

# 人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

郑州名扬窗饰科技股份有限公司

纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会在京隆重举行  
以有力有效监督护航中国式现代化建设河南实践  
聚焦生态文明建设 奋力展现人大担当

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■国内外发行/月刊 ■国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207

2025.09

总第429期

绿水青山  
就是金山银山

# 生态环境好

## 老百姓就多了一份 实实在在的幸福感



# 人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

## CONTENTS 目录



### 特别报道

3 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会在京隆重举行

### 立法与普法

7 以有力有效监督护航中国式现代化建设河南实践  
/本刊记者 牛瑞芳/文 张凯/图

### 一月大事记

10 河南省十四届人大常委会第六十二次主任会议在郑州召开等 20 则

### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

11 推动“两高四着力”在崤函大地见行见效、落地生根  
/ 栗金强

14 抓实作风建设 建强“四个机关”/ 刘璐

16 聚焦生态文明建设 奋力展现人大担当 / 新社强

### 权力机关巡礼

18 代表履职“随手拍” 民生难题“马上办”/ 朱群鸽

19 以人大担当作为助力安阳强市建设再上新台阶  
/姜业炜 付静娜 张寒

22 奏响人大代表助力鹰城高效能治理最强音 / 高鹏宇

24 “小切口”书写怀川大地法治“大文章”  
/杜玲 李艳 杨桦

26 五维协同赋能 推动代表主题活动走深走实 / 吴鸿志

28 以高质量立法护航南阳高质量发展 / 朱新慧

### 监督纵横

30 深化“三官”履职评议 打造司法监督地方样本  
/ 祁彪 王韦 赵旭普

38 信阳：“食”光里的人大守护 / 曹新俊 徐涛

### 基层在线

32 郑州市人大召开家庭教育促进工作座谈会等 53 则

### 连心桥畔

40 让人大代表活动阵地“跃”起来 / 刘银平 刘清坤

- 42 探索代表履职清单机制 谱写祥符人大工作新篇 / 张洪伟
- 45 打好票决“组合拳” 提升群众“幸福感” / 宋云峰 马德英 陈瑜
- 46 田间地头听民声 民主实践惠民生 / 段国锋
- 47 代表履职“三字经” 绘就为民新图景 / 王国英

## 风景线

- 48 让代表工作座谈会成为助力中牟发展的“金钥匙” / 王红杰 万彦峰 张凯
- 50 打造基层全过程人民民主的“专业引擎” / 马宏战
- 52 打好“组合拳” 护航未成年人健康成长 / 樊成忠
- 53 “三带三进” 抒写基层人大工作“襄城答卷” / 郎超伦 陈晓远

## 研究与探索

- 54 “网红城市”现象：以政府公信力助推营商环境优化路径探析 / 王盛璋
- 57 从传播视角看基层人大代表在乡村振兴中的作用发挥 / 郭强

## 代表风采

- 59 创新“智造” 永做窗饰行业领跑者 / 赵彩霞

## 亮点河南

- 61 中原银行：稳中有进书写高质量发展新篇 / 祝泽
- 62 领航瑞柏破浪前行 创新驱动书写未来 / 王璐璐

## 众议苑

- 64 发挥“四手”作用 努力当好“四员” / 严志军



## 封面说明

郑州名扬窗饰  
科技股份有限公司

主管主办 河南省人大常委会  
编辑出版 人大建设杂志社  
总编辑 孙常永  
副社长、副总编辑 周钧  
责任编辑 李东方 邵卫科  
美术编辑 辛静雯  
国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D  
广告发布登记证 金市监广发登字【2021】001号  
邮发代号 36-207  
本刊地址 郑州市纬二路5号  
邮政编码 450003  
编辑部 65909672 65508882  
外联部 65509596 65900637  
网址 www.rdjs.com.cn  
投稿信箱 rdjstg@126.com  
发行范围 国内外发行  
印刷 河南博之雅印务有限公司  
出版时间 2025年9月5日  
定价 8.00元

# 纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会在京隆重举行

## 天安门广场举行盛大阅兵仪式 习近平发表重要讲话并检阅受阅部队

习近平强调，隆重纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，目的是铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。中华民族是不畏强暴、自立自强的伟大民族。中国人民解放军始终是党和人民完全可以信赖的英雄部队。要坚定不移走中国特色社会主义道路，传承和弘扬伟大抗战精神，踔厉奋发、勇毅前行。中华民族伟大复兴势不可挡！人类和平与发展的崇高事业必将胜利！

李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正出席 61位外国领导人及有关国家高级别代表、国际组织负责人、前政要等应邀出席大会



9月3日，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会在北京天安门广场隆重举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话。

新华社记者 谢环驰 摄



9月3日，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会在北京天安门广场隆重举行。这是中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平检阅受阅部队。

新华社记者 李刚 摄

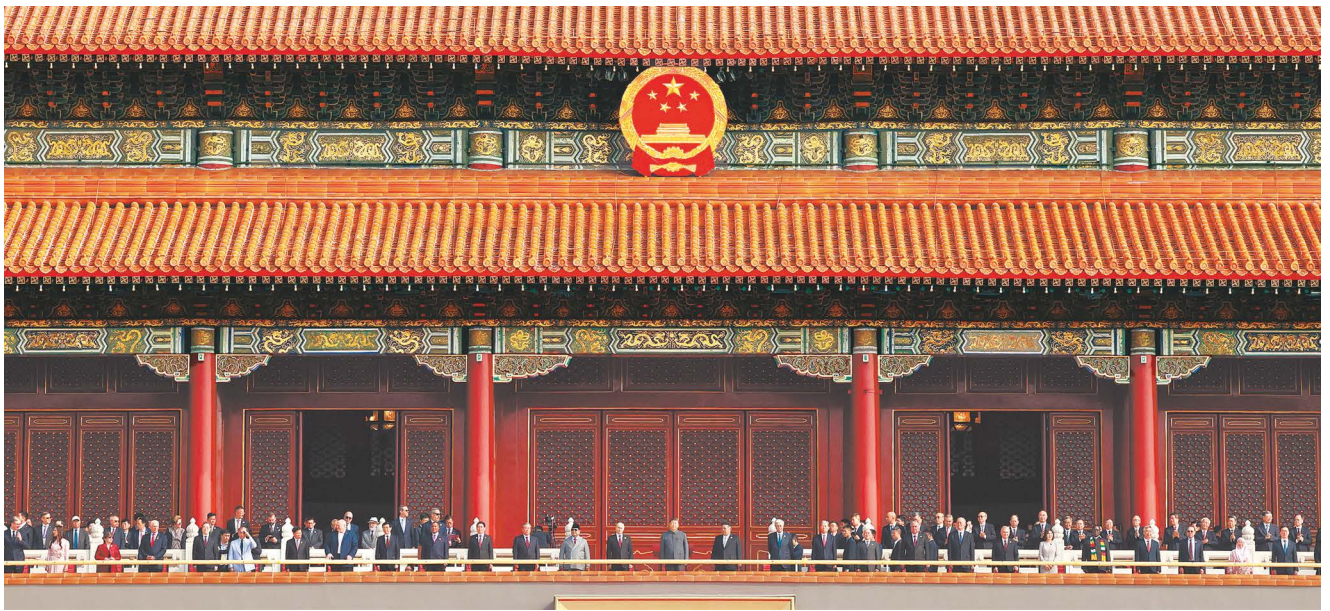
铭记伟大历史胜利，凝聚正义和平力量。9月3日上午，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会在北京天安门广场隆重举行，以盛大阅兵仪式，同世界人民一道纪念这个伟大的日子，共同开创更加光明的未来。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平发表重要讲话并检阅受阅部队。

中共中央政治局常委李强主持大会。中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席大会。61位外国国家元首、政府首脑及有关国家高级别代表、国际组织负责人、前政要等出席大会。

首都北京，花团锦簇，旌旗飘扬。天安门城楼庄严雄伟，天安门广场气象恢宏。人民英雄

纪念碑前，“钢铁长城”主题景观巍然矗立，14座烽燧托举起“1945”“2025”字样，14只“和平鸽”振翅飞翔。从空中俯瞰，广场中“众”字造型观礼台蔚为壮观，象征着在中国共产党领导下中国人民万众一心、众志成城，向着中华民族伟大复兴昂扬奋进。

上午8时35分，习近平同出席大会的外方代表团团长拾级而



9月3日，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年大会在北京天安门广场隆重举行。这是中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平等在天安门城楼上。  
新华社记者 王 晔 摄

上，登上天安门城楼。习近平同抗战老战士老同志代表亲切握手，向他们表示崇高敬意。

《松花江上》《在太行山上》《保卫黄河》《没有共产党就没有新中国》，一首首诞生于抗战烽火中的经典歌曲连唱，让大家重温中华民族那段艰苦卓绝、气壮山河的峥嵘岁月。

8时55分，习近平等中外领导人来到天安门城楼主席台，全场爆发出雷鸣般的掌声。

电子屏幕上出现钟摆的画面。随着钟摆，1945、1955、1965……2025的年份数字依次显现。9时整，报时钟声响起，纪念大会开始。

全体肃立，80响礼炮震彻云霄，国旗护卫队官兵护卫着五星红旗，迈着矫健的步伐，从人民英雄纪念碑行进至广场北侧升旗区。中国人民解放军联合军乐团奏响雄壮的《义勇军进行曲》，全场齐声高唱中华人民共和国国

歌，鲜艳夺目的五星红旗冉冉升起，在天安门广场上空高高飘扬。

在热烈的掌声中，习近平发表重要讲话。他表示，今天，我们隆重集会，纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年，目的是铭记历史、缅怀先烈、珍爱和平、开创未来。

习近平代表中共中央、全国人大、国务院、全国政协、中央军委，向全国参加过抗日战争的老战士、老同志、爱国人士和抗日将领，向为中国人民抗日战争胜利作出重大贡献的海内外中华儿女致以崇高敬意，向支援和帮助过中国人民抵抗侵略的外国政府和国际友人表示衷心感谢，向参加今天大会的各国来宾表示热烈欢迎。

习近平指出，中国人民抗日战争是艰苦卓绝的伟大战争。在中国共产党倡导建立的抗日民族统一战线旗帜下，中国人民以

铮铮铁骨战强敌、以血肉之躯筑长城，取得近代以来反抗外敌入侵的第一次完全胜利。中国人民抗日战争是世界反法西斯战争的重要组成部分，中国人民以巨大的民族牺牲，为拯救人类文明、保卫世界和平作出了重大贡献。历史警示我们，人类命运休戚与共，各个国家、各个民族只有平等相待、和睦相处、守望相助，才能维护共同安全，消弭战争根源，不让历史悲剧重演。

习近平强调，中华民族是不畏强暴、自立自强的伟大民族。当年，面对正义与邪恶、光明与黑暗、进步与反动的生死较量，中国人民同仇敌忾、奋起反抗，为国家生存而战，为民族复兴而战，为人类正义而战。今天，人类又面临和平还是战争、对话还是对抗、共赢还是零和的抉择。中国人民坚定站在历史正确一边、站在人类文明进步一边，坚持走和平发展道路，与各国人民携手

构建人类命运共同体。

习近平指出，中国人民解放军始终是党和人民完全可以信赖的英雄部队。全军将士要忠实履行神圣职责，加快建设世界一流军队，坚决维护国家主权、统一、领土完整，为实现中华民族伟大复兴提供战略支撑，为世界和平与发展作出更大贡献。

习近平强调，新时代新征程，全国各族人民要在中国共产党坚强领导下，坚持马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观，全面贯彻新时代中国特色社会主义思想，坚定不移走中国特色社会主义道路，传承和弘扬伟大抗战精神，踔厉奋发、勇毅前行，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗。

习近平最后强调，中华民族伟大复兴势不可挡！人类和平与发展的崇高事业必将胜利！

习近平讲话结束时，全场响起长时间热烈掌声。

9时15分，阅兵仪式开始，标兵就位，军乐团吹响阅兵式号角。习近平乘红旗检阅车，经过金水桥，驶上长安街。阅兵总指挥韩胜延报告受阅部队列队完毕，习近平下达检阅开始的命令。中国共产党党旗、中华人民共和国国旗、中国人民解放军军旗在受阅部队最前方，习近平乘车行进至党旗、国旗、军旗前，向旗帜行注目礼。

雄壮的军乐声中，习近平乘车沿着宽阔的长安街，依次检阅13个徒步方队、1个战旗方队、22个装备方队。受阅部队军容严整、意气风发，铁甲战车整齐列

阵、威风凛凛。这是人民军队奋进建军百年的崭新亮相，这是中华民族捍卫世界和平的坚定宣示。

“同志们好！”“同志们辛苦了！”习近平的亲切问候振奋军心。“主席好！”“为人民服务！”受阅官兵斗志昂扬，响亮的回答声震长空。习近平乘车驶回天安门途中，受阅官兵齐声高呼：“听党指挥！能打胜仗！作风优良！”“正义必胜！和平必胜！人民必胜！”

检阅完毕，习近平登上天安门城楼。

9时44分，空中护旗梯队率先亮相，揭开阅兵分列式的序幕——3架直升机分别悬挂中国共产党党旗、中华人民共和国国旗、中国人民解放军军旗迎风向前，26架直升机组成巨大的“80”字样，3架直升机分别悬挂“正义必胜”“和平必胜”“人民必胜”条幅飞过天安门广场。

这次阅兵，共有45个方（梯）队受阅，多数武器装备首次亮相，充分展现抗战英雄部队的血脉传承，充分展示新时代人民军队政治建军新风貌、力量结构新布局、现代化建设新进展、备战打仗新成效。

雄师列阵，气势如虹。仪仗方队高擎党旗、国旗、军旗，沿着东长安街阔步走来。中国共产党领导的人民军队，永远是国家的捍卫者，永远是社会主义的捍卫者，永远是人民利益的捍卫者。人民军队全面深化改革后形成新型军兵种结构布局，4个军种、4个兵种和武警部队方队，首次擎军兵种军旗和武警部队旗集中亮相。陆军方队、海军方队、空

军方队、火箭军方队威武雄壮，展示钢铁长城的时代风貌；军事航天部队方队、网络空间部队方队、信息支援部队方队、联勤保障部队方队精神抖擞，反映改革强军的崭新新气象；武警部队方队英姿勃发，彰显忠诚卫士的使命责任；预备役部队方队、民兵方队气势昂扬，展现国防后备力量建设的时代风采；维和部队方队步履铿锵，体现中国军队用行动谱写大国担当、为构建人类命运共同体作出的重要贡献。

战旗猎猎，铁流滚滚。80面抗战英模部队荣誉旗帜组成的战旗方队，承载着历史荣光浩荡而来。这些英雄的旗帜、胜利的旗帜、不朽的旗帜，激励着人民军队勇往直前。装备方队编组陆上作战群、海上作战群、防空反导群、信息作战群、无人作战群、后装保障群、战略打击群隆隆驶来，接受检阅。新型坦克、无人智能、网电作战、高超声速、防空反导、战略导弹……从抗战时期土枪土炮到今天新型作战力量，国产现役主战装备和战略重器在天安门城楼前一一通过，展示坚决捍卫国家主权安全发展利益、坚定维护世界和平的钢铁意志和强大实力。

战鹰呼啸，振翅长空。预警指挥机、特种机、运输机、轰炸机、加受油机、歼击机、舰载机等空中梯队依次低空飞过天安门广场，受阅的预警侦察、远程打击、制空作战、战略投送、支援保障等机型，成体系展示我军快速提升的空中作战能力。教练机梯队拉出14道彩烟，寓意着中华民族14年可歌可泣的抗战历程，象征着14亿多中国人民奔向强国

复兴的光明前景。

习近平等中外领导人频频鼓掌，现场响起一阵阵掌声和欢呼声。

8万羽和平鸽展翅高飞，8万只气球腾空而起，《歌唱祖国》的激昂乐曲响彻整个广场。习近平等向各界群众频频致意，广场内外汇成一片欢腾的海洋。

大会历时1小时26分钟，于10时26分圆满结束。

大会开始前，习近平和夫人彭丽媛在端门外广场迎接出席大会的外方代表团团长及其配偶，并同他们合影留念。

出席大会的国际贵宾有：俄罗斯总统普京，朝鲜劳动党总书记、国务委员长金正恩，柬埔寨国王西哈莫尼，越南国家主席梁强，老挝人民革命党中央委员会总书记、国家主席通伦，印度尼西亚总统普拉博沃，马来西亚总理安瓦尔，蒙古国总统呼日勒苏赫，巴基斯坦总理夏巴兹，尼泊尔总理奥利，马尔代夫总统穆伊兹，哈萨克斯坦总统托卡耶夫，乌兹别克斯坦总统米尔济约耶夫，塔吉克斯坦总统拉赫蒙，吉尔吉斯斯坦总统扎帕罗夫，土库曼斯坦总统别尔德穆哈梅多夫，白俄罗斯总统卢卡申科，阿塞拜疆总统阿利耶夫，亚美尼亚总理帕什尼扬，伊朗总统佩泽希齐扬，刚果（布）总统萨苏，津巴布韦总统姆南加古瓦，塞尔维亚总统武契奇，斯洛伐克总理菲佐，古巴共产党中央第一书记、国家主席迪亚斯-卡内尔，缅甸代总统敏昂莱，韩国国会议长禹元植，东帝汶国民议会议长费尔南达，委内瑞拉全国代表大会主席罗德德里格斯，新加坡副总理颜

金勇，埃及总统特使、副总理瓦齐尔，保加利亚政府副总理、社会党主席扎菲罗夫，土耳其总统埃尔多安代表、外长费丹，土耳其总统埃尔多安代表、能源和自然资源部部长巴伊拉克塔尔，巴西总统首席特别顾问阿莫林，巴西政府代表、巴西驻华大使高望，尼加拉瓜政府代表、总统顾问劳雷亚诺，匈牙利政府代表、外交与对外经济部长西雅尔多，文莱皇家武装部队司令哈扎伊米，孟加拉国临时政府代表、国家安全顾问拉赫曼，欧洲议会议员多斯塔尔，联合国副秘书长李军华，联合国粮农组织总干事屈冬玉，新开发银行行长罗塞芙，亚洲基础设施投资银行行长金立群，上海合作组织秘书长叶尔梅克巴耶夫，上海合作组织地区反恐机构执行委员会主任沙尔舍耶夫，亚洲相互协作与信任措施会议秘书长萨雷拜，独立国家联合体秘书长列别杰夫，集体安全条约组织秘书长塔斯马加姆别托夫，欧亚经济委员会执行委员会主席萨金塔耶夫，日本前首相鸠山由纪夫，瑞士前联邦主席兼财政部长毛雷尔，比利时前首相莱特姆，希腊前总理帕潘德里欧，意大利前总理达莱马，罗马尼亚前总理讷斯塔塞、登奇勒，新西兰前总理克拉克、约翰·基，澳大利亚维多利亚州前州长安德鲁斯。

出席大会的还有：马兴瑞、王毅、尹力、石泰峰、刘国中、李干杰、李书磊、李鸿忠、何立峰、张又侠、张国清、陈文清、陈吉宁、陈敏尔、袁家军、黄坤明、李瑞环、温家宝、贾庆林、张德江、俞正声、栗战书、汪

洋、李岚清、曾庆红、吴官正、李长春、贺国强、刘云山、王岐山、张高丽，中共中央书记处、全国人大常委会、国务院、最高人民法院、最高人民检察院、全国政协、中央军委领导同志和从领导职务上退下来的同志，香港特别行政区行政长官李家超、澳门特别行政区行政长官岑浩辉。

在京中央党政军群各部门和北京市负责同志，参加过抗战的老战士、老同志、支前模范代表，抗战烈士亲属代表，国民党抗日老兵代表，海内外爱国人士、抗战将领遗属代表，老同志代表，在京中管金融机构、企业、高校等单位主要负责同志，在京中央委员、候补中央委员、党的二十大代表、中央纪委委员、国家监委委员、全国人大代表、全国政协委员，各民主党派中央在京委员、全国工商联在京执委和无党派人士代表，“共和国勋章”“七一勋章”“八一勋章”和国家荣誉称号获得者代表，全国先进模范人物代表，十一世班禅额尔德尼·确吉杰布，全国性宗教团体主要负责人，全国少数民族代表，在京中国科学院院士和中国工程院院士，烈士及因公牺牲人员遗属代表，优秀留学回国人才代表，部分已故老同志亲属，全国重点优抚对象，港澳台同胞、海外侨胞代表，首都各界群众代表，驻京部队官兵代表等出席大会。

外方代表团成员代表，各国驻华使节、武官和国际组织驻华代表，为中国抗战胜利作出贡献的国际友人或其遗属代表，在京外国专家代表也应邀出席大会。

（来源：新华社）



## 以有力有效监督护航中国式现代化建设河南实践

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

监督权是宪法赋予人大的一项重要职权，人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分。党的二十届三中全会明确提出，要健全人大对行政机关、监察机关、审判机关、检察机关的监督制度，完善《监督法》及其实施机制。为贯彻落实好党中央重大决策部署和中央人大工作会议精神，2024年11月，全国人大常委会通过关于修改《监督法》的决定，对人大监督工作的指导思想、原则要求、监督方式、工作机制等作了修改完善。

为总结、提升人大监督实践中形成的好经验、好做法，2025年7月31日，河南省十四届人大常委会第十八次会议审议通过修订后的《河南省实施〈中华人民共

和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉办法》(以下简称《实施办法》)，将于今年10月1日起施行。作为规范和保障全省各级人大常委会行使监督职权的重要法规，《实施办法》的修订通过对于深入贯彻落实党中央重大决策部署、实施好《监督法》，更好地发挥人大监督作用、健全监督机制、增强监督实效具有重要意义。

### 坚持党的领导 深化拓展监督工作

立法指导思想、基本原则是法律法规的灵魂和价值追求。在《实施办法》修订过程中，始终锚定的原则是什么？具体在哪些环节上作了细化？河南省人大常委会法工委有关负责人介绍，此次修订始终坚持正确政治方向、坚

持和践行全过程人民民主重大理念、坚持问题导向和实践导向、坚持法治统一，立足工作实际、着眼实用管用、体现河南特色，对原《实施办法》进行了全面修改完善，健全既符合宪法法律规定又彰显河南特色的监督工作法规制度，为实行正确监督、有效监督、依法监督，促进依法行政、依法监察、公正司法提供了有力的法治支撑。

2018年宪法修正案确立了习近平新时代中国特色社会主义思想在国家政治和社会生活中的指导地位。党的二十大报告强调，发展全过程人民民主，保障人民当家作主。《实施办法》全面贯彻落实党的二十大精神和宪法修正案规定，对人大常委会监督工作



应当坚持的指导思想和基本原则作了与时俱进的规定：一是在第3条、第4条、第5条分别明确，坚持中国共产党的领导，坚持以马克思列宁主义、毛泽东思想、邓小平理论、“三个代表”重要思想、科学发展观、习近平新时代中国特色社会主义思想为指导；行使监督职权，应当围绕党和国家工作大局，贯彻新发展理念，推动高质量发展；各级人大常委会在本行政区域内保证宪法、法律、行政法规和上级人大及其常委会决议的遵守和执行，维护国家法治统一、尊严、权威。二是落实全过程人民民主重大理念，在第7条增加“可以通过人大代表联络站、全过程人民民主基层示范点等载体开展代表活动”的规定，扩大代表对监督工作的参与，充分发挥代表作用；在第8条明确实行民主集中制原则，集体行使监督职权，保证人民赋予的权力始终用来为人民谋利益。

### 制定工作计划 持续加大监督力度

监督工作计划是对人大常委会确定的年度监督项目的具体安排，对提升监督工作的针对性、协调性、实效性具有重要意义。根据《监督法》的相关规定，结合

多年来河南的实践做法，《实施办法》第9条明确规定，人大常委会应当制定年度监督工作计划，加强工作统筹，综合运用多种方式进行监督，同时明确年度监督工作计划应当向社会公布；第13条规定，本省各级人大常委会行使监督职权的情况，可以通过常委会公报，常委会机关网站，广播、电视、报刊等媒体，新闻发布会和其他途径向社会公开。

有部分市、县人大常委会提出，省人大常委会近年聚焦养老服务难点、堵点，坚持“小切口”发力，通过连续跟踪监督推动全省养老服务取得新成效，希望坚持这一做法。《实施办法》吸纳这一建议，在第9条规定，对一些重点问题、难点工作可以连续列入年度监督工作计划，开展持续监督。《实施办法》还吸收了省人大常委会定期召开监督工作协调小组会议的成熟经验，在第10条明确各级人大常委会根据需要，可以建立监督工作协调机制，通过召开会议等方式，动态掌握监督工作计划执行情况，统筹推进监督工作，让监督更加精准、有力。

### 丰富监督形式 持续提升监督质效

多年来，人大开展监督工作

的形式伴随着人民代表大会制度发展和人大工作实践不断丰富、拓展，有力地推动了监督工作提质增效。作为《实施办法》的主要内容，监督工作方式是本次修订的重点，明确各级人大常委会应当综合运用听取和审议专项工作报告、执法检查、规范性文件备案审查、专题询问、专题调研等方式进行监督，打好监督“组合拳”，增强监督工作的针对性、协调性、实效性。

完善听取和审议专项工作报告制度，践行全过程人民民主。听取和审议专项工作报告是人大监督的重要形式。自《监督法》实施以来，各级人大常委会围绕党和国家工作大局，每年选择若干关系改革发展稳定大局和群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，有计划地安排听取和审议专项工作报告，已经形成了比较成熟的做法和有效的经验。《实施办法》一方面明确专项工作报告议题的征集途径、时间安排，并规范“一府一委两院”向本级人大常委会报告专项工作的程序；另一方面规定在人大常委会听取和审议专项工作报告前，人大有关专门委员会或者常委会工作机构可以进行专题调查研究并提出报

告，进一步增强人大监督的实效性。

完善财政经济工作监督的内容和方式，推动高质量发展。发展是党执政兴国的第一要务，发展是解决我国一切问题的基础和关键。新修改的《监督法》集相关法律、决定之大成，完成人大财经监督的制度建构和体系建构。根据上位法修改情况，《实施办法》也完善了财政经济工作监督的有关规定：一是将原第三章和第四章合并为一章——“财政经济工作监督”，表述更简洁、主旨更鲜明，并对国民经济和社会发展规划、预算执行情况报告和预算调整方案以及审计工作报告等有关内容进行了细化补充。二是明确了人大常委会对国有资产管理情况、政府债务情况、金融工作情况的监督职权。三是规定了人大常委会运用现代信息技术开展联网监督，建立健全信息共享和工作贯通协调机制，提高财政经济工作监督效能。

完善执法检查工作机制，提高法治能力和法治水平。执法检查是人大开展监督的重要形式。近年，河南省各级人大及其常委会不断拓展执法检查的广度、深度和影响力，在执法检查过程中加强法律法规学习宣传，开展执法部门自查并向常委会汇报，邀请三级人大代表和有关专家参与检查，持续抓好问题整改并开展整改“回头看”活动，让执法检查成为法律监督的一件利器。《实施办法》总结人大工作中的成功做法和经验，进一步完善了执法检查制度：一是明确上级人大常委会根据需要，可以与下级人大常委会联动开展执法检查；

根据区域协调发展的需要，有关人大常委会可以协同开展执法检查。二是明确了执法检查的工作形式，规定可以采取召开座谈会、实地检查、第三方评估、问卷调查或者抽查等形式深入了解情况、广泛听取意见。三是对执法检查中发现需要及时整改的问题，坚持边监督、边反馈、边整改、边提高，可以提出建议、跟踪督办，推动解决问题、改进工作，但不直接处理，应当即时转交本级人民政府、监察委员会、人民法院或者人民检察院处理。这一制度设计既坚守了人大监督的法定边界，又确保了问题整改的责任链条不断裂。

增加规定专题询问制度，增强监督实效。党的十八大以来，各级人大常委会围绕中心、突出重点、增强实效，积极探索加强人大监督。专题询问逐步成为人大监督的重要手段，频次不断增加，规格不断提高，实效不断显现。根据上位法的规定，《实施办法》增加了专题询问这一监督方式，规定各级人大常委会围绕关系改革发展稳定大局和人民群众切身利益、社会普遍关注的重大问题，可以召开全体会议、联席会议或者分组会议进行专题询问，回应社会关切。专题询问可以结合审议专项工作报告、执法检查报告或者其他报告进行。

### 深化闭环管理 着力增强监督刚性

为形成完整的人大监督工作闭环，进一步提升监督刚性，《实施办法》在《监督法》规定的基础上，对审议意见的形成和处理作了进一步完善。一是将各级人大常委会开展满意度测评、审

议意见形成、交办问题清单等实践经验入法，在第23条、第58条增加规定，必要时，人大常委会主任会议可以决定开展满意度测评，满意度测评结果以书面形式反馈。第24条、第39条同时明确审议意见可以附问题清单，由人大常委会办事机构交“一府一委两院”研究处理。必要时，可以召开审议意见交办会。二是进一步推动监督落实，明确人大常委会主任会议可以决定将审议意见研究处理情况或者执行决议情况的报告提请常委会审议。必要时，常委会可以组织开展跟踪监督。跟踪监督可以通过开展专题调研、专题询问、质询、特定问题调查等方式进行。三是进一步增强监督的权威性和严肃性。第51条规定，对执法检查发现的重大问题或者法律法规实施中存在的普遍性、倾向性问题，常委会可以依法开展专题调研、专题询问或者质询；对执法检查中发现的特别重大问题，常委会可以依法组织特定问题调查委员会进行调查。

听取和审议工作报告，开展执法检查，组织专题调研，开展三级人大联动监督、专题询问、满意度测评……一项项直达基层、直抵民心的监督工作，展现了河南省各级人大常委会敢于监督、善于监督的坚实足迹。新征程上，随着《实施办法》的正式施行，全省各级人大及其常委会将继续推动监督工作更好地满足人民群众的需求和期盼，以更加有力有效的监督护航中国式现代化建设河南实践。👉

责任编辑/李东方

# 一月大事记

(2025年8月1日~8月31日)

**8月1日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟出席省人大常委会机关军转干部座谈会。

**8月6日** 中共河南省委书记、省人大常委会主任刘宁以人大代表身份到郑州市金水区经八路街道人大代表联络站，围绕“人大代表在参与基层高效能治理中如何发挥作用”主题参加活动并主持召开座谈会。省领导安伟、李亚参加活动。

**8月6日~7日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴焦作市调研重点项目建设和谋划情况。

**8月8日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议暨机关党建工作领导小组会议，开展第一议题学习，传达有关会议精神，研究部署有关工作。

**8月11日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开省人大常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记近期重要讲话、重要指示、重要文章精神，传达中央、省委有关会议及文件精神，研究《关于健全吸纳民意汇集民智工作机制的意见》等事项。党组成员、副主任何金平、李公乐、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议。

**8月12日~13日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴商丘市就人大助力高质量发展高效能治理开展调研。省人大常委会秘书长吉炳伟参加调研。

**8月12日~13日** 河南省人大常委会副主任何金平带队赴省教育厅、省自然资源厅、省卫生健康委员会、省市场监督管理局视察省十四届人大三次会议代表建议办理情况。

**8月12日~14日** 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟带队到郑州市金水区未来路街道人大代表联络站、凤凰台街道人大代表联络站和商丘市睢阳区宋城街道人大代表联络站调研基层“家站点”建设和代表参与基层社会治理情况，并宣讲省委十一届九次全会精神。

**8月12日~15日** 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴济源市、濮阳市开展“十五五”规划纲要编制工

作专题调研。

**8月12日~21日** 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴开封市、郑州市、商丘市开展“十五五”规划纲要编制及豫剧艺术保护传承发展专题调研。

**8月14日** 河南省人大常委会副主任李公乐出席《河南省消费者权益保护条例》立法后评估工作会议。

**8月19日** 河南省十四届人大常委会第六十二次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。

**8月19日~20日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴漯河市开展《河南省社会治理条例》立法调研。

**8月19日~22日** 全省人大监察和司法工作座谈会暨培训班在焦裕禄干部学院举行。省人大常委会副主任何金平出席开班式。

**8月20日** 河南省人大常委会副主任何金平带队赴开封市调研人大代表主题活动开展情况。

**8月21日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚在郑州走访慰问参加过抗战的老战士、老同志，向他们致以崇高敬意和诚挚问候，并颁发“中国人民抗日战争胜利80周年”纪念章。

**8月21日~22日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴濮阳市开展《河南省粮食安全保障条例》立法调研。

**8月21日~27日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带领考察团赴长春市出席第十五届中国—东北亚博览会开幕式，并就地方人大助推经济高质量发展、基层社会治理、历史文化遗产保护等情况进行学习考察。省人大常委会秘书长吉炳伟参加考察。

**8月22日** 河南省人大常委会副主任刘南昌在郑州走访慰问参加过抗战的老战士、老同志。

**8月26日~28日** 河南省人大常委会副主任何金平带队赴平顶山市、许昌市开展“十五五”规划纲要编制及改善民生、加强社会治理专题调研。

(供稿/刘瑞平)

# 推动“两高四着力”在崤函大地见行见效、落地生根

○ 栗金强

习近平总书记心系中原大地、情牵中原人民，为河南发展把脉定向、指路引航，擘画了“以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”的发展蓝图，提出“两高四着力”等重大要求。三门峡市人大及其常委会牢记总书记嘱托，在对标对表、融会贯通中找准人大工作的主题主线，全面担负起宪法和法律赋予的各项职责，以法治之力、监督之效、代表之为推动“两高四着力”在崤函大地见行见效、落地生根。

## 聚焦关键领域 监督助推城市发展转型

习近平总书记强调，高质量发展是中国式现代化的首要任务。三门峡市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻总书记关于河南工作的重要论述，立足中原城市群向西门户、晋陕豫黄河金三角关键节点城市的区位优势、资源禀赋和产业特色，把推动资源型城市向创新型城市转型发展作为监督重点，围绕产业转型升级，充分发挥人大监督职能，通过强化执法检查、组织代表视察、听取和审议政府专项报告等方式，精准聚焦科技创新、绿色低碳、数字经济、新质生产力、“三大改造”等关键领域，推动传统产业转型升级、新兴产业培育壮大、未来产业抢滩布局，为将三门峡打造成为在全国具有重要影响力的材料新城和高端制造之城夯实根基。

自2023年1月三门峡市八届人大一次会议以来，市人大常委会围绕助推全市高质量发展的工作主题，已组织开展监督检查32次、听取专项报告35个、视察调研26次，推动自然资源部超纯矿物新材料重点实验室、隧道工程灾变防控与智能建养全国重点实验室、中原关键金属实验室等一批“国字号”“省字号”科研平台在本地设立研发中心、中试基地，有效增强了三门峡的区域创新竞争力。市人大常委会探索强化财经监督、深化预算审查，对5家单位开展了部门决算联合审查，推动财政资金聚力

支持实体经济；深入开展政府债务管理专题调研，强化对“借→用→管→还”的全链条监督，为保证区域经济稳健运行筑牢防线。

## 聚焦效能治理 良法善治夯实稳定根基

安民兴邦，要在善治。三门峡市人大常委会坚持问题导向、效果导向和实践导向，立良法、促善治，以“小快灵”“小切口”特色地方立法探索破解社会治理“大难题”。

提升精细化管理水平。制定白天鹅及其栖息地保护条例、城市环境卫生管理条例、文明行为促进条例等地方性法规，优化市容环境秩序，提升市民文明素养，保护白天鹅及其栖息地，进一步擦亮“黄河三门峡，美丽天鹅城”的城市名片，为绘就人与自然和谐共生的美好画卷、打造宜居宜业城市环境、提升城市治理现代化水平提供了法治保障。

切实保障和改善民生。制定居家社区养老服务促进条例，以前瞻性视野规范居家社区养老服务供给，提升养老服务质量；制定电梯安全管理条例，聚焦公共安全需求，强化电梯全生命周期监管，增强居民安全感。以法为盾，守护“最美夕阳红”和千家万户的幸福康宁。

留住历史和文化记忆。古树不语，见证着城市的变迁和文明的绵延。制定古树名木保护条例，为1171棵古树名木撑起“法治保护伞”。制定传统村落保护条例，依法守护乡村历史文化的“活化石”和“博物馆”、守护人民群众的乡愁乡情，留住历史文脉，让传统村落在新时代焕发生机、绽放光彩。同时，做好立法的“后半篇文章”，有计划地对法规实施情况开展执法检查，确保落地见效，推动形成全民参与、共建共享的良好格局。

## 聚焦关键环节 持续提升产业发展能级

加快建设现代化产业体系，是全面建设社会主义现代化国家的题中应有之义。三门峡市人大常委会

会聚焦重点产业项目推进、营商环境优化、科技创新赋能等关键环节，打出监督“组合拳”，推动全市产业延链、补链、强链，持续提升产业链能级。

**示范带动破解发展难题。**结合开展“万人助万企”“我为群众办实事”“学查改·以企观政服务企业大走访活动”，市人大常委会领导班子成员定期深入包联企业和项目走访调研，详细了解企业经营困难和发展需求，协调解决手续办理、融资贷款、要素保障、人才培育等问题，以实干实效帮助企业发展壮大、助推项目顺利实施。3名主任会议组成人员兼任全市重点产业链链长，为构建现代化产业体系贡献人大力量。

**多维发力服务发展大局。**市人大常委会推荐100名人大代表担任“营商环境体验官”；依法作出设立“三门峡企业家日”（每年11月1日）的决定，激发企业家创新创造热情，推动三门峡营商环境再上新台阶。2024年，市、县、乡三级人大围绕绿色发展、提升基层治理能力开展联动专题视察，收集问题23个，提出意见、建议，并向市委报告调研情况，为推进现代化三门峡建设提供有益参考。

**链上建站赋能产业发展。**市人大常委会坚持把人大代表联络站建在产业链上，充分发挥代表在助力经济高质量发展中的重要作用。结合三门峡产业特点，在能源化工、新型材料、有色金属、现代农业等产业链上建立产业人大代表联络站24个，吸纳460余名五级代表进站履职，形成“一条产业链建设一个联络站、一个联络站聚合一批人大代表、一批人大代表推动一条产业链发展”的良性闭环。自产业人大代表联络站成立以来，代表们已帮助214家企业解决实际问题654个，带动4.1万名群众增产增收，有效助推了全市产业优化升级。

**刚性监督助力乡村振兴。**市人大常委会始终牢记习近平总书记关于“加强耕地保护和建设，扛牢粮食安全责任”的殷殷嘱托，作出节约粮食、反对浪费的决定，狠刹铺张浪费之风；监督政府部门严守耕地保护红线，加强高标准农田建设，为确保粮食安全提供坚实保障。开展农村土地流转、构建现代农业经营体系专项监督；听取和审议运用“千万工程”经验推进宜居宜业和美乡村建设的专项工作报告，提出以代表小组为单元建立养殖、种植等产业联盟的建议，促进农业提质增效。围绕乡村振兴问题，对市政府12个部门开展专题询问，以刚性监督

助推乡村振兴战略深入实施。

## 聚焦民生改善 精准破解群众急难愁盼

改善民生是践行党的根本宗旨、实现发展为了人民的生动体现。三门峡市人大常委会坚持以人民为中心的发展思想，把服务群众、改善民生作为工作的出发点和落脚点，不断健全吸纳民意、汇集民智工作机制，深入践行全过程人民民主，引导五级人大代表聚焦“两高四着力”积极履职，促进社会和谐，增进民生福祉。

**精准确定民生实事。**围绕民心所向所盼，出台民生实事项目监督方案、重点建议督办工作办法，创新“群众点单→代表定单→政府办单→人大验单”机制。实施民生实事项目专项监督，通过报纸、电视、人大网站和微信公众号以及“板凳议事会”、专题座谈会等平台，向社会广泛征求意见、建议，努力让每件民生实事项目都能精准对接群众需求。坚持尽力而为、量力而行，提前组织开展项目必要性、可行性论证，在人代会上票决出年度民生实事项目，真正把“群众想干的”变成“政府要干的”。紧盯民生实事项目进展情况，监督和支持“一府一委两院”把惠民生、暖民心、顺民意的工作做到群众心坎上。2024年以来，已票决产生养老服务、交通出行等方面的民生实事项目22件，都是群众关注度高又急需解决的热点、难点问题。

**丰富代表履职载体。**坚持简便、实用、有效、利民原则，因地制宜地加强82个人大代表联络站和8个全过程人民民主基层示范点建设，并嵌入基层立法联系点和预算审查基层联系点，实现“一站多用”，为人大代表融入基层治理工作搭建平台；同步建成网上人大代表联络站，实现“群众码上提、代表码上交、部门码上办”，真正让代表干事有舞台、工作有载体，让群众在家门口就能“找得到人、说得上话、议得成事”。运用“人大代表+网格”模式，将557名人大代表混合编组，推动代表进“网”入“格”，深入基层，联动各方力量，为推进“五基四化”增添动力。认真贯彻新修改的《代表法》，以“两个联系”为抓手，深化拓展代表工作，支持、服务和保障代表依法履职。举办代表履职培训班3期，实现代表培训全覆盖，持续提升履职能力。代表积极参与政策宣讲、矛盾纠纷化解、释法明理、教育疏导等工作5102人次，有效化解信访矛盾和群众诉

求3811件，以实际行动助力基层高效能治理。加强市、县、乡三级人大联动，实现“问题共答”。常态化组织对员额法官、员额检察官开展履职评议，以“司法为民”守护社会公平正义的底线。

**深化代表主题活动。**聚焦让群众享受到更加优质的就业、教育、医疗、文化等服务供给，不断深化代表主题活动。2024年，组织市、县两级人大开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督，推动新建医养结合项目5个、完成老旧小区适老化改造1122个、新增养老服务技能人才1900余名；推动政府出台老年助餐扶持政策，累计投入1679万元，升级改造老年助餐场所123个，让广大老年人在家门口吃上“暖心饭”。2025年，按照省人大要求，动员全市各级人大代表投身“聚焦‘两高四着力’为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，深入基层一线开展富有成效的代表活动。探索建立跨区域、跨层级的专业性、行业性代表小组37个，充分发挥3481名专业代表的职业特长和专业优势，推动企业享受100项政策资金近4.1亿元，促进把民生“问题清单”变为“幸福账单”，让人民群众在高质量发展中共享高品质生活。

### 聚焦环境保护 依法推动黄河战略实施

绿水青山就是金山银山。生态环境保护关乎民生福祉和人民健康。三门峡地处黄河中游，是黄河入豫第一站，生态环境保护任务艰巨。市人大常委会深入贯彻落实习近平生态文明思想，坚持“两手抓、两促进”，通过强化立法保障、开展执法检查 and 深化代表履职等方式，持之以恒地推动国家黄河战略实施，为守护黄河安澜贡献人大力量。

**一手抓生态环境立法，筑牢法治屏障。**在三门峡市已经颁布实施的10部地方性法规中，有5部是为推动黄河流域生态保护和高质量发展而立的，旨在为守护黄河三门峡段天蓝、水清、岸绿筑牢法治屏障。市人大常委会连续9年开展“环保世纪行”活动，将《黄河保护法》《环境保护法》纳入“八五”普法规划重要内容，结合“中国水周”“国家宪法日”等活动开展法治宣传教育，为法律法规有效实施营造良好氛围。

**一手抓监督问题整改，筑牢安全屏障。**围绕中央、省委环保督察反馈问题、黄河流域生态环境警示片中暴露出的问题，通过调研督导、明察暗访等

方式跟踪督办，助力整改工作取得成效，推动筑牢生态安全屏障，保障黄河永续安澜。听取和审议市人民政府、市中级人民法院、市人民检察院关于促进黄河流域生态保护和高质量发展工作情况的报告，对政府9个职能部门和法检“两院”加强黄河流域生态保护、服务高质量发展情况开展专题询问，刚柔并济助力生态修复，进一步夯实三门峡生态环境“绿色根基”，确保一泓清水入黄河。

### 聚焦文化繁荣 传承弘扬中华文明曙光

习近平总书记指出：“历史文化遗产不仅生动述说着过去，也深刻影响着当下和未来。”崤函大地历史文化厚重，文明源远流长。近年，三门峡市人大常委会通过立法、监督等措施持续推动文化遗产活化利用，不断提升城市文化软实力，助力文化强市建设。

**依法保护厚重历史文化资源。**仰韶文化被誉为“中华文明的曙光”，三门峡是仰韶文化发现地、命名地和中国现代考古学诞生地，也是仰韶文化核心区。市人大常委会认真贯彻落实习近平总书记致仰韶文化发现和中国现代考古学诞生100周年贺信精神，制定仰韶文化遗址保护条例，为擦亮“圣地仰韶·花开中国”文化品牌提供了法治保障。对仰韶文化产业园“七个一”精品工程开展专题视察，为打造中国考古学圣地、仰韶文化城市地标，加快建设文化强市增添力量。为赓续红色血脉、传承伟大建党精神，出台红色资源保护利用条例，对这些宝贵的精神财富进一步加大保护力度。

**积极推动文旅文创融合发展。**依托丰富的文化旅游资源，深入挖掘和传承黄河文化、仰韶文化、虢国文化、老子文化等丰富内涵和时代价值，组织人大代表开展视察、调研和执法检查，加强对文化遗产保护利用工作的监督，既确保各项保护措施有效落实，又促进文旅产业深度融合。市人大常委会注重发挥人大代表在文化传承创新中的作用，鼓励代表提出意见和建议，在“九曲黄河湾·寻根文明源”等8条精品特色旅游线路的基础上，加推一系列富有创意和文化底蕴的旅游产品和项目，打造具有地方特色和辨识度的文化旅游品牌，为推动三门峡文化繁荣和高质量发展作出人大贡献。👉

（作者系三门峡市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科

## 抓实作风建设 建强“四个机关”

○ 刘璐

习近平总书记强调，中央八项规定是党中央徙木立信之举，是新时代管党治党的标志性措施。深入贯彻中央八项规定精神学习教育开展以来，禹州市人大常委会坚持以党的二十届三中全会精神为指导，深刻领会开展学习教育的重要意义，积极顺应时代发展新要求和人民群众新期待，紧扣目标任务，落实要求举措，坚持以作风建设提升为引领，将学习教育与人大“四个机关”建设结合起来一体谋划、融合推进，推动学习教育不断走深走实，为推进现代化禹州建设贡献人大智慧和力量。

### ——以过硬作风铸忠诚，把准“政治机关”的正确方向

深化理论武装淬炼忠诚。政治上的坚定源于理论上的清醒。禹州市人大常委会坚持把学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述作为首要任务，学懂弄通中央八项规定及其实施细则精神，深刻认识党的十八大以来作风建设取得的宝贵经验，深刻理解“作风建设永远在路上”的迫切现实要求，通过举办“代表大讲堂”、邀请专家学者授课、人大常委会领导领学、开展研讨交流和上好党课等形式，学思践悟、入脑入心、学以致用，真正让作风建设成为行动自觉。

突出党建引领筑牢忠诚。“人大是党领导下的政治机关，鲜明的政治属性要求人大机关建设必须坚持以党的政治建设为统领，充分发挥党建引领、促进和保障作用，不断提升人大机关党建质量，确保人大机关始终高举旗帜、紧跟核心……”市人大常委会党组坚持以贯彻执行《中国共产党党组工作条例》《中国共产党支部工作条例(试行)》为抓手，严格落实组织生活制度，加强党员学习、教育、管理、监督等工作，严肃地开展批评和自我批评，不断增强党内政治生活的政治性、时代性、原则性、战斗性。

坚定制度自信诠释忠诚。人民代表大会制度是党带领中国人民在人类政治制度史上的伟大创造，

牢牢扎根中国大地，深深融入中国特色社会主义伟大实践。市人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，通过专题培训、案例研讨等形式，回顾人大历史、交流创新经验、汲取奋进力量；邀请人大代表列席、公民旁听市人大常委会会议70余人次，直观感受人大议事民主；加强人大新闻舆论阵地建设，扎实开展“懂人大”“讲人大”活动，切实将人民代表大会制度优势转化为支撑和推动市域治理体系和治理能力现代化的强大效能。

### ——以务实作风提效能，彰显“国家权力机关”的制度优势

监督工作显成效。监督“一府一委两院”依法履职，是宪法法律赋予人大及其常委会的一项重要职权。禹州市人大常委会坚持以服务发展大局为工作主线，紧扣“两高四着力”“两融五城四跃升”，认真落实市委十四届八次全会部署要求，聚焦产业转型升级、生态环境保护、重大项目建设等事关全市经济社会发展大局和人民群众普遍关心的热点、难点问题，综合运用视察调研、执法检查、审议、询问、评议、召开现场会等多种监督方式，把监督与支持有机统一起来，寓支持于监督之中，形成监督与被监督良性互动、同频共振的局面，助力构建新发展格局，推动市域高质量发展。

法治建设求作为。牢固树立法治意识，切实担负起宪法和法律赋予的职责，自觉站在推进依法治市的最前沿和第一线，不断加强和改进法律监督工作。围绕人民群众普遍关注的热点问题，组织开展《农产品质量安全法》执法检查，要求强化全链条监管、推进标准化生产、完善追溯体系、加强普法宣传，切实保障人民群众“舌尖上的安全”。根据《河南省各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》，完善相关工作流程，首次采取联席会议形式对市人民政府《关于调整禹州市城镇土地使用税土地等级及税额标准的通知》进行备案审查，

切实维护法制统一和权威。

依法任免重跟进。“我宣誓，忠于中华人民共和国宪法，维护宪法权威，履行法定职责……”市人大常委会通过任前发言、任后表态、颁发任命书、举行宪法宣誓仪式，激励国家工作人员进一步强化宪法意识、公仆意识。市人大常委会坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，加强任后监督，组织对任命的“一府一委两院”工作人员进行述职和民主评议，着力提升在岗尽职的责任感、强化为民服务的使命感。

### ——以严实作风强服务，展现“工作机关”的担当作为

提升效率意识。市人大常委会大力弘扬“马上就办、办就办好”的作风，倡行“短、实、新”的会风、文风，及时、全面、精准传达政策精神、部署工作任务，高效开展业务工作。针对“常委会会议法定程序执行不严、文风会风不实不正、工作效率不高”等问题，按照新修订的《监督法》规定，强化会前沟通协调，提前介入相关报告的起草工作，明确报告提交时间节点要求，督促按时送交工作报告并征求意见，确保审议准备充分、审议流程合规有序。

改进调研方式。调查研究是做好人大工作的基本功。市人大常委会开展调研始终坚持“四不两直”，坚持眼睛向下、脚步向下，真正把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上。在开展全市2024年环境状况和环境保护目标完成情况的专题调研中，先后深入圣戈班新材料、金淮海模具、龙岗电厂等企业实地检查并听取意见和建议，再听取市政府和有关部门的工作汇报，确保调研工作更接地气、掌握的情况更真实、提出的建议更有针对性。

倡树实干精神。市人大常委会坚持深入基层倾听诉求，将群众的急难愁盼问题作为人大工作的着力点、落脚点。2025年4月，在对文殊镇黄龙村芍药种植基地、磨街乡关庙村连翘种植基地开展产业转型升级工作调研时，发现中药材种植存在人工成本高、劳动效率低、种子种苗供应不规范等问题，及时邀请河南省农业科学院中药材研究所的专家团队提供技术指导，并组织市卫健委、市中医药管理局、市科技局、市中医药产业发展中心以及中药材种植大户、销售企业代表召开座谈会，深入剖析中药材种植和销售遇到的难题，为禹州中医药产业高质量发展精准把脉，提供专业助力。

### ——以亲民作风践初心，筑牢“代表机关”的执政根基

完善建议督办机制。市人大常委会坚持将服务人大代表的关口前移，不断完善代表提出议案、建议前与“一府一委两院”的沟通协调机制，协助代表紧扣工作大局、贴近民生福祉提出高质量的议案、建议；坚持会议集中交办、领导重点督办、听取办理报告、代表集中评议等做法，通过“面对面”交办、“销号式”管理、建议办理实效评估等措施加大督办力度，督促相关部门及时整改。对未落实的代表建议及时组织开展“回头看”并建立工作台账，推动办好建议、解决问题。

推进民生实事办理。组织人大代表走进选区、乡村、社区、市场、项目一线广泛听取民意，每人至少认领1件群众最盼、最急、最忧的“微心愿”，全力办成民生实事。及时修订民生实事项目人大代表票决制工作方案，明确“项目征集遴选→审议票决→跟踪监督→代表评议”等工作步骤，确保民生项目为群众所需、项目确定由代表票决、项目实施由代表监督、实施效果由代表检验。市十六届人大五次会议票决2025年度重点民生实事项目10个，21个乡镇人代会票决重点民生实事项目124个，涵盖交通出行、基础教育、卫生健康、养老服务等多个方面。

促进产业转型升级。市人大常委会积极探索开展“助推中医药产业发展·人大代表在行动”主题活动，动员代表发挥专业优势和引领作用，谋创新之计、献务实之策、建发展之功。围绕禹州市“184”产业转型发展战略，结合人大代表行业特点和知识结构，成立中医药、钧陶瓷、薯制品、新材料、特色种植等领域的专业人大代表小组，编组进站开展宣传惠企助企政策和服务企业活动，着力推动解决企业发展与群众生产生活中的实际问题。2025年6月，组织40余名人大代表和市中医药管理局、市中医药产业发展中心、市医疗保障局、市市场监管局、市文化广电和旅游局等相关政府部门负责人进中医药产业代表联络站开展“聚焦中医药发展·共话健康新未来”活动，面对面深入交流，对代表们提出的建议给出详细、有针对性的答复，切实提高代表建议的办成率和满意度，构建完善的代表建议办理工作闭环。

（作者系禹州市人大常委会主任）

责任编辑/李东方

# 聚焦生态文明建设 奋力展现人大担当

○ 靳社强

生态文明建设功在当代、利在千秋。党的二十大以来，以习近平同志为核心的党中央以更高站位、更宽视野、更大力度谋划和推进新征程生态环境保护工作，推动美丽中国建设迈出重大步伐。

近年，西峡县人大常委会立足职能职责，深入学习贯彻习近平生态文明思想和习近平总书记考察河南重要讲话精神，紧紧围绕“民富县强、幸福西峡”的工作主线，聚焦生态文明建设的重点任务，紧贴人民群众对美好生态环境的需求，以制度机制创新为动能，凝聚代表力量，强化监督问效，为守护绿水青山、助力高效生态经济发展作出积极贡献。

## 强化制度保障 打造示范性工作样板

制度建设是人大工作提质增效、将自然禀赋转化为发展势能的重要保障。西峡县人大常委会在连续10年开展环保情况调研、听取和审议专项工作报告、阅评“环保答卷”的基础上，梳理、总结工作经验，探索建立生态文明建设情况报告制度，进一步夯实生态保护的制度根基。

坚持党委领导。认真落实重大事项请示报告制度，专题向县委汇报开展高效生态经济发展调研工作。按照县委关于“着眼西峡县处于丹江水库上游、南水北

调中线工程核心水源涵养区的特殊位置”的要求深入调研，为推进西峡生态经济化、经济生态化建言献策。人大常委会成立生态文明建设情况报告制度实施工作领导小组，总结生态环境保护状况报告制度经验，学习借鉴外地先进理念，草拟了《西峡县人大常委会关于建立生态文明建设情况报告制度的实施意见》(以下简称《实施意见》)，提请县委常委会审议。县委明确将报告生态文明建设情况纳入自主改革事项清单。2025年4月30日，县十六届人大常委会第二十二次会议正式通过《实施意见》。

坚持人大主导。县人大常委会将“探索建立生态文明建设情况报告制度，做好高效生态经济发展专题调研”作为常委会2025年度重点工作之一，明确“守正创新、重质求效”的总体要求，按照“一年先试点、两年全覆盖、三年创品牌”的工作目标，推动“一府一委两院”落实工作责任，在生态文明建设中作先行表率，为南阳市建设高效生态经济引领区贡献西峡力量。为落实好《实施意见》，人大常委会认真听取和审议环境保护、高效生态经济发展、南水北调核心水源涵养区水生态保护综合执法机制建设等报告，对《河南省南水北调饮用水水源保护条例》的贯彻实施情况进行执法检查，打好“专

项报告+专题调研+执法检查+专题问政+专项测评”的监督“组合拳”，持续增强监督刚性，让高效生态经济专题调研走深走实，让生态文明建设情况报告制度落地见效。

坚持整体联动。坚持密切对上沟通、对下联系，推动专题调研上下贯通并与生态文明建设监督的其他议题整体协同。在2025年年初召开的西峡县人大工作会议上，专题部署高效生态经济调研工作，要求县乡人大密切配合、相关部门落实责任。主动争取上级人大支持、指导，对照南阳市人大常委会年度工作要点制定专项工作计划，加强与市人大常委会环资委、农业农村委等专委会的沟通对接，及时汇报生态经济、生态环保、水源地保护等监督工作进展情况，配合市人大开展高效生态经济调研，及时上报活动信息。截至目前，中国人大网已两次报道西峡县人大探索建立生态文明建设情况报告制度、助推生态文明建设的经验做法。

## 强化多维监督 推动生态保护提质增效

西峡县人大常委会扎实践行“绿水青山就是金山银山”的发展理念，充分发挥人大职能作用，将推动发展高效生态经济作为生态文明建设监督的重要内容，坚持靶向聚焦、持续发力，不断增

强监督实效，让生态优势转化为发展优势。

**统筹谋划，把握监督重点。**坚持“紧贴中心、紧扣重点”谋划人大监督选题，围绕党中央和省委、市委、县委关于生态文明建设的决策部署开展精准监督。在每次监督检查前，市人大常委会领导都带队进行实地调研，全面掌握县域生态文明建设情况，做到“带着问题”确定监督重点。2025年，常委会在开展高效生态经济专题调研前，对本地生态保护、“菌、果、药、旅”特色生态经济、产业结构绿色低碳转型、资源能源节约集约利用等资料进行了系统梳理，并征集人大代表和群众的意见、建议，找准制约生态经济发展的关键问题，带着问题去调研，让调研工作有的放矢，大大提高了调研实效。

**持续跟踪，保持监督定力。**将生态环保和生态经济作为生态文明监督工作的重中之重，认真学习贯彻《环境保护法》，深入开展蓝天、碧水、净土保卫战等生态环保领域和“菌、果、药、旅”特色生态产业发展等方面的监督工作，连续10年开展生态文明建设监督，保持监督“不换频道”。针对生态环保工作中存在的问题，累计提出意见、建议50多条，形成审议意见交政府研究办理，督促政府通过多种途径推进环保基础能力建设和综合治理，为发展高效生态经济奠定了坚实基础。

**代表履职，凝聚监督合力。**充分发挥人大代表密切联系群众的优势，成立生态文明建设代表专业小组，邀请基层代表全程参与高效生态经济专题调研工作，深入开展“发展高效生态经

济·人大代表在行动”主题实践活动，并进行了“推动林业高质量发展、筑牢绿色发展根基”专题问政。560多名四级人大代表踊跃参与，深入基层网格、项目现场、企业车间征集意见和建议220多条，现场答复解决190多条，问政后转交相关部门办理30多条。代表们提出的不少意见、建议被吸纳进市人大常委会高效生态经济工作审议意见中，形成“完善保障机制，凝聚发展合力”“守护绿水青山，夯实生态根基”“加快转型升级，培育绿色动能”“做强特色产业，实现生态富民”等建议，督促政府坚定不移走好生态优先、绿色发展之路。

### 强化跟踪问效 推动生态经济繁花固果

发现问题不是终点，切实解决才是关键。为确保生态经济监督事项“终端见效、繁花固果”，西峡县人大常委会坚持“清单化”交办、“销号式”管理模式，进一步提升人大监督实效。

**完善闭环监督机制。**在制订高效生态经济专题调研方案时，明确“回头看”措施，即听取市人大常委会审议意见落实情况的报告并进行满意度测评，进一步完善“明察暗访精准调研→专题问政→听取和审议专项报告→作出清单式审议意见→政府报告审议意见落实情况→满意度测评”的闭环监督运行机制。

**办好闭会期间建议。**建立闭会期间代表意见、建议闭环处理机制，收集、整理代表在高效生态经济调研中发现的突出问题，向有关单位发送闭会期间代表建议交办函15份，严格落实“分级

处理→及时交办→限时办理→重点督办→跟踪测评”等办理流程，督促代表建议落到实处。

**坚持跟踪问效到底。**对审议意见清单所列的问题实行“销号式”管理，做到解决一个、销号一个。对有关责任部门提交的整改报告或答复人大代表意见、建议办理情况，组织代表采取“四不两直”、明察暗访等方式进行“回头看”，客观、公正地评价整改效果，形成书面报告提交市人大常委会，为开展满意度测评提供参考；对需要长期努力解决的高效生态经济发展问题，按照生态文明建设情况报告制度要求，在下年度开展相关审议工作时持续关注问题落实情况；对满意度测评结果为“不满意”或者办理落实审议意见不力的，运用质询、特定问题调查等监督手段敦促落实，形成工作闭环，持续推动生态经济监督工作中发现的问题清零、见底。

通过人大持续用力监督、积极建言献策，政府重视配合、苦干实干，西峡的生态文明建设多方合力增强了、保护措施给力了、监管水平提升了，绿水青山成了人民群众的“幸福靠山”，擦亮了“菌、果、药、旅”金字招牌，探索出“生态经济化、经济生态化”的山区经济转型之路，打造了学习“千万工程”经验的“西峡样板”。西峡县人大常委会将进一步健全并落实好生态文明建设情况报告制度，持续发力、纵深推进，当好监督者、参谋者、助力者，为推动西峡打造全国生态文明建设的县域典范贡献人大智慧和力量。👇

（作者系西峡县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

## 代表履职“随手拍” 民生难题“马上办”

○ 朱群鸽

河道边的垃圾堆不见了，坑洼塌陷的路面平整了，乱停乱放的车辆归位了……最近，不少细心的洛阳市民发现，身边一些烦心的小问题正悄然改善。这背后，正是市人大常委会创新推出的“人大代表随手拍”活动发挥了大作用。人大代表们化身城市“啄木鸟”，通过一部手机、一个平台，让城市建设管理中的痛点、难点无处遁形，推动解决了群众身边的一批“关键小事”。

### ——“指尖上的履职”更接地气

以往，人大代表收集民情民意，多是通过定期走访、集中接待或在人代会期间提出议案、建议。如何让履职更贴近日常、更能快速响应？2025年7月，洛阳市人大常委会探索运用数字化手段，通过“洛阳12345政务服务便民热线”微信公众号，上线运行了“人大代表随手拍”平台。代表们在日常工作、生活中一旦发现涉及城市建设管理方面的问题，即可用手机拍照、定位并简单描述情况后，一键上传至“随手拍”平台。

“这个‘随手拍’太方便了！”市人大代表顾三斗感慨颇深，“以前发现问题，要记录、整理，再提交，流程相对较长。现在，看到路面有个大坑或者河边有垃圾堆放，当场就能拍下来并传上去，履职的触角直接延伸到了街头巷尾、百姓身边。”

### ——聚焦“城市病”，问题“拍”得准

人大代表们将“镜头”主要聚焦在洛阳城市建设的“细枝末节”和民生痛点上，通过“随手拍”平台提交了一批具体、鲜活的建议和问题线索：市人大代表付会斌将镜头对准“水环境”，在巡河时发现个别河道水面上有生活垃圾和枯枝影响水质和景观，立即拍照上传，建议有关部门及时清理并建立长效保洁机制；市人大代表李义龙将镜头锁定“脚下安全”，发现洛栾快速通道的路面有破损，不仅影响群众出行，还存在安全隐患，便迅速拍照、定位上报，建议有关部门尽快修复；偃师区的乡镇人大代表用镜头捕捉空气污染，发现某企业产生扬尘污染

影响附近群众生活，立即拍照上传，建议有关部门加强环保执法并责令整改。此外，公共设施损坏、绿化带缺失、占道经营等问题也频频出现在代表们的“随手拍”记录中。

### ——闭环办理，效果看得见

人大代表“随手拍”不是拍完就了事，关键在于“拍”有所应、“拍”有结果，并建立了高效闭环办理机制。一是快速交办：代表上传的信息经12345政务服务便民热线初步研判、分类，第一时间通过线上平台精准转交政府相关职能部门或属地县区。二是限时响应：承办单位收到问题后，在规定时间内响应认领，并反馈初步处理意见或方案。三是全程跟踪：人大代表可在平台上实时查看问题办理进度，市人大常委会相关工委全程跟踪督办。四是结果反馈：问题处理完毕，承办单位上传整改后的照片或说明，组织代表进行满意度评价，形成完整闭环。

一件件、一桩桩具体问题的解决，让洛阳的城市面貌有了看得见的改善，赢得市民的广泛好评。“没想到代表拍一拍，我们这条背街小巷的雨水篦子就得到了迅速清理，这真是为老百姓办了实事。”家住瀍河区华林北街的王阿姨高兴地说。

### ——“小平台”撬动“大治理”

“人大代表随手拍”变被动收集为主动发现、变集中履职为日常监督，让代表履职更便捷、更高效，也让城市治理的“神经末梢”更敏感、更通畅。拍的是问题，解的是民忧，连的是民心。

“人大代表随手拍”不仅有效解决了城市管理中的一批“老大难”，而且进一步激发了人大代表的履职热情，密切了代表与群众的联系。洛阳市人大常委会将进一步完善平台功能、优化办理流程、扩大代表参与面，让“随手拍”成为推动城市精细化管理、提升群众获得感、幸福感和安全感的常态化、长效化利器，持续为服务城市高质量发展贡献人大智慧和力量。👉

责任编辑/邵卫科

# 以人大担当作为助力安阳强市建设再上新台阶

○ 姜业炜 付静娜 张 寒

2025年5月，习近平总书记在河南考察时提出了“两高四着力”的重大要求。中共河南省委十一届九次全会指出，要深入学习领会习近平总书记重要讲话精神，增强推动高质量发展的信心和决心，强化推动高效能治理的责任担当。中共安阳市委十二届九次全会号召深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神，牢记嘱托、务实重干，锐意进取、奋勇争先，加快推动安阳现代化区域中心强市建设再上新台阶。习近平总书记的重要讲话和省委、市委的部署要求为安阳发展擘画了美好蓝图、指明了前进方向。安阳市人大常委会聚焦“两高四着力”，依法创新履职、主动担当作为，积极在助推高质量发展、助力高效能治理中彰显新担当、新作为，努力让美好蓝图变为幸福实景。

## 向“新”发力 高质量发展插上“飞行之翼”

低空经济作为新质生产力的重要载体和战略突破口，已成为推动安阳高质量发展的重要引擎。安阳是省委、省政府明确的全省低空经济发展重点布局城市之一。面对低空经济发展的黄金机遇期，安阳市人大常委会主动作为、精准发力，依法助力低空经济“飞”得更稳、更高、更远，为市域高质量发



河南省五市人大南太行山区旅游协同立法座谈会在安阳召开

展插上“飞行之翼”。

### ——插上法治的“翅膀”

2024年6月，安阳市人大常委会以红旗渠机场开通为契机，紧抓国家大力发展临空经济、低空经济的新机遇，围绕建设低空经济发展高地的目标，及时作出《关于加强豫北航空经济协作区建设的决定》，以支持豫北航空经济协作区建设为切入点，推动低空经济、临空经济融合发展。2025年6月，市人大常委会作出《关于促进低空经济高质量发展的决定》，进一步明确了低空经济总体发展目标、政府职责、创新赋能、场景拓展、安全管理等规则，为推动安阳低空经济高质量发展提供了清晰指引和全链条制度支撑。

### ——汇聚飞翔的力量

为了让专业领域的人大代表在推动高质量发展中更好地发挥专业优势，安阳市人大常委会专门组建了低空经济代表联络站和豫北航空经济协作区代表联络站。其中，豫北航空经济协作区代表联络站打破区域壁垒，邀请驻濮阳市、鹤壁市的4名省人大代表进站，实现跨区域、高规格联合建站。两个联络站建立以来，来自无人机企业、移动公司、联通公司、蓝天实验室等行业的专业代表以专业优势解专业难题，定期开展进站、调研等活动，已提出强化政策支持、完善基础设施等专业建议8条，让人大制度优势有效转化为高质量发展效能。

### ——托举“会飞的城市”

聚焦低空经济发展，安阳市人大常委会持续加强上下协调联动，充分发挥职能作用。一方面，积极向上争取。通过提出《关于对河南省促进低空经济产业发展进行立法的议案》及相关代表建议，争取省人大的法规制度保障和省政府的政策支持。目前，市人大常委会已将制定低空经济相关法规列入立法调研计划。另一方面，强化向下督办。通过调研监督、满意度测评等方式，推动“抢抓低空经济新机遇，推动安阳低空经济高质量发展”等代表建议落到实

处，不断凝聚发展合力，托举起“会飞的城市”。

“天命玄鸟，降而生商。”近年，正在向“新”飞翔、“拥抱”蓝天的古都安阳入选2025新华网“飞阅中国”低空经济十大创新城市案例、获批全国首批通用航空产业综合示范区、被评为国内首个“5G低空自由飞”之城……一块块金字招牌不仅见证着安阳这座新兴“空中之城”的“飞行”高度和速度，更镌刻着市人大常委会立法先行强保障、专业平台聚合力、上下联动促发展的履职足迹。

### 以“人”为本 高效能治理实现“质效跃升”

高效能治理关乎百姓安居乐业、社会和谐稳定。安阳市人大常委会紧扣“民有所呼、我有所应”的工作主线，坚持问题导向，扎实开展工作，助推基层社会治理实现质效跃升。

#### ——守护幸福“夕阳红”

养老服务事关百姓福祉，是人民群众最关心、最直接、最现实的民生问题之一。安阳市人大常委会坚持“监督+立法”双轮驱动，积极构建守护老年群体合法权益的坚实屏障。2024年，按照省人大常委会统一部署，开展“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”三级人大联动监督，督办落实养老服务设施移交率不高等45个问题。2025年，将老年助餐服务工作三级人大联动专题调研列入年度监督工作重点，组织300余名五级人大代表实地调研老年助餐场所280余处，总结、推广特色化助餐服务模式8项。截至目前，全市已建成老年助餐场所536个，落实老年食堂建设补贴263万元。5月29日，《安阳市居家社区养老服务促进条例》经省人大常委会审查批准，标志着安阳市的居家社区养老服务工作步入了法治轨道。

#### ——筑牢司法公平防线

人大开展对法院申诉信访工作、检察院控告申诉检察工作专项监督，是满足人民群众对公平正义更高需求的生动实践。2025年，安阳市人大常委会按照省人大常委会统一部署，启动对法检“两院”的专项监督工作，通过对17家单位和38个点位进行走访调研，深入开展类案评查，找准、摸透影响涉法涉诉信访问题实质性化解的症结，交办13类问题清单和24条具体整改意见清单，总结出10个有特色的点位和“法官有约”“人大+检察”“云听证”等23项经验做法，以高水平法治护航高效能治理。

#### ——托起百姓“安居梦”

物业管理是城市基层治理的“晴雨表”。面对群众反映强烈的物业服务痛点、堵点问题，安阳市人大常委会将物业管理监督作为推动改善民生的重要内容，打出“代表建议督办+专题调研深挖+执法检查促改+专题询问问效”的监督“组合拳”，并探索实践“人大监督+纪检监察”的新模式，走出了一条全链条、闭环式、聚合力的监督新路径。在人大持续监督推动下，消防、公安、应急管理等部门组建专业排查队伍，累计完成重大安全隐患整改445项，安装充电桩34.5万个、电梯阻车器2.17万台，物业企业集中整治环境卫生1156次、解决垃圾清运等顽疾3720个，居民小区绿化覆盖率平均提升12%。

古语云：“利民之事，丝发必兴；厉民之事，毫末必去。”安阳市人大常委会将继续坚守为民初心，以百姓身边“关键小事”为切入点，不断创新监督机制，为推动高效能治理贡献法治力量，让群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

### 逐“绿”而行 生态优先交出“高分答卷”

生态兴则文明兴。良好的生态环境是最公平的公共产品，也是最普惠的民生福祉。空气质量综合指数达4.80，改善率位居全省第二；PM<sub>10</sub>年均浓度同比下降2.0%，改善率全省排名第四；8个国控、省控地表水责任断面水质达标率与Ⅰ~Ⅲ类“好水”比例均为100%……安阳市生态环境保护工作新闻发布会公布的这组振奋人心的数据不仅是全市上下共同奋斗的结果，也见证着人大守护绿水青山、以高水平保护支撑高质量发展的担当作为。

#### ——携手共护卫河安澜

卫河发源于山西省晋城市，流淌过千里锦绣，哺育了芸芸众生，其干流在安阳市境内贯穿滑县、内黄县、汤阴县的12个乡镇，是安阳重要的生态屏障。为护卫卫河安澜，2023年，在省人大常委会统一部署下，安阳市人大常委会与新乡、鹤壁、焦作、濮阳四市人大常委会携手打破行政区划壁垒，共同推进卫河流域协同立法，填补了省内协同立法的空白。市人大常委会还督促市政府及其有关部门与水利部海河水利委员会和邯郸市、鹤壁市、濮阳市建立湖长制工作协作机制，探索形成全流域治理新格局。2025年，对《安阳市卫河保护条例》的贯彻实施情况开展执法检查，持续推进河湖生态修复。截至目前，卫河各级河长已开展巡河1312次，

水质达标率持续领先，安阳河获评国家级美丽河湖优秀案例，汤河等6条支流入选省级美丽幸福河湖优秀案例，创建数量位居全省第一。

### ——创新开展“环保大考”

人大听取和审议政府关于环境状况和环境保护目标完成情况的专项工作报告，是推动绿色发展、建设美丽中国的重要制度安排。自2015年以来，安阳市人大常委会坚持每年听取和审议环保工作专项报告。2025年，首次对政府关于生态环境状况和生态环境保护目标完成情况的报告进行满意度测评，将审议意见及测评结果向市政府及相关职能部门、市人大代表通报并报告市委。这不仅是对听取和审议“一府一委两院”专项工作报告监督形式的完善和细化，更有效增强了人大对生态环境保护工作的监督刚性和实效性。

在绿色打底的生态画卷上，安阳市人大常委会将始终秉持绿色发展理念，以更完善的法规、更有力的监督、更扎实的举措着力加强生态环境保护，让古都人民看得见青山绿水、记得住美丽乡愁。

## 法治赋能 文旅产业发展“新潮澎湃”

习近平总书记在河南考察时指出，文旅融合前景广阔，要推动文旅产业高质量发展，真正打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业。中共河南省委十一届九次全会明确了安阳“打造殷墟甲骨文世界级文化地标”的重点任务。如何落实好总书记的殷殷嘱托和省委部署？安阳市人大常委会经过认真研究谋划，以法治夯实文化保护、助推产业发展，激活文旅融合发展新引擎，努力打造中原文旅新名片。

### ——法治护航，诚待八方来客

《河南省旅游条例》是一部规范和促进河南旅游业高质量发展、保障旅游者、旅游经营者和旅游从业人员合法权益的重要地方性法规。2024年，安阳市人大常委会组织开展条例执法检查，深入5个县（市、区）的70余个景区、宾馆、民宿、旅行社、研学基地，就文化遗产资源保护利用、品牌打造、服务提升等进行了检查。同时，委托有关县区人大常委会同步开展执法检查，切实摸清条例的贯彻实施情况，形成审议意见14条，连同问题清单8项交市政府研究办理并督促整改落实，以人大高质量监督推动旅游业高质量发展。

### ——协同立法，共绘南太行最美画卷

南太行被誉为太行山最美丽的一段，奇绝壮美

的景色吸引着国内外无数游客。但是，南太行山区的旅游业发展一直存在景区“孤岛式”开发、公共服务设施标准不统一、区域协调与联合执法机制不完善等诸多难题。2024年以来，在市人大常委会指导下，安阳市人大常委会牵头，联合鹤壁市、新乡市、焦作市和济源市人大常委会围绕南太行山区旅游开展协同立法调研。2025年8月，河南省五市人大南太行山区旅游协同立法座谈会在安阳召开，审议通过了《河南五市南太行山区旅游协同立法工作方案》，决定将协同立法项目纳入2026年度地方立法计划，切实提高协同立法质效，引领南太行山区旅游产业走上高质量发展和融入全国统一大市场的法治道路。

### ——打造地标，助力古都文旅焕发新活力

为进一步提升文旅融合质效，安阳市人大常委会聚焦“打造殷墟甲骨文世界级文化地标”的重点任务，组织市人大有关专门委员会和专业小组的代表深入中国文字博物馆、殷墟博物馆和古城街区开展专题调研，建议统筹古城开发与殷墟保护利用，推动文化文物、历史遗迹动起来、活起来、热起来。聚焦打好“文化”和“夜游”两张牌，加强对文旅集团运行、文化品牌打造、研学基地建设的监督，听取和审议打造区域文旅融合发展中心、市文旅项目建设、文旅国有资产（资源）管理等情况报告，并赴长沙等地考察学习夜间经济、餐饮产业发展的经验和做法。

法治遇见文旅，邂逅最美安阳。在人大的监督推动下，安阳市的文旅融合创新发展不断取得新突破。2024年，来安阳研学的游客突破230万人次，位居全省前列。“古韵鎏光 灯火安阳”古城夜游项目荣获中国旅游研究院评选的“2024旅游目的地高质量发展经典案例”。2025年“五一”假期，全市累计接待游客680.79万人次，旅游收入45.24亿元，再创历史新高。“有文化·必安阳”“安阳越‘夜’越精彩”等品牌IP在全国强势出圈。

蓝图绘就千般景，奋楫扬帆万里程。安阳市人大常委会将持续聚焦“两高四着力”和建设现代化区域中心强市的目标任务，充分发挥制度优势、凝聚奋进力量、依法履职尽责，持续以法治之力、监督之效、代表之智赋能这座千年古都高质量发展和高效能治理，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献力量。👉

责任编辑/邵卫科

## 奏响人大代表助力鹰城高效能治理最强音

○ 高鹏宇

习近平总书记在河南考察时提出“两高四着力”的重大要求，为河南进一步做好各项工作指明了前进方向、提供了根本遵循。平顶山市人大常委会认真学习、全面落实“两高四着力”重大要求，积极拓展人大代表主题实践活动。全市9000余名五级人大代表踊跃参与，化身政策宣传员、民情联络员、矛盾调解员、发展领航员、民生服务员，用脚步丈量民情、用真心化解民忧、用实干推动发展，从蔬菜大棚里的诉求倾听到“暖新驿站”里的服务搭建，从老年助餐点里的温情守护到乡土创意中的振兴谋划，奏响了助力鹰城高效能治理的最强音。

### 蔬菜地里的“民主之声”

酷暑时节，走进舞钢市八台镇沟李村高效蔬菜种植园区，满目葱茏，一个个现代化农业大棚整齐排列，茄子、辣椒、豆角、黄瓜等各类蔬菜长势喜人。这片“致富菜园”不仅孕育着丰收的希望，也是人大代表倾听民意的前沿阵地。八台镇创新推行“季度联络站专题活动日+流动民主开放日”模式，让人大代表与群众距离更近、联系更紧。

“代表们真操心！上次，我随口提了灌溉设备老化的事儿。没几天，俺村的书记马付重就带着维修人员来了。”种植户曹佳乐连连夸赞。炎热的8月，马付重

带头钻进不透气的棚角，仔细检查每一处管道接口，蹲在田埂边研究水泵运行情况，还和维修人员反复交流技术细节，不仅更换了老化的零件，还结合园区蔬菜布局优化灌溉系统，重新调整了部分水管走向。

在田间地头的“民主开放日”活动中，八台镇的人大代表们一边帮着采摘蔬菜，一边和村民拉家常、听诉求，从种植技术升级到销售渠道拓展，从设施完善到政策咨询，都认真记录在册，精准对接职能部门推动问题解决。

“镇人大开展流动‘民主开放日’活动，就是为了让代表与群众有更良性的互动，让群众有事能想起来找代表，让全过程人民民主更有生命力。”八台镇人大代表王培培的话道出了初衷。这片菜园也真正成了村民的“幸福田”。

### “暖新驿站”的民生温度

在宝丰县城父城街道东街社区，有一个特殊的地方——“暖新驿站”，宛如一座温馨的港湾，为新就业群体遮风挡雨、提供补给。这座“港湾”从无到有、从有到优，离不开人大代表们的牵头与深耕。

父城街道由宝丰县城关镇转设而来。曼经伟、邓艳平作为长期扎根基层的人大代表，一直关注着新就业群体的急难愁盼。她们在走访中发现，快递员、环卫

工人等户外劳动者常常面临“夏晒冬冻、吃饭难、歇脚难”的困境：夏天送完单只能在树荫下短暂乘凉，冬天捧着冷饭无处加热，手机没电更是影响工作衔接。这些场景让她们坚定了要为这些劳动者建一个“家”的想法。

曼经伟、邓艳平牵头成立了由4名人大代表、7名社区干部组成的调研小组，走遍辖区内的8条主次干道、2个商圈，面对面听取快递小哥、网约车司机、保洁员等群体的需求和建议，最终整理出“需要热水供应、饭食加热、临时休息、应急药品”等核心诉求，并形成了建设“暖新驿站”的代表建议。经过半年的筹备，东街社区首个“暖新驿站”顺利建成并投入使用。邓艳平作为驿站的日常负责人，还特意在驿站门口设置了“人大代表联系角”，公布了自己的联系方式，方便劳动者随时反映问题。

现在，“暖新驿站”内桌椅、空调、冰箱、微波炉、雨伞、应急药品箱等设施一应俱全，还特别设置了“图书角”，让短暂的休息时间也能成为户外劳动者的“充电”时刻。截至目前，父城街道已建成2个“暖新驿站”、10个志愿服务岗，为各行业的户外劳动者提供饮水、饭食加热、临时休息、手机充电、如厕等服务，成为他们温馨的“歇脚地”和“加油站”。

“不管街道的名字怎么变，

人大代表为人民群众办实事的初心不会变。我们会继续把驿站当成履职阵地，让每一个在城市奔波的人都能在这里感受到温暖，让“暖新驿站”成为推进基层治理的‘民心地标’。”曼经伟、邓艳平的感慨道出了为民服务的初心。

### 老年助餐点里的“幸福味道”

“现在真是好，荤素搭配有热汤，还不用自己开火，我再也不会饥一顿饱一顿了。”2025年8月6日中午，在邙县王集乡侯店村的老年助餐点里，83岁的魏秀卿边吃边聊，脸上满是笑容。

侯店村作为河南省第一批传统村落和地名文化遗产千年古村落，如今60岁以上的老人达648位，占全村总人口近1/4。由于子女外出务工，吃饭成了不少老人的老大难问题，部分老人甚至过着“一对蒸馍管一天、一碗凉水权当汤”的日子。县人大代表、村党支部书记张会强将解决老年人吃饭难题作为履行职责的重要使命，迅速启动老年幸福院筹备工作。

张会强多次到周边的乡村考察并与本村老党员座谈，逐步梳理形成“代表推动、邻里互助、自力更生”的老年助餐新思路。他们科学选址、合理布局，成立由人大代表、村“两委”干部等人组成的评议小组，对60岁以上的老人逐一评议，精准认定服务对象，重点为三餐无着落的老人提供兜底服务。不仅如此，还从村内存在返贫致贫风险的监测户中选用人员参与老年助餐服务，并从公益岗位补助中解决待遇问题。为保障老年助餐点长效运营，张会强动员人大代表、村干部、党员及在外经商人员带头捐

助，让爱心持续共振，让暖流不断汇聚。

张会强表示：“作为人大代表和基层党员干部，人民群众的急难愁盼就是我们履职的出发点和落脚点。老人们吃饭难这事儿看着小，却是关乎晚年幸福的大事。我们会继续把老人们的需求时刻放在心上，把助餐点办好、办实，让这份‘幸福味道’一直传递下去。”

### 乡土创意里的振兴新篇

走进叶县田庄乡康台村，青瓦白墙的民居外墙上是玉米、麦穗等乡土元素的壁画；在村头的老厂房里，村民们正用玉米皮编织精巧的收纳篮；在田间地头的“创意农耕体验区”，不时传来游客的欢声笑语……在这片充满生机的乡村振兴新图景背后，离不开人大代表们的用心谋划与全力推动。他们以“乡土创意”为笔，在这片热土上书写了乡村振兴的鲜活篇章。

叶县人大代表、康台村党支部书记康跃民是最早发现“乡土创意”潜力的人。2022年，他走访村民时发现，不少老人擅长玉米皮编织、秸秆画制作等传统手艺，却因没销路、没人愿意学而逐渐荒废了。同时，村里大片农田以传统种植为主，经济效益平平；年轻人大多外出务工，乡村发展缺乏活力。“我们有手艺、有土地，要是能把这些资源用创意激活，说不定能走出一条新路子！”康跃民的想法很快得到了乡里其他几位人大代表的热情响应。他们决心以“老家康台”为主题，深度挖掘“向上”与“向善”的优秀传统文化内涵，精心擘画

乡村振兴新图景。

为让“老家康台”的谋划从想法变为现实，康跃民带领干部、群众说干就干：由基层干部领衔的乡村设计团队立足本土文化进行空间规划，以能工巧匠为班底的乡土建筑团队用传统技艺雕琢乡村风貌，由人大代表组成的攻坚克难团队确保建设项目高效推进。各方协同发力，在村内打造出36处兼具人文底蕴与自然美感的微景观——利用废旧轮胎、防腐木等材料建成“竹子定律”“乡村振兴展示馆”；改造银杏园为“杏好有你”露营基地，修缮老旧房屋，打造网红农家院，形成老幼青三代共享的复合空间和“一路繁花”的生态景观带，赢得村民广泛赞誉。2025年五一假期，康台村迎来旅游热潮，累计接待游客超6万人次。村内的54个经营点位涵盖露营基地、农家院、老家市集及村民自营摊位，实现营业收入19万余元，还带动周边80余名群众实现家门口就业。

如今，丰富多彩又接地气的乡土创意已经融入康台村发展的方方面面、各个角落：编织的手工艺品从以前的“没人要”变成现在的“畅销品”，大片农田从以前的“单一种植”变成现在的“创意体验地”，外出务工的年轻人陆续返乡创业，村里的人气越来越旺。看着眼前的巨大变化，康跃民深有感触地说：“作为一名基层人大代表，‘人民选我当代表，我当代表为人民’从来就不是一句空口号，而是要扎根乡土倾听民意、汇集民智、实现民愿，真正把群众的‘心头盼’变成发展的‘新路子’。”👍

责任编辑/邵卫科

## “小切口”书写怀川大地法治“大文章”

○ 杜 玲 李 艳 杨 桦

八月的山阳城，大沙河碧波荡漾，北山层峦叠翠。温县陈家沟，陈氏太极拳第十二代传承人陈炳正在带领学员晨练，一招一式间流淌着中华武术的千年气韵。“《焦作市太极拳保护和发展条例》实施后，太极拳传承有了‘护身符’、发展有了‘导航仪’。”陈炳的底气更足了。

自2015年7月获得地方立法权，“法治焦作”建设开启了新篇章。十年砥砺前行，焦作市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平法治思想，在省人大常委会精心指导和市委坚强领导下，按照“小切口、不抵触、有特色、可操作、重实效”的原则，已制定饱含民生温度、彰显地方特色的地方性法规18部，作出法规修改决定2件，为服务怀川大地高质量发展构筑起坚实的法治屏障。

### 精准落笔： 以法治之力守护“金山银山”

10年前，焦作北部山区满目疮痍，私挖乱采留下的矿坑触目惊心。2016年，焦作市首部地方性法规《焦作市北山生态环境保护条例》应时而生，既突出有效保护、严格管理，又强调科学利用、长远发展，并通过两次修正持续加大北山生态环境保护力度。

今日的北山已成为焦作产业转型升级的“试验田”、绿色低碳发展的“新引擎”和广大市民休闲健身的“后花园”。站在修武县七贤镇一处复绿成功的矿山治理点，昔日的荒芜早已被郁郁葱葱的绿意取代。“北山条例就是‘尚方宝剑’！”一位基层干部感慨地说，“现在，谁再破坏北山，就追究他的法律责任！”这正是“小切口”立法精准发力的体现。

怀川大地独特的自然和文化资源禀赋呼唤独特的法治保障。焦作市人大常委会围绕区域协调发展的目标，探索出台《焦作市全域旅游促进条例》，推动“太极故里·山水焦作”加速融合；出台《焦作市国土空间规划管理条例》，确保“一张蓝图绘到



焦作市人大常委会开展《焦作市中小学校幼儿园安全条例》立法调研

底”；立足特色产业发展，出台《焦作市太极拳保护和发展条例》《焦作市四大怀药保护和发展条例》，让“太极圣地”“怀药之乡”的金字招牌在法治轨道上熠熠生辉。

### 情系民生： 为“一老一小”筑起温暖港湾

在解放区焦北街道“幸福楼院”，老人们围坐聊天，孩子们在干净整洁的小院里嬉戏。这一温暖的场景源于焦作基层实践的楼院协商治理模式，已写入《焦作市城乡社区治理促进条例》。在这一法规背后，是人大立法始终如一的民生情怀。

“入园难”“接送远”曾是众多家长心头的焦虑。《焦作市中小学校幼儿园规划建设条例》实施后，一批新规划建设学校拔地而起。高新区某新建小区配套幼儿园2025年秋将迎来首批适龄孩子，家长李女士松了口气：“孩子能在家门口入园，这下心里踏实了！”

焦作市人大常委会坚持把人民群众对美好生活的向往作为立法的出发点和落脚点，持续加强民生领域立法，从《焦作市大气污染防治条例》《焦作市大沙河保护条例》守护蓝天碧水，到《焦作市养老服

务促进条例》聚焦银发群体需求；从《焦作市城市市容和环境卫生管理条例》《焦作市生活垃圾分类管理条例》提升城市“颜值”，到《焦作市公园管理条例》增添市民休憩空间……一部部“小切口”的地方性法规如同细密的针脚，缝补着城市治理的薄弱环节，精心编织起高品质生活的美好图景。

### 深耕善治： 让法治基因融入城市血脉

“文明”不仅是一种道德倡导，更是一种受法律法规规范和保障的行为准则。《焦作市文明行为促进条例》将社会主义核心价值观融入具体条款，对饲养宠物扰民、就医就学秩序等热点问题予以明确规范，为焦作蝉联“全国文明城市”注入法治动能。

新修改的《立法法》赋予设区的市“基层治理”立法权后，焦作市人大常委会率先制定城乡社区治理促进条例，将楼院协商治理、常态化府院联动、精准普法等经验做法上升为法规制度，为基层减负赋能，推动党建引领基层治理提质增效。

校园安全牵动千家万户。为了切实加强学校周边环境治理，进一步完善安全管理和风险防控机制，焦作市人大常委会将校园安全管理全面纳入法治化轨道，出台《焦作市中小学校幼儿园安全条例》，构建起严密的校园安全防护网。在山阳区的一所小学门口，曾经拥堵混乱的小摊贩已不见踪影，新设的护学岗和清晰的交通警示标识保障着孩子安全。“周边环境清爽了，安全更有保障了，这都是看得见的法治力量！”一位值班老师深有感触。

### 机制创新： 夯实高质量立法坚实基础

高质量的立法离不开科学立法机制的支撑。10年来，焦作市人大常委会持续完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局，设立16个基层立法联系点，如同深入街巷阡陌的灵敏触角；吸纳60名专家学者，组成立法“智囊团”；建设2个立法基地，为立法工作注入专业智慧。

以创新推动立法工作高质量发展。“双组长（人大+政府）+专班推进”的高效起草模式，让《焦作市四大怀药保护和发展条例》等法规精准回应产业发展需求；“小切口”“攻关立法”的创新实践，确保法规务实管用。焦作市人大常委会通过“开门立法”

实践，不仅大大提高了立法的科学性、民主性，更增强了人民群众对立法工作的认同感和参与感；通过立法调研、论证、听证等环节广泛吸纳民意，让法规真正体现“最大公约数”。

协同立法成为新亮点。2023年，按照省人大常委会安排部署，焦作市人大常委会与安阳、鹤壁、新乡、濮阳四市人大常委会携手，打破地域壁垒、凝聚多方智慧，以“条例+决定”的形式开展卫河流域协同立法，出台了《关于加强卫河（大沙河）协同保护的決定》，开创了跨区域生态治理的先河，既为解决流域性环境问题提供了有效路径，也为推进区域协同发展积累了宝贵经验。

### 落地有声： 让法规条文走进百姓生活

法律法规的生命力在于实施。每部新法规出台后，市人大常委会、中共焦作市委宣传部都及时召开新闻发布会，通过报纸、电视、新媒体进行广泛宣传 and 深入解读。2024年，市人大常委会首次对《焦作市生活垃圾分类管理条例》开展立法后评估，以“人大主导、部门协同、专家支撑、公众参与”的模式对法规的实施效果进行了一次全面“体检”。市人大常委会组成工作组多次深入各县区居民小区、企事业单位和静脉产业园走访，开展入户问卷调查，收集反馈意见2500余份，确保法规修订精准对接群众需求、聚焦实践短板。

为推动地方性法规“进入执法、纳入监察、融入司法、列入普法”，焦作市人大常委会专门出台了《关于全面加强我市地方性法规实施工作的决定》，打通法规落地的“最后一公里”。在龙源湖公园，《焦作市公园管理条例》的宣传牌随处可见。管理员老张说：“有了法规撑腰，劝导不文明行为更有说服力了！”

十年法治深耕，硕果盈枝。一部部带着焦作印记、回应人民需求的地方性法规如春风化雨，融入怀川大地的肌理，守护着绿水青山、塑造着城市品质、温暖着万家灯火，也为推进基层善治打开了新境界。站在新的历史起点上，焦作市人大常委会将继续以饱蘸法治深情的如椽之笔，在这片古老而充满活力的怀川大地上描绘出更加壮丽美好的法治新画卷。👉

责任编辑/邵卫科

## 五维协同赋能 推动代表主题活动走深走实

○ 吴鸿志

近年，许昌市人大常委会坚持以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想和总书记关于河南工作的重要论述为指导，认真落实省委决策部署及省人大工作安排，聚焦“两融五城四跃升”目标，通过多维度协同赋能，深入开展深化代表主题活动暨代表能力提升专项行动，支持全市7600余名五级人大代表立足本职岗位、发挥专业优势、积极担当尽责，从思想上“补钙”、从能力上“充电”、在行动上“聚力”，为服务市域高质量发展注入澎湃动能。

### 构建“全链条”推进机制 锚定代表履职“方向标”

人大代表能力提升不是“单兵突进”，而是一项系统工程。许昌市人大常委会坚持党委领导、人大主导、代表主体、群众参与的原则，以“三个强化”构建上下联动、全域覆盖的工作格局。

**强化顶层设计，绘好“作战地图”。**围绕政治素质、专业调研、建言献策、审查监督、宣讲协商、能力提升的目标，出台实施方案，细化措施，明确“时间表”“路线图”，并指导各县(市、区)人大制订配套方案。将开展代表主题活动暨专项行动纳入市人大年度重点工作，与立法、监督、代表联络等工作同部署、同推进，形成“一盘棋”的工作态势。

**强化动员部署，吹响“冲锋号角”。**组织召开工作推进会，强调开展代表主题活动暨专项行动是深入贯彻落实习近平总书记重要指示要求的实际行动，是新时代坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度的具体举措，引导代表更好地服务“两融五城四跃升”发展大局。

**强化调研指导，打通难点、堵点。**组建5个调研组深入基层联络站查阅代表履职档案、与代表面对面交流，针对代表专业领域知识不足、所提建议质量不高等履职困惑和代表联络站功能单一、服务保障不强等问题，提出分层分类培训、设立专业代表小组等针对性指导举措，推动主题活动暨专项行动

走深走实。

### 打造“多维式”培养体系 锻造代表履职“硬功夫”

人大代表履好职，能力水平是基础。许昌市人大常委会坚持“干什么学什么、缺什么补什么”的原则，积极构建“理论武装+法律根基+专业赋能”的代表履职培养体系，助力代表实现能力跃升。

**理论铸魂，提升政治能力。**把政治建设摆在首位，通过“导师讲堂”“代表学堂”“红旗渠精神专题培训”等形式推动代表理论学习常态化。组织代表赴红旗渠感悟“自力更生、艰苦创业”的精神伟力，将理论学习与党纪教育、党性锤炼深度融合；指导各县(市、区)人大围绕“提升政治意识，强化履职担当”开展代表培训，邀请专家解读习近平新时代中国特色社会主义思想，助力代表坚定政治立场、校准履职方向。2025年上半年，全市累计开展代表理论学习培训120余场次，培训3500余人次，代表的政治判断力、政治领悟力、政治执行力显著提升。

**法律筑基，夯实履职根基。**针对部分代表法律知识储备不足、程序意识薄弱的问题，市人大常委会举办新修订《代表法》专题讲座、备案审查立法培训班，培训市人大常委会委员、县乡人大工作者180余人次；编印《代表履职学习读本》发放给人大代表，推动《代表法》《监督法》等法律知识入脑入心。

**专业赋能，增强服务实效。**精准设置新质生产力发展、生态环境法治保障、跨境电商“出海”、中医药文化传承等专题课程，邀请专家、行业领军人物授课并分享实践经验。指导各县(市、区)人大聚焦民营经济发展堵点、科技成果转化难点等问题，组织代表学习观摩、走访调研，推动课堂知识向实践能力提升转化。

### 践行“全过程”履职担当 激活助力发展“新动能”

人大代表能力提升的最终落脚点是服务经济社会发展、造福人民群众。许昌市人大常委会坚持“履

职围绕大局转、建议盯着问题改”，引导代表以专业素养赋能发展、以精准建言破解难题、以刚性监督护航民生。

**精准调研“把脉问诊”，服务工作大局。**围绕许昌融入郑州都市圈、深化城乡融合共同富裕先行试验区建设，组织城乡融合、财政经济等专业代表小组开展专项调研，提出“错位发展融入郑州都市圈”“依托胖东来品牌优势探索‘商超+村集体+农户’合作模式”等工作建议，为市委决策提供参考；聚焦“五城”建设，开展内河航运和港口建设、中心城区交通拥堵治理、老年助餐服务、电动车充电安全等民生调研，推动解决群众的急难愁盼问题。

**建言献策精准发力，推动问题解决。**坚持代表建议质量与建议办理质量“双提升”，依托代表联络站点开展政策解读、民生项目实施等互动交流，真正让代表建议“从群众中来、到群众中去”。

**监督问效动真碰硬，护航民生实事。**全面推行民生实事项目人大代表票决制，组织代表开展农村供水“四化”、许襄供热长距离管网(襄城县至许昌市西部城区)建设等民生实事项目专项视察并全过程跟踪问效，推动民生实事项目从“问题清单”转变为群众的“满意清单”。2025年，市、县、乡三级人大票决确定民生实事项目348件。一件件民生“关键小事”汇聚在一起，办成了人民群众的“暖心大事”。

### 搭建“立体化”履职平台 激发代表干事“新活力”

人大代表履职，平台是支撑。许昌市人大常委会坚持“站点功效提升”导向，通过代表联络站点升级、专业小组组建、制度机制创新，推动代表联系群众更紧密、服务群众更高效。

**代表联络站“建、管、用”升级，架起“连心桥”。**推动代表联络站与社区党群服务中心、新时代文明实践站深度融合，组织代表亮身份进网格，通过“站点问政”“板凳议事”、政策宣讲等形式开展各类活动600余次。聚焦产业升级与民生需求，设立专业(产业)代表联络站12个、重点村(社区)联络站23个。指导各县(市、区)设立特色产业(行业)代表联络站点，发挥代表专业优势，推动地方经济高质量发展。

**专业代表小组“专、精、特”发力，激活“智囊团”。**聚焦财政经济、教科文卫、农业农村等重点领域，组建专业代表小组32个，形成领域覆盖全、专业能力强、履职实效高的工作机制。财政经济预算专

业代表小组深入储能产业园等项目现场查看建设进度，提出严格防控债务风险等建议。

**制度机制“接地气”创新，织密“服务网”。**探索建立吸纳民意、汇集民智工作机制，推动代表深度参与基层治理。支持禹州市人大推广“1234”吸纳民意、汇集民智工作法，进一步提升代表工作质效。省人大代表裴美莲运用“215”网格服务工作法化解群众信访矛盾纠纷；市人大代表宋红昌通过实施“苹果计划”，帮助牙口不好的困难老人圆吃苹果心愿；县人大代表张海民引入“竞标调解法”成功化解八兄妹房产继承纠纷……截至目前，各级人大代表已参与化解信访矛盾460余件。

### 夯实“全方位”服务基础 保障代表履职“无忧患”

人大代表履好职，保障是关键。许昌市人大常委会坚持“代表有所需、服务有所应”，通过深化联系、强化管理、加强宣传，为代表履职提供“全方位”服务保障。

**深化“两个联系”，畅通“知情链”。**制定《许昌市人大常委会主任、副主任、秘书长2025年接待代表日工作安排意见》，定期开展接待代表日活动，面对面听取代表的意见、建议；加强“一府一委两院”负责人与代表沟通，邀请代表列席市人大常委会会议、参与执法检查等400余人次，畅通知情知政渠道，让代表“耳聪目明”。

**强化履职管理，打造“责任链”。**建立代表履职档案管理机制，纳入学习培训、调研建议、监督活动等情况，并向选民公开代表年度履职清单；推行代表“三个一”(完成一项调研、推动一件实事、提出一条建议)履职承诺，引导代表认领任务，做到“心中有责”。

**加强宣传引导，弘扬“正能量”。**充分发挥优秀人大代表的示范和引领作用，落实履职经验交流分享机制，进一步增强全体代表的履职主动性和积极性，服务许昌经济高质量发展。通过河南人大网等媒体宣传人大代表履职的典型事迹，在全体代表中营造“比学赶超”的浓厚氛围。

从“理论课堂”到“实践战场”、从“联络站点”到“民生现场”，随着许昌市的代表主题活动暨能力提升专项行动不断深入推进，不仅让代表们实现了会履职、善履职、敢履职，也让群众真切感到“人大代表就在身边、人民代表大会制度就在身边”。👉

责任编辑/邵卫科

## 以高质量立法护航南阳高质量发展

○ 朱新慧

近年，南阳市人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届二中、三中全会精神，紧紧围绕全省中心大局和市委决策部署，探索完善科学立法、民主立法、依法立法的体制机制，扎实推进重点领域立法，自2015年行使地方立法权以来，已制定条例16部、修改条例2部、作出法规性决定1项，为推进南阳现代化省域副中心城市建设提供了有力的法治保障。

### 强化理论武装 确保立法正确方向

做好地方立法工作，确保立法工作方向不偏，必须以科学的理论为指导。习近平法治思想深刻回答了新时代为什么实行全面依法治国、怎样实行全面依法治国等一系列重大问题，是一个内涵丰富、论述深刻、逻辑严密、体系完备、博大精深的法治思想理论体系，为做好新时代地方立法工作提供了强大思想武器。

南阳市人大及其常委会始终坚持把深入学习领会习近平新时代中国特色社会主义思想，特别是习近平法治思想、习近平总书记视察河南重要讲话和指示精神作为首要政治任务，建立完善习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，把634名市人大代表和市人大常委会机关干部划分为12个学习小组，紧密结合人大工作实际，常态化开展学习交流，在学懂、弄通、悟透、做实上下功夫，真正往深里走、往心里走、往实里走，切实增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，不断提高地方立法工作的质量和水平。

### 落实党的领导 围绕中心精准发力

南阳市人大及其常委会始终牢固树立政治意识、大局意识、核心意识、看齐意识，协助市委召开人大工作会议，出台加强和改进人大工作的实施意见，把党的领导贯穿立法工作始终。坚持立法工

作向市委请示报告制度，重大立法项目、重要事项及时向市委专题报告，坚持在市人大常委会党组领导下开展立法工作，围绕中心精准发力，做到“三个对接”。

**对接市委重大决策部署。**聚焦南阳现代化省域副中心城市建设的关键领域，善于把“党言党语”转化为“法言法语”，确保立法活动与经济社会发展深度结合。市人大常委会围绕城市绿化、市容和环境卫生管理、文明行为促进等方面开展单项立法，为巩固和拓展全国文明城市创建成果加油助力。为保障工业发展空间，市人大常委会制定了《南阳市中心城区工业用地控制线管理规定》，将工业用地控制线分为一级控制线、二级控制线实行分级管控，为全市工业用地“划红线”，像保护生态资源一样确保工业用地规模。

**对接人民群众所需所盼所愿。**市人大常委会聚焦人民群众关注的热点、难点，围绕中小学校幼儿园规划建设、居民住宅区消防安全、城市公共停车场建设与管理、电梯安全管理、生态文明建设、学校食品安全等出台相关法规，围绕中心城区交通管理、市政设施管理、社区建设与管理、校园安全管理等组织开展调研，确保立法活动符合群众期盼。

**对接南阳经济社会发展需要。**2015年获得地方立法权后，对首部法规立什么、怎么立，各方面都十分关注。南阳市人大常委会以保护“母亲河”白河作为突破口，依法擦亮城市名片。针对南阳历史文物亟待加强保护的问题，市人大常委会将文物保护作为立法选题，出台条例守护文化底蕴、赓续历史文脉。深入贯彻落实习近平总书记对中医药工作的重要指示精神，将《南阳市中医药产业发展促进条例》列入2025年度市人大常委会立法工作计划，推动中医药事业、产业、文化协调发展。

### 坚持开门立法 充分吸纳民意民智

近年，南阳市人大常委会充分发挥立法联系

点、代表联络站、媒体平台的作用，不断扩大开门立法，拓宽人民群众和社会各界参与地方立法的渠道，积极寻求反映民意、集中民智的“最大公约数”。

**建立健全联系制度。**出台《南阳市人大常委会吸纳民意汇集民智工作办法》，在立法工作各环节构建起全方位、多层次的民意倾听网络，积极听取人大代表和人民群众的意见、建议。建立市人大常委会主任会议组成人员联系常委会委员、常委会委员联系人大代表、党员人大代表联系党外人大代表、人大代表联系选民和群众的“四联系”工作制度。634名市人大代表直接联系6340名各行各业的群众，通过走访座谈、电话联络、微信联系等方式常交流、勤沟通，有效发挥了联系人民群众的桥梁纽带作用。将代表履职活动与立法工作有机结合起来，根据立法任务，适时给代表布置“作业”，推动代表“带着题目进站、带着问题调研、带着建议回家、带着成绩述职”；开辟“民声之窗”网上阵地，积极拓展意见征询反馈、在线讨论交流等功能，为代表在线参与立法提供平台。

**充分发挥站点作用。**基层立法联系点和代表联络站一头连着立法机关，一头连着基层群众。截至目前，全市已设立基层立法联系点41个、建成实体代表联络站280个和网上代表联络站258个，成立制造业、法制、教育等专业代表联络站24个，形成连点成线、织线成网的立体格局，将1.9万余名五级人大代表就近编组进站，公示代表二维码，每周三确定为代表活动日，实现人大工作有阵地、代表履职有平台、群众诉求有渠道，为充分吸纳民意、汇集民智织就一张广泛而坚实的基层兜底网。

**借助专业力量。**建立南阳市人大立法咨询专家库，遴选、吸纳市域范围内60余名专家学者入库，还特邀张文显、王轶等十几位南阳籍全国知名法学家共同参与地方立法工作。成立南阳市立法研究院，配齐、配强、配优立法队伍，以队伍建设高质量支撑立法高质量。通过网络、报纸、电视等媒体渠道广泛征集民意，深入一线、深入基层、深入群众了解诉求，让基层意见直达立法机关。坚持向全体人大代表征集立法项目；法规草案征求相关专业领域代表的意见，立法条例向全市五级人大代表征求研读意见；每次常委会会议均邀请人大代表列席参与审议各项法规案。在制定《南阳市电梯安全管理条例》过程中，专门向电梯检验检测单位、特种

设备协会、物业公司、物业公司、电梯维保公司、市委党校、南阳师范学院、南阳理工学院、律师代表等征求意见，9次到有关部门、社区、企业和电梯应用场所深入了解电梯检验检测、维保、管理等情况，召开7场座谈会听取有关各方的意见、建议。

### 秉持立行并重 确保法规贯彻实施

习近平总书记强调：“要坚持把法律法规实施情况的检查监督放在同立法同等重要的位置。”南阳市人大常委会始终秉持“立行并重”理念，聚焦法规实施情况强化监督，不断提升法规实施效果。

**注重法规宣传。**深入开展宪法学习宣传教育，每年组织开展国家宪法日、宪法宣传周活动，推动形成尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围。法规出台后，及时召开新闻发布会，并要求各相关部门通过宣讲会、现场咨询、入户宣传、赠送法规手册等方式开展好宣传、释法工作。

**强化执法检查。**综合运用市县人大联动检查、跨工委协同检查、连年跟踪检查等有效形式，一体推进法规落地见效。推行“执法检查报告+问题清单”制、报告摘要制，先后对《就业促进法》《道路交通安全法》《法律援助法》以及文物保护、湿地保护等20部法律的实施情况开展执法检查，推动法律确定的制度、规定的责任、划定的红线落地生威。连续两年组织开展优化营商环境专项监督，打出“专题调研+专题审议+专题询问+专项测评”的“组合拳”，推动《南阳市优化营商环境条例》落到实处，助力南阳营商环境评价综合排名跃居全省第三位，取得历史性突破。

**做好动态维护。**注重用好规范性文件备案审查、法规清理等工作机制和方式及时对地方性法规进行“体检”，确保法规始终富有旺盛的生命力。按照“有件必备、有备必审、有错必纠”的要求，依法对173件规范性文件进行备案审查。在审查政府配套规范性文件时，反向审视法规本身。建立全面清理与专项清理相结合、定期清理与即时清理相结合机制，推进法规“立改废释”环节打通、程序联通、内容融通，形成地方性法规动态维护的完整闭环。围绕《民法典》实施、生态环境保护、食品药品安全等领域，对地方性法规及规范性文件已开展9轮专项清理，切实维护了国家法制统一与权威。

责任编辑/李东方

## 深化“三官”履职评议 打造司法监督地方样本

○ 祁彪 王伟 赵旭普

习近平总书记在中央人大工作会议上强调：“要用好宪法赋予人大的监督权，实行正确监督、有效监督、依法监督。”近年，平顶山市人大深入学习贯彻习近平法治思想，积极拓展新形势下人大司法监督工作新路径，选定舞钢市作为试点，探索对法官、检察官、警官（以下简称“三官”）开展履职评议，通过完善相关制度、优化评议程序、做实跟踪监督、强化结果运用，有力地规范了司法行为、提升了司法公信力。

### 高位谋划部署 让评议监督更有力度

“开展‘三官’履职评议，是贯彻落实习近平法治思想的生动实践，是加强和改进新时代人大监督工作的应有之义，是强化司法队伍建设、提升司法能力水平的有力手段。”平顶山市人大常委会主任张明新强调，“要从讲政治的高度充分认识开展‘三官’履职评议工作的重要意义，切实增强责任感、使命感。”

2023年11月，《平顶山市人大常委会法官检察官履职评议暂行办法》由市人大常委会主任会议审议通过，进一步强化了对履职评议工作的组织引领，明确了指导原则，并就试点工作作出具体部署。

舞钢市人大常委会及时向市委请示汇报，并将开展“三官”履职评议工作列入市人大常委会年度监督工作计划，成立由常委会主任任组长、各位副主任任副组长的领导小组，切实加强统筹协调。公、检、法3家单位按要求明确工作责任，建立工作机制。通过建立“党委领导、人大主导、部门联动”的工作格局，打破传统监督的部门壁垒，确保履职评议有力、有效推进。市人大常委会主任任国军表示：“力争实现届内‘三官’履职评议全覆盖，切实保障人大代表和人民群众对司法工作的知情权、参与权、表达权、监督权，打造全链条、全方位、全覆盖的全过程人民民主司法监督体系。”

### 强化制度设计 让评议基础更加坚实

“司法工作具有很强的专业性，但我们只有1名主任、1名副主任和1名工作人员，力量严重不足，法律专业人才更是短缺。”舞钢市人大常委会法工委主任杨玉洁坦言。针对这一难题，市人大常委会下大力气建强两支队伍：一是邀请常委会委员和人大代表共同参与，确保监督的广泛性、民主性；二是聘请25名资深律师组建法律咨询专家库，确保监督的专业性、权威性。

为扎实、严谨地开展好“三官”履职评议工作，舞钢市人大常委会在学习借鉴外地先进经验做法、广泛征求相关单位意见和建议的基础上，经主任会议研究，制定了《关于开展监督法官、检察官、人民警察履职评议工作的实施方案》，对评议对象、评议内容、实施步骤、工作要求等作出详细规定，确保履职评议工作有据可依、有章可循。按照实施方案，每年通过“定向选取+现场抽取”相结合的形式确定7名法官、6名检察官、16名基层警官接受履职评议。其中，对法官、检察官的评议内容包括案件评查、现场述职、调查走访、庭审评查、法律知识测试；对基层警官的评议内容包括查阅案卷、基层民主评议、乡镇（街道）党（工）委评议、市人大常委会评议。通过全方位、多角度“把脉”评议对象的履职情况，最终形成“三官”履职评议工作情况报告，提交市人大常委会会议审议。

为防止调研过多干扰相关单位工作，“三官”履职评议实施方案要求评议工作组加强统筹协调、科学安排调研，合并召开相关会议。舞钢市人大常委会明确，履职评议不是目的，整改提升才是关键。《平顶山市人大常委会法官检察官履职评议暂行办法》要求，根据评议意见和测评结果，从履职情况评价、存在问题不足、下一步工作建议等方面给评议对象开出“药方”，并就调查评议中发现的共性问题

题提出整体改进意见。此外，还要通过“回头看”的方式跟踪监督整改落实情况，全力做好履职评议的“后半篇文章”。

### 坚持多维运笔 让三官“画像”更为精准

2024年4月16日，被告人王某某涉嫌危险驾驶案的庭审在舞钢市人民法院刑事审判庭进行，市人民检察院检察官刘应选担任该案公诉人。市人大常委会副主任朱朝伦带队现场旁听。评议小组对刘应选的庭审表现进行了评分。深入审判现场，直面评议对象，这既是对“三官”履职情况的一次零距离考察，也是评议工作立体开展情况的缩影。

调查研究是谋事之基、成事之道。“三官”履职评议工作组采取座谈交流、个别谈话、问卷调查等形式，深入14个乡镇、街道，向人大代表、基层群众、案件当事人、律师及相关单位深度了解评议对象的履职情况，并同步收集对评议对象所在单位和评议对象本人的意见、建议86条。

汝果欲识人，功夫在平时。“三官”履职评议工作组抽选法检“两院”班子成员、中层干部、一般干部共95名干警，采取无记名投票方式，对接受评议的法官、检察官进行民主测评；走访人大代表、派出所负责人、村(社区)“两委”干部，发放民主测评表、问卷调查表1200余份，给接受评议的基层警官打分。

不仅听他人意见，更要看本人实绩。“三官”履职评议工作组随机评查法官、检察官办理的案件130件和公安机关办理的行政处罚案件290件，开展了4场庭审观摩和评分，用事实“画像”能力作风，力求评价客观、公正。

.....

评议对象的积极参与对评议工作顺利推进至关重要。“三官”履职评议工作组坚持将思想引导贯穿始终，与评议对象坦诚、深入交流，营造“评议工作既是监督，也是支持，更是爱护”的浓厚氛围，切实增强评议对象接受评议、支持评议的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

2024年6月19日和11月29日，舞钢市人大常委会组织召开“三官”履职评议会议，29名法官、检察官、警官依次上台报告履职情况。根据评议对象的现场述职情况并结合历时多月的全方位评议，逐人进行打分，将履职成绩体现在一组组数据上，并当

场公布结果。最终，28人的测评结果为“满意”，1人为“基本满意”。

### 深化问题共答 让评议工作更见实效

“要时刻把‘人民’二字放在心上，将司法为民理念落实到每一起司法案件中。”舞钢市人民法院法官王广亮感慨地表示，要以履职评议为起点，既培养深厚的法学功底、严密的逻辑思维和娴熟的办案技能，又要兼顾国法、天理、人情，将法律的专业判断与群众朴素的公平正义观融合起来，让司法工作更有力量、更有温度。

“这次履职评议既是点拨、提醒，也是关怀、激励。向人大报告履职情况，让我切实静下心来全面回顾、检视自己的思想、作风和工作。”舞钢市人民检察院检察官李文霞表示，评议工作组对问题点得特别准，提出的意见、建议也很具有针对性，将认真消化吸收、整改落实，推动监督刚性约束转化为自我革新的内生动力。

这也是一次同向而行、问题共答践行全过程人民民主的过程，推动法治鹰城建设不断取得新成效。

“以前，部分法官作出裁判之后往往不愿再见当事人：一是每名法官每年要审三四百起案件，难以抽出时间；二是心有顾忌，担心和当事人不好沟通。”舞钢市人民法院副院长张衡表示，通过这次履职评议，法官们深刻认识到了“机械司法”问题的根源和影响。市人民法院将出台针对性措施，要求法官裁判后面见当事人，认真倾听意见、及时释法答疑，让当事人真正理解、尊重并执行裁判结果。

“之前，对‘三官’确实存在不愿监督、不会监督、不善监督的问题。现在，我们找到了具体路径和有效抓手。”舞钢市人大常委会副主任杨志文表示，通过开展“三官”履职评议，健全了地方人大对司法机关的监督制度，把任前监督和任后监督结合起来、把对事的监督与对人的监督结合起来、把程序性监督与实质性监督结合起来，让人大司法监督工作由虚变实、由弱变强。通过“三官”履职评议，评出了干事创业精气神，评出了司法为民政绩观，评出了法治建设正能量。与2024年相比，2025年的测评结果总体满意率提高4%，卷宗平均分提高5%，法律知识考试平均分提高20%，司法公信力明显提升。👉

责任编辑/邵卫科

郑州市

►► 郑州市人大召开家庭教育促进工作座谈会

9月2日，郑州市人大常委会组织召开家庭教育促进“一法一办法”贯彻实施情况座谈会。市人大常委会副主任周亚民强调：要深刻把握“一法一办法”在弘扬社会主义核心价值观、构建和谐社会基础工程中的重要作用，坚持依法治国与以人为本相结合，汇聚各方力量，夯实国家发展与社会和谐的家庭根基；创新工作方式方法，加强对重点群体的摸排与关怀，提升家庭教育指导服务的专业性，切实将法律法规要求转化为解决实际教育问题和社会问题的有效行动；学习借鉴先进经验，健全政府、学校、社会协同推进机制，积极探索购买服务等新模式，激发社会组织活力，共同履行好促进家庭教育的社会责任。

(尹家斌)

►► 金水区人大调研中医药传承创新发展工作



8月29日，郑州市金水区人大常委会副主任杜艳洁带领部分区人大代表到济华中医门诊部、固生堂英协中医门诊部及丰庆路街道泉村社区卫生服务中心等处调研了中医药传承创新发展工作开展情况。代表们建议：充分发挥金水区在全市中医药传承创新发展中的示范作用，通过网络化、智能化、数字化等方式，深入开展中医文化宣讲、中医药文化市集等特色中医药活动，持续扩大中医药优质科普的覆盖面，促进居民健康素养水平不断提升。

(王琳)

►► 二七区人大调研教育工作

近日，郑州市二七区人大常委会主任李俊鹏带队深入幸福路小学、市第二初中、市第五十七中东校区调研了思政建设、心理健康教育、“医校结合”等工作开展情况。李俊鹏强调：要将立德树人作为根本任务，以师德师风为第一标准，深入实施教育家精神铸魂强师行动，构建梯队攀升培养体系，打造一支政治强、情怀深、思维新、视野广、自律严、人品正的高素质教师队伍；压实学校食品安全主体责任，从严、从实、从细做好校园供餐安全管理；加强学生心理健康工作，强化协同育人，重点关心关爱家庭困难学生、单亲离异家庭子女、残疾儿童及农村留守儿童；聚焦校车运营、设备设施、课后服务等重点环节，及时排除各类安全隐患。

(左学彬 周祎)

►► 郑州经开区督导人大代表联络站活动开展情况

近日，郑州市人大常委会经开区工委对辖区人大代表联络站活动开展情况进行了专项督导：坚持常态化、精细化原则，组织人大代表与“三官一员”定期进站倾听民声、解决民忧；严格按照“九有”标准完善硬件设施、对照“六

簿”规范做好软件台账，加强日常运行管理，确保代表联络站标准化建设落地见效；加强业务学习，为代表开展调研、接待群众等工作提供高效的服务保障，把联络站打造成民意收集更精准、代表履职更高效、服务群众更到位的“标杆平台”。

(刘英奎)

►► 新郑市人大视察城市基础设施建设和城市更新工作



8月19日，新郑市人大常委会主任任大同带队视察了道西路排水防涝工程、南关桥新建工程、新建路社区卫生服务中心、市中等专业学校、桃园高级中学新建项目等城市基础设施建设和城市更新工作进展情况。任大同强调：要聚焦问题、精准发力，破解发展“瓶颈”制约，找准卡点、堵点，强化统筹调度，压实主体责任和工期目标，确保及时、精准破解“梗阻”问题；强化协同、优化环境，建立健全常态化高效协调机制，抓好施工安全和工程质量监管，保障项目高效推进。

(曹永强)

►► 中牟县人大检查城市更新工作

近日，中牟人大常委会副主任卢志刚带队深入绿博组团总部基地一期（郑州外国语学校项目）、城东路雨水泵站工程两个城市更新项目现场，从提升居住品质、城市功能、城市韧性等方面检查了《郑州市城市更新条例》的贯彻实施情况。卢志刚强调：要认真践行“人民城市人民建，人民城市为人民”理念，压紧压实部门法定职责，保障实现城市功能提升、生活品质改善与历史文化保护有机统一；全面落实条例各项规定，推进更有温度、更可持续、更加包容的城市更新。

(吴敏景)

►► 开封市人大督导推进大气污染防治工作

近日，开封市人大常委会大气污染防治工作督导组深入市中医院项目、三千著项目、皇城度假区项目施工现场查看了扬尘治理、工地围挡设置、物料覆盖、洒水降尘、黄土裸露等情况，责成环保部门对黄土裸露地块进行督办。督导组强调：要充分认识到大气污染防治工作的重要性和紧迫性，坚持精准治污、科学治污、依法治污；坚持问题导向，细化工作任务，强化指挥调度，加强施工现场管理，以法治化、标准化、精细化的治理确保各项防治措施落到实处；加强沟通协作，进一步压紧、压实主体责任、分管责任、监管责任，齐心协力推动环境空气质量持续改善，推进大气污染防治工作再上新台阶。

(王珏 樊志勇)

►► 尉氏县开展人大代表爱心助学活动

近日，尉氏县人大常委会举行“人大代表爱心助学”

开封市

资助仪式。洪雁、马晋等 12 名市、县人大代表向 6 名被录取到重点大学的学子捐助 12 万元。市人大常委会主任高玲表示：县人大将深入学习贯彻习近平总书记考察河南重要讲话精神，把着力改善民生放在心头、扛在肩上，持续搭建平台、汇聚爱心暖流，帮助更多怀揣梦想的贫困学子成长成才。（张纪晨）

►► 杞县人大开展“以企观政破难题”主题活动

近日，杞县企业家人大代表联络站组织开展“发挥代表作用、优化营商环境、以企观政破难题”主题活动。市人大常委会主任王星海强调：要持之以恒优化营商环境，加大助企纾困力度，打造全链条、全天候、全过程的政务服务新生态；坚持以创新赋能发展、制胜未来，不断提高核心竞争力，加快向产业链高端、价值链上游进军；积极运用工业互联网、大数据、人工智能为传统产业赋能，推动产业高端化升级、数智化赋能、绿色化转型；找准发力点、突破口，上马强链、补链、延链的优质项目，积蓄势能、增添动能；多做帮扶之事、多行公益之善，依法履职尽责，当好群众“代言人”。（孙彬彬）

►► 洛阳市召开县区人大座谈会

8 月 29 日，洛阳市人大常委会主任李保国主持召开县区人大座谈会。李保国强调：要牢固树立“一盘棋”意识，有效整合市县两级人大工作资源，打破层级壁垒，着力构建上下联动、协同高效的人大工作格局；进一步增强指导工作的系统性和针对性，通过常态化沟通、多形式交流、专业化培训和联动式监督推动全市人大规范化、专业化建设，帮助县区人大补齐短板、破解难题；充分发挥县区人大贴近基层、贴近群众的独特优势，指导县区人大在监督、代表、新闻宣传等方面积极探索、大胆实践，推动人民代表大会制度在洛阳持续焕发生机与活力。（王思芮）

►► 瀍河区人大开展生态环保专项督查

8 月 27 日，洛阳市瀍河区人大常委会副主任郑霄带队到林校噪声监测点、帽郭安置房项目、中州渠等处督查了噪声扰民、黑臭水体治理情况。郑霄强调：聚焦群众反映强烈的噪声污染、水污染等问题，加大辖区河渠黑臭水体巡查力度，增加巡河频次，建立快速响应机制，发现问题立即组织相关部门进行研判，做到立行立改；定期组织对河渠进行清理，清除杂物和淤泥，保持河渠畅通和水质稳定，确保河渠生态环境持续改善。（杨志勇）

►► 偃师区人大开展优化营商环境监督“回头看”

近日，偃师区人大常委会副主任樊红伟带领部分人大代表到大唐洛阳首阳山发电公司物流园、优箔（洛阳）金属材料公司、中国恩菲偃师科创基地等处，开展了优化营商环境专项监督“回头看”调研活动。代表们建议：深刻认识优化营商环境的重大意义，坚持目标导向，压紧压实责任，优服重效，提升市场主体满意度，聚力打造更加高效便捷的服务环境、精准务实的政策环境、公平公正的法治环境、规范有序的市场环境，不断增强企业和群众的获得感、满意度。（田继承 欧阳广华）

►► 宜阳县人大召开住宅小区治理座谈会

8 月 13 日，宜阳县人大常委会召开《关于住宅小区治理的决定（草案）》专题研讨论证座谈会，结合住宅小区治理实际，就物业监管、公共设施维护、业主权益保障等群众关切的重点问题进行深入交流，提出针对性修改完善建议，进一步优化草案内容，以法治手段破解住宅小区治理难题，推动基层社会治理规范化、精细化。（张瑞欣）

►► 水寨镇人大视察重点项目建设情况

8 月 15 日，伊川县水寨镇人大主席团组织部分县、镇人大代表视察了乐志沟美丽乡村、长迈铝业、诚德牧业、新农人·彩虹农场等重点项目的建设情况。代表们建议：重点项目不仅要建好，更要注重建立长效养护机制，确保美丽乡村建设成果持续惠及群众；不断提升重点项目的经济效益和社会效益，让企业发展更有活力，为当地群众带来更多实惠。（赵艳红 刘晓金 晋艺丹）

►► 平顶山市人大开展中央八项规定精神集体学习研讨

近日，平顶山市人大常委会党组及机关党组理论学习中心组举行深入贯彻中央八项规定精神学习教育第四次集体学习研讨。市人大常委会主任张明新强调：要抓紧、抓细学习教育后续工作，查摆问题要真、整改措施要实，精心组织开展“回头看”，标本兼治“改到位”，建章立制“改长久”；走好新时代党的群众路线，突出求真务实，抓好调查研究，统筹做好立法、监督、代表等各项工作；扛稳压实全面从严治党政治责任，把严的氛围营造起来、把正的风气树立起来，以实际行动、优良作风推动新时代人大工作再上新台阶。（赵旭普）

►► 卫东区召开人大街道工委工作座谈会

8 月 19 日，平顶山市卫东区人大常委会组织召开人大街道工委工作座谈会，听取上半年工作开展情况汇报，就近期重点工作进行安排部署。会议要求：以《河南省街道人大工作条例》为指导，结合人大代表职业、履职领域等实际特点，分批次组织开展学习活动，将《条例》规定转化为解决群众实际问题的具体思路；积极推动人大阵地与社区其他服务阵地资源共享，组织代表开展接待选民、政策宣讲、法律咨询等多样化活动，充分发挥联系群众、服务群众的作用；挖掘履职案例，广泛宣传代表在参与基层治理、推动民生实事落实等方面的担当作为，及时报道代表工作的特色亮点和成效成果，以高质量宣传助力人大街道工委各项工作提质增效。（董轶）

►► 河南五市人大南太行山区旅游协同立法座谈会召开

8 月 13 日，河南省五市人大南太行山区旅游协同立法座谈会在安阳市召开。省人大、省文化和旅游厅及鹤壁、焦作、济源、新乡、安阳五市人大常委会的相关负责人出席会议。会议强调：南太行山区旅游协同立法涉及主体多、范围广、领域新，要切实提高政治站位，协同联动、密切配合，有效形成工作合力；坚持因地制宜、求同存异，既突出共性协同，又凸显地域特色，切实解决制约南太行山区旅游发展的现实问题；坚持全方位、高效能，

统一共识，积极沟通协商，兼顾各方利益诉求，共享协同立法成果，在立项、起草、审议、实施各环节保持协同一致，为南太行山区旅游产业高质量发展和融入全国统一大市场提供有力的制度支撑和法治保障。（付静娜）

### ►► 内黄县人大调研未成年人保护工作

8月19日，内黄市人大常委会副主任鉴洪君带领部分市、县人大代表到繁阳街道晨阳社区、民政救助管理站、县妇女儿童活动中心等处调研了《未成年人保护法》的贯彻落实情况。调研组建议：对标法律规定，完善未成年人保护工作体系，特别是在预防未成年人犯罪、网络保护、心理健康服务、困境儿童精准保障等方面要深入研究，出台更有针对性的措施；强化家庭、学校、社会、网络、政府、司法协同，完善信息共享、联动响应、强制报告等机制，推动形成党委领导、政府负责、民政牵头、部门协作、社会参与的未成年人保护工作大格局。

（张圣一）

### ►► 鹤壁市人大调研环境保护和“三聚”产业发展工作

近日，鹤壁市人大常委会主任史全新带领到丰鹤电厂、龙宇化工新材料公司、中豪生物科技公司、美瑞科技公司、赞宇公司等处调研了环境保护和“三聚”（聚氨酯、聚甲醛、聚合可降解材料）产业发展情况。史全新强调：要把经济发展与环境保护结合起来，统筹协调、联动推进，深入查找短板，抓实际问题整改；聚焦“两高四着力”，全面落实省委“1+2+4+N”目标任务体系和市委安排部署，推动产业转型升级，加快培育发展新质生产力；聚焦“三聚”产业延链、补链、强链，不断形成新的经济增长点和产业生态，实现集聚发展；各级人大要加强监督支持，发挥代表示范带动作用，督促惠企政策落地落实，为推动经济社会高质量发展贡献人大力量。（张灵利）

### ►► 山城区人大视察法院申诉信访工作

近日，鹤壁市山城区人大常委会主任张永胜、副主任李善锋带领部分人大代表到区人民法院、汤河人民法庭、区综治中心等处视察了法院申诉信访工作。张永胜强调：要将预防和减少涉诉信访的关口前移至立案、审判、执行的全过程、各环节，进一步完善部门协调联动机制，多渠道解决矛盾纠纷；坚持开门接访和案件分包等制度机制，充分发挥人民调解、行业调解、专业调解作用，推动矛盾纠纷在诉前、访前得到实质性解决。

（李风芹 张亮）

### ►► 鹤山区人大深入企业开展“一对一”服务

近日，鹤壁市鹤山区人大常委会副主任秦文军带领营商环境专项小组深入蓝赛环保技术公司开展“一对一”服务。秦文军强调：要积极探索实践，持续提高政府优化营商环境的工作实效，不断拓展工作广度和深度，持续深化“主动上门、靶向解决”的服务机制，打造助力优化营商环境的“顺风车”、服务全区经济工作的“助推器”。

（秦梦莹）

### ►► 淇县人大召开重点工作推进会

近日，淇县人大常委会组织召开全县人大重点工作

推进会暨乡镇（街道）人大座谈会，深入学习贯彻习近平总书记考察河南重要讲话精神，全面落实省委十一届九次全会和市委、县委全会精神，梳理总结上半年工作成效，研究下半年工作思路与重点工作。会议强调：要深刻学习贯彻习近平总书记关于“两高四着力”的重大要求，找准新时代人大工作服务中心大局的切入点与结合点，充分发挥人大职能作用，持续激发人大代表履职热情和联络站运转活力，变人大制度优势为发展动能。（赵雪媛）

### ►► 浚县人大监督推进年度民生实事项目

近日，浚县人大常委会副主任王守俊带领第四、第五、第六人大代表督事小组深入相关单位和企业，通过实地查看、听取汇报、询问交流等多种方式，详细了解2025年度民生实事项目的建设进度、质量把控以及资金使用等关键环节，督促相关部门进一步压实责任、扎实推进项目建设，确保民生实事项目按时、高质量完成，真正惠及广大人民群众。（寿先艳）

### ►► 卫辉市人大调研财政及审计工作

8月13日，卫辉市人大常委会副主任徐林森带领部分常委会组成人员和人大代表，调研了卫洲社区城中村改造配套基础设施建设项目、市产业集聚区5G创业园工厂配套仓储建设项目、2024年财政决算和2025年上半年财政预算执行情况、2024年度市本级预算执行和其他财政收支审计工作。徐林森强调：要严格预算执行，用好管理平台跟踪情况；强化非税收入，争取上级支持并加强征管；保障合理支出，兜牢“三保”底线；加强科学监管，规范债务管理。（王赞博）

### ►► 延津县人大调研年度重点民生实事项目进展情况

8月13日，延津市人大常委会主任李玉翠带领部分人大代表及政府部门负责人到平安大道东延曹乡固段、第三供水厂、石婆固镇马庄村新修村组道路、文化路幼儿园等处调研了2025年度重点民生实事项目进展情况。李玉翠强调：要提高政治站位，对照目标任务，加强协调联动，强化责任分工，全力以赴推进项目建设；紧盯时间节点，协调资源配置，加强全程监管，真正把实事办实、好事办好，把“实事清单”转化为人民群众的“幸福清单”。

（孙晓东）

### ►► 获嘉县人大调研“群腐”问题整治情况

8月12日，获嘉县人大常委会主任韩开钊带领部分常委会组成人员，深入康福老年护理院、县人民医院、中和镇水厂等处调研了群众身边不正之风和腐败问题整治进展情况。韩开钊强调：要强化宗旨意识和责任担当，努力办成更多群众可感可及的实事、好事；深化以案促改、促治，把正风反腐与完善制度、促进治理贯通起来，健全完善维护民利的长效机制；聚焦群众急难愁盼，深化协同联动，坚持实干为要，不断提升整治实效，切实让群众看到变化、得到实惠。（赵佳琳）

### ►► 汲水镇人大探索“点单式”服务

近年，卫辉市汲水镇人大主席团创新实践全过程人民民主，设立人大代表流动联络站，组建“流动议事组”，

焦作市

开展“小板凳”议事活动，变“坐等上门”为“主动服务”。由辖区内32名人大代表与15名有关职能部门工作人员组成服务团队，群众可“点单”专业代表解决诉求，建立健全“收集→交办→反馈”闭环机制，已接待群众180余人次，解决宅基地纠纷等民生问题22项，充分彰显了代表为民履职的初心。（来海静）

▶▶ 沁阳市人大检查人民调解工作

8月21日，沁阳市人大常委会副主任陈进国带队深入王召司法所、崇义镇南山村人民调解委员会、市交通事故纠纷人民调解委员会和太行怀庆司法所检查了《人民调解法》的贯彻实施情况。陈进国强调：强化宣传普法，强化组织体系，健全排查化解机制，将人民调解融入基层治理，形成多元合力；加强队伍建设，吸纳老干部和热心群众参与调解，用“身边人解身边事”，进一步强化调解员专业培训，切实提高对复杂纠纷的化解能力；健全联动机制，协同各方力量，畅通部门间信息共享渠道，形成齐抓共管新格局，努力把纠纷化解在基层、解决在萌芽。（陈政航）

▶▶ 博爱县人大调研代表建议办理情况

近日，博爱县人大常委会主任王咏生带队调研了人大代表建议办理情况。王咏生强调：要切实增强做好代表建议办理工作的责任感和使命感，与代表加强沟通联系，充分听取代表意见，对能够解决的问题要及时解决，对暂时难以解决的要主动说明原因、制定后期工作计划并积极推进；牢固树立“一盘棋”思想，健全责任落实机制、办理推进机制、代表沟通联系机制，努力实现“办理一件代表建议、解决一类问题、推动一方工作”。（王天成）

▶▶ 温县人大检查食品安全工作

8月28日，温县人大常委会组织部分人大代表深入万熙农贸批发市场、桃花石食品公司、新胖发祥超市、希望幼儿园等处检查了《食品安全法》的贯彻执行情况。代表们建议：紧盯重点场所及对象，加强食品安全风险管控；严格落实主体责任，对生产经营的食品安全负责，共同守护好人民群众“舌尖上的安全”。（赵恒超 申海宽）

▶▶ 南乐县人大调研中医药事业发展情况

8月19日，南乐县人大常委会副主任郭专政带队深入杨村乡卫生院、杨村乡中药种植加工基地、“济回堂”中医诊所及县中医院等处调研了中医药事业发展情况。郭专政强调：要立足本地中医药资源与群众需求，打造特色专科，提升核心竞争力；加强宣传推广，广泛传播中医药文化、典型案例及专家信息，提高社会认知度；构建名医“传帮带”机制，培育本土高素质专业队伍；深挖本地文化与药材资源优势，谋划产业项目，拓展资金渠道，为可持续发展提供经济保障。（连晓沛）

▶▶ 清丰县人大调研城市管理工作

近日，清丰县人大常委会副主任武俭阔带队调研了

濮阳市

城市管理工作。武俭阔强调：要依托智慧城管系统，推进建设市政设施GIS智慧平台、城市生命线安全工程监测平台，不断提升城市管理智能化、精细化水平；加快补齐城市基础设施短板，创新谋划项目解决老旧小区管网历史欠账问题，加快雨污分流步伐；聚焦民生痛点，积极回应群众关切，把城市管理工作作为践行人民城市理念的内在要求、推动经济高质量发展的重要抓手，全面提升城市发展水平。（马瑞敏）

▶▶ 台前县人大调研县域经济高质量发展情况

8月12日，台前县人大常委会主任杨艳虹带队调研了《河南省人民政府关于支持台前县域经济高质量发展的意见》的贯彻落实情况。杨艳虹强调：要以电商物流园为支点，加快完善现代物流体系，推动羽绒、化工等特色产业与物流深度融合；紧盯2×100万千瓦超超临界火电机组项目建设，强化要素协调，确保项目早投产、早见效；对照省政府要求，压实工作责任，清单化推进任务落实，加强部门协同与省市联动，及时解决政策落地中的堵点、难点问题。（管晓茹）

▶▶ 濮阳县人大调研文旅资产盘活情况

近日，濮阳县人大常委会组织部分人大代表深入龙源景区、澶州州署、名展馆等重点文旅项目现场调研了文旅资产盘活情况。调研组建议：树立全县“一盘棋”思想，加强对文旅资产的统一规划、整合和管理，避免重复建设和资源浪费；加强政策支持，创新运营模式，鼓励社会资本参与文旅资产盘活，探索市场化、多元化的运营管理模式；加大对景区道路交通、停车场、游客服务中心等基础设施建设的投入力度，进一步提升景区承载能力和服务水平。（张颖）

许昌市

▶▶ 许昌市人大召开代表主题活动暨能力提升推进会



近日，许昌市人大常委会召开人大代表主题活动暨代表能力提升专项行动推进会。会议强调：要强化学习培训，系统学习党和国家的方针政策，学习省委“1+2+4+N”目标任务体系、市委“两融五城四跃升”总体谋划，找准履职定位，切实增强代表履职的责任感、主动性，不断提高履职能力和水平；聚焦发展大局，深入调查研究，汇集民意民智，为市委、市政府决策提供重要参考，推动解决群众反映强烈的热点、难点问题；抓好重点建议督办，畅通办理通道，强化民生实事项目监督，着力推动代表建议转化为助力高质量发展的有效举措；突出高水平运行管理、高质量发挥作用、高效能有机融合，优化代表联络站

运行机制，形成“代表常在、群众常来、实事常办”的工作常态。（郭宗尧）

### ►► 建安区人大调研老年助餐服务工作

近日，许昌市建安区人大常委会组织部分人大代表深入区直单位、乡镇、街道调研了老年助餐服务工作开展情况。代表们建议：把老年助餐服务作为人大代表进站接待选民、进行座谈的“必修课”，广泛征集基层干部群众对老年助餐服务工作的意见、建议；引导代表发挥自身特长，为养老服务产业发挥积极作用；持续加大对老年助餐服务工作的跟踪问效力度，加快推进城乡融合共同富裕先行试验区高质量建设。（艾会晓）

### ►► 临颖县人大调研预算执行和财政收支审计工作

8月20日，临颖县人大常委会副主任王全明带队调研了县本级2024年度预算执行和其他财政收支审计情况。王全明强调：要加强对问题整改工作的跟踪指导，确保整改责任人、落实到位；深入分析研判，剖析问题根源，理清工作思路，建立审计工作长效机制，有效堵塞管理漏洞；聚焦重大工程、重点民生和政策执行情况，建立协作机制，完善工作流程，形成监督闭环，切实增强审计监督质效，以高质量审计监督服务全县经济社会高质量发展。（张志婷）

### ►► 舞阳县人大调研财政预算执行工作

8月7日，舞阳县人大常委会副主任蔡良红带队到县财政局调研了2025年上半年预算执行情况。蔡良红强调：要全力抓好财政收入组织，有效涵养、培育税源，加大对传统产业转型升级的投入，培育壮大新兴产业，促进财政增收；优化财政支出结构，严格预算执行，坚决兜牢“三保”底线，重点保障基本民生需求；加强政府债务管理，强化债券资金项目的审核和管理，逐步化解隐性债务存量，牢牢控制债务风险。（苗睿倩）

### ►► 卢氏县人大检查南水北调饮用水水源保护工作

近日，卢氏县人大常委会执法检查组深入双槐树乡、五里川镇、朱阳关镇等地检查了《河南省南水北调饮用水水源保护条例》的贯彻实施情况，强调南水北调饮用水源地保护责任重大、意义深远，要进一步提高政治站位，加大宣传与投入力度，健全工作专班与长效机制，强化责任担当，夯实工作基础，依法推进综合治理，确保“一泓清水永续北上”。（张英华）

### ►► 滎池县人大调研民生实事项目进展情况

近日，滎池县人大常委会主任张行军带领部分市、县人大代表深入双拥路、滎礼路、苏门社区、会盟路等处，调研了城区排水管网提升改造工程、双拥路和滎礼路取直改造工程、苏门三期拆迁工程、城区供暖设施提升扩面工程、城乡公共安全视频监控建设工程等民生实事项目进展情况，现场协调解决问题，全力推动项目建设提速增效，让民生实事项目惠及更多群众。（张彩云）

### ►► 新野县人大视察国民经济和社会发展规划执行情况

8月15日，新野县人大常委会主任满志展带队到丹江水替代工程、三里河生态治理项目、农机物流园项目等工程现场视察了2025年上半年国民经济和社会发展规划执行情况。满志展强调：要切实增强推动高质量发展的底气和信心，继续锚定目标，加压奋进，以更多接地气、能落地、见实效的工作举措和创新思维破解难题、推动工作、促进发展；县人大常委会要扎实做好听取和审议专项工作报告、跟踪督办审议意见等监督的“后半篇文章”，广泛收集民意，积极建言献策，推动全年既定目标任务顺利完成。（彭森）

### ►► 龙潭镇人大视察防汛应急工作

近日，唐河县龙潭镇人大主席团组织部分人大代表到王太山水库、五七大坝及镇应急物资储备中心视察了大坝水位监测、应急物资储备及抢险队伍建设情况，听取了防汛应急预案汇报并现场指导隐患整改。代表们建议：要确保防汛应急预案切实可行、重点部位防范到位；镇村两级要严格值班值守制度，加强防汛宣传，筑牢安全防线。（刘文鹏）

### ►► 石佛寺镇人大视察防汛工作

近日，镇平县石佛寺镇人大主席团组织人大代表对重点河流堤防、水库塘坝、地质灾害隐患点、低洼易涝区域以及防汛物资储备仓库等关键部位开展了专项视察，围绕防汛应急预案的实战化演练效果、极端天气应对能力提升、跨区域协调联动机制完善等关键议题，通过召开专题座谈会、听取专项工作报告等方式深入剖析问题根源，集思广益寻求破解之道，推动补齐防汛工作短板，提升整体工作效能。（王大千）

### ►► 虞城县人大开展作风建设集体学习

近日，虞城县人大常委会党组召开理论学习中心组2025年第10次集体学习会议。县人大常委会主任王计富强调：要持续深入学习习近平总书记关于加强党的作风建设重要论述，总结好学习教育的成效和经验，巩固拓展学习教育成果，锲而不舍狠抓中央八项规定精神落实，切实把学习教育成果体现到服务发展大局、履行岗位职责、推进工作落实中，以优良作风凝心聚力、干事创业，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、勤勉尽责的人大工作队伍。（马开彦）

### ►► 光山县委负责同志进站开展代表履职暨问政活动

8月19日，光山县委书记李伟以人大代表身份到紫水街道人大代表联络站开展代表履职暨站点问政活动，详细了解站点阵地建设、运行管理、活动开展等情况，并召开“人大代表在参与基层高效能治理中如何发挥作用”主题座谈会。李伟强调：代表联络站要持续在“建、管、用”上下功夫，充分发挥“联、商、督、促、智”功能，建立健全领导干部和政府部门进站联系群众、联系代表工作机制，切实把人大制度优势转化为基层治理效能。（王德明 从慧楠）

▶▶ 潢川县人大召开深化提升代表主题活动工作推进会



8月20日，潢川县人大常委会召开深化提升代表主题活动工作推进会。会议强调：要紧扣“两高四着力”，围绕乡村振兴等多领域精准发力，完善激励机制，激发代表履职热情；坚持实用导向，规范代表联络站运行，促进线上线下融合，让代表与群众联系更紧密；加强代表履职培训，提升综合能力，鼓励代表立足岗位，在重点工作中主动担当，为县域经济发展贡献更多智慧和力量，充分展现新时代人大代表风采。（张星辉 潘雯雯）

周口市

▶▶ 周口市人大视察中心城区大气污染防治工作

近日，周口市人大常委会副主任孙鸿俊带队深入涉气企业、重型货车管控路段执法执勤点、建筑工地等处视察了市中心城区大气污染防治工作。孙鸿俊强调：要突出问题导向，强化源头治理、系统治理、综合治理，落实落细各项防治措施，紧盯重点区域、重要领域，努力在关键指标上实现新突破；认真整理、归纳代表建议，建立健全部门间信息共享、会商研判、联合执法等协同工作机制，形成齐抓共管的强大合力，推动空气质量持续改善，不断增强人民群众的蓝天获得感。（刘 昂）

▶▶ 商水县人大调研以企观政服务企业工作

近日，商水县人大常委会副主任姜军带队深入瑞祥发制品公司、鹏发发制品公司、沁润泽环保公司等处调研了以企观政服务企业工作开展情况。姜军强调：以企观政服务企业工作是政府服务保障实体经济、推动高质量发展的重要工作，要定期集中调度企业反映诉求，会商解决重点问题，积极破解企业发展的“瓶颈”问题。（王伯龙）

驻马店市

▶▶ 驻马店市人大凝聚代表之力打通基层治理末梢

今年以来，驻马店市人大常委会坚持以学习贯彻习近平总书记考察河南重要讲话精神、深化提升人大代表主题活动为载体，组织代表深度参与国家、省、市立法工作，征集关于《城市居民委员会组织法》《村民委员会组织法》和《河南省社会治理条例（草案）》等意见、建议572条，推动基层治理经验上升为制度规范；创新打造“矛盾纠纷调解团”“代表矛盾调解中心”“代表来说事”等特色品牌，组织代表参与矛盾纠纷化解6023件，努力把矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽状态；开展“人大代表进网格”活动，7559名人大代表担任网格长和网格员，深入网格说

邻里小事、解群众难事、议发展大事，收集急难愁盼问题6786个，帮助解决生产生活中的困难5426个，凝聚起促发展、强治理、惠民生的强大合力。（靳 展）

▶▶ 正阳县人大调研青少年防溺水工作

8月8日，正阳县人大常委会组织部分人大代表深入乡村、学校调研了青少年防溺水工作。代表们建议：大力宣传防溺水工作，强化青少年的防溺水意识；设置安全警示标牌，提醒家长和青少年加强防范；对池塘、河道、沟渠等易发生溺水的地段安排专人开展日常巡查和监督，实现巡查全覆盖。（钟长顺 李军政）

济源市

▶▶ 济源市人大深入学习建设全国统一大市场决策部署

近日，济源市人大常委会党组召开扩大会议，深入学习领会中央关于建设全国统一大市场的决策部署。市人大常委会主任孔庆贺强调：要深入理解建设全国统一大市场是构建新发展格局、推动高质量发展的基础支撑和内在要求，吃透精神实质、把准正确方向，更好从全局谋划一域、以一域服务全局；充分发挥人大职能作用，强化法治保障，做好执法检查、备案审查等工作，为融入服务全国统一大市场提供法治保障；聚焦建立市场基础制度、完善市场基础设施、规范政府行为尺度等工作，强化监督、深入调研，全面推动“五统一、一开放”要求落地落实；充分发挥人大代表密切联系群众的优势，引导代表做好政策宣传解读工作，认真倾听市场主体声音，及时反映市场主体诉求，为纵深推进全国统一大市场建设凝聚强大合力。（史丽娜）

省直管县（市）

▶▶ 长垣市人大调研重点人群就业情况

8月28日，长垣市人大常委会副主任张留科带队深入长垣烹饪职业技术学院、黄河社区便民服务中心、健琪医疗器械公司调研了重点人群就业情况。张留科强调：要积极贯彻落实就业工作各项政策，聚焦高校毕业生、农民工、就业困难人员、退役军人等重点人群，不断提升就业服务精准度，健全覆盖全民、贯穿全程、辐射全域的全方位公共就业服务体系，常态化开展针对不同重点群体的专场招聘活动，做实就业困难人员“一对一”帮扶台账，提供个性化职业指导、岗位推荐、培训推介等服务，全力推动就业工作取得实效。（王驰圆 任雪瑞）

▶▶ 邓州市人大调研食品药品安全工作

近日，邓州市人大常委会副主任王硕带队深入银蚂蚁面业公司、立源养老疗养中心、张仲景大药房、白牛镇第一初中等处调研了食品药品安全工作开展情况。王硕强调：生产企业及学校食堂要加快“三防”（防蝇、防鼠、防尘）设施标准化改造，及时更新老旧设备；药店要规范拆零柜台设置，严格执行执业药师在岗制度；监管部门要加大日常巡查力度，通过专题培训提升执法人员专业能力；建立协同联动机制，构建“人人有责、齐抓共管”的食品药品安全治理格局。（李 政 贾书娥）

## 信阳：“食”光里的人大守护

○ 曹新俊 徐 涛

“享受居民水、电、气价格政策后，运营成本有效降低，食堂发展更有底气了！”近日，信阳市平桥区平桥街道兴隆社区老年食堂经理陈静的话语中透着欣喜。这份实惠，正是市人大常委会监督推动老年助餐工作的生动注脚。

一菜一汤，尝出晚年幸福；一粥一饭，品出民生温度。对于老年人来说，在家门口吃上热乎饭，是晚年幸福的重要保障。2025年以来，信阳市人大常委会按照省人大常委会统一部署和市委相关工作安排，将开展老年助餐服务工作三级联动专题调研作为重大政治任务和重要民生工程，精心组织、精准发力，着力破解老年助餐服务中的难点、堵点，推动“家门口的热乎饭”惠及更多老人。

### 切题：聚焦民生关切

统计数据显示，截至2024年年底，信阳市60岁以上人口达143.9万、占比23.98%，65岁以上人口达100万、占比16.68%，标志着信阳已进入中度老龄化社会，老年助餐服务需求持续提升。

民生所盼，监督所向。信阳市人大常委会紧扣老年助餐服务这一民生关切，将养老服务监督列为2025年度重点监督工作，在2024年“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”三级人大联动监督的基础上，梳理出老年助餐设施规划布局、运营模式、补贴政策等12项监督重点，并细化形成21项调研内容清单和11个部门职责清单，力求摸清实情、找准症结、推动整改。

“全市各级人大要加强联系联动，聚焦设施布局是否合理、服务模式是否丰富、扶持政策落实是否到位、服务供给是否持续、服务监管是否有力，深入开展专题调研，依法提出务实管用的意见、建议，推动全市老年助餐服务水平持续提升。”2025年4月24日，信阳市人大常委会召开老年助餐服务工作三级人大联动专题调研部署推进会，对开展联动监督提出明确要求。各县、区人大迅速行动，组建

由320余名五级人大代表参加的42个专题调研组，全面开启一场聚焦“舌尖上的幸福”的深度监督。

### 调研：查找问题短板

“饭菜价钱贵不贵？合不合口味？”“经营服务还有哪些需要改进的地方？”“目前能享受到哪些优惠政策？”信阳市浉河区董家河镇楼畝幸福食堂是利用福彩资金打造的首家农村老年助餐点。

60岁以上每餐7元、70岁以上每餐6元、80岁以上每餐5元……在平桥区明港镇宽敞明亮、干净整洁的三里井美好社区食堂，价格表清晰了然，几十位老人正在有序用餐。

信阳市人大常委会专题调研组边看边问，详细了解食堂经营现状、优惠政策兑现、多元服务开展、食品安全管理等情况。“每天中午的菜都不一样，都是新鲜的时令蔬菜，吃着可口又放心。”楼畝村的李卜明老人由衷地说。

“我们美好社区食堂坚持以老年人需求为核心，做到环境干净整洁、饭菜健康实惠，还提供上门送餐等服务。在这里，既能吃上放心饭，又有场地阅读、健身、休息，很好地解决了老人们的急难愁盼问题。”三里井社区的干部群众纷纷表示。

此次联动监督调研是对信阳市老年助餐服务工作的一次全面“检视”，共走访各类老年助餐服务点、社区食堂110余个，召开座谈会50余场次，收集建设性意见、建议500余条。

“当前，老年助餐补贴存在‘申请难、兑现慢’问题。”

“街道社区未建立动态更新的老年人数据库，对空巢、独居、失能等重点人群缺乏具体统计。”

“城乡老年助餐服务工作发展不均衡，农村明显弱于城区。”

“一些部门在对老年助餐服务机构的认定标准上把握不统一，导致增值税、所得税减免等政策红利‘看得见’却‘用不到’。”

“老年助餐有微利惠民的属性，补贴到位不及时，难以满足助餐机构可持续发展的资金需求。”

……………

问题一条条汇聚，为开展精准靶向监督夯实了基础。此外，调研组还发现了部分农村老年助餐点厨房面积小、设备陈旧，存在食品安全隐患等具体问题，及时向有关部门进行了反馈。综合各专题调研组调研情况，最终形成《关于全市老年助餐服务工作的调研报告》。

### 审议：提出真知灼见

2025年6月26日~27日，在信阳市六届人大常委会第十九次会议上，常委会组成人员听取和审议了副市长郑云作的《关于全市老年助餐服务工作情况的报告》，一并审议了市人大的调研报告。

近年，中共信阳市委、市政府将发展老年助餐纳入全市基本养老服务清单，积极构建覆盖城乡、布局合理、便利实惠、安全可靠的老年助餐服务网络，已经建成老年助餐场所572个，其中老年食堂253个、老年餐桌123个、老年助餐点196个。郑云坦陈：“当前，老年助餐服务工作还存在供需结构矛盾突出、运营成效一般、惠企政策落实难等问题。”

针对老年助餐服务工作发展不均衡、家庭式老年餐馆管理不到位及食品、消防安全风险等问题，丁东升委员建议政府加强引导，分步骤精准施策，强化服务管理。

朱时锋委员建议提供差异化老年助餐服务，并进一步丰富餐品种类。他认为，政府应当强化财政兜底功能，建立长效补贴机制，从根本上解决老年助餐服务的可持续性发展问题。

“要完善管理体系，积极吸纳社会力量参与，优化老年助餐服务，构建‘固定食堂+流动餐车+入户送餐’体系，满足老人的不同需求。此外，建议引入营养师设计差异化餐谱，提升餐食适配性。”张玉宏委员提出建议。

“我市近年涌现‘戴畎模式’‘汪桥经验’‘林湾做法’等养老工作创新模式，值得充分肯定。但是，在老年助餐服务方面，还存在供需对接不畅、运营能力不足、质量安全隐患等问题。”方辉委员建议，“着力解决老年助餐服务知晓率低的问题，构建线上线下和基层相结合的立体宣传体系；建立政府引导与市场运作相结合的运营模式，不断增强老年助

餐服务发展的可持续性。”

……………

常委会组成人员审得认真、议得深入。根据大家提出的意见和建议，市人大常委会形成具体审议意见，与专题调研中发现的问题一并交市政府研究办理。

### 问效：推动持续提升

联动监督聚合力，问题共答见实效。在市、县、乡三级人大监督推动下，信阳市的老年助餐服务工作交出了一份温暖人心的“民生答卷”。

三级人大通过深入调研，精准掌握老年助餐需求，推动572个助餐场所和39个美好邻里中心创新模式、优化服务。其中，新县建立“中央厨房+村组配送”机制、淮滨县推动助餐机构与物流协作、羊山新区打造“三级配送链”模式，有效延伸了服务触角，不断织密城乡老年助餐服务网络。潢川县塘埂村以“集体经济+社会救助”模式激活老年助餐服务效能；商城县、新县探索互助志愿服务和“移动助餐车”等新形式，破解分散居住老人的就餐难题。

三级人大通过持续强化监督，督促有关部门按照老年助餐设施（食堂、餐桌、助餐点）的等级分别给予建设补贴、运营补贴，累计发放532.75万元；推动落实养老服务机构税费减免政策，累计减免增值税、房产税约408.69万元，让75家养老服务机构享受到居民用水、用电、用气价格政策。

针对老年助餐场所存在的安全问题，三级人大推动跨部门联合监管，对385家养老机构食堂、148个助餐点开展随机检查，监督整改安全隐患117个。

同时，将2024年“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”三级人大联动监督反馈的38项问题的整改落实情况作为人大调研重点，通过查阅整改台账、实地查看点位、走访服务对象等方式，逐项“对账销号”。

守护幸福“食”光，托举万家期许。信阳市人大常委会将继续聚焦老年助餐服务工作城乡发展不平衡、持续运营能力不足、政策落实不到位等普遍性问题，跟踪审议意见和问题清单的整改落实情况，推动实现老年助餐服务从“有覆盖”到“优服务”、从“保基本”到“促普惠”，切实把人大监督的“问题清单”变为惠及广大老年人的“幸福清单”。👉

责任编辑/邵卫科



## 让人大代表活动阵地“跃”起来

○ 刘银平 刘清坤

近年，商丘市人大常委会以习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想为指导，认真学习贯彻中央和省委、市委人大工作会议精神，扎扎实实践行全过程人民民主重大理念，按照“市级定思路、县级有行动、乡镇抓落实、站点见成效”的工作原则，一体推进人大代表活动阵地建设和运行，实现了从规范化建设到高质量运行的飞跃。

### 规范化建设 持续夯实基础

商丘市人大常委会明确提出“立足基层、便于工作、重在实效、突出特色、融合发展”的要求，出台《关于加强人大代表活动阵地规范化建设工作的指导意见》，统一梳理职责流程，确保名称一致、组织健全、制度完善、活动经常、工作有效，不断规范覆盖市、县、乡、村四级的人大代表活动阵地，筑牢代表履职尽责的“主战场”。通过开展星级评比、现场观摩等活动，对站点发展和运用等相关工作持续加压推进。全市人大代表活动阵地运行机制不断完善，普遍实现阵地职能规范、组织设置规范、硬件设施规范、工作制度规范、活动计划规范、台账记录规范、进

站入室规范、日常管理规范。

为了更好地发挥人大代表的专业优势和作用，商丘市人大常委会在代表联络站(活动室)的基础上，不断开拓新的代表履职阵地，指导各县(市、区)人大依托产业资源优势，着力在23个重点行业打造产业代表联络站，真正把联络站建在产业链上、把代表作用发挥在产业链上。其中，土壤修复研究中心人大代表活动室等一批专业代表活动室顺势建立，以代表专业之“长”补群众需求之“短”。2024年11月，先后挂牌成立驻郑州、北京人大代表工作站，在解决在外地人大代表与原选举单位分离、履职渠道不畅问题的探索上迈出实质性步伐。

### 法治化引领 深化代表工作

为巩固、提升人大代表联络站建设成效，密切人大代表与人民群众的联系，更好地践行全过程人民民主，商丘市人大常委会积极探索代表工作与立法工作有效衔接，启动人大代表联络站工作条例立法审议事项，拓展发挥代表联络站的功能作用。

2024年3月28日，河南省十四届人大常委会第八次会议审查批准了《商丘市人大代表联络

站工作条例》。这是商丘市获得立法权后通过“小切口”立法规范人大自身工作的首次探索。该条例明确了人大代表联络站活动内容，将富有成效的经验和做法予以确认和固化，把创新性工作予以规范和提升，充分发挥立法的引领和推动作用，使人大代表与群众的联系更加紧密、代表活动更加规范、代表履职更有底气。

### 特色化活动 彰显基层活力

近年，从人大代表活动阵地建设观摩会、重点工作推进会到县(市、区)人大常委会主任座谈会，商丘市人大常委会坚持管好、用好人代表联络站，不断提升代表联络站运行质效，更好地倾听民意，发挥桥梁作用，助力地方经济社会高质量发展。

在睢阳区宋集镇人大代表联络站的代表微信工作群里，大家围绕“进一步做好农民工外出务工服务保障”的问题正讨论得热火朝天。提出这条建议的是区人大代表、睢阳区广东创业务工党支部书记邓长青。他表示，代表联络站不定期组织的微信讨论、线上履职模式，更方便在外地的人大代表经常想想“家乡需要我做什么，我能为家乡做什么”，结

合自身实际履行好代表职责。

在睢阳区古城街道人大代表联络站设置的“人大代表直播间”，值班代表沈鑫一边听取群众意见，一边见缝插针地宣传医保缴费政策。该站创新“代表联络站+互联网+履职”模式，开展人大代表直播活动，以百姓喜闻乐见的形式宣讲党的方针政策、宣传人大制度、倾听群众呼声、讲好代表故事，把直播间打造成代表联系群众的连心桥、服务群众的新阵地。

近年，商丘市各地的代表联络站(室)密切结合本辖区实际，组织代表开展活动、履行职责，做到“规定动作不走样、自选动作有创新、站室活动有特色”。比如，睢阳区的代表联络站定期开展惠民活动，已组织代表接待群众4500余人次，探索打造站内“爱心驿站”12处，帮助兑现“微心愿”157个，解决群众的困难260余个。虞城县持续深化人大代表“摆摊”活动，组织代表定期在马牧老街宣讲党的政策、法律知识，收集群众意见，帮助群众解决问题，形成具有较大影响力的人大工作品牌，相关做法和成效被全国人大《联络动态》和省人大《代表工作》刊发推介。其他县(市、区)也通过开展“代表谈心广场”“集市听民声”等活动，推动代表接待选民从“室内”向“室外”延伸、服务群众从“坐等”向“靠前”延伸。

### 常态化运行 密切联系群众

2024年以来，商丘市人大常委会按照省人大常委会统一部署，结合开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，持续把代表工作的重心

下沉到基层一线，切实提升代表活动阵地的运行质效。

商丘市各级人大按照“邻近编组、相对均衡、灵活管用”的原则，将人大代表划入若干责任网格，分别联系网格员、社情民意联络员，通过“微通道”、面对面交流等形式倾听民声、收集民意、解决问题。比如，睢阳区、梁园区推行“代表+站(室)+网格”工作模式，根据代表分布情况和职业特征，将代表充实到基层网格中参与服务民生、基层治理等工作，实现代表工作的灵活性、代表管理的便捷性、代表活动的实效性有机统一。

深化和拓展人大代表联络站功能，推进国家司法工作人员下沉基层，助力基层社会治理和法治社会建设，定期组织宣传法律知识、征求意见建议、提供法律服务，通过人大代表与公、检、法、司双向交流，收到“1+1>2”的效果。对于一些专业性、法律性较强的领域，聘请人大代表中的专家学者成立法律政策咨询专家库，为助力经济社会高质量发展提供更好的服务。2025年以来，民权县各级人大代表联合法官、检察官、律师已开展进代表联络站点活动25次，收集意见、建议80余条，解答各类法律咨询130余次，深受群众好评。

组织市、县(市、区)人大常委会组成人员、“一府一委两院”及其职能部门负责人定期进驻人大代表联络站开展活动，做到与代表互动“面对面”、征求群众意见“零距离”。2025年以来，柘城县已组织开展“站点问政”活动65次，接待基层代表、群众代表1740人次，收集意见、建议272件，推动“人民群众想什么”

和“国家机关干什么”实现精准对接。

积极打造数智化服务平台，为人大代表履职提供新平台、拓宽新渠道。其中，梁园区东风街道将11名区人大代表和52名居民议事代表的信息融入“掌上代表联络站”平台，方便群众通过扫码留言连线代表，及时提出问题和建议，也可以实时查询建议是否被采纳、办理进度，还可以对办理结果是否满意进行投票，实现反映问题“无障碍”、联系沟通“全天候”。

组织五级人大代表深入基层从群众呼声中找问题、从调查研究中找对策。市人大常委会成立5个督导组，对基层代表联络站点的实践创新进行梳理、挖掘、推广，督办代表在活动中收集到的意见、建议，切实推动解决企业和群众反映强烈的突出问题。2025年以来，全市人大代表已经开展进站活动1.3万余人次，接待群众11万余人次，收集意见、建议1970余件，解决问题1659个，形成凝心聚力促发展、促和谐的良好氛围。2024年8月16日，全国人大常委会办公厅在山东省临沂市召开新形势下加强代表联系群众工作座谈会，商丘市人大常委会参会并作了典型发言。

“我们将持续深化‘为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动’主题活动，鼓励基层人大积极探索创新，进一步激发代表履职热情，引导代表聚焦‘两高四着力’，以全链条、全方位、全覆盖的代表履职实践努力取得广泛、真实、管用的民主成果。”商丘市人大常委会代表工委主任赵永春表示。👉

责任编辑/李东方

## 探索代表履职清单机制 谱写祥符人大工作新篇

○ 张洪伟

代表工作是人大工作的基础和活力源泉。近年，开封市祥符区人大常委会深入学习贯彻中央、省委、市委人大工作会议精神，按照省人大常委会开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动的部署，创新工作思路，探索建立以量化目标任务、制定履职清单、强化过程管理、注重结果运用为核心的清单化管理机制，将宏观主题转化为具体指标、将原则要求细化为操作指引，有效引导和激励代表精准履职、有效履职，在服务发展大局、增进民生福祉中展现新作为、取得新成效。

### 构建清单体系 明确履职“路线图”与“测量尺”

针对代表工作目标模糊、评价标准不一、成效难以衡量等问题，祥符区人大常委会经过深入调研和充分论证，决定引入目标管理和量化考核理念，出台覆盖区乡两级、导向清晰、操作简便的《祥符区“人大代表在行动”主题活动量化目标任务清单》（以下简称《任务清单》），从阵地建设、制度运行、活动开展、特色创新、典型引领等维度，总分100分，合理分配权重，突出核心履职，为“干什么、怎么干、干到什么程度”提供清晰的指引，进一步激发代表履职的内生动力。

#### ——科学设置维度，覆盖履职全链条

阵地“建起来”（15分）：聚焦代表联络站点规范化、常态化、实效化运行，明确“九有六簿七上墙”标准。“九有”，即有固定场所、有规范标牌、有办公设备、有业务人员、有管理制度、有年度计划、有履职活动、有经费保障、有工作台账；“六簿”，即《代表信息登记簿》《代表活动登记簿》《学习培训登记簿》《接待选民登记簿》《建议办理登记簿》和《代表履职档案》；“七上墙”，即国徽、工作制度、代表信息、代表职责、接待流程、日常安排、履职成果等核心规范公开上墙。重点在于阵地是否

真正“用”起来、记录是否真实反映活动、制度是否有效执行。

制度“立起来”（10分）：强调代表工作制度体系的系统完备和务实管用，重点围绕代表联络站点工作、学习培训、视察调研、联系选民、接待选民群众闭环工作机制、建议办理、履职登记、履职档案管理、述职评议、与“一府一委两院”联动10项核心工作制度进行建设并执行评估。重点是制度的针对性、本地化程度和实际执行效果。

代表“动起来”（60分）：聚焦代表核心履职效能的发挥，细化为六大类活动，每类设定基础量化指标（如最低活动次数）作为“起评分”，鼓励超额完成。一是“双联系”活动（10分），要求代表每月至少联系1次选民，常委会组成人员联系基层代表常态化，重点是联系记录的真实性、完整性和问题反馈情况；二是专项调研活动（10分），围绕中心工作和民生关切每年至少组织2次有深度的专题调研，重点是选题价值、调研深度、报告质量和建议转化；三是集中视察活动（10分），聚焦重大项目和民生实事每年至少组织2次，重点是对象选择、代表参与度、发现问题及推动解决成效；四是执法检查活动（10



开封市祥符区陈留镇人大代表参加“小板凳”议事会

分)，每年至少组织1次，重点是规范性、问题精准性和整改推动力；五是学习培训活动（10分），每年至少组织2次，重点是内容针对性、形式创新性和代表收获；六是述职评议活动（10分），届内实现代表述职全覆盖，每年组织1次，重点是组织规范性、代表重视度和选民评议结果运用。

特色“创起来”（10分）：围绕“双联系”和民主协商、民主监督、民主决策、民主管理等发挥代表作用，鼓励基层人大结合本地实际和代表特点，从活动形式、联系渠道、监督方式、作用发挥等方面进行探索创新（如在产业链建专业联络点、“代表+网格”治理、“小板凳”议事会等），重点是创新的独特性、解决问题的实效性和机制的可持续性。

典型“树起来”（5分）：要求注重挖掘履职优秀代表和先进工作经验，主要是典型事迹的真实性、代表性和宣传交流的及时性、有效性，重点是挖掘总结和交流学习，营造良好的代表工作氛围。

#### ——优化运行保障，确保清单落地见效减负担

一是精准指导培训。组织开展《任务清单》专题培训解读，确保各级人大和代表理解一致、操作有据。二是动态联系服务。市人大常委会领导及常委会各工委分片联系乡镇、街道，通过定期沟通，及时了解工作进展并解答困惑、指导纠偏，变被动考核为主动服务。三是务实调研核验。通过实地查看、查阅台账、随机访谈、召开座谈会等形式，逐项对照内容，重点核查活动开展真实性、记录的完整性、数据的准确性以及群众对代表履职的实际感知度和满意度，既是核验的过程，也是现场指导和帮助解决问题的过程。四是导向结果运用。调研结果主要用于对活动扎实、成效显著、特色突出的单位进行通报表扬、经验交流；对发现的问题和不足，实行点对点反馈，提出改进建议并帮助提升。明确不搞层层加码的繁琐考核评比，不增加额外报表、台账，重在通过《任务清单》引导方向、通过调研发现问题、通过交流促进共同提升，切实将基层的精力引导到干实事、求实效上。

### 强化引领推动

#### 提升主题活动的融合度与实效性

祥符区人大常委会围绕区委决策部署和全区发展大局，精心选题、创新方式、强化监督，推动“人大代表在行动”主题活动与常委会中心工作深度融

合、相互赋能。

#### ——紧盯民生关切，闭环监督破解养老难题

深度调研摸实情。组建4个专业调研组，采取“四不两直”、座谈访谈等多种形式，深入乡镇敬老院、社会养老机构及居家服务机构，倾听老人和养老服务机构人员的心声，掌握详实的第一手资料。

“三张清单”闭环管理。将收集的200余个具体问题梳理形成“民意清单”，归纳提炼出规划布局、设施供给、服务质量、要素保障、监管机制等18个核心问题形成“问题清单”，经市人大常委会专题审议后，将“问题清单”及整改建议交区政府办理，明确责任主体和时限要求形成“整改清单”。

跟踪问效促落实。建立“监督→反馈→整改→提升”闭环机制。由市人大常委会相关工委持续跟踪整改进展，通过听取阶段性汇报、组织代表“回头看”等方式督促落实。

监督成果惠民生。在人大持续、有力监督推动下，全区43个老年助餐点投入运营，14家基层医疗卫生机构与养老机构签约合作，实现财政对乡镇敬老院服务人员基本待遇“兜底”保障，创新建立特困集中供养人员自付医疗费用财政救助制度。

#### ——立足产业特色，专业阵地赋能花生链

阵地创新延伸。坚持“把代表联络点建在产业链上”，成立花生产业代表联络点，将12名区人大代表联名提出的《关于推动祥符区花生产业高质量发展的议案》确定为2025年区人代会的1号议案。

专业力量汇聚。精心遴选驻点五级人大代表12名，如长期关注“三农”、积极为花生等农产品发声的全国人大代表郭建华，在花生种质资源创制、育种技术研究、新品种选育、栽培技术研究及品种推广等方面取得显著成果的省人大代表董文召，从事农业技术推广工作38年的市人大代表董海英，还有来自花生种植、加工、流通等环节的区人大代表。

精准履职服务。花生产业代表联络点定期组织开展学习交流、专题研讨、田间指导、市场调研等活动；聚焦花生品种、技术、加工、品牌、市场等产业链的痛点、堵点问题，组织代表深度调研，形成专业建议；通过代表建议、调研报告等渠道建言献策，推动良种繁育、精深加工、品牌建设等关键环节发展；代表发挥专长，为花生种植户提供技术、信息等公益服务等。组织参加第十五届中国花生产业发展大会暨花生交易博览会，联合省、市相

关单位在郑州举办2024年花生产业高质量发展大会暨成果展示交易会，实现代表履职与特色产业发展需求精准对接，变“单兵作战”为“专业协同”。

#### ——强化刚性监督，专题询问问出真效果

“问前”重准备。紧扣区委中心工作和民生热点精选议题，深入开展前期调研，摸清问题症结，精心制定询问方案，提前向应询部门通报重点问题。

“问中”动真格。询问基于扎实调研，提问直指要害、具体到事，要求应询部门负责人直面问题、坦诚回答，讲明对策和整改时限，并设置追问环节确保问深、问透，营造庄重、严肃的监督氛围。

“问后”强督办。及时梳理形成审议意见及问题清单并正式交办，明确由常委会相关工委对口跟踪督办，通过多种形式检查整改落实情况。对整改不力的，依法采取后续监督措施。

实践显成效。通过专题询问，有效传导了监督压力，推动一批民生项目顺利完工，推动区政府出台一系列优化措施切实改善了营商环境，推动完成2024年招聘高中教师48名，推动建立审计整改事项的后续机制，促进了政府效能提升。

### 积极探索创新

#### 延伸人大代表履职“神经末梢”

祥符区各乡镇、街道组织人大代表创新开展了一系列贴近群众、富有实效的履职活动，有效打通了联系和服务群众的“最后一公里”。

#### ——联系群众，渠道拓展零距离

“赶集摆摊”听民声。仇楼镇将代表联络站临时“搬”到集市，组织代表“摆摊设点”接待群众，收集原汁原味的社情民意。

“窗口前移”便民事。陈留镇、杜良乡在乡镇便民服务中心设立“人大代表接待窗口”，安排代表轮流值班，方便群众随时反映诉求、咨询政策，实现联系全天候、服务零距离。

#### ——议事协商，民事民议聚共识

“民情恳谈会”常态化。罗王镇建立“凡镇村重大事项必商”机制，组织人大代表、群众代表、党员干部、乡贤代表等召开重大事项恳谈会，充分沟通协商，既保障决策民主科学，又凝聚落实合力。

“小板凳”议事解民忧。陈留镇聚焦群众的急难愁盼，灵活组织“小板凳”议事会，共商共议解决方案，通过“小协商”有效连接“大民生”。

#### ——联动监督，问题解决实打实

推广区级联动监督机制延伸至乡镇层面。聚焦重点、难点，围绕中心工作推进、社会关注热点、群众反映强烈的民生问题确定人大监督议题。组织区、乡两级人大代表共同参与视察、调研，已累计参与900余人次。规范流程闭环，明确“发现问题→梳理清单→下发《问题交办单》→明确整改→跟踪督办→反馈结果”的工作流程，有效推动解决了农村人居环境长效治理、基础设施修缮、特殊群体关爱等一大批民生实事。

#### ——创新治理，站网融合增效能

“五字工作法”促善治。范村乡深化“代表进网格”工作，总结推行“听、看、访、述、促”五字工作法。“听”，即深入网格参加例会、走访居民，倾听民情民意，查找矛盾线索；“看”，即定期在网格内巡查公共设施、环境卫生、安全隐患；“访”，即对发现的问题和诉求主动上门走访核实，深入了解情况；“述”，即定期在网格或联络站向选民、网格员等报告参与社会治理情况并接受监督；“促”，即发挥代表作用提出针对性的建议并跟踪推动落实。

联动机制强保障。建立人大代表与网格员联动机制，公示代表的网格责任信息，将网格履职情况纳入代表履职档案，有效延伸了人大工作触角，提升了基层治理的精细化、民主化水平。

祥符区人大常委会通过探索建立并有效运行人大代表履职量化清单管理机制，为深化“人大代表在行动”主题活动提供了有力的制度支撑和可行的实践路径。从区级层面设计和重点突破到乡镇、街道因地制宜和创新实践，再到各级人大代表踊跃参与和有效作为，一条环环相扣、注重实效的履职链条逐步形成。实践表明，通过落实履职量化清单管理机制，有效激发了人大代表履职的内生动力，促进了人大工作重心下移、力量下沉，确保了代表行动真正深入基层、贴近群众、解决问题，为助力地方经济社会高质量发展贡献了坚实的人大力量。区人大常委会将按照“两高四着力”的重大要求，紧密围绕区委中心工作和发展战略，进一步完善代表履职量化评价与激励引导机制，不断拓展代表发挥作用的广度和深度，努力以高质量的代表工作谱写新时代祥符人大工作的新篇章。

（作者系开封市祥符区人大常委会主任）

责任编辑/李东方

## 打好票决“组合拳” 提升群众“幸福感”

○ 宋云峰 马德英 陈 瑜

近年，澠池县人大常委会不断强化体制机制建设，将民生实事项的“话语权”“决定权”交到群众手中，走出了一条“百姓‘点单’→代表‘定单’→政府‘办单’→人大‘督单’→网络‘晒单’→群众‘评单’”的民生实事项人大代表票决工作新模式，为基层民主建设注入了新活力。

2024年9月，澠池县人大常委会在拟定2025年度重点民生实事建议项目时，充分倾听民意、吸纳民意，通过网络平台征集、群众建议收集、乡镇及县直单位申报等途径收集意见、建议1000余条，涵盖文化教育、基础设施、医疗卫生、养老服务、交通出行等领域。经过细致梳理、专业研判，并通过活动专班、县政府常务会议、县委常委会会议层层审议，最终提交县人代会由全体人大代表票决，确定了10项重点民生实事项。

2025年，澠池县持续优化“线上+线下”征集机制，公开征集重点民生实事建议项目。经县政府常务会议、县委常委会研究，最终由县十五届人大六次会议票决确定重点民生实事项26项。12个乡镇同步推进，分别由乡镇人代会确定并实施重点民生实事项4项~10项。

人代会闭幕后，县政府迅速召开常务会议，就票决产生的26项民生实事项进行任务分解，细化责任目标、明晰责任主体，并出台专项督查方案与考核办法，采取“月通报、季点评、半年小结、年终考核”等措施强力推进落实。

澠池县人大常委会不断完善民生实事项监督工作制度，通过专题调研、集中视察、专题询问等形式，对项目的实施进度、质量、绩效等进行全方位、持续化、专业化监督，督促政府进一步健全责任落实、项目推进、后续管理、考核考评等机制，确保办理有力有序、高质高效、保质保量、按时推进。其中，2025年度重点民生实事项——全长9.1公里的县道014线坡头至县城段改建工程仅用117天便顺利完工，路面宽阔平整，通行顺畅高效，赢得

沿线群众广泛赞誉。

各乡镇人大积极响应，同频共振，纷纷通过人大代表票决方式确定了本级年度重点民生实事项。周家山村2025年中央预算内“以工代赈”项目是英豪镇十六届人大四次会议票决确定的一项重点民生工程。工程计划投资804.98万元，工期8个月，涉及村内道路提升改造、污水管网铺设和相关配套设施建设等内容。为确保项目顺利推进并借此吸纳劳动力就业，该镇采用村民自建新模式，优先吸纳脱贫户、监测户、易地搬迁户等困难群体参与，镇人大主席团组织代表全程监督项目实施进展情况。村民代表大会民主票决确定务工群众人选，包括对应务工岗位、报酬标准，形成定人、定岗、定酬方案并在村务公开栏公示。

2024年年底，澠池县年度10件重点民生实事项全部完成：西关市场升级改造项目焕新亮相，新华大道、金信路建成通车，7所农村中小学校的办学条件显著改善……这些项目的落地带来了实实在在的变化，凝聚着民主智慧，更彰显了为民初心。

项目完成后，澠池县人大创新开展民生实事项满意度测评。测评以人代会代表票决方式进行，测评情况在网络平台进行公示，并开展网上评价活动。同时，邀请人大代表和群众代表走进项目现场实地查看，形成“年初问选题→年中问进度→年底问效果→跨年问绩效”的完整监督链条，实现民生实事项票决工作的全流程闭环管理。

为强化社会监督和群众参与，自2025年1月6日起，澠池县融媒体中心推出“向人民报告”系列视频。各乡镇和相关单位主要负责同志直面镜头，全面“晒”出民生实事项办理“成绩单”，主动接受群众评议。截至6月3日，已有23家单位完成成绩“晾晒”，视频浏览量达1050万人次，收获点赞超11万人次。目前，县、乡两级累计公开承诺办理重点民生实事项93件。👉

责任编辑/邵卫科

## 田间地头听民声 民主实践惠民生

○ 段国锋

近年，浙川县大石桥乡人大主席团积极探索全过程人民民主的基层实践路径，将民主理念融入乡村生活的点点滴滴，让民主的阳光洒遍田间地头，为乡村振兴注入强大动力。

### ——“民主课堂”让民意直达基层治理核心

“乡亲们，大家对今年要搞的农田灌溉设施提升改造有啥想法，尽管说说！”在大石桥乡的田间地头，人大代表们拿着小本子，认真倾听劳作村民的声音。这正是大石桥乡创新开展的“田间地头听民声”活动。

大石桥乡属于农业乡镇，群众的生产、生活大多围绕着农田展开。乡人大主席团认为，要真正在基层践行好全过程人民民主，就必须把民主的触角延伸到群众最熟悉的地方——田间地头。于是，积极创新工作方式，将民主议事的场所从会议室搬到田间地头、把“民主课堂”开在群众的家门口。人大代表和乡亲们围坐在一起，你一言我一语地讨论着身边的大事小情，从农田灌溉设施的提升改造到农产品销售渠道的拓展、从乡村道路的修缮到农村人居环境的整治，畅所欲言。这些来自田间地头最真切的声音，成为开展基层治理的重要参考。“以前，我们有啥想法，不知道找谁说，也不知道能不能管用。现在好了，干部们直接到田间地头听意见，我们的想法被重视了，心里也踏实多了。”村民们感慨地说。通过“田间地头听民声”，让民情民意直达基层治理核心，让决策更贴近群众的实际需求，也让全过程人民民主在乡村落地生根。

### ——“指尖民主”让群众参与治理更便捷

“现在，我们通过手机就能随时了解村里的大事小情，随时随地提出意见，还能对村里的重大事项进行投票表决，真是太方便了！”村民小李一边操作着“人大民主参与”网络平台一边兴奋地说。近年，大石桥乡通过探索“指尖上的民主”，让民主的阳光照亮乡村的每一个角落，让群众真正成为乡村治理的主人。

在一次关于乡村文化广场建设的意见、建议征集活动中，群众积极表达意愿，最终确定了广场的选址和设计方案。这个项目不仅得到了大家的广泛支持，还因为充分吸纳了各方面的意见而取得良好的效果，成为村民休闲娱乐的好去处。

### ——“民主自信”让乡村治理更有底气

文化既是民主的根脉，也是民主自信的源泉。大石桥乡注重将中华优秀传统文化与现代民主理念深度融合，通过举办文化讲座、传统节日活动等形式，在潜移默化中增强群众对全过程人民民主的文化认同。

大石桥乡人大不仅积极引导群众民主制定符合村情实际的村规民约，还融入当地的文化特色。在处理邻里纠纷时，群众会主动引用村规民约的条款协商解决问题，形成了良好的乡村治理氛围。“村规民约是大家自己制定的，都很认可，也很愿意遵守。它不仅是我们的‘家规’，更体现了我们对民主的理解和尊重。”村民们自豪地说。

### ——“阳光工程”让乡村治理更加透明公正

全过程人民民主不仅体现在民主决策和民主参与中，还体现在民主监督上。大石桥乡人大积极探索民主监督的有效途径，通过设立监督平台、开展民主评议等方式，让民主监督成为乡村治理的“阳光工程”。在乡政府的办公楼前，一块公示牌格外引人注目。这是大石桥乡设立的“民主监督平台”，实时公示乡政府的各项决策、项目进展、资金使用等情况。群众可以通过手机扫描二维码，随时查看这些信息，并对政府工作进行评价和监督。

大石桥乡还定期邀请群众代表对政府工作情况进行民主评议，评议结果在全乡范围内公示，让人民群众的监督权得到充分保障。“以前，我们对政府的工作不太了解，也不知道钱都花到哪儿去了。如今，有了这个监督平台，我们心里明明白白的，对政府的工作也更加信任了。”不少群众表示。

责任编辑/李东方

## 代表履职“三字经”绘就为民新图景

○ 王国英

“当代表，受重托；勤学习，强本领。讲政治，守法纪；践初心，担使命。知民意，代民言；集民智，解民忧。勤调研，查问题；深分析，建实议。勇担当，作贡献；强监督，谋发展。有作为，民欢颜；齐携手，建强国。”近年，镇平县人大常委会精心编制并全面推广人大代表履职“三字经”，引导全县各级人大代表进一步廓清行动方向、凝聚担当共识，在为民服务实践中找到清晰的履职路径。

### ——稳固履职“压舱石”

“不到一百个字，就把人大代表该做什么、怎么做好说得明明白白、透透彻彻。”市县两级人大代表、石佛寺镇全家岭村党支部书记宋晓银认为，从“讲政治、守法纪”的根本遵循到“知民意、代民言”的核心职责，再到“勤调研、查问题”的工作方法，“三字经”既符合代表学习记忆的习惯，又紧扣人大工作的政治性、人民性，为代表高效、规范履职提供了精准导航，有效防止了代表“在其位”却“迷其路”的困境。

县人大常委会相关负责人介绍，编制代表履职“三字经”，初衷就是为了让抽象的履职要求具象化、零散的工作方法系统化。通过提炼“践初心、担使命”的精神内核，引导每一位代表时刻铭记“人民选我当代表、我当代表为人民”的铮铮誓言，在持续学习中淬炼履职硬本领，在火热实践中锻造为民真作风。

### ——架起为民“连心桥”

“集民智、解民忧”——这6个字从来不是空口号，而是人大代表必须用脚步丈量、用汗水浇灌的实践课题。为解决困扰老城区居民多年的“停车难”问题，陈锐峰、肖茜、李长永等几位县人大代表连续数周利用清晨、傍晚甚至周末时间蹲点观察，分批次组织召开座谈会，广泛倾听不同群体的痛点与建议。最终，形成一份数据扎实、分析透彻、建议可行的专题调研报告，推动住建、城管等多个部门和街道办迅速联动，高效盘活两处长期闲置的边角

场地，新增百余个停车位。居民王大爷看着新划好的车位线，不禁感慨：“代表们一趟趟地来，真是‘把耳朵贴到了地上’，把实事办到了我们心坎上！”

在镇平县城老旧小区改造现场，人大代表逐户走访、收集群众对绿化提升工程的意见、建议，整理形成调研报告交相关部门研究参考，推动改造方案优化升级；在乡村振兴一线，代表们紧盯特色产业项目进度，积极协调解决资金、技术难题，推动中药材种植、乡村旅游等项目落地见效。

代表履职“三字经”不仅是纸上的规范，也是融入代表日常的行为准则。“以前履职有时不知从何入手，现在对照‘三字经’，调研有了方向，建议也更接地气了。”来自企业界的县人大代表张艳浩表示，他近期提交并被政府采纳的《关于优化营商环境的几点建议》正是“深分析、建实议”的结果。

### ——绘就发展“新画卷”

“有作为、民欢颜”——这6个字正是代表履职“三字经”在镇平大地上收获的最美回响。从田间地头的“民情恳谈会”到社区广场的“代表接待日”，人大代表活跃在群众最需要的地方。截至目前，全县各级人大代表已提出意见、建议130余条，推动解决教育、医疗、社区养老等群众急难愁盼问题70余个。在2025年镇平县人代会上，代表们提出建议87件。其中，前期调研扎实、问题分析精准、对策建议可行的高质量建议显著增加。

朗朗上口的履职“三字经”既在代表心中扎了根，又在代表履职路上点亮了灯。通过推广代表履职“三字经”，不仅提升了代表履职的积极性和实效性，更凝聚起代表“齐携手、建强国”的行动合力。镇平人大常委会将进一步深化内涵、拓展外延、丰富载体，推动代表履职不断走深走实，让每一位代表都成为人民群众的“贴心人”、高质量发展的“助推者”，为绘就大美镇平新画卷汇聚更多来自基层的磅礴力量。👉

责任编辑/邵卫科

## 让代表工作座谈会成为助力中牟发展的“金钥匙”

○ 王红杰 万彦峰 张 凯

习近平总书记在考察河南时强调：“要更好凝聚服务群众，健全群众利益协调机制，提高公共服务水平，用心用情解决群众急难愁盼问题。”近年，中牟县人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，将密切联系人大代表、提升代表履职效能作为工作重点，探索实施人大代表工作座谈会制度，搭建倾听代表心声、提升服务水平、凝聚履职合力、促进工作落实的重要平台，以实际行动履行基层人大职能，用心用情为人民群众排忧解难。

### 做到“三个明确” 筑牢座谈会制度根基

人大代表工作座谈会不是临时安排的“阶段性任务”，而是中牟县人大常委会贯彻落实全国人大及省人大、市人大要求，经过长期探索实践，结合“为人民履职、为中牟添彩·人大代表在行动”“履职尽责在网格、监督服务在一线”等活动形成的“固定动作”，并从制度层面夯实基础，确保座谈会有章可循、务实高效。

#### ——明确座谈会定位，凸显桥梁纽带作用

中牟县人大常委会将人大代表工作座谈会定位为“三个平台”：一是代表履职交流的平台。座谈会既是不同领域、不同岗位的代表分享履职经验、破解履职难题的平台，也是县人大常委会与代表加强联系沟通的平台。二是民意收集、反馈的平台。人大代表将收集的社情民意和群众诉求通过座谈会反映到县人大常委会，推动问题得到及时、有效解决。三是改进提升工作的平台。将代表所提意见、建议作为改进人大工作的重要依据，进一步优化各项制度、提升工作质效。比如，在2024年第二次人大代表工作座谈会上，郭芙蓉代表提出推进家庭学校社会共建合作、共同营造良好的教育氛围和社会环境的建议。县人大常委会随即组织开展调研活动5次，并协调广惠街街道听篾街社区开放心理咨询室、传统文化讲堂、书画班等项目场所，为中小

学生无偿提供服务。同时，为满足人民群众健身需求，协调辖区中小学校适时开放运动场地，实现资源共享、优势互补。

#### ——明确座谈会范围，确保代表性、广泛性

为避免人大代表工作座谈会“走过场”，县人大常委会严格把控参会人员结构和范围：每次座谈会安排20名~25名人大代表参加，涵盖工人、农民、企业家、专业技术人员、机关干部等不同群体，确保各阶层的声音都能被听到；邀请乡镇人大主席、人大街道工委主任、县政府相关部门负责同志列席座谈会，实现“代表提意见、部门作回应”的即时互动。2024年以来，已有120余名各级人大代表、70余名相关部门负责人参加座谈会，收集各类意见、建议132条。

#### ——明确座谈会流程，保障有序、高效推进

人大代表工作座谈会实行“会前调研→会中研讨→会后督办”的闭环流程：会前10天，向参会人大代表发出议题预告，引导代表结合实际开展调研；会上，采取“代表发言+部门回应+主任点评”的形式确保每一条意见都有回应、每一个问题都有方向；会后，由县人大常委会分管领导牵头督办代表提出的具体问题。

### 突出“三个聚焦” 提升代表履职实效

中牟县人大常委会始终坚持围绕中心、服务大局，让人大代表工作座谈会成为服务县域发展、回应群众关切的“助推器”，避免“为座谈而座谈”的形式主义。

#### ——聚焦中心工作，坚持靶向发力

人大代表工作座谈会紧扣县委中心工作、政府重点工作确定主题，引导人大代表围绕中心大局履职尽责。2025年以来，围绕乡村振兴的主题，邀请农民代表、农业部门负责人进行专题研讨，形成《关于加快推进“中牟草莓”品牌化建设的建议》交政府研究办理，通过“政府引导+企业参与+市场化

运营”的方式，形成“区域公用品牌+企业品牌+产品品牌”三级矩阵。

#### ——聚焦民生热点，做到为民发声

人大代表工作座谈会坚持“群众关心什么，座谈会就讨论什么”，将教育、医疗、养老等民生领域的突出问题作为重点议题。针对人大代表提出的农村养老服务薄弱问题，县人大常委会对村级养老服务站建设工作进行了专门督办，已督促民政部门对4个乡镇敬老院进行了完善提升，惠及更多农村老人。

#### ——聚焦履职能力，实现会说善做

针对部分代表面临的“想履职但不会履职”的困境，人大代表工作座谈会专门设置“履职经验分享”环节，邀请履职优秀的人大代表“传经送宝”，带动更多代表从“被动履职”转向“主动作为”，进一步激发代表履职积极性。比如，县人大代表、虎林农副产物有限公司董事长张虎林分享了依托代表进网格平台定期开展走访、约访、回访活动，并按照“问题发现→信息收集→任务分办→协同处置→跟踪监督→结果反馈”工作流程有效解决群众急难愁盼问题的经验和做法；市人大代表、姚家镇春岗村党总支书记、春峰果蔬专业合作社理事长李峰交流了组建果蔬专业合作社带动群众种植草莓增收致富的经验。

### 强化“三项机制” 巩固座谈会长效成果

人大代表工作座谈会的生命力在于常态、长效。中牟县人大常委会通过建立健全配套机制，确保座谈会成果落地见效，防止“雨过地皮湿”现象。

#### ——建立健全清单化督办机制

对人大代表座谈会上收集的意见、建议，实行



中牟县人大常委会主任方本选主持召开人大代表工作座谈会

问题清单、责任清单、时限清单管理。由县人大常委会代表工委梳理形成问题清单，明确责任单位和办理时限。每季度组织人大代表对问题办理情况进行“回头看”，对不满意的事项要求重新办理。针对代表反映的学校旁边流动摊贩问题，由于办理效果不理想，县人大常委会城建环资工委及时督促城管部门科学规划、柔性执法，收到较好效果。

#### ——建立健全常态化反馈机制

对人大代表工作座谈会上提出的具体问题，县人大常委会要求有关责任部门在办理期限内通过“当面反馈+书面反馈”相结合的方式向代表说明办理情况；每年8月，集中开展联系人大代表活动，通报人大及“一府两院”上半年的工作开展情况（含代表议案、建议办理情况）；每年9月，县人大常委会会议听取和审议县政府关于人大代表议案、建议办理情况的报告并进行票决，保障代表全程掌握建议办理进展情况。其中，对《关于中牟县历史遗留产业项目不动产手续办理难的建议》《关于逐步解决无证小区房产证问题的建议》，经县政府分管领导和自然资源、住房保障等10余个部门多次会同研究，融会贯通国家和省、市、县关于化解遗留问题的政策，对症下药、综合施策，已完成首次登记项目16个，涉及房屋4649套，住宅项目首次登记完成率达98.5%，受到人民群众广泛好评。

#### ——建立健全激励化考评机制

中牟县人大常委会将参与人大代表工作座谈会情况纳入代表履职档案，作为评选优秀人大代表、先进代表活动组及推荐代表连任的重要依据；对积极回应代表意见、办理成效显著的部门，在“三先两优”评选活动中予以加分，达到鼓励先进、鞭策落后的目的。

中牟县人大常委会通过积极探索、不断完善人大代表工作座谈会制度深刻体会到：密切联系代表是做好人大工作的“源头活水”。只有让代表真正“动起来”、让代表声音“传进来”、让代表作用“显出来”，才能真正发挥人民代表大会制度的优势。县人大常委会将不断优化人大代表工作座谈会形式、丰富座谈会内涵，进一步加强代表学习培训，提升代表履职能力，切实强化座谈会成果运用，真正让座谈会成为凝聚共识、助力县域经济社会高质量发展的一把“金钥匙”。👉

责任编辑/李东方

## 打造基层全过程人民民主的“专业引擎”

○ 马宏战

习近平总书记强调，要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。作为新时代人大工作的创新载体，专业人大代表联络站既是践行全过程人民民主的重要平台，也是推动经济社会高质量发展的“专业引擎”。近年，平顶山市新华区人大常委会坚持以产业发展需求为导向，探索构建“产业线+行业链+民生点”的专业人大代表联络站网络体系，推进人大代表履职专业化、服务发展精准化、助力基层高效能治理常态化深度融合，将民主实践深度嵌入经济社会发展各领域。

### 聚焦“三大功能” 找准专业延伸方向

#### ——联系群众，双向奔赴

专业人大代表立足选区积极履职，联系、服务本选区选民，广泛征求意见、建议。同时，发挥专业特长，联系、服务产业线上企业和本行业单位，精准掌握产业和行业发展中的困难、问题，实现“多位代言”“双向奔赴”，既方便群众的声音直达代表，也让代表能更好地为群众和产业发展发声。

#### ——服务发展，精准排忧

以产业发展和行业特点为导向，充分发挥人大代表的专业优势和主体作用，重点以产业、企业、行业及行业单位为联系和服务对象，聚焦发展中的痛点、难

点问题，积极建言献策，努力排忧解难，打通联系行业、服务企业和服务群众的“最后一米”。其中，新能源产业代表联络站聚焦储能动力电池项目建设，组织代表开展技术攻关调研，既推动产业标准制定，又帮助解决企业用地难题，实现民主参与和经济发展同频共振。

#### ——突出特色，打造品牌

聚焦群众反映集中的物业管理、矛盾纠纷、教育、医疗、养老服务等重点问题，综合考虑人大代表的专业特长、职业领域、行业特点，组建若干个由区人大常委会相关委室牵头、部分专业代表参与、区政府相关部门配合的专业代表小组。专业代表小组突出专业特点和问题导向，围绕“共同话题”畅所欲言、针对“共同课题”问诊破题，推动实现履职专业化、监督效能化、解题精准化，打造“一点一特色、一点一品牌”的代表履职新阵地。

### 突出“三大特色” 探索民主实施路径

——精准分类建站，发挥代表作用

新华区人大常委会坚持打破区域限制，整合专业代表资源分类建站，指导和组织行业代表联络站扎实开展工作。各专业代表联络站结合行业职能定位，引导代表充分发挥调研员、调解

员和监督员作用，通过走访联系群众、加强调查研究、开展座谈讨论，集思广益、凝聚共识，形成有价值的调研报告或意见、建议，推动解决行业发展中的热点、难点问题和群众身边的急难愁盼问题。

——打造“四化”工程，规范站点运行

一是阵地建设规范化。按照联络站建设“五有”（有标识、有制度、有设备、有台账、有档案）标准，改造升级新能源产业、现代服务业、和美乡村等专业代表联络站。二是队伍组建专业化。精选7名具有行业影响力的代表，优化形成“行业代表+产业骨干+群众代表”的梯队结构。三是活动开展常态化。建立“四个一”活动机制，即每月组织一次行业调研、每季度组织一次政策宣讲、每半年组织一次成果展示、每年组织一次效能评估。四是服务流程闭环化。建立健全“需求收集→专业研判→建议交办→跟踪督办→结果反馈”的全链条机制。

——构建智慧平台，实现高效能履职

强化数智赋能，开通新华区人大代表数字化履职平台，方便代表直接在手机和电脑端履职，及时处理群众的问题反馈或意见、建议，通过“线上提交→代表受理→审核办理→办结反馈”

的闭环流程，形成制度化、规范化、信息化新格局，实现代表联系和服务群众全天候、移动化、零距离。同时，与新华区高效能治理智慧平台、12345政务服务便民热线对接融合，组织人大代表和市人大常委会相关委室全方位、多渠道收集社情民意，认真梳理、精准研判民生热点、难点问题，分级分类建立问题台账，坚持“办理一件、销号一件”，助推解决了一批网格实事、民生要事，让专业代表联络站真正用起来、动起来、活起来。

### 完善“三项机制” 提升专业履职质效

#### ——专业组协同联动，跨域解决难题

按“1名常委会组成人员+3名行业代表+N名专家”的架构，组建城市更新、乡村振兴、社会治理等专业人大代表组，探索开展跨领域履职。建立“站点吹哨、局长进站”制度，针对老旧小区改造等热点、难点问题，组织人大代表、职能部门、居民代表三方座谈，形成“问题清单→解决方案→督促落实”的工作闭环，有效推动解决复杂难题。

#### ——联络站与网格融合，延伸治理触角

推行“人大代表进网格”工程，按照就近、便利原则将三级人大代表编入基层“微网格”，实行“亮、宣、听、帮、参”五步工作法，即亮明代表身份、宣讲政策法规、听取群众意见、帮助解决难题、参与社会治理。代表们主动下沉网格，广泛开展“代表夜谈”“广场共话”等活动，通过做一次调研、献一条良策、

办一件实事、解一起矛盾，为反映社情民意、解决群众急难愁盼问题、调处化解矛盾纠纷聚智献力，推动社会治理触角延伸至“最后一米”。

#### ——特色工作室精准服务，化解矛盾纠纷

鼓励人大代表发挥专业特长成立代表工作室（点），总结、推广“李秋英代表工作室”的工作经验，打造一批代表工作室品牌。探索“人大代表+法律顾问+社区民警+居民群众”高效联动机制，推动矛盾纠纷有效化解。完善区人民法院、区人民检察院诉前调解室的功能，组织法官、检察官进站进点，与人大代表、人民群众零距离沟通，通过释法明理、政策解释、教育疏导，推动司法服务与民意诉求精准对接。

### 实现“三新成效” 彰显代表时代价值

#### ——经济发展注入新动能

2025年5月以来，新华区新能源产业人大代表联络站已经收集助力企业发展的意见、建议25条，推动解决企业用工、用电、防汛和道路建设等问题7个。现代服务业代表联络站促成金融机构向127家中小微企业授信26亿元，为服务地方经济发展提供了强大动力。杨宜霏代表主动推介本地资源优势，成功引进2家企业，其中旅游装备制造项目落地青石山街道场坊村、电商平台项目落地青石山街道西吴庄村。

#### ——基层治理实现新突破

新华区人大常委会出台《关于推进人大代表嵌入式履职助力基层高效能治理的工作方案》，将192名人大代表嵌入83个基层

“微网格”。代表们积极作为，主动当好矛盾纠纷排查员和法治宣传员。焦店镇的3名人大代表、青石山街道办事处的5名人大代表兼任防汛巡查员，排查隐患20余处。矿工路街道的“李秋英代表工作室”成功调解家庭矛盾10余起。西高皇街道创新“三维普法”模式，通过法律服务代表联络站探索“法律风险体检”机制，助力辖区企业合规、合法经营。随着“人大代表+”模式不断拓展，代表们深入参与矛盾纠纷调解、服务产业发展等重点工作，不断提升基层治理效能，让全过程人民民主落地开花。

#### ——民主实践取得新进展

2025年以来，新华区依托“站站点”三级专业人大代表联络站体系，聚焦民意收集、议事协商、监督落实等核心职责，大力推行“定期接待+线上问需”机制，已组织代表接待群众2100余人次，收集意见、建议680条，转化为闭会期间代表建议23件。光明路街道人大代表联络站针对老旧小区改造中的热点、难点问题，组织人大代表、居民代表和物业公司三方进行协商，通过5轮议事，最终确定了加装电梯、停车位规划等方案，推动项目提前2个月完工。同时，各专业代表联络站组织代表跟踪监督民生实事项目进展情况，已开展“回头看”活动3次，推动解决垃圾分类设施不足等问题8个。在“站点吹哨、局长进站”活动中，代表们深入发问，推动解决充电桩、交通主干道临时停车位等民生问题31个，让全过程人民民主的基层实践更加丰富、更加生动。

责任编辑/邵卫科

## 打好“组合拳” 护航未成年人健康成长

○ 樊成忠

未成年人是祖国的未来、民族的希望，未成年人的健康成长关乎亿万家庭的和谐幸福。近年，焦作市山阳区人大常委会全面贯彻习近平总书记关于未成年人保护工作的重要指示批示精神，精准、持续发力，打好未成年人保护工作的监督“组合拳”，全力护航未成年人健康成长。

山阳区人大常委会将2025年确定为未成年人保护工作监督年，精心制订《关于开展未成年人保护工作专题调研的实施方案》，成立以区人大常委会主任为组长的专题调研组，为高质量推进未成年人保护工作奠定坚实基础，并组织9个人大街道工委分别成立专题调研组，形成区街联动、上下联动的良好工作格局。

区人大调研组多批次深入辖区中小学校，与师生面对面交流，详细了解在未成年人保护方面的教育举措与面临的困难；走进社区，倾听社区工作者对未成年人生活环境及相关问题的意见、建议；与家长沟通，掌握未成年人保护工作的开展情况；与有关部门、单位探讨履行未成年人保护职责情况。通过全方位专题调研，梳理未成年人保护工作经验和做法，精准剖析存在的突出问题，形成调研报告10份。区人大调研组建议：进一步完善区、街道、村（社区）三级未成年人保护工作网络，细化职责，明确任务，确保未成年人保护工作链条有效衔接、协同推进。截至目前，山阳区人大常委会围绕未成年人保护、校园安全、未成年人心理健康教育等主题，已组织开展调研座谈5次，听取区政府专题汇报3次、有关部门工作汇报5次，对全区未成年人保护工作情况有了全面、深入的了解。

2025年6月，山阳区人大常委会听取了区政府关于未成年人保护工作情况的报告。常委会组成人员围绕专项报告并结合前期调研情况积极发言、认真审议，提出了10多条针对性的改进建议。区人大常委会整理形成高质量的审议意见并列出详细问题清单，交区政府限期整改落实。区人大常委会有关

工委按照工作部署，持续跟踪监督整改进展情况，全力护航未成年人健康成长。

经山阳区人大常委会组织协调，河南省人大代表杨华联合市、区两级9名人大代表，在区人民检察院建立了“杨华人大代表联络工作室”，聚焦未成年人犯罪预防和保护的主题联动发力。截至目前，代表们已参加22起涉未成年人案件的不公开听证会，协助检察机关对100多名未成年人开展跟踪帮教，通过定期沟通交流，具体了解孩子们的心理状态与生活、学习情况，切实提供心理辅导、职业发展规划等建议，引导他们向善向上。2024年12月，“杨华人大代表联络工作室”正式加入河南省人民检察院统筹全省三级检察机关打造的“‘豫’见未来”未成年人检察工作品牌矩阵，成为焦作市未成年人保护工作的一张靓丽名片。

近年，山阳区人大常委会认真指导、监督区人民检察院对主观恶性不大、犯罪情节较轻的初犯、偶犯未成年人实行“5+2”（“5”，即检察官、侦查人员、心理咨询师、社会工作者、老党员志愿者；“2”，即犯罪嫌疑人及其法定代理人）帮教，引导社会力量和志愿者团队有机结合开展未成年人跟踪帮教活动。2019年以来，已帮教108名涉罪未成年人无痕回归社会。该帮教模式被《检察日报》等媒体报道，被省人民检察院推广，还荣获全省文明实践项目展示一等奖。

在山阳区人大常委会的精心指导下，区人民法院探索建立了未成年人保护三段式教审新模式——庭前“寻根”、庭中“治病”、判后“固本”，坚持对每一起未成年人案件都深入开展社会调查、对每一起未成年人案件都深入开展法庭教育，通过心理疏导、义工服务、回访帮教等实际举措，强化跟踪监督，引导涉案未成年人在法院、家庭、社会的共同呵护下真正从心灵深处接受教育，向善向美，积极扬帆开启人生新航程。👉

责任编辑/邵卫科

## “三带三进”抒写基层人大工作“襄城答卷”

○ 郎超伦 陈晓远

自2025年5月起，襄城县人大常委会创新推行“三带三进”工作机制，将民主协商的平台搬到群众家门口，一场场“代表进站议事、部门现场办公”的生动实践正在各乡镇、街道人大代表联络站上演，通过在一线破解民生难题，推动全过程人民民主落地生根、开花结果，润物细无声地书写着新时代基层人大工作的“襄城答卷”。

——人大代表带主题进站，把民意“听诊器”放在群众心坎上

“现在，上学、放学路上再也不堵了，孩子们过马路安全多了！”说起家门口的变化，襄城县十里铺镇实验小学的家长们纷纷点赞。该校紧邻G344国道，上下学交通拥堵一直是家长们的心病。镇人大主席团组织人大代表深入调研，并在“代表活动日”主题活动中集思广益，提出错峰放学、设置接送点与引导区等建议交镇政府办理落实。

依托乡镇人大代表联络站和全过程人民民主基层示范点，襄城县各级人大代表将履职触角延伸至问题一线，在田间地头、学校、医院召开现场分析会、监督会，通过“站外调研”与“站内研究”相结合，推动社区路灯维修、农村饮水安全等一批民生问题得到有效解决。

——专(工)委带议题进站，让治理“手术刀”直切难点、堵点

“多亏驻站律师调解，我们村多年的土地纠纷终于解决了！”十里铺镇河叉赵村村民感慨地说。襄城县人大各专(工)委聚焦监督重点，坚持“议题调研必进站、建议督办必进站”，直切问题的难点、堵点。市人大常委会法工委探索在各乡镇、街道人大代表联络站推行“三官一员一师”(检察官、法官、警官、调解员、律师)驻站机制，成功化解多起信访积案。代表工委组织交通、公安等职能部门到十里铺镇人大代表联络站现场办理代表闭会期间提出的建议，仅用不到1个月时间就将建议办结。财经工委开展食品安全专题询问会前调研，通过人大代表联

络站收集问题和意见、建议26条。

十里铺镇鲁堂社区和方头村建成网格化治理示范点，推广优秀调解员王党志的“法律释疑+心理疏导+民生帮扶”工作法，已累计提供法律咨询200余人次、调解纠纷30余起。通过发挥基层人大代表、行业人大代表的专业优势，针对教育、医疗、养老等热点、难点议题实施精准“定点爆破”，让民主监督既有力度又有温度。

——政府部门带服务进站，将民生服务站建在百姓家门口

“局长直接来站里听我们的意见，群众的养老服务问题有了新盼头！”2025年7月17日，在十里铺镇人大代表联络站，代表们与县民政局局长尹克生一起热议养老服务工作。针对农村日间照料中心利用率不高的问题，大家提出“拓展平台功能、探索志愿送餐”等建议，尹克生当场回应将尽快试点“政府监管+专业机构运营”模式。

如今，这样的面对面互动已成常态。襄城县人大常委会推动民政、农业、水利等政府职能部门负责人常态化进人大代表联络站办公，通过“代表活动日”“代表·局长面对面”等主题活动，让“群众出题→代表点题→政府解题”工作机制落地见效。比如，城关街道提出困扰多年的塔湾坑治理问题，县住建局及时将塔湾坑治理列入规划范围，并承诺资金到位后及时开展治理；范湖乡反映村医老龄化问题，县卫健委研究后推出“大学生乡村医生专项计划”，已吸引30名年轻医生扎根基层；麦岭镇企业面临招工难问题，县人社局及时联合镇政府举办专场招聘会，架起用工桥梁；双庙乡建议建设未成年人活动场地，县教体局立即组织场地测量、统筹调配体育器材……从文旅发展到公交优化、从水厂运维到机井管护，政府部门带着方案进站、带着措施落地，已累计解决热点、难点问题27个，擦亮了“零距离”服务群众的民生品牌。👉

责任编辑/李东方

# “网红城市”现象：以政府公信力助推营商环境优化路径探析

○ 王盛璋

党的二十大报告提出，要优化民营企业发展环境，依法保护民营企业产权和企业家权益，促进民营经济发展壮大；完善产权保护、市场准入、公平竞争、社会信用等市场经济基础制度，优化营商环境。优化营商环境是一项系统工程，关键举措是增强政府公信力和执行力。

## 以政府公信力助推营商环境优化的时代定位

——中国特色社会主义进入新时代是优化营商环境的新定位

中国特色社会主义已经进入新时代，这是我国发展新的历史方位。如今，我国经济已由高速增长阶段转向高质量发展阶段，正处在转变发展方式、优化经济结构、转换增长动力的攻关期。改革开放以来，在以经济建设为中心的基本路线主导下，营商环境相关政策和制度建设不断完善，民营经济也取得长足发展。进入新时代，我国经济的高速增长模式根据能源消耗、经济结构、禀赋资源等形势变化不断优化调整，高质量发展已成为主题。各级政府应以加强公信力建设为突破口，以主动作为的姿态把握高质量发展主题，推动经济高质量发展。

——社会主要矛盾发生变化是营商环境面临的新挑战

我国社会的主要矛盾已经转化为人民日益增长的美好生活需要与不平衡、不充分的发展之间的矛盾。社会主要矛盾的变化要求经济社会发展政策作出相应调整，也要求对解决人民内部矛盾的机制及时进行调整。改革开放以来，民营经济在解决人民群众温饱生活的基本矛盾方面发挥了重要作用。随着社会主要矛盾发生变化，必然要求其继续发挥重要作用。推动民营经济高质量发展，是解决不平衡、不充分发展问题的重要举措。社会主要矛盾的变化引发经济结构深刻优化、经济体制深刻变革、利益格局深刻调整、思想观念深刻变化，不少影响

社会和谐矛盾和问题不断涌现，更需要政府通过加强公信力建设推动营商环境优化，通过厘清和调整利益格局并主动适应经济社会的变化，洞察思想观念的潮流趋势，为实现经济高质量发展营造更好的发展环境。

——“两个毫不动摇”“三个没有变”“两个健康”是优化民营经济营商环境的政治指引

党的二十大报告指出，新时代新征程，党的中心任务就是团结带领全国各族人民全面建成社会主义现代化强国、实现第二个百年奋斗目标，以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴。高质量发展既是党的二十大报告提出的重要目标和任务，也是推进全面建设社会主义现代化国家的重要途径。我们党历来把发展作为执政兴国的第一要务，高质量发展需要坚实的物质基础。习近平总书记反复强调，发展民营经济要坚持“两个毫不动摇”“三个没有变”和“两个健康”。“两个毫不动摇”，即毫不动摇巩固和发展公有制经济，毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展；“三个没有变”，即非公有制经济在我国经济社会发展中的地位和作用没有变，我们毫不动摇鼓励、支持、引导非公有制经济发展的方针政策没有变，我们致力于为非公有制经济发展营造良好环境和提供更多机会的方针政策没有变；“两个健康”，即非公有制经济健康发展和非公有制经济人士健康成长。面对新形势新挑战，要通过加强政府公信力建设推进优化营商环境，在贯彻落实党的二十大精神过程中，要将党的中心任务具体化、实践化，通过优化营商环境为推动高质量发展打好坚实的基础。

## “网红城市”现象与优化营商环境的思考

——形成独特的城市定位和政务服务特色，以城市品牌引领经济社会高质量发展进入新轨道

近年，一些“网红城市”相继出现，引发社会广

泛关注。从调查情况看，“网红城市”的形成主要是拥有独特的城市定位和城市服务特色。这些“网红城市”以热情、大气、包容迎接南来北往的过客，以优质的政务服务既赢得游人赞誉，又以全心全意谋发展的实际行动得到本地群众的认可与支持。这些“网红城市”通过强化政府公信力，赢得了城市流量，再加上网络强力助推、游客切身体验以及城市特有的大气包容、厚重的人文积淀等，共同成就了自带流量与热度的新品牌。

——善于借助互联网技术，塑造以数字化、信息化、网络化特色文化品牌为基础的城市形象

尊重并挖掘、开发城市自身文化，是塑造城市定位与形象的基本前提。很多城市之所以能够绵延存续、生生不息，很大程度上在于悠悠历史长河中长期积淀的厚重文化。尊重历史、挖掘特色历史文化，就是对一个城市形象最好的保护与建设。厚重历史文化的最大价值在于为城市持续发展提供足够丰富的滋养。要坚持以文旅融合突出城市特色文化品牌塑造，挖掘、开发城市文化重在利用，并在文旅融合中将公共服务效能融入其中，进而推动城市高质量发展。要善于运用现代互联网和数字技术为城市文化品牌和形象赋能，充分借助网络力量传播城市文化，借助数字技术打造更丰富的文化产品，逐步实现城市文化品牌的数字化、信息化、网络化。

——增强政府公信力和执行力，以长效化、精细化管理营造良好的营商环境

党的二十大报告指出，全面建设社会主义现代化国家，要更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

一方面，明确加强政府公信力和执行力是营造良好营商环境的基础。法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程，提高行政效率和公信力是法治政府建设的关键环节，政府依法而为是营造良好营商环境的首要前提。

另一方面，紧抓公共服务热点是营造良好营商环境的关键。食品安全、社会治安、城市管理、环境保护等事关人民群众切身利益，公共事务有效治理更是展现政府公信力和执行力的重要方面。随着数字技术的便捷运用和自媒体的广泛普及，涉及人民群众权益的公共事件备受关注。处理公共事务的过程也是政府外在形象展示的过程，直接关系到政

府公信力和执行力的塑造，影响着政府在人民群众心目中的形象。

### 以政府公信力助推营商环境优化的辩证逻辑

——政府公信力是营商环境优化的基础和前提，良好的政府公信力和执行力是推进营商环境优化的保障

一方面，政府公信力是责任政府、法治政府、服务政府、透明政府的集中体现。优化经济营商环境既是政府的公共职责，也是政府履职尽责的重要体现。政府在履职过程中展现出来的责任担当、依法决策和公正透明形象以及所形成的秩序，就是社会主体感受到的政府公信力。正是这种政府公信力打造了营商环境优化的重要基础。

另一方面，政府公信力和执行力与营商环境优化在本质上是一致的。政府公信力建立在政府信用并通过工作人员的行为展现出来，营商环境就是在政府公信力和执行力良性运转中得到不断优化的。

——营商环境优化是政府公信力形象建设的展现和实践，也推动政府公信力和执行力制度建设更加完善

良好的法治环境和稳定的社会秩序既是政府公信力的外在表现，又是推动实现经济高质量发展的必要条件。确保社会安定、和谐有序，符合以政府公信力打造法治化营商环境的内在要求。在打造法治化营商环境过程中，出现了一些新情况、新问题。从政务层面看，各地的政务服务水平高低不同，政策与服务脱节等现象仍有发生，从而损害了政府公信力；从社会层面看，当前经济社会发展环境还有需要不断完善的地方。此外，全面依法治国制度、政府公信力相关制度的落实程度也存在差异。这些法治实践中的问题倒逼全面依法治国战略不断完善，不仅促使政府公信力更契合优化营商环境建设的需求，也推动着政府公信力和执行力制度体系不断发展和健全。

### 以政府公信力助推营商环境优化的途径思考

——强化党的核心领导，筑牢制度保障根基

坚持党的领导不动摇，是增强政府公信力、优化营商环境的根本政治保障。党总揽全局、协调各方，能够从战略高度统筹规划经济高质量发展，确保政策制定与执行始终围绕服务经济高质量发展这

一核心目标。

一方面，充分发挥党在政策制定过程中的引领作用，确保政策既符合宏观经济发展趋势，又契合经济发展实际需求。通过建立政策制定前的调研论证机制，广泛听取包括民营企业在内的各方市场主体的意见，使政策更具有针对性和可操作性。

另一方面，强化党对政策执行的监督，确保各级政府部门严格落实各项政策，杜绝政策执行过程中的形式主义和官僚主义，让市场主体切实感受到政策带来的红利，从而增强对政府的信任。同时，要充分发挥党的思想引领作用，在政府部门内部强化服务意识和责任意识，营造良好的政务服务氛围，为增强政府公信力奠定坚实的思想基础。

#### ——搭建双向互动桥梁，畅通政企沟通渠道

建立健全相互信任的沟通渠道和表达方式，是增强政府公信力、优化营商环境的重要举措。

首先，通过构建常态化的政企沟通平台，定期组织召开政企座谈会、行业交流会等，为政府与市场主体提供面对面交流的机会。政府部门可以及时了解市场主体在生产经营过程中遇到的困难和问题，市场主体也能够准确把握政府的政策导向和发展规划。

其次，创新沟通方式，充分利用现代信息技术搭建线上沟通平台，实现政府与市场主体的实时互动。通过建立微信公众号或者微信小程序在线问答等方式，及时发布政策信息，在线解答市场主体的疑问，提高沟通效率。此外，鼓励政府工作人员主动深入企业开展调研，了解企业实际需求，不仅可以为企业提供精准服务，还能进一步增强企业对政府的认同感和信任感。

#### ——构建透明政策体系，稳定市场发展预期

建立健全规则透明、高效运行和政策稳定可期的制度体系，是增强政府公信力、优化营商环境的重要基础。透明的政策规则和稳定的政策预期能够让企业安心经营、放心投资。

一方面，加强政策法规的制定和完善，确保政策内容清晰明确、公开透明，避免因政策模糊性和不确定性给企业带来困扰。在政策制定过程中，要广泛征求社会各方面的意见、建议，提高政策的科学性和合理性。

另一方面，保持政策的稳定性和连续性，避免因政策频繁变动对企业造成不利影响。要建立政策

评估和调整机制，并在政策实施过程中及时进行评估，根据实际情况作出合理调整，调整过程还要充分考虑企业的利益和承受能力，确保政策调整平稳有序。同时，加强政策执行的规范化建设，确保政策执行过程公开、公平、公正，提高政策执行的公信力和权威性。

#### ——完善信息公开机制，提升政务服务效能

建立健全信息公开机制，是增强政府公信力、优化营商环境的重要途径。及时、准确、全面的信息公开能够让企业及时了解政府工作动态和政策信息，增强对政府工作的监督和理解。

首先，要完善政务信息公开制度，明确信息公开的范围、内容、方式和时限，确保信息公开有章可循，并建立信息发布审核机制，保证信息的真实性和准确性。

其次，要拓宽政务信息公开渠道，除了传统的政府网站、新闻发布会等渠道外，要充分运用新媒体扩大信息传播范围，提高信息的覆盖面和影响力。此外，还要加强政务信息解读工作，组织专业人员对重要政策和法规进行解读，帮助企业准确理解政策内涵，提高政策的可操作性。

#### ——拓宽公众监督路径，深化民主监督实效

建立健全公众参与监督渠道，是增强政府公信力、优化营商环境的重要保障。有效的公众监督能够促使政府部门规范行政行为、提高服务质量，从而增强政府公信力。

一方面，进一步完善公众监督制度，明确公众监督的权利和义务，保障公众监督的合法性和有效性。建立举报受理和反馈机制，对公众反映的问题及时进行调查处理，并将处理结果向公众反馈。

另一方面，进一步拓宽公众监督渠道，除了传统的信访、投诉等渠道外，要积极运用网络平台、社交媒体等新兴渠道，方便公众参与监督。同时，鼓励企业和社会公众参与政府决策和政策评估活动，通过听证会、民意调查等方式，广泛听取公众意见，提高政府决策的科学性和民主性。通过深化公众监督机制建设，形成政府与社会公众之间的良性互动，促进政府公信力提升，为实现经济高质量发展营造良好的营商环境。👉

(作者单位：河南理工大学应急管理學院)

责任编辑/邵卫科



## 从传播视角看基层人大代表在乡村振兴中的作用发挥

◎ 郭强

习近平总书记在党的二十大报告中指出，全面建设社会主义现代化国家，最艰巨、最繁重的任务仍然在农村。乡村振兴战略自提出以来，已成为解决“三农”问题、推动城乡一体化发展的核心战略。来自乡村、生活在乡村的基层人大代表对乡村的实际情况有着深刻了解，是连接国家与农村基层的重要桥梁，在乡村振兴战略推进中肩负着重要责任。从新闻传播学视角来看，基层人大代表在乡村振兴中扮演着信息传播者、民意汇集者和议程设置者等多重角色，通过各种渠道传播政策信息、收集群众意见，并推动乡村发展议题的解决。

### 基层人大代表在乡村振兴中的角色分析

#### ——信息传播者

基层人大代表首先是乡村振兴政策信息的传播者。依据拉斯韦尔的5W传播模式，即Who(谁)、Says What(说了什么)、In Which Channel(通过什么渠道)、To Whom(向谁说)、With What Effect(有什么效果)，基层人大代表作为信息传播的“Who”，承担着选择和传播信息的重要责任；传播内容是乡村振兴相关的政策法规、技术知识等；传播渠道多种多样，包括传统的村民大会、宣传栏以及新媒体时代的微信群、短视频平台等；传播对象是广大村民；传播效果直接影响着村民对乡村振兴政策的理解与参与度。

在乡村振兴战略实施过程中，国家出台了大量产业扶持政策、生态保护政策、文化建设政策等。在广大农村地区，关于农业补贴政策的落实需要基层人大代表向村民详细解释补贴的条件、标准和申

请流程。基层人大代表需要将这些复杂的政策信息准确、清晰地传达给广大村民。作为政策信息的传播者，基层人大代表应当用村民听得懂的词语和句式表达对国家的政策信息进行详细解读，帮助群众精准了解方针政策。

#### ——民意汇集者

从生存环境来看，基层人大代表多数工作、生活在乡村，与村民朝夕相处，能够直接倾听村民的真实想法。他们将村民对于乡村发展的需求、意见和建议收集起来，向上级部门反映。比如，针对村民关于修建道路、完善水利设施等改善农村基础设施的诉求，基层人大代表通过走访、调研等方式收集整理后，形成议案或建议提交给相关部门。从新闻传播学的受众研究理论来看，村民作为信息的接收者，也是信息的反馈者。基层人大代表在此过程中扮演着连接受众与信息发布者(党委、政府部门)的桥梁角色，通过汇集民意，让相关部门更好地了解乡村的实际情况，从而制定更符合乡村需求的政策。这也体现了传播过程中的双向互动性。

#### ——议程设置者

基层人大代表通过提出议案、建议等方式，推动政府将乡村发展中的重要问题纳入工作议程。参照议程设置理论，大众传播具有为公众设置“议事日程”的功能，传媒的新闻报道和信息传播活动以赋予各种议题不同程度的显著性的方式，影响着人们对周围世界的大事及其重要性的判断。基层人大代表通过自身的影响力和履职行为，如同大众传媒一样参与设置乡村发展的“议事日程”，推动政府政策和社会资源向乡村振兴的关键领域倾斜。比如，

在具有特色文化资源的乡村，基层人大代表提出保护和开发乡村文化旅游产业的建议，推动政府加大投入和政策支持力度，助力乡村文旅产业高质量发展。

### 基层人大代表推动乡村振兴的实践路径

#### ——用好新媒体拓宽信息传播渠道

进入新媒体时代，短视频平台、社交媒体等已成为信息传播的重要阵地。基层人大代表应积极学习并用好这些新媒体平台，积极传播乡村振兴政策和乡村发展成果。近年，部分基层人大代表通过抖音、快手等短视频平台制作生动有趣的政策解读视频，以通俗易懂的语言和形象的画面向村民宣传乡村产业扶持政策、农村电商发展政策等。这种传播方式具有传播速度快、覆盖面广、互动性强等优势。村民可以通过点赞、评论、分享等方式与人大代表互动，提出自己的疑问和看法，代表也能及时回复，进一步增强传播效果。还可以通过新媒体平台宣传乡村特色产品、文化旅游资源等，吸引外界关注，为乡村发展带来新机遇。

#### ——建立常态化民意收集机制

为了更好地汇集民情民意，基层人大代表除运用传统的走访、召开座谈会等方式外，还可以通过“线上+线下”相结合的模式建立常态化的民意收集机制。在线下，设立固定的民意收集点，定期接待村民来访；在线上，通过建立微信群、开设网络民意征集平台等方式方便村民随时反映问题。近年，部分基层人大代表通过建立“村民意见反馈微信工作群”，方便村民随时提出生活、生产中遇到的问题以及对乡村发展的建议。代表及时进行整理、分析，形成议案或建议，通过人大工作程序交相关部门研究办理并向村民反馈处理结果，形成民意收集与反馈的闭环。

#### ——联合多方力量设置乡村发展议程

乡村振兴是一个系统工程，需要政府、企业、社会组织和村民等多方共同参与。基层人大代表应充分发挥自身的协调作用，积极联合多方力量设置符合实际的乡村发展议程。在产业发展方面，可以与农业企业合作，根据市场需求，发挥乡村资源优势，共同确定乡村产业发展方向并推动相关项目落地。在文化建设方面，可以与文化机构、社会组织合作，深入挖掘乡村传统文化，策划本土文化活动，不断提升乡村文化影响力。近年，部分基层人

大代表联合文化企业深度挖掘本土文化，共同打造乡村文化旅游项目，通过举办民俗文化节、传统手工艺展览等活动促进乡村文化传承和经济发展。实践证明，基层人大代表能够更全面、更有效地参与设置乡村发展议程，共同推动乡村全面振兴。

### 基层人大代表推动乡村振兴的挑战与对策

#### ——强化新媒体传播能力

目前，基层人大代表对新媒体技术的掌握程度有限，在运用新媒体传播信息时存在制作内容质量不高、传播效果不佳等问题。一些政策解读视频形式单一、语言生硬，难以吸引村民关注，难以收到预期的传播效果。针对基层人大代表信息传播能力不足的实际，建议人大有关工作机构邀请新媒体专家、专业制作团队等对代表进行相关培训，开设短视频制作、直播技巧、文案撰写等新媒体技术培训课程，不断提升代表运用新媒体制作高质量信息内容的能力，进一步强化信息传播效果。

#### ——充分吸纳民意、汇集民智

部分基层人大代表在走访村民时，了解表面问题较多，对于一些深层次的矛盾和问题挖掘不够。同时，由于部分村民的参与意识不强，所提问题和建议不能充分反映全体村民的意愿。为此，建议基层人大代表创新民意收集方式，不断拓展民意收集的广度和深度，可以通过设计科学合理的问卷了解村民对乡村振兴各方面工作的看法和需求，运用大数据技术挖掘、分析网络上反映的民意信息，还可以通过开展村民议事会、“板凳会”等活动鼓励、引导村民充分表达自己的意见。

#### ——提升议程设置的科学性

由于乡村振兴工程涉及多个部门和领域，基层人大代表在参与设置乡村发展议程时面临来自各方面的阻力，导致议程设置的影响力有限。为此，建议基层人大代表注重提升乡村发展议程设置的科学性和影响力，在提出议案、建议之前进行充分的调研和论证，确保议案、建议具有较强的针对性和可行性。同时，要加强与相关部门的沟通协调，争取得到更多的支持和配合。此外，还可以通过联合其他代表、发动村民参与等方式，推动乡村发展议程顺利确定并有效实施。👉

（作者单位：郑州工商学院）

责任编辑/邵卫科

## 创新“智造” 永做窗饰行业领跑者

○ 赵彩霞

窗，开启视界，链接自然，呼应心灵。他坚持以窗为承载，与世界对话，探索窗饰美学，焕新品质生活。从起跑、跟跑，到并跑、领跑，他带领郑州名扬窗饰科技股份有限公司（以下简称名扬科技）匠心精耕三十载，用奋斗打开“行业顶层”之窗；从参编行业标准到主编国家标准，用至高标准定义窗饰，用专业打开“掌舵航向”之窗；从面料开发到功能结构，再到智能控制，从内遮阳产品到外遮阳产品，用创新打开“向光而生”之窗；于万里异域间洞见需求差异、定向研发新品，从一般国际贸易到跨境电商，用激情打开乘“云”出“海”之窗；从标准化生产到私人化定制，从OEM（来料加工制造）到ODM（自有设计制造）再向OBM（自有品牌制造营销）不断进阶，靠品质打开“品牌出圈”之窗；从分段自动化到全链智能制造，持续激活澎湃动能，用数字打开通向“极速制造”之窗；从国内领航到国外建仓、建企、建厂，名扬全球布局提速，用恒心打开“名扬全球”之窗。他，就是郑州市第十六届人大代表、名扬科技董事长兼总经理张年青。

### ——以“智造”求突围，领航传统产业向新质生产力跨越

1994年，怀揣“让中国窗饰走向世界”的初心，张年青在郑州市二七区马寨工业园区创办了窗帘加工厂。彼时，国内窗饰行业深陷“手工缝制为主、产品合格率不高”的困境。他带领技术团队赴江浙沪“拜师学艺”，蹲点钻研先进工艺，将产品合格率从80%提升至100%，凭借“耐用、美观”的卷帘成功敲开国内市场大门。2004年，他敏锐捕捉房地产行业发展机遇，推出适配工程场景的百折帘、蜂巢帘，年销售额一举突破千万元，更带动郑州及周边多家上下游企业协同发展，为河南窗饰产业集群的形成埋下伏笔。

名扬科技以前瞻视野积极响应“中国制造2025”号召，历时5年建成“产、研、控、配”一体化的高端智能产业园区。如今，在园区的60条智能化生产线中，德国门富士定型机、韩国美光涂层机等国际顶



郑州市人大代表、郑州名扬窗饰科技股份有限公司董事长兼总经理张年青

级设备有序运转，中央控制系统实现从原料到成品全流程无人化衔接，创下“每一秒就有一副窗帘在名扬下线”的行业奇迹，年产能从1500万支跃升至2018万支，生产效率提升60%，用工成本降低1/3，不仅获评“河南省智能制造示范车间”，成为“河南制造”叩响全球市场的硬核名片，更成为传统制造业向新质生产力跨越的生动注脚。

### ——以科技强根基，筑牢产业链自主可控的安全屏障

“创新不是选择题，而是制造业生存发展的必答题。”面对市场个性化需求升级与全球化竞争浪潮，名扬科技始终将“科技自立自强”作为核心战略，坚持以创新为引擎、以品质为根基，直面供应链协同低效、生产体系冗杂的管理之困，信息孤岛、基础数据薄弱、营销与交付体系混乱的数据之殇，全球化布局加速亟需智能化决策支撑强强联手的增长之需，以科技之力重塑管理生态，从技术突破到产业链布局，从数字化转型到绿色发展，奋力开启“智造+服务”双轮驱动新篇章。

在技术研发上，名扬科技组建河南省高端窗饰材料工程研究中心，联合多家高校和研究所成立郑州市

智能遮阳功能窗帘工程技术研究中心，每年将营收的3%投入研发。截至2025年，名扬科技已斩获国内外专利100项，其中多项技术达到国际领先水平：“光伏一体化遮阳帘”发电效率达24%，可满足家庭30%的日常用电需求，开启绿色节能新范式，助力“双碳”目标落地；“AI语音控制窗帘”实现“语音+APP+光感”三重精准控制，重新定义智能生活体验；自主研发的数据中台管理系统打通跨境电商商业财链路，获国家软件著作权，运营效率提升30%，成为数字化转型赋能制造业的典型案列。

为破解“核心面料依赖进口、产业链受制于外”的难题，张年青带领名扬科技团队以“垂直一体化”思维构建供应链体系：一方面，向上游延伸，80%的窗帘面料实现自主生产，特种遮阳面料年产能达500万平方米，打破了欧美企业对高端面料的垄断；一方面，向下游拓展，实现彩虹帘拉带、蜂巢帘骨架等核心部件100%自产，原材料采购成本降低15%，不仅大大提升了企业抗风险能力，而且进一步筑牢了产业链的安全屏障。2025年，名扬科技与数夫软件达成战略合作，全力打造“全球供应链智慧协同+柔性生产+全域营销”的数字化生态，推动企业从“制造型”向“服务型制造”转型，为行业数字化升级提供了可复制、可推广的“名扬方案”。

### ——以创新布全球，让世界见证中国窗饰的品牌力量

从好丽家居科技到CHANGSHADE、MYSHADE、YOUNGOO，质感与美学的碰撞从未如此耀眼。名扬科技始终坚持“创新型智能制造窗饰企业”的定位，时刻把握市场脉搏，用令人惊艳的生活美学点亮世界的每一扇窗，以“科技之舵”引领智能制造、以“数字之帆”驱动全球布局，构建全业态、全场景、立体化发展模式，让世界见证中国窗饰品牌的创新力量。

“我们以前主要依赖传统的展销会和老客户订单，经营领域集中于国外线下超市。2019年起，逐步开拓了线上渠道，例如亚马逊、沃尔玛、eBay、TEMU等电商平台。目前，在美国亚马逊同类目中一直稳居前十位。”近年，名扬科技积极践行“一带一路”倡议，坚持线上、线下齐发力，深化与郑州国际陆港合作布局海外仓，让产品通过“中欧班列+空运专线”更快抵达全球市场，乘“云”出“海”，远销德国、美国、英国等70多个国家和地区。

如今，名扬科技正通过全球供应链推进智慧协

同：实时数据互联，资源调配效率提升；实现智能制造精准护航，以柔性生产体系支撑多品类定制，产品交付周期大大缩短；推进全域营销生态构建，让用户需求直连工厂，打造端到端的服务闭环。在德国，名扬科技与百年家居品牌JYSK、OBI、LERRY MELON深度携手，上千家门店里运行着噪音≤30分贝的“静音电动窗帘”，精准捕获欧洲人对“安静生活”的向往，年销量突破5万套；在北美市场，名扬科技通过收购当地知名窗饰公司，借其多元线下销售渠道，将名扬家居产品送入千家万户。通过全球2万家实体零售店与20家跨境电商平台协同发力，名扬科技的年出口量超1200万套，连续10余年稳居国内成品窗帘出口榜之首。

### ——以担当践初心，锚定助力高质量发展的民生坐标

作为一名人大代表，张年青始终将重心锚定产业升级、民生保障、区域协同等领域，依法履职尽责、积极担当作为。为响应郑州建设国家中心城市与跨境电商综合试验区的战略布局，他精准聚焦物流效率制约外贸发展的痛点，提出《关于开通郑州至欧美货运专机专线、构建“海外仓+本土服务”配送网络的建议》，被纳入《郑州市2025年稳外资稳外贸行动方案》，助力郑州至美国货运专机开通，使产品的海外交付周期从15天压缩至7天，带动郑州窗饰、家居等特色产业跨境电商销售额年均增长40%，惠及上下游企业20余家。针对本地传统制造业企业多、转型步伐慢的现状，他提出《关于设立专项扶持资金、搭建产学研合作平台、开展技能人才定向培养的建议》，推动多家传统企业通过政策扶持启动设备改造升级。

张年青始终坚持将企业发展与民生改善“深度绑定”，在就业保障、公益慈善、生态保护等领域主动担当作为。在就业帮扶上，名扬科技智能园区带动本地就业超700人，让不少农村劳动力通过技能培训实现“家门口就业、技能上提升”；与郑州软件职业技术学院等院校合作，既缓解了地方技能人才短缺难题，又为助力乡村振兴注入了产业动能。在公益实践中，张年青将个人与企业力量深度融入社会发展大局，向学校捐赠物资、支持基础设施建设超300万元；预留一定比例的残疾人岗位，助力残障群体平等融入社会；连续多年组织员工参与郑州“绿城使者”植树造林、社区清洁等志愿服务，以具体行动将“绿水青山就是金山银山”理念落到实处。👉

# 中原银行：稳中有进书写高质量发展新篇章

○ 祝 泽

一个个重大项目落地生根，源头发力；一项项科研成果“走上”生产线，发挥质效；一个个产业链补强固延，增添韧劲……近日，中原银行公布2025年上半年“成绩单”：截至6月30日，总资产达14079.27亿元，各项贷款总额（不含应计利息）7150.16亿元；存款余额（不含应计利息）9436.75亿元。

在中原银行“稳”与“进”的背后，藏着怎样的发展逻辑？作为省属法人银行，中原银行在为大局作贡献、为全域添光彩中如何实现速度与效益的统一？

## ——深耕本土，金融豫军勇挑大梁

2025年上半年，中原银行坚守“量”的合理增长与“质”的有效提升并行，从资产规模稳健扩张到核心指标同比保持增长，从数字化转型纵深推进到普惠小微贷款覆盖率持续提升，印证了“深耕本土、服务实体”的战略定力，彰显了金融豫军“排头兵”的爆发力与持久力。

看发展成色，韧性更强。2025年上半年，AUM余额增长至6900.45亿元，零售客户达3615.08万户，进一步夯实了高质量发展的底子，朝着一流城商行目标加速迈进。

看发展质量，航速更稳。2025年上半年，资本充足率上升至13.29%，不良贷款率下降至2.01%，展现出“一流城商行”强在规模、胜在治理的成熟格局，为区域金融稳定注入确定性。

看发展势头，动能更足。智能分析助手、问鼎AI产品迭代升级，科技引擎轰鸣为金融服务提质增效，手机银行注册用户数达1829.66万户，微信银行公众号关注量突破千万，为打造“数字金融高地”添砖加瓦。

## ——差异经营，“四个银行”建设硕果累累

2025年上半年，中原银行以“四个银行”战略为抓手，在高质量服务河南经济社会发展大局中构建差异化竞争力，全力做好金融“五篇大文章”。

在深度上求突破，打造政府银行新高度。坚持与地方同呼吸、共命运，深化互惠互利，抓好项目贷款投放，积极参与银团贷款，通过“融资+融智”的综合服务为经济发展助力。2025年上半年，对公贷款余额

4197.48亿元。

在广度上拓视野，构建产业银行新优势。深入贯彻中央金融工作会议和省委金融工作会议精神，紧扣“两高四着力”重大要求，围绕传统产业升级、新兴产业培育、未来产业布局三大方向，围绕核心企业开展链式营销，上半年战略客户贷款余额1612.56亿元，以金融之力促进产业集群强链、补链、延链。

在实质上做文章，筑牢市民银行基本盘。2025年上半年，围绕吃、穿、住、行等场景嵌入金融服务，升级金融产品；围绕新市民创业、个体工商户经营等场景优化信贷产品，为小微客户提供普惠小微贷款达472.51亿元。

在新度上谋创新，擦亮乡村振兴银行金名片。扎实开展“一县三产”产业研究，打造“农业产业链+非农产业”客群服务体系，形成粮食全产业链、中药材、香菇、辣椒、肉牛等92个产业服务方案，基本实现河南省十大优势特色农业产业全覆盖。2025年上半年，产业普惠贷累计投放48.58亿元；豫农贷累计投放10.89亿元，累计服务农户9.01万户。

## ——矢志不渝，一流城商行追求动能澎湃

站上新起点，中原银行认真落实中共河南省委、省政府重大决策部署，坚持在识变中寻机、在应变中破局、在稳进中固基、在改革中拓新，全力向一流城商行目标发起冲击。

向一流迈进，坚持“四个银行”战略不动摇。坚持“服务城乡居民、服务中小企业、服务地方经济”的城商行市场定位，持续提升全行服务能力和水平，以久久为功的精神蹚出一条差异化发展之路。

向一流迈进，全面贴近市场下沉一线不动摇。充分发挥“机制灵活、决策链条短、响应速度快”核心优势，做实网格化营销，全面贴近市场下沉一线，向着一流目标加速跃进。

向一流迈进，坚持作风淬炼能力锻造不动摇。以“愿干事”的担当激活“能干事”的本领，以“能干事”的成效反哺“想干事”的信念，紧盯“国之大事”“省之要者”“民之盼者”，扎实构筑推进事业蓬勃发展的动力循环。👉

## 领航瑞柏破浪前行 创新驱动书写未来

○ 王璐璐

在化工新材料行业的广袤天地中，瑞柏集团宛如一艘巨轮稳健前行着，凭借二十余载深耕行业的深厚积淀，突破多项关键技术瓶颈，在复杂多变的市场环境中始终保持着竞争优势；始终践行以人为本的理念，构建和谐共进的企业文化，凝聚起强大的发展合力，在波涛汹涌的市场海洋中破浪前行。顺应新时代国家经济社会高质量发展目标和形势，瑞柏集团通过10年发展，已从单一产品拓展到七大系列30个产品，通过不断探索和拥抱新质生产力，走上了一条高质量、可持续发展之路。

### 员工为本 关怀至上

瑞柏集团深知，企业成就根植于员工的付出。员工是潜力无限的伙伴，唯有被尊重与关爱，才会全力投入——员工关怀由此成为企业发展的关键战略。长期以来，瑞柏集团始终秉持“员工是企业核心”的信念，将以人为本理念深度融入企业管理各环节，结合独特的企业文化，打造出温暖而富活力的发展环境。

福利体系全面，筑牢生活保障。瑞柏集团为员工提供具有较强市场竞争力的薪资，并搭配多元激励：绩效奖金依表现精准发放，即时认可成果；年终奖以丰厚回馈全年拼搏，点燃奋斗热情。依法为员工缴纳“五险一金”，辅以法定带薪节假日、年度旅游及多彩团建活动等，既夯实生活根基，又凝聚团队向心力，大大强化了员工的归属感。

健康关怀细致，守护员工健康。瑞柏集团将员工食堂升级为自助模式，对标星级标准，菜品丰富且营养均衡；夏季设高温补贴送清凉，加班时提供餐补协助补能量，于细节处显关怀。

职业发展畅通，助力成长进阶。瑞柏集团为员工搭建广阔的晋升平台，通过内部定期培训与外部进修结合，引导员工接轨行业前沿，不断提升专业技能与综合素养，稳步实现自我价值。

创新激励有力，激发无限潜能。瑞柏集团倡导创

新文化，鼓励探索新技术、新方法，对有突出成果的员工给予晋升与荣誉，让才华绽放，为企业注入鲜活动力。

日常工作求实，渗透点滴细节。瑞柏集团要求管理层务必主动下沉到基层一线，以敏锐的洞察力真切感知员工的精神风貌，深度探寻他们在工作中遇到的实际困境与难点；更要亲身参与到具体的工作流程之中，设身处地体会员工所面临的种种挑战，从而为后续决策提供坚实依据，全方位推动各项工作的优化与提升。这一切的深层支撑，源于瑞柏集团独特的企业文化根基——以“追根究底，认真做好每件事；有始有终，不留麻烦给别人”的信念，诠释着责任与担当；以“善良、勤奋改变人生，创新、合作改变未来”为行动纲领，指引前行方向；坚持“严谨、开拓、创新、分享、包容”的方针，凝练为全员奉行的行事准则；以“利他之心、成就自我”的企业精神将个人成长与企业发展深度绑定，激励每一位员工在成就他人的过程中实现自我价值。

全方位的人文关怀与深厚文化底蕴让员工热情高涨、忠诚度提升，工作效率与产品质量显著优化；良好的企业形象吸引英才汇聚，为企业长远发展注入新动能。瑞柏集团将持续深耕人文关怀，优化员工福利与职业发展体系，在充满爱的道路上续写辉煌。

### 创新驱动 引领未来

瑞柏集团之所以能够在激烈的市场竞争中脱颖而出，得益于对创新的执着追求。创新是企业的灵魂所在，是实现可持续发展的关键保障。瑞柏集团每年都投入大量资金用于技术研发，专注于产品的持续更新与优化。凭借自主创新的强大力量，瑞柏集团成功研制出纯度超过99.995%的电子级醋酸甲酯、醋酸乙酯等高端产品，不仅精准满足了全球高端客户的需求，更进一步巩固了在行业内的领先地位，始终站在行业发展的领跑线上。

智能化生产探索。瑞柏集团积极探索智能化生

产模式，引入先进的自动化生产设备和信息化管理系统，实现生产过程的自动化、智能化控制，持续提高生产效率和产品质量的稳定性，不仅降低了人工成本，还大幅提升了市场竞争力。

科技创新合作。为强化科技创新能力，瑞柏集团积极与高校、科研机构合作建立产学研合作平台，共同开展科研项目攻关和技术成果转化，及时掌握行业前沿技术动态，并为企业的创新发展提供有力支持。

面对新形势、新目标、新挑战，瑞柏集团宣布将进一步深化人才发展战略，通过系统性举措巩固在化工新材料领域的领先优势，推动创新持续发展。此次战略升级聚焦四大维度——高端人才引进、科研成果转化、培养体系优化和管理梯队建设。在研发领域，将重点引进硕士及以上学历的高端人才，主要覆盖催化化学、合成工艺等核心领域。设立专项人才库，实施“一人一策”的薪酬方案，并建立科研成果转化奖励机制，全面激发高端人才创新潜能。构建包含专业方向、成果转化和管理培训的三位一体人才培养体系，不仅能大大提升员工的专业能力，还将培养复合型管理人才，为企业可持续发展提供支撑。通过住房补贴、科研配套等专项保障，结合企业文化塑造，增强员工的归属感。针对化工行业特点，建立专业人才与管理人才双通道职级体系，确保实现人才价值最大化。完善高管继任计划，通过内外结合的方式优化管理层的年龄结构，保障企业治理的连续性。通过人才战略升级，既展现对人才价值的高度重视，更体现了创新发展的战略定力。

### 战略布局 推动发展

从整合分散的溶剂产能到首个布局三百亿级的高端电子级新材料重大项目，再到构建世界级溶剂产业基地产业园，瑞柏集团正以河南省永城市基地作为投资最大的战略支点，重塑产业基因。当江苏、安徽、河南、四川的四大园区最终串联成势，“瑞柏制造”在全球高端化工与电子材料溶剂版图中的坐标将迎来新的标注。

近年，瑞柏集团超前调研预判趋势，不断加大研发创新力度，持续发掘优质产品及潜力产业链。为做强电子材料板块，计划加大对河南瑞柏的投资，目标是到2030年建成双百亿级永城瑞柏电子材料产业园。该产业园聚焦高端化工新材料领域，产品覆盖锂电池电解液、半导体芯片材料、固态电池材料等新能源材料，深度契合河南省产业战略，将吸引上下游企业集

聚，推动区域产业向高端化、集约化、国际化升级，进一步筑牢“瑞柏制造”的产业根基。

### 履行责任 彰显担当

长期以来，瑞柏集团积极履行社会责任、热心公益事业。公司董事长朱兵先后获得江苏省泰州市高港区2018年度优秀企业家、2020年度安徽省淮北市高质量转型发展先进个人、安徽省第七届非公有制经济人士优秀中国特色社会主义建设者、安徽省优秀民营企业企业家、永城市2022年五一劳动奖章、商丘市第六届优秀人大代表和2024年度淮北市优秀民营企业企业家。

集团旗下的企业亦屡获社会充分认可与肯定：安徽瑞柏2021年获2021年度淮北市民营企业营收十强企业、2021年度淮北市民营企业三十强企业；2022年获安徽省节能协会会员单位、3·15诚信经营示范单位、安徽省智能工程和数字化车间、3A级信用企业、淮北市化工行业协会第一届理事会副会长单位、淮北市企业技术中心、安徽省企研会副会长单位、2022年度抗疫捐赠爱心会员企业、安徽省高新技术企业；2023年获安徽省专精特新中小企业、中国化学品安全协会理事单位；2024年获淮北市优秀民营企业、淮北市科技创新企业综合类十强、淮北市纳税二十强企业等荣誉。河南瑞柏2021年获河南省重点建设项目、永城市慈善总会捐赠证书“心手相连，驰援郑州”；2022年获2022年度工会工作先进单位；2023年获永城市慈善总会捐赠证书“环卫工人早餐供应”、河南省生物与化工骨干职业教育集团副理事长单位、2023年度工会工作先进单位；2024年获永城市慈善总会捐赠证书“护苗行动”、商丘市慈善总会“99公益日”被评为爱心单位（五万）、第六届“中国创翼”创业创新大赛河南省选拔赛暨第八届“豫创天下”“凤归中原”创业大赛总决赛二等奖；2025年获2025年度普法共建单位、土壤挥发性有机恶臭气体催化降解工艺设计与运行规范参编单位等荣誉。

朱兵表示，将更加积极地履行企业家的社会责任，进一步彰显企业的社会担当，为构建和谐社会贡献更大力量。

展望未来，瑞柏集团将继续推进全球化、低碳化、智能化、数字化战略转型，全方位致力于超越客户期望，力求达到客户满意度100%。我们相信，瑞柏集团必将在新时代的浪潮中进一步坚守初心、捍卫质量、拥抱未来，续写更加灿烂辉煌的篇章，为化工新材料行业高质量发展贡献更大力量。👉

## 发挥“四手”作用 努力当好“四员”

○ 严志军

县乡人大代表肩负着基层民主法治建设的重任。如何发挥县乡人大代表的作用，是基层人大建设应认真研究的重要课题。笔者认为，县乡人大代表应充分发挥“四手”作用，努力当好“四员”。

——密切联系选民，发挥参谋助手作用，当好党委与群众的“联络员”

坚持党的领导，是开展人大工作必须坚持的基本原则，人大代表是人民代表大会的主体，必须把坚持党的领导贯穿履行代表职责的始终，体现在为民服务的全过程。《代表法》规定，代表应与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务。明确了代表的重要职责、联系群众的目的和最终结果即“为人民服务”。这与党委的工作出发点和目的是完全一致的。

县乡人大代表身处基层，植根于选民中间，最易听到基层群众的呼声，应充分发挥紧密联系群众的优势，有针对性地收集选民意愿和诉求，及时总结归纳或整理成为有价值的意见、建议，通过人大工作程序反映给党委，做好党委与群众的联络工作。

——依法履行职责，发挥工作推手作用，当好“一府一委两院”工作的“监督员”

积极参加人大统一组织的集中视察、专题调研、执法检查等履职活动，提出对各方面工作的建议、批评和意见是《代表法》赋予人大代表的重要职责。“一府一委两院”在推进工作中采用的方式是否合适、程序是否合法、成效是否符合群众的意愿，选民最具有发言权。

县乡人大代表可以采取视察、调研、走访选民等多种形式，广泛收集选民的建议、意见并进行梳理、提炼，形成有针对性的代表建议、批评和意见，通过法定程序交由有关部门研究处理，监督政府推行工作更加符合群众的意愿、改进工作更加注重群众的诉求、执行政策更加注重运用群众乐于接受的方式，寓监督于支持之中；在“一府一委两

院”推进工作的过程中，县乡人大代表应多做宣传工作，解疑释惑，寓事理于法理之中，发挥推手作用，促进“一府一委两院”各项工作稳步推进。

——积极学习宪法和法律，发挥宣传能手作用，当好法律法规的“宣传员”

《代表法》规定，代表应当模范地遵守宪法和法律，保守国家秘密，在自己参加的生产、工作和社会活动中，协助宪法和法律的实施。明确规定了代表的重要职责和履行职责的重要前提，否则“模范遵守宪法和法律”就无从谈起，“协助宪法和法律的实施”就很难做到。

县乡人大代表对基层一线的生产、生活情况最了解，对本选区的选民最熟悉，有些代表本身又是村（社区）“两委”班子成员，具备较高的素质，在选民中具有较高的威望，最有条件用通俗易懂的语言宣传法律法规、普及法律知识。县乡人大代表应承担起这种责任，认真学习法律、全面理解法律、正确运用法律、宣传贯彻法律，为法律法规的普及鼓与呼。

——传播科学技术，发挥致富帮手作用，当好群众致富的“引路员”

县乡人大代表要做到“密切联系群众”“努力为人民服务”，除了要做好党委与群众的联络工作，通过政策层面为群众谋福祉之外，还要为选民带来看得见、摸得着的实惠，这也是“密切联系群众”最为有效的方式。

“输血”不如“造血”。县乡人大代表应结合本地实际、结合自身特长、结合选民家庭情况，有选择地学习实用技术、汇集致富信息，经实践检验具有可行性后，对选民进行传、帮、带；有条件的代表也可以通过项目经营，带领选民积极参与一体化生产走上致富路。县乡人大代表只有做到想选民之所想、谋选民之所谋、解选民之所忧，才能真正受到选民的尊重和拥护。👉

责任编辑/邵卫科



# 燕当家燕窝连锁品牌 BIRD'S NEST



碗装燕窝 · 开碗即食

GOOD NUTRITION AND HEALTH

166 元

净含量：100克/碗



扫一扫，了解更多

客服热线：400-678-7522  
销售热线：0371-65665000



好燕窝就在燕当家！



公司智能织造车间



公司智能面检车间

## 郑州名扬窗饰科技股份有限公司

郑州名扬窗饰科技股份有限公司（以下简称名扬科技）成立于2001年8月，是一家从事窗帘研发设计、生产加工和销售的大型出口型企业，拥有60条智能化生产线，主要生产卷帘、百折帘、彩虹帘、垂直帘、铝百叶帘等系列产品，具备年产面料2000万平方米、年加工窗帘2018万支生产能力，产品性能指标先进，具备出色的耐用性、精致的工艺、环保的材料以及卓越的遮光、隔音、透气等功能，是家居装饰、酒店宾馆、办公场所等多种场合用理想产品。旗下拥有郑州名扬进出口贸易有限公司、深圳名扬国际电子商务有限公司、郑州名扬智能遮阳技术有限公司等6个子公司，涵盖进出口贸易、电子商务、技术研究等多个领域，产品供应国内和美国、德国、英国、法国等70多个国家和地区。2023年3月18日，名扬科技在科创板正式挂牌。

名扬科技自成立以来，全面强化质量管理，建立了严格的质量管理体系和检测制度，产品质量通过ISO9000国际标准化质量管理体系认证、ISO14000环境管理体系认证和自愿性产品认证，并获得欧洲BSCI（商业社会责任倡议）认证和英国SEDEX（供货商商业道德信息交流）认证等国际体系认证，是窗帘产品的国标制定者之一。公司拥有一支包括103名技术精湛的设计、优化、规划人才的高素质专业团队，并积极与高校、科研机构开展产学研合作，已获得国际发明专利12项、国内发明专利6项、国际实用新型专利10项、国内实用新型专利43项，参与制定国家标准2项，牵头制定团体标准8项，在行业内始终保持着领先地位，被评为重点上市后备企业、中小企业数字化转型试点企业、河南省高端窗饰材料工程研究中心、创新型中小企业、郑州市智能遮阳功能窗帘工程技术研究中心、统计诚信单位。

名扬科技始终秉承“诚信为本、质量第一、争创名优、为国争光”的质量方针，以顾客满意为衡量工作成绩的唯一标准，持续增强创新、开发、设计能力，正朝着“永做窗饰行业领跑者”的伟大愿景奋勇前进。



公司全景