

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

河南清麦通药业集团

清麦通生物科技产研中心

清麦通药业集团大楼

清麦通动物实验中心

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 努力实现“十五五”良好开局
在河南省第十四届人民代表大会第四次会议闭幕会上的讲话
“通”联民心民愿 “道”出奋进新声

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D ■ 邮发代号 136-207

2026.02

总第434期

药食同源

中华传统 传承经典

药食同源，源自中华千年养生智慧，指食物与药物同源、同用，既可充饥饱腹，又能防病治病。《黄帝内经》有言：“五谷为养，五果为助，五畜为益，五菜为充”，正是这一理念的生动体现。

核心价值

- 通过日常饮食调理体质，未病先防
- 以天然食材为基础，减少化学药物依赖
- 弘扬中医药文化，让养生融入生活

常见的药食同源物品种类



人 参



葛 根



山 楂



槐 花



桃 仁



酸 枣 仁



白 果

弘扬中医文化 造福千万家庭

人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 努力实现“十五五”良好开局
- 5 省十四届人大四次会议胜利闭幕
/ 刘 婵 陈小平 张笑闻
- 7 在河南省第十四届人民代表大会第四次会议闭幕会上的讲话 / 刘 宁
- 10 奋进“十五五” 谱写中原大地推进中国式现代化新篇章 / 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张 凯 / 图
- 14 肩负重托勇担当 依法履职促发展 / 金京艺 陈小平
- 16 “通”联民心民愿 “道”出奋进新声
/ 本刊记者 李雯娜 / 文 张 凯 / 图

一月大事记

- 20 河南省十四届人大四次会议在郑州召开等 15 则

学习贯彻党的二十届四中全会精神

- 21 锚定全会精神 忠诚履职担当 为实现“十五五”良好开局贡献人大力量 / 徐家平
- 24 充分发挥代表作用 探索全过程人民民主淮阳实践
/ 吕振龙

权力机关巡礼

- 26 在谱写现代化郑州新篇中点亮更璀璨的法治星光
/ 赵利杰
- 29 三年季度“大考” 淬炼务实履职新风 / 杜卫萍
- 30 干部进站听民声 汇集民智解难题 / 魏小魁

基层在线

- 32 郑州市人大传达学习二十届中央纪委五次全会精神等 52 则

监督纵横

- 38 以人大监督之效擦亮新乡营商环境“金字招牌”
/ 梁中磊 陈超卿 李冠华
- 40 用心用情监督 夯实漯河“幸福之城”根基
/ 陈 征 袁 琳 高京京

连心桥畔

- 43 “代表·局长面对面” 架起民生“连心桥”
/ 程军晓 周艺卓
- 44 提升建议办理质效 破解民生急难愁盼
/ 欧阳广华 石炎超
- 46 为代表议案建议督办赋能强大“民主力量” / 张 强

风景线

- 48 “一站一庭”：护航“禹字号”中医药产业高质量发展
/ 刘 璐
- 50 “三官一员”进站点 着力提升金水治理水平
/ 周淑娟 刘 东
- 52 人大精准监督 护航菊乡少年健康成长 / 张延华
- 54 “小讲堂”“深走访”“微协商” / 王国英

研究与探索

- 55 电商平台民事主体平等性异化问题及其规制研究
/ 常家齐

社情民意

- 58 党建引领下人大代表嵌入基层治理的济源探索
/ 伊雯君 赵冉冉

文化长廊

- 61 乙巳魏都人大工作记 / 申健民

亮点河南

- 62 构建医师联盟战略体系 推动公益捐助协同赋能
/ 刘永成



封面说明

河南清麦通药业
集团

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

责任编辑 李东方 邵卫科

美术编辑 辛静雯

国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字
【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博之雅印务有限公司

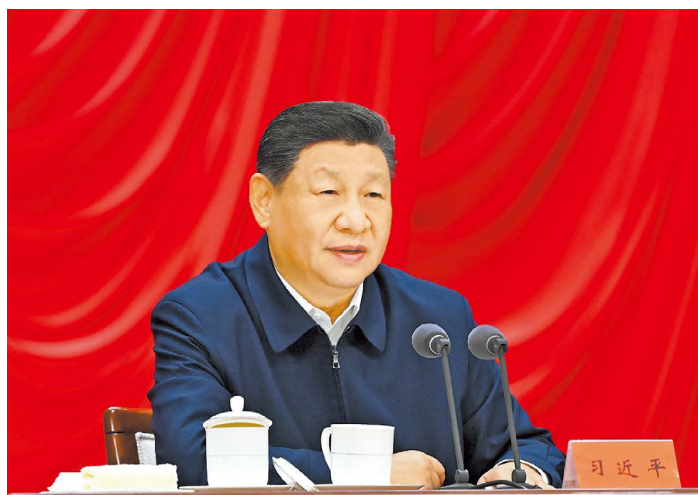
出版时间 2026年2月5日

定价 8.00元

习近平在省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班开班式上发表重要讲话强调

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 努力实现“十五五”良好开局

李强主持 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希韩正出席



1月20日，省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话。

新华社记者 谢环驰 摄

省部级主要领导干部学习贯彻党的二十届四中全会精神专题研讨班1月20日上午在中央党校（国家行政学院）开班。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在开班式上发表重要讲话强调，要把学习贯彻党的二十届四中全会精神不断引向深入，更好统一思想、凝心聚力，在党中央坚强领导下扎实做好各项工作，努力实现“十五五”良好开局。

中共中央政治局常委李强主持开班式，中共中央政治局常委赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希，国家副主席韩正出席开班式。

习近平指出，制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性。在制定实施五年规划的长期实

践中，我们党创造积累了丰富经验，包括坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等。我们要坚定制度自信，不断结合新的实际把这一优势发扬光大。

习近平强调，党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握。全面，就是要以全局视野领会全会精神，将各项部署作为一个整体来把握，不能顾此失彼。深刻，就是要知其然又知其所以然，既明白是什么，又明白为什么、怎么做，真正理解透彻。准确，就是要精准把握政策界限和尺度，做到该为的必须为、能为的努力为、不该为的决不为。

习近平指出，我国发展处于战略机遇和风险挑战并存、不确定难预料因素增多的时期。我们分析形势，既要把各种因素考虑周全，又要善于把握其

“四个有利于”“五个坚持”

- 制定和实施五年规划是我们党治国理政一条重要经验，是中国特色社会主义制度一个重要政治优势，有利于实现党的领导，有利于集中力量办大事，有利于前瞻性把握战略问题，有利于保持事业连续性
- 在制定实施五年规划的长期实践中，我们党创造积累了丰富经验，包括坚持党中央集中统一领导，坚持从实际出发，坚持全国一盘棋，坚持发扬民主、集思广益，坚持规划法定原则等

党的二十届四中全会对“十五五”时期经济社会发展作出战略部署，要全面深刻准确领会和把握

- 全面，就是要以全局视野领会全会精神
- 深刻，就是要知其然又知其所以然
- 准确，就是要精准把握政策界限和尺度

建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务

中一些关键因素如国际形势、新一轮科技革命和产业变革等的新变化。要胸怀全局、登高望远，在战略上保持定力，在战术上精心运筹，不断增强我国发展的确定性和可持续性。

习近平强调，建设现代化产业体系、实现产业体系整体跃升，是“十五五”时期的重要战略任务。各地区各行业要找准定位，坚持智能化、绿色化、融合化方向，发挥比较优势，形成上下游产业相互衔接、各展其长、同向发力的生动局面。要保持制造业合理比重，大力发展先进制造业。因地制宜发展新质生产力，推动科技创新和产业创新深度融合。要建设现代化基础设施。

习近平指出，我国人口多、市场大、产业全、发展动能强，有条件加快构建新发展格局。要坚持以国内大循环为主体，正确处理消费和投资、需求和供给的关系，坚持惠民生和促消费、投资于物和投资于人紧密结合，努力提高国民经济循环质量和效率，让内需成为经济发展的主动力。要以做强国内大循环提升扩大高水平对外开放的自主性，以拓展国际循环增强国内改革发展的活力，努力实现内外联通、互促共进。

习近平强调，经济发展和社会发展相辅相成，必须协调并进。要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质。

要坚持党建引领，强化法治保障，夯实基层基础，切实提高社会治理水平。要统筹发展和安全，有效防范化解各类风险，切实维护国家安全和社会稳定。

习近平指出，要坚持科学决策、民主决策、依法决策，编制好国家和地方“十五五”规划纲要及专项规划。地方规划和专项规划要与国家整体规划衔接好，体现国家整体规划的精神和要求，同时要因地因事制宜，把需要和可能统一起来，确保定了就做得得到、能落地见效。

习近平强调，顺利完成“十五五”时期目标任务，必须着力提高党领导经济社会发展能力和水平。各级干部特别是领导干部要进一步加强学习，钻研党的创新理论，提高专业素养，增强实干本领。要树立和践行正确政绩观，坚持从实际出发、按规律办事，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。要大力弘扬斗争精神，勇于挺身而出、迎难而上，善于战风险、迎挑战、克难关。要保持反腐败高压态势，一步不停歇、半步不退让，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐。

李强在主持开班式时指出，习近平总书记的重要讲话高屋建瓴、立意深远、催人奋进，具有很强的政治性、理论性、针对性、指导性，对于全党特别是高级干部深刻认识“十四五”时期党和国家事业取得的重大成就，准确把握“十五五”时期经济社会发展的指导方针、主要目标、重点任务，保持战略定力，增强必胜信心，奋力开创中国式现代化建设新局面，具有十分重要的意义。要深刻理解总书记重要讲话的丰富内涵、精髓要义和实践要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，自觉把思想和行动统一到总书记重要讲话精神和党中央决策部署上来。要学以致用、知行合一，把学习成果转化为实干实绩，推动高质量发展不断取得新成效。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，中央军委副主席，全国人大常委会党组成员，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协党组成员出席开班式。

各省区市和新疆生产建设兵团、中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的金融机构、企业、高校，解放军各单位和武警部队主要负责同志参加研讨班。各民主党派中央、全国工商联及有关方面负责同志列席开班式。

(来源：新华社)

实干笃行 锐意进取 奋力实现“十五五”良好开局

省十四届人大四次会议胜利闭幕

刘宁主持并讲话 通过了关于政府工作报告的决议等七项决议

○ 刘 婵 陈小平 张笑闻



1月30日，河南省第十四届人民代表大会第四次会议圆满完成各项议程后在郑州闭幕。
董亮 杜小伟 蔡迅翔 摄

1月30日，河南省第十四届人民代表大会第四次会议圆满完成各项议程后在郑州胜利闭幕。省委书记、省人大常委会主任刘宁主持会议并讲话。

大会主席团常务主席刘宁、张巍、王刚、李亚、江凌、陈星、何金平、刘南昌、张建慧、吉炳伟在主席台前排就座。

王凯、孔昌生、安伟、秦国文、张雷明、张敏、王崧、陈春江、张庆文在主席台就座。

郭庚茂、任克礼、范钦臣、王全书在主席台就座。

大会应到代表950人，实到代表903人，符合法定人数。

上午9时，大会开始。会议依次表决通过了河南省第十四届人民代表大会第四次会议关于政府工作报告的决议、关于河南省国民经济和社会发展第

十五个五年规划纲要的决议、关于河南省2025年国民经济和社会发展计划执行情况与2026年国民经济和社会发展计划的决议、关于河南省2025年预算执行情况和2026年预算的决议、关于河南省人民代表大会常务委员会工作报告的决议、关于河南省高级人民法院工作报告的决议、关于河南省人民检察院工作报告的决议。

在圆满完成会议各项议程后，刘宁作了讲话。他指出，这次会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，落实省委十一届九次、十次全会和省委经济工作会议部署，是一次高举旗帜、团结奋进的大会，是一次凝心聚力、共谋新篇的大会，必将进一步激

励和动员全省人民更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，以更加奋发有为的姿态，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的宏阔实践中建功立业、成就梦想。

刘宁强调，这次会议把习近平总书记为河南擘画的宏伟蓝图细化为“十五五”时期的具体目标任务，实化为确保“十五五”开好局起好步的各项工作举措，是向着谱写新篇章目标出发的再动员，是吹响奋进“十五五”征程的新号角。全省上下要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，牢记习近平总书记殷切嘱托，坚持学思想、讲协同、抓落实，大力弘扬伟大长征精神，敢于斗争、善于斗争，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系持续用力、久久为功，在促发展、强治理、惠民生、防风险、抓党建上狠下功夫、务求实效，确保实现“十五五”良好开局，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。

刘宁强调，奋进“十五五”、谱写新篇章，必须强化思想政治引领，把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，持续抓好习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述的学习贯彻，始终沿着习近平总书记指引的方向奋勇前进；必须坚定信心推动高质量发展，完整准确全面贯彻新发展理念，纵深推进融入和服务全国统一大市场建设，推动科技创新与产业创新深度融合，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，扎实推进乡村全面振兴，把文旅产业打造成

为支柱产业，加快建设“六个强省”，切实扛起经济大省责任；必须扎实推进高效能治理，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，扎扎实实加强社会治理，突出抓好党建引领基层高效能治理，统筹做好重点领域风险隐患排查和治理，提高工作效率效能，着力营造“六个环境”，坚决守住安全发展底线；必须坚持正确政绩观，正确处理稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系，用心用力做好惠民利民、安民富民各项工作，深化整治形式主义、官僚主义，切实做到为人民出政绩、以实干出政绩；必须持之以恒推进全面从严治党，对标对表“五个进一步到位”重大要求，树立重担当、重实干、重实绩的鲜明用人导向，提高干部队伍现代化建设本领，加强党的组织体系建设，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，抓好中央巡视反馈意见整改落实，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

刘宁强调，人民代表大会制度集中体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在新时代新征程必须长期坚持、深化运用。全省各级党委要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，加强对人大工作的全面领导，推动新时代人大工作高质量发展。各级人大及其常委会要按照“四个机关”要求，切实加强自身建设，不断提高依法履职能力和水平。全省各级人大代表要坚持对人民负责、替人民代言、为人民服务，齐众心、汇众力、聚众智，不断凝聚起奋进“十五五”、谱写新篇章的磅礴力量。

刘宁强调，登高远望，方晓山高水长；笃志力行，方知未来无限。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，实干笃行、锐意进取，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章而不懈奋斗。

大会在庄严的国歌声中闭幕。

孙守刚、张弓、刘玉江、宋争辉、郑海洋、李酌、李涛、吕国范、王战营、谢玉安、霍金花、张震宇、朱焕然、孙运锋、黄红霞、秦海、段文龙、李加林、戴柏华、胡道才在主席台就座。

穆为民、徐济超、乔新江、蒋笃运在主席台就座。



1月30日，圆满完成各项议程后，河南省十四届人大四次会议在省人民会堂闭幕。 邓放 摄

在河南省第十四届人民代表大会第四次会议闭幕会上的讲话

(2026年1月30日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 刘 宁

各位代表，同志们：

在全体代表和与会同志的共同努力下，省十四届人大四次会议圆满完成了各项议程，就要胜利闭幕了。

这次会议坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，落实省委十一届九次、十次全会和省委经济工作会议部署，审议批准了政府工作报告、“十五五”规划纲要、计划报告、预算报告、人大常委会工作报告和两院工作报告，顺利完成了选举任务，会议开得很成功。会议期间，各位代表牢记神圣职责使命，认真审议各项议程，积极开展建言献策，庄严行使民主权利，共商我省发展大计，展现了新时代人大代表的担当和风采。大会始终洋溢着民主团结的良好氛围，始终体现着昂扬向上的精神风貌，始终充满着事业必胜的信心决心，是一次高举旗帜、团结奋进的大会，是一次凝心聚力、共谋新篇的大会，必将进一步激励和动员全省人民更加紧密团结在以习近平总书记为核心的党中央周围，以更加奋发有为的姿

态，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的广阔实践中建功立业、成就梦想。

各位代表，同志们！

党的十八大以来，习近平总书记心系中原大地、情牵河南人民，每到关键时期、重要节点都为河南发展指路领航、擘画蓝图。去年5月，习近平总书记亲临考察，对我省提出了“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”的奋斗目标和“两高四着力”的重大要求。这是总书记着眼全国大局、结合河南实际赋予我省的重大使命，充分彰显了河南在推进中国式现代化中的地位作用，极大激发了全省上下团结奋进的热情干劲。一年来，全省上下牢记嘱托、感恩奋进，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系真抓实干，推动经济运行稳中向好、趋新向优、韧性增强，内需潜力有效释放，产业体系加快优化升级，改革开放走深走实，民生福祉不断增进，治理效能全面提升，社会大局保持稳定，全面从严治党纵深推进，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章迈出坚实步伐。从一年看“十四五”，我们走过的历程极不平凡，经受的挑战超乎寻常，取得的成就极为不易，积累的经验

弥足珍贵。这根本在于以习近平总书记为核心的党中央领航掌舵，在于习近平新时代中国特色社会主义思想科学指引，也是全省人民团结拼搏、接续奋斗的结果。站在承前启后的历史交汇点上，我们更加坚信，有习近平总书记和党中央坚强领导，有亿万中原儿女众志成城、团结奋斗，“十五五”发展蓝图一定能够实现，河南的明天必将更加美好！

这次会议把习近平总书记为河南擘画的宏伟蓝图细化为“十五五”时期的具体目标任务，实化为确保“十五五”开好局起好步的各项工作举措，是向着谱写新篇章目标出发的再动员，是吹响奋进“十五五”征程的新号角。我们要深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，牢记习近平总书记殷切嘱托，坚持学思想、讲协同、抓落实，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系持续用力、久久为功，在促发展、强治理、惠民生、防风险、抓党建上狠下功夫、务求实效，实现“十五五”良好开局，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。

奋进“十五五”、谱写新篇章，必须强化思想政治引领，始终沿着习近平总书记指引的方

向奋勇前进。旗帜引领方向，核心领航伟业。我们要把坚决做到“两个维护”作为最重要的政治使命、最基本的政治自觉，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，始终在政治立场、政治方向、政治原则、政治道路上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。要把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，持续在学懂弄通做实上下功夫，推动全省党员干部深刻领会精神实质、精准把握核心要义、全面贯彻实践要求，做到至信而深厚、融通而致用、执着而笃行。要持续抓好习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述的学习贯彻，深刻领悟总书记为河南发展明确的科学定位、赋予的重大使命、作出的战略指引，一步一个脚印地把宏伟蓝图变为美好现实。

奋进“十五五”、谱写新篇章，必须坚定信心推动高质量发展，切实扛稳经济大省责任。高质量发展是贯穿“十五五”发展的鲜明主题，也是经济社会发展的最优曲线、最佳路径。我们要完整准确全面贯彻新发展理念，把准定位、突出特色，加快建设农业强省、制造强省、科教强省、数智强省、交通强省、文旅强省，走出一条符合河南实际的高质量发展之路。要坚持抓扭提用力、逆跨顺用策、准实效用心，在稳态势、挖潜力、增动能、强统筹上持续下功夫，不断巩固向上向好发展之势。要把制造业高质量发展作为主攻方向，以科技创新与产业创新深度融合为基本

路径，做精“原字号”、升级“老字号”、壮大“新字号”、拓展“外字号”，因地制宜发展新质生产力，完善现代化基础设施体系，加快建设现代化产业体系。要纵深推进融入和服务全国统一大市场建设，着力破卡点、强联通、建枢纽、增动力、提能级，加快建设物流通道枢纽、消费商贸枢纽、要素配置枢纽、产业链接枢纽，积极打造高质量共建“一带一路”融汇支点、对外贸易撬转支点、国际投资合作支点。要以双碳为牵引全面推进绿色转型，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战，协同推进降碳、减污、扩绿、增长，筑牢生态安全屏障，让中原大地青山常在、绿水长流、空气常新。要扎实推进乡村全面振兴，坚决扛牢粮食安全重任，持续巩固拓展脱贫攻坚成果，统筹推进农业增效益、农村增活力、农民增收，努力把农业建成现代化大产业、使农村基本具备现代生活条件、让农民生活更加富裕美好。要加强历史文化资源的保护和利用，以“文化创意+科技创新”赋能，加快构建现代文旅产业体系，把文旅产业打造成为支柱产业、民生产业、幸福产业。

奋进“十五五”、谱写新篇章，必须扎实推进高效能治理，坚决守住安全发展的底线。习近平总书记强调：“以高效能治理促进高质量发展和高水平安全良性互动。”我们要把高效能治理作为统筹发展和安全的关键之举，坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理，全面提升经济、政治、文化、社会、生态等各领域治理效

能，着力营造便利高效的营商环境、公平正义的法治环境、诚实守信的信用环境、清朗健康的网络环境、安定有序的社会环境、和谐共生的生态环境。要扎扎实实加强社会治理，完善和落实党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系，加快建设更高水平的法治河南、平安河南。要突出抓好党建引领基层高效能治理，深入推进“五基四化”，深化运用“党建+网格+大数据”有效模式，让资源、管理、服务切实沉下去，让基层“神经末梢”真正强起来。要始终保持一叶知秋的警觉和如履薄冰的谨慎，统筹抓好重点领域风险隐患排查和治理，有效防范化解各类风险，全力维护国家和社会稳定，更好守护广大人民群众的幸福生活。实现高效能治理，重在工作高质高效。要提高各方面工作效率和效能，增强“马上就办”的自觉，健全闭环落实机制，坚持项目化、清单化、责任化管理，切实做到遇事反应快、办事效率高、处事效果好。

奋进“十五五”、谱写新篇章，必须坚持正确政绩观，为人民出政绩、以实干出政绩。正确政绩观是为政之德、从政之道、施政之要。要牢固树立和践行正确政绩观，把对上负责与对下负责统一起来，正确处理稳和进、立和破、虚和实、标和本、近和远的关系，多做让党放心、让人民满意的事，多干打基础、利长远、出实效、创实绩的事，切实做到出真业绩、真出业绩。

要把为民造福作为最大政绩，用心用力做好惠民利民、安民富民各项工作，任务再重、财力再紧，涉及民生的工作一天也不能拖，关乎民生的投入一点也不能降，该办的民生实事一件也不能少，让老百姓感受到发展的温度、幸福的质感，真正把政绩树在人民群众的心坎上。绩自“实”来，《尔雅·释诂》将绩释义为“功也，又，业也，又，事也，又，成也”。要把正确政绩观体现在真抓实干上、贯穿到干事创业中，坚持从实际出发、按规律办事，坚决反对那些摆花架子、做官样子的形式主义做法，坚决杜绝标新立异、好大喜功、花拳绣腿、劳民伤财那一套，坚决把工作抓实、基础打牢、步子迈实，不断开创各项事业发展新局面。

奋进“十五五”、谱写新篇章，必须持之以恒推进全面从严治党，以党的自我革命引领伟大社会革命。习近平总书记强调，管党治党越有效，经济社会发展的保障就越有力。要始终保持永远在路上的清醒和坚定，全面落实“五个进一步到位”重大要求，以更高标准、更实举措推进全面从严治党向纵深发展。要坚持新时代好干部标准，树立重担当、重实干、重实绩的鲜明用人导向，以换届为契机选优配强各级领导班子，让实干者有奔头、有为者有舞台、奋进者有地位。要紧紧围绕提“三力”强“四炼（练）”培养培训干部，加强斗争精神和斗争本领养成，全面提高干部队伍现代化建设本领。要切实加强党的组织体系建设，不断增强各级党组织的政治领导力、

思想引领力、群众组织力、社会号召力。要坚持党性党风党纪一起抓、正风肃纪反腐相贯通，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，一抓到底纠治作风顽疾，一体推进不敢腐、不能腐、不想腐，抓好中央巡视反馈意见整改落实，坚定不移将党风廉政建设和反腐败斗争进行到底，以风清气正的政治生态引领形成良好发展环境。

各位代表，同志们！

人民代表大会制度是“中国之制”的伟大创造，集中体现了坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，在新时代新征程必须长期坚持、深化运用。全省各级党委要深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，把人大工作摆上重要议事日程，加强对人大及其常委会依法行使职权、开展工作，推动新时代人大工作高质量发展，不断巩固和发展我省生动活泼、安定团结的政治局面。各级人大及其常委会要按照“四个机关”要求，切实加强自身建设，不断提高依法履职能力和水平，聚焦大事、要事、难事，做到真监督、敢监督、善监督，确保宪法法律全面有效实施，确保国家机关依法行使权力，确保人民群众合法权益得到维护和实现，推动党中央决策部署在河南落到实处。各级“一府一委两院”要自觉接受人大监督，依法向人大报告工作，严格执行人大决议，重视和加强同人大代表的联系，认真办理代表意见，步调一致推进各项工作。

人大代表来自人民、植根人民，肩负人民赋予的光荣职责。全省各级人大代表要始终把人民放在心中最高位置，坚持对人民负责、替人民代言、为人民服务，依法参加行使国家权力，尽心尽力当好党的政策“宣传员”、党和群众的“联络员”、政风行风的“监督员”、人民群众的“服务员”，齐众心、汇众力、聚众智，不断凝聚起奋进“十五五”、谱写新篇章的磅礴力量。

各位代表，同志们！

习近平总书记指出：“新征程是新的长征，必须时刻准备进行具有许多新的历史特点的伟大斗争。”今年是红军长征胜利90周年。90年前，我们党领导人民军队创造了气吞山河的人间奇迹，铸就了从苦难走向辉煌的精神丰碑。今天，我们踏上“十五五”发展新征程，面临的机遇和有利条件前所未有，面对的风险挑战也前所未有，推动高质量发展和高效能治理还有许多难题要解、许多难关要闯，必须大力弘扬伟大长征精神，敢于斗争、善于斗争，以历史主动精神克难关、战风险、育新机、开新局，在新的长征路上续写新的篇章、创造新的辉煌。

各位代表，同志们！

登高望远，方晓山高水长；笃志力行，方知未来无限。让我们更加紧密团结在以习近平同志为核心的党中央周围，高举习近平新时代中国特色社会主义思想伟大旗帜，锚定“1+2+4+N”目标任务体系，实干笃行、锐意进取，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章而不懈奋斗！👉



奋进“十五五” 谱写中原大地推进中国式现代化新篇章

○ 本刊记者 牛瑞芳/文 张 凯/图

牢记嘱托担重任，感恩奋进启新程。2026年1月26日，河南省第十四届人民代表大会第四次会议在郑州隆重召开。来自全省各地、各条战线的省人大代表牢记习近平总书记的殷殷嘱托，肩负广大人民的期盼与重托，锚定“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”的奋斗目标和“两高四着力”的重大要求，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，积极建言献策，齐众心、汇众力、聚众智，凝聚起奋进“十五五”、推进中国式现代化建设河南实践的智慧 and 力量。

在推动高质量发展中“挑大梁”

在“十四五”规划收官、“十五五”规划谋篇布局的关键

之年，在全党开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要节点，习近平总书记亲临河南考察，为河南发展指路领航、擘画蓝图，提出“以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”的重大要求，强调要“着力建设现代化产业体系和农业强省，着力改善民生、加强社会治理，着力加强生态环境保护，着力推动文化繁荣兴盛”。

高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。全省生产总值6.66万亿元、增长5.6%，规模以上工业企业营收5万亿元；经营主体1160.5万户；粮食总产连续9年稳定在1300亿斤以上……政府工作报告显示，2025

年，河南顺利完成经济社会发展的主要目标任务，交出了一份亮眼的“成绩单”。如今，站在“十五五”开局的时代节点上，河南该如何继续扛起“经济大省挑大梁”的责任担当？

建设现代化产业体系是推动高质量发展的必由之路。河南虽然工业门类齐全、体系完备，但产业大而不强、全而不优，链群共生的产业体系尚未形成。中小企业在推进数智化转型过程中，普遍面临不愿转、不敢转、不会转的现实困境。省人大代表、河南金牛新材料股份有限公司董事长贾小平建议在省级制造业专项资金中单列“中小企业数智赋能”专项，对符合条件的企业适度提高补贴比例、降低申报门槛，让

政策补贴资金更直接地“解渴”。同时，由金融部门牵头，联合金融机构推出“数智改造贷”等专项金融产品，通过低利率、长周期贷款缓解企业资金压力。

相比资金压力，技术选型和路径规划更是许多中小企业发展遇到的“盲区”。对此，政府工作报告提出，要建强数智赋能体系，深化拓展“人工智能+”行动。“目前，我们正聚焦农业、中医药、水利、工业、文旅等重点领域，量身定制‘人工智能+大模型’解决方案，加快推动人工智能应用场景落地见效。”省人大代表、中国移动河南公司党委书记首建国表示，中国移动河南公司充分发挥企业的技术、人才、资源优势，已成立中国移动中部智算中心、大模型产业创新基地、大数据创新应用中心，并与省政府签订合作协议成立“人工智能+”重点场景应用创新示范基地，助力河南打造人工智能发展新高地。

设备可以买，系统能引进，但最终用得好不好，关键还要看人。人才短板是制约制造业转型的深层原因。省人大代表、濮阳职业技术学院教授高卫红表示，面向“十五五”，学院将深深扎根豫东北的产业沃土，继续在“做实”与“贯通”上下功夫，聚焦能源、化工领域，将学院潜力转化为发展动力，为服务区域高质量发展撑起一片人才绿荫。

扛牢粮食安全责任、加强丹江口库区等重点流域生态保护治理、持续扩大对内对外开放等都是河南推动高质量发展的发力点、关键点。对河南来说，保障粮食安全，建设农业强省，既是发展要求，更是政治责任。省人

大代表、中国农业银行河南省分行党委书记耿曙明表示，农行将切实扛起国有大行责任担当，主动对接河南“十五五”发展规划，锚定农业强省建设目标，紧扣主责主业，聚焦粮食安全、乡村产业、城乡融合、农民增收等关键领域，持续加大“三农”及县域金融资源倾斜力度，结合产业特色、客群结构和民生需求，创新更多接地气、贴民心的金融产品，提供更加优质高效的金融服务。

在实施高效能治理上“做示范”

治国有常，利民为本。利民之事，丝发必兴。“河南人口总量、人口密度、人口流动量都比较大，社会问题复杂多样，必须扎扎实实加强社会治理。”习近平总书记深刻指明了现代化河南建设的实践路径。政府工作报告提出，贯彻国家安全观，提升社会治理效能，以更大力度保障和改善民生、有力有效防范化解重点领域风险，让社会既生机勃勃又井然有序。

“我省坚持‘党建+网格+大数据’治理模式，深入推进‘五基四化’（加强基层党组织建设、基层治理队伍建设、基层治理机制建设、基层治理网格建设、基层治理平台建设，持续提升基层治理社会化、法治化、智能化、专业化水平），系统部署‘5+16’专项行动，夯实了基层基础、理顺了治理体系、破解了治理难题。”省人大代表、郑州市常委、组织部部长李党生表示，郑州将以加快建设城市高效能治理创新实践中心为契机，全力推进党建引领基层高效能治理向纵深发展。

在“五基四化”中，基层党组

织建设是核心引擎。“浉河区坚持把党建引领作为贯穿、推进和保障基层治理的主线，成立641个网格（小区）党组织，选聘威信高、热情高的老党员担任楼栋长；实施新兴领域党建助力基层治理行动，成立网约车行业党支部、骑士先锋党支部，组织450多名快递小哥、网约车司机等当好‘流动哨兵’。”省人大代表、信阳市浉河区委书记赵军华介绍，浉河区将始终坚持共建共治共享理念，推进党建引领基层治理走深走实。

乡风淳，乡村兴。“近年，老催庄村将基层党组织建设与乡风文明建设深度融合，先后成立由村里德高望重的老人、退役军人等人员组成的红白理事会、道德评议会、书画协会等6个协会，吸引更多村民参与村务日常管理，组织开展各类活动。”省人大代表、武陟县大封镇老催庄村党支部书记宋国庆拿出一套乡村治理的“密钥”，“红白理事会、道德评议会在移风易俗、化解矛盾纠纷方面发挥了重要作用，其他文化类协会则让村民乐享健康向上的精神生活。现在，村里矛盾纠纷减少了，群众的的笑容更多了。”

“政府工作报告提出营造诚实守信的信用环境，这可说到了咱老百姓的心坎上。诚信不是空道理，而是街坊邻居相处的那份实在，是企业经营的金字招牌，更是咱河南人骨子里的厚道。”省人大代表、新乡市红旗区洪门镇诚城社区党委书记邓志军就是靠着“商量着办”的诚意，才啃下了社区治理中一块块“硬骨头”。为破解“一老一小”难题，他协调开通家校公交专线、办起爱心

托管班；组织举办社区诚信文化节，通过诚信故事分享、诚信家庭评选等活动，让诚信理念看得见、摸得着、学得来，并推动诚信教育进社区、进学校、进企业，让诚实守信的种子在每个人心中生根发芽……

在推动文化繁荣兴盛里“显特色”

河南拥有深厚的历史底蕴和丰富的文旅资源。推动文化繁荣兴盛，加快建设文旅强省，是实现河南高质量发展的重要支撑。代表们牢记习近平总书记“要把中华文化瑰宝保护好、传承好、传播好”的殷切嘱托，围绕政府工作报告中“全面激发文化创新创造活力”的相关工作部署展开热议。

伟大的时代呼唤伟大的文艺创造。过去一年，广大文艺工作者心怀“国之大者”、聚焦“省之要者”，深耕中原大地丰厚的文化“基因库”，创作出一批展现中原特色、拥抱伟大时代的精品力作。豫剧《大河安澜》、曲剧《鲁镇》、网络文艺《陶三圆的春夏秋冬》荣获中宣部“五个一工程”奖；河南方言话剧《老家》获评第八届全国话剧优秀剧目展演优秀剧目……一批批叫好又叫座的作品既彰显了河南文艺创作从“高原”迈向“高峰”的良好态势，又有力地提升了中原文化的影响力。如何让河南的文艺更加“火热”？省人大代表、省文联副主席沈钊昌认为，人才是核心引擎。他建议，在文艺人才培养和文艺人才引进上，相关部门可以借鉴全国范围内的先进经验，持续出台优化相关政策，强化服务保障，让更多优秀的文艺人才愿意来到河南、留在河南。

文化是旅游的灵魂，旅游是文化的载体。随着经济社会发展水平的提升，越来越多的游客更在意景区是否有场景可沉浸、是否有互动可参与、是否有故事可传播。只有让文化可体验、可消费、可转化，旅游才会更有黏性，产业才会更有韧性。“万岁山武侠城近年火爆‘出圈’，就是文旅产业从‘资源依赖’向‘体验与情感价值创造’成功转型的标志性案例，为传统文化与现代旅游融合发展提供了重要启示。”省人大代表、开封文化艺术职业学院教授陈连义介绍，万岁山武侠城坚持以游客为中心，每日演出超3000场，节目年更新率达30%，再搭配亲民的门票价格，让游客觉得物超所值；精准把握宋韵文化内核，推出群众喜闻乐见的故事内容，让游客快速融入并获得强烈的情感共鸣，从“看风景”转向追求深度文化体验。陈连义建议景区围绕经典人物与原创故事开发短剧、互动戏剧，打造高收藏价值文创，延长文化IP生命力，借助AI智能等科技手段强化独特的文化竞争力。同时，要打破地域局限，借助国际知名节展等推出文化展演，传递

东方美学，讲好中国故事。

“我们坚持用数字的‘心跳’激活沉睡的历史文化资源，以文化数字化助力文旅强省建设。”省人大代表、博雅文化产业集团董事长曹永彬建议尽快制定省级文化数字化发展战略规划，明确发展目标、重点任务和实施路径；设立文化数字化专项基金，支持文化遗产、文物、古籍、艺术作品等文化资源的数字化采集和整理，建立省级文化资源数据库，积极鼓励有实力的文化机构、企业和社会力量参与文化资源数字化及数字文化产品研发等项目。

以科技助力文旅，用数字技术全面赋能文旅产业，如何让“诗与远方”触手可及？省人大代表、二里头夏都遗址博物馆馆长李文初致力于用数字赋能打破人们对博物馆“高冷”的刻板印象，“博物馆热”的持续升温，折射出的是公众日益增长的文化自信。但要让这把文化之火燃烧得更旺、更持久，不能仅依赖“亮宝”式的展陈，更要靠“有意思”的深度体验。他介绍，二里头夏都遗址博物馆通过数字化演示和沉浸式感受，形式丰富的研学活



动与互动体验，以及融入夏文化元素、兼具实用性、趣味性与文化内涵的文创产品，让游客能把“第一王朝”的历史“背在包里、穿在身上、吃在嘴里”。

在加快绿色低碳转型间“求突破”

绿色低碳发展是企业转型发展的题中应有之义，关乎经济高质量发展的成色，关乎生态环境保护的本色，也关乎最普惠的民生福祉。政府工作报告提出，“十五五”期间，河南的战略性新兴产业增加值占规模以上工业比重重要达到30%。要实现这一目标任务，离不开绿色化、智能化的步伐不断加大。如何谱写美丽河南建设新篇章？代表们围绕降碳增绿护生态积极建言献策。

“绿色是底色，‘双碳’是国策。我们一直把国家战略部署当成企业发展的指南。”省人大代表、银金达集团党委书记闫银凤带领团队深耕绿色新材料领域，让产品远销欧洲、北美等60多个国家和地区，2025年出口产值占比达35%，外贸收入同比实现稳步增长。她表示，将持续深化产学研融合，推动技术迭代升级，以企业的高质量发展助力河南打造现代化产业体系，为实现“双碳”目标贡献更多企业力量与责任担当。

“地热能是来自地球内部的清洁、可再生能源，不仅可以用于建筑供暖、制冷，还能够为工业领域提供热能，是实现绿色低碳发展的重要途径。”省人大代表、万江新能源股份有限公司总裁侯涛介绍，近年，万江新能源在地热能领域持续深化创新，已成为涵盖从浅层到中深层、从单一地热到多能耦合的全能型地热

开发企业。在新技术支撑下，万江新能源成功打造了中牟零碳能源港。如何将河南丰富的地热资源优势转化为产业发展胜势，培育绿色低碳新增长点？侯涛建议大力推广合同能源管理模式，吸引专业能源服务公司参与投资、建设和运营，并在项目固定资产投资审批等方面给予绿色通道支持。

加快新型能源体系建设、建成一批源网荷储一体化项目……“绿电是国际市场的准入证。如今，‘用多少绿电’正变得和‘产多少效益’一样重要。”省人大代表、宏业控股集团董事长陈玮指着政府工作报告中与企业绿色发展相关的重点内容激动地说，“订单能否拿下来，就看生产线能不能‘绿’起来。供应不稳，‘出海’之路就可能被‘卡’住脖子。”如何让绿电“一路畅行”直达企业？陈玮建议，要像“修路架桥”一样系统施策，不仅要铺好“政策路基”、细化规则，让企业顺畅前行，还要架设“示范高架”，在重点园区试点“点对点”直达通道，更要完善“养护体系”，通过配套政策形成可持续的绿电“供用生态”。如果这条路能够早日打通，让绿电能够精准地流向每一条生产线，企业成本能降，出海通道能畅，全省经济的绿色根基也一定能筑得更牢，必将为河南实现高质量发展注入更加澎湃的动力。

高水平保护是高质量发展的重要支撑。省人大代表、省人大常委会委员赵鹏璞认为：“河南生态系统类型多样，区域差异显著。推进美丽河南建设必须立足各地实际，开展因地制宜的生态环境综合治理。”他在调研中发

现，环保部门要求企业封闭空间防止气体外逸，应急管理部门却要求加强通风以防范安全事故。两个部门的要求都是为了保障安全，但因视角不同导致措施冲突，令企业无所适从。聚焦科技赋能大气污染精准治理，赵鹏璞建议借鉴厦门的经验做法，在企业管控上制定“一企一策”清单，科学管控烟花爆竹燃放等污染源，兼顾生态与民生。同时，整合多部门的数据图层，加快搭建全省统一的生态环境分区管控应用平台，以数据赋能提升治理效能。

土壤是保障粮食安全和绿色发展的根基。“蚯蚓保护已经纳入国家‘三农’工作的顶层设计。河南作为粮食生产核心区，急需推广农残降解生物修复新技术，以保护蚯蚓筑牢粮食安全与健康根基。”长期关注土壤生态保护和耕地质量提升的省人大代表党永富建议进一步推动农残降解生物修复新技术与高标准农田建设深度融合，强化高标准农田地力提升工程全流程监管与追责问责，强化多方联动宣传培训，将新技术推广、全流程监管、全民参与落到实处，破解土壤农残障碍，恢复土壤生态活力。

雄关漫道真如铁，而今迈步从头越。站在“十五五”开局新起点，“人一之我十之”的责任感、使命感催人奋进。一分部署，九分落实。我们坚信，在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，亿万中原儿女心往一处想、劲往一处使，一个更有实力、更具活力、更富魅力、更为自信、更加和谐的现代化河南必将以崭新姿态展现在中原大地上。👉

责任编辑/李东方

肩负重托勇担当 依法履职促发展

——省人大常委会工作报告解读

○ 金京艺 陈小平

2025年，在中共河南省委坚强领导下，省人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，认真落实省委十一届九次、十次全会精神，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，积极践行和发展全过程人民民主，扎实履行宪法法律赋予的职责，各方面工作取得了新进展、新成效。全年共审议省本级法规案24件、通过21件，审查批准设区的市法规49件；听取和审议省“一府一委两院”报告19个，开展执法检查、专题调研10项，组织专题询问2次；就有关重大事项作出决议决定5项；依法任免国家机关工作人员179人次，组织宪法宣誓22人次，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献了人大力量。

坚持党的领导 扛稳政治责任

坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。及时跟进学习习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神，持续深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，全年开展“第一议题”学习20次、党组理论学习中心组集体学习11次。把学习贯彻党的二十届四中全会精神作为重大政治任务，推动全会精神在全省各级人大走深走实、见行见效。

深入系统学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神。围绕贯彻“两高四着力”重大要求，依法行使重大事项决定权，把省委“1+2+4+N”目标任务体系转化为各国家机关的法定职责和工作任务。聚焦融入服务全国统一大市场建设、加强社会治理、生态环境保护等重大任务，强化立法供给，组织代表视察，开展精准监督，切实把习近平总书记

殷殷嘱托转化为推动河南高质量发展高效能治理的实际成效。

坚定自觉把党的领导贯穿人大工作各方面、全过程。坚持学思想、讲协同、抓落实，不折不扣完成省委交办的任务。一年来，就重大事项及时向省委请示报告84次，确保人大各方面工作始终保持正确政治方向。

提高立法质量 强化制度保障

围绕高质量发展立法。制定修订粮食安全保障条例、优化营商环境条例、农民专业合作社条例、道路运输条例、建筑市场管理条例、烟草专卖管理条例和测绘管理条例等；初次审议民营经济促进条例草案、内河航运条例草案。

聚焦高效能治理立法。制定的《河南省社会治理条例》是全国省级层面首部社会治理的综合性法规；制定修订征兵工作条例、涉案财物管理条例、法律援助条例。

紧扣推进全过程人民民主立法。修订河南省实施监督法办法，确保全省各级人大规范有效行使监督职权。制定街道人大工作条例。

着眼保障改善民生立法。从“小切口”入手制定发展老年助餐服务规定，修订职业教育条例、邮政条例，初次审议献血条例草案，对就业促进条例等作出修改决定。

完善新时代立法工作格局。坚持党对立法工作的领导，充分发挥人大立法主导作用，全年牵头起草法规草案13件；深入推进民主立法，所有法规草案均向社会公开征求意见，征求建议4778条、采纳1195条；坚持立法和普法相结合，对70件省市两级法规即时进行新闻发布。

履行监督职责 服务中心大局

聚焦融入服务全国统一大市场建设开展监督。

听取和审议省人民政府关于融入服务全国统一大市场建设工作情况的报告、内河航运和港口建设工作情况的报告、规范涉企行政执法工作情况的报告，开展自由贸易试验区条例执法检查。

聚焦建设现代化产业体系和农业强省开展监督。就河南省“十五五”规划纲要编制、农业社会化服务体系、黄河文化保护传承弘扬情况开展专题调研，开展数字经济促进条例执法检查，听取和审议深化产教融合工作情况的报告。

聚焦财政经济工作开展监督。出台关于加强财政经济工作监督的实施意见，听取和审议计划、预算、审计报告，听取和审议政府债务管理、国有资产管理情况的报告等。

聚焦生态环境保护开展监督。开展南水北调饮用水水源保护条例执法检查，就大气污染防治组织代表集中视察、开展专题询问和满意度测评，听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告、落实水资源刚性约束制度情况的报告。

聚焦民生保障和社会治理开展监督。抓住养老服务这一民生要事连续两年开展联动监督，围绕老年助餐服务开展联动专题调研。听取和审议促进高质量充分就业情况的报告，开展进城务工人员权益保障、城市更新工作专题调研。听取和审议省监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告，综合运用听取专项工作报告、类案评查、专题询问等多种方式，对省高级人民法院申诉信访工作、省人民检察院控告申诉检察工作开展监督。启动法治政府建设专项监督。

切实增强监督实效。把监督与立法、代表工作等有机贯通，综合运用多种监督方式，发挥叠加优势、实现效果倍增。坚持“边监督、边反馈、边整改、边提高”，健全“审议意见+问题清单+落实清单”机制，紧盯重点、难点问题开展连续监督。省人大常委会全年共交办各类审议意见和问题278个。积极做好全国人大常委会委托开展的监督项目，认真组织省、市、县三级人大就重要议题协同联动、问题共答。

深化代表工作 厚植为民情怀

扎实开展主题活动。聚焦“两高四着力”深化提升代表主题活动，四级人大协同联动，五级代表踊跃参与，全年共接待群众13.8万人次、收集意见建议3.6万条、推动解决问题2.2万个。

不断深化“两个联系”。健全完善有关制度机制。一年来，省人大常委会组成人员联系基层人大代表1600余人次，组织代表参与立法、监督等活动1200余人次。领导干部代表带头密切联系人民群众，26名省级领导干部进站履职。

丰富基层民主实践。持续加强民主民意表达平台和载体建设，制定工作导则，拓展功能作用。深入推进民生实事项目人大代表票决制。2025年，全省市、县、乡人大共票决产生民生实事项目15147个。推进代表联络站迭代升级，指导各地因地制宜建成专业、产业代表联络站410个。

用心办好议案建议。不断完善“提、办、督、评”全流程闭环机制，听取和审议省“一府两院”及有关单位办理情况的报告，推动议案建议“高质量提、高质量办”。省十四届人大三次会议代表所提85件议案已审议完毕、1154件建议已全部办结，其中，50件议案已转化为法规或列入立法、监督计划，一大批代表建议得到有效落实。

建强“四个机关” 夯实履职根基

着力加强政治建设。始终把政治建设摆在首位，认真履行全面从严治党主体责任，以高质量党建引领新时代人大工作高质量发展。

持续强化纪律作风。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，集中整治违规吃喝等4个突出问题，推进作风建设常态化、长效化，严格落实党风廉政建设责任制。

有效提升工作效能。树立抓基层、打基础的鲜明导向，加强对市、县人大的联系指导和工作协同，切实提升人大工作整体效能。

突出工作重点 展现更大作为

2026年是“十五五”开局之年。省人大常委会要以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神 and 关于河南工作的重要论述，认真落实省委十一届九次、十次全会和省委经济工作会议精神，积极践行和发展全过程人民民主，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，扎实履行好立法、监督、决定、任免等法定职责，充分发挥人大代表作用，持续加强“四个机关”建设，推动新时代人大工作高质量发展，为“十五五”开好局、起好步提供有力法治保障。

做好人大工作，必须始终坚持党的领导，必须

始终坚持围绕中心，必须始终坚持人民至上，必须始终坚持厉行法治，必须始终坚持守正创新。

切实加强立法工作。制定修订发展规划条例、制造业高质量发展促进条例、数智赋能基层高效能治理的规定、农村集体经济组织条例等21件省本级法规，继续审议民营经济促进条例等3件省本级法规。开展食品安全条例、实施文物保护法办法等23件省本级法规的立法调研，做好设区的市拟提请的36件法规审查批准工作。

扎实做好监督工作。加强对河南省“十五五”规划纲要实施情况的监督，听取和审议法治政府建设情况的报告并开展满意度测评，省、市、县三级人大继续围绕养老服务联动开展医养结合服务体系情况专题调研，紧盯改善大气环境质量持续加强监督。

依法做好重大事项决定和选举工作。作出关于融入服务全国统一大市场建设的决定、关于加快构建现代化城市体系推进以人为本的新型城镇化建设的决定。在省委领导下做好新一轮县乡人大换届选举工作。坚持党管干部原则与人大依法行使任免权有机统一，确保党组织人事安排通过法定程序得到实现。

加强改进代表工作。聚焦“两高四着力”、奋发有为“十五五”，持续深化提升代表主题活动。充分发挥基层“家站点”等平台载体作用，深化完善民生实项目人大代表票决制。健全代表议案建议办理机制，确保议案建议“内容高质量、办理高质量”。

持续深化“四个机关”建设。坚持以党的政治建设为统领，扛稳压实管党治党责任，牢固树立和践行正确政绩观，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果。加强与市县人大的联系、指导、联动，进一步打牢基层基础，实现全省人大工作整体跃升。👉

责任编辑/李东方

2026年1月26日，在河南省第十四届人民代表大会第四次会议开幕前夕，“代表通道”开启。来自不同领域的10名省人大代表依次亮相，围绕科技创新、文化遗产、基层治理等话题分享生动履职实践，勾勒出一幅多维发展新图景。

技术创新未来

中共中央关于制定“十五五”规划的建议明确提出了“推动科技创新和产业创新深度融合”的重大任务。河南该如何攥紧“科技创新”这把“金钥匙”，加快实现科技自立自强？传统制造业该如何以创新为引擎，加速转型发展？面对记者提问，代表们逐一展示卓越成果，用生动实践点燃中原大地的创新“火种”。

——打造产业“协同引擎”，为高质量发展注入“材料底气”

“材料是制造业的基础。通过创新驱动产业发展，是有色金属材料行业的必经之路。”省人大代表、中铝洛阳铜加工有限公司（简称洛阳铜加工）首席工程师郭慧稳结合科研经历，分享打造产业发展引擎的创新实践。

以创新驱动产业发展，第一个关键词是“硬核突破”。洛阳铜加工经过多次验证和工艺迭代，研发出性能优异的汽车连接器新材料。这项突破不仅使产品加工成本降低了30%，稳坐全国同类产品的“头把交椅”，而且入选了中央企业科技创新成果推荐目录。

技术成功突破，更需以严格的产品标准为优质产品构筑“金钟罩”。截至目前，洛阳铜加工已累计参与制定国家和行业标准200多项，约占铜加工行业在用标准的1/3，位居全国第一，真正实现了以高标准引领行业高质量发展。

扎根有色金属材料一线多年，郭慧稳认识到，河南虽已设立了28条重点产业链，但部分产业链之间还存在“单兵作战”现象，对接不够精准。对此，她建议，在新能源汽车、航空航天等重点领域探索“链长制+材料专员”的创新机制，即由链主企业牵头列出需求清单，组织新材料企业和零部件企业结对攻关，共解技术难题。

——以农技“特战队”和“立交桥”筑牢中原粮仓根基

中共河南省委“十五五”规划建议提出，落实好新一轮千亿斤粮食产能提升行动。粮食的根本在耕地，灵魂在科技。省人大代表、邓州市农业技术推广中心党支部书记冀洪策表示：“作为一名在田埂上跑了30多年的老农技员，我见证了粮食单产从300多斤到一路突破千斤大关。这份沉甸甸的丰收答卷，离不开农业科技的支撑。”

打造农技“特战队”，向上引技术，对内搞改良，向下做指导。邓州市联合中国农大、河南农大等单位啃下了砂姜黑



“通”联民心民愿 “道”出奋进新声

◎本刊记者 李雯娜/文 张凯/图

土土壤改良综合技术这块“硬骨头”。团队采取增施有机肥、推广土壤调理剂等措施，实现有效耕作层增加5厘米以上，土壤有机质含量提升20%以上，让昔日的低产田逐步变成稳产高产的“希望田”。

搭建科技“立交桥”。在邓州，上有院士工作站、博士后创新实践基地，中间有智慧农业中心、市级重点实验室，下有建设在田间地头的农业科技小院，上中下平台联动，技术转化更有动力，培育出高粱农业主导产业，又与酿酒企业合作，累计带动农户增收2000多万元。

针对基层农技推广体系人员偏少、经费不足、队伍不稳问题，冀洪策建议进一步加强体系建设，通过人才组建农技推广枢纽，通过体系构建农技推广网络，共同为粮食增产、农民增收保驾护航。

——以高端、绿色、智能让制造业拥有更多“硬核”新质生产力

建设制造强省、数智强省，制造业应为实体经济高质量发展贡献更大力量。省人大代表、新乡市卫华集团董事长韩红安的体会是：“制造业要真正强起来，就要向高端化、绿色化、智能化发展。”

要答好创新这道必答题。为了实现更精准的吊具防摇，卫华研发出全球首创的“防摇摆技术”，将起重机停放摆幅控制在2毫米以内，安全又高效。以每年收入的5%投入研发，构建了从院士专家到青年工程师的多层次人才体系。现在，卫华拥有1800多项授权专利和33个国家、省级研发平台。

传统起重机笨重耗能，严重制约了行业发展。

卫华致力于让绿色成为发展底色，推出新一代起重机，将设备的自重、高度和综合能耗降低了15%~30%，兼具环保与效益，成为明星产品，订单金额累计超40亿元。

由于行业特性，几乎每台起重机都要为客户“量身定制”。卫华用数智技术赋能转型升级，连续10多年攻关，自主研发了一套数字化设计平台，设计一台起重机只需2小时，让客户享受到更加灵活的产品定制体验。

“制造业高质量发展，需要更多的‘硬核’创新技术落地。”韩红安建议，打造民企转型赋能平台，对接高校技术、激励企业创新、打通转化堵点，进一步推动先进技术转化为新质生产力。

文润民心

“求木之长者，必固其根本；欲流之远者，必浚其泉源。”深耕于文化领域产业的代表们在本职岗位上精研笃行，用各自的表达诠释着鲜活生动的时代故事。

——让非遗成为弘扬中华优秀传统文化的“中国名片”

“剪纸是能‘潮’起来的活手艺。”省人大代表、虞城县贾艳梅剪纸艺术馆馆长贾艳梅骄傲地介绍，“这幅《马到成功》采用‘分层叠加剪纸法’，由8层剪纸叠加装裱，融入了国画的意境、油画的色彩及摄影的光影，极大地扩展了剪纸的表现力。”

剪纸作为一项古老的民间艺术，是中国传统文

化的重要载体，承载着厚重的文化基因。作为剪纸非遗技艺继承人，贾艳梅秉持着活化传承理念，坚持守正创新，创作的《中国风情》等作品作为北京冬奥会国礼走向世界。

“剪纸不仅是一门活手艺，更能点亮百姓生活的烟火气。”为了推动剪纸从作品到产品，再到产业的转化，贾艳梅将剪纸艺术馆打造成河南省巧媳妇培训基地，已累计举办100多场培训活动，带动近200个农村家庭走向富裕，还正在筹备建设剪纸专业村，用一把把剪刀不仅剪出精美的图案，更剪出乡村振兴的幸福图景。

为了让传统剪纸技艺在内发展更好、对外走得更高，贾艳梅提议：一是要推动非遗工坊扶持政策进一步落实，建立“一对一”协作机制，传承技艺、带动就业；二是要打开非遗走向世界的通道，让河南更多的非物质文化遗产走出去，成为弘扬中华优秀传统文化的“中国名片”。

——讲好河南故事，传播中原文化，让历史可感可触

近年，河南文旅频频出圈，知名度、美誉度和影响力持续提升。坐落于登封市嵩山地区的“天地之中”历史文物群正是一张靓丽名片。如何进一步挖掘文化资源，让河南文旅名片更加鲜活亮眼？

省人大代表、登封文旅集团导游员郭雅峰秉持着文旅从业者的责任使命给出回答——讲好河南故事，传播中原文化，让历史可感可触。天地之中是由8处共11项古建筑组成的“活历史”。在观星台，她以圭表为切口，讲述3000年前周公旦在这里测日影以求地中、“中国”名字的渊源以及800年前郭守敬编撰《授时历》的故事，通过生动“翻译”，让游客领悟到“天地之中”是老祖宗用智慧实打实测出来的。她还坚持做好古迹的“活化师”，让静默的古迹“开口说话”。在嵩山脚下，她带领游客体验古代天文学家及嵩阳书院学子的日常，通过走心的互动触摸历史的温度。

“在新时代文旅强省建设中，我们既是参与者、实践者，更是见证者。”郭雅峰表示，将持续擦亮“行走河南·读懂中国”文旅品牌，让“天地之中”的故事跨越山海，让世界透过河南这片热土，看见真实、立体、生动的中国。

——点亮阅读“星海”，让“书香河南”建设蔚然成风

“用一点光，点亮山间更多灯火。”怀揣着这样的憧憬，2014年，史真真来到潢川县双柳树镇，成为一名特岗教师。在教学工作之余，她发现乡村学校的生活非常单调，便决心以书籍这捧“烛火”照亮孩子们更加广阔的天地。

史真真首先面临的是乡村资源匮乏的难题。她四处奔走，对接公益组织，争取到3万多元改建图书室、创立图书角，让每个孩子拥有近20本优质童书。为了引导孩子们阅读，她化身为“故事姐姐”，自费外出学习，考取儿童阅读指导师资格证，带领孩子们晨读经典、共读绘本。这颗被阅读浸润的种子最终在乡村沃土生根发芽——3名学生的作品在全国比赛中获奖。

从教师到人大代表，“点灯人”初心从未改变。作为省人大代表，史真真为推广全民阅读建言献策：优化城乡阅读空间布局，在乡村学校增设标准化图书角，将城市书房服务触角延伸至老旧小区、产业园区，灵活调整开放时间，让阅读设施真正“触手可及”。

如今，《全民阅读促进条例》落地生效，“书香河南”建设蔚然成风。史真真相信：“当书香溢满中原大地，汇聚起的必将是推动河南发展最磅礴、持久的精神力量。”

治惠民生

习近平总书记在河南考察时指出“必须扎扎实实加强社会治理”，为做好新时代的基层社会治理工作指明了方向。各地人大代表牢记使命嘱托，长期扎根在一线，积极探索基层治理的多元形式和渠道，实干不懈，久久为功，书写了河南基层善治、精治、共治的新篇章。

——“乡村振兴的路，前头都是幸福”

“几年间，王屯村从村集体年收入不足2000元的薄弱村变成‘全国乡村治理示范村’，全靠‘三句话’。”省人大代表、鹿邑县高集乡王屯村党支部书记王建力自豪地说。

“吃亏就是荣誉证！”王建力深入走访2000多名村民，找准了“改善居住环境”的突破口。他率先捐出自家部分宅基地，党员们也自发捐献自留地，更有93岁老支书带领全家做义工。就这样，打通了断头路、修通了下水道、种下了近4万棵树，将王屯村建设为国家级森林乡村、河南省美丽乡村。“心齐

就是助推器！”王屯村结合节庆民俗，举办多种多样特色活动：除夕夜，2000多人在“村晚”同唱一首歌、同吃一锅饭；大婚日，新人穿着礼服到公园栽下“同心树”；评选“好媳妇”“好公婆”，弘扬勤俭新风，让村民心齐气顺，发展经济劲头更足。“强村富民靠实干！”乡村要振兴，产业要先行。王屯村依托葫芦种植基础，引进100多个特色葫芦品种，实现200亩规模化种植。在此基础上，融入老子文化打造葫芦文玩产品，葫芦种植1亩地收益超万元。如今，村集体年收入已跃升至20万元，实现村民增收、集体创收双丰收。

“乡村振兴的路，前头都是幸福。”王建力表示，会带着王屯村的实践经验继续前行，让乡亲们过上更加幸福美好的生活。

——履好职就是要人民心声转化为发展良策

作为履职10多年的律师代表，省人大代表、北京大成(郑州)律师事务所党支部书记李煦燕习惯从法治角度审视问题。通过深入调研，她参与了100多部法律法规的立、改、废工作，提交了70多件代表建议，积极为经济社会发展建言献策。

在深入企业一线调研时，李煦燕发现部分地区招商引资政策不稳、规则不清，导致项目可能出现“留得住、长不大”的现象和法律隐患，就提出了“建立统一的招商引资规则体系”的建议。这一建议得到采纳，正在逐步为投资者打造更加公平透明的法治环境。

谈及人大代表如何通过高质量履职推动高质量发展，李煦燕表示：“要用好专业所长、发准代表声音，将人民的心声转化为发展的良策，让高质量履职的‘金点子’结出高质量发展的‘金果子’。”

——深化联络站建设，打开听民意、解民忧又一扇窗

近年，平顶山市建成273个联络站，9000多名五级代表全部编组进站。人大代表联络站已成为了解群众急难愁盼、帮助化解民生难题的新窗口。省人大代表、平顶山文明网运营部主任沙星海结合多年履职实践分享了两个听民意、解民忧的生动故事。

“民有所呼，我必有应。”有些群众反映自家的宽带网速忽快忽慢，手机信号也不太稳定。为了解决这个问题，沙星海广泛收集意见、建议并走访各大电信运营商及省通信管理局，建议尽快解决网速和信号问题。电信企业相关人员及时到群众家中检

查测试，现场解决路由器升级、网线老化、信号干扰等问题。

“把联络站建在产业链上、把代表聚在产业链上、把问题解决在产业链上、把作用发挥在产业链上。”针对鲁山县董周乡传统酥梨产业存在品种老化、宣传不足、附加值不高等痛点，平顶山市人大在此创新设立酥梨产业代表联络站，邀请农业专家到田间地头开展全方面培训。沙星海充分发挥专业优势，利用电商拓宽酥梨销路。如今，代表联络站辐射周边11个乡镇40多个村，酥梨种植面积超10万亩，实现一二三产融合，年创收4亿元。

人大代表联络站是听民情、汇民意、解民忧的坚实阵地。沙星海表示，将继续扎根联络站一线，充分发挥从事互联网行业的优势，履职作为，把民心捂得更热、把实事办得更透。

——当好民情民意“搭桥人”，激活社会治理新动能

河南上下正在全面推进高效能治理，最难啃的“骨头”、最鲜活的故事往往都在基层的“最后一公里”。省人大代表、许昌市魏都区西大街道府后社区党总支书记、居委会主任菅聪聪深有感触地说：“做社区工作，不光要把政策落实下去，更得把民意兜上来，把每一件实事都办到老百姓的心坎上。”

西大街道府后社区位于老城区，老旧小区多，“充电难”“停车难”等矛盾日益凸显。社区坚持以党建引领基层高效能治理，成立网格党支部，整合辖区资源，召开数十场协商会，最终顺利新增86个停车位和216个充电桩，还通过增加步道、安装健身器材等休闲设施留住了休闲空间。

为激活社会治理新动能，社区党组织推动成立热心群众物业管理委员会，协助建立公开透明的议事规则和管理制度，让居民从“旁观者”变成了“参与者”，共同治理问题小区。2025年以来，通过民主议事解决了47件物业纠纷、噪音扰民等问题，社区投诉量下降，满意度持续提升。

“《河南省社会治理条例》的颁布施行为基层治理工作铺就了法治化、规范化道路，更让我们基层工作者有了‘治理指南’和为民服务的坚实底气。”菅聪聪表示，作为一名人大代表和社区工作者，将继续扎根基层，让有温度、有实效的社会治理方法在基层土壤生根发芽。👉

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2026年1月1日~1月31日)

1月5日~7日 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴周口市和信阳市开展《河南省内河航运条例(草案)》立法调研。

1月8日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带领部分驻豫全国人大代表、省人大代表赴省高级人民法院、省人民检察院调研并座谈。省人大常委会副任何金平和秘书长吉炳伟参加调研。

1月9日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议。

1月13日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议,传达学习习近平总书记近期重要讲话重要指示重要文章和中央重要会议精神,研究贯彻落实举措。党组成员、副任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

1月13日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持省人大常委会党组及机关党组理论学习中心组集体学习研讨。党组成员、副任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

1月14日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚出席省十四届人大四次会议筹备工作会议,副任何金平主持会议,秘书长吉炳伟参加会议。

1月17日 河南省十四届人大常委会第七十二次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议,副任何金平、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

1月19日 河南省十四届人大常委会第二十二次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任刘宁主持会议并讲话。会议表决通过省十四届人大四次会议有关名单草案、会议议程草案、关于省十四届人大代表出缺和补选情况的代表资格审查报告、省人大常委会工作报告稿。表决通过人事任免和辞职事项。省人大常委会副主任李亚、江凌、陈星、何金平、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。副省长吕国范,省高级人民法院、省人民检察院、省监察委员会有关负责同志列席会议。

1月19日 2026年河南省两会新闻发布会在郑州召开。省人大常委会秘书长吉炳伟、省政协秘书长汪中山出席并分别介绍有关情况。

1月20日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议,传达学习二十届中央纪委五次全会和十一届省纪委六次全会精神,传达学习省常委会听取省人大常委会党组2025年工作汇报等有关精神,研究贯彻落实工作。党组成员、副任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

1月20日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组2025年度民主生活会暨巡视整改专题民主生活会。党组成员、副任何金平、李公乐、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

1月20日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组2025年度民主生活会暨巡视整改专题民主生活会。

1月21日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带领部分驻豫全国人大代表、省人大代表赴省公安厅调研并座谈。省人大常委会副任何金平和秘书长吉炳伟参加调研。

1月24日 河南省人大常委会组织在豫十四届全国人大代表集中研读生态环境法典草案、民族团结进步促进法草案、国家发展规划法草案。省人大常委会党组书记、副主任李亚出席会议并讲话,副任何金平主持,秘书长吉炳伟出席会议。

1月26日~30日 河南省十四届人大四次会议在郑州召开。省委书记、省人大常委会主任刘宁主持会议并讲话。会议审议批准了政府工作报告、“十五五”规划纲要、计划报告、预算报告、省人大常委会工作报告、省高级人民法院工作报告、省人民检察院工作报告,选举孙守刚、张弓为省人大常委会副主任,秦国文为省监察委员会主任,秦海为省高级人民法院院长。补选省人大常委会委员10名,通过省十四届人大有关专门委员会组成人员名单。

(供稿/刘瑞平)

锚定全会精神 忠诚履职担当 为实现“十五五”良好开局贡献人大力量

○ 徐家平

党的二十届四中全会是乘势而上、接续推进中国式现代化建设的又一次总动员、总部署。站在新的历史起点上，安阳市人大常委会深刻把握全会赋予人大工作的新使命、新任务，将深入学习贯彻全会精神与贯彻落实习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想紧密结合起来，与深入贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述有机贯通起来，聚焦“两高四着力”重大要求，紧扣“1+2+4+N”目标任务体系，依法忠诚履职、坚持守正创新、积极开拓进取，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的生动实践中展现新担当、实现新作为。

坚持党的领导，为做好人大工作提供坚强政治保障

“万山磅礴，必有主峰。”中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征。地方人大及其常委会是党领导下的政治机关，必须在思想上、政治上、行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，把党的政治优势和国家根本政治制度优势转化为推动高质量发展、高效能治理的强大动力。

换届以来，安阳市人大常委会严格落实“第一议题”制度，第一时间跟进学习党的二十届四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话重要指示精神。就立法、监督、决定、代表等方面的重要工作向市委请示报告37次，依法任免国家机关工作人员206人次，听取和审议专项工作报告40个，聚焦关系经济社会发展和民生关切的重点领域，依法作出加强豫北航空经济协作区建设、促进低空经济高质量发展、加强高标准农田工程设施管护、推动中心城区完整社区建设等决议、决定33件，确保党的主张和人民意志通过法定程序转化为全市上下的统一行动。在全国人大常委会举办的“深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 推动人大工作高质量发展”专题学习班等全国人大、省人大重要会议上作典型发言20次，交流展示具有安阳人大特色的经验

做法，以务实重干的作风、创新出彩的成效推动中央、省委和市委决策部署在安阳各级人大落地生根。

安阳市人大常委会将持续深入学习、宣传、贯彻党的二十届四中全会精神和省委、市委全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，用实际行动维护党中央权威和集中统一领导。始终把坚持党的领导作为人大工作的最高政治原则和根本政治保证，积极争取党委对人大工作的领导和支持，充分发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，把党的全面领导落实到依法履行职责、服务中心大局的各方面、全过程，为充分发挥人大职能作用、将“十五五”发展蓝图转化为现实图景提供坚强政治保障。

聚焦良法善治，以高质量立法赋能改革发展大局

“法者，治之端也。”立法是为国家定规矩、为社会定方圆的圣神工作。地方人大及其常委会要紧紧抓住提高立法质量这个关键，坚持科学立法、民主立法、依法立法，发挥好人大在立法工作中的主导作用，以高质量立法助推“十五五”规划和“1+2+4+N”目标任务体系落地落实，更好地发挥法治对改革发展的引领和推动作用。

获得地方立法权以来，安阳市人大常委会立足地方实际，不断强化法规制度供给，坚持“小切口”精准务实立法，围绕生态环境、民生保障、安全稳定和城市建设等重点领域，出台《安阳市南海泉域水资源保护条例》《安阳市海绵城市建设管理条例》《安阳市居家社区养老服务促进条例》等17部地方性法规，形成具有安阳特色的法规制度体系，为统筹高质量发展和高效能治理提供了有力的法治支撑。落实习近平总书记关于“11·21”火灾事故的重要指示精神，在全国首家创制性出台小型生产经营场所消防安全管理条例。与鹤壁、新乡、焦作、濮阳4市采取“条例+决定”形式，高标准制定《安阳市卫河保

护条例》，打造河南省区域协同立法的首个样本。在省人大常委会指导下，联合鹤壁、新乡、焦作、济源4市人大，牵头推进南太行山区旅游协同立法，为南太行山区旅游业高质量发展提供有力的法治保障。不断完善立法工作机制，充分发挥37个基层立法联系点的民意“直通车”作用，就60余部法律法规草案征求群众意见、建议800余条。出台《关于全面推进我市地方性法规实施工作的决定》，推动地方性法规进入执法、纳入监察、融入司法、列入普法。

安阳市人大常委会将对标党的二十届四中全会关于城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护、基层治理等经济社会重点领域的部署要求，进一步强化法规制度供给的精准性和实效性，完善“双组长”立法工作机制，压实起草单位责任，优化法规立项、调研论证、起草审议、表决公布、宣传贯彻全流程工作体系。充分发挥基层立法联系点以及立法专家库的作用，进一步拓宽社会公众民主参与立法渠道。认真组织实施2026年地方立法计划，高质高效推进餐厨垃圾管理条例、南太行山区旅游发展促进条例等法规的调研、起草和审议把关工作，坚持立法与普法、执法相衔接，提升规范性文件备案审查工作的信息化、智能化水平，以高质量立法引领改革发展、保障社会善治。

聚焦中心大局，以依法监督推动全会部署落地见效

人大监督作为党和国家监督体系的重要组成部分，其核心价值在于保障宪法法律实施、推动党的重大决策部署落实、维护人民群众根本利益。地方人大及其常委会必须紧扣高质量发展的首要任务和人民群众的急难愁盼问题，以正确监督、有效监督、依法监督的履职成效充分彰显国家根本政治制度优势。

近年，安阳市人大常委会坚持问题导向，聚焦改革发展稳定大局和民生关切，采取专题调研、执法检查、联动监督等多种形式，对“三个一批”项目建设、政府债务管理、优化营商环境、豫北航空经济协作区建设、低空经济、农村人居环境整治提升、高质量充分就业、殷墟国家考古遗址公园建设等重点领域工作进行监督。创新全链条闭环监督模式，围绕中小学校幼儿园规划建设、养老服务、物业管理等民生热点开展专题询问，对法院申诉信访、控告申诉检察工作实施专项监督，推动全市

建成老年助餐场所638个，落实老年食堂建设补贴585.5万元，全市涉法院赴京访下降45.72%、涉检访下降42%，用看得见、摸得着的监督成效回应群众对民生改善和公平正义的热切期盼。首次对市政府生态环境保护专项工作报告开展满意度测评，现场考评市生态环境局、市发展改革委等8个职能部门履职情况，要求政府及相关部门找准问题症结、科学分析研判、精准靶向施策，守护安阳碧水蓝天。充分发挥全国人大常委会预算工委基层联系点作用，形成《关于财政防灾减灾及应急管理资金分配和使用情况的调研报告》《关于安阳市财政预算执行情况的调研报告》等高质量意见、建议，为国家财政决策、税法修订提供有益参考，被评为河南省人大系统“出彩工作”。深化预算草案“三审”制，人大预算联网监督系统建设取得突破性进展，实现监督效能与治理水平同步提升。连续5年开展政府部门工作评议和员额法官、员额检察官履职评议，督促政府部门依法履行职责，推动司法人员公正司法。

安阳市人大常委会将紧扣党的二十届四中全会部署的重大举措和改革发展任务，深化运用“我为‘十五五’规划献一策”活动和“十五五”规划编制专题调研成果，高质量做好市“十五五”规划纲要工作，适时听取和审议规划纲要中期执行情况报告，确保规划平稳有序实施。深化财政经济运行监督，聚焦“十五五”时期基础设施、科技创新、产业转型、文旅融合等方面重大投资项目，加强预算编制、执行和决算全流程监督，充分运用预算联网监督系统切实为人民看好“钱袋子”。综合运用多种监督手段，加强对实体经济、新质生产力、乡村振兴等“十五五”重点任务的监督，完善专题询问、满意度测评、履职评议等制度，强化评议结果运用和跟踪问效，推动“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法，让发展成果更多、更公平地惠及人民。

坚持人民至上，以全过程人民民主激发代表活力

“为政之要，以顺民心为本。”人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于其深深植根于人民之中，在于其作为全过程人民民主的重要制度载体能够保障人民当家作主具体地、现实地体现到党和国家政治生活以及社会生活中。地方人大及其常委会要深入践行全过程人民民主重大理念，把充分发挥代表作用作为推动人大工

作高质量发展的动力源泉，不断丰富代表联系群众的内容和形式，始终保持同人民群众的血肉联系。

近年，安阳市人大常委会以平台建设为支撑、以机制创新为动力，全面提档升级52个全过程人民民主基层示范点，高标准建设11个省级示范点，民生实项目代表票决制、街道代表议事会议制度实现全覆盖。立足专业优势，组建15个市级专业代表小组、89个县乡专业代表小组，在低空经济、数字经济等重点产业链设置5个专业代表联络站，构建起覆盖广泛、联系紧密的代表履职平台体系。落实新修改的《代表法》，出台人大代表述职办法，有序组织代表向原选举单位、选民报告履职情况，首次开展驻安省人大代表口头述职，以“述职”促进“履职”，推动代表更好地服务人民。制定人大代表建议、批评和意见办理量化考评办法，采用多主体评价方式开展代表建议量化评分，推动建议办理实效与群众满意度同步提升。深化提升“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，全市9700名各级人大代表立足岗位实际、融入发展大局，联系群众50余万人次，提出议案、建议3800余件，推动解决乡村产业振兴、城市物业管理等急难愁盼问题21672个，在全省经验交流会上作典型发言，相关经验做法得到上级人大充分肯定。

安阳市人大常委会将进一步健全吸纳民意、汇集民智工作机制，确保党和国家在决策、执行、监督落实各个环节都能听到来自人民的声音。持续深化拓展“两个联系”，常态化落实好常委会组成人员联系人大代表、常委会主任副主任接待代表日、国家机关负责人进代表联络站开展活动等制度，支持和保障代表依法履职、发挥作用。紧扣“十五五”规划编制和实施，拓宽民主民意表达渠道，组织代表深入基层开展监督调研，广泛吸纳代表意见和群众智慧，使规划编制和执行的过程成为践行全过程人民民主的生动实践。进一步发挥代表专业优势，组织开展好专业代表小组活动，扎实推进在经济建设重点领域增设代表联络站工作。持续深化民生实项目人大代表票决制和街道议事代表会议制度，夯实人大依法履职的民意基础。

锤炼过硬本领，以“四个机关”建设夯实履职根基

打铁还需自身硬，百炼才能出精钢。地方人大及其常委会自身建设的水平直接关系到人大工作高

质量发展的成色，关系到人民代表大会制度优势向治理效能转化的成效。对照“四个机关”目标定位，落实好党的二十届四中全会精神，推动新时代人大工作高质量发展，最终要靠一支政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

近年，安阳市人大常委会压紧、压实全面从严治政主体责任，扎实开展习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育、党纪学习教育、深入贯彻中央八项规定精神学习教育，以学铸魂、以学增智、以学正风、以学促干取得显著成效。全面修订常委会议事规则、调查研究实施办法等规范性文件和规章制度，进一步提升审议质量、改进文风会风、加强干部监督管理，机关各项工作的制度化、规范化水平明显提升。常态化在常委会会议期间举办专题讲座，每年组织开展代表培训、履职能力培训，不断提升常委会组成人员、人大代表、人大机关干部的履职能力和工作水平。在《中国人大》《河南日报》《人大建设》等国家、省级媒体平台刊发新闻稿件80余篇，安阳人大工作的显示度、影响力明显提升。加强人大制度理论和实践研究，成立市人大制度理论研究会并规范运作，一批高质量课题调研成果受到上级人大表彰，一批务实性对策建议转化为党委、政府科学决策的重要参考，为人大工作创新发展提供了理论支撑和智力保障。

安阳市人大常委会将牢牢把握“四个机关”定位，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，持续加强常委会及机关党组织建设、机关制度建设、履职能力建设、干部队伍建设，加强人大制度和人大工作的研究、宣传、阐释，不断巩固拓展学习教育成果，持续整治形式主义、官僚主义，为基层减负赋能，营造风清气正、干事创业的良好政治生态，以务实高效的作风把全会精神转化为人大履职的实际成效。

征程万里风正劲，重任千钧再奋蹄。安阳市人大常委会将大力弘扬红旗渠精神，坚持干字当头、实字为要，依法履职尽责、务实担当作为，努力夯实人大基层基础工作，为实现“十五五”良好开局，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章，推动现代化区域中心强市建设再上新台阶贡献人大智慧和力量。👇

（作者系安阳市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科

充分发挥代表作用 探索全过程人民民主淮阳实践

○ 吕振龙

2025年以来，周口市淮阳区人大常委会深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，准确把握“发展全过程人民民主、坚持和完善人民代表大会制度”这一重大要求，牢牢抓住“充分发挥人大代表主体作用”这一关键环节，持续健全完善吸纳民意、汇集民智工作机制，将代表履职融入司法监督、基层治理等工作中，以守正创新的务实举措扎实推动全过程人民民主在淮阳形成生动实践，奋力开创新时代基层人大工作高质量发展新局面。

创新活动载体 充分发挥代表在密切联系群众中的作用

淮阳区人大常委会注重创新代表活动载体、拓宽代表履职渠道，进一步丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，让代表更深入地了解民情民意、更积极地为民建言发声，使发挥代表作用成为人民当家作主的重要体现。

深化“双联双创”活动。区人大常委会班子成员每季度督导代表联络站工作，带头进站开展活动、接待联系选民，确保联络站平台运行规范化、履职活动多元化、履职服务常态化，做到门常开、人常在、事常办。深化拓展“双联系”机制，将人大代表编组进站，常态化组织开展视察、调研、接待选民等履职活动；常委会组成人员每人至少联系5名人大代表，围绕全区中心大局、民生实事项目推进等方面，通过实地走访、座谈交流、线上沟通等方式认真倾听代表的意见、建议。开展争创优秀代表联络站、优秀人大代表活动，评选出7个优秀代表联络站、50名优秀人大代表，有效激发了联络站平台规范运用和代表履职的积极性。

持续开展“人大代表在行动”主题活动。结合本地实际，扎实开展“建设乡村富美新淮阳，人大代表在行动”主题活动。全区21个代表联络站聚焦活动主题，组织代表视察人居环境整治、乡村治理等工作，着力为群众破解难题；引导代表立足岗位发挥

职业特长和专业优势，积极参与土地流转、现代农村产业园建设，推动乡村振兴项目落地39个，促进就业600多人。市人大代表吴志广发挥深耕北京生鲜市场优势，在家乡流转土地1000多亩建成王店现代果蔬产业园，把本地的“菜园子”打造成保障首都供应的“菜篮子”。

创新开展“一学两促三评”活动。依托代表联络站组织代表学习习近平总书记系列重要讲话精神，通过发挥代表作用，促进经济社会高质量发展、促进全过程人民民主在基层的生动实践，对辖区派出所、中心校、卫生院的工作开展评议，进一步深化、拓展联络站“联、商、督、促”功能，把人民当家作主的广泛性、真实性和有效性更充分地体现在基层。2025年，累计培训代表2000多人次，对59个基层单位进行了工作评议，力促基层服务更贴民心。

搭建履职平台 充分发挥代表在参与基层治理中的作用

淮阳区人大常委会注重发挥人大代表根植于人民的优势，搭建代表履职平台，畅通基层治理新渠道，着力破解城乡矛盾纠纷化解难题，助力社区共治、基层善治。

设立人大代表诉前调解室。在区人民法院诉前调解中心和基层法庭设立人大代表调解室，优选具备法律知识和矛盾调处能力的代表参与群众家事、物业管理、邻里纠纷、民间借贷等诉前调解，通过代表说理与法官释法相结合的方式，有效提升了诉前调解成功率，收到“1+1>2”的良好效果。

建立人大代表特色联络点。在用好21个代表联络站的基础上，优化功能布局、科学设置站点，有效拓展服务群众的渠道。把代表联络站建在产业链上，在文旅文创、塑料制品等企业建立特色代表工作室和企业代表联络点31个，积极开展联系代表、服务选民、宣传政策、助农惠农等活动，助力地方经济社会发展。

织就矛盾纠纷调处服务网。在基层人民法庭设置人大代表调解室，将代表的履职触角延伸到社会治理末端，探索织就覆盖基层的普法宣传和矛盾调处服务网，助力社区共治、基层善治。2025年，全区人大代表参与调解矛盾纠纷626件。在区平安建设促进中心设立人大代表工作室，组织23名律师、村党支部书记和企业界人大代表日常轮值，接待来访群众、收集社情民意，调解矛盾纠纷，跟踪问题解决。

探索联动模式 充分发挥代表在强化司法监督中的作用

淮阳区人大常委会依托法院、检察院人大代表联络站搭建监督新平台，通过“人大代表+”联动模式开展“沉浸式”监督，充分发挥人大代表在强化司法监督中的重要作用。

实行“人大代表+法院”工作模式。在区人民法院诉讼服务中心、执行指挥中心设立人大代表工作窗口，选取政治意识强、法律水平高的代表进驻，围绕群众反映强烈的诉讼难、执行难问题开展“百名代表助力诉前调解”“百名代表见证案件执行”活动，监督司法活动全过程。2025年以来，法院驻站代表接待群众反映司法问题220人次，旁听典型案件庭审31场，参与案件集中执行189件次，监督办理涉法涉诉信访案件29件。

实行“人大代表+检察院”工作模式。在区人民检察院建成人大代表联络平台，采取“站内+站外”“线上+线下”的方式，每周安排3名驻站代表线下接待群众，每月16日组织代表进站活动，常态化开展意见收集、法治宣讲等活动，并邀请代表参与公开案件听证等检察日常工作，提出对策建议，进一步畅通代表和群众监督检察工作的渠道。2025年以来，检察院驻站代表参与公开案件听证123件和送达活动136人次。

实行“人大代表+评议”工作模式。注重方式创新，持续对员额法官、员额检察官开展履职评议。由人大代表组成评议工作组，从公示被评议对象征求群众意见、邀请群众参加评议座谈会，到调研走访、民主测评、旁听庭审、集中评议等过程，都有代表和群众参与，全面了解被评议对象履职情况。进一步优化评议程序，增加向社会公示评议对象、评议结果等环节，公开征求意见和建议。做实调查

评查、集中评议等4个阶段共14个步骤的工作，注重评议对象的代表性、评议方式的多样性、评查结果的科学性，确保“画像”更加精准、评议更加公正。同时，及时反馈评议意见、建议，督促落实改进，切实将监督成效转化为推动司法公正、增强为民意识、服务发展大局的强大动力。截至目前，已实现员额法官、员额检察官履职评议全覆盖。

完善管理机制 充分发挥保障代表依法履职尽责的作用

淮阳区人大常委会坚持在规范代表履职管理上持续用力，推动代表学习培训、宣传优秀代表、代表履职档案管理工作提质增效，为代表依法高效履职、践行全过程人民民主提供坚实保障。

强化代表履职培训。依托“四个课堂”（政治理论第一课、法律法规基础课、履职知识必修课、交流研讨提升课）机制，用好“履职知识必修课”这一抓手，立足学习贯彻党的二十届四中全会精神和新修订的《代表法》，通过“走出去学”与“请进来讲”相结合、专家授课与代表交流相结合、线上学习与线下培训相结合的方式，加大学习培训力度，全面提升代表的政治素养和履职能力。

讲好代表履职故事。打造专业人大宣传队伍，加强与主流媒体的沟通对接，主动与党委宣传部门合作，开办《人大代表风采》栏目，通过短视频、微纪录片等形式，在《周口日报》、周口人大微信公众号、淮阳融媒等平台上广泛宣传优秀人大代表的先进事迹，生动讲述代表依法履职、为民代言的故事，树立淮阳人大良好形象，让全过程人民民主在基层可感可及。

规范代表履职管理。制定加强人大代表履职管理、代表述职工作制度，完善代表考核评价机制，并将考核结果作为代表能否连任的重要参考依据。以乡镇为单位强化代表日常履职管理，主要包括参加活动、走访群众、听取意见、提出建议等情况，切实推动代表履职常态化、规范化，不断提升代表履职成效。每年年底，组织开展代表向选区选民述职活动，自觉接受选民监督，并将述职情况记入代表履职档案，强化代表履职担当，努力为服务淮阳经济社会高质量发展履职尽责。

（作者系周口市淮阳区人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

在谱写现代化郑州新篇中点亮更璀璨的法治星光

○ 赵利杰

时序更替，岁物丰成，又是一年硕果盈枝。站在时间的节点回望，郑州市人大常委会的立法工作“次第开花”：修订“管法之法”、牵头起草法规、基层立法联系点扩容增效……一次次生动的立法实践见证了郑州民主法治建设步履铿锵。2025年以来，市人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大和二十届历次全会精神，紧紧围绕全市工作大局，稳中求进推动立法工作高质量发展，共审议通过地方性法规3件、打包修改4件、废止11件，一审法规草案1件，为全市经济社会高质量发展和高效能治理注入法治动能。

坚持党的领导，牢牢把握正确政治方向

党的领导是中国特色社会主义法治之魂，是坚持全面依法治国、深化立法领域改革的根本保证。郑州市人大常委会全面认真贯彻习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，认真落实省委、市委决策部署，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，自觉将党的领导贯穿立法工作全过程，构建“立法选题→立法过程→立法结果”全过程请示报告机制，把“党言党语”转化为“法言法语”，把市委决策不折不扣地贯彻到立法工作中，牢牢把握深化立法领域改革的正确政治方向。

编制年度立法计划时，郑州市人大常委会认真落实市委提出的立法项目，紧扣全市经济社会高质量发展需要和广大群众的立法需求，合理配置立法资源，并将年度立法计划报请市委常委会研究讨论作为立法计划编制实施的必经程序，确保立法工作与市委部署协调配合。在具体法规项目审查修改中，准确领会市委立法意图，对法规案涉及重大制度设计、重要事项或者重大利益格局调整的情况，及时请示汇报，确保市委和市人大常委会党组及时、准确掌握立法动态，增强立法工作的原则性和



郑州市十六届人大常委会第二十五次会议审议“一府两院”备案审查工作情况报告

方向性。

聚焦重点领域，有序开展立法工作

郑州市人大常委会主动适应高质量发展对高质量立法的需求，及时关注和回应人民群众所思所盼所愿，运用法治方式推动解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，确保每一项立法都体现党的主张、符合宪法精神、反映人民意愿。

全面修订“管法之法”，开启高质量地方立法新征程。地方立法条例规范立法制度和立法活动，是关乎人大职能行使和自身建设的基础性法规。2001年1月，《郑州市地方立法条例》经郑州市十一届人大三次会议通过，为开展地方立法工作设定了具体全面的程序遵循。近年，市人大常委会积极探索创新，在发挥人大主导作用、开展协同立法、建立基层立法联系点、优化立法工作机制等方面进行了不少有益探索。为贯彻落实党中央对立法工作提出的新要求，衔接《立法法》和《河南省地方立法条例》，总结地方立法工作的新经验、新成果，更好地发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，2025年2月8日，郑州市十六届人大三次会议审议通过

过新修订的《郑州市地方立法条例》，完善了市人大及其常委会的立法权限和程序，从法规立项起草、审议修改到制定出台、宣传实施等方面作出更细化的规定，强化了地方立法规划、计划编制和法规草案起草要求，进一步增强了地方立法的系统性、整体性、协同性和时效性。

加强历史文化遗址立法，护一城文脉、守古今风华。煌煌商都，生生不息。郑州商代都城遗址是中国现存最早的都城遗址之一，见证了3600年城址不移、文脉不断、人脉不息，是郑州成为国家历史文化名城、入列中国八大古都的核心支撑。制定《郑州商代都城遗址保护条例》，既是进一步提升郑州古都影响力、将文化资源转化为发展动能的必然要求，也有利于为华夏历史文明传承创新全国重地建设、推进中华文明探源工程“保驾护航”。市人大常委会坚持对标新修订的《文物保护法》，总结、吸收遗址保护和管理实践中的经验做法，不仅多次实地调研，还组织召开座谈会和工作协调会10余次，征求意见180余条，逐条研究、反复论证，争取做到找准问题、精准发力。2025年12月，《郑州商代都城遗址保护条例》由河南省十四届人大常委会第二十一次会议审查批准，明确了遗址保护对象、保护范围、管理机构职责以及遗址展示利用等规范，措施具体，针对性强，充分体现了“小切口”和适用性，为延续城市文脉、传承中华文明筑牢法治保障。

加强中医药发展促进立法，守护人民群众幸福安康。中医药是中华文明的瑰宝。党的二十届三中全会提出，要完善中医药传承创新发展机制。作为岐黄文化的发祥地、《黄帝内经》的形成地，郑州市近年锚定中医药强市发展目标，出台一系列政策措施，全力推进国家中医药传承创新发展试验区建设，扎实做好中医药文化保护、发掘、传承、发展工作，加快构建中医药高质量发展产业生态，推动中医药事业不断迈上新台阶。市人大常委会坚持开门立法、问计于民，围绕中医药服务、产业发展、人才培养、文化传承等广泛征求各方意见、建议，制定了《郑州市中医药发展促进条例》，以法治方式促进中医药传承创新发展、建设中医药强市、提升人民群众健康水平。

聚焦高效能社会治理，牵头起草网格化管理服务条例。2025年5月，习近平总书记在河南考察时对推进高效能治理提出了更高要求、指明了重点方向。近年，郑州市全面推行“党建+网格+大数据”

治理模式，将党的组织优势与数字技术相结合，统筹推进数字政府、数字社会、数字经济建设，实现经济社会发展和社会治理现代化的良性互动。为更好地发挥大数据在社会治理中的支撑和保障作用，根据市委工作安排，市人大常委会会同市委智慧办等单位牵头起草了《郑州市高效能社会治理网格化服务管理条例(草案征求意见稿)》，围绕网格化服务、数智化支撑、一体化联动、保障与监督等关键制度和环节，总结提炼“党建+网格+大数据”治理实践中形成的有效经验做法，有助于发挥组织优势、强化数智赋能，为市域高效能治理和高质量发展提供坚实法治保障。

坚持夯基垒台，不断完善制度体系

坚持稳中求进推动立法工作高质量发展，推动中国特色社会主义法律体系更加科学完备、统一权威，是新时代新征程对立法工作提出的新要求。郑州市人大常委会充分发挥在立法工作中的主导作用，积极推进科学立法、民主立法、依法立法，不断健全和完善吸纳民意、汇集民智工作机制，努力让每一部法规都满载民意、贴近民生、顺应民心。

扎实做好立法制度修订工作。市人大常委会在深入学习习近平法治思想、习近平总书记关于立法工作重要论述的基础上，结合新修订的《郑州市地方立法条例》，对10项立法工作制度进行深入研究论证、反复修改完善，进一步夯实地方立法的制度基础，增强立法的针对性和可操作性。

积极推进基层立法联系点扩容增效。为进一步拓宽社会各界有序参与地方立法工作的途径和方式，2025年以来，市人大常委会综合考量设立条件、设立意愿、典型代表性等因素，将中原区棉纺路街道人大代表联络站等14家单位增设为基层立法联系点。截至目前，市人大常委会基层立法联系点增至40个，基本形成布局合理、层次分明、重点突出、特色鲜明、积极作为的立法工作网络，实现了基层立法联系点县(市、区)全覆盖。一年来，全市立法工作共征集到意见、建议560余条，人民群众“原汁原味”“方言土语”的声音通过多元渠道反馈给立法机关，成为高质量立法的“源头活水”。

适应经济社会高质量发展需求，集中开展法规清理。法律法规清理是立法工作的一环。市人大常委会主动适应经济社会高质量发展需求并衔接上位法修改情况，根据全国人大常委会、省人大常

委会关于对明显滞后不适合继续适用的地方性法规进行集中清理和对涉及《民营经济促进法》、建设全国统一大市场的地方性法规进行专项清理的部署要求，及时对《郑州市专利促进和保护条例》等4部法规的部分条款进行了打包修改，对《郑州市矿产资源管理条例》等8部法规予以废止，切实维护法制统一。

科学编制年度立法计划。立法计划是对年度制定、修订和废止地方性法规的总体部署。市人大常委会坚持围绕中心、服务大局、关注民生，提前发布通知和公告，向市直机关和社会公众征集立法计划建议项目；组织召开专家论证会暨申报单位说明会，听取意见、建议；多次组织召开协调会，征求有关部门和单位的意见；结合市政府和其他方面的建议项目进行认真梳理、研究和论证，与省人大常委会法工委积极沟通，并征求市委、市政府主要领导的意见。经市十六届人大常委会第四十次主任会议、第四十四次主任会议研究，形成《郑州市人大常委会2026年度地方立法计划》，确定了立法审议项目3件、立法调研项目2件，并报经市委常委会研究通过，为做好“十五五”开局之年的立法工作明确了重点项和“任务表”。

加强备案审查，维护法制统一和权威

“天下之事，不难于立法，而难于法之必行。”备案审查是具有中国特色的宪法监督制度，是保障宪法法律实施、维护国家法制统一的重要制度和关键环节。郑州市人大常委会坚持严格落实备案审查职责，不断完善备案审查监督制度，扎实推进备案审查工作，有效防范“法规冲突”“制度空转”问题，维护了法制统一和权威。

修订完善备案审查办法。根据《监督法》、全国人大常委会《关于完善和加强备案审查制度的决定》和《河南省规范性文件备案审查条例》，借鉴其他城市先进做法，市人大常委会明确将市“一府一委两院”制定的规范性文件和各县(市、区)人大常委会作出的决议、决定纳入市人大常委会备案审查范围，细化规范性文件备案报送标准、审查处理流程和工作要求，强化备案审查的政治性、合法性、适当性审查标准，融入全过程人民民主理念，拓宽基层立法联系点、代表联络站等民意渠道，健全多维度审查机制与衔接联动制度，加强备案审查工作数智化建设，确保备案审查工作规范高效，推动备案

审查工作走深走实。

全面加强备案审查工作。市人大常委会坚持“有件必备、有备必审、有错必究”的总要求，2025年共收到各制定机关报备的规范性文件21件，涵盖邮政快递业管理、实体经济发展、大数据产业发展、民营经济发展、国土空间规划、再生水利用管理、退役士兵安置等多个领域；向省人大常委会报备市人大常委会决议、决定2件和工作办法1件。认真做好审查纠错工作，对公民提出的5件审查建议逐一进行研究，提出审查处理意见：对属于市人大常委会审查范围的2件审查建议，积极与有关方面沟通，并按规定将处理意见向公民及时反馈；对不属于市人大常委会审查范围的3件审查建议，及时移送相关单位审查；最终，纠错2件、废止规范性文件3件。指导、督促市政府以是否存在妨碍全国统一大市场建设、不平等对待企业、违反公平竞争审查制度等内容为重点，对全市现行有效的政府规章75部、规范性文件727件进行清理。根据清理结果，市政府拟废止或者修改政府规章21部，失效或者修改规范性文件298件。

首次听取市“一府两院”备案审查工作情况的报告。2025年年初，市人大常委会按照党中央关于“完善和加强备案审查制度”的重大部署，将首次听取和审议市“一府两院”备案审查工作情况的报告作为年度重点监督任务，以高位谋划、精准督导、细致筹备全链条推进，让这项创新性监督工作落地生根。12月30日，郑州市十六届人大常委会第二十五次会议在听取和审议常委会法工委备案审查工作报告的同时，首次听取和审议了市人民政府、市中级人民法院和市人民检察院的备案审查工作情况报告，既全面报告和宣传了备案审查工作成绩，提升了全社会对备案审查工作的支持度、认可度，又增强了规范性文件制定单位和备案审查工作人员的责任感、使命感，进一步扩大了备案审查工作的社会影响。

砥砺奋进，步履不停。新的一年，郑州市人大常委会将准确把握新时代地方立法的新形势、新任务、新要求和功能定位，聚焦“两高四着力”，认真落实市委决策部署，为服务全市高质量发展和高效能治理汇聚强大法治力量，在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中书写更多精彩的立法故事、点亮更多璀璨的法治星光。👉

责任编辑/邵卫科

三年季度“大考” 淬炼务实履职新风

○ 杜卫萍

重点监督项目进展到了哪一步？立法调研发现了哪些问题？代表建议办理有何实际成效？……2026年1月6日，一场特殊的“季度考”在三门峡市人大常委会会议室如期进行。自2023年第一季度首次“开考”以来，这场“季度考”已持续整整3年。12场会议、168份“答卷”，不仅成为推动人大工作的强力引擎，更在润物无声中重塑着履职新风。

——一场“季度考”，潜功实做显担当

持续3年的“季度考”如何具体展开？其核心在于一个“实”字：用务实的态度盘点工作，以扎实的作风推动落实。

各委室集中述职“擂台比武”。每季度末，市人大常委会14名委室负责人依次登台，在限定的时间内“晒成绩、亮家底”，每一个问题都需要用具体数据和案例来回答。

分管领导现场点评“精准把脉”。汇报完毕，市人大常委会副主任逐一进行点评，直截了当，见人见事，既为创新举措和突出成效“点赞”，也对存在的短板与不足“亮剑”。“这次调研走访覆盖面不够广，代表性有待加强。”“跟踪监督的韧劲还不足，上次提出的问题整改未见成效。”……这些犀利而不失建设性的意见既传导了压力，也指明了改进方向。

主要领导总结部署“举旗定向”。市人大常委会主任对季度工作进行“总盘点”，分析当前形势，指出普遍性、倾向性问题，为下一阶段的工作“划重点”“定调子”“指路径”，确保人大各项工作始终与市委中心工作同心同向、同力同行，形成上下贯通、同频共振的强大合力。

点评会结束时，现场民主投票选出本季度表现突出的优秀委室。季度评议结果汇总后，作为市人大常委会机关党委年度综合评价的重要参考依据。

——三年重坚持，静水流深见实效

制度的价值在于坚持，更在于沉淀。当季度点评走过整整3年，那些看似微小的季度“浪花”已汇成推动工作向前的持续“涌流”。

履职效能全面提升。立法工作满载民意，每次“盘点”都促使立法调研更扎实、论证更充分，法规草案在一次次“磨法条”中不断完善，为良法善治提速增效；监督工作更有刚性，形成“发现问题→督办整改→回头看”的完整链条，盯住问题直至解决；代表作用发挥更实，代表建议办理进度被反复“过问”，推动一批民意诉求从“纸面”落到“地面”；重大事项决定更加科学，重要议题在季度评议中反复研讨论证，服务大局的精准度持续提升。

部门协作更加顺畅。点评会成为市人大常委会各委室的联席会和调度会，信息在沟通中共享，资源在协调中整合，人大工作的整体性、系统性显著提升。

干部作风更加务实。“干好干坏不一样”的氛围日益浓厚。通过定期的工作展示和交流，营造了比学赶超的良好氛围，深入基层了解实情的脚步更勤了，钻研业务破解难题的劲头更足了，创新工作方法的意识更强了，务实担当、积极作为的履职新风正在形成。

——“考”“促”相结合，久久为功显初心

从最初的工作探索到如今的制度性安排，季度点评机制已成为三门峡市人大常委会履职体系中不可或缺的一环。它改变的不仅是工作节奏，更是一种工作方式的养成——从“年终算总账”到“过程常盘点”、从“被动接受考核”到“主动谋划推进”，生动地诠释了如何通过制度化、常态化的机制设计将依法履职的要求转化为日常可见、可持续的治理效能。

三门峡市人大常委会还计划进一步扩大参与范围，吸纳年轻干部参加点评会，为青年成长搭台赋能，加快锻造素质优良的骨干新兵；进一步优化评估方式，建立更科学的绩效评价体系，并强化结果运用，形成更有效的激励约束机制，推动制度持续优化、效能持续释放。👉

责任编辑/邵卫科

干部进站听民声 汇集民智解难题

○ 魏小魁

人大代表联络站是闭会期间代表履职的重要平台，是倾听民声、汇集民智、凝聚共识的前沿阵地。近年，中共鹤壁市委、市人大常委会高度重视并扎实组织开展领导干部人大代表进代表联络站活动，推动领导干部人大代表直接面向基层、面向群众，有效畅通了民意表达渠道，丰富了全过程人民民主的基层实践，为促进科学决策、改进工作作风、破解发展难题发挥了积极作用。

——坚持高位推动，确保领导干部人大代表进站活动的制度化、常态化、规范化

强化顶层设计，健全制度机制。领导干部人大代表是人大代表队伍中的“关键少数”，兼具领导干部和人大代表的双重身份，肩负重要的政治责任和法定职责，其履职行为具有极强的示范效应和导向作用。鹤壁市人大常委会在《关于建立“三联三促”制度推动人大工作高质量的意见》等文件的基础上，经过深入调查研究和反复论证，结合本市实际，制订了《关于市人大代表中的市级领导干部进代表联络站开展活动的实施方案》。实施方案明确规定了进站人员的具体范围，不仅涵盖了所有市级领导干部人大代表，也对县区和乡镇层面的领导干部人大代表进站开展活动提出了指导性要求；细致规范了工作内容，包括接待选民、宣讲政策、听取意见、开展调研、协调督办等；清晰界定了工作流程，从活动前的议题征集、公告发布到活动中的记录整理，再到活动后的意见交办、反馈回访，形成了一套标准化的操作程序。实施方案还对意见处理的责任部门、办理时限、反馈要求等进行了细化，从制度设计的源头确保活动的规范性、严肃性和可持续性，避免随意化和形式主义。

坚持以上率下，精心谋划部署。市人大常委会代表工作委员会负责制定详细的年度领导干部人大代表进站活动总体计划，综合考虑全市工作重点、群众普遍关切以及领导干部的分管领域，科学统筹安排

进站领导干部人大代表的活动时间和活动主题，确保全年活动有计划、有节奏、有重点。县区人大积极对接市人大安排，自主谋划本辖区的领导干部人大代表进站活动，做好前期准备工作，确保每次活动都能围绕真问题、听到真声音、取得实效。乡镇人大主席团、人大街道工委充分发挥“前哨”作用，精准安排参与活动的基层代表、群众代表以及相关部门负责人，合理设计交流互动环节，营造宽松、坦诚的氛围，确保各方都能充分发表意见、建议，实现有效沟通。

优化服务保障，夯实基础支撑。鹤壁市各级人大按照“九有五化四公开”的要求，着力加强代表联络站的标准化、规范化建设，为领导干部人大代表进站活动提供坚实的硬软件支持。在硬件方面，配备必要的办公设备、会议设施、信息化终端以及无障碍设施，满足活动需求。在软件方面，安排政治素质好、业务能力强的干部担任联络员，负责联络协调、记录整理、服务保障工作，确保每一次进站活动都能按计划高质量进行。

——创新方式方法，提升领导干部人大代表进站活动的精准性、实效性

深化“主题式接待”，增强针对性。每年年初，鹤壁市人大常委会围绕市委、市政府的年度中心工作、重大决策部署、正在推进的民生实项目以及人民群众普遍反映的共性难题，精心设定领导干部人大代表进站活动的主题。围绕“党建引领基层高效能治理”“优化营商环境，激发市场活力”“推进城市精细化管理，提升宜居品质”“推动乡村振兴政策落地，促进共同富裕”“加强生态环境保护，建设美丽鹤壁”“保障和改善民生，筑牢安全网”等主题，组织相关分管领域、职能部门的领导干部人大代表进站开展活动。在活动开展前，通过公告让群众知晓主题，引导相关领域的选民、专家、从业者有针对性地参与。在活动开展过程中，领导干部人

大代表与群众围绕特定主题进行深度交流、专业探讨，确保意见收集更聚焦、问题分析更透彻、对策建议更专业。同时，注重将领导干部人大代表进站活动与人大监督职能、代表建议办理工作和民生实事项目监督推进有机结合起来。比如，在开展环境保护专项视察前，组织领导干部人大代表进站听取选民对环保工作的意见、建议并融入视察报告，推动环保工作取得实效。

推行“联合式会诊”，破解复杂性。针对跨领域、跨部门的复杂问题，组织多个相关职能部门的领导干部、专业技术人员联合进站“会诊”，协同处理，避免“踢皮球”，力求解决实际问题。比如，市人大常委会主任史全新围绕“城市更新”的主题进站征求相关代表和群众的意见，同时邀请住建、城市管理等部门负责同志参加座谈，共同探讨目前城市建设、城市管理等方面取得的成效、存在的问题和短板，收集意见、建议，列出问题清单，为政府决策提供参考。

拓展“调研式座谈”，突出深入性。围绕市委重大决策前期论证、重点项目推进中的堵点、民生领域的痛点等问题选定调研主题，由领导干部人大代表带队深入社区村庄、田间地头、工厂车间、项目一线，与基层代表、群众代表、企业家代表等进行小范围、互动式的座谈交流。这种“调研式座谈”摒弃了照本宣科，更注重面对面、心贴心沟通，在“看、听、问、议”中掌握最真实的第一手资料，让决策更接地气、更符合实际、更富有成效。

鼓励“灵活式创新”，体现亲和性。在完成“规定动作”的同时，鹤壁市鼓励、支持县区和乡镇街道结合辖区实际，积极探索形式更灵活、氛围更轻松、参与更便捷的领导干部人大代表进站活动模式。山城区人大常委会创新推广的“代表广场夜聊”和“代表民情夜谈”活动就是其中的典范。活动通常利用居民晚间饭后散步、休闲聚集的时机，在广场、公园、社区活动室等场所，组织领导干部人大代表与居民以喝茶聊天、轻松漫谈的形式“零距离”接触。对收集的意见、建议，通过“夜话现场受理、街道分类代办、办结上门反馈”的快速响应机制及时处理，大大提高了办事效率。截至目前，已解决老旧小区加装电梯、停车难、垃圾分类管理、社区养老等问题80余个，实现倾听基层心声“更近一步”、履职服务“更深一度”。

——强化闭环管理，强化领导干部人大代表进站收集的意见、建议处理和反馈工作的规范性

详细记录建台账。对领导干部人大代表进站活动中人大代表和群众提出的意见、建议，各代表联络站详细记录，列出问题清单，建立专门台账，确保原汁原味的民声民意不遗漏、无偏差。

精准交办明责任。根据收集的人大代表和群众的意见、建议内容，按照分级分类、归口办理的原则，及时转交“一府一委两院”及相关部门研究处理，明确办理时限和质量要求。对需要市级层面协调解决的重大问题，由市人大常委会进行重点督办。

跟踪督办促落实。通过听取汇报、实地检查、代表视察等方式，对收集的人大代表和群众的意见、建议的办理情况进行跟踪督办，推动承办单位真抓实干，确保事事有回音、件件有着落。

及时反馈暖民心。对收集的人大代表和群众的意见、建议的办理结果，在规定期限内通过适当方式向代表和群众反馈并听取意见，做到“民有所呼、我有所应”，以实际行动取信于民。

鹤壁市通过持续、深入推进领导干部人大代表进代表联络站开展活动，取得显著成效：一是畅通了民意表达“最后一公里”。领导干部人大代表与基层代表和群众“零距离”接触，听到了真声音、发现了真问题，密切了干群关系，厚植了执政基础。二是推动了基层治理难题破解。通过进站活动，促使就业、教育、医疗、养老、住房、环境等急难愁盼问题得到关注和解决，进一步提升了人民群众的获得感、幸福感、安全感。三是促进了领导干部作风转变。进站活动成为领导干部人大代表了解实情、反思工作、改进作风的重要途径，进一步增强了服务意识和担当意识。四是激发了代表履职热情。人大代表的主体作用得到充分发挥、履职成就感显著增强，也让“家站点”成为代表常去、群众常来、国家机关工作人员常进的基层民主平台。五是丰富了全过程人民民主的实践内涵。代表联络站的功能得到实质性强化，成为民主协商、民主决策、民主管理、民主监督的重要载体，展现了基层民主的旺盛生命力。👉

责任编辑/李东方

郑州市

►► 郑州市人大传达学习二十届中央纪委五次全会精神

1月15日，郑州市人大常委会召开机关全体会议，深入学习贯彻习近平总书记在二十届中央纪委五次全会上的重要讲话精神和全会精神。市人大常委会主任周富强强调：要深入学习贯彻习近平总书记重要讲话精神和全会精神，坚定不移把党的自我革命向纵深推进。人大机关必须旗帜鲜明讲政治，把坚持党的领导贯穿人大立法、监督、代表工作全过程、各方面。要严以修身，把锤炼党性、修好“心学”作为终身课题，时刻拧紧理想信念“总开关”，筑牢拒腐防变思想防线；严以齐家，注重家风建设，守住廉洁底线，真正在遵规守纪中干事创业；严以治党，认真履行管党治党责任，落实好“一岗双责”，强化权力运行监督制约，严格落实中央八项规定及其实施细则精神，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，以管党治党新成效引领人大工作高质量发展。（董艳竹）

►► 惠济区人大调研郑大一附院惠济院区改造工作

1月14日，郑州市惠济区人大常委会主任滕飞、副主任牛鸿飞带队深入郑州大学第一附属医院惠济院区专题调研了急诊楼、住院部及国家神经疾病区域医疗中心改扩建投用及接诊运营情况，详细了解科室设置、诊疗服务、设施保障等工作。针对医院用电保障等需求，现场对接区卫健委、长兴路街道负责人会商研判，压实责任、细化举措，以高效服务保障医院平稳有序运营，持续优化医疗服务供给，着力构建郑州北部优质高效、便民利民的医疗服务体系，切实提升群众的就医获得感与满意度。（张金凤）

►► 人大代表慰问金水区困难群众

近日，郑州市人大代表刘电力带领由市、区两级人大代表和退伍老兵组成的“绿城连心”志愿服务队，深入金水区丰庆路街道的困难群众家中开展慰问帮扶活动，送上寒冬中的温暖。“绿城连心”志愿服务队成立以来，充分发挥人大代表密切联系群众的优势和退役军人“退役不褪色”的优良作风，聚焦孤寡老人、留守儿童等困难群众的急难愁盼问题持续开展常态化帮扶。（张志彬）

►► 郑州经开区召开代表议案建议准备工作会

1月7日，郑州市人大常委会经开区工委召开市十六届人大五次会议经开区代表议案建议准备工作会，对代表议案建议筹备工作进行再部署、再推进。会议强调：要充分认识到人大代表议案建议在服务发展大局、反映群众期盼中的重要作用，紧紧围绕“十五五”发展目标任务和人民群众普遍关心的热点、难点问题精准选题、深入调研，提出务实可行的对策建议，切实将经开区的发展需求和战略谋划有效嵌入全市发展大局，推动地方经济社会高质量发展。（辛大刚）

►► 开封市人大召开 2025 年度民主生活会

近日，开封市人大常委会党组召开 2025 年度民主生活会。市人大常委会主任方婷强调：要铸牢政治忠诚，始终把党的政治建设摆在首位，学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，深刻领悟“两个确立”的决定性

开封市

意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进；狠抓整改落实，把整改落实作为核心标尺，建强整改台账，狠抓立行立改，坚持标本兼治，以钉钉子精神推动问题整改见底见效；勇于担当作为，紧扣市委部署、聚焦发展大局，依法行使立法、监督等职权，扛牢全面从严治党主体责任，大力弘扬实干作风，以强烈的责任感和执行力为全市经济社会高质量发展贡献人大智慧和力量。

（王盼）

►► 尉氏县人大开通“码”上办事线上渠道

近日，尉氏县正式开通人大代表联络站“民意‘码’上说、实事马上办”线上渠道，全方位听民意、察民情、解民忧，更好地助力基层以高效能治理赋能高质量发展。群众用手机扫描联络站二维码，即可实现问题实时提交、代表即时接收、建议马上办理，有效打通了代表服务群众的“最后一公里”，真正实现“让数据多跑路，让群众少跑腿”。截至目前，该渠道已在全县 13 个乡镇开通使用，收集民意 81 条，推动解决道路交通、环境卫生、邻里纠纷问题 55 个。（张纪晨）

洛阳市

►► 洛阳市召开牡丹产业发展与文化传播座谈会

1月31日，洛阳市人大常委会主任李保国主持召开洛阳牡丹产业发展与文化传播座谈会。李保国强调：要提高思想认识，紧扣“1+2+10+6”工作部署，深挖洛阳牡丹禀赋优势，充分释放多元价值，以更高标准、更实举措推动洛阳牡丹产业发展和文化传播工作走深走实；围绕牡丹产业链关键环节，深入一线开展调研，科学谋划发展路径，创新提出高质量的意见、建议，为市委决策提供坚实支撑，持续擦亮洛阳牡丹名片，推动洛阳牡丹在新时代绽放更加绚丽的光彩。（王亮）

►► 涧西区人大开展重点建议办理“双向约见”活动

近日，洛阳市涧西区人大常委会开展了重点督办建议办理“双向约见”活动。区人大常委会副主任梁承宗强调：要坚守为民初心，强化实效导向，对约见中达成的共识、确定的事项，成立专项督办组，紧盯不放、跟踪问效，避免“一约了之”“纸上落实”；健全长效机制，实现“双向约见”常态化、制度化，拓宽民意沟通渠道，让代表建议成为助推涧西发展的“金点子”；凝聚履职合力，充分发挥代表的桥梁纽带作用，深入基层倾听民意，提出更多有价值、有分量的建议；政府部门要主动接受监督，优化工作作风，提升服务效能，形成“提、办、督、评”的工作闭环，确保问题真解决、工作真提升。

（吴旭东 黄冬毅）

►► 宜阳县人大开展“天寒情暖代表同行”帮扶慰问

近日，宜阳县人大常委会组织部分人大代表深入樊村镇、上观乡、花果山乡等乡镇的困难群众家中开展“天寒情暖代表同行”帮扶慰问活动，送去米、油、棉被等生活物资和新春祝福，详细询问群众的生产生活、身体健康及过冬保障情况，认真倾听群众诉求，宣传惠民政策，鼓励群众树立信心、积极面对生活，不断提升群众

的获得感、幸福感。 (张瑞欣)

▶▶ 东宋镇人大开展安全生产专项检查

近日，洛宁县东宋镇人大主席团组织部分人大代表深入企业、商超、加油站等场所开展了安全生产专项监督检查。针对消防器材过期、安全警示标识不明显、货物堆放占用消防通道等问题，代表们当场提出具体整改建议、整改标准与整改时限。同时，协助镇应急办建立《安全生产隐患整改台账》，确保问题整改不走过场、不留死角，推动经营主体切实压实安全生产主体责任。

(高朝辉 张东奇)

▶▶ 平顶山市人大召开 2025 年度民主生活会

1月23日，平顶山市人大常委会党组召开2025年度民主生活会。市人大常委会主任张明新强调：人大要在坚持党的领导上走在前、作表率，永葆对党绝对忠诚；在依法履职尽责上走在前、作表率，锚定“两高四着力”重大要求，紧扣市委“十项重点任务”开展“监督质效提升年”活动，推动市委部署要求落地落实；在为民生实干上走在前、作表率，自觉践行正确政绩观，切实察民情、聚民智、惠民生；在深化纪律作风上走在前、作表率，持续营造崇廉拒腐浓厚氛围，着力锻造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，为加快推进高质量转型发展作出积极贡献。

(杨元琪)

▶▶ 卫东区人大调研 2025 年度民生实事项目实施情况

近日，平顶山市卫东区人大常委会副主任孙丽君带队到区敬老院新院区、神马社区卫生服务中心、卫东中医慈爱医院、建东小学、下午体育场等处调研了2025年度民生实事项目实施进展情况。孙丽君强调：要深刻认识做好民生实事项目的重大意义，以高度的责任感抓实抓细、务求实效；强化全流程质量管控，健全项目建设、管护长效机制，做好2026年民生实事项目谋划征集工作，真正将民生工程办成“民心工程”。

(董斌)

▶▶ 鲁山县人大调研乡村振兴工作

1月22日，鲁山县人大常委会主任魏学君带队到辛集镇尚王村调研了乡村振兴工作推进情况。魏学君强调：要坚决筑牢防返贫底线，健全监测帮扶机制，深化产业、就业帮扶，持续巩固脱贫攻坚成果；强化党建引领，凝聚乡村振兴组织合力，优化党员队伍结构，加大年轻党员、优秀人才发展力度，为基层治理注入新鲜活力；聚焦特殊群体，健全留守儿童、独居老人、守村人关爱服务机制，让民生保障更有温度。

(闫晓梅)

▶▶ 汤阴县召开乡镇人大工作推进会

近日，汤阴县乡镇人大工作推进会召开。会议要求：深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、新修订的《监督法》《代表法》等法律法规，强化责任担当，依法履职尽责；扎实推进民生实事项目票决制工作，加强对项目完成情况、代表议案建议办理的跟踪督导，推动重点民生和发展问题解决

决；持续深化“聚焦‘两高四着力’，人大代表在行动”“四联系四助力”等代表主题活动，推动代表在高质量发展、高效能治理中创先争优、展现风采。(张强 韩慧敏)

▶▶ 山城区人大开展安全生产联动监督



1月30日，鹤壁市山城区人大常委会主任张永胜、副主任李善锋带队到华石联合能源科技公司、鑫业催化剂公司、创越化工产品制造公司等危险化学品企业开展了“安全生产一号”联动监督专项行动。张永胜强调：要以“时时放心不下”的责任感，把危险化学品领域安全生产工作抓细、抓实、抓到位，坚决防范和遏制重特大事故发生；列出问题清单、责任清单、整改清单，明确整改措施，实现问题整改闭环管理；全面排查危险化学品风险隐患，强化源头治理，完善长效监管机制，提升安全水平；树立“一盘棋”思想，坚持“三管三必须”原则，密切协作配合，为全区高质量发展提供坚实的安全保障。

(李凤芹 胡新慧)

▶▶ 浚县人大视察法治政府建设情况

近日，浚县人大常委会副主任王守俊带队深入县交通运输局、县行政审批和政务信息管理局、炳良残健融合法治教育基地、县应急管理局等处视察了2025年法治政府建设情况。王守俊强调：要加大普法宣传广度和深度，推动形成全社会共同参与、协同推进法治政府建设的良好氛围；认真执行《行政执法人员行为准则》，不断提升执法专业化、规范化水平；规范涉企行政执法行为，大力推进服务型行政执法和柔性执法，推广首违不罚、轻微免罚等包容审慎监管措施，以法治化营商环境护航浚县经济高质量发展。

(王静文)

▶▶ 淇县人大评议 2025 年度政府部门工作

近日，淇县人大常委会召开2025年度政府工作评议会，对8个政府组成部门的工作开展情况进行了评议。县人大常委会主任熊发禄强调：开展人大工作评议，有利于促进政府部门转变作风、依法履职、提升效能，是人大以“小切口”推动“大监督”的重要举措。被评议单位要切实提高政治站位，认真听取意见、建议，抓实问题整改，把工作评议转化为提升履职效能、服务人民群众的具体实践。

(段亚楠)

▶▶ 延津县人大调研先进制造业开发区基建工作

近日，延津县人大常委会组织部分财经委委员和人大代表深入县先进制造业开发区调研了第三污水处理

平顶山市

安阳市

鹤壁市

新乡市

厂、化工园区危化品智慧停车场、纬四路泵站、化工园区运行中心等基础设施建设。代表们建议：健全开发区城市管理协调机制与联席会议制度，加强与相关单位的沟通协作，切实增强市政设施管理能力；整合各类项目资金，集中推进一批美化提升工程，重点打造花园式食品园区和高品质绿色开发区；加强规划引领和调研论证，分类分批做实项目前期工作，助力开发区基础设施不断完善。（孙晓东）

►► 封丘县召开起重产业人大代表座谈会

1月21日，封丘市人大常委会组织召开起重产业人大代表专题座谈会。代表们立足产业发展实际，围绕起重、装备制造产业转型升级与高质量发展深入交流，反映企业关切，提出意见、建议。起重产业代表联络站充分发挥代表专业优势，精准对接企业需求，为新的一年发展明方向、增信心、解难题，为全县起重产业稳进提质贡献人大力量。（孙杰）

►► 顿坊店乡打造“人大代表+工会委员”工会驿站

近年，卫辉市顿坊店乡人大主席团在比干庙景区创新打造“人大代表+工会委员”工会驿站，以“我当一天驿站站长”活动为抓手，构建“双代表”轮值驻站协同履职模式，既为游客提供咨询、应急救援服务，又倾听职工诉求、解答政策咨询、交办意见建议。同时，建立健全“问题收集→分类交办→跟踪反馈”的闭环工作机制，推动代表履职常态化、服务精准化。（来海静）

►► 焦作市人大调研重点项目建设情况

1月7日，焦作市人大常委会主任李民生带队到焦作数智中心项目工地调研了工期安排、要素保障、安全生产等情况。李民生强调：要系统梳理研究全年项目，找准工作重点和关键时间节点，统筹抓好各环节工作；积极应对低温天气等不利影响，精准优化施工方案，科学组织施工调度，合理调配施工力量，确保工程按既定计划稳步推进；聚焦项目建设关键时期，主动靠前服务，加强协同配合，做好资金、建材、用工等各类要素保障和服务支持工作，确保项目建设平稳运行。（杜玲）

►► 武陟县人大精准督导安全生产工作

1月22日，武陟人大常委会聚焦校园安全、老年助餐、重点企业等关键领域组建3个专项督导组，由县人大常委会主任张戊己总牵头、常委会班子成员带队赴15个乡镇、街道生产一线精准督导安全生产工作，压实基层安全生产主体责任，精准防范化解各类显性、隐性安全风险，坚决遏制各类安全事故发生。截至目前，已发现安全隐患39起，转交当地政府和主管部门立查立改16起、限期整改23起。（孟愈柯 崔文慧）

►► 濮阳县人大召开2025年度民主生活会

近日，濮阳县人大常委会党组召开了2025年度民主生活会。县人大常委会主任邱国让强调：要持续强化理论武装，在筑牢政治忠诚上作表率，始终把党的政治建

设摆在首位，把民主生活会作为加强党性锻炼、提高履职能力的新起点；带头锤炼坚强党性，铸牢绝对忠诚的政治品格，始终保持人大工作的正确政治方向；聚焦中心服务大局，在提升履职效能上求突破，紧紧围绕县委中心工作，自觉把人大工作放到全县发展大局中去谋划和推进，高质量做好监督、代表工作；严格执行中央八项规定及其实施细则精神，扎实做好问题整改落实的“后半篇文章”。（姚振勇）

►► 范县考核乡镇人大2025年度工作

近日，范县人大常委会组织考核组赴各乡镇开展2025年度人大工作考核。考核组严格对照考核细则，通过查阅资料、听取汇报、代表述职测评等方式全面核查乡镇人大年度工作开展情况，并通报全县经济社会发展及数智人大平台运行成效；召开人大代表座谈会，收集对“一府一委两院”工作的意见、建议，凝聚代表共识、激发履职活力，持续推动基层人大工作提质增效。（黄伟）

►► 台前县人大视察食品安全工作

近日，台前人大常委会组织部分市、县人大代表深入禧悦酒店、华凯肉食店、李记烩面馆、万德福超市等处视察了食品安全工作开展情况。代表们建议：聚焦食品安全等重点民生领域，推动政府及相关部门进一步压实监管责任、创新治理方式、凝聚共治合力，坚持最严谨标准、最严格监管，持续巩固“百日攻坚”成果，筑牢从农田到餐桌的每一道防线，共同守护好人民群众“舌尖上的安全”。（李润泽）

►► 许昌市人大召开2025年度民主生活会

1月23日，许昌市人大常委会党组召开了2025年度民主生活会。市人大常委会主任王志宏强调：要牢牢把握政治机关定位，坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”；把整改落实作为检验民主生活会成效的重要标尺，确保取得让干部群众可感可及的整改成效；聚焦“两高四着力”重大要求，找准人大工作的切入点、发力点，为“两融五城四跃升”落实落地贡献人大力量；扛稳扛牢全面从严治党主体责任，严格执行民主集中制，不断提升凝聚力、战斗力。（郭宗尧）

►► 襄城县人大开展安全生产视察活动

1月9日，襄城县人大常委会副主任王荣德带领部分人大代表深入玉成学校、十里铺镇敬老院、恒利液化气站、福兴新材料公司、首成科技新材料公司等处视察了安全生产工作。王荣德强调：要坚持人民至上、生命至上，牢固树立安全发展理念，坚决克服麻痹思想和侥幸心理；严格落实属地管理、部门监管和企业主体责任，以严密责任体系筑牢安全防线；健全常态化检查机制，综合运用日常巡查、随机抽查等方式加大执法力度，依法严肃查处违法违规行为，形成有力震慑。（马茜 赵根生）

焦作市

许昌市

濮阳市

漯河市

►► 鄢陵县人大调研校园餐改革工作

1月8日，鄢陵县委常委组织部分人大代表深入县实验学校调研了校园餐改革工作开展情况。代表们建议：要持续压实主体责任，紧盯食材采购、加工制作、留样检测等关键环节，筑牢食品安全防线；进一步倾听师生、家长诉求，在菜品多样性、口味适配性上持续发力，让校园餐既营养又可口；健全长效管理机制，主动接受社会监督，以公开透明的管理赢得家长和社会的信任。（杜俊弘）

►► 漯河市人大视察法治政府建设情况

1月28日，漯河市人大常委会副主任赵耀嵩带队深入郾城区龙塔街道综合行政执法大队、市城管局城市管理保障中心（综合执法支队）和市市场监管局等处视察了2025年度法治政府建设情况。赵耀嵩强调：要始终坚持党的领导，树牢以人民为中心的发展思想，切实增强推进法治政府建设的政治自觉、思想自觉和行动自觉；聚焦重点任务，不断提升依法决策、科学决策、民主决策质效，夯实基层法治建设基础，推进更高水平的法治政府建设；强化组织领导，畅通沟通协作渠道，聚焦实际问题狠抓整改落实，完善考核评价体系，凝聚工作合力，奋力开创漯河法治政府建设新局面。（王满 吴莎莎）

►► 舞阳县人大视察经济社会发展情况

近日，舞阳县人大常委会主任周洪涛带领部分人大代表到金海新材料公司、卓润宏远新能源公司、食品产业园、人才公寓、县第二消防站等处视察了县域经济社会发展情况。周洪涛强调：要聚焦项目建设、夯实发展根基，持续优化营商环境、强化要素保障，推动金海氟硅新材料等重大项目早建成、早投产、早达效；加大对新能源、新材料等战略性新兴产业的扶持力度，支持企业技术创新和成果转化，加快构建现代化产业体系，提升县域经济核心竞争力；统筹推进人才公寓、消防基础设施等民生工程项目建设，让发展成果更多、更公平地惠及全县人民。（程军晓 张逾颖）

►► 陕州区人大视察重点民生实事项目落实情况



1月21日，三门峡市陕州区人大常委会组织部分人大代表深入区残疾人综合服务中心、区第五小学等处视察了2025年全区重点民生实事项目落实情况。视察组建议：始终坚持以人民为中心的发展思想，持续聚焦群众的急难愁盼问题，健全长效机制，加强项目管护，让

三门峡市

民生实事成果持续惠及更多群众；科学谋划2026年民生实事项目，以更精准的举措、更务实的作风办好民生实事、破解民生难题，不断提升群众的获得感、幸福感、安全感，为助力全区高质量发展筑牢民生根基。（马迈方）

►► 浞池县人大部署履职评议工作

近日，浞池县人大常委会召开履职评议动员会，明确2026年度将对县发展改革委、县自然资源局、县农业农村局、县医保局的主要负责人开展履职评议。会议强调：要将履职评议作为一次全面的“政治体检”和深刻的“工作会诊”，以闻过则喜的胸襟、刀刃向内的勇气听取并吸纳评议意见，深入查摆自身及分管工作不足，制订切实可行的整改方案，将整改工作与日常工作深度融合，实现以评促改、以评促干，把评议成果转化为推动工作的强大动力。（姚斌）

南阳市

►► 南阳市人大调研城区集中供热保障工作

1月27日，南阳市人大常委会副主任段文汉带队到国家电投南阳热电公司调研了城区集中供热保障工作。段文汉强调：要树牢以人民为中心的发展思想，强化责任担当，进一步完善集中供热应急保障方案，将各项准备工作落细落实，确保供暖期供热设施平稳运行；加强煤炭供应动态监测预警，落实好安全生产责任，确保供热生产安全形势持续稳定，实现居民安全用暖、企业优质供暖的良性循环；增强服务意识、提升服务能力，畅通问题反映渠道，及时解决群众诉求，用心、用情、用力做好城区供热保障工作。（刘相甫）

►► 宛城区人大开展集中视察活动

近日，南阳市宛城区人大常委会组织驻区的省、市人大代表及常委会组成人员深入区综治中心、申伯社区（华鑫苑）、中宛供应链公司等处开展了集中视察活动。区人大常委会主任陈发祥强调：要紧扣全区中心工作和发展大局，进一步发挥代表优势，深入基层和群众，积极反映群众关心的热点、难点问题，为促进全区经济高质量发展和社会高效能治理积极建言献策。（何晓阳 乔盈盈）

►► 社旗县人大深入乡镇宣讲党的二十大精神

近日，社旗县人大常委会副主任李国伟带队到赊店镇宣讲了党的二十大精神。李国伟强调：要立足本地农业资源和特色产业优势，培育农产品精深加工、乡村文旅、农村电商等新业态，健全联农带农机制；强化村党组织政治功能和组织功能，完善“三治融合”治理体系，推动基层治理效能提升；健全防返贫动态监测机制，补齐农村道路、供水、卫生健康、教育等基础设施短板，把学习成效转化为建设宜居宜业和美乡村的具体行动。（赵兰奇 张彬彬）

►► 南召县人大开展新春送温暖活动

近日，南召县人大常委会组织部分市、县人大代表到崔庄镇李家庄村开展送温暖活动，现场举办义诊、法

律咨询、“义拍全家福”等活动。市人大常委会主任苏自清强调：人大代表要当好政策宣传员，把党委、政府决策部署讲清楚、传到位；当好民情联络员，精准掌握群众需求；当好发展服务员，为乡村振兴发展出实招、办实事，真正做到“人民选我当代表、我当代表为人民”。

(卢文栋)

►► 马山口镇人大筑牢代表履职“服务台”

2025年以来，内乡县马山口镇人大主席团坚持“服务发展、履职为民”的核心导向，把人大代表联络阵地建设作为优化营商环境的重要载体，科学布局、精准发力，高标准建成代表联络站1个、片区联络室6个、村级联络点19个，实现25个行政村（社区）联络阵地无死角覆盖，辐射辖区110余家企业、370余户个体户，构建起全覆盖、多功能、高效率的服务网络，让企业诉求“就近能找、随时能提”。

(张家齐)

►► 商丘市人大调研法治政府建设工作

1月8日，商丘市人大常委会副主任刘北京带队到市司法局、市税务局、虞城县行政服务中心等处，视察了“高效办成一件事”“入企扫码监督系统”“府院联动机制”等落实政务服务便利化、综合行政执法规范化建设、法治文化阵地建设等工作推进情况。刘北京强调：要持续深入学习贯彻习近平法治思想，切实增强推进法治政府建设的政治自觉、思想自觉和行动自觉；牢固树立法治思维，坚持依法治市、依法行政、依法决策，不断提升行政执法质效；深化法治宣传教育，加强矛盾纠纷排查化解，压实法治工作责任，切实提升基层治理效能；凝聚工作合力，全面构建法治政府建设的共治格局。

(刘银城)

►► 虞城县人大视察安全生产工作

近日，虞城县人大常委会组织部分人大代表深入嵩山道路交通安全执勤点、能臣日化公司、县中心敬老院、黄河路农贸市场、县中心汽车站和居民小区、酒店、商超、加油站等场所视察了安全生产工作。代表们建议：坚决破除惯性思维、侥幸心理，全面加强隐患排查治理、重点领域风险研判，始终绷紧安全这根弦；严格落实“三管三必须”要求，做到情况考虑周密细致、防范措施落实落细，形成齐抓共管的强大合力；严格执行24小时值班、领导带班等制度，完善应急预案，做到突发事件快速响应、高效处置。

(赵迪)

►► 信阳市人大举行加强党的作风建设集体学习

1月14日，信阳市人大常委会党组理论学习中心组举行2026年度第一次集体学习，传达学习习近平总书记在中央政治局民主生活会和二十届中央纪委五次全会上的重要讲话精神、关于加强党的作风建设的重要论述并开展专题研讨。市人大常委会主任谢天学强调：要以“永远在路上”的坚韧和执着，将严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，确保人大各项工作始终沿着正确政治方向前

进；牢固树立和践行正确政绩观，高质高效做好立法、监督、决定、代表等工作，始终做到为人民用权、为人民履职、为人民服务；持续深化理论学习，深入细致查摆问题，严肃认真开展批评和自我批评，动真碰硬抓好整改落实。

(曹新俊)

►► 罗山县人大集中评议政府部门工作

1月15日，罗山县人大常委会召开2025年政府部门工作集中评议大会。会议强调：要切实增强接受监督的思想自觉和行动自觉，确保行政权力始终在法治轨道上规范运行，始终置于人民群众的监督之下；坚持问题导向，把评议意见和整改成效转化为深化改革、推动发展、改善民生的实际成果；牢固树立“一盘棋”观念，加强横向沟通与纵向协调，以更强担当为全县“十五五”发展开好局、起好步提供坚实支撑。

(宋久亮)

►► 新县人大调研沙窝镇代表联络站活动

近日，新县人大常委会副主任李宏带队到沙窝镇人大代表联络站开展活动并听取关于乡村建设、农村人居环境整治、公益性岗位管理、青少年身心健康、“一老一小”食品安全消防安全、基层高效能治理等方面的意见。李宏强调：代表联络站是群众和党委、政府沟通交流的“连心桥”，要发挥好联系服务群众、传递社情民意、助力基层治理等作用。人大代表要围绕中央大政方针和上级安排部署，当好政策的宣传者、维护者、践行者；不断提高政治站位、增强履职能力、勇于担当作为；多关心关注群众的急难愁盼，多为民办实事、办好事，做服务群众的“贴心人”。

(邱术广 林娇)

►► 灵山镇人大扎实宣讲党的二十届四中全会精神

近日，罗山县灵山镇人大主席团以代表联络站为主要宣传阵地组织代表集中研学党的二十届四中全会公报及核心要义，筑牢理论根基，并创新推出“代表联络站主课堂+田间地头微宣讲+民生恳谈互动学”模式，组织代表化身“政策信使”，用乡音土话解读全会精神，回应群众养老医疗、产业发展等关切问题，已收集意见、建议15条，现场解决民生问题4件，切实将全会精神转化为推动镇域高质量发展的实效。

(罗佩亭)

►► 郸城县举办“人大代表在行动”成果展

1月15日，郸城县人大常委会“为人民履职、为郸城添彩·人大代表在行动”成果展开幕，系统总结了近年全县经济社会高质量发展取得的丰硕成果和践行全过程人民民主的生动实践，全方位展现了人大代表履职风采，有效传播了郸城声音、展示了郸城形象，凝聚了更广泛的社会共识与奋进力量。

(徐松 商东萌)

►► 新桥镇人大调研农机井管护情况

近日，项城市新桥镇人大主席团组织部分人大代表到曹楼、师大楼、南李营等村调研了60多眼农田机井的运行和管护情况。针对部分机井无盖、井盘塌方、机电井表箱损坏、不通电等问题，代表们建议：对全镇农田机井及多眼普通机电井开展拉网式排查，逐村逐井把脉

问诊，建立“发现→反馈→整改→销号”的闭环机制，确保农田机井正常使用，夯实农业高质量发展基础。

(曹越迪)

▶▶ 驻马店市人大开展托育服务法草案意见征集活动

1月16日，驻马店市人大常委会按照全国人大常委会法工委部署，组织工作专班深入驿城区建业十八城小哈佛幼儿园等处开展了托育服务法草案意见、建议征集活动，详细介绍立法背景、制定原则、重要意义等，并召开座谈会听取市区卫健委、托育机构负责人、托育工作人员、幼儿家长代表等方面的意见、建议，切实发挥好“立法直通车”作用，让基层声音原汁原味地直达国家最高立法机关，让托育服务立法更加贴近群众需求，契合基层实际。

(孔航航)

▶▶ 新蔡县人大举办治理城区拥堵电视问政活动



近日，新蔡县人大常委会举办了“城区拥堵怎么办 人大代表在行动”电视问政活动。县人大常委会主任张辉强调：电视问政是人大履行监督职能、践行全过程人民民主的创新实践。各相关部门要把交通秩序治理作为民生大事抓牢抓实，把精准施策作为核心抓手落地落细，把齐抓共管作为重要机制凝联合力。县人大常委会将建立问题清单、责任清单、时限清单，对问政反映的问题进行全程跟踪督办、定期“回头看”，确保整改落地见效，把问政成果转化为治理成效。(陶文友 祁春阳)

▶▶ 正阳县人大开展红色经典阅读主题党日

近日，正阳县人大常委会机关组织开展了“书香机关润初心 红色经典伴成长”主题党日活动，全体党员认真学习了《习近平谈治国理政》第五卷，围绕“如何把红色文化内涵融入日常业务工作”“怎样以红色精神破解岗位难题”展开了研讨交流，聚焦“文化经典如何滋养文化自信”“革命先辈的文化自觉对当下的启示”等问题进行了深入思考，分享了红色经典阅读感悟。

(钟长顺 李军政)

▶▶ 济源市人大召开 2025 年度民主生活会

近日，济源市人大常委会党组召开了 2025 年度民主生活会。市人大常委会主任孔庆贺强调：要在铸魂增智、筑牢忠诚上作表率，把稳政治方向，切实把学习成果转化为谋划工作的思路、推动落实的举措、破解难题的能力，打造政治坚定、信念牢固的党组班子；在守正笃行、严规肃纪上作表率，强化作风建设，规范权力运行，

以严的基调、实的作风营造风清气正的政治生态；在实干担当、服务大局上作表率，提升履职效能，始终围绕中心、服务大局，以高质量人大工作助推中国式现代化建设济源实践；在从严管党、狠抓整改上作表率，夯实党建根基，确保“整改清单”真正转化为“成效清单”，为“十五五”开好局、起好步提供有力的民主法治保障。

(丁玲玲)

▶▶ 巩义市召开人大工作座谈会



1月14日，巩义市人大工作座谈会召开。市人大常委会主任王峰强调：要在把牢方向上彰显新站位，坚持围绕中心、服务大局，聚焦市委决策部署，找准人大履职的结合点，围绕监督、代表、自身建设等方面谋划实施一批履职项目，以“项目化推进、清单化落实”确保工作成效；在服务大局上实现新作为，深入研究政策、法律选准监督议题，有效运用监督方式增强监督合力，完善监督工作机制增强监督实效；在为民履职上展现新担当，开好两级人代会，落实好街道居民议事会议制度，推动人大代表融入党建引领网格化高效能治理；在发挥作用上取得新成效，管好、用好人大代表联络站，丰富闭会期间代表活动内容，优化代表履职服务保障。

(常婉昕)

▶▶ 邓州市人大视察经济社会发展情况

近日，邓州市人大常委会组织部分人大代表到鸿鑫鞋业、星光机械、玉诺纺织等企业和迎宾大道下穿二广高速项目现场、市人民医院康养中心等处视察了生产经营、技术创新、市场拓展及就业带动、城乡融合、加强医养结合服务体系建设和经济社会发展情况。代表们建议：加快培育新质生产力，推动产业集聚；进一步放大项目辐射效应，优化营商环境；补齐民生短板，提升公共服务水平。

(李政 刘冲)

▶▶ 长垣市人大视察市场供应和安全生产情况

1月30日，长垣市人大常委会组织部分人大代表到恒源石油城、农建机械公司、满天星主题餐厅、中乐超市等处视察了市场供应、食品安全及安全生产等情况。市人大常委会副主任张发才强调：要聚焦关键环节，在市场供应上突出“保供稳价”、在食品安全上突出“全程监管”、在安全生产上突出“隐患清零”，确保重点工作落地见效；强化责任担当，健全完善信息共享、联合执法、应急联动等机制，严格落实属地管理责任和部门监管责任，凝聚推动工作强大合力。

(王驰圆)

以人大监督之效擦亮新乡营商环境“金字招牌”

○ 梁中磊 陈超卿 李冠华

党的二十届四中全会强调，要坚持有效市场和有为政府相结合，打造市场化、法治化、国际化一流营商环境。2025年以来，新乡市人大常委会聚焦优化营商环境，深入践行全过程人民民主，打出“执法检查+专题询问+满意度测评”的“组合拳”，以人大监督之效推动市域高质量发展、高效能治理。

执法检查摸实情

营商环境是市场经济的“培育之土”，是市场主体的“生命之氧”，而政务服务是营商环境最直观的“窗口”。新乡市人大常委会精准选择监督切口，将检查《新乡市政务服务条例》的贯彻落实情况作为2025年度监督工作的重点，充分发挥执法检查的“法律巡视利剑”作用。执法检查组深入基层一线、企业社区，既听部门负责人、窗口工作人员“面对面”汇报，也与企业经营者、办事群众“面对面”交流；既查信息化建设、功能布局和流程优化，也查政策落实、机制运转和服务质量等，力求找准问题症结。

执法检查组在市政务服务大厅核查“一件事一次办”改革落地情况过程中，发现部分高频事项虽已纳入集成办理，但窗口工作人员对全流程指引不够精准，帮办、导办服务缺位。在某产业园区实地走访时，收集到企业反映个别审批事项仍存在“体外循环”现象，部门间协同联动不足，还需多头跑动、重复提交材料。在部分乡镇(街道)便民服务中心，发现硬件设施不完善、工作人员专业能力不足等问题。

执法检查组还聚焦政务数据共享、12345便民热线办理质效等关键领域，发现部分部门数据共享主动性不足、“数据孤岛”现象依然存在，不同系统之间数据标准不统一、接口不互通，制约了“一网通办”等改革的底层支撑；个别12345便民热线承办单位响应不及时、超期办理、敷衍推诿。这些在“门

面”之外发现的“后院”问题，被一一记录在册、梳理汇总，为后续开展靶向专题询问奠定了坚实基础。

开门纳谏听民声

专题询问的质效，始于问题的精准度。执法检查组搭建“线上+线下”“集中+分层”的问题征集网络。一方面，依托人大官方网站、微信公众号和12345便民热线等线上渠道，面向社会公开征集优化营商环境和政务服务中的痛点、堵点问题。另一方面，依托154个乡镇(街道)人大代表联络站、24个产业人大代表联络站，动员五级人大代表征求企业、群众、行业协会等各方面的意见、建议。

社会各界积极响应，有效反馈意见和建议500余条，内容涵盖企业开办、项目审批、政策兑现、涉企收费、便民服务等多个领域。执法检查组通过分门别类、逐条梳理、深度研判，形成了一份翔实具体、靶向明确的“问题台账”，精准对接市场主体和人民群众的现实需求。

“人大监督工作不能坐在办公室里‘纸上谈兵’，必须走出机关、走近群众、走进企业了解痛点在哪里、堵点在何处。”市人大常委会相关负责人表示。这种“开门纳谏”的方式大大拓宽了民意表达渠道，让人大监督更接地气、更有温度、更具有针对性。

一问一答见真章

2025年12月31日，一场辣味十足的“考试”如期进行——新乡市人大常委会围绕优化营商环境和《新乡市政务服务条例》的贯彻实施情况组织开展专题询问。

“在高质量做好税款应收尽收的同时，如何让减税降费政策精准快速直达企业？”专题询问一开始，市人大常委会委员、河南东方新能源有限公司董事长张保堆就抛出了企业最关心的问题。作为市场主体的“代言人”，他深知政策落实的“最后一公

里”是否畅通直接影响企业的获得感。

“我们依托税收大数据，为企业量身定制了‘政策礼包’，已累计‘点对点’推送政策红利账单4.6万份。”市税务局局长王灿的应答带着实打实的举措，“通过开展‘便民办税春风行动’‘春雨润苗’等活动，印制政策指引20余篇，培训纳税人7000余人次，让企业懂政策、会申报。同时，精简申报材料、压缩审核环节，将退税办理时长从5个工作日压缩至2个工作日。”数据是最好的证明，2025年1月~11月，全市4298户企业收到退税4.35亿元。真金白银的支持为企业发展注入了强劲动力。

数据不通、部门协同不足是长期以来困扰企业和群众办事的“老大难”问题。市人大常委会委员、卫滨区人大常委会主任赵俊芳表达了大家的心声：“群众办事经常要跑多个部门、提交多份材料。何时才能真正实现‘让数据多跑路、让群众少跑腿’？”

“打破数据壁垒是优化政务服务的关键。”市行政审批局局长文占峰给出明确回应。目前，新乡市已归集41家市直部门1109条数据目录，传输数据量达125.13亿条。在市政务服务大厅，“前台综合受理、后台分类审批、综合窗口出件”的服务模式让办事群众无需再在多个部门间来回奔波。针对基层服务能力薄弱的问题，进一步规范乡镇便民服务中心建设，配备便民设备，开展业务培训，使越来越多的乡村群众实现了“小事不出村、大事不出乡”。

“‘好差评’制度是政务服务的‘晴雨表’。但是，如何避免‘差评’石沉大海，让每个评价都能发挥监督作用？”市人大代表、河南瀛汉律师事务所主任董国强聚焦政务服务持续改进提问。

文占峰介绍，自《新乡市政务服务条例》实施以来，已构建起市、县、乡三级覆盖的“好差评”体系，线上通过政务服务APP、微信小程序等渠道，线下在政务服务大厅设置评价器，方便群众和企业随时对服务进行评价。2024年以来，全市累计收到有效评价740余万条，好评率99.99%以上。对于收到的143个差评，建立全流程闭环处置机制：“差评当天转派，1个工作日内联系核实，5个工作日内办结反馈。”

有群众反映某部门办事流程繁琐，市行政审批局立即协调相关单位优化流程，减少办事材料3项，压缩办理时限一半，还举一反三梳理出12类高频事项优化清单。如今，“好差评”已成为政务服务持续改进的“催化剂”，推动服务质量不断提升。

企业开办、项目审批、“交房即交证”等高频事项直接关系到营商环境的成色。市发展改革委作为牵头部门，推出开办企业免费领取营业执照、赠送企业印章、免费发放税务Ukey等8项免费服务，实现企业开办“零成本”；在项目审批方面，推行远程异地评标，让企业少跑腿、好办事。针对群众关心的“交房即交证”问题，通过流程再造、部门协同，实现交房与交证“零时差”，办理时限从法定30个工作日压缩至半个小时，已有25个项目共2.8万余户业主享受到这一政策红利。

在专题询问会上，市人大常委会组成人员和列席的市人大代表还围绕服务与保障企业发展、成品油零售经营资格审批等多个领域踊跃提问。应询部门负责人不遮掩短板、不空谈规划，答得坦诚、答得务实。

现场测评促整改

此次专题询问打破常规，不仅有政府组成部门的“一把手”现场应询，还邀请了50名人大代表、企业代表、群众代表在第二会场实时观看。询问结束后，新乡市人大常委会组成人员及各界代表根据各部门的应询态度、回答质量、整改承诺等情况进行了无记名投票测评。测评结果不仅反馈给市政府及被测评部门，还将报市委、市政府主要负责同志，并抄送市纪委、市委组织部，与部门绩效考核挂钩。

“这不是一次‘走过场’的会议，而是一场直面问题、较真碰硬的‘考试’，更是一次压实责任、推动整改的‘加压会’。”市人大常委会相关负责人表示，这种“辣味”十足的问询和与政绩挂钩的满意度测评既彰显了人大监督的刚性力度，又让群众和企业看到了政府解决问题的决心和诚意，有效推动了相关部门从“被动应付”向“主动作为”转变。

为确保问题整改落地见效，市人大常委会还建立了专题询问整改跟踪监督机制，将代表提出的问题、部门应答的举措整理形成清单，适时对整改情况进行“回头看”。

如今的新乡，政务服务更高效，营商环境更优越，市场主体活力持续迸发，在省级营商环境评价中位列第六，首次省级季度监测数据稳居全省先进水平。截至2025年年底，全市实有经营主体65.73万户，居全省第六位；全年累计减免税费109.82亿元，为促进地方经济高质量发展注入了强劲动力。

责任编辑/邵卫科

用心用情监督 夯实漯河“幸福之城”根基

○ 陈 征 袁 琳 高 京 京

细察民生千万绪，勤施善策护安康。近年，漯河市人大常委会始终锚定以人民为中心的发展思想，聚焦“一老一小”的民生需求，推动人大监督工作紧跟群众关切、紧贴群众期盼，通过创新监督方式提升效能，以扎实的监督成果破解民生难题，将人大监督之力切实转化为民生改善的温度，为漯河“幸福之城”建设夯实根基、增强底色，有力地托举起千家万户稳稳的幸福。

护佑孩子成长，厚植育人沃土

家庭是人生的第一所学校，家长是孩子的第一任老师。建设“幸福之城”，关键在于孩子；孩子健康成长，根基在于家庭。自《家庭教育促进法》施行以来，漯河市人大常委会积极回应民生关切，将该法及相关法律法规的贯彻实施情况确定为年度重点调研课题，专门组建调研组、制订详细方案、召开部署会议，全力推动调研工作走深走实。

人大调研组紧扣家庭、学校、社会、网络、政府、司法等“六大保护”体系，深入滨河路社区、召陵区实验中学、市人民检察院未成年人法治教育展厅等处全面了解未成年人保护工作开展情况及机制运行成效。同时，与市中级人民法院、市人民检察院、相关政府部门负责人以及心理工作者、教师等一线从业人员开展座谈交流，全面排查法律实施中存在的堵点、难点，深入剖析问题根源，力求摸实情、察实况、找实策，为推动家庭教育促进工作高质量发展奠定坚实基础。

《家庭教育促进法》出台以来，多数家长对家庭教育的重要性已有认知，但在“如何依法科学带娃”的实践层面仍然普遍存在养育焦虑。参与调研的心理工作者王柯表示，当前，社会对科学、优质、便捷、可及的家庭教育指导服务需求十分迫切。

基于多次集体研究与综合研判成果，人大调研组紧密结合漯河实际，系统梳理法律实施中的困难与问题，最终形成涵盖4个方面共12条具体意见、建



漯河市人大常委会副主任刘耀军带队调研老年助餐服务工作情况

议，并交市政府及相关单位办理落实。市人大常委会全程跟踪办理进展情况，推动各方协同发力，取得阶段性积极成效。目前，全市“法治进校园”活动内容持续深化，家长对子女心理健康的关注度普遍提升，教师的心理辅导能力显著增强，关心支持未成年人成长、多方协同育人的良好环境逐步构建，为少年儿童健康发展打下了坚实基础。孩子是家庭的圆心，更是社会高质量发展的未来变量。在各方共同守护下，在美丽的沙澧河畔，广大少年儿童正沐浴着全社会的温暖茁壮成长。

情系夕阳安康，夯实养老根基

“一人失能，全家失衡。我们这个年纪，上有老、下有小，在工作忙碌之余，照护老人成了心头难事。”家住漯河市郾城区沙北街道泰山社区的王女士道出了许多家庭共同面临的照护困境。随着我国人口老龄化进程加速，如何实现老有所养、老有所依、老有所乐已成为关乎千家万户福祉的重要社会课题。

党的十八大以来，党中央高度重视人口老龄化问题。党的十九届五中全会更将积极应对人口老龄化

上升为国家战略，推动养老事业与产业协同发展，为系统性应对老龄化社会挑战奠定了坚实基础。截至2024年年底，漯河市常住人口234.3万人，其中60岁及以上老年人口达56.8万人、占比24.24%，65岁及以上老年人口为41.8万人、占比17.8%，标志着漯河已整体进入中度老龄化社会，应对养老压力、构建可持续养老服务体系刻不容缓。

民心所望，施政所向。2024年，漯河市人大常委会紧紧围绕“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”的主题，全面启动并扎实推进市、县、乡三级人大联动监督工作。市人大常委会迅速召开动员会议，成立联动监督领导小组，并下设5个专题调研执法检查组，分别由市人大常委会副主任担任组长，抽调部分常委会委员和人大代表共同参与，分赴各县区开展精准监督与实地调研。各调研组深入县区、乡镇(街道)和村(社区)一线，实地查看养老服务设施的建设进度、运营模式与服务供给能力，系统听取市政府及有关部门的工作汇报，与基层工作人员面对面交流，全面掌握养老服务体系建设实情，为推动相关工作提质增效奠定了坚实基础。

同时，漯河市人大常委会注重创新监督方式，融合多渠道广泛汇聚民意，通过《漯河日报》等媒体发布执法检查公告，依托问卷星APP开展线上意见征集，共吸引19830人次参与；结合“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，组织开展“人大代表为养老服务建言献策”活动，向五级人大代表发出征求意见函，邀请代表全程参与执法检查，推动代表走近群众倾听诉求，充分发挥人大代表的主体作用。

人大调研执法检查组通过“线上+线下”多渠道调研检查，查找出养老服务设施质量和新建住宅小区配套养老服务设施移交率不高、已建住宅小区养老服务用房补建工作滞后、居家养老服务内容不全面尤其是精细化养老服务需求供给较少、医养康养行业人才不足、发展滞后等一系列问题，已无法满足老年人日益多样化、高品质的养老需求。市人大常委会高度重视人口老龄化带来的新问题、新挑战，把完善发展养老事业和养老产业政策机制作为工作重点，认真梳理、系统谋划、科学研判，向市政府及其有关部门交办联动监督意见问题清单12条，在市八届人大常委会第十二次会议上审议了市政府的养老服务工作专项报告并形成具体审议意见。

监督之效，重在落实。2025年以来，漯河市人大常委会紧扣养老服务工作审议意见落地见效持续开展跟踪督办，推动问题整改走深走实。市政府及其有关部门迅速响应、协同推进，联合制定了《关于高质量建设养老服务体系的意见》等政策文件，明确了25项基本养老服务清单，进一步健全了养老服务政策体系。目前，省人大常委会交办的6项问题已全部整改到位。市八届人大常委会第十九次会议全票通过养老服务工作审议意见贯彻落实情况的报告，标志着养老服务质量与效能持续提升，老年人的获得感、幸福感不断增强。

守护医保基金，筑牢安康防线

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”，直接关系每个人的身体健康与切身利益，更是保障老年人安享幸福晚年的重要支撑。漯河市人大常委会将医疗保障基金使用监督管理情况列入2024年重点监督工作，开展专题调研并广泛征求意见，聚焦医保工作中的难点、痛点精准施策，着力筑牢包括老年群体在内的全民医疗健康“保障网”，让医疗保障成果更好地惠及全体人民，切实守护人民群众的健康福祉与晚年幸福。

“现在医保报销速度特别快，办完手续没多久钱就到账了，心里特别踏实。”近日，在郾城区医保服务窗口办完报销手续的王大爷真切感受到医保服务的实效提升。这份踏实感的背后，正是多部门协同监管、持续发力带来的积极变化。

2024年，漯河市人大常委会成立医保基金专项调研组，聚焦基金管理使用中的薄弱环节与突出问题，通过多次实地走访、座谈交流，梳理出基金可持续运行压力较大、部门协同监管机制不完善、监管效能有待提升、监管队伍专业能力需加强等一系列问题。针对调研发现的问题，调研组提出系统性意见和建议并转交市政府及其有关部门办理，进一步压实市医保局、市卫健委、市民政局、市公安局和市市场监管局等单位的主体责任，推动医保基金违法违规问题系统治理。随后，相关单位联合开展了打击欺诈骗保专项整治行动，打破信息壁垒，建立常态化数据共享比对机制，实现医保信息互联互通和动态精准管理，进一步夯实精准施救、防范冒领的工作基础，逐步构建起“不敢骗、不能骗、不想骗”的监管氛围。同时，通过扎实开展定点零售药店综合监管、打击“回流药”专项行动，移交问题线索

18条，组织定点医药机构开展自查自纠，追回医保基金3525万元，有效维护了基金安全，也让人民群众的“看病钱”“救命钱”更有保障。

2025年，漯河市人大常委会专门组建视察调研组，对医保基金管理使用问题的整改落实情况开展“回头看”，推动监督从“纸面”落到“地面”，形成长效监督机制。目前，全市已基本实现医保经办服务“一网覆盖、一窗受理、一票结算、一次办好”，并建立起“日拨付、月结算、年清算”的医保基金结算新模式，将结算拨付周期最短压缩至7个工作日，显著提升了基金周转速度和使用效能。医保即时结算和直接结算工作稳步推进，通过银医一体化结算功能，医保资金向医疗机构到账平均提速80%以上。全市已有11家试点医药机构实现医保基金即时拨付，既节约了医疗机构的财务成本、缓解了资金垫付压力，又满足了参保群众就近便捷就医购药的需求，形成了多方共赢的良好局面。在智慧医保建设方面，信息平台的安全水平与应用程度持续提升，医保码、刷脸等移动支付结算率稳步提高，医保数据质量位列全省第一。同时，积极推进“一人一档”参保数据库建设，不断提升参保扩面质量与效率，参保登记率和完成率均位居全省前列。2025年以来，全市参保人数较上年增加2.06万人，成为全省参保人数实现正增长的5个地市之一，医保覆盖基础进一步夯实。

深耕助餐服务，暖胃更暖心田

“民以食为天，食以安为先。”确保老年人吃得安全、营养、便捷，是托起幸福晚年生活的重要基础。2025年，漯河市人大常委会从养老服务联动监督工作延伸发力，聚焦老年助餐服务这一民生关切，坚持精准监督、务求实效，以扎实的履职行动守护老年人“舌尖上的幸福”。

在此背景下，漯河市人大常委会将老年助餐服务联动监督确定为2025年度重点监督议题，引导全社会共同关注老年群体的饮食需求，在全市创新开展“聚民意暖民心、办好助老‘食’事”主题监督活动。各级人大迅速响应，积极组织人大代表深入社区、养老机构开展实地调研，全面摸清老年助餐服务现状、存在问题及老年人真实诉求，正式拉开关注并推动老年助餐服务的序幕。

为做好老年助餐服务监督工作，漯河市三级人大构建起“线上+线下”双轨并行的监督机制——

线上搭建老年助餐服务监督云平台，整合小程序问卷、网络留言等数字化采集渠道，设置老年助餐服务满意度、膳食营养需求等23项细分指标，让民生诉求实现“指尖直达”；线下依托全过程人民民主实践基地、人大代表联络站、基层立法联系点等阵地，组建覆盖全市街道社区的老年助餐专项监督观察员队伍，吸纳人大代表、社区工作者、专业志愿者参与，实现监督无死角、全覆盖。

针对调研发现的老年助餐配送范围有限、菜品口味单一等问题，漯河市人大常委会调研组多次深入老年助餐点实地查看运营情况，与用餐老人、老年助餐点运营方和社区工作人员面对面交流，提出针对性的改进建议并持续跟踪监督相关部门落实，确保问题整改到位。截至目前，全市已建成并挂牌老年食堂60个、老年助餐点253个，日服务群众超5000人次，覆盖众多村居（社区），惠及大量老年人。“社区老年食堂的饭菜营养又实惠，还能送餐上门，太方便了！”源汇区干河陈街道柳江社区王大爷的称赞表达了老年人的真切感受。同时，漯河市积极探索“互联网+老年助餐”智慧模式，依托“漯颐养”APP集成在线订餐、服务评价、需求反馈等功能，推动助餐服务从“线下跑腿”向“线上点单”升级，实现“让数据多跑路、让老人少奔波”，让老年人足不出户就能享受便捷的用餐服务。

“老年助餐服务关乎群众期盼，是重要民生福祉。”漯河市人大常委会主任李思杰表示，市人大常委会将始终站稳群众立场，聚焦餐品安全、服务质量、覆盖范围等关键环节，既监督进度，更注重实效，推动“老年餐桌”办得更贴心、更暖心，让广大老年人吃得舒心、过得安心。

民生监督无止境，为民履职不停步。漯河市人大常委会始终坚持以群众需求为导向，创新监督方式、凝聚监督合力，通过“上下联动”聚合力、“四不两直”摸实情、“体验调研”察痛点、“开门监督”汇民智、“跟踪督办”促实效，推动监督闭环落实，让每一项监督举措都精准对接民生需求、每一份监督成效都惠及千家万户。下一步，市人大常委会将持续聚焦“老有颐养、幼有善育、病有良医”的民生目标，深耕民生监督领域，织密民生保障网络，以人大担当护航民生福祉，让幸福在漯河大地可感可触、浸润人心，绘就一幅民安业乐、暖意融融的民生幸福画卷。👉

责任编辑/邵卫科

“代表·局长面对面” 架起民生“连心桥”

○ 程军晓 周艺卓

“曹局长：我们岗上这一片儿的农田机井几乎同时‘罢工’——电缆断了、水泵掉了、出水口堵了！现在小麦干旱，必须得赶紧浇水！”2025年12月25日，在舞阳县“代表·局长面对面”现场答复会上，县人大代表、文峰乡桐陈村党支部书记陈铁群率先提出迫在眉睫的问题。县农业农村局局长曹永强认真记录并郑重答复：“农田机井维护已经纳入农业保险试点范围。接下来，我们会全面排查现有有机井故障，立即对机井、电缆和管道进行维修，确保农田水利基础设施正常运行，为全县农业生产保驾护航。”代表一问，局长一答，关键是落实。代表们带着一线的鲜活建议前来，部门负责人满怀诚意与代表交心，为助力县域经济社会高质量发展共谋良策。

2025年以来，舞阳县人大常委会创新开展“代表·局长面对面”活动，旨在通过“代表提问→局长领办→现场答复→代表评价”的闭环机制，搭建人大代表与政府部门和人民群众的“连心桥”，邀请局长与代表共谋“民生事”，推动全过程人民民主重大理念在基层落地生根。在传统的代表建议交办、督办、评办模式的基础上，人大常委会依托代表之家、代表联络站、代表小组、代表工作室等履职平台，广泛收集人大代表和群众的意见、建议，把群众诉求汇成“问题池”，经过归纳、梳理，筛选出意见集中、关注度高的意见、建议，定期组织人大代表和相关职能部门负责人面对面座谈，通报情况，

提出问题，现场答复，真正把“人民当家作主”落实到每一项民生实事的全流程、全链条、全方位，为建设现代化舞阳凝聚最广泛、最真实、最管用的民主力量。

在这次“代表·局长面对面”现场答复会上，无论是农田水利基础设施建设和维护、农业保险单一化，还是广场健身器材维护管理、电费偏高、迎宾大道摄像头损坏等问题，各职能部门负责人都给出了具体、全面的解决方案。“这些回复既有数据，也有如何具体执行的细节，我很满意！”漯河市人大代表赵广垒在笔记本上记录了不少信息，表示将继续关注这些问题的解决情况。

在“代表·局长面对面”现场，副县长王旭东代表县政府作了表态发言：“县政府将以此次现场答复会为契机，一如既往地办好代表建议，一如既往地接受人大监督。各责任单位要明确责任分工、加强跟踪问效，把答复当起点、把满意当终点，坚决做到问题不解决不松劲、解决不彻底不放手、群众不认可不罢休。”

就做好下一步的整改工作，舞阳县人大常委会主任周洪涛强调：“一是要端正态度、压实责任，坚决杜绝‘走过场’‘做虚功’。对答复的问题，要严格落实‘三个明确’，即明确责任领导、明确具体责任人、明确整改时限，形成层层抓落实的责任链条。二是要坚持结果导向、狠抓整改，以‘钉钉子精神’推动问题‘改一件、成一件、巩固一件’。尤其是针对此前未彻底解决的交通监控设置、路口规划等问题，要深刻剖析根源，杜绝‘一答了之’‘纸上整改’，举一反三完善制度机制，实现‘整改一个问题、规范一个领域’。三是要坚守人民立场、务求实效，始终把群众满意作为唯一标尺，建立整改情况定期反馈机制，强化督导问责。人大常委会将持续跟踪督办、开展‘回头看’，对整改不力、敷衍塞责的单位和个人严肃追责、问责，以刚性监督保障整改成效，切实让群众看到变化、得到实惠。”



舞阳县开展“代表·局长面对面”现场答复会活动

责任编辑/李东方

提升建议办理质效 破解民生急难愁盼

○ 欧阳广华 石炎超

人大代表依法提出议案和建议，既是履行代表职责的核心载体，也是国家机关倾听民意、破解民忧的重要渠道。高质量办好代表议案和建议，是尊重代表权利的必然要求，更是践行全过程人民民主、落实以人民为中心发展思想的关键举措。2025年以来，洛阳市偃师区坚持以制度建设为保障、以流程优化为抓手、以实效提升为导向，高质量承办区二届人大五次会议代表议案2件、建议182件，实现全办复且代表满意率100%，为提升议案和建议办理质效、破解民生急难愁盼提供了有益借鉴。

制度筑基：

以闭环体系压实办理责任，筑牢民生回应根基

“不以规矩，不能成方圆。”制度对于事业发展具有基础性作用。人大代表议案和建议办理工作绝非阶段性任务，而是关乎民生福祉的常态化责任，唯有构建系统完备、科学规范的制度体系，才能确保办理工作不悬空、不打折，真正把民声民意转化为民生实效。在182件代表建议全办复、高满意的成绩背后，正是偃师区人大常委会健全制度机制的坚实支撑。

构建“三级联动、全链条闭环”的责任体系，是压实建议办理责任的核心。在顶层推动层面，区政府将代表议案和建议办理工作纳入重要议事日程，主要领导多次专题研究，强调自觉接受人大监督，把办理质量作为检验工作成效的重要标尺。在精准交办层面，区政府办公室组建专项工作小组，对182件建议逐一梳理、分类登记、精准拟办，并于2025年3月顺利完成向10个镇（街道）、33个区直单位的交办工作；针对12件权责交叉的建议，通过多方会商重新明确承办主体，从源头上杜绝推诿扯皮现象。在责任落实层面，实行“区政府领导分包+承办单位分级负责”机制，构建“主要领导负总责、分管领导直接抓、承办人员具体办”的工作格局，层层传导压力，实现“事事有人管、件件有着落”。制度保

障的本质是将全过程人民民主的要求融入建议办理各环节，通过制度明确办理责任、规范办理流程，本质上是保障人民群众的诉求能够被精准接收、有效回应，是全过程人民民主中“民主决策、民主管理、民主监督”的生动体现。

精准发力：

以问题导向破解民生痛点，彰显民主温度

“治大国，若烹小鲜。”办好代表议案和建议，同样需要始终坚持问题导向，聚焦群众急难愁盼，精准施策、精细发力，推动办理工作从“完成任务”向“办好实事”深化。代表议案和建议的质量直接反映群众诉求的精准度，办理工作的成效直接关系到群众获得感的成色。偃师区人大常委会坚持以其中9件重点代表建议办理为突破口，监督推动政府在多个民生领域精准突破，让民主温度直达群众心间。

在民生领域精准回应群众关切。在交通出行方面，优化802路公交与地铁衔接并增设夜间返程班次，落实老年人乘坐公交车优惠政策；在医疗保障方面，实现医保服务网点全覆盖，创新村卫生室线上采购模式并开通门诊统筹系统；在农业安全方面，通过宣传培训、执法检查筑牢农产品质量防线。



洛阳市偃师区人大常委会组织代表视察议案建议办理情况

在重大发展与产业升级领域精准对接区域需求。首阳新区44个项目稳步推进，新区医院、永宁路公园已建成投用，安置房启动分房；循环经济园区规划上报，首批3个项目有序推进。推动鞋业、针织产业升级，鞋业商贸园二期招商运营，翟镇针织产业园加快建设。优化营商环境，升级政务服务，推行政企“互信通”改革，覆盖1.3万余家民营企业，制定《恶意投诉举报异常名录》，切实为企业纾困解难。

偃师区的实践探索始终坚持把群众需求放在首位，将“民有所呼、我有所应”的理念贯穿建议办理全过程。精准办理建议是践行全过程人民民主的关键环节。全过程人民民主要求民主不仅体现在选举环节，更体现在决策、管理、监督的全过程。代表议案和建议办理工作通过精准对接群众诉求，转化为具体的民生举措，让群众能够直接参与到公共事务的管理和决策中来，感受民主的温度和力量。通过这种精准发力的办理模式，既提升了建议办理实效，也进一步密切了党委、政府与人民群众的联系，筑牢了执政的群众基础。

跟踪问效： 以机制创新推动成果转化，实现持续提升

“政者，正也。”政务工作应当求真务实、注重实效。代表议案和建议办理工作的最终目标是“办成事、见实效”。如果缺乏有效的跟踪问效机制，办理工作就可能流于形式，难以实现从“办结”向“办好”“办实”转变。偃师区人大常委会通过健全督办机制、加强沟通衔接、推动成果转化，构建了闭环式的跟踪问效体系，为建议办理质效的持续提升提供了有力保障。

健全“三访”制度与动态督办机制，是确保建议办理实效的重要手段。市人大常委会严格落实“办前拜访、办中走访、办后回访”制度——办理前主动与代表对接，精准把握“加快首阳新区医院投入使用”等重点建议的核心诉求；办理中邀请代表实地视察新区医院建设、公交线路优化等进展情况，实时监督办理进度；办理后及时反馈结果，虚心向代表征询改进意见。同时，建立“台账式管理+动态督办”机制，对所有议案和建议的内容、责任主体、办理进度、结果反馈情况实行“全要素登记”，区政府办公室通过定期督查、随机抽查、暗访检查等方式

全程跟进，对进度滞后的及时预警、对落实不力的严肃督办。通过这种全流程的跟踪监督，有效避免了部分承办单位“重答复、轻落实”的倾向，确保建议办理工作不走过场。

推动成果转化，实现“办理一件、带动一片”，是提升建议办理工作价值的关键路径。市人大常委会坚持将建议办理与全区中心工作深度融合，不仅解决具体问题，更以建议办理撬动产业升级、区域发展。在产业发展领域，通过办理鞋业、针织产业发展的相关建议，推动产业园区建设和企业集聚，实现了民生改善与经济的双向赋能；在公共服务领域，通过办理医保报销、养老服务相关建议，完善了区、镇、村三级服务体系，形成了可复制推广的服务模式。同时，市人大常委会清醒认识到建议办理工作中的短板，如跨部门、跨领域复杂建议协调机制不够完善等问题，明确下一步将集中开展B类、C类建议“二次办理”专项行动，要求承办单位以“解决问题”为核心，重新梳理办理思路、优化落实举措，主动与代表深度沟通，确保办理结果得到代表和群众认可；进一步完善协调督办机制，健全跨部门联动办理流程，强化办理工作考核评价。

跟踪问效是全过程人民民主中“民主监督”的重要体现。通过有效的跟踪监督，不仅能够确保代表议案和建议得到切实办理，更能够及时发现办理工作中存在的问题，推动办理机制不断完善，实现办理质效的持续提升。偃师区通过这种“办理→监督→提升”的良性循环，让全过程人民民主在实践中不断深化，让民生福祉在持续改进中不断增进。

一件件议案和建议，承载着群众的期盼；一次次高效办理，彰显着民主的温度。代表议案和建议办理工作既是连接党委、政府与人民群众的“连心桥”，也是践行全过程人民民主的“实践场”。偃师区的实践充分证明，只有以制度建设筑牢根基、以精准办理回应诉求、以跟踪问效推动提升，才能不断提升代表议案和建议办理质效，切实解决群众的急难愁盼问题。偃师区人大常委会将持续坚守为民初心，不断完善办理机制、创新办理方法，让每一件议案和建议都得到充分回应，让每一个民生诉求都得到切实解决，以高质量的办理成效凝聚民心、汇聚力，为推动地方经济社会高质量发展注入源源不断的民生动力。👉

责任编辑/邵卫科

为代表议案建议督办赋能强大“民主力量”

○ 张 强

为进一步丰富全过程人民民主基层实践，充分发挥人大代表主体作用，完善代表议案建议督办机制，2025年12月上旬，汤阴县人大常委会组织县十六届人大代表以代表团为单位、以代表联络站为依托，开展了年度代表议案建议办理工作民主评议活动，为议案建议督办赋能强大的“民主力量”，推动代表议案建议工作实现“内容高质量”和“办理高质量”的有机统一。

——从“点对点”到“面对面”，办理责任有效落实

民主评议工作具有参与主体广泛、监督内容丰富、监督形式多样的特点。以代表团为单位对议案建议办理工作进行民主评议，能够使议案建议办理工作更接地气、更聚民意，有利于公平公正地检验办理成效。

代表议案建议既是推进政府科学、民主决策的重要依据，又是推进“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法的重要内容，也是国家机关密切联系群众、倾听群众呼声、广泛集中民智的重要渠道。长期以来，往往把代表在办理答复材料上签字视为议案建议办理的结束。近年，汤阴县人大常委会不断完善工作机制，坚持跟踪问效，切实提高议案建议办理工作质量，更好地支持和

保障代表依法履职、发挥作用。

本次民主评议活动按照“承办单位依次汇报办理工作→代表提出询问或意见建议→承办单位回复询问或作出承诺→进行无记名民主测评”的程序依次展开，对汤阴县十六届人大五次会议上代表所提的90件议案和72件建议进行评议，共有30余个承办单位参与。议案建议办理单位的有关负责同志详细地介绍了办理工作涉及的政策和主要问题、采取的措施、取得的成效、存在的问题和未来打算，并对代表提出的问题 and 意见建议进行悉心解答、耐心回复。领衔人大代表和其他代表积极参与、踊跃发言，进行询问或提出意见建议。办理单位负责人围绕如何更好地解决议案建议涉及的问题以及代表所提意见建议作表态发言。人大代表和社会各界普遍关注的优化营商环境、重点项目建设、乡村振兴、城市更新改造以及养老、医疗、教育等民生和发展问题得以充分回应和有效解决。随后，代表们以无记名投票方式对议案建议办理工作情况进行了民主测评，满意率均在90%以上。

通过民主评议，实现了由向提议案建议代表“个人答复”到向代表团“集体答复”的转变。从“点对点”到“面对面”，有效传导了压力、增强了动力，强化了

议案建议办理单位的责任心和使命感，落实了办理责任，也让人大代表真实感受到履职的成就感和获得感，进一步激发了履职积极性。

——从“封闭运行”到“开放监督”，形成“县镇联动”工作格局

在各镇人大代表联络站举行的议案建议办理民主评议会，由镇人大主席主持，市人大常委会科级干部深入分包联系的代表联络站全程参与评议，对办理情况进行点评并提出具体要求或指导意见，全面加强对镇人大工作的支持。

近年，汤阴县人大常委会探索建立了科级干部分包联系镇人大工作制度，除各专(工)委按照职能分工加强对各镇人大工作的指导之外，还按照“属地原则”安排科级干部参与对分包联系镇人大工作的指导。市人大常委会机关全体科级干部进站参加所在代表团的评议活动，除对办理工作进行点评、指导之外，还对重点议案建议办理工作进行跟踪关注，对有关重大问题会同镇人大主席团分析研究并及时转交政府有关部门办理。在此基础上，形成了“人大代表—人大代表联络站及镇人大主席团—县人大专(工)委”的开放式、多层次联动

监督格局。对于在评议活动中发现的民生热点、发展难点、改革痛点问题，拟定执法检查、听取和审议专项工作报告、专题询问工作计划，提请主任会议审议确定后实施。通过开展评议活动，为人大常委会行使监督、决定职权奠定了坚实的民意基础。

市人大常委会科级干部参与并指导评议活动不仅实现了县镇两级有效联动，而且有力地支持和保障了镇人大和代表联络站工作的顺利开展，让评议活动把握好监督力度、彰显出关怀温度，始终保持正确方向，做到了正确监督、有效监督、依法监督。

——从“过程性”导向到“结果性”导向，办理实效可见可及

在民主评议活动中，人大代表对办理结果以“满意”“基本满意”“不满意”三个档次进行无记名民主测评，保障了代表权利，体现了公平公正，实现了议案建议办理从“过程性”导向到“结果性”导向的转变。

由于涉及岳飞庙所在的历史文化街区保护等方面因素，汤阴县城区文化街改造问题长期没有得以解决，致使这一文化景点、学校集中的街区道路因年代久远、功能设施落后而缺少下水道、路灯等基础设施，群众通行十分不便。针对城关镇代表团提出的《关于加强文化街及周边道路整修的建议》，县政府认真研究后，决定将这一工程列入老旧小区改造项目。县城建部门在妥善处理好历史文化街区保护问题的基础上，对育贤街等重点街道进行了更新改造，完善了下水

道、路灯等公共基础设施，主体工程在学生暑假期间进行且在开学前完工，大大改善了街区面貌和通行条件，获得广大居民和师生交口称赞。

养老服务问题是关系千家万户的民生问题。针对瓦岗镇代表团提出的《关于加强农村养老服务体系建设的议案》，县民政局从提升农村综合养老服务能力、健全探访关爱与精神慰藉、强化从业人员教育培训三方面入手，重点提高公办养老服务机构集中供养能力、建设乡镇区域养老服务中心、加强农村幸福院运营建设，同时广泛开展重点群体关爱服务活动，关注农村老年人精神需求。对于民政部门的办理成效，参与评议的人大代表表示非常满意。

——从“单向表达”到“双向奔赴”，实现“问题共答”

这次民主评议活动专门设立了人大代表询问和提出意见建议、承办单位回答询问并作出承诺等互动环节。在评议互动中，人大代表们迸发更多“智慧火花”，充分发挥扎根基层、密切联系群众的优势，提出针对性、可行性强的意见和建议，为议案建议办理工作提供了强大的“民主力量”。

行政执法人性化是提升城市文明执法水平的重要环节。在县城管局负责人汇报《关于在综合行政执法工作中做到依法行政和以人为本相统一的建议》的办理情况后，五陵镇人大代表提出了对机动车停车实行“柔性执法”并延长到周六、周日的建议。县城管局负责人表示，将在考虑有关城市

管理、文明创建等因素的同时积极予以落实，让城市管理体现群众意愿，让综合执法更有温度。

伏道镇艾草产业是当地的特色产业。在县医药主管部门负责人汇报关于“九头仙艾”产业延链补链和打造艾草产业品牌有关议案建议的办理情况后，人大代表们当场商讨对策，建议学习湖北蕲春经验，加大政府扶持力度，把传统优势特色产业做大做强，让“评议会”变成了“研讨会”。

瓦岗镇是红旗渠机场所在地，加快推进低空经济发展是代表们关注的重点。在县发展改革委负责人汇报《关于加快推进低空经济高质量发展的议案》的办理情况后，代表们围绕如何发挥无人机等新兴产业在治安防控、农业生产、救灾抢险中的突出作用展开深入探讨。县发展改革委负责人表示，将进一步加大工作力度，以推动低空产业集群落地为突破口，以新质生产力引领当地经济实现跨越式发展。

如今，开展议案建议办理民主评议活动已成为汤阴县展示办理成效、激活办理动力的“好窗口”，实现沟通对话、解决矛盾问题的“好桥梁”，汇聚智慧力量、增进理解共识的“好平台”。汤阴县人大常委会将持续以人大代表联络站为依托、以机制创新为动力、以促进高质量发展为目标，着眼基层、注重基础、突出实效，健全“提、督、议、评”“四位一体”的代表议案建议参与体系，切实将人民代表大会制度优势转化为治理效能，让人民群众对美好生活的向往和对高质量发展的期望变为现实。👉

责任编辑/邵卫科

“一站一庭”：护航“禹字号”中医药产业高质量发展

○ 刘璐

禹州市位于河南省中部，因大禹治水有功受封于此而得名，是我国中医药文化发祥地之一，因药王孙思邈长期在此行医著书而留下“药不经禹州不香，医不见药王不妙”的佳话，是明清时期全国四大中药材集散地之一，被中国中药协会授予“华夏药都”称号。近年，禹州市把中医药产业作为主导产业之一进行重点培育，创新打造中医药产业人大代表联络站与中医药产业审判法庭（以下简称“一站一庭”），构建“民主协商+司法保障”双轮驱动模式，为统筹推进中医药事业和产业高质量发展筑牢制度支撑、注入法治动能，真正使中医药“活起来”“强起来”“火下去”，让优质中医药服务更好地惠及人民群众。

“一站统筹”： 全链协同激活中医药产业发展新动能

禹州市人大常委会按照河南省人大常委会关于“将基层人大代表联络站点建在产业链条上”的统一部署，将市委实施“四大提质行动”总体部署与人大职能深度融合，在中医药企业集聚的药慧园区高标准打造中医药产业人大代表联络站，为人大代表履职尽责搭建专业平台，推动产业发展各环节协同发力。

政策导航，聚合发展合力。推动市人民政府出台《禹州中医药产业发展专项行动规划》，成立中医药产业转型升级工作专班，确立“抓中间、带两头”的发展思路，统筹种植、加工、流通、文旅全产业链发展。依托中医药产业人大代表联络站的资源优势，督促组建中医药专业科技特派员队伍，搭建科研院所与企业对接的桥梁，已协调企业引进博士12名，推动成立河南省道地中药产业创新研究院，培育润弘本草、盛世联邦等省级“智能车间”企业，助力华夏药材、盛世联邦申报“博士后创新实践基地单位”，扶持华夏药材等一批省市级龙头企业成长，推动禹州中医药产业向标准化、智能化、绿色化、品牌化方向稳步迈进。



禹州市人大常委会在中医药产业人大代表联络站召开代表建议办理答复会

立法护航，筑牢制度根基。以中医药产业人大代表联络站为依托，组织医药领域人大代表、企业负责人、老药工共同参与立法调研，牵头起草《禹州道地中药材保护和发展条例》，聚焦道地中药材保护、炮制技艺传承、质量追溯体系建设等核心环节作出明确规范，已完成两轮论证并形成初稿。探索通过立法引领，进一步规范中药材种植标准，推广“企业+合作社+农户+基地”的标准化种植模式，推动“禹州中药炮制技艺”非物质文化遗产传承与中医药产业发展深度融合。

监督联动，回应企业关切。创新推行“固定接待日+流动板凳会+代表茶室”履职模式，组织驻站人大代表走出联络站，把议事桌搬到企业车间、药材市场、田间地头，零距离倾听企业诉求与群众心声。2025年6月，中医药产业人大代表联络站组织开展代表进站活动，收集和梳理意见、建议16条，转交市卫健委、市中医药产业发展中心等单位办理落实，并专题组织面对面答复。建立“分类梳理、分级办理、限时办结、按时答复”闭环机制，实现一般性问题当场回应、复杂问题协同破解、重大问题专题督办，让中医药企业“在家门口就能说事、办成事”，切实感受到民主协商的温度与效率。

“一庭服务”： 精准赋能破解产业发展痛点、堵点

禹州市人大常委会立足监督职能，建议市人民法院依托紧邻药慧园区的郭店镇法庭组建中医药产业审判法庭，将司法服务精准嵌入产业发展全过程，为企业发展保驾护航。

靠前服务，守护司法公正。打造“庭联企”服务品牌，每月组织法官进站入企开展普法宣讲，围绕合同签订和履行、劳动用工管理、知识产权保护等企业高频法律需求，结合典型案例深入浅出地进行解读，不断提升企业的法治管理能力。推行立案、保全“一窗通办”，为老弱病残等涉企群众提供上门立案、巡回审判等便民服务，让司法服务延伸到产业发展第一线，切实维护当事人的合法权益。

多元调解，融入基层治理。建立中医药产业审判法庭与人大代表联络站常态化联络机制，认真分析涉中医药企业的纠纷类型、特点及成因，组织人大代表、人民陪审员提前介入企业风险防控，及时化解矛盾纠纷，推动实现“小事不出企、大事不出园”。优化诉讼流程，推广令状式、要素式、表格式诉讼文书，推行示范性判例，做好判前明法、判后答疑工作，以高效审理、实质化解促进案结事了，实现“矛盾不上交”。

专业审判，护航产业升级。市人民法院结合本地实际出台《关于司法服务保障中医药产业提质发展的意见》，指导司法服务保障中医药产业发展工作。通过中医药产业审判法庭与中医药产业人大代表联络站常态化联络机制，及时获取产业发展中的案件信息，集中审理涉中医药产业的买卖合同、加工承揽合同等各类纠纷；坚持“调解优先、诉讼断后”原则，设立专门调解室，对简单纠纷实现“即来即调即走”，对复杂纠纷做到“难事精审”，最大程度地降低对企业生产经营的影响。中医药产业审判法庭自成立以来，已审理涉中药材案件159件，涉案标的额4000余万元，累计为药企、种植户直接挽回经济损失2000余万元，涉企案件数量同比下降超20%，为产业发展营造了稳定公平的法治环境。

守正创新： “一站一庭”催生高质量发展实效

锚定民生关切，双向发力促进医疗服务提质增

效。人大代表进站入庭听民声、解民忧，助推禹州市中医院连续3年名列河南省县级中医医院绩效考核首位，在国家三级公立中医医院绩效考核中斩获佳绩。在人大的监督推动下，市中医院深耕中医药特色发展，创新开展温罐灸（获国家专利）、督灸等89项中医非药物疗法，住院患者非药物疗法使用率达99.3%；研制安神清心丸、偏瘫康复丸等26种院内制剂及多款定制膏方，以脑病科、肾病科等省市级重点专科为支撑，打破县域医疗技术壁垒，让群众在家门口就能享受到优质高效的中医诊疗服务，以医疗民生改善答好履职答卷。

聚焦产业赋能，司法护航促进产业能级持续跃升。以“一站一庭”搭建产业发展服务平台，联动司法力量强化中医药产业法治保障，构建集种植、加工、检测、研发、流通、康养于一体的中医药健康全产业链，2024年全市中医药产业总产值达152亿元。依托人大调研成果，禹州深挖36种道地药材资源优势，建成120个规模化种植基地，6种道地药材获国家地理标志产品认证，“企业+合作社+农户”模式带动药农亩均增收成效显著；人大持续监督优化营商环境，助推中药饮片产业做强做优，11家企业在全国中药饮片集中采购中成功中选，246个配方颗粒品种完成备案，润弘本草、大汉药业等龙头企业引领产品向智能化、国际化升级，形成中药饮片、药食同源、炮制传承、康养休闲四大产业高地。

深耕文化传承，履职尽责促进文化品牌焕发新生。充分发挥人大代表的桥梁纽带作用，以“一站一庭”为文化传播阵地，深挖“华夏药都”底蕴，助推禹州常态化举办中医药交易会、岐黄中医药文化夜市等特色活动，活化传承国家级非物质文化遗产“禹州药会”与省级非物质文化遗产“禹州中药加工炮制技艺”。人大代表带头参与文化推广，推动岐黄中医药文化夜市设置中医义诊、非遗大集、道地药材展示等功能区，将葫芦灸、耳穴压豆等特色疗法融入城市烟火气，累计吸引数万市民参与；人大积极建言献策，推动深度挖掘中医药文化内涵，联动中医药健康旅游示范区建设，促进道地药材展示、炮制技艺体验与文旅产业深度融合，让千年药都的文化名片愈发鲜亮。

（作者系禹州市人大常委会主任）

责任编辑/李东方

“三官一员”进站点 着力提升金水治理水平

○ 周淑娟 刘 东

“三官一员”(法官、检察官、警官、基层司法行政工作人员)进人大代表联络站、全过程人民民主基层示范点联系、服务人民群众和人大代表活动,是郑州市人大系统深入贯彻全过程人民民主理念、提升社会治理效能的重要创新举措。近年,金水区人大常委会按照市人大常委会统一部署,立足“四个机关”定位,不断创新和完善“三官一员”进站点活动工作机制,组织法官、检察官、警官、基层司法行政工作人员等深入站点联系、服务人民群众和人大代表,开展法治宣传教育、法律咨询,化解各类纠纷,收集意见和建议,助力基层社会治理工作向规范化、制度化、现代化方向迈进。

——锚定“一个目标”,坚持“三个强化”,积极融入社会基层治理实践

习近平总书记提出,必须把人民当家作主具体地、现实地体现到国家政治生活和社会生活各方面,要把全过程人民民主具体地、现实地体现到人民对美好生活向往的工作上来。金水区人大常委会始终锚定这一目标,把“三官一员”进站点履职同监督、决定、选举任免和代表工作共同谋划、协同推进,做到“三个强化”。

强化组织领导。出台《关于“三官一员”进站点联系人民群众和人大代表工作实施意见》,成立由区人大常委会主任任组长,公、检、法、司“一把手”为副组长,区人大常委会法工委具体协调负责的领导小组,制订活动方案,细化目标任务和措施。

强化工作保障。加强人大代表联络站硬件设施建设,配备专门的接待室、调解室,设置法律咨询服务台,提供法律书籍和宣传资料,方便群众获取法律服务。统一制作“三官一员”公示牌,将进站人员的照片、职务、联系方式、工作职责等信息向群众公开,结合“代表统一接待选民日”活动,同步开展“三官一员”进站点活动。

强化督导考评。成立督导工作组,对“三官一

员”进站点活动的开展情况进行全程跟踪督导。建立“收集→跟踪→反馈→办结”工作机制,督查发现措施未落实的,及时进行通报,确保活动取得实效。

——依托“两个平台”,发挥“四个优势”,形成推进社会治理水平大提升的强大合力

金水区人大常委会依托人大代表联络站和全过程人民民主基层示范点两个平台,与区委政法委组织开展的“五员一律”活动相结合,切实发挥区人民法院的审判工作优势、区人民检察院的检察工作优势、公安机关的治安工作优势和区司法局的司法行政工作优势,实现“三官一员”进站点、进社区活动全覆盖。

开展法治宣传教育。公、检、法、司工作人员下沉到站点和街道社区,通过普法宣传讲座、播放自制微电影等形式开展法治宣传教育,推进全民遵法、学法、知法、用法、守法;参与“代表统一接待选民日”活动,现场解答物业纠纷、邻里矛盾、合同纠纷、识别防范电信网络诈骗进行普法宣讲,就相邻权、民间借贷、财产继承解答咨询;立足典型案例,分析如何防范和化解企业经营风险,深入企业



郑州市金水区凤凰台街道开展“三官一员”进站点暨“代表统一接待选民日”活动

举办“订单式”普法讲座，帮助解决法律难题，以法治力量服务保障基层社会治理。截至目前，已开展专题普法活动30余场，服务老年人500余人次；组织“法治进校园”活动7场，覆盖学生1000余人次；通过健全“线上预约+弹性进站”制度，增设“夜间普法课堂”“线上法律咨询工作群”，打破时间限制和空间限制，让法律服务群众更便捷。

参与矛盾纠纷调解。探索建立“‘三官一员’+人大代表+社区调解员、律师、群众代表”多元参与、协同推进基层治理新模式，各方共同发力、法理情高度融合，形成警官凭借公信力、检察官运用释法说理、法官依据法律裁判、司法助理员发挥调解专长多元化解矛盾纠纷的新局面，通过便捷、高效的法律服务，畅通问题解决渠道，进一步增强群众的安全感、幸福感。

收集民生意见、建议。在“三官一员”进站点活动中，人大代表积极参与，通过设立意见建议办理记录本、履职活动台账，收集群众对司法工作、社会治理等方面的意见建议并及时反馈。区法检“两院”定期向人大代表书面报告审判工作和检察工作开展情况，通报重大事项、重要工作部署，征求人大代表和人民群众对司法机关工作的意见建议并及时办理。依托街道人大联络站“代表直播间”，实现“屏对屏”实时沟通、“零距离”高效互动。公安机关通过发放调查问卷、日常治安防范资料等方式逐门逐户开展宣传，了解群众关心的热点问题；坚持以人大代表联络站为固定阵地，结合巡回走访、专题活动等形式，确保民警与人民群众、人大代表面对面交流常态化、制度化；通过微信工作群和其他线上平台拓展联系渠道，实现线上线下互补，方便群众和人大代表随时随地反映问题、提出建议。

——依法履职，建言献策，促进基层社会治理规范化、制度化、现代化

在金水区的“三官一员”进站点活动中，人大代表认真履职尽责、建言献策，努力促进基层社会治理的规范化、制度化和现代化。

深耕基层治理实践，人大代表履职显担当。在“三官一员”进站点活动中，各级人大代表主动下沉基层、依法履职尽责，将建言献策的着力点放在提升基层社会治理效能上，切实为基层治理规范化、制度化、现代化建设注入更多动能。

聚焦司法实务痛点，精准建言破题解难。针对侦查阶段律师权利保障、检辩沟通流程规范、行政执法案件管理等司法实务中的堵点、难点问题，提出具体意见建议，内容覆盖公、检、法、司领域，为优化司法工作机制提供切实可行的方案。

强化建议闭环落实，部门联动提质增效。针对人大代表提出的中央法务区建设赋能、法院网上庭审系统升级等建议，市人大常委会法工委迅速启动办理程序，各单位及时响应、扎实整改，形成“提出建议→研究落实→反馈成效”的管理闭环，有效推动基层治理水平迈上新台阶。

自“三官一员”进站点活动开展以来，通过分层分类普法与精准咨询服务，人民群众“遇事找法、解决问题靠法”的观念逐步深入；基层治理效能持续优化，矛盾纠纷化解率与群众满意度“双提高”，信访量明显下降，有效延伸了司法行政服务触角，为基层和谐稳定筑牢了坚实防线。但是，在实际工作中仍存在一些问题和不足——部分“三官一员”对基层情况了解不够深入，活动站点还未全面铺开，人大代表联络站与公、检、法、司等部门之间的信息流通不畅，服务方式不够灵活多样。针对存在的问题，市人大常委会将采取有效措施，持续深化“三官一员”进代表联络站、全过程人民民主基层示范试点工作。

优化工作机制，保障进站服务质效。进一步加强与政法部门的沟通协调，合理安排“三官一员”进站点的时间，建立工作台账，对进站点服务情况进行全程记录，确保服务质量可追溯。

加大宣传力度，扩大群众参与范围。综合运用线上、线下多种宣传手段，广泛宣传“三官一员”进站点的工作职责、服务内容、成功案例等，提高群众的知晓度和认同感。

创新工作方法，提升基层治理水平。充分发挥“三官一员”掌握法律知识、拥有丰富工作经验的专业优势，进一步创新工作方式方法，在法治宣传、矛盾纠纷调解、法律咨询等方面积极作为，为推进基层社会治理提供有力的专业支撑。

拓展工作领域，深化民主实践。结合基层治理的新需求，深入探索“三官一员”参与基层立法联系点工作、监督基层行政执法等新路径，不断拓展工作领域、丰富工作内涵，为推进全过程人民民主提供更广阔的实践平台。👉

责任编辑/李东方

人大精准监督 护航菊乡少年健康成长

○ 张延华

青少年是国家的未来和希望，青少年心理健康工作是建设教育强国、健康中国的重要内容，是党中央关心、人民群众关切、社会关注的重大课题，关乎民生和社会稳定。2024年9月9日，习近平总书记在全国教育大会上强调，要促进学生身心健康、全面发展，让广大学生朝气蓬勃、追逐梦想。近年，内乡县人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于保障青少年健康成长的重要论述，将青少年心理健康保障列为监督工作重点，通过调研、审议、督办等方式推动县政府及教育、卫健等部门健全服务体系、创新工作模式、提升工作质效。如今，心理健康服务站遍布菊乡的校园和乡镇，通过提供专业心理疏导和关爱帮扶，全方位守护青少年心理健康。

——精准选题锚定方向，靶向调研摸清民生痛点

“孩子最近情绪低落，不愿和人交流。想找专业的心理咨询师帮忙，却不知道去哪里咨询。”“学校虽然有心理辅导室，但专业老师太少，难以满足学生的需求。”2025年年初，在人大代表联络站接待选民活动中，青少年心理健康问题成为群众反映的热点、难点之一。民有所呼，我有所应。内乡县人大常委会第一时间组织常委会组成人员和人大代表开展专题研讨，一致认为，心理健康问题不仅关系孩子们健康成长，更关系县域未来发展后劲，应当纳入常委会年度重点监督议题，以有力监督推动问题有效解决。

为确保监督工作精准发力，内乡县人大常委会成立了由常委会主任牵头，部分常委会组成人员、教育卫生领域人大代表组成的专项调研组，并制订了详细的调研方案。调研组兵分三路，深入城区和多个乡镇的中小学、卫生院、社区服务中心以及县青少年心理健康服务中心，通过实地查看、座谈交流、问卷调查、个别访谈等多种方式全面掌握青少年心理健康状况。在偏远乡镇，调研组发现，

不少留守儿童因缺少父母陪伴，存在不同程度的心理问题，而乡镇卫生院的心理健康服务能力几乎为零；在与家长的座谈中，很多家长坦言对孩子的心理问题“知之甚少”，更不知道该如何进行疏导。

经过为期一个月的深入调研，专项调研组梳理出青少年心理健康服务阵地建设不均衡、专业人才匮乏、服务链条不完整、家校社协同机制不健全、对特殊群体帮扶不到位等13项具体问题，形成了翔实的专题调研报告，不仅客观地反映了青少年心理健康服务工作的短板和弱项，还结合内乡实际提出了“建强服务阵地、充实专业队伍、完善联动机制、强化家校社协同、聚焦特殊群体进行精准帮扶”等针对性和可操作性较强的建议。调研报告及时报送县委，并转交县政府及相关部门研究办理，也为后续的监督工作明确了方向、划定了重点。

——跟踪问效倒逼落实，构建三级联动服务体系

“针对人大调研报告中指出的问题，县政府打算采取哪些具体措施？”“专业心理人才短缺的问题如何解决？”“乡镇心理健康服务站什么时候能够全覆盖？”2025年6月20日，在内乡县十六届人大常委会第二十八次会议上，常委会组成人员听取县政府有关报告后，围绕群众关注的青少年心理健康问题，不留情面地直接发问，现场气氛严肃而热烈。县政府负责人表态，将把青少年心理健康保障工作纳入民生实事项目，单列专项工作经费，重点推进三级服务网络建设；县卫健部门负责人回应，将通过“公开招聘+定向培养+县域医共体派驻”等渠道补充心理健康专业人才，年内计划引进心理咨询师、心理治疗师不少于20名，并联合有关高等院校开展“订单式”人才培养，为乡镇心理健康服务站储备专业力量。随后，常委会组成人员对青少年心理健康保障工作开展情况进行了满意度测评，满意率为87%。针对测评中反映的突出问题，县人大常委会

下发《审议意见交办函》，对整改不力的单位将启动质询程序，确保责任落实到位。

在人大监督“利剑”倒逼下，县政府及相关部门将青少年心理健康保障工作摆上突出位置，紧扣“以阵地建设为基础、以队伍建设为核心、以服务开展为抓手”的工作思路，全力构建覆盖城乡的青少年心理健康服务体系。

在阵地建设上，县政府整合资源，投入专项资金，构建“县青少年心理健康服务中心—乡镇心理健康服务站—村（社区）心理健康服务点”三级联动服务网络。在医院设立心理健康门诊，配备症状自评量表、抑郁自评量表等标准化测评工具；在企事业单位增设心理疏导室，针对情绪问题、人际关系问题等制定咨询谈话提纲；在乡镇心理健康服务站和村（社区）心理健康服务点设置心理咨询室、情绪宣泄室等功能区域，实现“测、聊、疏、导”一站式服务，让青少年在家门口就能获得基础心理服务。

在队伍建设上，人大常委会督促教育、卫健部门联合出台《内乡县青少年心理健康专业人才培养计划》，建立专业服务团队，配备专（兼）职心理咨询师，建立“专业人员+志愿者”驻点服务体系，招募热心公益、有责任心的志愿者参与，为青少年提供“一对一”心理健康服务，有效弥补专业人才不足的短板。

在服务模式上，督促教育部门将心理健康纳入县域基础教育质量评估范畴，构建“筛查—教育—咨询—干预—成长”的全链条服务体系，在每学期开学时开展全员心理测评，为学生建立心理健康档案，推动“五育并举”向“五育融合”升级。

——创新举措提质增效，绘就家校社协同育人画卷

“现在，孩子的情绪好多了，也愿意和我们交流了。”在一次人大代表“回头看”活动中，一位留守儿童的奶奶拉着代表的手激动地说。这是内乡县人大常委会组织人大代表跟踪推动青少年心理健康服务工作提质增效的一个缩影。

为避免监督工作“一阵风”，确保各项举措落地见效，内乡县人大常委会定期组织人大代表深入基层一线了解青少年心理健康工作开展情况，收集青少年和家长的反馈意见，及时发现问题、解决问题。根据代表们提出的建议，县政府及相关部门

不断创新服务形式、丰富服务内容，推动青少年心理健康服务工作从“单向供给”向“精准对接”转变。

教育部门依托“阳光心灵”“成长加油站”等青少年心理健康品牌，在全县中小学组织开展心理剧展演、心理健康手抄报展览、趣味心理课堂等活动，通过游戏互动、情景模拟等方式让青少年在轻松愉快的氛围中学习心理健康知识；团县委、县妇联搭建亲子互动平台，邀请教育专家、心理咨询师走进社区、学校，开设“亲子心理课堂”“亲子面对面”等专题讲座，引导家长树立正确的教育观念，掌握与孩子沟通的技巧，改善亲子关系，推动家庭心理支持系统建设；司法机关开展“法治心理双护航”行动，通过普法进校园、模拟法庭、法院开放日等活动普及法律知识和心理调适技巧，引导青少年树立正确的世界观、人生观、价值观，已累计服务青少年5万余人次。

针对留守儿童、困境儿童等特殊群体，内乡县人大常委会督促民政、教育、卫健等部门建立健全“学校筛查+社区摸排+部门联动”的信息采集机制，对6岁~18岁的特殊群体青少年进行全面摸排，建立详细的信息台账，定期组织开展上门走访、心理疏导、学业辅导等帮扶活动。此外，建立个案预警干预机制，组建由心理咨询师、医生、家长、老师组成的干预小组，制订个性化干预方案，确保问题得到及时有效解决。截至目前，全县已为特殊群体青少年建立心理健康档案120份，完成191个个案预警干预服务，其中92%的服务对象心理状态明显改善，亲子矛盾、心理危机等问题发生率显著下降。

如今，菊乡的青少年心理健康服务网络越织越密、服务阵地越来越实、专业队伍越来越强、家校社协同育人的氛围越来越浓。2025年以来，全县已开展青少年心理健康、法律知识普及等活动270余场，服务青少年8万余人次。

“青少年心理健康保障工作只有进行时，没有完成时。”内乡县人大常委会相关负责人表示，人大常委会将持续聚焦青少年心理健康服务工作中的堵点、难点问题，深化跟踪监督，推动县政府及相关部门完善长效机制，不断提升服务的专业化、精准化水平，让人大监督始终与民生需求同频共振，为青少年健康快乐成长保驾护航，为菊乡大地高质量发展注入源源不断的青春活力。👉

责任编辑/李东方

“小讲堂”“深走访”“微协商”

○ 王国英

近年，镇平县人大常委会积极探索开展人大代表“小讲堂”“深走访”“微协商”活动，将履职触角延伸到田间地头、社区街巷、群众身边，面对面调解矛盾纠纷、零距离推进民生实事，已推动解决群众的急难愁盼问题120余个，代表参与率达95%，把履职答卷写在群众心坎上。

“小讲堂”传递“大政策”

“签订土地流转合同要注意哪些条款？”“申请农村低保有啥标准？”在石佛寺镇全家岭村的“代表小讲堂”上，县人大代表、镇司法所所长姜赟正向村民讲解涉农政策法规，还现场为3户村民提供了土地纠纷法律咨询。

镇平县人大常委会针对群众反映的政策“看不懂”“记不住”问题，组织全县三级人大代表成立“政策宣讲团”，依托代表联络站、文化广场、村头大树下等场所开设了“流动小讲堂”，充分发挥代表专业优势，围绕全县中心工作开展特色履职活动。来自教育系统的人大代表在社区开设“家庭教育小讲堂”，为家长提供专业指导；农业领域的人大代表深入田间地头开办“科技助农微课堂”，传授现代农业技术；法律专业的人大代表在玉都居委会设立法律咨询点，为居民提供法律咨询服务……

“以前发宣传单，群众看完就忘。现在，代表们用‘土话’讲政策，还教我们怎么运用法律维权，特别实用！”杨营镇村民白小果感慨。全县已开展人大代表“小讲堂”活动70余场，覆盖群众1.5万人次，推动政策落实类问题解决率达87%。

“深走访”摸准“真需求”

“路灯不亮、沟渠淤塞这些问题，以前得等群众找上门。现在，人大代表主动追问，解决速度更快了！”张林镇禹王庙村党支部书记王培峰对代表走访机制赞不绝口。

在“人大代表走基层年”活动中，镇平县人大常

委会探索并推行了“三必访四必问”工作法——困难家庭必访、产业大户必访、矛盾纠纷户必访；问民生需求、问政策短板、问干部作风、问发展良策。代表们人手一本《民情日记》，通过“脚板+指尖”收集问题和建议。县人大代表陈锐峰走访发现城区部分老旧小区消防通道被占用，及时梳理问题、提出建议。县消防大队接到市人大常委会交办的代表建议后，迅速开展专项整治，清理消防通道上的障碍物26处，切实保障居民生命和财产安全。

为确保人大代表走访活动不走过场，镇平县人大常委会建立了“走访→交办→反馈→评价”的闭环机制：简单问题现场协调，复杂问题通过“代表履职人大之窗”直通职能部门，超期未办结的由县人大常委会挂牌督办。代表们已累计走访群众1.2万户，推动解决道路修缮、农田灌溉等民生实事79件，建议办结时间平均缩短40%。

“微协商”破解“老难题”

在晁陂镇草场吴村的“微协商”现场，村民代表、保洁公司负责人、镇人大主席团成员围坐一圈讨论得热火朝天，最终达成“村民每户每月5元+村集体补贴”的方案，垃圾堆积问题迎刃而解。

针对基层治理中的“扯皮事”“老大难”，镇平县人大常委会创新建立“微协商”机制：由人大代表牵头，组织利益相关方、职能部门开展“圆桌议事”，通过“一事一议”寻求“最大公约数”。在石佛寺镇玉雕市场，商户占道经营问题屡禁不止。县人大代表李飞组织城管部门、商户代表和消费者召开3次协商会，最终促成“划线经营+错峰管理”的新规，既保了秩序，又活了经济。

“微协商”的关键是让群众当主角。镇平县建立12个“微协商”示范点，形成“代表发起→多方参与→跟踪落实”的协商链条，累计化解宅基地纠纷、物业矛盾等30余件，协商成果落实率达92%。

责任编辑/李东方

电商平台民事主体平等性异化问题及其规制研究

○ 常家齐

当前，数字经济的蓬勃发展推动电商平台成为社会经济活动的核心场域，但其天然的技术优势与市场支配地位导致平台与用户之间的民事主体平等性发生异化。在网络侵权纠纷中，证据困境成为权利人维权的核心障碍，而平台利用信息不对称、技术壁垒等优势规避责任，进一步加剧了权利救济的失衡。笔者以网络侵权证据困境为切入点，剖析数字经济下电商平台民事主体平等性异化的表现与成因，论证公权力介入的法理基础与正当性边界，提出构建“平台义务强化+公权力适度干预+权利救济保障”的三元规制体系，以期实现数字经济下民事主体的实质平等与法治秩序的良好运行。

电商平台民事主体平等性异化的现实图景

民事主体平等原则是民法的核心基本原则，要求民事主体在民事活动中地位平等、权利义务对等。但在数字经济语境下，电商平台作为网络服务提供商与市场运营者，凭借数据、技术、资本等优势占据了事实上的支配地位，与普通用户之间形成“强者-弱者”的不对等关系，民事主体平等性呈现显著异化特征。这种异化在网络侵权纠纷中尤为突出：平台掌握侵权行为的核心数据与技术记录，却往往以“技术中立”“用户隐私保护”等为由拒绝提供关键证据；权利人既面临证据固定难、获取难、质证难的三重困境，又缺乏与平台抗衡的议价能力。

在2025年引发社会广泛关注的某演员AI侵权案中，该演员自曝在某平台刷到多个使用AI合成技术仿冒其形象、声音的直播间。值得注意的是，该平台在回应中仅强调被曝光的“3个直播间同时开播”案例未发生在自身平台，却回避了其平台内确实存在大量AI仿冒侵权内容的核心问题，未对自身是否履行审核义务、为何未能及时遏制侵权行为作出合理解释。截至2025年11月，该平台虽然通过专项治理下架仿冒该演员的相关视频1万余条、处罚37个违规账号，但这一结果是在侵权行为持续数月、权利

人反复维权后才达成的，且平台始终未主动向权利人提供侵权账号的真实信息、侵权行为的数据记录等关键证据，甚至因其要求权利人提交复杂的身份证明与侵权材料，导致流程尚未走完侵权账号就已换号继续运营，权利人难以向直接侵权人追责。

该案例深刻揭示了电商平台民事主体平等性异化的核心症结——作为拥有技术优势与监管权限的平台，本应承担起防范侵权、保障权利人权益的义务，却在实际操作中回避自身责任，利用证据控制权加剧权利人的维权难度。这种“平台强势、权利人弱势”的失衡关系不仅违背了民事主体平等原则，更破坏了数字经济的法治生态，亟待从法理层面厘清平台责任，并论证公权力介入的正当性。

电商平台民事主体平等性异化的核心表现

证据控制权不对等：平台垄断关键证据。电商平台作为网络服务的提供者，掌握着用户注册信息、侵权内容的发布记录、传播数据、交易流水等核心证据，而权利人既无法直接获取这些证据，又缺乏强制平台提供证据的有效手段。在AI侵权等新型网络侵权案件中，平台还掌握着AI内容的生成技术标准、审核机制、侵权投诉处理记录等关键信息。这些信息对于认定侵权事实、划分责任至关重要。但平台往往以“技术保密”“商业秘密”为由拒绝披露，形成“证据在手，责任我有”的局面。

维权成本失衡：权利人维权成本高于平台合规成本。权利人要实现维权，需经历证据固定、投诉举报、诉讼立案等多个环节，不仅要承担公证费、律师费等直接成本，还要耗费大量的时间与精力。而平台的合规成本相对较低，即便发生侵权事件，其面临的处罚往往低于权利人的维权成本。如在前述某演员AI侵权案中，权利人需自行在凌晨等侵权高发时段录屏、截图固定证据，甚至需要通过区块链存证等方式强化证据效力，而平台仅是在舆论压力下进行清理，无需承担权利人的维权成本。

责任承担的模糊化：平台以“技术中立”规避义务。根据国家网信办、工信部、公安部联合出台的《互联网信息服务深度合成管理规定》，平台对AI生成内容负有显著标识义务和审核责任。部分电商平台援引“技术中立”原则，将自身定位为单纯的技术服务提供者，拒绝承担超出“通知—删除”规则的额外义务。但在AI技术快速发展的背景下，平台已经具备部署AI合成内容鉴别技术、建立侵权风险防范体系的能力，却往往因未履行相应义务，导致侵权内容大量传播。

公权力介入电商平台侵权治理的法理正当性

矫正民事主体地位失衡：公权力的本质功能。民事主体平等原则不仅要求形式平等，更追求实质平等。当电商平台凭借技术与市场优势形成支配地位，导致与权利人之间出现实质不平等时，公权力的介入具有天然的法理正当性。公权力通过强制平台提供证据、明确平台责任、规范平台行为等方式，能够矫正“强者—弱者”的失衡关系，有效降低权利人的维权难度，保障权利人的合法权益，实现民事主体的实质平等。

保障基本权利：国家保护义务的具体履行。消费者的公平交易权、损害赔偿请求权、个人信息受保护权等权利均是宪法层面基本权利在民事领域的延伸。根据“国家保护义务”理论，国家有义务为公民基本权利的实现提供制度保障，当私力救济与市场机制无法保障权利实现时，公权力必须介入。在电商平台侵权纠纷中，消费者因证据困境无法实现维权权利，其基本权利处于受侵害的风险之中，公权力介入具有明确的权利保障基础。

《消费者权益保护法》第48条规定：“经营者对消费者未尽到安全保障义务，造成消费者损害的，应当承担侵权责任。”但在实践中，消费者往往因缺乏证据无法证明平台未尽到安全保障义务。此时，市场监管部门通过强制平台披露安全保障措施记录、司法机关通过证据保全调取关键数据，正是履行公权力保护义务的具体体现。这种介入并非干预民事法律关系，而是为公民基本权利的实现提供必要的制度支持，符合宪法与法律的核心价值目标。

规制市场失灵：公权力的固有职能边界。电商平台的自然垄断属性与数据霸权已在事实上造成“市场失灵”，其行为不仅损害个体消费者权益，而且破坏市场竞争秩序与数字经济生态。电商平台通

过算法歧视、虚假宣传等方式排挤竞争对手，通过数据泄露、滥用个人信息等方式侵害消费者权益，这些行为均超出了市场自治的调节范围，需要公权力介入进行规制。

公权力介入电商平台治理，是其维护市场秩序、促进公平竞争的固有职能。根据市场规制理论，公权力的核心职能之一就是纠正市场失灵，保障市场机制的有效运行。具体而言，公权力通过设定平台的数据留存、信息披露、公平竞争等法定义务，划定平台的行为边界；通过数据监测、专项执法等方式，查处平台的侵权行为；通过建立投诉举报机制，畅通消费者的维权渠道。通过这些措施，既能够遏制平台的违法违规行，又能够为市场竞争营造公平环境，符合“有效市场”与“有为政府”的协同治理逻辑。

契合公私法交融的现代法律发展趋势。随着社会经济的发展，公私法交融已成为现代法律的重要发展趋势，公权力在民事领域的适度介入已被普遍认可。在数字经济时代，电商平台的行为不仅涉及个体间的民事利益，还关乎公共利益与社会秩序，其治理需要公私法的协同发力。

公权力介入电商平台侵权治理，正是公私法交融的具体体现。一方面，公权力尊重民事法律关系的意思自治原则，不干预平台与消费者之间正常的交易行为；另一方面，通过公法手段设定平台的法定义务，保障消费者的合法权益与公共利益。这种“以私法自治为基础、以公法规制为补充”的治理模式既符合现代法律的发展趋势，又能够适应数字经济的新型交易形态，实现个体利益与公共利益的平衡。数字版权领域的实践也表明，这种公私法协同治理模式能够有效破解市场自治困境。

公权力介入电商平台侵权治理的边界与路径设计

公权力介入的边界规则。公权力介入应遵循“补充性原则”，即仅在私力救济与市场机制无法解决问题时启动。具体而言，当消费者能够通过与电商平台协商、第三方调解等私力救济方式解决纠纷时，公权力不应介入。仅当私力救济无效，消费者面临举证不能、维权无门的困境时，公权力才应主动介入，如应消费者申请调取证据、对平台的违法行为进行查处。这一原则既能够尊重民事主体的意思自治，又能够在必要时为消费者提供权利保障，避免公权力的过度干预。

公权力介入应遵循“比例原则”，即介入手段需与问题严重程度相匹配，以最小侵害为目标。在介入方式上，应优先采用柔性规制手段，如指导平台建立证据存证机制、发布合规指引等。仅在柔性规制无效时，才能采用强制性规制手段，如责令平台披露侵权证据、处以罚款等。在介入范围上，应严格限定于解决证据困境、规范格式条款等核心争议领域，不干预平台的正常经营活动与自主决策权。例如，要求平台留存交易数据的期限应以满足维权需求为限，不宜过度增加平台的运营成本。

公权力介入应遵循“程序正当原则”，确保介入行为的合法性与透明度。具体而言，应明确公权力介入的启动条件、审批流程与操作规范，保障平台与消费者的知情权、陈述权与申辩权；建立介入行为的监督机制，由第三方机构对介入过程进行全程监督，防止权力滥用。监管部门在调取平台数据时，应出具书面通知书，明确数据调取的范围与用途，并对获取的数据严格保密，避免侵犯平台的商业秘密与消费者的个人隐私。

公权力介入的具体路径。在权利保障层面，应构建证据获取支持体系。一是明确证据获取请求权：建议在《电子商务法》《消费者权益保护法》修订中明确消费者在维权时享有向电商平台请求提供交易数据、宣传记录等关键证据的权利，平台无正当理由不得拒绝。二是赋予公权力机关调查取证权：赋予市场监管、司法等机关办理案件中的数据调查取证权，平台需依法配合提供相关证据，对拒不配合的平台设定罚款、责令停业等责任。三是建立第三方证据存证机制：由政府主导或认证第三方机构建立中立的证据存证平台，要求平台将交易日志、宣传文案等关键数据实时同步至存证平台，消费者可凭有效凭证查询获取，降低举证成本。

在义务约束层面，需完善平台法定义务体系。一是细化证据留存义务：通过立法明确平台的证据留存范围（包括交易数据、算法记录、售后记录等）、留存期限（不少于3年）与技术标准，确保证据的完整性与可用性。参考司法实践经验，应将售后记录等对维权有实质意义的材料纳入法定留存范围。二是规范信息披露义务：明确平台信息披露的内容、方式与时限，要求平台在首页显著位置主动披露经营者资质、服务协议等信息，并对消费者的信息查询申请在7个工作日内予以回应。对故意隐瞒、伪造证据的平台，依法追究其法律责任。三是

强化公平交易义务：由市场监管部门制定平台格式条款负面清单，明确禁止设置免责、管辖协议等不公平条款；建立格式条款备案制度，平台新制定或修改的格式条款需报监管部门备案后方可生效。

在程序规范层面，要优化纠纷解决机制。一是建立多元化纠纷解决机制：整合行政调解、司法调解、仲裁等多种纠纷解决方式，建立“线上一站式”纠纷解决平台，实现纠纷的快速处理。对涉及证据问题的简单纠纷，可通过行政调解快速解决；对复杂纠纷，引导当事人通过诉讼途径解决，并由法院依法调取证据。二是完善举证责任分配规则：在网络侵权纠纷中，实行“举证责任倒置”与“举证责任缓和”相结合的规则。对于平台是否尽到安全保障义务、是否存在数据泄露等关键事实，由平台承担举证责任；对消费者确因客观原因无法提供的证据，法院可依职权调取。参考指导性案例的裁判精神，避免过度加重消费者的举证负担。三是建立平台信用评价机制：将平台履行证据留存、信息披露义务的情况纳入信用评价体系，对信用良好的平台给予政策扶持；对信用恶劣的平台，采取限制经营、公开曝光等惩戒措施，倒逼平台依法履行义务。

电商平台与消费者民事主体平等性的异化，本质上是数字经济时代传统民法理论与新型交易形态的适配性冲突，其核心症结在于数据、资本与技术优势导致的权利失衡，而网络侵权证据困境正是这种失衡的集中体现。公权力介入并非对民事主体平等原则与意思自治的否定，相反，其通过矫正主体间的实质能力差距、保障消费者基本权利、规制平台市场失灵，实现了对实质平等的修复与回归，具有充分的法理正当性。

为实现“私法自治”与“公权力规制”的有机平衡，公权力介入必须遵循补充性、比例性与程序正当原则，通过构建证据获取支持体系、完善平台法定义务体系、优化纠纷解决机制的三元路径，在破解消费者维权困境的同时，避免对民事法律关系的过度干预。这一治理模式既回应了数字经济时代对实质正义的需求，又为传统民事法律理论的数字化发展提供了实践方向。随着电子商务的持续发展，还需要进一步细化公权力介入的具体规则，动态调整规制力度，为电商行业的健康发展与消费者权益保护提供更加坚实的法律保障。👉

（作者单位：天津科技大学文法学院）

责任编辑/邵卫科

党建引领下人大代表嵌入基层治理的济源探索

○ 伊雯君 赵冉冉

人民代表大会制度之所以具有强大的生命力和显著的优越性，关键在于其深深根植于人民之中。当前，在党建引领基层高效能治理的背景下，如何充分发挥人大代表作用，更好地融入基层治理，是亟待探索的重要课题。2025年以来，济源市人大常委会部署开展人大代表嵌入基层治理体系工作，形成了具有本地特色的代表助力基层社会治理模式。近期，市人大调研组对辖区16个镇、街道的实践情况进行了调研，以期为代表助力基层治理提供有益参考。

基本情况

向“社会治理”命题聚焦。济源市人大常委会准确理解把握、坚决贯彻习近平总书记关于“扎扎实实加强社会治理”的重大要求，认真落实赵乐际委员长关于“代表发挥作用要嵌入基层治理体系中”的要求和河南省人大常委会工作部署，将“人大代表发挥作用嵌入基层治理体系”作为主任“领航工程”，高位推动、系统谋划。深入天坛街道等地开展专题调研，听取代表履职和参与基层治理情况。研究通过《关于推进各级人大代表嵌入基层社会治理的意见》，明确人大代表助力基层社会治理的具体路径。组织召开“推进人大代表发挥作用嵌入基层社会治理”工作座谈会，邀请市委政法委、市人民法院、市人民检察院等部门共同参与，凝聚工作合力。

向“多网合一”形式聚力。当前，济源市正深入推进“五基四化”，全面推行“党建+网格+大数据+共富”治理模式，将原先分散的综合治理、城市管理、等12类网格统一整合为3452个全科网格，推进“多网合一、一网统管”，从传统的行政管理模式向现代的科学管理范式转变。市人大常委会立足职能定位，在四级人大代表全部编组进代表联络站点的基础上，按照就地从便、合理编组原则，推动各级人大代表编入相应网格。人大代表积极开展“三进活动”（进网格、进站点、进万家），充分发挥社情民

意的信息员、群众矛盾的调解员、政策落实的监督员、政策法律的宣传员作用，延伸履职活动触角，助推社会治理各项工作纵向到底、横向到边。

向“发挥作用”目标聚能。为了更好地推动人大代表作用发挥，济源市构建了多层次、多元化的履职场景。在平台建设方面，优化提升代表履职平台、完善线上联络平台、建设代表进网格工作平台、设立代表基层治理联系平台；在机制完善方面，建立社情民意收集处理机制、完善代表参与矛盾纠纷化解机制、健全代表监督工作机制、建立代表履职激励约束机制；在活动载体方面，深化提升“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，开展“代表接待日”活动、“代表走访周”活动，实施“代表微建议”办理活动，开展“代表助力基层社会治理”主题活动。这些措施涵盖人大代表联系群众、收集民意的“前端”，协助矛盾化解、参与监督的“过程”，提出建议、推动问题解决的“后端”，形成全方位、立体化的代表融入基层治理工作体系。

主要成效

济源市因地制宜探索丰富人大代表参与基层治理的形式，人大代表积极作用，在助力基层治理中走在前、作表率，初步形成了代表嵌入基层社会治理的生动格局。

矛盾化解更加有效。充分发挥人大代表公信力强、联系广泛等优势，鼓励代表积极参与矛盾纠纷调解，成为基层矛盾的“预警器”和“减压阀”。北海街道是全市最大的回民聚居区，辖区90%以上为老旧住宅小区，同时面临居民老龄化、流动人口多等难题。北海街道坚持以人大代表为纽带，持续开展“暖馨北海·平安守护”行动，积极开展宣传引导，推动矛盾纠纷源头预防，助力打造规范化综治中心，探索出代表参与矛盾调解的“北海路径”，连续5年获评市级平安建设先进单位、连续6年获评

市级信访稳定先进单位。承留镇人大聚焦矛盾纠纷调解多管齐下，组织镇主席团成员参加信访分析例会、警情治安周研判会，针对安全稳定形势提出建议，对“信访稳定、警务治安”机制成效进行跟踪监督，每季度听取镇平安建设办工作报告，助力维护基层社会稳定。轵城镇人大坚持多方联动，加强与司法及相关职能部门沟通，在立案前引导当事人通过人大代表调解员开展诉前调解。调解成功的，依规向法院申请司法确认，推动矛盾纠纷实现源头化解。

民意反映更加畅通。由人大或人大代表牵头，发动居民主动参与街道、社区事务管理，汇聚民意、民智和民力，实现“众人的事由众人商量”。济水街道建立“人大代表+幸福议站”议事模式，打造邻里“议事亭”，创新“物业(自管会)+人大代表+专业社工+党员志愿者”联动机制，形成“网格吹哨、代表协调、部门报到”议事链条。天坛街道搭建由人大代表牵头的“1+N”议政平台，整合多部门及民意代表力量，每两个月聚焦一个关键民生领域开展“主题+问题”靶向监督与闭环问政，推动解决了一批难题。沁园街道在23个社区推广“民生微实事”代表议事会制度，每季度围绕电梯加装、公共设施维护、停车难等问题组织代表、群众、专家进行协商，形成解决方案后提交街道党工委审议，已推动实施“微改造”项目13个，群众参与率和满意度在95%以上。

代表活力更加激发。人大代表深入基层一线听民声、察民情、聚民智、解民忧，涌现一批实践品牌。克井镇成立以人大代表为主导、“五老”(老党员、老教师、老模范、老干部、老战士)人员为辅的村级“和事堂”，发挥“五老”人熟、地熟、事熟的优势，推动矛盾纠纷就地化解。玉泉街道在人大代表联络站设立“家庭教育辅导室”，邀请专业心理咨询师、资深家庭教育指导师、持证社工常态化进驻，与代表协同开展接待群众工作，提供青少年心理健康、亲子关系等问题咨询指导，打造了受群众欢迎的“家庭教育辅导”服务品牌。天坛街道打造“小丽帮忙议事角”，市人大代表孔小丽积极参与婚恋纠纷调解，推动辖区婚恋纠纷重复报警量大幅下降。

联系群众更加紧密。街道人大工委坚持党建引领、工作联动，有效扩大履职范围，提升联系、服务群众的实效性和精准度。一是紧密融入基层党建

载体。天坛街道将每月15日街道党工委“天坛夜话”同步作为人大代表活动日，组织代表晚间深入选民家中走访。玉泉街道依托“小板凳工作法”“老槐树议事”“红色议事会”“叙红亭”等协商平台，定期邀请人大代表、居民代表、物业代表、职能部门负责人面对面协商，形成“民事民议、民事民办”的良性循环。二是紧密融入政务反馈渠道。沁园街道每月组织人大代表参与对12345政务平台及其他渠道诉求情况的分析研判，精准捕捉热点问题与潜在矛盾，聚合各部门治理力量，建立“难题联商、部门联动、平安联治”机制，协助前置处理噪音扰民、环境卫生和安全隐患等问题，联调联动解决疑难问题，群众满意率在95%以上。三是紧密融入基层治理一线。玉泉街道针对王屋路北延工程拆迁任务重、时间紧和矛盾集中等特点，在项目指挥部设立“人大代表基层治理联系点”，组织经验丰富的人大代表开展拆迁政策解读、安置方案优化等调研协调，推动顺利签约安置，实现“零信访、零纠纷”。

法治宣传更加有力。充分发挥人大桥梁作用，整合律师、法官、司法工作人员等专业力量共同参与法治宣传，夯实基层治理的法治基础。济水街道创新“人大代表+专业力量”结对模式，组建法治“智囊团”，由代表与辖区65名“法律明白人”结对共建，联动“一村一警、一村一法律顾问”，释放“代表履职+法律服务”倍增效应，为企业、社区居委会集体提供“法治体检”“法治讲座”，常态化走访网格解答法律咨询、提供法律意见。轵城镇人大联合镇平安建设办打造普法讲师团、普法宣传联络员队伍，聚焦群众关切开展普法活动；邀请专业领域的人大代表指导“法律明白人”培养工程、“民主法治示范村”创建等工作，推动形成“办事依法、遇事找法、解决问题用法”的良好氛围；东留养村坚持和发展新时代“枫桥经验”，成功创建省级民主法治示范村。五龙口镇人大与法律援助机构合作，为群众提供免费法律咨询，协助申请法律援助，妥善解决部分弱势群体维权难题。

问题不足

代表能力水平有待提升。虽然多数人大代表已实现履职角色从“网格外”监督员到“网格内”主人翁的转换，但仍有部分代表的服务意识不强、收集民意的主动性不足，参与活动的广度和深度不够。

部分代表作为各自条线的专家，处理基层问题还不在于行，实践能力不足。基层人大代表在政策宣传、法律普及和监督履职方面能力欠缺，解决问题和化解矛盾的认可度不高，“入格易、融格难”问题普遍存在。

基础工作有待加强。一是代表联络站点的“建管用”水平不均衡。全市已设立638家站点，但部分站点的作用发挥不充分，群众进站点找代表不够经常，从“有形覆盖”到“有效履职”仍需持续努力。二是街道人大工作薄弱。街道无本级人大代表，仅靠少量市人大代表融入网格作用有限。虽已建立居民议事会议制度，但参政议事和监督活动的有效性、及时性、灵活性不足。三是宣传工作滞后。基层创新实践提炼不足、宣传不够，品牌辐射力和影响力较弱。

问题解决渠道仍需畅通。基层群众往往更加关心“管不管用”，问题解决率是关键。走访发现，一些群众向代表反映的问题和建议得不到及时回应，甚至杳无音信。久而久之，这项工作的效用就会打折扣。原因主要包括：一是群众意见个性化强，部分为陈年信访或债务纠纷，缺乏普遍性；二是代表推动解决问题的能力不足，履职渠道不清晰，不敢、不能、不会大胆履职；三是职能部门办理机制不完善，督办和问责机制缺失，重形式、轻落实，导致基层实践成效打折、代表参与热情下降、群众信任度受损，最终影响人大工作在基层的权威性。

数字赋能薄弱。多数人大代表联络站数字化建设还停留在基础设施阶段，功能模块少、实用性不强，代表使用率低。部分基层人大也反映，联络站数字化建设滞后，线上平台功能不完善，民意收集效率低。目前，部分代表能够依托市级网格数字化治理系统迅速识别民意民需，但覆盖面不广、机制未理顺。

改进建议

找准定位，坚持党的全面领导。一是提升认识，争取党委支持，将人大代表参与基层治理纳入党委总体布局，加强与政法、组织等部门对接，确保同频共振。二是强化行动，积极推动人大代表进“网”入“格”，开展网格走访，建立与网格长、网格员等主体的常态化沟通机制，并规范职责边界。三是促进融合，深化“代表亮身份”活动，公布代表联络站点和代表二维码，探索“网格走访+站点接访”融合

模式，让群众感受到代表就在身边。

紧扣需要，提升代表能力水平。一是围绕法律法规、政策解读、群众工作方法、应急处突等方面开展培训，让代表履职上连“天线”、下接“地气”。二是坚持分层分类，采用案例教学、情景模拟、传帮带等形式，增强实用性和可操作性。三是发挥法律专家咨询组、人大制度理论研究会等“外脑智库”的作用，持续提供法律、政策等专业支持。

因地制宜，拓展履职前沿阵地。一是开展代表联络站点问政活动，由市级层面统一部署，推进国家机关工作人员、领导干部进代表联络站点探索开展“治理恳谈”“民生问效”等特色活动，让联络站点真正成为代表常去、群众常来、国家工作人员常进的基层民主平台。二是加强街道人大工作，规范居民议事会议制度，推进民主协商、民主决策、民主管理和民主监督，结合街道实际积极融入党建品牌和平台，探索特色嵌入模式。三是设立“人大代表助力基层治理工作室”，引导代表发挥专长参与基层治理，打破网格地域边界。四是拓展“人大代表+特定问题治理”模式，在老旧小区改造、重大民生工程等现场设立联系点，有针对性地开展调研、监督和协调，让代表作用发挥切实落到“事”上。

与时俱进，强化代表履职服务管理。一是建立上下联动机制，及时将基层治理问题纳入人大立法、监督等工作，完善时间、经费等支持，梳理和宣传基层“金点子”，推动成熟做法上升为法规政策。二是完善社情民意分流办理机制，坚持“快速响应、分级办理、强化督办”，简单诉求“当场办”，复杂诉求“联合办”。三是细化代表履职考评，建立可量化、可评价的履职档案，对履职不力者批评教育整改，对表现突出者表扬奖励，优先推荐连任评优，激发成就感和积极性。

数字赋能，打造智慧履职模式。一是加强数字化建设，聚焦数字立法、监督等，完善功能模块，升级“家站点”数字化功能，提升“联络站码”“代表码”“随手拍”使用率，对标市级数字化治理系统提升响应效率。二是加强数字化应用，形成“人大+高效能治理”数据分析报告，推进数据跨部门、跨层级、跨领域共享。三是加强数字化融入，推动代表进网格与市级智慧治理平台深度对接，开放部分权限，增设“代表+高效能治理”特色应用模块，及时回应群众关切。👉

责任编辑/邵卫科



乙巳魏都人大工作记

○ 申健民

光阴倏忽水匆匆，兀兀穷年守寸衷。朝察乡情随晓雾，暮观议案伴孤灯。心头常绕惠民策，言语不离兴业声。回首亦为修正道，反躬三省再登程。

五载耕耘，经济繁荣；收官开局，气势如虹。法定职责，恪守严敬；监督使命，牢记常警；务实作风，秉持静竞；民意重托，力行兢兢。止于至善，精益求精。四个机关，扎根基层。

思想之坚，初心如磐。擦亮政治底色，报国之初；更新知识内存，为民之基。勤学善思，自强不息，朝斯夕斯，念兹在兹。党组会、云课堂，线下线上学理论、提认识；集中学、自主学，随时随地找定位、补差距。围绕“两高四着力”主题，锐意进取；领会“两融五城四跃升”要义，知行合一。取皖浙经验攻玉，融川冀特色一体。聚焦“两创一新”，拉弓紧弦；谱写故都新曲，计日可期。

工作之繁，秩序井然。立法监督，人事任免，报告审议，视察调研。上下联动，收集意见，一丝不苟，笃行实干。首次票决民生实项目，多管促进产业升级发展。优化营商环境，服务靠前；护航民营经济，深入一线。项目为王，国龙塑料倒排工期，挂图作战；特色为金，吴庄社区文化赋能，挖掘资源。以企观政，远方工贸、麦迪科技，实地查看；以学促改，万里交科、大桥石化，现场座谈。医保基金，财政预算，生态环境，五育并举，民之所盼，心心挂念；按揭回款，老年助餐，路灯监控，阅读空间，民之所愿，督促实现；中心城区排水，独生

子女补贴，摸清问题，献智建言。千千万万，小事、大事，列入履职清单；急难愁盼，立办、督办，上交满意答卷。

代表之贤，群星璀璨。知人善任，各显其能，代表智慧，取精用弘。多元平台，丰富活动，精准对接，术业专攻。城建环保、文化卫生，专业代表组压实责任；教育医疗、物业民营，行业联络室创新途径。直通车、议事会，建强沟通载体；登记表、监督岗，拓展服务内容。联络站双督办、双跟踪，连心桥双信任、双认同。为人民履职，现场出题；为魏都添彩，亮点纷呈。敲门问需送真情，监督前移听民声。戎耀魏都，双拥先锋；爱心粥屋，米香意浓。开展数十场活动，善作善成；落实百余条建议，人人称颂。

硕果之丰，可圈可点。魏都人大，郁郁葱葱。比学赶超，代表英姿。央视频道唱青春赞歌，“95后”开创电竞养老；《人民日报》听代表之声，社区书记畅谈基层治理。党校专题辅导，紧贴实际；优秀调研成果，获奖省级。助力文商旅，撰文记非遗；关心大学生，讲堂送寄语。共建共治，《人大建设》描绘和谐社区；拥军拥政，《许昌日报》细述鱼水相依。德厚流光，风禾尽起。宣传稿件，活动纪实，嘉言懿行，遍及媒体。

九州盈瑞，四海升平。岁序更替，豪气萦胸。一程一悟，步步皆景。壮心不已，援笔立成。高天雪舞银蛇去，千里东风金马鸣。不用扬鞭蹄自奋，披坚执锐建新功。👉

（作者系许昌市魏都区人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

构建医师联盟战略体系 推动公益捐助协同赋能

○ 刘永成

人民健康作为社会文明进步的基石，不仅是民族昌盛与国家富强的重要标志，更是亿万人民群众对美好生活的共同向往与核心追求。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央始终坚持人民至上、生命至上的理念，将维护人民健康置于治国理政的突出位置，确立了新时代卫生与健康工作方针，并发布了《“健康中国2030”规划纲要》，为全方位保障人民健康擘画了清晰蓝图、明确了行动纲领。

清麦通公司积极响应党中央号召，主动顺应国家战略导向与民生需求，历经2023年~2026年战略阶段迭代升级，锚定“医养结合、医师联盟、公益捐助、药食同源”四大核心板块，系统构建了全方位、全周期、全链条的健康产业生态体系，以产业实践筑牢全民健康坚实根基，为健康中国建设注入持久动力。

医养结合深创新 服务落地全场景

当前，我国人口老龄化进程持续深化，慢性病高发态势日益凸显，已成为影响全民健康的重要挑战。据国家统计局最新发布的数据，截至2024年年末，我国60岁及以上老年人口已超过3.1亿人，占总人口的22%。其中，65岁及以上老年人口超过2.2亿人，占总人口的15.6%。在这一庞大群体中，78%的老年人至少患有的一种慢性病，约20%的老年人患有3种及以上慢性病。老年人的医疗卫生服务需求与生活照料需求叠加趋势明显，迫切需要专业优质的医养结合服务。

自国家重点研发计划（医养结合专项）实施推进以来，已完成模式构建，在全国东、中、西部建设12个示范应用基地，5种智慧医养结合模式的标准规范由中国老龄产业协会正式发布。河南在全国率先成立省级医养结合服务质量控制中心，设立郑州大学康养行业学院，为医养结合培养全方位人才；构建的“全链式”医养结合模式纳入政府推广计划，在全省500个社区（乡镇）推广应用并向全国推广。

2025年5月，河南清麦通生物科技有限公司及河

南清麦通药业集团有限公司正式被国家重点研发计划（医养结合专项）项目中心授予“国家重点研发计划医养结合服务模式与规范的应用项目（项目编号：2020YFC2006100）研发推广单位”，成为推动国家医养结合战略落地的重要力量。

清麦通公司作为医养结合领域的先行者，积极响应国家号召，精准研判社会老龄化发展趋势，结合人民群众的健康需求作出前瞻性布局。公司提出实施“医养结合+”战略，已在项目推广过程中累计开展了5期健康公益导师培训课程，培养了超过1600位医养结合健康管理师（高级），还授牌了超过60家中医智慧康养驿站，持续深化项目落地推进，推动医养结合专项“走出去、走下去、走进来”，覆盖更多场景、惠及更多群众，切实助力基层优化医养服务、提升居民健康水平。

医师联盟聚合力 资源协同建生态

在“健康中国”战略深入推进的背景下，解决健康的头号难题——心脑血管疾病，亟需更精准、更贴心的解决方案。清麦通集团深刻把握“产品属性决定客户人群、行业属性决定合作关系”的市场逻辑，通过“天网云医计划”的数智化布局与医师体系的系统化战略，联动全国医疗资源，开展系列实践活动，为健康产业构建起资源协同、服务下沉的生态体系。

“天网云医计划”作为清麦通数智化服务的核心载体，以四大核心任务实现精准赋能：其一，为患者提供在线咨询讲解服务，打破时空限制，让健康咨询触手可及；其二，通过医师线上科普直播，助力医疗从业者更新专业知识、提升服务能力；其三，协助医生完成患者体验转化，强化医患链接，推动形成“医生服务患者→患者咨询医生→医生不断接诊→患者持续复购”的医患体系闭环；其四，帮助会员实现合作晋升裂变，为行业伙伴搭建成长与发展的平台。这一计划不仅让医师服务更高效，更为后续医师联盟的规

模化推进奠定了专业化基础。

在医师体系战略层面，清麦通集团坚持以“四化定江山”为核心方向，明确了“全国经销医师化、项目公司医生化、省市县区医院化、健康产业医养化”的发展路径，通过“聚焦省市县区三级、联合签约达标机构、组建影像体检联盟”三步走策略，推动全国智慧康养驿站向县（区）医院、诊所方向升级。

清麦通公司规划组建了医师联盟委员会，立足省、市、县（区），设立101个成员单位，包括1个会长单位、10个副会长单位与90个会员单位，形成分层管理、协同联动的组织架构。医师联盟坚持以“服务患者、赋能行业、共创价值”为导向，聚焦三级医疗机构资源联动，直接对接乡镇卫生院与乡村医生，间接联动县（区）医院与县（区）医生，深度链接市级三甲医院与专家资源，搭配国家级Ⅰ类继续医学教育学分、《中国当代医药》期刊、省市云医班组等医师孵化路径，全方位提升医师群体的专业能力与服务积极性，切实推动优质医疗资源下沉基层。在业务层面，清麦通以“b2b2B”模式链接医生与医院、诊所、药店，以“b2c2b”模式打通医生与患者、会员的服务链条，实现供需精准匹配。同时，联动各类医疗健康机构，服务本土患者、系统会员与地域经销商，构建双向服务网络。随着更多医师人才的加入与资源的深度融合，医师联盟将持续释放聚合合力，让医养结合、慢病防治、药食同源的理念惠及千万家庭，为筑牢健康中国的基层防线注入坚实力量。

公益捐助践初心 健康事业惠民生

慈善事业是中国特色社会主义事业的重要组成部分，对促进社会公平正义、推动实现共同富裕具有



“清麦通医养结合+医师联盟推广大使”证书颁发仪式

重要意义。公益捐助是清麦通践行社会责任的核心载体。公司始终坚守“以人民健康为中心”的服务理念，聚焦医师核心需求，致力于打造可持续、可复制的健康普惠公益模式，让公益力量真正扎根民生、服务健康。

为将清麦通健康事业转化为切实的健康福祉，公司通过《共话新中医》与《慢病公益行》组成的“双核服务体系”，同步成立公益慈善事业部，以“专人立项、专属负责、专业服务”的高标准联动全国医师力量，构建“医养结合、医患体系、医师联盟”的三角支撑模式。

在医师联盟建设中，清麦通延续“一站一深耕，千医千联动”的服务模式，以“全国万里行”活动为纽带，推动健康服务下沉与资源整合。此前，公司在商丘、周口、三门峡、郴州等地有序推进多阶段实践：从“医养结合+医师联盟”的学术专题会议到“药食同源+医患互助”的捐赠体验会，再到“心脑血管+医患体系”的慢病科普会，每场活动均严格遵循“最权威的医生送服务、最需要的患者得帮助”的原则，让专业诊疗与公益关怀直抵基层一线。

国家卫生健康委《2023年我国卫生健康事业发展统计公报》显示，全国现有107万余个医疗卫生机构、1248.8万名卫生技术人员。这一庞大的行业基础与清麦通“千医千联动”战略高度契合，为医师联盟的持续壮大提供了广阔空间，也让健康普惠的覆盖面进一步扩容。

面向未来，清麦通将坚持以“天网云医计划”为技术支撑、以医师体系战略为发展框架，持续深化“一站一深耕，千医千联动”模式，在全国各地开展系列活动，全面覆盖《慢病公益行》不同阶段需求，持续开展“清麦通医养结合事业推广大使”证书颁发、医师白皮书宣言仪式等活动；以学术会议搭建专业交流平台、以资源整合完善医养结合链条，让药食同源创新成果走进更多家庭，强化行业认同感与团队凝聚力，切实推动健康服务触达基层，持续深耕健康领域，为公益事业注入持续动力。

药食同源创新规 标准引领兴产业

药食同源不仅是中医文化精髓，更是“健康中国2030”战略下驱动中医药高质量发展的关键支点。随着这一古老智慧从文化理念转向产业动能，重塑健康生活方式、重构中医药产业链条的进程不断加速。清

麦通坚持以“传承创新、标准引领”为核心宗旨，从行业组织共建、产品研发突破、服务模式创新到产业标准推动，全方位筑牢在药食同源领域的核心地位，已成为推动产业规范化、高质量发展的关键力量。

在药食同源产业从“资源优势”向“标准优势”转型的关键阶段，清麦通主动扛起牵头责任，联合河南港投大健康产业集团、河南省医学科学院，共同申请成立中国科技产业化促进会药食同源专业委员会，并作为核心协办方全程参与2025年11月在河南举办的首届“药食同源创新发展论坛”。这一举措不仅将国家级药食同源专业组织的根基扎在中原大地，更以专委会为纽带，搭建起“政产学研用”跨领域协同平台。一方面，联合国内外院士专家、政企代表等顶级资源，为产业注入高端智力支撑；另一方面，依托河南深厚的中医药文化积淀与完备的产业基础，确立“以河南为支点辐射全国”的发展格局，让中原地区的产业优势转化为全国性的发展动能。

清麦通立足“患者为药、健者为食，应用相同、溯本追源”的药食同源本质，深耕心脑血管健康细分赛道，打造出极具差异化的慢病干预产品“清麦通健康管理方案”，树立起药食同源产品专业化研发的标杆。不同于普通保健品或常规药品，清麦通通过“天然食材+现代中医+精准干预”的融合路径，精选人参、山楂、白果、酸枣仁等道地药食同源食材，精准对接我国3.3亿心脑血管疾病患者及亚健康人群的健康需求。公司坚持以全产业链思维构建从源头食材把控到终端产品交付的全程可控体系，为后续产业规模化发展打下坚实基础。清麦通深知药食同源的价值不仅在于产品本身，更在于如何让药食同源理念落地为民生服务。



诸多专家参与分享《共话新中医》主题活动

立足当下成果，清麦通着眼于产业长远发展，围绕“全链条赋能、全生态升级”规划了一系列前瞻性举措。在产业服务上，将开展“研发→中试→生产→销售”全链条服务，进一步深化“政产学研用”相结合，打通从技术研发到市场落地的关键环节，助力更多药食同源企业突破发展瓶颈；在产品与服务创新上，将持续推进健康产品推广，同时深化健康服务模式创新与实践；在标准与成果转化上，将深度参与药食同源产品、智慧康养技术集成的团体标准制定，填补行业细分领域标准空白；在行业生态构建上，常态化举办论坛、研讨会等交流活动，为产业发展提供思想碰撞与资源对接的平台，同时开展政策技术咨询服务，推广先进生产与服务技术，助力地方打造药食同源区域品牌；在人才支撑上，将系统开展健康产业人才的培训与引进，组建专业人才智库，为产业高质量发展储备核心力量。

作为药食同源产业的深度参与者、推动者与引领者，清麦通始终坚持以“弘扬中医文化，造福千万家庭”为己任，从牵头搭建国家级协同平台、打造专业化产品到创新民生服务模式，再到规划全链条未来发展举措，不仅成为中原药食同源产业的“领头者”，更逐步成长为全国药食同源领域“创新实践与标准引领”的标杆企业。清麦通的每一步行动都坚持既扎根当下产业痛点，又专注未来发展趋势，推动药食同源产业从“规范发展”迈向“生态繁荣”，为“健康中国2030”战略注入更强劲的产业动能。

大道至简，行稳致远。清麦通以四大板块为支撑构建的健康产业体系既是对健康中国战略的坚定践行，也是企业高质量发展的必然选择。公司始终秉持“稳”字当头的经营发展宗旨，坚守价值导向，将安全合规作为经营底线，追求健康持续的发展态势；以医养结合为战略主线，借助移动设备与数智物联技术，让康养驿站扎根医院，通过健康导师团队提供专业服务，聚焦慢病防治需求，开展公益科普传播，深挖药食同源产业价值，构建起功能完备、协同高效的产业孵化数智平台。

2026年是“十五五”规划的启动之年，也是健康中国建设的关键之年。清麦通将继续秉持“稳字当头、稳中求进”的发展思路，深化四大板块布局，强化创新驱动，以更实举措推动健康产业高质量发展，为建设健康中国、保障全民健康贡献坚实力量，让全民健康的幸福根基愈发稳固。👉



慢病公益行 & 共话新中医



打造医师联盟“五三战略”

- 深耕三年医师行动
- 覆盖三十个省市布局
- 联合三百所医院诊所
- 孵化三千家中医驿站
- 赋能三万名医师人员



为将清麦通健康事业转化为切实的健康福祉，集团启动了《慢病公益行》和《共话新中医》系列品牌活动，并同步成立了公益慈善事业部。以“专人立项、专属负责、专业服务”的高标准，联动全国医护力量，构建“医养结合、医患体系、医师联盟”的三角支撑模式。

河南清麦通药业集团

河南清麦通药业集团

药食同源 · 慢病防治 · 医养结合 · 数智物联 · 健康中国



构建医师联盟战略体系 推动公益捐助协同赋能



药食同源清麦通 健康管理更轻松

地 址:河南省郑州市航空港区河南省医学科学院12A
联系电话:0371-61826666

