成监督合力。

“要使监督既有力又有温度，必须沉到一线找问题。”市人大调研组历时19天，明察暗访17家单位、38个点位，形成31项“问题清单”与42项整改意见。针对自查发现的237起在访案件，市中级人民法院启动“六个一批”处置机制，组建评查组落实“一案四查”，对部分案件依法再审；市人民检察院推行“五有”工作法，重点评查35起重复信访案件，形成反向审视报告19份。

创新监督载体让矛盾化解更高效。市人大常委会推动建立“法官+代表”调解品牌，邀请237名各级人大代表参与信访调处，通过“一案一策”精准化解矛盾273件；在检察机关搭建“人大+检察”驻站平台，通过现场听证、以案释法等形式化解疑难案件92起，实质化解150起重复信访。

“人大+纪检监察+媒体”协同监督模式的积极探索取得丰硕成果。在物业管理监督中，文峰区纪委监委响应人大执法检查中发现的问题，开展专项整治行动，组织处理履职不力人员8名，推动解决了侵占公共收益、安全隐患等顽疾；安阳融媒开设“物业整改进行时”专栏全程跟踪报道监督进程，曝光典型问题21个，凝聚起社会共治共识。“三种监督各有侧重又相互赋能，形成了‘1+1+1>3’的治理效应。”市人大常委会城环工委主任薛树军表示。

### 科技赋能：预算监督驶入“精准化轨道”

“这些‘四好农村路’建设等民生实事项目，支付进度为‘零’，系统已自动预警，要求财政部门说明情况。”在安阳县人大常委会预算联网监督中心，工作人员指着屏幕上的红色预警提示介绍。这一科技赋能的监督场景，正成为当地人大预算监督的常态。

“以前，看预算报告就像看‘天书’，数据零散且不及时，监督只能停留在表面。”安阳县人大常委会预算工委负责人坦言。为破解这一难题，市人大常委会分两期建设预算联网监督系统，实现与财政、发改等9个部门的数据联通，涵盖6年预算编制、执行等几十万条数据，构建起“日监测、月分析、季报告”的全流程监管体系。系统的精准预警让监督更具靶向性。通过设置支出进度、项目绩效等

预警指标，系统可自动识别资金支付进度等问题，形成季度监督意见报告推送财政部门。2024年以来，仅安阳县人大常委会就发现并督促整改预算执行问题46个，通过线上监督与线下核查相结合，推动盘活资金6000多万元。

在市级层面，市人大常委会进一步深化监督内容，将300万元以上的重点项目、债券资金等纳入监督范围。修订市政府投资项目监督办法，规定当年政府投资计划中拟新开工的概算总投资1亿元以上的政府重大投资项目，由市人大常委会逐个进行票（表）决批准后执行。2024年，市人大常委会票决通过2个亿元以上重大投资项目，大大提升了人大代表的参与度和群众满意度。通过线上查、线下督，人大代表实现从“看账本”到“盯项目”、从被动接受到主动监督的转变，营造了“花钱必问效、无效必问责”的浓厚氛围。

### 初心如磐：监督为民的安阳探索实践启示

从物业管理的“破局重生”到信访矛盾的“实质化解”，从预算资金的“精准监管”到协同模式的“创新突破”，安阳市人大常委会的监督实践彰显着鲜明的民生导向与系统思维。2023年以来，全市各级人大已经组织开展执法检查23次、专题调研41项、专题询问12次，推动解决民生实事156件，用监督实效践行了人民代表大会制度的重要原则和制度设计的基本要求。

“创新监督方式，核心是始终把人民放在心中最高位置。”安阳市人大常委会主任徐家平表示，无论是代表建议督办的“民意起点”，还是专题调研的“基层落点”，抑或是协同监督的“合力支点”，都始终坚持围绕群众的急难愁盼问题展开。这种植根于民的监督理念，让人大监督从“程序性权力”转化为“实质性治理能力”，成为推进基层治理现代化的重要力量。

实践证明，人大监督的创新发展需要制度机制的系统构建——从代表建议到调研、检查、询问的全链条设计，确保监督不走过场；需要协同理念的深度融入——通过“人大+”模式打破部门壁垒，凝聚治理合力；需要科技手段的赋能增效——用数据赋能精准监督，提升监督质效。这些经验做法为地方人大监督工作高质量发展提供了可复制、可推广的“安阳样本”。👉

责任编辑/邵卫科

►► 郑州市人大传达学习党的二十届四中全会精神



10月24日，郑州市人大常委会党组召开扩大会议，传达学习党的二十届四中全会精神，研究部署贯彻落实工作。市人大常委会主任周富强强调：要把学习、宣传、贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，深刻领会全会提出的新思想、新论断、新部署，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进；立足人大职能定位，将全会精神贯穿立法、监督、代表工作等全过程、各方面，聚焦“两高四着力”重大要求，着力提升立法质量，增强监督实效，充分发挥代表作用，全面加强自身建设，真正把学习成果转化为推动人大工作高质量发展的实际成效。（董艳竹）

►► 惠济区人大视察重点项目建设情况

10月30日，郑州市惠济区人大常委会主任滕飞带领常委会组成人员视察了华牧生物医药产业园、中玻现代食品科技小微企业园、铁建投城发花栖榭等重点项目建设情况。滕飞强调：要进一步强化高质量发展的信心和决心，切实增强高质量发展的使命感和责任感，紧盯年度目标任务，压实责任、协同作战，狠抓项目进度冲刺；抓好基础设施建设，力争项目建成即投产；积极对接政策、抢抓机遇，力争引进国家及省、市“十五五”规划产业项目，全力以赴稳投资、增活力，主动融入全国统一大市场。（张金凤）

►► 新郑市人大视察中医药工作

10月31日，新郑市人大常委会主任任大同，副主任乔建伟、冯煜、戴茂松带队到郭店中心卫生院中医馆、王炳山中医堂、天佑中医院、市公立人民医院国医苑等地视察了中医药工作开展情况。任大同强调：要全面加强中医药工作的政策支持和保障机制，完善中医药服务体系，推动中医药创造性转化、创新性发展，让群众享受到优质高效的中医药服务；加强中医药人才队伍建设，完善梯队化培养模式，着力打造素质过硬、结构合理的中医药高层次人才队伍和基层复合型团队；延伸服务范围，扎实推进中医药在医疗、康复、预防、保健等领域的深度融合和应用，为推动健康新郑建设贡献更多中医药力量。（曹永强）

►► 郑东新区开展市场监管工作专项评议

10月31日，郑州市郑东新区人大工委组织部分人大代表围绕进一步做好市场监督管理工作、扎实推进依法行

政开展了专项评议。郑东新区人大工委主任苏莹玺强调：认真分析、落实代表建议，制订切实可行的工作方案，扎实改进市场监管工作；严格依法行政，持续优化执法流程，建设高素质执法队伍，更好地服务和保障全区经济社会健康稳定发展；依托信息数据加大探索创新力度，建立新型监管模式，打造精准监管服务体系，营造最优营商环境，积极开创市场监管工作新局面。

（孙高芳）

►► 一马路街道人大工委开展中医药健康进社区活动

10月29日，郑州市二七区一马路街道人大工委联合陇海大院社区人大代表联络站和区人民医院中医团队开展了“九九重阳 健康相伴”中医药健康进社区活动，将优质健康的服务送到居民家门口，提供中医体质辨识、脉诊服务，针对慢性病管理、换季养生、睡眠改善、关节疼痛等高频问题为居民提供个性化调理方案。一马路街道人大工委将持续深化“我为群众办实事”实践活动，加强资源统筹联动，推动更多惠民服务精准落地，切实增强居民的获得感、幸福感与安全感。（周 祎）

►► 开封市人大督导城区积水点治理工作

10月21日，开封市人大常委会副主任陈泗带队到西环路建安街交叉口、大庆路北段、内环路公交公司、东京大道集英街交叉口等处专题督导了城区积水点治理工作。陈泗强调：要在全面摸排管网布局和排水能力的基础上，制订“一点一策”综合治理方案，加大排水设施改造和维护力度，从根本上解决积水问题；加强日常维护与应急管理，加强强降雨天气巡查值守与现场管控，确保第一时间排除险情；将积水点治理与城市规划建设相结合，建立长效管理机制，持续提高城市排水能力，切实保障市民出行安全与城市运行秩序。（王 珏 樊志勇）

►► 鼓楼区人大视察重点民生实事项目实施情况

10月23日，开封市鼓楼区人大常委会副主任张玉兰带队深入蔡河湾社区党群服务中心、包南社区、仙人庄街道养老服务中心、中石化第八加油站等处视察了2025年民生实事项目实施情况。张玉兰强调：要强化责任落实，加快项目推进，完善项目公示机制；强化全过程管控，建立工作台账，动态掌握项目进展情况；拓宽群众参与渠道，建立群众评价机制，自觉接受社会各界监督。（张金龙 王天乐）

►► 杞县人大调研基层综合行政执法改革工作

近日，杞县人大常委会副主任林军政带队调研了乡镇、街道综合行政执法改革工作进展情况。林军政强调：要大力培养一支懂法律、会业务、善服务的高素质专业化执法队伍，强化装备保障，为高效规范执法提供支撑；深化协同联动，推动“三调联动”在基层深度融合衔接；强化服务意识，寓执法于服务之中，将“微宣讲 走基层”、普法教育、服务群众融入执法全过程，为优化县域营商环境、推动经济社会高质量发展提供坚实保障。（宋 杨）

洛阳市

▶▶ 洛阳市人大调研代表工作站建设情况

10月29日，洛阳市人大常委会主任李保国带队到宜阳县、新安县、栾川县、嵩县等地调研了人大代表工作站建设和代表作用发挥情况。李保国强调：要持续强化代表履职服务保障和能力提升，创新制度机制，真正把代表组织起来、平台搭建起来、作用发挥出来；不断丰富代表工作站职能，发挥好“有事请扫码”与12345政务服务便民热线联动作用，积极转变履职方式，经常组织代表深入基层一线发现并推动解决民生难题，为服务地方经济社会高质量发展贡献人大力量。（王亮）

▶▶ 宜阳县人大视察司法工作开展情况



10月28日，宜阳县人大常委会主任张战杰，副主任王少杰、田武伟带领部分人大代表深入县人民检察院、县人民法院视察了司法工作开展情况。张战杰强调：要深入学习贯彻习近平法治思想，确保党委决策部署在司法工作中不折不扣地落实，为法治宜阳建设注入强劲动力；秉持以人民为中心的发展思想，畅通诉求表达渠道，让人民群众在每一起司法案件中都感受到公平正义；强化法检主责主业，深化司法改革，不断提升司法公信力；针对案件评议发现的共性问题进行靶向施策，建立完善制度机制，以整改实效提升办案质量与业务水平；持续巩固学习教育成果，强化业务培训与实战练兵，打造忠诚、干净、担当的司法工作队伍。（张瑞欣）

▶▶ 伊川县人大调研代表建议办理工作

10月15日，伊川县人大常委会副主任陈友宾带领部分县人大代表深入鸦岭镇韩洼小学、高山镇古马路郑村段和中药材种植特色基地、白沙镇农事服务中心等处，调研了教育基建、道路安全、特色农业、农事服务等民生重点领域的代表建议办理工作情况。陈友宾强调：要坚持民生导向，坚持“质效双提”，既杜绝超期办理，又避免形式化落实，确保解决实际问题；严格落实“办前见面了解需求、办中见面沟通进度、办后见面反馈结果”的要求，保障代表参与建议办理全过程；建立台账式管理、销号制推进机制，对已办结的建议开展“回头看”，对未办结的建议紧盯不放，切实把人大代表的“好声音”转化为惠及民生的“好成果”。（赵艳红 白娟峰 李德伟）

▶▶ 平顶山市人大学习《习近平谈治国理政》第五卷

10月28日，平顶山市人大常委会党组理论学习中心组举行集体学习研讨，深入学习《习近平谈治国理政》第五卷。市人大常委会主任张明新强调：要以学增智，进一

平顶山市

步站稳政治立场、学会本领方法，自觉做新时代党的创新理论的坚定信仰者和忠实实践者，提高应对困难挑战、解决实际问题的能力水平；以学促干，依法忠诚履职、创新担当作为，切实把学习成果转化为推动高质量发展、高效能治理的实际成效；以学正风，时刻保持全面从严治党的清醒和坚定，持续强化党建引领、优化能力作风、注重探索创新，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出新贡献。（孙鹏飞 赵旭普）

▶▶ 叶县人大调研和美乡村建设工作

10月15日，叶县人大常委会副主任张跃民带队深入九龙街道韩奉村、盐都街道孙湾村、邓李乡马湾村调研了和美乡村建设工作推进情况。张跃民强调：要坚持人民至上的发展理念，以群众需求为导向推进和美乡村建设；强化党建引领核心作用，坚持干群共治模式，充分激发群众参与热情；统筹推进水系综合治理，持续改善人居环境；大力壮大村集体经济，夯实乡村发展根基；深入弘扬社会主义核心价值观，着力涵养文明和谐乡风。（高超颖）

▶▶ 安阳市人大传达学习党的二十届四中全会精神

10月27日，安阳市人大常委会党组召开会议，传达学习了党的二十届四中全会精神、省委常委会（扩大）会议精神，研究贯彻落实意见。市人大常委会主任徐家平强调：要将学习、宣传、贯彻全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，切实把思想和行动统一到省委、市委工作要求上来，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保人大工作沿着正确的方向前进；立足人大职能定位，把全会精神贯彻落实到立法、监督、代表等工作的各个方面；聚焦“两高四着力”，着力提升立法质量、增强监督实效，充分发挥代表作用，全面加强自身建设，为奋进“十五五”、开启新征程贡献人大智慧和力量。（付静娜）

▶▶ 文峰区举办人大代表履职能力培训班

近日，安阳市文峰区人大常委会举办了人大代表履职能力培训班。区人大常委会副主任李富全强调：要把学习作为长期任务，持续更新知识储备，不断提升履职能力；牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心，深入基层听民意、解民忧，提出高质量的议案、建议；充分发挥代表优势，在经济发展、基层治理、民生改善等工作中主动作为，在推动高质量发展高效能治理中走在前、作表率。（张英）

▶▶ 殷都区人大视察环境保护工作

10月29日，安阳市殷都区人大常委会副主任郭改凤带队深入南水北调污水处理纳管施工现场、伦掌镇污水处理厂、铜冶镇鸿源物资公司拆除现场等点位视察了环境保护工作开展情况。郭改凤强调：要坚定推动传统产业绿色转型，加快重点企业技术升级和减排改造；统筹环境保护与民生保障，妥善解决关停搬迁中的职工安置与土地利用问题，确保就业稳定、土地高效利用；持续巩固治理成效，认真吸纳代表建议，加强全过程监管，推动生态环境改善与经济发展协同提升。（魏子阳）

安阳市

►► 汤阴县人大召开“两官”履职评议会

10月23日，汤阴市人大常委会召开2025年员额法官、员额检察官履职评议会。会议要求：聚焦主责主业，坚持实体和程序并重，将办案质量、效率、效果有机统一于公平正义；加强自身建设，将履职评议的成果转化为武装思想、指导实践、推进工作的强大动力，以实际行动促进司法能力和工作质效持续提升。（张琳）

►► 山城区人大检查未成年人保护工作

10月23日，鹤壁市山城区人大常委会主任张永胜，副主任李善锋、千福利带队深入县人民检察院等处检查了《未成年人保护法》《河南省未成年人保护条例》的贯彻实施情况。张永胜强调：文旅、消防、市场监管等部门要严格依照未成年人保护法律法规，依法规范审批办证；按照“谁审批谁监管、谁办证谁管理、谁审批谁负责”原则，全面堵塞安全监管漏洞；强化教育、公安、检察等部门协同联动，构建宣传教育、日常监管、联合执法、法律监督责任管理机制。（张亮 李风芹）

►► 浚县人大视察医养服务体系建设工作

10月22日，浚县人大常委会副主任赵艳霞带队深入城区养老机构、居家医养服务中心、乡镇医养结合示范点视察了完善医养服务体系建设工作。赵艳霞强调：要将医养服务作为应对老龄化、保障民生的重点，各司其职、各尽其责，建立健全协同联动机制；出台土地、补贴、人才、监管等配套政策，保障医养服务设施建设与服务质量；探索居家、机构、智慧医养新模式，利用信息技术为群众提供个性化服务；通过多渠道普及医养知识，提升群众的认知度与社会参与度。（辛文才）

►► 新乡市人大调研重点产业链群发展情况

10月11日，新乡市人大常委会主任王乐新带队深入长垣市装备制造、医疗器械、新能源新材料等产业园区专题调研了重点产业链群发展情况。王乐新指出：产业链群建设是经济稳增长与高质量发展的关键支撑。要立足新发展阶段，以更高站位谋划产业链发展，完善产业生态，推动产业集群式发展；加大科技创新投入，培育创新主体，以创新驱动产业升级；加快数字化转型步伐，推动传统产业智能化改造，培育新兴业态，推动产业链向高端化、智能化、绿色化方向发展。（李晓领）

►► 牧野区人大视察大气污染防治工作

10月23日，新乡市牧野区人大常委会主任宁晖带队深入新太行公司、泰和府工地、丰乐里村、河南师范大学东校区等点位视察了大气污染防治工作开展情况。宁晖强调：要充分认识大气污染防治工作的长期性、复杂性和艰巨性，切实把思想和行动统一到中央、省委、市委、区委的决策部署上来；坚持问题导向，深入剖析当前大气污染防治工作中存在的突出问题，努力在精细化管理上实现新提升，坚决打好秋冬季蓝天保卫战；加强基础设施改善，在交通运输治理、扬尘管控等关键环节持续发力，为推动大气环境空气质量持续改善贡献力量。（李磊）

►► 卫辉市人大调研耕地保护工作

10月14日，卫辉市人大常委会副主任徐林森带队深入柳庄乡廊道绿化整改现场、太公镇韩窑村拆旧复垦项目现场调研了耕地保护工作开展情况。徐林森强调：要扛牢耕地保护政治责任，严格把牢用地审批关，处理好土地资源合理利用与保护的关系；建立健全耕地保护监管机制、全流程监管机制，着力构建“技防+人防”联动体系，通过遥感监测、动态巡查、部门联动及时发现耕地非农化、非粮化线索；深入开展耕地保护法律法规宣传活动，进一步增强干部群众保护耕地的自觉性和责任感。（王赞博）

►► 获嘉县人大视察城乡交通路网建设情况

10月21日，获嘉县人大常委会主任韩开钊，副主任蔡建胜、孟祥通带队到东环路立交桥、富达路、安张线、冢冯路改建项目等处视察了城乡交通路网建设情况。韩开钊强调：要强化规划引领，完善路网体系，全力构建综合交通枢纽，加快推进交通强县建设；坚持高标准推进路网建设，优化城乡交通布局，持续完善基础设施，切实提升道路通行能力和服务水平；强化工程质量监管，压实安全生产责任，真正把民生工程做实做好。（赵佳琳）

►► 延津县人大视察企业污染防治工作

10月31日，延津县人大常委会组织部分人大代表到东源汽车报废回收公司、三浦百草工程公司、榆林污水处理厂、融会广场建筑工地等处视察了企业污染防治、生活污水治理、大气扬尘治理等工作开展情况。视察组建议：坚决落实重污染天气减排措施，将服务理念贯穿监管全过程，推动企业从“被动整改”向“主动治污”转变；强化污水全面排查和专项治理，统筹推进水污染防治、水资源治理、水生态修复；强化风险管控，形成科学预防、有效治理、良性循环的土壤污染防治体系，确保土壤污染防治各项措施落到实处。（孙晓东）

►► 焦作市人大传达学习党的二十届四中全会精神

10月28日，焦作市人大常委会主任李民生主持召开常委会党组（扩大）会议暨主任会议，传达学习党的二十届四中全会精神。李民生要求：要深刻认识党的二十届四中全会的重大意义，把学习好、宣传好、贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，确保全会各项决策部署贯彻到人大工作的各方面、全过程；紧扣全会确定的“十五五”时期发展目标，找准人大履职的着力点，加强重点领域立法，聚焦大气污染防治攻坚、“三十工程”项目建设等重点工作，增强监督实效，以高效能履职服务中心大局；充分发挥人大代表作用，深化“建言献策十五五”活动，助力科学编制焦作“十五五”规划。（杜玲）

►► 沁阳市人大调研市政民生工程建设质效

10月24日，沁阳市人大常委会组织部分人大代表调研了河内路雨污管网改造、护城河清淤改造、太行大道增亮、任庄村道路改造等市政民生工程建设质效。调研组建议：统筹整合各类政策资金，保证项目经费，确保工程质

濮阳市

量和进度；在道路、公园、街区等设计中融入怀府文化、植入覃怀符号，打造让群众满意的质量工程；构建长效管护责任链条，实现市政设施全生命周期管理的无缝衔接与精准落地，进一步提高市政基础设施建设、运行和维护水平。（陈政航）

▶▶ 孟州市人大调研农村道路及国道省道交通隐患治理

近日，孟州市人大常委会副主任马书彦带队调研了农村道路及国道、省道干线交通隐患治理工作开展情况。马书彦强调：要深化交通安全出行宣传工作，多形式普及法律法规，共建安全畅通的道路交通环境；科学设置交通标识、信号灯、反光镜、警示牌、护栏、减速带等防护设施，切实织密道路安全防护网；建立联动机制，明确隐患排查、整改、销号各环节的责任主体与整改时限，定期开展“回头看”，避免隐患反弹，构建常态化、长效化的交通隐患治理格局。（汤晓芳）

▶▶ 台前县人大开展黄河流域生态保护发展专题调研

10月16日，台前县人大常委会副主任张保省带队深入县先进制造业开发区化工园区污水处理厂、金鸿羽体育用品公司、孙口镇王黑村、京杭大运河台前段滚水坝遗址、金堤河楚庄堤排闸站及连通工程等处调研了黄河流域生态保护与修复、产业高质量发展、文化保护传承等情况。张保省强调：要深入贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展的重要论述，坚持规划引领发展、项目提供支持，培育壮大特色产业，大力发展文旅融合产业，将生态优势转化为经济优势；扛牢人大职责，强化法治保障，深化监督问效，凝聚代表合力，推动黄河流域生态保护和高质量发展重点任务落实落地。（管晓茹 朱文敬）

▶▶ 濮阳县人大调研非物质文化遗产保护传承工作



10月29日，濮阳县人大常委会调研组深入华堂戏曲传承班、八都戏韵馆、艺窝非遗手工坊等处调研了非遗保护传承工作开展情况。调研组建议：进一步提高对非物质文化遗产保护传承工作重要性的认识，加强组织领导，加大资金投入力度，完善保护机制；加强非遗传承人队伍建设，建立健全传承人培养体系，提高传承人的积极性和主动性；创新宣传方式，拓宽宣传渠道，提高非物质文化遗产的知名度和影响力，推动非物质文化遗产与旅游、教育等产业深度融合，促进非物质文化遗产的活态传承和创新发展，服务县域经济社会高质量发展。（张颖）

许昌市

▶▶ 清丰县人大调研规范涉企行政执法工作

近日，清丰县人大常委会组织部分人大代表调研了规范涉企行政执法工作开展情况。代表们建议：进一步深化思想认识，坚持“无事不扰、有求必应”，让企业放心干事、安心发展；全面规范执法行为和工作流程，加强执法培训，提升精准、规范、文明执法水平；持续推进“扫码入企”“综合查一次”工作，让执法既有力度又有温度；持续运用“四张清单”实施柔性执法，不断提升执法公信力，切实维护企业合法权益，促进经济社会高质量发展。（贾利芳）

▶▶ 建安区人大调研大气污染防治工作

10月23日，许昌市建安区人大常委会副主任朱东峰带队深入区蓝天卫士监控平台值班室、上河境项目现场、钧之享餐饮公司、新元大道107卡点、许继制造中心等处调研了大气污染防治工作开展情况。朱东峰强调：要加强联动、聚焦重点，做好工业企业减排、道路和工地扬尘管控、餐饮油烟治理、禁燃禁放烟花爆竹等工作，全面消除盲点盲区，不断提升大气污染防治精细化管理能力和水平。（孙晓伟）

▶▶ 临颍县人大调研公安工作

10月28日，临颍县人大常委会副主任李德臣带队调研了公安工作开展情况。李德臣强调：要进一步增强政治意识、大局意识、责任意识、服务意识，切实将严格、规范、公正、文明的执法要求落实到执法全过程；加强与其他职能部门的协同联动，实现数据资源高度共享，坚持同向发力、形成合力，推动办案质效不断提升；坚持问题导向，强化执法人员管理，锻造专业执法队伍，进一步提高公安队伍的整体凝聚力、战斗力。（王珍珍）

漯河市

▶▶ 南阳市人大调研古宛城规划保护情况



近日，南阳市人大常委会副主任贾松啸带队调研了古宛城规划保护情况。贾松啸强调：要坚持“保护为先、活化利用”理念，通过系统性保护与创新性举措，持续为南阳古城注入新活力；广泛听取、认真吸收群众和专家的意见、建议，逐步形成政府主导、社会参与的可持续保护传承机制，显著提升街区知名度；处理好开展传统文化沉浸式体验与发展现代产业的关系，深化产业研究和投资运营分析，找准古宛城项目“引爆点”，进一步激发古宛城的内在生机与活力。（刘相甫）

南阳市

▶▶ 新野县人大传达学习党的二十届四中全会精神

10月27日,新野县人大常委会召开会议,传达学习党的二十届四中全会精神。会议强调:要将学习贯彻党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,将全会精神融入监督、代表等各项工作全过程,把制度优势转化为发展动能,为“十五五”规划目标实现、推动基本实现社会主义现代化作出更大贡献。

(方傲)

▶▶ 桐柏县人大视察民生实事项目实施情况

近日,桐柏县人大常委会组织部分人大代表专题视察了2025年10项民生实事项目实施情况。代表们建议:对照年度目标任务和时间节点,对民生实事项目进行再梳理、再排查。对进展缓慢的项目,倒排工期、挂图作战,严把项目质量安全关,全力建设民心工程;对已建成的民生实事项目,要扎实做好运营、管理和维护工作,建立健全长效机制,确保项目持续发挥社会效益,切实把好事办好、实事办实。

(邓惠文)

▶▶ 内乡县举办人大代表履职能力提升培训班

近日,内乡县人大常委会举办了人大代表履职能力提升培训班。培训聚焦“两高四着力”、《监督法》《选举法》等核心内容,邀请专业讲师解读法律条文、结合基层履职案例剖析实践要点,明确代表监督职权行使、选举流程规范等关键要求,并组织代表认真研学、交流探讨,有效夯实法律素养与履职根基。县人大常委会副主任于飞强调:要立足岗位践行为民宗旨,精准发力、务实作为;将学习成果转化为实际行动,坚持以学促干,精准履职、为民发声,为内乡民主法治建设和高质量发展贡献人大力量。

(张延华)

▶▶ 镇平县人大调研公交运营情况

近日,镇平县人大常委会组织部分人大代表深入县交通运输局和县公交公司调研了公交运营情况。代表们建议:加大基础设施建设投入,完善公交站台设施,为公交运营提供良好的硬件支撑;建立健全常态化财政补贴机制,减轻企业运营压力;运用大数据、云计算、人工智能等先进技术,进一步优化公交运营调度系统,满足居民出行需求。

(李韶桐)

▶▶ 人大代表调研李店镇蔬菜产业发展情况

10月23日,社旗县李店镇人大主席团组织部分县、镇人大代表深入下郭、狮子庄等6个行政村的9个蔬菜种植基地调研了蔬菜产业发展情况。代表们建议:进一步加强对蔬菜产业的组织领导,扩大基地建设规模,提高管理水平,发展深加工,不断提升产业经济效益,带动群众增收致富,以产业振兴助力乡村全面振兴。

(常杰敏)

▶▶ 陕州区委负责同志进代表联络站开展履职活动

近日,三门峡市陕州区委书记李军到西张村镇人大代表联络站参加主题活动,与驻站人大代表、群众代表座谈交流。李军强调:要充分发挥好人大代表联络站的阵地作用,切实架起人大代表和群众之间的“连心桥”,组织好

人大代表进站履职活动,进一步健全联系代表机制,更好地了解民情、听取民意、反映民声、汇集民智,推动高质量发展不断取得新成效。

(裴小燕)

▶▶ 浉池县人大开展水利高质量发展工作调研

近日,浉池县人大常委会召开水利高质量发展工作调研座谈会。会议提出:以规划引领做好顶层设计,优化水资源配置,构建均衡高效水网;强化部门协同,推动规划衔接、凝聚工作合力;加快项目建设,夯实水利基础设施;坚持系统治理,深化河湖“清四乱”,维护健康水生态;加强水资源保护、利用与开发,为县域经济社会高质量发展提供水利支撑。

(姚斌)

▶▶ 商丘市人大检查中小学校幼儿园规划建设工作

10月22日,商丘市人大常委会副主任刘北京带队深入虞城县惠民幼儿园、伊尹小学、东明中学和市第一实验小学星林路校区等处检查了《商丘市中小学校幼儿园规划建设条例》的贯彻执行情况。刘北京要求:要深刻认识《条例》对于保障教育事业优先发展、优化教育资源布局的重要意义,依法落实城镇居住区配套中小学校、幼儿园的规划、建设、移交与管理规定,确保学校布局与城乡发展、人口增长相适应;建立健全长效机制,加强部门联动,形成工作合力,确保《条例》的各项规定不折不扣地执行到位,努力办好让人民满意的教育。

(孙伟)

▶▶ 夏邑县人大视察园林绿化工作

10月28日,夏邑县人大常委会主任徐霞带队深入天龙湖公园、运河公园、古树园、月季园等处视察了公园规划建设、设施配套、苗木补植、灌溉系统运行情况。徐霞强调:要坚持“以人为本、生态优先、品质至上”的原则,强化规划引领,拓宽投入渠道,健全管理机制,创新养护模式,持续提升园林绿化精细化、科学化水平,让生态更秀美、环境更宜居、群众更满意。

(蔡慧洁)

▶▶ 信阳市人大开展乡村振兴专题调研

10月21日~24日,信阳市人大常委会主任谢天学带领部分人大代表赴淮滨县、商城县专题调研了《乡村振兴促进法》的贯彻实施情况。谢天学强调:要严格执行项目规划设计标准,建立健全长效管护机制,重视农业技术集成运用,确保项目长期、稳定发挥效益;突出地域特点,鼓励发展乡村旅游、农业休闲、农村电商等新业态,打造特色品牌,推动乡村产业全链条升级,提升附加值,促进农民增收;以《信阳市城乡社区治理促进条例》贯彻落实为抓手,聚焦基层治理难点,推动修订朗朗上口、好懂好记、好用管用的村规民约,积极引领乡风文明建设。

(曹新俊)

▶▶ 新县人大调研住宅小区物业管理工作

10月31日,新县人大常委会主任陈秀洪带队调研了住宅小区物业管理工作。陈秀洪强调:要加大安全隐患排查整治力度,着力破解物业管理的短板和弱项,切实增强人民群众的安全感;充分发挥行业协会作用,加强对物业服务机构的监督与考核,持续提升物业服务与管理水

商丘市

信阳市

三门峡

平；进一步完善工作机制，推动基层治理、物业管理与业主自治良性互动，促进物业管理深度融入基层治理体系。

(曹凯)

### ▶▶ 光山县人大调研校园餐和老年助餐工作

近日，光山县人大常委会以辖区和规模餐点为单位，组建专项监督小组，深入各中小学校、幼儿园和老年助餐场所调研了校园餐和老年助餐工作开展情况。县人大常委会主任杨俊强调：校园餐和老年助餐服务工作事关千家万户和民生福祉。要认真履行主体责任、属地责任和监管责任，切实加强对各重点环节的管理，严把食品安全和质量管控关口；定期组织人大代表、议政代表深入各餐点开展监督，切实保障“一老一小”的民生安全。

(王德明)

### ▶▶ 灵山镇人大推动筑牢校园食品安全防线

10月15日，罗山县灵山镇人大主席团组织人大代表开展校园餐及老年助餐服务安全管理专题培训，重点讲解食材溯源、校园食堂后厨卫生、食材台账核查等检查标准与方法，并深入灵山小学、金港幼儿园检查食材存储、冷藏温度、采购台账及消毒设备运行情况，以“培训赋能+监督实战”的模式推动代表精准履职，切实筑牢校园食品安全防线。

(罗佩亭)

### ▶▶ 商水县人大调研促进高质量充分就业工作

10月23日，商水县人大常委会副主任李峰带领部分人大代表深入零工市场、升笑纺织公司、零工驿站等处调研了促进高质量充分就业工作开展情况。李峰强调：就业是最基本的民生，关系到广大人民群众切身利益和经济社会健康发展。要深入贯彻落实习近平总书记关于就业工作的重要论述，准确把握推动实体经济高质量发展背景下就业工作的新形势、新特点、新要求，增强使命感和紧迫感，强化服务意识，深入实施就业优先战略，以高质量充分就业助力商水高质量发展。

(王伯龙)

### ▶▶ 正阳县人大督办重点建议办理工作

近日，正阳县人大常委会组织督导组对10件重点代表建议进行了督办。督导组强调：提高对人大代表建议办理工作重要性的认识，紧扣民生热点、难点、堵点，积极主动回应群众需求和关切，认真抓好任务分解，确保办理工作落到实处；加大办理力度，强化协调配合，切实提高代表建议的办结率；规范办理流程，加强调查研究，确保在规定时间内办理好代表建议，努力让代表提出的“好建议”成为推动发展、改善民生的“好措施”。

(钟长顺 李军政)

### ▶▶ 济源市人大举办2025年度代表履职培训班

10月10日，2025年度济源市人大代表履职培训班在愚公移山精神教育基地开班。市人大常委会主任孔庆贺指出：加强人大代表学习培训是新时代人大工作的必然要求，是应对新形势新任务的迫切需要，是发挥人大代表主体作用的关键举措。要把准履职方向，把握学习重点，明确履职的核心要求，密切联系群众，反映民意民声，依

法履职尽责，提升议事决策水平，严守纪律规矩，树立良好形象；坚持知行合一，集中精力潜心学、联系实际用心学、遵规守纪专心学，把学习成果转化为履职实效，为推动新时代济源人大工作迈上新台阶、奋力谱写现代化济源实践新篇章贡献智慧和力量。

(丁玲玲)

### ▶▶ 鹿邑县人大传达学习党的二十届四中全会精神

10月30日，鹿邑县人大常委会机关召开全体会议，传达学习党的二十届四中全会精神。会议要求：把学习、宣传、贯彻党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，立足人大监督、代表工作等职能，把学习成果转化为推动经济社会高质量发展的实践动能；充分发挥人大代表作用，深入践行全过程人民民主，确保全会部署在基层落地见效；紧扣“四个机关”定位持续加强自身建设，打造忠诚、干净、担当的人大干部队伍，高标准推动人大工作提质增效。

(郭萍)

### ▶▶ 兰考县人大检查未成年人保护工作

近日，兰考县人大常委会副主任郭渊组织召开《未成年人保护法》执法检查座谈会。郭渊强调：要加强部门联动、网络监管、文化市场监管，贯彻落实未成年人保护强制报告制度；把健康教育、心理教育做实，加强对校园周边环境的管理；扛牢未成年人教育与保护责任，为未成年人健康成长保驾护航。

(杨森)

### ▶▶ 邓州市人大视察民生实事项目进展情况

近日，邓州市人大常委会组织部分人大代表视察了2025年度10项民生实事项目的工作推进、资金保障、部门联动、综合监管等情况。代表们建议：加强统筹组织，强化协同联动，确保各项政策和项目有序推进，分阶段、分节点高效完成任务；紧盯薄弱环节，通过现场督导、挂牌督办等方式，加快解决土地、资金、审批等堵点难题；强化跟踪问效，完善督导考核制度，确保惠民项目落地落实，真正将“民生清单”转化为群众的“幸福礼单”。

(李政)

### ▶▶ 新蔡县人大邀请党校和中小学教师旁听会议

10月29日，新蔡县十六届人大常委会第三十次会议邀请5名县委党校讲师、10名中小学思政课教师旁听会议，“零距离”感知人民代表大会制度，了解全过程人民民主的重要理论与实践。县人大常委会将进一步扩大旁听范围、拓展参与群体、完善旁听方式，让更多公民走进人大感受人民代表大会制度的优势和人民民主的力量。

(陶文友 祁春阳)

### ▶▶ 长垣市人大开展食品安全专项视察

10月16日，长垣市人大常委会副主任张发才带队深入宏力学校、长垣一中、厨乡好世界和德隆悦超市等处开展了食品安全专项视察。张发才强调：要进一步规范工作流程，加大监管力度，切实筑牢校园食品安全防线；持续加强重点区域、薄弱环节、突出问题监管整治，坚决打击食品安全违法行为；加强宣传教育，不断提高食品生产经营者的主体责任意识和群众的安全消费意识，确保广大人民群众“舌尖上的安全”。

(王驰圆)

## 省直管县(市)

## 周口市

## 驻马店市

## 济源市

# 奋力写好促发展、强治理、惠民生的“台前答卷”

○ 李言学 鲁家乐

2025年以来，台前县人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和考察河南时重要讲话精神，聚焦“两高四着力”重大要求，主动融入大局，夯实基层基础，积极探索创新，注重实绩实效，在助力高质量发展高效能治理中彰显人大担当作为。

## 助推高质量发展 扛牢服务大局新使命

### ——助力经济发展提质增效

台前县人大常委会将《河南省人民政府关于支持台前县域经济高质量发展的意见》的贯彻落实情况作为2025年度重点监督事项，采取专题调研、听取报告、审议整改等方式，督促县人民政府将意见中4个方面、17个领域重点任务细化为82条具体措施持续跟踪督导，推动国家棉花羽绒及纺织服装产品质量检验检测中心、郑州外国语学校台前校区、河南省人民医院豫东北医院、豫能台前2×100万千瓦煤电项目等重大事项落实落地。成立人大代表民营经济运行观察点，组织6名企业驻站人大代表常态化开展访企拓岗、专题调研、政企对接等活动，帮助企业解决融资贷款、污泥处理、企业招工等实际困难，切实发挥了企业诉求“直通车”、难题破解“连心桥”、促进发展“动力源”的作用。

### ——助力营商环境持续优化

在县政务服务大厅设立营商环境观察点，明确来自县人民政府办公室、县纪委监委和企业的6名县人大代表担任观察员，对省、市重点项目开展“沉浸式”体验、“跟踪式”服务、“伴随式”观察，督促进一步优化审批流程、提升服务效能。坚持“人民评议”制度，每半年组织人大代表、群众代表召开一次工作评议大会，对政府相关部门及其重点股室开展集中述职、现场测评，评议结果向县委常委会汇报，并与单位年度考评、干部使用挂钩，收到以评议压责任、转作风、优环境、促发展的良好效果。

### ——助力乡村建设更加和美

深入开展助推黄河流域生态保护和高质量发展专项行动，发挥专业代表小组优势，围绕《黄河保护法》落实、大运河文化传承、高标准农田建设等开展执法检查、专题调研，提出加强常态监管、实施科学治污等意见、建议，全力守护黄河安澜。牵头推进台前县与山东省阳谷、东平、梁山、郓城等县人大跨区域协作联动，在促进黄河流域高质量发展中问题共答、发展共促，已收集群众意见、建议43条，推动解决土地纠纷、生态环保等问题34个。

## 护航高效能治理 展现代表履职善作为

### ——建站立制强引领

成立台前县党建引领基层高效能治理人大代表工作站，由省人大代表、许集片区党委副书记许延随担任站长，整合许集片区的7个行政村、30个基层网格、16名四级人大代表，设立“代表网格E站”“代表议事厅”等功能场所，建立定期值班、信息排查、民意收集、矛盾化解等制度，着力打造畅通民意表达、破解民生难题、赋能基层高效能治理的代表履职新平台。

### ——进网入格解民忧



台前县民生实事项目推进“书记·代表面对面”座谈会

围绕嵌入基层治理体系，印发《推动各级人大代表进网格助力基层高效能治理工作方案》，将全县797名四级人大代表精准纳入1487个基层网格，市人大常委会组成人员带头进网格、亮身份、察民情，全体代表在2025年8月底前全员入网格报到，真正推动代表力量“沉”下去。围绕强化基层履职实效，为每名代表建立履职档案，配备“民情记录本”，深入网格开展摸排调研、征求意见、政策宣传等工作，全面了解网格信息、群众诉求、矛盾隐患等情况。建立定期梳理、分析、交办、反馈的网格闭环处置机制，已收集意见、建议170余条，化解矛盾纠纷27起，推动解决农田灌溉设施改造、道路绿化、路灯维修等问题37个，有效打通了代表联系群众的“最后一米”。围绕提升代表履职能力，举办全县人大代表履职培训会，特别邀请人大工作专家黄玉生教授作“发挥代表专业特长和优势高质量履行代表职务”专题讲座，培训既拓宽了代表视野和思路，又增强了履职意识和能力。组织开展“人大代表助力基层治理”主题宣讲活动，由教育、卫生、企业、乡村治理一线的7名优秀代表担任宣讲员，分赴各乡镇开展代表全员培训，以身边代表的履职经验激励全体人大代表在基层治理实践中愿为、敢为、善为。

#### ——创新载体增实效

依托抖音、微信视频号打造“人大代表直播间”，深入宣传人大制度、基层治理政策、优秀代表履职故事等相关内容。立足特殊区位，组织城关镇、打渔陈镇与周边山东省7个乡镇人大开展跨省协同联动，在矛盾纠纷化解、产业协同发展、水污染治理等方面密切协作，形成了“有事共商、有难共担、有利共享”的治理新格局。依托人大代表金牌红娘季瑞青工作室，首创“红娘+”服务模式，深入推进农村移风易俗。创新运用“七杯茶”“代表连心亭”微治理模式，把基层矛盾纠纷化解在茶香之中。融合“板凳夜话”“范加福代表工作室”等载体，让群众成为基层治理的主角，以“小切口”推动社会稳定“大格局”。

### 聚焦高品质生活 提升民生幸福满意度

#### ——全链条监督守护老年幸福“食”光

台前县人大常委会聚焦黄河滩区迁建老年人就

餐需求，督促民政部门联合乡镇、街道在县城吉祥花园、吴坝镇东晟社区打造“黄河家园长者食堂”、老年综合活动中心，为搬迁老人提供温馨的就餐、医疗、文体活动场所。全面盘活乡村闲置资源，建立“养老机构+助餐”“餐饮企业+助餐”“房产物业+助餐”“学校校舍+助餐”“党群服务中心+助餐”“农村闲置住宅+助餐”等经营模式，推动建成90个老年助餐服务点，让老年人尽享家门口的幸福“食”光。

#### ——多效应叠加力促民生实事见效

聚焦民生关切，创新实施2025年度10件民生实事代表票决项目与17项群众身边不正之风和腐败问题整治专项行动“10+N”新模式，实现了人大监督、纪委监委与群众监督有机结合、一体推进。聚焦民生实事，纳入县委、县政府重点督查事项，每月通报进度，每季度现场督导，每半年听取一次汇报。依托台前融媒“民生零距离”直播栏目，联动群众与职能部门连线答疑解惑，以“人大问效+媒体监督”推动民生实项目落实落地。聚焦民生问题，扎实开展“书记·代表面对面”座谈、代表专场“电视问政”、市人大常委会会议专题询问等活动，以问询监督、镜头监督、连续监督，推动事关群众切身利益的突出问题逐一落实解决。

#### ——深调研赋能滩区群众安居乐业

紧盯黄河滩区迁建的“后半篇文章”，组建专题调研组深入滩区迁建安置区开展入户走访、问卷调查、座谈等活动，形成《关于黄河滩区迁建安置后有关情况的调研报告》，提出强化基层治理、加快基础设施建设等12条对策建议。县委对调研报告予以充分肯定，并召开县委书记专题会议研究安排相关部门认领问题、压实责任、整改落实。在各方协调推动下，滩区迁建社区党组织得到健全完善，凤台街道惠民、民生两个社区居委会经批复成立，小区基础设施、环境面貌全面改善，大大提升了群众的获得感、幸福感、安全感。

依法履职显担当，务实重干促发展。台前县人大常委会将继续坚持聚焦“两高四着力”的重大要求，紧扣“1+2+4+N”目标任务体系，充分发挥人大职能作用，依法扎实履行各项职责，深入开展代表主题活动，在推动高质量发展高效能治理中续写人大担当、彰显代表作为，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献台前人大智慧和力量。

责任编辑/邵卫科

## 党建引领聚合力 人大履职促治理

○ 石卫庆

2025年以来，范县王楼镇以“党建引领、代表赋能、网格融合”为抓手，坚持人大履职与基层高效能治理同频共振、同向发力，着力推动人民代表大会制度优势转化为基层治理效能。

### ——加强人大阵地建设，筑牢治理“强支撑”

网格作为基层治理的“神经末梢”，是治理的最小单元。王楼镇以“五基四化”为抓手，把人大履职阵地建在基层治理最前沿。

**建强实体平台。**高标准建成镇联络站1个、村级联络室5个、企业示范点1个、主题公园1个，构建起镇域全过程人民民主示范点体系，实现人大代表联系群众“零距离”，让代表联络站成为收集民意的“直通车”、化解矛盾的“减压阀”。

**健全队伍体系。**将网格划分与选区布局有机统一、深度融合，按照就近便利原则，将90名四级人大代表精准嵌入96个基层治理网格，明确民情收集、矛盾调解、安全排查等6项网格职责，精准把握民生痛点、难点和堵点，实现“群众有事找代表、代表履职在网格”，打通为民服务的“最后一公里”。

**规范运行机制。**建立“群众点单→代表接单→站所办单”的闭环流程，对群众反映的高龄补贴认证、民政临时救助、燃气安装协调等“小急难”问题，实现

“当日受理、3日办结”。

### ——聚焦代表核心职责，激活治理“源动力”

王楼镇坚持以代表履职为核心，精准对接网格化治理需求，把民意诉求转化为治理实效。

**靶向破解民生难题。**广泛征集教育、医疗、水利、交通等重点领域的群众期盼。针对省际“插花地”涝洼片区治理难问题，依托豫鲁人大协作联建机制，由12名农业领域的人大代表牵头调研，提出河道沟渠改造的建议。根据代表建议，开挖、硬化排涝沟渠1800余米，新建桥涵闸8座，彻底解决了豫鲁两省5个村3000余亩农田的排涝难题。

**深化矛盾源头化解。**整合政法、农业、教育领域的8名人大代表组建调解队，采取“网格排查+代表介入+联合调处”的模式，推动矛盾就地化解。2025年以来，已成功调处邻里纠纷、劳资争议、土地流转等问题47个，调解成功率达98%。

**助力产业提质增效。**围绕建设现代化产业体系要求，组织企业领域人大代表开展“进车间”活动11次，收集产业协同、技能培训、政策对接等建议18条，助力产业发展靶向破题。2025年，推动盛通聚源侧性线能助剂、远东程益调和油等4个项目建成投产。

### ——深化监督问效闭环，提升治理“执行力”

王楼镇围绕“两高四着力”，将人大监督贯穿各项重点工作全过程，创新机制、强化协同，以监督实效促进高质量发展。

**强化重点工作督办。**围绕全镇中心工作，选取产业发展、项目建设、民生工程等事项开展专项督办。在危化品停车场建设过程中，人大代表从政策宣讲、民意沟通等方面入手积极做好项目清障等工作，确保项目快速落地；聚焦养老问题，将孙刘黄村的闲置村室改造为老年助餐点，满足老年人就餐需求；在镇中学合并过程中，教育领域的人大代表积极提出建议，确保教育资源集中后能够真正提高教学质量。

**紧盯民生实事落实。**持续落实民生实事项目人大代表票决制，对票决出的民生事项以专项视察、满意度测评等方式进行全程跟踪监督。在人大代表的监督推动下，改造了永王、张杨陈等5个村道路5.4公里，硬化了耿庄、汲庄等村的胡同2万余平方米，使群众的出行条件大幅改善。

**健全协同治理机制。**深化“人大监督+纪检监察+部门履职”协同模式，对人大代表收集的民意诉求、视察调研提出的意见和建议，明确责任单位、办理时限，定期跟踪进度，办结后及时向代表和群众反馈，形成基层治理闭环。

责任编辑/邵卫科

## 把“民生之盼”变成“群众之赞”

○ 欧阳广华

伊洛河畔孕文明，夏商古都焕新生。人大代表联络站作为全过程人民民主在基层的重要载体，以“扎根一线、服务群众、赋能发展”为核心，将制度优势转化为治理效能，已成为破解基层难题、凝聚民生共识、助推乡村振兴的关键力量，为基层治理现代化注入鲜活动能。在基层治理现代化的征程中，洛阳市偃师区人大常委会以人大代表联络站为笔，奋力书写民生幸福新篇章。

### 阵地下沉： 让民意诉求“家门口解决”

在传统基层治理中，“层级多、响应慢、落地难”的问题经常导致群众诉求“绕远路”。偃师区人大代表联络站通过“空间前移+服务直达”将代表履职阵地建在社区楼栋、田间地头，构建起“群众点单→代表接单→站所办单→群众评单”的闭环机制，让民意诉求“不打烊”、问题解决“加速度”。

在老旧小区治理中，人大代表联络站化身“民生管家”。面对飞线充电、道路破损、设施老化等高频问题，代表们实地勘察、多方协调，推动问题从反映到解决效率大幅提升。3天内完成充电设施安装、8天打通道路硬化“堵点”……昔日的“烦心事”变成“顺心事”。针对特殊群体需

求，代表联络站的行动更显温度：深入乡村为困难群众对接灵活岗位、协调房屋修缮，在社区开展爱心义剪、免费体检等“微服务”，让独居老人、残障人士等群体感受到“身边的温暖”。

企业发展的痛点就是人大代表联络站关注的重点。依托工业园区、规模以上企业资源，成立专业特色产业人大代表联络站，建立“企业联络群”，由企业代表担任政策宣传员、问题调解员、发展参谋员。某机械制造企业反映物流成本高，代表们迅速对接物流联盟，帮助企业降低运输成本近15%；针对优化营商环境的需求，代表联络站持续推动政务服务大厅升级、政企“互信通”改革落地，以精准服务为企业发展“松绑减负”。

### 产业赋能： 为乡村振兴“造血强肌”

乡村要振兴，产业是根基。偃师区人大代表联络站立足各地资源禀赋，以“代表领衔+资源整合”模式将政策、技术、市场等要素导入乡村，推动特色产业从“零散发展”向“集群升级”转变，实现从“输血帮扶”向“造血增收”跨越。

山化镇人大代表联络站聚焦酸枣、菊花两大产业破局：针对酸枣“零散低产”问题，建立98亩示范基地，引入早熟脆甜品

种，亩产超千斤；推行“支部+基地+农户”模式，10座菊花大棚带动11名村民就业，人均日增收80元，让闲置土地变成“增收宝地”。翟镇镇围绕土豆产业做文章，邀请专家开展高产培训。人大代表不仅通过直播带货帮助打开销路，而且多方协调降低运输成本。如今，该镇已形成近万亩土豆核心区；推行“合作社+农户”模式，实现每亩净增收5000余元，并谋划建设土豆深加工车间，推动产业链从“种植”向深加工延伸，让“土疙瘩”真正变成“金豆豆”。

产销对接是产业发展的“关键一环”，要让好品种落地，更要让好产品走出去。大口镇人大代表联络站主动架起产销桥梁，为种植户对接外地经销商，促成大葱“订单农业”，亩产纯利达7000元，是传统种粮收益的3倍；联系专家到草莓基地指导错峰种植，将采摘期延长至次年5月，同时对接商超拓宽销路，让好产品卖出好价钱。

### 多元共治： 构建治理协同“大格局”

基层治理不是“独角戏”，而是“大合唱”。偃师区人大代表联络站以自身为核心平台，整合政府、村集体、企业、群众等多方力量，构建“分工协作、相互监督”的共治格局，让决策更科

学、执行更高效。

岳滩镇创新“人大+”模式，让基层治理更有章法：创新“人大+政府”模式，将商汤大道改造等民生建议纳入镇重点项目，确保政策落地不跑偏；创新“人大+村民自治”模式，破解烧烤市场占道难题，建成啤酒广场，实现便民不扰民；创新“人大+工会”模式，帮助企业解决用地、融资难题，推动新项目快速落地。翟镇镇宁北村通过改革激活乡村活力，以“股份经济合作社+基地+农户”模式，2024年项目收入12万元，为群众发大米、缴医保、发福利，真正实现“土地变资产、农民变股东、收益变分红”。

数字化让基层治理精度再升级。不少人大代表联络站开发了微信小程序，群众足不出户就能提交建议、跟踪办理进度；“云端议事厅”通过视频会议，让在外务工人员也能参与家乡建设事务讨论，实现全过程人民民主的线上延伸。在重点项目推进中，高龙镇人大代表联络站“线上督办+线下调研”同步发力，通过数字化跟踪凯利达胶原蛋白肽、新义顺产业园建设等项目，确保问题实时协调，推动项目建设“加速跑”。

从倾听民声到破解民忧，从赋能产业到优化治理，偃师区人大代表联络站以接地气、察民情、解民忧的实践，成为基层治理的“桥头堡”、群众信赖的“连心站”，把“民生之盼”变成“群众之赞”。👉

责任编辑/邵卫科

近年，舞钢市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持以“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动为抓手，探索形成凝聚链、平台链、方法链、动力链四链协同和“全、专、实、新”多维联动的工作格局，推动人大代表履职从“有形覆盖”向“有效覆盖”转变，为全过程人民民主基层实践注入鲜活动能。

### ——构建凝聚链，在“全”字上下真功，汇集联动合力

舞钢市人大常委会坚持把“全员发动、全程嵌入”作为激活人大微信代表履职的“先手棋”，充分凝聚各方力量，推动代表工作走深走实，为主题活动高效开展筑牢坚实基础。

**全域联动掀热潮。**召开专题动员大会部署推进，通过舞钢市人大微信公众号、市融媒体中心发布活动动态，制作《代表履职风采》专题片，大力营造“代表示范引领、群众踊跃响应”的浓厚氛围。尚店镇通过“大喇叭+微信群”双渠道宣传，使主题活动知晓率在95%以上。

**全员参与知职责。**建立涵盖600余名四级人大代表的履职台账，按照行业分为工业、农业、教育、医疗等类别，明确代表的责任网格和履职清单。枣林镇针对养殖大户、村集体经济发展好的村的相关人大代表，专门制定“技术帮扶+市场对接”履职指引，确保代表“知责明责、履职有向”。

**全程融入见常态。**将主题活动与视察调研、议案建议办理等日常工作深度融合，形成“周接

待、月学习、季视察、年述职”常态化闭环机制。活动开展以来，市、乡两级人大已开展集中视察80余次，收集意见、建议300余条，推动解决老旧小区改造、农村饮水安全等民生问题200余个。八台镇石桥杨村创新设立“石碾盘议事会”，通过“围碾议事、代表牵头、群众参与”的方式，将基层治理场景融入乡村生活，让民主协商更接地气。

### ——精筑平台链，在“专”字上见真章，释放专业效能

舞钢市人大常委会立足“一黑一白一绿”（特钢及特种装备制造、精纺及纺织、文旅康养及现代农业）产业布局，全力打造专业化履职平台，实现人大代表的专长与群众的需求精准对接。

**特色工作室“靶向发力”。**建成7个产业特色人大代表工作室，实现“一个工作室服务一个产业链”。枣林镇天成鸽业人大代表工作室组织养殖专家代表为企业解决防疫技术、用地审批等难题12个，让周边36个村的2.8万名群众从鸽业配套产业中受益；铁山街道“代表·企业半月谈”工作室通过定期开展座谈活动，为16家企业协调解决用工、电力等问题34个；庙街乡服务白茶产业人大代表工作室组织代表就白茶种植用地租用、树木砍伐等事项深入群众交流讨论110余户次，召开议事会7次，达成土地流转协议，带动160余户农民增收致富。

**专业服务岗“精准滴灌”。**设立36个代表服务岗，推行“三亮工作法”（亮身份、亮承诺、亮服务），根据群众需求邀请专业人士提供定制服务，让全过程人民民主的特质更完整地体现在基层。

## “四链协同+多维联动”为基层代表履职赋能

○ 高彬彬

医疗服务岗代表组织并参与开展义诊活动32场，服务群众2800余人次。八台镇食用菌种植服务岗代表栗卫军无偿为群众提供技术指导，带动宋相坡等农户发展香菇种植7万余棒，年利润超10万元。

产业代表组“集群作战”。组建11个专业代表小组，155名代表跨界协作。静脉产业园代表小组走访462户群众，促成征地补偿协议快速签订，推动2家环保企业顺利入驻；高标准农田建设代表小组全程参与3.05万亩高标准农田建设项目监督，确保1.37亿元投资精准落地。

### ——深耕方法链，在“实”字上求真效，提升治理效能

舞钢市人大常委会坚持以解决问题为导向，健全“征集→办理→监督”全链条机制，以实打实的举措回应群众呼声，以看得见的成效赢得群众信任。

建议办理下实功。建立“承办单位+人大代表+群众”评价机制，对代表不满意的答复实行“二次办理”，把“民有所呼、我有所应”的承诺落到实处。2025年，对市发展和改革委员会等14个单位开展工作评议，把代表建议办理作为工作评议的重要内容，推动解决问题19个，让群众感受到实实在在的变化。

民生实事重实绩。全面实施民生实事项目人大代表票决制，

代表全程参与项目筛选、建设和验收。在八台镇高标准农田建设项目中，代表们提出的增设灌溉机井等13条建议全部被采纳，让项目更贴合群众需求，真正把民生实事办成“民心工程”。

基层治理出实招。推行“六常工作法”（常拜老党员家门、常登退役军人家门、常访产业带头人及乡贤家门、常敲孤寡老人家门、常串困难群众家门、常叩重点人群家门），组织人大代表经常走访六大群体。比如，垭口街道“勤说事”代表工作室通过定期走访，化解邻里纠纷47起；枣林镇“郭亮帮忙团”每年帮扶困难群众120余人次，调解涉企纠纷26起，用实实在在的行动筑牢基层治理的“第一道防线”。

### ——激活动力链，在“新”字上施真策，彰显代表活力

舞钢市人大常委会不断创新人大代表履职载体，切实让代表“动起来”、平台“活起来”、作用“显出来”。

网格治理出新彩。建立健全“网格吹哨、代表报到”工作机制，将600余名人大代表编入城乡基层网格，开展带头遵纪守法讲规矩、带头宣传新政策、带头助力平安建设、带头推进产业振兴等“八个带头”行动。其中，枣林镇“铁小苗义务护学队”组织护送学生安全过马路，成为校园周边的一道风景线；八台镇人大代

表联络站将代表编入产业兴旺等5个联络组，在沟李村蔬菜大棚项目中帮助陈华等群众解决就近就业问题，带动40余人年增收2万元左右。

数字赋能创新效。建成八台镇“掌上人大代表联络站”，群众扫码即可向代表留言，平台运行以来已受理诉求136件，办结率100%。八台镇石桥杨村群众鲁俊强通过该平台留言反映养殖资金短缺问题，经人大代表调研推动，获得了200万元乡村振兴资金支持。目前，他的养殖场已发展成为带动20余人就业的标准化肉兔养殖基地。

激励机制树新风。健全人大代表履职评价体系，通过量化方式动态记录代表参与调研、联系群众、解决问题等履职情况，评价结果每季度向选民反馈，倒逼代表主动作为。对在基层治理、民生服务等方面履职突出的人大代表，通过人大微信公众号“代表风采”专栏、市融媒体抖音号等载体让“履职明星上电视”，形成“比学赶超”的浓厚氛围。

舞钢市人大常委会将按照“两高四着力”的重大要求，持续深化平台建设，创新履职机制，让人大代表成为基层治理的“生力军”、群众身边的“贴心人”，为新时代人大工作高质量发展贡献舞钢力量。

责任编辑/邵卫科

## 融合服务阵地 畅通民意表达“最后一公里”

○ 商东萌 张 凯

在家门口的党群服务中心，人大代表与选民围坐一圈面对面交流，老旧小区改造方案在民主协商中不断优化，充电桩安装位置、绿化布局等20余条建议被吸纳进最终方案……如今，在郸城县，人大代表联络站与党群服务中心深度融合，正悄然改变着基层民主实践的面貌。近年，面对人大代表联络站“建而少用、管而不活、功能单一、群众知晓度不高”的普遍性难题，郸城县人大常委会探索出一条深度融合发展的创新路径。

### ——深化功能耦合，构筑“四位一体”融合实践新平台

筑牢“基层民主实践示范平台”根基。依托党群服务中心的人气优势和空间资源，将人大代表联络站的民主议事功能嵌入其中。在党群服务中心的显著位置专门设置“代表议事厅”“民主协商角”，定期组织人大代表与选民围绕村规民约、环境整治、集体经济发展等议题召开“板凳议事会”“圆桌恳谈会”，让人民群众在家门口就能直接参与基层公共事务的讨论与决策，使民主协商可感、可知、可参与。比如，在洛南街道的老旧小区改造中，人大代表联络站组织居民议事代表、人大代表与政府相关部门负责人面对面交流，畅所欲言，提出增设充电桩、优化绿化布局等

20余条建议。最终，这些建议被充分吸纳到改造方案中，使老旧小区焕发出新活力，成为基层民主实践的鲜活样本。

打造“代表履职核心阵地”磁场。将人大代表联络站作为代表在闭会期间履职的“主战场”。利用党群服务中心完善的设施为代表履职培训、接待选民等提供硬件支撑，并建立“人大代表建议办理进度追踪图”，在党群服务中心公开“晾晒”，既激发代表履职积极性，也接受选民监督，形成“比学赶超”的良好氛围，使代表联络站点真正成为代表提升能力、施展作为的“加油站”。

畅通“民意汇聚枢纽窗口”渠道。充分发挥党群服务中心作为群众办事、活动、咨询“第一站”的优势，打造全天候、零距离的民意“传感器”。在党群服务中心前台设立“代表民意直通车”窗口，与“党员先锋岗”并排运行；在显著位置设置“码上找代表”二维码和民情收集簿；结合党群服务中心网格员日常走访工作，建立“人大代表+网格员”信息联合采集机制，形成线上与线下、固定与流动相结合的民意收集网络，确保民声民情第一时间、原汁原味地汇聚到代表手中。

做实“民生实事共商平台”载体。将政府年度民生实事项目的征集、筛选、监督、评议全链条工作下沉至融合站点。每年在党

群服务中心开展“民生实事大家谈”活动，由人大代表组织选民代表踊跃提出建议；通过站点内的“民生议事会”对征集到的项目建议进行初步筛选、论证，形成建议清单提交政府。在项目实施过程中，定期组织人大代表和选民代表听取进度汇报、开展现场视察。项目完成后，组织代表和选民进行满意度测评，推动民生实事真正办到群众心坎上，实现“群众提→代表议→政府办→大家评”的闭环管理。

### ——强化作用发挥，构建“多维一体”融合履职新体系

当好政策宣传“传声筒”，凝聚思想共识。充分发挥党群服务中心的政策宣传主阵地优势，组织政治素质好、理论水平高、表达能力强的人大代表成立宣讲团，结合主题党日活动、群众文化活动等契机，在中心讲堂、文化广场、田间地头，用通俗易懂的语言深入浅出地宣讲党的创新理论、国家大政方针和省市县重大决策部署特别是各项惠民利民政策。制作“政策明白卡”，通过站点发放给群众，打通政策落地的“最后一米”，将党的声音精准传递到基层末梢，有效凝聚发展共识。

架起监督问效“连心桥”，推动问题解决。聚焦县委中心工作推进中的难点和群众反映强烈的

痛点、堵点问题，依托融合站点精准发力。组织人大代表围绕优化营商环境、生态环境保护、乡村振兴等重点领域，通过“站点集中听意见+代表小组专题调研”的方式，形成高质量的调研报告或审议意见。创新开展“代表问政会”活动，邀请政府部门负责人走进站点，面对面回应代表和选民关切并接受问询。建立“问题转办→跟踪督办→结果反馈→群众评价”的闭环监督链条，确保监督有力度、有实效，真正实现“民有所呼、我有所应”。

拓展为民服务“功能圈”，助力基层治理。在党群服务中心原有服务功能的基础上，整合代表资源和专业力量，设立特色鲜明的人大代表服务岗。“信息服务岗”：由熟悉政策规定的人大代表轮值，为群众提供政策咨询、办事指引、就业信息等服务；“矛盾化解岗”：邀请具备法律知识或调解经验的人大代表、乡贤参与，协助调解邻里纠纷、家庭矛盾等；“法律服务岗”：组织律师代表对接司法资源，提供法律咨询、普法宣传、法律援助指引；“民生项目征集岗”：常态化征集人民群众对民生实事项目的意见、建议，建立项目储备库。通过这些服务岗的设立和运行，让代表履职更具体、服务更精准，有效延伸了基层治理触角，将代表的“金点子”源源不断转化为破解发展难题、增进民生福祉的“金钥匙”。

### ——完善制度保障，激发“协同一体”融合运行新效能

创新领导体制，破解“谁来管”的难题。明确乡镇（街道）党

（工）委书记为融合站点建设和管理的第一责任人，由党群服务中心主任兼任人大代表联络站副站长，有效解决了联络站日常管理缺专职人员、与党群服务中心工作“两张皮”的痛点问题。副站长负责站点的日常开放、活动组织、代表联络、选民接待、档案管理具体事务，确保站点“门常开、人常在、事常办”。建立由党（工）委书记召集、人大主席（工委主任）和党群服务中心主任共同参与的联席会议制度，定期研究解决融合站点运行中存在的问题。

健全运行机制，破解“如何转”的难题。制定《人大代表联络站与党群服务中心融合运行管理办法》，对场地共用、资源共享、活动共联、信息共通等问题作出明确规定。建立“代表进站履职清单”和“选民接待首问负责制”，规范代表履职行为。推行“月度主题履职”活动，每月围绕一个主题策划开展系列活动，不断提升工作的系统性和影响力。

强化资源整合，破解“咋持续”的难题。整合组织、宣传、司法、民政等部门下沉到基层的资源，优先向融合站点倾斜。建立人大代表履职激励机制，对表现突出的代表和站点工作人员给予表彰。将融合站点作用发挥情况纳入乡镇（街道）党（工）委书记抓基层党建述职评议的重要内容，形成齐抓共管、合力推进的工作格局。

通过深化人大代表联络站与党群服务中心融合实践，郸城县的基层人大工作和代表履职呈现一系列崭新气象：

一是站点活力显著增强。“空

壳站”“休眠站”问题基本消除，人大代表进站履职常态化，月均接待选民量、组织活动次数大幅提升。

二是民意渠道更加畅通。通过融合站点收集的民情民意数量和质量显著提高，一批急难愁盼问题得到有效推动解决，群众对人大代表的知晓率和信任度明显提升。

三是代表作用有效发挥。代表履职有了更广阔的舞台和更丰富的载体，提出的建议更具针对性及操作性，在服务中心大局、促进民生改善中展现了新作为。

四是治理效能得到提升。代表深度参与基层治理，使政策宣传、矛盾调解、法律服务等功能有效发挥，党群、干群关系更加密切，基层社会更加和谐稳定。

五是民主实践深入人心。群众在家门口就能便捷地参与民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督全链条实践，全过程人民民主在基层的生动实践更加可感可及。

郸城县人大常委会将持续深化人大代表联络站与党群服务中心融合发展实践，在规范化、精细化、智慧化、品牌化上下更大功夫，推动融合站点功能从“物理叠加”向“化学融合”深化；拓展“线上+线下”融合场景，提升数字化服务能力；深挖特色典型，打造一批具有辨识度的融合站点样板，努力将人大代表联络站真正建设成为践行全过程人民民主的响亮品牌、服务县域经济社会高质量发展的坚定基石，为丰富和发展基层民主政治建设的时代内涵贡献更多郸城经验。

责任编辑/李东方

## “人大代表+”解锁基层治理“新密码”

○ 张新理

秋日的阳光洒在驻马店市驿城区老街街道人大代表联络站门前，邓瓦房社区的几位居民面带笑容从站内走出来。“有困难到代表联络站来反映，有事到代表联络站来说说，有了人大代表的监督操心，我们就非常省心。”社区居民王景环的话道出了大家的心声。

这正是驿城区人大常委会老街街道工作委员会（以下简称老街街道人大工委）充分发挥代表密切联系居民、通晓社情民意的优势，积极探索运用“人大代表+”矛盾纠纷化解工作机制的又一个生动实践缩影。

近年，老街街道人大工委创新探索“人大代表+”矛盾纠纷化解新模式，通过搭建多元化民意收集平台，打造“线上+线下”齐发力的沟通渠道，真正实现了人大代表与选民之间的“零距离”接触。

线下，老街街道人大工委充分发挥人大代表联络站这一履职平台作用，组织23名人大代表定期接待社区居民来访，倾听民声民意；线上，建立10余个微信工作群，实现居民有意见“随时提”、人大代表“即时应”。这种线上与线下双线并行的模式让人大代表得以全程参与社区矛盾纠纷的预防、排查、监督和化解，

推动社会治理向多形式、常态化方向发展。

老街街道人大工委主任路冰清对此深有感触地说：“人大代表与居民之间架起的是一座‘连心桥’。我们街道辖区的很多人大代表都是深受居民尊重的老党员、老干部。他们熟悉基层实际情况，能够在网格化治理中发挥独特作用。通过推行‘人大代表+’机制，使基层治理更高效、更精细，为探索社区治理新路径提供了有力支撑。”

每天清晨，当第一缕阳光照进老街街道电业新村社区时，驿城区人大代表朱法成已经开始了一天的“下访”工作。作为老街街道23名轮值人大代表之一，他每

天要走访5户居民，了解他们最近生活、工作中遇到的难题。

“我们不能只是被动地等待居民找来反映问题，更要主动走出去听听他们的‘牢骚话’。”朱法成说。这种化被动“听”为主动“问”的工作方式，正是老街街道人大工委探索“人大代表+联络员”机制的精髓。

近日，由于个别居民在绿化带内种植蔬菜，在电业新村社区引发了一场邻里纠纷。人大代表、社区干部、物业工作人员和民警迅速联动，通过耐心劝导成功化解矛盾，让邻里关系重归和谐。2025年以来，人大代表深入网格调研，与居民、网格员协同沟通、同步履职，已办结网格“微实事”25件，参与调处纠纷12起。

2025年9月11日，在驻马店



驻马店市驿城区老街街道人大工委积极探索“人大代表+”矛盾纠纷化解新模式，实现了人大代表与选民之间“零距离”接触

市第十一小学，一场别开生面的法治宣传活动正在举行。驿城区人大代表、市第十一小学校长蒋琴亮正在为师生讲解防范电信网络诈骗知识和相关案例。2024年以来，老街街道人大工委结合辖区有9名人大代表是中小学教师的实际，创新性地组织代表联合街道派出所、综治中心、司法部门工作人员等走进校园和社区，开展防范电信网络诈骗宣传等活动20余次，现场解决群众疑难问题10余个，有效地增强了广大居民和师生的法治观念。

前不久，有不少居民反映老街街道白桥社区工行家属院一楼业主在窗外堆放杂物和煤气罐，不仅存在安全隐患，而且空调滴水噪音扰邻。人大代表和社区网格员接到反映后第一时间赶到现场，通过情、理、法相结合的调解，最终妥善处置了安全隐患和空调滴水问题。“人大代表不仅要会调解，更要做好普法宣传，从源头上预防矛盾纠纷的发生。”蒋琴亮表示。

“真是太感谢你们了！不然这堵心事儿还不知道要持续到啥时候。”近日，老街街道天中社区居民刘女士握住调解员的手连声道谢。困扰她大半年的楼上住户深夜噪声扰民问题，经过人大代表调解团队介入，3天就达成了和解。这得益于天中社区创新的“三微”调解法：“微网格”织密“排查网”，实现矛盾早发现；“微团队”搭建“连心桥”，确保调解有温度；“微机制”筑牢“防火墙”，做到化解不反弹。如今，天中社区的调解室里少了争吵声，多了笑声。“以前见了面别别扭扭，现在碰面还能聊几句

家常。”居民们说。

老街街道人大工委发挥人大代表有声望、有威信的优势，号召他们切实参与矛盾纠纷调处工作。截至目前，人大代表已参与协调化解矛盾纠纷14起，真正做到了“小事不出小区、大事不出街道、矛盾不上交”。

### 三

2025年8月10日，驿城区人大代表、老街街道邓瓦房社区党支部书记郭文刚和社区网格长邓战胜在走访时，了解到林湖上居小区的两户居民因公共区域堆放杂物引发纠纷。他们立即深入了解双方诉求，组织面对面调解。经过耐心工作，双方最终达成和解，杂物得以清理，通道恢复畅通，彼此承诺友好相处。

这起纠纷的顺利化解，充分体现了“人大代表+监督员”机制的有效性。老街街道人大工委积极发挥人大代表的监督职能，坚持“从群众中来，到群众中去”，针对辖区内矛盾纠纷，安排一两名相关领域的人大代表全程参与监督，督促有关职能部门做到有办理、有进展、有回复、有落实。

“我们不仅要参与调解，更要做好监督工作，确保每一起纠纷都能得到彻底解决。”郭文刚表示。人大代表还会对纠纷调解的后续事宜保持关注，力求实现“调解一件、教育一片”的效果。

老街街道人大工委积极探索完善“人大代表+”工作机制，通过充分发挥不同领域人大代表的专业优势，努力构建多层次、全覆盖的基层治理体系。这一创新实践不仅丰富了人大代表履职的内涵，更提升了基层治理的效

能。通过实践，老街街道已经逐步形成了“民意收集→问题研判→对口交办→跟踪督办→结果反馈”的闭环工作机制。人大代表通过代表联络站、微信群等渠道收集民意后，由街道人大工委及时进行分析研判，根据问题性质交给相关职能部门，并由人大代表全程跟踪督办，最后将处理结果反馈给群众。这种工作机制确保了群众反映的问题“件件有着落、事事有回音”。

据统计，自“人大代表+”矛盾纠纷化解工作机制推行以来，老街街道的矛盾纠纷调解成功率达98.5%，群众满意率从之前的89%提升到96.7%，信访量同比下降43.2%。在这些数字背后，是基层治理效能的显著提升，是人民群众的获得感、幸福感和安全感实实在在地增强了。

“人大代表+”工作机制是新时代“枫桥经验”的创新发展，是人民代表大会制度在基层实践中的生动体现。这一机制不仅解决了大量具体问题，更重要的是建立了一种长效机制，让人大代表在闭会期间也能充分发挥作用，让人民群众随时都能找得到人、说得上话、办得成事。

“基层治理是国家治理的基石，人大代表是党和政府联系人民群众的桥梁纽带。”驿城区人大代表、老街街道人大代表活动小组组长王淼表示，“我们将继续完善‘人大代表+’工作机制，持续解锁基层治理的‘新密码’，奋力书写新时代基层民主实践的精彩篇章，为构建共建共治共享的社会治理贡献更多智慧和人大力量。”👉

责任编辑/邵卫科

## 聚焦“两高四着力” 促进代表履职提质增效

○ 曹永强

聚焦“两高四着力”深化提升代表主题活动是2025年河南省人大常委会落实省委决策部署、持续体现人大担当作出的重要安排，也是对“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动的拓展、提升。新郑市人大常委会在市委坚强领导下，对照“两高四着力”目标要求，动员全市各级人大代表围绕主题活动依法履职尽责、持续提质增效。

### ——在坚持服务中心大局上持续发力，助推高质量发展

市人大常委会开展调研活动时，邀请具有专业特长的人大代表参与相关课题调研，充分听取意见、建议，汲取代表智慧，使调查研究更接地气，更有专业性、针对性。按照便于组织和开展活动的原则组成人大代表小组，引导和鼓励代表小组紧扣市委中心工作和全市发展大局，深入一线听取基层群众的意见、建议。组织人大代表围绕乡村振兴、环境保护、基层治理、民生实事等政府重点工作，有计划、有专题地开展调研、视察等活动。针对交通、教育、医疗、养老服务、城市建设等工作，选取一批热点、难点问题开展重点督办，促进全市经济社会发展和民生改善。

增强人大代表对标看齐的政治自觉和行动自觉，把握“十四五”规划实施后期评估的“关键节点”，掌握主要目标完成

情况、重大项目实施进展情况，紧扣经济社会发展大局，以时不我待的责任感和使命感因地制宜发展新质生产力。开展正确监督、有效监督、依法监督，推动人大工作与市委中心工作同步、与市域高质量发展同频。把“两高四着力”目标要求与新郑加快建设全国一流现代化临空名市的定位结合起来，统筹抓谋划、协同抓推进、聚力抓落实，不断创造经济新的增长极、挖掘经济新的增长点，提高发展的含金量、含新量、含绿量。

### ——在维护社会公平正义上持续发力，确保高效能治理

落实拟任命干部任前法律考试制度，组织宪法宣誓，切实增强宪法意识，维护宪法权威。推动规范性文件备案审查工作制度化、规范化运行，做到“有件必备、有备必审、有错必纠”。对市民政局、市交通运输局开展工作评议，促进依法履职担当。围绕《郑州市城市更新条例》《河南省养老服务条例》的贯彻落实情况开展执法检查，推动法规落地见效。听取公安机关依法打击、治理电信网络诈骗及其关联犯罪情况的报告，维护人民群众利益；听取市人民法院诉源治理情况的报告，推动矛盾纠纷源头化解；听取市人民检察院加强和改进人民监督员工作情况的报告，为社会高效能治理提供更加有力

的司法保障。出台《人大代表建议与检察建议双向衔接与转化工作试行办法》，增强人大监督与检察监督工作合力，推动人民群众的急难愁盼问题得到有效解决。对信访问题源头治理与防范工作进行调研，推进信访工作法治化，切实把矛盾纠纷化解在基层。扎实开展宪法法律宣传教育进学校、进企业、进社区活动，努力构建公平正义的法治环境。

聚焦“两高四着力”，推进国家机关进基层单元，定期开展“代表与局长面对面”活动，听取代表意见，收集社情民意及建议，推动解决人民群众最关心、最现实、最直接的利益问题。积极组织开展“三官一员”（法官、检察官、警官、司法助理员）进人大代表联络站活动，为群众提供法律咨询、法律援助，从源头上预防和化解社会矛盾，提升基层治理效能，促进社会和谐稳定。运用人大代表与公检法司等部门建立的“人大代表+”工作监督机制，通过信息共享、平台共建、会商共办等方式助推法治建设，努力让人民群众在每一个司法案件中都能感受到公平正义。运用“人大代表+网格”管理模式，建立“党建引领、人大助力，纵向联合、横向联手、上下联动”的基层高效能治理格局。深化、拓展人大代表联络站职能，把服务群众作为基层治理

的出发点和落脚点，想群众之所想、急群众之所急、解群众之所难。统筹高效能治理和全方位履职，让代表在推动“三农”工作、城市管理、安全稳定上取得新成效，实现社会高效能治理与高质量发展协同共进。

### ——在织密与群众联系网上持续发力，提升发展硬实力

按照有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案的标准，对人大代表联络站、全过程人民民主基层示范点进行改造提升，对代表驻站点、活动质效、组织形式等内容进一步细化，全面搭建代表联系和服务群众的“连心桥”，推动代表活动实现规范化、制度化、常态化。组织全市1159名五级人大代表深入基层一线听民声、察民情、访民意，汇聚推动发展的磅礴力量。深化“人大代表建议+检察建议”双向衔接转化监督机制，实现“办理一件建议、解决一类问题、推动一系列工作”。充分发挥人大代表的专业优势，围绕健康食品、生物医药、装备制造三大主导产业，通过重点招商、以商招商、基金招商、协会招商和产业链招商建设现代化产业体系，采取“一事一议”“一企一策”等方式帮助企业快建设、早投产、稳生产，为促进新郑经济高质量发展注入更多能量和新鲜活力。

聚焦“两高四着力”，将优化营商环境“软环境”作为激发市场活力、提升经济社会高质量发展“硬实力”的重要抓手。组织人大代表参加国务院《优化营商环境条例》和《河南省优化营商环境条例》执法检查，开展“优化营商环境、推动高质量发展”专题

询问，调研政务服务综合窗口改革情况，及时反馈发现的问题，要求政府有关部门及时整改，全力打造办事效率高、市场环境好、法治保障强的营商环境。设立“企业宁静日”“企业家恳谈日”，持续优化营商环境，有效激发市场主体活力。组织人大代表参加粮食安全生产、工业经济运行、“三个一批”暨重点项目建设情况视察，开展税收征管专题调研，推动解决影响和制约经济发展的难题。

### ——在增进民生福祉上持续发力，创造美好新生活

综合运用听取和审议报告、执法检查、专题询问等方式，推动养老服务均衡发展，不断优化和扩大养老服务供给。持续跟踪监督教育工作，有效缓解“大班额”“入学难”“教师缺”等问题。听取和审议职业教育发展、产学研一体化建设、就业创业等专题报告，强化就业优先，夯实民生之本。扎实调研基层中医药服务能力建设、医保基金使用管理和卫生健康重点项目建设等情况，全方位推动医疗保障事业健康发展。开展国务院《物业管理条例》执法检查，建议打造智能安防小区，消除高空抛物、电动车违规充电等安全隐患。督促政府将食品生产、流通环节纳入监管范围，开展食品安全检查，督促生

产经营者落实主体责任，确保人民群众“舌尖上的安全”。推动民生实事项目办理，让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感不断提升。

聚焦“两高四着力”，围绕民心所向、所盼，不断拓展代表主题活动的广度和深度，强化人大监督，推动就业更称心、教育更暖心、医疗更放心、保障更安心、服务更贴心、文化更润心。在新华路街道人大代表联络站，代表们了解到某小区的高层住户经常停水，就协调自来水公司、街道和物业公司出资新建一座无塔供水站，解决了居民用水难问题；针对市粮食局家属院、康盛小区等无主管楼院环境差问题，督促相关部门对8个相邻无主管楼院拆墙连片综合改造，加装安防设施，植树扩绿，新建充电桩、日间照料中心、文化健康休闲游园，实现物业全覆盖、管理全方位。代表们调研发现新烟街道金芒果社区、烟厂社区的住户多是60岁以上的老人，上下楼不方便，督促街道及时实施“加梯计划”，加装电梯46部。针对城关乡个别路段存在出行难、路灯不亮、污水乱排等问题，根据代表建议，政府及时实施“修百里路、亮千盏灯、暖万民心”惠民工程，受到群众广泛称赞。

责任编辑/李东方



## 以精准监督护航渑池民生福祉持续升温

○ 张彩云 杜卫萍

民生无小事，枝叶总关情。近年，渑池县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，始终坚持以人民为中心的发展思想，紧扣发展所需、改革所急、民心所盼，以精准监督破解发展难题，以务实举措回应群众关切，推动人大监督工作与中心大局同频共振、与民生期盼同向发力，让监督“力度”真正转化为民生“温度”。

### 围绕中心大局，靶向监督直击发展关键

渑池县人大常委会紧扣省委“两高四着力”战略部署，围绕市委、县委工作布局，聚焦工业“3+2”产业链群打造、农业“12371”工程及文化旅游“七个一”项目，在服务中心大局中找准定位、精准发力，推动人大监督工作呈现诸多特色亮点，为县域经济社会高质量发展注入强劲动力。

围绕高质量发展靶向监督。持续加强财政预算监管，开展全口径审查和全过程监督，定期听取和审议预算执行情况的报告，先后3次审查调整县级预算，助力政府有效防范化解各类风险。推动审计与整改有机衔接，制定完善相关制度31项，提升财政资金的运行效能和公共资源的配置效率。加大国有资产监管力度，听取和审议全县国有企业资产管理情况专项报告，推动实现全口径、全覆盖监管，确保国有资产安全规范运行。审议通过《渑池县乡镇（街道）履行职责事项清单》，以法治手段为基层减负赋能，提升乡镇（街道）服务群众、推动发展的精准性和实效性。审议通过《渑池县国土空间总体规划（2021年~2035年）》，督促职能部门做好与省、市规划衔接，深化重点片区研究，严格规划实施管理，以高水平规划引领经济社会高质量发展。

围绕乡村振兴精准监督。通过构建“调研→整改→提升”闭环机制，重点推动脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，督促政府整改落实，确保脱贫成果提质增效。聚焦农业产业化与基础设施完善开展专项调研，强化人才培育和特色农业升级，加速产

业融合与农业现代化进程。同时，以旅游业转型为突破口，通过视察全域旅游发展现状、创新文旅机制，依托仰韶文化“两个一百周年”契机打造品牌，构建全域旅游新格局，为乡村振兴注入多元动能，形成产业联动、生态宜居的乡村发展新态势。

围绕生态环保跟踪监督。聚力生态文明建设领域的突出问题，重点监督环境状况、绿色矿山建设及生态修复进展，督促有关职能部门强化生态文明理念，落实污染防治攻坚，彻底整改环保督察提出的问题。聚焦矿山生态修复开展专题调研，实地督导修复进度，同时开展耕地保护、土地卫片执法及森林资源保护专项视察，严厉打击违法违规行为，以法治手段守护生态安全，逐步形成法治保障、绿色发展和生态改善的良性循环，为黄河流域生态保护与高质量发展提供了坚实支撑。

### 紧盯民生关切，票决制架起民意“连心桥”

民生实事怎么办？代表票决说了算。自2024年起，渑池县人大常委会在县乡两级同步推行民生实事项目人大代表票决制，精准定位政府工作与群众需求的契合点，实现了民意与政府决策的“双向奔赴”，真正将“民生清单”转化为群众的“幸福账单”。

广聚民意，精准“点单”。人大代表参与民生实事项的征集、酝酿、筛选、票决全过程。每年10月，在媒体、网络上公开征集民生实事项，同时依托代表联络站、基层立法联系点等平台面向人大代表、社会公众常态化征集意见、建议。通过多渠道征集、多层次论证、多领域会审等程序，对项目的可行性、必要性、普惠性等进行充分研判、反复审查，优选群众关注度高、受益面广、落地性强的候选项目提请县委常委会研究，最终形成民生实事项候选项目提交县人民代表大会审议票决。

严格票决，公正“定单”。票决过程是保障民生实事项体现民意的关键环节。在人代会上，代表团分

团讨论民生实事候选项目清单。人大代表结合日常调研、走访、接待选民收集的意见，对项目建设内容、规模、效益等充分发表意见，最后经大会全体代表进行差额票决，票决结果在大会上公布，主动向社会公开、接受人民监督。民生实事项目由人大代表票决，让人民群众真正成为民生实事项目的决定者、受益者，实现党委、政府决策与群众需求的精准对接、高度融合，真正把人民群众所需、所盼、所忧之事办好，更加广泛、更多层次地满足人民群众的美好生活需要，使群众的获得感、幸福感、安全感更加充实、更有保障、更可持续。

**强化监督，高效“验单”。**票决不是终点，而是起点。民生实事项目确定后，县人民政府对项目进行任务分解，明确责任单位、责任领导、实施计划，形成重大民生实事项目建设计划书，并及时向县人大常委会报告项目进展情况。县人大常委会将监督民生实事项目的实施情况列入年度工作要点，分解到相关工委，综合运用专题调研、集中视察等形式对项目实施推进情况进行全过程跟踪监督。代表们通过“听、看、问、评”等方式，及时发现项目推进中的堵点、难点问题，督促相关部门迅速整改，确保民生实事项目真正落实落地、取得实效。在人代会上，组织全体代表对上一年度重点民生实事项目完成情况进行满意度测评，并将测评结果在网络平台进行公示。创新推出“向人民报告”系列视频，各乡镇和相关单位主要负责同志直面镜头，全面“晒”出实项目办理进展和成效，主动接受群众评议。在人大代表的监督下，每一项“民生工程”都成为经得起时间和群众检验的“民心工程”，为渑池县的高质量发展增添温暖底色，不断提升群众的获得感、幸福感和安全感。

### 聚焦急难愁盼，专项监督擦亮幸福底色

渑池县人大常委会坚持以人民为中心，从推动解决人民群众的操心事、揪心事、烦心事出发，及时回应群众关切，推动各类民生问题解决得更有质效，托起人民群众“稳稳的幸福”。

**筑牢食品安全防线，守护群众“舌尖上的安全”。**县人大常委会聚焦农村聚餐监管难、学校食堂食品安全管理不均衡、社会餐饮服务单位环境脏乱差、基层监管力量薄弱等突出问题，深入开展调研视察，督促县政府及其相关职能部门抓实源头治理和风险防控，扎实推进集中用餐单位食品安全、农村

假冒伪劣食品及假劣肉制品等专项整治。在人大监督推动下，全县食品安全治理成效显著，构建起从田间到餐桌的全链条监管体系。近年，渑池县荣获“食品安全示范县”“食品安全先进集体”称号，并在全市食品安全工作会议上作先进典型发言。《河南日报农村版》对渑池县创新“流动宴席”监管、推行“阳光厨房”等做法予以专题报道，在全省推广其食品安全治理经验。

**聚焦老年助餐服务，让“暖心饭”暖胃更暖心。**针对老年助餐服务工作中基金保障力度不够、城乡发展不均衡、从业人员素质不高、社会力量参与不足等问题，县人大常委会开展专题调研，形成详实报告并提出具体改进建议，督促政府制定老年助餐服务工作实施意见、老年助餐服务管理制度，从规范助餐点建设补助、运营补助、送餐补贴，到明确监管重点、压实监管责任、完善监管机制，全方位推动老年助餐服务工作标准化、规范化。截至目前，全县已建成老年食堂18个、老年助餐点6个、老年餐桌1个，累计服务老年人1万余人次，让老年人在家门口就能吃上“暖心饭”“放心饭”。2025年7月19日，渑池县在全省公办养老机构服务管理工作会议上作典型交流发言，养老服务工作的“渑池经验”获得广泛认可。

**破解就业难题，助力高质量充分就业。**县人大常委会聚焦高质量充分就业目标，针对就业服务体系不够完善、职业技能培训针对性不强、与市场需求匹配度不高等问题进行深入调研，提出进一步加强重点群体和创业主体的支持力度等意见建议，精准把脉问题症结，靶向开出破题良方。在县人大持续监督和县政府的强力推进下，各项举措落地见效。截至目前，全县城镇新增就业3307人，失业人员再就业1236人，就业困难人员就业245人；城镇登记失业率控制在5.5%以内。同时，开展职业技能培训4037人次，新增高技能人才739人，就业结构持续优化，重点群体就业得到有效保障，就业质量稳步提升，高质量充分就业工作迈出坚实步伐。

从中心工作到民生小事，从宏观监督到具体问题，渑池县人大常委会以精准监督践行初心使命，用实际行动诠释责任担当，让发展成果更多、更公平地惠及全县人民，为谱写渑池高质量发展新篇章贡献人大智慧和力量。

责任编辑/邵卫科

# 践行全过程人民民主理念 赋能方城县域高质量发展

○ 薛 岭 赵世坤 李世泳

近年，方城县人大常委会坚持深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，将全过程人民民主重大理念深度融入履职实践，在服务发展大局、回应群众关切、强化监督实效中主动担当、积极作为，不断推动全县人大工作实现质效双提升，为县域经济社会高质量发展注入了坚实的人大力量。

## 深耕吸纳民意、汇集民智 以机制创新推动民主实践

在全过程人民民主的制度框架下，民主不能停留在选举环节，更要贯穿决策、管理、监督等各个环节。方城县人大常委会将探索“吸纳民意、汇集民智”工作机制作为践行全过程人民民主的关键抓手，通过优化平台载体、聚焦重点工作、强化评议监督，推动民主民意表达渠道更畅通、民主实践更深入。

——建强代表联络平台，畅通民意“直通车”

着力构建人大代表联络站、人大代表工作室（网格联络点）、人大代表小组协同联动的服务平台体系，将全县1600余名人大代表按地域、行业就近编组进站入组，实现代表联系群众全覆盖、无死角。在常态化开展代表接待选民、监督议事、化解纠纷等活

动的基础上，重点强化闭会期间代表意见、建议的收集与办理，建立健全“收集→转办→督办→反馈”闭环机制。2025年以来，已收集、转办人大代表意见和建议327条，推动解决学生接送安全、老旧小区改造等民生难题150余个。比如，针对县实验小学周边上下学交通拥堵问题，凤瑞街道人大代表联络站组织代表实地调研后，形成《关于在县实验小学附近游园内修建人行道路的建议》，推动县住建局、县园林绿化中心联合实施步道建设工程，有效消除了安全隐患，为家长和学生提供了方便。该步道被群众亲切地称为“连心路”。

——聚焦重大工作部署，汇聚发展“金点子”

围绕“十五五”规划编制这一重大任务，组织各级人大代表深入乡村、企业、社区，通过座谈会、入户走访等形式，围绕产业升级、科技创新、营商环境优化等领域征求意见、建议，为规划编制提供了丰富的基层智慧。在民生实事项目确定工作中，创新构建“五抓五促”（抓制度促规范、抓宣传促征集、抓协商促民主、抓监督促落实、抓评价促管理）工作机制，突出民生实事项目的普惠性、可行性与必要性，通过广泛征求代表与群众意见，搭建政府“民生”与群众“民声”

之间的桥梁。2025年，通过各乡镇、街道走访有关部门和企业，人大代表走访选民，发放调查问卷，最终筛选出乡镇民生实事候选项目187项、县民生实事候选项目29项，切实做到民生实事“由民定、受民评、为民办”。

——强化工作评议监督，把准民意“风向标”

将工作评议作为吸纳民意、汇集民智的重要载体，把群众呼声作为发现问题的“放大镜”、反映民生的“晴雨表”，在评议前集中视察、会上分组审议、会后意见办理等各环节广开言路，确保群众关切得到精准回应。2025年3月，组织人大代表深入乡镇、街道听取基层意见。经县十六届人大常委会第二十一次会议表决，确定县林业局等5个县直单位为年度接受评议部门。通过“评议→整改→回头看”机制，推动有关部门改进工作、提升效能。4月~8月，组织部分人大代表参与监督县人民法院员额法官、县人民检察院员额检察官民主评议，推动提高员额法官、员额检察官的综合素质、能力、水平和办理案件质量，不断提升司法公信力和人民满意度。9月起，组织开展集中听取和审议副县长分管工作情况的报告，在充分吸纳民声民意的基础上，督促县政府班子成员依法行政、履职尽责，形成“民意

有导向、监督有力度、落实有效果”的工作闭环。

### 聚焦高效生态经济发展 以精准调研激活发展动能

大力发展高效生态经济，是破解资源环境约束、推动经济结构转型升级、实现县域可持续发展的重要路径。方城县人大常委会将高效生态经济发展调研作为2025年年度重点工作，科学谋划，深度调研，为县域生态经济高质量发展提供精准决策参考。

——构建“1+N”调研体系，实现覆盖与深度并重

针对高效生态经济涉及领域广、关联要素多的特点，研究确立了“总课题引领、子课题支撑”的“1+N”调研框架。以“县域高效生态经济发展情况”为总课题，组建由县人大常委会领导牵头、业务骨干参与、专业人士支撑的专项调研团队，统筹推进全域调研。结合县域实际，围绕产业发展、生态保护等关键领域，确定南水北调中线干渠（方城段）沿线生态环境调研、全县环境状况及环境保护目标完成情况调研、河长制工作落实情况调研、森林资源管理保护调研、高标准农田建设调研等N个重点子课题，形成“全域覆盖、重点突出”的调研格局。各子课题均形成翔实的分报告，为总报告的编制奠定坚实基础。

——推动调研成果转化，赋能发展实践

通过调研、梳理高效生态经济发展的成效与短板，提出针对性的意见、建议17条，为县委、县政府科学决策提供重要依据。特别是对方城县以“三百工程”（百园建设、百村示范、百景点

打造）为抓手，通过“三位一体”推进模式培育乡村振兴产业园、巩固农村人居环境整治成果、深化农文旅融合发展的实践经验和做法进行提炼总结，为生态资源、旅游资源向经济效益转化提供了可复制、可推广的“方城方案”。近年，杨集镇七峰山“种植+养殖+生态旅游”融合片区、广阳镇三贤山“康养+生态旅游”特色片区已成为全县高效生态旅游发展的标杆。

### 筑牢食品、药品安全防线 以创新监督守护群众健康

食品、药品安全是重大民生问题与民心工程，直接关系人民群众的身体健康与生命安全。方城县人大常委会将食品、药品安全监督作为履职重点，通过优化监督方式、创新监督模式、强化监督实效，全力推动全县食品、药品安全形势持续向好，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

——精准确定监督重点，提升监督靶向性

县人大常委会将食品、药品安全专项监督纳入年度重点监督议题，成立由常委会主要领导任组长的领导小组，统筹推进监督工作。为确保监督精准发力，通过代表联络站、信访渠道、问卷调查等多种途径收集意见、建议，经梳理汇总，将群众反映强烈的蔬菜农药残留超标、牲畜屠宰检疫不规范、农村食品安全、校园食品安全、养老服务机构食品安全等问题确定为重点监督内容，有效避免了监督“大水漫灌”，实现“精准滴灌”。

——创新“人大+”联动监督，增强监督合力

探索构建“人大+监察+专业机构”联动监督模式。一方面，加强与县纪委监委、县委巡察办的沟通协作，通过座谈交流，及时掌握群众身边腐败和不正之风整治中发现的食品、药品安全问题，以及医院、学校、养老服务机构等单位巡察中暴露的隐患，实现信息资源共享；另一方面，联合县产品质量检验检测中心，引入专业技术支撑，对食品、药品开展即时抽检，用科学检测数据提升监督的权威性与实效性，确保问题找得准、查得实。

——开展“体验式”视察，强化监督实效

摒弃“提前通知、固定路线”的传统视察模式，采取“不提前通知、不确定时间、不规定地点、不允许陪同”的“四不”方式，以消费者身份深入商超、农贸市场、餐饮门店等场所开展“体验式”视察。2025年以来，从县人大常委会机关和教育、医疗、企业等领域选取17名专业背景的人大代表组成联动监督小组，分别在不同场所随机购买生姜、黄瓜、韭菜等多批次农产品，即时送往县产品质量检验检测中心进行检测。针对检测发现的问题，县人大常委会及时向县政府及其相关部门反馈，督促制订整改方案并跟踪整改落实。通过一系列监督举措，县政府及其相关部门对食品、药品安全工作的重视程度显著提升，监管体系不断完善，监管力度持续加大。同时，通过加强宣传引导，群众对食品、药品安全工作的知晓率和参与度明显提高，已形成“政府监管、人大监督、群众参与”的共治格局。

责任编辑/李东方

## “双网”融合：激发全过程人民民主基层新动能

○ 钱其旺 金素华 刘 东

2025年10月24日，郑州市金水区未来路街道人大代表联络站内暖意融融，来自非洲8个国家的40位女议员和议会官员前来观摩。作为全国人大举办的非洲女性议员研讨班的参观点，未来路街道人大代表联络站通过“1+N”议事场景、“双网”融合机制与鲜活的民生案例，让外国嘉宾直观感受到人民代表大会制度在基层的生动实践，见证了全过程人民民主如何落地生根、开花结果。

### ——阵地筑基·机制赋能：以“1+N”议事机制筑牢民主根基

建强阵地、机制先行是未来路街道人大工作的根基所在。未来路街道坚持以郑州市人大常委会部署的“代表进站入格为人民”项目为抓手、以金水区人大常委会推行的“1+N”居民议事会议履职机制为载体，引导人大代表牵头，居民议事代表、网格骨干等多方力量共同参与，把议事桌搬到群众家门口，将人大代表联络站打造成践行全过程人民民主的基层单元。针对金水路两侧及司家庄周边停车难、莲花嘉园小区缺少运动场地等民生痛点，代表联络站迅速组织召开议事会议，由人大代表与居民代表面对面协商、肩并肩谋划，最终推动停车场建成投用、篮球场顺利完工，让人民群众从急难愁盼问题的解决中感受到民主温度。

### ——“双网”融合·闭环联动：让人大代表履职嵌入“治理末梢”

破解“双网”融合难题，是提升治理效能的关键。未来路街道创新构建人大代表联络站网格与基层治理网格深度融合的组织体系，建立代表联络站站长、人大代表、居民议事代表与一、二、三级网格长层级并行、职责呼应的工作架构，形成“群众反映→代表收集→平台分办→部门处置→结果反馈→群众评价”的闭环机制，真正实现人大代表“履职在网格、服务在网格、作用发挥在网格”。这一机制的实施让人大代表从“定期坐班”变为“常态下沉”、从“被动等待”转为“主动发现”，让代表联络站真



来自非洲8个国家的40位女议员到郑州市金水区未来路街道人大代表联络站现场观摩

正成为感知民情的“传感器”和解决问题的“中转站”。

### ——成果聚力·实效为要：让民主实效惠及民生福祉

基层民主的生命力在于将议事成果转化为惠民实效。未来路街道人大代表联络站始终坚持以群众满意为标尺，推动代表履职从“议得好”向“落得实”深度延伸，真正实现民主协商议而有决、决而有行、行而有果。聚焦“成果转化”的关键环节，构建“代表跟踪督办+群众实时评价”的全链条落实体系，彻底打通了从“协商议事”到“民生落地”的关键链路，让民主实践从“会议桌”延伸到“服务链”，确保每一次议事形成共识。也正是这种“以制度保障实效”的实践逻辑，让外国嘉宾直观感受到全过程人民民主的核心，就是通过闭环化的机制设计把民主协商的价值最终落实到为民服务的成效上。

如今，未来路街道人大工委正持续深化“人大代表+网格+新型智慧城市运行中心”的融合模式，让代表履职更精准、治理响应更迅速、群众获得感更强烈。街道人大代表联络站正成为连接民心的“连心桥”、基层治理的“强引擎”，让全过程人民民主在网格中绽放出更加耀眼的光芒。

责任编辑/邵卫科

# 从“有形”到“有效” 让基层高效能治理更坚实

○ 张建超

人大代表联络站是新时代坚持和完善人民代表大会制度、不断丰富全过程人民民主实践的重要载体。近年，沈丘县人大常委会坚持在大局下行动、于关键处发力，积极发挥人大代表联络站的功能作用，深入践行和发展全过程人民民主，推动代表联络站从“有形覆盖”升级为“有效覆盖”，让基层高效能治理的根基在民主实践中愈发坚实。

## 健全“有形覆盖”的网格体系

近年，沈丘县人大常委会全面推进人大代表联络站建设，探索构建从县、乡镇(街道)到村(社区)的三级网络体系，推动代表联络站标准化建设、制度化运行、常态化活动，实现县域范围站点全覆盖，形成代表履职有平台、联系群众有载体、人大工作有作为的生动局面。

在县级层面，聚焦教育、医疗等民生领域，打造教育、卫健等专业人大代表联络站6个，让“专业人”干“专业事”，提升了人大代表依法履职实效，真正将代表作用发挥到基层一线。聚焦基层矛盾化解，组建县人民法院人大代表调解室，拓展调解功能到全县22个乡镇、街道人大代表联络站，鼓励和引导人大代表融入矛盾纠纷预防、排查、化解全过程，为基层治理贡献力量。聚焦特色产业发展，打造服装加工、食用菌种植等人大代表共富创业实践基地7个，实现全县优势产业全覆盖。

在乡镇层面，立足站点功能定位，高标准建成人大代表联络站22个，按照“注重质量、注重实效，成熟一批、推荐一批”的原则，迭代升级全过程人民民主基层示范点16个，进一步助推人大代表联系群众活动走深走实。

在村级层面，按照就近就便原则，把22个人大代表联络站的“触角”延伸到198个党群服务中心，常态化开展代表小组活动，打通联系群众的“最后一米”，做到阵地前移、服务下沉，实现沟通交流心贴心、联系服务零距离。

目前，沈丘县已实现2100多名四级人大代表编组进站全覆盖，形成了县人大常委会统筹谋划、乡镇街道具体实施、联络站开展活动、各级代表广泛参与、线上线下协同推进的人大代表联络站“有形覆盖”的网格体系。

## 打造“有效覆盖”的运行体系

沈丘县人大常委会准确把握人大代表联络站的功能定位，不断完善制度机制、规范运行管理、丰富活动内容，确保代表联络站从“有形覆盖”升级为“有效覆盖”。

**加强运行制度建设。**规范有效运行是人大代表联络站的生命力。近年，沈丘县人大常委会出台了《关于进一步规范乡镇街道人大工作的指导意见》《关于建设全过程人民民主基层示范点的实施方案》《关于确定沈丘县佳依服饰有限公司等6家企业为人大代表共富创业实践基地的通知》《沈丘县专业人大代表联络站运行机制》等一系列指导性文件，为代表联络站有效发挥作用提供了有力的制度保障。

**建立健全联系机制。**只有明确职责任务，才能凝聚工作合力。沈丘县人大常委会全面落实常委会领导班子成员分包联系22个乡镇、街道制度，指导推进乡镇、街道人大代表联络站工作。明确县人大各专门委员会和县人大常委会各工委联系6个专业人大代表联络站、7个人大代表共富创业实践基地。加强县人大常委会领导班子和39名常委会组成人员每月进站开展联系人民群众主题活动。着眼人大代表履职管理，设立代表进站开展活动记录簿、为人民群众办实事登记簿等活动记录簿，引导代表依法履职尽责，筑牢“双联系”工作制度保障。

**丰富履职活动内容。**近年，沈丘县人大常委会接续开展“一亮五员”(主动亮身份，当好宣传员、监督员、调解员、信息员、招商员)活动和“为人民履职、为沈丘添彩·人大代表在行动”主题活动，切实把人大制度优势转化为治理效能。各乡镇、街道

人大纷纷创新形式，纸店镇探索成立两堂三中心“民生信箱”、莲池镇设置大集上的特别“摊位”、东城街道建立社区居民议事亭等平台载体。县人民法院人大代表调解室探索建立1名人大代表与多名志愿者参与的“1+N”调解工作机制，努力把矛盾解决在基层、化解在萌芽状态。

### 找准基层治理的发力方向

在汇集民意民智上察实情。收集群众诉求是吸纳民意、汇集民智工作机制的重要环节。2025年5月，在沈丘县卫健系统人大代表联络站召开的《周口市中医药发展条例(草案)》立法征求意见座谈会上，人大代表、居民代表聚焦中医药科研创新、文化弘扬、产业发展等热烈讨论，共提出3条意见、建议，不仅拓展了基层群众参与立法工作的深度和广度，而且有效保障了人民群众的意愿和呼声依法上升为国家意志、融入基层治理。

在联系和服务群众上出实招。密切联系和服务群众是践行和发展全过程人民民主的重要举措。人大代表联络站通过开展丰富多样的活动，办好民生“关键小事”，托起群众“幸福大事”。2025年2月，在沈丘县教育系统人大代表联络站召开的人大代表座谈会上，王若晨代表提出在县第二初级中学附近开通定制公交车的建议。在县人大常委会教工委督促下，县教体局、县交通局、县公交公司等相关部门认真落实代表建议，及时开通运行了定制公交车，大大方便了师生安全出行。

在化解矛盾纠纷上求实效。化解矛盾纠纷是人大代表多元参与基层高效能治理的有效路径。沈丘县律师行业人大代表联络站充分发挥代表专业优势，探索出矛盾纠纷调解“三诊”模式，即依托代表进站“定期出诊”调解、日常走访“上门问诊”调解、法律援助中心受理点“紧急会诊”调解。截至目前，通过运用“三诊”模式，已成功调解基层群众矛盾纠纷27件，切实把“预防在前、调解优先、运用法治、就地解决”的要求落到实处，把矛盾解决在基层、化解在萌芽状态。

责任编辑/邵卫科

“王屯是个好地方，红白喜事不铺张，勤俭节约记心上，干部党员做榜样……”这段顺口溜是鹿邑县高集乡王屯村的村规民约。谁能想到，十年前还是偏远落后的村子如今却成了全县“美丽乡村”建设的样板。带领王屯村实现华丽转身的，正是河南省人大代表、村党支部书记王建力。多年来，他扎根基层，用心用情为人民群众办实事、做好事，团结带领广大村民齐心协力实现了王屯村的“蝶变”：以建设宜居宜业美丽乡村为目标，村集体先后获得国家森林乡村、全国乡村治理示范村、河南省生态旅游乡村、河南省文明村镇等荣誉称号，王屯村党支部也被评为河南省先进基层党支部。

### 聚焦发展 让村庄“强”起来

新时代基层党支部书记要有新担当、新作为。2014年，地理位置偏僻的王屯行政村仍旧破败不堪，看着周边村庄蓬勃发展、变美变富，村民很有意见，迫切需要一位能带领他们走出困局的“领头雁”。此时，王建力站出来挑起了村党支部书记的重担。

“履职为民，首要任务是带领乡亲们富起来，让村集体强起来。”王建力深知，产业兴旺是乡村振兴的基础和关键。他带领村“两委”干部立足村情，精准发力。2018年，成功引进并建立了豫卉花卉基地，如今已发展至70亩、50座大棚，种植300多个花卉品种，每年为村集体增收14万元以上，带动60多名村民就业。鹿邑县是“道教祖庭”——老子诞生地。王建力敏锐地抓住文玩市场机遇，以老子文化为主题，大力发展特色葫芦产业。目前，已引进100多个品种，种植面积200多亩，通过“种植+加工+电商”模式，普通素果线上日销数百箱，精品葫芦价值不菲，延伸的勒扎、雕刻、烙画加工更是提升了附加值，先后带动200多名群众实现就业增收。

近年，王建力还推动成立了王屯村股份经济合作联合社，系统梳理土地资源，流转土地600多

## 书写王屯“蝶变”的时代答卷

○ 贺志泉 席 茜

亩，带领村民调整种植结构，发展菊花、中药材、苹果、蒲公英等特色种植，打造苗圃基地，形成了多元化产业发展格局。

### 治理环境 让村庄“美”起来

“美丽的家园既是村民幸福感最直接的来源，也是乡村振兴的题中应有之义。”上任伊始，王建力没有豪言壮语，而是带着村“两委”班子成员挨家挨户到村民家中走访，发现改善人居环境是群众最迫切、最集中的期盼事情。于是，他开始带领村民全面改变王屯村村容村貌。

王屯村是养猪专业村，环境脏乱差问题比较突出。王建力以整治废旧坑塘为突破口，拓宽狭窄街道、打通断头路、修建下水道、栽种绿化苗木。在人居环境整治过程中，遇到占用村民宅基地、小菜园如何补偿等难题，王建力带头用自家的1亩宅基地和3亩耕地与村民置换，带动老党员王可彬、秦灿然等无偿让出自留地建设村公园；老支书秦超众带领全家上工地；外出经商人员秦红艳捐款20多万元修建道路和广场；全村群众积极响应、义务出工，最多时一天达600人……

“吃亏就是荣誉证，强民富民就是功劳簿。”王建力用实际行动凝聚人心，带领干部群众逐步探索走出一条“支部引领、党员带头、乡贤捐资、群众参与”的乡村治理新路子。目前，王屯村已建成占地100多亩的村公园和1200平方米的文化广场；栽种绿化苗木近4万棵，其中雪松、桂花、石楠等名贵树种1000多棵；标准化卫生室、垂钓园等设施应有尽有，村民的幸福感和满意度得到大幅提升。

### 淳化乡风 让村庄“文明”起来

“仓廩实而知礼节。”物质生活改善了，王建力又把目光投向了群众的精神层面。近年，不少地方红白事大操大办，流水席一摆好几天，烟酒档次不断提升，彩礼争“顶配”，已经成为许多家庭的沉重

负担。面对社会上的攀比之风，王建力积极推动完善村规民约，由村党支部牵头成立了红白理事会，落实婚丧嫁娶从简措施，大力推进移风易俗。

“在我们村，孩子们订婚时都喜欢叫上王支书，他也乐意去。”2022年，村民王明扬结婚，女方起初要的彩礼过高，男方因为家庭困难无力承担。眼见婚事推进困难，王建力便带领乡贤多次上门沟通，最终双方达成一致。在这方面，王建力以身作则，自己儿子结婚时严格遵守村规民约，用实际行动推动家风家教建设走深走实。有村民风趣地形容：“村党支部书记出面之所以‘好使’，是因为由村党支部书记‘作保’，姑娘嫁过去有人‘撑腰’。”

王建力始终牢记“人大代表为人民”的初心使命，注重发挥人大代表联络站和“代表问政会”的作用，将代表履职与本职工作紧密结合，扎根基层，倾听民声。近年，在走访调研的基础上，他向政府有关部门提出了“上下班高峰、上下时段部分道路严重拥堵及加强三轮车出行、出租车运营管理”的意见、建议。经过多次与相关部门沟通座谈，交通拥堵、停车难等民生问题得到有效解决。

针对本村邻里之间的矛盾纠纷，王建力深化“党支部+综治中心+网格化+信息化”治理体系，划分网格，配强队伍，推行敲门行动、网格代办等服务，将矛盾化解在基层，实现了“小事不出村、矛盾不上交”。2023年，“鹿邑县无讼村居示范点”在王屯村挂牌。

从发展产业到整治环境，从破除陋习到精细治理，王建力始终坚持用脚步丈量民情、用实干诠释担当。“我将积极践行全过程人民民主理念，带着群众的意愿，全面发挥代表作用，努力把家乡建设成为产业兴、村庄美、人心齐、百姓富的美丽幸福乡村。”新征程上，带着新的奋斗目标和发 展蓝图，王建力这样郑重承诺。👉

责任编辑/牛瑞芳



## 完善设区的市基层治理立法的思考与建议

赵宣 赵乐

社会治理现代化是国家治理现代化的重要方面，事关党执政的阶级基础、群众基础，事关国家长治久安与人民幸福安康。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央对加强和创新社会治理、完善社会治理体系、建设共建共治共享的社会治理制度作出一系列重大决策部署，为提升国家治理体系和治理能力现代化水平指明了方向。基层治理是国家治理的基石。统筹推进乡镇、街道和社区治理，是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程，直接影响着国家治理效能的发挥。

2023年3月13日，十四届全国人大一次会议通过修改《立法法》的决定，明确规定“设区的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、生态文明建设、历史文化保护、基层治理等方面的事项制定地方性法规”。新修改的《立法法》赋予设区的市基层治理事项立法权，标志着地方立法的广度与深度迎来再次升级，对于

推进地方治理现代化、释放立法活力、增强改革实效具有重要意义。

将国家治理体系和治理能力现代化纳入法治化轨道，是推进中国式现代化的重大战略部署。社会治理工作最坚实的力量支撑在基层，最突出的矛盾和问题也在基层，必须坚持抓基层、强基础、固根本。坚持依法立法、遵守立法程序、加强公众参与是《立法法》提出的最基本的要求。笔者认为，在遵守最基本要求的基础上，基层治理事项立法应当具有创新性，才能充分发挥立法对基层治理的实效。

### 创新“小快灵”的地方立法形式

习近平总书记指出，要研究丰富立法形式，可以搞一些“大块头”，也要搞一些“小快灵”，增强立法的针对性、适用性和可操作性。“小快灵”立法是继体系化立法后为满足社会治理需求而探索的新型立法模式。“小快灵”立法相比于体系化立法具有独特的价值：一是“小快灵”立法体例更加简单，结构设置更加灵活；二是“小快灵”立法以小问题为切入点，具有较强的现实针对性，

能够有效解决迫切的社会问题；三是“小快灵”立法体例简单，立法成本更低。自“小快灵”立法模式推出以来，已在中央与地方层面激起广泛的立法反应。在中央立法层面，《反食品浪费法》《反电信网络诈骗法》等相继出台；在地方立法层面，设区的市针对“小快灵”的立法布局逐渐开展，运用“小快灵”立法解决治理难题已成为地方立法的有效选择。以河南省为例，各设区的市近年广泛开展了“小切口”“小快灵”式立法。比如，驻马店市人大常委会制定了《驻马店市电梯安全管理条例》《驻马店市农村生活垃圾分类治理条例》，许昌市人大常委会制定了《许昌市钧瓷文化保护和条例》等。设区的市的地方立法直接面向基层治理，必须讲究实用性，以解决治理难题为出发点和落脚点。一部法律规定的內容很多，但老百姓真正关注的就那么几条；工作中需要解决的矛盾和问题不少，但关键问题就那么几个。“小快灵”立法虽然简短，但是发挥的作用并不小。

在基层治理立法中，也应当更多地探索采用“小快灵”的立法模式，尽量注意避免假大空式、

景观式立法。一是应坚持从立法实效出发,规定不宜过多,尽量避免重复,不仅要避免对上位法的重复,还要避免对其他地区立法的抄袭;二是应坚持从基层治理实际出发,充分体现地方治理特色,针对基层治理的现实需求作出立法回应。

### 建立与基层立法联系点互动机制

党的十八届四中全会提出建立基层立法联系点制度的要求。习近平总书记在党的二十大报告中强调,基层立法联系点是全过程人民民主的重要体现,是健全吸纳民意、汇集民智的重要工作机制。新修改的《立法法》第70条规定:“全国人民代表大会常务委员会工作机构根据实际需要设立基层立法联系点,深入听取基层群众和有关方面对法律草案和立法工作的意见。”新修改的《地方组织法》第60条规定:“县级以上地方各级人民代表大会常务委员会通过建立基层联系点、代表联络站等方式,密切同人民群众的联系,听取对立法、监督等工作的意见和建议。”这两部法律的规定,为基层立法联系点明确了职责定位,也指明了基层立法联系点的工作方向。

基层立法联系点与信访部门、群众意见征集机构之间是何种关系?对基层立法联系点征集来的意见,是否应当优先采纳?笔者认为,基层立法联系点与信访部门、群众意见征集机构既不是对立关系,也非包容关系,而是一种并行结构关系,均是全过程人民民主的具体体现。对于征集到的人民群众的意见、建议,立法主体应当一视同仁地对待。

良法是善治之前提,良法来源于人民意志的充分表达。基层立法联系点通过自下而上广泛开展立法意见征集活动,为进行基层治理事项立法提供立法建议,有利于将人民群众的意见充分反映到基层治理立法实践中。在基层治理立法实施过程中,人民群众发现的问题,可以通过基层立法联系点将相关建议反映给立法机关。基层立法联系点与基层治理立法正如良法与善治的关系一般,基层立法联系点为制定良法提供民意支撑,反映人民呼声的基层立法推动社会治理善治的实现。通过建立基层立法联系点与基层治理立法的互动机制,既能够保证人民群众广泛参与,又有利于提高立法质量。

### 加强地方立法效果评估

立法的质量如何,关键看其实施效果。立法效果评估是由立法机关主导、社会各类主体广泛参与,对法律法规在一定时间内的实践效果进行分析评估,并将分析评估作为法律法规进一步修改的重要依据。在中国特色社会主义法律体系建设完备后,立法工作的重点由法律创制转向“立、改、废、释”并重。近年,不少设区的市也逐步探索开展了立法效果评估工作。在新修改的《立法法》增设基层治理立法事项后,设区的市的立法数量将呈现增长态势。当然,立法数量的增多并不代表立法质量的同步提升,抄袭式立法危害也不容忽视。

建立和完善地方立法质量评估体系,是提升基层治理立法质量的有效途径。长期以来,在我国的各级立法实践中,立法机

关往往更重视立法前评估,而忽视了立法中评估和立法后评估。与立法前评估相比,立法中评估与立法后评估在提升基层治理立法质量方面同样扮演着很重要的角色。在内容上,立法前评估主要分为两部分:一是设区的市在立法前应当评估立法内容是否超越立法权限,是否违背了法律保留原则;二是应当对立法的必要性开展深入调查研究,确保立法事项确实应当通过立法手段予以规制。立法中评估的内容主要是针对立法草案的评估:一是保证基层治理立法在体例和语言规范上符合立法技术要求;二是避免对上位法的重复,切实增强地方立法的特色。立法后评估是对法律实施效果的评估,也被称为法律评价,主要是从法律实施的科学性与合理性出发,对法律实施后产生的社会效果进行分析、总结,为开展立法修改提供进一步完善的意见。

在基层治理立法评估主体上,虽然设区的市人大常委会在立法评估中占据主导地位,但也绝对不可忽视村(居)委会、乡镇(街道)、高等院校等其他主体的参与。与地方立法机关相比,这些主体从自身工作实际方面与基层群众和相关社会群体有更密切的接触,对法规实施的具体效果以及存在的问题弊端有着更深刻的认识和感受。在立法评估方法上,地方立法主体应当与时俱进创新评估方式,借助互联网扩大评估主体范围,不断提高地方立法评估质量和效率。👉

(作者单位:新疆大学法学院;  
夏邑县人民法院)

责任编辑/李东方

## 聚焦“两高四着力” 推动河南电信高质量发展

○ 石三平

2025年5月19日至20日，习近平总书记“十四五”收官、谋划“十五五”发展的关键节点亲临河南考察并发表重要讲话，提出了“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”的奋斗目标和“两高四着力”的重大要求，为河南经济社会高质量发展指明了前进方向、提供了根本遵循。中共河南省委十一届九次全会作出《关于深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的决定》，强调要把学习贯彻习近平总书记重要讲话精神作为重大政治任务，深刻领会习近平总书记对河南人民的关怀厚爱、对河南工作的重大要求，进一步增强感恩奋进的信心决心、把准谱写新篇的前进方向、强化服务大局的责任担当，一步一个脚印地把习近平总书记为河南擘画的宏伟蓝图变成美好现实。省委决定提出了“1+2+4+N”目标任务体系，“1”是一个奋斗目标，即奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章；“2”是“两高”总体任务，即推动高质量发展和推动高效能治理；“4”是“四着力”重大要求，即着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛；“N”是落实“1+2+4”的一系

列工作要求，根据党中央重大决策部署、河南经济社会发展新情况新任务等不断进行拓展深化、充实完善、动态更新。

中国电信河南公司党委深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，认真贯彻省委十一届九次全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，全面落实省委决定，按照中国电信集团统一部署，牢固树立“一盘棋”思想，结合企业实际，明确贯彻落实举措，各司其职、各负其责，上下联动、左右配合，坚定不移地沿着习近平总书记指引的方向阔步前进，积极投身奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的伟大实践。

### ——提高政治站位，深入学习领会习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神

提高站位，迅速行动。5月27日，中国电信河南公司党委召开党委理论学习中心组学习（扩大）会，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，研究学习宣传和贯彻落实工作，明确五大类11项重点工作任务，要求河南公司各级党组织迅速掀起学习热潮，把学习领会习近平总书记在河南考察时的重要讲话精神与习近平

总书记不同时期对企业工作作出的18项重要指示批示等相结合，深学细悟、融会贯通，从中悟规律、明方向、学方法、增智慧，切实把思想和行动统一到习近平总书记的要求上来，全面落实中国电信“云改数转智慧”战略，以高质量发展的确定性应对各种不确定性。

细化任务举措，按节点推进落实。6月13日，中国电信河南公司党委结合11项重点工作任务，进一步明确相关落实细则举措，压紧、压实各级责任，并要求按照时间节点推进落实。河南公司各级领导干部先学一步、学深一层，各市分公司、省公司各部门结合实际找准着力点和突破口，逐条逐项列出工作清单、明确具体举措，聚焦重点任务，制定专项行动方案，切实把学习贯彻成果转化为推动企业高质量发展的具体抓手。建立重点工作报告机制。河南公司党委结合企业实际，创造性地找准着力点和突破口，定期向上级党组织报告河南公司落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神情况。

### ——抢抓历史机遇，强化责任担当，加快推进高质量发展、高效能治理

全面实施“云改数转智慧”战略，坚决有力服务国家战略大局。一是扎根中原，坚持创新引领

的基础业务和产数业务双轮驱动融合发展。持续推进天翼云加快发展，打造天翼“美好家”全场景智慧服务体验，满足人民对数字美好生活的需要。加快高标准农田智能化建设，拓展河南农业大模型服务范围，大力推进上下游产业链发展，加大AI在农业领域的投入和应用，加快推进成果转化和科技创新，助力河南农业强省高质量发展。二是打造数字化工厂，服务实体经济提质升级。发挥企业资源禀赋优势，复制、推广“数字工厂”最佳实践，为制造业企业量身定制数字化工厂解决方案，实现降本增效、智能化生产管理，为河南奋力建设制造强省贡献电信力量。三是加快推进“AI+”行动。以中国电信第一科技“息壤”为核心，构建智能云体系，基于云网融合提供“算力+平台+数据+模型+应用”一体化的智能云服务，重点在工业、农业、教育等领域推动数字化转型，实施算力网络提质、大模型全域渗透、数字底座筑基三大工程，积极融入河南数智强省建设。

强化科技创新，发展新质生产力，为数智强省建设提供坚强支撑。中国电信河南公司党委认真落实河南省人民政府与中国电信集团签署的战略合作协议，高质量推进中部智算中心建设，加快新型基础设施建设布局，加大在算力调度、云网及数据安全、人工智能、智算中心建设等领域的投入力度，助力河南打造中部算力高地。完成港区A1机楼千卡训推一体智算集群规划，实现中国电信第一科技“息壤”纳管调度；强化“AI+”行动算力储备，一期先行建设8台910B智算资源，满足企业数智化转型需要。进一步加大研发

投入，持续推进研发中心建设，夯实研发能力，提升产数项目自主开发和交付水平。强化科创成果转化，引导战略新兴业务能力融入基础业务和产数业务高质量发展，赋能河南经济社会发展。

持续提升高效能治理支撑能力，提高基层治理智慧化水平。聚焦“党建+网格+大数据”，构建基层智能智治体系，在12345市民服务热线中部署DeepSeek-R大模型，构建具有河南特色的“基座扎实、流程标准、智治协同”现代化基层治理新模式。河南公司省、市两级成立多部门协同基层治理专班，召开全省专项工作部署会，加快复制、推广，推进更好地服务河南高效能治理大局。认真落实黄河流域生态保护和高质量发展战略，加强与黄河水利委员会的合作，积极参与数字孪生、城乡供水一体化管理等领域信息化建设。

一体推进“学、查、改”，打造“严、实、快”的工作作风，为高质量发展提供坚强保障。坚决扛牢全面从严治党主体责任，铲除腐败滋生的土壤和条件，推进全面从严治党向纵深发展。把“严”和“实”贯穿始终，强化组织领导，加强深入贯彻中央八项规定精神学习教育督导指导，把学习教育、

作风建设抓紧抓实。坚持问题导向，全面深入查找落实中央八项规定及其实施细则精神方面存在的问题，找准问题、深挖根源，立查立改、即知即改；深刻汲取李献林、叶金广等人违规吃喝严重违反中央八项规定精神问题教训，持续强化违规吃喝、公车私用等问题的查处整治，强化震慑效应；加强警示教育，以案促学、以案促改、以案促治，以作风建设新成效开创高质量发展新局面。

坚定扛稳统筹高质量发展和高水平安全责任。落实安全责任，完善防汛抗旱预案、抓实应急演练、加强应急预置，有效应对极端气象灾害，加强应急队伍、装备、数字化指挥等核心能力建设，全力做好通信保障，做实做细云网运行安全、网信安全、安全生产、舆情处置等各项工作。

聚焦“两高四着力”，中国电信河南公司党委将始终坚持以人民为中心的发展思想，守正创新、狠抓落实，全力做好“以高质量党建引领保障高质量发展”的重要课题，在中原大地建设网络强国、科技强国、数字中国和维护网信安全中“挑大梁、走在前”。👉

（作者系中国电信河南公司党委书记、总经理）



## 牧原集团：产业赋能共富 绿色引领未来

○ 牛嵯萃 王和洋

从22头猪起步到如今年出栏生猪超7000万头，作为河南本土成长起来的农业产业化龙头企业，牧原集团30余年来始终秉持“让大众吃上高品质猪肉、享受丰盛人生”的初心使命深耕养猪主业，将自身发展深度融入乡村振兴、粮食安全、生态保护等重大国家战略，以科技创新破解产业难题、以联农带农铺就共富之路、以绿色循环守护生态底色，在中原大地上书写了助力现代农业高质量发展的生动答卷。

### 产业赋能：构建联农带农机制，助力共同富裕

“创建一个企业，能带动一方发展，能致富一方民众，能给一方百姓带来更多的希望，使命光荣。”牧原集团董事长秦英林的话道出了牧原始终如一的价值追求和责任担当。30余年来，牧原扎根乡村，把1100余个现代化养殖场建在乡村，不仅改变了传统农业的面貌，更通过系统的产业赋能让千万农民在产业链升级中稳定增收，为巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接贡献了力量。在脱贫攻坚时期，牧原创新实施“5+”资产收益扶贫模式，引导贫困户融入养猪产业链，成功帮扶15个省的70个县39万人口脱贫，累计增收15.21亿元。进入乡村全面振兴新阶段，牧原进一步丰富和拓展联农带农机制。

——就业赋能：让更多农民变身“新农人”

牧原将产业布局与促进就业紧密结合，通过就近吸纳当地劳动力，成功将传统农民转化为高素质的现代产业工人。截至目前，牧原已累计吸纳就业13万余人。在牧原的赋能培养体系下，昔日“面朝黄土背朝天”的农民成长为“养猪工程师”，借助智能环控、精准饲喂等现代化设备开展养殖作业，人均年收入超13万元。河南省上蔡县养殖户张海涛夫妇依托牧原的技术与管理支持，不仅还清了外债，还规划起美好的生活蓝图，实现从“靠体力吃饭”到“凭技能发展”的蜕变，不仅带来收入增长，更赋予农民职业尊严与发展底气。

——种养循环：架起绿色发展与农民增收的“金纽带”

牧原积极创新“猪养田、田养猪”循环农业模式，将养殖过程中产生的猪粪尿经处理后转化为优质水肥，通过支农管网无偿供应给周边农户使用，替代化肥提升地力，促进粮食增产、农民增收。为让水肥精准适配不同农作物，牧原打造了由300名农学专业大学生组成的农艺师团队，扎根乡村，深入田间开展测土配方、科学施肥指导，打通小麦、玉米、花生等39种作物水肥精准适配“绿色通道”。使用牧原水肥后，亩均化肥用量减少30斤~50斤，亩均增收285元。2024年，牧原“猪养田、

田养猪”模式已惠及全国472.08万亩农田，服务14482个村庄，开展农技培训28.2万人次，助农减投增收13.53亿元，生态效益与经济效益显著。近五年累计助农增收超50亿元。

——产业互联：带动养猪户专业化，助力行业高质量发展

疾病风险难控、环保政策收紧、市场波动频繁……种种挑战让生猪养殖的门槛越来越高。过去，主要靠体力养猪。今天，必须靠科技、靠创新养猪。中小养殖户受困于“养母猪投入大、周期长、防疫难、缺技术，抗风险能力弱”的发展瓶颈制约，难以抵御市场风浪。牧原在自身发展的同时，立足行业痛点，以开放共享构建产业互联，带动更多养殖户实现专业化生产，推动行业高质量发展。

对于抗风险能力较弱、希望稳定收益的养殖户，牧原敞开大门吸纳其加入生产体系，通过系统培训将他们转型为“养猪工程师”。企业承担智能环控、精准饲喂、疫病防控等现代化设施投资和育种、防疫、环保等复杂环节的风险，养殖户只需专注于标准化养殖作业。山东省曹县养殖户耿殿涛曾因自主养殖遭遇3次疫病，欠下巨额外债。加入牧原后，凭借企业提供的智能设备和技术支持，业绩名列前茅，一年便还清外债，还规划起购房置业的美好生活。截至目前，像耿殿涛这样转型的“养猪工

程师”，在牧原已有8000余名，成为养殖户的一种新出路。

对于希望延续自主经营的养殖户，牧原充分发挥龙头企业优势，积极构建产业互联，实现共同致富。2024年，牧原为产业链上的中小养殖户供应种仔猪612.4万头，带动6300余个养殖场（户）实现专业化生产。把易养的仔猪交给养殖户专业育肥，投资少、见效快、风险小，简单省心。以仔猪为纽带，快速把企业成熟的方案复制应用到农户养殖过程中，既破解了“缺技术、缺资金、抗风险能力弱”的难题，也提升了全行业生产效率，实现了企业发展与农户增收共赢。

### 绿色发展：经济效益与生态环境和谐共生，共绘绿色未来

30余年来，牧原更将“绿色发展”的理念深植于企业的发展基因中。牧原集团认为，环保不应是被动应对措施，而是企业实现内在可持续、高质量发展的核心驱动力与核心竞争力。环保不是成本，而是投资；不是负担，而是机遇。

——严以自律，勇攀环保“五台阶”

基于这种深刻的认知，牧原始终将“绿色发展”理念深植企业发展基因之中，着眼长远，提出“环保七站位”“五台阶”的目标：从最底线实现“零排放”到环境“无隐患”，再到“无臭气”和谐发展，进而进阶到“减雾霾”“碳减排”，积极为实现“双碳”目标贡献力量。

通过种养循环，实现“零排放”。“一个养殖场就是一个种养循环经济体。”养殖场周边农田种植的作物加工成饲料用来养猪，养猪产生的猪粪尿经过固液分离、厌

氧发酵产生的沼气作为清洁能源再利用，液体部分则转化为涵养农田的水肥，替代化肥提升地力，助农增收，实现资源100%利用、养猪“零排放”。

通过全场防渗，常态化监测地下水、地表水水质，做到“无隐患”。牧原始终坚持环保先行，建设猪场先铺防渗膜，再做水泥地坪，并持续加强环境监测，积极预防和消除隐患。

通过空气过滤猪舍，实现“无臭气，不扰民”。牧原自主研发空气过滤猪舍，不仅让猪呼吸的空气质量好，而且在出风端加装灭菌除臭系统，除臭灭菌率在99%以上、氨气去除率达97.3%，实现养猪无臭气，不扰民。

坚持推动全产业链绿色低碳发展。牧原通过低豆日粮、无供热猪舍、农田固碳、新能源开发利用等技术创新，2024年实现温室气体减排529.14万吨CO<sub>2</sub>e，每公斤猪肉碳排放量0.905公斤CO<sub>2</sub>e。

在绿色发展的背后，是持续的资金和人才投入。2024年，牧原在环保上投入36.8亿元，环保团队有6827人，其中大学生1042人。此外，还有308人的农艺师团队。

牧原的发展感受：解决一个问题，创新一项技术，改善一项

工艺，筑牢了企业发展的一道道城墙，也是行业升级的一个个台阶。

——开放共享，共筑行业绿色未来

牧原不仅追求自身发展，更以开放心态积极向全行业分享创新实践及绿色发展经验，推动中国养猪业绿色转型。在低碳减排领域，牧原将研发成熟的“低豆日粮”技术方案向全行业公开，预计全国每年可减少大豆进口约2000万吨，同时减少氮排放82万吨，对保障国家粮食安全、保护生态环境具有重大战略意义。

在臭气治理方面，牧原的降氨除臭技术方案已成为行业标杆，被生态环境部、农业农村部、河南省农业农村厅、河南省生态环境厅等主管部门作为重点推广案例，已在北京、河北、山东、河南等省、市的100余个县区广泛应用，帮助养殖企业进行降氨除臭升级改造，助力全行业环境治理水平提升，共同走好低碳发展之路。

未来，牧原集团将继续深耕主业，不断深化联农带农机制、强化绿色技术创新，在乡村振兴与农业现代化的征程中展现新担当、实现新作为，为中原大地推进中国式现代化贡献更多产业力量。



牧原集团种养循环模式示意图

# “四个机关”定位体现人民代表大会制度核心要义

○ 谭 豹

习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“各级人大及其常委会要不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，全面加强自身建设，成为自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关。”习近平总书记关于把各级人大及其常委会建设成为“四个机关”的重要论述将人大的政治性、民主性、法治性、人民性有机统一起来，是对人民代表大会制度本质属性的深刻揭示和实践阐释。

## ——政治机关的定位体现了人大的政治属性

这一属性强调党的全面领导是人大工作的最高政治原则，党的领导确保人大工作始终沿着正确政治方向前进，体现了人民代表大会制度的政治底色；要求人大旗帜鲜明讲政治，把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程，确保通过国家权力机关实施党对国家和社会的领导。因而，这一属性明确“必须坚持中国共产党领导”“必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路”，认真贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，保证党领导人民依法有效治理国家。

## ——国家权力机关的定位体现了人大的民主属性

这一属性强调人民代表大会制度的权力来源（人民授权）和权力性质（人民民主专政），是实现我国全过程人民民主的重要制度载体；要求人大坚持国家一切权力属于人民，支持和保证人民当家作主，发展全过程人民民主。因而，这一属性明确“必须坚持用制度体系保障人民当家作主”，践行全过程人民民主重大理念，切实保障人民当家作主；明确“必须坚持民主集中制”，保证国家政治生活既充满活力又安定有序。

## ——工作机关的定位体现了人大的法治属性

这一属性强调人大积极履行立法、监督、决定、任免等职权，体现人民代表大会制度的实践

效能，使人民代表大会制度从“制度设计”转化为“治理效能”；要求人大全面担负宪法法律赋予的各项职责，推动全面依法治国，实现国家各项工作法治化。因而，这一属性明确“必须坚持全面依法治国”“必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化”，在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

## ——代表机关的定位体现了人大的人民属性

这一属性强调人大与人民群众的联系，体现制度的人民性本质，确保人大工作始终以人民为中心，这是人民代表大会制度合法性和生命力的源泉；要求人大牢固树立宗旨意识，始终同人民群众保持密切联系，为人民用权、为人民履职、为人民服务。因而，这一属性明确“必须坚持充分发挥人大代表作用”，把人民放在心中最高位置，倾听人民群众意见和建议，不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制。

“四个机关”所具有的政治属性、民主属性、法治属性、人民属性是一个有机整体，相互支撑、相互促进、缺一不可。

政治性是方向保证，确保民主性、法治性、人民性服务于国家发展的正确政治目标，保证国家长治久安和社会主义事业顺利推进；民主性是核心途径，是实现人民性的主要方式；法治性是规则保障，是实现人民性和民主性的根本保障和运行规范；人民性是根基和目标，是政治性、民主性、法治性的出发点和归宿。

政治性、民主性、法治性、人民性最终统一于发展全过程人民民主的实践之中。同时，必须坚持按照“四个机关”定位要求加强各级人大建设，从思想政治建设、组织建设、纪律作风建设、制度建设等各方面狠下功夫，不断提升各级人大代表、常委会组成人员、人大工作者的能力素质，使之适应“四个机关”建设的要求。✎

责任编辑/李东方

2025年全国消防宣传月

# 全民消防 生命至上

安全用火用电



# 119



muyuan 牧原

# 产业赋能共富 绿色引领未来

牧原集团奋力书写现代农业高质量发展答卷

📍 牧原现代化养殖场

以科技创新破解产业难题  
以联农带农铺就共富之路  
以绿色循环守护生态底色