

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

爱民药业集团股份有限公司

爱民集团

爱民药业集团

以更大力度更实举措加强基础研究 进一步打牢科技强国建设根基
人大督政赋能 助力河南法治政府建设行稳致远
情系养老担使命 守护银发暖人心

ISSN 1009-6671



9 771009 667006

■国内外发行/月刊 ■国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D ■【邮发代号】36-207

2026.05

总第437期

一体推进教育科技人才发展 加快建设科教强省



人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

3 以更大力度更实举措加强基础研究 进一步打牢科技强国建设根基

立法与普法

4 人大督政赋能 助力河南法治政府建设行稳致远
/本刊记者 李雯娜

一月大事记

7 河南省十四届人大常委会第七十八次主任会议在郑州召开等 19 则

本期策划

8 稳中求进 务实重干 奋力书写代表工作高质量发展新答卷 / 苏长青

11 担当作为 守正创新 推动人大监察司法工作高质量发展 / 刘国栋

14 守正创新担使命 凝心聚力促发展 稳中求进推动人大民侨外工作再上新台阶 / 李德才

17 服务大局 务本责实 用法治力量守护好绿水青山 / 史秉锐

20 聚焦新使命新任务 接续奋斗勇毅前行 努力推动新时代社会领域法治建设高质量发展 / 刘继标

学习贯彻党的二十届四中全会精神

22 依法忠诚履职 以实干实绩助推中国式现代化新乡建设 / 王乐新

25 以监督之力赋能偃师高质量发展高效能治理 / 徐 德

权力机关巡礼

27 建好用好基层立法联系点 奋力书写新时代地方立法开封答卷 / 方 婷

29 带头进站解难题 履职为民显担当
/ 祁 彪 赵旭普 高鹏宇

30 漯河：奋力书写法治护航文脉的人大答卷
/ 邓 一 林民环 刘金雨

监督纵横

33 以代表约见助力企业绿色发展 / 杨 桦 杜 玲

连心桥畔

35 情系养老担使命 守护银发暖人心 / 郑 丹 刘旭皓

- 42 让代表“好声音”变成惠民“实举措”/ 曹永强
- 44 激活代表履职的“一池春水”/ 孙彬彬 于锦秀

基层在线

- 36 郑州市人大举行“政绩为谁而树”学习研讨等 50 则

风景线

- 45 “充电”赋新能 履职再出发 / 徐向云
- 46 “1131”工作法：为街道高效能治理注入人大力量
/ 朱晓华
- 48 “提、交、督、评”推动代表建议办理高质量 / 韩慧敏
- 50 打好履职“组合拳” 守护幸福“母亲河”
/ 鲁家乐 朱文敬
- 52 民生实事项目三年跨越 全过程人民民主涌池蝶变
/ 吴天敏

研究与探索

- 54 浅析人大预算机构在“穿透式监督”中的职能定位
/ 朱泽源
- 56 以民心为尺 以实干为要 / 周荏宣

“十五五”开局之年代表说

- 59 代表履职“沉下去” 基层民主“活起来”
/ 张艳艳 朱群鸽
- 60 脚沾泥土履职责 心系粮安护丰收 / 吴鸿志

代表风采

- 61 履职尽责践初心 砥砺前行暖民心 / 祝 泽

亮点河南

- 63 守正创新铸良药 智绿融合兴国药 / 姜光辉

文化长廊

- 58 五月感怀 / 孙晓明



封面说明

爱民药业集团股份
有限公司

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永
副社长、副总编辑 周 钧
责任编辑 李东方 邵卫科
美术编辑 辛静雯
国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字
【2021】001号
邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003
编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637
网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com
发行范围 国内外发行
印刷 河南博之雅印务有限公司
出版时间 2026年5月5日
定价 8.00元

习近平在加强基础研究座谈会上强调 以更大力度更实举措加强基础研究 进一步打牢科技强国建设根基



4月30日上午，中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平在上海出席加强基础研究座谈会并发表重要讲话。

新华社记者 翟健岚 摄

中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平4月30日上午在上海出席加强基础研究座谈会并发表重要讲话。他强调，基础研究是整个科学体系的源头，是所有技术问题的总机关。要以更大力度、更实举措加强基础研究，提升我国原始创新能力，进一步打牢科技强国建设根基。

中共中央政治局常委、中央办公厅主任蔡奇出席座谈会，中共中央政治局常委、国务院副总理丁薛祥主持座谈会。

座谈会上，科技部部长阴和俊、教育部部长怀进鹏、中国科学院院长侯建国、上海市委书记陈吉宁、北京大学数学科学学院刘若川、中国科学院深圳先进技术研究院院长刘陈立、浦江实验室教授乔宇、西部超导材料科技股份有限公司首席科学家张平祥先后发言，就加强基础研究介绍工作情况、提出意见建议。

在听取大家发言后，习近平发表重要讲话。

他指出，党的十八大以来，党中央高度重视基础研究，通过优化科研布局、加大投入保障、创新体制机制等，推动我国基础研究水平显著提升。当前，新一轮科技革命和产业变革加速突破，全球科技竞争更加聚焦基础前沿领域，原创性颠覆性创新的重要性日益凸显。我们要抓住机遇、应对挑战，切实把基础研究工作摆上重要日程，持续抓下去，不断抓出新成效。

习近平强调，要加强统筹谋划和顶层设计，优化基础研究系统布局。坚持“四个面向”战略导向，进一步明确基础研究的主攻方向和重点领域。强化国家科研机构、高水平研究型大学等引领作用，鼓励和规范发展新型研发机构，推动企业主导的产学研用深度融合，打通基础研究、应用开发、成果转化的创新链条。加强基础学科建设，促进应用学科与基础学科协调发展。

习近平指出，要一体推进教育科技人才发展，

全方位做好培养、引进、使用工作，壮大基础研究人才队伍。遵循人才成长规律，提高教育质量，源源不断培养基础研究后备力量。优化科教协同育人机制，注重在科研一线发现和培养人才。坚持任务牵引、以老带新，大力扶持青年人才。弘扬科学家精神，加强科普宣传，激发青少年的想象力和探求欲，让投身基础研究成为更多青少年的人生追求。

习近平强调，要加强对基础研究的支持保障。逐步提高基础研究经费占比，形成多元化投入格局。体系化布局建设重大科技基础设施，建设智能化科研平台系统。健全符合基础研究特点的分类评价体系，改善基础研究人员的工作和生活条件，营造开放包容、宽容失败的创新环境。加强科研诚信建设。

习近平指出，要主动融入全球创新网络，深化基础研究国际交流合作，联合开展气候变化、能源环境、生命健康等重大科学问题攻关，积极参与全球科技治理。

丁薛祥主持会议时表示，习近平总书记重要讲话充分肯定我国基础研究取得的成就，全面分析面临的新形势新挑战，对加强基础研究作出战略部署、提出明确要求。讲话高屋建瓴、内涵丰富，具有很强的政治性、思想性、指导性，为加强基础研究指明了前进方向、提供了根本遵循。我们要深学细悟总书记重要讲话精神，准确把握党中央战略意图，增强紧迫感、责任感、使命感，以更加坚定的信心和决心、更加务实的举措和行动，全面加强基础研究，着力提升原始创新能力，为实现高水平科技自立自强、建设科技强国努力奋斗。

尹力、石泰峰、刘国中、张国清、黄坤明出席座谈会。

中央和国家机关有关部门、军队有关单位、部分省市主要负责同志，有关高校、科研机构、国家实验室、企业负责人和科研人员代表等参加座谈会。

(来源：新华社)

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。习近平总书记高度重视法治政府建设，多次强调要善于运用法治思维和法治方式推进治理。2026年3月30日，河南省十四届人大常委会第二十三次会议召开，常委会组成人员听取和审议了省人民政府关于2025年度法治政府建设情况的报告以及省人民政府各组成部门2025年度依法行政情况的报告。这些报告，既是一年来河南法治政府建设的“成绩单”，更是向全省人民交出的“法治答卷”。会议还首次以满意度测评的方式对依法行政工作作出全面、客观评价，从“问”到“评”、从“测”到“改”，推动省人民政府及其组成部门持续提升治理能力和治理水平，为河南经济社会高质量发展筑牢法治根基。

“深度考”： 亮出法治政府建设“成绩单”

2025年是《法治政府建设实施纲要（2021年～2025年）》《河南省法治政府建设实施方案（2021年～2025年）》的收官之年。法治政府建设成效如何？河南省人大常委会今年启动法治政府建设专项监督，创新采用“听取和审议专项报告+满意度测评”的方式，对5年来法治政府建设成果和依法行政情况进行了一次深度“体检”，督促各级政府及其组成部门将法治思维内化为行政决策的基本准则、外化为依法履职的具体行动。

近年，河南省人民政府坚持以习近平法治思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，坚决扛牢法治政府建设的重大政治责任，提请省委审议省政府年度立法计划，落实法治政府建设重点任务，将法治政府建设纳入省管领导班子和领导干部年度考核范围并强化结果运用，以考核“指挥棒”倒逼责任落实。省长王凯认真履行推进法治政府建设“第一责任人”职责，多次主持召开省政府常务会议、专题会议研究部署法治政府建设的重大事项和重点任务，建立完善常态化府检联动、府院联动工作机制，推动解决法治政府建设中的突出问题，形成以上率下、层层传导的工作格局。

2025年，全省各级政府上下联动、齐抓共管，法治政府建设各项工作取得新成效——执法规范性不断提升，确认行政执法主体7839个、清理不合格组织218个，实现16.2万名执法人员电子亮证执法，在全国率先上线执法事项梳理系统，梳理行政检查事项1578项，严格落实“扫码入企”，涉企行政检查频次同比下降34%；监督问责动真碰硬，全年抽查执法案件3.4万件，审查重大行政处罚6815件，纠正涉企违规执法2044起，追究执法过错责任

人大督政赋能 助力河南法治政府建设行稳致远

○ 本刊记者 李雯娜

671人次，全省罚没收入同比减少19.89亿元；行政复议主渠道作用持续彰显，全年审结案件31158件，直接纠错率17.58%，调解化解率20.93%，人民调解化解矛盾纠纷67.91万件，重点领域信访事项交办14978件，化解稳定率达93.1%……

在依法行政方面，22个省人民政府组成部门也各有特色。省生态环境厅积极跟进《生态环境法典》编纂工作，3次提出意见建议，提请省委、省政府制定印发《加强生态环境保护实施方案》《关于严格落实生态环境保护责任进一步加强生态环境保护工作的通知》；省司法厅持续开展行政诉讼发案量和败诉率“双下降”行动，全省行政败诉率从2021年的25.26%下降至2025年的9.29%……

一花独放不是春，百花齐放春满园。从省、市、县三级政府到22个省人民政府组成部门，从制度供给到执法实践，从政务服务到矛盾化解，河南以实干作答、用成效交卷，将法治政府建设“规划图”一步步变为人民群众可触可感的“实景图”。

“组合拳”： 多维施策筑牢依法行政根基

企业盼公平，群众盼公正，基层盼规范。面对市场主体超千万、常住人口近亿的治理体量，河南如何在法治轨道上推进政府治理现代化？为全面掌握全省法治政府建设情况，2025年年底，省人大常委会调研组深入开封、焦作、周口、济源4市及所辖部分县区进行专题调研，并委托郑州、洛阳等6市人大常委会开展同步调研，共同探寻推进中原大地高质量发展的“法治密码”。

完善依法行政制度机制。制度是法治之基。河南坚持“立改废释”并举，围绕粮食安全等重点领域组织起草地方性法规草案，高质量完成省政府规章的修订和废止任务，创新开展跨区域协同立法，对实施年限较长的规章开展系统性“立法后评估”，确

保制度供给与发展需求精准适配；完善重大行政决策机制，省、市、县三级全面建立决策事项年度目录制度，严格按法定程序推进，并同步开展年度评估与问题整改，遴选聘任法律顾问为政府决策提供专业支撑；强化规范性文件监督管理，常态化开展审查备案和违法文件纠正工作，深入清理不平等对待企业和妨碍全国统一大市场建设的政策文件，从源头上破除制约发展的制度壁垒。

大力提升政务服务效能。法治是最好的营商环境。河南以清单管理为抓手，编制并公布三级行政许可事项清单，逐项细化实施规范，推动行政许可依法运行；深入推进“高效办成一件事”改革，推动国定重点事项和地方特色事项上线运行，创新实施企业便利迁移改革，实现省内外“无感迁移”全覆盖；构建覆盖五级的政务服务“一张网”，持续推广电子证照、电子签名、电子材料和政务电子印章应用，“让数据多跑路、让群众少跑腿”；科学设计营商环境评价监测指标体系，常态化开展进度监测和统筹调度，确保优化营商环境重点任务落地见效。

严格推进公正文明执法。执法是法治政府建设的“最后一公里”。河南聚焦涉企行政检查，在全国率先上线执法事项梳理系统，全面确认执法主体、清理不合格组织，实现执法人员电子亮证，严格落实行政检查计划报备和“扫码入企”制度，做到“清单之外无检查”；出台涉企行政执法规范措施，印发执法规范化工作手册，制定完善行政处罚裁量权基准，实现常用处罚事项全覆盖，有效防止“小过重罚”“同案不同罚”；全面推行行政执法“四张清单”制度和证照到期前提醒机制，以减免罚款、主动提醒等柔性方式让执法既有力度又有温度。

强化行政权力制度监督。有权必有责，用权受监督。河南扎实开展政府督查，紧盯党委和政府重要决定事项，交办督办问题线索，推动解决群众切身利益问题；深入开展规范涉企行政执法专项行

动，打出抽查执法案件、审查重大行政处罚、纠正违规执法、通报典型案例、追究过错责任等“组合拳”，形成强有力的监督震慑；全面主动落实政务公开制度，编制覆盖三级的主动公开标准目录，依法办理政府信息公开申请，通过政策解读、图解、月报等多种形式加强政策传播，以公开促公正、以透明保廉洁。

依法有效化解矛盾纠纷。法治政府建设不仅要“管得好”，更要“解得了”。河南充分发挥行政复议的主渠道作用，综合运用直接纠错和调解方式实质性化解行政争议，推动更多矛盾在行政系统内部解决。坚持和发展新时代“枫桥经验”，强化人民调解工作，通过骨干培训和专项活动“双轮驱动”提升化解质效。全面推进信访工作法治化，聚焦重点领域精准交办、因案施策，由主管部门牵头推动化解，切实把群众诉求“解决在早”“化解在小”。

夯实法治政府建设基层基础。基层是法治政府建设的根基。河南通过完善基层权责清单，编制乡镇（街道）履职事项清单，优化行政处罚权赋权指导目录，推动执法力量向基层倾斜、赋权更加精准规范；创新推行“党政办+司法所+法律顾问”工作模式，推动司法所所长列席乡镇党政联席会议，将府院联动机制向基层延伸，合力强化矛盾纠纷源头化解和行政争议前端处置，真正让法治力量沉到基层、落到一线。

一个个鲜活的事例、一组组翔实的数据彰显出河南依法行政制度之基不断夯实、执法之尺愈加精准、服务之网越织越密、监督之笼持续扎紧。五年深耕，河南法治政府建设步履铿锵——政府权力运行更加规范透明，营商环境持续优化向好，群众获得感实实在在，基层治理更有章法、更具底气。

“赶考路”： 奋力开创法治政府建设新局面

法治政府建设任重道远，必须久久为功。2026年是“十五五”开局之年。河南将深入践行习近平法治思想，按照《法治中国建设规划（2026年~2030年）》部署要求，以更大力度补短板、强弱项、固根基，奋力开创法治政府建设新局面。

立好“四梁八柱”，让制度供给更精准。对思想认识上的偏差，归根结底要靠制度来纠偏。河南将进一步完善分级分类责任清单，把法治政府建设责

任压实到岗、传导到人。聚焦新技术、新业态、新产业，探索“一事一法”“点穴式”立法，力求“小而精”、管用好用。同时，严格规范性文件管理，落实定期抽查评查和通报制度，对制约发展的制度障碍及时清理、动态更新，定期征集并发布典型案例，以点带面推动互学互鉴。

打通“数据孤岛”，让营商环境更优渥。数据壁垒不破，协同就无从谈起。河南将进一步健全营商环境投诉举报闭环体系，完善政务诚信考核机制，对政府失信行为严格追责问效。全面落实公平竞争审查制度，持续整治不正当竞争行为，加强知识产权全链条法治保障，构建跨部门、跨层级协同保护格局，真正让法治成为最好的营商环境。

管住“任性之手”，让执法监管更规范。执法权限不清、检查过多过频，企业感受最深。河南将持续精简涉企检查事项，严格落实“综合查一次”等规定，做到“清单之外无检查”。完善行政裁量权基准动态调整机制，修订执法操作指引，为一线执法提供清晰标尺。

织牢“监督之网”，让权力运行更透明。决策不规范、监督有盲区，权力就容易跑偏。河南将把决策程序履行情况纳入巡视巡察和经济责任审计范围，加快建设全省行政执法和执法监督一体化平台，推动各类监督贯通协同、形成合力。严格行政复议案件审理标准，以刚性监督倒逼依法行政，切实把权力关进制度的笼子。

建强“基层堡垒”，让法治根基更牢固。基层是法治政府建设的“最后一公里”，也是最薄弱的一环。河南将重点充实基层执法和复议力量，严把入口关，建立专业人才库和动态补充机制，加大执法装备保障力度。完善分层分类培训体系，梯次培养骨干力量，同步加强基层矛盾纠纷调解能力建设，确保基层有人干事、有能力干事、有条件干事。

监督是人大的“必修课”，法治是政府的“必答题”。在全党深入开展树立和践行正确政绩观学习教育的背景下，这场对法治政府建设和依法行政的深度“法治体检”不仅是一次成果验收，更是一次政绩观的实践检验。河南省人大常委会将锚定法治政府建设目标任务，聚焦重点领域和关键环节，久久为功、持续发力，为法治河南建设保驾护航，让中原大地高质量发展的法治底色愈加鲜明。

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2026年4月1日~4月30日)

4月2日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记在河北雄安新区考察并主持召开深入推进雄安新区高质量建设和发展座谈会时的重要讲话精神和在《求是》杂志上发表的重要文章《让愿担当、敢担当、善担当蔚然成风》，研究省人大常委会党组树立和践行正确政绩观学习教育查摆问题清单，机关党组、各委员会分党组树立和践行正确政绩观学习教育查摆问题清单等事项，就当前安全稳定工作作出安排部署。党组副书记、副主任孙守刚，党组成员、副任何金平、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议，副主任张弓列席会议。

4月2日~3日 河南省人大常委会副主任张弓带队赴郑州市调研民族宗教工作。

4月8日~9日 河南省人大常委会副主任张弓带队赴洛阳市、焦作市调研民族宗教工作。

4月8日~10日 河南省人大常委会副任何金平带队赴信阳市、驻马店市、许昌市开展《基本医疗卫生与健康促进法》《河南省基本医疗卫生与健康促进条例》执法检查。

4月11日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议。党组副书记、副主任孙守刚、陈星，党组成员、副任何金平、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议，副主任张弓列席会议。

4月22日 河南省人大常委会副主任张弓带队赴周口市调研民族宗教工作。

4月23日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议。党组副书记、副主任陈星，党组成员、副任何金平、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议，副主任张弓列席会议。

4月23日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持常委会党组及机关党组理论学习中心组“政绩为谁而树”集体学习研讨。党组副书记、副主任陈星，党组成员、副任何金平、刘南昌和秘书长吉

炳伟出席会议，副主任张弓列席会议。

4月24日 河南省人大常委会副主任张弓赴许昌市接待来访群众并督导调研信访工作。

4月24日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟赴新密市宣讲党的二十届四中全会精神和十四届全国人大四次会议精神并调研乡村振兴及帮扶工作。

4月27日 河南省十四届人大常委会第七十八次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任孙守刚、陈星、何金平、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议。

4月27日~30日 河南省十四届人大代表能力素养提升培训班在新乡干部学院举办。省人大常委会党组副书记、副主任孙守刚作开班报告。

4月28日 河南省人大常委会党组副书记、副主任孙守刚带队赴开封市调研产业发展、乡村振兴和数智赋能基层高效能治理工作。

4月28日~29日 河南省人大常委会副主任刘南昌赴平顶山市接待来访群众并调研信访等工作。

4月28日~30日 河南省人大常委会基层立法联系点工作培训班在焦裕禄干部学院举办。省人大常委会党组副书记、副主任孙守刚出席开班式。

4月29日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚出席关于融入服务全国统一大市场的决定草案征求意见座谈会。党组副书记、副主任孙守刚主持会议，秘书长吉炳伟出席会议。

4月29日 河南省人大常委会党组副书记、副主任孙守刚出席生态环境法典涉及地方性法规清理工作部署会。秘书长吉炳伟主持会议。

4月29日 河南省人大常委会党组副书记、副主任，省总工会主席陈星出席庆祝“五一”国际劳动节座谈会。

4月30日 河南省人大常委会秘书长、机关党组书记吉炳伟主持召开机关党组会议暨机关党建工作领导小组会议。👉

(供稿/刘瑞平)

稳中求进 务实重干 奋力书写代表工作高质量发展新答卷

○ 河南省人大常委会代表工作委员会主任 苏长青

2025年以来，代表工作委员会在河南省人大常委会和主任会议的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，持续践行“四个双提升”和“四重”工作要求，各项工作均有新进展、新成效。

从严从实 党建引领见行见效

坚决扛稳政治责任，严格落实主体责任、第一责任人责任、“一岗双责”，层层传导压力，形成整体合力。

在把牢政治方向上坚定不移。深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，切实把坚持党的领导贯穿代表工作全过程、各方面。

在强化理论武装上勤耕不辍。坚持以学为先，坚持开展“第一议题”学习。结合学习研讨、专题党课等多种方式，在深学细悟中筑牢思想根基、增强行动自觉。

在党建业务融合上坚持不懈。聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，统筹推进深化提升代表主题活动、民生实事项目人大代表票决制等重点工作，不折不扣将省委和省人大常委会党组决策部署落到实处。

提高站位 中心工作善作善成

强化制度引领，积极践行全过程人民民主。制定《河南省人大常委会关于健全吸纳民意汇集民智工作机制的意见》(以下简称《意见》)。为落实好赵乐际委员长在河南调研时的讲话精神，省委研究决定由省人大常委会就健全吸纳民意、汇集民智工作机制提出意见。代表工委会同办公厅研究室，扎实做好论证、起草工作，推动《意见》及时出台。《意见》涵盖立法、监督、重大事项决定、代表工作等

方面，有利于进一步密切国家机关同人民群众的联系，确保人民的知情权、参与权、表达权、监督权贯穿人大工作全过程各环节。落实《中共河南省委办公厅关于在市县乡开展民生实事项目人大代表票决制工作的指导意见》。把代表票决制作为基层人大开展工作和代表履职的重要抓手，通过实地调研、座谈交流等方式，督促、指导各地按照省委意见要求紧锣密鼓推进，实现市县乡三级人大代表票决制工作全覆盖，推动“政府干的”与“百姓盼的”高度契合、同向发力。2025年，全省市县乡人大共票决产生民生实事项目15147个，一大批惠民利民的好事、实事落地见效。出台《河南省人大常委会全过程人民民主基层示范点工作导则》。坚持以全过程人民民主重大理念指导示范点建设，从示范点布局、配套设施、工作力量、管理制度、数字赋能五个方面规范示范点建、管、用，深化拓展“宣、联、商、督、促、学”六大功能，推动示范点建设规范化、管理制度化、使用常态化、运行数字化，确保基层民主覆盖更多人群、适应更多场景。

服务中心大局，持续深化提升代表主题活动。明确活动主题。深入贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，聚焦“两高四着力”深化提升代表主题活动，支持和引导全省五级人大代表踊跃参与，深入产业发展最前沿、乡村振兴主战场、基层治理第一线，察民情、听民意、解民忧、办实事。突出示范引领。积极推动各级领导干部人大代表进代表联络站开展履职活动。省委书记、省人大常委会主任刘宁以人大代表身份到郑州市金水区经八路街道人大代表联络站参加履职活动，并围绕“人大代表在参与基层高效能治理中如何发挥作用”的主题主持召开座谈会。2025年，共有26名省级领导干部，46名市委书记、市长、市人大常委会主任，28名省人大常委会机关厅级领导干部进代表联络站履职，推动解决问题215项。坚持统筹推进。先

后组织召开工作推进会和经验交流会，省人大常委会党组书记、副主任李亚出席会议并讲话。会上，总结活动阶段性成果，交流各地经验做法，研究部署后续工作，确保活动始终聚焦大局所需、聚焦民生所盼、聚焦治理所急，形成“同频共振、亮点纷呈”的生动局面。全年共接待群众13.8万人次、收集意见建议3.6万条、推动解决问题2.2万项。

注重结果导向，着力提高代表议案建议工作质效。在全国人代会上，服务河南代表团提出议案12件、建议458件；在省人代会上，服务代表提出建议1154件。一手抓制度规范。制定《河南省人民代表大会代表议案处理办法》，实现由“事”到“制”的提升；印发《关于做好2025年度省人大代表建议工作的意见》，明确办理要求。一手抓工作闭环。强化“提、办、督、评”全周期管理：在“提”上，组织视察调研，完善沟通协调机制，服务代表提出高质量议案建议；全国人代会期间，建立代表议案建议提出情况向代表团领导日报告制度，有关做法得到全国人大充分肯定。在“办”上，年初召开代表建议集中交办会，省人大常委会副任何金平出席会议并提出要求，部署全年办理工作。在“督”上，坚持省级领导领办督办机制，选定20件年度重点督办建议；组织对省教育厅、省生态环境厅等5家单位的建议办理工作进行专题视察。在“评”上，健全办理满意度第三方评价工作机制，对不满意的答复，督促承办单位重新办理并答复；开展“回头看”，推动往年B类建议向A类建议转变。

注重实效 常规工作优化提升

选举任免更加严谨细致。提高政治站位，紧盯每一细节，确保党委人事意图顺利实现。坚持守正创新，着力推动三项优化：一是改进省人代会宪法宣誓模式。对场景布置、人员站位、誓词屏显提示等重新设计，仪式氛围更加庄严，宪法权威更加彰显。二是优化常委会人事任免表决程序。借鉴全国人大做法，按提请单位分类、根据任免职务分别或合并交付表决，有效提升表决效率。三是创制性起草《济源示范区人大工委委员任免程序》。提请常委会会议任命济源示范区人大工委委员10人。去年，共保障任免国家机关工作人员179人次，组织任前发言13人次、颁发任命书11人次、宪法宣誓22人次。

“两个联系”不断深化拓展。根据新修订的代表

法，修订《河南省人民代表大会常务委员会联系省人民代表大会代表办法》《河南省各级人民代表大会代表视察办法》。制定2025年省人大常委会主任、副主任、秘书长接待代表日工作安排意见，服务常委会领导通过座谈会、进站活动等多种方式接待人大代表。根据常委会会议议题，全年共邀请提出议题相关建议或具有相关专业领域特长的50名基层省人大代表列席会议，组织召开3次列席代表座谈会，梳理汇总列席代表意见建议转有关部门办理。配合各专门委员会及有关国家机关邀请代表参与执法检查、视察调研、座谈交流等350余人次。

服务代表力求务实高效。高质量做好代表集中视察工作。印发《关于组织省十四届人大代表集中视察的通知》，组织省人大代表开展集中视察380人次；首次把驻豫全国人大代表视察同省人大代表异地视察结合起来，组织驻豫全国人大代表开展集中视察192人次。改进代表专题调研方式。围绕河南省“十五五”规划编制等中心工作，采取省部级以上领导干部代表自主安排、其他代表统一安排、特殊情况进代表联络站调研等方式，组织驻豫全国人大代表专题调研16批次168人次，基本实现驻豫全国人大代表参加调研全覆盖，代表提出意见建议80余条。加强代表履职服务保障。举办省人大代表专题培训班，参加培训代表97人。协助全国人大做好2025年第4期全国人大代表学习班服务保障工作。服务19名代表列席全国人大常委会会议，组织70名代表参加5期全国人大代表学习班。召开5次代表资格审查委员会会议，审查38名出缺、35名补选的省人大代表资格。

守正创新 多项工作富有特色

开展县乡两级人大换届选举调研。分别陪同全国人大调研组赴南阳、洛阳、三门峡、驻马店、信阳等市深入调研。紧扣全国人大调研提纲10项内容，提前了解情况、进行研判。调研报告得到省人大常委会党组书记、副主任李亚批示肯定。根据基层的意见建议，在申请省财政安排换届选举补助经费预算时，压减省人大留用部分，提高各县（市、区）人均补助标准。

优化完善代表工作平台载体。推进代表联络站迭代升级，指导各地因地制宜建成专业、产业代表联络站410个，实现了基层“家站点”从有形覆盖到有效履职的转变、从外聚人气到内聚民心的提升。

优化全过程人民民主基层联络平台功能，实时指导各地规范开展活动，全年共服务各类参观学习22批255人次。举办代表联络站站长培训班，100余名站点负责人参加培训。

做好立法和议案建议办理工作。针对制定街道人大工作条例的议案，推动条例提请审议并全票通过。针对修订《河南省实施〈代表法〉办法》的议案，推动列入2026年度立法审议项目。针对创新人大代表议案建议管理工作机制的建议，出台《河南省人民代表大会代表议案处理办法》。

务实重干 推动各项工作质效提升

依法依规做好选举任免工作。起草省十四届人大四次会议选举办法、表决办法、宪法宣誓方案等文件，统筹大会选举电子计票系统使用，参与大会选举，组织宪法宣誓。密切与省委组织部和“一府一委两院”人事部门的联系，及时掌握任免任务；严格把关，对法检“两院”提请任免人员进行初审；严格任免工作程序，认真组织好任前发言、颁发任命书、宪法宣誓等工作。

统筹推动市县乡三级人大换届工作。根据中央和省委关于换届选举的决策部署，起草全省县乡两级人大换届选举意见，提请省委研究通过后，以省委名义转发全省执行。起草关于全省市县乡三级人大换届选举有关问题的决定，提请省人大常委会会议审议通过后，印发全省执行。根据工作需要，适时召开工作部署会。换届选举正式启动后，开展督导调研，加强统筹指导。

规范提升基层人大履职质效。对《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例(草案)》《河南省街道人大工作条例》的贯彻实施情况进行执法检查。结合执法检查情况，为制定《河南省乡镇人民代表大会工作条例》提供意见、建议。

持续夯实代表工作基础。注重立法引领，修订《河南省实施〈代表法〉办法》，拟提请省十四届人大常委会第二十四次会议审议。优化平台载体，推进代表联络站规范管理、拓展功能，推动各级领导干部人大代表进基层“家站点”履职；加强代表小组建设，切实提升活动质效；规范全过程人民民主基层示范点建设，建立健全动态监管和科学评价机制。加强学习培训，举办两期省人大代表履职学习培训班，服务保障驻豫全国人大代表参加学习培

训，加强全省代表工作机构工作人员履职能力培训。强化数智赋能，优化整合代表联络履职平台。

服务保障代表依法履职。深入开展“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动，引导和支持各级代表在奋进“十五五”新征程上走在前、作表率、建新功。完善议案建议工作机制，围绕“提、办、督、评”四个环节，优化议案建议提出、重点督办建议办理、建议办理评价等工作机制。围绕“1+2+4+N”目标任务体系，组织代表就现代化产业体系建设、乡村全面振兴、加强社会治理、生态环境保护等工作开展视察调研。

总结经验 引领工作谱写新篇章

在工作中，我们深刻体会到，做好新时代人大代表工作必须做到：

坚持党的领导，确保正确政治方向。坚持党管干部和人大依法行使任免权有机统一，确保省委人事安排意图得到顺利实现。充分发挥委员会分党组把方向、管大局、保落实作用，重大事项及时向常委会党组报告，确保常委会党组工作部署在委员会件件落地、事事见效。

充分发扬民主，深入践行全过程人民民主。人民代表大会制度是实现全过程人民民主的重要制度载体。做好新时代地方人大代表工作，要深刻把握发展全过程人民民主的精神内涵和重大意义，将其有机融入代表工作全过程、各方面。

严格依法办事，确保工作依法依规。坚持和完善人民代表大会制度，是实施依法治国方略的根本大计。做好地方人大代表工作，必须坚持法治观念、增强法治思维，依法履职尽责，确保宪法和地方组织法、选举法、代表法等法律在河南全面、准确、有效贯彻实施。

尊重代表主体地位，充分发挥代表作用。习近平总书记强调，要丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，拓宽联系渠道，积极回应社会关切，更好接地气、察民情、聚民智、惠民生。代表工作委员会坚持把代表联络站建设作为发挥代表作用的重要阵地，积极推动全省五级人大代表进站开展履职活动，听取人民群众的意见、建议。持续开展“人大代表在行动”主题活动，动员全省五级人大代表聚焦“两高四着力”，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献代表力量。👉

担当作为 守正创新 推动人大监察司法工作高质量

○ 河南省人大监察和司法委员会主任委员 刘国栋

人大监察和司法委员会对口联系监察、审判、检察、公安、司法行政、国家安全等多个单位，立法、监督等工作涵盖了执法、监察、司法、国家安全等多个方面。人大监察和司法委员会也是联系“一府一委两院”全覆盖的专门委员会，在服务高质量发展高效能治理中职能特殊、责任重大。2025年以来，河南省人大监察和司法委员会聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系，紧扣省人大常委会“一要点四计划”安排部署，依法履职强担当、守正创新提质效，各项工作取得新进展、新成效。

以党的政治建设为统领 提高履职能力

持续强化理论武装。监察和司法委员会严格落实“第一议题”制度，以分党组会、分党组（扩大）会、委员会全体会议等形式组织学习，2个党支部以“三会一课”、主题党日为基础开展学习，及时跟进学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，专题学习贯彻党的二十届四中全会精神，增强谋划工作的思想自觉。

严格落实党建责任。制定《中共河南省人大监察和司法委员会分党组工作规则》，切实加强委员会分党组建设，为委员会各项工作顺利开展提供坚强的政治保证和组织保证，相关做法被省人大常委会党组书记、副主任李亚批示“讲政治、有章法、重落实”；严格执行重大事项请示报告制度，就法治政府建设专项监督工作先后向省人大常委会党组、省委请示汇报；强化党风廉政建设监督检查和定期排查，2个党支部认真填写《动态调整廉洁风险点及防范措施排查表》；省人大常委会副任何金平带头到监察和司法委员会讲党课，规范召开民主生活会，开展批评与自我批评。

扎实开展学习教育。去年以来，监察和司法委员会深入贯彻中央八项规定精神，推动学习教育走

深走实。今年，委员会认真开展树立和践行正确政绩观学习教育，推动正确政绩观内化于心、外化于行，把正确政绩观落实到履职全过程。去年以来，分党组制订学习教育工作方案，认真参加读书班，共组织交流研讨6次，撰写理论文章28篇；对照问题清单逐一“过筛子”，深入查摆剖析问题14项，制定针对性整改措施34项；通过学习典型案例、召开案例警示思想交流会强化警示教育；联合省人大农业与农村委员会到河南廉政文化教育中心举办主题党日活动；优化调研视察、公文起草、新闻宣传、公务接待等工作流程，推进作风建设常态化、长效化。

着力提升履职本领。以“听取和审议专项工作报告的若干问题”“浅谈类案评查”等为题，开展9期“监察司法大讲堂”学习交流互动；充分发挥专委会作用，全年邀请委员参加调研、学习考察、类案评查等共计12人次；谋划年度工作充分征求委员意见、建议，对拟提请常委会审议的议题和事项进行集体研究，为常委会依法履职、科学决策提供专业支撑。

在工作中我们深刻体会到：政治建设既要抓具体，也要抓载体。人大常委会机关首先是政治机关，政治建设不仅要抓具体、具体抓，把政治建设融入立法、监督、代表等各项工作全过程，在具体实践中不断提升政治意识和政治能力，而且要创新载体，不断激发政治热情。委员会以“监察司法大讲堂”为抓手，既搭台子，又压担子，有效督促干部变“被动学”为“主动讲”、变“要我学”为“我要学”。实践证明，适度的组织形式能增强学习的仪式感和获得感，提升学习效果。

扎实开展立法工作 完善制度体系

开展《河南省法律援助条例》修订立法调研及初审工作。着眼落实中央、省委关于完善社会治理

政策和法律法规体系的决策部署，认真开展《河南省法律援助条例》修订立法工作，推动条例顺利出台。坚持从实际出发，坚持问题导向，把扩大法律援助覆盖面、优化便民举措、为人民群众特别是困难群众提供更加便捷、优质的法律援助服务等重点问题作为出发点和落脚点，对相关规定进行细化、补充，做到务实管用。

坚持“立改废”统筹推进。深入开展《河南省法治宣传教育条例》立法调研；积极配合做好《河南省社会治理条例》立法工作；根据实际工作形势的发展变化情况，做好《河南省见义勇为人员奖励和保障条例》《河南省预防职务犯罪工作条例》等4部地方性法规的修订、废止工作。

配合做好有关法律案的征求意见工作。受全国人大委托，做好《检察公益诉讼法(草案)》的意见建议征求工作。汇总梳理省高级人民法院、省人民检察院、省司法厅等25家省直有关单位、17个省辖市人大及济源示范区人大工委和40个省人大常委会基层立法联系点提出的意见建议200余条，经认真研究审定后报送全国人大监察和司法委员会。

在工作中我们深刻体会到：立法调研不仅是为了提高立法质量，也是践行全过程人民民主。调研必须深下去、沉到底，把调研成果用足、用够、用到位，让立法真正解决实际问题、回应群众期盼。在《河南省法律援助条例》初审中，省外赴安徽、江西实地考察，学习先进经验；省内赴洛阳、三门峡两市调研；向各省辖市人大常委会和省高级人民法院、省人民检察院等省直有关单位及省法学会、省律师协会等其他有关单位以及基层立法联系点等67家单位征求意见，并通过河南人大网面向社会公开征求意见，共收集意见建议150余条。这些第一手素材提供了有力的参考依据，使条例修订更具有针对性和可操作性，有效提高了立法质量。

认真履行监督职责 推动高效能治理

聚焦全面依法治国，以“听取省政府及其22个组成部门专项工作报告+满意度测评”形式启动法治政府建设专项监督。省人大常委会党组书记、副主任李亚带领部分驻豫全国人大代表、省人大代表到省公安厅开展调研；调研组赴浙江、湖南“取经”，到开封、焦作、周口、济源4市(示范区)及所辖部

分县区进行调研，并委托郑州、洛阳等6市人大常委会同步调研；省人大各有关专门委员会、监察和司法委员会对省政府法治政府建设及其组成部门依法行政情况报告进行两轮研审，分别提出意见建议66条和53条；省人大常委会法工委、代表工委等6个部门分别提供了参阅报告。2026年3月，在省十四届人大常委会第二十三次会议上，常委会组成人员听取了省政府法治政府建设及其组成部门依法行政情况专项工作报告，以无记名投票方式进行了满意度测评，测评结果报省委、省政府主要领导，送省委组织部、省委政法委、省委依法治省委员会办公室，并反馈给省政府及其组成部门。

综合运用“听取专项工作报告+专题调研+类案评查+专题询问+联动监督”的形式，对法院申诉信访、检察院控告申诉检察工作开展监督。精心开展调研，梳理汇编法律法规资料，深入郑州、安阳等5市实地调研，“面对面”“背靠背”听取意见建议；精细开展评查，抽选重复访、群体访和纠纷领域相对集中的75起案件，科学择优选取25名司法领域专家，采取个人阅卷、小组合议、组间互评、集中总评相结合的方式，深挖共性问题，形成评查报告；精准开展询问，就司法领域关注度高的“同案不同判”、程序空转、执行难、司法救助等方面，直奔主题发问13个问题，法检“两院”负责人直面问题作答；精确研究整改，厘清问题转交清单、审议意见清单、整改落实清单，以闭环监督做实做细“后半篇文章”。这项监督工作被评为2025年度河南省人大系统“出彩工作”。

聚焦优化营商环境，做好听取和审议省政府规范涉企行政执法工作情况的报告工作。编印《规范涉企行政执法工作资料汇编》，书面听取7个省直部门汇报；分别到新乡、濮阳、漯河、驻马店4市及8个县区，深入20余个执法单位和企业明察暗访，并委托郑州、安阳等4市开展调研；深入新乡市红旗区、驻马店市驿城区人大代表联络站，听取代表和群众的意见建议。监督中发现，目前涉企行政执法工作存在执法理念有偏差、统筹不足、“一刀切”、队伍素质参差不齐等问题，形成调研报告提交常委会会议审议。

充分沟通衔接，做好听取和审议省监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题情况的报告工作。在2024年开展专题调研的基础上，2025年就

同一题目听取和审议省监察委员会专项工作报告，强化监督。重点从进一步提高政治站位、健全长效机制、加强信息化手段运用、加大宣传力度等方面提出意见建议。

规范办理申诉控告，用心用情回应群众司法期待。对群众的申诉控告，坚持集体研究、咨询论证、分类处理、注重实效。去年以来，按照有关规定转办申诉控告信件500余件(次)。

在工作中我们深刻体会到：专委会监督质效如何直接决定着人大监督高质量的实现。监察和司法委员会通过有力、有效的监督，推动“一府一委两院”加强和改进工作，进一步增强其接受人大监督的意识。开展法检“两院”涉访涉诉专项监督、规范涉企行政执法监督等，都是聚焦群众反映强烈的突出问题，得到了“一府两院”的积极支持，充分体现了“问题共答”，让监督更有温度、更接地气。开展法治政府建设情况专项监督，聚焦行政权力的规范运行，推动政府依法履职、改进工作，既体现人大监督的权威性，又强化了政府部门接受监督的思想自觉、行动自觉。

尊重代表主体地位 充分发挥代表作用

去年以来，共承办代表议案9件、建议3件，督办重点代表建议4件。其中，对国家安全法贯彻实施情况、对道路交通安全“一法一条例”贯彻实施情况进行监督的议案，按照程序，已列入省人大常委会2026年监督工作议题，有力地推动了议案建议办理转化为具体的工作实践。积极探索代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作机制，推广司法工作“三官一员”(警官、法官、检察官、基层司法行政工作人员)进站点经验做法，让代表的群众优势与司法机关的专业优势深度融合。

在工作中我们深刻体会到：做好代表工作既要带着责任，也要带着感情。做好代表工作是各专门委员会的共同责任。要树立和践行正确政绩观，坚持为民造福，绝不能满足于走完程序、交差了事，关键要看代表满意不满意、群众满意不满意。监察和司法委员会注重在议案建议办理、实地调研、座谈交流各环节与代表反复沟通、充分听取意见建议，以实效为导向，真正把代表作用转化为推动人大监察和司法工作高质量发展的合力。

加强联系交流 凝聚工作合力

加强与全国人大监察和司法委员会的联系。在谋划年度工作、开展重点任务时，主动与全国人大监察和司法委员会联系沟通，准确掌握上级工作动向和最新要求，积极争取指导支持，确保各项工作与全国人大部署同向发力、精准对接。

加强与其他省份人大监察和司法委员会的交流。围绕法治宣传教育、检察院刑罚执行监督、黄河保护公益诉讼检察工作和人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作等，赴甘肃、青海等省份开展调研；做好广西人大监察和司法委员会来豫学习考察的接待工作。

加强与省直对口联系单位的沟通。召开省直对口联系单位联席会，通报情况，增进共识，凝聚合力；对法检“两院”开展类案评查和专题询问时，充分沟通衔接，协调一致。

加强对各市人大监察和司法工作的指导。举办全省人大监察和司法工作座谈会暨培训班，邀请专家和对口联系单位负责同志专题授课，组织实地参观学习、交流经验，进一步提升工作理念、开阔工作视野，提升全省人大监察和司法系统整体效能。

在工作中我们深刻体会到：加强内外联系交流，是提高监察和司法工作质效的有效途径。监察和司法委员会在总结2025年对法院申诉信访、检察院控告申诉检察工作开展类案评查实践经验的基础上，近期拟开展“人大监督与涉法涉诉信访工作”调研，与省高级人民法院、省人民检察院、省信访局及省人大常委会办公厅信访办、代表工委等协同发力，促进人大监督与涉法涉诉信访化解工作有机衔接，着力破解源头治理不深、实质化解不够等突出问题。

省人大监察和司法委员会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记到河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，认真落实省委决策部署和省人大常委会党组工作安排，立足工作职能，依法履职尽责，在担当中展现作为、在守正中体现创新，提高立法、监督、代表等工作质效，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出新贡献。👉

守正创新担使命 凝心聚力促发展 稳中求进推动人大民侨外工作再上新台阶

○ 河南省人大民族侨务外事委员会主任委员 李德才

2025年以来，省人大民族侨务外事委员会在省人大及其常委会的领导下，坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，紧紧围绕全省工作大局和常委会工作部署，坚持守正创新、依法履职尽责，统筹做好立法、监督、代表和对外交往等工作，各项工作取得新进展、新成效。

坚持党的全面领导 始终把牢正确政治方向

深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，把坚持党的全面领导贯彻落实到人大民族侨务外事工作全过程、各方面。

持续强化理论武装。持之以恒学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，把习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，以及习近平总书记关于民族、宗教、侨务、外事、对台工作的论述要求作为理论学习重点。严格落实“第一议题”制度，召开委员会分党组会议、委员会全体

会议，组织集中学习研讨和专业理论讲座，专题学习习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述、党的二十大和二十届历次全会精神、省委全会精神 and 省委经济工作会议精神，引导党员干部把思想和行动统一到党中央重大决策和省委部署上来。

扎实开展学习教育。认真组织开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，结合委员会业务工作领域以及自身建设实际，聚焦违反中央八项规定精神典型问题，开展集中整治违规吃喝，“四个十严禁”“五个进一步到位”，全面深入查摆出8项问题，制定16项切实可行的整改措施并逐项落实，在专题调研等各项具体工作中严明纪律要求，推进作风建设常态化、长效化。深入开展树立和践行正确政绩观学习教育整改整治工作，对照四个方面全面自查自纠，分党组梳理出12项问题，制定24项整改措施并逐项落实，以钉钉子精神狠抓整改落实，务求整改到位，在立法、监督等方面谋划安排重点任务，在具体履职实践中检验整改成效。

全面加强自身建设。委员会分党组坚持把党的政治建设摆在

首位，发挥好把方向、管大局、保落实的重要作用，不断提高政治能力和履职水平。持续强化作风建设，注重日常教育、引导，常态化开展警示教育，在重大节假日、重要节点做好廉政风险提醒，积极营造委员会风清气正的政治生态。加强委员会干部队伍建设，定期组织学习法律法规和业务理论知识，不断提升依法履职能力。根据中央、省委巡视反馈意见，全面深入整改，进一步扎紧、织密“制度笼子”，确保整改任务落到实处、取得实效。

民侨外工作政治性、敏感性极强，必须始终把政治建设摆在首位，切实把牢政治方向、站稳政治立场、强化政治担当，把党的领导贯穿民侨外工作全过程、各环节，确保每一项工作都符合党中央决策部署和国家法律法规要求，切实做到在重大原则问题上旗帜鲜明、立场坚定。

依法履职尽责 扎实开展立法、监督工作

充分发挥人大在立法中的主导作用，加强立法调研工作，聚焦民侨外重点领域和群众关切，持续增强监督工作的针对性和实效性。

积极配合国家层面立法。配

合全国人大民族委员会，完成对《民族团结进步促进法(草案)》的意见征集工作。通过召开专题会议和座谈会，广泛听取来自高校、地市人大、全国人大代表、省人大代表及机关干部的意见建议，系统梳理了涵盖3个方面的6项建议报送全国人大，为国家层面立法工作提供了河南建言。

稳步推进地方立法调研。深入开展《河南省民族团结进步促进条例》立法调研，摸清河南民族工作实际情况和执法的重点、难点，为后续立法工作做好充分准备。深入开展《河南省国际语言环境建设促进条例》立法调研，加强与省委外办沟通，推动加快涉外立法进度。配合全国人大华侨委的华侨法立法工作，调研汇总河南涉侨工作情况和意见建议，继续开展《河南省华侨权益保护条例》立法的准备工作。

开展铸牢中华民族共同体意识工作专题调研。赴郑州、开封、驻马店、南阳等地，深入企业、学校、社区等一线，通过听取汇报、实地查看、座谈交流等方式，并委托其他省辖市人大常委会开展同步调研，全面掌握铸牢中华民族共同体意识工作开展情况，形成专题调研报告并提请省人大常委会审议，推动铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设工作走深走实。

围绕推进我国宗教中国化开展调研。赴郑州、洛阳、焦作、周口等地开展实地走访，深入宗教团体和场所，与宗教界代表、基层宗教事务干部深入交流，组织召开宗教界代表人士座谈会，听取对坚持我国宗教中国化方向、加强宗教团体自身建设、提

升宗教事务治理能力等方面的意见建议，听取省民族宗教委关于全省宗教工作及五大宗教情况汇报，全面了解宗教依法治理与推进我国宗教中国化的实践进展。

开展落实台胞投资保护法调研检查。围绕《台湾同胞投资保护法》及河南省实施办法的贯彻实施情况开展调研检查工作，实地走访台资企业广泛听取意见建议，重点了解法律实施中的难点和台胞投资权益保障情况，就营商环境、政策落实等方面问题提出整改建议，推动相关职能部门完善工作机制，切实维护台胞台企合法权益。

立法与监督协同推进是保障工作实效的关键支撑。要坚持问题导向，持续提升立法工作的前瞻性与精准性、拓展监督工作的广度与深度，深化调研成果转化，把群众关切、基层需求融入立法全过程，以更严标准、更实举措加强监督，切实将法治优势转化为治理效能，为河南民侨外事业高质量发展提供坚实保障。

践行人民至上 不断深化拓展代表工作

深入践行全过程人民民主，支持和保障代表依法履职，充分发挥代表主体作用，进一步畅通社情民意表达渠道，广泛汇聚民意民智。

高质量办理代表议案。认真研究拟定代表议案办理方案，主动与领衔代表沟通，准确把握议案意图，广泛征求有关部门的意见建议，及时反馈办理进展与结果，完成各项代表议案的办理工作，实现代表对办理态度和办理效果“双满意”。

拓展代表参与广度、深度。以落实“两个联系”制度为抓手，积极邀请各级人大代表参与《民族团结进步促进法(草案)》征求意见座谈会以及委员会组织的专题调研等活动，充分听取并吸纳代表意见建议。有效利用基层立法联系点、代表联络站等平台载体开展活动，广泛听取基层代表和群众对民族宗教侨务工作的意见建议，抓好意见建议办理，促进工作提升。

探索建立基层联系点。经广泛征求意见和深入调研，结合民族宗教工作实际，在郑州市管城回族区北下街街道代表联络站设立“河南省人大民族宗教基层联系点”，进一步丰富完善联系民族宗教界代表和群众工作的渠道途径，加强与民族宗教界代表和群众的常态化沟通。

践行人民至上必须扎根代表工作实际，全过程人民民主才能落地见效。要强化代表参与机制，推动代表履职从“有形覆盖”向“有效覆盖”跃升，聚焦民族宗教侨务领域群众急难愁盼，切实将代表反映的社情民意转化为推动工作的具体举措。

深化协同交流 持续提升服务保障水平

坚持服务国家总体外交大局，积极发挥民侨外委的职能优势，拓展多层次、多渠道对外交往，促进多领域的交流合作，助力河南高水平开放。

主动开展外事出访工作。编制并实施省人大常委会领导因公临时出国计划、市厅级干部因公临时出国计划，加强同各方的沟通协调，扎实做好团组出访的服

务保障工作。

积极加强对外交流合作。服务省人大常委会领导会见南非西北省议会议长等外国来访团组，通过高层交往和深入交流，宣传展示河南在奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章中取得的成就、蕴含的机遇、务实发展的形象，促进多领域交流合作。

周密做好对外接访工作。精心接待非洲8国女性议员研讨班一行40人在河南开展为期一周的访问交流活动，圆满完成省人大常委会领导会见及研讨班在郑州、安阳等地的参访活动，获得外宾高度评价及全国人大专函肯定。接待卢森堡国民议会议长维斯勒一行来豫访问，通过实地考察、深入交流，持续增进双方理解互信，进一步夯实友好合作基础，推动双方在经贸、金融、人文等领域的务实合作向纵深发展。

加强海外统战与侨务工作。立足新时代海外统战工作新要求，加强与海外华侨、华人社团及侨领的联络，跟踪协调侨领投资权益保障事宜，持续强化侨务资源涵养。服务省人大常委会领导会见南非河南商会会长，探讨建立更为密切的合作关系和合作机制，更好地助力河南高水平开放、高质量发展。邀请60余名来豫参加丙午年黄帝故里拜祖大典的海外侨胞走进省人大常委会机关，展示人民代表大会制度在河南的探索实践与显著成效，进一步凝聚侨心、侨智、侨力。

深化协同交流必须胸怀“国之大者”，以高质量外事服务保障助推高水平对外开放。要更加主动融入国家总体外交大局，优

化出访服务，拓展交流渠道，加强侨务资源涵养，推动对外合作走深走实，更好地展示河南开放发展的新形象。

加强沟通联系 推动形成民侨外工作合力

进一步加强同全国人大对口部门、兄弟省(市、区)人大、省直对口单位、省辖市人大及有关方面的交流协作，推动上下联动、左右协同，提升民侨外工作的系统效能。

持续强化工作协同。通过召开省直对口联系单位座谈会、工作协调会，建立信息共享机制、明确职责分工，在开展委员会民族宗教立法、监督、代表议案督办、侨情调研等重点任务中，切实做到目标同向、步调一致、信息共享，强化横向联动与纵向贯通，推动构建“一盘棋”工作格局，不断提升民侨外工作的整体合力与实践效能。

积极参与全国交流活动。参加第二十六期全国人大民族工作干部学习班，代表中部五省作题为“以铸牢中华民族共同体意识为主线，推动新时代河南人大民族工作高质量发展”的交流发言，介绍河南贯彻中央民族工作会议精神、人大在推进中华民族共同体建设方面的做法与成效；参加全国人大侨务工作学习培训班，以“如何发挥人民代表大会制度优势，推动新时代侨务工作高质量发展”为题作交流发言，均获得良好反响。

全面做好对外接待与经验交流。加强与省外办、省港澳办、省侨联、郑州大学等多家单位的

联系与协调，对接并邀请“第八届全球华语朗诵大赛河南集结号”师生38人、新加坡国立大学青年15人、香港青少年军30人走进省人大常委会机关，实地参观历史陈列室、常委会会议厅、代表之家等，近距离了解我国人民代表大会制度的发展历程、运行机制，沉浸式体验全过程人民民主在河南的生动实践，深切感受人大工作在保障人民当家作主、吸纳民意、汇集民智等方面的良好成效。

民侨外工作关联面广、政策性强，必须始终坚持系统思维，通过上下贯通、左右协同，把各方资源和力量有机整合起来，构建起齐抓共管、协同高效的工作格局。要继续强化联系沟通的主动性和针对性，不断拓展交流合作的广度与深度，以更紧密的协同配合、更务实的工作举措，有效凝聚起推动民侨外事业发展的强大合力。

省人大民族侨务外事委员会将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十届四中全会精神，认真落实省委十一届十次全会部署，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，对标“十五五”规划战略部署，以高度的政治自觉、昂扬的奋斗姿态和务实的工作作风扎实推进立法、切实强化监督、深化代表工作、高质效服务对外交往；准确把握“四个机关”工作定位，认真落实“四个双提升”工作要求，深入践行“四更”工作理念，持续强化自身建设，奋力在服务河南高质量发展高效能治理大局中展现新作为。👉

服务大局 务本责实 用法治力量守护好绿水青山

○ 河南省人大环境与资源保护委员会主任委员 史秉锐

2025年5月，习近平总书记亲临河南考察，提出“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”的奋斗目标和“两高四着力”的重大要求。省委围绕贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和党的二十届四中全会部署，提出“1+2+4+N”目标任务体系和“十五五”规划建议。一年来，在省人大及其常委会领导下，环资委以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，把深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神、习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，全面贯彻落实省委十一届九次、十次全会精神作为重要政治任务，立足人大环境资源保护职能定位，找准服务中心大局的切入点、着力点，扎实做好立法、监督、代表等工作，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献积极力量。

强化政治引领 牢牢把握正确政治方向

人大是党领导下的政治机关，必须旗帜鲜明讲政治。环资委坚持以党的政治建设为统领，持续强化理论武装、增强党性修养、提高政治能力，确保人大环境资源保护工作始终沿着正确政治方向前进。

深学细悟党的创新理论。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂。严格落实“第一议题”制度，坚持分党组与党支部联学机制，及时传达学习习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神，特别是习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，深刻领会“着力加强生态环境保护”的重大要求，牢牢把握“持之以恒加强重点流域生态保护治理，深化污染防治攻坚，筑牢生态安全屏障”等重点任务，主动谋划推进助力生态环境保护的系列立法、监督工作，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

坚持和加强党的全面领导。自觉同党的基本理论、基本路线、基本方略对标对表，把中央和省委的重大决策部署不折不扣地贯彻落实到人大环境资源保护工作各方面、全过程。认真履行管党治党政治责任，坚持党建与业务工作同谋划、同部署、同落实，推动两者深度融合、相互促进。严格执行请示报告制度，环资委的重点工作、重要事项及时向省人大常委会党组请示报告，并按照规定抓好贯彻落实。严格落实党内政治生活制度，认真开展廉政谈话、民主生活会等活

动，为人大环境资源保护工作高质量发展提供坚强保证。

以学习教育锤炼过硬作风。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，围绕“习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述”等主题，开展4次集体学习研讨，对照2个清单查摆出共性问题10项，制定针对性整改措施22项，确保“铁规矩”入脑入心，以过硬作风推动各项工作落地见效。树立和践行正确政绩观学习教育开展以来，深学细研《习近平关于树立和践行正确政绩观论述摘编》等书籍、文件，初步查摆突出问题8项、制定整改措施15项，以真改、实改提升工作效能，自觉为人民出政绩、以实干出政绩。

注重高质高效 织密环境资源保护法规体系

习近平总书记强调，必须始终坚持用最严格制度、最严密法治保护生态环境。环资委坚持科学立法、民主立法、依法立法，有序推进环境资源保护领域立法工作，为深化生态文明体制改革赋能助力。

推进区域协同立法，填补南水北调中线工程水源区跨区域保护法治空白。贯彻落实党的二十大和二十届三中全会、中央人大

工作会议及立法法关于加强区域协同立法的重大要求，在省人大常委会的领导下，协同法工委加强与陕西省、湖北省人大的沟通协调，推进三省七市（河南省洛阳市、三门峡市、南阳市，湖北省十堰市及陕西省汉中市、商洛市、安康市）以作出决定的方式开展南水北调中线工程水源区保护协同立法。省十四届人大常委会第二十一次会议审查批准了洛阳、三门峡、南阳市人大常委会关于加强南水北调中线工程水源区共同保护的決定，建立起水源区规划统筹、信息共享、执法联动、应急协同等法治化协作机制，推动水源区保护从分区分治迈向全域共治新阶段。

推进矿产资源立法，助推矿业绿色高质量发展。矿产资源是经济社会发展的重要物质基础，矿产资源勘查开发事关国计民生和国家安全。环资委按照省人大常委会年度立法计划要求，组织开展《河南省实施〈矿产资源法〉办法（修订草案）》立法调研和初审工作。调研前，认真学习领会习近平总书记关于自然资源工作的重要论述精神，细读深研矿产资源法，掌握立法理念和核心制度内容。调研中，加强与法规起草单位省自然资源厅的联系沟通，深入省辖市开展调研，了解河南矿产资源开发利用与保护工作现状、存在的主要问题和矛盾，掌握原有法规制度不足之处，明确法规修改的方向和重点内容，为审议法规奠定坚实基础。下一步，将结合法规草案继续开展实地调研、座谈论证，广泛征求基层立法联系点、有关部门、专家、地勘单位、矿山企业

的意见建议，确保法规草案初审高质量。

推进移动源污染防治立法，为打赢蓝天保卫战增强法治力量。河南是交通大省、用车大省、农业大省，移动源污染已成为大气污染的重要来源。为破解移动源污染防治难题，省人大常委会把《河南省移动源污染防治条例（草案）》列入2026年立法审议项目。环资委积极行动，提前介入条例草案起草环节，对条例草案的框架、核心内容提出意见建议。下一步，将结合大气污染防治法律法规执法检查工作，同步开展立法调研，了解全省移动源污染排放情况、现有治理措施及工作中的难点、堵点问题，进一步完善条例草案制度措施，确保立法解决实际问题。同时，广泛征求社会各界对条例草案的意见建议，倾听不同部门、不同群体的声音，集思广益、凝聚共识，确保立法顺应民心、满载民意，得到人民群众的拥护。

坚持问题导向 增强环境资源保护监督实效

人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，根本目的是推动“一府一委两院”解决问题、改进工作。环资委把发现问题、解决问题作为开展监督工作的出发点和落脚点，坚持正确监督、有效监督、依法监督，创新监督方式，提高监督实效。

聚焦守护南水北调“生命线”开展监督。南水北调中线工程水质安全是习近平总书记关心的“国之大者”，也是关系河南经济高质量发展的“省之要者”。环资委积极配合省人大常委会开展南

水北调饮用水水源保护条例执法检查。执法检查前，组织对南水北调中线工程水源区、干渠沿线6市进行暗访，掌握存在的突出问题，并将发现的20多项问题线索转交当地政府及其有关部门处理。执法检查中，由省人大常委会领导同志带队，赴南阳、三门峡等5市开展实地检查。既看亮点成效，又随机抽查薄弱环节，现场指出存在重金属污染风险、协调联动机制不健全等问题，督促有关方面立行立改。执法检查后，将农村饮用水水源保护工作推进缓慢、城镇生活污水处理存在短板等8方面的问题列入监督问题清单，连同执法检查报告和审议意见一起转交省政府研究处理，并对整改落实情况进行跟踪问效，推动条例全面、有效实施，确保“一泓清水永续北上”。

聚焦大气污染防治提质增效开展监督。为扭转河南空气质量全国落后、重点城市空气质量排名靠后的被动局面，省人大常委会研究制定了人大助力河南生态环境保护工作的安排意见。环资委积极行动，组织开展代表集中视察、专题询问、满意度测评等系列监督工作，助推全省大气污染防治提质增效。

组织代表集中视察。由省人大常委会领导同志带队，组织部分具有生态环保专业背景的全国人大代表和省人大代表赴安阳、鹤壁等4市开展集中视察。视察组深入产业园区、交通干线和发电、煤矿、钢铁、焦化等重点行业企业，认真查看产业结构调整和面源污染管控情况，现场指出存在的问题与不足，督促加快整改落实。同时，指导大气污染防

治任务较重的省辖市人大常委会、济源示范区人大工委同步开展视察，共同推动打好污染防治攻坚战。

开展专题询问和满意度测评。在省十四届人大常委会第二十一次会议上，常委会组成人员听取和审议了全省大气污染防治情况的视察报告，并以联组会议方式开展了专题询问和满意度测评。8名常委会委员和省人大代表紧扣法定职责和政策要求，聚焦重污染天气管控、产业结构优化、交通运输结构调整等10个方面的突出问题开展询问。省生态环境厅、省发展改革委等7个省直部门主要负责同志虚心听取意见、坦诚回答问题，省政府分管领导同志作表态发言。在此基础上，常委会组成人员、各专门委员会委员等127人对15个大气污染防治相关责任单位进行了满意度测评。省委书记刘宁对该系列监督工作作出批示，给予充分肯定。省长王凯要求政府有关部门认真抓好问题整改落实。

开展大气污染防治法律法规执法检查。就同一专题开展连续监督，坚持“边监督、边反馈、边整改、边提高”机制，是省人大常委会近年开展监督工作形成的有益探索。今年，省人大常委会把开展大气污染防治法律法规执法检查作为重点监督工作之一。环资委将认真梳理有关法律法规重点内容，围绕燃煤、工业、移动源、扬尘、农业等重点领域大气污染防治开展精准监督、联动监督，推动法定职责、法律责任落到实处，助推全省大气环境质量持续改善。

聚焦深化污染防治攻坚开展

监督。认真贯彻落实环境保护法和新修改的监督法等相关法律法规，连续11年配合省人大常委会听取和审议省政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告。在指出责任落实有待加强、结构优化调整步伐仍需加快等问题的同时，更加注重回应群众关切，把白色污染反弹、农村生活垃圾乱堆乱放、恶臭气味扰民、“一刀切”“一阵风”式执法等群众反映强烈的问题转交省政府研究处理，督促省政府及其有关部门进一步强化责任担当，深入打好污染防治攻坚战，不断提升人民群众对优美生态环境的获得感。

聚焦“十五五”规划编制开展监督。编制好河南省“十五五”规划，对于推动全省经济社会持续健康发展具有重大意义。环资委积极配合省人大常委会开展加强生态环境资源保护专题调研，提出深入推进大气污染防治提质增效、加强重点流域生态保护治理、统筹推进土壤和固体废物污染防治等7方面意见建议，为河南省“十五五”规划高质量编制提供重要参考。

聚焦黄河流域生态保护修复开展监督。听取和审议省政府关于黄河流域生态保护修复情况的报告，是省人大常委会贯彻落实习近平总书记关于黄河流域生态保护和高质量发展重要论述、推动黄河重大国家战略落实落细的重要举措，已列入今年监督工作计划。环资委将通过听取汇报、座谈交流、实地查看、委托调研等方式，深入了解黄河流域生态保护修复工作情况，撰写高质量调研报告，推动省政府及其有关部门扛稳政治责任、筑牢黄河流

域生态安全屏障。

践行人民至上 支持保障代表依法履职

切实尊重代表主体地位，深入践行全过程人民民主，全力支持和保障代表依法履职、发挥作用。

高质量办好代表议案建议。在办理制定《河南省非道路移动机械污染防治条例》《河南省生物多样性保护条例》等议案建议时，坚持把联系沟通贯穿办理全过程，用心倾听代表意见，积极征求省直有关部门建议，做好办理意见的反馈工作，努力推动议案建议落地见效，确保办理结果让代表真正满意。

拓展代表参与委员会工作的广度和深度。委员会领导同志深入基层代表联络站开展座谈，认真倾听代表关心的热点、难点问题，密切与代表的交流。每年邀请代表60余人次参与委员会相关立法、监督工作，支持和保障代表深入了解河南环境资源保护实际情况，发挥好桥梁纽带作用，真实反映基层声音。

踏上“十五五”新征程，环资委将坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平生态文明思想、习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，全面贯彻落实省委十一届九次、十次全会精神，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，鼓足干劲、务实进取，依法做好人大环境资源保护工作，为建设人与自然和谐共生的美丽河南作出新贡献。👉

聚焦新使命新任务 接续奋斗勇毅前行 努力推动新时代社会领域法治建设高质量发展

○ 河南省人大社会建设委员会主任委员 刘继标

2025年以来，河南省人大社会建设委员会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，认真贯彻省委十一届九次、十次全会精神，在省人大及其常委会的领导下，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，以党的政治建设为统领，秉持人民至上理念，统筹谋划、高效推进各项工作，在着力改善民生、助力高效能治理中持续贡献人大社会建设力量。

坚持党的领导 把牢人大工作正确政治方向

始终把坚持党的全面领导作为人大社会建设工作的生命线，时刻做到讲政治、顾大局、守纪律，切实把党的理论和路线方针政策贯彻落实到人大社会建设工作各方面、全过程。

坚持把政治建设摆在首位不断加强党的领导。深入学习习近平总书记关于党的建设的重要思想，全面贯彻落实新时代党的建设总要求，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，并具体体现到持续提升立法、监督和代表等各项工作质效上。严格落实请示报告制度，自觉做到重大事项及时向省人大常委会党组请示、汇报，不折不扣贯彻落实常委会党组的决定、要求，确保人大社会建设工作始终沿着正确政治方向前进。

坚持在全面自觉对标对表中抓好学思践悟。坚持“第一议题”制度，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想，尤其是习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持从习近平总书记重要讲话重要指示批示中找思路、找答案、找办法，用党的创新理论

武装头脑、指导实践、推动工作。将认识与实践相结合，在发展的纵深中，学出对标对表、紧紧跟随的政治坚定；将河南与全国相联系，在宽广的视野中，学出解放思想、改革创新的责任担当；将问题导向与结果导向相统一，在现实的观照中，学出攻坚克难、干事创业的强大动力。

坚持在狠抓作风建设中推进全面从严治党。认真学习领会习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述，严格落实全面从严治党主体责任，通过集体学习、研讨交流等多种形式，推动深入贯彻中央八项规定精神学习教育走深走实。以集中阅看典型案例汇编开展警示交流为牵引，抓实警示教育、检视整改，确保集中整治违规吃喝、“学查改”系列专项行动取得实效。全面落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”总要求，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，坚持统筹推进，把开展学习教育与落实常委会“一要点四计划”深度融合、与深化干部能力作风建设紧密结合，注重总结提炼、成果转化，持续推动人大社会建设工作高质量发展。

注重守正创新 着力提升立法、监督工作质效

主动适应新时代社会领域法治建设新要求，既牢牢遵循人大工作一般规律，又注重把握社会建设领域独有特点，注重守正创新，充分发挥人大在立法中的主导作用，持续探索完善监督工作机制，以高质高效工作开展推动中央和省决策部署落地落实和相关法律法规全面有效实施。

坚持问题导向，精准选好项目。在向省人大常委会报送立法监督项目建议上，注重把事关改革发展稳定大局的重大问题和人民群众普遍关注的突出问题作为工作的重点，连续5年围绕就业促进和养老

服务两个方面开展立法、监督；注重把代表议案建议、群众反映意见、调研了解情况作为确定立法监督项目的基础。在省十四届人大二次会议上，开封市代表团提出了《关于省人大常委会对我省农民工现状开展视察调研的议案》。2025年，社会建设委组织开展了进城务工人员权益保障情况专题调研，有力地回应了代表关切。通过2026年的立法审议项目“修订工伤保险条例”和调研项目“制定医疗保障条例”等，对2025年省十四届人大三次会议相关议案作出了及时回应。

坚持目标导向，促进有机结合。将立法、监督工作同部署、同安排，实现“双轮驱动”，通过监督工作，摸清实情、总结经验、发现问题，聚焦监督成果“三个转化”（把监督发现的共性问题转化为立法线索、把监督形成的意见建议转化为立法条文、把监督总结的典型经验转化为立法决策），在地方性法规制定或修订中加以规范，从中长期和顶层设计上解决问题。如此，既能提高立法质量效率，又能加强监督成果的转化运用，有效延展监督链条，增强监督的刚性实效。2025年，在开展老年助餐服务、促进高质量充分就业、进城务工人员权益保障监督工作时，同步开展了相应法规的制定或修订工作。

坚持结果导向，发挥组合效应。通过每年有所侧重、前后衔接连续、几年形成体系，集中力量、抓住重点，选好方式、创新机制，把有限的力量汇聚到推动解决人民群众关切、社会领域突出问题上。围绕高质量充分就业这一“最大民生”、养老服务这一“民之所盼”，连续多年积极主动开展层层递进的立法、监督工作。综合运用听取和审议专项报告、执法检查、专题调研、专题询问、满意度测评等多种监督方式，探索形成“审议意见+问题清单+落实清单”制度、“联动监督、连续监督、跟踪监督”方式和“边监督、边反馈、边整改、边提高”工作机制。在2025年修订《河南省实施〈监督法〉办法》时，将以上创新做法固化提升为法规制度，切实推动人大监督工作更加规范、更具实效。通过持续发力，构建起从立法到实施、从检查到深化、从发现问题到推动解决的完整闭环，为社会建设事业注入强劲而持久的人大力量。

踏上“十五五”发展新征程，社会建设委将锚定加大保障和改善民生力度、促进高质量充分就业、健全社会保障体系等目标任务，开展好《河南省工伤保险条例》《河南省实施〈村民委员会组织法〉办

法》《河南省实施〈城市居民委员会组织法〉办法》《河南省家庭教育促进条例》《河南省工会劳动法律监督条例》等立法工作；聚焦新就业形态劳动者权益保障和医养结合服务体系建设，开展持续监督、精准监督，以“小切口”回应“大民生”，有力地推动河南社会建设事业高质量发展。

坚持人民至上 深入践行全过程人民民主

始终坚持把全过程人民民主的理念、原则和要求贯彻落实到人大社会建设工作各方面、各环节、全过程，做到议题谋划上聚焦群众关切、方式方法上坚持开门履职、目标效果上突出群众满意，在坚守人民立场中强化履职担当，切实增强新时代社会建设补短板、强弱项的紧迫感和加快社会领域法治建设的使命感。

坚持开门工作。在组织开展立法、监督工作过程中，深入基层、深入群众、深入一线，不走形式、不走过场，充分听取广大群众的意见建议，通过开门工作，广泛吸纳民意、汇集民智，使人大社会建设工作更好地满足人民群众的需求和期盼。在开展老年助餐服务专题调研过程中，充分运用大数据、智慧平台等技术手段，健全信息收集、发现线索、成果共享机制，实现监督从“有形覆盖”到“有效覆盖”的跃升。为系统、全面掌握老年助餐工作动态，及时了解群众最迫切的助餐需求，有针对性地设计调查问卷，采取匿名形式，让受访者在无障碍环境中表达真实诉求，为做好后续工作奠定基础；采取“情景式体验+专项督查”监督模式，组织人大代表实地体验助餐点服务，开展“四不两直”暗访检查，与就餐老人面对面交流，掌握实际情况；向全省五级人大代表征集建议，依托209个代表联络站组织代表深入开展上门走访，倡议各级人大代表走进助餐场所走访老年人，面对面地听取对助餐服务工作的意见、建议，大大拓展了人民群众参与人大监督工作的广度、深度。

服务代表履职。充分尊重人大代表主体地位，全力支持和保障代表依法履职，认真办理社会建设领域的代表议案建议，紧紧把握程序时限、代表参与、落实反馈3个环节，加强与省直有关单位、人大代表的联系沟通，注重与立法、监督工作的有机结合，不断推动代表议案建议落地见效。拓展人大代表参与立法工作的广度和深度，根据代表工作背景

和专业优势，邀请其全程参与立法工作，广泛征求、充分吸纳代表意见建议，发挥其专业优势，有效提高代表履职尽责的针对性、实效性；发挥人大代表联系群众开展监督的优势，邀请各级代表参加执法检查、专题调研等活动，保障代表的知情权、参与权、监督权，增强监督实效。

强化自身建设 全面夯实依法履职根基

牢牢把握“四个机关”定位要求，自觉把政治建设摆在首位，坚持以学习为抓手、制度为依托、能力为支撑，扎实推进自身建设，不断探索提升人大社会建设工作水平，为依法高效履职夯实基础。

着力夯实党建基础。充分发挥委员会分党组的政治领导作用，严格履行“一岗双责”，健全工作机制，认真落实“三会一课”等制度，深入开展“以案促改”、主题党日等活动，持续加强党风廉政建设和意识形态工作，不断增强分党组的组织力、凝聚力和战斗力。

加强联动凝聚合力。主动向全国人大社会建设委请示汇报，争取更多支持；加强与其他省（直辖市、自治区）人大社会建设委的联系，学习交流经验做法。加强与省直对口联系部门的对接，强化指导、推进工作。加强对省辖市人大社会建设委工作的指导，认真听取建议，在重点任务落实上注重协同发力，通过“三级联动”，形成“上一盘棋”工作格局，努力提高整体工作实效。

强化作风能力建设。始终把作风建设摆在突出位置，扎实组织开展各类学习教育，持续锤炼求真务实的工作作风。加强教育培养，进一步提升干部队伍的政治能力、思维能力和实践能力。大兴干事创业之风，以目标导向提升工作力度、以问题导向有效解决问题、以结果导向狠抓工作落实，不断推动人大社会建设各项工作高质量发展。

征程万里风正劲，使命千钧再启航。省人大社会建设委员会将继续在省人大及其常委会领导下，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，把牢“四个机关”定位，坚持“四个双提升”“四重”工作要求，践行“四更”工作理念，统筹推动党的建设和各项工作高质量发展，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献不可或缺的法治力量与民生温度。👉

党的二十届四中全会对坚持好完善好运行好人民代表大会制度、加强和改进新时代人大工作提出了新的更高要求、赋予了新的使命任务。新乡市人大常委会深入学习贯彻全会精神，围绕省委“1+2+4+N”目标任务体系和市委“两高六强市”部署要求，依法忠诚履职、主动担当作为，努力为实现“十五五”良好开局、推动中国式现代化新乡建设贡献人大力量。

铸牢政治忠诚 以更高站位扛起新时代人大政治使命

新乡市人大常委会始终旗帜鲜明讲政治，坚持党对人大工作的全面领导，以实际行动和履职成效坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

把筑牢思想根基贯穿始终。坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，将学习贯彻全会精神与深入学习习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想紧密结合起来，与贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述有机贯通起来，切实用党的创新理论统一思想、统一意志、统一行动。严格落实“第一议题”制度，组织开展多层次全覆盖的学习培训、专题讲座、人大讲堂，在学思践悟中不断提升做好新时代人大工作的政治站位、理论水平。

把党的全面领导贯穿始终。坚持在市委领导下开展工作，严格执行请示报告制度，定期向市委汇报市人大常委会党组工作情况，重要会议、重要工作、重大事项、重要法规及时向市委请示报告，确保党的理论、路线、方针、政策和决策部署在人大工作中得到全面贯彻、有效执行。充分发挥市人大常委会党组把方向、管大局、保落实的重要作用，加强对人大及其常委会工作的组织领导，细化完善加强党的领导的具体措施，为充分发挥人大制度优势、助推“十五五”开好局起好步提供坚强政治保障。

把紧扣中心大局贯穿始终。坚持把人大工作放在全市发展大局中统筹审视，紧盯中原农谷建设、新乡创新港建设、“工”字形产业带建设、新型城镇化建设、全国统一大市场豫北枢纽中心建设、文商旅体一体化建设，谋划开展好立法、监督、代表等各项工作，把中心所在、大局所需、人民所盼和人大所能紧密结合，更好地向中心聚焦、往创新发展、为大局出力。坚决响应市委号召，市人大常委会班子成员带头参与产业链群、校地校企合作、“以

依法忠诚履职 以实干实绩助推中国式现代化新乡建设

○ 王乐新

企观政”等重点工作，为构建新乡特色的现代化产业体系发挥积极作用。

坚持人民至上 以更实举措践行和发展全过程人民民主

新乡市人大常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，站稳人民立场、尊重人民创造、维护人民利益，不断丰富全过程人民民主的新乡实践。

健全吸纳民意、汇集民智工作机制。深入学习贯彻习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述，完善《新乡市人民代表大会议事规则》有关公民旁听、会议列席等配套规定，制定立法工作规程、立法意见处理反馈、立法论证等工作办法，不断健全民主政治领域制度。深化乡镇(街道)代表联络站站点问政、代表讲堂等“十个一”活动，提升产业代表联络站、驻新高校人大代表联络站、基层立法联系点的“建管用”水平，建立公检法“三长”进站活动常态化、规范化机制，推动人大民意表达平台和载体提质增效。常态化开展“走进人大”活动，与河南师范大学建立校地交流机制，增进师生对人民代表大会制度的政治认同、思想认同、情感认同。

办好代表票决确定的民生实事项目。坚持把推行民生实事项目人大代表票决制作为发展全过程人民民主的重要抓手，建立和完善“平时问动态、定期督进度、年中听报告、年底评成效”工作机制，切实把“实事清单”转化为人民群众的“幸福清单”。2026年，进一步创新民生实事项目实施监督机制，召开工作部署会议，制订专项监督方案，采取“属地人大推荐+各专(工)委对口推荐”模式，每个项目邀请5名以上基层人大代表全程参与，综合运用调研视察、听取和审议专项工作报告、年中年末两次测评等方式，实行嵌入式监督、清单化管理、节点化推进、销号式落实，以高质量监督推动民生实事项目落地见效，真正把实事办好、把好事办实。

丰富拓展全过程人民民主基层实践。在市委领



新乡市人大常委会调研重点产业发展和产业代表联络站建设情况

导下，统筹指导县乡人大换届选举，检查《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》《河南省街道人大工作条例》贯彻实施情况，支持、指导基层健全完善居民议事会制度。鼓励、指导县乡人大在畅通民意表达、破解民生难题、赋能基层治理等方面积极探索，在乡村、社区开展“板凳议事”“广场夜聊”等创新实践，深化拓展全过程人民民主基层实践案例交流活动，让全过程人民民主更加可感可及。

依法履职尽责 以更强担当助力现代化新乡建设

新乡市人大常委会始终扛稳法定职责，以全会精神为指引，以高质量立法保障改革发展，以强有力监督推动任务落实，以高水平代表工作汇聚发展合力，助力现代化新乡建设行稳致远。

着力提高立法质量。坚持科学立法、民主立法、依法立法，选准立法“小切口”，守正创新、提高质量，努力以良法促进发展保障善治。2025年，深入贯彻习近平总书记“扎扎实实加强社会治理”重大要求，制定《新乡市社会治理网格化服务管理条例》，推动基层治理“一网统管”，得到省人大和市委充分肯定；制定《新乡市传统村落保护条例》，创新建立

名录管理、分区保护、规划先行等机制，入选住房和城乡建设部第三批《传统村落保护利用可复制经验清单》。2026年，将进一步完善立法机制、丰富立法形式，制定新乡市南太行山区旅游发展促进条例、社区养老服务设施建设管理规定，围绕比干文化保护、地理标志促进与保护开展立法调研，为高质量发展、高效能治理持续注入法治动能。

着力增强监督实效。把党中央和省市委部署要求的、新乡改革发展急需的、人民群众关心关注的作为监督重点，实行正确监督、有效监督、依法监督。2025年，听取和审议市政府关于“十四五”规划纲要完成情况、经济社会发展情况的报告，推动主要目标和重大任务顺利完成；围绕编制“十五五”规划，分产业体系、文旅发展、城建交通等5个专题深入调研，提出24个方面85条意见建议，既为编制规划提供参考，也为审查批准规划纲要做足准备。强化数字赋能人大预算审查监督，定期生成预算联网监督运行分析报告，将预算联网监督系统延伸至人大代表联络站，经验做法被全国人大常委会预算工委编发简报推广。2026年，将进一步完善“联动监督、连续监督、跟踪监督”方式，在完成法定监督议题的同时，省市县三级人大继续围绕养老服务联动开展医养结合服务体系情况专题调研、联动听取和审议食品安全工作情况的报告并开展专题询问，市人大和4个区人大将联动开展城区电动车安全管理专题调研。在司法监督领域，将听取和审议市中级人民法院破产审判、市人民检察院行政检察工作情况报告，制定类案评查工作办法，提升类案评查的规范化、制度化水平。

着力发挥代表作用。认真贯彻落实新修改的代表法，全力支持和保障代表依法履职。2025年，聚焦“两高四着力”深化提升代表主题活动，组织三级人大协同联动，动员五级代表踊跃参与，全年联系群众2万人次、收集意见建议6000条、推动解决问题4000件，凝聚起促发展、强治理、惠民生的强大合力。2026年，将按照省人大开展“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动部署要求，引导和支持各级人大代表双岗建功，在奋进“十五五”新征程上走在前、作表率、建新功。支持县（市、区）人大开展内容丰富、形式多样的代表主题活动，创造更多可借鉴、可复制、可推广的经验做法，推动代表主题活动与时俱进、创新发展。做好代表议案建议统一交办、各级领导领办督

办、办理结果评价等工作，着力解决个别承办单位与代表联系不紧、对承诺事项跟踪落实不力等问题，以“高质量提”“高质量办”促进高质量发展。

建强“四个机关” 以更严标准夯实干事创业根基

新乡市人大常委会始终坚持“四个机关”定位，准确把握新时代人大工作新形势、新任务，努力打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

持续强化政治引领。认真履行全面从严治党主体责任，不断提升市人大常委会党组、机关党组、机关党委、机关各党支部的政治功能和组织功能，以党建高质量引领人大工作高质量。全面落实“立党为公、为民造福、科学决策、真抓实干”的总要求，坚持“学查改”一体推进，确保树立和践行正确政绩观学习教育入脑入心、走深走实、见行见效。

持续改进纪律作风。巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，推动作风建设常态化、长效化，以优良作风凝心聚力、真抓实干。严格落实党风廉政建设责任制，专题召开党风廉政建设工作会议，拧紧加固责任链条，持续强化严管严治，把严的基调、严的措施、严的氛围长期坚持下去。支持派驻纪检监察组履行监督职责，持续营造风清气正的良好政治生态。

持续提升工作效能。深化开展“懂人大”系列活动，通过专题讲座、人大讲堂、理论学习小组等形式，健全学习机制、丰富学习内容，不断提高依法履职能力和水平。强化按章理事，编纂《新时代地方人大办文办会工作指南》，提高人大工作规范化、标准化水平。加强队伍建设，每季度报送业绩信息，引导人大机关干部求真务实、担当尽责，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

持续密切上下联系。健全与全国人大、省人大的沟通联络机制，密切与县乡人大的联系协同，不断完善同向发力、同题共答的工作机制。树牢抓基层、打基础的鲜明导向，办好全市县乡人大负责同志培训班，加强对县乡人大实践创新的总结提炼和宣传推广，做到工作精力、监督指导、服务保障“三下沉”，提升全市人大整体工作实效。👇

（作者系新乡市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科

以监督之力赋能偃师高质量发展高效能治理

○ 徐 德

党的二十届四中全会围绕“坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化”作出重大部署，为新时代人大工作提供了根本遵循。2026年是“十五五”开局之年。站在新的历史起点上，洛阳市偃师区人大常委会深入贯彻落实党的二十届四中全会精神，认真贯彻习近平总书记视察河南时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，紧扣高质量发展主题，聚焦高效能治理目标，依法行使监督职权，以更加精准的监督、更加务实的作风、更加有力的举措，将人民代表大会制度优势转化为治理效能，为偃师经济社会高质量发展和社会主义民主法治建设注入强劲动力。

锚定政治引领 筑牢监督工作“压舱石”

党的二十届四中全会强调，坚持和加强党的全面领导，是推进中国式现代化的根本保证。偃师区人大常委会始终坚持把政治建设摆在首位，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”，确保人大监督工作沿着正确政治方向前进。

年度重点监督规划编制工作。在区“十五五”规划编制的关键阶段，区人大常委会对标全会关于“完善规划体系和政策统筹机制”的要求，通过召开专题座谈会、组织代表视察、开展调研等形式，广泛听取社会各界的意见建议。针对产业转型、乡村振兴、民生保障等议题，组织人大代表开展集中调研，形成规划编制的意见建议交政府有关部门。其中，“做大做强智能装备制造业”“建设宜居宜业和美乡村”“完善城乡教育医疗资源布局”等28条建议被纳入规划草案，为“十五五”开局奠定了坚实的民意基础。

坚持重大事项请示报告制度。2025年以来，区人大常委会先后向区委请示报告12次，确保监督工作与区委中心工作同频共振。在监督过程中，始终坚持“党委有号召、人大有行动”，将区委确定的

“制造业立区、文旅兴区、生态护区”发展战略作为监督重点，形成了“党委领导、人大监督、政府落实、社会参与”的良好工作格局。

聚焦高质量发展 打好监督履职“组合拳”

党的二十届四中全会提出，加快构建高水平社会主义市场经济体制，增强高质量发展动力。偃师区人大常委会立足本地产业基础和资源禀赋，以精准监督破解发展难题、以有效监督推动工作落实，为偃师经济高质量发展保驾护航。

紧盯产业转型，激活发展动能。产业兴则城市兴。偃师是洛阳制造业的重要承载地，但随着市场竞争加剧，产业结构不优、创新能力不足等问题日益凸显。区人大常委会将推动产业转型升级作为监督重点，连续两年开展“优化营商环境，促进制造业高质量发展”专题调研。区人大常委会组织部分人大代表对全区15家重点制造业企业进行实地视察，提出“加大高新技术企业培育力度”“完善产学研合作机制”等建议。推动区政府出台《偃师区支持制造业高质量发展若干政策》，重点支持企业技术改造和创新研发。全区新增高新技术企业23家，洛阳建龙微纳新材料股份有限公司、河南通达电缆股份有限公司等龙头企业的创新能力显著增强，成为推动产业转型升级的“主力军”。针对文旅资源丰富但融合度不高的问题，区人大常委会开展了黄河旅游发展、文旅融合发展联动专项监督和《文物保护法》《洛阳市二里头遗址保护条例》执法检查，督促政府依托二里头夏都遗址博物馆、商城遗址、玄奘故里等核心文旅资源，加快推进二里头遗址公园二期建设、玄奘文化旅游区提档升级等项目。截至目前，偃师区接待游客突破1200万人次，旅游综合收入达86亿元，文旅产业成为新的经济增长点。

坚守生态底线，绘就绿色画卷。偃师地处黄河流域，洛河、伊河穿境而过。区人大常委会始终把

生态环境保护作为监督工作的“必答题”，持续开展“环保世纪行”活动，以刚性监督守护绿水青山。2024年以来，区人大常委会对洛河偃师段生态保护治理工作进行跟踪监督，就部分河段岸线环境脏乱差、污水管网覆盖率不足等问题发出审议意见。区政府投资4.8亿元实施洛河偃师段生态廊道建设工程，新建污水管网32公里，改造提升污水处理厂2座。如今，洛河偃师段水质稳定达到Ⅱ类标准，沿岸生态廊道已成为市民休闲观光的“网红打卡地”。针对邙岭片区水土流失、植被稀疏等问题，组织代表开展专题调研，督促政府实施邙岭生态修复工程。截至目前，全区已完成植树造林2.3万亩，成功创建“河南省森林城市”。通过一系列监督举措，让偃师的天更蓝、山更绿、水更清，为高质量发展奠定了坚实的生态基础。

关注项目建设，夯实发展根基。项目建设是地方经济发展的“生命线”。“十五五”期间，偃师区共谋划实施重点项目168个，总投资达1200亿元。区人大常委会专门建立重点项目监督台账，实行“一月一调度、一季一视察、半年一评估”的监督机制，确保项目建设顺利推进。2025年下半年，组织人大代表对偃师人民医院新院区等重点项目进行集中视察，针对部分项目施工要素保障不足等问题，召开重点项目监督推进会，督促政府有关部门限期整改。经过整改，新院区已于2026年1月投入使用，新增床位800张，大大提升了全区医疗服务能力。2025年，偃师区重点项目完成投资486亿元，为“十五五”实现“开门红”提供了有力支撑。

深耕高效能治理 织密民生保障“幸福网”

党的二十届四中全会围绕加大保障和改善民生力度、扎实促进全体人民共同富裕作出战略部署。偃师区人大及其常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，将民生领域作为监督工作的重点，聚焦群众的急难愁盼问题，以精准监督推动民生改善，让发展成果更多、更公平地惠及人民群众。

发力教育提质，守护孩子成长之路。教育是民生之基。偃师区人大常委会针对城乡教育资源不均衡、义务教育阶段“择校热”等问题持续开展专项监督。2024年和2025年，组织人大代表对全区中小学校实地开展调研，发现农村学校师资力量薄弱、城

区学校学位紧张等问题突出，提出“优化教育资源布局”“加强农村教师队伍建设”等建议。区政府落实投资3.2亿元，新建偃师区实验中学分校、首阳山街道中心小学等6所学校，新增学位5400个；实施“农村教师安居工程”，建设教师周转房260套；开展“城区教师下乡支教”活动，选派120名优秀教师到农村学校支教。

聚力医疗惠民，筑牢群众健康屏障。医疗卫生是民生大事。随着人口老龄化加剧，人民群众对优质医疗资源的需求日益增长。区人大常委会连续3年开展“基层医疗服务能力提升”专项监督。2025年，组织人大代表对全区23个镇（街道）卫生院、社区卫生服务中心进行视察，发现基层医疗机构标准化建设达标率仅为75%，全科医生数量缺口达86名，提出“加快基层医疗机构标准化建设”“完善全科医生培养引进机制”等建议。区政府投资1.5亿元对12个基层医疗机构进行升级改造，通过公开招聘、定向培养等方式新增全科医生42名；推动偃师人民医院、区中医院与基层医疗机构建立医联体，实现“专家下沉、资源共享”，全区基层医疗机构标准化建设达标率提升至98%，让群众在家门口就能享受到优质的医疗服务。

致力社会治理，激活基层工作动能。基层治理是国家治理的“神经末梢”。区人大常委会积极探索推行“人大代表联络站+基层治理”模式，建成人大代表联络站点28个，实现镇（街道）、村（社区）全覆盖。2025年，代表联络站共接待群众来访3600余人次，收集意见建议820条，帮助群众解决老旧小区改造、农村道路硬化等问题650个。针对首阳山街道群众反映的“老旧小区无物业管理”问题，人大代表积极协调，推动成立业主委员会12个，引入物业公司8家，解决了老旧小区“无人管、管不好”的难题。加强法治宣传教育是推进基层治理的重要抓手。区人大常委会督促政府深入开展“八五”普法宣传，组织人大代表走进乡村、社区、企业等开展法治宣传活动150余场。同时，加强对执法司法工作的监督。2025年，听取和审议区人民法院、区人民检察院工作报告各2次，开展公益诉讼检察工作专项视察、督促办理公益诉讼案件48件，有效维护了社会公平正义。👉

（作者系洛阳市偃师区人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

建好用好基层立法联系点 奋力书写新时代地方立法开封答卷

○ 方 婷

建好用好基层立法联系点是全过程人民民主的生动实践，也是揭示全过程人民民主发展谱系的理想模型，充分体现了党和政府对广大人民群众智慧的充分尊重。近年，开封市人大常委会深入贯彻落实习近平总书记关于“健全吸纳民意、汇集民智工作机制，建设好基层立法联系点”的重要指示精神，扎实开展基层立法联系点建设，全市21个基层立法联系点始终保持旺盛活力，机制运行更加高效、作用发挥更加明显，地方立法工作质效稳步提升。其中，《开封市居家社区养老服务促进条例》立法工作被评为2025年度河南省人大系统“出彩工作”。

建强阵地，构筑基层立法联系点发展格局

强化组织合力。中共开封市委研究出台《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的实施意见》，将加强基层立法联系点建设列为全市重要改革任务强力推进。市人大常委会将基层立法联系点建设纳入年度工作要点和立法工作计划，深入开展调查研究，修订工作制度，统筹研究解决基层立法联系点的人员配备、阵地设置、经费保障等问题。市“一府一委两院”、各县区人大常委会和社会各界积极支持、推动基层立法联系点拓面提质、增效赋能。

精心选点布局。结合区域特点和立法需求，在全市设立21个基层立法联系点，涵盖乡镇人大（政府）、行政执法部门、历史文化研究机构、社区乡村和律师协会，实现地域分布全覆盖、重要行业系统全覆盖。延伸基层触角，在园区、广场等区域设立立法信息采集点，织密横向到边、纵向到底、上下联动的立法信息采集网络。市人大常委会坚持以立法信息员为主体、以人大代表为依托、以专家咨询库为支撑，通过用好“三支队伍”，推动基层立法联系点工作大众化、多元化、专业化，借力、借智提升立法质量。城乡一体化示范区人大工作联络处依



开封市龙亭区四季城人大代表联络点开展征求立法意见征集活动

托4个基层立法联系点，搭建起覆盖辖区全域、联动社会各界的民意征集网络，打通基层群众参与立法的“最后一公里”。

探索跨界融合。扎实推进基层立法联系点与人大代表联络站室一体建设，切实畅通“线上+线下”渠道，有效保障社会公众便捷反映立法意见。龙亭区四季城人大代表联络点建立健全由人大代表、法律实务界人士、相关行业专家、基层群众参加的“30+20+20+N”（30名人大代表、20名专业人员、20名信息采集员、N个联系单位）联系机制，实现基层立法联系点队伍的群众性与专业性有机结合。鼓楼区西司门街道油坊社区设立百姓议事站，打造群众集体议事点、立法信息采集点、民情民意收集点“三点合一”的工作阵地。兰考县东坝头镇人大主席团组织代表把板凳搬到黄河湾、焦桐下、梨花园，以多层次、场景化的互动方式将民意民智精准融入立法与民生工作，着力打造传播习近平新时代中国特色社会主义思想的红色阵地和特色品牌。杞县五里河镇人大主席团组织人大代表、立法信息员和驻村律师开展选民接待活动。祥符区杜良乡人大主席

团推进基层立法联系点和代表联络站深度融合标准化、立法建议和代表建议双向转化。

实效运行，强化基层立法联系点履职效能

强化立法民意“直通车”功能。深化、细化立法意见征询功能，广泛收集基层群众对立法项目、法规草案、规范性文件审查等工作的意见、建议，着力构建“征集、调研、转化”三位一体的工作体系。河南智卓律师事务所在法律草案征求意见前组织律师、专家或“法律明白人”解读草案内容，将“法言法语”转换为“民言民语”，让群众看得懂、听得明白、提得出意见。杞县金城街道人大工委设立意见建议征集箱、发放意见建议征集问卷，方便居民群众“发声”。鼓楼区西司门街道开展应对人口老龄化、发展养老服务、老年助餐保障专题研究。城乡一体化示范区城西司法所邀请中学生现场聆听“一部法律是怎样诞生的”微课程。

强化法治宣传“播种机”功能。把立法征求意见与法治宣传结合起来，促进基层立法联系点从参与立法向宣传普法、促进守法、监督执法延伸。开展“与法同行 守护成长”法治教育进校园活动。市人大常委会领导深入商丘学院应用科技学院、开封市第一职业中等专业学校，通过普法宣讲、互动体验等形式增强青少年的法治观念。顺河回族区工业街道人大工委结合开斋节、九九重阳节、“我们的节日·清明”等节庆开展“法治宣传进万家”活动，向群众宣传《民法典》《老年人权益保障法》等法律知识，营造民族团结的良好氛围。城乡一体化示范区梁苑街道办事处通过建设全过程人民民主基层实践阵地、宪法墙、法治文化广场，打造群众建言、代表履职、法律宣传的民主法治大舞台。

强化法规实施“检测器”功能。组织基层立法联系点参与法规实施情况调研、评估，收集并反馈基层群众对法规实施的意见、建议，为开展立法质量评价提供参考。市生态环境局城乡一体化示范区分局执法人员发现城市饮用水水源一级保护区内存在违法养殖问题，依据《开封市城市饮用水水源保护条例》对违法行为人进行了教育和处罚，用法治力量守护好青山绿水。在《开封市城区停车管理条例》制定过程中，龙亭区大兴街道办事处提出对违法占用道路收取机动车停车费的行为设置罚则的建议。建议被采纳后，大兴街道人大工委积极开展条例宣传普及活动，有效规范了景区停车管理秩序。

整体推进，彰显基层立法联系点民主价值

推进社会治理。龙亭区四季城人大代表联络点组织驻点五级人大代表、政府部门负责人、物业管理人、律师等开展实地走访，面对面倾听群众心声诉求，提出改进住宅建设项目人防工程验收方式的建议，推动民生实项目有效落实。城乡一体化示范区人大工作联络处、金耀街道办事处组织开展“人大代表+法官+行业管理+司法调解”多元协同联动治理，精准破解基层治理难题。

助力法治政府建设。城乡一体化示范区城西司法所、城西街道人大代表联络站在化解一起物业纠纷时发现《开封市住宅专项维修资金管理办法》存在效力问题，及时向市人大常委会法工委提出审查建议，在推动基层矛盾争议解决的同时有效维护了国家法治统一。

激发基层民主活力。市人大常委会坚持走好新时期党的群众路线，积极探索构建人民群众参与法规立项、法规制定、法规实施的工作机制，从“立法中”逐步向“立法前”“立法后”两端延伸，并及时向立法建议被采纳的联系点和建议人送出感谢信，持续增强人民群众参与立法的获得感、荣誉感、自豪感。线下在社区街巷、校园课堂、商业广场开展“码上立法”活动，邀请群众用手机扫描二维码下载法规草案文本，线上全天候征集立法意见，切实将立法工作从“庙堂之高”延伸至“江湖之远”，把立法“直通车”开出新的“加速度”。近年，全市基层立法联系点先后就《民族团结进步促进法(草案)》《河南省豫剧保护传承发展条例(草案)》《开封市城区停车管理条例(草案)》等75部法律、法规征集意见建议1200余条。

民有所呼，我有所应。全面、深入践行全过程人民民主，是推动新时代地方立法工作高质量发展的必然要求。在奋力书写新时代地方立法答卷的征程上，开封市人大常委会将聚焦“十五五”，始终坚持人民至上，确保通过的每一部法规都满载民意民智；始终坚持守正创新，让社会主义民主政治的优越性得到充分彰显；始终坚持讲好人大故事，打造新时代民主法治建设鲜活样板，推动人大工作全面深化、提质增效，为奋力书写好中国式现代化开封答卷作出新的更大贡献！

(作者系开封市人大常委会党组书记、主任)

责任编辑/李东方

带头进站解难题 履职为民显担当

○ 祁 彪 赵旭普 高鹏宇

2026年4月1日，河南省人大常委会“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动工作推进会议召开后，平顶山市人大常委会迅速行动、周密部署，及时召开推进会议，制定具体实施意见，把领导干部人大代表带头进站作为深化主题活动、践行全过程人民民主的关键抓手，聚焦群众的急难愁盼问题与发展的堵点、难点，创新方式、闭环推进，以“头雁效应”激发代表履职活力，切实把人民代表大会制度优势转化为基层治理效能。市委书记陈向平、市人大常委会主任张明新带着部门负责人、带着问题、带着任务，带头走进卫东区光华路街道人大代表联络站和湛河区马庄街道人大代表联络站，破解民生难题，推动问题解决。

坚持精准选题

聚焦“急盼、关键、可解”靶向发力

领导干部人大代表带头进站活动遵循“群众高度关注、发展瓶颈制约、资金能够保障”三大原则，把准问题收集的精准度，坚决杜绝“泛泛而谈、难以落地”等情况。

上下联动汇民意。进站前，与当地党委、政府对接沟通，依托人大代表联络站，全面梳理群众反映强烈的民生诉求、企业发展面临的难点和堵点、基层治理存在的薄弱环节，确保问题源于基层、贴合民心。在谋划进站工作时，既关注基层治理的点滴小事，又关注制约发展的关键要事；既紧盯区域发展堵点，又聚焦群众民生痛点。

严筛严定明清单。对收集到的问题和诉求逐一甄别、分类梳理，重点筛选资金有保障、短期内可推进、群众获得感强的民生事项以及制约区域产业发展和项目建设的关键堵点；同步征求市直相关部门和属地党委、政府的意见、建议，充分研判问题解决的可行性、时效性，剔除超出权限、暂无条件解决的事项，最终形成靶向清晰、务实可行的问题

清单，为进站履职打下坚实基础。

创新调研方式

构建“实地、座谈、现场”高效机制

领导干部人大代表带头进站活动坚决摒弃“走马观花、纸上谈兵”，采取“实地查看→座谈研判→现场回应”的闭环模式，确保调研摸实情、问题真解决。

深入一线查实情。根据梳理形成的问题清单，直插问题现场实地查看，直观掌握问题现状、深入剖析成因症结。在领导干部人大代表带头进站活动中，张明新带队深入姚电大道、湛河南岸、稻香路以及“问题楼盘”现场，直观掌握道路破损、管网老化、河堤缺失、汛期积水等实际情况。

座谈交流集众智。实地调研后，进站召开专题座谈会，由属地基层干部详细汇报问题现状、前期推进情况、存在的困难并提出意见、建议。参会人大代表结合调研所见、群众所盼，逐一发表意见、提出建议，形成“基层报实情、代表献良策”的良好氛围。

现场回应解难题。针对通过专题座谈梳理出的问题，涉及的市直部门、属地单位负责人现场逐一回应，明确资金保障、解决方案、推进举措。在领导干部人大代表带头进站活动中，陈向平与进站代表深入交流，认真听取关于代表进网格参与基层治理的思路举措，详细询问关于东部片区基础设施薄弱的具体情况，倾听诉求、剖析症结，提出解决办法和工作要求。张明新带领5家市直部门负责人现场梳理难点、明确责任分工、敲定解决时限，推动问题当场对接、闭环落实。其中，对平煤大道东延拓宽问题，明确要求2026年年底前建成通车；对姚电大道改造提质、污水管网建设问题，现场协调落实资金6000万元，专项用于地下污水管网建设；明确8月底前湛河南岸河堤改造建成“口袋公园”2个；强

化统筹协调，为华坤景山庄园“问题楼盘”找到有效化解路径。

强化闭环落实 健全“责任、督办、长效”保障体系

领导干部人大代表带头进站活动坚持“进站不走过场、解决不打折扣”，以严督查推动履职成效落地生根，推动代表进站从“解决单个问题”向“完善长效机制”深化。

压实责任明分工。对进站发现的问题，明确责任领导、责任单位、具体责任人及完成时限，确保每一项问题都有人管、有人抓、有结果。张明新指出，由市人大常委会相关工作委员会牵头，每周收集各责任单位的问题推进情况、资金落实情况 and 整改成效，形成工作周报，向市领导、市直部门、属地政府同步通报，推动责任链条闭环拧紧。

跟踪督办强实效。充分发挥人大监督职能，市人大常委会城乡建设工委全程跟踪姚电大道污水管网铺设、“口袋公园”建设、“问题楼盘”化解等问题的整改进度，其他相关工委按照职能分工，对照问题清单、责任清单，对整改不到位、群众不满意的，督促重新整改，形成“收集→交办→办理→督办→销号”的完整工作闭环。

建章立制促长效。注重总结、提炼领导干部人大代表带头进站活动“精准选题、一线调研、现场解困、跟踪督办”的有效经验，健全完善领导干部人大代表进站履职、问题收集梳理、督办落实等长效机制，推动领导干部人大代表进站活动常态化、规范化、制度化。同时，以点带面，引导全市各级人大代表积极进站履职，聚焦群众的急难愁盼问题和发展的重点、难点，常态化开展调研走访，踊跃建言献策，有效监督推动工作，让代表联络站真正成为联系群众的“连心桥”、破解难题的“主阵地”和履职为民的“服务站”，持续彰显人大代表履职担当，以实干实绩为实现“十五五”良好开局、推动高质量发展高效能治理凝聚强大合力，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献人大力量。

责任编辑/邵卫科

文化兴则国家兴，文化强则民族强。近年，漯河市人大常委会深入贯彻习近平文化思想，聚焦“着力推动文化繁荣兴盛”重大要求，紧扣中共河南省委建设文旅强省决策部署，践行市委“文化点亮城市”工作理念，以高质量立法守护文明印记，以高效能监督助推文旅融合，以高水平代表工作汇聚文化合力，在沙澧大地上奋力书写了推动文化繁荣兴盛的人大答卷。

法治护航 筑牢文脉传承发展根基

漯河市人大常委会坚持立法先行，充分发挥人大在立法工作中的主导作用，以“小切口”立法精准破解文化遗产保护难题。

以法之名，守护九千年文明。为有效破解贾湖遗址保护与周边村落发展的“村遗一体”困局，市人大常委会将出台《漯河市贾湖遗址保护条例》(以下简称《条例》)作为践行“保护第一、有效利用、让文物活起来”工作要求的生动实践。在立法过程中，坚持科学立法、民主立法、依法立法，组织专家开展专题辅导，赴外地考察学习，深入遗址保护现场及周边村落开展“解剖麻雀式”调研，广泛听取专家学者、基层群众及相关职能部门的意见，反复论证，清晰界定保护职责、保护范围、禁止行为及保障措施。2025年9月29日，《条例》获省人大常委会批准，于2026年1月1日起正式施行。《条例》创新性提出遗址保护与经济发展、生态保护、民生保障统筹推进，构建“市统筹、县负责、镇落实、村协助”的四级责任体系，打破“圈地护宝”旧思维，让遗址保护与村民生产生活同频共振，实现“守护文脉”与“改善民生”双赢。“探源贾湖文化 寻根中华文明”成功入选全国考古遗址保护展示十佳案例，贾湖骨笛的悠扬旋律正由漯河飘向世界。

司法护航，推动法规落地见效。为推动《条例》从“纸面”落到“地面”，市人大常委会主动作为，引导司法机关融入文化遗产发展大局。2025年12月，市中级人民法院携手舞阳县人民法院揭牌成立“贾湖遗址司法保护基地”。基地着力打造专业化审判平台，组建专业审判团队；着力搭建协同联动桥梁，推动法院与文旅、公安、遗址保护等部门建立信息共享、线索移送、联合执法机制，凝聚“司法+行政+专业力量”多元保护合力，为贾湖遗址申报世界文化遗产奠定坚实基础。

省市联动，助推文化艺术传承发展。2025年，省



漯河：奋力书写法治护航文脉的人大答卷

○ 邓 一 林民环 刘金雨

人大常委会将《河南省豫剧保护传承发展条例》列入立法计划并赴漯河市开展立法调研。市人大常委会主动参与，深入戏曲社团、基层演出场所开展实地调研，广泛听取豫剧老艺术家、中青年骨干、戏迷票友及文化管理部门的意见、建议。“剧本创作如何扶持？”“人才梯队怎样建设？”一条条带着泥土芬芳的意见、建议直通省人大常委会。豫剧传承发展的成效绽放在聚光灯下——2026年央视春晚，漯河市豫剧团的5位青年演员参演《春晖满梨园》，让亿万观众领略了沙河调的独特魅力。这个以文武大戏见长的剧团凭借“看好戏，找漯豫”的业界口碑，已成为传承豫剧文化、展示漯河文化魅力的出彩名片。

监督赋能 激活文旅融合发展动力

漯河市人大常委会聚焦重大文旅项目建设、文旅文创融合发展、公共文化服务提质等重点领域，打好监督“组合拳”，推动文化资源优势转化为产业发展胜势。

紧盯重大项目，推动文旅地标焕发新彩。市人大常委会坚持靶向发力，连续两年将沙澧河文化风

光带、河上街景区、许慎文化园、贾湖遗址博物馆等重点文旅项目建设情况作为监督重点，综合运用听取和审议专项报告、开展工作评议、专题询问等方式，深入项目一线查实情、解难题，推动监督工作从“听取汇报”向“实地督办”深化。在市人大常委会的有力推动下，沙澧河文化风光带四季灯会常态举办，成功入选全省文旅文创融合典型案例；千机飞“只有漯河”无人机展演持续火爆，成为引爆夜间经济的“光影引流器”。如今，一个个文旅地标从图纸走进现实、从建设走向运营，见证着人大监督的力度与温度。

聚焦融合发展，推动文旅业态迭代焕新。围绕“文旅商创新融合发展”“文旅体产业融合暨旅游新业态发展”等主题，市人大常委会持续开展专题调研和视察活动，深入分析体制机制障碍、要素保障短板、业态创新不足等问题，提出针对性的意见、建议，推动政府完善政策支持。在人大持续推动下，漯河“文旅+”融合发展战略逐步走深走实。坚持以体促旅、以食带旅、非遗融旅，不仅成功承办了第十一届东亚空手道锦标赛、中国女排超级联赛等47项省级以上高水平体育赛事，更精心培育了

龙舟公开赛、环沙澧河徒步大会等本土特色品牌，实现了“赛事流量”向“旅游增量”的转化。与此同时，立足中国食品名城底蕴，中国食品名城品牌馆汇聚600余个知名品牌，开馆至今累计入馆人数突破80万，成为集品牌展示、文化体验、消费引领于一体的漯河食品文化新窗口。

强化跟踪问效，确保监督成果落地生根。市人大常委会坚持内容聚焦和方式创新并重，建立健全清单化、项目化、闭环式工作机制，对视察调研中发现的问题逐项梳理分解，形成问题清单，明确责任主体、解决措施和办理时限，持续开展跟踪督办，扎实做好人大监督的“后半篇文章”。针对代表们提出的“文旅产业结构需进一步优化”“文化品牌知名度需进一步提高”等意见、建议，市人大常委会及时向政府相关部门反馈交办，并采取现场调研、座谈交流、听取汇报等方式全过程跟踪问效，推动整改落实到位。截至目前，全市已累计开发“漯河礼物”系列文创产品数百款，“食全食美 漂在其中”“漯河宴”等品牌强势出圈，年销售额突破亿元。一件件承载着城市记忆的文创好物、一桌桌蕴含着家乡味道的美食正成为漯河文化“可感知、可品尝、可带走”的生动载体，实现了文化价值与市场效益的双向赋能。

履职聚力 绘就文化惠民幸福底色

漯河市人大常委会坚持以民意为导向，深耕代表工作，将文化领域履职实践与人民群众精神文化需求紧密对接，让文化繁荣发展成果更有温度、更接地气、更入人心。

高质量办理代表建议，推动解决实际问题。在市八届人大三次、四次会期间，代表们围绕文旅文创融合发展、文化遗产保护、公共文化服务等方面提出了一批高质量建议。市人大常委会不断完善“主任会议成员领衔督办、各专(工)委专责督办、代表工委协调督办”工作机制，将涉及文化领域的重点建议纳入督办台账，邀请建议领衔代表全程参与督办活动，深入景区景点、文旅企业开展跟踪督办和实地问效。在代表建议的有力推动下，全市文旅文创融合发展迈上新台阶，6家文旅企业“达规纳统”，17家3A级以上景区实现公司化规范运营，2个点位入选国家工业旅游示范基地培育名单，以实实

在在的成效提升了文旅产业竞争力，更好地满足了人民群众对高品质文旅体验的新期待。

密切联系群众，汇聚文化繁荣的民智民力。市人大常委会依托代表联络站、全过程人民民主基层示范点等平台，组织代表定期接待群众，围绕文化领域的热点、难点问题听取意见、建议，推动文化决策更接地气、更贴民心。在贾湖遗址保护立法调研中，代表们深入田间地头，通过“板凳会”“圆桌会”等形式面对面征求群众意见，让“遗址保护咋平衡发展”“破坏遗址咋处理”等群众关切的问题在《条例》中得到充分回应，真正做到让立法体现民意、为民所用。郾城区、源汇区、召陵区的人大代表联络站还立足本地文化特色，组织代表开展非遗保护、文旅发展等专题调研，形成《关于以新质生产力赋能文旅产业高质量发展的调研报告》等一批高质量成果，为党委、政府决策提供了重要参考。

发挥专业优势，助力文化传承创新。来自文化领域的各级人大代表发挥专业特长，将履职答卷写在乡村沃土上、刻在非遗技艺中。河南省非物质文化遗产代表性传承人、临颍县人大代表陈庆伟扎根乡村10余载，依托“河南省示范性乡村文化合作社”巨陵镇油坊陈村非遗文化合作社，将濒临失传的木梳制作技艺打造成带动200余人就业、60余户社员创业的致富产业，让非遗技艺在乡村振兴中重焕生机，让文化传承成果惠及更多乡里乡亲。从贾湖遗址博物馆的文化阐释到许慎文化园的沉浸演艺，从非遗工坊的活态传承到代表联络站的民情收集，代表们各展所长、倾情履职，在文化阵地与群众之间架起“连心桥”，让文化成果真正融入百姓生活、惠及千家万户。

文化如水，润物无声；文化如光，照亮前程。从贾湖遗址的九千年文明之光到许慎文化的汉字传承，从千机飞“只有漯河”的光影流转到沙澧河畔的人潮喧嚣，漯河正以高度的文化自觉和坚定的文化自信书写着“文化点亮城市”的生动实践。在推动文化繁荣兴盛的新征程上，漯河市人大常委会始终坚持与党委同向、与政府同力、与人民同心，用法治护航文脉、用监督赋能发展、用代表工作汇聚力量，在守正创新中讲好漯河故事、在依法履职中展现人大作为，以文化繁荣之笔绘就中国式现代化建设漯河实践的壮丽画卷。👉

责任编辑/邵卫科

以代表约见助力企业绿色发展

○ 杨 桦 杜 玲

太行叠翠，大河汤汤。在焦作这座依太行而建、因煤而兴的工业城市，生态保护与经济发展协同共进始终是市人大常委会关注的核心议题。2026年4月15日下午，一场别开生面的人大代表约见活动正有序进行。市人大代表与市生态环境局相关负责人围桌而坐，面对面坦诚交流，共绘绿色发展新蓝图。围绕“以环保绩效评级带动企业环保治理水平提升”这一主题，代表们带着来自企业一线的困惑建言献策，部门负责人带着解决问题的诚意逐一回应。

这是《焦作市人民代表大会代表约见国家机关负责人办法》实施以来，又一次践行全过程人民民主的生动实践。从政策落地的堵点到企业发展的痛点、从精准管控的难点到绿色转型的支点，一场问计于企、问需于企的对话正在为焦作市环保绩效评级工作深化、企业绿色发展提速注入强劲动力。

政策落地：绩效评级体系的焦作实践

会议室里，焦作市生态环境局以PPT形式清晰展示着全市环保绩效评级工作的推进脉络。作为资源型城市转型的关键一步，环保绩效评级早已从“选择题”变成企业发展的“必答题”。自2021年以来，焦作市全面摸排重点行业企业底数，建立“创A晋B”培育台账，累计开展政策培训1500余场次，让企业明白评级“是什么、怎么评、有啥用”。

截至2025年年底，全市已有236家企业跻身A级、B级及绩效引领性行列，较“十三五”末实现翻倍增长。其中，A级企业33家、B级企业172家、绩效引领性企业31家。这些企业在重污染天气期间可享受减免或免除限停的政策红利，成为绿色发展的“排头兵”。数据背后，是焦作市构建“1+1+1+N”绩效分级管理体系的扎实行动——一个指导意见、一个管理平台、一个技术总则、N个重点行业技术指南，让评级工作有章可循、精准落地。

据焦作市人大常委会环资工委负责人介绍，环保绩效评级不仅是企业履行社会责任的重要方式，更是减少重污染天气期间经济损失的实在路径。近年，全市将3671家涉气企业纳入应急减排清单，实施差异化管控，彻底摒弃“一刀切”式限产，让环保绩效真正成为企业发展的“护身符”。从政策出台到体系完善、从企业培育到精准管控，焦作市正以制度创新为笔，书写着生态保护与经济发展双赢的新篇章。

代表建言：来自企业一线的“真声音”

“我们公司是国家级绿色工厂，但因为产品包装使用了塑料瓶罐，被划入塑料制品行业，纳入省级重点管控名单。一到秋冬季，涉气工序就得停产，后面的灌装、包装也得跟着停，订单没法保障。”市人大代表、明仁药业研发总监杨军强第一个发言，语气里满是企业的无奈与期盼。作为深耕焦作多年的本土企业，明仁药业的困境折射出不少优质企业在绩效评级中的“误伤”问题——行业归类不准、政策理解不深，导致本该享受优惠的企业被重点管控。

“以前对绩效评级政策不太了解，一直没及时申报。现在弄明白了，我们一定抓紧做好环保改造和资料整理工作，争取尽快评上B级。”杨军强的表态道出了不少企业的心声。随着政策宣讲的深入，越来越多企业开始主动申报，但行业归类模糊、申报流程复杂等问题仍制约着企业转型步伐。

紧接着，市人大代表、平原光电技术员赵彦芳提出精准管控建议：“目前，以企业整体用电量为基准的限产方式容易连带影响非涉VOCs（挥发性有机物）生产线。希望能对涉VOCs工序实行单独精准管控，实现涉VOCs工序严管、非涉VOCs产线保产。”作为制造业企业代表，赵彦芳的建议直击管控痛点——精准管控既能守住环保底线，又能保障企

业正常生产，实现“环保”与“发展”两不误。

市人大代表、万方铝业环保专工王红丽则抛出两个关键问题：“未来电力行业要不要参与绩效分级？有了绩效分级和重污染天气管控，能不能把过去的协商减排取消为企业减负？”这两个问题既关乎行业发展布局，也关系企业减负增效，直指绩效评级工作的核心痛点。

3位代表的发言没有空话套话，每一个问题都来自企业一线、每一条建议都饱含务实思考。从行业归类争议到精准管控需求、从行业纳入考量到减负增效期盼，代表们用接地气的语言传递着企业最真实的诉求，让部门负责人清晰看到政策落地中的堵点、难点。

部门回应：以实际行动解企业之困

“代表们提出的问题和意见建议很中肯，反映了企业实际困难。我们将认真研究，在政策框架内最大限度为企业排忧解难。”面对代表们的提问，市生态环境局相关负责人认真记录，逐一回应，语气诚恳而坚定。

针对明仁药业的行业归类问题，市生态环境局负责人表示将立即对接省级生态环境部门，核实行业分类标准，协助企业完善申报材料，指导其开展环保改造，争取尽快达到B级标准。“国家级绿色工厂是企业的宝贵资源，我们不能让行业归类问题成为企业转型的绊脚石。”

对于赵彦芳代表提出的精准管控建议，负责人明确回应：“我们正在优化管控方案，计划对涉VOCs工序安装独立监测设备，实行单独管控；非涉VOCs产线在达标前提下，保障正常生产。”这一回应意味着焦作市差异化管控将更精准，既守住环保底线，又为企业发展留出空间。

关于王红丽代表关心的电力行业纳入试点和协商减排问题，负责人介绍：“电力行业绩效分级已纳入省级规划，我们将积极对接，争取将焦作市相关企业纳入试点；关于协商减排，我们将根据绩效评级结果，逐步取消不符合政策要求的协商减排措施，切实为企业减负。”

“企业有呼声，代表有建议，我们一定有行动。”负责人的承诺，让在场代表倍感安心。一场持续一个半小时的约见，没有形式主义的走过场，只有实打实的问题对接、硬碰硬的解决方案。从政策

解读到实操指导，从问题回应到整改承诺，部门负责人用坦诚的态度、务实的举措，展现了政府部门服务企业、推动发展的责任担当。

监督提质：全过程人民民主的焦作探索

“通过这样的面对面活动，让政府部门听到企业的真声音，我们心里更有底了。”约见结束时，一位代表的感慨道出了所有参与者的共同感受。这场别开生面的约见不仅解决了企业的实际问题，更彰显了人大监督工作从“程序性监督”向“实质性监督”的深刻转变。

近年，焦作市人大常委会始终把生态环保监督作为重点工作，出台《助推打赢大气污染防治攻坚战工作方案》，推出12项具体举措，通过执法检查、视察调研、代表约见等方式推动环保政策落地见效。2026年，市人大常委会将围绕“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动，动员五级代表深入企业一线收集生态环保领域的意见建议，助力绿色发展。

人大代表约见制度的常态化推进正是焦作市践行全过程人民民主的生动体现。从《焦作市人民代表大会代表约见国家机关负责人办法》的出台，到代表进站履职、部门负责人进联络站活动的开展，焦作市构建起“代表联系群众、人大监督政府、政府服务企业”的闭环机制。通过面对面沟通、心贴心交流，让民意直达、民智汇聚，让监督更有温度、更具实效。

“下一步，将对本次代表约见中提出的问题建立台账，明确整改时限，开展跟踪督办，确保件件有回音、事事有落实。”市人大常委会相关负责人表示。同时，将持续深化环保绩效评级监督，组织代表开展专题视察，推动评级工作更精准、更规范，让更多企业享受环保政策红利，实现经济效益、生态效益、社会效益多赢。

从一场代表约见到一系列务实举措、从一个企业的困惑到全市企业的转型，焦作市人大常委会以监督之力推动环保绩效评级深化，以民主之力助力企业绿色发展。在这条生态优先、绿色发展的道路上，正以坚定的步伐、务实的行动绘就人与自然和谐共生的美丽画卷，为资源型城市高质量发展探索出一条焦作路径。👉

责任编辑/邵卫科

情系养老担使命 守护银发暖人心

○ 郑 丹 刘旭皓

一碗热饭暖人心，一份守护伴晚年。洛阳市涧西区南昌路街道办事处辖区内老旧小区集中、老龄人口基数大，独居、高龄老人一直是街道关心关爱的重点对象。近年，南昌路街道人大工委充分发挥人大代表联系群众、服务群众的桥梁纽带作用，以“走访问需、分类施策、精准发力、久久为功”为原则，扎实推动养老服务提质升级，以人大担当为辖区“银发族”托起稳稳的幸福。

走访入户听民声，广集民意摸实情

为全面掌握辖区养老服务现状和老年人实际需求，南昌路街道人大工委组织开展养老服务专项走访入户活动，采取“人大代表+社区干部+志愿者”的模式，深入辖区独居、失能等老年重点群体家中，以拉家常话冷暖的方式，与老年人面对面交流，细致询问在生活照料、医疗健康、适老化改造、精神慰藉等方面的需求与困难，认真倾听老年人及其家属对养老服务工作的意见建议，详细记录每一条诉求、每一个期盼，做到底数清、需求明、情况实。在走访过程中，代表们耐心宣讲养老惠民政策、反诈知识，将政策的温暖送到老人心坎上，真正实现从“坐等诉求”到“入户问需”的转变。市人大代表李娜娜建议整合社区卫生服务中心资源，创新“医养结合”养老模式，全面提升健康养老服务能力。

分类梳理明方向，精准施策助落地

南昌路街道人大工委对收集到的20余条意见建议进行汇总梳理，分为“生活照料、医疗保障、适老化改造、精神文化”四类归档，形成翔实的需求清单和问题台账。针对适老化改造需求迫切、独居老人精神孤单、就医配药不方便等反映较多的问题，组织人大代表、街道职能部门负责人召开专题座谈会，深入分析问题根源，明确工作方向，聚焦“兜底保障、精准服务、提质增效”，推动构建以居家养老为基础、以社区养老为依托、以多方参与为补充的养老服务体系，将老人的“需求清单”转化为养老服务

的“项目清单”。区人大代表尹志刚根据收集到的老年人便民需求，在区人代会上提出为独居老人发放居家服务卡、完善居家养老便民服务的建议，推动全区老年人享受更加便民利民的服务。

资源整合促优化，养老服务提质效

聚焦独居老人火灾防范意识不强的问题，南昌路街道人大工委推动职能部门为辖区70周岁以上的独居老人免费安装智能烟雾报警器，并同步联动网格员快速响应。截至目前，70余个报警器已在5个社区的独居老人家中“上岗”。为解决独居、空巢、残疾、高龄等特殊老人日常求助不便、应急联系不畅的问题，建立特殊群体信息台账，创建“红橙黄”三色分级服务体系，依据老人身体状况、自理能力及风险等级划分帮扶层级，配套差异化探访机制，实现特殊老年群体帮扶全覆盖、服务精准化。针对独居老人居家突发身体状况的问题，人大代表主动搭建平台、链接资源，协调爱心企业为辖区42户有迫切需求的独居老人免费安装智能生命体征监测仪，对离床超时、体征异常等风险自动预警，信息同步推送至家人手机端，既方便子女实时掌握老人状况，又能第一时间联动网格员开展应急处置。

久久为功护银发，温暖关怀更持续

为确保养老服务举措落地见效，南昌路街道人大工委将持续聚焦老年群体的急难愁盼问题，常态化开展走访调研，动态更新清单，精准对接老年人多样化、个性化养老需求，让养老服务更对味、更贴心；定期组织代表开展养老服务专项视察、工作评议，跟踪督促各项工作落地见效，及时补齐服务短板；充分发挥人大代表资源优势，联动企业、社会组织等力量，探索养老服务新模式，推动养老服务体系不断完善；加大惠民政策宣传力度，让养老政策走进千家万户，切实提升老年人的获得感、幸福感和安全感，以人大担当书写“老有善养、老有颐养、老有乐享”的民生答卷。👉

责任编辑/邵卫科

郑州市

►► 郑州市人大举行“政绩为谁而树”学习研讨

4月24日，郑州市人大常委会党组及机关党组理论学习中心组围绕“政绩为谁而树”举行集体学习研讨。市人大常委会主任周富强强调：要践行为民宗旨，把服务人民作为政绩之要，做到立法体现民意、监督回应民需、代表为民负责，真正把人民赋予的权力转化为推动高质量发展和高效能治理的强大动力；站稳人民立场，把植根人民作为政绩之基，坚持调查研究深实相济、行使职权遵循规律、作风建设久久为功，以清风正气涵养人大形象；凝聚人民力量，把依靠人民作为政绩之源，畅通民意渠道，凝聚群众智慧，夯实基层基础，以正确政绩观引领履职实践、服务发展大局、增进民生福祉，以实干实绩为“十五五”开好局、起好步贡献人大力量。

(董艳竹)

►► 中原区人大检查食品安全工作



4月16日，郑州市中原区人大常委会副主任吕伟利带队深入金色年华颐养中心、盒马鲜生探十里店、桐柏一中等处检查了《食品安全法》的贯彻实施情况。吕伟利强调：要进一步加强食品安全法律法规的宣传，提升群众的自我防护和依法维权意识；加大执法力度，惩处和曝光食品安全违法犯罪行为，提高违法成本，形成有效震慑；全面推行风险分级与信用分类监管，落实“黑名单”制度，探索对小餐饮、小作坊、流动摊贩等小微主体的监管办法；加强执法能力建设和业务培训，加强硬件设施建设和智慧化科技手段的运用，不断提高监管效能；健全食品安全监管体系，推动社会共治，形成齐抓共管的工作格局。

(孙飞 曹艳艳)

►► 新郑市人大视察农村供水安全保障工作

4月22日，新郑市人大常委会主任任大同带领部分人大代表深入市第二水厂、城关乡张庄村、观音寺镇十里铺村等处视察了农村供水安全保障工作。任大同强调：要紧盯水量、水质、用水方便程度、供水保证率等核心标准，坚决守住不发生系统性供水风险的底线；坚定不移推进农村供水“四化”（规模化、市场化、水源地表化和城乡一体化）建设，构建更可靠、更高效的供水保障体系；强化协同发力，健全长效机制，确保工程建得成、管得好、长受益，不断提升群众用水满意度。

(曹永强)

►► 郑东新区召开驻区人大代表2026年度工作会

近日，郑州市郑东新区召开驻区两级人大代表2026年度工作会议。会议强调：要把思想统一到加强政治建

设上来，统一到省委、市委战略决策和工作部署上来；围绕中心、服务大局，把推动东区高质量发展作为履职的核心任务，聚焦重点、精准发力；始终坚持民生为大，把为民造福作为最大的政绩，多为群众发声，多替群众谋利，多帮群众办事，让广大群众享受到更多民生福祉；大力弘扬求真务实、真抓实干的工作作风，坚决反对形式主义、官僚主义，以良好的作风推动各项工作落地见效。

(时军昌)

开封市

►► 开封市人大调研皇宋大观文化产业园发展情况

4月8日，开封市人大常委会副主任陈泗带队到皇宋大观文化产业园调研了宋韵文化、茶文化、中医药康养文化融合发展情况以及非遗文化体验、研学等业态运营现状。陈泗强调：要立足宋文化核心优势，对标先进园区经验，推动书画艺术交流、非遗文化体验、研学活动等核心业态深度融合，打造沉浸式体验场景；强化精细化运营管理，健全商户管理体系，优化服务配套；深挖特色亮点，拓宽宣传渠道，打造特色文旅IP，同时延伸文创产业链，切实提升园区核心竞争力与经营效益，全力打造特色鲜明的文商旅融合型园区，为全市文旅产业提质增效贡献力量。

(王珏 樊志勇)

►► 杞县人大视察农村沟渠连通整治工作

4月10日，杞县人大常委会副主任林军政带领部分县人大代表深入泥沟乡、平城乡、城郊乡等地视察了农村沟渠连通整治工作。林军政强调：要以“三沟四渠”为重点，锚定目标任务，合力推进农田沟渠连通整治；聚焦村组小型沟渠引水、排水不畅问题，持续开展清淤疏浚、拓宽贯通，推动主干水系与田间沟渠有效衔接，补齐末端治理短板；坚持标本兼治、建管并重，建立沟渠常态化巡查、清淤、管护制度，完善考核奖惩机制，强化督导检查，切实巩固整治成果，为推进乡村振兴和农业农村现代化提供坚实的水利支撑。

(孙彬彬)

►► 尉氏县人大调研基层中医药服务能力建设等工作

4月17日，尉氏市人大常委会主任高玲带领部分人大代表到县第四人民医院、县中医院、香都食品公司等处调研了基层中医药服务能力建设、乡村特色产业发展工作。高玲强调：要深入贯彻落实国家中医药振兴发展战略部署要求，以健全服务体系、建强人才队伍、弘扬中医药文化为抓手，切实提升基层中医药服务质效，更好地保障群众身体健康，筑牢人民幸福根基；深入研究国家、省、市、县关于大力发展乡村特色产业的政策，因地制宜培育壮大特色产业、延长产业链条，以农村“小产品”推动农业“大发展”。

(张纪晨)

洛阳市

►► 涧西区人大视察省级科技创新平台工作情况

近日，洛阳市涧西区人大常委会副主任宋西平带队深入智能矿山重型装备全国重点实验室、河南省有色金属加工高端装备技术创新中心视察了省级科技创新平台培育与作用发挥情况。宋西平强调：要坚持以制造业高质量发展为主攻方向，统筹推动科技创新与产业创新

深度融合，打通产学研用全链条壁垒；充分发挥省级创新平台优势，聚焦创新主体培育、创新平台建设关键环节，加快将平台资源优势转化为产业发展优势，为涧西区经济高质量发展注入强劲动能。（张燕燕）

▶▶ 瀍河区人大督查住宅物业信访问题办理情况

4月15日，洛阳市瀍河区人大常委会副主任郑霄带队到区信访局督查了住宅物业信访问题办理情况。郑霄强调：要进一步提高思想认识、改进工作作风、形成统一合力、完善相关机制，扎扎实实做好相关领域的信访稳定工作，不断增强群众的获得感、幸福感和安全感。（杨志勇）

▶▶ 偃师区人大视察全民健康管理“治未病”工作

4月27日，洛阳市偃师区人大常委会副主任张占锋带队到偃师人民医院、区中医院、翟镇镇卫生院等处视察了全民健康管理“治未病”工作推进情况。张占锋强调：要深刻认识开展“治未病”工作的重要意义，常态化开展健康科普活动，提升群众健康素养；持续完善基层医疗基础设施与公共卫生服务体系，全面提升医疗服务水平；创新宣传载体、丰富宣教形式，广泛普及健康政策与养生知识，切实推动全民健康管理“治未病”各项工作走深走实、落地见效。（王留喜）

▶▶ 宜阳县人大举行“书香传递，爱心同行”活动

4月20日，宜阳县人大常委会在董王庄镇中心小学举行“书香传递，爱心同行”公益捐书活动。县人大常委会主任张战杰、市人大代表王晓斌为学校捐赠了童话绘本、中外名著等各类优质图书。张战杰强调：本次公益捐书活动恰逢首个全民阅读活动周，是践行全民阅读理念、赋能乡村教育振兴的务实举措，充分展现了企业的社会责任与人大代表的履职担当。县人大常委会将持续聚焦乡村教育事业，凝聚社会爱心力量，以实际行动护航青少年健康成长，扎实推进书香校园建设。（张瑞欣）

▶▶ 赵村镇组织人大代表开展文旅推介活动

近日，洛宁县赵村镇人大主席团组织部分县、镇两级人大代表在土桥村牡丹园举办“赏国色牡丹·品农特产品”文旅推介活动，搭建文旅助农、产销对接平台，将赏花游玩与农产品销售、民俗文化展示深度融合，让乡村美景转化为发展实效，让特色农产品走出田间地头，既带动了农户增收、壮大了乡村文旅产业，又丰富了群众精神文化生活。（高朝辉 王铁伟）

▶▶ 平顶山市人大推动代表主题活动落地见效

近日，平顶山市人大常委会印发关于深入开展“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动的实施意见，从依托“全链模式”深化产业人大代表联络站建设、完善充实8个人大代表专业小组、探索建立跨区域跨层级的专业性行业性人大代表小组、抓好领导干部人大代表进站履职等方面进行了目标分解和工作创新，确保主题活动顺利推进，取得实效。（赵旭普）

▶▶ 湛河区领导干部人大代表进联络站履职

近日，平顶山市湛河区委书记陈斌、区长马培翼深

入马庄街道人大代表联络站履职，组织召开座谈会，就“问题楼盘”化解、河堤改造、道路提质及污水管网建设等重点民生问题听取代表和群众的意见、建议，共商解决方案、推动问题解决，充分发挥基层“家站点”的阵地作用和代表主体作用，彰显人大代表以实干实绩履职为民的担当作为。（黄经纶）

▶▶ 安阳市人大部署法治政府建设专项监督工作

4月28日，安阳市人大常委会召开法治政府建设专项监督工作部署会。市人大常委会主任徐家平强调：要深化思想认识，切实增强做好专项监督工作的责任感和使命感；聚焦法治政府建设基础性制度的落实与完善、行政执法行为的规范与监督、政务服务效能的优化与提升、基层社会治理的法治化与基础精准发力，确保专项监督工作有的放矢、取得实效；强化责任担当、凝聚工作合力，坚持务实作风、力戒形式主义，注重协同联动、增强监督效能，加强宣传引导、营造良好氛围，确保专项监督工作走深走实、见行见效，为加快建设现代化区域中心强市提供坚强法治保障。（付静娜）

▶▶ 内黄县人大调研灌区引水工作

4月28日，内黄县人大常委会主任谢东、副主任李有鹏带领部分市、县人大代表到豆公闸、田氏北街桥、王韩村桥等处调研了灌区引水工作开展情况。谢东强调：要把灌区有效引水作为当前的一项重要工作来抓，统筹好地表水利用与地下水保护，全力保障农业灌溉用水，守好粮食安全与水生态安全底线；聚焦关键环节，优化水量调度方案，在提升引水效率的同时用足用好地表水资源，促进区域水循环；坚持问题导向，完善日常巡查与应急处置机制，保障灌区运行稳定与水环境持续改善，为内黄高质量发展提供坚实水利支撑。（张圣一）

▶▶ 汤阴县人大调研体育惠民工作

近日，汤阴县人大常委会副主任史玲丽带队深入县体育公园、全民健身馆、汤河国家湿地公园、水上运动基地、向日葵球类运动中心及县体育中学等处调研了全民健身服务、体育设施建设、特色赛事培育、体教融合等工作推进情况。史玲丽强调：要持续完善体育设施建设与管护，提升体育惠民实效；深化体教融合，夯实竞技体育后备人才根基；做强“周易杯”马拉松赛、“忠孝杯”岳家拳大赛等特色赛事品牌，推动体育与文旅康养深度融合；强化部门协同和要素保障，推动汤阴体育事业提质增效。（韩慧敏）

▶▶ 鹤壁市人大召开两项主题活动推进会

4月15日，鹤壁市人大常委会召开“聚焦两高四着力、建设北方美丽城市、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动暨“基层人大工作提质增效年”活动推进会议。市人大常委会主任史全新强调：要聚焦高质量发展高效能治理、生态环保、民生改善精准发力，在服务“两高四着力”中贡献人大力量；以“基层人大工作提质

安阳市

鹤壁市

平顶山市

增效年”为契机，在站点“建管用”、建议办理、民生实事推进、组织机构建设上提质增效，夯实基层根基，为全市高质量发展高效能治理凝聚共识、汇聚力量。

(杨济铭)

►► 山城区人大开展产业代表联络站主题活动

4月28日，鹤壁市山城区汽车零部件产业人大代表联络站举行“站点赋能强产业 代表建功十五五”首次进站活动，并组织代表到德亿电器公司、正华有色金属公司等企业调研。代表们建议：聚焦纵深推进全国统一大市场建设，推行“一企一专班”服务机制，为企业提供全周期、一站式服务；开展精准招商、链式招商，重点引进关键配套企业，形成区内小循环、区外大循环的产业生态；实施龙头企业培优工程，全力推动企业扩能提质、延链拓展，引导龙头企业参与国内外汽车供应链分工，加强与整车企业的深度合作，进一步提升企业综合竞争力。

(田志锋 贡金平 赵勇旗)

►► 浚县人大检查基本医疗卫生与健康促进工作

4月22日，浚县人大常委会副主任赵艳霞带队到县人民医院、新镇镇卫生院、城关镇卫生院检查了《基本医疗卫生与健康促进法》《河南省基本医疗卫生与健康促进条例》的贯彻实施情况。赵艳霞强调：要加大投入力度，强化人才引育，推动优质医疗资源下沉，提升基层医疗服务能力；加强部门协作，强化行业综合监管，规范医疗服务秩序；狠抓问题整改落实，建立台账、明确时限、压实责任，切实保障人民群众健康权益。

(辛文才)

►► 新乡市召开新任县级人大常委会主任座谈会

4月23日，新乡市人大常委会组织召开新任县（市、区）人大常委会主任座谈会。市人大常委会主任王乐新强调：要深刻认识县级人大及其常委会的重要地位，增强做好新时代人大工作的责任感、使命感；明确工作重点，把准工作抓手，积极参与立法，推动法律法规实施，规范开展备案审查工作，深入推进法治政府建设；坚持目标导向、问题导向、结果导向，健全工作机制、增强监督实效；围绕县域经济社会发展急需、人民群众热切期盼的大事要事，及时作出决议决定；坚持党管干部原则与人大依法任免相统一，通过法定程序确保实现党组织人事安排；加强国家机关与人大代表、人大代表与人民群众“两个联系”，提升大会期间工作和闭会期间活动“两个功效”，强化代表议案建议提出和办理“两个高质量”；把准“四个机关”定位，扎实推进县级人大自身建设。

(李冠华)

►► 延津县人大部署2026年民生实事项目监督工作

4月24日，延津县人大常委会召开2026年民生实事项目监督工作会议，通报2025年民生实事项目完成情况满意度测评结果，宣布2026年民生实事项目监督工作方案。会议强调：要加强统筹协调，做到任务到组、责任到人，形成“人大监督、政府实施、部门落实、代表参与、群众支持”的强大合力；坚持“年初问计划、年中间进度、年末问结果”，实现全周期监督；严守纪律标准，

确保每一个项目都经得起法律监督、群众检验，把民生实事项目办成民心工程、廉洁工程、长效工程。

(孙晓东)

►► 沁阳市人大调研备案审查工作

4月23日，沁阳市人大常委会召开备案审查工作调研座谈会，听取市司法局关于全市政府规范性文件备案审查工作开展情况的汇报。市人大常委会副主任陈进国强调：要深刻把握习近平法治思想的法理内涵，坚持人民至上，确保每一项规范性文件于法有据、合乎法理；以程序合法保障实体合法，严守规范性文件制定“七不得”红线，落实“有件必备、有备必审、有错必纠”要求；压实“谁制定、谁报备、谁负责”责任，健全工作机制，拓宽人大代表与群众参与备案审查工作渠道，破解不重视、不规范、能力不足等问题，全面提升备案审查工作规范化、常态化水平。

(陈政航)

►► 温县人大调研医养结合服务体系建设情况

4月21日，温县人大常委会组织部分人大代表和群众代表深入黄庄镇敬老院、县人民医院养老护理院调研了医养结合服务体系建设情况。调研组建议：聚焦群众需求，精准对接民生期盼，把暖心服务落到实处，不断增强群众养老、就医的获得感与满意度；强化资源互通衔接，推动医养服务深度嵌入，促进医疗与养老有机衔接，持续提升融合发展水平与综合服务质效；优化医养服务模式，构建贴合实际、高效管用的医养融合服务体系。

(申海宽 常建坤)

►► 濮阳市人大调研环境状况和环保目标完成情况

4月2日，濮阳市人大常委会副主任张相坤带队深入联众兴业化工公司、国能濮阳热电公司和华龙区、经开区、清丰县调研了2025年度环境状况和环境保护目标完成情况。张相坤强调：要深学笃行习近平生态文明思想，深刻把握生态环境保护工作的长期性、艰巨性、复杂性，不断增强责任感、使命感、紧迫感；坚决扛牢生态环保政治责任，抓实中央生态环保督察及省水污染防治攻坚专项督察反馈问题整改，持续打好蓝天、碧水、净土保卫战；坚持系统观念、协同治理，推动环境保护由重点整治向系统治理转变，不断巩固拓展治理成效。

(武晓臻)

►► 濮阳县人大调研职业教育发展情况



4月23日，濮阳县人大常委会副主任朱晓瑜带队到

焦作市

濮阳市

新乡市

县职业教育培训中心、县职业技术学校调研了职业教育发展情况。朱晓瑜强调：要合力破解专业设置与县域主导产业衔接不紧密、校企合作层次较浅、师资力量薄弱等直接制约职业教育提质增效的问题，发挥好职业教育工作部门联席会议作用，加强对有关政策措施落实情况的检查督导，切实破除职业教育发展阻碍；坚持需求导向精准办学，深化产教融合，实现人才培养与县域主导产业用工无缝衔接，全力推动职业教育高质量发展。

(张颖)

▶▶ 台前县人大调研招商引资及制造业高质量发展情况

4月15日，台前县人大常委会主任杨艳虹带队深入海源精细化工、中硼控股、万联智创、鸿亮羽绒、翔羽新材料等企业调研了招商引资工作及制造业高质量发展情况。杨艳虹强调：要聚焦主导产业开展以商招商、链式招商，推动产业转型升级，支持企业技改创新，提升核心竞争力；持续优化营商环境，强化要素保障，促进项目早落地、快见效。

(朱文敬)

▶▶ 许昌市人大部署代表专项行动工作



4月15日，许昌市人大常委会召开“聚焦两高四着力、助推十五五良好开局”人大代表专项行动工作推进会。市人大常委会主任王志宏强调：要在思想上更重视、认识上更深化、行动上更有力，确保专项行动顺利实施；进一步拓展代表履职途径，深化“家站点”建设、管理、运行，抓实代表建议办理工作，持续聚力民生实事项目加强视察调研，确保项目落地落实；统筹谋划推进，强化服务管理，坚持求真务实，提升活动质效，为推动实现“两融五城四跃升”贡献力量。

(郭宗尧)

▶▶ 漯河市人大视察刑事审判、刑事执行检察工作

4月8日~9日，漯河市人大常委会副主任赵耀嵩带队到市中级人民法院、临颍县人民法院固厢人民法庭、源汇区社区矫正中心、市看守所等处视察了刑事审判和刑事执行检察工作开展情况。赵耀嵩强调：要深入践行习近平法治思想，把党对司法工作的绝对领导贯穿刑事审判、刑事执行监督全过程、各方面，让人民群众在每一个司法案件中感受到公平正义；全面提升审判执行质效，守好案件质量底线，深化司法为民实践，聚焦重点环节监督，提升精准监督效能；深化刑事领域司法改革，围绕刑事审判、刑事执行检察业务需求，提升专业化能力，锤炼过硬作风，守住廉洁司法底线，推进平安

漯河、法治漯河建设再上新台阶。

(王满 吴莎莎)

▶▶ 临颍县人大调研非物质文化遗产保护传承工作



近日，临颍县人大常委会副主任孙耀平带队深入南街学校、一心工艺品公司、少康酒厂等处调研了非遗项目保护传承阵地建设、技艺活态传承等《非物质文化遗产法》的贯彻实施情况。调研组建议：抓实资源摸排梳理，完善非遗名录体系与档案管理，筑牢非遗保护工作基础；健全非遗传承人培育激励机制，持续壮大非遗传承后备力量；深挖非遗文化内核，推动非遗与文旅产业、和美乡村建设深度融合，探索特色化、市场化非遗活化利用路径；压实部门责任，完善保护举措，持续推动非遗保护传承工作提质增效，让本土非遗文脉薪火相传、焕发新生。

(张志婷)

▶▶ 三门峡市人大举行“政绩为谁而树”集体学习

4月23日，三门峡市人大常委会党组及机关党组理论学习中心组聚焦“坚持立党为公、为民造福，答好‘政绩为谁而树’的宗旨之问”主题进行集体学习。市人大常委会主任栗金强强调：要坚守政治机关定位，锤炼纯粹党性，夯实正确政绩观根基，铸牢对党忠诚之魂，恪守令行禁止之规，凝聚团结奋进之力；践行履职为民初心，以人民立场校准正确政绩观价值坐标，坚守人大工作的人民属性，回答好“我是谁、为了谁、依靠谁”这一根本问题，在坚持问需于民、问计于民、问效于民相结合中走好新时代党的群众路线；紧扣人大主责主业，以实干担当推动学习教育与履职实践深度融合，为全市经济社会高质量发展和民主法治建设贡献人大智慧和力量。

(王志强)

▶▶ 卢氏县人大调研民生领域信访问题集中整治情况

近日，卢氏人大常委会调研组深入县纪委监委、县住建局、县交通运输局、县教体局、横涧乡等处调研了民生领域信访问题集中整治情况。调研组建议：深刻认识民生领域信访问题集中整治的重要性与紧迫性，从树立和践行正确政绩观的高度，把问题集中整治成效作为检验政绩观学习教育成果的重要标尺，坚持以人民为中心、以群众满意度为根本标准，聚焦问题短板、强化源头预防治理、注重分析研判、加强协同联动，推动矛盾化解在基层、隐患消除在萌芽，凝聚齐抓共管合力，以务实成效维护群众利益、筑牢和谐稳定根基。

(王长海)

南阳市

►► 南阳市人大调研先进制造业发展情况

近日，南阳市人大常委会主任张生起带队深入方城县、卧龙区调研了先进制造业发展情况。张生起强调：要立足现实求突破，筑牢实体经济根基，以数智技术、绿色技术推动先进制造业高端化、智能化、绿色化转型，做到行业上差异化、规模上集群化、竞争上链条化；优化生态求规模，把支柱产业培育优化摆在突出位置，持续加大服务企业力度，破解企业发展痛点、难点，降低企业综合运营成本，提升企业综合实力和竞争力；创新攻关求质效，全面增强自主创新能力，搭好台、架好桥，营造优良环境，吸引更多的科技创新人才扎根南阳，以技术突破带动先进制造业整体跃升，为现代化省域副中心城市建设作出更大贡献。（刘相甫）

►► 商丘市人大调研环境资源审判工作

近日，商丘市人大常委会副主任刘北京带队深入商丘古城司法保护基地、民权县人民法院调研了环境资源审判工作开展情况。刘北京强调：要坚持政治统领，注重机制创新，持续提升环境资源审判专业质效；加强协同联动，构建生态环境多元共治格局；深化司法公开，强化法治宣传引导，筑牢生态保护法治防线，为推动全市绿色高质量发展提供坚实的司法保障。（刘银城）

►► 夏邑县人大调研粮食生产工作

4月28日，夏邑县人大常委会主任何洪亚带队深入车站镇程大庄西村调研小麦长势、苗情墒情、机井泵站管理使用等情况，认真听取群众在粮食生产、田间管理、惠农政策落实等方面的诉求，指导稳产保田、防灾减灾、田间管护等工作。何洪亚强调：要立足当前小麦生长关键期，抓实、抓细田间管理，常态化开展机井排查检修、沟渠清淤疏浚，补齐农田水利基础设施短板，确保夏粮丰产丰收。（蔡慧洁）

►► 信阳市人大举办备案审查工作专题培训班

4月9日~10日，信阳市人大常委会举办备案审查工作专题培训班。市人大常委会副主任王治学强调：要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握备案审查工作的政治属性与法治使命，切实履行好宪法法律赋予的监督职责；精准把握备案审查标准、熟练掌握审查流程、综合运用审查方式，全面提升备案审查工作的能力和水平；坚持“有件必备、有备必审、有错必纠”原则，聚焦重点领域强化审查，健全完善市、县、乡三级衔接联动机制，推动全市备案审查工作整体提质增效。（刘亚连）

►► 平桥区人大调研油茶产业发展情况

4月16日，信阳市平桥区委人大常委会组织部分常委会组成人员和区人大代表深入陆庙街道办事处、五里店街道办事处油茶种植基地、太平山生态茶叶公司等处调研了油茶产业发展情况。针对油茶产业发展规模不大、效益不高、链条不长、品牌乏力等短板，代表们建议政

商丘市

信阳市

府有关部门强化政策落地、加强资金整合、完善科技服务、健全长效机制，推动平桥特色农业高质量发展。（彭 澎）

►► 罗山县人大调研国有资产管理工作的

近日，罗山县人大常委会组织部分人大代表深入县财政局及县属国有企业平台公司调研了国有资产管理工作的。调研组建议：夯实管理基础，全面摸清国有资产底数，确保国有资产及时、准确、完整入库；坚持创新驱动，积极学习借鉴先进地区经验，创新资产运营模式，提升市场化运作水平；压实管理责任，加强国有资产使用、处置、收益等关键环节监管，全面盘活闲置资产，确保国有资产保值增值。（徐金海）

►► 新县人大视察非物质文化遗产保护传承情况

近日，新县人大常委会主任张彬带队深入田铺大湾、西河古村落等处视察了非遗保护传承、活化利用、产业赋能等工作开展情况。张彬强调：要坚持“保护优先、合理利用、传承发展”理念，持续深挖本土优质非遗资源，健全传承体系，建强人才队伍，夯实保护根基；推动非遗保护传承与文旅融合、乡村振兴深度衔接，创新活化利用路径，提升非遗产业化、品牌化水平；加大宣传推广力度，营造全社会共同参与保护传承的浓厚氛围，切实守护好地域文化根脉，让非物质文化遗产在守正创新中薪火相传、焕发光彩。（曹 凯）

周口市

►► 周口市人大举行正确政绩观集体学习研讨

4月21日，周口市人大常委会党组理论学习中心组举行树立和践行正确政绩观集体学习研讨。市人大常委会主任郭力铭强调：要始终坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深刻把握正确政绩观的核心要义与实践要求，从根源上厘清“政绩为谁而树”这一根本问题，持续涵养“立党为公、执政为民”的政治品格；始终站稳人民立场，立足人大法定职能，把为民用权、为民履职、为民服务贯穿人大工作全过程、各方面，做到政绩为人民而树、为发展而树、为长远而树，以高质量履职成效服务全市经济社会高质量发展。（王玉新）

►► 淮阳区人大代表服务产业发展工作站成立

近日，周口市淮阳区人大代表服务产业发展工作站正式揭牌成立。工作站将代表小组建在产业链上，广泛吸纳教育、法务、财税、生态环保等领域的专业人大代表入驻，发挥成果转化、招商引资、企业服务三大功能，通过人大统筹、代表尽责、部门协同、社会参与的联动机制，构建精准、高效的履职闭环平台，为淮阳经济高质量发展注入强劲的创新活力与产业动力。（马素丽）

►► 扶沟县人大检查基本医疗卫生与健康促进工作

近日，扶沟县人大常委会副主任郑峰带队深入汴岗镇卫生院、县疾病预防控制中心、县人民医院等机构检查了《基本医疗卫生与健康促进法》的贯彻实施情况。郑峰强调：要聚焦重点，织密基层基本医疗服务网，深化

县域医共体建设；坚持预防为主，完善疾控体系和突发公共卫生事件应急机制；推动“以治病为中心”向“以健康为中心”转变，为建设健康扶沟、增进人民健康福祉贡献力量。（单鹏超）

▶▶ 驻马店市人大召开代表主题活动工作推进会

近日，驻马店市人大常委会召开“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动工作推进会议。市人大常委会主任李宝清强调：要突出政治引领，坚持用党的创新理论凝心铸魂，坚持把党的全面领导贯穿主题活动始终，坚持以正确政绩观带动真抓实干；紧盯重点任务，聚焦推动经济高质量发展、助推基层高效能治理、着力解决民生难题，更好服务全市高质量发展高效能治理；用好工作抓手，充分发挥基层“家站点”作用，领导干部人大代表带头进站履职，高质量办理代表建议，激发代表依法履职活力；强化统筹协调，精心组织实施，加强协同联动，优化服务保障，确保主题活动扎实有效开展，以实干实绩为实现“十五五”良好开局、加快现代化驻马店建设贡献力量。（邱夏子）

▶▶ 西平县人大调研紧密型县域医共体建设工作



近日，西平县人大常委会组织部分常委会委员和人大代表深入县人民医院、县中医院和宋集镇卫生院调研了紧密型县域医疗卫生共同体建设工作。调研组建议：凝聚医共体改革共识，破除机制障碍，强化宣传引导；深化资源整合，落实人事、财务、业务等“五统一”管理，做强县级龙头、激活乡级枢纽、筑牢村级网底；聚焦服务提质，健全分级诊疗、双向转诊机制，深化医防融合，加快数字医共体建设，方便群众就近就医；强化政策保障，各部门协同发力，优化医保支付、加大财政投入、完善人才薪酬政策，激发医共体内生发展活力。（何雨萌）

▶▶ 新蔡县人大组织代表旁听行政诉讼案件庭审

4月28日，新蔡县人大常委会组织5名人大代表到县人民法院旁听了一起行政诉讼案件的庭审情况。庭审后，旁听代表围绕庭审程序是否规范、案件争议焦点把握是否准确、释法明理是否清晰等方面进行了深入交流和评议。（陶文友 杨建）

▶▶ 正阳县人大调研电商快递产业发展情况

近日，正阳县人大常委会组织调研组对电商快递产业基础设施建设、资源整合优化、政策扶持引导、人才培养引进等问题进行了调研。调研组建议：引导电商企

业和县域龙头企业建立创新合作机制，形成产业链；加大对电商快递企业的扶持力度，培育壮大市场主体；通过开展专业培训、引进高端人才等方式，打造高素质的电商快递人才队伍；在电商快递产品标准化、规模化上下功夫，促进电商快递产业健康发展。（钟长顺 李军政）

▶▶ 济源市人大召开代表主题活动工作推进会

近日，济源市人大常委会召开“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动工作推进会。市人大常委会主任孔庆贺强调：开展好代表主题活动，要紧扣“两高四着力”重大要求，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，锚定“愚公移山谱写新篇、两高四着力做示范”奋斗目标和构建“1+5+N”战略布局，围绕产业发展、城市更新、乡村振兴、生态保护、民生保障、洛济同城化等重点任务，引导各级人大代表立足岗位、发挥优势，深入调研察实情、精准建言献策、跟踪监督促落实，把代表的智力优势、行业优势、岗位优势转化为推动济源高质量发展的实际成效。（丁玲玲 黄一冰）

▶▶ 长垣市人大视察宜居宜业和美乡村建设工作

4月22日，长垣市人大常委会主任甘林江、副主任张留科带队到伯玉村、浆水李村、西陈村等处视察了乡村基础设施建设、人居环境改善、产业振兴赋能等情况。甘林江强调：要准确把握宜居宜业和美乡村建设的核心要义，逐步推动和美乡村建设由点上出彩向面上拓展、从外在塑形向内涵提质转变；立足产业基础和资源禀赋，做强特色产业支撑，推动特色产业延链、补链、强链，为强村富民聚势赋能；持续深化人居环境改善，充分调动群众参与积极性，补齐民生服务短板，让乡村更具魅力、群众生活更加和美。（王驰圆 任雪瑞）

▶▶ 鹿邑县举办乡镇街道人大工作履职能力提升培训班

4月24日，鹿邑县人大常委会举办乡镇（街道）人大工作履职能力提升培训班。市人大常委会主任王智华强调：要提高政治站位，牢牢把握人大工作正确政治方向；牢记职责使命，依法履行人大法定职责；站稳人民立场，用心、用情践行全过程人民民主，密切联系代表和群众；锤炼过硬作风，勤学善思、务实担当、严守纪律规矩，树立基层人大干部良好形象。（郭萍 何琪）

▶▶ 裴营乡人大开展防汛救灾专项督查

近日，邓州市裴营乡人大主席团组织人大代表深入各村及河道沟渠、低洼地段、防汛物资储备点、地质灾害隐患点等重点区域开展防汛救灾专项督查，重点检查了防汛应急预案、隐患排查整治、应急队伍建设、物资储备、值班值守、预警宣传等工作落实情况。针对督查发现的薄弱环节，督查组现场反馈问题、提出整改建议，要求立行立改、限期整改，紧盯风险隐患落实闭环管理，全力守护辖区安全度汛。（赵光选 刘琼）

让代表“好声音”变成惠民“实举措”

○ 曹永强

提出建议是人大代表的法定权利，办理代表建议是“一府一委两院”的法定职责。近年，新郑市人大常委会把代表建议办理作为践行全过程人民民主、推动地方经济社会发展的重要抓手，按照“提出高质量、办理高质量”的要求，切实把好代表建议提出、办理、督办、评价四个关键环节，通过全链条把控、一体化推进，把代表“好声音”转化为促发展、惠民生、暖人心的“实举措”。

把好提出关 做到建议有的放矢

强化学习培训，提升履职能力。新郑市人大常委会每年都组织举办人大代表履职能力提升培训班，学习《宪法》《地方组织法》《监督法》《代表法》《选举法》等法律法规，学习新时代党的路线、方针、政策和人民代表大会制度、社会主义民主法治、代表的权利义务等有关专业知识，服务代表依法履职、正确履职、有效履职。聘请专家学者围绕提出高质量建议讲解写作要点，让代表掌握撰写建议的基本原则、范围内容、格式规范等要求，确保所提建议内容有深度、有分量、可办理。

围绕热点难点，传递民意。邀请人大代表列席市人大常委会会议，参加视察、调研、执法检查等活动，不断拓宽代表的知情知政渠道。总结“两个联系”活动工作经验做法，开展“我为新郑发展建言献策”活动，将代表建议的酝酿和提出融入代表日常活动中。代表活动小组围绕发展所需、群众所盼开展调查研究，把群众关注的热点、难点问题转化为高质量建议。代表联络站有针对性地引导代表深入基层察民情、听民声、汇民意，为提出高质量、接地气的建议做好准备。

严格审核把关，保证建议质量。在人代会期间，各代表团对代表拟提交的建议从合法性、规范性等方面进行初步审查把关，对格式、文字等明显问题予以纠正，对内容不完整的予以补充完善。大会议案审查委员会按照“精准、全局、公正、可行、

规范”的基本要求，对代表建议逐一审查，明确会审意见。对不合法、不合理、不具备可行性的建议，耐心细致地做好政策宣讲及解释工作，动员代表撤回。通过审核把关，既充分尊重了代表提出建议的权利，又有效提高了建议质量。

把好办理关 确保建议落到实处

建章立制，提高责任意识。出台人大代表建议办理办法，为建议办理工作立规矩、定标尺，对办理流程、时限要求等作出详细规定，从制度上厘清主办单位、协办单位的任务，确保建议办理工作规范有序。“一府一委两院”的主要领导靠前部署、分管领导定期调度，及时研究解决代表建议办理中遇到的问题和困难。各承办单位将建议办理工作纳入重要议事日程，第一时间制定工作方案，将办理任务逐项分解到责任领导、责任科室和责任人员，明确目标任务、工作措施和时间节点，做到“定人员、定任务、定时限、保质量”，一级抓一级，层层抓落实，确保建议件件有人抓、有人管、有人办。

联络互动，优化办理方法。各承办单位按照“办前协商、办中沟通、办后回访”的要求，主动加强与代表的联系，增进良性互动，邀请代表全程参与建议办理工作，了解代表提建议的具体意图，共同研究解决办法。在办理过程中，变“你提我答”为



新郑市人大常委会组织代表视察南关桥建设情况

“双向交流”，增进与代表的了解和沟通，提高建议办理质量；变“文来文往”为“人来人往”，主动听取代表对建议办理工作的意见，进行面对面沟通，确保办理方向不偏离、办理结果符合代表和群众的期望。

各尽其责，强化责任落实。市人大常委会印发《关于认真做好人大代表建议办理工作的通知》，明确各承办单位的工作任务和时限。“一府一委两院”负责人定期听取代表建议办理进展情况汇报，协调解决具体问题。各承办单位坚持务求实效，注重将代表建议融入回应群众关切中，根据实际情况，区分不同类型，通过深入调研和科学论证确保建议有效落实。对条件已经具备的，及时办理；对短期内尚不能彻底解决的，纳入工作规划，创造条件逐步解决，确保代表建议事事有着落、件件有回应。

把好督办关 力促建议按时兑现

分析研判，重点推进。人代会结束后，市人大常委会对代表建议进行集中分析研判，选取事关经济社会发展全局、社会关注度高、代表反映比较集中的建议作为重点督办建议，列入年度工作要点，科学谋划、统筹安排、重点推动。建立由主任会议成员牵头督办、各专(工)委跟踪督办、人大代表全程参与办理的建议大督办格局。通过听汇报、察现场、访代表等方式，对重点督办建议的办理工作进行全程跟踪，为承办单位提供专业指导和建议，督促其高质高效办理。市人大常委会分管领导通过深入承办单位实地调研了解代表建议办理进展情况，协助解决遇到的重大问题，加快办理进度。

督促检查，跟踪问责。加强对代表建议办理工作的督促检查，建立健全跟踪督办机制，完善“办前”“办中”“办后”的全过程督办闭环管理，切实提高整体办理实效。“一府一委两院”充分发挥效能问责和考核的激励作用做好代表建议办理工作：一是建立代表建议办理工作台账，全面、实时掌握建议办理进展情况，对进展缓慢的，及时查摆问题根源、研究解决办法，并下发督办提醒函进行预警；二是听取建议办理滞后单位的专题汇报，列入年度考核负面清单，督促快速办理、全力推进；三是依据《新郑市效能调查问责实施办法》，对代表建议办理工作推进不力、推诿扯皮、办理进展缓慢的承办单位和负责人进行约谈、问责。

精准施策，督导督办。市人大常委会代表工委充分发挥桥梁纽带作用：一方面，加强与“一府一委两院”和人大代表的沟通联系，听取建议承办单位汇报，及时掌握建议办理工作动态，提出有针对性的意见、建议，并定期向常委会和代表通报建议办理情况；另一方面，围绕责任是否落实、制度是否健全、程序是否合规、沟通是否到位、答复是否规范、办理是否按时、问题是否解决等关键，重点协调解决建议办理过程中遇到的问题。对于办理进度滞后的，及时协调督导，加快办理进度；对于相对复杂的问题，通过召开协调会进行督办，确保代表建议工作按时推进，高质量办理和落实。

把好评价关 提升建议办理质效

完善评价机制，公开测评结果。对以往“署名代表满意即满意”进行延伸和拓展，引入多方信息来源及评价机制，综合评判后对建议办理结果进行满意度认定。在人代会审查代表建议办理情况报告前，由主任会议成员分别牵头，组织人大代表通过“听、看、问、评”等方式听取承办单位汇报，实地了解建议办理进展情况，当面询问建议办理办法，对建议办理情况进行满意度测评并向社会公开，推动建议办理评价由“内部循环”向“开放问效”、从“为民作主”到“由民作主”转变。

强化职责意识，严肃追责、问责。对代表建议“能办不办、办而不实、办而不结”的，列入“回头看”范围，要求承办单位持续整改，整改结束后进行再问效、再评价。对整改态度不端、履职不为、办理不力、质效不高的具体承办责任人和部门分管领导，按规定予以警示和督促；对测评结果不佳的承办单位，敢于动真碰硬“亮红灯”，依法启用刚性监督手段，促进建议办结见效。

开展评优表彰，激发履职热情。每年对代表提出建议情况和建议办理情况进行评定，形成年度优秀建议和先进承办单位名单，经主任会议研究后，将优秀建议记入人大代表履职档案，作为代表履职评价和评选优秀人大代表的重要依据；将先进承办单位名单抄送组织部门，作为承办单位干部履职考核的参考依据。对优秀代表建议及先进承办单位进行集中宣传报道，通过多元媒介向外推介，讲好代表履职故事，展现代表建议办理成果。

责任编辑/李东方

激活代表履职的“一池春水”

○ 孙彬彬 于锦秀

近年，杞县五里河镇人大聚焦主责主业，围绕“建强阵地、健全机制、发挥作用、服务发展”的工作思路，扎实开展代表主题活动，为服务地方经济社会高质量发展注入人大力量。

——建强阵地筑根基，履职有台更有力

高标准建强阵地。设立驻站人大代表工作室，完善办公设施、健全管理制度，保障代表在闭会期间有场所议事、有地方履职，切实增强代表的归属感和责任感。

创新式管好阵地。充分发挥代表联络站作为充电站、宣传站、收集站、监督站、工作站等五大功能，严格落实有场所、有牌子、有设备、有人员、有制度、有计划、有活动、有台账、有档案的“九有”标准，鼓励代表结合自身优势开展特色履职活动，让联络站真正“活”起来。

全方位融合双点。以阵地共建、资源共享、功能互补为路径，推动全过程人民民主基层示范点与基层立法联系点深度融合，把民主协商、民意征集、立法征询、法治宣传、基层监督有机衔接，让群众的“金点子”转化为立法的“良方子”、治理的“好路子”。

——创新模式连民心，服务群众更贴心

线上线下联动。线下实现“代表+网格”全覆盖，将驻站代表编入35个行政村网格，明确责任区，督促代表下沉网格，融入基层治理一线，把服务送到群众家门口；线上推广“码上见代表”模式，制作代表履职二维码并张贴在显眼位置，方便群众扫码反映诉求，真正做到“民有所需，我有所应”。

“三诊”机制发力。每月10日，组织代表集中“坐诊”接待群众并解答问题；定期组织代表“出诊”深入一线摸排情况、化解矛盾；针对复杂问题不定期开展“会诊”，邀请多方力量共同研判破解。2024年以来，已收集群众意见、建议60余条，化解矛盾纠纷40余起，推动解决民生难题23件。

票决机制赋能。严格遵循“群众提、代表定、

政府办、人大评”的民生实项目人大代表票决制闭环流程并建立督查调度机制，两年来已完成20件民生实项目，涵盖教育、医疗、养老等民生领域，切实把群众的“呼声”变成“掌声”。

——聚焦中心显担当，服务发展更有样

“代表联络站+大蒜产业”协同赋能。发挥农业大户、企业家代表的优势，围绕大蒜育种、标准化种植、深加工、市场交易开展专题调研，提出“延伸大蒜产业链条、构建农产品深加工体系”等建议，推动政府出台扶持政策，促进大蒜产业高质量发展。

“代表联络站+专业小组”同频共振。在东陶村淮海战役陶陵岗阻击战旧址建立红色文旅行业代表联络站，组建专业代表小组，健全活动制度、开展特色活动，实现代表履职效能与红色文旅发展动能“双提升”。

“立法联系点+法治实践”深度融合。发展立法联系单位4个，配备专业人员5名、立法信息采集员20名、律师专家1名。一方面，发挥民意“直通车”作用，完成多项立法征询工作，拓宽代表参与地方立法的渠道；另一方面，联动法院、妇联等单位常态化开展“法治宣传进万家”活动。

——健全机制强激励，代表履职更有劲

学习培训提升履职能力。围绕政策法规、履职流程、基层治理等内容开展集中学习和专题培训，补短板、强弱项、提素质，不断增强代表服务群众、监督议事、建言献策的综合能力。

建立档案倒逼责任落实。为全镇人大代表建立履职档案，实行“一人一档、积分管理”，将代表履职情况量化为积分，每半年汇总公示一次，让代表履职情况“看得见、摸得着、比得了”。

激励约束营造比学氛围。将履职积分与代表连任、评先评优挂钩，对履职突出者表彰奖励，对履职不力者约谈提醒，形成“人人想履职、个个尽职责”的良好局面，激活代表履职的“一池春水”。👉

责任编辑/李东方

“充电”赋新能 履职再出发

○ 徐向云

为深入贯彻新时代人大工作新要求，全面提升基层人大工作者综合素养与依法履职能力，2026年4月27日，新安县人大系统干部能力提升学习班开班。市人大常委会组成人员、各专门委员会委员、各镇人大主席、街道人大工委主任等50余人齐聚一堂，开启集中“充电”之旅。

集结“充电” 课堂“干货”实打实

开班仪式简短庄重，全体学员精神饱满，迅速进入学习状态。4天时间里，课程安排紧凑充实、内容精准务实。培训期间，手机静音、笔记满满，学员们凝神倾听、踊跃交流。

这次培训靶向精准、实用性强，既有高站位的理论解读，又有接地气的实践指导，旨在破解履职难点、堵点，以学促干、提质增效。其中，洛阳市人大常委会代表工委副主任张沅深入浅出地解读人民代表大会制度，从历史渊源到核心内涵，让学员们对我国根本政治制度有了更透彻的理解，进一步筑牢思想根基；县委党校讲师李文星紧扣党的二十届四中全会精神，结合本地实际，用通俗易懂的语言讲解政策要义，让理论知识落地生根；省人大常委会代表工委一级调研员朱自强聚焦代表联络站建设，分享实战经验、传授工作方法；洛阳市委党校讲师张亚飞、新安县人大常委会代表工委主任梁雪峰分别围绕树立和践行正确政绩观、县乡人大换届选举工作等进行系统化讲解，为学员们送上“量身定制”的履职“干货”。《首届人大 奠定国本》《新时代人大监督工作》等专题片以鲜活案例、权威解读，全方位展现人大制度的发展历程与实践成效。

履职再出发 为民服务不停步

一场场凝神聆听、一页页课堂笔记、一次次踊跃发言、一句句心得体会……在4天的集中学习，全体学员满载收获、意气风发。大家一致认为，这次培训是对基层人大工作者一次深刻的思想淬炼、

政治历练与实践锻炼，既提升了政治素养，又掌握了履职技能，更凝聚起奋进力量。

来自基层村镇、社区、企业的代表们格外珍惜这次学习机会。石寺镇窑院村党支部书记张保海一边记着笔记一边与身边同学交流：“作为基层代表，以前总觉得履职‘摸不着头脑’。这次培训既有理论高度，又有实践方法，真是解了我们的燃眉之急！”仓头镇中沟村党支部书记王龙强感慨道：“专家讲解通俗易懂，让我明白了代表联络站就是服务群众的‘前沿阵地’。今后一定要用好这个平台，当好群众的‘代言人’。”

“作为新上任的人大主席，这次培训真是一场‘及时雨’！”城关镇人大主席郭煜华坦言，“此前，对人大工作的流程、规范还不够熟悉。通过系统学习，对人大监督、代表联络站建设、换届选举等重点领域工作有了清晰认知，我要切实把所学用到工作中。”磁涧镇人大主席杨帅同样感慨：“代表联络站怎么建、怎么用、怎么发挥作用，老师讲得明明白白。回去后，我马上抓落实，让联络站真正成为联系群众的‘连心桥’。”

培训不仅是履职能力的“充电”，也是思考、启发、触动的过程。新安县人大常委会法工委主任李妙云认为：“培训课程紧扣人大监督、法治建设等业务，为今后更好地开展工作提供了清晰思路。我们要把学习成果转化为监督实效，助力法治新安建设。”市人大常委会代表工委副主任李向楠表示，将以此培训为契机，进一步规范代表服务保障工作，让代表履职更有底气、更有力量。

培训虽已结束，履职一直在路上。大家纷纷表示，将把所学知识转化为工作实效，立足岗位、依法履职，用心倾听群众心声，用力解决民生难题，以更饱满的热情、更务实的作风当好群众的“代言人”和“贴心人”，为加快推动新安高质量发展高效能治理贡献人大力量。👉

责任编辑/邵卫科

“1131”工作法：为街道高效能治理注入人大力量

○ 朱晓华

近年，鹤壁市鹤山区中山路街道深入学习贯彻习近平总书记关于发展全过程人民民主的重要论述，认真落实《河南省街道人大工作条例》，坚持以党建为魂、以阵地为基、以合力为要、以民心为本，创新探索“1131”（坚守“党建引领”这个核心原则、依托“人大代表联络站”这个关键阵地、统筹“人大代表+党员+网格员”三方力量、锚定“群众满意”这个根本目标）基层治理工作法，为构建起权责清晰、运转高效、服务精准的基层治理体系，推进街道高质量发展、高效能治理注入人大力量。

坚持党的领导 把稳人大工作政治方向

中山路街道党工委始终将党的领导贯穿人大工作全过程，将人大工作相关文件及会议精神纳入党工委理论学习中心组学习内容，专题组织学习《河南省街道人大工作条例》，研究街道人大工作的重点任务。紧扣区委“四型”干部队伍建设要求，常态化组织人大代表、街道人大工委干部开展政治理论、法律法规专题学习，不断提升政治素养和履职能力。配齐、配强专职人大干部队伍，保障代表联络站日常规范运转、代表履职及居民议事等活动顺利开展，确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。深化“党建+监督+服务”融合体系建设，在6个社区党群服务中心高标准设立人大代表监督岗，明确监督岗在社区党组织领导下开展工作，让党建引领贯穿基层治理全过程、各方面。

建强代表阵地 搭建党群联系工作桥梁

中山路街道人大工委以代表联络站规范化建设为突破口，将其打造成为集民意收集、矛盾调解、议事协商、服务群众于一体的综合性平台，让全过程人民民主在基层有阵地、有载体、有实效。

功能升级，构建多元服务平台。按照“有场所、有制度、有人员、有活动、有实效”的标准，不断完善代表联络站硬件设施；创新延伸“赵俊茹工

作室”“议事廊亭”等特色载体，依托群众聚集的广场凉亭、法治长廊等场所，将议事阵地从室内搬到户外，打造“站内集中接待+站外流动议事”模式，让民意表达更接地气、更贴民心，让代表联络站成为群众“看得见、找得到、靠得住”的身边阵地。

机制规范，筑牢闭环运行架构。制定人大代表进站接待制度、民意办理台账制度等8项制度，聚焦“议事协商、民生监督、民意传递”三大核心职能，建立健全“收集→梳理→交办→督办→反馈→公示”工作流程，确保群众诉求“件件有记录、事事有回音”。2025年，召开议政会2次，收集群众诉求36条，其中33条在15个工作日内办结并反馈，其余3个复杂问题也在2个月内妥善解决。针对辖区老年人就餐难问题，代表联络站组织代表开展了专题调研，在区人大常委会和民政部门协调下，推动成立全区首家社区老年食堂，创新“中央餐厅+社区配送+集中就餐”养老助餐服务模式，覆盖6个社区200余名独居老人；针对小区路灯不亮问题，快速启动响应机制，3天内完成12盏路灯更换启用，以高效履职回应群众期盼。

服务延伸，推动阵地功能转型。围绕医疗、教育等民生重点，常态化组织人大代表深入社区开展防范电信网络诈骗、义诊、未成年人防溺水等主题宣传活动。2025年，累计服务群众1200余人次，推动代表联络站从“单一接待”向“多元服务”深度转型。

增强基层力量 凝聚街道治理强大合力

中山路街道创新构建“人大代表+党员+网格员”三位一体的基层联动管理机制，将人大监督、党员先锋、网格服务力量深度融合，嵌入基层治理最小单元，打造“力量下沉、诉求直通、问题快解、监督闭环”的街道治理新模式，实现“小事不出网格、大事不出社区、难事不出街道”。

科学配置，优化队伍结构。按“1名人大代表+N名党员骨干+1个网格工作小组”模式，将驻辖区的5

名市人大代表、21名区人大代表与街道干部、社区党员编入网格，与网格员结成固定搭档；结合网格治理重点，精准匹配民生、城建、法治等领域专业型人大代表，持续提升联动履职的针对性和专业性。

明晰职责，压实闭环责任。以“听民声、察民情、解民忧、督落实”为核心，构建“网格吹哨、党员报到、代表督办”责任体系：人大代表当好监督者、联络员、建议者，常态化深入网格收集社情民意、督促问题落实；党员当好先锋者、调解员、宣传员，亮身份、作表率，带头参与志愿服务和矛盾调解；网格员当好信息员、服务员、落实者，强化日常巡查、信息采集和诉求响应。建立健全“小事网格办、大事社区办、难事街道督”分级处置机制，对网格、社区无法解决的难题，由人大代表牵头梳理，通过街道人大工委转交相关职能部门办理，人大代表全程跟踪督办，街道党工委统筹协调推进。

创新实践，彰显治理成效。2025年，向阳社区居民向网格员反映了电动自行车无法就近充电的问题。街道人大工委在社区组织召开居民议事会，邀请居民代表、老党员、志愿者等围坐在一起拉家常、谈需求，共同商定建设“爱心车棚”。为破解项目建设资金缺口难题，街道通过“群众集资一点、商户募投一点、企业赞助一点”的“三点筹资法”破解了资金难题。为保障项目高效推进，街道人大工委全程统筹企业对接、资金筹集、施工推进等关键环节，打通工作堵点、凝聚攻坚合力。3个月后，全区首个由街道、社区、居民三方共建的“爱心车棚”正式建成，不仅解决了居民的头疼事，还成为凝聚民心、汇集民智的基层治理亮点。在常态化开展网格收集民意过程中，针对居民反映的过冬物资不足等问题，及时组织开展“温暖冬天”主题活动，精准对接困难群众过冬需求，发动各方力量捐赠被子30套、电暖气50个、棉衣60余件及各类保暖物资，用温情守护民生冷暖；下沉社区深入调研，积极破解

公厕脏乱、养狗扰民等民生痛点；牵头组建“老兵宣讲团”“银发服务队”等特色队伍，在矛盾调解、志愿服务中发挥先锋模范作用，让基层共治合力更加强劲。

坚守初心使命 巩固基层治理工作实效

中山路街道坚持以群众需求为导向、以群众评价为标尺，把“群众满意”贯穿治理全过程，用实实在在的成效回应群众期盼，让基层治理更有温度、更有质感。

创新构建“四单”闭环工作模式：人大代表广泛收集居民的急难愁盼问题，梳理、汇总完成“制单”；街道人大工委统筹研判，精准“派单”，明确问题办理对象；社区党支部、各网格积极“接单”，快速制定方案、细化举措；问题解决后，及时反馈办理结果与成效，完成“回单”，形成全流程闭环管理。2025年，针对群众日益增长的精神文化需求，推动辖区增设健身器材12套、休闲座椅20组；通过网格工作法，调解邻里噪音、物业管理等各类矛盾纠纷413起；持续开展“五个一批”安全检查，入户排查整改燃气、消防等问题隐患480余条。

从坚持党的领导锚定方向到建强代表联络站筑牢阵地、从三方协同发力到群众检验成效，中山路街道探索的“1131”工作法为党建引领基层治理注入了人大动能、提供了基层实践样本。面对高质量发展、高效能治理的新挑战、新任务，中山路街道人大工委将持续深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，严格落实《河南省街道人大工作条例》，依法忠诚履职、服务大局，不断提升人大代表履职能力，持续深入基层问需于民、问计于民、建言献策，以更实举措推动发展、增进民生福祉，以实际行动践行全过程人民民主，为推进基层治理现代化贡献更多人大力量。

责任编辑/李东方



“提、交、督、评”推动代表建议办理高质量

○ 韩慧敏

代表建议汇集民情、凝聚民智，承载着群众期盼。办好代表建议是尊重代表主体地位、回应群众关切、践行全过程人民民主的重要体现。近年，汤阴县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，锚定“内容高质量、办理高质量、成效高质量”的目标，始终将代表建议办理工作作为保障人民当家作主、服务县域经济社会高质量发展高效能治理的重要抓手，着力构建“提、交、督、评”全流程闭环体系，推动代表建议办理由“重答复”向“重落实”转变，确保民有所呼、我有所应，不断丰富和发展全过程人民民主的基层实践样板。

源头提质 夯实建议高质量基础

建议内容高质量是建议办理高质量的前提。汤阴县人大常委会多措并举，持续提升代表履职能力与建议的“含金量”和“可办性”。

强化履职培训。采取“请进来+走出去”“集中+分散”相结合的方式，通过以会代训、专题辅导、考察交流等形式，常态化开展代表履职培训。培训内容紧扣时代脉搏和县域发展实际，重点围绕习近平法治思想、宪法及相

关法律法规、县情实际、调研方法及建议撰写规范等方面开展专题辅导，助力代表精准把握建言方向，切实提升政治素质和履职能力。县十六届人大常委会成立以来，已组织人大代表赴山东诸城、河南信阳等地考察学习10余次，开展各类培训20余次，参训代表累计1200余人次，为代表提出高质量建议奠定了坚实基础。

拓宽征集渠道。充分发挥人大代表联络站的“民意窗”“连心桥”作用，构建“线上+线下”立体化民意征集网络，让代表建议更接地气、更聚民心。线下，依托10个镇人大代表联络站、3个全过程人民民主基层示范点，常态化组织代表进站接待群众、开展主题调研，并结合“人大代表走进联络站”“人大代表活动月”等主题实践活动，组织代表深入田间地头、社区、企业一线，精准捕捉群众急难愁盼；线上，依托微信联络群、代表二维码、专属小程序等平台，推广“码上亮身份、代表马上办”履职模式，畅通民意表达渠道。同时，结合县人大机关科级干部联系镇人大机制，联动确定调研议题，围绕乡村振兴、民生保障、产业发展、城市更新、生态环保等重点领域，组织代表深入一线调研，推动形成一批接地气、可操作、有温度的高质量代表建议。截至目前，已通过“线上+线下”渠道

征集民意线索2000余条，转化为代表建议300余件，聚焦民生实事和县域发展关键环节，真正实现“民有所呼、代表有所应”。

健全激励机制。完善代表履职档案和积分管理制度，深入开展五星级人大代表创评活动。将提出建议的质效作为重要评价指标，同步纳入代表履职积分管理体系，每年在县人代会上表彰优秀县人大代表和优秀议案建议领衔代表，营造比学赶超的履职氛围。健全代表“年初定诺、年中践诺、年底评诺”履职机制，推动代表主动亮诺、积极践诺、诚信守诺，增强履职责任感与使命感。创新邀请代表列席人大常委会会议机制，进一步拓宽代表知情知政渠道，激发代表履职热情与责任担当。

精准交办 明确办理“责任田”

精准交办是确保建议有人办、办得好的关键。汤阴县人大常委会着力构建权责清晰、严谨规范、闭环高效的建议交办机制。

严把前置审核关。建立“代表团初审+大会议案组复审”“代表工委+相关专门委员会联合会审”的双重审核机制，重点对建议的合法性、可行性、针对性、精准度进行集中研判。对内容空泛、表述不够精准、缺乏可操作性的建议，及时与代表沟通，协

助补充最新数据、典型案例，明确具体诉求，推动建议从“笼统提”向“具体提”转变；对不符合国家政策、超出县级权限或缺乏现实基础的建议，耐心做好解释说明工作，引导代表调整方向或撤回重提，从源头上提升建议的“成熟度”和“可办性”。

规范分类交办。县人代会闭幕后，人大常委会工作机构会同县政府办公室对建议逐件研读、精准分类，按照“归口办理、分级负责”的原则，明确承办单位、办理时限和质量要求。通过召开建议集中交办会议，明确“政府主要领导负总责、分管领导具体抓、承办单位主要负责人为第一责任人”的责任体系，压实办理责任。对每年确定的重点督办建议，严格落实“办前沟通、办中协商、办后反馈”的“三联系”制度，确保代表全过程的知情权、监督权。对涉及多个部门的综合性建议，明确主办单位和协办单位，建立协同办理机制，确保协同发力，闭环落实。

创新快速响应。针对闭会期间人大代表提出的“微建议”“急问题”，充分用好“汤阴人大、我们的家”微信工作群，打造意见建议办理的“快速通道”。建立承办单位“1小时内响应、24小时内反馈初步意见、限时办结”工作机制，推动小区绿化带整治、电动车充电等事关群众日常生活的“关键小事”得到及时解决，彰显了建议办理工作的“民生温度”和“反应速度”。在城关、韩庄等镇探索建设“智慧人大”履职平台，通过代表二维码、微信小程序等平台高效处理意见建议，实现“代表码上见、工作码上办、成效码

上评”，获得代表和群众好评。

强化督办 推动办理见实效

创新监督方式，形成督办合力，是推动代表建议从“纸上”落到“地上”的保障。汤阴县人大常委会运用多种监督方式，持续跟踪问效、精准发力。

实施分类重点督办。每年筛选10件事关县域发展全局、群众关切、影响长远的重点建议，由相关专门委员会调研后提请主任会议审议，再列入常委会议题进行专题监督，并综合运用专题调研、工作评议等方式跟踪督办，推动问题解决。在督办《关于进一步优化营商环境的建议》过程中，人大常委会对县发展改革委、县市场监管局等单位开展工作评议，听取相关部门专题汇报、进行询问并对9项整改措施跟踪督导，通过设立企业监督点、聘任企业界代表担任监督员、建立营商环境反馈机制等举措，推动一系列制度创新和服务改善，助力“六单”（企业点单、组织派单、代办接单、全程办单、企业评单、组织验单）服务体系落地，进一步优化县域发展环境。

发挥专业小组作用。成立教科文卫、社会建设、农业农村等6个专业代表小组，依托专门委员会和专业代表小组的专业优势，既推动解决具体问题，又注重推动相关制度完善和建设，实现“解决一件事、完善一套机制、规范一个领域”。通过督办关于食品安全的建议，推动建立食品安全“红黑榜”公示、常态化检查等制度，进一步兜牢食品安全底线，助力擦亮汤阴县“全国食

品工业强县”名片；通过督办教育、医疗建议，推动完善义务教育均衡发展、基层医疗卫生服务体系建设和政策措施，提升公共服务水平，增强群众获得感。

推动联动融合督办。注重将代表建议督办与常委会年度监督议题有机结合、深度联动，充分凝聚监督合力、放大监督效应，实现监督效能的最大化。将督办“推动医养结合”的代表建议与开展“积极应对老龄化、提升养老服务水平”联动监督深度融合，组织代表深入养老机构、社区卫生服务中心调研督办，助推“医养结合示范县”建设，让民生保障更有力度。

闭环评价 确保结果真满意

建立科学的评价与反馈机制是检验代表建议办理成效、完成工作闭环、促进持续改进的重要保障。汤阴县人大常委会构建全链条建议办理评价反馈机制，以刚性约束倒逼办理质效提升。

创新开展民主评议。2024年以来，汤阴县创新建立人大代表联络站建议办理工作民主评议机制。以代表团为单位，组织230名县人大代表走进各镇人大代表联络站，对县人代会上所提建议的办理情况开展集中评议。承办单位负责人现场汇报办理进展，代表们“面对面”询问、“背靠背”无记名测评，测评结果当场公布并经市人大常委会审议后向社会公开。通过民主评议，实现了代表建议从“纸面答复”向“现场问效”、从“内部评价”向“社会监督”转变，倒逼承办单位高度重视建议办理工作，切实提升

办理质量和效率，社会反响强烈。该做法被中国人大网、全国人大《联络动态》等刊发。

强化审议监督。在每年年底，人大常委会会议听取和审议县政府关于代表建议办理工作情况的报告，并将报告印发下一次县人代会，接受全体代表监督。对办理质量不高、代表不满意的建议，一律退回，要求重新办理，并跟踪督办直至整改到位；对办理成效显著、群众认可的建议，总结经验做法，固化为长效机制，形成“办理→反馈→评议→整改”的闭环管理。

强化结果运用。将代表建议办理工作情况纳入承办单位绩效考核体系，并作为评议部门工作、监督任命干部履职的重要内容。每年组织开展建议办理工作“回头看”活动，以采纳率、转化率为标尺，对列入计划的B类建议实行台账管理、动态销号，推动建议转化为民生成果、发展实效。

通过系统构建并持续优化“提、交、督、评”关键环节，汤阴市人大常委会将代表建议办理转化为推动发展、改善民生的具体举措，切实将人民群众的“金点子”转化为县域治理的“金钥匙”。下一步，市人大常委会将继续深化全过程人民民主基层实践，在提升建议精准度、畅通办理环节、增强办理实效上持续用力，努力让每一件建议都更好地承载民意、富有成效，为坚持和完善人民代表大会制度、推进基层治理现代化贡献更多人大智慧与实践力量。👉

责任编辑/邵卫科



黄河安澜是千秋大计，高质量发展是必由之路。黄河在台前过境长68.5公里，是典型的“豆腐腰”和“二级悬河”河段。近年，台前市人大常委会聚焦“国之大者”，坚持把服务黄河流域生态保护和高质量发展战略作为依法履职的重中之重，持续强化监督推进、法治支撑和代表履职，自觉把人民代表大会制度优势转化为助力落实黄河重大国家战略的发展效能。

监督为要 拧紧高质量发展“责任链条”

强化监督刚性。开展护航黄河流域生态保护和高质量发展专项行动，深入实地调研、听取和审议报告，提出加强流域生态保护、提升水资源利用效率等意见建议，推动黄河台前段生态环境质量稳步改善。连续5年听取和审议环境状况和保护目标完成情况报告，并提出审议意见交有关部门办理。助力科学治污、精准治污，推动环保质量持续向好向优。

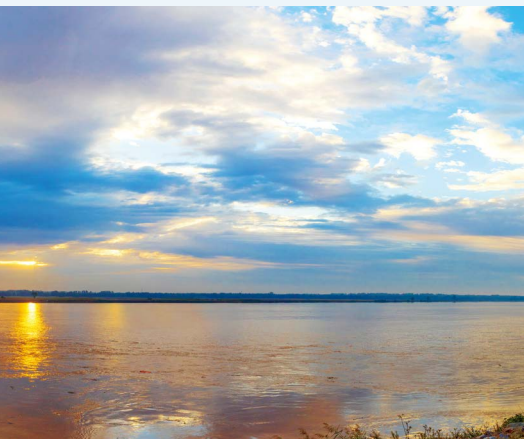
精选监督议题。紧扣党委决策重点、政府工作难点、群众关心热点、执法司法薄弱点，确定黄河滩区迁建、产业绿色转型、社区后续管理等6项监督议题。系

统梳理黄河滩区迁建领域的15项具体问题，提出强化基层社会治理、加快基础设施建设等12条对策建议。县委专题听取整改情况汇报，逐项研究对策建议，推动健全完善滩区迁建社区党组织，凤台街道惠民、民生两个社区居委会获批设立。

构建监督闭环。建立“1+N”立体化监督体系：“1”即以开展《黄河保护法》执法检查为核心，成立6个监督工作组，深入黄河干流岸线、乡镇农业基地等梳理突出问题，做好监督的“后半篇文章”；“N”涵盖黄河治理、生态保护等重点领域专项监督计划，形成覆盖黄河流域发展关键环节的全方位监督网络。创新“人大工委+专业代表工作室”模式，吸纳15名行业专家型代表参与监督，持续提升专业性和精准度。

法治为纲 筑牢黄河安澜“生态屏障”

强化执法检查。围绕堤防加固、金堤河治理、生态廊道建设开展监督，构建“法律监督+专项监督+代表监督”协同机制，开展《黄河保护法》执法检查6次，提出加强常态监管、实施科学治污等意见建议，督促政府加强排污



打好履职“组合拳” 守护幸福“母亲河”

○ 鲁家乐 朱文敬

整治，93处入河排污口溯源率、整治率均达100%。创新“人大+环保”监督评估机制，邀请环保专家参与污染防治监督，持续深入打好污染防治攻坚战，全县受污染耕地安全利用率100%。

深化司法协作。紧扣法治护航黄河流域生态保护和高质量发展主线，推动构建“协作机制共建、生态问题共治、司法保护共享”工作格局，有力打击黄河流域环境资源犯罪案件8起，累计办理涉黄河公益诉讼案件8起，1起案例入选《河南检察机关服务保障黄河流域生态保护和高质量发展白皮书》。联合县人民法院构建网格化联络机制，将全县各级人大代表编入11个联络网格，建立议案建议“双台账”管理制度，深度参与司法工作百余次，办结建议69件，为筑牢黄河流域生态屏障提供了司法保障。

做实普法宣传。围绕生态保护与修复、水资源节约集约利用和黄河文化保护传承弘扬等法律制度，深入沿黄乡镇、企业、学校等开展普法宣传活动。推进黄河法治文化基地建设，健全完善将军渡黄河法治文化广场、黄河法治展览馆等配套功能，引导社会公众积极参与生态保护，着力

营造全社会关心黄河、爱护黄河的浓厚法治氛围。

服务为本 绘就黄河流域“惠民篇章”

聚力产业发展壮大。打造台前县先进制造业开发区人大代表联络站，选派24名行业人大代表驻站，定期深入企业收集发展诉求，协调相关部门精准对接、闭环办理，助力企业纾困解难。围绕营商环境优化，成立人大代表民营经济运行观察点，建立“代表+企业+部门”直通车联动机制，帮助企业解决资金难、用工难等问题14个；设立营商环境观察点，全程跟踪督办涉及10个部门、42家企业的128项审批事项，督促优化审批流程、提升服务效能，确保重点项目快速推进。

延伸民生服务触角。聚焦黄河滩区迁建老年人就餐需求，督促民政部门联合有关乡镇（街道）在县城吉祥花园、吴坝镇东晟社区打造“黄河家园长者食堂”、老年人综合活动中心，为老年人提供温馨的就餐、医疗、文体活动场所。将滩区居民迁建后的产业发展、公共服务配套等关键问题，通过代表票决制确定为年度民生实事项目并进行重点监督，

让黄河战略的发展成果真正转化为人民群众的获得感。

促进黄河文化传承。组织人大代表对古运河文化遗产、黄河文化旅游开展专题视察，推动讲好“黄河故事”。督促政府科学编制黄河文化旅游带规划，推动生态保护与文化传承融合。依托刘邓大军渡黄河纪念馆“全国爱国主义教育示范基地”、清水河乡月亮湾、夹河乡姜庄民宿、吴坝镇金堤河入黄口等打造黄河文化旅游带，推动将军渡入选水利部首批“红色基因水利风景区”，影唐险工获评河南省首批“黄河文化千里研学之旅”实践基地，让黄河文化真正活起来、动起来。

创新区域协同治理。紧扣省政府支持台前县域经济高质量发展意见关于“打造省际毗邻地区合作发展的样板”要求，深化豫鲁毗邻地区跨区域联动协作，牵头与山东省阳谷县、东平县、梁山县、郓城县在产业共建、资源共享、生态共治等方面开展人大跨区域协作，有序推进G342黄河公路大桥、台前至阳谷高速公路等重大项目前期工作，收集群众意见建议43条，推动解决土地纠纷、生态环保等问题32件。👉

责任编辑/邵卫科

民生实项目三年跨越 全过程人民民主浉池蝶变

○ 吴天敏

仰韶大地春风暖，代表履职为人民。2026年4月3日，在浉池县十五届人大七次会议上，便民停车位增设、农村公路改建、居民燃气管网改造等年度十大重点民生实项目正式敲定并交相关单位办理落实。“票决新项目、测评旧成效、大会即交办、全员强监督”——近年，浉池县紧扣树立和践行正确政绩观核心要求，把为民造福作为最重要政绩，将重点民生实项目的选题权、评判权、督办权、监督权完整交到人民群众手中，以实打实的项目成效和闭环监督检验为民履职成效。

破题：从“政府配餐”到“代表点菜”

长期以来，浉池县每年的民生实项目由政府部门拟定并实施，存在政府推进的项目未必契合群众迫切诉求、群众的民生痛点因未纳入计划迟迟难解等“供需错位”问题，民意参与不足、项目精准度低、监督约束偏弱。

2024年，浉池县人大常委会主动打破“政府定项目、群众被动看”的局面，践行“三问三请”机制——问需于民、问计于民、问效于民，请人民点题、请人民支招、请人民评议，明确民生实项目必须经过多渠道民意征集、专业化筛选论证、多层次审议把关、人代会代表差额票决的流程，实现民生事务“由民作主、由代表定夺”。当年，县人大常委会通过网络平台、代表联络站、职能部门申报、基层走访等多元渠道收集民生建议千余条。经过甄别筛选、专班论证、政府常务会议与县委常委会议层层审议，形成15项民生实项目候选项目提交县人代会。经全体与会人大代表无记名差额票选，最终确定了群众反映强烈的城市道路建设、学校改造、市场升级、养老服务等10件年度民生实项目。

深化：从“票决立项”到“效果测评”

民生实项目的推进速度、建设质量、群众满意度，最终由人民评判，这也是检验政绩成色、践

行正确政绩观的核心标尺。2025年，浉池县人代会首次对上一年度民生实项目的完成情况进行满意度测评，构建起“年初票决定项目、年中跟踪督进度、年末测评问成效”的全链条闭环监督机制，让为民办实事的成效接受人大代表与群众的共同检验。

为健全民生实项目监督机制，浉池县人大常委会在县人大代表中开展结对监督活动，组织代表全程参与项目选址规划、施工建设、竣工验收等工作，并定期征求群众意见、反馈推进问题、督促整改，做到事事有人管、件件有人督、项项有回音。县人代会对上一年度民生实项目完成情况进行满意度测评，坚持“代表评判、公开透明”的原则，组织代表对照项目完成清单、成效报告并结合日常监督情况，逐项作出“满意、基本满意、不满意”评价，测评结果当场统计、大会通报、全网公示。同时，推出“向人民报告”视频专栏，组织有关职能部门负责人直面镜头晒进度、讲成效，邀请人大代表和群众实地查看、线上评议，形成“跨年问绩效、全程受监督”的刚性约束，倒逼项目高质高效推进。

在人大监督推动下，2024年票决的新华大道项目如期高质量通车，北连连霍高速浉池站、贯穿浉池县主城区、南接高铁浉池南站，构建起10分钟公铁快捷“换乘圈”，彻底解决了群众往返高铁站绕行远、耗时长的问题，还成功入选全国“2024年度民生工程”典型案例。西关市场焕新、7所农村学校办学条件改善、老旧小区改造等民生实项目也均按期保质完成。在2025年民生实项目满意度测评中，黄河路西延工程满意度达97.6%。项目建成后，打通了城区西行的“最后一公里”，完善了城市路网，惠及周边数万群众。

升华：从“会后部署”到“大会交办”

2026年，浉池县人大常委会自我加压，在县人代会完成新项目票决、旧项目测评的基础上，增设民生实项目任务清单集中交办环节，并同步举行

监督员聘书颁发仪式。县委、县人大、县政府主要领导出席交办仪式，县政府分管领导与各责任单位负责人现场领取任务清单、签订责任状、公开履职承诺，做到“大会即交办、认领即开战”。

澠池县通过民生实事项目任务清单，不仅明确了项目内容、牵头单位、完成时限、质量标准、监督主体等核心要素，而且建立了“一个项目、一名包联领导、一个工作专班、一抓到底落实”的工作推进机制。各认领单位负责人在人代会现场立下“军令状”，承诺照单全收、主动领责、全速推进。为凝聚社会合力，推动民生实事项目监督活动从“线下单一”延伸到“线上线下联动”、从“部门内部”拓展到“全社会共治”，县人大常委会还选聘本地正能量网红、网络达人担任民生实事项目特邀监督员，由县委书记当场颁发聘书，勉励当好民生实事项目的“监督员”、群众心声的“传递员”、项目成效的“宣传员”，护航民生实事项目高质量建设。

蝶变：构建民生实事项目立体监督格局

通过3年探索和深耕，澠池县的民生实事项目人大代表票决制工作实现了从“初步试水”到“成熟完善”、从“单一环节”到“完整体系”的质的飞跃，将全过程人民民主重大理念、“我为群众办实事”活动贯穿民生工作全周期，构建起“人大代表专项监督+社会力量多元监督”的立体化监督格局。一是民意征集更广泛。依托“V观澠池”公众号、视频号、抖音、网络直播及电子邮箱等渠道，线上线下联动、城乡全域覆盖，每年征集民意千余条，黄河路西延、新华大道等项目均源自群众呼声，将急难愁盼问题转化为政府项目清单。二是项目决策更民主。坚持人大代表差额票决、集体选定，让民生实事项目精准对接民心，从源头上杜绝“形象工程”“政绩工程”。三是过程监督更有力。通过构建和高质量运行群众代表全覆盖、人大代表“一人一事”包干、网红特邀监督、“民生直播间”点穴式监督的多元监督体系，并结合年中视察、年末测评、“向人民报告”

公开晾晒，倒逼民生实事项目高标准推进、高质量完工。四是工作落实更高效。实行人代会上现场交办、限时办结、全程问效，推动仰韶大街提升改造等民生实事项目高质量办结，让民生红利惠及广大群众。

说了算、定了干，干就干成、办就办好。2025年，澠池县10件重点民生实事项目与1003项小微实事项目同步推进、全部办结。其中，黄河路西延工程克服恶劣天气的影响实现顺利通车，与新华大道项目呼应，打通了城市交通“大动脉”、畅通了城乡出行“微循环”；农村公路改建、城区管网改造、“口袋公园”建设等工程惠及千家万户。在人大代表与网红监督员的共同监督下，民生实事项目全程阳光透明、公开可查，群众满意度持续攀升，“向人民报告”专栏全网浏览量破千万、点赞超10万次。通过常态化开展“我为群众办实事”活动，党员干部服务群众更精准、推进工作更主动，履职能力与工作作风大幅提升，党群干群关系愈发融洽，见证了践行正确政绩观带来的新变化。

澠池县的实践证明，民生实事项目人大代表票决制是基层民主政治建设的制度创新、基层治理体系的深刻变革，必须坚持以群众需求为导向、以实干实绩论英雄、以多元监督保成效。从“政府自定”到“代表票决”，是基层民主意识的觉醒，更是政绩观导向的根本转变；从“票决立项”到“测评问效”，是监督效能的提升，更是对政绩成色的严格检验；从“会后部署”到“大会交办”，是责任落实的强化，更是政绩担当的彰显。从新华大道项目到黄河路西延工程，从人大代表“一人一事”监督到特邀网红参与监督，步步递进、层层深化，最终形成了“群众点单→代表定单→政府办单→人大督单→社会评单”的完整闭环，让全过程人民民主从理论走向实践、从制度优势转化为治理效能，让“我为群众办实事”的初心使命与责任担当在仰韶大地越走越深、越走越实。👉

责任编辑/邵卫科



浅析人大预算机构在“穿透式监督”中的职能定位

○ 朱泽源

预算监督是国家治理现代化的重要环节。随着信息技术发展与监督模式创新，“穿透式监督”因其全过程、多层次、深入实质的特点，正成为人大预算监督的重要方向。本文聚焦人大预算机构在该模式中的职能定位，结合三门峡市近年的预算联网监督实践，分析当前人大预算机构建设存在的问题并提出系统性优化路径，以期提升预算监督效能提供参考。

人大预算机构监督职能的跃迁

自2019年起，三门峡市开始建设人大预算联网监督系统。截至2025年年底，已覆盖财政、税务、审计等12个部门，整合数据超500万条，实现预算编制、执行、调整、决算全流程动态监测，为开展“穿透式监督”提供了扎实的数据基础与实践平台。横向联通市政府关键部门，深度融合预算、财政收支、重点项目、政府债务及国有资产管理等信息，构建起全市覆盖面最广、集成度最高的经济运行数据库。

预算审查职能：从“形式合规”到“实质合理”。在“穿透式监督”模式下，市人大常委会预算工委持续推动预算审查从程序规范向实质合理深化。预算联网监督系统设立了143个定性审查点，梳理国家级与省级法规120余条，通过数据比对与历史分析，强化对重点项目预算合理性的审查。针对年初预算100万元以上的项目，可实时查看项目信息、执行进度和绩效目标，实现对重大项目的全流程监督，确保资金分配科学、投向精准。

预算执行监督职能：从“事后追责”到“全程预警”。依托预算联网监督系统，市人大常委会预算工委探索构建起“实时监测→异常预警→跟踪整改”的监督机制。系统接入76个预算部门、300余个预算单位，实时追踪资金从财政拨付到最终受益对象的全链条流向。围绕“超预算支出”“无预算支出”“三公经费异常”等设置28项预警指标，年均触发有效

预警120余次，平均5个工作日内即可推送至相关单位并要求限期说明，显著提升监督响应速度。

预算调研职能：从“泛泛而谈”到“精准聚焦”。传统的预算调研往往主题宽泛、针对性不强。在“穿透式监督”模式下，市人大常委会预算工委以系统数据为支撑，开展“小切口、深挖掘”的精准调研。系统对民生实事项目资金规模、支出方向及执行进度进行实时监测，并可追溯每笔支出明细，为人大常委会开展专项视察和年终评议提供翔实依据。同时，依托经济监督与国资监督模块开展专题分析，对关键指标进行可视化呈现，为风险识别和监督介入提供数据支撑。

协调沟通职能：从“单向监督”到“多方协同”。“穿透式监督”推动了协调沟通职能的根本性转变，构建起多方参与的协同治理新格局。市人大常委会预算工委与政府有关部门建立起常态化的沟通与会商渠道，实现了监督信息与整改措施的即时互动。通过开放系统端口与组织专业培训，有效赋能人大代表，将其意见、建议转化为精准的监督议题。此外，主动公开监督信息并收集公众反馈的意见，将社会关切直接纳入监督视野，增强了预算监督的公共属性与公信力。

人大预算机构建设存在的问题

数据共享存在“壁垒”。数据支撑体系的不健全已成为制约“穿透式监督”深入开展的首要障碍。一是数据标准各异，整合难度大。财政、教育、医疗等关键部门采用不同的统计口径与分类标准，导致数据无法直接比对与融合。二是部门共享意愿不足，存在数据壁垒。部分单位为规避监管，仅提供基础数据、历史数据或合规数据，而将核心数据、实时数据与异常数据排除在外。三是数据安全机制不完善，制约共享深度。由于统一的安全管理规范缺失、加密技术相对落后，系统不得不限制关键数据的共享范围，影响了监督的全面性与穿透力。

专业队伍“短缺”。当前，专业队伍短板已成为制约“穿透式监督”深度开展的瓶颈。一是人员数量严重不足。市级人大预算联网监督工作尚无专人负责，县区层面普遍存在“一人一委”的情况。二是复合型专业人才匮乏。“穿透式监督”要求具备精通预算、信息技术与绩效评估的复合型能力，而现有人才结构比较单一。三是专业培训支撑不足。现行培训多侧重于政策解读，缺乏针对数据分析、绩效评估等核心技能的系统性、实操性培训，导致人员能力提升缓慢。

工作制度流程“不健全”。工作机制的不健全从制度层面阻碍了“穿透式监督”的有效落地。一是监督标准缺失，导致实践缺乏统一依据。目前，尚未建立专门的“穿透式监督”工作标准，对于监督内容、流程、方法以及结果运用均无明确规定。二是整改问责乏力，致使监督效力大打折扣。问题整改责任划分不清、时限设置不合理，且对整改不力的部门多以“通报批评”为主，缺乏实质性问责。三是协同联动不畅，造成监督合力难以形成。与审计、纪检监察等其他监督主体之间信息壁垒森严，监督重点虽然重叠却未能互补。

信息技术应用“不充分”。信息技术应用深度不足，从技术层面制约了“穿透式监督”的效能。一是智能分析功能薄弱。现有系统仍以数据查询和基础统计为主，缺乏数据挖掘、智能预警与深度可视化分析能力，难以自动识别预算与需求脱节等深层问题。二是数据对接与更新机制不畅。系统与部分财政、税务等部门的业务系统未能有效联通，存在数据接口封闭、格式不兼容等技术壁垒，关键数据需要人工导入，导致信息更新滞后。

优化人大预算机构建设的系统路径

构建统一规范、安全可控的数据共享体系。为夯实“穿透式监督”的数据根基，必须系统性打破数据壁垒。推动涵盖财政、社保、教育等关键领域的统一数据字典与统计口径建设，从源头上确保数据的同源性与可比性。建立健全数据共享的常态化机制，通过明确的权责界定与有效的考核激励，推动相关部门实现预算数据应享尽享。同时，构建严密的数据安全防护体系，依据数据敏感程度实施分级分类管理，综合运用技术加密与制度审计，确保数据在充分共享的同时安全可控。

建设复合型、专业化的人才队伍。针对当前的能力短板，需着力建设一支精通预算、熟悉技术、擅长分析的监督骨干力量。可通过内部编制优化、设置专职岗位与外部柔性引智相结合的方式，有效扩充专业人员规模。制定系统的复合型人才培养计划，通过开展跨部门轮岗交流、专题研修等方式，重点提升人员在数据分析、绩效评估等领域的专业素养。建立分层分类、贴近实战的培训体系，强化案例教学与实操考核，确保培训内容能直接转化为监督效能。

健全全过程、闭环化的监督工作机制。为确保“穿透式监督”的规范性与权威性，必须完善制度保障。应加快构建清晰的监督标准框架，明确各监督环节的核心内容、流程方法与结果运用规则。强化整改问责的刚性约束，建立“问题清单→整改台账→验收销号”的闭环管理机制，并将整改情况纳入部门绩效考核范畴。大力促进各类监督力量协同联动，重点加强与审计、纪检监察等部门的信息共享、计划协调与结果互用，切实凝聚监督合力。

打造智能分析、互联互通的技术支撑平台。技术赋能是提升监督穿透力的关键。应全面提升系统的智能化水平，积极引入大数据分析、机器学习等模型，实现对预算偏离、绩效异常等问题的自动识别与预警，并增强数据的可视化与交互式分析能力。全力推动系统互联互通，着力打通与财政、税务、社保等核心业务系统的数据接口，制定统一的数据交换标准，实现关键数据自动采集与实时更新，保障监督工作的时效性与准确性。

“穿透式监督”是人大预算监督模式的重大创新，其深入推进离不开预算审查工作机构的坚实支撑与系统变革。明确和强化人大预算机构在“穿透式监督”中的核心职能，是提升监督精准性和有效性的关键。针对当前存在的数据壁垒、人才短缺、制度不健全与技术应用不充分等问题，要坚持数据赋能、人才强基、制度立规、技术提质的方向，持续深化机构建设与机制创新。通过构建全域互联的数据体系、打造复合型专业队伍、健全闭环化工作机制、建设智能化技术平台，推动“穿透式监督”向更高质量、更高水平发展，为规范预算管理、保障财政资金安全高效使用、完善中国特色社会主义预算监督制度贡献实践力量。👇

责任编辑/邵卫科

以民心为尺 以实干为要

○ 周荏宣

当前，全党正在深入开展树立和践行正确政绩观学习教育。习近平总书记深刻指出：“为民造福是最大政绩。”这一重要论断旗帜鲜明地回答了“政绩为谁而树”的根本命题，为新时代人大工作者明辨价值取向、校准履职航向、践行使命担当提供了根本遵循。人大作为党领导下的政治机关、国家权力机关，一切工作的出发点和落脚点都是为了人民，唯有始终坚持以民心为尺、以实干为要，把正确政绩观贯穿履职全过程、各方面，才能在推进中国式现代化建设中彰显人大作为、贡献人大力量。

深悟本源，从思想深处厘清“政绩为谁而树”的价值坐标

从理论本源看，“政绩为谁而树”镌刻着党的初心使命。中国共产党从诞生之日起，就把为人民谋幸福、为民族谋复兴作为根本宗旨，始终坚持人民至上、以人民为中心的发展思想。习近平新时代中国特色社会主义思想贯穿始终的主线就是对“我是谁、为了谁、依靠谁”的根本追问，而“政绩为谁而树”正是这一追问在履职实践中的具体延伸。人大工作者深学党的创新理论、党章党规和党史初心，就要从党的百年奋斗历程中汲取力量，从总书记地方实践到治国理政的为民情怀中对标看齐，深刻领悟“立党为公、执政为民”的本质要求，从思想深处解决“政绩只能为民而树”的根本认知，坚决摒弃重个人得失、轻群众利益的错误倾向，始终把为民造福作为履职的出发点和落脚点。

从制度本源看，“政绩为谁而树”植根于人大制度的人民属性。人民代表大会制度是我国的根本政治制度，人大由人民选举产生、代表人民行使权力，人民性是人大工作最鲜明的底色。宪法法律赋予人大立法、监督、决定、任免等职权，其核心要义就是保障人民当家作主、维护人民根本利益。人大工作者的政绩从来不是个人升迁的“垫脚石”，也不是华而不实的“形象工程”，而是体现在人民意志

的充分表达、人民权益的有效保障、人民期盼的切实回应上。唯有深刻把握人大制度的人民属性，才能始终站稳人民立场，确保每一项履职决策、每一次监督行动、每一件立法事项都始终围绕人民、服务人民、造福人民。

从实践本源看，“政绩为谁而树”彰显着人大履职的价值追求。当前，少数干部之所以政绩观出现偏差，根源就在于忘记了“为谁树政绩”的初心：或是热衷于搞“短平快”的显绩、忽视打基础利长远的潜绩，或是只盯着个人进步而漠视群众的急难愁盼，最终导致履职跑偏、作风漂浮。人大作为监督机关，自身政绩观不正，就难以有效监督“一府一委两院”树立正确政绩观；自身宗旨意识不牢，就难以真正代表人民行使权力。因此，在政绩观学习教育中，人大工作者必须把“政绩为谁而树”作为首要课题，必须深刻认识到：政绩观出问题，本质上就是方向错了、立场偏了、宗旨淡了。唯有坚守为民初心，才能确保人大工作始终沿着正确政治方向前进。

校准航向，立足人大职能廓清践行正确政绩观的实践路径

破除“人大是二线、政绩无足轻重”的误区，树立“一线担当”的鲜明导向。少数人大干部存在“退居二线、清闲养老”的错误认知，认为人大工作“无责无权、难出政绩”，进而滋生精神懈怠、消极避事、不敢担当的不良心态。这种认知既背离了人大的政治定位，又偏离了正确政绩观的要求。人大是党领导下的重要政治机关，是国家权力机关，地位重要、责任重大，绝非“二线”而是“一线”，绝非“清闲岗”而是“攻坚岗”。践行正确政绩观，体现在监督实效上、体现在法治保障上、体现在民生改善上，每一项职权的行使、每一次监督的开展都关乎发展大局、关乎群众利益。因此，必须坚决破除“二线”思维，以“一线”状态投入履职，以实实在在的工作成效彰显人大作为、树立人大权威。

破除“重程序、轻实效，重形式、轻内容”的误区，坚守“依法履职、为民造福”的工作底色。人大工作政治性、法律性、程序性强，严格遵循法定程序是履职的基本要求，但绝不能把程序等同于实效、把形式等同于政绩。少数人大干部在履职中存在“程序空转、监督乏力”的问题，调研走过场、审议唱赞歌、监督打折扣，看似程序合规，实则毫无实效，这本质上是政绩观错位的表现。践行正确政绩观，必须坚持“程序规范”与“实质有效”相统一，既要严格对标宪法、地方组织法等法律法规，做到履职不越位、不缺位、不错位，又要聚焦群众急难愁盼、发展难点堵点，把监督实效、民生实效作为衡量政绩的核心标准，坚决杜绝“伪政绩”“虚政绩”，确保每一项工作都于法有据、于民有利。

破除“重监督、轻支持，重问责、轻服务”的误区，把握“监督与支持相统一”的实践逻辑。人大监督是党和国家监督体系的重要组成部分，目的是通过监督推动工作、促进发展、造福人民。少数人大干部不敢监督、怕得罪人，甚至把监督与支持对立起来，偏离了正确政绩观的要求。践行正确政绩观，必须深刻把握“寓支持于监督之中”的实践逻辑，把监督的出发点和落脚点放在推动“一府一委两院”依法行政、依法监察、公正司法上，放在服务发展大局、维护人民根本利益上，既要敢于动真碰硬，用好专题询问、质询等刚性监督手段，又要善于沟通协调、凝聚工作合力，以有效监督推动高质量发展，以务实支持彰显为民担当。

破除“重当前、轻长远，重显绩、轻潜绩”的误区，涵养“守正、自律、永恒”的履职品格。践行正确政绩观，既要有“功成必定有我”的担当，又要有“功成不必在我”的境界。人大工作中有很多是打基础、利长远的事情，比如立法完善、制度建设、代表履职平台搭建等，往往难以立竿见影、难以直观显现，却是保障人民权益、推动长远发展的根本之举。少数人大干部急于求成、热衷显绩，忽视潜绩、漠视长远，这与正确政绩观背道而驰。践行正确政绩观，必须恪守“守正、自律、永恒”的立身底线：守正，就是坚守为民初心、坚守法治正道，始终走在正确方向上；自律，就是管住自己、守住底线，在履职中不谋私利、不搞特权；永恒，就是持之以恒、久久为功，以恒心韧劲做好打基础、利长远的工作，不半途而废、不半途走偏。

笃行实干，以高质量履职践行“为民造福”的使命担当

强化理论武装，在深学细悟中把稳“为民履职”的政治方向。理论上清醒，政治上才能坚定，履职上才能正确。要持续深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于树立和践行正确政绩观的重要论述，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，坚决做到“两个维护”。要把学习党的创新理论与学习党章党规、党史初心结合起来，与学习总书记为民造福的实践历程结合起来，从思想根源上厘清“政绩为谁而树”的根本问题，不断强化为公为民、造福群众的党性觉悟，切实把学习成果转化为坚定的政治自觉、思想自觉和行动自觉，确保人大工作始终沿着党指引的方向前进。

聚焦主责主业，在依法履职中彰显“为民造福”的使命担当。人大工作者的政绩体现在依法行使职权、服务人民群众的具体实践中。要立足人大法定职能，紧扣党中央决策部署和地方党委中心工作，主动把人大工作融入发展大局，做到“党委的中心工作推进到哪里，人大履职就跟进到哪里”。在立法工作中，坚持科学立法、民主立法、依法立法，聚焦群众关切、发展急需，制定“小快灵”、接地气的地方性法规，以良法保障善治、维护民利；在监督工作中，对标问题清单查摆监督短板，综合运用听取和审议报告、执法检查、专题询问、专项调研等法定方式，聚焦重大决策、项目建设、财政资金、民生保障等关键领域，坚决杜绝监督缺位、弱化、空转问题，推动“一府一委两院”解决好群众的急难愁盼问题，确保各项工作经得起实践、人民和历史的检验；在代表工作中，深化代表“家站点”建设，密切代表与群众的联系，推动议案建议办理从“答复满意”向“结果满意”转变，让人民群众的意愿和诉求得到充分表达、有效落实。

锤炼过硬作风，在担当作为中厚植“为民服务”的深厚情怀。作风是政绩观的外在体现，担当是为民造福的实践保障。践行正确政绩观，要坚决整治形式主义、官僚主义、衙门作风，杜绝流程繁琐、层层空转、拖沓低效，以严实作风提升工作质效；坚决摒弃精神懈怠、消极避事、不敢担当的不良心态，不做老好人、不当太平官，面对问题敢抓敢

管、面对偏差敢于较真，以斗争精神用好法定职权；严守纪律规矩底线，加强自身建设，打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍，以优良作风维护人大机关良好形象。

坚持常态长效，在久久为功中夯实“为民履职”的制度根基。树立和践行正确政绩观，不是对一时一事的要求，而是长期的政治任务，也是人大履职的永恒课题。要建立健全正确政绩观学习教育长效机制，把“政绩为谁而树”作为人大干部教育培训、履职考核的重要内容，持续强化思想引领、行为规范；完善人大履职评价机制，把群众满意不满意、高兴不高兴、答应不答应作为衡量工作成效的根本标准，多做打基础、利长远、惠民生的实事；把正确政绩观融入人大工作制度建设全过程，完善立法、监督、代表等工作机制，以制度保障为民履职常态化、长效化，确保人大工作始终坚守为民初心、校准履职航向，不断创造经得起实践、人民和历史检验的实绩。

政之所兴在顺民心，政之所废在逆民心。“政绩为谁而树”？答案只有一个——为人民而树！作为新时代的人大工作者，要始终牢记习近平总书记的殷殷嘱托，坚守为民初心、校准履职航向，以“守正、自律、永恒”的品格立身，以“一线担当”的作风履职，以“为民造福”的实绩践行使命，把树立和践行正确政绩观贯穿人大工作各方面、全过程，为奋力谱写中国式现代化新篇章贡献人大力量、彰显人大作为。👉

责任编辑/李东方

五月感怀

○ 孙晓明

站在五月的地头，
拔节的麦浪向我挥手。

风调雨顺，
垄上厚土绿畴。
镰声将响，
锈蚀的刃口也昂首。

行走在五月的风中，
空巢的屋檐低垂如弓。
打工者的脚步踩疼了田垄，
留守的童谣，
把星光叠成灯笼。

仰望五月的无名碑，
青松挺直了山的脊背。
烈士的血淬过弹雨惊雷，
祭扫的眼眸，
把安泰酿成热泪。

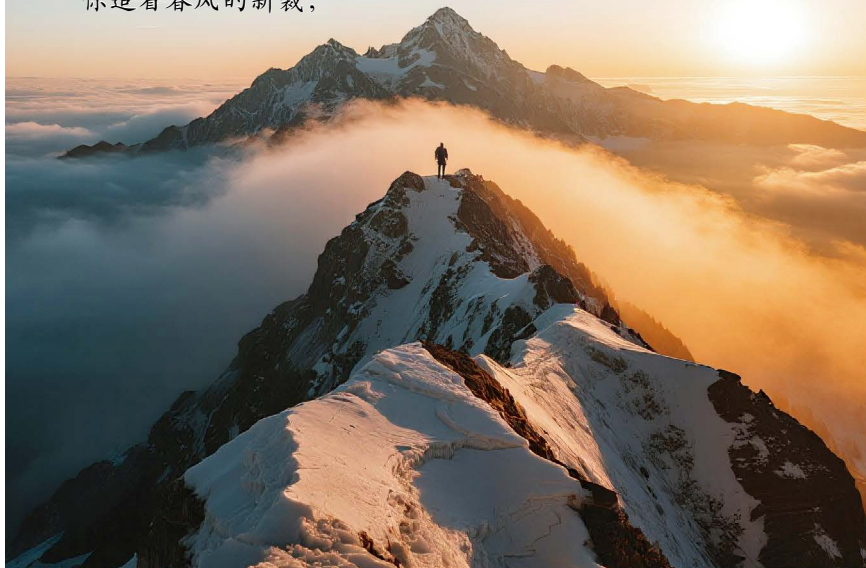
五月是花，五月是海，
花在静寂里洗净窗台。
你追着春风的新裁，

赶着树芽破壁的节拍——
“五四”的潮声奔涌而来。

枪林里一叶为帆，
舵轮上刻满青春岁月。
浪尖擦紧不灭的薪火，
暗礁退后，
启明星升起在海面。

每一朵花都是站起来的波浪，
每道伤疤都长出翅膀。
麦穗与钢枪并肩歌唱，
孩子梦里，
父母推开回家的门框。

五月不眠，五月不悔，
以骨节为碑，以青春为铭。
长风过处，
万千英名飞升成辉，
大地怀中，
又一个黎明轻轻破晓。👉



代表履职“沉下去” 基层民主“活起来”

○ 张艳艳 朱群鸽

“十五五”时期是推进中国式现代化的关键阶段。人大代表作为党和政府联系群众的桥梁纽带，是推动“两高四着力”在基层落地落实的重要力量。河南省人大代表、洛阳市涧西区南村社区党委书记刘子军立足“村改居”转型实际，紧扣高质量发展、高效能治理要求，在推动经济转型、增进民生福祉、夯实治理根基上主动履职，将发展问计于民、治理借力于民、民生造福于民落实到具体工作中，为“十五五”开局起步筑牢基层根基。

——民主决策引航，以集体智慧推动经济转型

发展是解决基层问题的“总钥匙”。“村改居”转型发展更需要凝聚群众共识、汇聚发展合力。刘子军坚持将民主决策贯穿社区集体经济转型发展全过程，确保发展方向契合群众意愿。他认为，集体经济姓“集”，发展思路、项目规划都得让群众说了算。这既是基层民主的要求，也是经济行稳致远的基础。南村社区与天心文旅合作打造文化产业园、探索发展“飞地经济”、建设邻里中心等所有重大经济项目，均严格履行民主决策程序，经居民代表会议充分商议、表决通过后再落地实施，从源头上确保项目符合社区发展实际和群众根本利益。结合社区资源禀赋，经集体商议确定“租赁富村、投资强村、实业兴村”发展思路，同步推进商业街区、工业园区租赁经济规范化运营，精准投资文旅文创等特色产业，让集体经济发展路子越走越宽。如今，南村社区集体经济稳步发展，医疗、养老、教育、就业等惠民政策全面落地。刘子军表示，将始终坚持民主决策，让发展红利持续惠及群众、滋养基层。

——民主实践筑基，以多元参与夯实治理根基

从传统农村管理向现代城市社区治理转型，核心是让群众成为治理的参与者、推动者和受益者。刘子军坦言，“村改居”后社区治理的难点在群众融合，破解之法就是让群众充分参与。为此，他推动构建以社区党委为核心、多元主体参与的治理体系，将民主选举、民主协商、民主决策、民主管

理、民主监督全环节嵌入社区治理。线下搭建“阳光议事厅”、守心亭、连心廊等民意吸纳场所，定期举办“人大代表听您说”活动；线上推出人大代表“二维码电子身份联络卡”，实现民意诉求线上线下无缝链接。同时，将驻辖区的人大代表编入网格，担任网格长、楼栋长，近距离感知民情、化解矛盾，建立意见建议登记、处理、反馈闭环机制，办结率和满意率均达100%。还引导居民参与制作牡丹团扇、老虎头鞋等非遗文化传承用品，由社区统一组织回收、销售，实现文化保护与经济效益双赢。目前，社区已建成党群联络点、百余名党员志愿者队伍、36支“三自”组织、800余名治理骨干组成共建共治共享的基层治理网络。刘子军表示，基层治理的底气在群众。只有让大家主动参与，才能让治理更高效、社区更和谐。

——民主服务暖心，以精准施策增进民生福祉

为民履职是人大代表的初心，让群众得实惠是代表履职实践的最终落脚点。刘子军认为，基层人大代表离群众最近，更要摸清群众的急难愁盼，把民生实事办在群众心坎上，这也是落实“两高四着力”的核心要求。南村社区依托邻里中心，整合各类资源，精准服务居民就业创业，通过打造“青年创业之家”、与职业培训学校深度合作、挖掘社区能人传帮带等方式，为居民提供技能培训、场地支持、资金帮扶等全方位服务，累计安置300余名居民就近就业，扶持超百名居民自主创业，切实解决了“家门口就业”的难题。聚焦养老、托幼、助残等民生重点领域，打造“十二大暖心服务”品牌，年均开展各类便民惠民活动500余场次，把暖心服务送到居民家门口。小区暖气改造、增设智能充电桩、优化社区医疗服务点等民生实事落地见效，切实提升了群众的获得感、幸福感和安全感。民生工作没有终点。刘子军表示，将继续聚焦群众需求，把民生服务做细做实，让基层群众的生活越来越好。👉

责任编辑/邵卫科

脚沾泥土履职责 心系粮安护丰收

○ 吴鸿志

粮食安全是“国之大者”。河南作为国家重要的粮食生产基地，稳产增产是农业发展的首要任务。作为河南省人大代表、许昌市农业技术推广站站长，袁建生长期扎根田间地头，以“人民选我当代表，我当代表为人民”的初心，将履职答卷写在泥土里、落在行动中，用实践推动农业现代化，用技术和服务守护中原粮仓。

——把基层声音带上履职路

“我来自基层，就要把基层的声音带上去，把农民的事当作自己的事。”这既是袁建生最坚定的信念，也是他履职的出发点。

袁建生总是把时间泡在田间地头：蹲在玉米田埂上，观察叶色、株高，记录穗肥施用情况；与合作社负责人、农技员、农户围坐拉家常，听他们讲技术难题、说推广堵点、聊生产困惑。袁建生认真倾听、详细记录。在他的笔记本里，既有玉米田的株高、叶色等记录，也有农户对补贴政策未及时到位的不解，还有农技人员对职称评审机制的困惑。为了把基层声音反映上去，袁建生经常走访县区农技站、合作社和乡村种植基地等处。每一次座谈、每一次走访，他都尽可能了解问题全貌，确保所提的建议更加符合基层实际。为全面反映基层农技人员的工作困境和全市农技推广工作对人才的需求，他提出了适当补充农技推广机构人员编制数量、强化农技推广机构人才和经费保障机制的建议，推动省级部门出台了农业系列中高级职称申报评审试行标准。政策落实后，基层农技人员干事创业的热情明显提升，队伍稳定性增强，为农业稳产增产提供了坚实的人才保障。

——关键农时，守护粮食生产安全

“制度解决长远问题，眼前的急难愁盼得马上办。”在袁建生看来，履职既要“谋全局”，也要“解近忧”。

2025年夏季，建安区五女店镇部分农户反映，政府承诺的水肥一体化补贴设备迟迟未到。“政府

早就公示了补贴政策，可眼看着玉米到了需肥需水的关键生长期，机器还没踪影。错过了这个时节，庄稼长势就跟不上，一年的收成就要受影响！”袁建生了解情况后，立即联系区农业农村局、乡镇政府和设备厂家，详细了解采购、运输、发放流程，协调多方加班调配，确保设备及时送到农户手中。同时，安排农技人员现场指导农户操作设备，确保技术落地。类似情况在春耕、三夏、秋冬种等关键农时多次发生。他总说：“农时不等人，问题要发现在萌芽，解决在当下。”无论是苗情异常、技术瓶颈，还是政策落实“最后一公里”的堵点，袁建生总是第一时间提出解决方案或推动制度保障，把问题解决在萌芽阶段。

——让“金点子”结出“金豆子”

“光有政策还不行，得让农民看到实效，他们才愿意跟着干。”袁建生深知，开展农业技术推广，需要“做给农民看、带着农民干”。

建安区榆林乡蕴泽专业合作社的2000多亩玉米曾因种植密度不合理、水肥管理粗放，产量长期低于周边平均水平。合作社的负责人向袁建生求助解决。他带队实地查看后，发现是种植密度、水肥管理和病虫害防控不到位所致，提出了推广密植滴灌单产提升技术的解决方案，并协助争取专项补贴，安排技术人员全程指导。当年，玉米亩均产量提升30%以上，总增收80多万元。在袁建生的示范带动下，截至目前，全市玉米主产区推广面积已达45.6万亩，占全市总面积两成，亩均增收330元以上，为粮食稳产增效提供了可复制的经验。

脚沾泥土，方知农时紧迫；心系粮安，才懂责任千钧。袁建生用30多年的坚守证明：人大代表不仅是制度的“倡议者”，更是基层问题的“解决者”、技术推广的“引路人”。如今，他仍积极奔走在田间地头，关注着农技人才培养、技术推广和单产提升，用扎实的脚步丈量代表责任，用专业的技术守护粮食安全。👉

责任编辑/李东方

履职尽责践初心 砥砺前行暖民心

○ 祝 泽

数十年风雨兼程，数十年初心不改；数十年履职为民，数十年奉献不止。从民革洛阳市委会副主委到民革河南省委会祖国和平统一促进委员会主任、民革河南省企业家联谊会会长，从河南省人大代表到省优秀人大代表、民革助力脱贫攻坚工作先进个人、民革全国祖统工作先进个人、河南民革榜样人物，陈朝福数十年如一日扎根基层、建言献策，用真知灼见助力发展大局；在祖统联谊的岗位上，他赤诚相待、凝心聚力，用真情实感促进两岸融合；在公益奉献的征程上，他心怀大爱，以责任为笔、以奉献为墨，用温暖行动书写着新时代民革党员的担当与情怀，用实际行动诠释着“同心向党、履职为民”的初心使命。

初心如磐 逐梦民革

1966年2月，陈朝福出生于福建漳州一个客家家庭。祖籍河南的他，骨子里始终流淌着中原儿女的赤诚与热忱。2003年3月，怀揣着对民主党派事业的向往与对家国的热爱，陈朝福正式加入中国国民党革命委员会，从此与民革结下不解之缘，开启了参政履职、奉献社会的人生征程。

加入民革后，陈朝福始终以高标准严格要求自己，认真学习民革章程，深刻领悟民革“爱国、民主、团结、创新”的优良传统，积极参与组织开展的各项学习、调研与服务活动。他深知，民革党员是一份沉甸甸的责任，唯有不断提升自身素养，才能更好地践行职责使命，为国家发展、社会进步贡献力量。

凭借扎实的工作作风、突出的能力素养和强烈的责任担当，陈朝福在民革组织中快速成长，逐步从一名普通党员成长为骨干力量。2006年7月，在中共洛阳市委统战部及民革组织的培养下，陈朝福当选民革洛阳市委会副主委，主要分管促进祖国和平统一、社会服务等相关工作。自任职以来，他始终坚守初心、恪尽职守，积极协助市委主委开展工作，团结带领洛阳民革党员深耕参政议政、社会服务、祖统联谊等领域，推动洛阳民革各项工作提质增效、走深走实，



河南省人大代表、民革河南省委会祖国和平统一促进委员会主任陈朝福

为洛阳民革事业发展注入了强劲动力。

步履不停 成长不止

2023年，陈朝福接任两项重要职务——民革河南省委会祖国和平统一促进委员会主任、民革河南省企业家联谊会会长。从市级副主委到省级专委会主任、联谊会会长，虽然岗位在变，但陈朝福“履职为民、奉献家国”的初心始终未变。他积极响应民革中央、民革河南省委会号召，捐赠的贵州省毕节市纳雍县库东关乡陶营村卫生室为周边3个村提供医疗服务，惠及数万群众。

在民革河南省委会祖国和平统一促进委员会主任岗位上，陈朝福深耕豫台交流，搭建联谊桥梁；在企业家联谊会会长任上，陈朝福凝聚党员企业家力量，助力河南经济高质量发展。2021年，陈朝福被民革中央评为民革助力脱贫攻坚工作先进个人；2024年10月，在民革全国祖统工作会议上，陈朝福凭借在促进祖国和平统一工作中的突出贡献，荣获民革全国祖统工作先进个人称号。这些荣誉，是组织对陈朝福工作的高度认可，更是他多年深耕祖统工作、践行初心使命的生动见证。2025年3月，陈朝福被评为河南民革榜样人物，成为全省民革党员学习的标杆。

履职为民 建言献策

“人大代表不仅是一份职务，更是一份责任，要把群众的心声带上两会，把发展的建议落到实处。”这是陈朝福常挂在嘴边的话，更是他多年履职的真实写照。自2002年以来，陈朝福已连任第十届、第十一届、第十二届、第十三届、第十四届河南省人大代表。他始终扎根基层、心系民生，以高度的责任感和使命感认真履行代表职责、积极建言献策，用一份份沉甸甸的议案和建议回应群众期盼、助力河南发展。

作为一名来自基层、深耕行业的人大代表，陈朝福深知，好的议案和建议从来不是凭空想象来的，而是源于深入基层的调研、源于贴近群众的倾听。数十年间，陈朝福始终坚持“从群众中来，到群众中去”，扑下身子，深入企业车间、社区楼栋、乡村田间走访群众、座谈交流、实地调研，倾听群众最关心、最直接、最现实的急难愁盼问题，了解经济社会发展和社会治理面临的难点、堵点、痛点问题，认真听取来自基层一线的声音、人民群众的期盼、市场主体的诉求，并转化为一份份有温度、有深度、有价值的议案和建议。

交通是经济发展的“大动脉”，既关乎区域协同发展大局，又关乎人民群众出行便利。多年来，陈朝福始终高度关注河南的交通基础设施建设发展情况，持续建言献策。其中，最让他倾注心血、持续奔走的，便是呼南高铁豫西通道项目。为推动该项目纳入国家“十四五”规划并早日开工建设，陈朝福多次深入沿线进行调研，先后提交多件相关建议，积极呼吁加快推进呼南高铁豫西通道建设。他的坚持与努力得到了相关部门的高度重视与积极回应。最终，呼南高铁豫西通道成功纳入国家“十四五”规划并开工建设。这条承载着豫西人民期盼、助力豫西地区发展的高铁通道，凝聚着陈朝福多年的心血与付出。

为进一步优化台商投资环境、推动豫台经济文化深度交流合作，在河南省十四届人大二次会议上，陈朝福提出制定《河南省保护和促进台湾同胞投资条例》的建议，建议进一步完善涉台政策落实考评机制，打造公平开放的法治环境，深度挖掘豫台文化、农业资源，推动两岸文创、农业融合发展，助力台商台企在豫发展，深化两岸同胞情谊。

陈朝福始终心系民生冷暖，围绕教育、医疗、养老、就业、社区治理等民生热点问题积极建言献策，推动解决群众的急难愁盼问题。从关注基层社区治

理、呼吁改善社区服务设施，到关心困难群众生活、建议加大民生保障力度；从关注青少年成长、呼吁优化教育资源配置，到关爱老年人生活、建议完善养老服务体系，他的每一份建议都饱含着对群众的深情、彰显着履职为民的初心。截至目前，陈朝福已提出议案、建议180多件，为助力河南经济社会高质量发展贡献了智慧和力量。

公益向善 大爱无疆

2020年，面对突如其来的新冠肺炎疫情，陈朝福第一时间响应号召，主动担当作为，迅速投入抗击疫情的战斗中，以实际行动助力疫情防控，守护人民群众生命健康安全。他第一时间通过多重渠道紧急采购并捐赠了6000余只口罩、1000公斤84消毒液以及医用酒精、一次性雨衣、手套、测温仪等大批防疫物资，为坚守在抗疫一线的工作人员筑牢安全防线。陈朝福还先后赴30多家单位开展疫情防控物资捐赠及慰问活动，捐赠2万元现金和1500余箱水果、2000余只口罩、100箱火腿肠、100提牛奶、125箱方便面等物资，用爱心温暖抗疫一线。2022年5月，陈朝福向奋战在抗疫一线的社区工作者、志愿者捐献240箱桶装方便面、200箱瓶装饮用水等价值2.5万元的爱心物资，购买萝卜、白菜等应季蔬菜共1.8万多斤捐赠给社区居民，既解决了疫情重围之下农民卖菜难问题，又解决了社区居民购菜难的问题，用实际行动助力基层疫情防控工作。

多年来，陈朝福积极参与扶贫济困、捐资助学、爱心帮扶等活动，为困难家庭送去生活物资和温暖，为贫困学子点亮求学梦想；关心社区发展，助力社区完善服务设施，关爱社区孤寡老人、留守儿童，积极参与社区志愿服务活动，为建设和谐美好社区贡献力量；捐资支持客家文化、河洛文化传承弘扬工作，助力文化事业发展，用公益之力守护文化根脉。

荣誉属于过去，使命呼唤未来；履职之路没有终点，奉献之心永远滚烫。站在新的历史起点上，陈朝福将始终坚守“同心向党、履职为民”的初心使命，牢记民革党员的责任与担当，以更加饱满的热情、更加务实的作风、更加有力的举措深耕参政议政、祖统联谊、社会服务、公益事业，继续当好人民群众的“代言人”、经济发展的“推动者”、公益事业的“践行者”，为助力河南经济社会高质量发展、促进祖国和平统一、增进民生福祉贡献全部力量。👉

守正创新铸良药 智绿融合兴国药

○ 姜光辉

中医药学是中国古代科学的瑰宝，是打开中华文明宝库的钥匙。党中央高度重视中医药传承创新发展，强调要传承精华、守正创新，加快推进中医药现代化、产业化，为新时代中医药事业高质量发展指明了方向、提供了遵循。在健康中国建设与中医药振兴浪潮中，爱民药业集团股份有限公司（以下简称爱民药业）深耕中成药研发、生产、销售二十余载，以科技创新为引擎、以智能制造为支撑、以绿色发展为底色、以民生健康为己任，成长为国家高新技术企业、国家知识产权优势企业，用匠心诠释责任，用创新助力中医药振兴，为河南乃至全国中医药产业高质量发展注入强劲动能。

厚植产业根基 荣誉加冕彰显硬核实力

爱民药业成立于2005年，是集药品研发、生产、销售于一体的现代中成药制造企业，始终秉持“药品地道，企业厚道”的经营理念，把质量作为立身之本、把创新作为发展之基、把规范管理作为强企之道，在中医药领域深耕细作、笃行致远，构建起完善的产业、研发、质量与市场体系，成为河南中医药产业标杆企业。

凭借过硬实力，爱民药业斩获一系列国家级、省级荣誉：通过ISO9001质量管理体系认证，是国家科技部重点研发项目承担单位、国家知识产权优势企业、国家高新技术企业，荣获中国中西医结合学会科学技术奖；获评河南省“专精特新”企业、智能工厂、绿色工厂、质量标杆企业、技术创新示范企业，获批河南省博士后创新实践基地、工程研究中心，获得河南省专利奖、科技进步奖，入选新一代信息技术融合应用示范项目企业，彰显了在技术、智造、绿色、质量方面的领先水平。

在行业标准建设上，爱民药业主动担当。2019年，作为主要起草单位之一，参与《中华人民共和国药典》复方丹参丸国家药品标准修订，推动中成药行业规范化、标准化、科学化发展，为中医药高质量发

展树立标杆。从参与国家标准制定到引领行业技术进步，从夯实产业基础到提升品牌影响，爱民药业以实际行动诠释了中医药企业的责任与担当。

坚持创新驱动 科研赋能激活发展动能

创新是中医药传承发展的核心动力。爱民药业始终把科技创新置于企业发展核心位置，构建“产学研用”深度融合创新体系，集聚人才、加大投入、突破技术、保护产权，推动传统中医药在现代科技支撑下焕发新生。爱民药业与北京中医药大学、郑州大学、黄淮学院等高校建立了长期产学研合作关系，围绕中成药研发、工艺优化、质量提升、成果转化开展联合攻关，实现高校科研优势与企业产业优势精准对接、双向赋能。依托外部资源，建成省级工程研究中心、企业技术研发中心，打造集基础研究、小试中试、产业化应用于一体的创新载体；聘请高级工程师与专业技术人才组建核心研发团队，形成结构合理、经验丰富、创新能力突出的人才梯队，为技术突破提供坚实支撑。

爱民药业高度重视知识产权建设，建立了完善的知识产权管理体系，推动核心技术专利化、专利成果产业化。截至目前，已获国家知识产权66项，其中发明专利4项、国家新药证书1项、实用新型专利38项、外观设计专利23项，全部成果实现产业化应用，持续推动原料升级、工艺优化、品质提升，核心竞争力与行业话语权不断增强。

复方丹参丸（浓缩丸）是爱民药业的拳头产品，聚焦心脑血管疾病领域，具有活血化瘀、理气止痛功效，适用于气滞血瘀所致的胸痹、胸闷、心前区刺痛及冠心病、心绞痛、高血压等症治疗，临床疗效确切、质量稳定、安全性高，已列入国家低价药清单、医保甲类目录，2016年获国家发明专利，2022年获河南省专利奖。作为全国独家剂型，复方丹参丸（浓缩丸）不添加辅料、不含糖，适合糖尿病、肥胖人群长期服用，以高纯度、优疗效、高安全性填补了

市场空白，成为中医药守正创新典范，切实守护群众健康。

智造绿色双轮升级 打造现代制药标杆

在中医药现代化、数字化、绿色化转型背景下，爱民药业主动拥抱变革，投入巨资推进生产智能化改造与绿色化升级，构建“智能制造+绿色制造”双轮驱动模式，全面提升生产效率、产品质量与可持续发展能力，树立行业转型标杆。

爱民药业建成国内领先的智能化、信息化中药提取车间，年中药材提取量达32万吨，产能规模位居行业前列。除满足自身生产外，还可对外承接浸膏加工服务。近年，爱民药业引进7条国际先进智能生产线，依托DCS、ERP、MES等数字化系统，打通生产全流程数据链路，实现自动化控制、数据实时采集、工艺在线监控、异常自动预警，生产数据采集率达99%，车间自控投用率达98%。复方丹参丸车间的4条自动化生产线高效运转，年产4亿盒，生产效率提升15倍，不良率降低80%，推动传统中药生产向数字化、智能化、精准化跨越。

爱民药业深入践行绿色发展理念，按照“厂房集约化、原料无害化、生产洁净化、废物资源化、能源低碳化”标准，全面推进绿色改造与节能降碳。升级老旧用能设备，建立能耗在线监测系统，实时监控能耗、管控排放，强化全过程绿色管控，减少污染物排放，提升资源利用率，实现低碳环保生产。2023年，获评省级绿色工厂和省级中药生产智能工厂，实现智能制造与绿色制造深度融合，为行业绿色低碳转型提供了可复制经验。从智能产线到数字管控，从绿色车间到低碳生产，爱民药业以技术革新推动产业升级、



爱民药业厂区一角

以绿色发展践行社会责任，走出一条独具特色的中医药现代化之路。

坚守为民初心 匠心制药守护民生健康

“潜心制药 济世爱民”是爱民药业坚守的企业精神，更是一以贯之的价值追求。爱民药业始终把人民健康放在首位，坚持“做地道药、做放心药、做惠民药”，以高质量产品满足临床需求，践行健康中国战略，守护万家安康。

爱民药业深耕中成药行业多年，产品体系涵盖心脑血管、感冒、清热解毒、胃肠类等多个治疗领域，拥有丸剂、片剂、颗粒剂、胶囊剂等七大剂型，形成以复方丹参系列为核心、多品类协同发展的产品布局，多款产品入选国家基本药物目录与医保目录，质优价廉、疗效稳定，切实减轻了群众用药负担。

爱民药业严格执行国家药品生产质量管理规范，建立了从原料采购、生产加工、质量检验到成品出库、售后追溯的全链条、全覆盖、可追溯质量管控体系，坚持源头把控、过程严管、出厂严查，通过每一道工序严格把关、每一批产品精准检验、每一份药品全程溯源，确保药品安全、有效、稳定、可控，以匠心守质量、以责任护健康。依托稳定产能、可靠品质与良好口碑，爱民药业的核​​心产品入选全国及多省药品集中采购目录，以稳定供应、惠民价格服务患者，充分彰显了企业的社会责任与时代担当。

奋进新征程 打造国际一流医药企业

新时代新征程，中医药事业迎来前所未有的发展机遇，中医药传承创新政策红利持续释放，现代化、国际化步伐不断加快。爱民药业将始终以党中央中医药发展指示精神为指引，坚守传承创新方向，牢记初心使命、勇担时代重任，持续强化科技创新、深化智能制造升级、推进绿色低碳发展、拓展市场服务能力，不断提升企业的核心竞争力与品牌影响力。

从传统制药到现代智造，从地方企业到行业标杆，从深耕国内到布局全球，爱民药业二十余载风雨兼程、初心如磐、笃行不怠。站在新起点上，爱民药业将继续以昂扬姿态、务实作风、创新精神、开放视野勇毅前行、砥砺前行，全力打造全国一流、具有国际竞争力的现代化医药企业，朝着百年医药集团目标稳步迈进，为传承中华优秀传统文化、推动中医药高质量发展、保障人民健康作出新的更大贡献。👉

低碳生活

推动绿色发展，
促进人与自然和谐共生





爱民药业集团股份有限公司

爱民药业集团股份有限公司（以下简称爱民药业）成立于2005年，位于新蔡县周潢路102号，注册资金26119万元，是一家集中成药研发、生产、销售于一体的国家级高新技术企业。爱民药业始终秉持“树爱民人，做爱民药”的理念，研发生产的产品包括片剂、丸剂、颗粒剂、合剂、散剂、酒剂、酞剂、糖浆剂8个剂型。其中，复方丹参丸（浓缩丸）被列入全国医保甲类目录，主要治疗心脑血管疾病，并获得国家发明专利，2022年获得河南省专利奖，2025年获得河南省科学技术进步奖、中国中西医结合学会科学技术奖。

近年，爱民药业先后通过质量、安全、环境职业健康、能源管理体系、GMP质量管理体系认证，是中国AAA级信用企业、中国时代十大创新示范企业、中国品牌企业500强、河南省五一劳动奖状获得者，先后被评为河南省博士后创新实践基地、河南省药品安全质量标杆企业、河南省绿色工厂、河南省中药提取生产智能车间、河南省中药生产智能工厂、新一代信息技术融合应用新模式示范项目、河南省“专精特新”中小企业、河南省技术创新示范企业、河南省企业技术中心、河南省工程研究中心（复方丹参方剂工程研究中心）、河南省知识产权优势企业、国家知识产权优势企业、“十四五”科技创新示范单位，并获得科技创新优秀发明成果（技术）和国家重点研发专项等荣誉。



爱民药业荣获河南省科学技术进步奖



车间总控室



提取车间



包装车间