



河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



河南省十四届人大常委会第二十一次会议

中央经济工作会议在北京举行
法治护航“豫”见营商更优环境
凝心聚力促发展 履职出彩谱新篇

ISSN 1009-6671



■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D ■ 邮发代号 136-207

2026.01

总第433期

生态环境好

老百姓就多了一份 实实在在的幸福感



人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 中央经济工作会议在北京举行
- 9 凝心聚力促发展 履职出彩谱新篇 / 徐鹏飞
- 11 2025 年度河南省人大系统“出彩工作”名单

立法与普法

- 6 法治护航“豫”见营商更优环境
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张 凯 / 图
- 12 法筑安居：以“三个统筹”打造“人民放心的建筑”
/ 本刊记者 李雯娜

一月大事记

- 15 河南省十四届人大常委会第二十一次会议在郑州举行等 14 则

学习贯彻党的二十届四中全会精神

- 16 深学细悟笃行四中全会精神 奋力书写鹤壁人大工作新篇章 / 史全新
- 18 以全过程人民民主实践护航新安高质量发展高效能治理 / 庞树轩
- 20 推动“民声”变“民生” 实现“民意”变“满意”
/ 陈发祥

权力机关巡礼

- 22 监督护航“幸福水” 一体绘就“民生卷”
/ 李红鹏 杨 艳 刘金雨
- 24 奏响新时代三门峡人大监督“三部曲” / 杜卫萍
- 26 突出“三农”特色优势 更好服务国家立法 / 林 闯

监督纵横

- 28 以监督之力守护学生“舌尖上的安全” / 李现森
- 30 监督“探头”直盯一线 温情守护“关键餐桌”
/ 瓮彦君

基层在线

- 32 郑州市人大开展宪法宣教基地市民体验日活动等 55 则

连心桥畔

- 38 联络站里讲宪法 市集街头送法忙 / 张金凤

- 39 代表履职再深化 建站赋能促发展 / 高朝辉
- 40 城墙根下的“连心桥” / 董艳竹
- 42 “人大+检察”：全力守护人民群众美好生活
/ 耿亚辉 连丽娟
- 44 争当“五员”架桥梁 依法履职促善治
/ 张廷华 魏 征
- 46 一条代表建议让城市“烟火气”更浓更有序
/ 姚振勇 郑改民

风景线

- 47 人大监督“加力” 财政管理“增效”
/ 杨 磊 彭森博
- 48 人大助推盘活国有资产改革增效的“沈丘新路”
/ 王景现 胡 深
- 51 锚定民心坐标 深耕基层沃土 / 李 莹
- 52 “询”此水安澜 “问”斯流澄澈 / 彭会娟 严志军

社会瞭望

- 54 弘扬宪法精神 为推进中国式现代化凝聚法治力量
/ 张天培

研究与探索

- 56 持续提升人大代表的政治素养和法纪素养 / 杨 豪

社情民意

- 59 新时代街道人大工作赋能基层治理的“温县样本”
/ 王海昌 申海宽

代表风采

- 62 播撒“美”的种子 收获“莲”的芬芳 / 吴鸿志

亮点河南

- 63 科创人才双轮驱动 铸就高端化工全球标杆 / 王璐璐



封面说明

河南省十四届人大常委会第二十二次会议

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周 钧
责任编辑 李东方 邵卫科
美术编辑 辛静雯
国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博之雅印务有限公司
出版时间 2026年1月5日
定价 8.00元

中央经济工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议



2025年12月10日至11日，中央经济工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。
新华社记者 燕雁 摄

中央经济工作会议2025年12月10日至11日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结2025年经济工作，分析当前经济形势，部署2026年经济工作。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、做好2026年经济工作提出要求。

会议指出，2025年是很不平凡的一年。以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全国各族人民迎难而上、奋力拼搏，坚定不移贯彻新发展理念、推动高质量发展，统筹国内国际两个大局，实施更加积极有为的宏观政策，经济社会发展主要目标将顺利完成。我国经济顶压前行、向新向优发展，现代化产业体系建设持续推进，改革开放迈出新步伐，重点领域风险化解取得积极进展，民生保障更加有力。过去5年，我们有效应对各种冲击挑战，推动党和国家事业取得新的重大成就，“十四五”即将圆满收官，第二个百年奋斗目标新征程实现良好开局。

会议认为，通过实践，我们对做好新形势下经济工作又有了新的认识和体会：必须充分挖掘经济潜能，必须坚持政策支持和改革创新并举，必须做到既“放得活”又“管得好”，必须坚持投资于物和投资于人紧密结合，必须以苦练内功来应对外部挑战。

会议指出，我国经济发展中老问题、新挑战仍然不少，外部环境变化影响加深，国内供强需弱矛盾突出，重点领域风险隐患较多。这些大多是发展中、转型中的问题，经过努力是可以解决的，我国经济长期向好的支撑条件和基本趋势没有改变。要坚定信心、用好优势、应对挑战，不断巩固拓展经济稳中向好势头。

会议强调，做好2026年经济工作，要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，完整、准确、全面贯彻新发展理念，加快构建新发展格局，着力推动高质量发展，坚持稳中求进工作总基调，更好统筹国内经济工作和国际经贸斗争，更好统筹发展和安全，实施更加积极有为的宏观政策，增强政策前瞻

五个新的认识和体会

- 必须充分挖掘经济潜能
- 必须坚持政策支持和改革创新并举
- 必须做到既“放得活”又“管得好”
- 必须坚持投资于物和投资于人紧密结合
- 必须以苦练内功来应对外部挑战

性、针对性、协同性，持续扩大内需、优化供给，做优增量、盘活存量，因地制宜发展新质生产力，纵深推进全国统一大市场建设，持续防范化解重点领域风险，着力稳就业、稳企业、稳市场、稳预期，推动经济实现质的有效提升和量的合理增长，保持社会和谐稳定，实现“十五五”良好开局。

会议指出，2026年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观经济治理效能。要继续实施更加积极的财政政策。保持必要的财政赤字、债务总规模和支出总量，加强财政科学管理，优化财政支出结构，规范税收优惠、财政补贴政策。重视解决地方财政困难，兜牢基层“三保”底线。严肃财经纪律，坚持党政机关过紧日子。要继续实施适度宽松的货币政策。把促进经济稳定增长、物价合理回升作为货币政策的重要考量，灵活高效运用降准降息等多种政策工具，保持流动性充裕，畅通货币政策传导机制，引导金融机构加力支持扩大内需、科技创新、中小微企业等重点领域。保持人民币汇率在合理均衡水平上的基本稳定。要增强宏观政策取向一致性和有效性。将各类经济政策和非经济政策、存量政策和增量政策纳入宏观政策取向一致性评估。健全预期管理机制，提振社会信心。

会议确定，2026年经济工作抓好以下重点任务。

一是坚持内需主导，建设强大国内市场。深入实施提振消费专项行动，制定实施城乡居民增收计划。扩大优质商品和服务供给。优化“两新”政策实施。清理消费领域不合理限制措施，释放服务消费潜力。推动投资止跌回稳，适当增加中央预算内投

资规模，优化实施“两重”项目，优化地方政府专项债券用途管理，继续发挥新型政策性金融工具作用，有效激发民间投资活力。高质量推进城市更新。

二是坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能。制定一体推进教育科技人才发展方案。建设北京(京津冀)、上海(长三角)、粤港澳大湾区国际科技创新中心。强化企业创新主体地位，完善新兴领域知识产权保护制度。制定服务业扩能提质行动方案。实施新一轮重点产业链高质量发展行动。深化拓展“人工智能+”，完善人工智能治理。创新科技金融服务。

三是坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力。制定全国统一大市场建设条例，深入整治“内卷式”竞争。制定和实施进一步深化国资国企改革方案，完善民营经济促进法配套法规政策。加紧清理拖欠企业账款。推动平台企业和平台内经营者、劳动者共赢发展。拓展要素市场化改革试点。健全地方税体系。深入推进中小金融机构减量提质，持续深化资本市场投融资综合改革。

四是坚持对外开放，推动多领域合作共赢。稳步推进制度型开放，有序扩大服务领域自主开放，优化自由贸易试验区布局范围，扎实推进海南自由贸易港建设。推进贸易投资一体化、内外贸一体化发展。鼓励支持服务出口，积极发展数字贸易、绿色贸易。深化外商投资促进体制机制改革。完善海外综合服务体系。推动共建“一带一路”高质量发展。推动商签更多区域和双边贸易投资协定。

五是坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动。统筹推进以县城为重要载体的城镇化建设和乡村全面振兴，推动县域经济高质量发展。严守耕地红线，毫不放松抓好粮食生产，促进粮食等重要农产品价格保持在合理水平。持续巩固拓展脱贫攻坚成果，把常态化帮扶纳入乡村振兴战略统筹实施，守牢不发生规模性返贫致贫底线。支持经济大省挑大梁。加强重点城市群协调联动，深化跨行政区合作。加强主要海湾整体规划，推动海洋经济高质量发展。

六是坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型。深入推进重点行业节能降碳改造。制定能源强国建设规划纲要，加快新型能源体系建设，扩大绿电应用。加强全国碳排放权交易市场建设。实施固体废物综合治理行动，深入打好蓝天、碧水、净土保卫战，强化新污染物治理。扎实推进“三北”工程攻坚

战，实施自然保护地整合优化。加强气象监测预报预警体系建设，加紧补齐北方地区防洪排涝抗灾基础设施短板，提高应对极端天气能力。

七是坚持民生为大，努力为人民群众多办实事。实施稳岗扩容提质行动，稳定高校毕业生、农民工等重点群体就业，鼓励支持灵活就业人员、新就业形态人员参加职工保险。推进教育资源布局结构调整，增加普通高中学位供给和优质高校本科招生。优化药品集中采购，深化医保支付方式改革。实施康复护理扩容提升工程，推行长期护理保险制度，加强对困难群体的关爱帮扶。倡导积极婚育观，努力稳定新出生人口规模。扎实做好安全生产、防灾减灾救灾、食品药品安全等工作。

八是坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险。着力稳定房地产市场，因城施策控增量、去库存、优供给，鼓励收购存量商品房重点用于保障性住房等。深化住房公积金制度改革，有序推动“好房子”建设。加快构建房地产发展新模式。积极有序化解地方政府债务风险，督促各地主动化债，不得违规新增隐性债务。优化债务重组和置换办法，多措

并举化解地方政府融资平台经营性债务风险。

会议指出，要自觉把思想和行动统一到党中央对形势的科学判断上来，把握我国发展大势，坚定对未来发展的信心。要全面贯彻2026年经济工作的总体要求和政策取向，坚持积极务实的目标导向，着力解决存在的困难问题，在质的有效提升上取得更大突破，增强居民和企业的获得感；增强改革与政策的协同效应，推动经济运行和市场预期持续向好。要在大局中把握2026年经济工作的关键着力点，围绕做强国内大循环，拓展内需增长新空间；围绕发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合；围绕激发高质量发展的动力活力，坚定不移深化改革扩大开放；围绕不断增进民生福祉，加大保障和改善民生力度；围绕守牢安全底线，稳妥做好重点领域风险化解。

会议强调，要加强党对经济工作的全面领导，形成统一意志和强大合力。要坚持党中央集中统一领导，各地区各部门结合实际、因地制宜，全面落实党中央关于2026年经济工作的思路、任务、政策。要树立和践行正确政绩观，坚持为人民出政绩、以实干出政绩，自觉按规律办事，完善差异化考核评价体系。要按照党的二十届四中全会《建议》编制国家和地方“十五五”规划及专项规划，推动高质量、可持续的发展。要营造良好的政治环境、人才环境、营商环境、舆论环境，加强政策宣传解读，充分激发社会正能量。

会议要求，要做好岁末年初重要民生商品保供工作，关心困难群众生产生活，坚决防范遏制重特大事故发生。

会议号召，全党全社会要更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，万众一心、砥砺前行，奋力实现2026年经济社会发展目标任务，确保“十五五”开好局、起好步。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志以及中央军委委员等出席会议。

各省、自治区、直辖市和计划单列市、新疆生产建设兵团党政主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体、中央管理的部分金融机构和企业、中央军委机关各部门主要负责同志等参加会议。

(来源：新华社)

2026年经济工作在政策取向上，要坚持稳中求进、提质增效，发挥存量政策和增量政策集成效应，加大逆周期和跨周期调节力度，提升宏观治理效能。

2026年经济工作 抓好八项重点任务

- 1 坚持内需主导，建设强大国内市场
- 2 坚持创新驱动，加紧培育壮大新动能
- 3 坚持改革攻坚，增强高质量发展动力活力
- 4 坚持对外开放，推动多领域合作共赢
- 5 坚持协调发展，促进城乡融合和区域联动
- 6 坚持“双碳”引领，推动全面绿色转型
- 7 坚持民生为大，努力为人民群众多办实事
- 8 坚持守牢底线，积极稳妥化解重点领域风险



法治护航“豫”见营商更优环境

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

优化营商环境，是党中央在新时代作出的重大决策部署，是提振社会信心、激发市场活力、增强发展后劲的重要抓手。在加快中部地区崛起、黄河流域生态保护和高质量发展战略部署的宏大背景下，营商环境已成为区域竞争的核心赛道。2025年12月4日，河南省十四届人大常委会第二十二次会议表决通过新修订的《河南省优化营商环境条例》（以下简称《条例》），为进一步激发市场活力、融入和服务全国统一大市场建设、推动经济社会高质量发展提供有力的法治支撑。《条例》于2026年3月1日起正式施行，将惠及河南超1100万户市场主体。

立良法： 紧扣时代脉搏激发市场活力

良好的营商环境就像阳光、水和空气一样，对市场经营主体而言须臾不可缺少。何为营商环境？《条例》在总则中指出，营商环境是指企业、个体工商户等经营主体在市场经济活动中所涉及的体制机制因素和条件。

什么是最好的营商环境？习近平总书记指出：

“法治是最好的营商环境。”这一重要论断科学阐明了法治和营商环境的关系，更为优化营商环境指明了方向。近年，河南深入学习贯彻习近平总书记关于着力优化营商环境的重要指示要求和党中央重大决策部署。省委十一届十次全会强调，聚焦推动高效能治理，将营造“便利高效的营商环境”置于“六个环境”首位。全面推动“一件事一次办”、不断深化“一网通办”“高效办成一件事”改革，营商环境持续优化，截至2025年11月底，全省经营主体达1156.18万户，位居全国第四。

民营经济健康发展、高质量发展离不开法治的引领、规范和保障。为切实做好《条例》修订工作，2025年8月，河南省人大财政经济委员会调研组先后赴湖北、辽宁、浙江、湖南和重庆等省、直辖市调研优化营商环境立法经验，并赴漯河、信阳等市开展调研、召开座谈会。

在中国（河南）自由贸易试验区郑州片区，以“秒批”式服务和跨部门协同，一家外资企业从提交材料到拿到营业执照，仅用了半天；在洛阳高新区，推广工程建设项目“带方案供地”，一个投资项目从立项到开工，审批时间缩短60%以上；在许

昌，小微企业通过“全国中小微企业资金流信用信息共享平台”迅速获得急需的贷款……调研发现，河南“放管服”改革、政务服务实体平台体系建设等一系列改革举措优化的不仅是营商环境，更有老百姓的切身感受。

“现行《条例》自2021年1月1日施行以来，为推动河南优化营商环境工作发挥了重要作用。”2025年9月27日，河南省十四届人大常委会第二十次会议对《条例(修订草案)》进行一审，省发展和改革委员会负责人作了关于《条例(修订草案)》的说明。近年，围绕优化营商环境，党中央、国务院在放宽市场准入、促进公平竞争、保护知识产权、建设统一大市场等方面作出一系列安排部署。为了更好地贯彻落实党中央、国务院决策部署，发挥立法引领作用，修订《条例》十分必要。

11月11日，河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开《条例》修订立法座谈会，邀请11名来自基层的企业家代表及省直有关单位负责人参加，全面深入了解企业生产经营中面临的痛点、难点问题，强调要提高政治站位、坚持问题导向、强化系统思维，确保法规务实管用。

“经梳理，基层立法联系点反馈具体修改意见47条，采纳32条。”12月1日，河南省人大法制委员会相关负责人作关于《条例(修订草案)》审议修改情况的报告。综合第一次审议《条例(修订草案)》时常委会组成人员提出的意见建议、公开征求社会各界的意见建议、企业家代表提出的意见建议和进一步赴省内调研情况，对《条例(修订草案)》作了进一步修改完善。

常委会组成人员认为，新修订的《条例》深入贯彻落实中央和省关于优化营商环境工作的新部署、新要求，在打通市场循环堵点、提升政务服务效能、规范涉企执法行为等方面均作出了明确规定，对于更好地维护经营主体合法权益，加快破解营商环境建设中的难点、痛点、堵点问题，推动全省高质量发展、高效能治理具有重大而现实的意义。

谋善治： 形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序

发展社会主义市场经济，关键是处理好政府和市场的关系。《条例》分为总则、优化市场环境、优化政务服务、强化法治保障、优化人文生态环境、优化监督机制、法律责任和附则共8章，着力统筹有

效市场和有为政府的关系，助力形成既“放得活”又“管得住”的经济秩序。

破除壁垒与激活要素并行，打造公平高效的市场环境。市场活则经济活，企业强则发展强。《条例》将“优化市场环境”一章置于重要位置，凸显市场在资源配置中的决定性作用：一是明确在国家市场准入负面清单之外不得另行制定市场准入性质的负面清单，并建立了相应的监督检查机制。二是鼓励金融机构为诚信经营、符合信贷条件的经营主体提供无担保信用贷款，创新金融产品和服务，持续推动科技、绿色、普惠、养老和数字金融创新发展，推动解决“融资难、融资贵”问题。三是鼓励支持金融机构提升金融服务效能，推动现代金融高质量发展。四是针对国家机关、事业单位和大型企业拖欠中小企业的货物、工程和服务款项问题，新增规定“省人民政府及有关部门应当将国家机关、事业单位和大型企业违约失信情况纳入营商环境评价内容，并建立失信责任追究制度”。

数字赋能与流程优化共进，构建便捷透明的政务环境。政务服务优，则营商环境优。《条例》“优化政务服务”一章围绕市场主体需求，聚焦转变政府职能，将近年“放管服”改革中之有效的经验做法上升为法规：一是推行全省“高效办成一件事”，推进跨地域、跨层级、跨部门政务服务事项集成办理，同时建立审批服务协调机制。二是规定惠企政策精准匹配，有序推进惠企政策直达快享、免审即享、有惠必享。三是针对企业诉求如何得到快速响应问题，加强政企沟通交流，规定推进“以企观政”等常态、长效服务企业活动，深入企业调研收集问题与诉求，推动政府作风转变和政策优化。

规范执法与强化保护并举，营造稳定可预期的法治环境。企业如何在不确定性中寻找确定性？《条例》专设“强化法治保障”一章，通过一系列刚性制度设计着力打造可预期的制度环境：一是健全规范涉企行政执法长效机制，健全执法监督体系，强化行政执法人员的执法为民意识，提高执法人员的综合素质和执法能力水平，提升执法质效。二是在监管过程中推行“综合查一次”、非现场执法、扫码入企等制度，坚持无事不扰，避免多头执法。三是实行国家统一的经营主体信用修复制度，对完成信用修复的，应当移除或者终止公示失信信息，并及时解除相应的失信惩戒措施。

文化赋能与生态宜居协同，培育亲商、安商的

人文生态。厚植亲商、安商、乐商的沃土,《条例》设置“优化人文生态环境”一章,助力营造可感知、有温度的人文环境:一是充分发挥政府在营造生态宜居人文环境中的主体主导作用,从加强生态环境、城市环境、交通环境、人文环境建设等方面,营造生态优美、交通便利、服务便捷、生活舒适、文化繁荣的人居环境,提升区域环境竞争力,增强投资兴业的吸引力。二是围绕构建和谐劳动关系,规定政府应当加强劳动关系风险监测与预警,建立健全劳动关系协调机制、矛盾调处机制、权益保障机制等,以法治力量守护劳动关系和谐稳定,助力河南经济高质量发展。

向未来: 融入服务全国统一大市场建设

构建全国统一大市场,是以习近平同志为核心的党中央作出的重大决策。河南坚决贯彻落实党中央、国务院决策部署,把融入和服务全国统一大市场作为推动高质量发展的战略性举措,把国家所需、河南所能、经营主体所盼紧密结合起来,着力破卡点、强联通、建枢纽、增动力、提能级,在融入和服务全国统一大市场建设方面不断走深走实、见行见效。

“此次修订聚焦融入服务全国统一大市场建设这一主题,全面落实中央、省委相关决策部署,使《条例》更好地契合国家战略要求。”一审后,河南省人大法制委员会对常委会组成人员提出的意见、建议进行了认真研究,并根据中央、省委有关文件精神作出相应修改。

建设全国统一大市场,关键在于破除地方保护和市场分割,促进商品要素资源在更大范围内畅通流动。《条例》第1条明确将“融入服务全国统一大市场”作为重要立法目的之一。第4条规定,各级国家机关应当按照建设高效规范、公平竞争、充分开放的全国统一大市场的要求,破除阻碍市场准入卡点,打破地方保护和市场分割,打通制约经济循环的关键堵点,依法促进各类生产要素自由流动,保障各类经营主体公平参与市场竞争,全面推进决策、执行、管理、服务、结果公开,最大限度减少对市场资源的直接配置和对市场活动的直接干预,规范事中事后监管,提升政务服务能力和水平,降低制度性交易成本,推动融入服务全国统一大市场建设。

除了强调“打破分割”“打通堵点”外,《条例》第11条还规定,县级以上人民政府有关部门应当动态发布不当干预全国统一大市场建设行为防范事项清单、建立典型案例通报约谈和问题整改制度,解决妨碍全国统一大市场建设的不当市场干预和不正当竞争行为等问题。

纵深推进全国统一大市场建设,基本要求是“五统一、一开放”,即统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场,持续扩大对内对外开放。《条例》对标“五统一、一开放”,分别对统一市场基础设施和推动对内对外开放方面作出规定,推动加快建设现代流通网络,推进道路基础设施高效互联互通,鼓励支持发展内河航运、现代物流和多式联运,推动交通运输跨区域统筹布局、跨方式一体衔接、跨领域协同发展,构建通达国内、联通国际的现代化交通运输大通道,促进全国统一大市场循环枢纽建设;对外商投资实行准入前国民待遇加负面清单管理制度,全面取消制造业领域外资准入限制要求,充分发挥中国(河南)自由贸易试验区、航空港区、综合保税区以及各类开发区优势,扩大开放、吸引外资。此外,《条例》还对招商引资、要求市场主体停产停业等具体问题和构建现代化产业体系、鼓励支持创新、推动开放等发展问题作出规定。

良法贵在实施,《条例》的生命力在于执行。为更好打造法治化营商环境,河南坚持盯住“法”字做文章,不仅强调立法,还强调执法、司法、守法等重要环节一体贯通。2025年12月26日,河南省人民政府新闻办公室召开《条例》新闻发布会,相关部门提出要坚持“五个强化”——强化宣传解读、强化配套支撑、强化跟踪调度、强化协同监督、强化激励问效,搭建一套确保《条例》落地见效的完整链条。省人大常委会秘书长吉炳伟表示,将加大执法检查力度,督促《条例》贯彻落实,以人大之力助推全省打造便利高效的营商环境。

当法规条文转化为治理实践,当改革红利被每一个经营主体真切感知,一流的营商环境才能真正从愿景变为现实。随着《条例》的出台与实施,法治的阳光和服务的雨露交织,河南将以更高标准的市场化、法治化、国际化营商环境拥抱全国统一大市场,为中原大地谱写中国式现代化新篇章提供坚实支撑。👉

责任编辑/邵卫科

凝心聚力促发展 履职出彩谱新篇

——2025年度河南省人大系统和省人大常委会机关“出彩工作”展示活动综述

○ 徐鹏飞

2025年，在中共河南省委的坚强领导下，全省各级人大坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，认真贯彻落实省委十一届九次、十次全会精神，围绕“两高四着力”重大要求，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，依法履职尽责，积极担当作为，全省人大工作亮点纷呈、成效显著。

为集中展示一年来全省人大服务中心大局、依法履职的典型经验做法和特色亮点工作，在全省人大系统营造砥砺奋进、争先出彩的良好氛围，稳中求进推动人大工作高质量发展，根据河南省人大常委会2025年度工作要点，省人大常委会办公厅组织开展了2025年度河南省人大系统“出彩工作”展示活动。同时，省人大常委会机关也同步开展了2025年度机关“出彩工作”展示活动。这两项活动至今已连续举办了4年，已成为河南省人大系统展示成绩、交流互鉴、提升工作的重要载体和特色品牌。

河南省人大系统“出彩工作”展示活动共收到全省各级人大报送的项目71个，经项目审核、民主评议等环节，共评议出“出彩工作”38个。省人大常委会机关“出彩工作”展示活动共收到各处室报送的项目38个，评议出“出彩工作”23个。这些项目涵盖广泛、特点鲜明，既有服务中心大局的重大履职成果，也有呼应民生关切的惠民实事；既有全省各级人大“同题共答”的协同联动，也有因地制宜的创新举措；既有系统集成的综合性项目，也有针对关键环节的“小快灵”专项；既有制度机制的规范完善，也有方法路径的探索优化，能够更好地促进全省人大系统和省人大常委会机关交流互鉴，激发履职热情，提升工作效能。

——服务大局彰显担当

围绕中心、服务大局是人大工作的永恒主题。省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，围绕“两高四着力”重大要求，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系作出决定，及时把党的主张通过法定程序转化为全省人民的共同意志，动员亿万中原儿女一步一个脚印把习近平总书记为河南擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

河南省人大常委会深入贯彻习近平总书记关于“扎扎实实加强社会治理”的重大要求和省委决策部署，出台全国省级层面首部社会治理综合性法规，依法推动提升社会治理体系和治理能力现代化水平，得到全国人大、河南省委的充分肯定。开展省“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题专题调研，深化现代化产业体系建设、农业强省建设等重大课题研究，形成6份高质量调研报告，为河南省“十五五”规划编制提供了重要参考。平顶山市人大常委会聚焦“两高四着力”开展“四个专项监督”，系统安排21个重点监督事项，推动解决企业堵点、民生痛点、生态难点。安阳市人大常委会抢抓国家低空经济发展战略机遇，出台促进低空经济高质量发展的决定，精准助力经济社会高质量发展，等等。这些服务中心大局的履职成效充分诠释了全省各级人大高度的政治自觉和强烈的使命担当。

——为民履职饱含温度

全过程人民民主鲜明体现以人民为中心的价值取向，其出发点和落脚点都是为人民谋幸福。全省各级人大坚持把群众需求作为依法履职的着力点，用法治“力度”提升民生“温度”。

河南省人大常委会紧盯老年助餐服务这一“小切口”开展省市县三级人大联动专题调研，督促政府及相关部门优化设施布局、丰富运营模式、加强服务监管，着力破解“舌尖养老”难题，推动全省建成

9510个老年助餐服务场所，极大提升了老年人的获得感、幸福感。全国老龄工委办公室授予河南省人大社会建设委员会法规处全国“敬老文明号”称号。紧盯大气污染防治工作中的难点、卡点、堵点加强监督，组织人大代表到污染防治重点区域集中视察，听取审议视察报告，开展专题询问和满意度测评，督促政府及相关部门精准科学依法治污，推动全省大气环境质量持续改善，省委给予充分肯定。聚焦“两高四着力”深化提升代表主题活动，全年共接待群众13.8万人次、收集意见建议3.6万条、推动解决问题2.2万个。其中，推动人大代表中的72名省市领导干部进代表联络站履行职务、开展活动，有效解决代表和群众关心关注的问题215个，生动展现了人大代表为人民的时代风采。商丘市人大常委会出台农田机井沟渠管护条例，以“小切口”立法精准破解高标准农田“重建轻管”难题。周口市人大常委会开展家庭医生签约服务专题调研，助力提升慢性病健康管理水平。漯河市人大常委会常态化开展人大代表“周三见”、临颍县人大常委会推行“民情我问民需我解议事会”，系统构建了人大代表履职为民的生动实践。全省各级人大紧贴人民群众对美好生活的向往，始终念“民之所忧”、行“民之所盼”，充分彰显了人大深厚的为民情怀。

——守正创新展现活力

注重把监督与立法、代表工作等有机贯通起来，综合运用“专题调研+立法”“代表视察+听取审议报告”“专题询问+满意度测评”等多种方式，实现优势叠加、效果倍增。

河南省人大常委会结合老年助餐服务专题调研，制定发展老年助餐服务规定，强化失能、残疾、高龄等特殊老年人保障，鼓励农村地区加大助餐服务力度，促进助餐服务多元化、可持续发展。加强省际协同立法，结合南水北调饮用水水源保护条例执法检查情况，统筹协调河南洛阳、三门峡、南阳以及湖北十堰、陕西汉中、商洛、安康等“三省七市”开展南水北调中线工程水源区协同立法，确保“一泓清水永续北上”。郑州市人大常委会探索AI技术深度融入人大预算审查监督的各环节全过程，切实强化预算审查监督质效。鹤壁市人大常委会积极推进人大监督与检察院法律监督有效衔接，更好凝聚监督合力。郑州市金水区人大常委会创新人大代表与群众同坐板凳听诉求、与网格员同巡街巷找问

题、与社区干部同商对策解难题的“三同履职”工作法，以精准服务破解民生难题。兰考县人大常委会在县人民检察院建立“木铎民声”人大代表司法机关联络站，拓宽人民群众了解司法、参与司法、监督司法新渠道。全省各级人大工作在不断探索中持续提升，充分体现了人大系统与俱进、开拓创新的履职活力。

——自身建设强基固本

全省各级人大持之以恒加强“四个机关”建设，不断提高做好新时代人大工作的能力和水平。

河南省人大常委会构建以党建工作为引领的“123”机关综合服务保障体系，强化机关党建领导小组作用，深化立法、监督两个协调小组抓手作用，不断完善新闻宣传、信访会商、督查督办三个工作机制，综合协调能力不断提升。坚持活动常态化、受众多元化、形式创新化，组织开展“走进人大”活动，邀请公民代表、高校思政课教师、外国留学生等27批475人次走进省人大常委会机关，沉浸式体验全过程人民民主实践，让人民代表大会制度更加深入人心。圆满完成卢森堡国民议会代表团及非洲女性议员研讨班访豫接待工作，积极宣传介绍人民代表大会制度，展示开放自信的河南形象。新乡市人大常委会深入开展“懂人大”系列活动，修改完善14项规章制度，并编纂《新时代地方人大工作300问》，推动各项工作在高效落实中依法有序运行。濮阳市人大常委会开展“标准人大”建设，制定完善52项常委会制度、28项机关制度，绘制立法、监督等80张履职流程图，制定55项人大绩效评价标准，推动人大工作规范高效运行。浚县人大常委会创新构建“党建+理论武装+监督问效+代表履职+自身建设”融合模式，着力打造“党建+人大”特色品牌，推动党建引领贯穿人大工作全链条、各环节。

这些鲜活生动的人大履职实践犹如一颗颗璀璨的珍珠，串起了河南省各级人大一年来工作的点滴和成果，生动诠释了人民代表大会制度的强大生命力和显著优越性。当前，全省各级人大正以此次“出彩工作”展示活动为契机，积极学习借鉴这些履职活动中的创新实践和宝贵经验，通过互学互鉴、比学赶超，进一步夯实人大工作基层基础、提升履职效能，更好地助力河南“十五五”开好局、起好步，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出新的更大贡献。👉

责任编辑/李东方

2025年度河南省人大系统“出彩工作”名单

1.服务常委会聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系作出决定，推动习近平总书记在河南考察时重要讲话精神落地见效

单位：省人大常委会办公厅

2.组织公民代表、高校思政课教师、外国留学生等27批475人次走进人大，讲好全过程人民民主河南故事

单位：省人大常委会办公厅

3.服务常委会制定《河南省社会治理条例》《河南省粮食安全保障条例》，以法治之力保障高质量发展高效能治理

单位：省人大法制委员会

4.坚持问计于民，扎实做好“十五五”规划纲要编制工作若干重要问题专题调研

单位：省人大财政经济委员会

5.开展黄河文化保护传承专题调研，助力黄河流域生态保护和高质量发展

单位：省人大教科文卫委员会

6.制定《河南省农民专业合作社条例》，以法治赋能新型农业经营主体高质量发展

单位：省人大农业与农村委员会

7.聚焦“两高四着力”深化提升“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，推动人大代表中的72名省市领导干部进代表联络站开展活动

单位：省人大常委会代表工作委员会

8.聚焦司法为民，以法院申诉信访、检察院控告申诉专项监督筑牢司法公平防线

单位：省人大监察和司法委员会

9.圆满完成卢森堡国民议会代表团及非洲女性议员研讨班访豫接待工作

单位：省人大民族侨务外事委员会

10.组织全省大气污染防治情况专题询问和满意度测评，以人大之力助力生态文明建设

单位：省人大环境与资源保护委员会

11.开展老年助餐服务省市县三级人大联动专题调研，护航老年人幸福“食”光

单位：省人大社会建设委员会

12.开展南水北调中线工程水源区共同保护“三省

七市”协同立法

单位：省人大常委会法制工作委员会，省人大环境与资源保护委员会，洛阳、三门峡、南阳三市人大常委会

13.AI赋能预算联网监督系统，切实强化预算审查监督质效

单位：郑州市人大常委会

14.高质量制定《开封市居家社区养老服务促进条例》

单位：开封市人大常委会

15.创新开展“天下黄河洛阳美”主题活动，扎实推动《黄河保护法》贯彻实施

单位：洛阳市人大常委会

16.聚焦“两高四着力”开展“四个专项监督”

单位：平顶山市人大常委会

17.出台促进低空经济高质量发展的决定，优化低空经济发展环境

单位：安阳市人大常委会

18.探索推进人大监督与检察院法律监督有效衔接，更好凝聚监督合力

单位：鹤壁市人大常委会

19.深入开展“懂人大”系列活动，强基固本赋能履职实践

单位：新乡市人大常委会

20.构建行政事业性国有资产管理人大监督评价指标体系，以人大有效监督促进国有资产管理效能提升

单位：焦作市人大常委会

21.创新开展“标准人大”建设，全面提升地方人大工作能力和水平

单位：濮阳市人大常委会

22.出台人大代表议案、建议提出指南，赋能代表更好履职

单位：许昌市人大常委会

23.常态化开展“周三见”活动，以代表履职“小切口”赋能治理效能“大提升”

单位：漯河市人大常委会

24.构建“评议+询问+协同”多元监督体系，以精准监督助推高质量发展

单位：三门峡市人大常委会

25. 出台吸纳民意汇集民智工作办法，以制度化举措畅通群众诉求表达渠道

单位：南阳市人大常委会

26. 出台《商丘市农田机井沟渠管护条例》，以法治之力破解农田水利设施“重建轻管”难题

单位：商丘市人大常委会

27. 在学校和老年助餐点设立人大代表监督员，守护“一老一小”舌尖安全

单位：信阳市人大常委会

28. 开展家庭医生签约服务专题调研，助力提升慢性病健康管理水平

单位：周口市人大常委会

29. 把代表联络站嵌入产业融入行业，推动代表在一线发挥作用

单位：驻马店市人大常委会

30. 出台《关于推进各级人大代表嵌入基层社会治理的意见》，推动代表进网格进站点进万家

单位：济源市人大常委会

31. 创新人大代表“三同履职”工作法，用精准服务破解民生难题

单位：郑州市金水区人大常委会

32. 打造“木铎民声”代表联络站，一体推动公检法司机关依法提升履职效能

单位：兰考市人大常委会

33. 把代表联络站建在市民服务中心，让民意直通车“开”到群众身边

单位：宜阳县人大常委会

34. 打造“党建+”品牌，以基层人大担当作为服务“两高四着力”

单位：浚县人大常委会

35. 深入贯彻实施《河南省街道人大工作条例》，推动基层人大从“规范履职”到“效能提升”

单位：温县人大常委会

36. 推行“民情我问民需我解议事会”，助推县域高效能治理

单位：临颖县人大常委会

37. 探索建立生态文明报告制度，守护南水北调核心水源涵养区生态屏障

单位：西峡县人大常委会

38. 创新推行“站产融合”模式，建立“联络站+产业+基地+合作社+农户”的多元联农带农机制

单位：郸县人大常委会

建筑业是关系国计民生的基础性产业，对经济发展和民生保障具有重要作用。习近平总书记指出：“中国制造、中国创造、中国建造共同发力，继续改变着中国的面貌。”住房和城乡建设事业是党和国家事业的重要组成部分。党的二十大以来，习近平总书记就住房和城乡建设工作作出一系列重要论述和指示批示，引领住房和城乡建设事业高质量发展，取得历史性新成就——建设全球最大住房保障体系、城市发展模式加速转型、乡村面貌焕然一新、建筑业支柱地位持续巩固……为进一步贯彻好《建筑法》和国务院《建设工程质量管理条例》，落实好中共河南省委“两高四着力”决策部署，通过法规形式对行业新情况、新问题予以明确和规范，2025年12月4日，河南省十四届人大常委会第二十一次会议审议通过新修订的《河南省建筑市场管理条例》(以下简称《条例》)，自2026年3月1日起施行。《条例》修订坚持问题导向、目标牵引，着眼统筹好监管和保障、质量和安全、市场和服务，引领河南建筑业迈向更加稳健、智慧、安全、绿色的高质量发展新征程，以法治之力打造“人民放心的建筑”。

统筹监管和保障

以“全主体覆盖”护航建筑业行稳致远

2025年中央城市工作会议擘画了建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市宏伟蓝图。河南省发展和改革委员会主任马健表示：“河南将以内涵式发展为主线、以优化城镇化发展格局为引领，加快农业转移人口市民化，着力建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市。”河南省人大常委会适时修订《条例》，既是贯彻落实党的二十大和党的二十届四中全会精神的必然要求，也是进一步完善建筑业监管体制机制、净化建筑市场环境、推动建筑业持续健康发展、加快构建现代化人民城市的重要举措。

近年，建筑业转包、挂靠、围标串标、履约困难、款项拖欠等市场乱象频发，破坏了公平有序的市场环境，严重阻碍了行业健康发展。《条例》修订坚持问题导向，聚焦建筑行业痛点，有针对性地细化监管措施、规范资质资格管理。第14条规定：禁止承包单位将工程分包给不具备相应资质条件的单位。禁止分包单位将其承包的工程再分包。建设工程主体结构的施工必须由承包单位自行完成。针



对工程招标投标方面存在的违规操作现象，对建设工程的招标人、投标人、招标代理机构、评标委员会成员分别规定了禁止行为。第20条专门规定：建设项目招标代理机构不得与招标人有关工作人员串通，规避招标、设置不合理条件限制、排斥潜在投标人或者投标人；不得为特定投标人和潜在投标人谋取中标创造条件或者提供方便。

为了切实保障履约，避免纸面合同沦为“空头支票”，《条例》贯彻“市场主体全覆盖”原则，对施工过程中各单位的行为义务作出规范。发包单位与承包单位应当依法订立书面合同，明确双方的权利和义务。通过招标投标方式确定发包承包关系的，合同的标的、价款、质量、履行期限等主要条款应当与招标文件、投标文件内容一致。工程监理单位应当依照法律、法规以及有关技术标准、设计文件和建设工程承包合同，对施工质量、建设工期和建设资金使用等方面，代表建设单位实施监督。工程监理单位不得转让工程监理业务。施工单位、监理单位的项目经理、技术负责人、施工管理负责人、总监理工程师等主要人员应当在实名制管理平台进行实名登记。

工程领域欠薪顽疾久治难愈，许多工程项目因层层转包、资金链断裂、验收纠纷等，导致劳务费迟迟无法到位，不少农民工深陷“年年干活、年年讨薪”的窘境，权益保障迫在眉睫。2025年12月8日，中共中央政治局会议分析研究2026年经济工作，将“解决好拖欠农民工工资问题”置于“兜牢民生底线”的框架之下，反映了中央对这一问题的高度重视与治理决心。为保障工程款支付和保护农民工权益，《条例》规定建设工程开工前应当具有满足施工需要的资金安排；要求建设单位依法提供工程款支付担

保；明确施工总承包单位依法存储农民工工资保证金；要求发包单位将人工费用及时足额拨付到承包单位农民工工资专用账户，拨付周期不得超过1个月。

统筹质量和安全 以“全链条落实”筑牢建筑业安全底线

建筑业链条绵长、复杂，建筑市场的稳健运行关乎国家安全与社会稳定大局，更与人民群众的切身福祉紧密相连。在第一次分组审议时，河南省人大常委会党组书记、副主任李亚提出：“一是要提升安全意识、底线思维，特别是要汲取香港大埔火灾教训，在《条例》中明确建筑设施、建筑材料要具有安全性、阻燃性，确保安全。二是要坚持绿色发展。在《条例》中要明确建筑工地的扬尘治理、明确装配式建筑的推广使用，避免重复整修造成污染。”《条例（修订草案）》新增“质量和安全”专章，通过强化建设工程质量管控严格落实安全生产责任制，全方位、多层次地保障工程质量与施工安全，为建筑业的可持续发展保驾护航。

质量是建设工程的生命线，既影响当下，也牵动未来。曾发生的“豆腐渣工程”“沙子墙”事件深深刺痛人民群众，引发群众对工程质量稳定性、安全性的疑虑。加强建设工程质量管理，是推动河南建筑业高质量发展的“头等大事”。《条例》修订汲取香港大埔火灾经验教训，树牢底线思维，立足质量核心，确保建设工程安全，规定建筑材料、建筑构配件和设备必须符合国家规定的质量标准。不合格的，禁止使用和安装。建筑材料、建筑构配件和设备的防火性能以及选用的消防产品必须符合国家现行有关标准。

“一分规定，九分落实。”《条例》修订不仅细

化了生产环节规范，更是着重压实责任链条，通过“规定+落实”双管齐下，确保建设工程质量管控从“纸面条款”有效转化为行动自觉，筑牢工程建设安全隐患的“防火墙”。一方面，对安全生产作出更详细的规定，要求施工单位加强安全生产管理，建立健全全员安全生产责任制和安全生产规章制度，保障对安全生产资金、物资、技术、人员的投入，改善安全生产条件，加强安全生产科技化、标准化、信息化建设，构建安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，提高安全生产水平，确保安全施工。另一方面，以更严要求压实建设单位责任，规定落实工程质量首要责任，在不妨碍承包单位正常作业的情况下，可以随时对作业进度、质量进行检查。勘察、设计、施工单位应当建立健全质量保证体系，实行质量目标管理，落实质量终身责任制。

常委会组成人员审议认为：“本次《条例》修订立足全局，涵盖了从市场准入、发包承包、工程服务、合同履行到质量安全、监督检查和法律责任的链条管理，为规范我省建筑市场秩序、保障各方主体合法权益、推动建筑业转型升级奠定了坚实的法治基础。”

统筹市场和服务 以“全周期管理”培育建筑业发展动能

“从事建筑市场活动应当遵守法律、法规，遵循诚实守信、公平竞争、规范有序、绿色低碳的原则。建筑市场管理应当坚持统一开放、公开公正、智慧高效、优化服务的原则。”新修订的《条例》开宗明义，在“总则”第3条对建筑业市场活动及服务管理作出清晰定位，将培育市场、优化服务确立为本次修订的核心目标与基本准则之一，彰显了“问题导向、目标牵引”的立法智慧。

2025年12月召开的全国住房城乡建设工作会议研究部署“十五五”时期和2026年重点任务，明确提出要加快建筑业提质升级，推动产业转型升级，大力发展智能建造、绿色建造，培育现代化建筑产业链，加快新型建材研发应用，加快培育绿色建筑新增长点。《条例》修订深入践行党的二十届四中全会精神，坚决贯彻中央决策部署，以推广先进设备、智能技术为抓手，全力推动河南建筑业高质量发展、实现绿色转型。《条例》第46条规定：县级以上住房和城乡建设主管部门以及有关部门应当采取措施推广先进建造设备和智能建造方式，发展装

配式建筑，培育智能建造产业集群，打造全产业链融合一体的智能建造产业体系。鼓励建设单位、施工单位利用人工智能、大数据、物联网等先进技术对建设项目管理过程进行全面优化，推进可视化管理、实时监测、智能决策等功能应用，实现高效、精准、智能管理。

党的二十届四中全会提出，坚持有效市场和有为政府相结合，这是“十五五”时期我国经济社会发展必须遵循的原则之一。建设工程项目因涉及巨额资金、牵涉多方主体，管理难度较大。如何通过优化服务效能激活建筑业内生动力、推动市场活动持续蓬勃发展？这正是本次《条例》修订必须回应的核心命题。《条例》聚焦建筑行业反映强烈的“办证难”问题，进一步明确政府相关部门的职责，规定住房和城乡建设主管部门以及有关部门应当推动行政审批服务提质增效，优化审批流程，推广智能预审、自动核验等新技术应用，提供高效便利办事服务。

新修订的《条例》首次明确实行建设工程“全省一张网”——统一项目代码、统一公共服务平台、统一信用评价，消除市县各自为政。特别规定建设工程项目实行统一代码制度。建设单位按照规定取得的项目代码作为建设工程全生命周期管理的唯一身份标识。通过给项目发“身份证”，实现全流程数据共享。更着眼于推动工程建设组织方式改革，鼓励建设单位委托一家具有综合能力的咨询单位或者多家具有招标代理、勘察、设计、监理、造价、项目管理等不同能力的咨询单位联合提供全过程咨询服务；鼓励采用更灵活的管理模式，提出建设单位根据自身资源和能力，可以自行对建设工程项目进行自我管理，也可以委托项目管理单位对建设工程项目进行自我管理。

安全员手持智能终端巡查，实时数据在三维建筑信息模型中跳动，混凝土泵车与焊接机器人协同作业……传统工业与数字技术正交织成新的生产图景，质量管控与绿色标准贯穿项目建设全周期。中共河南省委十一届十次全会对“1+2+4+N”目标任务体系中的“N”赋予新的任务和要求，重点着眼于推动高质量发展、高效能治理。随着新修订的《条例》正式施行，人大必将久久为功，以法治之力为建筑业提质升级，深化住建领域改革，守牢城市运行安全、建筑施工安全、房屋建筑质量安全底线，推动城市内涵式高质量发展贡献智慧。

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2025年12月1日~12月31日)

12月1日~4日 河南省十四届人大常委会第二十一次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任刘宁出席会议并讲话。会议传达学习了党的二十届四中全会精神、省委十一届十次全会精神。会议表决通过《河南省优化营商环境条例》《河南省邮政条例》《河南省烟草专卖管理条例》《河南省征兵工作条例》《河南省发展老年助餐服务规定》《河南省建筑市场管理条例》《关于修改〈河南省人民代表大会常务委员会联系省人民代表大会代表办法〉等11部地方性法规的决定》，关于批准2025年省级第二次预算调整方案的决议，关于召开省十四届人大四次会议时间的决定；审查批准洛阳市、三门峡市、南阳市、郑州市、开封市、平顶山市、新乡市、许昌市、信阳市、周口市地方性法规。表决通过人事任免和辞职事项。省人大常委会副主任李亚、江凌、陈星、何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。副省长刘玉江、郑海洋、吕国范，省高级人民法院院长胡道才、省人民检察院检察长段文龙、省监察委员会有关负责同志列席会议。

12月8日~9日 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴三门峡市开展送温暖活动并宣讲党的二十届四中全会精神。

12月9日 河南省人大常委会副主任张建慧带队赴新乡市调研并宣讲党的二十届四中全会精神。

12月9日~10日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带领部分驻豫全国人大代表赴信阳市、许昌市开展集中视察。秘书长吉炳伟参加活动。

12月10日~11日 河南省人大常委会副主任何金平带领部分驻豫全国人大代表赴周口市、漯河市开展集中视察。

12月16日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记在中共中央政治局第二十三次集体学习时的重要讲话和重要文章《推进党的自我革命要做到“五个进一步到位”》，传达学习中央经济工作会议精神，

落实省委部署要求，研究贯彻落实举措。党组成员、副主任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席。

12月17日 河南省人大常委会副主任张建慧到省信访局接待来访群众。

12月18日 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴兰考县、尉氏县调研项目建设、企业发展等情况。

12月18日~19日 河南省人大常委会副主任何金平带队赴济源市、焦作市调研法治政府建设情况。

12月23日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记近期重要指示、重要文章和中央重要会议精神，传达学习中央和省委经济工作会议精神，研究贯彻落实举措；传达学习省委落实中央巡视反馈意见整改工作动员部署会和省委全面依法治省工作会议精神。党组成员、副主任李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

12月24日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，听取机关党组和各委员会分党组关于2025年党建工作、依法履职工作情况和2026年工作安排汇报。党组成员、副主任李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

12月25日 河南省十四届人大常委会第七十一次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

12月29日~30日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴漯河市、平顶山市调研重点项目建设、代表联络站建设及人大助力基层高效能治理等情况，并召开省人大常委会工作报告稿征求意见座谈会。秘书长吉炳伟参加调研。

12月30日 河南省人大常委会副主任何金平在鹤壁市主持召开省人大常委会工作报告稿征求意见座谈会。👉

(供稿/刘瑞平)

深学细悟笃行四中全会精神 奋力书写鹤壁人大工作新篇章

○ 史全新

党的二十届四中全会系统擘画了未来五年的发展蓝图，特别是对坚持和完善人民代表大会制度、发展全过程人民民主、全面推进依法治国作出了新的战略部署，为新时代人大工作赋予了新使命、确立了新坐标、指明了新路径。鹤壁市人大常委会把学习贯彻党的二十届四中全会精神作为当前和今后一个时期的首要政治任务，坚持在深化学习上聚力、在融会贯通上用劲、在贯彻落实上见效，切实把思想和行动统一到中央决策部署及省委、市委工作要求上来，着力将中央要求细化为鹤壁的具体举措，通过法定程序转化为全市人民的共同意志和生动实践，努力在服务大局中展现人大担当、在守正创新中提升履职效能。

深学细悟，准确把握全会精神的核心要义与实践要求

学习是凝聚共识之基，领悟是忠实笃行之始。鹤壁市人大常委会坚持把学习贯彻全会精神作为强化理论武装的重中之重，着力构建系统化、常态化、实效化的学习机制，坚持原原本本学、融会贯通悟、联系实际思，深刻把握全会召开的时代背景、重大意义、核心要义与实践要求。

深入领会党中央关于当前形势的重大判断和关于未来发展的战略考量，深化对“十四五”发展成就和“十五五”时期历史方位的认识；系统把握推进中国式现代化的总体要求、重点任务与战略举措，特别是深刻理解其中蕴含的关于发展社会主义民主政治、坚持全面依法治国、推进国家治理体系和治理能力现代化的新思想、新论断、新要求；紧密联系鹤壁实际，锚定市委“十个聚焦”工作部署，深入思考人大在服务构建新发展格局、推动高质量发展、实现高效能治理中的职责使命与切入点、着力点。通过持续深入学习研讨，不断增进对党的创新理论的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同，切实把学习成果转化为坚定理想、锤炼党性的高度自觉，转化为指导实践、推动工作的强大力量，确保

人大工作始终沿着正确的政治方向前进。

服务大局，以高质量履职助推全会决策部署落地生根

围绕中心、服务大局是人大工作的鲜明主题。鹤壁市人大常委会自觉将人大工作置于全市发展全局中谋划和推进，锚定全会确定的目标任务和战略部署，紧密结合鹤壁现代化建设实践，依法行使宪法法律赋予的立法权、监督权、决定权、任免权，以高质量履职助推党中央和省委、市委决策部署落地生根、开花结果。

以高质量立法促发展保善治。坚持党对立法工作的全面领导，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，坚持“小切口、有特色、可操作”的立法方向，紧扣发展急需和人民群众期盼推进立法实践，制定《鹤壁市农村人居环境治理条例》，深入开展南太行山区旅游发展、城乡社区治理立法调研。健全完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，不断拓宽公民有序参与立法的渠道，充分发挥基层立法联系点的“直通车”作用和立法咨询专家的智库作用，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，努力使制定的每一部法规都符合宪法精神、反映人民意愿、适应发展需要，为鹤壁发展稳定提供坚实的法治保障。

以高效能监督推动工作落实。坚持正确监督、有效监督、依法监督，寓支持于监督之中。聚焦高质量发展，深化计划、预算、政府债务、国有资产管理监督，推动审计查出问题整改到位；围绕构建现代化产业体系，开展匹克球产业发展、融入服务全国统一大市场、产教融合等专题调研，形成高质量调研报告。聚焦高效能治理，听取和审议环境状况与环保目标完成情况报告，发出环保倡议，开展卫河、淇河保护条例执法检查；开展安全生产“一法一条例”执法检查，助力全市安全生产形势稳定向好。聚焦法治鹤壁建设，出台人大监督与检察院法律监督衔接办法，连续5年开展法官、检察官履职评

议并实现全覆盖，听取法治政府建设、监委专项工作报告，推动治理能力提升。

以规范化行权保障科学决策。健全完善讨论决定重大事项制度，围绕全市改革发展稳定中带有全局性、根本性、长远性的重大问题以及关系人民群众切身利益的重大决策，适时依法作出决议决定，及时将党的主张通过法定程序转化为人民的共同意志和自觉行动。坚持党管干部原则与人大依法行使任免权相统一，规范任免程序，加强任后监督，确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关的领导人员，为落实全会部署提供组织保障。

发挥优势，在发展全过程人民民主中凝聚智慧力量

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。鹤壁市人大常委会深入贯彻落实全会关于发展全过程人民民主、保障人民当家作主的新部署、新要求，尊重代表主体地位，充分发挥人大代表来自人民、扎根人民的优势，不断丰富民主形式，拓宽民主渠道，健全民主制度，使人大各项工作更好地体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造。

强化代表履职能力建设。加强人大代表思想政治建设和履职培训，将学习贯彻全会精神作为代表培训的重要内容，引导代表深刻领会党中央的大政方针和战略部署，不断提升政治把握能力、依法履职能力、服务群众能力。精心组织代表开展专题调研、集中视察、联系群众等活动，围绕全市中心工作和重点、难点问题，提出高质量、可操作的意见和建议，使代表履职更接地气、更具实效。

深化拓展“三联三促”制度。加强市人大常委会组成人员与人大代表、人大代表与选举单位代表和群众、市下派代表与全过程人民民主基层示范点(代表联络站)之间的联系，推动联系工作常态化、制度化、实效化，促进履职能力提升、民生福祉改善和全过程人民民主建设进程。加强代表之家、代表联络站等履职平台的建设、管理和使用，推动平台功能从“有形覆盖”向“有效覆盖”提升，真正成为代表学习培训的阵地、联系群众的窗口、议政督政的平台、汇集民智的桥梁，畅通社情民意的反映和表达渠道。

着力增强代表工作实效。健全代表议案和建议提出、审核、交办、办理、督办、反馈、评价的全链条工作机制。完善重点建议常委会领导牵头督

办、政府领导领办、专门委员会跟踪督办的制度。探索开展代表建议办理情况评估，推动建议办理工作从“重答复”向“重落实”转变，着力解决实际问题，激发代表履职热情，切实把人民群众的“金点子”转化为推动现代化鹤壁发展的“金钥匙”。

强基固本，以自身建设新成效提升服务保障水平

贯彻落实好全会精神，对新时代人大及其常委会的自身建设提出了新的更高要求。鹤壁市人大常委会主动适应新形势、新任务、新要求，以建设自觉坚持中国共产党领导的政治机关、保证人民当家作主的国家权力机关、全面担负宪法法律赋予的各项职责的工作机关、始终同人民群众保持密切联系的代表机关为目标，全面加强自身建设。

旗帜鲜明讲政治，锤炼绝对忠诚的政治品格。始终把政治建设摆在首位，坚持党的全面领导这一最高政治原则，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。严守党的政治纪律和政治规矩，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，确保人大各项工作都在党的领导下进行。严格执行重大事项请示报告制度，自觉围绕市委中心任务谋划、推进人大工作。

持之以恒强本领，提升依法履职的专业素养。大兴学习研究之风，把学习党的创新理论、宪法法律、人民代表大会制度理论以及经济、政治、文化、社会、生态文明等各方面知识作为履职基本功。熟练掌握人大工作的规则和程序，深入调查研究，把握工作规律，努力成为人大工作的行家里手。增强运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力，更好地适应推进国家治理体系和治理能力现代化的需要。

驰而不息转作风，弘扬求真务实的优良传统。大力弘扬求真务实、真抓实干的作风，深入基层、深入群众，察实情、听实话、谋实策、求实效。严格落实中央八项规定及其实施细则精神，持续深化党风廉政建设，营造风清气正的政治生态。强化“一线”意识，保持“一线”状态，追求“一线”作为，以奋发有为的精神状态和“时时放心不下”的责任感，恪尽职守、锐意进取，不断开创鹤壁人大工作新局面，努力打造让党放心、让人民群众满意的模范机关。

(作者系鹤壁市人大常委会党组书记、主任)

责任编辑/邵卫科

以全过程人民民主实践护航新安高质量发展高效能治理

○ 庞树轩

“十五五”时期是基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期，必须坚持人民至上、坚持高质量发展、坚持全面深化改革，以历史主动精神破解发展难题、增进民生福祉。党的二十届四中全会擘画的宏伟蓝图在基层人大工作指明了前进方向。新安县人大常委会认真学习贯彻全会精神，坚持立足县域发展实际，将全过程人民民主融入履职全过程、各环节，以精准监督激活县域经济新动能、以务实举措织密民生保障安全网、以贴心服务架起党群连心彩虹桥，在服务现代化新安建设过程中探索走出一条人大工作与中心大局同频共振、与人民群众同心同向的有效路径。

锚定高质量发展首要任务 以精准监督激活县域经济新动能

党的二十届四中全会明确提出坚持把发展经济的着力点放在实体经济上，要求通过有效监督破除发展堵点、激发市场活力。新安县人大常委会深刻把握这一要求，将监督“探头”聚焦产业发展、营商环境、城乡建设等关键领域，以“解剖麻雀”式的调研摸清问题症结、以“辣味十足”的专题询问倒逼整改，让监督实效转化为发展实效。

提升产业能级，筑牢县域经济发展“压舱石”。工业是新安县域经济的“顶梁柱”。针对重点项目建设滞后、重大项目支撑不足等问题，市人大常委会组织代表深入22家重点企业、43个重点项目现场，梳理出审批效率低、要素保障弱等突出问题。通过召开专题询问会，面对面质询县发展和改革委员会、县工业信息化和商务局等部门负责人，推动建立“项目审批全程跟踪督办”机制，帮助企业打通关键堵点。如今，全县企业开办时间压缩至1个工作日，新安经开区内多家企业实现“不到1个月办完所有手续”，从昔日的“审批难”变成了“效率样板”。

创新“代表工作站建在产业链上”，扎实推进乡村全面振兴。乡村振兴，产业为要。五头镇的樱桃

产业是当地村民的“致富果”，曾因品种老化、技术落后陷入发展瓶颈。市人大常委会积极探索并推广“人大代表工作站+产业”模式，专门成立樱桃产业人大代表工作站，组织代表定期深入果园倾听种植户诉求，邀请农业专家开展技术培训，并协调、督促有关部门落实惠农补贴。如今，新安樱桃已从家门口销售走向各大电商平台，年产值突破亿元，成为乡村振兴的“甜蜜引擎”。

紧盯基础设施短板，提升城镇宜居品质。党的二十届四中全会提出“持续改善人居环境，建设宜居宜业和美乡村、宜居韧性智慧城市”的重大要求。市人大常委会聚焦群众反映强烈的雨污管网老化、住宅小区充电难、公厕数量不足等问题，组织人大代表冒雨查看积水点、跟踪项目施工进度，推动全县提升改造道路35公里、新建改建雨污管网7.8公里、增设住宅小区充电位1400个。如今，漫步新安城区，昔日的“积水路”变成了“畅通路”，功能齐全的公厕、便捷安全的充电设施遍布城乡，群众的满意度和幸福感显著提升。

坚守人民至上根本立场 以务实举措织密民生保障安全网

党的二十届四中全会提出要加强普惠性、基础性、兜底性民生建设，解决好人民群众的急难愁盼问题。新安县人大常委会始终坚持把民生监督作为重中之重，瞄准医疗报销、校园安全、养老服务、社会保障等与群众利益密切相关的热点、难点问题，用实实在在的监督成效回应人民新期待。

瞄准群众“看病繁、报销慢”的痛点，全面优化医疗服务。市人大常委会将医疗服务优化纳入重点监督议题，组织医疗领域人大代表深入医疗机构调研，梳理出报销流程繁琐、医检结果不互认等问题。针对这些痛点、难点，提出针对性监督意见，推动县政府整合医保经办服务资源，实现医疗费用“一站式”报销，落实线上申报容缺受理机制，推

动全县各级医疗机构信息互联互通，实现330项医检结果在全县范围内互认。如今，新安县医疗费用报销一次办好率达98%，线上申报率超过70%。截至2025年年底，全县医保报销已累计为群众节省547.28万元，群众看病就医的获得感、满意度显著提升。

秉持“未病先防、防治结合”理念，加快“健康新安”建设。党的二十届四中全会强调要推动优质医疗资源扩容和区域均衡布局，提高基层医疗卫生服务能力。县人大常委会秉持“未病先防、防治结合”理念，连续3年开展全民健康治未病专题监督，推动优质医疗资源下沉，完善基层医疗卫生服务体系。目前，4家县直医院均已设立中医科，12个乡镇卫生院全部建成标准化中医馆，60个村卫生室设立中医阁，实现中医服务乡镇、村全覆盖，让村民在家门口就能享受到中医理疗、慢病管理、健康咨询等服务，全县慢病管理率达100%，疾病致残率明显降低。

重点监督中小学校、幼儿园校园餐安全，加强校园安全守护。校园餐安全是家长们最关心的问题之一。县人大常委会将校园餐安全作为民生监督的重点工作，组织市、县、乡三级人大代表对全县中小学校、幼儿园的校园餐安全开展“拉网式”监督检查。针对部分学校食材采购索证不全、餐具消毒不彻底等问题，督促整改问题92个、立案查处3起，让校园餐真正成为“放心餐”。

聚焦居家助老服务规范，促进养老保障水平提升。党的二十届四中全会再次强调实施积极应对人口老龄化国家战略，发展基本养老服务体系。县人大常委会积极响应这一战略部署，聚焦居家助老服务规范，组织三级人大代表对全县19个居家助老点开展专项视察监督。针对部分助老点服务不规范、设施不完善、饭菜种类单一等问题，代表们提出整改建议50余条，推动55个老年助餐点进行标准化改造、规范化运营。如今，标准化运营的老年助餐点已成为老年群众的“幸福食堂”。县人大常委会还联动监督低保、社保、就业政策落实情况。2025年，全县农村低保动态调整2300余人次，补贴准确率达99.6%，用坚实的保障筑牢群众的“幸福底线”。


发挥人大代表主体作用 以贴心服务架起党群连心彩虹桥

党的二十届四中全会强调，要健全人民当家作

主制度体系，扩大人民有序政治参与。人大代表是全过程人民民主的重要实践者。新安县人大常委会始终把代表履职平台建设作为重要抓手，通过“规范化建设、数字化赋能、实效化运行”，让代表履行职责有平台、服务群众有渠道、发挥作用有保障。

注重激发代表履职活力，让代表成为基层治理的“生力军”。市人大代表陈军委长期深耕矛盾纠纷调解第一线。面对铁门镇刘杨村两户村民的宅基地纠纷，他邀请老党员、老干部现场丈量边界，讲法律知识明彻道理、讲邻里感情拉近距离，经过10余次沟通，最终促成双方和解。截至目前，陈军委已成功调解农村矛盾纠纷30余起，以实际行动践行“人民选我当代表，我当代表为人民”的郑重承诺。县人大代表柳杨聚焦“看病难”问题，深入调研全县医疗资源布局情况，牵头提出《关于打造高质量县域医疗服务高地的议案》，推动县人民医院成功创建洛阳市首批县级三级乙等综合医院，县域医疗水平显著提升，让偏远乡镇的群众在家门口就能享受到优质医疗服务。如今，越来越多的人大代表主动走近群众倾听民声、反映民意、化解民忧，成为基层治理的“生力军”和群众信赖的“贴心人”。

着力完善代表履职平台，让服务群众“零距离”。平台是代表履职的基础。新安县人大常委会持续升级改造代表履职平台。2025年，组织开展代表进站活动1157人次，接待群众600人次，化解矛盾370起；20余名县级党政干部人大代表带头走进工作站收集意见、建议53条，办结31条、推进22条；开展“人大代表走洛阳”“探访大山里需要帮助的人”等主题活动，结对帮扶困难群众84人，解决问题61个。在县十五届人大五次会议及闭会期间，代表们提出的1件议案、84件建议全部交由40家承办单位办理，办结率、答复率均达100%，写下了全过程人民民主新安实践的生动注脚。

满怀信心启新程，接续奋斗谱华章。站在“十五五”开局的新的历史起点上，新安县人大常委会将始终坚守人民代表大会制度初心，把全会精神转化为履职尽责的实际行动，以更精准的监督护航发展、以更务实的举措改善民生、以更有力的服务赋能代表，让全过程人民民主在基层落地生根、开花结果，为现代化新安建设贡献更多人大力量！

（作者系新安县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

推动“民声”变“民生” 实现“民意”变“满意”

○ 陈发祥

近年，南阳市宛城区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指引，认真学习贯彻党的二十届三中、四中全会精神，把健全“吸纳民意、汇集民智”工作机制作为推动基层治理、赋能区域发展的重要举措，坚持以深化代表“四联系”制度为抓手、以用好代表联络站平台为依托、以拓展代表履职活动为载体、以收集办理选民意见为主线，在丰富人大代表联系人民群众的内容和形式方面进行了积极探索，推动“民声”变“民生”取得新进展、“民意”变“满意”实现新突破。

提高政治站位 强化制度引领

做好代表工作，必须旗帜鲜明讲政治。宛城区人大常委会始终坚持与习近平总书记重要讲话精神对标对表，与中央、省委、市委和区委决策部署对标对表，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

深入学习贯彻习近平总书记考察河南时重要讲话精神。把学习贯彻习近平总书记考察河南时重要讲话精神作为首要政治任务，常态化落实“第一议题”制度，切实把总书记的重要讲话、重要指示精神转化为做好新时代人大工作的强大动力。2025年以来，已召开区人大常委会党组理论学习中心组学习会9次、研讨交流36人次。按照区委安排，区人大常委会主任会议成员在区委理论学习中心组集体学习研讨会上累计发言12人次，切实增强做好新时代人大工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

发挥政治优势，努力探索践行全过程人民民主的新路径、新方法。全面贯彻省人大常委会《关于深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神聚焦“1+2+4+N”目标任务体系奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的决定》，认真落实深化提升代表主题活动要求，围绕融入服务全国统一大市场建设、建设现代化产业体系、推进乡村振兴和“十五五”规划编制等开展视察调研，围绕基层

高效能治理、民生改善等依法履职，把社会期盼、群众智慧、专家意见、基层经验转化为有针对性的意见、建议，确保党和政府在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

坚持把探索建立“吸纳民意、汇集民智”机制纳入年度工作要点，深度谋划，扎实推进。学习考察外地先进经验，对乡镇、街道代表联络站工作进行专题调研，收集基层意见、建议。多次召开区人大常委会党组(扩大)会议，将“吸纳民意、汇集民智”机制与宛城发展实际紧密结合进行专题研究部署，努力探索具有宛城特色的民主实践新路径。在区委支持下，区人大常委会在广泛征求意见、建议的基础上，制定了《南阳市宛城区人大常委会吸纳民意汇集民智工作办法》。同时，配套出台“四联系”制度引导人大代表深入基层，代表联络站管理办法规范“民意”征集渠道，代表履职管理考核办法量化代表履职标准，民生实项目票决制实施细则保障“民智”进入决策。主动与区委绩效考评部门充分对接，将“吸纳民意、汇集民智”工作成效纳入对政府部门的评议指标和年度绩效考评体系，并增设群众满意度测评环节。

丰富活动形式 畅通民意渠道

宛城区人大常委会探索将发挥代表作用嵌入基层治理体系中，以保障和改善民生、促进社会公平正义为重点开展代表活动，为基层高效能治理赋能增效。进一步丰富和拓展闭会期间代表活动，依托代表联络站平台，通过“线上+线下”“固定+流动”“走访+信访”等形式广泛收集社情民意，确保代表联系群众“零距离”。

扎实开展代表“六个一”活动。每位代表每年参加一次代表大会、提出一条意见建议、进行一次持证视察、办好一件惠民实事、开展一次代表述职、走访接待一次选民，实现代表履职具体化、联系群

众常态化，广泛吸纳民意、汇集民智。

创新开展代表“双走进”主题活动。组织人大代表走进选区、走访选民，并试点开展代表回选区向选民述职活动。人大代表面对面向选民述职，积极倾听选民提出的问题，收集意见、建议。区人大代表谢双双在刘寺村选区开展“双走进”活动时了解到，村庄毗邻主干道，因缺少照明设施导致夜间交通事故频发，随即将问题反映至红泥湾镇人大主席团。镇人大主席团通过“党建引领+人大交办”模式，积极协调专项资金，在村主干道两侧安装路灯79盏，得到村民一致好评。

持续推进“局长进站·代表问政”活动。2024年以来，围绕民生实事暨代表意见建议办理、群众关心关注的重点事项，已组织开展“局长进站·代表问政”活动16场次，推动解决了群众的一批操心事、烦心事、揪心事。2025年上半年，区人大代表赵仁基、马霞走访、接待选民，收集、梳理出校园食品安全、市容市貌整治等突出问题。区人大常委会积极开展“局长进站·代表问政”活动，教育、城管、市场监管等部门负责人现场接受提问、作出承诺。一周后，流动摊贩占道经营和共享单车乱停乱放现象得到有效解决。

有序开展代表集中活动。将每月20日确定为代表集中活动日，指导各乡镇、街道代表联络站和专业代表联络站打造“一站一品牌”、开展“一月一主题”集中活动，通过集中座谈、视察调研、重点督办等形式搭建选民“连心桥”、织密意见“收集网”，推动选民意见有效落实。比如，新华街道建立流动代表联络站，通过“百姓宣讲团”“露天电影映前十分钟”等形式宣传普及反电信网络诈骗知识，收集保留社区老树、加装健身器材、增设非机动车车位等建议17条，全部纳入政府提升工程和改造方案。2025年以来，区乡两级人大已收集涉及“十五五”规划编制、基层社会治理、民生实事办理、乡村振兴等方面的意见、建议760余条，均转交有关部门办理。

强化“四关”办理 突出闭环落实

宛城区人大常委会坚持把民生实事项目和代表建议办理作为吸纳民意、汇集民智、履职为民的重要抓手，不断创新办理机制，强化跟踪问效，确保“民意”变“满意”、“民智”变“现实”。

把好“征集关”。组织代表开展走访选民、主题接待、会议座谈等活动，广泛征集意见、建议。持

续巩固“党委领导、群众提议、代表票决、政府办理、人大监督”的工作机制，认真把好民生实事项目征集、票决、办理、督办各环节，确保将广泛的民意汇集转化为可感的民生。2025年以来，已收集选民意见、建议637条，其中年初人代会上代表提出意见、建议76条，闭会期间收集涉及民生领域的选民意见412条、涉及“十五五”规划的建议149条。

把严“交办关”。区人大常委会将收集到的代表意见按照“分类分层”模式进行精准交办。对人代会上的代表建议，召开交办会，向区政府及其有关部门交办。对闭会期间的选民建议，由代表工委和乡镇、街道分别组织交办，由区效能中心督办。近两年，辖区群众强烈反映设立市一中附属中学及学区划分问题。为此，区人大常委会形成专项报告上报区委，同时组织部分市人大代表积极向市人代会提出议案。经各方不懈努力，该问题已得到市政府高度重视和积极推动解决。

把牢“督办关”。建立健全“主任领衔督办+委室对口督办+代表和选民联合督办”机制，每年由区人大常委会主任、副主任带队，对10项民生实事和部分代表建议进行重点督办。市、区两级人大代表胡青宇提出的“优化经开区道路管网建设，降低园区道路积水”的建议被列入重点督办建议。通过多次实地调研、座谈，研究探讨解决方案，在区政府和经开区共同努力下，首批投资3280万元对道路管网进行改造提升，园区道路积水问题得到初步缓解。

把细“测评关”。两年多来，已完成的20项民生实事项目经区人代会满意度测评全部过关，满意率均在90%以上。对已办结的代表建议，承办部门及时向代表进行见面答复。为杜绝代表“被满意”，区人大常委会通过重点督办、调研座谈、电话回访等方式组织开展满意度回访，听取代表和群众的真实评价，确保真满意。

宛城区人大常委会将持续聚焦“两高四着力”重大要求，深入贯彻落实省人大常委会决定，按照市委、市人大常委会要求，不断加强和改进代表工作，用好、用活联系载体，强化代表履职管理，拓宽民意征集渠道，做好民意“收集→交办→办理→督办→反馈→评价”闭环管理，不断健全“吸纳民意、汇集民智”工作机制，推动代表联系群众工作活力更强、成效更突出。

（作者系南阳市宛城区人大常委会主任）

责任编辑/李东方

监督护航“幸福水” 一体绘就“民生卷”

○ 李红鹏 杨 艳 刘金雨

水是生命之源，供水是民生之本。让农村人口喝上优质水、安全水、放心水，切实解决城乡供水不平衡、不充分问题，加快推进城乡供水一体化，是习近平总书记提出的重大要求和殷切期望。近年，漯河市人大常委会将城乡供水一体化工作列入重点监督议题，打出精准调研、专题视察、跟踪问效的“组合拳”，层层压实责任、步步紧盯落实，推动构建“同源、同网、同质、同监管、同服务”的城乡供水新格局，让清澈放心的“幸福水”流进千家万户，浸润农民群众心田。

精准选题，把准民生“脉搏”

“以前水压低，用水高峰期水量小得很。”“深井水水质不太好，烧水壶里都是水垢。”在漯河市人大常委会组织的座谈会上，农民代表直击城乡供水痛点。“在引澧入颍工程水厂建设等项目中，部分资金未能及时到位，导致项目进度受阻，影响了项目整体推进。”在评议询问征求意见座谈会上，项目负责人直击项目推进难点。

民有所呼，我有所应。市人大常委会通过代表联络站走访座谈、问卷调查征集意见建议等多种渠道，发现供水老旧管网老化、供水设施薄弱、部分区域水质保障不足等问题已成为制约农民群众生活品质提升的突出短板。尤其是随着乡村振兴战略的深入推进，农村群众对优质供水服务的需求日益迫切，城乡供水不平衡、不充分的矛盾愈发明显。

“城乡供水一体化不是简单地把水管连起来，而是要让城市居民和农村群众享受同等质量的供水服务。这既是民生工程，也是民心工程。”市人大常委会主任李思杰强调，必须把这项工作纳入重点监督清单，以强有力的监督推动问题解决。2024年以来，市人大常委会连续两年将城乡供水一体化工作列入年度监督计划，开展专题调研、评议询问、听取和审议专项工作报告，成立视察组或督办组，组建由人大代表、专家组成的调研队伍，为开展精准

监督筑牢基础。

2024年，市人大常委会历时两个月开展了“解剖麻雀”式调研：深入舞阳县引澧入颍工程取水口泵站、北舞渡水厂、郾城区裴城水厂和农户家中，实地查看供水保障基本情况，现场了解农村供水设施运行状况，详细核查水质处理、设备运维等环节；召开专题座谈会4场，走访群众百余户，收集水压不稳、维修不及时、水质保障等各类问题建议26条，形成详实的调研报告，为监督工作找准了靶心。

靶向监督，破解发展“瓶颈”

“要强化统筹规划，确保城乡供水一体化规划的科学性和前瞻性”“必须严守水质安全底线，建立从源头到水龙头的全过程监管体系”“要加快老旧设施改造，让群众早日用上放心水”……2025年9月26日，漯河市人大常委会副主任王彦民带队深入临颍县巨陵镇加压泵站、罗山移民村等点位开展城乡供水一体化工作专题视察并提出明确要求。

人大视察组坚持问题导向，既看“亮点”，也找“痛点”：经过加压改造后，巨陵镇的末端用户用水无忧，群众纷纷称赞；发现部分农村地区仍存在供水设施老化、应急保障不足等问题时，当场“开方子”“列清单”，向相关部门交办整改任务。针对资金投入不足、管护机制不够健全等共性问题，形成专题视察报告，提出的4条具体建议均被市政府采纳。

针对群众反映强烈的水表计量不准、用水收费不规范等问题，市人大常委会主动对接相关部门，要求认真研究处理。监督利剑所指，老旧水表开展智能化升级，持续开展限时服务承诺公示，张贴公示牌2300余个，有效维护了群众合法权益。源汇区在水利部“12314”供水服务监督举报平台上连续两年保持“零投诉”，成为全市供水服务的标杆。

除专题视察外，市人大常委会还通过开展评议询问、听取和审议专项工作报告等多种形式强化监督。2024年7月~10月，对市水利局深入推进“三个

一批”“三个五百亿”、加快重大项目建设情况进行评议询问，收集的问题中涉及农村供水的有4个。市政府及水利部门照单全收，全面整改。12月，市人大常委会副主任赵耀嵩带队赴舞阳县、郟城区重点调研农村供水保障工作，强调要“高标准推进民生工程，实现专业化管理，确保供水系统可持续运行”。2025年10月，在听取市政府关于城乡供水一体化工作的专项报告后，常委会组成人员围绕水质监管、工程进度、资金使用等关键问题提出询问，市政府及水利部门负责人现场作答，会议还对评议询问建议的贯彻落实情况进行了满意度测评，形成监督闭环。

跟踪问效，筑牢民生“底线”

监督的关键在于落实。漯河市人大常委会坚持正确监督、有效监督、依法监督，对城乡供水一体化工作开展常态化跟踪问效，确保问题不解决不松手、整改不到位不罢休。

聚焦农村老旧供水设施维修改造，持续跟踪市水利局民生实事项目落实情况。2024年，全市完成农村老旧供水设施维修改造72处，受益群众达28.2万人。召陵区在全市率先实现城乡供水一体化；源汇区投资1.04亿元实施“城乡供水一体化+县域统管”项目，涉及4个乡镇65个行政村。截至目前，全市已建成农村集中供水工程234处，农村集中供水率达100%、自来水普及率达98.49%。经开区、临颍县、舞阳县持续扩大南水北调供水范围，使全市100多万农村居民喝上了优质的丹江水。

水质安全是供水工作的生命线。市人大常委会督促水利部门建立水质常态化监测机制，布设水质监测点186个，实现水源地、水厂、管网末梢全覆盖。推动供水企业升级净化设备，新建水厂普遍采用一体化净水设备，集成网格絮凝、斜管沉淀等全流程工艺，结合智能云控系统实现精准调控，即使在暴雨等极端天气下也能保障水质达标。明确农村饮水安全管理“三个责任”（县区政府主体责任、水利部门行业监管责任、供水单位运行管护责任），出台《漯河市农村供水工程巡查制度》，对供水工程的建设、运维、供水设备运行、水质检测结果、维修服务的质量以及应急处置能力等开展常态化巡查，定期通报巡查结果，拧紧从“水源地”到“水龙头”的全过程监督链条。

针对困难群众、偏远农村饮水问题，市人大


常委会持续关注惠民政策落实情况。市水利局构建“一把手亲自抓、分管领导具体抓、相关科室协同抓、市县两级联动抓”的工作格局，明确干部分包县区，网格化分工管理，每周召开调度会督导巡查项目建设等情况。推动全市铺设输水主管道532公里，改造提升村级管网5983公里，更换智能水表19.1万块。建立健全供水应急保障体系，组建专业抢修队伍26支，配备送水车辆42台，在高温、严寒等极端天气下实行班子成员下沉一线指挥，重点保障老弱病残等群体用水，筑牢民生供水防线。

长效赋能，绘就发展“蓝图”

“城乡供水一体化工作取得了阶段性成效，但规划衔接、管护机制、资金保障等方面仍需持续发力。”在漯河市八届人大常委会第二十四次会议上，常委会组成人员客观评价工作成效，同时指出存在的不足。

为推动城乡供水一体化工作长效开展，市人大常委会督促市政府进一步完善总体规划，建立“政府监管、企业化运营、专业化管理、社会化服务”的长效机制，通过市场化运作吸引社会资本参与，提升供水工程管护专业化水平。截至目前，已组建5个县级供水服务中心，配足、配齐村级管水员，实现供水管护“村村有人管、户户有人问”。

市人大常委会注重发挥人大代表主体作用，组织专委会委员依托代表联络站定期走访收集意见。在人大代表推动下，全市推广“线上缴费、线下抢修”的智慧供水服务，开通微信、支付宝、指尖水务APP等线上服务，方便群众足不出户办理缴费、报修、投诉等业务，实现维修响应“半小时到场、4小时办结”。依托数字孪生技术，建设智慧化水务平台2个，实现农村供水可视化、智能化、精准化监管，提高了管理效率和服务水平，群众满意度持续提升。

城乡供水一体化一头连着城市发展脉动，一头系着乡村振兴根基，更是衡量群众幸福指数的关键标尺。如今，从“水源地”到“水龙头”、从城市到乡村，一套覆盖全域、保障有力、服务优质的城乡供水体系已初步形成。保障城乡居民饮水安全，永远在路上。漯河市人大常委会将持续聚焦群众需求、深化监督实效，推动城乡供水一体化工作提质增效，让群众都能喝上放心水、满意水，为谱写漯河现代化建设新篇章注入源源不断的“水动力”。

责任编辑/邵卫科

奏响新时代三门峡人大监督“三部曲”

○ 杜卫萍

如何将全过程人民民主从理念转化为具体实践，让人大监督工作真正回应民声、体现民意、惠及民生？近年，三门峡市人大常委会以持续探索实践给出答案：通过精准对接民意的“开门定题”、刚性扎实的“创新方式”和务求实效的“闭环问效”，三个环节紧密衔接、层层深入，共同奏响了新时代地方人大监督工作的“三部曲”。

开门定题：监督议题从“为民作主”到“由民作主”

人大监督什么？首先要听群众的。三门峡市人大常委会把“从群众中来”作为选定监督议题的首要原则，着力构建多渠道、常态化的民意汇集机制，力求监督议题精准反映党委部署、发展需要和人民期盼。

民意征集“面对面”。每年第四季度，市人大常委会通过官方网站、主流媒体等平台发布下一年度监督议题“征集令”，广泛动员社会各界建言献策。遍布全市城乡的82个人大代表联络站和35个基层立法联系点不仅是法律与政策的“宣传站”，更是常态化运行的“民情前哨”与“民意收集站”。各级人大代表定期进站接待选民、开展主题走访，与群众坐在一起、聊到一处，原汁原味地听取诉求、感知民情。同时，对人大代表议案建议、群众来信来访、“12345”政务服务便民热线等信息进行梳理分析，精准识别共性问题 and 焦点诉求，为监督选题提供扎实的数据支撑和民意基础，确保监督工作始终紧扣群众最关心、最直接、最现实的利益问题。

紧扣大局“实打实”。市人大常委会坚持把监督工作自觉置于全市发展大局中谋划和推进，确保与市委中心工作同频共振。围绕黄河流域生态保护和高质量发展这一重大国家战略，连续多年将黄河湿地保护修复、流域污染防治、水资源集约节约利用等列为重点监督议题，综合运用听取和审议专项工作报告、开展专题询问和执法检查、组织代表集中视察等方式进行持续跟踪监督，推动解决了一批影

响黄河流域生态环境的突出问题，有力地守护了母亲河的生态底色。聚焦产业转型升级、重点项目建设、营商环境优化等经济社会发展的核心任务，市人大常委会主动靠前、精准对接，选择宝武铝业、国投金城冶金等具有代表性的重大项目开展联动监督，深入一线专题调研，查找问题瓶颈、提出改进建议，为推动重点项目落地见效、优化发展环境贡献人大力量，切实将制度优势转化为服务高质量发展的实际效能。

聚焦民忧“心贴心”。市人大常委会坚持把推动解决群众的急难愁盼作为监督工作的着力点。聚焦养老服务品质提升，持续跟踪老旧小区改造和社区养老服务，推动《三门峡市居家社区养老服务促进条例》出台，让老年人安享幸福晚年；聚焦教育公平优质，深入检查义务教育“双减”政策落实、学前教育普及普惠发展情况，推动增加公办学位供给，促进教育公平；聚焦就业扩容提质，对“人人持证、技能河南”建设、高校毕业生就业、根治拖欠农民工工资等工作开展专题调研和执法检查，助力稳定和扩大就业。同时，针对群众关切的“停车难”“看病贵”“供暖不达标”等问题，综合运用“明察+暗访”“报告+询问”“审议+测评”等多种监督方式，打好“组合拳”，推动停车便民、医改深化、供热提质，努力让发展成果更好地惠及全市人民。

创新方式：监督过程从“程序到位”到“刚性见效”

选定监督题目后，更要用好监督方式，确保监督过程民主、公开、有效。三门峡市人大常委会着力在创新方式、强化刚性、形成闭环上下功夫。

专题询问“火辣开问”。“不调研，就不询问”是铁规矩。在每次专题询问前，都由市人大常委会副主任带队深入基层通过多种形式摸实情、集民意，形成精准的“问题清单”。询问后及时梳理形成审议意见和整改清单，明确督办责任，通过跟踪调研、满意度测评等方式进行“回头看”，确保问出压

力、问出成效。2025年，针对物业管理情况开展专题询问，直接推动市政府出台《三门峡市居民住宅小区新能源汽车充电设施建设实施方案（试行）》等规范性文件，破解了社区食堂开设、儿童安全护栏与益智游乐设施建设、老旧电梯更换、业主公共收益保障等一批管理难题，提升了物业管理水平和基层治理效能，让专题询问成果真正惠及于民。

工作评议“动真碰硬”。将工作评议作为监督“事”与监督“人”相结合的有效方式。评议前，深入调查，广泛听取各方意见；评议中，被评议部门现场报告工作，接受常委会组成人员审议和满意度测评，测评结果当场公布，并报送市委、通报市政府，强化刚性约束；评议后，督促被评议部门制订整改方案，市人大相关委室跟踪督办，适时组织“回头看”。2025年，对市自然资源和规划局、市城市管理局、市住建局等5个部门进行评议，推动制定了124条整改措施，解决了86个具体问题。在聚焦不动产登记难等民生痛点方面，已累计处置化解88个项目、21215套房屋的历史遗留问题，回应了群众长期关切；在改善城市人居环境方面，增设47个停车场、新增3246个机动车停车位、新建8个“口袋公园”，切实提升了市民生活的便利性与幸福感。

民生实事“票决作主”。在市、县、乡三级全面推行民生实项目人大代表票决制。项目“提什么”，由政府广泛征集群众意见；“定什么”，由全体人大代表在人代会上投票决定；“干得怎么样”，由人大全程跟踪监督，并在下一年度的人代会上接受代表测评。这一制度设计将“群众想什么”与“政府干什么”精准对接，使民生实项目从征集、确定到实施、评价实现了完整的民主闭环，真正变“政府端菜”为“群众点菜”。近年，农村道路安全隐患治理、城镇老旧小区改造、养老设施建设等民生实项目都办到了群众心坎上，切实提升了群众的获得感、幸福感和安全感。

闭环问效：监督成果从“纸上落地”到“群众满意”

监督成效如何，最终要看问题是否真解决、群众是否真满意。三门峡市人大常委会着力做好监督的“后半篇文章”，构建成果转化运用机制，推动实现监督效能最大化。

代表建议“督办到底”。建立完善人大代表建议“提、交、办、督、评”全链条工作机制。重点建议由市级领导领办、市人大常委会领导牵头督办，并

通过召开推进会、组织视察、开展代表建议办理工作评议等方式压实承办单位责任，推动建议办理从追求“答复满意”向追求“结果满意”转变，让代表的“好声音”真正转化为发展的“实举措”。一批社会关切的代表建议得到有效落实。其中，通过办理《关于提升教学食堂食品安全管控的建议》，推动全市学校食堂全部落实“五餐”（厨师试餐、校长陪餐、教师同餐、学生评餐、家长监餐）监管模式，形成了可量化、可记录、可展示、可评价、可追溯、可问责的管理机制，家长满意率由70%上升到85%。通过对这一代表建议的督办落实，让校园食品安全真正成为一项让师生安心、家长放心的“放心工程”。

审议意见“落地有声”。对市人大常委会审议形成的意见，实行清单式管理、全过程督办。重要审议意见附问题清单、责任清单，由常委会领导向“一府一委两院”主要负责人当面交办。相关专（工）委通过听取汇报、现场检查等方式跟踪督办，办理情况向常委会报告并依法公开。围绕优化营商环境、生态环境保护等专项审议意见，推动有关部门出台整改措施27项，解决了一批企业和群众反映强烈的突出问题。对办理不力、敷衍塞责的，依法启动专题询问等监督程序，切实推动审议意见从“纸面”落到“地面”，彰显了人大监督的刚性约束力。

结果运用“拓展深化”。注重将监督成果进行多维度转化运用。一方面，推动具体问题整改与完善政策机制相结合，将监督发现的普遍性、规律性问题转化为改进工作的政策措施。另一方面，加强监督与立法的衔接，将执法检查、调研中发现的立法需求及时转化为立法建议项目。比如，结合监督过程中发现的养老服务供给短板问题，推动了《三门峡市居家社区养老服务促进条例》的出台，成为监督成果向制度规范转化的生动实践。此外，探索将工作评议结果、建议办理情况等作为评价相关部门工作的重要参考，按程序向党委报告，切实增强监督的权威性和约束力。

从广纳民意生成监督议题，到监督过程中动真碰硬，再到成果落地后跟踪问效，清晰地诠释了全过程人民民主在监督工作中的完整链条。三门峡市人大常委会将继续完善和深化“三部曲”监督实践，让民主旋律在监督工作的每一个环节更加响亮，为推进中国式现代化的地方实践注入更强劲的民主动力。👉

责任编辑/邵卫科

突出“三农”特色优势 更好服务国家立法

○ 林 闯

2025年11月，全国人大常委会法工委基层立法联系点工作片会在广东省深圳市召开，驻马店市人大常委会在会上作了践行发展全过程人民民主的工作经验交流。作为河南省首个“国字号”基层立法联系点，驻马店市人大常委会坚持守正创新、稳中求进，突出“三农”特色，在服务国家立法工作中取得显著实绩。

——政治引领强根基，架好党和人民群众的“连心桥”

党的领导是做好一切工作必须坚持的最高政治原则。基层立法联系点制度作为新时代我国立法工作的重要制度创新，首要原则就是坚持党的领导。

自驻马店市“国字号”基层立法联系点成立以来，市委严格贯彻落实党中央关于加强立法工作的重大要求，将基层立法联系点工作纳入全市工作大局统筹推进，写入市党代会报告，纳入法治驻马店建设规划和市委年度目标考核内容，召开市委人大工作会议，研究解决工作中遇到的困难和问题，为基层立法联系点工作把脉定向。

驻马店市人大常委会充分发挥人大主导作用，完善基层立法联系点的组织架构、工作规则和业务流程，制定提质增效发展规划，写进常委会工作报告，列入年度工作计划，强化人、财、物保障，因地制宜推进立法创新、



驻马店基层立法联系点在高铁站广场开展《无障碍环境建设法》普法宣传

机制创新、模式创新，推动基层立法联系点工作与人大立法、监督、代表工作深度融合。

为畅通民意表达渠道，驻马店市人大常委会一路探索，一路总结，一路践行全过程人民民主，致力于将立法触角延伸到群众“家门口”。近年，依托“1个国家级基层立法联系点+3个省级基层立法联系点+30个市级基层立法联系点”，联动“63个成员单位+213个立法信息采集点+257个人大代表联络站”，将立法触角延伸到群众“家门口”。立法联系点的工作人员深入社区、乡村、企业一线，面对面听取基层群众的真知灼见，开展走访调研60余次，参与群众1.1万余名，越来越多人民群众的“家常话”转化为立法决策的“金钥匙”。

作为农业大市、产粮大市，驻马店市肩负着保障国家粮食安全

的重任，承载着老百姓对农产品质量安全的真切期待。市人大常委会着力突出地方特色，重点围绕“三农”领域开展立法调研，收集形成群众反映的问题清单、建议清单。自基层立法联系点成立以来，驻马店先后两次受邀参加了全国人大常委会法工委组织的《种子法》《农产品质量安全法》通过前评估会议，面对面征询关于“三农”立法意见建议，并参与7部“三农”方面立法意见建议征集和调研工作，已有36条建议写入国家法律，为“三农”立法贡献智慧。

——聚焦主责集民智，让更多“金点子”搭上立法“直通车”

让来自基层群众的“金点子”搭乘立法“直通车”直达最高立法机关，是基层立法联系点和立法联络员、信息员的职责与使命。

近日，一场充满基层温度的

立法意见建议征集活动在确山县竹沟镇王岗村村民议事厅举行。这里没有高深的法律术语，只有贴近生活的真实声音；没有刻板的会议流程，只有热情高涨的群众参与。与会人员结合确山县耕地保护工作现状，围绕《耕地保护和提升法(草案)》进行深入探讨交流，分享基层群众在耕地保护和利用中的实践经验，反映现实困难和立法需求，共形成18条意见、建议。“没想到咱农民也可以参与国家法律的制定，没想到国家立法离咱们这么近！”村干部王永华感慨道。

为确保收集的立法意见和建议“沾泥土、贴民心”“合法律、可落地”，驻马店市人大常委会创新立法意见建议征集模式，探索建立集中座谈与个别访谈相结合、广泛性征集与专业化论证相结合、线上渠道征集与现场征求意见相结合的工作机制，对每部法律法规草案都专门制订工作方案，既避免了“撒网式”征询加重基层负担，又有效提升了意见、建议的针对性和采纳率。截至目前，已高质量完成54部国家法律草案意见征集任务，上报意见、建议2251条，被采纳165条；完成95部省级法规草案意见征集任务，上报意见、建议1604条，被采纳254条；上报立法调研报告20余篇，其中17篇被全国人大常委会法工委简报刊发。驻马店“金点子”成为助力国家和地方立法的“源头活水”，为国家和地方立法工作作出了积极贡献。

2025年的最后一天，上蔡县大路李乡基层立法联系点收到一封来自驻马店市人大常委会的建言感谢信。信中提到大路李乡将

立法“直通车”开到农民家中，在田间地头征询立法意见建议，多条“沾露珠、接地气”的建议被采纳。其中关于把修订草案第十一条第一款中“关心关爱困难村民”修改为“关心关爱留守儿童和困难村民”的建议被新修订的《村民委员会组织法》采纳，为呵护农村留守儿童健康成长贡献基层智慧。市人大常委会主任委员谢桂良表示，“感谢信不仅连通着国家立法机关与基层群众；也是一种尊重，让立法征求意见工作形成最暖心的闭环。”

——拓展功能提质效，用好基层民主法治建设“助推器”

基层立法联系点既是发展全过程人民民主的重要基础，又是推动社会主义民主法治建设从“纸上”落到“地上”的关键枢纽。

驻马店市人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，聚力民主和法治双轮驱动，精筑基层履职平台，深耕社会主义民主法治“责任田”，实现基层立法联系点从“有形覆盖”到“有效履职”的成功蝶变。

普法宣传是推动基层民主法治建设的重要抓手。驻马店市人大常委会着力推动立法联系点工作从“立法中”向“立法前”“立法后”两端拓展，让立法联系不再是简单的“意见收集”，更是凝聚共识、普法释法的过程。2025年5月，《农村集体经济组织法》施行后，市人大常委会组织市农业农村局以及30个市级基层立法联系点深入农村社区、田间地头，通过举办法治讲座、发放宣传彩页、以案说法等形式，开展“法润万家”“社区板凳会”“法治赶大集”等老百姓喜闻乐见的宣传

贯彻活动，为广大基层群众送上一场别开生面的法治文化大餐。

群众利益无小事，一枝一叶总关情。驻马店市人大常委会高度重视群众在立法意见征集中反映的急难愁盼问题，指导乡镇、街道和司法系统基层立法联系点通过网格走访、基层善治座谈、庭审办案等方式倾听群众诉求，妥善化解基层矛盾纠纷。

汝南县人民法院基层立法联系点在派出法庭设立立法信息采集点，通过立法联系与诉源治理相结合，探索出“普法释法+矛盾化解”新路径，与辖区派出所、司法所联动联调，让群众懂法维权、让干部依法办事，已成功调解纠纷案件347起，制发司法建议6件，反馈率达100%，实现从化解单个纠纷向破解一类问题转变，有力地促进了基层民主法治建设。“如今，基层立法联系点不仅是立法的建言站，也成了宣传法律法规、调解矛盾纠纷、助推基层治理的主阵地。”驻马店市人大常委会立法联系点服务中心的工作人员自豪地说。

让每一份民声都搭上立法“直通车”，让每一次参与都能转化为法治进步的力量。驻马店市人大常委会将全面、深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实全国人大常委会法工委基层立法联系点工作会议精神，务实重干、接续奋斗，努力打造全过程人民民主的重要窗口和实践载体，进一步擦亮“国字号”基层立法联系点的驻马店品牌，为法治中国建设注入源源不断的基层力量。👉

责任编辑/邵卫科

以监督之力守护学生“舌尖上的安全”

○ 李现森

校园餐一头连着广大青少年的健康成长，一头系着千万家庭的幸福期待。自2024年以来，洛阳市人大常委会通过“问题导向→精准监督→长效治理”的闭环机制，全面推动校园餐从“吃得安全”向“吃得营养、吃得健康”跨越，以监督之力守护学生“舌尖上的安全”。

为何聚焦

——民生关切背后的问题清单

“部分学校存在‘重教学、轻后勤’的倾向，速成鸡鸭肉类餐品和油炸食品供应频次高；部分配餐企业的食材采购渠道模糊，个别学校食堂操作间卫生状况不佳，餐具消毒流于形式，安全隐患突出。”

“餐食口味偏咸、偏油，蔬菜种类单一，营养不均衡；家长对餐食定价、供应商选择的知情权有限，虽有监督意愿，但缺乏制度化参与渠道，陪餐制度多停留在‘拍照留痕’层面。”

……………

将校园餐保障纳入人大监督重点，源于现实的迫切性。2025年2月，洛阳市人大常委会调研发现，不少学校在食品安全与营养、价格机制、用餐保障、监督体系等方面仍存在不少亟待解决的问题。“校园餐不是简单的吃饭问题，而是检验公共服务能力、社会治理温度的‘试金石’。”市人大常委会主任会议研究决定，整合专业监督力量，由食品安全、营养健康、财务管理等领域的人大代表组成“校园餐代表流动工作站”，持续开展好校园餐监督工作。

如何破题

——人大监督“全过程”介入

“校园餐是关乎千家万户的民生大事。要紧盯群众关切，选准监督切入点，确保让孩子们吃得安全、健康、有营养。”洛阳市人大常委会主要负责人在进校园餐监督专题会议上强调。

如何保障校园餐高质量，为基础教育阶段的学生

打造“健康餐”“幸福餐”？洛阳市人大常委会坚持问计于民、寻策于专，先后赴7个县区和部分市直学校开展实地调研，召开10余次座谈会、研讨会，听取营养专家、家长代表的意见，征集对校园餐的意见、建议130余条。

2025年5月，洛阳市十六届人大常委会第二十次会议依法作出《关于加强基础教育阶段校园餐监督的决定》，为校园餐划定硬标准——速成鸡鸭肉类每周供应不得超过2次、油炸食品每周供应不得超过2次、每学年食育课程不少于2次。《决定》出台后，市人大常委会运用明察暗访、驻点监督、集中检查、会议询问、上下联动等方式，构建立体化监督网络，打出一套精准有力的监督“组合拳”。

“此次监督突破听汇报、看材料的传统模式，通过市、县、乡三级人大联动，构建起‘调研→交办→跟踪→评价’的全过程监督机制。”洛阳市人大教科文卫委员会负责人介绍。2025年9月和11月，市人大常委会组成7个检查组，组织部分省、市人大代表以“四不两直”方式深入15个县区和50所市直学校，累计抽查150所中小学校的校园餐工作。

“不发通知、不打招呼，直接进入食堂操作间，查看食材储存和食品供应情况。”洛阳市人大代表、



栾川县校园餐人大代表流动工作站组织代表进行常态化监督检查

伊川县实验小学校长殷小丽表示。暗访让问题无所遁形——某城区的校园餐速成鸡鸭肉类餐品、油炸食品每周供应频次超过2次的学校占48%；一所城区中学的备餐间粉尘严重、工器具混用、主食库食材混放。

除暗访检查外，洛阳市人大常委会还通过“线上问卷+线下座谈”的形式广泛收集民意，面向社会和家长发放调查问卷，召开教师、家长、餐饮企业、营养专家等不同群体座谈会，开门纳谏集民智。这些“带温度”的意见最终被梳理成上百项问题清单，直接反馈给政府相关职能部门。

2025年10月~11月，洛阳市人大常委会两次听取政府相关职能部门和部分县区关于校园餐工作情况的报告，针对暗访检查发现的突出问题，形成审议意见并附问题清单，刚性交办促整改。

改出什么

——从“问题清单”到“成效清单”

监督的压力最终转化为治理的动力。针对校园餐监督中发现问题，洛阳市人大常委会坚持分类施策、精准发力：能现场整改的，立即整改；需短期整改的，明确时限；需长期解决的，纳入规划。

政府相关职能部门以清单化整改为抓手，推动校园餐管理实现从“分散监管”向“系统治理”转变。市市场监管局推出校园餐举报奖励制度，创新“食安码”公示制度，并通过“三看三查三严禁”执法标准，实现检查事项清单化、问题处置闭环化。市教育局推动建立餐费定价协商机制，联合市市场监管局持续推进“互联网+明厨亮灶”智慧监管全覆盖，建成16个智慧监管平台，实现校园餐制作全流程可视化监督。

从“被动应对”到“主动公开”：全市大力推行“阳光校餐”工程，学校每月举办“家长开放日”活动，邀请家长进厨房监督；配餐企业设立“公众体验日”，公示食材供应商资质与检测报告。市教育局常态化受理家长投诉；市卫健委组织开展校园餐专项监测工作，对34所学校进行联合检查，发现的129个问题均已整改到位。

“吃得好、补大脑、长得高、会思考、精力好、疾病少、学习好”——涧西区孩子们的午餐不仅从“两荤一素”变成了“三菜一汤”，还新增了酸奶和水果。调查显示，全市家长对校园餐的满意度从整改前的62%提升至89%。“看到孩子们吃得好了，我们就放心了！”市人大代表朱宏轩深有感触地说。

长效机制

——代表工作站的“前哨”作用

校园餐管理贵在常抓不懈。洛阳市人大常委会还创新设立“校园餐代表流动工作站”，将其打造成联系群众、跟踪问效的“前哨阵地”。代表流动工作站设立在市教育局，主要协助市人大常委会对校园餐开展常态化监督检查。

2025年9月，有家长反映伊川县某中学学生食堂速成鸡鸭肉类餐品、油炸食品供应过多等问题。代表流动工作站及时将这一情况报告市人大常委会。伊川县接到市人大常委会的问题交办单后，除实行“领导干部包校+陪餐”制度外，还搭建了“伊川校园餐监督平台”，方便家长通过平台查询学校食材采购来源、每日菜谱和后厨的实时画面。

为了确保校园餐食材供应安全，嵩县实行优选制轮换供货模式，在城区设立集中配送中心，配备专业检测设备，严查入库食材原料来源、进货渠道，坚决杜绝不合格食材流入校园。西工区将食育课程融入监督全过程，推动监督与教育相融合；汝阳县构建“报告→问询→整改→暗访”的监督闭环，通过追缴资金强化监督刚性；栾川县开展校园餐专题询问与满意度测评，传导监督压力；新安县利用数字平台实施穿透式检查，精准防控风险；宜阳县建立分级监督网络，引导家长深度参与校园餐监督；涧西区建立的食材供应商强制退出机制入选省级制度；伊滨区通过督导智慧监管系统建设，实现校园餐全流程透明化管理。“代表流动工作站让我们有了说话的地方，更让我们相信问题真能解决。”参与反馈的家长张女士说。

从问题频现到规范有序，从被动监管到主动共治，以“小切口”监督守护“大民生”。洛阳市校园餐代表流动工作站对市属学校进行了全覆盖检查，发现并反馈问题150余项。市人大常委会已责令市教育局督促相关学校限期整改。通过这种“民有所呼、我有所应”的互动，让监督从“一次性”变为“常态化”。

如今，校园餐正加速成为让学生受益、家长放心的安全餐、营养餐和暖心餐。校园餐虽小，却连着民心。洛阳市以人大监督之力守护学生“舌尖上的安全”，校园餐质量的显著提升不仅赢得学生和家长的认可，更构建起社会各界共同关心、支持、监督校园餐的良好氛围。👉

责任编辑/邵卫科

监督“探头”直盯一线 温情守护“关键餐桌”

○ 瓮彦君

“这儿专门设了低盐少油的窗口，特别合我们老年人的口味儿，五六块钱就能吃得好！”在信阳市浉河区湖东街道五星社区食堂，82岁的熊雅兰老人边吃边笑着分享用餐感受，“经常有人大代表过来查看环境卫生，问我们吃得满意不满意。有他们常来盯着，我们心里更踏实了！”“人大代表到幼儿园食堂开展常态化监督，这等于为孩子们食品安全多加了一道‘安全锁’。我们非常欢迎！”息县第四幼儿园园长朱虹表示。

食品安全是民生底线，“一老一小”群体的饮食安全更是牵动万千家庭的心。2025年9月，信阳市人大常委会启动一项创新举措——在全市范围内，组织人大代表专项监督中小学、幼儿园校园餐和老年助餐服务安全工作。从幼儿园到中小学校园，从乡村助餐点到社区食堂，人大代表们将监督的“探头”直接架设到基层一线，围绕“一老一小”的“关键餐桌”，一场温情的守护行动全面铺开。

职责所系： 将人大监督嵌人民生一线

发展大局所需，民心民意所向，正是人大监督的重心所在。2025年4月，信阳市及各县（区）人大常委会积极响应河南省人大常委会关于开展老年助餐服务

工作三级联动专题调研的统一部署，深入各类老年助餐点实地调研，推动全市572个助餐场所和39个美好邻里中心持续创新模式、优化服务。8月27日，市六届人大常委会第二十次会议表决通过《信阳市人民代表大会常务委员会关于中小学幼儿园校园餐安全管理的决定》，对全市中小学幼儿园校园餐安全管理相关工作进行系统规范。

老年助餐服务工作是否真正“暖心”？校园餐安全网是否织密？从食品安全法律法规执行到政策落地、从饭菜口味到营养搭配，9月18日，信阳市中小学幼儿园校园餐和老年助餐服务安全管理专项监督活动全面启动。市人大常委会主任谢天学强调：“要充分认识开展专项监督的重要意义，将其作为贯彻落实习近平总书记视察河南时重要讲话精神的实际行动、作为深化提升代表主题活动的重要抓手、作为巩固拓展学习教育成果的具体措施，在抓常、抓细、抓实上持续下功夫，用心用情解决人民群众的急难愁盼问题，让民生幸福可感可及。”

随即，信阳市人大常委会出台《关于组织人大代表参与中小学幼儿园校园餐和老年助餐服务安全管理专项监督工作的指导意见》，精准指向监督核心——“谁来监督？监督什么？怎么监督？”

各县（区）人大常委会迅速响应市人大常委会统一部署，制订实施方案、召开动员会、组织培训，为专项监督画出清晰的“路线图”：息县人大常委会建立“一校一档、一点一档”，全面摸清各类助餐点的数量、模式和从业人员信息，为代表分配提供精准的数据支撑；浉河区人大常委会结合代表职业专长，细化出一份6个大项共16个小项的监督清单，让监督有据可依；光山县人大常委会联合市场监管部门开展同步监督，推动形成监管合力……

专项监督活动在全市范围内有序铺开：对1677所学校食堂和334家老年助餐点，每个点位由2名人大代表或明察暗访、或陪餐体验，用扎实的脚步丈量着“一老一小”的幸福“食”光。

守护未来： 从“安全底线”到“营养高线”

校园里的一餐一饭既关乎孩子们的健康，也牵系着每一个家庭的期盼。在罗山县灵山镇中心学校北校区整洁、明亮的食堂里，镇人大代表张义厚又一次端起和学生一样的餐盘，坐到孩子们中间。这已是他第三次以监督员的身份走进这里。陪餐前，他像往常一样先走进后厨：在粗加工间，查看蔬菜是否洗净；在切配区，确认砧板是否生熟分开；在留样柜前，一一核对记录与克

重。对这一套流程，他已十分熟练。“不管是环境卫生、操作流程，还是菜品搭配，每次来都能看到进步。”张义厚说。

这所食堂的启用，恰与人大专项监督同步。张义厚格外关注这个新生食堂，把不定期监督和陪餐作为履职的重要部分。“发现问题后，我们会第一时间反馈给学校，同时上报给镇人大，形成‘发现问题→移交转办→整改查处→结果反馈’的监督闭环。”

“每顿都是三菜一汤，荤素搭配，我们都爱吃，比在家里吃得多。”灵山镇中心学校六(5)班学生戚中俊说着，不好意思地笑了。人大监督的成效就这样从舌尖抵达心间，化作孩子们满足的笑容。

息县第一高级中学位于县城中心，在校就餐学生5000多人。为了让学生吃上既营养健康又价格实惠的饭菜，校方通过公开招标，引入第三方专业机构托管运营食堂。信阳市人大代表陈玲玲是这里的监督员。她的监督贯穿第三方运营的全链条——从资质证照到用工规范、从食材采购到学生餐盘，确保专业托管“不脱管”、市场运营“不唯利”。

在履行代表监督职责过程中，陈玲玲还发现了一支特殊的“编外监督力量”——22名“妈妈员工”。“我的孩子在这儿上学，我心里把每个学生都当自家孩子看。”“妈妈员工”王琴说，“在后厨工作时，食材干净不干净、饭菜用心不用心，我都得一遍‘母亲关’。”这份“将心比心”的监督让陈玲玲深受触动：“源于母爱的守护更有温度。妈妈们的手艺带着家的味道，她们的目光是坚守食品安全的又一道防线。”

对此，息县第一高级中学校

长王培德深有感触地说：“通过落实人大代表驻点监督、‘妈妈员工’每餐监督、家长每日陪餐的三方监督机制，依法依规、用心用情，把校园餐打造成了安全餐、阳光餐、幸福餐。”

覆盖全市中小学幼儿园的人大代表专项监督正推动校园餐从“安全底线”迈向“营养高线”。餐盘之中，承载的是健康，更是孩子们幸福成长的明天。

温暖夕阳： 从“吃得健康”到“活得幸福”

“餐盘要倒扣存放”“留样标签信息要完整准确”……在息县淮河街道息都社区老年食堂，信阳市人大代表官敏总能在细微之处发现隐患、推动改进。在她的监督清单中，既有食材采购、餐具消毒等“硬指标”，也涵盖菜品口味、服务态度、老人满意度等“软细节”。“人大代表监督不是挑刺，而是帮忙。”官敏表示，“我们要帮的是民生的忙，要暖的是群众的心。”作为曹园社区党支部书记，她熟悉社区情况、了解老人需求。这样的身份让她在监督中既看得准，也帮得实。

人大代表能够在老年助餐工作中有效发挥作用，得益于息县人大常委会的科学安排。该县按照“就地就近、便于监督、发挥专长”的原则，优先选派熟悉社区情况、具备医疗或食品专业背景的人大代表上岗，让监督更精准、服务更贴心，真正把温暖送到老人心坎上。

下午4点多，信阳市平桥区龙井乡南雷村乡村大食堂的后厨已是热气蒸腾，饭菜飘香。在这个1620人的村庄里，60岁以上的老人有380位，其中80岁以上

的有25位。面对高龄老人“做饭难”、空巢老人“吃饭愁”的现实困境，河南省人大代表、南雷村党支部书记张庭莲带着村“两委”班子探索出一条依托“积分制”的养老助餐新路径——通过“集体出一点、上级支持一点、乡贤捐献一点、企业赞助一点”的多元筹资模式，组建起由党员和热心村民构成的服务队伍，经专业培训后持证上岗。60岁~79岁的健康老人通过参与村里活动赚取积分，凭积分就餐；80岁以上的老人直接享受免费用餐。

平桥区人大代表邱长流推门而入，开始每月至少一次的实地监督——从米、面、粮、油的生产日期到调味料的密封状况，从冷柜温度到餐具消毒记录，不放过每一个细节。他的关注点不止于食品安全。“这个食堂的意义不仅在于解决了老人们的一日三餐问题，它点燃的是老人们的生活热情，养成的是老人们健康的生活方式，重塑的是老人们对于村庄的归属感和主人翁精神。”每次到访，邱长流都会与老人们围坐交谈，细致询问身体状况，了解参与积分就餐活动的感受。“看到老人们从‘吃得健康’到‘吃出活力’，再到‘活得幸福’，既是我们最欣慰的事，也是我们履职的意义所在。”

民之所望，履职所向。从校园餐盘到老年餐桌，这场关乎“朝夕美好”的守护行动已经深深融入信阳最温暖的民生底色。在这场没有终点的监督征程中，人大代表将继续用坚实的脚步丈量民情、以有力的担当回应民意，用一份份充满温度的履职答卷托举起千家万户的安心与笑脸。

责任编辑/李东方

►► 郑州市人大开展宪法宣教基地市民体验日活动



在第十二个“国家宪法日”前夕，郑州市人大常委会机关组织百花路社区居民与河南工业贸易职业学院师生走进宪法与人民代表大会制度郑州宣传基地开展了现场参观、模拟宪法宣誓等活动。市人大常委会机关讲解员结合丰富的历史图片、珍贵的档案实物和文史影像资料，从宪法的制定与修订历程到人民代表大会制度的形成与发展、从国家法治建设的辉煌成就到人民代表大会制度在郑州70余年的生动实践，解读了人大及其常委会的各项职责职能。通过参加宪法宣誓和人大制度知识问答，居民和青年学子进一步深化了对宪法和国家根本政治制度的理解。

(董艺佳 陈国保)

►► 金水区人大视察文旅重点项目建设运行情况

2025年12月4日，郑州市金水区人大常委会副主任杜艳洁带领部分市、区两级人大代表视察了河南正道中外影视（基地）文化交流中心、郑州记忆·1952油化厂创意园区、金水蜜油创意园等文旅重点项目建设运行情况。杜艳洁强调：要充分认识文旅产业的综合带动作用，汇聚人才与资源，联动相关产业，提升区域辐射与带动能力；积极拓展文化服务供给，加强精准宣传推广，切实提升文旅产业的吸引力和影响力；广泛动员各方力量参与，打破行业壁垒，整合优质资源，吸纳各界的意见、建议，完善工作举措，形成协同发展格局。

(王琳)

►► 郑州经开区开展宪法宣传进社区活动

2025年12月5日，郑州市人大常委会经开区工委在远大社区举办了“学习宣传贯彻习近平法治思想，推动宪法深入人心”宪法宣传进社区活动。人大代表耐心记录群众诉求，法官结合宪法及民法典相关条款剖析纠纷本质，检察官针对权益保障给出维权指引，警官围绕治安防范普及法律知识，律师提供专业法律咨询，发放宣传资料500余份，接受群众咨询60余人次，不仅有效解答了基层群众的法律困惑，更让宪法精神在互动中深入人心。

(刘奎奎)

►► 新郑市人大调研集中整治“群败”工作

近日，新郑市人大常委会组织调研组对集中整治群众身边不正之风和腐败问题情况进行了专题调研。调研组建议：把人民群众满意作为出发点和落脚点，聚焦重点领域，深化传统领域整治，紧盯新兴领域的腐败问题，做到露头就打、寸步不让；完善行政裁量权基准制度、基层权力运行监督机制，推动形成靠制度管权、管事、管人的长效机制。

(曹永强)

►► 新密市召开2025年度人大工作交流暨代表座谈会

2025年12月22日，新密市人大常委会召开年度人大工作交流暨代表座谈会。市人大常委会主任王跃举强调：要坚定制度自信，聚力主责主业，坚决守牢人大“自留地”；聚焦中心大局，认真组织视察调研，扎实开展执法检查，依法进行评议询问，持续打好监督“组合拳”；突出代表主体，精心搭建活动阵地，广泛开展代表活动，高效办理代表建议，有力奏响民主“好声音”；强化理论武装、业务学习、作风建设，切实练就履职“真本领”，推动基层人大工作规范化、制度化、科学化发展。

(吴广洲)

►► 开封市人大各基层立法联系点开展宪法宣传活动

2025年12月4日，开封市人大常委会各基层立法联系点开展了形式多样的宪法宣传活动：通许县四所楼镇基层立法联系点以“大力弘扬宪法精神，建设社会主义法治文化”为主题开展宪法宣传，通过填写调查问卷、现场座谈交流等方式收集人民群众的意见、建议；兰考市人大常委会组织党政领导干部举行宪法宣誓活动，共学宪法知识，共悟宪法精神；杞县金城街道通过设置咨询台、悬挂横幅、发放宣传资料、现场答疑等多种方式，让宪法走到群众身边、走进群众心里；顺河区工业街道举办“宪法筑基·民法典护航”主题宣传讲座，深度解读与民生密切相关的热点问题，把普法与立法民意征集相结合，让基层立法联系点成为法治宣传的主阵地、民生权益的守护者。

(刘颖达)

►► 杞县人大召开党风廉政建设工作会议

2025年12月30日，杞县人大常委会党组召开年度党风廉政建设工作会议。县人大常委会主任王星海强调：要坚持政治引领，强化政治监督；突出标本兼治，深化“三不腐”一体推进；锲而不舍纠“四风”，持续深化作风建设；压实主体责任，强化责任担当；心存敬畏，保持戒惧，始终坚守忠诚、干净、担当的政治本色，清白做人、干净做事，以模范行动和出色业绩为奋力谱写现代化杞县新篇章贡献人大智慧和力量。

(赵太航)

►► 尉氏县人大调研重点工作开展情况

2025年12月11日，尉氏人大常委会主任高玲带领部分人大代表调研了县中心医院医养结合服务中心项目、城北污水处理厂项目、市民之家等重点市政工程建设情况和代表建议办理、优化营商环境工作情况。高玲强调：要形成共同参与、多方推进工作的合力，扎扎实实地办好每一件代表建议；把群众和企业满意作为检验工作的根本标准，深化“放管服”改革，不断推进“高效办成一件事”“跨域通办”“综合查一次”等实践成果取得更深远成效，推动县域营商环境综合竞争力持续提升。

(张锋)

►► 洛阳市人大调研黄河文旅发展工作

2025年12月25日，洛阳市人大常委会主任李保国带队到新安县济新高速黄河三峡大桥、荆紫山观景台等处调研了黄河文旅发展工作。李保国强调：要以济新高速开

通为契机，持续丰富文旅产品供给，完善配套设施建设，提高旅游服务质量；立足自然资源禀赋优势，统筹推进生态保护与文旅开发，优化整合沿线旅游资源，串珠成链、聚链成群、集群成势，带动民宿、餐饮等相关产业发展，让发展成果更多、更公平地惠及沿线群众；充分发挥人大职能作用，认真贯彻落实《黄河保护法》，守牢生态安全屏障，进一步提升“天下黄河洛阳美”的品牌知名度与美誉度，为黄河流域生态保护和高质量发展注入强劲动能。

(王亮 相兴娜)

►► 偃师区人大视察文物保护管理工作

近日，洛阳市偃师区人大常委会副主任张占锋带领部分人大代表深入偃师博物馆、唐恭陵、偃师商城遗址等处视察了文物保护管理问题整改情况。张占锋强调：要坚持“保护为主、抢救第一、合理利用、加强管理”的方针，传承优秀传统文化，守护好文化家底；聚焦重点，压实责任链条，强化源头防控，夯实工作基础，健全长效机制，推动文物保护工作再上新台阶。

(王留喜 欧阳广华)

►► 老城区人大视察乡村集中连片示范区建设情况

近日，洛阳市老城区人大常委会副主任王志带领部分人大代表视察了乡村集中连片示范区建设情况。王志强调：要坚持规划引领、系统谋划，立足资源禀赋，注重规划的前瞻性和可操作性，加强与各类规划的有效衔接；突出特色、做强产业，深入挖掘地域文化和生态优势，因地制宜培育乡村旅游、休闲农业等新业态，打造具有竞争力的特色产业带；注重实效、富民为本，推动农民收入稳步提升，引导农民积极参与并共享发展成果，不断提升群众的获得感与幸福感。

(周丽芳 范崇钰)

►► 孟津区人大视察未成年人检察保护工作

近日，洛阳市孟津区人大常委会组织部分人大代表深入区妇幼保健院未成年人综合保护中心、“豫”见未来·吕妙霞工作站、区人民检察院等处视察了未成年人检察保护工作开展情况。视察组提出：未成年人保护关乎国家未来与民族希望，既是社会关注的重点，也是万千家庭的关切所在。要以“时时放心不下”的责任感认真做好未成年人保护工作，奋力书写“大民生”的温暖答卷，为建设幸福安宁的“小家”与和谐稳定的“大家”贡献智慧和力量。

(李兴喜)

►► 伊川县开展“天寒情暖，代表同行”帮扶慰问活动

2025年12月8日，驻伊川县的10名洛阳市人大代表募集资金购置被褥100余套，赴吕店镇老庄村开展了“天寒情暖，代表同行”帮扶慰问活动，将暖心物资送到群众手中，以实际行动践行为民初心与使命担当。此次慰问活动既是落实“人民选我当代表，我当代表为人民”履职宗旨的具体实践，也是推动人大代表密切联系群众、服务乡村振兴的生动缩影。

(苗玉川 刘晓金)

►► 宜阳县人大视察乡村振兴及高标准农田建设工作

近日，宜阳县人大常委会组织市、县人大代表深入高村镇故县水库灌区、高标准农田建设示范区、韩城镇桃村村及鼎德智慧种业基地视察了农田水利设施建设、智慧农

业技术应用、乡村产业发展等情况。代表们建议相关部门进一步压实监管责任、严把项目质量关，深化产业融合，确保重点项目和高标准农田建设落地见效，助力乡村全面振兴。

(张瑞欣)

平 顶 山 市

►► 平顶山市人大调研法治政府建设等情况

近日，平顶山市人大常委会副主任马军义带队到市场监管局、鲁山县人民法院张良法庭、新华区卫健委、舞钢市政务服务中心等处调研了法治政府建设和“八五”普法规划实施情况。马军义强调：要强化制度供给，健全政府依法决策机制，筑牢法治政府建设根基；全面落实行政执法“三项制度”，深化涉企执法规范化和执法队伍专业化建设，不断提升执法质效；健全政府守信践诺机制，强化政府合同履行监督，持续优化营商环境；进一步强化监督问责，压实工作责任，持续提升法治政府建设水平。

(李昊洋)

►► 叶县人大开展双月代表集体进站活动

2025年12月22日，叶县人大常委会组织开展了双月代表集体进站活动，集中学习习近平总书记在中央经济工作会议上的重要讲话精神 and 《监督法》关于财政经济工作监督的规定，讨论持续做好巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接、加强农村人居环境提升、持续推进乡村治理水平工作；组织人大代表报告学习提升、建言献策、助力发展等工作情况，深入查摆不足并明确改进方向，彰显主动担当、履职为民的责任意识。

(郭跃旭)

安 阳 市

►► 安阳市人大出台决定推动中心城区完整社区建设

2025年12月23日，安阳市十五届人大常委会第二十三次会议表决通过《关于推动中心城区完整社区建设的决定》，针对中心城区部分社区人口规模不匹配、公共服务设施“碎片化”、便民商业配套薄弱、治理机制不健全等民生痛点，构建了规划引导、盘活存量、试点先行、加强管理、统筹协调“五位一体”的实施路径，系统性破解社区建设中的规划、资源、管理等难题，推动城市更新向内涵式发展转型，全面提升城市治理效能。

(付静娜)

►► 内黄县人大调研整治“群腐”工作

2025年12月16日，内黄县人大常委会主任谢东带队到县第四水厂、龙庆街道现代农业示范园、县第四高中和马上乡区域养老中心等处调研了整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况。谢东强调：要深刻认识开展“群腐”问题整治的重要意义，聚焦乡村振兴、教育、医疗、社保、生态环保、安全生产等与群众利益密切相关的重点领域和关键环节，精准发现、严肃查处侵害群众利益的突出问题；坚持标本兼治，深入剖析问题根源，推动完善制度、强化监管、加强教育，为助力县域经济社会高质量发展和人民生活提供更加坚强的保障。

(张圣洁)

►► 汤阴县人大视察安全生产工作

近日，汤阴县人大常委会副主任史玲丽带领部分常委会委员和人大代表深入甘源食品、利华制药、科伦药

业、东泰制药等企业视察了安全生产工作。史玲丽强调：要坚决克服麻痹思想和侥幸心理，全面落实安全生产主体责任；聚焦重点行业和领域，常态化开展安全隐患排查整治，建立“查隐患、建台账、促整改、回头看”闭环机制，切实把风险化解在萌芽状态；加强安全生产宣传培训和应急演练，提高企业员工的安全意识和应急处置能力，推动形成“人人讲安全、事事为安全、时时想安全、处处要安全”的良好氛围。（郭于新）

▶▶ 浚县人大谋划 2026 年工作

2025 年 12 月 10 日，浚县人大常委会召开人大工作务虚会。县人大常委会主任许文平强调：要大力开展“2+9+N”大学习大提升行动，做优“浚县人大讲堂”平台，全面提升人大干部和人大代表的理论素养和履职能力；加强与省、市人大联动监督，加强与人大专门委员会、代表督事小组、专业代表小组协同监督，加强与检察、审计、监委贯通监督，健全联系沟通机制，完善大监督格局；深化拓展代表家站点网络建设，推动人大工作、代表履职向基层延伸，助力县域高质量发展高效能治理。

（李梦瑶）

▶▶ 卫辉市人大调研整治“群腐”工作

2025 年 12 月 3 日，卫辉市人大常委会副主任徐林森带领部分常委会组成人员和人大代表调研了群众身边不正之风和腐败问题集中整治。徐林森强调：要进一步提高政治站位，深刻认识开展“群腐”整治工作的重要性、紧迫性；压实主体责任、监管责任，确保整治工作不走过场、取得实效；坚持问题导向，深入纠治行业领域顽瘴痼疾，打通惠民政策落实的“最后一公里”；凝聚监督合力，抓好问题整改，持续深化拓展整治工作成效。（任婧）

▶▶ 封丘县人大调研教育提质增效工作

2025 年 12 月 22 日，封丘县人大常委会副主任张建霞带领部分常委会组成人员和人大代表深入陈桥镇三合头小学、鲁岗初中、和谐小学、县第一初中等处调研了教育提质增效工作。张建霞强调：要持续深化教育改革，巩固集团化办学成果，进一步缩小城乡教育差距；加大教育投入力度，持续改善农村学校和薄弱学校办学条件，补齐职业教育、特殊教育短板；强化教师队伍建设，加大农村地区教师补充力度，提升教师的专业素养和职业幸福感；健全协同推进机制，凝聚部门、学校、社会、家庭等多方合力，形成齐抓共管的教育发展新格局。（张雨晴）

▶▶ 延津县人大聘任 16 名预算审查监督专家

2025 年 12 月 26 日，延津县人大常委会召开预算审查监督专家聘任会议，聘任杨青洲等 16 名同志为县人大常委会预算审查监督专家。县人大常委会代理主任申东坡强调：要进一步提高政治站位，强化法治思维，增强做好人大预算审查监督工作的责任感和使命感；明确职责定位，提升履职能力，共同推进人大预算审查监督工作再上新台阶；加强沟通协调，形成工作合力，为预算审查监督专家发挥作用创造良好条件、提供坚实保障。（贾方超）

▶▶ 获嘉县人大视察农业产业发展工作

2025 年 12 月 17 日，获嘉县人大常委会主任韩开钊带队深入老家味饴饴条商贸公司、黄堤镇恒发种植服务专业合作社视察了农业产业发展情况。韩开钊强调：要持续加大对农业特色产业的扶持力度，助力企业破解生产、销售等发展瓶颈；进一步深化产业链延伸，强化品牌建设，提升产品的市场竞争力，推动农业产业成为乡村振兴的核心引擎。（赵佳琳）

▶▶ 沁阳市人大开展《电力法》执法检查

2025 年 12 月 12 日，沁阳市人大常委会副主任陈建军带领部分常委会委员和人大代表到建设南路营业厅、电力调度控制中心等处检查了《电力法》的贯彻执行情况。陈建军强调：要常态化开展“用电安全进机关、进社区、进乡村、进学校、进企业、进万家”宣传活动，提升全民安全用电意识；充分发挥代表联络站的平台阵地作用，探索推动供电所等基层站所业务工作与人大监督、代表履职相互促进的新思路，打造汇集民智、凝聚共识、解决问题、推动发展的综合平台。

（马茜茜）

▶▶ 孟州市人大视察 2025 年度民生实事项目建设情况

2025 年 12 月 16 日，孟州市人大常委会组织部分人大代表深入大定街道北顶坡、全民健身中心、西南线路口等处，视察了推进老旧小区（红线外）三期配套基础设施建设、湘子路等 4 条道路排水管网升级改造等年度民生实事项目的建设进展情况。市人大常委会副主任马书彦强调：要紧盯民生实事项目建设时间节点，全面查漏补缺，把民生实事项目办实、办好；加强对已建成民生实事项目的日常巡查和维护保养，确保项目长期稳定发挥效益。

（汤晓杰）

▶▶ 温县人大听取“十五五”规划编制工作汇报

2025 年 12 月 8 日，温县人大常委会召开“十五五”规划纲要编制工作进展情况专题汇报会。会议强调：要深入学习贯彻习近平总书记视察河南时重要讲话精神和党的二十届历次全会精神，广泛问计于民、问需于民，确保规划既体现国家战略意图又回应人民群众关切；聚焦关键领域，谋划一批打基础、利长远、惠民生的重大项目，切实提升规划的前瞻性、指导性和可操作性。

（中海宽 杨海滨）

▶▶ 博爱县人大视察控申检察和法院信访申诉工作

2025 年 12 月 17 日，博爱县人大常委会主任王咏生带队到县人民检察院、县人民法院视察了控申检察工作和法院信访申诉工作开展情况。王咏生强调：要进一步提高政治站位，发挥法治保障作用，提升办案质效，推进社会治理高效能；站稳人民立场，依法妥善处理信访申诉，加强对弱势群体的司法保护与救助，切实解决群众反映强烈的司法问题；强化部门协同、信息共享和科技支撑，不断提升控申检察和信访申诉工作水平，为服务县域经济社会高质量发展提供有力的法治保障。

（王天成）

濮阳市

▶▶ 台前县人大宣讲党的二十届四中全会精神

2025年12月2日，台前市人大常委会机关举行了党的二十届四中全会精神宣讲会。市人大常委会主任杨艳虹强调：要全面把握全会精神实质，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，进一步增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，紧密结合县委中心工作和全县经济社会发展大局，找准人大工作的切入点和着力点，深化作风建设，提高履职能力，打造过硬干部队伍，狠抓各项工作落实，为推动台前高质量发展高效能治理贡献人大力量。

(管晓茹 朱文敬)

▶▶ 清丰县人大调研民营经济发展情况

近日，清丰县人大常委会副主任武俭阔带队调研了县域民营经济发展情况。武俭阔强调：要深化政银企精准对接，推广知识产权质押贷款等创新产品，破解融资瓶颈；健全人才激励机制，搭建校企合作平台，强化人才支撑；优化政策落实机制，推动惠企政策“精准滴灌”；规范涉企执法，提升监管服务质效。

(王琳)

▶▶ 许昌市人大视察智慧交通提升工程建设情况

近日，许昌市人大常委会组织部分市人大代表到市公安局交管支队指挥中心、建安大道与百花路交叉口、许昌学院南门、天宝路与魏武大道交叉口等处视察了中心城区智慧交通提升工程建设情况。代表们建议：坚持系统思维，加强区域联动，探索建立交通协同治理机制，推动实现数据互通、信息共享、功能互补；强化规划统筹，结合“十五五”规划、交通专项规划统筹推进道路基础设施、公共服务平台建设，打造政府主导、社会协同、公众参与的共建共治共享格局；持续加大投入，积极探索大数据、人工智能等新技术在交通领域的深度应用，努力打造安全、畅通、高效的现代化综合交通体系。

(郭宗尧)

▶▶ 漯河市人大集中督办重点建议

近日，漯河市人大常委会副主任王彦民带队深入漯河技师学院电商学院、临颍县食尚年华田园综合体智能玻璃温室、帝景城北区外墙项目现场集中督办了强化特色农产品品牌建设等3件重点建议。王彦民强调：要提高政治站位，深刻认识做好代表建议办理工作的重大意义；突出问题导向，持续做好建议办理的“后半篇文章”，推动办理质效转化为治理实效；推动长效赋能，以建议办理高质量助推漯河发展高质量。

(杨艳王方)

▶▶ 临颖县人大视察“八五”普法及法治政府建设工作

2025年12月11日，临颖县人大常委会副主任李德臣带队到县法治广场、城关司法所、县交通运输综合行政执法大队等处视察了“八五”普法及法治政府建设工作。李德臣强调：要深入学习贯彻习近平法治思想，充分认识做好法治宣传教育工作的重要性；不断探索创新普法工作形式，针对不同群体开展精准普法，提升法治宣传教育的针对性、实效性，推动全社会尊法、学法、守法、用法；科学决策、公正执法，依法有效化解社会矛盾，持续提升

许昌市

漯河市

三门峡市

普法工作质效，为县域高质量发展提供良好的法治环境。

(王珍珍)

▶▶ 舞阳县人大推进深化提升代表主题活动工作

2025年12月3日，舞阳县人大常委会召开深化提升“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”代表主题活动工作推进会。市人大常委会主任周洪涛强调：要锚定“1+2+4+N”目标，聚焦产业发展、聚焦民生改善、聚焦基层治理；人大代表履职要围绕能力提升，实现从“要我做”向“我要做”的思想观念转变、从“会开会”向“善作为”的履职方式转变、从“一事一议”向“系统思考”的工作方法转变；基层人大工作要注重加强履职阵地建设、加强履职能力建设、加强创新实践引领，努力在服务中心大局上取得新业绩。

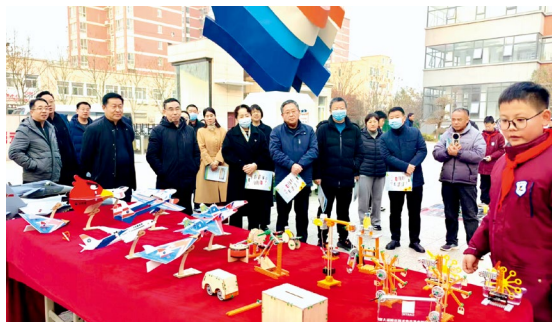
(张逾颖 蔡晓媛)

▶▶ 三门峡市人大调研乡村振兴工作

2025年12月16日，三门峡市人大常委会副主任周长青带队深入陕州区张茅乡山口村芍药种植基地、小南塬牧场、东村羊肚菌种植基地等处调研了乡村振兴工作。周长青强调：要把握乡村振兴工作的正确方向，积极发展农产品精深加工、冷链物流和农村电商，加快构建现代乡村产业体系；大力推广“党支部+合作社+企业+农户”等模式，持续拓宽农民增收致富渠道，创新股份合作、生产托管、就地务工等多元化利益联结方式，健全风险防范和收益保障机制，让发展成果更多、更公平地惠及人民群众。

(杜卫彦)

▶▶ 陕州区人大调研代表建议办理情况



近日，三门峡市陕州区人大常委会主任吴自力带队深入区劳动人事争议仲裁院、神力路小学、甘棠卫生院、张汴乡刘寺村黑树莓种植基地等处调研了区三届人大六次会议代表建议的办理情况。吴自力强调：要进一步深化认识、压实责任、主动作为，与人大代表全程沟通、精准对接、务求实效，不断完善工作机制，推动代表建议从“办结”向“办好”转变，让更多代表建议真正转化为惠民利民的实际成果。

(马迈方)

▶▶ 渑池县人大调研“群腐”整治工作

2025年12月3日，渑池县人大常委会组织部分人大代表深入仰韶镇韶华村、县直中学、韶阳街道敬老院等处，调研了群众身边不正之风和腐败问题集中整治工作开展情况。代表们建议：坚决扛牢整治工作的主体责任，狠抓“6+4”整治项目和“16+1”民生实事项目落地见效；紧盯农村“三资”管理、乡村振兴资金使用、食品药品安全

南阳市

等重点领域深挖细查“微腐败”问题，提升整治的精准度和靶向性；拓宽监督渠道，公开整治过程和成果，自觉接受群众评判和社会监督，凝聚全社会共同参与、支持整治工作的强大合力，营造风清气正的良好环境。（姚斌）

▶▶ 南阳市人大召开民生实事候选项目征求意见座谈会

近日，南阳市人大常委会召开2026年全市民生实事候选项目征求意见座谈会。市人大常委会主任张生起强调：要聚焦群众急难愁盼，区分轻重缓急，量力而行、尽力而为，增强履职实效，票决确定顺应民意、切实可行的民生实事项目；坚持民生为大，加强基础性、普惠性、兜底性民生实事项目建设，让群众真切感受到民生实事项目带来的实惠和好处；广泛吸纳民意、汇集民智，进一步优化完善提升候选项目，切实把好事办好、实事办实，不断提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

（刘相甫）

▶▶ 西峡县人大一线宣讲党的二十届四中全会精神

2025年12月18日，西峡县人大常委会主任靳社强到五里桥镇人大代表联络站专题宣讲了党的二十届四中全会精神。靳社强强调：要深入学习全会精神，紧密结合本地实际，找准贯彻落实的切入点和着力点，做强实体经济，加快产业转型升级步伐，推动产业向智能化、绿色化、融合化方向迈进；聚焦“菌果药”特色农业产业高质量发展，推动产业纵向延伸、横向融合；挖掘地方特色、盘活资源禀赋，推进农文旅深度融合，拓宽乡村振兴新路径；增强做好农村基层工作的责任感和使命感，牢固树立以人民为中心的发展思想，不断提升服务群众、推动发展的能力和水平。

（赵龙虎 薛洋）

▶▶ 内乡县人大视察重点项目与民生实事项目推进情况

近日，内乡县人大常委会组织部分人大代表视察了托育中心、政务服务中心、美保环保及县粮食物资储备仓库等重点项目与民生实事项目推进情况。代表们建议：做强普惠托育与政务服务，筑牢民生根基；赋能环保企业创新升级，助力工业绿色转型；推动民生保障与产业发展深度融合。代表们表示将围绕中心、服务大局，聚焦群众关切，深入基层听取民意，认真履职尽责，为内乡县高质量发展贡献智慧与力量。

（张延华）

▶▶ 淅川县人大视察民生实事项目落实情况

2025年12月11日，淅川县人大常委会组织部分省、市人大代表和常委会组成人员深入龙城街道郑湾社区、县第二初级中学、新世纪花园、人民路与灌河路交叉口、中心广场、德威书院、上头集镇西坪社区、东方社区、南阳路顺风停车场等项目点位，视察了解农村道路交通安全隐患治理、城市停车难问题缓解、生命通道全面打通、中小学校体育运动场提升、城市道路微改造等年度民生实事项目的落实情况。县人大常委会主任邵书燕强调：要持续加强跟踪监督，推动各项民生实事项目高标准、高质量完成，确保“件件有着落、事事有回音”，切实把好事办好、实事办好，真正办到人民群众心坎上。

（周玉巧）

商丘市

▶▶ 商丘市人大调研台胞投资保护工作

2025年12月18日，商丘市人大常委会副主任李全林带队深入久芳农业科技、嘉鸿鞋业、睢县中宇马具服装公司等台资企业和民族企业调研了《台湾同胞投资保护法》及河南省实施办法的贯彻实施情况。李全林强调：要深刻认识保护台胞投资权益的重要意义，搭建高效“一站式”服务平台，及时帮助企业解决生产经营和转型升级中遇到的困难与堵点，不断优化营商环境，吸引更多优质台资项目落户，让台胞台商投资放心、创业顺心、发展安心。

（代秀红）

▶▶ 宁陵县人大视察就业帮扶、控告申诉等工作

近日，宁陵县人大常委会主任李彩云带领部分常委会组成人员深入零工市场、城关镇党群服务中心、城郊乡零工驿站及县人民检察院12309检察服务大厅等处视察了就业创业、零工市场及控告申诉检察等工作。李彩云强调：要锚定稳就业、促增收目标，完善零工市场功能，推广“零工市场”小程序，织密县、乡、村三级就业服务网络，推动技能培训与就业政策精准对接、服务上门；深化数字赋能，优化信访流程、建强工作队伍，积极回应群众诉求，促进社会公平正义，保障控告申诉检察工作高质量推进。

（于航正）

信阳市

▶▶ 信阳市召开茶科技赋能茶产业高质量发展座谈会

2025年12月26日，信阳市茶产业人大代表联络站召开“茶科技赋能茶产业高质量发展”专题座谈会。市人大常委会主任谢天学强调：要广泛宣传、深入贯彻《信阳市信阳毛尖茶保护条例》，在生态安全、食品安全上持续下功夫，坚守信阳茶的良好品质；以“三茶统筹”理念引领信阳茶产业发展，充分发挥茶企、进站代表、茶叶专家的平台优势、专业优势，加强茶科技研发和投入，助力信阳茶产业高质量发展；建立健全信阳茶品牌培育、宣传推介、质量溯源等长效机制，讲好信阳茶故事，进一步增强信阳茶的品牌影响力。

（刘亚连）

▶▶ 光山县人大集中评议2025年度政府部门工作



2025年12月25日，光山县人大常委会召开年度政府部门工作集中评议会，对县文化广电和旅游局、县交通运输局、县水利局、县应急管理局、县城市管理局的工作进行了评议和满意度测评。会议强调：开展政府部门工作评议是践行全过程人民民主、着力完善人大监督制度，健全国家机关工作人员任后监督长效机制的有效措施。接受评议的单位要在思想上高度重视、在行动上狠抓落实、在

总结中完善提升，以此次评议为新起点，再接再厉，履职尽责，在“打造豫南开放门户、争做老区发展先锋”，加快推进“五个光山”建设、奋力实现“两个更好”进程中作出应有的贡献。（王德明 尹军林）

▶▶ 潢川县人大调研税收收入和经济运行情况

2025年12月12日，潢川县人大常委会主任彭东带队调研了全县税收收入和经济运行情况。彭东强调：要认真学习贯彻党的二十届四中全会精神，聚焦税收职能，加大税收政策宣传力度，服务地方经济社会发展；坚守法治理念，维护税收征管秩序，深挖税源潜力，提高税收收入质量，确保应收尽收；优化服务，简化办税流程，提高办税效率，落实好各项税收优惠政策，不断激发市场活力；改进工作作风，自觉接受人大代表和人民群众监督，推动税收工作更好地服务县域经济社会高质量发展大局。

（余辉）

▶▶ 淮阳区人大集中评议法官、检察官

近日，周口市淮阳区二届人大常委会第二十八次会议对2025年度法官、检察官履职情况进行了集中评议并打分。会议强调：法检“两院”要根据综合评议情况认真制定措施，抓好整改落实，并运用好评议结果。接受评议的“两官”要深挖问题根源，逐条对照整改，将评议成果切实转化为提升能力、推动工作的成效。

（齐志琳）

▶▶ 商水县人大调研实体经济创新发展工作

2025年12月9日，商水县人大常委会副主任张俊霞带领部分人大代表深入盛泰纺织、牧原肉食、豫天新能源、阿尔本制衣等企业调研了实体经济创新发展工作。张俊霞强调：要认真学习贯彻习近平经济思想，坚持政策支持和改革创新并举，做强、做优、做大实体经济，积极培育企业壮大的新动能，不断增强企业高质量创新发展的动力与活力，为巩固拓展县域经济稳中向好势头贡献力量。

（王伯龙）

▶▶ 扶沟县人大召开“两官”履职集中评议会

近日，扶沟县人大常委会召开2025年度员额法官、检察官履职集中评议会。县人大常委会主任肖炜强调：开展“两官”履职评议是依据法律规定、回应社会关切、顺应人民群众期盼开展的重点监督工作，也是支持加强“两官”队伍建设，推动司法公正、提高司法公信力的重要举措。要认真总结评议经验，加强与法检“两院”联系联动，探索创新监督方式方法，努力打造人大司法监督的“扶沟样板”。

（李雅）

▶▶ 郸城县人大视察平安建设工作

2025年12月25日，郸城县人大常委会主任贾庆伟到谯南街道参加了“雪亮工程”平安建设工作专项视察活动。贾庆伟强调：要准确把握“五基四化”的系统内涵与实践方向，坚持党建引领，拓宽民主渠道，凝聚共建共治共享合力；持续巩固拓展“雪亮工程”建设成果，充分发挥技防设施效能；人大代表要深入调研、积极建言，为提升社会治理效能贡献智慧和力量。

（商东萌）

▶▶ 确山县人大开展履职能力提升培训

2025年12月29日，确山县召开人大代表暨人大工作者履职能力提升培训会。市人大常委会主任王月红强调：要以新修订的《代表法》为根本遵循，坚守“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心使命，在服务全县发展大局中主动担当作为、在践行为民宗旨中认真履职尽责，奋力书写新时代确山人大工作高质量发展新篇章。

（庞海良）

▶▶ 遂平县人大调研控申检察工作

近日，遂平县人大常委会副主任孙秀荣带队到县人民检察院调研了控告申诉检察工作开展情况。孙秀荣强调：要强化法律监督刚性，敢于较真碰硬，聚焦重点领域进行精准监督，切实维护司法公正；筑牢风险预警防线，坚持源头治理，精准排查、化解信访隐患；加强队伍建设，着力培养复合型人才，主动接受各方监督，持续提升控申检察工作质效。

（樊璠）

▶▶ 济源市人大检查专利保护工作

2025年12月11日，济源市人大常委会副主任王利民带队深入丰泽特钢、兄弟材料、优克电子、清水源科技等企业检查了《专利法》《河南省专利促进和保护条例》的贯彻实施情况。王利民强调：要聚焦重点产业，构筑科技创新和产业竞争新优势，加快推动产学研深度融合，为科技成果转化和产业化打好基础，更好地推动专利导航产业发展实验区建设，为济源创新型高品质现代化示范区建设筑牢法治根基。

（丁玲玲）

▶▶ 邓州市人大视察2025年重点建议办理情况

2025年12月19日，邓州市人大常委会组织部分常委会组成人员和人大代表，深入绿安健公司、东湖华府小区、桑庄镇双庙村卫生室、小杨营镇东楼村万年红基地、刘集镇古邓红谷黄酒厂等处，视察了“加强食品安全监管，筑牢食品安全防线”“深化仲景文化传承，推动邓州中药材产业高质量发展”“坚持文化传承与乡村振兴相结合，完善刘集黄酒产业链发展”等重点代表建议的办理情况。市人大常委会主任姬欣强调：要加强沟通协调，强化责任落实，提高建议办理质量和实效，把代表建议转化为推动经济社会高质量发展的实际成果。

（张成浩 李政）

▶▶ 长垣市人大视察残疾人权益保障工作

2025年12月11日，长垣市人大常委会副主任陈国利带队深入驼人集团、市精神病医院、启音言语康复中心等处视察了残疾人权益保障工作开展情况。陈国利强调：要加强对残疾人的职业技术培训，提高残疾人就业能力，鼓励和引导更多企业吸纳有劳动能力的残疾人就业；积极推动公共设施的无障碍改造，提升残疾人服务保障水平，为残疾人平等参与社会生活创造条件；加大《残疾人保障法》等法律法规宣传力度，推动形成关心关爱残疾人的良好氛围。

（王驰圆）

联络站里讲宪法 市集街头送法忙

○ 张金凤

2025年12月4日一大早，郑州市惠济区刘寨街道人大代表联络站里已经坐得满满当当。发言席上，区人民检察院第三检察部副主任陈萍正结合近期几起中小学生权益维护案件，讲解宪法关于保护青少年成长的相关规定；台下，60多岁的李大爷听得很入神，还不时在小本上记几句。“原来宪法离我们这么近！”他感慨道。这是惠济区开展第十二个“国家宪法日”系列宣传活动的生动场景。一个月前，区人大常委会就开始统筹谋划，从全过程人民民主基层示范点到街道立法联系点，从人大代表联络站到古镇大集，一场场形式多样的宪法宣传活动次第展开。

——联络站变身“普法课堂”

“高空抛物谁负责？”“碰到拖欠工资怎么办？”在惠济区新城街道人大代表联络站、迎宾路街道街角公园，一场场由法官、检察官、警官和基层司法工作人员共同参与的“三官一员”普法活动正在进行中——李晓飞警官结合电信诈骗案件，讲解宪法关于公民个人隐私保护、财产保护的相关规定以及反诈小妙招；马跃武律师用通俗易懂的话语讲解宪法与日常生活的联系，让在场群众频频点头……

为了让宪法宣传更“对味”，惠济区人大常委会坚持在“精准”上下功夫。“我们提前征集了群众最关心的法律问题，发现就业维权、养老保障、高空抛物、犬只管理等都是热点。”区人大常委会相关负责人介绍。针对这些需求，区人大常委会联合公、检、法、司以及镇、街道制订宪法宣讲活动方案，还设置了互动问答环节。活动期间，全区发放宪法宣传页



近8900份，带有宪法宣传标语的6700余份抽纸、环保袋等小礼品也成了“普法使者”。在宪法宣传摊位前，参加有奖竞答的王大姐笑着说：“既能学知识，还有小奖品，这样的活动真实在！”

——一场特别的“宪法考试”

在人大代表联络站和社区，宪法宣传活动开展得热火朝天；在惠济区人大常委会机关，宪法法律知识考试进行得有条不紊——“考生”既有人大代表、机关干部，也有各镇、街道的人大工作者；“考题”既涵盖宪法、地方组织法、监督法等核心内容，又融入法治惠济建设与基层工作实际。

“这是对干部职工的法治素养与依法行政、依法履职能力的全面检验。”参加考试的惠济区人大常委会法工委主任孙正伟如是说。2025年以来，惠济区人大常委会扎实推进“八五”普法工作，已经累计开展了6场宪法法律知识考试，覆盖28名拟任命的“一府一委两院”干部，并同步组织了7场宪法宣誓仪式，通过以考促学、以誓促行，推动“尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法”成为公职人员的行动自觉。

——从“宣传周”到“天天见”

“宪法宣传不能只在宣传周热热闹闹，更要融入日常、做在经常。”惠济区人大常委会主任滕飞表示，区人大常委会在宪法宣传方面建立了长效机制——在全区所有人大代表联络站设立宪法宣传角，定期更新宣传内容；将宪法学习纳入人大代表履职培训必修课；通过强化备案审查工作，确保规范性文件符合宪法法律要求。“我们将继续创新形式，让宪法宣传更鲜活、更接地气。希望今后群众遇到问题时，都能首先想到看看宪法和法律是怎么说的。”

如今，在惠济区，宪法宣传的海报在许多社区、村组宣传栏里鲜明醒目，商场电子屏定期播放宪法宣传片，一些社区还组建了“法律明白人”队伍……从集中宣传到常态普法，宪法精神正以润物细无声的方式融入人民群众的日常生活。👉

责任编辑/李东方

代表履职再深化 建站赋能促发展

○ 高朝辉

近年，洛宁县人大常委会认真贯彻落实省人大“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”工作部署，围绕“两高四着力”重大要求和县域经济发展实际，紧盯助力产业发展主线，依托洛宁苹果特色优势资源，充分发挥代表特长和优势，持续拓展平台、延伸触角、精准服务，组织人大代表在产业链上聚集、作用在产业链上发挥、价值在产业链上体现，为助推现代洛宁高质量发展贡献人大力量。

——强化阵地建设，打造代表履职“桥头堡”

县人大常委会坚持把建好、用好产业人大代表工作站作为重要抓手，在苹果主产区上戈镇杜河村设立“洛宁县苹果产业人大代表工作站”。坚持工作向产业聚焦、代表向产业聚集、力量向产业配置，打破代表小组区域限制、整合行业代表资源，筛选覆盖全产业链的市、县、乡三级人大代表32名，构建“站长+副站长+若干工作小组”架构，围绕代表工作站职责作用发挥配套制定定期例会、走访调研、专题活动、意见收集办理等制度，为充分发挥专业代表助推产业发展作用奠定了良好基础。

——强化服务支持，培养产业发展“生力军”

充分发挥县域专业代表的引领作用。注重从行业内选出专业技术过硬的市、县、乡三级人大代表混合建站，站长、副站长分别由县人大常委会农工委主任和苹果产业领域内有影响力的人大代表担任，定期开展田间指导、专题交流等活动，适时举办果农培训班，加快新品种、新技术推广应用。

积极拓展外部专业技术支持。面对产业发展中的技术瓶颈和人才短缺问题，坚持“开门建站”“借智引技”，聘请河南省农科院、河南科技大学等科研院所及高校的专家组建顾问团队，建立定期指导、长期联系的工作机制，通过线上咨询、现场指导、专题培训等多种方式为苹果产业把脉问诊、提供全方位技术支持。

围绕产业链提供全程精准服务。将苹果产业人大代表工作站的32名代表按照地域分布和专业特长，科学划分为技术指导、销售服务、电商直播、

权益保障等服务小组，提供“链式”精准服务，确保代表真正“用其所长”，有针对性地解决产业发展中的具体问题。2025年以来，已组织举办专家讲座、果农技术培训、电商培训5期280余人次；在专家团队指导下，积极引进“瑞香红”等苹果新品种，推广矮砧密植栽培技术，建设智慧果业园区，有力地促进了苹果种植的规模化、专业化发展。

——健全工作机制，确保服务群众“全天候”

建立“代表+果农”联系分包机制，明确每名人大代表固定联系若干果园、果农，深入田间地头走访了解情况，随时与果农面对面商讨交流，现场帮助解决实际问题。

健全“线上+线下”代表与果农联系沟通机制，依托乡镇人大代表联络站和村级代表联络点，定期组织专业代表开展线下进站活动，集中研讨、解答果农遇到的难题；利用线上“有事码上说”平台，将代表二维码张贴到自然村和果园，确保果农联系咨询代表“零距离”和代表处理果农诉求“全天候”。

依托产业代表工作站搭建政企对接机制，针对果农在融资、土地流转、销售等方面遇到的难题，定期组织开展“代表+政府职能部门+企业(农户)”面对面协商会，有效破解政策落地的“最后一公里”问题。

建立“代表工作站—县人大常委会农工委—县人大常委会分管领导”三级联动机制，确保苹果产业人大代表工作站运转质效。对收集到的重大问题，由农工委初步处理后报分管领导协调，重大问题提请主任会议研究，推动问题有效解决，形成高效的问题处理流程，进一步打通“民意诉求→政策落地→产业发展”的闭环。

建立、完善代表履职激励机制，将专业代表参与代表工作站活动情况纳入履职记录，县人大常委会党组每季度听取一次代表工作站工作情况汇报，对表现优异的代表在年终通报表扬，充分调动代表工作站和人大代表的履职积极性。

责任编辑/邵卫科

城墙根下的“连心桥”

○ 董艳竹

“以前，想找人大代表反映问题得跑老远。现在，人大代表联络站就建在城墙根儿，扫码就能留言，上门就能说事，真是把服务送到了我们心坎上！”近日，家住郑州市管城回族区西大街街道平等街社区的王霞展示着手机里的人大代表二维码名片，不住地称赞。

这座矗立在西南城垣旁的人大代表联络站不仅是河南省优秀星级人大代表联络站、郑州市全过程人民民主基层示范点，更是辖区居民家门口的“连心桥”，在这个0.71平方公里的老城区里，用一件件民生实事诠释着全过程人民民主的温度与力量。

建在城墙根，方寸之地汇聚万千民意

位于南顺城街56号党群服务中心二楼的西大街街道人大代表联络站，远不止一个办公场所。这里按照“九有”标准设置了代表议事厅、选民接待室、图书阅览室等，并与书画、舞蹈、乒乓球等群众活动室比邻而居，更让它充满了暖暖的城市烟火气息。“把人大代表联络站建在西南城垣旁这个显要位置，就是要让它成为‘15分钟便民服务圈’的核心，真正打通联系群众的‘最后一公里’。”西大街街道党工委书记赵玉介绍。

走进这个人大代表联络站，最醒目是每名驻站代表的专属二维码名片。居民李华现场演示：“扫一扫，就能联系代表。我昨天反映楼道灯不亮问题，今天就有人来修了！”通过这种“线上+线下”双通道模式，实现了联系选民“零距离”、代表履职“全天候”、人大监督“实时化”。

作为管城回族区的“胡同新居民”，壹念叁仟设计公司负责人兼创意总监李战强对人大代表联络站带来的变化感触颇深。这里斑驳的墙体在保留历史风韵的同时焕发新生，不起眼的角落变成了“口袋公园”，现代化公共基础设施悄然融入老街肌理。“在这些变化背后，离不开人大代表的奔走和努力。他们多次走访征求商户意见，及时把商户的意见和需求反

映给相关部门，让胡同改造既留住了人情味，又注入了新活力。如今，我们不再是社区的‘过客’，而是真正的邻里一分子。”

“我们不仅要建好人大代表活动阵地，更要让这个阵地活起来。”据赵玉介绍，两年来，代表联络站巧妙融合了阜民里文化街区、平等街非遗文创街区资源，针对商户、新就业群体已组织召开“网格议事会”28场，收集文旅融合、友好街区建设等建议62条，真正让小小的联络站发挥为民大作用。

融入网格中，民意诉求全链条闭环办

“我们小区的停车位太少，下班回来总找不到地方停车。能不能想想办法？”“个别老旧小区没有安装暖气，冬天老人、孩子住着遭罪。啥时候能加装暖气？”……近日，在西大街街道南顺城街社区的“小板凳议事会”上，居民们你一言我一语，把烦心事摆到台面上。人大代表、居民议事代表、社区工作人员、网格员围坐一圈，认真记录每一条诉求，现场商议解决方案。这正是西大街街道探索并推行“代表+联络站+网格”基层治理模式的生动一幕。

为让民意诉求“早发现、早受理、早解决”，西大街街道实行人大代表联络站与街道新型智慧城市运行中心一体办公，把代表履职阵地前移至网格一线，按照“就近、就便、就选区”原则，将人大代表、居民议事代表交叉编入责任网格，构建起全覆盖的履职网络。同时，探索建立“四个一”工作机制——人大代表每月到社区参巡一次网格、参加一次网格例会，每季度开展一次调研，每年进行一次述职，让代表“人在格中走、事在格中办、情在格中结”。

为进一步延伸人大代表的履职触角，西大街街道还吸纳“微网格员”组建民情联络员队伍，让他们成为人大代表联系选民的“前哨”和“纽带”。这些民情联络员扎根网格，熟悉每家每户的情况，能第一时间发现群众的急难愁盼问题，及时向代表反馈。在此基础上，人大代表联络站通过“网格议事会”“小板凳议

事会”和线上互动、线下调研等多种形式积极拓宽民意收集渠道。

对人大代表每月走访网格收集到的问题和意见、建议，由人大街道工委及时归纳整理，建立问题台账，实行动态管理。对于能够现场解决的问题，由人大代表当场协调处理；对于需要有关部门联动解决的问题，由代表联络站集中反馈给有关部门研究办理；对于专业性强、影响面广、解决难度大的问题，由代表联络站组织人大代表、群众代表和相关职能部门集中商讨，代表全程跟踪督办，确保件件有回音、事事有着落。

西大街街道通过落实“群众反映→代表收集→平台分办→部门落实→结果反馈→群众评价”的全链条工作机制，让不少民生难题得到高效解决。居民议事代表、兴业口腔门诊部主任王德兴亲眼见证了这一机制带来的变化：“老旧小区改造后焕然一新，加装了电梯和适老化设施，智慧停车系统也投入使用，老年人出行、就医更方便了。社区健康驿站的建立更是为慢性病管理和健康宣教提供了新平台。这些看得见、摸得着的变化，让群众的获得感越来越强。”截至目前，人大代表联络站已帮助群众解决养老、停车难、一户一表改造、暖气加装等民生问题30余个，真正做到了“群众有所呼、代表有所应”。

办到心坎上，民生实事见证履职温度

人大代表履职的成效最终要体现在解决群众实际困难、推动辖区发展上。西大街街道人大代表联络站坚持将代表履职与本职工作和自身优势紧密结合，聚焦“两高四着力”，以发挥代表“五带头三联系一满

意”作用为抓手，推动代表联络站向经济发展、基层治理等多领域延伸，让代表履职既解“民生题”，又答“发展卷”。

在文旅体融合发展方面，代表联络站紧扣辖区发展主线，多次组织人大代表、居民议事代表参与阜民里文化街区改造方案研讨，充分吸纳民情民意。改造后的阜民里文化街区既保留了老郑州的胡同肌理，又融入了现代文旅元素，成为城市夜经济消费场所和新的城市形象地标。区人大代表、河南省温州商会会长卢庆中对街区改造带来的变化赞不绝口：“阜民里街区的改造升级让基础设施陈旧、交通拥堵的老旧城区焕发了青春，不仅吸引了众多企业入驻，更为我们温商企业发展提供了有力保障。”

在优化营商环境方面，代表们充分发挥人脉资源多、联系范围广、接触层面宽的优势，积极为辖区招商引资牵线搭桥。截至目前，已成功引入企业12家、助力街道建成小微产业园1个，为辖区经济发展注入新动能。

在民生实事监督方面，代表们全程跟踪推进街道日间照料中心的运营管理、“妈妈餐厅”的食品安全、普惠托育点的建设进度……在民生实事项目落地落实过程中，件件都有代表们的身影，辖区群众的幸福感不断提升。

城墙根下，民意汇聚；网格之中，破解难题。西大街街道人大代表联络站以“小站点”撬动“大治理”、用真心实意回应民之所盼，让全过程人民民主在基层落地生根、开花结果，为辖区高质量发展和群众高品质生活贡献了人大力量。

责任编辑/李东方



“人大+检察”：全力守护人民群众美好生活

○ 耿亚辉 连丽娟

近年，新乡市凤泉区人大常委会立足新时代人大工作新要求，与区人民检察院联合探索“人大+检察”工作机制，构建常驻式、沉浸式、周期式、互促式履职新模式，将人大监督同检察机关法律监督深度融合，充分释放全过程人民民主维护群众合法权益、促进公平正义的巨大效能。

常驻式履职：把代表联络站建在监督一线

实体化建站筑牢主阵地。制订驻凤泉区人民检察院人大代表监督联络工作站成立实施方案，按照有场所、有牌子、有制度、有人员的标准，联合完善工作站的功能设施。由区人大常委会领导担任站长，区人民检察院的1名副检察长具体负责代表监督联络工作，邀请2名市人大代表、15名区人大代表为驻站成员，建立“代表定期驻站、线索闭环办理、成效定期反馈”的工作站运转机制，进一步畅通人民群众参与法治建设的渠道。

动态化知情架起信息网。建立检察工作定期通报制度，通过人大代表监督联络工作站向代表推送月度工作动态、重大案件办理进展信息，邀请代表列席区人民检察院会议，组织参观12309检察服务中心、案件管理中心，让代表全方位了解检察权运行流程，为开展精准监督提供信息支撑，让人民的监督贯穿检察工作始终。

规范化管理助推高质量。区人大常委会印发《关于建立人大代表建议与检察建议双向衔接转化工作机制的办法》，建立线索双向移交、代表建议与检察建议相互转化、代表辅助办案等6项机制，切实维护国家利益和社会公共利益。面对老龄化这一社会热点问题，人大代表提出加强超龄劳动者权益保护的建议。检察机关积极响应、主动作为，成功办理11名60岁以上农民工工资被拖延4年的欠薪案件。人大代表和检察机关还联合河南师范大学社会学院开展了超龄劳动者权益保护专题调研。在区人大常委会支持下，区人民检察院与区总工会、区人社局等部门联合出台了

《关于建立超龄劳动者权益保障机制的意见》，全力推动解决老龄务工者权益保障工作由谁来管、怎么管的问题。全国人大代表买世蕊对此持续关注，并在全国人代会上提出议案，建议从立法、制度和管理等方面入手加强超龄劳动者权益保护工作，受到全国人大常委会的高度重视。

沉浸式履职：让人大代表深度参与案件办理

关键环节现场看。选取涉民生、涉企业、涉生态等重点领域案件，组织人大代表参与案件听证、调解、公开宣告等环节。在私立幼儿园女职工未缴纳社会保险费监督一案中，人大代表全程参与检察调查、听证、研判，形成一致意见，监督送达检察建议，督促9所私立幼儿园扎实整改，保障了10余名幼儿园女职工的合法权益。

专项行动并肩干。围绕人民群众关切，联合区人民检察院开展专项监督。人大代表将群众反映的“有人在耕地上修建露营基地”的情况及时反馈给区人民检察院，并与检察干警一同与相关行政部门磋商达成一致意见。针对未及时整改的情况，检察机关向相关部门发送检察建议，和人大代表一同监督整改进展情况，直至露营基地全部拆除，14.16亩耕地全部复耕。同时，推动全区开展违法占用耕地专项整治行动，先后清除铁皮围挡、堆放垃圾等违法占用耕地11.44亩，清除垃圾9000吨。



人大代表调研新乡市凤泉区人民检察院检察听证工作

民生诉求联合办。人大代表监督联络工作站与区人民检察院暖阳工作站紧密联系，共同研判群众的急难愁盼问题，通过联合履职，实现满足群众期盼和维护公平正义的双重目标，打通“民声收集→民意落实→民生改善”的全链条，为基层民主法治建设注入强劲动力。截至目前，人大代表已参与困难群众多元救助22件、化解纠纷20件、检察办案15件，其中11起案件被评为省、市级优秀案例。其中，辖区一名8岁男孩儿在父母离婚后随父亲生活，在父亲去世后处于衣食无着境地，也无法继承有关房产。人大代表及时向检察机关反馈这一情况，协同维护孩子的合法权益，通过听证，同意检察机关支持起诉。人大代表和检察官还积极为孩子申请法律援助、廉租房和救助金。最终，法院判决男孩儿依法继承应得的房屋及院落。

周期式履职：从源头上推动基层社会治理

季度会商破解治理堵点。每季度召开“人大+检察”联席会议，聚焦社会治理中的突出问题进行共同研判。在一起危险化学品监督案件中，区人大常委会、区人民检察院与政府有关部门召开联动专题会议，决定在全区开展危化品违规经营专项整治。6名人大代表与检察官共同对企业违规经营危化品情况进行全面筛查，排查出违规经营危化品线索20余条，督促行政立案14件，既为企业筑牢了安全生产“防火墙”，又切实保障了周边群众的生命财产安全。

跟踪问效压实整改责任。区人民检察院对人大代表提出的建议实行清单化管理，由代表监督联络工作站跟踪整改进度，每半年向区人大常委会报告一次整改情况，总结上一阶段工作，提出存在的问题，明确下一步工作方向。针对居民区违法建筑影响群众生活和安全的问題，人大代表与检察官从检察建议制发到监督整改、提起公益诉讼、整改后回访进行了全程监督、跟踪问效，确保人民群众的诉求得到切实回应、社会公共利益得到有效维护。

建章立制落实常治长效。助推检察机关落实“办理一起案件、调研一个领域、发现一类问题、建立一套机制”的办案模式，积极推动社会问题溯源治理。针对检察机关办理司法救助案件中发现的问题，联合区乡村振兴局、区人社局、区民政局等7家单位制定《涉案困难群众多元救助支持协作办法》，形成长效化、规范化、立体化的协作配合机制；通过办理为112名农民讨薪40余万元的案件，推动出台《关于建

立保障农民工工资支付劳动监察行政执法与民事行政检察监督协调联动机制的意见》《凤泉区根治拖欠农民工工资工作职责分工和工作规则》等6项机制，为根治欠薪问题建立制度保障，被评为全省坚持和发展新时代“枫桥经验”、深化“三无”创建工作先进典型。

互促式履职：以教学相长持续提升综合素能

创建法治研学的新平台。在区人民检察院设立人大代表法治研学点，由宪法发展史、《民法典》和检察职能介绍三大部分组成，创新采用图文、多媒体互动等多种普法形式，为人大代表和检察人员创建了学习、交流、研讨国家法律法规和方针政策的新平台。

打造互学同升的“加油站”。人大代表法治研学点定期组织开展法治研学交流活动。检察官以具体案例向人大代表宣讲刑事、民事、行政等法律知识，人大代表发挥文化、科技、金融、企业管理等专业特长举办专题培训、讲座，交流学习心得，拓展专业领域知识面，实现人大代表履职能力和检察官法律监督能力的双向提升。研学点成立以来，已举办各类培训、研讨10场次，50余名代表通过学习交流形成并提出了多份高质量的监督建议。

开展普法教育的“接力赛”。发动群众、依靠群众和造福群众是新时代的最强音。如何促进问题从“末端解决”向“前端预防”延伸，实现“治表”与“治本”融合发展？凤泉区人大代表与检察干警共同担起普法责任，持续提升群众运用法律武器维护自身权益的自觉性和主动性。一方面，人大代表充分发挥密切联系群众的优势，运用所学法律知识及时解疑释惑，引导群众依法维权。另一方面，建立法治监督员、“法律明白人”队伍，培养群众身边的“法律专家”，集合群众需求，在提供法律咨询服务的同时，以真实案例为素材编排群众喜闻乐见、通俗易懂的文艺节目开展普法宣传，持续提升群众的法治意识和依法办事能力。辖区某村民在一家饭店务工被拖欠工资7000余元，后因饭店停业造成工资问题长期未能解决。在一次普法课上，他了解到检察机关可以通过支持起诉帮其讨回工资，便主动反映情况寻求帮助。经检察机关依法支持起诉，已追回被拖欠的全部工资。他深有感触地表示：“运用法律武器维护自身权益，远比依靠其他途径更有效。即使商家已不再经营，应得的劳动报酬依然能够依法讨回。”

责任编辑/李东方

争当“五员”架桥梁 依法履职促善治

○ 张延华 魏 征

2025年5月，习近平总书记在河南考察时，提出“以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”的重大要求。内乡县余关镇人大主席团组织人大代表认真学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，聚焦充分发挥人大代表的桥梁纽带作用、监督推动作用，引导代表争当“五员”，助力党建引领基层高效能治理，齐心打造共建共治共享的基层善治新格局。

——争当社情民意“收集员”，架起群众“连心桥”

人大代表来自人民、根植人民，拥有社会威信高、经验阅历多、人缘地缘好、群众信得过等显著优势。余关镇人大主席团坚持将开展好代表主题活动作为做好人大代表工作、提高依法履职能力的重要抓手和载体，制定了《关于聚焦“四高四争先”深化提升代表主题活动的工作计划》，组织代表们走进田间地头、农户家中，与群众拉家常，了解他们在生产生活中遇到的困难、问题，认真记录、梳理群众的诉求，及时转给相关部门研究办理，切实为群众排忧解难，让群众真切感受到人大代表就在身边。

2025年以来，代表们围绕人居环境整治、基础设施建设、行业政策咨询等方面收集群众诉求20余件，排查防汛、防溺水等各类安全隐患10余个。针对群众反映的诉求特别是道路、照明、广场等基础设施建设问题，镇政府多措并举、整合资源，落地实施孙沟、朱沟等村4个“一事一议”项目和报事滩村、东孙沟村2个衔接资金项目，有效提升了群众的获得感和幸福感。

——争当信访矛盾“调解员”，化解纠纷促和谐

余关镇人大主席团积极探索“人大代表+政务热线(信访)+网格”工作机制，推动代表履职向基层延伸、向主动治理转变。代表们全员下沉一线担任网格员或网格长，走进村民家中、田间地头，常态化开展矛盾纠纷排查工作，重点关注婚姻家庭、邻里纠纷等常见问题，做到早发现、早介入，使约80%的日常矛盾在萌芽阶段就得到有效化解，大大减轻了基层治理

工作压力。

针对群众反映强烈的热点、难点问题和苗头性、倾向性问题，人大代表第一时间主动介入，以“和事佬”的身份搭建沟通平台，让群众能够有事说事、无事谈心，逐步转变了“解决问题就要上访告状”的观念，增强了群众对基层调解的信任，使绝大多数矛盾就地得到解决。比如，镇人大代表、子育村妇女主任余冬梅在网格走访中，注意到一名刚考上大学的女孩儿情绪低落。经耐心询问，她发现女孩儿的父母因感情出现问题，对孩子关心不足，导致女孩儿心理负担较重。余冬梅随即联合村内调解员主动介入，将一家人请到“事心双解工作室”进行深入沟通，让女孩儿的父母意识到因自身问题对孩子造成的心理影响，也让孩子逐渐理解了父母的不易，最终引导家庭关系重归和谐。此外，余冬梅还积极联络爱心企业家为这个女孩儿提供助学金，让她感受到来自家庭和社會的双重温暖。

2025年以来，余关镇辖区各级人大代表以“和事佬”的身份坚持公道正派、依法调解，既解“事结”，又化“心结”，成功化解邻里水路纠纷、家庭婚姻矛盾等30余起，切实做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”，有效提升了基层社会治理效能，大大增强了群众的获得感、幸福感和安全感。

——争当政府工作“监督员”，履职尽责促发展

视察、调研是人大代表依法履职、推动工作落实的重要方式。余关镇人大主席团组织辖区的人大代表聚焦党委、政府决策部署，坚持正确监督、依法监督、有效监督，围绕防溺水、反电信网络诈骗、烟叶产业发展、安全生产等重点领域以及群众集中反映的急难愁盼问题，开展了一系列视察、调研活动。代表们深入基层一线，通过实地查看、座谈交流、查阅资料、走访群众等多种方式，全面掌握实际情况，找准问题症结，提出具有针对性、可操作性的意见和建议，督促有关部门及时堵塞风险漏洞、完善工作机制，从制度层面推动源头治理和长效管理。

在民生实事项目落实方面，余关镇人大主席团持

续跟踪监督项目实施进度，积极推动解决群众普遍关心、关注的热点、难点问题。比如，针对赵沟村、李沟村的道路修建问题，代表们多次现场视察，协调相关部门加快施工进度，确保道路畅通；在乡村人居环境改善提升工作中，代表们从垃圾处理、污水治理、村容村貌提升等方面提出多项建议，助推谢寨村焕然一新；积极推动赵沟村屋顶光伏建设项目落地，促进清洁能源发展和利用；针对青少年心理健康需求，代表们深入调研后建议开展心理健康服务进村活动，切实关爱青少年成长。

近期，余关镇成功招引落地了乡村振兴绿色循环产业示范工程项目。在项目洽谈初期，镇人大主席团组织人大代表深入开展畜禽粪污与秸秆综合利用专题视察、调研，并邀请县畜牧局的有关负责人列席座谈研讨会，全面介绍辖区及周边乡镇畜禽养殖规模、粪污处理现状、秸秆资源分布与利用情况，为项目投资方提供了翔实的数据支持和政策解读，有效增强了投资信心，最终推动该项目正式签约、落地实施，为镇域经济绿色循环发展注入了新动力。

——争当移风易俗“宣传员”，文明新风润民心

针对当前农村存在的高价彩礼、人情攀比、厚葬薄养、铺张浪费等移风易俗重点领域的突出问题，余关镇人大主席团联合镇宣传办、镇民政所等多个部门，充分发挥人大代表来自人民、扎根群众的天然优势，组织代表通过进站接待、入户走访、网格微信群宣传等多种方式广泛开展政策宣讲活动，积极向广大群众宣传、倡导“婚事新办、丧事简办、厚养薄葬”的文明生活风尚。

人大代表不仅积极宣传，更以身作则主动简化自家婚丧仪式，坚决抵制陈规陋习，以实际行动树立榜样。他们还积极参与到村规民约修订与监督执行过程中，推动村规民约成为村民自觉遵守的行为规范；深度融入村民议事会、红白理事会、道德评议会和禁毒

禁赌会等基层治理组织，助力构建共建共治共享的村民自治体系，有效引导群众转变观念，摒弃旧习俗、树立新风尚。在这一系列扎实工作的推进下，余关镇荣获“南阳市文明村镇”称号，子育村被评为“第七届全国文明村镇”，充分展现了人大代表大力推动移风易俗工作的显著成效。

——争当政策法规“讲解员”，精准传达聚合力

针对部分村民对惠民政策不熟悉、申请流程不清楚的问题，余关镇辖区的各级人大代表充分发挥桥梁纽带作用和自身优势，主动深入乡村一线，把政策宣讲课堂搬到田间地头、农家院落，打破传统讲座形式，在农闲时节、傍晚时分灵活开展微宣讲。他们用老百姓听得懂、记得住的方言土语，以“沾土气、接地气、冒热气”的乡音乡情，把党和国家的惠农补贴、医疗保障、养老救助、产业扶持等利民政策讲清楚、讲透彻，让群众真正理解政策意图和申请步骤，有效消除了政策传递的“最后一公里”障碍，显著增强了群众对“三农”政策的认知度和支持度。

截至目前，代表们已累计组织开展包括《民法典》解读、防范电信网络诈骗知识普及、耕地保护与土地利用政策宣传等各类法律法规和政策宣讲活动10余场，参与群众超过1500人次。通过开展这些贴近群众的活动，不仅提升了村民的法律意识和自我保护能力，也进一步凝聚了民心、汇集了民智，形成干群同心推进镇域经济社会高质量发展的强大合力。

余关镇辖区的各级人大代表在争当“五员”活动中不断提高思想认识、积极担当作为，有效发挥了桥梁纽带和模范带头作用，为推进高质量发展、高效能治理注入了强大动力。镇人大主席团将继续团结带领广大代表，始终牢记初心使命，持续提升履职能力，为推动镇域经济社会持续健康发展、实现乡村全面振兴战略目标贡献更多智慧和力量。

责任编辑/李东方

公 示

根据《新闻记者证管理办法》等有关规定，人大建设杂志社现将拟通过2025年度新闻记者证核验人员名单公示如下：

孙常永 邵卫科 李东方 张 凯

监督举报电话：0371-65909672

一条代表建议让城市“烟火气”更浓更有序

○ 姚振勇 郑改民

富民路是濮阳县城区夜市、地摊较为集中的路段之一，夜幕降临后，这里升腾着浓浓的“烟火气”、弥漫着浓浓的生活气息。商家们热情的吆喝声此起彼伏，各式各样的小吃应有尽有——凉皮、肠粉、烧烤、炒饭、杂粮煎饼……每个摊位前都站满了品尝美食的食客。新铺设的路面平坦而宽阔，车辆畅行无阻，交通秩序井然。从过去的拥堵不堪、怨声载道到如今的道路畅通、井然有序，这些变化与县人大代表裴义林提出的一份建议息息相关。

发展地摊经济、夜市经济是降低失业率、激发城市活力、促进经济发展的有效手段。但是，在以往的政策落实中，有关部门往往不是“一刀切”，就是“切一刀”，经常“一管就死，一放就乱”。富民路沿线有县第一实验小学、县第五实验小学等学校，且周边居民多、人流大，流动商贩占道经营、随意摆放常常导致道路挤得水泄不通，影响了居民日常出行。城市管理部门也尝试疏散摊贩，但劝阻、疏散的结果往往不尽如人意，一方面是摊贩看到确实有商机，另一方面居民也有实实在在的需求。裴义林实地调研发现，商贩们在马路边摆摊存在诸多问题：没有地方接电、供水，经营受到环境因素严重制约；每到晚上，地摊占道经营导致交通拥堵不堪；次日清晨，摆

摊区域遍地垃圾，一片狼藉。

为切实解决地摊经营带来的城市秩序、环境卫生、交通安全等监管难题，2025年2月，裴义林在濮阳县十六届人大五次会议上提交了《关于进一步规范富民路地摊经济的建议》：“建议拓宽富民路，改善交通拥堵状况；在人行道最外侧规划固定摊位，禁止占道经营；在富民路北边、工业路东边的空地上设置一个临时停车场，并增设公共厕所等必要设施……”县人大常委会将此建议列为重点代表建议，交由县委常委、常务副县长领衔办理，由县人大常委会副主任胡志刚领衔督办；具体由县城市管理局承办、县市政园林局等单位协办，县人大社会建设委员会和县委县政府督查局协调督办，实施“双办双督”，确保建议得到有效落实。

在建议办理过程中，濮阳县人大常委会积极搭建代表与承办单位之间沟通的桥梁，督促承办单位做实“办前深入沟通、办中高效协调、办后及时回访”等工作。建议承办单位和督办部门通过面商座谈、登门走访等多种方式，切实了解代表提出建议的初衷和意图，主动向代表介绍办理进展情况，邀请代表参与办理工作全过程，虚心听取代表的意见、建议，共同探讨解决问题的有效办法，确保答复切中要害、措施针对性强、实际效果显著。

作为这份代表建议的主要承办单位，濮阳县市政园林局积极争取富民路扩宽项目资金450万元，仅用3个月就完成了富民路中段扩宽改造任务，并且按照“科学设置、合理布局、规范管理”的原则设置了夜市疏导点，规划摊位285个，配套建设了完善的用水用电设施、公共卫生间、垃圾收运系统等基础设施；对摊位进行编号，实行统一划定经营摊位区域、统一经营时间的规范化管理模式，累计解决群众就业需求650多个。在日常管理中，城市管理部门积极开展专项整治和常态化检查，定期、不定期地对商贩经营情况进行排查，保证有序经营；加强与交警等相关部门的联系沟通，指挥车辆有序通行和规范停放，确保交通安全；积极协同市场监管、卫健等部门将食品安全监管作为重中之重，严格准入许可标准、从业资格条件和商品入市手续，要求从业人员持健康证上岗，落实索证索票制度，有效保障消费者“舌尖上的安全”。

一份从市井烟火中孕育的代表建议见证了濮阳县人大以“小切口”监督破解城市管理难题，找到了人大监督与回应民声的“结合点”；人大代表用脚步丈量民生诉求、用智慧化解“放”“管”两难的困局，找到了城市管理与改善民生的“平衡点”。👉

责任编辑/李东方

人大监督“加力” 财政管理“增效”

○ 杨 磊 彭森博

监督管好、用好人民的“钱袋子”，是人大的重要职责。近年，桐柏县人大常委会认真贯彻党中央关于加强人大财经监督的决策部署及省、市人大工作要求，聚焦财政预决算、国有资产管理和政府债务三大重点，以“强队伍、优方式、抓闭环”为抓手，推动监督工作向制度化、规范化升级，以人大监督“精准发力”换来财政管理“提质增效”。

——建强“专业队”，织密“制度网”

针对国有资产、财政预算等监督工作专业性较强的实际，桐柏县人大常委会坚持从“人”和“规”两方面发力。一方面，组建专业监督力量。成立由县人大常委会分管副主任牵头的财政预算审查监督委员会，从人大代表和财政、审计、监委等部门中遴选16名懂财经、会管理的同志担任委员，解决“人手少、专业弱”的问题，为开展精准监督奠定基础。另一方面，完善制度刚性约束。出台《关于人大预算审查监督重点向支出预算和政策拓展的实施意见》，明确支出预算、重大项目等监督重点；制定《县政府向县人大常委会报告国有资产管理情况的实施意见》，规范报告时间、方式和审议程序。同时，督促县政府配套出台行政事业国有资产出租处置、闲置学校管理等6项行政事业国资管理制度和企业薪

酬、投资监管等16项国企管理制度以及4项政府债务管理制度，形成“人大定规则、政府抓细化”的制度体系，让监督工作有章可循。

——打好“组合拳”，凝聚“多方力”

“专项+综合”覆盖全领域。推行国有资产“专项报告+综合报告”制度，连续3年以“口头报告+书面报告”的形式，听取国企、行政事业、自然资源等国资领域的专项情况报告和综合情况报告，全面摸清国有资产底数，推动政府规范管理。

“调研+询问”直击真问题。每次审议报告前，组织监督委员会成员深入部门、企业、项目现场察实情、查资料、听意见，掌握一手信息。召开专题询问会，以面对面问答倒逼被监督单位正视问题。比如，针对国资闲置问题，当场追问闲置资产盘活的具体时限，让人大监督从“听报告”向“解难题”转变。

“人大监督+其他监督”形成合力。推动人大监督与巡察、审计监督联动，实现信息共享、问题互通、整改共抓。比如，结合审计查出的闲置资产效益低问题，联合巡察部门跟踪整改，让监督从“单打独斗”变为“协同作战”。

——闭环“全链条”，聚焦“关键点”

聚焦国有资产管理开展监

督，实现从“底数不清”到“保值增效”。3年来，人大提出的18条审议意见全部得到落实，并推动成立县国资管理事务中心，强化了监管力量；督促政府开展资产清查，已累计整改问题614个，涉及金额12.95亿元，行政事业性资产总额较2018年翻番；推动建立共享共用机制，将部分乡镇闲置学校资产改造成养老服务站、村委会办公点，让“沉睡资产”变成“增收资源”。

聚焦预决算审查开展监督，实现从“粗放编制”到“精准高效”。坚持关口前移抓预算编制，每年第四季度召开预算通报会，明确下一年度预算的收支政策、重点支出；在人代会召开前开展调研，听取人大代表和社会各界的意见、建议，让预算更贴合实际。坚持过程跟踪抓执行，监督“四本预算”实行全口径管理，专题询问预算调整、资金使用情况，推动预算执行更规范、资金效益更突出。

聚焦政府债务管理开展监督，实现从“风险隐患”到“可控有序”。督促政府在预算中完整编制债务情况，重点审查举债合法性、投向精准性，推动政府严控债务规模、规范资金管理，既保障了重点项目资金需求，又有效防范了债务风险，让花钱更安全、更有效。👉

责任编辑/李东方

人大助推盘活国有资产改革增效的“沈丘新路”

○ 王景现 胡 深

盘活国有资产是贯彻落实新时代党的重大决策部署、推动经济社会高质量发展和全面深化改革的重要举措。近年，沈丘县人大常委会秉承监督与支持并重的理念，聚焦盘活国有资产改革，创新监督方式，凝聚工作合力，助推国有资产盘活工作走出创新路，为县域经济高质量发展注入强劲动力。

深入调研摸实情 积极建言促盘活

党中央、国务院高度重视国有资产监管工作。党的十八大以来，习近平总书记多次就国有资产监管和国有企业改革发展问题发表重要讲话、作出重要指示批示，为盘活国有资产和推进国资国企高质量发展指明了方向、提供了遵循。特别是自2022年以来，国务院及其有关部门相继出台《关于进一步盘活存量资产扩大有效投资的意见》(以下简称《意见》)和《关于盘活行政事业单位国有资产的指导意见》(以下简称《指导意见》)，把推动盘活国有资产工作提升到一个新高度。

在新一轮国有资产管理改革进程中，人大如何贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神，积极破解盘活国有资产工作改革难题、全面提升县域国有资产管理

效能?沈丘县人大常委会把助推盘活国有资产工作作为履职的又一要务，自觉把人大工作放到全县工作大局中去思考、研究和部署。

2021年11月初，沈丘县人大常委会主任会议研究部署全县国有资产盘活调研工作，抽调精兵强将，组建专题调研组。调研组深入县乡行政事业单位、国有企业组织召开多种形式的座谈会，深入了解县域闲置国有资产盘活情况，认真查找国有资产盘活过程中存在的问题和原因，积极探讨加快国有资产盘活的对策和路径，为常委会审议提供依据。

2021年12月10日，在沈丘县十五届人大常委会第三十次会议上，常委会组成人员针对“部分行政事业性国有资产使用效率偏低，一些单位产权属证明不清、资产处置程序不规范；农村房屋老化及闲置严重，节约集约用地水平较低；产业集聚区的工业用地整体利润不高，低效用地偏多”等问题，经过认真审议，提出了具体审议意见，要求县政府高度重视国有资产盘活工作，切实查清国有资产底数、强化国有闲置资产盘活，确保国有资产保值增值。

为落实好人大审议意见，沈丘县政府及时成立规范盘活闲置国有资产工作领导小组，组建9

个工作专班，研究出台了《沈丘县行政事业单位国有资产处置管理暂行办法》《沈丘县公共基础设施国有资产管理暂行办法》等文件，印发了《沈丘县进一步规范国有资产评估和补偿资金拨付工作方案》，明确了国有资产盘活的对象、范围和政策依据，进一步完善国有资产评估、处置、拍卖等盘活制度，确保国有资产盘活工作有章可依、有规可循。

自2022年起，沈丘县规范盘活闲置国有资产工作专班从澄清闲置国有资产底子做起，通过查阅资料、召开座谈会、走访当事人、实地调查等方式，对中心城区和各乡镇(街道)事业单位、国有企业、原“七所八站”等单位的闲置国有资产情况进行了调研摸底。当年共排查出乡镇闲置国有资产176处、中心城区98处。2023年，对全县闲置国有资产进行澄底，共盘点出闲置浪费、被非法侵占等类型的国有土地486处，合计3200亩。2024年，排查出闲置国有土地42处共351亩。同时，对闲置国有资产的面积、地面附属物、现状利用、资产负债、涉法涉诉等基本情况进行分析，做到底数清、情况明，为每宗闲置国有资产制定“身份标签”，实行动态管理、实时更新，进一步提升国有资产管理

效率和水平。

为切实加大国有资产盘活工作力度，沈丘县依托周口市公共资源交易平台对闲置国有资产进行公开拍卖，最大程度地释放资源价值。2023年~2024年，通过“招、拍、挂”程序，向社会公开出让闲置国有土地57宗，合计土地面积263.26亩，出让总价32988万元；盘活闲置工业用地6宗共334亩，成功招引中煤科工、仁行食品、久亿矿山等项目入驻，实现“旧巢”引“新风”。

2021年以来，沈丘县人大常委会先后组织省、市、县人大代表进行国有资产盘活专题调研4次，召开专题座谈会6次，走访有关人员110多人次，提出有关意见和建议30多条，均被县委、县政府采纳，有力地推动了全县盘活国有资产工作开展，实现了闲置资产盘活效益最大化。

突出重点强监督 强化创新求实效

创新是一个民族发展进步的灵魂，是一个国家兴旺发达的不竭动力。习近平总书记指出：“新发展理念是方向、是钥匙，首要的就是创新。”要贯彻落实好国务院的《意见》精神及有关部门的《指导意见》，有效破解盘活国有资产瓶颈，唯有改革、重在创新。沈丘县人大常委会坚持将推动盘活国有资产作为监督工作的重点之一，每年围绕该项工作重点和存在的突出问题定期不定期听取专题汇报，适时掌握进展情况，帮助找出工作中面临的问题，提出针对性、操作性强的建议，督促工作创新开展。

2022年8月，沈丘县人大常

委会在调研时发现县政府及有关部门在盘活国有资产工作中积极性高、主动性强，但工作创新不够、盘活方法不多，对《意见》和《指导意见》规定的调剂、出租、租赁、拍卖等方式运用不足。为破解这一难题，推动国有资产盘活方式方法创新，当年11月29日，县十六届人大常委会第六次会议在听取和审议县政府关于国有资产管理情况的报告时，将创新盘活工作方法作为重点审议意见，建议县政府积极探索创新盘活路径，以更灵活的方式盘活国有资产，着力破解工作瓶颈。

沈丘县政府及时召开推动盘活国有资产工作领导小组、工作专班及有关单位班子联席会，结合县域工作实际，积极探索国资处置新模式，开辟增加收入新路径。基于全县行政事业单位闲置国有资产总量巨大、存放困难等实际，探索建立公物仓制度，由县财政局在全市率先成立公物仓股，负责物资调配和闲置国有资产处置工作。同时，租赁晶鑫科技厂区专用仓储500多平方米用于待处置资产的临时存放。为合理处置闲置国有资产，增加财政收入，截至2024年年底，已对全县行政事业单位废旧资产进行评估、依法拍卖7批次，上缴非税收入792.35万元，实现“包袱”变“财富”。

在此基础上，沈丘县还积极探索国有资产残值利用的新路径，推行拆除残值项目市场化交易，依托中介平台，实施拆除与残值转让“二合一”拍卖模式，面向社会公开挂牌拍卖国有资产拆迁处置权，打破了原来的“先出资拆除、后挂牌残值出让”方式，

实现国有残值处置收益最大化。2023年10月，北城街道办事处北马庄地上附属物及房屋拆迁处置权在中拍平台公开拍卖，起拍价55万元，最终被周口市飞猛拆迁有限公司以192万元的竞拍价成交，溢价137万元。通过这一方式，不仅高效节省了财政拆除费用，而且实现了国有残值处置收益最大化。

2023年9月，在沈丘县人大常委会召开的规范国有资产管理座谈会上，有群众代表建议探索建立公开公正的评估机制，杜绝处置资产评估价过低造成国有资产流失的现象。针对这一问题，县人大常委会及时组织部分人大代表、常委会委员赴县域部分企业和有关单位进行了专题调研。9月26日，在县十六届人大常委会第十三次会议上，常委会组成人员听取和审议县政府报告，针对座谈、调研和审议中发现的问题，建议县政府正视问题、查找不足，进一步规范和加强拆迁项目国有资产评估工作。县政府认真落实人大审议意见，积极完善拆迁项目国有资产评估制度，坚持“不唯高、不唯低，只唯实”的原则，配合县委督查办对县烈士陵园的门面房进行评估审核，将评估金额从285万元核减到75万元，节约了财政资金210万元；县国有苗圃场林木的初评金额为779万元，复评金额为458万元，核减321万元。2024年，县国有资产管理部门共审核拆迁补偿项目27个，申请拆迁补偿资金50511万元，审定金额46755万元，核减3756万元。通过强化评估措施的落实，避免了国有资产浪费，收到了较好的社会效益。

2025年5月23日，县十六届人大常委会第二十九次会议在听取和审议县政府报告时，就加大资产入仓力度、完善相关运行机制、推进国有资产共享共用提出意见、建议，推动行政事业性国有资产有效盘活。

近年，沈丘县人大常委会先后组织省、市、县人大代表围绕建立公物仓制度、完善拍卖程序、规范评估措施、推进金融企业改革等重点议题提出改进意见和措施，有效推动县域盘活国有资产工作取得新进展。随着改革措施一次次落地，一个个“老大难”问题被化解，进一步激活了发展的内生动力，彰显了人大监督的法治力量。

紧扣民生展作为 盘活国资增效益

坚持民生导向盘活国有资产，是实现国有资产保值增值与增进民生福祉双赢的重要举措。近年，沈丘县人大常委会深入贯彻以人民为中心的发展思想，立足法定职责，积极创新监督理念和监督方式，持续加大专项监督力度，有效推动盘活国有资产在服务民生中发挥最大效益，为实现人民对美好生活的向往贡献了人大力量。

2022年年初，在沈丘县人大常委会组织的集中视察过程中，有代表反映少数部门的一些国有资产使用绩效不高、配置不合理，影响了国有资产的应有价值。县人大常委会组织深入调研后，建议县政府探索建立长期低效运转、闲置国有资产的共享共用和调剂机制，杜绝和纠正“既有资产长期闲置，又另行租用同

类资产”的现象。县政府积极整改，切实加大闲置、低效国有资产的调配力度。2022年，县政府按照财政部有关通知要求，及时批准国有资产处置方案，划转给每个乡镇(街道)40套方舱医院资产，进一步发挥县方舱医院活动板房、空调、卫具等相关资产的使用效益。2024年，共办理闲置国有资产调剂使用2368件，让“旧资产”派上了新用场。

2022年年底，在沈丘县人大常委会组织的国有资产盘活调研中，代表们发现，在中心城区新型城镇化进程中，多数新建小区公园环境优美、休闲设施完善，但部分居民小区的幼儿园和中小学校分布不均，建议政府以改善民生为核心导向，立足教育资源优化配置，制定科学合理的国有资产盘活政策，着力盘活县域闲置国有教育资源，进一步提升教育公平性和整体服务水平。建议交办后，县政府切实加大城区土地整合力度，充分利用好闲置、低效国有资产。在县财政的大力支持下，统筹新建及扩建第三职业中专、善庆路小学、和谐路小学等学校18所。同时，优化全县教师资源配置，切实解决了城区上学难、大班额等问题，确保国有资产盘活与民生需求精准对接，提高了国有资产使用效率。

自2022年以来，沈丘县人民政府在人大监督、支持下，秉承“能用先用、就近利用”的原则，探索创新“国有资产+办公用房”“国有资产+基层服务”“国有资产+集体经营”等“国有资产+”模式，调剂、置换了一批镇村办公用房，保障基层组织正常运转；利用农村闲置资源改建了一

批“两堂三中心”、便民服务大厅、公园绿地、“两小”市场等公共服务场所，增进了民生福祉；经营打造了一批帮扶车间、特色民宿，带动农村剩余劳动力实现在家门口就业，有效发挥了闲置、低效国有资产的经济效益和社会效益，形成了国有资产保值增值与民生改善相互促进的良性循环。

发挥人大代表作用推动盘活国有资产为人民服务，是沈丘县人大常委会的又一举措。近年，县人大常委会组织人大代表积极参与国有资产管理监督工作，通过视察、专题调研等活动，广泛收集社会各界对国有资产盘活的意见和建议。同时，鼓励人大代表通过网络平台、选民接待日等渠道向群众宣传国有资产管理监督工作，引导群众积极参与监督，形成全社会共同关注和监督盘活国有资产工作的良好氛围。2023年，在对县城老旧小区改造项目视察中，代表们深入居民家中了解情况，收集居民对改造项目的意见，及时反馈给政府有关部门，确保盘活资产收益用于民生领域，推动芙蓉园、阳光花园、兰亭小区等改造项目更好地满足居民需求。

近年，沈丘县人大常委会及时查找盘活国有资产工作中存在的突出问题，提出推进工作的意见、建议，通过监督问效，推动政府坚持走好“改革路”、打好“创新牌”，做新、做实盘活国有资产工作，不断优化整合国有资产，实现国有资产保值增值和社会效益最大化，促进县域经济社会发展和民生福祉提升。

责任编辑/邵卫科

锚定民心坐标 深耕基层沃土

○ 李莹

近年，滑县人大常委会认真落实中共安阳市委、市人大常委会工作部署，以“为人民履职、为安阳添彩·人大代表在行动”主题活动为总抓手，不断创新履职载体、激活代表动能，在高质量发展与高效能治理的实践中书写人大担当。

——建强履职阵地，让民意渠道“畅起来”。通过人大代表联络站“下楼出院”转型，在便民服务中心、信访接待室等处设立代表联络工作台，公示代表接待时间，确保“群众抬脚就能进、诉求随时能反映”。建立和完善代表联络站“五个常态化”运行机制——人大代表常进驻、职能部门常进站、主题活动常开展、数字赋能常在线、绩效考评常态化，打造联系选民的“连心桥”、学习交流的“加油站”和改进工作的“助推器”。立足县域产业特色与民生需求，构建以乡镇、街道代表联络站为主体、以专业代表联络站为补充的立体化履职网络。升级打造种业、高效农业、齿科等特色代表联络站点，新建烧鸡产业、仿古家具、工业园区等专业代表联络站。组织代表深入产业一线开展专题调研，精准梳理产业发展堵点、难点，积极建言献策，推动烧鸡产业立法事项纳入安阳市人大常委会2026年立法调研项目。各乡镇、街道深挖本土优势，打造“一站一特色”品牌，形成覆盖广泛、功能互补的代表

履职平台矩阵，让民意收集更精准、履职服务更高效。

——创新活动载体，让代表履职“实起来”。聚焦代表联络站活动知晓率、参与率、履职频率偏低的短板，探索推行“一月一主题”履职模式，围绕乡村振兴、城市更新、生态保护等中心工作，通过调研、视察、座谈、评议等形式开展“专题会诊”“定期巡诊”“疑难急诊”，实现“选民走进来”与“代表走出去”双向良性互动。建立人大代表网格联络机制，代表化身“民情联络员”，组建调解小组，将矛盾纠纷化解在楼栋、解决在基层，实现“人在网格中走、事在家门口办”。在道口街道、城关街道、锦和街道建立民生议事制度，依托代表联络站、党群服务中心搭建“阳光议事会”“板凳议事会”等亲民平台，规范议题从征集、协商、落实到反馈的全流程。通过落实“群众点单→代表提单→部门办单→人大督单”的闭环机制，推动老旧小区改造、便民服务提升等民生问题高效解决。

——严管厚爱并重，让代表担当“强起来”。强化代表履职保障与规范管理，组织代表深入学习《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》《河南省街道人大工作条例》，严格落实乡镇每年召开两次人代会制度和民生实事项目代表票决制，明确项目责任清单与进度时限，通过常态化调研

督导确保将实事办实、将好事办好。扎实开展代表履职能力提升培训，邀请纪委、组织部门负责人专题授课，严明纪律底线，不断强化代表依法履职意识。健全代表履职评价体系，推行代表述职全覆盖制度，安排市人大代表向市人大常委会口头述职，县、乡两级人大代表实行书面述职与口头述职相结合，推动代表更好地担当作为。省、市两级人大代表王景振牵头深入网格化解矛盾纠纷，筹资改造基础设施，引领建成设施农业基地，打造特色品牌拓宽农产品销路，推动移风易俗，建设共享礼堂、举办孝善文化节，搭建民生微信工作群，打通便民服务快车道，以实干实绩绘就乡村振兴幸福画卷。

——聚焦示范创建，让民主实践“活起来”。以锦和省级全过程人民民主基层示范点和白道口等4个市级全过程人民民主基层示范点建设为牵引，扎实推进全过程人民民主的滑县实践。通过全方位宣传阐释、多渠道意见征集、全链条民主参与，让人民群众真切感受到民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的全过程覆盖。常态化组织人大代表进站开展活动，邀请“一府一委两院”工作人员现场答疑解惑，推动政策落地与民意表达同频共振，将制度优势转化为治理效能。👉

责任编辑/李东方



○ 彭会娟 严志军

“询”此水安澜 “问”斯流澄澈

“根据我县境内的水库及主要入库支流近3年的水质监测数据，哪些断面或支流存在常规监测因子波动或超标？主要原因是什​​么？是否影响南水北调中线工程出水水质稳定达到Ⅱ类标准？”2025年11月28日，在淅川县人大常委会组成人员对县生态环境局的发问拉开了水源区水质保护专题询问的序幕。

地处豫鄂陕三省接合部的淅川县是南水北调中线工程渠首所在地、核心水源区和国家重点生态功能区，守着“大水缸”、握着“水龙头”，肩负着一泓清水源源北送的重任。南水北调中线工程自2014年12月通水以来，已累计调水超过750亿立方米，直接受益人口超1.18亿，成为沿线26个大中城市的供水生命线，发挥了显著的经济效益、社会效益、生态效益和安全效益。市人大常委会运用多种监督方式督促政府及其有关职能部门保护好蓝天碧水，确保库区水质始终稳定在Ⅱ类标准以上。

走访座谈察实情 问山问水问民生

专题询问之“效”，根源在于调研之“深”。为确保这场关乎一

泓清水永续北送的“监督大考”见行见效，淅川县人大常委会精心谋划，以扎实的前期工作筑牢专题询问根基。

精心选题锚定靶心。监督质效源于靶向聚焦。“这个议题覆盖范围广、涉及部门多，监督难度不小，要不要再斟酌斟酌？”“人大代表建议关于水质保护方面的占比较高，况且水质保护是我县的头等大事，这个议题必须重点关注！”……面对淅川县人大历史上即将开展的第一次专题询问，到底选择什么议题，常委会组成人员各抒己见。市人大常委会环资工委从代表建议、群众诉求、执法检查问题、媒体关注热点中深挖细研，最终将“水质保护工作”这一牵动民心的关键议题纳入年度监督计划，经主任会议审议并报县委同意，明确监督发力方向，以精准监督回应社会关切。

深察细访彰显担当。方案既定，行动随至。市人大常委会第一时间成立专题询问工作组，并抽调部分常委会委员及机关干部组成4个专题调研组。2025年11月13日，市人大常委会副主任张宝柱召集县政府相关职能部门分管负责人和业务骨干进行调研座

谈，详细了解全县水质保护工作现状。与此同时，其他常委会领导同志带领调研组分赴库区16个重点乡镇（街道）开展实地核查。在马蹬镇熊家岗村，调研组成员一行走近无动力污水处理设施，俯身凑近出水口，仔细观察水流清澈度。在九重镇会议室里，人大代表、群众代表、基层干部围坐一堂畅所欲言、直抒胸臆：“库区周边农业面源污染防控还需加把劲”“农村垃圾收集转运不够及时”……话语质朴真切，句句关乎碧水清流。

抽丝剥茧聚焦要害。选题准，则监督实。11月25日，张宝柱再次将调研组成员与12个应询单位的分管负责人召集在一起。带着实地走访和座谈的鲜活声音与深层思考，调研组将前期成果一一进行了汇报，相关单位围绕前期调研情况进行了交流探讨。市人大常委会办公室与环资工委对调研收集的80余条线索进行多轮筛选、研判。从农业面源污染防控到库区消落地常态化管护，从城乡垃圾无害化处理到库区清漂工作长效机制，最终提炼出16个贯穿水质保护核心环节的关键问题。这些问题既紧扣淅川作为南

水北调中线工程核心水源区的特殊定位，又精准回应群众关切，更聚焦水质稳定保持Ⅱ类以上和“一泓清水永续北送”的核心目标，确保专题询问直击痛点、问到关键。

专题询问聚共识 问情问策问担当

历经扎实筹备，浙川县人大常委会为开展专题询问备好了贴合实际、直指要害的“考题”，静待有关职能部门“应考”。

犀利发问直击难点。“针对群众十分关注的河道放牧等问题，如何纠治？水利部门下一步有何打算？”县人大常委会农工委主任多红刚发问。“我们在调研中发现，库区消落地耕种和面源污染是群众关心、社会关注的焦点问题。县水利局针对库区消落地是如何管理和科学利用的？”姚岗委员结合调研所见继续追问……14位常委会委员聚焦水源地建设、污水治理等关键领域，问题直指短板、关乎民生。

坦诚应答明确举措。面对连环发问，县政府有关职能部门负责人不回避、不推诿，直面问题，认真“答题”。针对城镇污水治理问题，有关部门负责人现场汇报了已开展的排查工作情况和初步方案，承诺将进一步加大项目谋划、申报、建设力度；针对农村生活垃圾处理问题，有关部门负责人表示将强化清运公司监管、加强农村保洁队伍管理，督促属地乡镇落实差异化考核分配等整改措施；针对农村面源污染防治问题，有关部门负责人答复将继续推广绿色农业，减少化肥、农药使用量，通过建设农田生态沟渠、人工湿地等拦截和净化农田径流污染。一问一答之

间，既曝光了问题、厘清了部门职责，又凝聚起“政府负总责、部门勤履职、乡镇聚合力”的共治共识。

测评加压压实责任。“县农业农村局满意票14票，基本满意票5票，不满意票0票”“县水利局满意票17票，基本满意票1票，不满意票1票”……人大常委会组成人员对有关部门的答复情况开展满意度测评并当场通报结果，让“答卷”质量接受代表与群众检验。“询问+测评”的“组合拳”使监督压力直达责任单位，确保询问不走过场。

交办督办促落实 问行问效问初心

专题询问始于“问”，重于“答”，关键在“行”。浙川县人大常委会通过构建“发现问题→交办整改→跟踪问效”的全链条闭环监督机制，推动“纸上承诺”转化为“实景成效”。

跟踪督办务求实效。“县人大常委会要加大对被询问部门答复问题的跟踪问效和督办落实力度，维护专题询问工作的严肃性和实效性……”县人大常委会主任邵书燕为开展好后期跟踪监督工作指明了方向。随后，县人大常委会建立“清单化管理+销号制落实”督办机制，由环资工委牵头，通过实地核查、暗访抽查、资料调阅等方式动态跟踪整改进展，对推进不力的及时督促纠偏，确保整改一件、销号一件。整改完成后，将组织常委会组成人员开展整改成效满意度测评并依法向社会公开，以公开透明倒逼责任落实。

清单交办明确任务。知责于心、担责于肩、履责于行，县人大常委会坚持在推动问题解决上

下功夫，监督促进应询承诺事项办理工作。结合前期调研和询问过程中发现的问题，经过反复筛选、比较，最终将群众反映较为突出的120余个主要问题进行归类梳理，形成专题询问交办意见和问题清单，经主任会议审定后印发县政府及其有关部门，明确整改要求、责任主体与完成时限，确保照单履责、精准施策，把专题询问中作出的承诺真正落到实处。

宣传引导凝聚合力。全县各级人大代表充分发挥主体作用，密切联系群众，既当好“监督员”助力政府精准施策，又当好“宣传员”加大水质保护政策法规宣传力度，引导群众参与水质保护。通过各类媒体宣传专题询问的意义、过程与成效，回应了社会关切，营造了全民关心、支持、参与和监督水质保护工作的良好氛围。县人大常委会将以此次专题询问为契机，进一步深化生态理念宣传，组织人大代表持续开展守水、护水、节水行动，引导代表争当生态保护的先行者、监督者、推动者。

这一场专题询问既是民意的集中表达，又是责任的现场叩问，更是合力的深度凝聚。浙川县人大常委会以“钉钉子”精神将监督之力贯穿水质保护全过程，从调研阶段的“把脉问诊”到询问现场的“较真碰硬”，再到督办阶段的“跟踪问效”，生动践行了“民有所呼、我有所应”的履职初心。守护一库碧水是永不停歇的接力赛。县人大常委会将一如既往地做好环保监督工作，让南水北调中线工程渠首大地山更美、水更清、天更蓝。👉

责任编辑/邵卫科

弘扬宪法精神 为推进中国式现代化凝聚法治力量

○ 张天培

宪法是国家的根本法，是治国安邦的总章程，是党和人民意志的集中体现。2025年12月4日，是我国第十二个“国家宪法日”。

从举行首都各界纪念现行宪法公布施行30周年大会，到2018年修改完善宪法；从规定每年12月4日为国家宪法日，到建立宪法宣誓制度……党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央高度重视宪法在治国理政中的重要地位和作用，丰富和发展了中国特色社会主义宪法理论和宪法实践，推动我国宪法制度建设和宪法实施取得历史性成就。

法治是中国式现代化的重要保障。在习近平法治思想引领下，坚持依宪治国、依宪执政，全面依法治国总体格局基本形成，中国特色社会主义法治体系不断完善，中国特色社会主义法治道路越走越宽广。

——维护宪法权威和尊严，更好发挥宪法在治国理政中的重要作用

维护宪法权威，就是维护党和人民共同意志的权威；捍卫宪法尊严，就是捍卫党和人民共同意志的尊严。

2023年3月10日，北京，人民大会堂大礼堂，国徽高悬，熠熠生辉。现场近3000名全国人大代表共同见证这一神圣时刻——新当选的国家主席、中央军委主席习近平左手抚按宪法，右手举拳，郑重宣誓。庄严的仪式，诠释着对国家根本法的尊崇与维护。习近平总书记身体力行、率先垂范。国家工作人员就职时依法进行宪法宣誓成为常态，对全社会信仰法治、坚守法治发挥了巨大的示范带动作用。

翻开《中华人民共和国宪法》，总纲中“中华人民共和国的一切权力属于人民”庄重醒目。

广东省江门市江海区直冲村，一棵参天榕树下，村民和村“两委”干部围坐一起。“农村集体经济组织法正在征求意见，咱们开会讨论。”在村干部郭卫强的组织下，大家你一言我一语，气氛热烈。“很多村民长期不居住在村里，成员大会召开时

不能到场，建议在草案中增加村民若无法参会应列明相关委托条件及要求……”很快，全国人大常委会法工委江海基层立法联系点收到这一建议。不久后，农村集体经济组织法表决通过，此建议得到吸收采纳。

基层立法联系点一头连着基层群众，一头通向最高立法机关。截至目前，全国人大常委会法工委共设立60个基层立法联系点，就214件（次）法律草案、立法规划稿以及备案审查工作征求意见6.6万多条，很多意见、建议被研究吸纳。来自人民群众的真知灼见，转化为助力国家发展的法律条文，人民广泛参加国家事务，宪法精神在百姓心中深深扎根。

立善法于天下，则天下治；立善法于一国，则一国治。

2018年修改宪法，确立习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位，充实坚持和加强中国共产党全面领导的内容，完善宪法确立的国家根本任务、奋斗目标，使宪法与时俱进地引领和保障国家发展。

发扬全过程人民民主——党的二十届四中全会审议通过“十五五”规划建议，党中央把发扬民主、集思广益贯穿文件起草工作全过程，深入开展调查研究，广泛征求各方意见，是宪法精神的又一次生动实践。

以法治手段更好地守护公共利益——2025年10月，检察公益诉讼法草案提请审议，开宗明义强调以宪法为根据，并用具体的法律条文将宪法精神转化为可落地的制度规范。

夯实“一国两制”行稳致远的法治基石——依照宪法形成一系列涉及香港特别行政区维护国家安全的决定和立法、修法、释法，推动香港局势实现由乱到治，为维护香港长治久安和长期繁荣稳定打下坚实基础。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央坚定维护宪法权威和尊严，坚持宪法规定、宪法

原则、宪法精神全面贯彻，推动在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家。

——完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，把全面贯彻实施宪法提高到一个新水平

“十五五”规划建议对推进社会主义民主法治建设作出新部署、提出新要求，强调“加强宪法法律实施和监督，完善维护国家法治统一制度机制”。

宪法的生命在于实施，宪法的权威也在于实施。晨雾如纱，漫过长江中游的洞庭湖湿地。湿地修复工程让昔日被围垦的农田重新变回沼泽，种下的杨树林形成天然屏障，为候鸟提供了安全的越冬栖息地。洞庭湖巡护员周界武和队友们开始了一天的巡护。望着远处归巢的候鸟，他很是感慨：“以前，总觉得宪法是‘高大上’的条文。现在才明白，它就在我们的巡护路上，在湿地的每一寸土地里。”

宪法序言字字千钧：“推动物质文明、政治文明、精神文明、社会文明、生态文明协调发展。”宪法总纲明确要求：“国家保障自然资源的合理利用。”制定出台湿地保护法、审议生态环境法典草案、发布生态保护典型案例、构建生态保护激励机制，通过全面推进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法，关于生态文明建设的宪法规定落到实处，铺展出美丽中国新画卷。

法与时转则治，治与世宜则有功。

党的二十大报告提出：“必须更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。”制定出台民营经济促进法，第一次明确规定“促进民营经济持续、健康、高质量发展，是国家长期坚持的重大方针政策”；审议通过关于修改村民委员会组织法的决定、新修订的城市居民委员会组织法，增加民主协商的专门规定，完善民主管理的制度机制；修改网络安全法，与时俱进增加促进人工智能健康发展的内容……

党的十八大以来，我国重点领域、新兴领域、涉外领域立法不断加强，国家治理急需、满足人民日益增长的美好生活需要必备的法律制度更加健全，经济领域立法更加适应高质量发展要求，以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系愈发完善。截至2025年10月，全国人大及其常委会制定法律89件，修改法律277件次，作出法律解释10件，通过有关法律问题和重大问题的决定117件次。

有件必备、有备必审、有错必纠。宪法实施离不开宪法监督。

因犯罪受过刑事处罚的人员不得从事某种职业？如超出一定的必要性和合理性，就不符合宪法关于“公民有劳动的权利和义务”规定的原则和精神，建议制定机关修改完善相关规定。建设单位在物业竣工验收或者房屋产权初始登记前，应当按照一定比例交存物业保修金？不符合国务院上位法有关规定，缺乏法律、行政法规依据，经与制定机关沟通，已予以纠正。全国人大常委会进一步完善和加强备案审查制度，2024年共收到报送备案的法规、司法解释等规范性文件1999件，对其中可能存在的合宪性、涉宪性问题开展审查研究，对不符合宪法要求的内容，及时督促纠正。

一套科学有效、系统完备的制度体系充分保证宪法实施，维护了宪法的统一性和权威性。新时代以来，以习近平同志为核心的党中央加快完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系，不断提高宪法实施和监督水平，开创了法治中国的新境界。

——在全社会大力弘扬宪法精神，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动

宪法的根基在于人民发自内心的拥护，宪法的伟力在于人民出自真诚的信仰。

浙江省杭州市西子湖畔，“五四宪法”历史资料陈列馆里的参观者络绎不绝；北京人民大会堂内，全国人大常委会开展的宪法志愿讲解活动吸引参观群众认真倾听……当前，以“学习宣传贯彻习近平法治思想，推动宪法深入人心”为主题的2025年“宪法宣传周”活动正在全国上下深入开展。一件件具有珍贵历史价值的文物和图文资料、一场场形式多样的宪法宣传主题活动、一个个生动精彩的宪法故事，14亿多人口的大国持续开展宪法宣传活动。

法律是治国重器，良法是善治前提。2025年11月1日，法治宣传教育法正式施行，宪法学习宣传教育也有了法律护航。该法将“加强宪法宣传教育”作为法治宣传教育的重要内容，推动宪法宣传教育常态化、长效化。

让宪法深入人心，走近人民群众，推动宪法实施成为全体人民的自觉行动。

聚焦“关键少数”，推动国家工作人员带头尊法、学法、守法、用法——实行宪法宣誓制度，加强宪法学习教育，激励和教育国家工作人员恪守宪法原则、履行宪法使命，增强运用法治思维和法治方式解决实际问题的能力。河南省郑州市邀请法律顾问对领导干部进行宪法专题辅导，强化学习成

效；江苏省苏州市宪法宣传教育馆设立宪法宣誓专区，为国家工作人员进行宪法宣誓提供保障。

面向未来，让法治的种子在青少年心中生根发芽——将宪法法律教育融入学校教育全过程，邀请法治副校长、普法志愿者走进校园，引导青少年树立宪法意识和法治观念；连续10年举办全国学生“学宪法 讲宪法”活动，中小学法治副校长、法治辅导员配备率达98.9%，让提升法治素养成为青少年成长的“必修课”。

推动法治进万家，让宪法精神成为全民思维和行为习惯——充分发挥村（社区）法律顾问、“法律明白人”、人民调解员的作用，用通俗易懂的语言和群众喜闻乐见的方式开展法治宣传教育。贵州省组织“法律明白人”开展宪法宣传、法治实践活动，满足基层现实法治需求；云南省腾冲市根据地域特点，发挥少数民族调解员优势，进一步增强辖区群众的法治意识。

绵绵用力、久久为功。近年，宪法学习宣传教育深入开展，社会主义法治文化蓬勃发展，全民法治素养全面提升，全社会形成了尊崇宪法、学习宪法、遵守宪法、维护宪法、运用宪法的良好氛围，全面依法治国的社会基础不断夯实。

时代如劲风，征程万里阔。在推进全面依法治国的新征程上，以习近平法治思想为指引，更好地发挥宪法在治国理政中的重要作用，让宪法精神的权威与光辉照亮以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的奋进之路。👉

责任编辑/李东方

人大代表作为国家权力机关的组成人员，政治素养和法纪素养是其核心素养。政治素养决定代表履职方向，法纪素养保障代表履职规范。持续提升人大代表的政治素养和法纪素养，不仅是个人履职能力建设问题，更是关系坚持和完善人民代表大会制度、关系国家治理体系和治理能力现代化建设的重要课题。党的二十大对加强人大代表工作能力建设提出了明确要求，新修改的《代表法》对人大代表的政治素养和法纪素养提出了新要求。各级党组织和人大及其常委会应高度重视人大代表的政治素养和法纪素养提升工作，下大力气抓紧、抓好。

优化选举机制 严把代表人口

严格选举前资格审查。建立“政治素养+法纪素养+履职能力”三重审查标准，不仅要核查代表候选人是否存在违纪违法记录，还要评估其是否具有良好的政治素养和法纪素养，是否具备反映民意和参与决策的能力。建立“推荐单位初审、组织部门联审、纪检监察机关核审”的多部门联审机制，杜绝“带病提名”，并明确要承担推荐失察的连带责任。

提高选举过程透明度。建立人大代表候选人资源库，对代表人选进行较长时间的考察。提名代表候选人，要做到组织推荐与选民或代表联名提名相结合。通过官方平台全面公开代表候选人的工作经历、主要业绩以及履职规划等关键信息，避免信息不对称，切实保障选民的知情权。推广“代表候选人与选民见面会”制

度，让选民更好地了解谁更适合当代表。设立线上、线下监督通道，方便选民随时反映代表选举过程中的异常情况，确保选举的每一步都在阳光下进行，确保选举公平公正，确保素质和能力更强的候选人被选上。

健全培训体系 加大培养力度

优化培训内容，聚焦履职核心。应把提升人大代表的政治素养和法纪素养作为培训学习重点。在政治素养方面，要突出宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想尤其是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党中央重大决策部署等。通过培训学习，确保人大代表深刻领会习近平新时代中国特色社会主义思想的核心要义，深刻理解中国特色社会主义的本质特征，深刻理解中国共产党的核心领导地位，在履行职责时始终把正政治方向，与党和国家工作大局同向同行；确保人大代表深刻理解我国根本政治制度的重要性和优越性，明确“代表谁、为了谁、依靠谁”，激发“人民选我当代表，我当代表为人民”的内在动力和政治担当；确保人大代表更加自觉地用党的创新理论指导解决履职工作中的实际问题，能够站在更高、更全面、更辩证的角度思考代表工作问题，避免局限于局部利益或个人视角。在法纪素养方面，要重点讲解习近平法治思想和《宪法》《代表法》《选举法》《立法法》《监督法》，讲解《中国共产党章程》《中国共产党纪律处分条例》《中国共产党廉洁自律准则》和中央八项规定及其实施细则等。通过培训学

持续提升人大代表的政治素养和法纪素养

○ 杨 豪

习，确保人大代表深刻领悟习近平法治思想的精神实质与实践要求，深刻理解社会主义法治的核心要义与基本原则，自觉将法治思想和原则贯穿履职全过程，做到严格依法履职；确保人大代表进一步强化廉洁自律意识，明白法律和纪律的“高压线”碰不得，以法纪约束自身言行，防止权力滥用和腐败。

创新培训形式，适配多元需求。一是分层分类培训。人大代表的政治素养和法纪素养、履职背景各有差异。针对这些特点，应设计差异化的代表培训方案和课程，因层施教、因类施教、按需施教。二是线上线下融合。线下组织集中授课、现场教学，开展专题讲座、履职经验交流，安排代表参观见学、列席人大常委会会议、参加执法检查实践。线上搭建培训云平台，上传培训课程视频、政策文件、学习体会等，方便代表利用碎片化时间加强学习。同时，开设“在线答疑”专栏，邀请专家实时解答疑问；开展经常性网上学习答题和竞赛，确保学在经常、学有积累、学有收获。三是“以老带新”传帮带。安排政治素养与法纪素养高、履职经验丰富的资深代表与新当选代表结成对子，手把手教、面对面讲。尤其要组织资深人大代表定期或不定期到代表家、站、点现场讲授、释疑解

惑，进行传帮带。

完善培训措施，确保培养成效。一是加强代表培训师资库建设。优先从高校、科研院所的政治学、法学、公共管理领域资深学者，人大退休领导、在职业务骨干及政府、法检系统实务专家和履职成效突出的优秀人大代表中，遴选培训师资；定期组织开展最新政策解读、履职案例更新、教学方法创新等活动，支持师资深入基层调研，增强教学针对性；建立“年度考核+退出”机制，对授课效果差、代表评价低的师资及时安排退出。二是强化培训考核评估。培训课程结束，通过试卷考试、履职模拟测试、群众满意度调查等形式评估培训成效，不合格的需重新参加培训。三是建立代表培训档案。记录代表培训时长、课程内容、考核结果，并作为代表履职评价的重要内容，进一步调动代表参加培训的积极性。

强化实践锻炼 深化素养提升

在审议过程中强化政治站位、涵养法纪运用能力。鼓励人大代表在审议各项议案、工作报告时，要积极提出有见地、有深度的审议意见。人大常委会相关工作机构或专家顾问应对代表拟提出的议案、建议进行前期指导和把关，帮助提升议案、建议的规范性、针对性和可行性。这个过

程本身就是对代表的政策把握能力、法律运用能力和问题分析能力的综合锻炼。

在视察调研中把好政治导向、涵养法纪运用能力。组织人大代表围绕党委、政府的中心工作和人民群众关心的热点、难点问题，深入开展专题调研、视察活动。鼓励代表扑下身子、沉到一线，采取“四不两直”方式，掌握第一手真实情况。通过“身入”基层、“心到”群众，更直观地了解政策法规的执行情况和社情民意，将政策理论、法律知识与现实需要紧密结合。尤其要善于从政治高度、法律角度分析问题，避免就事论事，确保调研成果符合政策导向和法律要求，促进代表的政治素养和法纪素养进一步转化提升。

在监督实践中把握政治方向、涵养法纪运用能力。人大代表应坚持以党的创新理论和政策为指导、以法律规定为标尺，监督“一府一委两院”依法履职。在发现问题、推动整改的过程中，深入学习党的创新理论，加深对党的路线、方针、政策的理解，并转化为解决实际问题的能力；熟练掌握法律条款，加深对法律边界适用的理解，提升法纪运用能力。

在联系群众中巩固政治立场、涵养法纪运用能力。人大代表固定联系1个~2个社区、村组，坚

持每月开展“代表接待日”活动，通过上门走访、接待座谈、网上问卷、线上讨论等方式，不仅倾听群众关于就业、教育、医疗等需求和意见，及时梳理成体现群众诉求和意愿的代表建议，推动解决群众的急难愁盼问题，而且要主动宣讲党的决策部署，引导群众增强法治观念，自觉遵守法律法规。要定期整理、分析群众反映的法纪执行痛点，既帮助群众依法维权，也不断提高运用法治方式解决问题的能力。

加强监督管理 促进素养精进

让选民监督实打实。定期组织选民学习《宪法》《代表法》《选举法》等法律，让选民明确自己监督的权力和责任、程序和方法，主动参与对人大代表的监督。推行代表履职公开联系方式、公开年度履职承诺“双公开”制度。规定人大代表每年向选区选民述职一次，面对面汇报工作，接受质询、听取意见。代表的述职报告应提前公示，便于选民了解情况、准备问题。每年组织一次选民对代表的民主评议，内容涵盖政治品德、遵纪守法、履行职责、联系群众等情况，并将评议结果记入代表履职档案，对评议为不合格者启动约谈程序，限期整改、予以劝辞或罢免，真正把评判权还给选民，让选民说了算。

让人大内部监督常态化。为每一位人大代表建立电子履职档案，详细、准确记录其出席人大会议、参加审议发言、提出议案建议、参加闭会期间活动和教育培训等情况。坚持每半年或一年通过人大官网、代表联络站等平

台向选区选民或选举单位公示代表的履职情况，接受选民监督，实行动态管理。根据相关法律规定出台人大代表行为规范细则，将政治立场、遵纪守法等情况纳入履职考核内容，考核结果与代表连任、评优评先挂钩，切实形成“监督→整改→提升”的闭环，避免监督流于形式。

让法纪监督“零容忍”。纪检监察机关对人大代表应定期开展党纪法规专题培训，解读党风廉政建设要求，明确履职禁区；与人大建立案件线索移送机制，对代表涉嫌违纪违法问题优先核查；建立人大代表典型案例通报制度，形成震慑效应。司法行政机关要选派专家参与代表学法活动，重点培训《宪法》《代表法》等法律，选取代表违纪违法典型案例开展以案说纪、以案说法、以案说德、以案说责活动，让代表知敬畏、存戒惧、守底线。在依法保障代表履职豁免权的同时，对利用代表身份牟取不正当利益、违法犯罪的行为实行“零容忍”，坚决依法处理。

让数字监督“真赋能”。依托人大代表履职应用平台，实现对代表履职信息记录、管理、分析和监督的数字化，方便选民随时查询。开发人大代表履职监督APP或小程序，方便选民在线打分、留言、提交建议，形成互动监督。对选民在线打分情况，作为刚性要求纳入代表履职考核指标，切实发挥常态化倒逼作用。

完善保障机制 营造良好氛围

强化代表履职时间保障。各级人大应制订清晰的年度代表工作计划和培训方案，方便代表

及其所在单位提前安排时间。人大常委会相关工作机构应进一步强化服务意识，协助代表妥善处理本职工作与履行代表职责的关系，最大程度地为代表履职提供方便、降低时间成本。与此同时，代表所在单位必须认识到保障代表履职和参加培训是一项法定义务，不得以任何理由拒绝或阻碍代表参加人大统一组织的活动。严格执行《代表法》的规定，确保代表执行代表职务时按正常出勤对待，不得扣发工资或影响绩效考核。

强化代表履职经费保障。严格落实并细化《代表法》关于人大代表履职经费保障的有关规定，将代表活动经费纳入同级财政预算，确保代表培训、履职的交通、食宿、资料等支出得到有效保障。对无固定收入的代表，要严格落实执行代表职务时应给予适当补贴的规定，确保其参加培训、履职活动有稳定的经费支持。针对身体残疾或者其他行动不便的代表，在执行代表职务时，有关部门应根据需要给予必要的帮助和照顾，充分体现人文关怀。

强化代表履职平台保障。依托全国人大网络学院网上“代表大课堂”、各级人大会议、各级党校（行政学院）、人大代表“家、站、点”等创建多元化的代表培训、履职阵地，通过线上与线下相结合、集中与分散相结合、自学与交流相结合，为代表的培训和履职提供广阔平台，为人大代表不断提升政治素养和法纪素养提供必要条件。👇

责任编辑/李东方

新时代街道人大工作赋能基层治理的“温县样本”

○ 王海昌 申海宽

《河南省街道人大工作条例》(以下简称《条例》)由河南省十四届人大常委会第十四次会议审议通过,自2025年5月1日起施行,为做好新时代的街道人大工作提供了明确的法治保障和制度遵循,对于坚持和发展全过程人民民主、推进基层民主法治建设、推动基层高效能治理具有里程碑意义。温县人大常委会通过组织建设、制度创新、数字赋能和特色品牌创建等多措并举,打造了学习贯彻《条例》的生动样本,使街道人大工作焕发出新的生机与活力。

2025年3月~9月,温县人大常委会组织调研查看街道人大工作实绩,深入了解《条例》在基层的实施状况、创新做法及实践效果,发现在贯彻过程中遇到的难点与挑战,为《条例》的全面落实提供可借鉴的经验,为进一步优化街道人大工作、释放基层治理效能提供决策参考。

系统谋划 明确贯彻《条例》的方向和路径

温县人大常委会系统谋划,坚持以法治化、规范化、特色化为引领,县级抓总、夯实基础,构建起制度体系、组织架构、队伍保障“三位一体”工作格局,形成了独具特色的实施路径,推动《条例》在基层落地生根。

完善制度框架,筑牢体系根

基。深入调研温泉街道、岳村街道、张羌街道、黄河街道的人大工作现状,借鉴先进地区的经验和做法,结合温县实际,有针对性地制定了两项核心制度——《人大街道工作委员会工作规则》《关于进一步规范街道居民议事会议制度的实施意见》,进一步明确人大街道工委的职责定位、组织架构、议事程序、监督机制等,推动街道人大工作规范有序运行,有效拓宽了人民群众参与基层治理的渠道,促进了街道工作决策更加民主化、科学化。

优化组织架构,打造高效机制。精心构建“1+1+5+1”组织架构,即每个人大街道工委在已配备1名主任的基础上,增配1名副主任;配备5名委员;下设办公室,配备1名专职工作人员。此举确保了街道人大工作专人专责、高效运转。副主任协助主任统筹工作,委员发挥专业和领域优势提供支撑,办公室负责日常具体事务,形成职责清晰、协同有力的工作链条,实现街道人大工作的规范化、常态化。

建强专业队伍,激发民主活力。在人员选拔任用方面,坚持高标准、严要求原则。对人大街道工委副主任,注重从政治素质高、工作能力强、群众基础好的干部中择优选任,部分由街道党委委员兼任,增强了人大监督的权威性和协调力。人大街道工委

委员从本届人大代表中择优选拔,覆盖教育、医疗、企业等多个领域,具有广泛的代表性。办公室工作人员经过严格筛选,具备较强的综合能力,能够有效搭建起人大街道工委与代表和群众之间沟通的桥梁。

精准施策 贯彻《条例》的实践和探索

在温县人大常委会指导下,各人大街道工委立足实际、因地制宜,积极探索实践,形成“一街道一特色”的创新发展格局。

“工业智囊团”破局动能升级。作为温县工业发展的主阵地,黄河街道依托《条例》,将人大代表联络站升级为“企业服务站”,创新推出“三个一”工作法,即每月召开一次企业座谈会收集用工、融资等需求;每季度开展一次专项监督推动配套建设;每年票决一批民生实项目,精准破解发展堵点。截至目前,人大代表已推动6家企业完成技改,助力3个工业项目落地。在街道居民议会议上,朱家庄村安置点道路绿化项目、电气管网项目高票入选街道年度民生实项目。代表们还围绕产业链延伸开展专题调研,为重点企业突破发展瓶颈、产业技术迭代与经营升级提供了有力支持。

“民生服务圈”解锁幸福生活。紧扣《条例》要求,温泉街道积极

构建“1+1+6+N”履职网络，即1个代表联络站、1个红色教育基地、6个代表联络点、N个网格，实现人大工作在基层的全面覆盖。创新推出“民意收集→专业论证→民主票决→全程监督”的“四步闭环”工作机制，全面助力民生改善。针对道路停车乱象，推动将废弃农贸市场改造为停车场，有效缓解了停车难。整合专业资源开设服务课程，推动民主协商与惠民服务深度融合。

“数字微治理”织就惠民网络。岳村街道将贯彻《条例》与推进数字化改革相结合，打造“线上议事厅+网格微站点”双平台，整合“焦我办”“民呼必应”等系统，实现民意“一键提交、智能分办”，大大提高了民意收集和问题处理效率。将40名居民议事代表嵌入网格，开展“三亮三做”活动，充分发挥在基层治理中的作用。针对留守儿童关爱问题，代表们线上发起“护苗行动”，推动建立“四点半课堂”；在老旧小区改造中，网格议事代表收集的13条建议被全部采纳；针对私搭乱建、占道经营等问题，协调监督多个部门开展联合整治，有效改善了市容环境。

“振兴五步曲”激活田园新景。张羌街道创新推行“一访二察三选四督五评”工作法，即走访摸需求、视察督进度、票选定实事、督办促落实、评议看成效，推动乡村振兴项目从“规划图”变成“实景图”。在居民议事代表会议上，票决出十大民生实事，涵盖道路提升改造、污水管网建设等痛点，实现“群众提、代表议、政府办”的良性互动。针对集体经济薄弱问题，经过深入调

研、分析，提出“空心院改造+电商赋能”方案，预计可增加村集体收入15万元。通过完善“议题征集→协商议事→跟踪落实→效果反馈”闭环机制，切实提升了基层治理实效。

收获满满 贯彻《条例》的实效和成果

基层治理能力和效能显著提升。治理体系更加完善。温县通过健全人大街道工委组织架构、建立居民议事会议制度、完善监督评议机制等措施，构建起功能完备、运行高效的基层治理体系。各街道通过居民议事会议、民生实事项目票决制等民主形式，将人民群众的诉求转化为治理议题，使治理决策更加科学化、民主化。治理能力明显增强。通过数字赋能、机制创新和能力建设，各街道的治理能力得到全面增强。

全过程人民民主实践更加深化。民主渠道持续拓展。通过深入贯彻《条例》，全过程人民民主渠道不断拓展和丰富。从居民议事会议到民生实事项目票决，从代表联络站到线上议事厅，从企业座谈会到网格微站点，形成了多样化、立体化的民主参与平台。民主实践更加生动。黄河街道的“工业智囊团”破局动能升级、温泉街道的“民生服务圈”解锁幸福生活、岳村街道的“数字微治理”织就惠民网络、张羌街道的“振兴五步曲”激活田园新景——通过这些生动的民主实践，使全过程人民民主在基层变得可触、可感、可及。

人民群众的获得感、幸福感明显增强。民生问题有效解决。

通过贯彻《条例》，各街道推动解决了一批急难愁盼的民生问题。如在老旧小区改造中，岳村街道网格议事代表收集的13条建议全部被采纳，以实实在在的成效进一步增强了群众的获得感、幸福感。民主观念深入人心。随着《条例》的贯彻落实和街道人大工作的深入开展，民主观念在各街道更加深入人心。群众通过居民议事会议、民生实事项目票决、代表联络站等渠道踊跃参与公共事务、体验民主实践，主人翁意识和民主素养进一步增强。通过这种民主观念的培育，为基层治理现代化奠定了坚实的社会基础。

提炼总结 贯彻《条例》的经验和启示

坚持党的领导是根本保证。温县各人大街道工委自觉接受街道党工委的领导，重大事项及时向党工委请示报告，确保街道人大工作的正确政治方向。比如，张羌街道在推行民生实事项目票决制时，始终坚持“党工委领导、人大街道工委主导、办事处主责、群众参与”的原则，形成了分工负责、协同推进的良好局面，有效推进了《条例》的顺利落实。

法治化规范化是基础前提。严格按照《条例》规定推进街道人大工作的法治化、规范化建设，通过完善组织架构、健全工作制度、明确职责权限，为开展好街道人大工作提供了坚实的法治保障和制度遵循。温县十五届人大常委会第二十四次会议上表决通过《人大街道工作委员会组成人员名单》《人大街道工作委员会工作规则》《关于进一步规范街道居

民议事会议制度的实施意见》，为《条例》的有效落实提供了重要的制度保障。

特色化创新化是活力源泉。在贯彻落实《条例》过程中，温县人大常委会鼓励各街道结合自身实际进行特色化探索和创新实践，形成“一街道一特色”的发展格局。这种尊重基层首创、鼓励特色发展的做法充分激发了基层的创新活力，使《条例》落实更加符合实际、富有成效。

民主与治理融合是关键路径。实践证明，将街道人大工作与基层治理深度融合，以民主促进治理、以治理深化民主，是实现基层高效能治理的有效路径。温县通过居民议事会议、民生实事项目票决、代表联络站等民主形式，将群众诉求转化为基层治理议题，使治理决策更加科学化、民主化，形成了民主与治理互促共进的良好局面。

深刻剖析 贯彻《条例》遇到的问题和挑战

工作力量需要加强。调研发现，温县部分人大街道工委仍存在工作力量不足的问题。目前，虽然各人大街道工委均已配备副主任和委员，但专职工作人员仍然偏少，工委副主任只是挂名，没有编制。面对日益繁重的街道人大工作，工作力量与工作任务之间不够匹配。特别是在组织代表活动、开展监督工作、联系和服务代表等方面，力量不足的问题较为突出。

代表履职能力有待提升。部分街道居民议事会议代表的履职能力亟待进一步提升。特别是在调查研究、审议报告、提出建议

等方面，需要加强专题培训和指导。同时，代表履职的积极性和主动性也存在差异，需要建立更加有效的激励和约束机制。

工作机制需要完善。虽然各街道都建立了居民议事会议等民主议事制度，但议事结果的转化落实机制还需要进一步完善，民意转化的效率和效果也有待提高。同时，人大街道工委与街道办事处、县级政府部门派驻机构之间的工作衔接机制也需要进一步细化，才能增强监督实效。

特色发展不够均衡。虽然各街道在特色品牌创建上取得了明显成效，但特色发展的均衡性还有待提高。部分街道人大工作的创新实践较为单一，深度和广度不足，需要进一步挖掘特色、深化内涵，打造更加富有影响力的特色品牌。

深化举措 推进《条例》贯彻的目标和方法

强化工作力量建设。要进一步建立健全街道人大工作人员配备、使用机制，明确人大街道工委副主任编制，加强街道人大工作人员的专业化培训，打造力量充足、能力过硬、保障有力的街道人大工作队伍，为提升街道人大工作能力和水平奠定坚实的组织基础。

提升代表履职能力。要建立健全代表学习培训制度，通过专题辅导、现场教学等多种形式提升居民议事会议代表的履职能力。同时，要完善和推广岳村街道探索的“履职积分+年度评议”等代表履职激励约束机制，不断激发代表履职积极性。此外，要拓宽代表履职渠道，推广先进经

验和做法，落实代表值班、代表进站履职制度，促进居民议事会议代表更好地联系群众、服务群众。

完善长效工作机制。要进一步细化居民议事会议、民生实事项目票决、工作评议等制度的工作流程，形成程序规范、运行高效的长效机制。特别是要健全议事结果转化落实机制，确保群众的意见、建议真正落地见效。同时，要积极完善人大街道工委与街道办事处、县级政府部门派驻机构之间的工作衔接机制，增强监督刚性和实效。

深化特色品牌创建。要鼓励各街道在现有特色工作品牌的基础上，进一步深化内涵、拓展外延，打造更具影响力的特色品牌。推动各街道之间的经验交流和学习借鉴，促进特色做法的复制推广和创新发展。支持人大街道工委在服务经济发展、促进民生改善、推动基层治理等方面进行更多创新和探索，形成特色鲜明、成效显著的街道人大工作新格局。

通过对温县贯彻落实《条例》情况的调研，我们深刻认识到，《条例》的实施为做好新时代的街道人大工作提供了法治保障，为基层治理效能提升注入了强劲动力。展望未来，温县人大常委会将坚持以《条例》为牵引，持续在完善机制、提升能力、增强实效上下功夫，推动街道人大工作更加规范、高效，促进基层治理效能持续提升，让全过程人民民主的温县实践更加丰富多彩，为助力县域经济社会高质量发展和民生持续改善贡献更多力量。👉

责任编辑/邵卫科

播撒“美”的种子 收获“莲”的芬芳

○ 吴鸿志

一提起河南省十四届人大代表、鄢陵县和寨村党支部书记裴美莲，村民们总会感慨：“她是俺村的‘主心骨’，更是俺们的贴心人。”10余年来，裴美莲扎根基层一线，坚持以党建引领基层治理，用实干推动乡村振兴，用行动诠释着人大代表的责任与担当。

——“2·15”网格连民心，文化浸润育新风

裴美莲深知，乡村振兴既要“塑形”，更要“铸魂”。她带领干部群众将基层治理创新与文化铸魂紧密结合，走出了一条独具特色的乡村振兴之路。

“2·15”网格织密服务网。面对基层治理难题，探索建立“党建+网格”模式，推行“2·15”网格服务工作法——由1名党员代表与1名村民代表结对包联15户群众，实行“日必访”制度，通过自我管理、自我规划、自我教育、自我总结，定岗位、定责任、定奖惩，落实服务“四自三定一落实”机制，实现“烦事包办、急事快办、难事代办、小事帮办”；46个“微网格”覆盖全村，将治理触角延伸至“最后一米”；建立联户党员代表和村民代表工作纪实制度，实行积分制管理，村民参与矛盾调解、环境整治等志愿服务可累积积分，兑换生活用品。

文化浸润涵养文明乡风。整合党建与孝善文化，建成党建主题公园，设置“初心园”“德孝园”“振兴园”，绘制文化墙，打造廉政长廊、乡贤榜等“精神地标”。连续举行九届“孝善文化节”，大戏连台，饺子飘香，打造村里最热闹的节日，“好媳妇”“好婆婆”“十星级文明户”披红戴花受表彰，孝老爱亲蔚然成风。依托网格化管理，组织“两代表”、志愿者走家串户宣讲政策、化解矛盾，已累计处理纠纷400余起，让“零信访”成为和美乡村的生动注脚。

——盘活闲置资源，蹚出强村富民路

“群众选我当代表，我就要带着大伙儿过上好日子！”裴美莲始终坚持把发展作为第一要务，立足村情盘活资源、做强产业。

“三变一提升”激活闲置资源。通过“三变一提升”人居环境改善工程，将村内空宅荒院改造为游

园、老年活动室、村史馆、手工坊等设施，不仅改变了村容村貌，而且使生态优势转化为经济优势。如今，和寨村游园、菜园错落有致，荒废土地变身“绿色银行”，成为绿意盎然的生态村。

打造“养老院+合作社”双赢模式。2018年，和寨村筹资200余万元建成9000平方米的中心养老院，既解决38名老人的养老问题、提供8个就业岗位，又为村集体年增收10余万元。裴美莲带领村“两委”干部牵头成立任喜来农民种植专业合作社，采用“党支部+合作社+农户+公司”模式流转土地477亩，打造小麦良种基地，公司以每斤高于市场价0.15元回收，村集体年收入40余万元。“跟着合作社干，收入翻倍又省心！”村民们的笑脸印证着产业发展的实效。

——履职为民献良策，扎根基层践初心

裴美莲始终牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的铮铮誓言，以实际行动架起党群“连心桥”。

建言献策破解发展难题。聚焦乡村振兴痛点，提出《关于农村土地流转存在的问题及几点建议》《关于提升农业农村部门发展新型农村集体经济指导推动能力的建议》等高质量建议。其中，关于土地流转的建议被省农业农村厅采纳，为推动全省土地经营权流转管理规范化贡献了智慧。

扎根一线回应民生关切。坚持“民呼我为”，深入参与司法调研、执法检查等活动，走访收集养老、医疗等民生问题30余个，已推动解决10余个。同时，积极化身政策法规“宣传员”，以家常话给乡亲们解读《乡村振兴促进法》《土地管理法》，结合农村实际宣讲党的二十大及二十届历次全会精神，让政策落地更有温度。

在裴美莲和村“两委”带领下，和寨村先后被评为“全国民主法治示范村”“省级文明村”，村民的日子越过越红火。如今，她依然每天穿梭在田间地头、村舍院落，用脚步丈量民情、用实干赢得民心，在乡村振兴的画卷上继续书写着为人民服务的赤诚篇章。

责任编辑/邵卫科

科创人才双轮驱动 铸就高端化工全球标杆

○ 王璐璐

在新材料与新能源产业加速迭代的时代浪潮中，有机溶剂领域的领军者——瑞柏集团正以坚定的战略定力和强劲的发展势能迈向全球舞台。瑞柏集团锚定醋酸及其衍生物核心赛道，坚持以科技创新为核心引擎、以人才培养为发展根基，构建全产业链竞争优势，在高端化工领域书写高质量发展答卷，为培育新质生产力注入源源不断的强劲动能。

全产业链布局筑牢根基 产能、品质领跑行业

瑞柏集团旗下拥有四家现代化实体工厂与一家热力公司，布局于江苏高港、安徽淮北、河南永城、四川自贡等地，始终秉持“聚焦溶剂主业、聚力高质量发展”的核心理念，通过前瞻性的战略产业

布局，配套全球覆盖的海外服务网络，构建起生产安装、贸易、服务一体化的全链条经营格局，为企业稳健发展筑牢坚实基础。

目前，瑞柏集团化学品年总产能达270万吨，为快速响应全球市场需求提供了坚实保障。在产品矩阵打造上，已形成涵盖胺、酯、醇、醛、酮、酸六大类逾30个精细化学品的完善体系，其中10个以上产品达到电子级标准，可广泛应用于锂电池电解液、半导体芯片制造、高端医药等战略性新兴产业。

凭借卓越的产品品质和稳定的供应能力，瑞柏集团赢得了全球市场的广泛认可。目前，集团已与众多行业领军企业建立长期稳定的合作关系，服务国内外客户超5000家，产品远销80多个国家和地区。2024年，集团实现产值47

亿元、营收57.69亿元，预计2025年产值将突破65亿元，营收规模超70亿元，年增长率保持在30%以上，呈现出强劲的增长态势。与此同时，集团正全面推进旗下33套装置的全流程APC设计与优化改造，以智能化技术赋能生产全链条。预计未来三年内，每年可实现5%的降本目标，凭借技术创新实现降本增效与智能化转型的双向跃升。

以科技创新为核 破解高端材料“卡脖子”难题

创新是企业发展的核心竞争力，更是瑞柏集团领跑行业的关键密码。作为国家级高新技术企业、国家级专精特新“小巨人”企业，瑞柏集团始终将科研投入置于战略高度，构建了强大的基础研究与技术转化能力，严格通过ISO四大体系认证和REACH欧盟认证，从管理层面保障产品品质的卓越与稳定。

在技术研发领域，瑞柏集团聚焦锂电新材料、电子化学品及精细化工等前沿方向，在高纯度化学品的合成工艺创新、精准分离提纯技术等方面取得重大突破。截至目前，集团累计拥有39项极具市场竞争力的发明专利和62项保障高效生产的实用新型专利。这些核心技术不仅构筑了企业的技术壁垒，更成为推动行业技术进步、破解高端材料“卡脖子”难题的关键引擎。



河南瑞柏新材料有限公司鸟瞰图

瑞柏集团紧密追踪半导体芯片制造、尖端锂(钠)电池技术、绿色能源调油等产业发展趋势,提前布局下一代溶剂材料与环保技术研究。同时,通过与顶尖高校、科研院所建立战略合作关系,打通“基础研究→技术开发→产业应用”的创新链条,加速科技成果转化为市场竞争力,让创新真正成为驱动企业高质量发展的“源头活水”。

以人才培育为基 激活企业内生发展动力

瑞柏集团始终秉持“利他之心,成就自我”的企业经营理念,将其融入企业文化建设的每一个环节。这一理念不仅体现在对客户的服务中,更贯穿企业内部管理、员工发展以及与合作伙伴的关系维护上,成为凝聚团队、赢得客户信任的核心价值观。

“功以才成,业由才广。”瑞柏集团深谙人才是企业最宝贵的财富,以“严谨、开拓、创新、分享、包容”理念为发展之帆,激励全体员工不断突破自我,深度融入人才引进、培养、使用、激励的全

过程,打造一支高素质、专业化的人才队伍。

为让人才引得进、留得住、用得好,瑞柏集团着力营造尊重人才、鼓励创新、包容试错的文化氛围,打造覆盖“工匠型”技术工人、专业技术骨干、研发精英和高级管理人才的立体化培训与发展体系。通过提供系统的专业技能培训、管理能力提升项目和学术交流机会,助力每一位员工实现价值成长。同时,建立科学、公平的绩效评价体系与多元化激励机制,让员工贡献得到合理回报,共享企业发展成果,不断提升员工的归属感与幸福感。

活力迸发、创新赋能的人才方阵是瑞柏集团技术迭代升级、品质精益求精、市场突破攻坚的核心支撑,为企业锚定行业领跑地位、打造高端绿色化学品标杆品牌提供了坚实的人才保障。

绿色发展践初心 赋能新质生产力

瑞柏集团紧跟国家战略导向,深度融入新材料、新能源发展洪

流,积极响应“双碳”目标,确保企业发展与国家战略同频共振。以赋能新质生产力为己任,聚焦电子级、医药级、工业级高端化学品研发与生产,为锂电池电解液、半导体芯片、固态电池、医药等战略性新兴产业提供核心材料支撑。

在深耕化工领域的发展进程中,瑞柏集团始终锚定绿色发展航向,以技术创新为核心引擎,依托工艺迭代升级与全流程智能化转型,践行降本减耗、减排增效的发展路径,实现企业高质量发展与生态环境保护互促互进。这一理念的形成,既源于瑞柏集团对行业绿色转型浪潮的深刻洞察,更植根于对技术突破与品质打磨的不懈追求,最终构建起“以绿色理念为引领、技术创新为引擎、人才培育为根基、卓越品质为核心”的现代化高端化学溶剂产业生态体系。

恰逢国家“十五五”规划大力推动制造业高质量发展、加速培育新质生产力的战略机遇期,瑞柏集团积极响应政策导向,锚定产业升级方向,重点布局电子材料与生物基材料领域,聚焦半导体、湿电子化学品、锂电汽车材料等关键赛道开展技术攻关。同时,以全球化视野、数字化赋能、智能化转型为核心驱动力,全面助推企业迈入高质量发展新阶段。

瑞柏集团始终将“抢抓机遇、变革赋能”作为核心竞争力,以研发攻坚突破技术瓶颈,以绿色运营实现降本增效与环境友好的双重目标。面向未来,瑞柏集团将以“成为全球领先的溶剂工厂”为战略愿景,持续赋能行业高质量发展,为地方经济增长注入新动能,为国家战略性新兴产业培育及新质生产力发展贡献更大力量。👉



河南瑞柏新材料有限公司鸟瞰图



营养高蛋白 便携轻负担

肉含量85%
减盐25%
0合成着色剂



旅途有售 即刻购买
随行随享 美味健康



一扫描达天猫旗舰店
选购更多双汇精品



农业农村现代化

科技创新

智慧农业



扎实推进 乡村全面振兴

持续增强粮食等重要农产品供给保障能力

