

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D ■ 邮发代号 J36-207

2026.03

总第435期

锚定**农业强省**目标 舒展**乡村振兴**画卷



人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 “国家一切权力属于人民”
/朱基钗 罗沙 施雨岑 张研 徐壮
- 7 在省人大常委会及机关 2026 年推进全面从严治党工作会议上的讲话 / 李亚

一月大事记

- 11 河南省十四届人大常委会第七十四次主任会议在郑州召开等 12 则

立法与普法

- 12 河南：法援相伴，守护民生“烟火气”
/本刊记者 李雯娜
- 14 法治护航“兵员强省”建设新征程
/徐东坡 陈永强

学习贯彻党的二十届四中全会精神

- 16 深学笃行全会精神 全力助推资源型城市高质量转型发展 / 张明新
- 19 忠诚履职践初心 实干担当促发展 / 李新杰
- 22 深学细悟 实干笃行 以高质量人大工作助力中国式现代化濮阳县实践 / 邱国让

权力机关巡礼

- 24 护一城文脉 守古今芳华 / 赵利杰
- 26 民意直通车里的“洛阳温度” / 李现森
- 28 许昌：以法治伟力赋能代表高质量履职 / 吴鸿志
- 30 “三驾马车”协同发力 构建民生保障新格局
/王闻研
- 32 守护千年运河 法润卫水汤汤
/梁中磊 陈超卿 李浩

基层在线

- 34 郑州市人大部署正确政绩观学习教育工作等 37 则

监督纵横

- 38 勇担人大使命任务 谱写“天鹅之城”预算审查监督新篇章 / 朱泽源
- 40 传承千年“岐黄薪火” 守护羲皇故都百姓安康
/冯琳

43 打好专项监督“组合拳” 织密食药安全“防护网”
/宋扬徐壮

连心桥畔

45 办好代表建议 让民生关切落地有声 / 张纪晨

46 让代表“金点子”成为助力宝丰发展的“金钥匙”
/庄海燕

48 百姓有所盼 代表有所为 / 郭少磊 周宁

49 人大代表联络站的“春夏秋冬” / 赵兰奇 惠佳雪

风景线

50 “两个联系”工作室铺设民意传递新通道
/王天成 杜玲 杨桦

51 “小站点”撬动服务“大作为” / 高朝辉 颜海涛

52 “三个三”架起代表、群众“连心桥”
/付亚利 魏江桦

53 从“为民作主”到“由民作主” / 李欢 严志军

56 “一张网”“快车道”“共同体” / 李俊峰 张瑞华

社情民意

57 人大信访工作法治化的路径思考 / 蓝霁霞

研究与探索

60 守初心、强素能、担使命 做合格的人大机关工作者
/周荏宣

62 完善代表述职机制 增强代表履职实效
/张宇 朱自强

众议苑

64 奋力书写新时代设区的市立法工作精彩答卷
/丁爱萍



河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



ISSN 1673-4471 2026.03 总第435期

封面说明

河南省第十四届人民代表大会第四次
会议

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周钧
责任编辑 李东方 邵卫科
美术编辑 辛静雯

国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字
【2021】001号

邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn
投稿信箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博之雅印务有限公司
出版时间 2026年3月5日
定价 8.00元

“国家一切权力属于人民”

——习近平总书记全过程人民民主重大理念的生动实践

○ 朱基钗 罗 沙 施雨岑 张 研 徐 壮

东风浩荡，万物蓬勃，欣欣向荣，2026年全国两会即将召开。尊重人民首创精神，汇聚人民集体智慧，激发人民磅礴力量，这个春天，全过程人民民主谱写新的篇章。

“人民民主是社会主义的生命，没有民主就没有社会主义，就没有社会主义的现代化，就没有中华民族伟大复兴。”党的十八大以来，习近平总书记坚守人民立场、顺应时代大势、扎根中华沃土，创造性提出全过程人民民主重大理念，推动人民民主发展更加广泛、更加充分、更加健全，社会主义民主政治焕发勃勃生机，凝聚起亿万人民团结奋进，共襄强国建设、民族复兴伟业的主动精神和创造精神。

（一）

植根传统、源于初心、来自实践——

“人民民主是社会主义的生命，是全面建设社会主义现代化国家的应有之义”

2026年3月5日，十四届全国人大四次会议将在北京召开，大会将审查国民经济和社会发展第十五个五年规划纲要草案。

制定和实施五年规划的过程，是发展全过程人民民主的真切体现。2025年5月20日至6月20日，“十五五”规划编制工作开展网络征求意见活动，累计收到网民建言超过311.3万条，为编制“十五五”规划提供了有益参考。习近平总书记指出：“‘十五五’规划编制工作网络征求意见活动参与度高、覆盖面广，是全过程人民民主的一次生动实践。”

2026年1月，在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班上，习近平总书记以“五个坚持”概括在制定、实施五年规划的长期实践中我们党创造、积累的丰富经验，“坚持发扬民主、集思广益”被列为其中之一。

上海，从“初心始发地”到“人民城市”，历史在此沉淀层层意蕴。这里见证了一个意味深长的时

刻——2019年11月2日，正在上海考察的习近平总书记来到虹桥街道古北市民中心，听取基层群众参与立法工作等情况介绍。总书记深刻指出：“我们走的是一条中国特色社会主义政治发展道路，人民民主是一种全过程的民主。”

对民主本质的深刻认识，源自一路走来的实践与思索。“中国全过程人民民主基于中国国情和历史文化，体现人民意愿。”民惟邦本，本固邦宁。在漫漫历史长河中，中国人民积淀了深厚的民本思想，形成了独特的民主观。

2021年3月，在福建武夷山九曲溪畔，习近平总书记走进朱熹园。“国以民为本，社稷亦为民而立”——园内墙上，朱熹民本思想的经典论述，总书记驻足凝视良久。2018年6月，主持中共中央政治局集体学习，习近平总书记引用的正是这句古语。

江山就是人民，人民就是江山。汲古润今，继往开来。“只有扎根本国土壤、汲取充沛养分的制度，才最可靠，也最管用。”站稳人民立场，坚持人民民主，写在我们党始终不渝的初心使命里、发展壮大的光辉史册里。

2021年9月，正在陕西榆林考察的习近平总书记来到中共绥德地委旧址。展厅里有两行字十分醒目：“站在最大多数劳动人民的一面”“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”。习近平总书记轻声念了出来。“端端地，这是关中话，稳稳正正地。”回顾峥嵘岁月，总书记指出，中国共产党领导人民取得革命胜利，是赢得了民心，是亿万人民群众坚定选择站在我们这一边。

从陕甘宁边区的“豆选”，到北京人民大会堂的郑重投票；从建立“三三制”为原则的抗日民主政权，到确立人民民主专政的社会主义国家制度……在革命、建设、改革各个历史时期，我们党团结带领各族人民为实现人民当家作主进行艰辛探索、不懈奋斗，逐步建立健全了一套完整的制度体系和程

序机制，成功开辟和坚持了中国特色社会主义政治发展道路，人民民主成为社会主义国家的政治基石和社会主义制度的显著优势。

“我们国家的名称，我们各级国家机关的名称，都冠以‘人民’的称号，这是我们对中国社会主义政权的基本定位。”全过程人民民主，是人民当家作主的生动实践和必由之路。

跨越时空，习近平同志对民主的尊重和践行一以贯之。40多年前的河北正定街头，坐在桌边微笑倾听老大娘的心声，“在大街上摆上桌子，拉着来赶集的老百姓做调查”；在福建省作政府工作报告时强调，要牢记政府前面的“人民”两个字，代表人民的利益，为人民谋利益；在浙江推广“后陈经验”，指出这是农村基层民主政治建设的有益探索；在上海大力推进“三访三服务”工作，时时把解决基层群众实际困难放在心头……从治理一个县、谋划一个省份到领航14亿多人口的大国，通民心、汇民意、聚民智，一路走来，时刻不忘，始终自觉。

2021年11月5日，中南海怀仁堂，五星红旗鲜艳夺目，镶嵌着国徽的红色票箱端正正中。习近平总书记来到这里，仔细听取有关选举事项的说明，拿出自己的选民证交给工作人员核验，领取一张选票，在写票处认真填写后，走到票箱前郑重投下神圣的一票。他此刻的身份，是参加北京市区人大代表换届选举的选民。这一轮全国县乡人大换届选举，10亿多选民一人一票，以直接选举方式产生了260多万名县、乡两级人大代表。

以普通党员身份参加所在党支部活动，模范践行党章和党内政治生活准则；深入基层考察调研，农家院落、田间地头，一张方桌、几个矮凳搭起一个临时会场，同干部群众围坐共话国计民生；每年全国两会同代表和委员们深入交流、共商国是……习近平总书记身体力行、率先垂范。

实践不断发展，认识不断深化。在庆祝中国共产党成立100周年大会上，习近平总书记站在“紧紧依靠人民创造历史”的高度，强调“发展全过程人民民主”；在党的第三个历史决议中，“发展全过程人民民主”作为习近平新时代中国特色社会主义思想的重要内容纳入“十个明确”之中；党的二十大报告将“发展全过程人民民主”列为中国式现代化的本质要求之一；党的二十届三中全会《决定》将“聚焦发展全过程人民民主”列为进一步全面深化改革“七个聚焦”之一；党的二十届四中全会《建议》部署了推进

社会主义民主法治建设的重大任务……全过程人民民主的理论与实践不断发展丰富，更加意蕴深厚。

2021年10月，党的历史上首次中央人大工作会议召开，习近平总书记对全过程人民民主作出系统精辟的阐述：“我国全过程人民民主实现了过程民主和成果民主、程序民主和实质民主、直接民主和间接民主、人民民主和国家意志相统一，是全链条、全方位、全覆盖的民主，是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。”

“要看人民有没有投票权，更要看人民有没有广泛参与权；要看人民在选举过程中得到了什么口头许诺，更要看选举后这些承诺实现了多少……”对于什么是真正的、有效的民主，习近平总书记创造性提出“八个能否”“四个要看，四个更要看”的标准，揭示了民主真谛，廓清了民主“迷思”。

习近平总书记提出的全过程人民民主重大理念使我们党对于民主理论和实践的认识达到历史新高度，是新时代践行党的初心使命和全心全意为人民服务根本宗旨在民主政治方面的集中体现，极大地增强了全党全国各族人民对中国特色社会主义民主政治的自信和底气。

（二）

全链条、全方位、全覆盖——

“我国全过程人民民主不仅有完整的制度程序，而且有完整的参与实践”

2024年金秋，一周时间内，习近平总书记连续出席了两个重要大会——庆祝全国人民代表大会成立70周年大会和中国人民政治协商会议成立75周年大会。“我们要围绕发展全过程人民民主，坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度”“在发展全过程人民民主中把人民政协的显著政治优势更加充分发挥出来”……在这两次大会上，“全过程人民民主”都是习近平总书记强调的关键词。

政之所兴在顺民心。党的十八大以来，在习近平总书记引领下，我国社会主义民主政治制度化、规范化、程序化全面推进，全过程人民民主从价值理念成为扎根中国大地的制度形态、治理机制和人民的生活方式。立治有体，施治有序。全过程人民民主的重要制度载体更加成熟、定型。

2017年3月7日上午，人民大会堂东大厅气氛热烈，习近平总书记在这里参加十二届全国人大五次会议辽宁代表团审议。来自沈鼓集团的高级工人技

师徐强代表结合自身工作作了发言。“有基层一线的同志当人大代表，是我国人民代表大会制度的政治优势。”总书记的话让这个朴实的工人心潮澎湃。

从广袤的农田来，从服务群众的基层社区来，从繁忙的工厂车间来……每年全国人代会，来自各行各业的全国人大代表从祖国各地齐聚人民殿堂，代表人民行使庄严的权力。来自人民，为了人民。目前，在我国五级人大代表中，直接选举产生的县乡两级人大代表占代表总数的90%以上。十四届全国人大代表中，一线工人、农民代表占比超过16%。

“通过！”2025年3月，十四届全国人大三次会议表决通过关于修改代表法的决定。这部规范和保障人大代表依法行使代表职权、履行代表义务、发挥代表作用的基本法律与时俱进，更好彰显人民代表大会制度的显著优势，推动全过程人民民主制度体系更加健全。

截至目前，遍布全国的全国人大常委会法工委基层立法联系点达60个，“家门口的声音”直达最高立法机关；2025年，组织1020人次全国人大代表围绕“十五五”规划纲要编制工作开展60次调研活动，形成50份报告；全国人大常委会一年来听取和审议了22份监督工作报告，监督更加有力有效……

“人民代表大会制度是符合中国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主、保障实现中华民族伟大复兴的好制度。”习近平总书记科学指引、大力推动，人民代表大会制度更加成熟、更加定型，为发展全过程人民民主提供了更加可靠的制度保障。

商以求同，协以成事。社会主义协商民主涌动蓬勃生机。2023年3月6日，北京友谊宾馆聚英厅暖意融融。习近平总书记来到这里，看望参加政协会议的民建、工商联界委员并参加联组会。陈小平委员在发言中深情回忆起总书记在浙江工作期间关心民主党派的往事。

“你那个时候在哪儿工作？”习近平总书记插话问。“我当时在杭州市政协。您亲自联系我们民建还有致公党两个党派。”“对，那会儿交朋友嘛。”习近平总书记笑着回应道。“我从福建开始就交朋友。我当福建省委副书记也是分管统战，跟民主党派打交道就很多。”习近平总书记说。

2025年，全国政协组织开展各类重要协商议政活动98场次，其中专题议政性常委会会议2次、专题协商会2次、双周协商座谈会13次、远程协商会4

次、专家协商会18次……紧紧围绕推进中国式现代化广泛凝聚人心、凝聚共识、凝聚智慧、凝聚力量。

寻求最大公约数、画出最大同心圆。党的十八大以来，社会主义协商民主广泛多层制度化发展，形成中国特色协商民主体系。协商民主形式日益丰富，民主渠道不断拓宽，民主内涵更加深厚。“在中国社会主义制度下，有事好商量、众人的事情由众人商量，找到全社会意愿和要求的最大公约数，是人民民主的真谛。”习近平总书记思考深邃。

一一登门走访8个民主党派中央和全国工商联，在党外人士座谈会上坦诚交流，在全国政协新年茶话会上畅叙友情……人民领袖以身作则，推动新时代人民政协工作和多党合作展现新气象、迈出新步伐。中国新型政党制度集智聚力，效能发挥更加充分。

从创设“双周协商座谈会”到创新开展网络议政、远程协商，从专题议政性常委会会议到专题协商会，从界别协商会到专家协商会……发扬民主、集思广益，建言资政更加建之有方、言之有理、资之有效。

扎根大地，呼应民心。更加生动活泼的民主实践为全过程人民民主注入源源活力。一条普通的胡同，留下全过程人民民主的生动印记。2019年2月1日，北京市东城区草厂四条胡同，习近平总书记来这里看望慰问基层干部群众。“小院议事厅”里，来自街道、社区、居民等方面代表正在召开胡同院落提升改造恳谈会。“从什么时候开始改造？”“有历史文化价值的房子多不多？”总书记加入大家的讨论。“‘居民的事居民议，居民的事居民定’，有利于增强社区居民的归属感和主人翁意识，提高社区治理和服务的精准化、精细化水平。”习近平总书记说。

人民是国家的主人，民心是最大的政治。全过程人民民主制度体系发展完善，既保证人民依法实行民主选举，通过民主协商参与国家治理和社会治理，也保证人民依法实行民主决策、民主管理、民主监督。

从村(居)民议事会、民主恳谈会，到“立法直通车”、线上“议事群”；从城乡社区民主管理让百姓充分参与基层公共事务和公益事业管理，到政府部门广开言路让重大行政决策更加顺应民意……一项项饱含烟火气的基层实践、一个个别具特色的民主形式竞相涌现，一系列制度安排有效保障人民当家作主，全过程人民民主落实在国家治理体系和治理能力现代化的各环节。

(三)

最广泛、最真实、最管用——

“民主不是装饰品，不是用来做摆设的，而是要用来解决人民需要解决的问题的”

“今天，大家一起来共商教育大计。”2025年3月6日，春意盎然。习近平总书记来到北京友谊宾馆，亲切看望参加全国政协十四届三次会议的民盟、民进、教育界委员并参加联组会，听取大家的意见和建议。同总书记面对面交流的委员里，有来自职业学校的负责人，也有来自研究型高校的校长；有在基础教育一线长期深耕的，也有在科研创新上奋勇争先的……大家谈形势、讲问题、提建议，会场洋溢着坦诚而热烈的氛围。不同的教育关切，相同的畅所欲言。教育工作者最鲜活的声音直通党中央，展现全过程人民民主“最广泛、最真实、最管用”的鲜明特质。

全过程人民民主既发扬民主，又正确集中，能够将党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起。

为起草好“十五五”规划建议，习近平总书记在上海主持召开部分省区市“十五五”时期经济社会发展座谈会，当面听取7个省区市主要负责同志的意见和建议。“十五五”规划建议网络征求意见活动情况报告专门呈报习近平总书记审阅，并提交中央政治局常委会会议，百姓的心声得以直达中南海。

将发扬民主、集思广益贯穿党的二十届三中全会文件起草工作全过程，习近平总书记主持召开党外人士座谈会、企业和专家座谈会，改革文件的出台汇聚最广泛的民意和智慧。

就研究吸收网民对党的二十大相关工作意见建议作出重要指示，习近平总书记指出：“围绕党的全国代表大会相关工作开展网络征求意见，是全党全社会为国家发展、民族复兴献计献策的一种有效方式，也是全过程人民民主的生动体现。”

全过程人民民主，让亿万人民所思所想融入国家发展的顶层设计和决策部署。

一条路，如何折射中国的民主管用、好用？2019年3月7日，习近平总书记参加十三届全国人大二次会议甘肃代表团审议。来自积石山县的保安族全国人大代表董彩云告诉总书记：“我的家乡还没有高速公路，我们也想通高速公路，加快家乡的脱贫致富。”习近平总书记关切地回应：“各部委同志都在，要积极吸收采纳代表建议。”会后，经过各方研

究论证，当地群众日思夜想的高速公路开工建设，昔日封闭的积石山县有了通往外界的“大动脉”。

谁也没想到，2023年12月18日，这条路通车仅仅37天，积石山县发生6.2级地震，5万多户群众受灾。高速公路一下子成为抗震救灾的“生命线”，助力各方救援力量迅速抵达。一位全国人大代表的建议落地有声，一个偏远地区的急难愁盼得以解决，正呼应了习近平总书记所说——“实践充分证明，中国式民主在中国行得通、很管用”。

这种管用，在数十年扎根于民族地区教育事业的盘玖仁眼里，是自己向总书记提出的意见和建议融入了“十四五”规划建议，他所在的学校“师资力量加强了，教学楼、操场、校门翻新了”。

这种管用，在美国中国问题专家罗伯特·劳伦斯·库恩眼里，是“中国共产党领导下的全过程人民民主，真正把发展为了人民、发展依靠人民、发展成果由人民共享落到实处，具有显著优势”。

始终把人民利益放在第一位，全过程人民民主不断推动国家发展、促进社会进步、实现人民幸福。一切为民者，则民向往之。在2019年全国两会期间，从河南濮阳来的农民全国人大代表李连成向习近平总书记汇报了农民的八个梦想：“让孩子就近上个好学校，找一个好的医院看病，就地就业、不外出打工，村里面有一个好的生态环境，实现乡村振兴……”总书记微笑回应：“你今天讲的这些，恰恰是广大农民对幸福生活追求的要求……我们的宗旨就是为人民服务，围绕着人民群众对幸福美好生活的追求来实践。我们这个实践过程是一步一个脚印，一棒接着一棒往前走。”

过去13年来的全国两会，习近平总书记60多次参加团组审议讨论，面对面听取数百名代表、委员发言。智慧在这里升华，共识在这里凝聚，民主在这里跃动。

“大鹏之动，非一羽之轻也；骐骥之速，非一足之力也。”中国要飞得高、跑得快，就要汇集和激发全体人民的磅礴力量。一切历史，由人民创造；伟大力量，从人民而来。

开局之年，春风浩荡。辽阔的祖国大地上，中华儿女马不停蹄，跃马扬鞭赴新程。习近平总书记的指引激励人心：“中国式现代化是全体中国人民的事业，必须紧紧依靠人民，汇聚蕴藏在人民中的无穷智慧和力量，才能不断创造新的历史伟业。”

(来源：新华社)

在省人大常委会及机关2026年推进全面从严治党工作会议上的讲话

(2026年2月24日)

河南省人大常委会党组书记、副主任 李 亚

习近平总书记在中央纪委全会上的重要讲话，着眼基本实现社会主义现代化关键时期，对以更高标准、更实举措推进全面从严治党，为实现“十五五”时期目标任务提供坚强保障作出战略部署。讲话高屋建瓴、视野宏阔、思想深邃、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性，为深入推进全面从严治党和反腐败斗争指明前进方向、提供根本遵循。刘宁书记在省纪委全会上的讲话，全面贯彻习近平总书记重要讲话精神，深刻分析我省当前管党治党形势，对全省全面从严治党工作作出安排部署，是中央精神在河南的具体化、实践化。我们要认真贯彻习近平总书记“三个更加”重要要求，把思想和行动统一到中央和省委对形势的准确判断、对任务的科学部署上来，切实担负起全面从严治党政治责任，以优良作风凝心聚力、真抓实干，稳中求进推动人大工作高质量发展。

一、强化政治引领，在锤炼对党忠诚的政治品格上持续着力

人大是党领导下的政治机关，必须始终坚持以党的政治建设为统领，不断强化理论武装、加强政治修养、提高政治能力，确保人大工作沿着正确政治方向前进。

一要持续深学细悟党的创新理论。学习党的创新理论是一个长期持续的过程，必须拿出日复一日、滴水穿石的功夫。要坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，对总书记重要讲话、重要论述、重要指示，既要及时跟进、全面掌握，更要探源究底、学深悟透；既要系统学习、融会贯通，更要见之于行、见之于效、以知促行。作为人大工作者，要以“两个结合”的思维深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深刻领会总书记对党和国家

治理经验、政治原则的精辟总结，自觉把“八个必须坚持”体现到人大履职全过程，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理。要认真落实省人大学习培训计划，统筹抓好常委会组成人员、人大代表和机关干部的学习，带动全省各级人大持续强化理论武装，从思想上正本清源、固本培元，筑牢信仰之基、补足精神之钙、把稳思想之舵。

二要始终旗帜鲜明坚持党的全面领导。坚持党的领导是人民代表大会制度的本质特征和最大优势，是做好人大工作的最高政治原则和根本政治保证。要坚持党中央集中统一领导，自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，同习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神对标对表，以实际行动深刻领悟“两个确立”的决定性意义、坚决做到“两个维护”。要着力提高政治敏锐性和政治鉴别力，善于从政治上看、从政治上办，谋划推动工作坚决落实政治要求，处理解决问题注重防范政治风险，切实把准政治立场、政治原则、政治方向。要严格执行请示报告制度，人大工作中的重大问题、重要事项、重要情况及时主动向省委请示报告；机关党组、各委员会分党组工作中的重要事项，及时向常委会党组请示报告，把党的领导具体地、现实地体现到人大工作各方面全过程。

三要更加坚决有力贯彻中央和省委决策部署。习近平总书记在中央经济工作会议上强调：“定了就要落实，各级各部门都要有大局观、执行力。”有大局观、执行力，就是要不折不扣贯彻落实好中央和省委决策部署，这是对党是否忠诚的政治检验。要加强对习近平总书记重要讲话精神和党中央重大决策部署的理解把握，深刻领会其主要内容、精神实质、战略考量，自觉从党和国家工作全局中找准人大应当承担的责任，充分发挥人大职能作用，

体现人大政治担当。要把省委重点工作作为依法履职的立足点、着力点，推动人大工作更好地向中心聚焦、为大局出力。今年常委会要作出关于融入服务全国统一大市场建设的决定。要学深悟透建设全国统一大市场这个重大课题，深刻把握党中央对建设全国统一大市场的战略考量、重点任务和政策取向，结合河南基础优势找准切入点、着力点，切实把省委有关要求贯彻好、落实好。今年省委常委会印发的要点，有8个方面的任务需要人大落实，办公厅及各相关单位要根据职能职责，创造性地做好各项工作，确保省委部署要求落地落实。

二、聚焦中心大局，在提升依法履职的质量效果上持续着力

今年是“十五五”开局之年。省委经济工作会议明确了今年我省经济工作的总体要求、政策取向和重点任务。省十四届人大四次会议审议批准了政府工作报告、“十五五”规划纲要。刘宁书记在省人代会闭幕会上，围绕奋进“十五五”、谱写新篇章提出了“五个必须”的明确要求。要认真学习领会、抓好贯彻落实，以高质量人大工作助力“十五五”开好局、起好步。

第一，立法要注重提高质量，在确保务实管用上下功夫。习近平总书记指出：“人民群众对立法的期盼，已经不是有没有，而是好不好、管用不管用、能不能解决实际问题。”“越是强调法治，越是要提高立法质量。”要紧紧抓住提高立法质量这个关键，坚持实事求是，立足河南实际，尊重和体现客观规律，科学协调利益关系，找准矛盾焦点、问题症结，从制度上予以破解，在提高立法的精细化、精准度、实效性上下功夫，避免盲目立法、重复立法，避免为了完成数量任务，立质量不高、不解决实际问题的法，确保制定的法规符合宪法精神、反映人民意愿、突出地方特色、解决问题，真正做到立一件成一件。

第二，监督要坚持问题导向，在推动解决问题上下功夫。把发现问题、解决问题作为出发点和落脚点，坚持正确监督、有效监督、依法监督，提高监督的针对性实效性。从工作实践看，人大监督并非止于听取报告和提出审议意见，而是通过交办问题和审议意见、督促整改落实、审议评价整改成效等制度安排，形成始于发现问题、止于解决问题的监督闭环。本届以来，我们建立完善“审议意见+问

题清单+落实清单”制度，坚持“边监督、边反馈、边整改、边提高”工作机制，围绕养老服务开展精准监督、联动监督、连续监督，都是出于这种考虑，取得了很好的成效。要坚持围绕中心、服务大局、突出重点，聚焦中央和省委重大决策部署、人民群众所思所盼所愿，推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题。特别是要紧盯融入服务全国统一大市场、现代化产业体系建设、乡村全面振兴、保障改善民生、生态环境保护等重大任务持续发力，进一步提高财政经济工作监督质量，以有效监督助力高质量发展高效能治理。

第三，决定要聚焦大事要事，在科学及时有效上下功夫。讨论决定重大事项是宪法和法律赋予人大的一项重要职权。相对立法程序比较复杂、法定环节比较多而言，决定具有即时性、灵活性的特点，是立法工作的有益补充。去年，常委会围绕学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神、聚焦“1+2+4+N”目标任务体系及时作出决定，把党的主张通过法定程序转化为全省人民的共同意志，取得了很好的政治效果、法律效果、社会效果。今年，计划就融入服务全国统一大市场建设、加快构建现代化城市体系推进以人为本的新型城镇化建设作出决定。这两项工作都是“十五五”发展的战略性举措，是省委强力推进的重点工作，要深入调研、充分论证，确保决定符合客观实际、顺应发展趋势、解决问题、推动事业发展。

第四，代表工作要选准抓手，在激发动力活力上下功夫。组织全省五级人大代表开展主题活动，是近年来常委会加强代表工作、服务中心大局的创新举措。今年将聚焦“两高四着力”、奋发有为“十五五”，持续深化提升代表主题活动，切实把代表作用发挥出来、把各方面智慧力量凝聚起来，激发地方人大工作的动力活力。一要着力抓好基层“家站点”的有效运用。目前，各地基层“家站点”作用发挥还存在不够平衡的问题。要指导各地加强基层“家站点”与政务中心、党群服务中心深度融合，总结推广“代表调解室”“幸福圆桌会”“民事商量屋”等鲜活的基层民主实践形式，进一步丰富拓展功能，确保常态化、规范化运行。二要着力抓好领导干部代表进站履职。去年，在刘宁书记亲自示范带动下，各级领导干部代表进站入点参加活动，社会反响强烈。今年要在深化上下功夫，学习

借鉴外地好的做法，推动领导干部代表带着主题意见进站、带动相关部门一起进站，围绕相关主题面对面倾听民声、汇集民智、纾解民忧、温暖民心。三要着力抓好代表议案建议办理工作。持续健全人代会期间代表议案建议办理机制，加强与代表的沟通联系，严格办理责任，加强跟踪督办，确保“内容高质量、办理高质量”。进一步完善闭会期间代表意见建议办理闭环，对代表参与主题活动、参与立法监督等工作中提出的意见建议，依法及时进行交办、转办、督办，推动有效落实，让代表更有成就感、群众更有获得感。

三、突出务本责实，在营造干事创业的浓厚氛围上持续着力

“十五五”新征程已经开启，开局之年当有开局之为。要牢固树立和践行正确政绩观，振奋精神、鼓足干劲、务实进取，不断开创河南人大工作新局面。

一要把人民至上根本立场树得更牢。人大是同人民群众保持密切联系的代表机关，做好新时代人大工作，必须坚持一切为了人民、一切依靠人民，在深入践行全过程人民民主中彰显根本政治制度优势。立法工作要更加注重保障和促进社会公平正义，扩大人民群众有序参与，把群众拥护不拥护、赞成不赞成作为标准，坚决摒弃重部门利益、轻群众利益的不良倾向，削峰填谷找准“最大公约数”。要充分发挥基层立法联系点“直通车”作用，让更多原汁原味的立法建议直达立法机关，确保立法满载民意、贴近民生、顺应民心。监督工作要做到监督议题问需于民、监督过程问计于民、监督结果问效于民，将事关群众切身利益的问题作为监督的议题和重点，以开门监督保障人民群众广泛参与，以群众满意度检验人大监督的成色。代表工作要坚持民有所呼、我有所应，支持和保障代表更加密切地联系服务群众，把群众意见反映上来，体现到相关议案建议和审议发言中，从法律、制度层面推动解决问题，让人民意愿诉求依法有序表达，让人民所需所盼得到有效实现。要立足人大职能定位，处理好支持保障与服务联络、教育管理的关系，把以人民为中心的发展思想贯穿代表工作始终。

二要把实干实绩鲜明导向树得更牢。今年中央将在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，要按照中央和省委安排部署，以立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干为总要求，认真抓好组织

实施，通过学习教育使广大党员干部坚持实事求是、求真务实，重实干求实效，把工作抓细、基础打牢、步子迈实，真正让组织认可、让群众满意。要力戒形式主义。持续深化拓展整治形式主义为基层减负，坚持从实际出发、按规律办事，坚决反对摆花架子、做表面文章，坚决杜绝调研走马观花、工作浮在面上，树立求真务实、真抓实干的优良作风。要勇于担当作为。聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，紧盯省人大常委会年度“一要点四计划”，依法履职尽责，全力以赴把自己分管的工作、经手的任务做实在、做到位。对工作中遇到的矛盾困难和新情况新问题，要敢于动真碰硬，树立破局意识，做到胸有谋略、动有章法、干出成效。尤其是要结合人大自身特点，扭转工作中存在的惯性思维、经验主义、路径依赖等现象，以全新思维、全新流程、全新运作来思考谋划工作，按规律、按制度、按纪律拿出破局的办法和招数。要抓细工作落实。对于组织上定下来的事情、部署的任务，要沉下心来深入研究，拿出实实在在的具体举措，细化责任，限定节点，抓好落实，见底清零。要摒弃花拳绣腿假把式，善于将大目标细化为小任务，做到胸中有数、心里有底，一步一个脚印把该干的事干好。要倡树人人抓落实的导向和氛围，从领导干部到一般干部，都要主动认领责任，坚决杜绝大而化之的思维惰性和推诿甩锅的避责心理，确保各项工作真正落到实处。

三要把守正创新重大原则树得更牢。守正创新是我们党在新时代治国理政的重要思想方法。守正才能不迷失方向，创新才能适应时代发展。要把守正创新作为推动人大工作高质量发展的重大原则，守思想政治之正，坚守人大工作的大方向、大原则、大道理；创工作理念之新，创新坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的方式方法。近年来，我们坚持政治引领，在符合法律规定的前提下，持续探索创新，推动立法、监督、代表等工作有机贯通，深化各级人大和人大代表的协同联动，强化数智赋能，取得了很好的效果。新形势下，人大工作需要创新的地方还有很多，但绝非那些脱离实际的标新立异，而是在坚守原则、把握规律下的创造性落实。要进一步总结以往的好经验好做法，推出更多务实管用、针对性强的新思路、新方法、新举措，使人大工作更好体现时代性、把握规律

性、富于创造性。

四、深化自我革命，在涵养风清气正的政治生态上持续着力

勇于自我革命，是我们党最鲜明的品格和最大的优势，是我们党永葆先进性和纯洁性的制胜法宝。要全面落实“五个进一步到位”重要要求，以更高标准、更实举措推进全面从严治党。

一要坚持教育与监督相结合，坚决守牢纪律底线。纪律规矩是管党治党的“戒尺”，也是党员干部约束自身行为的标准和遵循。守牢纪律底线，既要靠教育唤醒初心、涵养自觉，也要靠监督形成震慑、纠偏正向。一方面，要把纪律教育融入日常、抓在经常。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，持续纠治违规吃喝等突出问题，推进作风建设常态化长效化。要将党章党规党纪常备案头、刻印在心，时刻用党的纪律校正思想和行动。要深化警示教育，用好典型案例这个最好的“活教材”、最有效的“清醒剂”，引导党员干部勤掸“思想尘”、多思“贪欲害”、常破“心中贼”，以内无妄思保证外无妄动。另一方面，要把监督执纪严在平时、管在关键。加强常态化、全覆盖监督执纪，抓好日常纪律规矩落实，特别是紧盯招标采购、干部人事等关键领域，紧盯节假日等重要时段，管好关键人、管到关键处、管住关键事、管在关键时，引导党员干部对纪律制度心存敬畏，自觉在遵规守纪中干事创业。

二要坚持律己与律人相结合，压紧压实责任链条。管党治党重在责任落实。要紧紧扭住责任制这个“牛鼻子”，以强烈的律己意识和严格的律人标准，推动全面从严治党各项任务落地落实。领导干部作为“关键少数”，要坚持严下先严上、严人先严己，既不能拿着“手电筒”只照别人不照自己，也不能独善其身当“老好人”而失职于自己应当担负的责任。常委会党组及机关党组、各委员会分党组要扎实履行全面从严治党主体责任，推动党建与业务有机融合、相互促进。党组书记和各支部书记要履行好第一责任人责任，发现管辖范围内党员干部的苗头性、倾向性问题，要及时进行谈话提醒、批评教育。班子成员要认真落实“一岗双责”，结合职责任务分工，领导、检查、督促分管部门全面从严治党工作，以务实举措加强党员干部教育管理监督。驻机关纪检监察组和机关纪委要扛起监督责任，强化

靠前监督、常态监督，持续营造真管真严、敢管敢严、长管长严的氛围。

三要坚持严管与厚爱相结合，持续加强队伍建设。严管传递的是组织力度，体现在日常，重在抓早抓小、防微杜渐；厚爱体现的是组织温度，在政治上明确指引、工作上搭建平台、待遇上保障到位、心理上及时关怀。严管与厚爱刚柔并济、同向发力，方能管住人、激励人、成就人，打造忠诚干净担当的干部队伍。要以严管提标准。古人讲“取法于上，仅得为中；取法于中，故为其下。”标准决定质量，确立什么样的标准，就决定有什么样的成效。在实践中，之所以有的党员干部作风不实、执行不力，究其原因还是标准不高、要求不严。要加强对党员干部的管理，真正把严的标准、严的要求立起来，达到培养和锻炼干部的效果。要以厚爱聚人心。作为组织，政治上要注重思想引领、把准方向，导向上要注重实干实绩、激励担当，平台上要注重实践锻炼、专业训练，鼓励广大干部在原则框架下大胆探索、在遵规守纪的前提下积极作为。机关党组要树立选人用人的正确导向，把想干事、能干事、敢担当、善作为的干部选出来使用好。要及时了解干部思想动态，帮助解决实际困难，让干部切实感受到组织的关心关怀。

四要坚持建章与见效相结合，织密扎牢制度笼子。习近平总书记强调，要处理好建章立制和落地见效的关系，制度制定很重要，制度执行更重要。近年来，我们强化按章理事理念，出台了一系列制度规定，为各项工作依法有序、务实高效开展提供了有力保障。但没有一劳永逸、永远管用的制度，必须紧跟形势变化和工作需要，及时查漏补缺、修缮巩固，既要使制度密而不繁、有效管用，防止“牛栏关猫”，也要着力提高制度执行力，杜绝“纸笼禁虎”。一方面，要不断完善制度，解决“栅栏不严密”的问题。要紧跟新形势新要求，结合中央及省委巡视反馈意见整改，持续堵漏洞、补弱项，消除制度盲区。要立足于法周延、于事简便，对现有的一些制度进行优化整合，确保制度朗若列眉、清晰明确、务实有效。另一方面，要严格落实制度，解决“笼子不结实”的问题。各级领导干部都要强化制度意识，带头维护制度权威，严格按制度办事，按制度行使权力，作制度执行的表率，切实以制度管人管事管机关。👉

一月大事记

(2026年2月1日~2月28日)

2月1日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式和中央政治局会议上的重要讲话精神和在《求是》杂志上发表的重要文章《在中央城市工作会议上的讲话》；传达学习省十四届人大四次会议精神，研究部署贯彻落实举措。党组副书记、副主任孙守刚，党组成员、副任何金平、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议，副主任张弓列席会议。

2月1日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议。

2月3日~4日 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴开封市调研督导2025年度环境状况和环境保护目标完成情况。

2月6日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟出席机关离退休干部迎新春座谈会。

2月9日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟出席机关2025年度党建工作领导小组会议暨党支部书记述职评议大会，并传达学习十一届省纪委六次全会精神。

2月12日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟看望慰问驻省人大机关武警官兵。

2月13日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记在中央政治局第二十四次集体学习时的重要讲话精神和在《求是》杂志上发表的重要文章《走好中国特色金融发展之路，建设金融强国》，学习《中国共产党领导全面依法治国工作条例》《法治中国建设规划（2026年—2030年）》，研究省人大常委会党组关于中央巡视反馈意见的整改落实方案有关事项，并就春节期

间机关工作进行安排部署。党组成员、副任何金平、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议，副主任张弓列席会议。

2月24日 河南省人大常委会及机关2026年推进全面从严治党工作会议召开，深入学习贯彻二十届中央纪委五次全会和十一届省纪委六次全会精神，安排部署2026年全面从严治党、党风廉政建设相关工作。省人大常委会党组书记、副主任李亚出席会议并讲话，副任何金平主持会议，副主任刘南昌、张建慧、张弓和秘书长吉炳伟出席会议。

2月25日 河南省十四届人大四次会议代表建议暨省政协十三届四次会议提案集中交办会在郑州召开。省人大常委会副任何金平、省政府副省长宋争辉、省政协副主席谢玉安出席会议并讲话。省政协秘书长汪中山主持会议，省委副秘书长齐聚锋参加会议并讲话。

2月25日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议，传达学习习近平总书记在2026年春节团拜会上的重要讲话精神和在《求是》杂志上发表的重要文章《当前经济工作的重点任务》，传达学习河南纵深推进融入服务全国统一大市场建设大会精神；传达中央层面整治形式主义为基层减负专项工作机制会议、全省组织部长会议、省“两办”关于党政机关落实习惯过紧日子要求的通知精神，研究部署全国两会期间机关重点工作。

2月26日 河南省十四届人大常委会第七十四次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副任何金平、刘南昌、张弓和秘书长吉炳伟出席会议。

2月27日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟出席机关青年理论学习小组春节调研座谈交流会。👉

(供稿/刘瑞平)

河南：法援相伴，守护民生“烟火气”

○ 本刊记者 李雯娜

法律援助是覆盖城乡的现代公共法律服务体系建设中的基础性服务事项和重要内容，是由国家财政保障的为经济困难公民和符合法定条件的其他当事人无偿提供法律咨询、代理、刑事辩护等法律服务的公共法律服务制度。习近平总书记高度重视法律援助工作，强调“要加大对困难群众维护合法权益的法律援助”“要在不断扩大法律援助范围的基础上，紧紧围绕经济社会发展的实际需要，注重提高法律援助的质量，努力做好公共法律服务体系建设”。为贯彻落实好《法律援助法》，总结、固化法律援助工作的成熟经验做法，妥善解决难点问题，推动法律援助事业高质量发展，河南省十四届人大常委会第二十一次会议审议通过新修订的《河南省法律援助条例》(以下简称《条例》)，并于2026年1月1日起正式施行。

降门槛、扩范围 推动法律援助“全域覆盖”

党的二十大报告对“建设覆盖城乡的现代公共法律服务体系”作出总体部署。河南省人大常委会立足省情适时修订《条例》，构建起更加普惠、便捷、高效的法律援助服务体系，切实维护社会公平正义，促进社会治理现代化。

2025年，河南省法律援助服务网络进一步织密，全年受理案件约11.83万件，响应群众咨询高达112.56万人次。在这些案件中，近六成为民事案件，且多与百姓生计紧密相关——农民工讨薪、劳动争议、婚姻家庭纠纷成为援助的重点。河南作为拥有庞大人口基数的农业大省，“打不起官司、找不到律师”的困境在弱势群体中更为凸显。《条例》坚持问题导向，重点强化对特定群体的权益保护，以更具包容性的制度设计筑牢社会公平正义的防线。

看标准，进一步放宽，体现公平原则。《条例》着眼降低门槛，覆盖更多低收入群体，实行法律援助经济困难标准城乡一元制，消除城乡差别，使经

济困难标准认定更加精准、合理。第17条规定：经济困难标准参照法律援助实施地最低工资标准执行。有条件的地方可以根据本地区社会发展水平和法律援助需求适当放宽。申请人经济困难状况按照申请人本人及其共同生活的家庭成员人均月收入和财产状况认定；申请事项的对方当事人与申请人是共同生活家庭成员的，按照申请人月收入和财产状况认定。

看范围，进一步放大，回应群众诉求。降低门槛是打通入口关，增加援助事项则是拓宽服务面。一方面是服务农业大省需要。第13条增加规定，因粮食出售、农业生产资料购买使用或者农作物生长受到侵害主张民事权益及因土地承包或者宅基地纠纷主张合法权益，可以向法律援助机构申请法律援助。一方面是加强特殊群体权益保护。将未成年人请求人身损害赔偿或者主张义务教育权利纳入援助范围。第16条明确规定，因见义勇为行为主张相关民事权益、刑事案件未成年被害人、计划生育家庭特别扶助对象等申请法律援助不受经济困难条件限制。

通堵点、优服务 确保便民服务“可感可及”

在嵩县，七旬老人王某发生交通事故，维权受阻。法律援助中心工作者主动将服务窗口前移，到老人家中上门服务。从案情梳理到材料申请，一系列专业的法律服务在现场“一站式”搞定，让行动不便的老人真实感受到法治的温度。《条例》的施行正是要让便民措施在基层铺展延伸，切实打通法律援助群众的“最后一米”，让公平正义触手可及。

深入推进法律援助减证便民改革，是本次修订的一大亮点。《条例》第12条规定，法律援助机构应当健全法律援助便民服务网络，发挥公共法律服务热线、法律援助工作站和联络点优势，通过服务窗口、电话、网络等方式提示当事人享有依法申请法

律援助的权利，并一次性告知申请法律援助的条件和程序，为当事人申请法律援助、接受法律援助服务提供便利。对行动不便的老年人、残疾人以及其他有特殊困难的当事人，法律援助机构可以根据实际情况提供上门服务。经济困难情况认定曾是申请法律援助的阻碍之一。《条例》第22条新增规定，明确法律援助机构核查申请人的经济困难状况，可以通过信息共享查询或者由申请人进行个人诚信承诺。以信息共享查询或个人诚信承诺代替经济困难证明，省去了受援人到处开证明的繁琐环节，真正实现“让数据多跑路、让群众少跑腿”。

《条例》充分考虑部分群众路途遥远、文化程度不高等实际情况，细化法律援助申请方式与适用情形，切实为群众提供便利，提高办事效率。第20条规定，申请人提交申请材料，可以由本人或者其法定代理人、近亲属、委托的其他人员到法律援助机构现场提交，也可以采用邮寄、网络等方式提交。申请人填写法律援助申请材料确有困难的，可以由法律援助机构工作人员或者转交申请的有关机构工作人员代为填写，申请人确认无误后签名或者按指印。

为方便群众查询法律援助的相关政策、手续、条件等内容，《条例》规定司法行政部门应当建立法律援助信息公开制度。第40条规定，法律援助机构应当向社会公布法律援助条件和程序、申请材料目录和示范文本、法律援助人员名册等内容，定期公布法律援助资金使用、案件办理、质量考核结果等情况，接受社会监督。

从申请环节到办理手续、信息查询，《条例》精准细化各环节方式方法，推出一系列便民举措。各地也纷纷开展法律援助高效便捷的创新实践，郑州、洛阳等地已开通网络办理渠道，实行“一键申请、一键受理”。随着法治护航与实践探索双轨并行，让法律援助的权益保障之路愈发畅通无阻。

严监管、提质量 保障案件办理“精准规范”

质量是法律援助工作的生命线，也是检验其成效的重要标准。《条例》修订将质量管理置于关键环节，通过丰富监督措施、细化实施程序、强化制度保障“三管齐下”，规范各方行为，推动法律援助服务提质增效、实现高质量发展。

在监督机制设计方面，《条例》明确司法行政

部门应当会同有关部门和单位加强对律师事务所、基层法律服务所、法律援助人员参与法律援助的指导和监督，建立健全服务评价、教育培训、激励保障、投诉查处等工作机制；在监督手段方面，《条例》规定法律援助机构应当加强对法律援助人员服务质量的监督，综合运用庭审旁听、案卷检查、服务评估、征询司法机关意见、回访受援人、与律师协会和基层法律服务工作者协会建立信息互通机制、建立诚信服务记录以及对重大疑难案件实行全程跟踪、重点督办等措施，督促法律援助人员提升服务质量；在行业内部监督方面，《条例》规定律师协会应将律师事务所、律师履行法律援助义务的情况纳入年度考核内容，对拒不履行或者怠于履行法律援助义务的律师事务所、律师，依照有关规定进行惩戒。

针对法律援助程序具体落地实施，《条例》作出细化规定，使得程序规范严谨，确保援助过程各个环节通畅运转，具体体现在两方面：一是明确办案机关送达文书材料的时限和种类，二是完善特殊案件的精准指派机制。第28条第3款特别规定：对未成年人案件，法律援助机构应当指派熟悉未成年人身心特点的法律援助人员担任辩护人或者代理人。

法律援助案件类型多样、涉及面广，涉及补贴资金分配、各方权责界定等敏感事项，易引发矛盾纠纷。细化解决此类问题，急需制度刚性约束作为支撑。《条例》立足顶层设计，从三方面强化制度保障体系：在部门协同层面，构建跨部门协作网络。建立完善法律援助信息共享机制，实现业务协同、信息互通，保障法律援助工作有效开展。在资金保障层面，建立专项资金管理制度。法律援助专项资金应当专款专用，并接受财政、审计部门的监督。在权责界定层面，明晰各方权利义务边界。明确禁止律师事务所和基层法律服务所向受援人及承办人员收取费用。

法律援助不仅是一项法律制度，更是连接民心、温暖弱势群体的“民生工程”。新修订的《河南省法律援助条例》以“扩容、便民、提质”为三大支柱，对习近平总书记“让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义”的殷切嘱托作出了生动回应。我们有理由相信，随着这部“有温度、有力度、有深度”的法规深入实施，中原大地的法治网络将更加严密，公平正义的底色将更加亮丽。👉

责任编辑/邵卫科

法治护航“兵员强省”建设新征程

○ 徐东坡 陈永强

《孙子兵法》开篇点明：“兵者，国之大事，死生之地，存亡之道，不可不察也。”推进国防和军队现代化建设，是以习近平同志为核心的党中央高度重视的大事，而征兵工作则是影响国防和军队建设的源头工程、基础工程、战略工程。

作为全国兵员第一大省，2026年1月1日，新修订的《河南省征兵工作条例》（以下简称《条例》）正式施行，立足“兵员强省”建设目标，在承接上位法基础上，紧扣时代脉搏，通过制度创新破解征兵实践难题，为新时代强军兴军注入了河南智慧和力量。

精准施策：涵养高素质兵员“蓄水池”

“我已经报名，并且体检已经通过了。”2026年1月28日，郑州大学运动与体育学院大四学生、国旗护卫队队长尚文昊兴奋地说。作为该校兵员预征预储基本队伍，国旗护卫队在校队员600余人，自2004年成立以来，已培育队员6000余人，为部队培育、输送了大量兵员。

未来的信息化战争不仅是科技装备的竞争，更是军事人才的竞争。高校是征集高素质兵员的主要阵地。河南省人大法制委员会相关负责同志介绍，新修订的《条例》突出高素质兵员征集，以提升兵员征集质量为核心，制定了多项措施和机制，比如依法优先保证高校毕业生的征集、明确建立征兵任务统筹机制、健全高素质兵员遴选机制、规范退役士兵再次入伍流程等。据了解，2026年，河南将调整优化大学毕业生兵员征集指导比例，同步统筹考虑征集高中层次毕业生和大学在校生，并加大理工类高校毕业生的征集力度，推进兵员向新兴领域拓展，把更多新质兵员征补到部队。

新修订的《条例》还推出“兵员预征预储工作机制”——县级以上人民政府兵役机关和教育、人力资源社会保障等部门及共青团要协调指导高校根据军队需要和学校学科专业特色，培育储备具有国防情怀、志愿投身国防事业的优质兵员。这一规定标

志着兵员征集工作从传统的季节性征兵向常态储备培养转变。

这一机制纳入《条例》，也是河南多年探索的结果。从2018年起，河南中医药大学创新组建以大学生仪仗队为基础的学生军训教官队，通过半军事化管理和常态化训练，实现学生军事素养和国防情怀双重提升，成为全省一个闪亮的国防育人品牌。该校人武部副部长范凯介绍：“多年来，这支队伍从不足200人发展到现在的800余人，已成为高素质兵员的‘孵化器’。许多医学等专业学生从军后，在部队发挥专业特长，满足了部队需求。”嵩山少林武术职业学院着眼部队需求，探索“武术+专业+军事技能”的人才培养模式，提前培养储备优质兵员、新质人才等，已为部队输送5000余名毕业生。

据河南省军区动员局负责人介绍，全省178所高校和45所技工（技师）学校已全部成立军事兴趣类社团，在册学生2.9万余人。河南将持续开展“部校挂钩”活动——县（市、区）人武部和高校联动，对军队有需求、学科有优势的学生进行跟踪培养。

对“择优定兵”机制的细化是新修订《条例》的另一大亮点。《条例》规定，根据部队补兵需求和参加役前教育的应征公民的综合评估情况，择优确定拟批准服现役的应征公民，并合理分配入伍去向。“我们不仅讲解政策，更结合部队岗位需求，为不同专业背景的学生量身推荐发展方向。”光山县人民政府征兵办公室工作人员介绍。2026年，河南将全面推广使用辅助定兵系统，利用科学量化的手段全面评估应征青年的综合素质，实现精准定兵，为部队输送优质且适岗兵员。从“数量优势”到“质量优势”转型，《条例》为“兵员强省”建设搭建起制度框架，让过硬的“河南兵”品牌更加闪亮。

阳光机制：筑牢公平公正“防火墙”

“当兵不花钱、入伍不找人，送钱送礼、害人害己……如发现征兵工作人员有违反纪律规定行为

的，请及时向军地纪检监察部门举报。”2026年1月15日，河南省人民政府征兵办公室发布的廉洁征兵公开信让应征青年和家属更有信心和底气了。

廉洁征兵事关党的形象，事关军队战斗力建设，人民群众高度关注。《条例》通过设置“长牙带电”的条款为征兵工作建起多重“防火墙”：明确纪检监察机关负责廉洁征兵监督检查，查处征兵工作中的违纪问题；规定拟批准服现役的应征公民名单公示期不少于5个工作日，接受社会监督。最严厉的莫过于惩戒条款：对通过提供虚假入伍材料或采取行贿等非法手段取得入伍资格的，不仅作退回处理，其服役期间所获荣誉、待遇等还将被追缴；国家工作人员在征兵过程中有贪污贿赂、弄虚作假等行为的，将依法严惩。

在郑州市金水区人民政府征兵办公室举行的廉洁征兵监督员聘任仪式暨业务培训会上，来自人大代表、政协委员、退役军人等群体的7名代表受聘担任廉洁征兵监督员。他们将紧盯征兵工作的关键环节，收集群众的意见、建议，及时反馈违法违纪线索。新乡市牧野区人武部组织开展廉洁征兵问题排查、军地联合检查督导行动，以最大力度开展监督执纪，守住廉洁征兵底线。

《条例》还结合近年征兵组织实施各环节的现实问题，系统梳理省内各地的成熟经验与创新举措，并借鉴外省先进做法，从立法层面予以规范，包括细化初次兵役登记程序方法、拓宽应征公民初检渠道、规范征兵体检站设立标准、优化体检抽查复查办法、完善审定新兵办法等。按照规定，县级以上人民政府征兵办公室应当组织对体格检查合格的应征公民进行抽查，抽查发现不合格人数超过规定比例的，应当全部进行复查；县(市、区)人民政府征兵办公室应当组织召开会议集体审定新兵……这些制度设计将公平公正的理念贯穿征兵全过程，让廉洁征兵成为常态。

阳光是最好的防腐剂。漯河市郾城区采取征兵宣传进夜市等多种方式加强法规政策宣传。该区龙塔街道人武部相关负责人说：“面对面的征兵宣传把法规政策向群众讲解透彻，并直接倾听群众的诉求和意见，正是对‘阳光征兵’政策的践行。”

全链服务：温暖军人军属“心灵港湾”

军营创佳绩，喜报耀门庭。1月14日~16日，武陟县人武部和县退役军人事务局“送喜报小组”


为2026年第一批31个荣立三等功的现役军人家庭上门送喜报，营造了“一人立功、全家光荣”的浓厚氛围。《条例》明确规定，军人服役期间立功受奖的，县级以上人民政府应当进行宣传褒扬，按照有关规定给予奖励。喜报送达仪式的规范化、常态化正是将法规条文转化为社会尊崇的具体行动。

《条例》在权益保障方面最大的突破，是对大学生士兵学业保障的强化。已被高校录取或正在就读的学生入伍，“服役期间保留入学资格或者学籍，退出现役后两年内允许入学或者复学”。这一规定明确解除了困扰大学生士兵的“后顾之忧”，让“携笔从戎”之路更加通畅。

“保留学籍，还能享受学费补偿，退役后考研还有加分，这对我们来说太有吸引力了！”在校大学生王勇高兴地说。河南中医药大学的赵鑫从一名新生到参军入伍成为一名特种部队战士，再回归校园成为医学生，每一次转身都得益于国家征兵政策的支持。如今，他已成为国防教育志愿者，以亲身经历激励更多同学参军入伍。

《条例》更具温度的规定是对军人、军属的全方位关怀：县级以上人民政府应当采取购买人身意外伤害保险等措施，为应征公民提供相应的权益保障；适龄公民参加兵役登记、体格检查、政治考核、役前教育等履行兵役义务的活动，所在的机关、团体、企业事业组织应当视为出勤；应征公民返乡、返校参加体格检查、政治考核的，征集地县(市、区)人民政府兵役机关可以按照有关规定给予差旅费补助……

河南省人民政府征兵办公室负责同志介绍，根据《条例》规定，将出台河南省义务兵家庭优待金发放实施细则，明晰军地有关部门的工作职责、任务，规范发放流程，促进优待政策落地落实。

《条例》的出台也让拥军优属的氛围日益浓厚，各地推广设立“忠孝”基金，中原大地唱响“你为国尽忠、我替你尽孝”的激昂旋律。洛宁县人民医院将卫生室设到县人武部，为官兵及民兵提供便捷医疗保障。武陟县“小芳兵妈妈”拥军服务团不仅深入军营开展慰问，还积极充当公益红娘。拥军服务团创始人温小芳动情地说：“助力军人安家立业，就是我最珍贵的‘军功章’。”从一纸喜报的荣光到社会关爱的温暖，《条例》用系统化的权益保障体系告诉每一位军人军属：他们的奉献，祖国不会忘记；他们的付出，人民永远铭记!  责任编辑/李东方

深学笃行全会精神 全力助推资源型城市高质量转型发展

○ 张明新

党的二十届四中全会对“十五五”时期我国经济社会发展作出顶层设计和战略擘画，对坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主、推进社会主义民主法治建设作出重要部署，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。平顶山市人大常委会以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深学笃行党的二十届四中全会精神，锚定“两高四着力”重大要求，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，紧扣资源型城市高质量转型发展主题，坚持在全局中谋划工作、在大局中依法行权、在创新中打造特色，努力将全会精神转化为履职尽责的实际行动，以人大之为赋能高质量发展高效能治理。

坚持政治统领，把准前行方向

人大及其常委会作为党领导下的政治机关，必须把政治建设摆在首位，学深悟透全会精神，不断提升政治能力，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”。

一是推动全会精神走深走实。党的二十届四中全会闭幕后，平顶山市人大常委会及时召开市人大常委会党组扩大会议、常委会会议进行传达学习，并同学习历次全会精神有机贯通，与深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作重要论述结合起来，采取集中研讨、专题培训、宣传宣讲等多种形式，统筹推进常委会党组示范学、机关党组跟进学、各党支部定期学、人大代表履职学，推动全会精神入脑入心、见行见效。

二是坚持党的领导坚定坚决。习近平总书记在全会上强调，加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证，要坚持好、运用好、发展好党的领导这一最大优势。平顶山市人大常委会把坚持党的



平顶山市人大常委会学习贯彻党的二十届四中全会精神

全面领导贯穿人大工作各方面、全过程，充分发挥人大常委会党组把方向、管大局、保落实的作用，严格落实请示报告制度，每周向市委报告工作，做到重大事项必请示、重点工作必报告、重要部署必落实，2025年共向市委请示报告重大事项26次，确保人大工作始终与市委中心工作同频共振、同向发力；坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，依法任免国家机关工作人员107人次，保证省委、市委人事安排意图通过法定程序得到圆满实现。

三是贯彻党委意图有力有效。平顶山市人大常委会始终坚持紧扣党委决策、紧跟党委步伐，对标市委“十项重点任务”，谋划安排人大“一要点四计划”，研究确定30余项重点监督议题，制定任务、责任和落实“三张清单”，确保党中央决策部署和省委、市委工作要求在人大不折不扣地落实。市委高度重视人大工作，市委主要领导交任务、提要求，专门点题人大要围绕“十五五”规划编制、科技创新、陶瓷产业发展、城市更新治理、现代水网建设、大气污染防治等多项工作开展调研。市人大常委会主动领题、专项跟进，形成的7篇调研报告受到

市委主要领导批示肯定。

围绕中心大局，依法履职尽责

党的二十届四中全会提出，坚持把高质量发展作为全面建设社会主义现代化国家的首要任务。平顶山市人大常委会立足资源型城市发展实际，致力于推进高质量转型发展，紧扣中心大局，依法履行职责，推动全会部署要求平顶山落地落实。

一是聚焦“促发展、提质效”开展监督。着眼稳增长，听取和审议计划、财政预决算、审计、国有资产和政府债务管理等工作报告，审查批准市本级预算调整方案，债务审查监督工作得到省人大充分肯定。着眼强产业，聚焦“两城”建设和“七大产业集群”“十二大产业链”培育，听取和审议深化产教融合工作报告，专题调研科技成果转化和巩固拓展脱贫攻坚成果工作，听取和审议乡村特色产业发展情况报告，推动产业转型升级。着眼优环境，深度融入“学查改·以企观政服务企业大走访活动”，连续4年跟踪监督营商环境优化工作，全体市人大代表对37家承担优化营商环境任务的单位进行两轮满意度测评，助力全市营商环境持续改善。组织开展“我为平顶山‘十五五’规划献一策”活动，梳理形成10个方面73条意见建议供市委决策参考。

二是聚焦“优生态、兴文化”开展监督。致力做靓城市底色：依法作出加快推进青年发展型城市建设的决定，一体监督推动城市更新治理、城镇老旧小区加装电梯及城市危房改造、城中村用地管控、城区集中供暖等工作，助力打造近悦远来魅力之城。致力做优生态环境：深入践行习近平生态文明思想，听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况报告，开展《森林法》执法检查，集中视察现代水网建设和昭平台水库扩容、白龟山水库除险加固工程建设情况，配合省人大做好《河南省南水北调饮用水水源保护条例》执法检查，视察、调研污染防治突出问题整改情况，不断厚植高质量发展的绿色底蕴。致力做强文化品牌：围绕打造“陶瓷、三苏、说唱”三张文化名片，视察、调研“三苏”文化保护传承发展工作，组织开展《平顶山市汝瓷文化保护条例》执法检查，专题调研陶瓷产业发展，因地制宜提出5个方面19条意见、建议，形成的调研报告得到市委主要领导批示，被评为省人大系统优秀调研成果一等奖。会同中国苏轼研究会、市曲艺

家协会、市文联共同探寻“三苏”文化、说唱文化保护传承与活化利用新路径，更好地助力文旅强市建设。

三是聚焦“惠民生、强治理”开展监督。护航办好民生实事：在全市推开民生实项目人大代表票决制，制定专项监督计划，采取“常态督导+专题调研+听取报告+满意度测评”的方式，对民生实项目办理情况进行全生命周期监督，市级层面票决出的10件民生实项目全部提前交卷、圆满收官。护航公共服务共享：听取和审议历史遗留问题导致的不动产“登记难”清理化解报告，专题调研校园安全防范、卫生健康、义务教育优质均衡发展、高质量充分就业、进城务工人员权益保障等工作开展情况，推动提升群众生活品质。护航人民群众安宁：综合运用听取和审议报告、视察调研、执法检查、专题询问、满意度测评等手段，监督推动防汛减灾、安全生产、耕地保护、食品健康、社会治安等工作高质量开展，推动化解了一批矛盾纠纷和风险隐患，全力守护社会安定、百姓安宁。

创新实干作为，提升工作质效

实现“十五五”时期党和人民的奋斗目标，推进中国式现代化，必须充分发挥人民代表大会制度的根本政治制度作用。平顶山市人大常委会始终坚持守正创新，在立法、监督、代表工作等方面积极探索实践，让人民代表大会制度在基层焕发出更强大的生机活力，更好地把制度优势转化为治理效能。

一是高标准做好立法工作。提升法规供给质量：出台《平顶山市城区机动车停车服务管理条例》，作出修改部分地方性法规的决定，修订城市绿化、市容环境卫生、城乡规划建设管理3部地方性法规，对红牛产业发展和城区集中供热管理开展立法调研。获得地方立法权10年来，平顶山市已初步构建形成覆盖城乡建管、生态建设、文化保护、基层治理的法规体系，为全市改革发展稳定注入法治力量。完善立法工作机制：健全党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，推行“专班推进、双组长制”法规调研起草机制，丰富拓展立法联系点、立法基地、立法咨询专家委员会的作用，让立法更好地体现人民意志、保障人民权益。营造良好法治环境：听取和审议控告申诉检察、申诉信访、整治群众身边不正之风和腐败问题、法治政府建设

等报告，开展见义勇为“一条例一决定”执法检查，专题调研全市公安机关经济侦查工作、“八五”普法规划实施情况，依法审查规章和规范性文件18件，切实维护国家法治统一。

二是高质量做实监督工作。监督方向更加聚焦：锚定“两高四着力”重大要求，出台“四个专项监督”方案；聚力市委“十项重点工作”，开展“十大监督行动”，全力推动习近平总书记重要讲话以及市委全会精神落到实处，相关经验做法被省委《调查研究》推介、《河南日报》《河南法治报》专版刊发。监督力量更加聚合：以开展老年助餐服务工作三级联动专题调研为契机，强化市县乡协同、五级代表参与、数智系统赋能，整合各方资源要素，全面提升工作质效，相关经验做法被《人大建设》宣传推广。监督方式更加完善：建立健全综合监督模式和闭环监督机制，尤其是针对市委主要领导点题要求人大监督推动的多项中心工作，在深入调查、形成报告、获得批示的基础上，建立任务落实进度一览表，持续增强监督刚性。

三是高水平做优代表工作。保障代表依法履职：抓好代表培训、履职管理，出台吸纳民意、汇集民智措施12项，健全“两个联系”机制，邀请代表列席市人大常委会会议56人次，组织代表参加调研视察、执法检查等活动330余人次，组织106名省市人大代表、常委会委员、政府部门主要负责人在市人大常委会会议上进行述职，充分激发代表履职活力。建强代表履职阵地：以深入开展代表主题活动为牵引、以强化“家站点”内涵建设和功能融合为抓手，开展“四化四员四站”代表联络站建设，即以制度化、标准化、功能化、数智化建站引导代表当好政策宣传员、民情联络员、人民服务员、工作监督员，努力把联络站打造成为阐释创新理论的宣传站、推动产业发展的助推站、服务人民群众的暖心站、提升代表能力的充电站，更好地助力高质量发展和高效能治理。市委主要领导带头进站帮助群众解决问题，示范带动全市9000余名人大代表进站参加活动，相关做法被中国人大网推广。办好代表议案建议：在“提得好、交得准、办得实、督得严、评得真”上下功夫，建立健全“三见面三沟通”“四督三联”工作机制，重点办理建议由市人大常委会领导领衔督办并开展满意度测评。截至目前，市十二届人大三次会议以来代表提出的167件议案建议已经

全部按时办结。

加强自身建设，树好人大形象

习近平总书记在党的二十届四中全会上强调，必须以永远在路上的坚韧和执着，持之以恒推进全面从严治党。平顶山市人大常委会坚持从思想政治抓起、从能力作风严起、从基层基础强起，着力打造让党放心、让人民满意的“四个机关”。

一是着力强化党建引领。认真履行全面从严治党主体责任，严格执行民主集中制，制定党建工作要点，修订完善市人民代表大会会议事规则，切实加强市人大常委会思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设、制度建设。坚守意识形态主阵地，加强人大制度理论研究和新闻宣传，《地方人大促进就业数据共享的协同机制研究》一文被省人大制度理论研究会刊物发表，并报省委决策参考；在市级以上新闻媒体发稿660余篇，切实讲好人大故事、传递民主声音。

二是着力优化能力作风。以开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育为动力，坚持党性党风党纪一起抓，坚决抵制形式主义、官僚主义，深入开展以案促改，廉政警钟月月敲，持续营造风清气正的政治生态。推深走实“学标杆、争先进、创一流”工作，全面加强干部队伍建设，举办能力提升培训班、机关大讲堂等活动，成功创建全国文明单位，厚植“坐下来能写、站起来能讲、迈开腿能干”人大干部底色。

三是着力加强协同联动。加强与省人大工作沟通、与县乡人大工作协同，协助市委出台加强人大基层基础工作的意见，鼓励支持基层人大勇于实践、探索创新，推出多维案卷评查、法官检察官警官“三官”评议、议案建议办理“三早双审三督三问”机制等一批特色工作品牌，全市人大工作呈现多点开花、亮点纷呈的生动局面。

奋进新征程，笃行向未来。平顶山市人大常委会将始终以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十届四中全会精神，树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，聚焦中心大局，主动担当作为，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献人大力量。👉

（作者系平顶山市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科

忠诚履职践初心 实干担当促发展

○ 李新杰

党的二十届四中全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画，明确了“十五五”时期我国经济社会发展的总体思路、重大原则、主要目标、战略任务，特别是围绕推进社会主义民主法治建设，对坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度，发展全过程人民民主作出了明确部署、提供了重要指引。汝州市人大常委会始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届四中全会精神，依法行使职权，充分发挥代表主体作用，守正创新、真抓实干，在助推地方经济社会高质量发展和民主法治建设中书写了厚重的人大答卷。

铸牢政治忠诚 把稳人大工作“方向盘”

汝州市人大常委会把坚持党的全面领导作为最高政治原则和根本政治保证，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。

深化理论武装，筑牢思想根基。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，严格落实“第一议题”制度，构建市人大常委会党组带头学、常委会会议集中学、代表跟进学、机关全员学的常态化学习机制，第一时间学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，专题学习党的二十届四中全会精神、《习近平谈治国理政》（第五卷）等重要内容，切实把学习成果转化为政治能力、履职本领和工作实效。2025年以来，已组织市人大常委会党组（扩大）学习14次，举办专题读书班2期，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，为依法履职奠定坚实的思想政治基础。

坚持党的领导，落实政治要求。始终把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程，严格执行重大事项请示报告制度，定期向市委报告市人大常委会党组工作、监督工作、代表建议办理、重要会议活动等情况，及时向市委报送每周主要工作动态。2025年，就重大事项、重要工作向市委请示报告43次，

确保市委主张和意图得到全面贯彻落实。坚持党管干部与依法任免有机统一，规范任免程序，强化任后监督。2025年，依法任免国家机关工作人员24人次，确保市委人事安排顺利实现。市人大常委会党组切实发挥把方向、管大局、保落实作用，认真履行全面从严治党主体责任，推动党的领导全面、系统、具体地落实到人大工作各个环节。

服务中心大局，彰显政治担当。自觉把人大工作放在全市发展大局中谋划、部署、推进，聚焦市委关注的重点、政府工作的难点、群众关切的热点，主动担当、积极作为，综合运用视察调研、执法检查、专题询问、听取和审议报告等法定监督形式，对法治政府建设、优化营商环境、民生改善、科技创新、产业发展等工作进行精准监督、高效监督、实质监督，推动市委决策部署转化为全市人民的共同意志和自觉行动。市人大常委会领导班子成员带头下沉一线，积极参与“问题楼盘”处置、信访积案化解、安全生产督导、精神文明建设等全市重点工作。2025年，共走访企业39家，推动5个“问题楼盘”化解取得实质性进展，协调解决信访积案723起，督促整改安全隐患702条。同时，把交通强市建设、基层社会治理作为重点攻坚任务，实打实推动解决了一批历史遗留问题和发展瓶颈问题，以实际行动践行“市委有号召、人大有行动，市委有部署、人大有落实”。

聚焦主责主业 打好人大监督“组合拳”

汝州市人大常委会始终坚持正确监督、有效监督、依法监督，围绕高质量发展、高效能治理、民生福祉改善三大重点，精准发力、持续用力，以人大监督助推治理体系和治理能力现代化。

聚焦高质量发展，筑牢经济建设“压舱石”。紧扣经济质的有效提升和量的合理增长，围绕产业升级、项目建设、改革创新强化监督，为高质量发展

注入强劲动能。

一是紧盯经济运行强监督。把计划执行、预算审查、审计整改、国有资产和债务管理作为监督重点，定期座谈商洽、季度调研分析、严格审查批准，跟踪督促问题整改，提升财政资金使用绩效。2025年，审查批准本级预算调整方案2次，听取和审议专项报告8个，开展调研会商10次，推动审计查出49个问题整改到位40个，以刚性监督守护公共资金安全。

二是紧盯产业转型强支撑。对全市科技创新工作情况开展专项视察，提出7个方面共15个具体问题，推动全部整改落实，助力14家企业成功申报国家高新技术企业。专题调研文旅文创、森林康养产业发展情况，推动“文旅+文创”“文旅+康养”深度融合，助力汝州文旅品牌出圈出彩。深入调研民营企业发展、消费市场复苏、金融支持实体经济等情况，督促政府及其职能部门加大政策供给、优化服务保障，激发市场主体活力。

三是紧盯基层基础强赋能。对全市十大产业项目建设情况进行跟踪调研，协调解决资金、用地等难题5项，推动项目提速增效。调研中医药事业发展情况，推动完善市乡村三级中医药服务网络和人才培养体系，夯实大健康产业根基。开展农村闲置宅基地盘活利用、和美乡村建设调研，推动出台《汝州市农村宅基地和村民自建住房管理办法(试行)》，为乡村振兴腾出空间、夯实底盘。

聚焦高效能治理，守护社会和谐“稳定器”。统筹法治环境、营商环境、生态环境三个方面，以法治力量提升治理效能。

一是优化法治环境。听取和审议法治政府建设情况报告，开展述职述法评议。2025年，评查行政执法案件374卷，推动66个问题全部整改。持续开展办案质量检查，聚焦8类重点案件评查1172卷，集中反馈涉案财物处理、同案不同判、法律援助质量等突出问题，推动44个瑕疵案件全面整改，督促相关单位建章立制6项，努力让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义。视察警网融合、打击治理电信网络诈骗等工作，筑牢平安建设防线。根据市委部署，开展信访工作专项监督，督促6家重点单位压实责任、源头治理，助力信访形势持续向好。

二是优化营商环境。组织开展优化营商环境专题询问。47家责任单位自查问题132个。市人大常委会

会班子成员带队深入30家重点民营企业走访调研，收集意见建议25条。对评价靠后的9家单位开展专题询问和满意度测评，倒逼服务态度、政策宣传、依法行政、工作效能、创新能力五个方面提质增效，以人大“问诊”推动营商环境“蝶变”。听取和审议市监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告，纠治民生领域顽瘴痼疾。

三是优化生态环境。听取和审议2024年度全市环境状况和环保目标完成情况报告，督促深入打好污染防治攻坚战。开展水生态治理调研，推动人民公园周边污水直排问题解决、城东污水处理厂提标改造，持续改善水环境质量，以法治守护绿水青山。

聚焦民生福祉，画好为民服务“同心圆”。始终坚持以人民为中心的发展思想，紧盯“一老一小一弱”和公共服务短板，用心、用情、用力解决群众的急难愁盼。

一是守护老年幸福。联动开展老年助餐服务工作三级专题调研，推动构建特色老年助餐模式，全市建成老年助餐场所103个，群众满意度达98%，经验做法被省人大简报以《三力三破，探索汝州老年助餐服务新路径》为题在全省推广。

二是关爱弱势群体。深入调研校园餐管理工作，推动408家学校食堂实现“互联网+明厨亮灶”全覆盖。专题调研普通高中教育，督促提升教育教学质量。开展《未成年人保护法》《残疾人保障法》执法检查，推动特殊群体权益保障落地见效。关注重点群体就业，督促保障新就业形态劳动者合法权益。

三是提升公共服务。视察城区道路建设，助力望嵩路北延、西南环等重点工程加快推进，完善城市路网。调研电力保障、农产品质量安全，守护群众生产生活安全。开展消防“一法一条例”执法检查“回头看”，推动消防安全治理水平整体提升，以实实在在的成效增强群众的获得感、幸福感和安全感。

激活代表动能 架起联系群众“连心桥”

汝州市人大常委会始终坚持尊重代表、依靠代表、服务代表，不断提升代表工作水平，让代表履职更有动力、更有活力、更有成效。

夯实工作基础，让代表履职有平台。优化代表队伍结构。2025年，接受辞去代表职务16人，新补选代表19人，让代表队伍结构更优、活力更强。建

强、用好代表联络站。对全市72个代表联络站进行规范提升，确保常态化运行。五级人大代表进站履职1000余人次，收集群众意见建议350余条，推动一批民生问题就地解决。完善“双联系”制度，调整充实“九个一”工作法，全年邀请人大代表列席常委会会议36人次，组织代表参与视察调研、执法检查、专题询问等活动110余人次，不断拓宽代表知情知政、依法履职渠道。

强化服务保障，让代表履职有能力。营造浓厚的履职氛围，依法保障代表权利，鼓励代表敢讲话、讲真话、讲实话。聚焦“两高四着力”深化代表主题活动，引导代表在服务中心大局中担当作为。规范代表向选民述职。2025年，代表述职74人次，本届已累计述职296人次，形成述职受监督、履职受认可的良好氛围。举办人大代表履职培训班，对300余名代表集中“充电”。遴选48名代表担任法院特邀调解员，参与基层矛盾纠纷化解。动员代表融入基层网格，在基层治理中发挥桥梁纽带作用。设立代表工作委员会，专司代表服务保障，用心、用情解决代表工作、生活难题。在乡镇全面推行民生实事项目人大代表票决制，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯穿民生实事项目票决工作全过程。

提升办理质效，让代表建议有结果。牢牢坚持代表建议“高质量提、高效率督、高质量办”，推动代表建议办理从“答复型”向“落实型”转变。引导代表深入调研、精准建言。市九届人大五次会议期间，代表提出建议123件。一批事关和美乡村、养老服务、城市建设的建议成为推动发展的“金点子”。召开集中交办会，将123件代表建议交由56个单位办理，实行主任会议重点督办、领导联系督办、委室归口督办、全程跟踪督办，构建闭环管理机制。目前，建议已全部办结。其中，将道路建设、人居环境、食品安全等10件民生建议列为重点督办建议，推动庙下镇湾子路口路面整修、市民之家周末延时服务等一批群众的急难愁盼问题得到解决，真正实现“民有所呼、我有所应，代表有所提、政府有所办”。

锤炼过硬作风 打造人大工作“先锋队”

汝州市人大常委会始终坚持对标政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关的“四个机关”定

位要求，以自我革命精神加强自身建设，不断提升规范化、制度化、专业化水平。

强化党建引领，筑牢政治保障。持之以恒推进全面从严治党，加强市人大常委会党组和机关党组建设。2025年，开展“三会一课”65次、民主生活会3次、主题党日活动24次，市人大常委会班子成员带头讲党课11次，以党建引领业务、凝聚合力。深入贯彻中央八项规定及其实施细则精神，持续纠治形式主义、官僚主义，营造风清气正、干事创业的良好政治生态。健全完善常委会及机关会议、学习、履职、管理等制度7项，形成用制度管权、管事、管人的长效机制，持续提升人大工作质效。

强化上下联动，凝聚工作合力。主动对接河南省人大、平顶山市人大，高质量完成法规草案征求意见、配合调研等任务，及时反映基层呼声。召开全市乡镇(街道)人大工作座谈会，健全市乡两级人大联动机制，加强对基层人大工作的指导保障，推动基层人大规范履职、提质增效。各乡镇(街道)主动作为、亮点纷呈：大峪镇以代表主题活动助力特色种植业发展；杨楼镇规范民生实事项目人大代表票决制，推动项目落地见效；紫云路街道组织驻辖区代表办实事、解难题，密切联系群众，全市各级人大上下一心、同频共振、协同发力。

强化宣传赋能，讲好人大故事。管好、用好汝州人大网、汝州人大微信公众号“一网一号”宣传平台，全年发布信息300余条，办案质量检查、老年助餐服务工作等创新做法和马福卫等代表履职事迹先后在《河南日报》、河南人大网、《平顶山日报》等媒体平台刊发。关于义务阶段教师发展情况的调研报告获省人大系统优秀调研成果三等奖，获评省人大宣传工作先进单位，全方位展现人大履职成效、代表风采和制度优势，让人民代表大会制度深入人心。

新时代新征程，汝州市人大常委会将始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，持续加强党的全面领导，提升监督实效，激发代表活力，锤炼过硬队伍，依法履职、担当作为，为谱写汝州现代化建设新篇章、推动县域经济社会高质量发展作出新的更大贡献！

(作者系汝州市人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科

深学细悟 实干笃行

以高质量人大工作助力中国式现代化濮阳县实践

○ 邱国让

党的二十届四中全会审议通过了“十五五”规划建议，就坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化作出重要部署，对坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主提出更高要求，为做好新时代人大工作指明了前进方向、提供了根本遵循。濮阳县人大常委会深学细悟全会精神，紧跟党委部署、紧扣中心大局、紧贴人民期盼，坚持守正创新，依法履职行权，切实把学习成果转化为推动高质量发展的强大动能，在奋力推进中国式现代化濮阳县实践中展现人大作为。

坚持政治统领，在笃信笃行中永葆人大本色

深刻践行党的二十届四中全会关于“要将党的领导落实到国家治理各领域、各方面、各环节”的要求，旗帜鲜明讲政治，一以贯之抓落实。

以理论清醒促思想自觉。把学习、宣传、贯彻党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，严格落实“第一议题”制度，通过人大常委会党组会议、专题辅导、研讨交流等多种形式，深学细悟习近平新时代中国特色社会主义思想 and 全会精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委、县委工作要求上来，深刻领会推动人大工作高质量发展是奋力推进中国式现代化濮阳县实践的现实需要，是做好新时代地方人大工作的必然要求，切实把全会精神贯彻落实到人大工作各方面、全过程。

以坚定立场促政治自觉。坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终做到旗帜鲜明讲政治，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，坚决做到“党委中心工作在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”，确保党的领导全面、系统、完整地落实到人大工作之中。

以担当作为促行动自觉。严格执行重大事项请示报告制度，主动向县委请示报告重点工作，坚决贯彻县委决策部署，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。充分发挥县人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，聚焦县委决策部署和群众关心关切，围绕“十五五”规划编制、民生实事项目等重大问题，深入一线开展调研，协调解决具体问题，在推动高质量发展、高效能治理中展现人大作为，以实干实绩推动全会精神落地落实。

围绕中心大局，在推动发展中彰显人大作为

紧扣党的二十届四中全会提出的“十五五”时期经济社会高质量发展要求，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，依法行使监督权、决定权、任免权。

以精准谋划推动高质量发展。围绕“十五五”规划实施，紧扣省委、市委、县委全会确定的目标任务，持续加强对计划、预算、投资、审计、国有资产、政府债务等领域的监督，确保各项重大决策和重要举措顺利推进、落到实处。围绕加快发展新质生产力，聚焦制造业倍增、重点项目建设和营商环境优化等重点工作，找准人大工作的切入点、结合点、发力点，统筹谋划，打好监督“组合拳”，助力“十五五”顺利开局。

以有力监督推动高质量发展。坚持正确监督、有效监督、依法监督，在听取和审议法定工作报告的同时，围绕社会普遍关切，对职业教育发展、公用事业管理、妇幼健康、托育等工作开展专项监督，对票决确定的民生实事项目落实情况开展集中视察，对《水法》《河南省实施〈水法〉办法》的贯彻实施情况开展执法检查，完善审议意见办理制度，做到真督、真办、真改，切实增强监督刚性和实效。

以科学决策推动高质量发展。善于抓重点、议大事、谋全局，紧紧围绕事关全县改革发展稳定大

局和人民群众普遍关注的重大事项，依法作出决议决定，确保各项举措于法有据。进一步完善重大事项决定前调研论证、意见征集、沟通协调等机制，加强对决议决定执行情况的全过程监督，不断提高讨论决定工作实效，推动改革举措落地见效。

广泛汇聚民智，在民主实践中激发人大活力

按照党的二十届四中全会对“健全保证人民当家作主的制度体系”作出的具体安排，充分发挥人大代表的主体作用，不断丰富全过程人民民主的基层实践。

建好、用好代表履职平台。持续推动乡镇全过程人民民主基层示范点提升，擦亮人大代表监督站工作品牌，拓展行业人大代表联络站建设。坚持并完善“4344”工作机制，持续推动代表联络“家站点”等基层单元规范化建设、常态化运行，因地制宜建设特色代表联络站，推动与园区、企业、基层一线深度融合，畅通民意表达渠道，努力打造具有濮阳县辨识度的代表联络站品牌。进一步发挥“双码双亮”“数智人大”等线上载体作用，广泛听取和反映群众的意见与诉求，着力打造密切联系群众的“连心桥”、推进基层治理的“微单元”。

提升人大代表履职能力。坚持“请进来”与“走出去”相结合，完善代表履职培训的内容和形式，不断提升代表的政治素质和业务能力。积极拓展代表参与人大工作的广度、深度，组织代表参加集中视察、专题调研、执法检查、专项评议等活动，让代表在履职行权实践中提高能力和水平。

谋深、谋实人大代表活动。持续推进人大代表、公民代表列席县人大常委会会议、参加视察调研等工作机制，深化“人大代表在行动”系列主题活动，创新代表联络站的活动内容和方式，不断扩大人民有序政治参与。坚持并完善民生实事项目人大代表票决制，着力构建群众“点单”、代表“定单”、政府“办单”、人大“验单”的工作模式。常态化开展代表履职培训，完善履职激励和约束机制，进一步激发代表履职积极性。

提好、办好人大代表建议。进一步优化代表建议“提、交、办、督、评”机制，通过“线上+线下”“站内+站外”等方式密切代表与群众的联系，引导代表积极参与中心工作，拓宽代表知情知政渠道，紧盯民生关切，找准关键点和切入点，高质量

提出意见、建议；完善“双督双办一测评”代表建议办理机制，持续开展“领导干部·代表公民面对面”活动，采取座谈交流、实地调研等方式，邀请代表全程参与建议办理过程，共商解决办法和措施，真正使办理过程成为接受代表监督、推动改进工作的过程。

聚焦自身建设，在务实履职中树立人大形象

紧扣党的二十届四中全会关于“坚持党要管党、全面从严治党”的要求，锚定“四个机关”定位，持续加强自身建设，努力打造让党委放心、让群众满意的人大工作队伍。

强化党建统领作用。坚决落实新时代党的建设总要求，持之以恒加强县人大常委会党组和机关党组建设，全面落实从严治党主体责任，不断增强创造力、凝聚力、战斗力，以高质量党建引领人大工作高质量发展。

持续锤炼过硬作风。完善县人大常委会及机关工作制度，坚决整治形式主义、官僚主义，精简文件会议，优化调查研究，以务实作风提升工作质效。持续巩固、深化贯彻中央八项规定精神学习教育成果，深入开展学习型、服务型、法治型、廉洁型、文明型机关建设，切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。

擦亮人大工作品牌。严格落实意识形态工作责任制，积极开展宣传活动，多角度、深层次宣传好人民代表大会制度，进一步增强制度自信。加强对乡镇人大工作的指导，总结、推广基层创新经验，着力打造基层人大工作特色品牌。

推进智慧人大建设。整合预算联网监督模块和国有资产综合管理平台人大监督模块，升级人大财经监督系统。推广法治政府建设、规范性文件备案审查、数字化执法检查等应用场景和县人大常委会审议议题通用场景，探索应用人工智能技术开展代表建议办文规范核查。

担当彰显使命，实干书写华章。濮阳县人大常委会将持续深学细悟党的二十届四中全会精神，坚持高站位服务中心大局、高效能聚合代表力量、高质量履行法定职责，勇担使命，实干笃行，不断提升人大工作质效，为推进中国式现代化濮阳县实践作出新的更大贡献。

（作者系濮阳县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

护一城文脉 守古今芳华

○ 赵利杰

在辽阔的中华大地上，河南以其厚重的历史文化底蕴成为探寻中华文明主根脉的核心区域。这里，古代聚落、都城遗址、帝王陵寝等大遗址分布密度令世人瞩目，数量总和居全国首位。它们不仅承载着丰富的历史信息和文化内涵，更是河南与古代文明紧密相连的纽带。2025年12月，河南省十四届人大常委会第二十一次会议审查批准《郑州商代都城遗址保护条例》(以下简称《条例》)，不仅为商代都城遗址的保护和利用提供了法治保障，也为郑州这座历史文化名城在现代化进程中留住根脉、彰显特色提供了重要支撑。

一块陶片，唤醒一座古都

1950年秋，考古学家韩维周在郑州二里岗偶然发现绳纹陶片和磨光石器。这不经意的俯首一拾犹如投入历史长河的石子，激起了探索商代文明的涟漪，揭开了郑州商代都城遗址考古的序幕。在考古学家们的不懈努力下，一座辉煌灿烂的早商王都展现在世人面前：遗址坐落在古代圃田泽西岸，东起凤凰台，西至西沙口，北抵花园路，南到二里岗，横跨今日郑州中心城区的管城、金水、二七3个城区，总面积25平方公里，距今已有3600年历史，是中国早期文明史和世界早期文明史上为数不多的大型城市遗址。

自1950年首次发现以来，商代都城遗址历经多轮系统性考古发掘，逐步揭示外城垣、内城垣、宫殿区三重城防体系以及手工业作坊区、居民区、墓葬区等功能分区，反映出早商文明的完整形态。这是我国迄今为止发现的年代最早、规模最大的王朝都城遗址，也是世界同时期规模最大的都城遗址。其三重城垣的结构和布局奠定了后世中国古代都城的基本规制，对中华文明的形成和发展产生了广泛而深远的影响。其中出土的杜岭方鼎是我国现存最早的大型青铜方鼎；原始瓷尊将我国瓷器烧制史提

前1000余年；扇贝形金覆面，为四川三星堆、金沙遗址黄金面具的来源提供了可靠的文化线索。

作为商王朝的开国之都，郑州商代都城遗址的出现填补了殷墟文化之前的商文化空白，成为早期文明探源的重要载体和支撑，也是世界古代文明史上的一颗璀璨明珠。凭借重要的历史价值，“郑州商代遗址”1961年3月被国务院公布为第一批全国重点文物保护单位，2021年又入选“全国百年百大考古发现”，成为郑州跻身“中国八大古都”的关键证据。

煌煌商都，生生不息。如今，商城内城依然是繁华的“郑州一环”，跨越3600年时空，城址不移，文脉不断，人脉不息，以其独特的层积式文明演进模式在世界城市史上书写着不朽传奇。

一条文脉，呼唤法治护航

党的十八大以来，习近平总书记对文化遗产保护和文明传承念兹在兹，强调“要把凝结着中华民族传统文化的文物保护好、管理好，同时加强研究和利用”。2024年9月，习近平总书记在黄河流域生态保护和高质量发展座谈会上明确要求：“讲好‘黄河故事’，延续历史文脉，坚定文化自信。”2025年5月19日，习近平总书记在河南考察时再次强调“要把这些中华文化瑰宝保护好、传承好、传播好”。

近年，随着城市快速发展和郑州创建华夏历史文明传承创新基地全国重地、国家考古遗址公园建设和商都历史文化片区更新等重点工作的有序推进，中共郑州市委、市人民政府围绕商代都城遗址保护展示、陈列展览、考古发掘、环境整治等方面做了大量工作，遗址保护和利用取得良好效果。与此同时，商代都城遗址保护、管理工作面临许多新情况、新问题，管理体制机制需进一步完善，与城市发展之间的矛盾也日益突出。

古老城墙叙说着往日故事，厚重黄土覆盖着千年威严。“商代都城遗址不仅是郑州的城市根脉，更

是中华民族的文化瑰宝。”郑州市人大常委会法工委相关负责人表示，“法治化保护是破解商代都城遗址保护与城市发展矛盾、实现长效保护的关键，要以地方性法规守护文化根脉，助力构建黄河文化叙事体系，为郑州实施国家战略夯实法治基础。”

一部法规，让遗址“活起来”

《条例》从酝酿起草到正式出台历时近10个月。在《条例》制定过程中，郑州市人大常委会立法调研组两次实地调研，先后召开座谈会和工作协调会10余次，征求意见180余条。《条例》对标新修订的《文物保护法》精神，总结、吸收了商代都城遗址保护管理实践中的经验、做法，每一个法条的确定、每一处文字的修改都将习近平法治思想、习近平文化思想贯穿其中，既着眼于解决历史文化遗址保护面临的突出问题，又充分体现“小切口”和适用性，为延续城市文脉、传承中华文明筑牢法治保障。

——**工作要求更严格**。为进一步深入贯彻落实习近平文化思想，《条例》将习近平总书记提出的“保护第一、加强管理、挖掘价值、有效利用、让文物活起来”的工作要求融入其中，规定商代都城遗址保护应当贯彻国家文物工作方针，坚持政府主导、科学规划、统筹协调、社会参与的原则，注重展现商都文化的独特性，确保遗址的真实性和完整性。

——**保护机制更完善**。商代都城遗址保护范围广。为统筹遗址的保护、管理工作，《条例》从实际出发，厘清了市、区分级保护和文物行政部门监督管理、遗址保护管理机构具体负责的保护体制，着力构建分工明确、协调配合、齐抓共管的工作机制：市人民政府应当加强对郑州商代都城遗址保护工作的领导，建立协调保障机制，研究解决遗址保护、管理、展示和利用等方面的重大问题；遗址所在地的区人民政府做好遗址周边秩序维护、环境保护等工作，建立遗址保护工作责任制度；市文物行政部门对郑州商代都城遗址保护实施监督管理，遗址所在地的区文物行政部门按照职责做好遗址保护、管理、展示相关工作；对遗址保护管理机构的职责进一步细化，加强遗址的具体保护和管理。

——**规划管理更明确**。为让千年商都文明在科学系统规划下传承延续，《条例》强化规划对保护管理的引领和约束作用，明确郑州商代都城遗址保护

规划是遗址保护、管理和利用的重要依据，经依法批准的保护规划不得擅自变更，确需变更的，应当依法按照程序报批；规定遗址保护范围和建设控制地带应当依法划定，在遗址保护范围和建设控制地带内进行建设活动，应当依法报批并符合遗址保护规划要求；在考古调查与发掘过程中，新发现的具有重要历史文化价值的遗址、遗迹应当及时纳入遗址保护规划，实行动态保护。

——**保护措施更精准**。为完整留存商代都城的历史风貌与文化信息，防范自然侵蚀和人类活动对遗址的破坏，《条例》明确了遗址保护对象，包括不可移动文物、可移动文物、遗迹、历史风貌和文化遗存等内容。规定在遗址保护范围内不得新建、改建、扩建与遗址保护无关的建筑物、构筑物，或者进行爆破、钻探、挖掘等作业，为遗址本体筑牢安全防线。要求加强对遗址的监测和保护，建立安全保护机制，在遗址保护范围内配备安防、消防等设施和设备，定期组织开展应急演练，使管理更加规范，具有更强的针对性和可操作性。

——**科技赋能更鲜活**。为让商都文化从历史深处走向大众，彰显其跨越时空的价值，《条例》提出要挖掘郑州商代都城遗址的历史文化内涵、提炼郑州商都文化的精神标识，开展遗址价值的阐释、传播和宣传。同时，鼓励运用人工智能、虚拟现实等现代科技手段，构建沉浸式交互空间，增强互动性和体验性，促进郑州商都文化创造性转化、创新性发展。统筹历史文化资源保护和商都历史文化片区更新，推动文旅深度融合，让沉睡的古老文明以更生动可感的方式走进公众视野。

从与一块陶片的邂逅到绵延的“最早大邑商”，从郑州商代都城遗址博物院探寻3600多年前的文明印记到穿梭于“亳都·新象”商业街区感受古今交融的烟火气……如今，我们漫步于商都遗址公园，手指轻触斑驳的夯土层，仿佛能听见历史的回响——从商汤的亳都到西周的管国，再到今天的郑州国家中心城市的故事，正是中华文明赓续发展的生动史诗，不仅承载着中华文明的基因密码，更演绎着文物保护与城市发展的和谐共生。随着《条例》的颁布施行，古老的郑州商代都城遗址正从岁月深处走进现代社会、融入现代生活，让商都文脉永续传承……👉

责任编辑/李东方

民意直通车里的“洛阳温度”

○ 李现森

从创设人大代表建议办理“双满意”机制，到打造“码上办”的民情快处平台；从推行“一人一档”代表履职考评，到高效办结516件建议和千余个民生诉求……2025年，洛阳市人大常委会通过系统化重构民意收集、转化、落实和反馈全流程，推动全过程人民民主由理念走向实践、由制度走向生活，让“人民至上”的理念在基层治理中落地生根。

“一键直达”听民声 民意响应“加速度”

如何将“民有所呼、我有所应”的庄严承诺转化为人大代表日日践行的常态？洛阳市人大常委会探索以12345政务服务便民热线（以下简称12345热线）为支点，通过数字化、机制化、闭环化深度融合，走出一条民意收集、问题转办、履职监督的全流程再造的基层治理新路。

市人大代表李义龙在一个周末的清晨发现个别路面坑洼影响群众出行，立即通过12345热线的“人大代表随手拍”功能上传相关信息。48小时后，施工队伍就进场修复，迅速解决了群众出行难题。在这一案例背后，是代表履职方式的根本转变——从定期提交书面建议变为实时在线参与治理的“指尖行动”。

人大代表可随时通过12345热线“代表直通”渠道提交工单。平台根据属地管理和职责划分，将工单派发给相关职能部门办理。洛阳市人大常委会将全市五级人大代表的信息统一录入12345热线系统，赋予代表“直通身份”，着力打破时间与空间的壁垒，推动代表履职从“定时定点”的线下会场延伸至“随时随地”的线上现场。

与此同时，全市各级人大代表工作（联络）站、政务服务中心开通“有事请扫码”线上平台，无缝对接12345热线工单系统，实现代表接待与便民热线“双轨并行”，让群众扫码后即可提交诉求。平台经

过初步研判后“秒速派单”，精准推送至相关职能部门，并纳入“反映→交办→督办→反馈”闭环管理链条。对办理效果不佳或代表不满意的事项，采取面对面督办、专题询问乃至工作评议等方式持续跟踪，确保责任落实到位。

从“听得到”到“办得好”，从“接单子”到“治根子”，2025年以来，12345热线人大端口已受理人大代表、群众反映的问题1176个，办结1091个，有效解决了河道清淤、路面破损、扬尘污染等问题。这种快速响应机制不仅提升了服务效率，更让人民群众感受到民主不是抽象概念，而是看得见、摸得着的生活改善。

“金点子”变“金钥匙” 建议办理“双满意”

从群众牵肠挂肚的民生大事，到百姓天天有感的身边小事……2025年12月31日，洛阳市十六届人大常委会第二十六次会议听取和审议《关于洛阳市十六届人大三次会议代表建议批评和意见办理情况的报告》，并开展了满意度测评，结果为“满意”。

2025年年初，洛阳市人大常委会制定了《人大代表建议办理“双满意”实施办法》，以制度创新破题，在全国首创代表建议办理“人大代表满意度+人大常委会满意度”双重测评机制，压实办理责任链条，真正实现从“重答复”向“重落实”的转变。

过去，代表建议办得好不好，取决于是否按时回复。现在，不仅提出建议的代表要“点头”，还需要接受市人大常委会组成人员的集体评议。这一制度设计打破了单一评价的局限。在洛阳市十六届人大三次会议期间，共收到代表建议516件，涉及教育、医疗、城市管理、产业发展等多个领域，其中需要当年办结的450件建议已全部高质量完成，彰显了“双满意”机制的执行力和实效性。

“双满意”不是简单的打分。对测评结果为“不

满意”的，启动“继续办理”程序，并纳入重点督办清单，坚持“问题不解决不放过、代表不认可不收兵”。同时，严格落实“三见面”制度——办理前沟通意图、办理中协商方案、办理后反馈成效，确保办理过程与代表意愿同频共振。

为确保每一件代表建议都有人管、有着落、有回音，洛阳市人大常委会、市政府、市监委及法检“两院”打破部门壁垒，强化联动协作，构建多方协同的“大办理”格局，让代表建议不再是个体发声，而成为撬动系统改革的支点——既是民意的“传声筒”，也是改革的“催化剂”、发展的“助推器”。

机制的生命力在于实践，成效最终体现在群众的获得感上。各承办单位主动摒弃“交差”思维，变“被动接单”为“主动问需”。市教育局针对“落实校园课间10分钟”的建议，不仅将小课间时间延长至15分钟，而且统筹推进每日体育课时达标；市城管局邀请代表实地踏勘老旧小区与核心商圈，优化智能停车布局，全年新增停车泊位8600余个；市卫健委推动74家医疗机构实现230项检验检查结果互认；市工信局积极吸纳产业链升级的建议，全年新增省级“专精特新”企业46家。

真正的民主不在口号里、不在文件上，而在每一件代表建议的落地中、在老百姓的笑容里。如今，“代表提、共同议、合力办”在洛阳已成为常态。

深入一线察民情 服务民生“零距离”

2025年小寒时节，积雪封霜，一场温暖人心的探访慰问活动正在伏牛山腹地开展。这一天，洛阳市人大常委会主任李保国第三次前往栾川县狮子庙镇东羊道村，为77岁老人金石虎送上过冬物资。

“山区群众还需要我们用心、用情帮助！”李保国在深入基层一线开展监督工作时发现多名独居老人居住偏远、生活困难，随即发起“探访大山里需要帮助的人”活动，号召全市人大代表走进深山倾听民声、纾困解难。

短短数月，全市五级人大代表足迹遍布各县区山村，与683户困难家庭结对帮扶。在新安县磁涧镇礼河村精神障碍患者家中、在洛宁县上戈镇杜河村困难学生身旁、在嵩县车村镇的养老服务站和小学里，代表们不仅送去物资，而且记下老人体检需求、学童上学难、农产品滞销等问题，积极探索“代

表小组+”联动帮扶模式，实现帮个人与助集体、当下帮与长远助相结合。

党委工作重心在哪里，人大监督就跟进到哪里；群众呼声在哪里，代表的身影就出现在哪里。2025年，洛阳市人大常委会坚持因事而设、因需而设的原则，在设立水电气暖监督、校园餐监督等9个流动代表工作站的基础上，又设立法律、科技等6个行业代表工作站和20余个涉农产业代表工作站，引导人大代表走出会场、走进现场，将履职阵地前移至田间地头、项目一线。

企业界人大代表紧盯营商环境优化，专项监督推动解决民营经济发展难题14项；法律专业人大代表暗访基层政策落实，推动低保、残疾人补贴发放更精准；教育、医疗领域人大代表紧盯阳光招生、医检互认痛点，开展监督整治“掐尖招生”乱象，督促落实医检结果互认和术前检查规范管理；聚焦银发群体，监督推动全市建成养老助餐设施661个，解决农村老人助餐服务问题98项，让山村养老服务站里热饭飘香。

代表工作站不仅是“信息站”，更是“调解场”与“议事厅”，积极化解基层纠纷于萌芽状态。在洛龙区开元路办事处代表工作站内，经过市人大代表潘丹勇调解，两位因停车闹矛盾的居民握手言和。孟津区常袋镇代表工作站及时介入化解村民耕地纠纷，避免了群体性事件发生。

不仅如此，代表工作站还紧盯民生关切，助力公共服务优化。涧西区周山路街道代表工作站创新介入鸿运小区加装电梯招标工作，组织人大代表、居民代表、企业负责人等多方共议，最终评出质优价廉的供应商。嵩县车村镇代表工作站则携手镇村工作组，攻坚土地流转、违建拆除等难题，为乡村振兴注入新动能。

解决一个问题，胜过无数言语。这些扎根基层的“微枢纽”直击基层治理“最难处”，让民主实践可感可触。“有事找代表”已成为更多群众可信赖的选择。

一次次扫码反映、一场场现场调解、一份份精准建议、一趟趟深山走访，各级人大代表正以全心全意的躬身实践，将人民群众的急难愁盼转化为履职动力，助力现代化洛阳建设跑出加速度，奋力书写“人民至上”的出彩篇章。👉

责任编辑/邵卫科

许昌：以法治伟力赋能代表高质量履职

○ 吴鸿志

新修改的《代表法》立足新时代人大工作新形势、新要求，突出政治引领、深化“两个联系”、完善履职机制、强化服务保障，为人大代表依法履职提供了根本遵循。许昌市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，立足新起点、对标新要求，以法治伟力赋能代表高质量履职，推动全过程人民民主在基层焕发蓬勃生机。

进一步强化代表履职的政治自觉

不断加强政治理论学习。许昌市人大常委会始终把政治理论学习作为代表履职能力提升的“第一课”和“必修课”，紧扣新时代人大工作新要求，精心编印《人大代表履职学习读本》，发放《代表法导读与释义》，指导各县(市、区)人大常委会常态化向代表推送习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要论述、党中央关于代表工作的决策部署、宪法法律及代表履职实务等内容。通过系统化学习与常态化自学相结合，引导代表深刻领悟“两个确立”的决定性意义，切实增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力，将政治要求转化为履职实践的内在动力。

进一步深化“两个联系”制度机制

不断深化拓展“两个联系”。许昌市人大常委会先后出台联系市人民代表大会代表办法、联系代表工作安排意见，明确市人大常委会组成人员每人重点联系3名~5名基层人大代表，每年至少2次听取所联系代表的意见和建议，并做好代表意见建议处理情况反馈工作。严格落实邀请人大代表列席市人大常委会会议制度。2025年，围绕审议议题邀请相关领域的人大代表列席市人大常委会会议、参加列席代表座谈会30人次，交办产业发展、民生保障等领

域的意见建议40余条。

常态化推动代表进站履职。将人大代表联络站作为“两个联系”的前沿阵地，系统谋划、统筹推进各联络站建立“每月一主题”常态化活动制度，明确活动频次、内容、方向，确保代表进站履职有章可循、有序开展。印发市级领导干部进代表联络站开展活动的工作提醒、市人大常委会委员进代表联络站开展活动的通知，组织人大代表中的市级领导干部和市人大常委会组成人员进站，通过开展代表接待日活动、召开座谈会等形式，面对面倾听群众诉求。2025年，市人大代表通过进站履职等多种渠道累计收集民意500余条，有效推动解决了群众关切的一批民生问题。

统筹规划代表履职活动。主动加强与“一府一委两院”的沟通对接，统筹规划市人大常委会、市“一府一委两院”邀请代表参加活动安排，推动代表履职场景更加开放、多元。2025年，先后组织人大代表参加城市规划座谈会、公共法律服务开放日、共青团与代表面对面座谈会等活动10余场次，并参与法院庭审旁听、检察公益诉讼调查等实践活动，实现“沉浸式”履职，为代表精准建言和有效监督创造条件。



许昌市人大常委会组织代表到中原电气谷调研

进一步完善闭会期间活动内容和形式

组建专业代表小组。在以往按照地域划分代表小组的基础上，立足全市发展大局和代表专业背景，在法制、财政经济、城乡融合、教育科学文化卫生、环资城建、农业农村等重点领域，组建32个专业代表小组。各专业代表小组围绕城市更新、内河航运、生命健康产业发展、“十五五”规划编制等重点领域开展专项调研，形成高质量调研成果8期，其中5期获市委主要领导批示。通过“小切口、深调研、专建言”，有效破解了以往建议“泛而不精”的问题，推动代表从“广泛参与”向“专业发声”转变。

创新组织代表视察。邀请驻许昌的省人大代表集中视察，深入市级重点项目、民生实事工程、文旅项目建设一线进行调研，全面了解本地实际。同时，向代表通报全市经济发展和市人大常委会、市人民政府工作情况，为其在省人代会上提出高质量的议案和建议、争取上级政策资源、推动重大项目纳入全省“十五五”规划搭建平台，切实发挥“上通下达、桥梁纽带”作用。首次采用“市区+异地”“推磨式交叉”模式，组织市八届人大代表开展跨原选举单位视察。代表们既深入市区重点项目一线视察，又赴各县(市、区)了解特色产业与民生工程建设情况，通过交叉互访，掌握许昌发展全貌，跳出“属地思维”，在更大范围内把握发展全局，为提出更具系统性、协同性的议案和建议奠定基础。

进一步完善议案建议办理机制

编印提出议案建议指南。紧扣中央、省委、市委全会精神以及市委中心工作，持续编印市人大代表提出议案建议指南，系统梳理法定要求、提出范围、负面清单，为代表依法规范履职提供清晰指引。每年结合全市发展重点和群众关切问题的新变化，及时更新提出议案和建议的重点方向参考和典型案例，引导代表把履职重心聚焦到重大决策部署、关键发展领域和群众的急难愁盼问题上，推动代表建言既程序合规又实质有效。同时，引导人大代表将学习提出议案建议指南与履职实践相结合，组织代表通过多种形式广泛听取和收集群众的意见、建议，提出聚焦全市中心大局和民生关切的高质量议案建议。

完善重点督办建议机制。始终将代表建议办理作为践行全过程人民民主的重要抓手。2025年，从

市八届人大四次会议期间收到的235件代表建议中，选取12件事关全市发展大局、群众反映集中的建议作为重点督办建议，由市人大常委会主任会议成员牵头督办，其余建议全部实行归口督办。通过专题调研、座谈交流、听取办理进展汇报等方式，加强全过程跟踪问效，推动承办单位提升办理质量，确保代表建议“件件有着落、事事有回音”。

进一步加强代表履职保障和监督

推动法律精神入脑入心。围绕新修改《代表法》的立法背景、主要内容和实践要求，许昌市人大常委会代表工委为常委会组成人员开展专题辅导，并深入鄢陵县、襄城县、建安区开展宣讲解读，将法律条文与基层实践相结合，帮助各级人大干部和人大代表准确理解、规范运用法律规定，推动新修改的《代表法》在基层落地见效。

加强代表履职学习培训。围绕全市发展大局和人大代表履职需求，组织开展“十五五”规划建议专题培训和“人大讲堂”活动，邀请相关部门负责人作政策解读，帮助代表精准把握规划方向和重点任务。2025年，结合开展深化代表主题活动暨人大代表能力提升专项行动的契机，市县乡三级人大共同发力，围绕乡村振兴、基层治理、科技创新等重点领域，通过专家授课、现场教学、经验交流等方式，累计举办各类学习培训和现场教学157场次，覆盖代表11265人次，推动代表把学习成果转化为服务发展、造福群众的实际行动。

强化代表履职管理和监督。严格落实市人大代表履职管理办法，规范代表履职登记和考核评价，广泛宣传代表依法履职、为民尽责的先进事迹。探索完善代表履职激励机制，引导代表作出完成一项调研、推动一件实事、提出一条建议的“三个一”履职承诺。加强与组织、纪检监察等部门和选举单位的协同联动，依法做好代表出缺、补选等工作，切实维护代表队伍的先进性和纯洁性。

新起点呼唤新担当，新法治引领新实践。许昌市人大常委会将持续深入贯彻新修改的《代表法》，自觉把代表工作放到发展全过程人民民主、推进国家治理体系和治理能力现代化的大局中来谋划和推进，推动人大代表更好地把人民意志体现到人大工作各方面、各环节，为谱写中国式现代化许昌篇章贡献更加坚实的人大力量。👉

责任编辑/邵卫科



“三驾马车”协同发力 构建民生保障新格局

○ 王闯研

党的二十届四中全会强调，注重在发展中保障和改善民生，在满足民生需求中拓展发展空间。近年，漯河市人大常委会紧盯民生领域协同发力，将人大制度优势转化为治理效能，生动诠释了“民之所盼，政之所向”的深刻内涵，从监督利民的精准施策到立法为民的法治护航，再到代表惠民的连心桥梁，“三驾马车”协同发力，每一项举措都紧贴群众期盼，每一项工作都聚焦民生痛点，以实际行动推动人大制度优势转化为实实在在的民生福祉。

监督利民： 护航民生政策落地见效

近年，漯河市人大常委会不断创新监督方式，通过专项视察、跟踪督办、作出审议意见、开展满意度测评、工作评议等多种形式，加强对民生领域工作的监督。

创新监督：紧盯民生关键环节。围绕党的二十届四中全会关于“推动老有所养、老有所为”的部署，漯河市人大常委会以省人大常委会组织开展的老年助餐服务工作三级联动专题调研为基础，紧扣“聚民意暖民心 办好助老‘食’事”的主题，依托数字化手段搭建网络问卷平台，实现民生诉求“一键直达”。组建联动监督调研组，邀请人大代表全程

参与，深入全市各老年助餐点位实地调研。通过走访座谈、查阅资料等方式，排查出老年助餐服务供给、机制建设、协同监管等领域的突出问题，并从精准服务落地、创新运营模式、完善监管机制等方面提出针对性的意见、建议。漯河市针对性打造老年助餐服务工作的特色亮点，“依托‘漯颐养’平台开展智能化送餐服务”的创新做法，获省人大肯定并被列为全省老年助餐三级联动专题调研报告典型案例。

长效监督：问题导向持续发力。漯河是全省5个缺水型城市之一，以食品为主导的产业耗水量大，水资源匮乏与产业发展之间的矛盾已成为制约城市发展和重大项目推进的突出瓶颈。2024年7月~10月，市人大常委会专项检查组收集到6个方面20个具体问题，反馈给市政府及水利部门限期整改。市水利局局长在市八届人大常委会第十四次会议上作出整改承诺。2025年9月，市人大常委会继续对市政府及水利部门办理相关建议情况进行督办。通过近两年的持续发力，全市农村供水管网加速延伸，“同源、同网、同质、同监管、同服务”的城乡供水一体化格局逐步形成；南水北调工程运行管理、水利工程建设、水资源管理、水利安全生产等工作在全省作典型发言；争取上级政策性资金取得历史性突

破；幸福河湖建设经验入选《中国河湖年鉴》……10月30日，在市八届人大常委会第二十四次会议上，市水利局交出的答卷受到常委会组成人员的认可，获得“满意”的票决结果。

闭环监督：审议意见闭环管理。漯河市人大常委会创新实施审议意见闭环管理机制，以阶段式推进方式，推动养老服务领域两项监督事项落地见效。组建跟踪督办组，专项督办落实市人大常委会关于《河南省养老服务条例》实施情况的审议意见。通过常态化对接、动态跟进、实地调研，层层压实责任，推动市政府及相关部门出台养老服务体系建设的意见，明确了25项基本养老服务清单，健全了政策支撑体系。审议意见落实情况的报告在2025年4月市八届人大常委会第十九次会议上获全票通过。6月，市八届人大常委会第二十次会议听取和审议了《关于老年助餐服务工作情况的报告》并形成审议意见，切实将人大监督成效转化为民生改善实效，全力守护老年人幸福晚年。

立法为民： 夯实民生保障法治根基

“立法工作既要上接天线，又要下接地气。”漯河市人大常委会深入贯彻以人民为中心的发展思想，充分发挥立法职能作用，通过开门立法、特色立法、精准立法，为保障和改善民生提供了坚实的法治保障。

开门立法：让民意融入法条。2025年6月，在《漯河市贾湖遗址保护条例（草案）》征求意见座谈会上，来自舞阳县北舞渡镇、莲花镇等贾湖遗址周边乡镇的6名群众代表踊跃发言，表示他们村依托贾湖遗址发展旅游业，发生了翻天覆地的变化，希望条例能够规范游客行为、加强遗址周边环境整治。如今，开门立法已经成为漯河市人大立法工作的常态：通过走访调研、召开座谈会等方式，广泛听取各方面的意见、建议。2020年以来，市人大常委会召开法规草案征求意见座谈会63场，开展实地调研活动70余次，发放调查问卷1.5万余份，征集社会各界的意见、建议2500余条，征集立法项目建议189条，其中86条被纳入立法项目库，群众关心关注、改革发展急需的61个项目列入五年立法规划、30个项目列入年度立法计划。

特色立法：破解地方民生难题。市人大常委会紧扣人民群众诉求，通过立法使一些关系人民群众

切身利益、长期未能解决的问题得到有效解决。针对群众关注的“上学难”“入园贵”“大班额”等突出问题，推动制定了中小学校幼儿园规划建设条例，在强化各级政府对中小学校幼儿园的规划投资建设责任的基础上，还对住宅建设项目配建移交幼儿园作了专章规定，为破解这一问题指明了方向。《漯河市中小学校幼儿园规划建设条例》出台4年多来，全市共新建、改建、扩建公办幼儿园72所、中小学校17所，新增学位4.69万个。《漯河市城市公共汽车客运条例》聚焦市民出行痛点，回应特殊需求，鼓励开通通勤、通学、就医定制线路，还有夜间专线、大站快车、微循环等特色线路，用法治力量守护市民的出行幸福，让群众每次乘坐公交车的过程都成为感受这座幸福之城的温暖行程。

精准立法：“小切口”聚焦精准实用。市人大常委会坚持“小题目、有特色、内容细、措施实”的立法要求，走出一条精细精准立法的路子，所立法规“立得住、行得通、真管用”。通过聚焦扬尘污染防治、散煤污染防治、黑臭水体防治等特定领域和特定问题来治“气”、治“水”。坚持“立一部法，只为解决一件事”“管用几条，就制定几条”“几条有用，就保留几条”，被群众称为能看懂、易执行的“干货式”立法。经过不懈努力，全市的生态环境保护法规制度体系初步形成，为人民群众留住了“金山银山”。

代表惠民： 畅通民意表达“最后一米”

代表惠民是一句承诺，更是一份责任。近年，漯河市人大常委会通过完善代表联络站、线上履职平台、民生实项目督办等机制，有效打通民意表达的“最后一米”，让每一份诉求都有回响、每一项建议都落地有声，使人民代表大会制度优势更好地转化为基层治理效能，让人民群众真切感受到民主就在身边。

扎根一线：代表联络站里的民生温度。一条“民情夜市”横幅、一张桌子、几个凳子……广场上，群众围坐在一起，你一言、我一语，一件件急难愁盼的民生事项在热热闹闹的讨论中得到回复和解答。临颍县根据白天人员流动性强而晚上闲暇聚会多的特点，依托乡镇、街道人大代表联络站点设立81个“民情夜市”点，每月组织一次“民情夜市”活动，安排人大代表现场解答群众关于民政、社保、民生、耕地保护等方面的问题，听取并收集群众关

于乡村建设、人居环境、教育等方面的“金点子”，推动解决了路灯不亮、路面不平、“口袋公园”不绿等一批民生热点问题，典型做法被《人民日报》宣传报道。

督办建议：从“纸上”落到“地上”。在漯河市八届人大四次会议上，代表们提出老旧小区普遍存在维修资金申请流程复杂、审批周期长、表决困难等突出问题。市人大常委会分管副主任带队，紧盯建议办理的关键节点，确保承办单位在机制建设上提质、在流程办理上提速、在服务体验上创优。经过督办推动，维修资金应急使用范围明确界定，审批流程从11项优化至7项，市县一体化智慧管理平台建成，实现线上缴存、表决、查询等。截至2025年年底，3个应急维修项目完成，6个项目正在有序推进，16个项目线上表决落地，40.95万套房屋实现信息精准匹配，“联动办理”模式在全省推广。2025年12月，市八届人大常委会第二十五次会议对重点建议的办理情况进行满意度测评，该建议的办理满意率达96.43%，取得让群众满意的实际效果。

能力提升：锻造为民代言过硬本领。“要持续强化理论学习，不断提升履职能力水平，以更高站位扛牢代表职责，以更强担当服务发展大局。”这是漯河市人大常委会主任李思杰对全市人大代表提出的要求。近年，市人大常委会认真组织代表培训，着力提高政治理论素养、法律知识和履职能力，帮助代表更好地找准定位、依法履职、发挥作用。以开展“聚焦‘两高四着力’为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动为契机，与代表同题共答、同向发力。市人大代表路文华坚持做“眼勤、脑勤、腿勤、手勤、嘴勤”的“五勤”代表，坚持讲“真话”、敢于讲“直话”、努力讲“行话”，使发声内容“接地气”“有底气”。自2007年市五届人大一次会议至2025年市八届人大四次会议，18年间，他领衔提出议案、建议295件，其中14件被确定为重点督办建议。“民之所思，我之所行”已经成为全市各级人大代表的履职首责。

责任编辑/邵卫科

大运河是中华文明的重要标识，流淌着千年文化血脉，承载着民族记忆。习近平总书记强调：“大运河是祖先留给我们的宝贵遗产，是流动的文化，要统筹保护好、传承好、利用好。”卫河是隋唐大运河永济渠的重要一脉，在新乡境内蜿蜒96公里，是镌刻历史印记的文化长河，更是哺育两岸儿女的母亲河。近年，新乡市人大常委会深学笃行习近平生态文明思想、习近平文化思想，坚持以法治为笔、以监督为墨，在卫河之畔挥毫泼墨——筑牢法治根基、强化刚性监督、汇聚民智民力，绘就一幅人与自然和谐共生的锦绣画卷。

筑牢守护大运河的法治屏障

卫河之治，立法先行。新乡市人大常委会坚持以“良法”为基，立柱架梁，大力传承弘扬大运河文化，筑起守护千年运河的坚固法治屏障。

协同立法，打破“分治”困局。卫河跨域而流，长期以来实行的都是“分段而治”。新乡市人大常委会主动担当，在省人大常委会统筹指导下，携手安阳、鹤壁、焦作、濮阳4市人大开创卫河流域协同立法先河。自2024年5月1日起施行的《新乡市卫河保护条例》专设“跨区域协作”章节，用法律制度固化了市际联席会议、联合执法、信息共享、应急联动等协同机制，推动卫河保护从“一河分治”迈向“一河共治”。

系统立法，筑起“立体”屏障。水域与文脉，一体守护。新乡市人大常委会按需应时安排立法项目，构建起“三条例一决定”的法治框架——《新乡市河道保护管理条例》构筑防汛安全防线、守护碧水安澜，《新乡市不可移动文物保护条例》呵护卫河沿岸古桥、码头、闸坝等水利设施遗珍，《关于支持和保障卫河流域生态治理和高质量发展的决定》将党委决策转化为人民意志，从“水体保护”到“文化遗产保护”，法治之网越织越密。

精准立法，化解“本地”难题。法规贵在务实。针对“7·21”新乡特大暴雨暴露出的防洪短板，明确加强排涝设施建设，提升城市韧性；针对新乡作为老工业基地、产业结构偏重的现实，对园区污水、重点污染物排放作出严格规定；贯彻中共中央办公厅、国务院办公厅《大运河文化保护传承利用规划纲要》精神，明确要求加强水文化遗产的修缮保护，推动生态修复与文旅融合。通过这些“小切口”立法，让法规接地气、能落地。

让法规制度转化为治理效能

法律的生命力在于实施，法律的权威也在于实施。如何让纸面上的法规转化为治理效能？新乡市人大常委会用

守护千年运河 法润卫水汤汤

○ 梁中磊 陈超卿 李 浩

监督“组合拳”给出了答案——跨区域联动、第三方评估、大数据分析、明察暗访多管齐下，发挥执法检查的“法律巡视”利剑作用。

创新机制，开启立体化“法律巡视”。2025年，在《新乡市卫河保护条例》施行一年之际，与安阳、鹤壁、焦作、濮阳4市人大联动开展执法检查，共同审视协同机制的实际运行效果。创新引入第三方评估机制，委托市委党校、河南师范大学、河南科技学院组建专家组独立开展评估，通过设计3套分别面向执法人员、人大代表和普通市民的问卷，回收1221份有效样本，并结合对12345便民热线300余条工单的大数据分析，形成一份数据翔实、诊断精准的评估报告。采用“四不两直”方式直奔基层、直插现场，直指区域协作“上热下冷”、部分污水处理厂提标改造滞后等30余项问题，交市政府研究处理。

拓展维度，构建全覆盖监督网络。组织全国人大代表、省人大代表开展专题视察调研，既安排市域内的视察点位，又赴焦作、鹤壁2市学习大沙河治理和深入挖掘大运河文化的先进经验。同步对《新乡市不可移动文物保护条例》开展执法检查，实地查看百泉、合河石桥、河朔图书馆旧址等卫河沿线重要文物的保护状况，督促政府履行文物保护主体责任，让陈列在卫河两岸的文化遗产真正“活起来”。

动真碰硬，让监督“长出牙齿”。监督的权威，最终体现在推动问题解决的实效上。检查前，制定责任清单、检查清单、暗访清单，确保靶向精准；检查中，明察与暗访相结合，深入排污口、防洪工程、文物点，掌握真实情况；检查后，附上具体问题清单和第三方评估报告，要求政府限期反馈整改情况。通过这种“清单化管理、过程化控制、持续化问效”的监督模式，有效助推解决了一批久拖不决

的“老大难”问题。

激发人人参与的治理合力

卫河保护离不开最广泛的社会共识。新乡市人大常委会注重发挥人大代表来自人民、植根人民的优势，将代表履职深度融入卫河保护工作全过程。

督办代表建议，让“金点子”落地生根。将认真审议和督办代表关于卫河保护的意见建议作为回应民生关切、推动工作改进的关键环节。代表们围绕堤防加固、污水治理、生态保护等提出建议，市人大常委会通过重点督办、听取专项报告等方式推动建议从“纸面”落到“地面”。针对代表连续多年提出的“加强卫河共渠综合治理”的建议，市政府积极争取国债资金加快实施，项目建成后卫河干流防洪标准将达50年一遇、共产主义渠市区段防洪标准将达100年一遇，实现民主意见向治理实效的有效转化。

深化调研视察，凝聚源于一线的实践智慧。分专题、分领域组织开展围绕卫河、共产主义渠保护专项调研。代表们通过跨区域对比与深入研讨，提出更具全局性和前瞻性的“争取上级重大水利项目资金”“建立全流域生态补偿机制”等建议，转市政府及有关部门参考。召开专题会议，开展执法检查和专题视察，广泛邀请沿河所在乡镇的基层人大代表参与，提前发放“明白纸”，告知活动主题，专题收集整理来自基层的建议清单，使监督工作更接地气、更有底气、更贴心。

发挥纽带作用，引领全民参与保护的社会风尚。代表们化身“法治宣传员”，在社区、单位、网络宣讲“三条例一决定”的主要内容，解读有关政策精神；呼吁加强文化遗产保护，督促政府有关部门加速推进河朔图书馆旧址等重点文物修缮项目；倡导生态文明，推动“卫河船说”文化课程走进校园，引导市铁路高级中学等学校成立志愿服务队。通过发挥人大代表的桥梁作用，逐步构建起法治保障、代表引领、社会协同、公众参与的多元共治格局，使守护千年运河成为社会共识与自觉行动。

如今，漫步卫河两岸，水清岸绿，鸟语花香。古老的大运河在法治的护航下，正焕发出新的生机与活力。新时代新征程，新乡市人大常委会将继续扛牢法定职责，以实际行动让千年运河之水更加清澈、文脉更加昌盛、福祉更加绵长，为谱写新时代中原更加出彩的新乡篇章增添动人的生态与文化底色。👉

责任编辑/邵卫科

郑州市

▶▶ 郑州市人大部署正确政绩观学习教育工作

3月3日，郑州市人大常委会党组召开扩大会议，研究部署开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。市人大常委会主任周富强指出：开展树立和践行正确政绩观学习教育，是坚守党的性质、宗旨的内在要求，是赓续党的优良传统的重要举措，是适应形势发展变化的深远考量。要深刻领悟、准确把握“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，确保学习教育各项任务圆满完成、取得实效，切实把学习教育成果转化为人大工作高质量发展的实绩成效，为郑州在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中挑大梁、走在前贡献力量。

(董艳竹)

▶▶ 新密市人大召开 2025 年度民主生活会

2月14日，新密市人大常委会党组召开 2025 年度民主生活会。市人大常委会主任王跃举强调：要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十届四中全会精神，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，紧扣主题，查摆问题，深刻剖析，严肃开展批评和自我批评，明确整改方向与工作举措。依法履职尽责，勇于担当作为，着力推动新时代人大工作高质量发展。

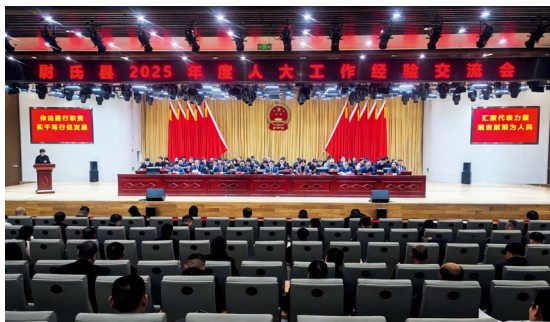
(李萍)

▶▶ 开封市人大召开党的建设工作会议

3月4日，开封市人大常委会党组召开党的建设工作会议，对开展树立和践行正确政绩观学习教育进行安排部署。市人大常委会主任方婷指出：在全党开展树立和践行正确政绩观学习教育，是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策部署，对于推动“十五五”开好局、起好步，纵深推进全面从严治党具有重大意义。要切实将思想和行动统一到党中央决策部署上来，坚持以学为先、对标查摆、动真整改、开门教育，入脑入心、走深走实，切实把学习教育成效转化为立法、监督、代表工作的实际成果，为全市高质量发展、高效能治理贡献人大智慧和力量。

(于非)

▶▶ 尉氏县召开人大工作经验交流会



2月11日，尉氏人大常委会召开 2025 年度人大工作经验交流会。市人大常委会主任高玲强调：各人大代表联络站点和四级人大代表要学好经验、争做先锋，履职尽责、奋发有为，持续提升政治素质、履职能力、务实作风，为县域经济社会高质量发展贡献新的人大智慧和力量。

(张纪晨)

开封市

洛阳市

▶▶ 梁苑街道开展人大代表年度述职活动

近日，开封市城乡一体化示范区梁苑街道人大工委组织开展了驻辖区人大代表年度述职活动。代表们紧扣法定职责，围绕联系选民、建言献策、服务基层、推动发展等方面系统总结了一年来的履职情况，并结合具体案例详细报告了参与辖区民生实事项目实施、协调解决群众反映强烈的急难愁盼问题、提出高质量建议并推动落实等工作的进展与成效。

(胡一轩 王梦)

▶▶ 洛阳市人大部署正确政绩观学习教育工作

3月2日，洛阳市人大常委会党组召开树立和践行正确政绩观学习教育部署会。会议强调：要深刻认识开展学习教育的重大意义，切实把思想和行动统一到中央和省、市委决策部署上来，增强开展学习教育的政治自觉、思想自觉、行动自觉，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”；深刻理解落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，紧密结合人大工作实际，坚持学查改一体推进，持续在学习研讨、查摆问题、整改落实、建章立制、开门教育上下功夫，扎实推进学习教育走深走实、见行见效，扎实推动人大工作高质量发展。

(王亮)

▶▶ 新安县人大调研城市提质工作

近日，新安县人大常委会主任吴良带队调研了城市提质工作。吴良强调：要聚焦群众关切的实事，紧盯项目进度、严把工程质量、破解堵点难点，把每一项工程都建成群众满意的放心工程；强化责任担当、密切协同配合，倒排工期、挂图作战，以“绣花”功夫提升城市建设与管理水平，加快补齐城市功能短板，持续优化人居环境、完善服务配套、便利群众生活；广泛听取群众意见，把城市提质工作做细、做实、做到位。

(李国玺)

▶▶ 宜阳县人大开展走访慰问老干部活动

2月12日，宜阳县人大常委会班子成员带队走访慰问机关离退休老干部，并介绍 2025 年全县经济社会发展成效和县人大常委会履职情况，希望老干部继续发挥政治优势、经验优势、威望优势，多提宝贵意见、积极建言献策，一如既往地关心、支持县域发展和人大工作，为推动全县高质量发展贡献智慧和力量。

(张瑞欣)

▶▶ 长水镇人大开展关爱老年群体专项走访活动

近日，洛宁县县长水镇人大主席团组织部分镇人大代表开展关爱老年群体专项走访活动，详细了解老人身体状况、冬季取暖物资储备、日常饮食起居等情况，耐心倾听老人们在生活照料、医疗保障等方面的诉求与难题。同时，重点排查住房安全隐患，提醒老人注意用火、用电安全，普及冬季防寒保暖、应急自救等常识。

(高朝辉 王慧丽)

平顶山市

▶▶ 平顶山市人大部署正确政绩观学习教育工作

3月2日，平顶山市人大常委会党组召开扩大会议，研究部署开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。市人大常委会主任张明新强调：要深刻理解、准确把握、

安阳市

全面落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，在深学笃行中筑牢根本，在对标检视中找准差距，在动真碰硬中抓好整改，在建章立制中标本兼治，在开门教育中检验成效，确保学习教育入脑入心、走深走实、见行见效，为奋力谱写资源型城市现代化建设新篇章作出新的更大贡献。（赵旭普）

►► 卫东区人大召开“十五五”规划调研座谈会

2月11日，平顶山市卫东区人大常委会副主任林洁主持召开座谈会，听取《卫东区2025年国民经济和社会发展规划执行情况与2026年国民经济和社会发展规划（草案）》《卫东区国民经济和社会发展规划第十五个五年规划纲要（草案）》《卫东区2025年财政预算执行情况和2026年财政预算（草案）》的情况汇报。林洁强调：相关部门要积极回应和研判各方面关心的重点问题，对提出的意见、建议进行认真研究、充分吸纳，扎实做好“十五五”规划纲要（草案）、计划（草案）、预算（草案）初步审查的基础工作。（姚硕克）

►► 安阳市人大部署正确政绩观学习教育工作

3月2日，安阳市人大常委会党组召开扩大会议，研究部署开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。市人大常委会主任徐家平强调：要将思想和行动统一到党中央决策部署和省委、市委工作要求上来，聚焦重点任务、把握关键要求，在深化学习研讨上下功夫、在深入查摆问题上见真章、在狠抓整改整治上求实效、在健全长效机制上做文章、在坚持开门教育上显担当，确保学习教育入脑入心、走深走实、见行见效，为推动“十五五”开好局、起好步作出安阳人大新的更大贡献。（付静娜）

►► 内黄县人大开展主任接待代表日活动

2月27日，内黄县人大常委会在石盘屯乡开展主任接待代表日活动。县人大常委会副主任鉴洪君与部分县人大代表围绕乡村振兴、教育、医疗、青少年心理健康等民生热点问题展开深入探讨，听取意见和建议。鉴洪君强调：人大代表要依法履职尽责，帮助群众解决急难愁盼问题；对发现的矛盾纠纷和不安定因素不回避、不隐瞒，要发挥好维护社会稳定的重要作用。（马乐晨）

►► 安阳县人大开展法律法规及人大业务知识培训

近日，安阳县人大常委会机关组织开展了法律法规及人大业务知识集中培训。本次培训将宪法、地方组织法、监督法、代表法等法律作为学习的“规定动作”，不断增强人大机关干部的法治意识和依法履职能力；学习了县人大常委会讨论决定重大事项办法、建立信访工作法治化联动机制的意见和县人大常委会会议事规则，通过案例剖析、经验分享等方式显著增强了培训的实用性和可操作性。（冯四祥）

►► 山城区人大监督便民热线问题落实情况

近日，鹤壁市山城区人大常委会副主任千福利带队就12345政务服务便民热线交办的S304省道与红旗街交叉口路段交通标线施划、李古道村口警示灯加装问题落

鹤壁市

新乡市

实情况开展联动监督。千福利强调：要严格按照标准，合理设置、规范施划导向、减速等标线；优化加装李古道村弯道路口警示灯，合理设置闪烁频率与亮度，定期开展维护检修；建立长效管理机制，以点带面、举一反三，全面排查整改交通安全隐患，切实保障群众出行与道路安全。（李风芹）

►► 新乡市人大开展南太行山区旅游发展立法调研

近日，新乡市人大常委会主任王乐新带队到卫辉市龙卧岩景区、跑马岭景区等地开展了南太行山区旅游发展立法调研。王乐新强调：要精准把握文旅消费市场趋势，立足自身资源禀赋打造特色文旅IP，走差异化发展之路；完善“线上+线下”融合的旅游产品销售体系，创新多元化宣传模式，持续放大品牌影响力；聚焦自驾、散客群体核心需求，完善配套设施，优化服务链条，全面提升游客游览体验。（高煜焱）

►► 延津县人大开展预算审查监督专题培训

近日，延津县人大常委会召开预算审查监督工作专题培训会。新乡市人大常委会预算审查监督专家熊睿浩应邀围绕财政审计基本知识、预算审查监督要点、预算编制和执行审计中发现问题、做好预算审查前期工作等方面进行了深入讲解。县人大常委会将围绕预算审查监督职能持续强化服务保障与业务指导，推动培训成果向监督实践转化。（贾方超）

焦作市

►► 孟州市人大视察食品安全工作

近日，孟州市人大常委会组织部分人大代表深入梧桐农贸市场、大悦生活广场、百家愈新农坛路店视察了食品供应、进货查验、质量检测等情况，认真了解市场监管与安全保障落实情况。代表们建议：绷紧食品安全弦，强化源头管控、全程监管，加大巡查与抽检力度，严把食品质量关，确保市民买得放心、吃得安心。（王永波）

►► 华龙区人大落实联系服务专家制度

近日，濮阳市华龙区人大常委会主任杨理宏与区实验小学校长孙凯庚、区人民医院内科主任刘翠丽开展面对面座谈交流，认真听取对区委、区政府重点工作推进、人才政策落实等方面的意见和建议，鼓励他们立足自身专业优势，持续发挥专家引领作用，围绕全区产业发展、科技创新、教育改革、民生保障等重点领域多建言、多献务实之策，以专业力量助力华龙区高质量发展。（王 栋）

濮阳市

►► 许昌市人大部署正确政绩观学习教育工作

3月2日，许昌市人大常委会党组召开扩大会议，研究部署开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。市人大常委会主任王志宏强调：要充分认识开展学习教育的重大意义，以高度的政治自觉、思想自觉、行动自觉扎实开展好学习教育，为推动实现“两融五城四跃升”贡献

许昌市

人大力量；聚焦主题，把“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求贯穿学习教育全过程、各方面；注重统筹结合，将开展学习教育与落实市委决策部署结合起来，与落实市人大常委会年度工作任务结合起来，以正确政绩观推动人大工作高质量发展。（郭宗尧）

▶▶ 漯河市人大部署正确政绩观学习教育工作

3月4日，漯河市人大常委会党组召开扩大会议，研究部署开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。市人大常委会主任李思杰强调：要聚焦学习教育主题主线、把握关键环节，坚持领导带头学、结合实际深入学、抓实载体全面学，切实筑牢思想根基；对照标尺全面查，深挖病灶彻底查，清仓见底动态查，深入剖析问题症结；坚持统筹推进，坚持突出重点，坚持跟踪问效，着力提升工作质效；健全科学决策机制，修订完善现行制度，优化考核评价机制，不断巩固拓展成果；以高质量立法筑牢法治根基，以精准监督护航高质量发展，以高效履职发挥代表作用，持续彰显担当作为。（王闻研）

▶▶ 三门峡市人大召开 2025 年度民主生活会

2月11日，三门峡市人大常委会党组召开2025年度民主生活会。市人大常委会主任栗金强强调：要把理论学习作为终身课题，持续加强党性教育，增强宗旨意识和群众观念，始终保持共产党人的政治本色；以高质量立法护航改革发展，以高效能监督推动工作落实，以高水平决议决定体现人民意志，以高标准代表工作汇集民意民智；从严管党治党、抓实整改落实，对查摆问题实行台账管理、销号推进，确保整改到位、见底清零，以整改的实际成效检验民主生活会成果。

（王志强）

▶▶ 陕州区人大开展“两官”履职集中评议

近日，三门峡市陕州区人大常委会组织召开员额法官、员额检察官履职集中评议会。会议强调：要全面梳理评议意见，建立问题清单和整改台账，细化整改措施，明确责任分工和完成时限，确保评议反馈问题逐项整改、全面清零，切实将评议成果转化为改进工作的实际成效；区人大常委会要持续完善“两官”履职评议长效机制，将评议工作与日常监督、专项监督有机结合，创新监督方式方法，强化结果运用，推动司法权依法规范高效运行。（裴小燕 谭爱爱）

▶▶ 灵宝市人大召开 2025 年度民主生活会

2月27日，灵宝市人大常委会党组召开2025年度民主生活会。市人大常委会主任郭仙朋强调：要始终将政治建设摆在首位，不断提升政治判断力、政治领悟力、政治执行力；建立清单台账，明确时限责任，统筹“当下改”与“长久立”，以务实作风推动整改落到实处、见到实效；聚焦市委中心任务，依法履行职权，充分发挥代表作用，深入践行全过程人民民主，推动市委决策部署贯彻落实；认真履行管党治党政治责任，严肃党内政治生活，锻造过硬干部队伍，持之以恒正风肃纪，巩固发

展良好政治生态。

（杭 鹰）

▶▶ 南阳市人大召开 2026 年重点工作部署会

3月2日，南阳全市人大系统2026年重点工作部署会召开。会议强调：要深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，全面落实市七届人大五次会议精神，统一思想、凝聚共识、压实责任，以奋发有为的精神状态投身履职实践；扎实开展代表主题活动，组织引导代表紧扣“十五五”规划实施，学蓝图、解蓝图、绘蓝图，当好凝心聚力的“宣传员”、解疑释惑的“辅导员”、实干担当的“战斗员”，推进主题活动走深走实；抓牢核心任务，精耕细作、务求实效，以高质量履职服务高质量发展，为现代化省域副中心城市建设贡献人大力量。

（刘相甫）

▶▶ 赵河街道开展人大代表年度述职评议

近日，社旗县赵河街道人大工委组织召开2025年度驻辖区人大代表述职评议工作会。代表们重点围绕依法履职、联系选民、建言献策、参与社会事务等关键环节向选民述职，直面履职短板和不足，并明确了后续改进举措，以诚恳态度接受选民现场“阅卷”。赵河街道人大工委将持续健全代表履职监督机制，推动代表当好宣传员、协商员、信息员，为服务辖区经济社会高质量发展注入强劲动力。（张 秘 赵兰奇）

▶▶ 商丘市人大部署 2026 年重点工作



近日，商丘市人大常委会党组召开扩大会议，研究部署市人大常委会及机关2026年重点工作。市人大常委会主任王少青强调：要以开展树立和践行正确政绩观学习教育为契机，锚定目标、实干笃行，坚持科学立法、民主立法、依法立法，继续开展“小切口”立法，切实提升法规的可操作性；聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，创新监督方式、提升监督质效，推动市委决策部署落地落实；充分发挥代表主体作用，强化依法履职，践行全过程人民民主；出台激励机制，激发工作积极性，营造比学赶超浓厚氛围；进一步强化政治机关、务实规范、创新探索意识，加强能力作风建设，凝心聚力、主动作为，为推动商丘高质量发展贡献人大力量。

（刘银平）

▶▶ 虞城县驻大湾区人大代表联络站揭牌运行

近日，虞城县首个驻外人大代表联络站——驻大湾区人大代表联络站揭牌运行。代表联络站实行“人大+工

会”协同联动机制，调动人大代表、工会会员代表、发展顾问及政企联络大使等多方力量，畅通“线上+线下”联系渠道，有效收集民意，努力做到意见互通、业务互联、工作互帮、成果互享，使“小站点”彰显服务发展“大作为”，着力探索具有大湾区特色、虞城特点的代表履职路径，打造汇聚乡贤智慧、凝聚发展合力的“加油站”。

(赵迪)

信阳市

▶▶ 信阳市人大部署正确政绩观学习教育工作

3月2日，信阳市人大常委会党组召开扩大会议，研究部署开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。市人大常委会主任谢天学强调：要准确理解学习教育的核心要义，将“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求贯穿学习教育全过程、各方面，做到学思用贯通、知信行统一，切实把学习教育成果转化为推动新时代人大工作高质量发展的实际成效，为加快实现“两个更好”、建设现代化强市贡献人大力量。

(刘亚连)

周口市

▶▶ 周口市人大召开正确政绩观学习教育动员部署会

3月3日，周口市人大常委会机关召开树立和践行正确政绩观学习教育动员部署会。会议强调：要以严的标准、实的作风推动学习教育各项任务落地落实，坚持领导带头、简约务实、统筹兼顾，切实把学习教育同贯彻习近平总书记视察河南重要讲话精神、落实市委“16232”总体工作思路、完成人大“一要点三计划”等重点工作紧密结合，把学习成果转化为推动人大机关高质量发展的强大动力和实际成效。

(冯琳)

▶▶ 项城市人大调研矛盾纠纷化解工作

近日，项城市人大常委会主任李炜带队到市人民法院调研了矛盾纠纷化解情况。李炜强调：要持续建强人大代表调解员队伍，常态化开展业务培训、经验交流，不断提升法律素养、沟通能力和调解技巧；充实壮大大人大代表调解员队伍，吸纳更多政治素质高、群众基础好、责任心强的人大代表参与到诉前调解工作中，优化队伍结构，凝聚调解合力；健全激励保障机制，激发人大代表调解员的工作积极性、主动性，打造一支专业化、规范化的调解队伍。

(高丰)

▶▶ 沈丘县人大召开 2025 年度民主生活会

2月26日，沈丘县人大常委会党组召开2025年度民主生活会。会议强调：要深度学习、分析讨论、逐条梳理，认真汇总批评意见和建议，及时制订党组班子整改方案和个人整改清单；加强与县委指导组的沟通协调，严格按照时间节点和工作要求及时上报有关材料；将整改工作与人大日常履职深度融合，以整改促提升、以整改促实干，为奋力谱写中国式现代化沈丘新篇章贡献人大智慧和力量。

(鲁宏伟)

▶▶ 扶沟县人大部署代表述职评议工作

近日，扶沟县人大常委会就全县人大代表联络站驻

站代表年度述职评议工作作出统一安排部署，明确要求代表围绕履职尽责、联系选民、建言献策、服务群众等方面如实报告工作、查摆不足；组织选民代表客观公正开展评议，强化结果运用，压紧、压实代表履职责任，进一步密切代表与人民群众的血肉联系，不断提升基层人大工作规范化水平，推动全过程人民民主在基层落地见效。

(王爱利)

驻马店市

▶▶ 平舆县人大部署正确政绩观学习教育工作

近日，平舆人大常委会党组召开党的建设工作领导小组会议，部署开展树立和践行正确政绩观学习教育工作。市人大常委会主任胡艳红强调：要抓实学习研讨，发挥领导干部示范带头作用，办好专题读书班，开展专题研讨，实现学习教育全覆盖；从严查摆问题，对标对表、拓宽渠道、建立清单，深挖问题根源，在年度民主生活会和组织生活会上深刻剖析；立足人大职能，增强监督实效，发挥代表作用，深化“双联系”活动，用心、用情解决好群众的急难愁盼问题。

(陈文科)

▶▶ 西平县人大开展“讲政策 保安全”实践主题活动

近日，西平县人大常委会机关组织志愿者通过设立咨询台、发放宣传手册、流动宣讲等方式开展“讲政策 保安全”文明实践主题活动，推动惠民政策与安全理念深入人心。群众反响热烈，认为这样的宣传活动既实用又贴心，不仅学到了知识，更增强了安全意识和法治观念。市人大常委会机关将持续深化文明实践内涵、创新宣传载体形式，推动政策宣传与为民服务深度融合，为助力平安西平、法治西平建设贡献人大力量。

(何雨萌)

济源市

▶▶ 济源市人大部署正确政绩观学习教育工作

3月3日，济源市人大常委会党组召开扩大会议，研究部署开展树立和践行正确政绩观学习教育、党的建设和全面从严治党相关工作。会议强调：要将树立和践行正确政绩观与人大立法、监督、决定、任免、代表工作等主责主业紧密结合起来，切实扛起人大担当、展现人大作为，努力创造经得起实践检验、人民检验、历史检验的工作业绩；聚焦重点任务，围绕“政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩”开展学习研讨，学深悟透、融会贯通，把为民履职、依法履职的理念真正刻在心中、落到实处。

(丁玲玲)

省直管县(市)

▶▶ 长垣市人大召开 2025 年度民主生活会

2月11日，长垣市人大常委会党组召开2025年度民主生活会。市人大常委会副主任张发才强调：要在筑牢政治忠诚上作表率、在强化理论武装上作表率、在创新履职实践上作表率、在抓实问题整改上作表率，把民主生活会问题整改作为自我革命的重要抓手，做到整改落实与推动工作“两不误、两促进”，以实打实的整改成效彰显监督作为、践行履职担当，奋力开创人大工作新局面。

(王驰圆)

勇担人大使命任务 谱写“天鹅之城”预算审查监督新篇章

○ 朱泽源

党的十八大以来，党中央高度重视人大预算审查监督工作，作出一系列重要部署。习近平总书记强调，“要加强对政府预算的全口径审查和全过程监管”“用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督”。三门峡市人大常委会全面贯彻落实中央决策部署和省委、市委工作要求，在预算审查、国资监督、债务管理、审计整改等领域坚持全面履职、精准履职、依法履职、有效履职，为“天鹅之城”经济社会高质量发展贡献人大力量。

强化政治引领，把牢预算监督正确方向

三门峡市人大常委会始终将坚持党的全面领导作为预算审查监督工作的“定盘星”和“压舱石”。

坚持党的全面领导。以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，落实党中央和省委、市委关于加强人大预算决算审查监督职能的部署，将党的领导贯穿预算编制、执行、调整、决算和国有资产管理监督的全过程、各环节，重大事项和重要问题及时向市委请示报告，确保预算监督工作始终与市委中心工作同心同向、同频共振。

坚持以人民为中心。将全过程人民民主重大理念融入预算审查监督工作，严格按照《预算法》《监督法》等法律法规要求，扩大人大代表和人民群众的有序参与，进一步增强预算监督的针对性、实效性，推动将保障人民权益、增进人民福祉落实到预算工作中，切实把制度优势转化为治理效能。

聚焦中心任务，护航高质量发展大局

三门峡市人大常委会紧紧围绕“在中部地区崛起中奋勇争先”的使命任务，找准预算监督的切入点和着力点，服务保障黄河流域生态保护和高质量发展、乡村振兴两大国家战略的实施。

紧盯“钱袋子”，护航重大战略。在预算审查工

作中，重点审查用于黄河流域生态保护修复、水资源节约集约利用、产业绿色转型等领域的财政投入和政策效果，推动资金精准投放、项目加快落地。持续加强对黄河流域生态保护和高质量发展相关资金使用的审查监督，推动财政资金精准投向污染防治、生态系统修复、水资源节约集约利用等重点领域。全市统筹生态类资金5.19亿元，争取省级奖补资金4750万元、财政部黄河流域专项补助资金2.9亿元，有力地支持了秦岭东段洛河流域山水林田湖草沙一体化保护修复等重大工程，通过持续跟踪问效，确保项目资金使用规范、效益可期。

紧盯“衔接资金”，赋能乡村振兴。将财政衔接推进乡村振兴补助资金管理使用情况作为人大监督重点，组织代表开展专题调研，推动市政府及财政部门建立并严格落实“五项机制”、紧盯“五个环节”。依托预算联网监督系统对资金分配、支付进度实行动态监控，聚焦“衔接资金”项目绩效管理情况，促进资金投向精准、管理规范、效益提升。在人大的持续监督推动下，2024年，全市衔接资金绩效评价位列全省第三，连续6年获评“优秀”等次。

紧盯“资产账”，守护人民财富。自2018年建立政府报告国有资产管理情况制度以来，市人大常委会坚持“专项+综合”和逐年推进的原则，制定监督工作计划，稳步推进国有资产管理分类监督。先后听取和审议企业国有资产、行政事业性国有资产和自然资源国有资产管理情况专项报告和国有资产管理综合情况报告，实现各类国有资产管理情况报告和监督全覆盖。通过持续监督，摸清了全市国有资产底数，理顺了管理体制机制，完善了管理制度体系，提升了资产使用效益，有效防止了国有资产闲置和流失；推动财政部门修订了《三门峡市市级行政事业单位国有资产配置管理暂行办法》，显著提升了行政事业单位履职保障水平和公共服务能力。

紧盯“风险点”，筑牢安全底线。2024年以来，市人大常委会将开展政府债务审查监督作为防范化

解重大风险的重要抓手，持续发力。通过建立和完善政府债务常态化监督机制，每年听取和审议市政府报告并连续开展政府债务管理、专项债券项目建设与资金使用等情况的专题调研和跟踪监督，重点加强对专项债券项目“借、用、管、还”全生命周期的绩效监督，推动政府优化债务结构、严格项目审核、强化偿债保障，切实防控债务风险。经过持续监督推动，市政府债务风险防控意识显著增强，出台《三门峡市政府性债务风险应急处置预案》等多项制度文件，债务规模控制在合理区间，风险整体可控，为全市经济社会健康发展筑牢了安全底线。

深化全过程监督，践行全过程人民民主理念

三门峡市人大常委会积极拓展预算审查监督的深度和广度，将加强“四项预算”全口径审查、全过程监督作为践行全过程人民民主的重要实践。

推动全口径审查走深走实。严格执行全口径预算决算审查监督要求，实现对“四项预算”（一般公共预算、政府性基金预算、国有资本经营预算、社会保险基金预算）的审查监督全覆盖，督促政府所有收支活动均在阳光下运行。提前介入预算编制工作，通过调研、座谈、视察、听证等多种形式广泛听取人大代表和社会各界的意见建议，及时向市财政部门反馈，供编制预算参考，确保预算安排更加科学民主、贴近民意。

推动支出政策审查提质增效。将监督重心从平衡状态向支出预算和政策拓展，重点关注科技创新、民生保障、生态环保等重大政策的落地情况和实施效果，推动财政资金更好地服务于具体发展目标和民生关切。特别是将教育、医疗、养老、社会保障、就业等民生领域的预算安排、资金使用情况作为监督重点，通过专题调研、执法检查、代表视察等形式加强监督，推动民生资金规范使用、民生政策落地见效，切实增强人民群众的获得感、幸福感和安全感。

推动审计整改监督闭环管理。强化与市审计局的协同联动，建立“审计→交办→整改→反馈→问责”的闭环机制。连续多年听取和审议审计查出问题整改情况报告，着力破解“屡审屡犯”问题，增强监督刚性与实效。聚焦重点部门，从预算编制、备案、执行到决算、审计查出问题再到审计整改，开展全链条闭环式监督。2023年以来，联合市审计局先后对12家市级预算部门进行决算审查跟踪监督，

严格落实中央“过紧日子”要求，公用经费持续压减，预算管理精细化水平显著提升。

强化决议落实与审议意见办理。市人大常委会通过听取报告、专题调研、代表视察等形式，推动市政府及其有关部门落实好有关预算决算的决议和审议意见并报告落实情况，形成“决议→执行→报告→监督”的有效回路。

创新方式方法，提升监督能力现代化水平

三门峡市人大常委会以数字赋能和机制创新为N项支撑，不断提升预算审查监督的精准性和有效性。

建强、用好预算联网监督系统。推进市、县两级人大预算联网监督系统贯通升级，与市财政局、市发改委、市税务局等部门横向联通，实现人大预算审查监督工作与信息化的有效融合和对政府预算的实时性、全过程监督。设立143个定性审查点，对预算单位的资金规模、支出方向和预算执行进度进行监测，自动生成预警报告，根据预警信息向财政部门发出预警提示函，要求查明原因并进行整改，通过联网监督平台的应用分析实现监督关口前移，形成事前监督批准、事中监督提醒、事后监督追踪的全过程监督模式。截至目前，已发现预算管理问题12类，推动政府整改并完善部门相关制度12项，有效提升了预算管理的透明度与监督效能。

拓展深化代表参与机制。扩大人大代表对预算审查监督工作的有效参与，服务保障代表提出高质量的议案、建议。加大对代表提出的预算领域议案的办理力度，加强对预算领域建议的督办，并邀请人大代表参与办理和督办工作，提高办理质效。截至目前，已常态化组织代表参与预算执行、国资管理调研等活动13次，提出审议意见40余条。将人大预算联网监督系统接通到代表联络站，打造预算监督的前沿阵地，使预算安排更好地体现民意、集中民智。

提升预算监督专业化水平。自2023年建立新一届经济发展专业代表小组以来，组织有关专家和专业小组代表参加预算监督相关调研20余次，发挥其专业优势和骨干作用，提出专业性建议的数量与采纳率大幅提升。加强代表履职能力建设，2023年以来，邀请专家面向各级人大工作者和代表授课2次、面向基层代表联络站开展业务培训6次，有效增强了代表的预算审查专业素质与监督实效。

责任编辑/邵卫科

传承千年“岐黄薪火” 守护羲皇故都百姓安康

○ 冯琳

从淮阳伏羲创九针、启养生的上古传说，到市井坊间常见的针灸、推拿、膏方、药膳，这缕来自华夏文明源头的“岐黄薪火”历经千年传承，作为刻在血脉里的民生记忆、流淌在羲皇故都文脉中的精神瑰宝，早已融入老子故里的万家灯火，浸润着豫东黄淮平原上百姓的日常，成为守护一方群众健康的坚实支撑，成为周口这座省级历史文化名城的健康名片与文化印记。

近年，随着现代医疗体系加快发展、多元服务模式不断普及，周口中医药事业在服务均衡供给、产业链条延伸、人才梯队建设、文化普及传播等方面遭遇了诸多难题——基层服务能力不强、特色优势发挥不充分、中药材精深加工不足、中医药人才接续乏力、文化传播覆盖面不广……这些问题既是传统中医药在新时代发展中亟待破解的课题，也是周口中医药实现高质量发展必须迈过的关口。

改变，就在眼前；希望，已然可期。为了保护和中医药，发挥中医药在保障人民健康和社会经济发展中的作用，促进中医药高质量发展，周口市五届人大常委会第二十四次会议于2025年10月28日审议通过《周口市中医药发展促进条例》（以下简称《条例》）。12月4日，《条例》经河南省十四届人大常委会第二十一次会议批准，自2026年3月1日起施行。这部经过深入调研、多方论证、反复打磨的地方性法规将中医药发展的成熟经验、务实举措固化为制度规范，把群众期盼、行业诉求转化为法规条款，不仅是周口市首部中医药专项法规，更是周口建设国家中医药传承创新发展试验区、以法治方式推动中医药高质量发展的“保障书”和“路线图”，必将为周口中医药事业高质量发展筑牢法治根基、注入强劲动能。

文脉悠长：

从羲皇九针到万家药香，一脉相承的健康坚守

“伏羲制九针，以拯天枉；神农尝百草，以疗

民疾。”在周口，中医药的根脉深植于华夏文明的源头沃土。这片坐拥黄淮平原腹地、气候温润适宜、土壤肥沃疏松的土地不仅孕育了“药食同源、辨证施治”的早期养生智慧，更在漫长的农耕岁月中形成了道地中药材规范种植、中医药技艺守正传承的良好传统——丹参、白芷、菊花、蒲公英等中药材种植规模稳步扩大，西红花、白术、黑芝麻等品种培育成效明显，为中医药事业传承发展筑牢了坚实的物质基础。

长期以来，周口的中医药事业一直坚持在传承中蓄力、在坚守中前行。四方药业、康鑫药业、龙都药业等企业稳步发展，全市初步形成中药材种植、炮制、制剂、流通全产业链条；市、县两级中医医院稳步提质，乡镇卫生院（社区卫生服务中心）建成标准化中医馆，90%以上的村卫生室能够提供中医药服务，逐步构建起“市—县—乡—村”四级中医药服务网络，让针灸、推拿、拔罐、膏方等便捷高效的中医药服务走进寻常百姓家，不断满足群众就近就便看中医、用中药的需求。

2024年4月，周口市被国家中医药管理局确定为国家中医药传承创新发展试验区，迎来政策叠加、机遇齐聚的历史发展黄金期。“以紧密型县域医共体建设为载体，围绕中医药传承创新发展，以人民群众健康需求为导向，完善中医药发展的体制



周口市中医院专家团队开展中医药惠民服务

机制，推进县乡村中医药一体发展，构建融预防保健、疾病治疗和康复于一体的中医药服务体系，推进优质中医医疗资源扩容和均衡布局，促进中医药传承创新发展。”《周口市国家中医药传承创新发展试验区建设方案》提出，“到2029年年底，全市中医药管理体系、工作机制和支持政策进一步完善，优质高效的中医药服务体系全面建立，中医药人才总量显著增加、素质大幅提高、结构得到优化，中医药服务能力、服务质量和效率明显提升，中医药在保障群众健康中的作用充分发挥，国家中医药传承创新发展试验区建设取得显著成效。”

为从根本上推进解决基层中医药人才不足、青年人才接续乏力，中药材产业链条短、附加值不高以及养生保健市场有待进一步规范等突出问题，亟待出台专门的地方性法规，对这些突出问题进行系统性回应、全方位破解，让千年“岐黄薪火”在新时代续写更辉煌的篇章。

立法破局： 以法治筑牢“根”与“魂”，凝心聚力的攻坚之举

转机，始于初心；突破，源于协同。周口中医药事业发展的转机始于一场“上下联动、多方协同、精准发力”的立法实践，更始于全市上下对“岐黄薪火”永续相传的共同期盼。

周口市人大常委会成立了《条例》起草工作领导小组，不仅广泛吸纳中医药专家、药企负责人、基层中医师、中药材种植农户、人大代表等各方面的意见，而且深入中药材种植基地、中医医疗机构、中药生产企业、村卫生室、社区卫生服务中心开展调研走访，倾听一线声音、收集基层诉求、梳理突出问题。历经多次专题论证、反复修改完善、严格审核把关，最终形成这部“接地气、可操作、有特色、有温度”的法规文本，以法治力量为周口中医药事业高质量发展保驾护航。

《条例》坚持以人民健康为中心的根本导向，立足周口实际、突出地方特色，直击中医药发展痛点、破解传承难题、激活发展动能，注重强化服务提升、传承创新、产业发展和要素保障，着力推动中医药资源优势转化为发展优势，为加快建设国家中医药传承创新发展试验区、推动周口中医药高质量发展提供坚强的法治保障。

服务体系升级，让人民群众“在家门口看好中医”。《条例》明确规定将中医医疗机构建设纳入

区域卫生健康发展规划和医疗机构设置规划，合理设置中医医院、中西医结合医院及中医药科室。举办规模适宜的中医医院，完善公立中医医院基础设施、人员配备和设备配置；支持中医医院创建国家和省级医疗中心、重点专科，打造区域中医专科品牌；支持综合医院、专科医院、妇幼保健机构建设标准化中医药科室、中医药综合服务区，提供中医医疗、康复、“治未病”等服务；乡镇卫生院和社区卫生服务中心规范建设中医馆，鼓励村卫生室建设中医阁，推广适宜的中医药技术。建立中西医协同发展机制，支持建设中医医疗联合体，推动优质中医药资源下沉、城乡一体化发展。

传承机制创新，让千年技艺薪火相传、生生不息。《条例》提出，要挖掘整理地方中医学学术流派、经典名方、验方秘方和传统技艺，保护中医药老字号和民间特色诊疗技术。发展中医药师承教育，将其纳入院校教育和继续教育，支持名中医带徒授业、青年人才跟师学习。支持建设中医经典推广学习基地，设置中医(专长)医师岗位、中医世家诊室，促进中医学学术流派传承发展。加强中医药文化体验场所建设，开发特色科普产品，保护中医药文化古迹、文物和非物质文化遗产。推进中医药文化进校园，普及中医药知识，推动中医传统功法融入全民健身。加强区域协同与对外交流合作，依托区位和港口优势，推动中医药服务、产品融入中原—长三角经济走廊，对接长三角和海上丝绸之路、陆上丝绸之路建设，提升周口中医药影响力。

创新动能提速，让传统技艺“插上科技翅膀”。《条例》提出，要加强中医药科技创新平台、科研机构、临床研究基地建设，支持产学研合作开展中医药理论、临床研究、技术创新以及中药材种植养殖技术研究，保护中医药知识产权，运用新技术、新工艺改良中药品种，培育周口中药品牌。加强中医药服务数智化建设，发展远程医疗、智慧医疗，建立智慧中药房。

产业全链赋能，让道地药材变身“致富宝贝”。《条例》提出，要因地制宜规划道地中药材和大宗中药材种植区域，提升规范化、标准化种植水平；加强中药材种质资源保护、品种选育和良种繁育推广；支持中药材趁鲜切制、精深加工和资源循环利用；推动中药材种植、研发、加工、物流、销售全链条发展，构建特色中医药产业集群；促进中医药与养老、康养、文旅、食品等产业深度融合，建设

中药材特色小镇、特色村，助力乡村全面振兴。

保障措施“加码”，让中医药发展无后顾之忧。《条例》提出，要建立中医药发展多元投入机制，统筹安排发展经费；强化医保支撑，将符合条件的中医医疗机构纳入医保定点，逐步提高报销比例、降低起付线，鼓励发展中医药特色商业保险。健全人才引育体系，支持校地合作培养人才，建立符合中医药特点的人才评价与绩效考核机制，为中医药高质量发展提供坚实的要素保障。

星火成炬： 传承路上的周口实践，暖意融融的民生画卷

如今，在周口，“岐黄薪火”的温暖力量如同一幅幅“传承有续、服务便民、产业兴旺、文化盛行”的民生画卷，正在缓缓铺展。这些鲜活的实践更为《条例》的落地生根奠定了坚实基础，让社会各界充满了期待。

在周口市中医院的膏方门诊，每到秋冬时节，香气氤氲、人来人往。医师们根据群众的体质辨证施治、精准配伍，熬制的膏方温润滋补、疗效显著；通过举办“膏方节”、药膳食疗推广、药膳技能展示等活动，让“治未病”的养生理念深入人心。医师配伍药材、群众咨询问诊、膏方慢火熬制的画面满是烟火气与暖意。

在乡村街巷，不少村（社区）利用文化墙、宣传栏普及中医药养生知识，把简便易行的养生方法送到群众家门口；在乡村中医阁，中医师常态化坐诊提供脉诊、针灸、理疗等服务，成为守护基层群众健康的“身边哨点”。

在郸城县中药材种植基地，白术、白芷、瓜蒌等中药材长势良好，农户们忙着田间管理、采收加工，脸上洋溢着丰收的喜悦。如今，随着“党支部+合作社+农户”模式逐步推广，中药材产业已经成为当地群众增收致富、助力乡村振兴的特色产业。

人才培养“活水”也正在源源不断地涌流。周口市中医院加强与河南中医药大学等高校的合作，建设了临床教学与实践基地；全市一批名老中医药专家传承工作室常态化开展“师带徒”，推动学术经验传承；中医药骨干下基层、业务培训、临床带教等活动持续开展，不断提升基层中医药服务能力，一批青年中医师在实践中成长成才。

数字技术与中医药服务融合稳步推进。“互联网+中医”服务逐步延伸，远程会诊、健康咨询、线

上复诊等便民服务有序开展；智慧中药房服务流程不断优化，配药效率持续提高，让群众看中医、用中药更加便捷高效。

大道向前： 让每代人都有“岐黄守护”，生生不息的薪火相传

2025年8月，周口市第一届药膳技能大赛成功举办。参赛选手以中药材为原料，用现代烹饪技法诠释传统养生智慧。山药乌鸡汤、茯苓蒸排骨、黑芝麻养生饭、枸杞养生羹……一道道药膳色香味俱全，既有中医药的养生功效，又有美食的独特风味，集中展现了“守正创新、药食同源”的生动实践，也是中医药文化深入人心的真实写照。

虽然形式在创新、技法在更新、传播方式在拓展，但中医药“药食同源”的理念没有变、“辨证施治”的精髓没有变、“守护健康”的初心没有变——这正是中医药事业生生不息的生命力所在。从“中医夜市”、文化市集到中医药文化“六进”活动，从“智慧之光——中医药文化展”亮相市博物馆到青年夜校中医养生班场场爆满，周口正以多元形式让中医药融入群众生活，让千年岐黄智慧走出典籍、走进日常。

如今，一场以法治护航的中医药传承创新行动正在深入推进、久久为功，一缕跨越千年的“岐黄薪火”正在法治的沃土中扎根生长、枝繁叶茂，一幅新时代周口中医药高质量发展的蓝图正在全市上下共同努力下徐徐铺展、熠熠生辉。这份守护，守护的不仅是几味药材、几个方子、几项技艺，更是源自华夏文明的生命智慧、求真务实的健康哲学、薪火相传的文化自信、为民服务的初心使命。

2026年3月1日，《周口市中医药发展促进条例》正式落地施行。根植于羲皇故都的岐黄根脉将在法治沃土中汲取养分、蓬勃生长，流淌在周口大地的千年薪火将在传承中创新、在创新中发展，照亮人民的健康之路，照亮中医药高质量发展的前行之路。

从伏羲制九针到现代中医药服务，从乡村中医阁到智慧医疗，从道地药材种植到全产业链发展，从名老中医言传身教到青年人才接续成长，我们相信，这缕传承千年的“岐黄薪火”必将在新时代的黄淮大地上焕发更加蓬勃的生机、绽放愈加璀璨的光芒。👉

责任编辑/李东方

打好专项监督“组合拳” 织密食药安全“防护网”

○ 宋 扬 徐 壮

食品药品安全事关人民群众身体健康和生命安全，既是重大民生问题，也是重大政治问题。2025年以来，新野县人大常委会积极践行以人民为中心的发展思想，深入贯彻习近平总书记关于食品药品安全工作的重要论述，聚焦工作重点，紧盯薄弱环节，扎实开展食品药品安全情况专项监督，为提升全县食品药品安全治理能力、进一步筑牢食品药品安全防线贡献了人大力量。

专题谋划部署 多方联动发力

人大谋划有力。紧跟河南省人大和南阳市人大工作步伐，第一时间将“食品药品安全情况专项监督”纳入新野县人大常委会2025年度工作要点，研究制订开展食品药品安全工作专项监督实施方案，明确工作目标、监督重点、实施步骤、工作要求、组织保障等内容。成立以县人大常委会主任为组长、4名常委会副主任为副组长、常委会相关委室负责同志和部分常委会委员为成员的专项监督工作领导小组。在此基础上，制定《食品药品安全专项监督工作任务分解书》，把工作任务分解到相关委室，定期听取汇报，层层压实责任。

党委支持有力。年初，主动提请县委常委会研究县人大常委会年度工作要点，并详细汇报开展食品药品安全情况专项监督的计划安排。县委主要领导批示：“食品药品安全关乎国计民生，县人大要精心组织好专项监督，县政府和相关部门要全面做好配合。”根据人大工作建议，县委对县市场监管局、县农业农村局、县卫健委等6个单位开展了食品药品安全领域突出问题机动巡察，为人大开展专项监督提供了强力支持。2025年7月，县委常委会再次听取县人大食品药品安全情况专项监督进展汇报，针对人大调研组提出的“进一步完善责任落实机制，压紧压实各方责任”等建议，明确要求相关部门及时修改、制定全县食品药品安全责任清单21项，督



新野县人大常委会主任满志展带队调研食品安全工作情况

促27名县处级领导干部开展包保督导活动40多次。

政府配合有力。县政府常务会议两次邀请县人大常委会分管领导和相关委室主任列席，专门就县人大食品药品安全情况专项监督工作进行研究讨论，加强沟通对接。分管副县长牵头成立工作专班，对接、部署专项监督各阶段工作，确保专项监督高效推进。对县人大在监督过程中交办的问题和意见建议，县政府召开3次专题会议进行研究部署，有力地推动了相关问题整改落实。

用活多种方式 提升监督实效

聚焦“小切口”开展分组调研。针对属地管理责任落实、源头治理、粮油安全监管责任落实、集中用餐整顿提升、药品安全监管、违法犯罪行为查处情况等6项监督重点，新野县人大常委会将部分常委会组成人员、20名专业人大代表混编为4个调研小组，分别由财经工委、农工委、城环工委、教科文卫工委牵头，深入9个重点部门、15个乡镇（街道）、30多家餐饮及药品零售单位开展调研，分类召开座谈会5次，筛选整理出“乡镇属地管理责任落实有差距”“农业投入品经营使用环节监管仍需加

强”“药品监管专业力量薄弱”等具体问题15个。

着眼“全领域”进行集中视察。经过认真筹备，2025年9月初，市人大常委会组成人员和部分人大代表对全县食品药品安全工作情况进行了集中视察，实地查看了包括餐饮酒店、校园食堂、农产品种植基地、药品经营企业、医疗机构等在内的8个点位。视察采取现场问政、现场抽检等方式，深入了解情况，查找问题不足。现场查看后，召开座谈汇报会，听取县政府及6个重点部门的食品药品安全工作情况汇报。视察组成员既肯定了县政府在食品药品安全县乡村三级责任网络构建、“互联网+明厨亮灶”覆盖、农产品追溯体系建设、药品全链条监管等方面取得的成绩，也客观地指出了部分企业主体责任虚化、部门联合执法配合不够有力等方面的问题。集中视察活动结束后，及时向县委和“一府一委两院”报送了调研视察报告。

坚持“求实效”加强跟踪督办。市人大常委会及时将食品药品安全调研视察中发现的问题、收集的意见建议进行分类整理，形成问题清单，通过召开问题交办会的形式，分两批次向县政府交办问题23个、建议37条，要求逐项制订整改计划。同时，明确市人大常委会各委室对口跟踪督办，及时掌握问题整改落实情况。对于群众关注度高、整改难度较大的问题，由市人大常委会分管领导牵头，采取听取汇报、现场办公、约谈相关责任人等形式，强力推动问题有效解决。比如，针对学校、医疗、养老机构等集中用餐存在食品安全隐患的问题，市人大常委会紧盯不放，督促县政府组织多部门开展集中用餐监管专项行动，对110家学校食堂、4家校外供餐单位开展“双随机”检查，共查出并整改问题48项，立案3起；组织开展医疗、养老机构食堂负责人专题培训6期200多人次，推动80多家食堂实施“6S”管理，专项监督取得明显成效。

发挥制度优势 广泛凝聚力量

注重发挥代表作用。一方面，把食品药品安全情况专项监督与“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动结合起来，组织代表每周三进站接待选民，认真听取群众对食品药品安全工作的意见建议，同时深入饭店、超市、药店等场所积极宣传食品药品安全相关法律和政策。2025年以来，市人大常委会和各乡镇、街道组织30多名人

大代表参与食品药品安全视察调研，有力地推动了监督触角延伸至群众身边。另一方面，高度重视县十六届人大五次会议期间代表提出的食品药品安全相关建议的办理工作，坚持每月月初督办一次、月末回访一次。截至目前，相关建议办理进度均超过90%，社会反响较好。例如，针对《关于加强农村商超食品安全监管的建议》，县政府组织开展“三小”行业专项整治，检查经营单位860家，取缔无证作坊3家，抽检农村特色食品147批次，立案8起，有效净化了农村食品市场。

有效整合监督资源。市人大常委会立足法定职权，探索人大监督与市场监管执法、人大监督与纪检监察监督、人大监督与检察监督贯通协调机制，通过开展人大监督和代表履职活动拓展问题线索来源，共同推动解决群众反映强烈的食品药品安全突出问题，形成“监督→反馈→推动”的良性循环。自专项监督开展以来，已向县市场监管局、县农业农村局、县监察委、县检察院提供违纪违法问题线索20多条，推动涉及过期食品、过期药品、无牌照经营等破坏食品药品安全防线的问题得到有效处置。

积极吸纳民意民智。创新形式，结合正在开展的健全吸纳民意、汇集民智机制工作，通过市人大常委会会议审议讨论、征集代表意见建议、“周三代表进站活动日”、落实“四联系”制度等渠道，广泛听取人民群众关于食品药品安全的期盼和呼声。比如，王集镇、汉城街道充分发挥河南省人大代表网上联络站的“向代表提建议”功能，将入口链接挂在微信公众号上，方便群众随时随地提出建议。上庄乡、王庄镇等通过组织开展人大代表进农村、进社区、进学校、进超市、进企业活动，全方位收集群众的意见建议。截至目前，已通过各种途径收集问题和意见建议80多条，从中梳理出高质量建议20多条转交县政府办理。比如，针对群众反映的网络经营餐饮食品安全隐患问题，县市场监管局联合商务、卫健等部门排查网络餐饮门店550家，下线违规商家12家，评选出“放心餐厅”30家，切实提升了网络经营餐饮食品安全水平；针对加强外卖摊点食品安全监督的建议，县政府及时组织开展专项监督检查，责令整改“三防”等不合格事项41项次，进一步筑牢了食品安全防线，保障了人民群众“舌尖上的安全”。👉

责任编辑/李东方

办好代表建议 让民生关切落地有声

○ 张纪晨

“俺村的农田机井修好了，这下不用担心浇水问题啦！”尉氏县人大代表卢军民话语中满是开心，“我在县人代会上提的建议，管用着嘞！”2025年以来，尉氏县人大常委会紧扣“两高四着力”重大要求，持续深化“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，以务实举措健全代表建议督导推进机制，推动代表建议办理工作从“重答复”向“重落实”转变、从“过程满意”向“结果满意”提升。

健全闭环推进机制，让监督问效更有力

如何让人大代表提出的建议落地结果？尉氏县人大常委会强化系统思维和科学谋划，着力在构建“部署→督导→整改”全链条工作模式上下功夫，以机制的力量推动代表建议高效能办理。一是压实办理责任。按照“大事一件一件办、小事认认真真办”的思路，对代表建议分类梳理、明确领域、细化责任，组建5个督导组，覆盖民政、卫健、公安等30余家建议承办单位，做到部署无漏洞、监督无死角。二是聚焦办理重点。紧盯民生保障、城市建设、产业发展等关键领域，以项目进度、办理质量、群众满意度为核心，务实功、求实效，开展实地调研10次、代表视察2次，以精准的调研指导推动建议办理整体质效提升。三是破解办理难题。针对督导中发现的农村公路养护等15个问题，实行挂图作战、销号管理，采取“四不两直”方式深入一线核查，通过实地查看、数据比对，推动问题整改从“纸上”落到“地上”。

健全长效保障机制，让难题破解更有招

如何解决代表建议办理中跨部门协同不畅、资金保障不足等问题？尉氏县人大常委会坚持制度先行、源头发力，着力打通民生事项落实的“最后一公里”。一是强化协同聚合力。针对“多头管理、权责交叉”问题，建立“牵头单位负总责、协办单位快落实”的协同办理机制，采取电话督办与专项督查

相结合的方式，优化交办流程、压实联动责任，推动部门合作同心协力、同向而行。二是优化保障破“瓶颈”。积极应对财政压力，重点关注民生项目，整合上级专项资金2444万元，有力地保障了城乡供水质量提升、停车充电基础设施建设、妇女儿童青少年健康保障等9件民生实事顺利实施。三是巩固成效防反弹。推动建立“建设+管理”一体推进长效机制，将农村公路养护等项目后续管护经费纳入财政预算，开展问题整改落实“回头看”4次，确保发现问题真解决、整改成效不反弹。

健全成果运用机制，让建议办理更有效

代表建议办理不止于办结，更重在转化提升。尉氏县人大常委会把“为百姓办多少好事、赢得百姓多少口碑”作为检验政绩的重要标准，做实督导代表建议办理的“后半篇文章”，以成果运用倒逼工作提质。一是实绩考核正向。将代表建议办理质效纳入部门负责人向县人大常委会履职报告的重要内容，把建议采纳情况记入代表履职档案，增加数量、质量、民生等体现发展成色的指标权重，突出办结率、解决率、满意率三项核心指标，强化目标导向、问题导向、结果导向。二是创新评价方式。探索推行“代表打分+人大评议”双评价模式，开展调研指导15次、组织代表视察5次，对1个在建民生项目持续跟踪，以客观评价推动项目见效惠民。三是典型激励引导。对县民政局等5个建议办理先进单位和朱加新等32名优秀人大代表进行表扬，进一步激发承办单位的干事动力、人大代表的履职活力，有效破解了污水处理站不足、电动汽车公共电站不多、地下管网不畅等45个事关群众切身利益的热点、难点问题，全面推动“民声”变“民生”、“民意”变“满意”。县第三高级中学教师马荣吉表示：“提高寄宿制学校教师待遇这事儿解决了，压在心里多年的这块大石头终于落地了！”👍

责任编辑/李东方

让代表“金点子”成为助力宝丰发展的“金钥匙”

○ 庄海燕

近年，宝丰县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，立足实际，直面问题，充分发挥人大职能作用，积极探索人大代表建议办理的“3233”工作机制，切实发挥会前、会中、会后及问效的重要职责，环环相扣、步步跟进，推动代表建议办理提质增效，在服务县域经济社会高质量发展中展现人大作为。

会前“三早”，把好建议“入口关”

提早安排部署，对代表建议提出工作进行提前“备课”。大力强化代表履职能力培养，增强代表履职尽责的政治自觉，依托代表联络站等活动阵地开展“法律+业务”学习培训，提升代表履职能力，为提出高质量建议做好“专业引导”。召开由县人大常委会机关议案建议审查组成员、县政府相关组成部门负责人、乡镇人大主席、人大秘书、人大代表参加的专题会议，对代表建议提出工作提早安排部署。

提早搭建平台，引导代表提出建议前充分调研论证。人大代表既是人民群众利益的“代言人”，也是提出问题和建议的“生力军”。宝丰县人大常委会始终坚持把阵地建设、搭建平台作为服务代表履职的“第一抓手”，为代表提出高质量建议搭建平台。建成县、乡、村三级代表联络站58个，组织全县900余名五级人大代表全员进站履职，与群众深入交流，广泛吸纳民意、汇集民智，将代表履职平台建成社情民意收集的“民声站”。2025年以来，代表履职平台已征集并上报建议110余条。

提早关口前移，开放代表建议的征集窗口。经县人大常委会主任会议研究决定，在县人大常委会召开前公开向社会各界征集建议、批评和意见。通过召开座谈会、开展调研等形式，掌握人民群众普遍关心、关注的涉及全县政治、经济、教育、文化等

方面的问题，并把相关的意见和建议反映给本辖区的县人大代表，再通过人大代表对县人大常委会和“一府一委两院”的工作提出建议、批评和意见。比如，在2025年县人代会召开前夕，有很多热心市民反映县城交通拥堵、闹市区停车难等堵心事。县人大代表李凯通过实地调研，提前谋划代表建议，在提前开放的代表建议征集窗口期进行详细走访，提出《关于在周末节假日期间开放政府机关企事业单位停车场的建议》。有关部门认真办理建议，有效缓解了城区“停车难”问题，提高了公共资源利用率，营造出文明有序的城市环境。

会中“双审”，把好建议“质量关”

代表团团长初步审核。推行团长审核机制。在县人大常委会召开期间，各代表团团长牵头对代表拟提出的建议进行初步审核，聚焦建议表述的清晰度、“一事一议”的规范性等，并会同代表修改完善。同时，审核代表建议的合理性和可行性，确保符合法律法规和政策导向，并具有较强的可操作性。对



宝丰县人大常委会主任刘景华带队督导民生实事和代表建议办理情况

于内容不实或者不符合要求的建议，及时与代表沟通，指导修改或调整选题。两年来，各代表团初审发现问题返回率由原来的60%下降到18%。

建议审查委员会审查。在县人大常委会召开期间，大会议案组组织相关专业代表、行业专家等对代表建议进行集中会审：严把格式关，审查建议格式是否正确；夯实语言关，审查建议表述是否准确；理清问题关，审查建议反映的问题是否明确，从而不断提升建议质量。其中，代表建议审查委员会对人民群众关注度高、影响较大的建议提出明确的办理意见，拟定重点督办清单。两年来，已经会审代表建议300余件，确保了代表建议更加聚焦高质量发展和民生事项落实。

会后“三督”，把好建议“办理关”

建立完善政府领导领办、相关部门主办机制。由县政府督查室牵头，通过督促代表建议承办单位加强配合、召开联席会议等方式，推动建议的主办、协办单位共同研究解决措施，合力推动建议办理。两年来，县政府领导已牵头组织工信、电力、城管、住建等多部门联合督办代表建议20余次，关于停车难、用气难等30余件办理难度较大的代表建议办理工作取得明显成效。

建立完善人大领导领銜督办机制。对每年县人大会议上收到的代表建议，人大常委会都及时召开主任会议，根据工作分工，由常委会主任、副主任牵头，强化统筹协调，定期调度建议办理落实工作。人大常委会领导采取“四不两直”方式实地检查代表建议办理效果，深入一线听取专项汇报、指导协调办理相关建议。2025年以来，人大常委会领导已督导办理相关建议30余件，到一线听取专项办理情况汇报，指导召开相关建议办理协调会20余场次，促进了代表建议办理质量显著提升。

建立完善人大专门工作机构归口协同督办机制。县人大各专门委员会、人大常委会各工作委员会通过听汇报、查现场、访代表等方式，对相关代表建议进行全程跟踪督办，为承办单位提供专业指导和建议，督促高质高效办理，并及时向代表反馈办理工作进展情况，确保建议办理工作得到代表认可、群众认可，切实提升了办理满意度。比如，人大常委会教科文卫工委在督办《关于落实全县中小学体育活动时间、促进学生心理健康发展的建

议》过程中，组织相关人员深入学校实地调研，对体育课、大课间等活动进行详细摸排，并邀请人大代表、家长代表、教师代表进行座谈，确保代表建议落实落地。目前，全县中小学的体育课上课率达100%，有力地促进了学生身心健康发展。

夯实“三问”，把好办理“成效关”

开展专题询问，确保代表建议办出实效。在专题询问会上，特别邀请市人大代表见证并参与专题询问全过程。县政府相关部门负责人先作关于代表建议办理工作的汇报。市人大常委会组成人员围绕产业振兴、民生关切、基础设施建设工作情况开展询问，辣味十足地提出群众关注度高的意见、建议。县政府及其相关部门负责人一一详细答复。通过专题询问的问答形式，让群众对代表建议和民生实项目的办理工作情况有了更直观、更深入的了解，对人大后续的精准监督、政府办理工作的改进提升起到了很好的促进作用，全力推动代表建议从“纸上答复”走向“落地见效”。

开展民主测评，确保有关问题整改到位。建立重点建议民主测评工作机制，对涉及跨部门、关注度高、办理时间较长的人大代表建议，通过开展满意度测评，全面掌握建议的办理情况、群众诉求和现实困难。建立和完善“代表满意度测评+实地调查测评+群众满意度测评”的测评机制，由人大代表、群众代表结合建议办理单位的工作汇报及日常了解的情况进行测评打分，结果当场公布，并要求切实整改到位。

开展“栏目问政”，确保建议办理宣传到位。近年，宝丰县人大常委会聚焦代表建议办理工作，与县融媒体中心联合开展了“栏目问政”活动。其中，父城街道东街社区居民向“栏目问政”反映了充电难问题。县住建部门牵头在68个居民住宅小区增加充电端口11723个。2025年以来，又新增556个，不仅解决了群众的充电难题，而且妥善处置了“飞线充电”的安全隐患。市人大常委会通过“栏目问政”直播，联合媒体督办代表建议，有效推动代表建议由“答复满意”向“结果满意”转变。三年来，代表建议办理的满意度均在98%以上，真正让代表的“金点子”转化成推动发展的“金钥匙”，为宝丰经济社会发展高质量发展贡献了人大力量。👉

责任编辑/李东方

百姓有所盼 代表有所为

○ 郭少磊 周宁

“李大爷，您反映的楼道灯不亮问题，今天物业就来修。”2025年冬至，气温骤降，滑县道口镇街道解放北路社区的小巷里传来熟悉的脚步声。县人大代表、社区党总支书记武志勇揣着民情记录本正挨家挨户走访。在道口镇街道，像武志勇这样的人大代表还有许多。他们来自企业、学校、医院等不同行业，扎根各自岗位，却有着共同的使命，就是用脚步丈量民情、用行动解决民忧。

——让人大代表与群众联系沟通“零距离”

道口镇街道总人口8.6万，下辖6个社区，驻街道3名市人大代表、18名县人大代表。如何让代表更好地贴近群众？道口镇街道人大工委主任万帅给出答案：“我们建了6个代表联络点、1个代表联络站、2个代表工作室，按‘代表服务本辖区’合理规划代表联系的社区，再组织代表加入原选区民生微信工作群，构建‘线上+线下’双轨平台，让群众找得到代表、让代表能听到群众心声。”

“社区工作没有捷径，只有‘走’出来的信任、‘聊’出来的真情。”武志勇带领网格员坚持“每日一巡、每周一访、每月一议”，已走遍社区的20个网格，走访居民6107户。2025年以来，街道人大工委已组织代表开展进站活动24人次、接待选民172人次，进联络点72人次、接待群众413人次，收集意见和建议16条，本级能解决的11条建议已落实到位。

——把“问题清单”变“幸福账单”

润泽世嘉小区因物业撤出而突然停电，居民生活陷入困境。武志勇了解到该小区电力设施未经验收，居民无法直接向供电公司缴费。他多次与电力部门沟通协调，最终彻底解决了用电难题。工人路因无路灯导致夜间出行安全隐患突出，武志勇立即联合其他代表对接县住建局路灯办与电力部门，次日就完成了路灯安装，让居民出行不再“摸黑”。

“以前周末回家得跑好几站等车，现在校门口就能坐大巴，太方便了！”县人大代表、道口镇街道

中心学校校长张善强走访发现乡村学生返乡“乘车难”，部分学生需辗转多站，耗时又危险，就多次向上级部门反映，最终促成“乡镇客车进校园”举措落地，方便了学生回家。

——从“单打独斗”到“多方联动”

作为社区发展的“带头人”，武志勇带领班子成员积极探索“党建引领、多方联动”的社区治理新模式，整合辖区的企业、学校、医院等资源组建共建单位，形成“大事共议、资源共享、难题共解”的格局。2025年冬，暴雪突至，居民出行受阻。武志勇迅速召集网格员、应急救援队、党员先锋队排查灾情，联系爱心企业、辖区单位处理难清积雪，组织门店商户、物业公司、热心居民共同除雪，还对特殊群体开展一对一帮扶，全力保障居民出行安全与正常生活。

在校园安全领域，张善强同样注重联动协作。他带队深入各中小学校全面检查消防安全、食品安全及交通秩序，建立问题台账、明确整改时限与责任人。针对学校门口接送时段拥堵问题，协调相关部门设立便民服务点、规划停车位、开辟新出行通道，彻底化解了“上学堵、放学乱”的难题。

——从“法定职务”到“为民责任”

武志勇结合社区工作实际与居民诉求，提出《关于加快推进道口古镇纵深改造的建议》，得到相关部门重视与采纳；针对光明小区道路毁坏严重问题，他多次实地调研、收集居民需求，形成调研报告提交有关部门，最终推动县农业农村局对该道路立项改造，解决了居民“出行难”问题。

张善强带头严格落实义务教育“双减”政策与“五项管理”要求，不断优化教学模式、提升育人质量。截至目前，在道口镇街道的6所公办学校中，2所获评“省级文明校园”，4所荣获“县级文明校园”称号，教育教学成绩连年位居全县前列。

责任编辑/李东方

人大代表联络站的“春夏秋冬”

○ 赵兰奇 惠佳雪

“俺家门口的路灯坏了，抱着试一试的心态到人大代表联络站反映了问题。没想到，第二天路灯就亮了！”2026年1月9日，社旗县潘河街道双庄社区的刘付永谈及家门口的代表联络站，脸上洋溢着笑容。2025年以来，潘河街道人大工委认真落实上级要求，立足街道实际，不断探索，勇于创新，在四季交替中奋力书写全过程人民民主的基层实践。

——春天：把“窗口阵地”搬到“群众门口”

为进一步发挥代表联络站的阵地作用和窗口优势，潘河街道人大工委将代表接待选民与康宁社区“姊妹调解室”精准对接，探索出“人大+调解+N”为民服务模式。“姊妹调解室”是由街道议政代表牵头、由“巾帼法律明白人”和热心妇女组成的调解队伍，充分发挥女性特有的细腻、耐心和共情优势，穿梭于楼栋之间，积极调解家长里短，已成为基层社会治理的主力军。

潘河街道人大工委主任孟庆芳表示：“通过代表联络站与‘姊妹调解室’联袂，实现了从‘等群众上门’向‘到群众身边’的根本转变，有助于进一步把人民群众的事情办实、办好。”

——夏天：用“代表说事”奏响“为民乐章”

“家中老人身体怎么样？”“孩子在哪儿发展呀？”“有什么烦心事吗？”夏夜，蛙鸣声声，阵阵清风吹走大地余热。在戴庄村休闲广场上，人大代表、街道议政代表与群众同坐一条板凳，从拉家常开始，敞开心扉，畅所欲言。

自潘河街道人大工委创新开展“代表说事”活动以来，代表们不再满足于在联络站等待群众来访，而是主动走出来，通过“敲门行动”“广场夜话”“代表夜访”等形式下沉选区收集群众的急难愁盼问题。在“代表说事”活动的推动下，辖区的路灯点亮、道路修复、破损墙面修复、运动场地整修、居民健身设施添置等20多件民生“微实事”得到及时、有效解决。



议政代表在“姊妹调解室”参与矛盾纠纷调解

——秋天：让“民生清单”变成“幸福账单”

民生无小事，事事系民生。2025年以来，潘河街道人大工委在民生实事项目的产生、交办、落实等各个环节坚持近距离听民声、高质量办实事，全方位开展监督，着力把“民生清单”转化为群众看得见、摸得着的“幸福账单”。

“一开始只是想 coming 来体验一下，谁知吃了之后觉得非常对我的胃口。”一提起社区食堂，福泰社区的张学先就竖起大拇指。“孙阿姨，今天有您最喜欢吃的冬瓜排骨汤。”“刘阿姨，今天的饭菜合口味吗？”为把社区食堂打造成民心工程、放心工程、满意工程，潘河街道人大工委持续加强监督，确保民生实事项目落地生根、开花结果。

——冬天：让“述职评议”见证“代表答卷”

“作为直接参与征地和发放失地农民养老保险金的县人大代表、街道议政代表，我始终坚持以精准发放为基础、以权益保障为根本，从监督政策执行、推动配套优化到促进服务提升，全力为失地农民的幸福生活保驾护航。截至目前，已有1200多名失地农民享受到养老保险待遇。”在前不久举行的人大代表述职评议会上，张丽以满是民生温度的述职报告赢得阵阵掌声。👏

责任编辑/李东方

“两个联系”工作室铺设民意传递新通道

○ 王天成 杜玲 杨桦

人大代表履职如何从“会议期间”延伸到“日常经常”？群众反映问题如何从“层层转办”转变为“直通直达”？2025年以来，博爱县人大常委会以10家与民生关联密切的国家机关为试点，创新设立“两个联系”工作室，系统构建“国家机关联系人大代表、人大代表联系人民群众”双向机制，不仅为代表日常履职搭建常态化平台，也为民意传递铺设一条高效通道。

——标准化建设：打造“看得见、找得到”履职前哨

走进博爱县公安局，国家机关“两个联系”工作室徽标映入眼帘，“全过程人民民主”一行红字鲜明突出，其下“问政于民、问需于民、问计于民、问效于民”的16字宗旨清晰诠释工作室的核心定位。

墙面信息栏内，驻工作室人大代表的姓名、单位、职务、联系方式一目了然。每名代表姓名旁均附有一个专属二维码。“群众扫码，不仅能直接联系代表，还能看到代表的履职专长和既往所提建议，方便‘对口’反映问题。”博爱县人大常委会代表工委负责人介绍。

目前，这样的“两个联系”工作室已在博爱县公安局、县人民法院、县人民检察院、县司法局、县教体局、县卫健委、县住建局、县市场监管局、县城管局、县交通局常态化运行。县人大常委会明确标识、信息、制度、纪律“四统一”标准，并根据专业背景、行业领域精心遴选50名人大代表，组建10个专业对口联系小组，确保“专业的人监督专业的事”，不断提升联系的精准性与实效性。

——清单化履职：聚焦“靶心问题”实施精准监督

国家机关“两个联系”工作室不仅是代表的工作场所，也是瞄准关键环节的监督“前哨”。各工作室聚焦四项核心职能开展工作：监督年度民生实事项目的全过程落实；跟踪人大代表建议、批评和意见的办理质量与进度；广泛收集、转办人民群众的具

体意见建议；根据需要组织代表参与对口联系单位的重要会议、听证及论证活动，推动决策问计于民。

博爱县公安局承办的2025年度县民生实事项目——“全县农村道路及国省道干线交通隐患治理”，便是人大清单化监督的典型案列。项目启动后，对口联系的代表小组通过工作室平台，与县公安局建立固定的沟通机制，多次组织现场视察，针对排查出的隐患点位清单逐项跟踪整治进度。截至2025年10月，已推动完成28处国道省道路口、4处农村亡人风险路口、8处山区路口的标准化治理，将监督实效转化为群众出行的安全保障。

“过去提建议，多是‘文来文往’。现在通过工作室，我们与建议承办单位负责人定期面对面沟通，全程参与办理过程，对于办到了哪里、效果如何，心里更有底了。”来自教育系统的人大代表刘安琪感慨。这种“嵌入式”参与既压实了承办单位责任，又增强了代表的履职成就感和积极性。

——闭环化运行：构建“收集→协商→解决→反馈”全链条机制

为确保问题真解决，博爱县人大常委会精心设计并运行了“群众提→代表收→分类转→部门办→共协商→解问题→重反馈”的闭环流程。

具体而言，人大代表通过接待日、走访调研、社群联系等多种方式收集民意；乡镇人大主席团、街道人大工委进行初步梳理分类后，上报至县人大常委会代表工委；县人大常委会代表工委按照职能归属分送至各对口试点单位。对于重点、难点问题，工作室启动多方协商程序，邀请提建议代表、群众代表、承办单位负责人、县人大常委会相关委室共同议事，全力寻求解决方案。

针对群众集中反映的“居民燃气安全意识薄弱”和“部分自建房集中供暖推进慢”问题，博爱县城管局“两个联系”工作室迅速组织召开专题协商会。代表与有关部门负责人坦诚交流，最终推动燃气安全宣传“入户入心”专项行动深入开展，并协调加快相

关片区的供热管网规划建设步伐。

博爱县教体局“两个联系”工作室则针对家长关心的校园午餐质量问题，邀请人大代表、学校负责人及家长代表与食材配送企业进行恳谈，最终推动配送方案从“单一供应商”调整为“三家优质企业备选、学校动态选择”的竞争模式，餐品质量与满意度随之提升。

——协同化编组：“一线工作法”凝聚多元履职合力

为保障工作室高效运转，博爱县在组织模式上大胆创新，推行“1+2+N+1”混合编组。即：每个对口联系小组由1名县人大常委会主任会议成员牵头联系，2名县人大常委会委员参与协调，N名（通常5名以上）具有相关专业背景的基层人大代表作为主体，并由1名县人大专门委员会或县人大常委会工作委员会负责人担任联络员，形成“领导牵头、委员协调、代表主体、委室服务”的一线工作格局。

在这一机制下，“走出去”与“请进来”紧密结合。代表们主动“走出去”，深入社区、乡村、企业，通过座谈、调研收集第一手民情；各国家机关被定期“请进来”，在工作室开展“机关开放日”“专题问政会”等活动，向代表们汇报工作、听取意见、协商难题。

2025年以来，博爱县依托“两个联系”工作室平台，累计组织人大代表进机关活动32场，参与代表200多人次，推动解决民生关切的实际问题16个。这一创新实践不仅拓宽了代表常态化履职的渠道，而且倒逼国家机关不断改进工作作风、提升服务效能，实现代表履职与国家机关工作双向促进、共同提升。

“设立‘两个联系’工作室，是将人民代表大会制度优势转化为基层治理效能的具体探索。它让代表作用不仅在表决时发挥，更在监督与建言中持续展现；让群众呼声不仅能被听见，更能得到回应与解决。”博爱县人大常委会负责人表示，将进一步完善工作机制，推动“两个联系”走向更深层次、更广范围，让这座连接国家机关、人大代表和人民群众的“连心桥”更加坚固通畅，真正成为凝聚共识、推动发展、深化治理的坚实民主平台。👉

责任编辑/邵卫科

“小站点”撬动服务“大作为”

○ 高朝辉 颜海涛

2025年，洛宁县罗岭乡人大主席团锚定“两高四着力”目标要求，深化“人大代表走洛阳”主题活动，以代表联络站规范化建设为抓手，激活代表履职“一池春水”，用一个个扎根基层的“小站点”架起联系群众的“连心桥”，蹚出了一条基层治理与为民服务深度融合的新路径。

建好阵地，让代表履职有“舞台”。立足实际，升级打造集会议、接访、宣传等功能于一体的人大代表联络站，在各村党群服务中心布设联络点，构建起“一站多点”的履职网络。明确每周一为代表接待日，每次安排2名代表轮值接访，同时配强工作力量，将55名县乡两级人大代表全部纳入联络站管理。截至目前，联络站累计开展接待活动30余次，代表进站服务群众300余人次，收集群众意见、建议40余件，办结反馈36件，以高效服务回应群众期盼。

融入大局，让履职答卷有“厚度”。紧扣发展主线，组织代表围绕文旅融合、特色种植等重点工作集中调研，为经济发展建言献策；创新推行“网格+代表”模式，将代表嵌入全乡70个网格，实现“格格有代表、代表管网格”。春耕时节，代表们走访发现农户缺技术、缺农资的难题，迅速对接洛阳市农林科学院驻村工作队，把农技课堂搬到田间地头，用“土话”讲解大豆栽培技术，为粮食增产保驾护航。在人大代表李安民“把荒地变菜园”的建议带动下，全乡掀起“菜园革命”热潮，切实解决了群众买菜难问题。

创新机制，让民主渠道有“广度”。积极探索“代表联络站+”多元服务模式，推出代表二维码，构建“实体平台+云上平台”双轨服务体系；深化“站办联动”，联合乡平安建设办将矛盾调解阵地前移至联络站；搭好“村民议事厅”平台，组织人大代表、村干部、村民代表等多方议事，让群众成为基层治理的“主人翁”。目前，“村民议事厅”已召开议事会24次，化解矛盾35起，真正实现了“小事不出村、大事不出乡”。👉

责任编辑/邵卫科

“三个三”架起代表、群众“连心桥”

○ 付亚利 魏江桦

近年，鹤壁市淇滨区长江路街道人大工委以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为根本遵循，紧紧围绕“两高四着力”重大要求，全面推进全过程人民民主基层示范点建设，以“三个三”工作法为抓手，成功打通人大代表联系和服务群众的“最后一公里”。

——围绕大局，“三强”夯基础

抓理论武装，强化政治引领。将学习宣传和贯彻实施相关法律法规作为人大工作的基础，认真组织学习新修订的《代表法》《河南省街道人大工作条例》，深刻领会精神实质，明确代表的权利义务和履职规范，持续提升履职能力，依法规范工作运行。

抓监督机制，强化规范管理。依法用好、用足人大监督权，在街道便民服务大厅设立人大代表监督岗，开展服务热情监督、业务熟练监督、群众满意监督，把监督的“眼睛”“耳朵”延伸到服务人民群众的一线阵地。

抓代表活动，强化专业建设。常态化开展“人大代表为民服务活动日”活动，每月组织驻辖区人大代表进社区，通过政策宣讲、健康义诊、法律咨询、困难帮扶等多种形式，面对面倾听民声、实打实解决问题。2025年以来，已开展“人大代表为民服务活动日”活动9场次，服务群众400余人，真正架起了代表联系和服务群众的“连心桥”。

——凝心聚力，“三高”展担当

阵地纽带建设高标准。完善人大代表联络站主阵地，将人大工作与综合治理工作有效融合，形成人大代表联络站、社情民意收集站和“两代表一委员联络站”三站合一，实现12个社区全覆盖，并开设“飞鸽信箱”“崔晶调解室”“叔伯调解室”等活动阵地，打通民意收集的“最后一米”。

人大代表履职高效率。积极探索“数字人大”建设。在各社区，可以直接视频连线街道人大代表联络站，通过联合多方力量，推进化解人民群众遇到

的矛盾纠纷。打造“人大工委联站”APP，实现代表名录、代表风采、发表活动剪影等“一键获取”和网上留言、联系群众“一键直达”，方便群众线上随时找代表。

民生问题办理高质量。始终坚持以人民为中心的发展思想，推动桃源高铁商业圈、物业协会工作站、社区食堂和“问题楼盘”攻坚等民生实事项目实现高质量办理，办结率达100%。

——紧扣关键，“三全”显优势

流程全链条。建立“广听民意→科学审核→充分讨论→会议票选→过程监督→成效测评”的工作机制，对街道社情民意收集站收集的民意进行初步审核，再召开民主议政会充分讨论后进行票选，对每个项目的实施情况开展测评，真正形成工作闭环，确保了群众民主参与质量。

领域全覆盖。在充分收集民意的基础上，选取涵盖物业服务、养老服务、安全生产、环境卫生、经济、综治信访等领域的10个重点项目，分别明确督办领导、街道主办部门、督办人大代表、办结时间，确保辖区的民生问题全领域覆盖。

服务全方位。通过实行网格、片区、社区、街道四级联动，建立“人大代表进网格”机制，引导驻辖区的21名人大代表与15个综合网格紧密结合，推动代表更好地联系和服务群众。创新实施“五代”工作法，即便民事项代办、社情民意代言、矛盾纠纷代处、服务需求代理、民怨问题代访，问题解决率达95%，有效为基层社会治理赋能助力。

面对新形势对基层人大工作提出的新任务、新要求，长江路街道人大工委将始终坚持把牢政治方向、把准履职定位、把正各方面关系、把好推进人大工作高质量发展这条主线，进一步探索并发挥好代表联络站的阵地作用，奋力推动全过程人民民主在基层落地生根、开花结果。👉

责任编辑/李东方

从“为民作主”到“由民作主”

○ 李 欢 严志军

“县政府办公室、县发展改革委要积极采纳代表们的建议，践行全过程人民民主，再次修订年度民生实事候选项目建议清单，然后提交县政府常务会议研究。”浙川县人民政府常务副县长杨文永表示。这是2026年1月29日，人大常委会和县政府研究年度民生实事候选项目的一个场景。自2008年以来，浙川县人大常委会历经四届、历时18年，在推动民生实事办理的征途上，走出了一条从“政府定、人大督”到“群众提、代表决、政府办、人大评”的探索之路，为民初心历经岁月始终如一。

起点：监督，在承诺之后

2008年年初，在浙川县十三届人民代表大会第二次会议上，县政府首次郑重承诺办理涉及10个民生领域的28项热点诉求——“浙川县2008年十件实事清单”。人大常委会将此事列为年度重点监督任务，开启了人大助力民生实事办理的序幕。

——调查：踏遍全县访民意

2008年4月7日，浙川县人大常委会主任会议研究通过《关于县政府在十三届人大二次会议上承诺办理十件实事的监督方案》(以下简称《监督方案》)，决定在5月召开的县十三届人大常委会第九次会议上听取县政府关于十件实事的办理思路，自当年5月至次年1月对县政府十件实事办理情况进行全程监督。根据《监督方案》和主任会议安排，人大常委会组织驻会委员和机关工作人员，在3位常委会副主任带领下，分别深入13个承办单位和17个乡镇、街道办事处，采取听取汇报、召开座谈会、实地查看等形式，对十件实事办理情况进行全面调查。在为期10天的调查中，共听取汇报32次、实地走访人大代表和群众120余人、召开座谈会21次。在充分调查的基础上，汇总形成专题调查报告，提交主任会议研究。

——审议：条条建议表心声

“从前10个月的总体运行情况看，大部分项目进展顺利，已经完成或按时序进度运行正常的有25项，占项目总数的89.3%；因国家政策原因尚未实施的有1项，进展较慢的是农村五保人员集中供养、老年公寓建设。”11月28日，在浙川县十三届人大常委会第十三次会议上，时任县政府常务副县长赵鹏报告十件实事进展情况。会上，常委会组成人员如实反映调查中发现的问题及群众呼声，并提出具体意见。会后，整理完善的审议意见以人大常委会文件形式交县政府研究解决。

——视察：深入一线促落实

十件实事办理情况到底如何？常委会组成人员提出的意见是否落实到位？12月16日，浙川县人大常委会针对城区居民关注度最高的高点居民用水问题进行了专题视察。代表们了解到，为从根本上解决用水问题，县政府开辟水源，新凿深井，新建供水加压站，改造城区供水管网，一举解决城区3000余户高点居民的用水难题。代表们对实事办理中产生的新问题提出意见、建议，敦促县政府在年底前全面完成十件实事。视察结束后48小时内，县政府督察室印发督查通报，就十件民生实事落实情况向县四大家及有关部门通报，要求尚有遗留的2项实事承办单位抢抓时间强化措施、扫清遗留。在多方助推下，12月底，五保人员集中供养任务全面完成、老年公寓项目启动建设，十件实事全部落实。此后，县政府每年都会在县人代会上报告上一年度民生实事的完成情况，并承诺本年度即将办理的民生实事。

探索：试点，从乡镇开始

2017年，各地人大就民生实事办理工作纷纷开展探索。浙川县人大常委会积极组织外出考察学习，主动开展民生实事项目人大代表票决制实践。

——尝试：它山之石可攻玉

2018年12月，淅川县人大常委会召开专题会议，借鉴外地成熟经验研究可行性和具体方案。会后，向县委作专题报告，确定民生实事项目人大代表票决制“两步走”工作规划，即2019年部分乡镇开展试点工作，2020年在总结试点经验的基础上，各乡镇全面实行民生实事项目人大代表票决制。2019年1月，乡镇民生实事项目人大代表票决制试点工作启动，选取荆紫关镇、寺湾镇、上集镇、九重镇为试点开展工作。县委办公室印发《关于推行县乡（乡镇、街道）政府民生实事项目人大代表票决制工作的实施意见》（以下简称《实施意见》），初步将票决制工作分为三个阶段、七个环节，为推进试点工作提供基本遵循。成立民生实事项目人大代表票决制试点工作领导小组，时任人大常委会主任王培理担任组长，县人大常委会办公室、财经工委、代联工委具体负责，研究制定符合县情的工作流程，明确各时间节点的任务内容和责任分工，为试点推进乡镇民生实事项目人大代表票决制工作提供实施路径。

——内化：指导乡镇促实施

2019年2月，试点乡镇民生实事项目人大代表票决制工作专题推进会召开。时任县人大常委会副主任王达忠到会安排部署，要求试点乡镇结合实际提出指导性意见，乡镇政府、乡镇人大主席团广泛征求各界建议，列入乡镇人代会议程，按照程序票决年度乡镇民生实事项目。3月14日，王培理带队深入试点乡镇听取进展情况汇报，就遇到的问题开展调研。为规范试点乡镇人代会程序，县人大常委会就调研中发现的问题提出指导意见，明确会议期间新增事项和会议日程的具体内容，指导各乡镇依法依规组织票决。在乡镇筹备工作准备就绪后，县人大常委会财经工委、代联工委分别深入试点镇对人代会材料及民生实事项目票决制相关资料进行指导把关，确保各项程序合理合法。

——推广：迭代更新成体系

经过一年探索，试点乡镇确立了“党委领导、人大主导、政府主体、代表票决、群众参与”的工作机制，在深入理解民生实事项目人大代表票决制内涵的基础上，结合乡镇实际，分别制订2019年度实施民生实事项目人大代表票决制试点工作方案，将《实施意见》最初预设的阶段、环节进行整合，确定为以“宣传动员、项目征集初定、项目审议票决、项目监督评价”四个阶段、“项目征集、初定、审议、票决、监督、评价”六个环节为主体的工作方案核心

内容。同时，各试点镇人大主席团出台了民生实事项目监督实施方案，对2019年度民生实事项目开展监督，适时掌握动态，推动票决的民生实事项目按时完成。2020年，淅川县人大常委会启动全县乡镇民生实事项目人大代表票决制工作。当年，全县15个乡镇确定办理的300多件民生实事项目全部由人大代表在乡镇人代会上投票决定。此后，各乡镇每年都会向乡镇人代会上报告上一年民生实事项目完成情况，并票选通过该年度即将办理的民生实事项目，淅川县“群众提、代表决、政府办、人大评”的民生实事项目票决制初显轮廓。

跃升：票决，由人民作主

2023年10月23日，县十六届人大常委会第十次会议审议通过《淅川县人大常委会民生实事项目人大代表票决制实施办法》（以下简称《实施办法》）。《实施办法》将已在乡镇推广的民生实事项目人大代表票决制提升至县级层面，严把“项目征集筛选、审议票决、监督评议”三关，坚持“尊重民意、为民负责、确保群众广泛参与和代表作用发挥相均衡”原则，构建起“征集一票决—监督一评议”的民生实事项目人大代表票决体系。

——问需：高质高效聚民声

2023年10月，淅川县人大常委会根据《中共南阳市委办公室关于民生实事项目人大代表票决制的实施意见（试行）》《南阳市人大常委会民生实事项目人大代表票决制实施办法》和县人大常委会《实施意见》等文件要求，结合实际制定《实施办法》。聚焦“衣食住行教医保”等领域的急难愁盼问题，将集中征集和常态化征集相融合。一方面，依托人大代表联络站室点，利用每周三代表活动日、选民接待日、每季度全县代表集中活动日开展常态化意见、建议征集；另一方面，每年9月动员全县各级人大代表开展“年度县级民生实事项目集中征集月”和“市县民生实事项目群众监督月”活动进行集中征集，并成立人大代表建议收集核实工作专班，形成“月收集月核实、季汇总上报交办”工作机制，加强闭会期间人大代表建议收集整理工作。根据《实施办法》要求，淅川县人大常委会将征集的民生诉求汇总整理反馈至县政府，由其统筹考虑群众意愿、项目可行性、财政承受力等因素，对全部经论证可行的项目建议逐项筛选、汇总再论证，形成下年度“县级民生实事候选项目建议清单”。随后，按程序依次报请

人大常委会主任会议、县政府常务会议、县委常委会议审议完善并形成县级民生实事候选项目建议方案，再由人大常委会向人大代表和群众征求意见，最终明确年度县级民生实事候选项目清单。

——定向：民主票决定实事

2025年3月14日，在浙川县十六届人民代表大会第四次会议第一次全体会议上，全体人大代表听取了《县人民政府关于提请审议浙川县2025年民生实事候选项目议案的说明》。此前，政府有关部门征集全县2025年民生实事项目意见建议3659条，筛选合并、论证剔除后形成候选项目187项，初步票决出民生实事项目150项。按程序层层审议后，明确13项县级民生实事候选项目提交大会，由各代表团进行审议，提出审议意见。会议期间，县政府指定专人听取会议意见并回答询问，同时根据各代表团的要求，介绍民生实事候选项目具体情况。在县十六届人大四次会议第二次主席团会议上，大会主席团成员集中听取了民生实事候选项目审议情况汇报，并决定提请各代表团进行分团票决。随后，229名参会人大代表肩负全县人民重托，从13项候选项目中差额票决出10项确定为2025年度民生实事项目。自探索实践民生实事项目人大代表票决制以来，浙川县民生实事项目从过去“政府单向决策实施”的传统模式逐步转变为“群众提出民意、代表审议表决、政府落实推进、人大监督评议”的治理新范式，切实构建起“群众、代表、政府、人大”四方联动机制。这一创新举措将民生关切的大事小情转化为可见可感的惠民成果，大大增强了群众追求美好生活的信心支撑。

——促效：全程闭环强监督

“浙川县2024年度民生实事项目完成情况和实施效果满意度测评结果如下：实施荆楚大桥建设工程项目：满意227票，基本满意2票，不满意0票……”2025年3月15日，在浙川县十六届人民代表大会第四次会议第三次全体会议上，县人大代表对上年度民生实事项目完成情况和实施效果进行了满意度测评，并现场宣布满意度测评结果及2025年民生实事项目票决结果，测评结果向县委报告并向社会公布。2024年实施的重点民生实事项目完成情况满意度均在90%以上。一项项民生工程建成落地、投入使用，真切地让民声希冀变成民生福祉、让群众期盼变成真实可及。票决出2025年民生实事项目后，浙川县人大常委会向县政府发出办理通知，督促县政府分解任务、落实责任，于县人代会闭幕后30日内形成“项目任务书”，明确责任单位、时间节点、资金保障三张清单。根据项目任务分解情况，市人大常委会制定了《浙川县人大常委会2025年县级民生实事项目监督分工表》，组建监督小组，适时开展监督，跟踪了解项目实施计划安排、实施进展和存在问题，提出有针对性的监督意见和工作建议，推动项目按时保质完成。

从十件实事的监督破题到票决制的逐步深化，依法参与社会民生事务的行权生态激发了基层全过程人民民主实践的旺盛生命力。站在新起点，浙川县人大将继续完善民生实事项目办理工作，将“民声”化为“民生”，让“民意”赢得“满意”，为书写水清民富县强美丽浙川新篇章贡献坚实的人大力量。👉

责任编辑/邵卫科



“一张网” “快车道” “共同体”

○ 李俊峰 张瑞华

2025年以来，南阳市卧龙区梅溪街道人大代表联络站聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系，积极发挥代表联络站建在街道党群服务中心便于联系服务群众的优势和作用，通过“党建引领筑根基、议事协商聚合力、多元共治破难题”共同发力，积极探索全过程人民民主基层实践，将人大制度优势转化为治理效能，构建共建共治共享的高质量发展、高效能治理新格局，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

——深化党建网格融合，构建高效能治理“一张网”

深化人大代表进网格机制，运用“党建+网格+大数据”治理方式，将驻站的27名人大代表和43名街道居民议事会议代表全部编入基层网格，强化代表履职与社区、社会组织、楼院物业等基层治理协同，推动问题化解在基层、共建共治在基层，答好助力基层高效能治理的“关键题”。采取“线上+线下”“站内+站外”等方式，将每周三确定为“代表接待日”，每月代表进网格联系选民，每季度开展一次代表集中活动，并依托“随手拍”APP和街道网上代表联络站等平台广泛汇集民意民智。建立问题“收集→交办→办理→督办→反馈→评价”闭环工作流程，实现拍照“一键直达”、问题及时解决、建议快

速办理。2025年以来，驻站代表进站活动86人次，接待选民135人次，解决汛期路面积水、楼院物业纠纷、商业街环境卫生等民生问题10个，参与调处邻里纠纷、劳资矛盾等15起。

——搭建议事协商平台，打造高效能服务“快车道”

针对居民楼院集中等老城区治理的“老大难”，实行“人大代表联络站+”工作模式，搭建“社区议事厅—楼院议事角—商圈议事站”三级议事平台，组织代表坐到群众身边、倾听群众诉求、聊到群众心里，实现治理需求精准对接、分层响应。一是“社区议事厅”统全局：作为核心协商阵地，统筹解决社区规划、资源调配等重大事项，确保治理方向与民生需求同频。二是“楼院议事角”解民忧：扎根居民生活一线，聚焦环境卫生、邻里矛盾等日常琐事，让问题在“家门口”得到解决。三是“商圈议事站”促发展：紧盯商户经营诉求，围绕营商环境优化、业态升级等议题开展协商，助力商圈焕新。比如，针对新华城市广场周边流动摊贩管理难题，驻站人大代表统筹兼顾商户生计与居民对交通秩序、居住环境的诉求，牵头组织多轮协商，推动打造“时光里美食街”和小吃一条街，引导83家流动摊贩从“生存焦虑”转向“规范经营”，进一步激活城市夜经济。

自2023年以来，通过街道居民议事会议代表票决制确定的游园建设、养老服务、物业管理、老旧小区改造等15项民生实项目落地见效、可感可及。

——健全多元共治机制，铸牢高效能治理“共同体”

针对无主管楼院“无人管、管不好”的治理困境，卧龙区人大代表、文化社区党支部书记张鑫牵头成立了南阳市首个“红色物业联盟驿站”，探索构建“党支部+物管会+居民代表”共建共治机制，走出一条老旧楼院治理的新路径。在老旧小区改造中，每项工程至少开展3轮民意征询，充分尊重居民意愿，形成“居民点单→社区接单→多方买单”的闭环管理模式，确保改造成果符合群众期待。创新“连片打造、连片管理”模式，降低管理成本，提升服务效能，彻底打破“收费难、服务差”的恶性循环，实现“质效双升”。牵头成立居民自治小组，引导居民从“被动接受管理”转向“主动参与自治”，社区的22个楼院均实现从“脏乱差”到“敞亮美”的蝶变。区人大代表、市社区志愿者协会党委书记李相岑设立代表工作室，并牵头成立人民调解委员会，受理诉前调解案件80余例，调解成功率超90%，切实把矛盾纠纷化解在基层。👉

责任编辑/李东方

人大信访工作法治化的路径思考

○ 蓝霁霞

人大信访工作是党和国家信访工作的重要组成部分，是人大常委会密切联系群众的桥梁和纽带，也是实施法律监督和工作监督的有效阵地，对于捍卫法律尊严、维护人民权益、化解社会矛盾具有重要作用。在全面依法治国的时代背景下，人大信访工作法治化已成为践行全过程人民民主、提升基层治理效能的重要抓手。

人大信访工作现状分析

人大信访工作的概念。人大信访工作是指公民、法人或其他组织通过书信、电子邮件、走访等形式向各级人大及其常委会反映情况、提出建议和意见或进行申诉、控告、检举的活动，是人大常委会依法办理的一项经常性工作。人大信访工作一般不直接处理信访人反映的具体问题，而是严格遵循《监督法》等法律法规，采取转办、交办、督办的方式，要求和责成有关机关办理并报告处理结果，其本质是基于人大法定职权的“监督性信访”。区别于行政信访、司法信访，人大信访工作是国家权力机关行使监督权的体现，侧重于宏观监督和推动；行政信访是行政机关处理内部事务的制度，侧重于解决具体行政争议；司法信访是司法机关内部处理案件申诉的程序，侧重于保障司法公正。

人大信访工作的主要做法。

新乡市人大常委会按照中共中央、国务院《信访工作条例》和《河南省人大机关信访工作规定》，结合本地实际，立足于为民解难事、办实事，认真抓好信访件的办理落实，解决群众诉求，不断提升人大信访工作的制度化、规范化、法治化水平，维护社会和谐稳定。围绕信访受理事项办理流程，坚持“登记、交办、督办、审查、归档”要求，做到登记留痕、流程清晰、结果明了、档案齐全，构建程序化、闭环式工作流程。对群众信访坚持分类办理，严格按照程序及时登记，对属于市人大常委会职责范围的，会同相关部门按时办结并回复；转交“一府一委两院”办理的，限时反馈；转交县（市、区）人大常委会办理的，告知信访人联系途径。对省人大交办、市人大常委会领导批示的重要信访事项进行重点研究和催办。督促有关部门能解决的问题尽快解决，能部分解决的先部分解决；对于超出政策范围的诉求，以说服教育为主，避免激化矛盾。注重发挥市人大常委会法律顾问的作用，对部分疑难信访事项进行专题研讨，提出可行性意见、建议，引导信访群众依法维权。坚持市人大常委会主要领导对转交、转送信访事项阅批机制，做到来信必阅、要件必批、批件必督。通过及时化解信访矛盾纠纷，推动了

群众合理诉求有效解决。

地方人大信访工作现行运转机制。人大信访工作运转机制是一个“受理信访→转交办理→持续督办→形成报告→推动宏观决策”的完整闭环。受理环节是人大信访监督的起始。依法受理来信来访，主动收集国家机关在履职过程中存在的问题、政策执行中的偏差以及社会矛盾样本，为后续开展监督提供基础信息。转办与交办环节是人大信访监督的关键。根据信访问题的性质和管辖范围，将信访材料转送有权机关依法处理并附督办要求，明确处理时限和反馈要求。将监督压力和责任传导到具体责任单位，确保问题流转。督办是人大信访监督的重要手段。信访事项被转办或交办后，人大信访部门持续跟进监督，确保按时、依法、公正办结。报告与反馈环节是人大信访监督的提升。将个案监督升华为宏观监督，定期梳理总结信访事项，将倾向性问题作为监督议题向人大常委会报告。

人大信访工作问题分析

人大信访工作面临的共性难题贯穿受理、办理、督办和反馈等各个环节，主要包括以下几个方面。

转办机制效能不足。一是转办流程缺乏透明度。虽然已建立信访转办机制，但由于在实际操作中未能及时反馈有关信息，导

致信访人难以掌握事项办理进度与结果，从而产生疑虑，直接影响信访工作的群众基础。二是刚性约束机制缺乏。人大信访工作通常遵循“分级负责、归口办理”原则，将信访件转交相关部门处理。当承办单位重视不够或解决起来棘手时，人大信访部门因缺少刚性督办手段，可能导致信访件被“转而不办、久拖不决”，陷入“办结率低、效果不明显、群众满意度不高”的困境。同时，部分承办单位存在“重答复、轻解决”现象，更关注如何向人大回复完成任务，而非真正解决实际问题，也影响了人大信访工作的公信力。

职权互动机制欠缺。人大信访工作尚未很好地与立法、监督等核心职权形成有效互动，大量来自群众的普遍性、代表性问题未能及时转化为立法建议、监督议题或代表履职活动的内容。听取民声、了解民情、联系人民群众、维护公民民主权利向来是人大信访的角色定位。但客观地讲，各级人大实际上并未很好地把信访部门掌握的人民群众的意愿、要求和呼声上升为行使职权的决策依据。这使得人大信访工作停留在接待、转办的初始阶段，未能充分发挥其作为人大监督重要信息源的作用，导致同类问题反复反映却难以从根本上得到解决。

协调联动机制乏力。在人大信访部门与党委、政府、司法机关信访部门之间，人大信访部门与人大各专(工)委之间，上下级人大信访部门之间，信息互通、资源共享、工作联动的机制尚未完全形成，缺乏统一规范的制度

安排，容易出现各自为政、信息不对称或相互推诿的情况，不利于跨部门、跨层级信访问题的高效解决。一是横向联动不足。尽管人大信访部门会将受理的问题转交至有权处理的单位，但由于缺乏硬性约束和统一规范的对接制度，一些部门可能对转办件重视不够或因信息沟通不畅，导致信访事项办理进度缓慢、处理结果不尽如人意。二是纵向联动欠缺。在办理跨区域或需上级协调的复杂疑难信访积案时，上下级人大联合处访机制未能有效建立，导致统筹协调能力不足，难以形成督导合力。

机构人员力量薄弱。一是基层人大信访机构设置不完善。当前，基层人大普遍缺乏专门的信访工作机构和专业的法律人才，信访工作往往挂在办公室，工作人员多为兼职。二是人大信访队伍的专业能力有待加强。由于具备法律、政策等专业知识的工作人员较少，一定程度上影响了对复杂信访问题进行精准分析和有效沟通。对于一些涉及复杂法律问题的信访事项，基层人大信访部门难以提供有效的法律咨询与处理建议。三是工作手段相对滞后。部分地方人大仍依赖传统信件方式传送和处理信访件，网上信访等现代化信息手段未能普及，直接影响了信访信息的有效整合和共享。

群众信访观念偏颇。一是群众存在认识误区。部分群众仍存在“信上不信下”“信访不信法”的观念，过于信赖行政权力或领导批示，认为只有找上级领导或者通过信访途径才能解决问题，而不是通过司法程序解决，导致

越级访、重复访现象增多。二是法治思维有待提升。部分群众对信访工作的性质和作用缺乏正确认识，认为“大闹大解决，小闹小解决，不闹不解决”，甚至通过“闹访”迫使相关部门满足其要求，而不是通过合法途径反映问题。这些信访观念的偏颇也影响了正常的信访秩序。

推进人大信访工作法治化的路径建议

人大信访工作法治化的核心要义是将处理群众信访诉求的过程转化为依法监督“一府一委两院”工作、推动法律法规完善、促进社会治理法治化的过程，将群众反映的“问题清单”通过法治化的方式和程序转变为人大代表的“议案建议清单”、人大常委会的“监督清单”和“立法清单”。

完善制度体系，夯实法治化基础。健全的制度是推进人大信访工作法治化的前提和保障。一是细化内部工作规程。中共中央、国务院《信访工作条例》和《河南省人大机关信访工作规定》对人大信访工作的相关内容进行了明确，但对基层人大而言，在具体实施中还有待细化完善，需要制定地方人大机关信访工作实施细则，明确具体操作流程和工作标准，确保信访工作有章可循、有据可依。二是规范转办、督办闭环机制。赋予人大信访工作部门相应的督办权力，建立健全监督制约制度，明确规定承接转办部门的办理时限并限期报告办理情况，形成规范、严密的办理闭环链条，避免信访件转而不办、久拖不决、办结率低的问题。三是坚持双向规范机制。强调对国家权力机关的信访工作

行为和群众的信访行为实行双向规范，要求国家权力机关依法履职，厘清职责边界，严格依法处理信访事项，杜绝不规范现象；对群众加强法治宣传教育，引导依法理性表达诉求，减少重复上访和非理性诉求，依法维护自身权益和信访秩序。

创新监督机制，拓展法治化深度。将信访工作纳入人大监督法定轨道，是提升监督效能的有效途径。一是建立向主任会议报告群众信访工作机制，建立人大机关信访协商会商机制和工作专班，搭建人大常委会转交信访事项办理“优先通道”，进行高规格交办。二是推动信访问题成为人大监督的重要议题。定期对日常受理的信访问题、意见和建议进行分析研判、归纳分类，提炼群众来信来访中反映的共性问题作为监督调研议题。通过听取和审议专项工作报告、开展专题询问、组织执法检查等方式，对信访事项的办理情况进行跟踪监督。三是探索个案监督与听证制度。对一些典型信访案组织开展听证，让利益各方陈述理由，由专业人士进行裁判，让案件的是非曲直公开透明。在辨明是非的前提下，启动个案监督程序。目前，地方人大个案监督基本仅停留在纠错上，对相关人员的查处还很少涉及。这是个案监督的一个缺憾，也是人大监督很难跨出的一步。四是完善与司法监督的衔接机制。健全与司法机关诉访分离和衔接配合机制，明确涉法涉诉信访事项的处理路径，既避免信访“空转”，又防止司法程序“空转”，最大程度地维护公平正义和群众合法权益。五是加强人

大信访工作联动监督。健全内部联动与外部协同机制，明确各级人大内部信访部门与各专(工)委之间的协作规则，并建立与“一府一委两院”及上级人大的联动接访机制，形成工作合力。强化“信访工作人人有责”的意识，由人大常委会领导带头阅批信访件，各专(工)委根据职责分工参与信访问题的协调处理，形成内部合力。探索开展联动监督工作，针对涉法涉诉信访，进行司法案卷类案评查，每年从公检法司部门抽取案卷逐案评查，减少涉法涉诉信访案件的发生。

注重立法吸收，固化法治化成果。深入调研信访工作中的突出问题，探索将成熟的实践经验上升为地方性法规，为做好信访工作提供法律支撑。加强对信访事项的分析与研判，梳理人民群众反映强烈的热点、难点、焦点、堵点问题，将其贯穿立法调研、论证、修改、审议等各方面、全过程，拓宽群众有序参与立法途径，为地方立法工作提供重要参考。比如，在《新乡市社会治理网格化服务管理条例(草案)》征求意见、建议环节，群众通过网络问政反馈修改建议、表达诉求。市人大常委会信访部门及时将群众建议转交法工委，由其作出有关法规阐释。在居家社区养老服务促进条例立法调研期间，围绕相关争议事宜，及时汇报信访工作中收集的问题，通过立法程序推动矛盾问题妥善化解。

引导代表参与，拓宽法治化渠道。将人大代表的“民声代言人”角色与人大信访工作的“矛盾化解器”功能深度融合，使代表参与信访工作不再局限于简单的

“听”与“转”，而是主动参与预防矛盾、化解纠纷、解决问题。一是推行网格化代表巡访。组织代表定期深入社区、村组、企业走访巡查。合理调配全市1.2万名五级人大代表下沉到1.5万个综治网格参与信访调解，与社区调解室和综治中心调解室共同发力，化解邻里纠纷、合同欠款、土地承包、企业讨薪等方面的问题，提升源头治理效果。二是实行“代表+信访”联动接访。设立“代表+信访”联合接待窗口，组织人大代表与人大信访干部共同接待来访群众，引导其依法理性表达诉求。用好代表履职信息平台，推行“代表亮身份、码上见代表”的数字化履职模式，群众扫码即可反映问题，形成全天候办理闭环。对复杂疑难信访事项，组织代表参与听证、发表意见，促进矛盾纠纷实质性化解。人大代表发挥密切联系群众的优势，协同法官、检察官、公安干警和司法干警开展“大走访、大排查、大化解”工作，共同排查隐患、化解纠纷。三是组建“代表+专家”联合调解库。以人大代表为核心，吸纳司法、法律、乡贤、“五老四员”等各方力量，形成专业的矛盾调解专家库，对历史遗留问题进行攻坚。四是建立清单化监督机制。对由代表督办的信访事项，实行代表包案跟踪机制，建立详细的办理清单，明确责任单位、办理时限、工作要求并进行全程跟踪督办。构建实施“收集民意→交办问题→跟踪督办→成效反馈→代表评议”的全链条闭环管理，确保问题解决、群众满意。👉

责任编辑/邵卫科

守初心、强素能、担使命 做合格的人大机关工作者

○ 周荏宣

人大机关作为党领导下的政治机关、国家权力机关的办事机构，是保障人大依法履职、推动社会主义民主法治建设的重要阵地。人大机关工作者的政治素养、能力本领、作风形象直接关系人大工作质效，关乎人民群众对人大机关的期待与认可。当前，各级人大正在深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，坚定不移地以习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想统揽和指导新时代的人大工作。笔者认为，做新时代合格的人大机关工作者，必须坚持在政治上铸魂、在工作上提能、在作风上厉行、在协作上聚力，始终以守正之心立身处世、以奋进之态干事创业、以过硬之能担当尽责、以团结之力凝聚共识，在知行合一中锤炼综合素质，切实扛起新时代人大工作的职责使命。

守正立身、严于律己、久久为功 以恒久的定力筑牢思想纪律防线

习近平总书记指出，守正才能不迷失方向、不犯颠覆性错误，并强调要培养和强化自我约束、自我控制的意识和能力。这一重要论述深刻阐明了守正立身、严于律己、久久为功的极端重要性。

要坚守正确的政治方向。人大工作具有鲜明的政治属性，要求人大机关工作者必须把讲政治摆在首要位置，这是履职尽责的根本前提。要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，把坚持党的领导贯穿人大工作各方面、全过程，在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同党中央保持高度一致，牢牢把握人大工作的正确方向，让守正固本成为融入血脉的政治自觉。守正既要坚守政治方向、站稳政治立场，更要拧紧世界观、人生观、价值观这个“总开关”，明辨是非曲直、坚守正道初心、主动择善而从，知正于心、守正于身、行正于常，把守正理念转化为立身之本、成事之基、履职

之要。

要恪守自律的言行准则。必须强化自我约束、自我管控，力戒心浮气躁、朝三暮四，杜绝“小猫钓鱼”式的散漫懈怠。人大工作涉及立法、监督、民生保障、法治建设等关键领域，一言一行都关乎人大形象、关乎群众信任，必须常怀敬畏之心、常思贪欲之害、常修为政之德，坚持自重自省、自警自励，从严管好自身言行、规范工作举止，坚决杜绝定力缺失、纪律松弛、半途而废的散漫心态，真正做到心有所畏、言有所戒、行有所止。

要永葆恒久的工作定力。以“行百里者半九十”的清醒与坚定，慎终如始、一以贯之。深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，持续学懂弄通做实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把讲政治、守纪律、严自律融入日常、抓在经常、落在细处，持之以恒、久久为功，始终不松懈、不缺位、不越界、不跑偏，让守正自律成为终身坚守、矢志不渝的价值追求。

永葆激情、涵养格局、锤炼底气 以奋进的姿态提升履职担当实效

习近平总书记强调，干事担事，是干部的职责所在，也是价值所在。要鼓足干事创业的精气神，恪尽职守、担当作为。这殷殷嘱托是新时代人大机关工作者履职尽责、担当实干的行动指南。

要永葆干事创业的激情。必须坚决摒弃“佛系心态”“躺平思想”“等靠要”观念，始终保持锐意进取、奋发有为、求真务实的精神状态，把对人大事业的忠诚与热爱融入立法调研、监督检查、代表联络、会议保障、服务群众等具体任务之中，主动对标“出彩工作”创建、数字人大建设、全过程人民民主基层实践等部署要求，以满腔热情扛起岗位职责，让各项工作有活力、有温度、有质感、有成效。

要涵养胸怀全局的格局。始终坚持大局为重、事业为先。紧扣“十五五”时期经济社会发展目标，

对标落实省委“1+2+4+N”目标任务体系，思考问题、谋划工作不局限于“一亩三分地”，既要立足本职深耕细作，又要着眼全局统筹兼顾，注重工作的系统性、整体性、协同性；在同事相处中多包容、多体谅，在个人进退得失上多讲风格、多讲奉献、少计私利，以大格局凝聚合力、破解难题。

要锤炼履职担当的底气。这种底气源于过硬的能力、源于严实的作风、源于自身正自身硬，绝不是傲气、霸气，更不是单纯个性与秉性。要主动落实高质量立法、精准化监督、常态化联系群众的人大工作部署，一方面深耕人大业务知识，精准吃透法律法规、程序要求和业务规范，在日常学习、实践历练中积蓄底气、增长才干，努力成为本职工作的行家里手，主动克服“本领恐慌”；另一方面坚守原则底线，时刻自重自省、严守纪律规矩，始终公道正派、依法办事、严于律己，以过硬的能力、务实的作风、清廉的形象夯实底气、树立威信，在服务大局中敢于担当、善于作为、务求实效。

修身立德、勤学提能、强体笃行 以终身的修炼锻造过硬综合本领

习近平总书记指出，为政之道，修身为本；梦想从学习开始，事业靠本领成就。这是对广大党员干部修身立德、勤学提能、强体笃行提出的全面要求。人大机关工作的政治性、专业性、综合性等特点要求我们必须保持终身学习、终身修炼、终身进步的态度，不断完善自我、提升自我、超越自我，以综合素能的全面提升匹配岗位要求、适应发展需要、不负组织重托。

要修身立德筑牢根本。始终把政治修养摆在首位，深入学习党的创新理论，坚定理想信念、补足精神之钙、把稳思想之舵；持续锤炼品行修养，明大德、守公德、严私德，恪守职业道德、弘扬优良家风，以高尚的道德情操和良好的职业操守树立人大机关工作者忠诚、干净、担当的良好形象。

要勤学提能增强本领。立足人大工作实际，聚焦立法、监督、重大事项决定、任免、代表工作等核心业务，不断提升专业思维、专业素养、专业能力，同时注重锤炼调研分析、沟通协调、文字写作、统筹落实、群众工作等综合能力，坚决杜绝“身居其位难胜其任”“能力跟不上岗位”的情况，以过硬的本领回应岗位需求、不负人民期待。

要强体笃行夯实根基。身体是干事创业的本

钱。要加强体育锻炼、涵养身心状态、保持充沛精力，同时坚持多读书、读好书、善读书，在日积月累中不断丰富知识储备、拓宽理论视野、提升综合素养，真正做到身心康健、知行合一，为长期履职、担当作为筑牢坚实基础。

坦诚相待、互帮互助、团结奋进 以同心同向凝聚干事创业的合力

习近平总书记强调，懂团结是真聪明，会团结是真本领。真正的团结绝非表面的一致，而是建立在坦诚相待、互帮互助基础之上的同心同向。人大机关工作环环相扣、紧密相连、协同联动，每一项工作的顺利开展都离不开各个岗位、各位同志的协同配合、同向发力。

要坦诚相待促进有效沟通。同事之间要互相尊重，在工作中要开诚布公地交换想法、直言不讳地指出问题、实事求是地提出建议，在生活中要相互关心、相互理解、相互包容，杜绝虚与委蛇、阳奉阴违、敷衍了事，以坦诚的沟通化解矛盾、增进理解、凝聚共识，让人大机关内部氛围更融洽、更和谐、更向上。

要互帮互助携手攻坚克难。工作中难免遇到难点堵点和急事难事。各岗位之间、同事之间要心往一处想、劲往一处使、拧成一股绳，既各司其职、各负其责、守土尽责，又相互支持、相互补台、协同作战，在攻坚克难中携手共进，在履职实践中互帮互助，以协作共进破解工作难题、提高工作效率、提升工作质量。

要团结奋进凝聚强大合力。以坦诚为前提、以互助为基础、以事业为目标，把同志们的智慧和力量充分凝聚起来，形成上下一心、步调一致、齐抓共管、善作善成的工作格局，让团结和谐成为人大机关的鲜明底色，以强大的团队合力推动人大各项工作落地落实、见行见效、走深走实。

做新时代合格的人大机关工作者，既是时代的使命要求，也是岗位的责任担当。立足新时代人大工作新征程，我们必须以更高标准、更严要求砥砺品格、提升素能，把守正自律、担当实干、勤学善为、团结奋进贯穿履职全过程，把岗位当阵地、把工作当事业、把奉献当本分，以实际行动践行初心使命，努力成为让组织放心、让群众满意的合格的人大机关工作者。👉

责任编辑/李东方

完善代表述职机制 增强代表履职实效

○ 张 宇 朱自强

新修改的《代表法》对人大代表报告履职情况作出进一步明确与规范，增加规定“间接选举的代表应当向原选举单位报告履职情况”，县级以上地方各级人大常委会要定期组织本级人大代表向原选举单位报告履职情况。通过这一重要修改，实现人大代表报告履职情况从“直选代表”向“间选代表”的全面覆盖，为加强代表履职监督、密切代表与人民群众的联系提供了坚实的法律依据。笔者结合新法贯彻实践，对完善代表述职机制进行探索性思考，以期推动实现报告对象全覆盖、报告内容全要素、报告方式全场景、报告管理全周期，真正让人大代表和人民群众心贴得更近，进一步提升人民群众对代表的知晓度和认同感。

代表报告履职情况存在的主要矛盾与问题

——报告内容的选择性与选民期待的全面性之间的矛盾

部分人大代表的述职报告倾向于展示成绩、回避不足，内容较为笼统或偏重某一方面工作，难以全面、客观、真实地反映其任期内的整体履职情况，与选民希望全方位了解代表履职表现的期待存在较大差距。

——报告程序的形式化与制度设计的实效性之间的矛盾

一些地方组织的人大代表述职评议活动存在“走过场”现象，准备仓促、参与面窄、互动不深，未能充分发挥听取选民意见、接受选民监督、督促代表改进的作用。

——测评结果的模糊化与激励约束的精准性之间的矛盾

开展人大代表述职测评时，有的仅简单划分等次，缺乏具体、细致的评价维度和反馈，测评结果运用与代表激励、退出等机制衔接不够紧密。根据新修改的《代表法》增加的“责令辞职”规定，更需

要建立健全对不称职代表的精准识别机制。

——公开范围的局限性与社会监督的广泛性之间的矛盾

实践中，人大代表的述职报告及测评结果的公开往往局限于较小范围，社会公众知晓度不高，不利于广泛接受人民群众监督。

完善代表报告履职情况各环节的实践探索

——报告对象全覆盖，坚持“直选代表”与“间选代表”一体推进

分类明确报告对象。直接选举的县乡两级人大代表，向原选区选民报告履职情况；间接选举的设区的市级以上人大代表，向原选举单位报告履职情况。对于身兼多级人大代表职务的，原则上以最高层级代表职务进行口头报告，同时以书面形式向其他层级报告，确保每位代表在任期内至少报告一次履职情况。

分层制定推进计划。要统筹制定代表任期内的述职评议总体安排并明确年度工作计划。对间接选举的代表报告履职情况，可通过列入人大常委会会议议程、召开专题报告会等方式进行，邀请原选举单位的人大代表、常委会组成人员参与评议。对直接选举的代表报告履职情况，可依托代表家站点、选区内会议等阵地推进，确保年度书面述职全覆盖和届内口头述职全覆盖。

——报告内容全要素，实行“正面清单”与“负面清单”相结合

建立“正面清单+负面清单”的内容框架。“正面清单”应明确要求代表报告学习贯彻宪法法律法规、出席会议审议发言、提出议案建议及其办理进展、参加闭会期间视察调研、执法检查、联系群众等活动以及学习培训等法定职责履行情况，要求用具体事例和数据作为支撑，如领衔或附议议案建议数量、参加闭会活动次数、接待走访选民人次、推

动解决群众反映问题的具体案例等。“负面清单”应要求代表对未经批准缺席人大会议、未能按时参加重要履职活动、建议办理满意度低、联系群众不够密切等情况作出说明，分析原因并提出改进措施。

推行差异化报告要素。结合代表身份特点和专业背景，增加个性化报告内容。职务代表要突出政策落实和中心工作推进情况，企业家代表要侧重产业发展和经济运行观察，专业技术代表要聚焦行业贡献和民生服务，基层一线代表要用“民生故事”说话，让选民听得懂、信得过、记得住，真正实现代表和群众的心贴得更近。

推行履职档案支撑制度。依托信息化手段，为每位代表建立动态更新的履职电子档案，详细记录其出席会议、审议发言、提出建议、参加活动、联系群众等情况。可探索“积分管理”机制，对代表履职情况进行清单式记录和量化评价。代表撰写述职报告时，需以履职档案数据为基础，确保内容的准确性、连续性。

——报告方式全场景，坚持线上线下相融合、固定阵地与流动会场相结合

推行“口头+书面”双述职模式。建立人大代表口头述职和书面述职工作机制，实现年度书面述职全覆盖、届内口头述职全覆盖。口头述职可通过人大常委会会议、专题履职报告会、代表进家站点、选区见面会等多种形式进行；书面述职报告可通过公示栏张贴、网络平台发布等方式公开。

拓展线下述职场景。充分依托人大代表家站点主阵地，将述职报告现场搬到产业项目工地、田间地头、社区院落，通过开展微调研、微视察、微监督、微服务、微改进等活动，让代表在服务群众的一线报告履职情况。

搭建线上述职公开平台。通过人大官网、微信公众号、数字人大平台等载体，以图文或视频形式发布代表的履职计划和履职报告。设立“代表向选民报告”专栏，定期推送代表履职故事，提升人民群众对代表履职的知晓度。数智赋能代表履职登记工作，通过数智系统自动采集代表参加会议、活动等情况，生成履职活力指数清单和履职电子报告，客观、全面地展示代表履职实绩。

——报告管理全周期，实行闭环运行，强化结果运用

规范述职评议程序。在会前准备环节，代表应

提前提交书面述职报告，由代表工委初步审核内容的完整性并提前将报告摘要发放给参会人员。在陈述与询问环节，代表口头述职后，设置现场询问或质询环节，由选民或常委会组成人员就关心的问题提问，代表当场答复，做到“事事有回应、件件有落实”。在会后反馈环节，将评议中收集的意见、建议进行梳理汇总，书面反馈给代表本人，并要求提出整改思路和措施。

科学设计多维测评。在代表述职测评票的设计上，应坚持量化评分与定性评价相结合。在量化部分，可围绕参会审议、提议案建议、参加活动、联系群众、遵纪守法等多个维度设置具体指标和分值。在定性部分，保留等次评定并设置“具体意见与建议”栏。应采用无记名投票方式，确保测评人独立表达意见。还可邀请非利益相关的第三方参与监督。

强化结果运用实效。抓好反馈与整改。述职测评结果向代表本人反馈，并建立“履职短板清单”和“民生诉求清单”，逐项整改销号。要求代表在规定期限内报告整改情况，对整改成效可由选民“二次打分”。抓好激励与督促。将测评结果作为推荐连任代表候选人、评选优秀代表、安排代表活动的重要参考。对测评“不满意”票占比较高的代表，由人大常委会负责人或代表工委负责人进行诫勉谈话；对不称职或严重失职的代表，可依法启动责令辞职或相关程序。同时，要抓好存档备案工作，将测评结果存入代表履职档案。

稳妥推进公示公开。在保护个人隐私和不涉及国家秘密的前提下，适度扩大人大代表述职报告及测评结果的公示范围。可通过代表联络站公示栏、选区微信工作群、人大官方网站等渠道，向社会公开代表述职报告摘要和测评结果，广泛接受人民群众监督，让选民对代表真正实现知人、知名、知面、知情。

当人大代表手持履职清单、用数据说话、以案例证绩，当选民能够现场提问、公正测评、跟踪整改时，代表与选民之间就不再是台上与台下，而是心贴心、面对面地真诚交流。通过这种双向奔赴的民主实践，必将进一步增强人大代表的履职责任感和使命感、提升人民群众对代表的知晓度和认同感，让“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严承诺在基层民主的沃土上生根发芽、开花结果。👉

责任编辑/邵卫科

奋力书写新时代设区的市立法工作精彩答卷

○ 丁爱萍

法律是治国之重器，良法是善治之前提。立足新起点，设区的市立法工作要自觉对标党的二十大提出的目标任务，坚持以人民为中心，“经济社会发展步伐行进到哪里，人民群众的期盼和需求在哪里，立法工作就跟进到哪里”，不断提高立法质量和效率，为法治中国建设贡献更多地方智慧、提供更多地方样本。

——充分发挥人大在立法工作中的主导作用

习近平总书记强调，要发挥好人大及其常委会在立法工作中的主导作用。发挥人大在立法工作中的主导作用，是从体制机制和工作程序上防止部门利益和地方保护主义法制化、提高立法质量和效率的有效途径，也是破解立法中各种难题和转变立法模式的重要举措，更是坚持和完善人民代表大会制度、推动国家治理体系和治理能力现代化的应有之义。要健全法规立项机制，加强立项主导，努力改变“部门提什么，人大就审什么”的模式，由被动“等米下锅”转变为主动“点菜上桌”；健全多元化法规起草机制，加强法规起草主导，拓宽法规起草渠道，建立人大相关专门委员会、常委会工作委员会组织有关部门、专家学者参与起草重要法规草案制度，加强法规草案起草环节的组织协调，从源头上遏制部门利益法制化倾向；加强法规草案审议表决主导，科学正确决策，尤其是对核心制度、关键条款，更要直面争议，加大沟通协调力度，善于划杠杠，“在矛盾焦点上砍一刀”，防止久拖不决。

——以“小快灵”立法书写新时代法治大文章

“小快灵”立法接地气，短小明快、精准管用，切口小、挖掘深、措施实，承载起大民生。要结合地方实际、突出地方特色，聚焦“立什么”，突出问题导向；着眼“怎么立”，坚持效果导向。立法要从“小快灵”走向“大纵深”，追求细化、量化、具体化，坚持务实、有效、管用，需要几条就定几条。能用三五条解决问题的，就不搞“鸿篇巨制”，避免“上下一般粗”、照抄照搬上位法，确保“小法办大

事”“小规制承载大内容”。坚持立一件、成一件、行一件，立得住、行得通、真管用，把“筑起制度屏障、加固法治堤坝”落到实处。

——推进协同立法，赋能区域高质量发展

区域协同立法作为我国立法制度改革的重要内容之一，是贯彻落实党中央区域协调发展战略的重要举措，是不断深化区域合作、推动区域协调迈向更高质量的必然要求，是新时代地方立法的改革创新。实践证明，把握新发展阶段、贯彻新发展理念、构建新发展格局需要科学有效的制度供给，区域协同立法就是行之有效的“关键一招”。设区的市要突出立法特色，打破“一亩三分地”思维，携手推进区域协同立法，从相互征求意见、在法规中设条款或专章明确协同事项逐步发展到协同起草、同步审议、同时实施相同文本的地方性法规。

——进一步建好、用好基层立法联系点

基层立法联系点的优势在于设在群众身边，密切联系群众，及时征集群众对法律、法规草案等的意见、建议，及时了解法律、法规在实施过程中存在的问题，让立法更接地气、汇民意、集民智。实践证明，基层立法联系点是确保国家的立法决策经过民主酝酿、通过民主决策产生的重要抓手，在国家以及地方立法中发挥着重要作用。建设好基层立法联系点，要完善意见接收和反馈机制，通过对不同的意见、建议进行比较分析，真正在立法过程中解决人民群众的急难愁盼问题。进一步发挥法律专业人士作用，建立动态调整的咨询专家库，吸纳当地政法机关、行政机关工作人员参与立法调研和论证，并充分发挥退休专家学者的工作热情和专业特长。要通过走村串户，把基层群众的呼声全面、完整地反映出来。创新工作机制，结合不同群体的特点创新意见征集形式，线上线下与群众互动，拓宽群众有序参与立法的渠道，及时公布意见被采纳情况，充分调动人民群众有序参与地方立法的积极性。👉

责任编辑/李东方



郑州银行
BANK OF ZHENGZHOU

A股代码
002936

H股代码
06196

在奋力谱写中原大地 推进中国式现代化新篇章中 贡献郑银力量

服务地方经济

服务中小企业

服务城乡居民



服务热线:

95097

www.zzbank.cn

植树节

ZHI SHU JIE
3/12

履行植树义务 共建美丽中国

