

人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

超聚变数字技术股份有限公司

在省十四届人大常委会第二十四次会议闭幕会上的讲话
河南省人民代表大会常务委员会关于纵深推进融入服务全国统一大市场的决定
守护传承豫剧根脉 唱响河南文化“最强音”

ISSN 1009-6671



■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D ■ 邮发代号]36-207

2026.06

总第438期

交享礼遇 马上有礼

个人养老金缴存达标可领 20-181元支付贴金券



- **活动时间:** 2026年1月1日-2026年9月30日
- **开户缴存达标礼:** 活动期间, 客户在我行首次开立(不含业务开办以来销户/转移后重新)个人养老金资金账户且首笔缴存金额达1元及以上, 可领取**38元支付贴金券**。限额**60万份**, **同一客户仅可领取一次**。
- **社保代发达标礼:** 活动期间“开户缴存达标礼”活动达标客户, 如持有我行有效实体社保卡或为我行代发客户, 可额外获得**20元支付贴金券**。限额**25万份**, **同一客户仅可领取一次**。
(注:支付贴金券在客户达标“社保代发达标礼”后的次月15日内发放)
- **千元缴存达标礼:** 活动期间累计缴存金额达1,000元及以上的客户, 可领取**35元支付贴金券**。限额**40万份**, **同一客户仅可领取一次**。
- **满额首缴达标礼:** 活动开始前, 在我行各年度均未发生满额缴存的客户(满额缴存指任一年度在交行缴存/转移转入金额大于等于12,000元), 在活动期间累计缴存达到12,000元, 可领取**68元支付贴金券**。限额**6万份**, **同一客户仅可领取一次**。
- **定期缴存达标礼:** 活动期间, 自签约手机银行个人养老金定期缴存协议以来, 首次单笔成功扣款达到1,000元的客户, 可领取**20元支付贴金券**。限额**1万份**, **同一客户仅可领取一次**。

风险提示: 以上活动奖励形式为支付贴金券, 详情以活动细则为准, 详询交通银行各营业网点或 95559。

客服热线: 95559 www.bankcomm.com



手机银行扫码



微信扫码

画面由AI技术生成

人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

CONTENTS 目录



特别报道

- 3 创造属于我们这个时代的新文化 / 杨湛菲 邢拓
- 5 在省十四届人大常委会第二十四次会议闭幕会上的讲话 / 刘宁
- 7 在医养结合服务体系建设三级人大联动专题调研视频动员部署会上的讲话 / 李亚
- 10 河南省人民代表大会常务委员会关于纵深推进融入服务全国统一大市场的决定
- 14 牢记嘱托 实干笃行 奋力推动河南人大工作高质量发展 / 本刊记者 李雯娜

立法与普法

- 18 守护传承豫剧根脉 唱响河南文化“最强音”
/ 本刊记者 牛瑞芳 / 文 张凯 / 图

学习贯彻党的二十届四中全会精神

- 20 锚定“十五五”发展蓝图 奋力书写新时代漯河人大工作新篇章 / 李思杰
- 22 秉监督之责促发展 践服务使命惠民生 / 蒋涛
- 24 深学细悟 以人大履职实效为潢川高质量发展赋能
/ 彭东

一月大事记

- 27 河南省十四届人大常委会第二十四次会议在郑州举行等 16 则

权力机关巡礼

- 28 以良法织密治理经纬 用善治绘就治理蓝图
/ 金若兰
- 30 凝聚代表新合力 实干赋能开新局 / 朱新慧 刘相甫
- 32 履人大之责 绘国色芳华 / 张艳艳 王亮
- 40 聚民意 汇民智 夯实全过程人民民主基层基础
/ 吴鸿志
- 42 搭好履职连心桥 专业赋能暖民心
/ 刘翠 刘峰 侯靖

基层在线

- 34 郑州市人大举行“树什么样的政绩”学习研讨等 59 则

连心桥畔

- 44 激发代表新动能 答好发展“关键题”/朱红光
- 45 以实干实绩推动台前代表工作提质增效
/李言学 鲁家乐
- 46 靶向督短板 较真抓整改/郑鹤凌
- 47 打造听民声、聚民智、解民忧的“民心阵地”
/高朝辉 邢国锋
- 48 人大代表进网格 守护百姓“心头暖”
/徐淑霞 段卓婧

风景线

- 50 以高质量人大履职推进现代化内黄建设/谢东
- 52 深化民生实事项目代表票决制的固始实践/苏锦峰
- 54 坚持三个“不动摇” 实现三个“新突破”/董田田

研究与探索

- 56 构建零基预算改革下代表建议办理经费保障机制的思考/田继承 高军晓

“十五五”开局之年代表说

- 58 扎根沃土育“金菇” 履职尽责展担当/庄海燕
- 59 用代表“辛苦指数”换来居民“幸福指数”
/何铮 丁玲玲

代表风采

- 60 “把海一样的深情捧给我挚爱的人民”/祝泽

亮点河南

- 62 AI时代的企业进化——智企/刘宏云

文化长廊

- 64 芦苇是河流的一袭青衣/梁永刚



河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊



超聚变数字技术有限公司
在省十四届人大常委会第十四次会议闭幕会上的讲话
河南省人大常委会常务委员会关于纵深推进融入服务全国统一大市场的决定
守护传承豫剧根脉 唱响河南文化“最强音”

ISSN 1009-6671 2026.06
国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D 广告发布登记证 金市监广发变登字【2021】001号

封面说明

超聚变数字技术
股份有限公司

主管主办 河南省人大常委会
编辑出版 人大建设杂志社
总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周钧
责任编辑 李东方 邵卫科
美术编辑 辛静雯

国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D
广告发布登记证 金市监广发变登字
【2021】001号

邮发代号 36-207
本刊地址 郑州市纬二路5号
邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882
外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn
投稿邮箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博之雅印务有限公司

出版时间 2026年6月5日

定价 8.00元

创造属于我们这个时代的新文化

——习近平文化思想引领文化遗产发展开创新局面

○ 杨湛菲 邢 拓

2023年6月2日，习近平总书记在文化传承发展座谈会上发表重要讲话，深刻阐释中华优秀传统文化发展的重大理论和现实问题，发出“赓续历史文脉、谱写当代华章”的时代号召。

党的十八大以来，在习近平文化思想科学指引下，新时代文化建设守正创新、步履铿锵，文脉赓续绵延、文化活力迸发，一幅古老文明与现代文明交相辉映的绚丽图景在神州大地徐徐铺展。

守护根脉 传承文明

中华文明具有突出的连续性、创新性、统一性、包容性、和平性。习近平总书记对中华文明突出特性的精准概括，揭示了中华民族生生不息的“基因密码”。

一个多月前，2025年度全国十大考古新发现公布，河北宣化郑家沟遗址、山西昔阳钟村遗址、山东青岛琅琊台遗址等重大成果，不断破解历史谜题、补全文明脉络，持续实证中华五千年文明史。

考古探源，文物述史。当前，我国文物资源家底基本摸清，第四次全国文物普查取得重要阶段性成果，76.7万处第三次全国文物普查登记文物全部完成复查，新发现文物数量超过13

万处。与此同时，我国已形成以《文物保护法》为统领的文物保护法律体系，为文化遗产永续传承筑牢制度保障。

从“考古中国”重大项目取得重要进展，到长江、黄河等国家文化公园建设稳步推进；从我国世界遗产总数达60项，到更多人关注流失文物艺术品回归祖国，全社会文物保护、文脉传承的共识愈发深厚。

走进博物馆，对“活化传承”的感受更加深切。今年国际博物馆日，上海博物馆东馆上线AI眼镜智能导览系统，依托可穿戴智能硬件和文博专属AI大模型，实现沉浸式交互观展。浙江省博物馆依托3D打印、互动投影装置展示古陶瓷修复技艺，成为青年人追捧的文化热点。

时至今日，一年超15亿人次奔赴博物馆。亿万群众在与文物、历史的对话中感悟文明魅力、厚植文化自信。

守住文化根脉，就是守住民族之魂。

2025年3月，正在贵州考察的习近平总书记来到肇兴侗寨，饶有兴致地观看了蜡染工艺流程，同负责人亲切交流。总书记指出：“既要保护有形的村落、民居、特色建筑风貌，传承无形的非物质文化遗产，又要推动其

创造性转化、创新性发展。”

如今，非遗传承创新实践多点开花、亮点纷呈，古老文脉融入现代生活。首届中国新文创市集暨潮玩游园会上，京绣、盘扣、黄杨木雕等传统技艺融入潮玩、日用品设计，非遗创意跨界出圈、走进大众日常。

公布942名第六批国家级非遗代表性传承人；45个项目列入联合国教科文组织非物质文化遗产名录、名册，总数居世界第一；截至2025年年底，全国共建设非遗工坊超过1.49万家、带动就业130万余人……近年，中国非遗保护传承交出亮眼成绩单。

不忘本来才能开辟未来，善于继承才能更好创新。中华优秀传统文化浸润人心、滋养时代，融入全民族的精神气质与文化品格中，凝聚磅礴前行力量。

与古为新 为民而歌

习近平总书记强调，始终坚持文化建设着眼于人、落脚于人。这要求我们坚持以人民为中心的创作导向，提升文化服务和文化产品供给能力，满足人民群众多样化、高品质的精神文化需求。

“江海万里，心中念你，便不觉遥远。”电影《给阿嬷的情书》以一封封侨批为引，用质朴镜头、温情叙事将中国人的乡

愁、情义与家国情怀娓娓道来，上映以来打动无数观众。

当下，广大文艺工作者立足时代、扎根人民，推出一批思想精深、艺术精湛、制作精良的优秀作品。纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年文艺晚会《正义必胜》以史诗格局回望峥嵘岁月，《哪吒之魔童闹海》等国风作品风靡海内外，《太平年》《沉默的荣耀》等剧集热播出圈，舞剧《只此青绿》《红楼梦》巡演热度不减……传统底蕴与时代气质交织，文艺百花园佳作迭出、精彩纷呈。

“文艺创作方法有一百条、一千条，但最根本、最关键、最牢靠的办法是扎根人民、扎根生活。”习近平总书记的这一重要论述深刻揭示了文艺创作的根本规律。

“繁荣互联网条件下新大众文艺”写入“十五五”规划纲要，彰显了国家对文艺发展的高度重视。从东莞“打工作家群”、宁夏西海固“庄稼汉作家”到郑州打造“微短剧之都”、横店跨界“竖店”，更多普通人成为文艺创作的主角。

放眼神州，遍布城乡的4万多个新型公共文化空间成为百姓身边的“文化客厅”，“村歌”“村晚”等“村字号”活动持续火爆，戏曲进乡村、全民阅读、艺术普及等惠民活动广泛开展。文艺“看台”变为全民“舞台”，人人可参与、处处有精彩的新格局加速形成。

6312家海内外机构参展，超12万件文化精品汇聚一堂，400余场特色活动轮番上演……近期闭幕的第二十二届中国（深圳）国际文化产业博览交易会持续

彰显中国文化产业的蓬勃活力。二十二载深耕迭代，这场“中国文化产业第一展”以科创赋能传承，以开放拓宽格局，不断书写新时代文化产业高质量发展的实践答卷。

文化产业是朝阳产业。文化和科技融合，催生新的文化业态、延伸文化产业链、集聚创新人才。

当今时代，数字技术、人工智能全面融入文化创作、传播全链条，沉浸式展演、线上直播、数字文创等新业态快速崛起，文旅融合深入推进，文化软实力持续转化为高质量发展的硬支撑。

胸怀天下 美美与共

北京天坛，祈年殿气势恢宏，重檐疏光。今年5月，中美元首相聚于此，在这座承载千年文脉的古老建筑中体悟“天圆地方”的宇宙观与处世哲学，以文化为纽带拉近心灵距离。源远流长的文明智慧为大国相处之道注入温润深厚的文化内涵。

在世界百年未有之大变局加速演进的背景下，应对共同挑战、迈向美好未来，既需要经济科技力量，也需要文化文明力量。从“读懂中国”国际会议、“良渚论坛”、世界古典学大会等成功举办，到中匈文明交流互鉴合作研究中心、雅典中国古典文明研究院相继开设，再到举行多姿多彩的中外旅游年、文化节、青年艺术节……中国搭建多边文明对话桥梁，助力不同文明平等交流、互学互鉴，让全球文明倡议持续落地生根、凝聚国际共识。

文明因交流而多彩，文明因互鉴而丰富。在巴西圣保罗移民博物馆，历时160天的“丝系山

海——从中国到巴西”展览今年3月落下帷幕，吸引了超11万人次观众走进展厅。在北京首都博物馆，“玉米·黄金·美洲豹——玛雅与安第斯古代文明”展5月甫一开幕就迎来排队观展。跨越半球的文明交流释放出穿越时空的强大魅力。

习近平总书记深刻指出：“无论是对内提升先进文化的凝聚力感召力，还是对外增强中华文明的传播力影响力，都离不开融通中外、贯通古今。”

今天，国际社会日益关注中国、希望了解中华文化。随着入境旅游便利化、免签政策持续优化，越来越多的外国友人走进中国、感知中国，透过市井烟火、山河风物，读懂真实立体、可信可爱可敬的中国。

与此同时，以网络文学、网络游戏、网络影视剧为代表的文化“新三样”加速出海，潮玩“拉布布”走红欧美市场，春节、中医药等多元鲜活的中国文化元素吸引世界目光，一个生动而丰富的中国形象越发被广泛认识了解。

回望过去，中华文化革故鼎新、生机勃勃；展望未来，我们重任在肩、使命光荣。

“对历史最好的继承就是创造新的历史，对人类文明最大的礼敬就是创造人类文明新形态。”沿着习近平总书记指引的方向，承载着深厚历史底蕴与鲜明时代精神的中华文化必将焕发新气象、铸就新辉煌，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业筑牢文化根基，为促进人类文明进步、构建人类命运共同体贡献更多中国智慧与东方力量。👉

（来源：新华社）

在省十四届人大常委会第二十四次会议闭幕会上的讲话

(2026年5月28日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 刘 宁

在大家的共同努力下，省十四届人大常委会第二十四次会议圆满完成了各项预定任务，会议开得很成功。

本次会议审议了4件法规草案、通过其中2件，审查批准了6部设区的市法规。豫剧保护传承发展条例立足我省戏曲艺术资源优势，明确了豫剧的定义和保护传承的对象，从人才培养、创新发展、保障措施等方面，对推动豫剧保护传承发展作出全面系统规定，有利于将戏曲振兴融入文旅强省建设，更好推动文化繁荣兴盛，为河南高质量发展提供强大价值引导力、文化凝聚力、精神推动力。供销合作社条例聚焦供销系统改革发展关键问题，从组织体系、服务机制、资产管理、保障措施等方面作出规范，为推动全省供销合作事业高质量发展提供有力法治保障，对于保障国家粮食安全、服务乡村全面振兴、助力农业强省建设具有重要意义。初次审议的实施代表法办法修订草案和工伤保险条例修订草案，事关代表依法履职的制度保障、事关广大劳动者的切身利益，都十分重要。请省人大法制委、常委会法工委会同有关方面认真研究大家提出的意见建议，把草案修改好、完善好。

本次会议听取审议了关于检查基本医疗卫生与健康促进“一法一条例”实施情况的报告和关于全省推进我国宗教中国化进展情况的专题调研报告。人民健康是社会主义现代化的重要标志。总的来看，我省贯彻实施“一法一条例”情况是好的，近年全省卫生健康事业高质量发展取得显著成效，主要健康指标在中部地区保持领先。报告针对目前存在的主要问题，提出了完善公共卫生体系、健全“三医”协同发展和治理机制、深化公立医院改革等建议，很有针对性。有关部门要认真研究，切实改进工作，加快建设更高水平的健康河南。推进我国宗教中国化是积极引导宗教与社会主义社会相适应的必然要求。省人大常委会对此开展专题调研，目的是全面

了解我国宗教中国化工作在我省开展情况，督促政府及相关部门进一步加强和改进工作，促进各宗教健康传承。有关方面要认真研究调研报告提出的意见建议和省人大常委会组成人员的审议意见，共同做好调研成果的转化运用，更好促进宗教和顺、民族和睦、社会和谐。

本次会议通过了省人大常委会办公厅等10个部门关于省十四届人大四次会议主席团交付议案办理情况的报告、代表资格审查报告以及有关人事任免和辞职事项。刚才，新任命人员进行了宪法宣誓。希望大家将誓言铭记于心、践之于行，以担当诠释忠诚，以实绩书写答卷，不辜负党和人民的期望与重托。

各位委员、同志们，去年5月，习近平总书记亲临河南考察，对我省提出“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”奋斗目标和“两高四着力”重大要求，为河南发展指路领航、擘画蓝图。总书记明确要求河南“积极融入和服务全国统一大市场，持续扩大对内对外开放”，充分体现了党中央对河南发挥比较优势、服务全国大局的殷切期望和重托。李强总理今年在十四届全国人大四次会议参加河南代表团审议时提出“四个新”的明确要求，第一个“新”就是“要在服务全国统一大市场建设上力求新作为”。在习近平总书记考察河南一周年之际，省人大常委会依法作出《关于纵深推进融入服务全国统一大市场的决定》，把党的主张通过法定程序转化为全省人民的共同意志和统一行动，非常必要、意义重大。各地各有关部门要认真抓好《决定》的学习、宣传、贯彻，更好发挥法治引领和保障作用，在融入服务全国统一大市场上不断取得新成效。

第一，提高政治站位，更加奋发有为地融入服务全国统一大市场。建设全国统一大市场，是以习近平总书记为核心的党中央从全局和战略高度作出的重大决策部署，是构建新发展格局、推动高

质量发展的基础支撑和内在要求。习近平总书记对建设全国统一大市场作出一系列重要论述，深刻阐明了为什么要建设、怎样建设、建成什么样的全国统一大市场等重大理论和实践问题。中央“十五五”规划建议和规划纲要均专章部署“建设强大国内市场，加快构建新发展格局”，中央还先后印发了关于加快建设全国统一大市场的意见、全国统一大市场建设指引（试行）、妨碍建设全国统一大市场事项清单等文件，全国统一大市场建设条例即将出台实施。这些都为我们更好融入服务全国统一大市场指明了前进方向、提供了重要遵循。我省是人口大省、经济大省、农业大省和交通物流枢纽，拥有区位优势、市场规模庞大、产业体系完备、人力资源丰富等比较优势。融入服务全国统一大市场，既是我省扬长补短、为国家发展大局作贡献的重要责任，也是集成释放各方面优势潜能的宝贵机遇，有利于推动商品、资源、要素等在更大范围内顺畅流动，有效降低市场活动的交易成本，促进消费、扩大内需，提高经济循环质量和运行效率。我们要自觉把融入服务全国统一大市场放到坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度来审视和把握，深入学习贯彻习近平总书记关于纵深推进全国统一大市场建设的重要论述，全面落实党中央决策部署，以“咬定青山不放松”的韧劲，着力建设全国统一大市场循环枢纽、打造国内国际市场双循环支点，为我国做强国内大循环、成为国际循环重要枢纽和强大引擎贡献力量。

第二，把握大局大势，更好实现服务全国大局和加快自身发展的有机统一。去年以来，省委坚持把融入服务全国统一大市场作为推动高质量发展的战略性举措来抓，坚持把国家所需、河南所能、经营主体所盼结合起来，连续两年召开“新春第一会”部署推动，出台关于融入服务全国统一大市场、助力做强国内大循环的实施方案，制定年度重点任务清单，选取最紧迫、有基础的重点事项攻坚，建设融入服务全国统一大市场数据平台，开展市场准入效能评估，修改或废止妨碍全国统一大市场建设的政策文件160件，取得了明显成效。省人大常委会紧跟党中央决策部署和省委工作要求，制定修订内河航运条例、优化营商环境条例、道路运输条例等法规，听取审议省政府关于融入服务全国统一大市场建设情况的报告，深入开展自由贸易试验区条例执法检查，这次又作出《决定》，将省委建设“四

枢纽”、打造“三支点”的战略安排予以明确，有利于更好地把国家重大战略机遇转化为河南推动高质量发展的强劲动力，为全国大局多作贡献。全省上下要切实增强大局观、执行力，立足职责、结合实际，不折不扣抓好《决定》的贯彻落实。各级党委要把坚持和加强党的全面领导贯穿融入服务全国统一大市场全过程各方面，将其作为从全局上谋势、于关键处落地的大事要事，摆在更加突出位置，高位谋划推动、常态调度推进，及时协调解决重大问题。各级人大及其常委会要充分发挥职能作用，紧扣《决定》明确的重点领域和关键环节，加快制定修订相关地方性法规，综合运用执法检查、听取审议工作报告、专题调研等方式加强监督，以精准有力的法治保障推动各项任务落到实处。各级“一府一委两院”要根据职责分工、协同联动发力，细化工作措施、严格监督执纪、公正高效司法，着力破卡点、强联通、建枢纽、增动力、提能级，以更大力度、更实举措纵深推进融入服务全国统一大市场。各级人大代表要发挥桥梁纽带作用，积极参与聚焦“两高四着力”、奋发有为“十五五”代表主题活动，深入基层一线、深入市场主体、深入人民群众，宣讲政策精神、倾听市场诉求、收集民情民意、助力监督落实、广泛凝聚共识，为融入服务全国统一大市场贡献智慧和力量。

第三，务实担当作为，确保融入服务全国统一大市场各项任务落地见效。融入服务全国统一大市场涉及方方面面，需要上下联动、左右协同，持续用力、久久为功。要树立全局意识和系统观念，加强总体谋划、统筹协调、督促落实，结合实际深化细化思路举措、配套政策、相关标准、工作机制，主要领导要亲自抓、靠前抓，分管领导要具体抓、深入抓，形成层层负责、环环相扣、时时跟进的闭环链条。要坚持有效市场和有为政府相结合，聚焦公平竞争、市场监管、要素配置等重点领域，从产权保护、市场准入、营商环境等方面动真碰硬、靶向攻坚，通过破除各种显性和隐性壁垒，充分释放市场活力和潜能。要牢固树立和践行正确政绩观，坚持务实功、出实招、求实效，严防形式主义、官僚主义，深化整治形式主义为基层减负，让基层干部有更多时间和精力来服务企业、服务群众。要加强宣传引导、政策解读，提高经营主体对政策措施的知晓度、参与度，进一步汇聚融入服务全国统一大市场的强大合力。👉

在医养结合服务体系建设的三级人大联动专题调研 视频动员部署会上的讲话

(2026年6月1日)

河南省人大常委会党组书记、副主任 李 亚

今天召开这次会议，既是动员部署会，也是交流推进会。围绕医养结合服务体系建设的三级人大联动专题调研，是今年省人大常委会经省委批准的一项重要监督任务，也是省人大常委会连续第三年聚焦养老服务这一民生要事实施联动监督。2024年，我们开展了“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”联动监督，全面把脉全省养老服务整体情况。2025年，以老年助餐服务为“小切口”开展联动监督，并出台《河南省发展老年助餐服务规定》，用法守护老年人“舌尖上的幸福”。今年，紧扣健康养老这一群众急难愁盼，聚焦医养结合服务体系建设的三级人大联动监督。之所以紧盯养老服务这个国之大事和民生要事，层层递进、接续发力，目的就是持续监督、精准监督，推动各方面更好地服务全省发展大局、回应民生关切，推进各级人大、政府及相关部门强化责任、形成合力，扎实做好老龄工作，不断提高人民群众的幸福感和获得感、满意度。

刚才，省卫健委、省民政厅、省医保局介绍了有关工作情况，安阳市、焦作市、商丘市人大常委会介绍了本市工作开展情况、主要经验做法，讲得都很好。大家要相互学习交流借鉴。宋争辉

副省长介绍了全省有关情况，讲了很好的意见，提出了明确要求。各地要认真贯彻落实。总的来看，全省各级各部门深入实施积极应对人口老龄化国家战略和健康河南战略部署，把医养结合服务体系建设的三级人大联动监督作为加强养老服务的一项重要举措，高位统筹、多措并举，政策体系日趋完善，服务供给持续扩容，多元融合模式不断创新，示范创建成效显著，居家、社区、机构服务网络逐步健全，各地涌现出许多特色亮点，多项工作走在全国前列。可以说，河南的医养结合工作取得了显著成效。但也存在区域城乡发展不平衡、服务质效有待提升、专业人才不足、政策协同不够紧密等问题，与老年人高品质健康养老需求仍有较大差距。下面，就做好这次联动监督工作、高质量推动我省医养结合服务体系建设的三级人大联动监督，我讲三点意见。

一、提高政治站位，充分认识重大意义

医养结合一头连着医疗健康，一头连着养老服务，是完善养老服务体系、推进健康老龄化的关键举措。要立足我省人口大省和进入中度老龄化阶段的实际，深刻认识做好医养结合工作的政治意义、民生意义，切实增强责任感和使命感，努力让老年人享有

更加优质的健康养老服务。

第一，这是贯彻落实习近平总书记关于老龄工作重要论述的政治责任。习近平总书记高度重视老龄工作，多次作出重要指示、提出明确要求，强调要把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程；要加快健全社会保障体系、养老服务体系和健康支撑体系；要推动养老事业和养老产业协同发展，加快建设居家社区机构相协调、医养康养相结合的养老服务体系和健康支撑体系。养老服务特别是医养结合，直接关系到广大老年人的生命健康和生活品质。我们聚焦医养结合服务体系建设的三级人大联动监督，就是把总书记的重要指示要求转化为人大履职的实际行动，确保老龄工作始终沿着总书记指引的方向前进。

第二，这是服务全省发展大局的务实举措。人口老龄化是影响经济社会发展的基础性、长期性、关键性变量。省委始终把养老服务摆在经济社会发展重要位置。我省“十五五”规划纲要明确提出，优化基本养老服务供给，推动养老服务扩容提质增效；健全失能失智老年人照护体系，积极推进医养结合。把省“十五五”规划落到实处，需要各方面扎实做好具体、细致的工作。加强医

养结合服务体系建设，将投资于物与投资于人紧密结合，推动医疗资源与养老服务深度融合、高效联动，既能够补齐养老服务短板、破解“养老难、就医远”痛点堵点，又能够带动产业投资与就业、优化医疗资源配置，在积极应对人口老龄化过程中培育发展新动能，促进经济高质量发展。

第三，这是回应群众急难愁盼的现实需要。养老、医疗是群众最关心、最直接、最现实的民生关切。目前，我省已步入中度老龄化社会并加速向深度老龄化阶段迈进。截至2025年年底，全省60岁以上老年人已达2120万人，占常住人口的21.76%，失能和半失能老年人约330万人，老年人“养老难、看病难、照护难”问题日益突出，居家缺护理、社区缺专业、机构缺医疗、专业人才短缺等矛盾交织叠加，已成为影响群众获得感、幸福感、安全感的突出短板。加快建设高质量医养结合服务体系，推动优质医疗资源下沉养老机构、走进社区家庭，打通健康养老服务“最后一公里”，能够让老年人在家门口享有便捷、专业、暖心的养老和医疗服务，有效减轻家庭照护负担，缓解社会养老压力。

第四，这是依法护航民生福祉的履职实践。养老领域问题复杂、涉及面广，非一朝一夕就能解决，需要常抓不懈、久久为功。正因为如此，近年，省人大常委会聚焦养老服务一年一个主题持续开展联动监督，驰而不息推动解决人民群众的急难愁盼问题，让老百姓得到实惠、可感可及。从这两年监督调研情况看，我们深深地感受到，对老年人来

讲，养老最重要的两个问题就是吃饭和看病。去年，我们紧盯老年人吃饭问题开展监督，同步制定《河南省发展老年助餐服务规定》。省委、省政府把老年助餐工作纳入年度重点民生实事，取得较好效果。同时在监督调研中发现，当前，还存在医养政策衔接不顺、基层乡镇社区医养融合不深、社区居家医养服务延伸不足，以及“医办养”“养办医”发展不均衡等问题，与建立“医中有养”“养中有医”“居家医疗”的医养深度融合养老服务体系还有较大差距。今年以医养结合服务体系建设为主题，主要是回应老年人看病问题，以精准监督推动养老服务和健康服务深度融合，让老年人享有更丰富、更有质量、更可持续的健康养老服务，以法治之力筑牢医养结合保障网。

二、坚持问题导向，精准开展专题调研

这次联动监督的政治性、政策性、业务性都很强。要突出重点、抓住关键，紧盯有关政策落实情况，紧扣当前医养协同发展的难点、堵点，切实把情况摸清、问题找准、对策提实。重点要做好“五个着力”。

一是着力提升居家社区医养服务能力，夯实健康养老最基础、最广泛的服务阵地。居家社区养老是我国养老服务的主流模式，也是我省绝大多数老年人的现实选择。当前，我省居家社区医养服务仍存在网络覆盖不健全、资源联动不紧密、服务供给不专业、上门服务不规范、信息不畅通等问题，老年人在家养老还存在看病不便、护理难寻的情况。

要通过监督调研，重点了解掌握社区医养服务网络覆盖情况、基础健康服务供给质量，摸清居家医疗、上门护理等服务的短板弱项，着力推动资源下沉、服务延伸，让老年人在家门口就能享受便捷专业的医养服务。

二是着力拓展医养结合服务供给，破解供需失衡、衔接不畅、质量不高的矛盾。随着老年人健康需求日益多元，传统养老缺医疗、传统医疗缺养老、医养“两张皮”、供需不匹配、普惠供给不足等问题依然凸显。推动医养结合，关键在于打通医疗与养老壁垒、优化服务供给结构、提升服务适配度，满足老年人多层次、多样化、个性化的健康养老需求。要通过监督调研，全面梳理医养结合各类模式运行情况，重点关注医保支撑、信息共享、中医药赋能等关键环节，着力推动服务供给提质扩容、均衡适配，满足老年人多层次健康养老需求。

三是着力强化失能失智老人照护保障，筑牢特殊群体兜底安全防线。失能失智老人是健康养老领域最弱势、最困难、最需要关怀的群体，照护难度大、专业要求高、家庭负担重、社会压力大。我省失能失智老年人口基数大、增长快、照护需求迫切，低收入、重度失能家庭“一人失能、全家受累”的现象比较普遍，是健康养老最突出的民生痛点。要通过监督调研，重点摸清专业照护机构床位、人才缺口，掌握评估、康复、心理疏导等特色服务供给情况，特别要关注低收入和重度失能家庭照护难题，着力推动兜底保障、服务升级，切实守

护特殊老年群体的基本权益。

四是着力规范医养结合服务管理，守牢老年人生命健康安全底线。当前，我省部分医养结合机构存在服务标准不统一、护理操作不专业、药品管理不严格、安全制度不健全、风险防控不到位等问题，食品安全、消防安全和医疗安全等隐患时有发生，直接威胁老年人的生命健康安全。要通过监督调研，重点核查服务标准、评估体系、安全管理制度落实情况，排查医疗护理、食品消防、应急处置等领域的风险隐患，着力推动服务管理标准化、规范化、精细化，确保老年人享有安全的高品质养老服务。

五是着力加强医养结合专业人才培养建设，构筑行业长远发展核心支撑。人才短缺、专业能力不足是制约医养结合高质量发展的主要问题，直接影响服务质量与可持续发展。目前，在医疗护理领域，队伍不稳定、薪酬待遇低、职业认同感弱等问题还比较突出。要通过监督调研，全面掌握各类专业人才配备、培训、保障情况，摸清薪酬待遇、晋升通道等方面短板，着力推动完善人才引育、激励保障等方面的制度机制，夯实医养结合长远发展的人才根基。

三、精心组织实施，确保监督取得实效

这次联动监督涉及多个层级、多个单位、多个领域，覆盖面广、工作任务重、标准要求高。各级人大和政府要在同级党委坚强领导下，同心同向、同频共振、同题共答，发挥整体优势，提升工作效能，齐心协力完成好各项任务。

一要强化组织领导、压实工

作责任。全省各级人大常委会是此次联动监督工作的具体实施者，要切实扛起政治责任，发挥主导作用，精心组织实施。市、县人大常委会要在省人大常委会印发的联动监督方案的基础上，结合本地实际，制订具体的实施方案，深入动员部署、严密组织实施，进一步明确任务、压实责任，确保专题调研扎实开展、稳步推进、取得实效。

二要突出监督实效、形成监督闭环。总结好、运用好这几年开展养老服务联动监督的成功经验，坚持“边监督、边反馈、边整改、边提高”工作机制，分类梳理问题清单，精准交办相关部门，常态化开展跟踪督办，确保调研发现的问题件件有回音、事事有着落。2024年联动监督中，省市县三级人大共向政府及有关部门交办问题和审议意见1191项，其中省级层面交办120项，完成整改1035项；2025年联动监督中，共交办问题844项，完成整改756项，均取得了很好的效果。今年，要继续坚持好这一行之有效的做法。同时，对于监督中发现的问题要随时交办，不必等到结束后集中交办，做到早一天交办、早一天解决、早一天惠及老年人。调研过程要坚持实事求是、求真务实，力戒形式主义，不给基层增加负担，深入一线、深入群众。要创新调研监督方式，把明察与暗访结合起来、现场调研与问卷调查结合起来、专题调研与满意度测评结合起来，真正摸清情况、找准问题，提出针对性、可操作性的对策建议。要把专题调研与立法、代表等工作相贯通，纳入今年代表主

题活动，让人大代表当主角，邀请医疗、养老、法律领域的专业代表积极参与，提出专业意见和对策，进一步深化提升代表主题活动。对监督中发现的共性问题以及代表提出的意见建议，省人大常委会和设区的市人大常委会可以通过“小切口”立法，从法规制度层面推动解决。同时，要注意把发现问题、解决问题与总结经验、鼓励探索结合起来，努力形成一批可复制、可推广的创新成果。

三要强化工作协同、形成工作合力。联动协同是这次监督活动的突出特点和主要方式。各级人大、政府要牢固树立“一盘棋”思想，增强全局观念，加强统筹协调，各司其职、密切配合、形成合力。要建立健全沟通协调机制，加强人大与政府之间、省市县人大之间的横向联系和纵向沟通，各单位要及时沟通情况，确保整体方向一致、目标一致、步调一致。要加强工作交流，各市县人大要认真总结好的做法、成效，及时报送上级人大，上级人大要充分吸收下级人大的监督成果，相互借鉴、总结提升、共同提高。

同志们，医养结合事关千家万户幸福，事关老龄事业长远发展。家家有老人，人人都会老。关心老年人就是关心我们自己。大家要切实增强责任感和使命感，以正确政绩观真抓实干，高质量完成本次联动专题调研任务，以有力有效的监督推动我省医养结合服务体系建设再上新台阶，为积极应对人口老龄化、奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出新的更大贡献！👉

河南省人民代表大会常务委员会关于纵深推进融入服务全国统一大市场的决定

(2026年5月28日河南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十四次会议通过)

河南省第十四届人民代表大会常务委员会 公告

第 81 号

《河南省人民代表大会常务委员会关于纵深推进融入服务全国统一大市场的决定》已经河南省第十四届人民代表大会常务委员会第二十四次会议于 2026 年 5 月 28 日审议通过，现予公布，自公布之日起施行。

河南省人民代表大会常务委员会

2026 年 5 月 28 日

建设全国统一大市场，是以习近平同志为核心的党中央着眼构建新发展格局、推动高质量发展作出的重大决策，是构建高水平社会主义市场经济体制的内在要求。融入服务全国统一大市场，是河南经济社会发展的重要任务，也是发挥优势、为国家发展大局作贡献的重要责任。为深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，全面落实党中央和省委有关部署要求，纵深推进融入服务全国统一大市场，加快建设全国统一大市场循环枢纽、打造国内国际市场双循环支点，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章，结合河南实际，作出如下决定。

一、总体要求

1.指导思想。坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届历次全会精神，认真学习贯彻习近平总书记关于纵深推进全国统一大市场建设的重要论述，全面落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，坚持市场化、法治化、国际化原则，充分发挥河南区位优势、市场规模庞大、产业体系完备、人力资源丰富、文化底蕴深厚等比较优势，全

面落实“统一市场基础制度、统一市场基础设施、统一政府行为尺度、统一市场监管执法、统一要素资源市场，持续扩大对内对外开放”基本要求，着力破卡点、强联通、建枢纽、增动力、提能级，加快建设物流通道枢纽、消费商贸枢纽、要素配置枢纽、产业链接枢纽，聚力打造高质量共建“一带一路”融汇支点、对外贸易撬转支点、国际投资合作支点，不断增强在全国统一大市场中的循环放大效应和战略链接功能，努力在国内国际市场高效联通上成为支点、提供支撑，更好实现服务全国大局和加快自身发展的有机统一。

2.工作原则。坚持党的全面领导，坚决维护党中央权威和集中统一领导，把党的领导贯穿融入服务全国统一大市场各方面全过程，树立和践行正确政绩观，确保实现党中央战略意图。坚持立破并举，完善适应全国统一大市场要求的各类制度规则，不断清除妨碍统一市场和公平竞争的规定与做法，打破区域壁垒、部门分割、层级梗阻。坚持有效市场和有为政府相结合，充分发挥市场在资源配置中的决定性作用，更好发挥政府作用，运用法治思维和法治方式引领规范各类经济活动，形成既“放得活”又“管得好”的经济秩序。坚持系统

观念，树立全国一盘棋思想，把国家所需、河南所能、经营主体所盼紧密结合起来，推动规则统一、设施联通、监管协同、要素自由流动，以河南一域发展服务全国大局。坚持统筹发展和安全，强化底线思维，筑牢粮食、能源、产业、金融、物流、数据等安全底线，促进高质量发展和高水平安全良性互动。

二、打通制约市场循环的堵点卡点

3.完善市场基础制度规则。完善产权保护制度，依法平等长久保护各种所有制经济产权，加强新兴领域、电子商务等领域知识产权保护制度建设，加强产权执法司法保护，不得利用行政、刑事手段违法干预经济纠纷、侵害经营主体权益。严格落实全国统一的市场准入负面清单制度，实行“非禁即入”，全面开展市场准入效能评估，持续清理整治市场准入壁垒问题。落实国家市场退出机制，保障经营主体依法有序退出市场。完善信用激励政策，拓展信用应用场景，提升省信用信息共享平台功能，鼓励发展信用经济。完善质量标准体系，深化地方标准管理制度改革，集中复审、清理现行有效的地方标准，聚焦关键领域开展标准体系建设和关键标准研制。深化“高效办成一件事”改革，促进政务服务标准化规范化便利化，最大限度利企便民。推动建设统一的医疗服务市场，推行医疗机构检查检验结果跨区域、跨机构共享互认。

4.维护公平竞争市场秩序。坚持对各类经营主体一视同仁、平等对待，严格落实妨碍建设全国统一大市场事项清单，进一步规范地方政府经济促进行为，破除各种形式的地方保护和市场分割。全面落实公平竞争审查制度，健全“智能审查+人工复核”机制，不断提升公平竞争审查能力，防止出台或实施妨碍公平竞争的政策措施。深入整治“内卷式”竞争，严厉查处垄断和不正当竞争违法行为，维护优质优价、良性竞争的市场秩序。落实地方政府招商引资鼓励和禁止事项清单，实施地方财政补贴负面清单管理，避免低水平重复建设和无序竞争。完善行政处罚裁量权基准，分门别类确立具体的量化标准。探索适应平台经济、人工智能等新业态的监管模式。持续规范涉企执法，加快建设行政执法和执法监督一体化平台，实行行政执法事前、事中、事后全过程监督，全面推行“扫码入企”，推行“一业一查”部门联合监管，推进跨部门跨区域跨层级

联动执法。

5.优化完善市场交易体系。统筹推进各类交易平台优化升级，健全分级分类、梯次培育的支持政策。健全公共资源交易平台体系，稳步推进县(市、区)公共资源交易平台整合，加快公共资源交易“一网通办”，推进交易标准化建设，加快推广跨省域远程异地评标，全面推行政府投资工程建设项目招投标“评定分离”，加快构建公平透明、高效规范的公共资源交易市场生态。加快郑州国际大宗商品交易中心、全省小麦交易平台和大数据中心建设，强化郑州商品交易所、郑州数据交易中心、国家技术转移郑州中心等核心平台的龙头带动作用，推动各专业平台、区域节点协同联动，构建立足河南、服务全国、链接全球的要素交易网络。

三、建设全国统一大市场循环枢纽

6.建设连通南北、贯通东西、辐射内外的物流通道枢纽。科学制定实施省“十五五”现代综合交通运输体系和枢纽经济发展规划，健全一体衔接的流通规则和标准，在更大范围促进经济循环流转和产业关联畅通。建强基础设施，按照国家和省有关规划推进交通运输基础设施网络建设，加快实施一批交通重大工程，着力提升航空能级，完善高铁网、建设货运铁路网，畅通中部便捷出海海运通道、公路省际通道，打造“空铁公水”高效衔接的现代综合交通运输体系。优化运输结构，培育一批公水、铁水联运精品线路，加快多式联运“一单制”“一箱制”发展，推广“区块链+多式联运”，加快推动运输结构向智慧化、高效化转换。完善“通道+枢纽+网络”现代物流运行体系，实施全国统一的物流标准，培育枢纽偏好型产业，提速提质建设物流枢纽、骨干冷链物流基地、邮政航空枢纽、枢纽经济先行区等重大物流载体，推动寄递物流设施共建共享，健全县乡村三级物流配送体系，培育新型物流集成商，打造更低成本、更高效率的全国交通物流中枢节点。

7.建设市场繁荣活跃、商品快速集散的消费商贸枢纽。着力培育消费中心城市，激发下沉市场消费活力，积极发展首发经济，提升重点商圈、特色商业街区等消费生态，培育新型消费场景，加强消费者权益保护，营造放心消费环境，加速释放消费潜能。布局建设一批夜经济集聚区，积极发展新型消费业态，加快培育养老、家政、数字、赛事等产

业，孵化一批现象级“潮店”“潮品”。提升文旅供给和服务质量，强化科技赋能，打造更多具有标识度的文旅品牌和文旅场景。依托骨干农产品批发市场和区域性专业农产品市场，建设全国重要的农产品交易中心，完善提升全国棉花棉纱、晋冀鲁豫大宗商品等骨干流通走廊功能，加强与京津冀、长三角、粤港澳大湾区等重点区域的市场联通与合作，促进生产与消费高效衔接、产业与市场良性循环。

8.建设功能完善、运行高效的要素配置枢纽。

统筹传统要素和新型要素市场化配置，推进人力资源、土地、资本、技术、数据、资源环境等要素高效协同配置，搭建一体化要素协同服务体系，深化与其他省份要素规则互认、资源共享，努力打造辐射全国的高能级要素配置平台。强化人力资源要素市场化配置专业支持，建设全省统一的就业公共服务平台，深化人才培养供需适配机制改革试点建设。推动构建城乡统一的建设用地市场，规范一级市场、激活二级市场。用好多层次资本市场，积极推进资金入豫，引育长期资本、耐心资本，增强资本要素服务实体经济能力。因地制宜发展高能级创新平台，完善科技资源共享服务体系，优化完善国家技术转移郑州中心体系，争创国家科技成果转化示范区，积极对接国家知识产权运营服务平台，促进科技信息交流互动、创新成果快速转化和应用。加快推进数据资源开发利用，建立健全统一的公共数据管理制度规则和跨部门协调机制，完善提升省大数据平台服务能力。优化资源环境要素配置，积极稳妥推进碳排放权、用水权、排污权等市场化交易。因地制宜探索新型要素配置方式和价值实现路径，推进科技创新和产业创新深度融合。通过市场化方式盘活存量、闲置和低效资源资产，减少资源错配和闲置浪费。加强人工智能、工业互联网、物联网等新型基础设施建设，布局建设一批区域综合性重大场景、高价值小切口应用场景。加快郑州要素市场化配置综合改革试点建设，尽快形成一批在全国具有示范作用的改革成果。

9.建设特色鲜明、安全韧性的产业链接枢纽。

优化提升传统产业，培育壮大新兴产业，前瞻布局未来产业，积极承接国际国内产业梯度转移，加快构建具有河南特色的现代化产业体系。推动先进制造业和现代服务业融合发展，促进实体经济与数智经济深度融合，培育一批既能满足国内升级需求、

又能参与国际竞争的优势产业集群。一体推进教育科技人才发展，持续实施省级创新研发专项，聚焦重点产业集群和标志性产业链，统筹技术攻关、要素支持、迭代应用和生态培育，促进新质生产力培育和发展。积极引育一批生态主导型企业，构建“总部+基地”“总装+配套”跨区域产业链协作格局。推动服务业扩能提质，推进生产性服务业向专业化和价值链高端延伸，促进生活性服务业高品质多样化便利化发展，打造“河南服务”品牌。全面深化产业园区改革，因地制宜确定各产业园区主导产业，实现错位发展、协同联动，打造一批更具辨识度和影响力的产业地标。

四、打造国内国际市场双循环支点

10.打造联通欧亚、辐射全球的高质量共建“一带一路”融汇支点。高质量推进“空陆数海”丝绸之路建设，持续拓展开放通道、扩大开放领域、提升开放能级。机制化办好郑州—卢森堡“空中丝绸之路”国际合作论坛，深化郑州—卢森堡、郑州—吉隆坡“双枢纽”建设。持续实施中欧(亚)班列拓线扩量行动，加快发展全程时刻表班列、快线班列、运邮班列。推进跨境电子商务综合试验区建设，完善集货仓、海外仓等仓储物流布局，探索跨境电商出口海外仓“快速退税”试点。积极推广“铁海直运”模式，加强与中东部地区内河航运建设战略合作，积极培育向南链接东盟的铁海联运精品线路，推动“丝路海运”港航贸一体化发展。

11.打造货通全国、买卖全球的对外贸易撬转支点。主动对接国际高标准经贸规则，持续开展自贸试验区首创性、集成式、差异化制度创新，积极探索内陆地区融入全球化的新路径，加快推进内外贸一体化发展，推动对外贸易从规模扩张向质量效益跃升。持续提升郑州航空港区能级，构建以航空运输为核心的综合交通集疏运体系，引聚培育空港型产业集群。强化开放平台协同联动，支持各类园区、开放平台建设自贸试验区开放创新联动区，促进自贸试验区、郑州航空港区、综合保税区等功能互补、政策叠加、协同发力。推动对外贸易创新发展，实施“千企百展”拓市场行动、产业贸易联动行动，持续开展外贸优品展销活动，促进内外贸渠道、品牌、产销、标准等有效衔接。

12.打造自由便利、互利共赢的国际投资合作支

点。坚持“引进来”和“走出去”相结合，聚焦重点产业抓招商、开拓海外市场扩投资，不断提升境内外联动发展水平。加大引资稳资力度，落实新版鼓励外商投资产业目录，发布重点产业链群外商投资机会清单，推进场景招商、资本招商、以商招商、链式招商。提高境外投资质量，引导产业链供应链合理有序跨境布局，加大对“走出去”企业引导服务力度，加强对外投资风险防控和海外利益保护。提升双向投资便利度，严格落实外商投资准入前国民待遇加负面清单管理制度，优化对外直接投资项目审批备案程序，推进相关规则标准透明化，营造市场化、法治化、国际化一流营商环境。

五、强化责任落实

13.明确政府责任。省人民政府应当加强对融入服务全国统一大市场工作的组织实施，根据国家关于纵深推进全国统一大市场建设的部署要求，优化完善我省政策举措，科学谋划一批重大工程项目、重大改革事项，结合区域重大战略、区域协调发展战略实施，开展区域市场一体化建设工作，探索建立区域合作机制，加强重点领域制度规则、重大政策等沟通协调。设区的市、县(市、区)人民政府要聚焦融入服务全国统一大市场的目标任务，加大工作对接和政策落实力度，结合本地资源禀赋、产业基础等，细化工作举措、抓好任务落实。加强数字政府建设，提高政府服务管理水平，为融入服务全国统一大市场注入数智动能。落实“谁执法谁普法”普法责任制，加强对全国统一大市场建设相关法律法规制度、政策措施和工作成效的宣传，营造良好社会氛围。

14.加强协同联动。建立健全融入服务全国统一大市场部门协调机制，由省发展改革委牵头抓总，做好总体谋划、统筹协调、督促落实等工作，及时协调解决重大问题，推动形成上下联动、多方协同的工作格局。发展改革、市场监管、科技、工业和信息化、人力资源社会保障、自然资源、交通运输、商务、文化和旅游等部门按照职责分别牵头开展融入服务全国统一大市场的相关领域工作，其他部门和中央驻豫有关单位按照职责做好融入服务全国统一大市场的有关工作，加强协同配合，形成整体合力。

15.科学监测评估。建立健全融入服务全国统一

大市场监测指标体系，科学设定指标，常态化开展指标体系监测，及时跟踪、定量测度融入服务全国统一大市场现状水平、发展进程和变化趋势，及时发现堵点问题，针对性完善政策措施，推动融入服务全国统一大市场工作质效不断提升。

16.注重激励约束。完善与全国统一大市场相适应的高质量发展考核体系和干部政绩考核评价体系，鼓励在法治框架内探索创新、干事创业，对探索中出现失误或者偏差，符合法定条件的，可以予以免责或者减轻责任。弘扬求真务实、真抓实干的作风，坚决纠治因政绩观偏差搞脱离实际的形象工程，对地方保护、“新官不理旧账”等问题予以重点整治，着力整治怠于履职、以权谋私、推诿扯皮等问题，强化追责问责，推动以优良作风保障融入服务全国统一大市场建设。

六、加强法治保障

17.完善法规制度。省人大常委会应当根据融入服务全国统一大市场的实际需要，围绕“五统一、一开放”基本要求，聚焦建设“四枢纽”、打造“三支点”，加强市场监管、科技创新、知识产权保护、信用建设、文旅融合、大数据、招投标、政府采购等重点领域、新兴领域立法。设区的市人大及其常委会应当立足本地实际，按照立法权限，开展“小快灵”立法。各级人民政府及其有关部门应当及时制定、修改有关规章和规范性文件，完善与全国统一大市场建设相配套的政策和规则，及时清理含有地方保护、市场分割、设置市场壁垒、指定交易等妨碍全国统一大市场建设内容的制度措施。

18.加强监督问效。全省各级人大常委会应当加强对融入服务全国统一大市场工作的监督，围绕产业转型升级、营商环境建设、优化运输结构、要素保障、经营主体权益保障、规范涉企执法、财政资金使用绩效等方面，实行正确监督、有效监督、依法监督，促进相关法律法规和政策措施有效实施，推动有关方面切实解决问题、改进工作、完善制度。全省各级监察机关应当全面履行监督、调查、处置职责，严肃查处有令不行、有禁不止、履职不力、失职失责等行为。充分发挥行政监督、司法监督、审计监督、群众监督、舆论监督等各类监督作用，促进各类监督贯通协调，形成监督合力。畅通妨碍全国统一大市场建设问题线索举报受理渠道，

建立健全分级分类处置机制。

19.强化司法保障。全省各级人民法院、人民检察院应当依法平等保护各类经营主体合法权益，强化反垄断和反不正当竞争司法，公正审理涉及市场准入、公平竞争、产权纠纷、合同纠纷、行政垄断等案件，加大对垄断行为、不正当竞争、破坏市场秩序犯罪行为的追诉力度，持续开展服务河南融入全国统一大市场公益诉讼检察专项监督活动，推动诉讼服务跨域通办，依法维护统一市场秩序和公平竞争市场环境。强化执法司法部门协同和信息共享，加强仲裁、调解与诉讼等纠纷解决方式的协同，构建适应融入服务全国统一大市场需求的多元化纠纷解决机制。

七、凝聚共建合力

20.激发经营主体活力。坚持和落实“两个毫不动摇”，鼓励和支持各类经营主体在融入服务全国统一大市场中发挥优势、积极有为。深化国资国企改革，做强做优国有企业和国有资本。发展壮大民营经济，支持中小企业和个体工商户发展。经营主体应当严格遵守法律法规，恪守社会公德和商业道德，自觉遵循统一市场规则，立足河南资源禀赋和企业自身优势，着力提升核心竞争力，充分迸发创业创新创造活力。

21.发挥社会组织作用。行业协会商会等社会组织应当积极搭建行业交流、资源共享、合作对接平台，畅通政府与经营主体的沟通渠道，及时反映行业诉求和企业关切，协助政府部门加强市场治理，推动惠企政策精准落地，促进政企良性互动。严格依照法律、法规和章程开展活动，加强行业自律，严禁组织或参与市场垄断、不正当竞争等违背全国统一大市场建设原则的行为。

22.发挥人大代表作用。全省各级人大常委会要把助力融入服务全国统一大市场作为代表活动的重要内容，支持保障代表依法履职尽责。各级人大代表要充分发挥专业特长和优势，将履行代表职务和做好本职工作有机结合起来，广泛收集社情民意、积极建言献策，宣讲国家方针政策和有关法律法规，示范带动人民群众积极参与，为融入服务全国统一大市场、奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章汇聚磅礴力量。

本决定自公布之日起施行。👉

2025年5月，习近平总书记亲临河南考察，提出“奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章”奋斗目标和“两高四着力”重大要求，为河南发展指路领航、擘画蓝图。河南省人大常委会认真贯彻落实党中央决策部署和省委工作要求，坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一，深入践行和发展全过程人民民主，谋划开展一系列履职项目，着力推动总书记重要讲话精神在河南落地生根、开花结果。

学讲话、强思想 牢牢把握正确政治方向

河南省人大常委会把学习宣传贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神作为重要政治任务，加强系统谋划，完善思路举措，以实际行动坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。

认真组织学习。及时召开常委会党组扩大会议，传达学习习近平总书记重要讲话精神，交流认识体会，安排部署学习贯彻工作。把学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神与学习贯彻习近平总书记关于河南工作的重要论述贯通起来，与及时跟进学习贯彻习近平总书记最新重要讲话重要指示批示精神结合起来，与学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想联系起来，确保全面系统、整体把握、走深走实。一年来，共举行常委会党组理论学习中心组集体学习11次，举办常委会专题讲座5期、人大机关大讲堂6期，开展青年理论学习小组学习交流32次，组织各党支部学习研讨400余次，推动总书记重要讲话精神不断内化、深化、转化。

广泛宣传宣讲。省人大常委会党组书记、副主任李亚和常委会党组、机关党组、各委员会分党组成员，结合开展立法调研、执法检查、专题调研等工作，深入基层一线，广泛宣传习近平总书记重要讲话精神，引导各级人大代表和人大干部学深悟

牢记嘱托 实干笃行 奋力推动河南人大工作高质量发展

○ 本刊记者 李雯娜

透、真信笃行。充分发挥省人大融媒体中心、《人大建设》杂志等载体平台作用，深入挖掘各级人大和人大代表学习宣传贯彻总书记重要讲话精神的生动实践，开展全方位、多角度的宣传活动。一年来，围绕贯彻落实总书记重要讲话精神在中央和省级主流媒体累计推出专题报道80余篇（条），积极营造浓厚学习氛围，汇聚牢记嘱托、感恩奋进的强大力量。

推动贯彻落实。围绕学习贯彻习近平总书记“两高四着力”重大要求，及时作出《关于深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神聚焦“1+2+4+N”目标任务体系奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章的决定》，把中央和省委决策部署转化为各国家机关的法定职责和工作任务。《决定》对“1+2+4+N”目标任务体系进行系统阐述，从加快推动高质量发展、扎实推进高效能治理、全面有效落实政府责任等9个方面，为全省工作提供清晰路径和有力保障，动员亿万中原儿女积极投身高质量发展高效能治理实践，一步一个脚印把总书记为河南擘画的宏伟蓝图变为美好现实。

省人大常委会及时作出《决定》，既谋全局之势，也抓落实之力。在习近平总书记考察河南一周年之际，省人大常委会省级领导同志成立7个调研组，深入14个地市及部分县（市、区）就贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神情况开展专题调研，聚焦融入服务全国统一大市场、基层高效能治理、科技创新与产业创新深度融合、黄河流域生态保护修复、粮食产能提升与食品产业发展等领域，广泛听取基层干部群众意见建议，摸实情、找短板、谋良策，形成一批高质量调研报告及理论研究成果。坚持学思想、讲协同、抓落实，把贯彻落实习近平总书记重要讲话精神与开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育、树立和践行正确政绩观学习教育结合起来，与做好中央和省委巡视反馈意见整改落实工作结合起来，与圆满完成年度目标任务结合起来，确保学习贯彻工作落细落实落到位。

明要求、坚信心 全力服务高质量发展大局

河南省人大常委会紧扣高质量发展这一首要任务，抓好当前、着眼长远，在立法、监督等方面深入谋划、精准发力，切实以高质量人大工作护航高质量发展。

深入贯彻落实总书记关于“因地制宜发展新质生产力”和“扛牢粮食安全责任”的重要指示要求。围绕省“十五五”规划编制工作若干重要问题开展专题调研，形成一批专题调研报告，公开征集人大代表、人民群众的意见建议4413条，为规划编制提供了重要参考。开展数字经济促进条例执法检查，推动加快数智强省建设。专题调研农业社会化服务体系建设情况，促进农业农村现代化。听取和审议深化产教融合工作情况的报告，推进教育科技人才一体化发展，助力科教强省建设。制定《河南省粮食安全保障条例》，促进粮食产业发展、保障国家粮食安全。围绕听取和审议省政府关于高能级科技创新平台建设、粮食产能提升情况的报告扎实开展前期调研，助力激活创新动能、守牢粮食安全底线。

深入贯彻落实总书记关于“积极融入和服务全国统一大市场，持续扩大对内对外开放”的重要指示要求。省委、省政府连续两年召开“新春第一会”部署推动，将融入全国统一大市场作为推动高质量发展的战略性举措来抓。2025年12月，省人大常委会听取和审议融入服务全国统一大市场建设情况的报告，推动政府及有关部门全面落实“五统一、一开放”基本要求，不断增强市场影响力、要素配置力、产业竞争力。2026年5月，省人大常委会作出《关于纵深推进融入服务全国统一大市场的决定》，将省委建设“四枢纽”、打造“三支点”的战略安排予以明确，将有关政策措施和实践经验转化为法规制度，助力加快建设全国统一大市场循环枢纽、打造国内国际市场双循环支点。《决定》的出台标志着

河南融入服务全国统一大市场工作实现了由“政策引导”向“法治引领”的关键一跃，在全国省级层面尚属首次。

法治是最好的营商环境。新修订的优化营商环境条例将“融入服务全国统一大市场”作为重要立法目的之一，针对完善市场准入、提升政务服务效能等方面提出一系列制度性解决方案。制定内河航运条例，推动河南运输结构优化、绿色低碳转型，为建设中部地区开放高地、服务全国统一大市场提供强劲水运动能。修订道路运输条例，依法保障现代综合交通运输体系建设和枢纽经济发展，助力交通强省建设。听取和审议内河航运和港口建设工作情况的报告，助力打造中部便捷出海水运通道。开展自由贸易试验区条例执法检查，推动更好发挥改革开放综合试验平台作用。听取和审议规范涉企行政执法工作情况的报告，推动政府规范执法行为、提升政务效能，营造便捷高效的营商环境。

深入贯彻落实总书记关于“以城乡融合发展带动乡村全面振兴”的重要指示要求。制定农民专业合作社条例，鼓励、支持、引导农民专业合作社高质量发展，为乡村振兴注入新动能。制定供销合作社条例，着力解决供销合作社在新发展阶段中面临的基本问题、共识问题，助力农业强省建设。牵头起草农村集体经济组织条例草案，以法治之力推进乡村全面振兴、促进共同富裕。2026年下半年，拟出台关于加快构建现代化城市体系推进以人为本的新型城镇化建设的决定，依法促进城乡要素双向流动，以城乡融合发展扎实推进乡村全面振兴。

深入贯彻落实总书记关于“推动文旅产业高质量发展”的重要指示要求。文化兴则民族兴。制定豫剧保护传承发展条例，从人才培养、创新发展、保障措施等方面作出全面系统规定，有利于将戏曲振兴融入文旅强省建设，更好推动文化繁荣兴盛。开展黄河文化保护传承弘扬专题调研，督促有关方面加强系统保护、促进传承创新，推动文化和旅游深度融合发展。指导安阳、鹤壁、新乡、焦作、济源五市开展南太行山区旅游协同立法，推动整合旅游资源、促进南太行山区旅游品牌形象和影响力的整体提升，助力文旅强省建设。

深入贯彻落实总书记关于“持之以恒加强重点领域生态保护治理”的重要指示要求。良好的生态环境，是最普惠的民生福祉。及时开展《生态环境法典》涉及地方性法规清理工作，为法典在河南顺利

实施、全面推进美丽河南建设提供坚实法治保障。开展南水北调饮用水水源保护条例执法检查，推动有关方面严格落实法律责任，确保“一泓清水永续北上”。紧盯大气污染防治攻坚中的难点、卡点、堵点加强监督，组织代表集中视察，开展专题询问和满意度测评，推动河南大气环境质量持续改善。听取和审议环境状况和环境保护目标完成情况的报告、落实水资源刚性约束制度情况的报告，助力营造人与自然和谐共生的生态环境。

促法治、优治理 依法助力高效能社会治理

河南省人大常委会立足“精准滴灌”特质，充分发挥法治固根本、稳预期、利长远的重要作用，持续在法治轨道上推动社会治理现代化。

不断完善社会治理法规体系。制定全国省级层面首部社会治理的综合性法规——《河南省社会治理条例》，把“四议两公开”工作法、“五基四化”实践要求、“党建+网格+大数据”治理模式等固化为法规制度，以法治手段破解治理难题、提升治理效能。指导各设区的市从“小切口”入手，聚焦网格管理、物业服务、人居环境、校园安全等社会治理重点领域出台39件地方性法规，为河南高效能治理提供了坚实法治保障。先后制定修订法律援助条例、就业促进条例、进城务工人员权益保护条例等法规，依法维护和保障人民群众的切身利益。2026年下半年，将出台数智赋能基层治理的规定，推动现代数字技术融入基层治理模式，依法保障社会治理更加高效精准精细。

着力提升社会治理工作监督质效。把改善民生作为社会治理的出发点和落脚点，抓住养老服务这一民生要事连续3年开展联动监督：2024年，省市县三级人大交办的1191项问题已基本整改完毕，一个个问题清单正转化为老年人的“幸福清单”；2025年，开展老年助餐服务联动专题调研，督促政府及相关部门优化设施布局、丰富运营模式、加强服务监管，建成9510个老年助餐服务场所，大大提升了老年人的获得感、幸福感；2026年，围绕医养结合服务体系建设情况开展三级联动专题调研，推动构建全方位、全周期的老年健康养老服务格局。开展“全域守护食品安全筑牢民生民心工程”联动监督，督促各级政府及相关部门切实履行法定职责，加强和改进相关工作，切实筑牢食品安全防线，守护人

民群众“舌尖上的安全”。

监督工作有温度、有高度，更要有广度。河南省人大常委会着眼全局，全力守好民生底线，维护社会和谐稳定。听取和审议促进高质量充分就业情况的报告，开展进城务工人员权益保障专题调研，保障人民群众充分就业、安心工作。围绕城市更新工作开展专题调研，督促政府加快补齐城市建设短板、提升城市功能品质。听取和审议省监察委关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况的报告，推动监察机关加强监督执纪，维护好人民群众的切身利益。依法运用听取和审议专项报告、专题询问、类案评查等多种方式，对省高级人民法院申诉信访、省人民检察院控告申诉检察工作开展监督，指导市级人大同步开展监督，推动有效化解矛盾纠纷、维护司法公正。围绕铸牢中华民族共同体意识、推进宗教中国化进展情况开展专题调研，助力河南民族团结进步事业高质量发展。开展法治政府建设专项监督，听取和审议省政府及其22个组成部门的专项工作报告并开展满意度测评，推动建设更高水平的法治河南。

以代表工作为抓手凝聚社会治理合力。聚焦“两高四着力”、奋发有为“十五五”，持续深化提升代表主题活动，充分发挥代表来自人民、植根人民的特点和优势，引导代表深入基层、深入群众，查找基层治理的薄弱环节，探索实行民生微实事及时办理；积极组织代表参与信访矛盾化解工作，协调监督相关部门做好释法明理、政策解释、教育疏导等工作；依托全省9583个代表联络站、214个全过程人民民主基层示范点、740个基层立法联系点广泛开展“板凳议事”“广场夜聊”等活动，让代表履职有平台、群众诉求有渠道，形成四级人大联动、五级代表参与社会治理的良好局面。

民生实事项目人大代表票决制在市县乡三级实现全覆盖，推动“政府干的”与“百姓盼的”高度契合、同向发力。2025年，市县乡三级人大共票决产生民生实事项目15147个，一大批惠民利民的好事实事落地见效，变成群众看得见、摸得着的民生实景。指导各地市打造“代表调解室”“幸福圆桌会”“民事商量屋”等多个接地气、惠民生的基层民主实践品牌，在推动基层社会治理中发挥了重要作用。数据是最有力的注脚。在2025年代表主题活动中，全省各级人大代表接待群众13.8万人次、收集意见建议3.6万条、推动解决问题2.2万个。

严纪律、正作风 纵深推进全面从严治党

河南省人大常委会坚决扛牢全面从严治党政治责任，着力打造让党放心、让人民群众满意的“四个机关”。

扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育。坚持“学查改”一体推进，扎实开展同级同类警示教育，从“身边人”中受警醒、在相互提醒中找差距。开展违规吃喝专项整治，出台集中整治意见、进行集体谈话，严格落实省委四个“十严禁”规定，形成了“不组织、不参与、敢斗争”的高度自觉。巩固拓展学习教育成果，坚持向制度建设要长效，完善基层调研、新闻宣传、人大信访、干部管理等20项制度规定，推进作风建设常态化、长效化。

认真开展树立和践行正确政绩观学习教育。省人大常委会党组集中举办专题读书班，分专题开展集体学习研讨，带动机关各级党组织深学细悟笃行。认真落实“三个对照”要求，紧盯学习教育推进中的新情况新问题、新官不理旧账突出问题集中整治中排查出的问题等，动态更新完善问题清单，深刻检视剖析、深挖问题根源，切实做到见人见事见思想。对查摆出的问题，科学制定整改措施，明确责任分工，从严整改落实，切实通过深学细查实改进一步从思想深处正本清源、匡正政绩观，以正确政绩观涵养务实作风。

持续抓好中央巡视反馈意见整改落实。根据省委整改落实方案，从涉及省人大常委会的共性问题、立足人大职能职责主动认领的问题两个方面，对照梳理出12个问题，制定27条整改措施，逐项明确责任领导、责任单位和完成时限，深入推进整改落实，切实提升履职质效和自身建设水平，努力以整改的实际成效助力河南高质量发展高效能治理。

贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神是一项长期的政治任务。迈进“十五五”新征程，河南省人大常委会将对标总书记的殷切期望与人民群众的美好期盼，在学习领悟上再深化、在贯彻落实上再加力，持之以恒、久久为功，在省委坚强领导下，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，忠实履行立法、监督、决定、任免等法定职责，坚定不移沿着总书记指引的方向奋勇前进，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章作出新的更大贡献。

责任编辑 / 邵卫科



守护传承豫剧根脉 唱响河南文化最强音

◎ 本刊记者 牛瑞芳/文 张凯/图

作为中原文化的璀璨瑰宝，豫剧是中国五大戏曲剧种（京剧、豫剧、越剧、评剧和黄梅戏）之一、第一大地方剧种，以其铿锵激昂的梆子声腔、程式严谨的表演体系、惩恶扬善的精神内核塑造了中华传统美学的典范，于2006年入选首批国家级非物质文化遗产名录。一方舞台承载的是梨园根脉，传递的是民族气韵。习近平总书记强调：“要扎实做好非物质文化遗产的系统性保护，更好满足人民日益增长的精神文化需求，推进文化自信自强。”2026年5月28日，河南省十四届人大常委会第二十四次会议表决通过《河南省豫剧保护传承发展条例》（以下简称《条例》），将戏曲振兴融入文旅强省建设，更好地推动文化繁荣兴盛，为河南高质量发展提供强大的价值引导力、文化凝聚力、精神推动力。

保护：为豫剧非遗瑰宝划定法治边界

河南是中国戏曲的重要发源地和发展地，孕育了豫剧、曲剧、越调等30余项国家级、省级非物质文化遗产曲种，承载着丰富的文化内涵和历史记忆。然而，随着时代的发展，人们的休闲娱乐方式和审美日渐多样化，豫剧与大多数非遗剧种一样，不可避免地受到影响和冲击，渐趋衰颓。为了解决好豫剧艺术繁荣发展中的突出问题，打造河南文旅融合新名片，2025年5月，《条例》由河南省人大常委会年度立法调研项目正式调整为审议项目，通过

构建立体化、全链条的法治保障体系，让豫剧保护传承从“凭热爱坚守”转向“靠法治护航”。

什么是豫剧？《条例》首次对豫剧的定义作出规范：“本条例所称豫剧，是指形成发展于河南、传播影响极为广泛，以中州音韵和板腔体音乐为基础演唱和念白，具有完整表演体系和独特艺术风格，列入国家级非物质文化遗产代表性项目名录的地方戏曲剧种。”

保护什么？《条例》将保护对象从抽象的“豫剧艺术”细化为四大类，即豫剧的代表性剧目、表演技艺、唱腔、曲牌、流派以及民俗、方言；与豫剧相关的乐器、服饰、化妆和道具等实物及其制作、使用工艺；与豫剧相关的历史建筑、文献档案和影音资料；与豫剧相关的其他需要保护传承的对象。这意味着，不仅包括豫剧舞台上的“唱念做打”，就连一件戏服、一册剧本、一座戏台，都被纳入了法治保护范围。

“如今，很多老戏只剩下唱词，身段、锣鼓经都丢了。再不抢救，就真的没了！”一位戏曲老艺术家感慨地说。《条例》借鉴陕西、四川等省传统戏曲保护立法经验，对豫剧的抢救性保护提出刚性要求：“县级以上人民政府文化和旅游主管部门应当组织开展豫剧资源调查，征集、抢救、保护具有地域特色、历史价值和艺术价值的档案资料、口述历史和珍贵实物，对濒临失传的经典传统剧目、曲牌

进行挖掘整理、复排演出、研究出版和收藏展览。”

传承：为青年曲艺人才搭建成长阶梯

对于豫剧来说，传承不仅意味着活下来，更意味着在保护中发展和创新并焕发新的生命力。如何破解豫剧人才青黄不接、后继乏人，豫剧观众渐趋老龄化而年轻人不够喜欢的难题？《条例》抓住“人”这一核心，从豫剧人才培养、引进、管理和使用等方面作出规定。

招生难是戏曲专业教育最普遍的问题，核心表现为“生源数量不足、优质生源稀缺”。《条例》明确提出，制定豫剧人才规划和培养计划，支持豫剧表演团体、科研机构和个人参加重大艺术赛事等活动，加大对豫剧领军人物、急需紧缺人才和后备人才的培育力度；支持符合条件的豫剧表演团体与专业院校、科研机构和社会团体合作，通过委托培养、短期培训和合作办学等形式开展人才培养，实现“订单式”育人。河南艺术职业学院相关负责人表示：“如果院团能直接参与教学，学生毕业就能上台了。”

职称评审不唯论文，唯作品。《条例》明确要求建立豫剧人才分类评价机制，在职称评定中重点考察豫剧人才在舞台表演和创作生产中体现的能力、业绩，推行豫剧创作作品与论文、专著等效评价，合理配置高级岗位中重要演职员比例。对于长期在基层一线工作的豫剧专业技术人才，还可适当放宽学历、学术成果和任职年限要求，让“舞台表演就是最好的论文”变得可实现。

人才引进不唯学历，唯成就。《条例》规定，对豫剧专业人员坚持公开招聘，结合地方实际和豫剧专业特点，注重思想政治素质、专业素养和艺术成就。“这些规定直指豫剧人才培养的核心痛点，必将为豫剧传承发展注入更多新鲜血液。”深耕戏剧戏曲领域多年的申小梅委员十分振奋。

《条例》还设立“保障措施”专章，为豫剧艺术薪火相传筑牢根基：省人民政府应当制定豫剧保护传承专项规划，设区的市人民政府结合本地实际制定实施方案，县(市、区)人民政府应当做好组织落实工作；引导相关单位和个人通过申请专利、注册商标和登记著作权等方式维护自身合法权益，切实保护豫剧创作者、表演者的合法权益，激发创新创造活力；改善院团设施设备条件，支持国有院团排练演出场所的建设和修缮；建立健全激励机制，根据演出数量和质量合理确定从业人员的收入分配和

福利保障；鼓励和引导社会力量通过资助、捐赠、提供设施等方式参与豫剧保护传承发展，营造全社会关心、支持豫剧的良好氛围。

发展：为中原戏曲明珠注入时代动能

近年，河南豫剧不断加强艺术形式创新和内容创新，将剧目搬上比赛舞台，搬进影院、电视台，打造了《程婴救孤》《焦裕禄》《铡刀下的红梅》等一批精品力作，受到观众的喜爱和支持。面对新时代、新变化，豫剧艺术如何既“守护传统味儿”，又“跟得上时代”？《条例》倡导“守正不守旧、尊古不泥古、创新不忘本”的创作理念，明确豫剧表演团体应当深入生活、扎根人民，面向群众、面向基层、面向市场，与时代同步，整理改编传统剧目、新编历史剧目和创作现代剧目，增强作品时效性与传播力；推出适合不同演出条件、不同群体观演需求和版本多样化的优秀剧目，永葆豫剧艺术生命力。

有了好戏，还要让好戏“传得开、唱得响”。《条例》鼓励豫剧表演团体加强与互联网平台合作，运用人工智能等新技术手段建设在线剧院、数字剧院；制作适合网络观演的豫剧剧目、动漫、影视剧和短视频等优秀作品，提高网络传播和营销能力，培育发展网络演播新业态。

当前，“看戏+旅游”已成为许多年轻人的休闲新方式。《条例》明确推动豫剧与旅游产业深度融合，培育豫剧旅游品牌，组织豫剧表演团体结合会展、赛事、节庆和民俗等活动展演豫剧。同时，鼓励推出具有豫剧特色的旅游演艺项目、沉浸式体验场景、主题旅游线路和研学旅游产品等，为“跟着戏剧游中原”提供了制度空间。

一花独放不是春，百花齐放春满园。《条例》明确规定，曲剧、越调等其他河南地方戏曲剧种的保护传承发展参照本条例执行。这对推动中原文化繁荣兴盛具有建设性意义。

推动豫剧更好地走出河南、走向世界，是时代所需、使命所在。《条例》提出，推动豫剧走向海外，支持豫剧国际交流，推动豫剧表演团体开展海外巡演，组织精品剧目参加国际戏剧节、艺术节等活动，深化中外艺术合作，提升豫剧的传播力和影响力。“只有民族的，才是世界的。”我们坚信，随着《条例》的实施，中原戏曲之花一定根更深、叶更茂、花更艳，唱响新时代更加嘹亮的河南文化“最强音”。👉

责任编辑/李东方

锚定“十五五”发展蓝图 奋力书写新时代漯河人大工作新篇章

○ 李思杰

党的二十届四中全会擘画了“十五五”时期国家发展的宏伟蓝图，为新时代人大工作提供了根本遵循、指明了前进方向。漯河市人大常委会坚持把学习好、宣传好、贯彻好全会精神作为当前和今后一个时期的重大政治任务，深刻领会核心要义、准确把握实践要求，自觉把思想和行动统一到党中央决策部署上来，把智慧和力量凝聚到实现全会确定的目标任务上来，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系和全市中心工作，依法履职尽责，积极担当作为，为奋力开创中国式现代化建设漯河新局面作出新的更大贡献。

深学细悟铸忠诚 在领悟全会精神中把准正确方向

漯河市人大常委会坚持把学习贯彻全会精神作为强化理论武装的重中之重，在学深悟透、融会贯通、知行合一上下功夫，全力推动全会精神在全市各级人大落地生根、开花结果。

强化政治引领，增强行动自觉。系统把握全会提出的一系列新概念、新观点、新论断，聚焦“全过程人民民主制度化、规范化、程序化水平进一步提高，社会主义法治国家建设达到更高水平”的重大要求，坚持原原本本

学、联系实际学、深入思考学，切实把全会精神内化为政治信仰、外化为行动自觉，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，不断增强“四个意识”、坚定“四个自信”、坚决做到“两个维护”，始终确保人大工作沿着正确政治方向前进。

聚焦中心大局，靶向精准发力。深刻认识“十五五”时期河南发展的历史方位，围绕现代化漯河建设，找准人大履职与中心工作的契合点、发力点，始终做到“市委工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”。聚焦科技创新、民生改善、文旅融合等重点领域，统筹谋划立法、监督、代表等各项工作，全力护航“十五五”规划各项目标任务落地落实。

抓好宣传宣讲，汇聚思想共识。充分发挥表率作用，先学一步、学深一层、作出示范，通过市人大常委会党组理论学习中心组学习、研讨交流、专题宣讲等形式，带动全市人大系统掀起学习贯彻全会精神热潮。组织各级人大代表深入基层一线，用通俗易懂的语言、鲜活生动的案例解读全会精神与“十五五”规划内涵。依托《漯河日报》、漯河人大网、漯河人大微信公众号等平台

开设专题专栏，讲好人大故事、代表故事，营造上下同心、共谋发展的浓厚氛围，凝聚起奋进“十五五”、建功新时代的强大合力。

履职尽责担使命 在服务现代化建设上展现更大作为

漯河市人大常委会坚决贯彻党中央和省委、市委决策部署，立足宪法法律赋予的法定职能，脚踏实地干实事，埋头苦干抓落实，全力护航“十五五”蓝图变为美好现实。

聚焦发展所需，增强监督实效。充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用，紧盯“十五五”规划目标任务，精选监督议题，综合运用执法检查、听取和审议专项工作报告、专题询问、备案审查等方式，有力地推动“一府一委两院”依法行权、改进工作。围绕融入服务全国统一大市场建设、安全生产、现代设施农业发展、漯河港建设运行等方面开展视察调研，跟踪督办促进科技成果转化、加快培育和发展新质生产力的决定落实情况，更好地助力全市经济社会高质量发展。市县人大联动开展食品安全、医养结合服务体系专项监督，跟踪督办审议意见落实情况，确保人大监督“选题准、调

研深、督办严、效果实”，努力让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

聚焦改革所需，提高立法质量。坚持改革与法治相统一，紧扣漯河经济社会实际，持续深化“小切口”“小快灵”立法实践。围绕城市治理、文化保护、公共安全等关键领域，精准谋划立法项目，先后制定《漯河市城市公共汽电车客运条例》《漯河市贾湖遗址保护条例》等地方性法规，稳步推进《漯河市居民住宅区消防安全管理条例》的审议工作，以法治手段破解公共服务提质、文化遗产保护、消防安全管理等现实难题，不断完善具有漯河特色的地方法规体系。坚持科学立法、民主立法、开门立法，健全吸纳民意、汇集民智工作机制，持续拓宽群众参与立法的渠道，让立法过程充分凝聚共识、汇聚众智，确保法规“接地气、立得住、真管用、效果好”，以高质量立法筑牢法治根基。

聚焦民心所向，发挥代表作用。始终坚持以人民为中心的发展思想，深入开展“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动，引导人大代表发挥专业特长和优势，在服务“十五五”发展上走在前、作表率、建新功。充分发挥代表联络站点作用，深化推广“民情夜市”“510”圆桌议事会等基层治理新模式，让群众真切感受到全过程人民民主就在身边。创新实施“六单制”（群众点单→代表定单→人大派单→“一府一委两院”办单→代表督单→群众评单）闭环模式，分级分类办理闭会期

间的代表建议，努力实现“办好一件建议、解决一类问题、提升一个领域”。把民生实事项目人大代表票决制作为开展工作的重要抓手，健全代表参与项目征集筛选、审议票决、跟踪督办、满意度测评全流程工作机制，实现市、县、乡三级全覆盖，推动民生实事项目高质量完成，让“政府干的”与“百姓盼的”高度契合。

强基固本提效能 在加强自身建设中锻造过硬队伍

漯河市人大常委会始终坚持以党的政治建设为统领，全面加强人大机关自身建设，夯实履职之基、锤炼干事之能、锻造过硬作风，努力打造让党放心、让人民群众满意的政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关。

坚持党的领导，把牢政治方向。严格执行重大事项请示报告制度，常委会年度工作要点、重要立法项目、重大监督事项都及时向市委请示报告，确保人大工作与市委中心工作同频共振、同向发力。全面落实“五个进一步到位”重大要求，坚决扛稳、压实管党治党政治责任，严格遵守党的政治纪律和政治规矩，坚持凡事讲政治、工作必对标，把牢人大工作的正确政治方向。加强基层党组织建设，高标准完成人大机关党支部换届，深化“履职先锋在行动”党建品牌建设，做到政治能力持续提升、履职服务争先创优，以高质量党建引领人大工作高质量发展。

强化能力提升，锤炼过硬本领。组织市人大机关干部深入基层、深入群众、深入一线，围绕“十五五”规划实施中的重点难点

问题、群众关心的民生问题开展深度调研，精准掌握实情、找准问题症结、提出务实对策，不断提升调研实效和参谋服务水平。持续开展学习培训、岗位练兵，加强思想淬炼、政治历练、实践锻炼、专业训练，引导人大干部保持本领不足的危机感、增强学习的紧迫感，不断提升“懂人大”的专业水平、“讲人大”的实践能力，着力打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍。

深化学习教育，涵养优良作风。坚持严的基调不动摇，巩固拓展深入贯彻中央八项规定精神学习教育成果，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，引导人大干部摒弃浮躁思想和作风，坚持从实际出发、按规律办事，把心思用在干事创业上，把精力放在履职尽责上。大力弘扬求真务实、担当作为的优良作风，以“钉钉子精神”抓好各项工作落实，自觉为人民出政绩、以实干出政绩，切实把学习教育成效转化为为民履职、推动工作的强大动力，以过硬作风保障新时代人大工作提质增效。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。站在“十五五”开局起步的关键节点，漯河市人大常委会将更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，锚定“十五五”发展蓝图，依法履职、守正创新、真抓实干，奋力书写新时代漯河人大工作新篇章！👉

（作者系漯河市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/邵卫科

秉监督之责促发展 践服务使命惠民生

○ 蒋 涛

党的二十届四中全会系统擘画了未来五年我国发展的宏伟蓝图，明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务、战略部署，为做好各项工作提供了根本遵循、注入了强大动力。鄢陵县人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，紧扣河南省委“1+2+4+N”目标任务体系、许昌市委“两融五城四跃升”工作部署和县委中心工作，依法行使职权，以高质量人大工作助推高质量发展高效能治理，切实把全会精神转化为推动鄢陵现代化建设的生动实践和扎实成效。

坚持党的领导 在学深悟透中把准正确政治方向

党的二十届四中全会提出，坚持和加强党的全面领导是推进中国式现代化的根本保证。鄢陵县人大常委会始终把牢政治机关定位，在学深悟透、对标对表中确保人大工作不偏航、不走样。

——坚持深学细悟，凝聚思想共识

坚持把学习贯彻全会精神与学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、习近平法治思想以及习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想结合起来，与学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神贯通起来，与省委、市委、县委决策部署衔接起来。健全“第一议题”、理论学习中心组、专题研讨、个人自学相结合的学习机制，深入开展“学精神、谈体会、谋发展、促履职”学习活动，引导人大机关干部和人大代表深刻把握全会的重大意义、精神实质与实践要求，进一步统一思想、凝聚共识，为依法履职、担当作为筑牢坚实的思想理论根基。

——坚持党的领导，筑牢政治忠诚

坚决贯彻落实党领导人大工作的制度机制，严格执行重大事项请示报告制度，凡是人大工作中的重大问题、重要事项、重点环节，主动向县委请示

报告，自觉把人大工作置于县委绝对领导之下。充分发挥县人大常委会党组把方向、管大局、保落实的领导作用，严格执行民主集中制，修订完善常委会党组议事规则，切实把党的全面领导贯穿人大工作各方面、全过程，以实际行动践行对党忠诚。

——坚持对标对表，服务中心大局

紧扣党的二十届四中全会精神部署要求，紧贴县委中心工作，谋细、谋实2026年县人大工作要点，推动编制好、审议好县“十五五”规划，高质量高效完成县委交办的各项任务，做到“县委的工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里，力量就汇聚到哪里，作用就发挥到哪里”。自觉把人大履职融入县域发展全局，以法治保障、有效监督推动县委决策部署落地见效，确保人大工作始终与县委同心同向、同频共振、同轴共转。

聚焦高质量发展 在服务大局中依法履行监督职能

高质量发展是新时代的硬道理，也是“十五五”时期经济社会发展的主题。鄢陵县人大常委会锚定县域发展重点任务，精准监督、有效监督，以人大担当助力经济社会高质量发展。

——精准发力，推动城乡融合发展

紧扣市委、县委关于推进城乡融合共同富裕先行试验区建设的决策部署，聚焦“1+10”重点事项进行监督，围绕粮食安全、特色农业、农村人居环境整治、基础设施完善等关键领域，通过实地查看进度、进村入户听民意、组织座谈纳良策等措施，深入开展专题调研和执法检查，以人大之力有效推进鄢陵县城乡融合共同富裕先行试验区建设。助推政府加强农田水利建设，提升农业综合生产能力；持续加大外出招商力度，大力引进重点项目落地实施，建立县级领导干部“陪跑、帮办”工作机制，进一步优化营商环境；加快完善农村基础设施和公共服务，提高公共服务水平和乡村治理水平，促进城

乡融合发展，带动乡村全面振兴。

——深入调研，督促重点项目建设

聚焦全县重点项目建设，深入开展视察调研，精准指出重点项目建设工作中的薄弱环节和难点、重点、突出问题，提出改进意见、建议，切实为全县重点项目建设提供决策参考。常态化跟踪问效项目进展情况，针对调研中发现的影响项目进展的土地手续审批、财政评审、项目融资难等问题，深入县发展改革委、县工信和商务局、县招商服务中心及各项目建设单位，跟进督促整改落实，助推落地实施重点项目300多个，完成投资超1000亿元。省交投集团交通安全设施制(智)造产业基地、省投资集团城发环境(许昌)循环经济产业园等一批重点项目相继落地投产，为县域经济高质量发展筑牢坚实“压舱石”。

——靶向施策，提升花木产业质效

认真贯彻落实县委关于推进花木产业高质量发展的部署要求，以林地恢复工作为切入点，深入开展专题调研，提出强化科技赋能、拓宽销售渠道、争取政策支持等对策建议。推动县政府持续加强与北京林业大学、河南农业大学等高校的产学研深度合作，破解新品种培育、规模化生产等难题，为传统花木产业发展注入科技动能；打造花木数智供应链平台，支持带动全县200多户商家大力发展蜡梅小盆景和切枝电商，使线上销售成为花木产业新引擎；强化用地保障，为唐韵园林、乔磊园林、民宿及许昌职业技术学院鄢陵分校等项目提供用地支持，实现“花木+文旅”“花木+教育”融合发展，助力全县花木产业发展不断破局升级。

——科学建议，培育辣椒特色产业

立足辣椒产业发展，精准研判产业发展态势，聚焦政策支持、产业链条完善、抗风险能力提升等关键环节提出意见、建议，持续强化监督问效，助力擦亮鄢陵县辣椒产业特色品牌。督促政府加大技术扶持力度，协调省科技特派员深入田间地头面对面指导、手把手帮扶农户科学种植，积极引进、推广优良品种，不断提升辣椒产量与品质；围绕建设集种植、加工、储运、销售于一体的专业化辣椒交易市场，为政府科学谋划提供务实可行的建议，全力延伸产业链条；以法治保障和有效监督助推完善农田道路、水利等基础设施建设，健全辣椒市场监测预警机制，推动农业保险扩面提标，切实增强辣

椒产业抗风险能力，实现辣椒产业可持续发展、高质量跃升。

坚守人民立场 在为民履职中持续改善民生福祉

党的二十届四中全会强调，要坚持人民至上，健全人民当家作主制度体系，扎实推进全过程人民民主，不断实现人民对美好生活的向往。鄢陵县委常委会始终坚持以人民为中心的发展思想，从议案建议办理、票决民生实事项目、发挥代表作用等方面入手，切实把全会精神转化为破解群众急难愁盼问题的实际成效。

——完善工作机制，提高议案建议办理质效

坚持把议案建议办理作为为民履职的重要抓手，修订《鄢陵县人民代表大会代表建议、批评和意见办理办法》《鄢陵县人民代表大会代表议案处理办法》，进一步规范办理流程、细化工作标准，构建起“收集→分类→交办→督办→反馈”的闭环工作机制，确保代表议案建议“件件有回音、事事有着落”。对收到的议案和建议，逐一明确承办单位、责任人和办理时限，全程跟踪督办、严格审核把关，倒逼承办单位压实责任、提升办理质量，让议案建议办理真正成为回应群众期盼、解决民生问题的重要途径。针对代表提出的养老服务相关建议，县委常委会主动跟进、精准督办，督促县政府统筹城镇社区养老服务改造资金900多万元，建成146个社区日间照料中心，实现城镇社区全覆盖，让老年群众在家门口就能享受到便捷、优质的养老服务；针对代表关注的农田建设问题，督促政府全力推进高标准农田建设，全年完成建设任务5万亩，其中新建1万亩、提升4万亩，进一步夯实了全县粮食安全根基，让群众的“粮袋子”更稳、“钱袋子”更实。

——紧盯民生实事，解决人民群众急难愁盼

扎实推进民生实事项目人大代表票决制县镇两级全覆盖，对项目实施、资金使用、建设进度和实际成效开展全过程跟踪监督，以民生实事项目办理推动解决群众的急难愁盼问题。2025年，高标准完成县人代会票决确定的10项民生实事项目和镇人代会票决确定的38项民生实事项目，用实干暖民心、惠民生。农村供水“四化”建设项目全面推进，惠及农村群众63万人，让群众彻底告别“饮水忧”，喝上安全水、放心水；基础设施迭代升级，热力管网铺

设、雨污管网改造有序推进，公共充电设施布局不断完善，群众居住环境持续优化、生活出行更加便捷；就业服务提质增效，全年完成职业技能培训8301人次，组织专项招聘会24场，累计提供就业岗位5120个，多渠道拓宽群众就业路径，让更多群众实现“家门口就业”；交通安全筑牢防线，全面排查存在安全隐患的路口，并安装标志牌、减速带等防护设施42个，保障群众出行安全。一系列民生实事的落地见效，切实提升了群众的获得感、幸福感、安全感。

——建好、用好平台，充分发挥人大代表作用

持续推进人大代表联络站规范化、标准化建设，拓宽代表履职渠道，新成立张桥镇和寨村农业农村人大代表联络站，为代表开展活动、联系群众提供平台，推动全县900多名各级人大代表常态化进站履职。深化拓展“为人民履职、为鄢陵添彩·人大代表在行动”主题活动，通过学习培训、视察调研、执法检查、接待选民等形式，学习宣传党的二十届四中全会精神和各项方针政策，充分发挥代表的桥梁纽带作用，切实把群众的心声转化为履职的行动。2025年，全县各级人大代表通过联络站平台开展各类活动30多次，接待选民1000多人次，收集意见、建议300多条，均转交有关部门办理。省人大代表、和寨村党委书记裴美莲依托“两代表一委员”共商机制，探索形成了“2·15”网格化服务工作法，为全过程人民民主和高效能治理的基层实践提供了可复制、可推广的宝贵经验。

征程万里风正劲，重任千钧再出发。鄢陵县人大常委会将持续深入学习贯彻党的二十届四中全会精神，牢记使命、忠诚履职，守正创新、担当作为，以高质量监督促进高质量发展，以高效能履职服务高效能治理，奋力开创新时代人大工作新局面，为谱写鄢陵现代化建设新篇章作出更大贡献。

（作者系鄢陵县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

党的二十届四中全会是在即将进入基本实现社会主义现代化夯实基础、全面发力的关键时期召开的一次十分重要的会议。全会对未来五年发展作出顶层设计和战略擘画。潢川县人大常委会将学习贯彻全会精神作为重大政治任务，立足法定职能，主动担当作为，为谱写中国式现代化潢川新篇章贡献人大力量。

坚持党的领导，筑牢政治机关底色

全会强调：“坚持党的集中统一领导是中国特色社会主义最本质的特征，是中国特色社会主义制度的最大优势。”人大作为党领导下的政治机关，必须始终把牢政治属性，确保各项工作始终沿着正确方向前进。

以理论清醒铸牢政治忠诚。潢川县人大常委会把学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、党的二十届四中全会精神、《习近平谈治国理政》第五卷等作为必修课，严格落实“第一议题”制度，持续用党的创新理论武装头脑、指导实践、推动工作，切实把理论学习成果转化为坚定的政治信仰和履职的行动自觉。

以制度执行强化政治担当。扎实开展深入贯彻中央八项规定精神学习教育，全面落实省委四个“十严禁”要求，坚持开门搞教育，广泛征求人大代表、基层群众的意见、建议，梳理落实整改措施。严格执行市委“严纪律、重规矩、强作风”长效机制，持续推进作风建设常态化、长效化，以严明的制度执行锤炼干部队伍政治担当。认真落实重要事项向县委请示报告制度，始终坚持党管干部原则，依法依规任免国家机关工作人员，确保党的领导全面、系统、具体落实到人大工作各方面、全过程。

以人民立场厚植政治根基。市人大常委会班子成员按照县委部署，分赴包联乡镇，深入调研督导乡村振兴、招商引资、防汛抗旱、安全生产、生态环保、信访稳定等重点工作，实地走访包联企业，主动对接服务重点项目建设，把群众所思所想、所急所盼作为工作的出发点和落脚点，在深入基层、服务群众中厚植党的执政根基，彰显人大机关的政治底色。

坚持依法监督，彰显权力机关本色

全会提出健全人大对“一府一委两院”监督制度，明确要求增强监督的针对性、实效性。潢川县人大常委会围绕“两高四着力”重大要求和“1+2+4+N”目标任务体系，创新监督方式、提升监督质效，为高质量发展保驾护航。

聚焦高质量发展依法履职。认真听取和审议计划、预算执行和审计工作报告，依法审查批准县本级决算、预

深学细悟 以人大履职实效为潢川高质量发展赋能

○ 彭 东

算调整方案，完成人大预算联网监督系统二期建设并投入使用，实现与县直12个部门横向联通和与市人大纵向贯通。认真听取和审议政府债务管理、国有资产管理等情况报告，推动国有资产监管更加有效。专题调研全县税收收入和经济运行情况，护航经济稳中向好。设立7个人大代表经济运行观察点，监督触角直达一线。视察科技创新平台建设及人才培养工作，营造崇尚创新、尊重人才的社会氛围。

聚焦高效能治理依法履职。聚焦法治建设和基层治理，听取和审议县监察委员会关于整治群众身边不正之风和腐败问题工作情况报告，推动监察机关强化监督执纪，切实维护群众利益。审议法治政府建设情况报告，调研县人民法院案件执行、县人民检察院刑罚执行监督工作，促进司法公正规范。依法批准乡镇、街道履行职责事项清单中政府履职相关内容，推动基层治理权责明晰。针对电梯安全监管民生关切，对县市场监管局、县住建局、县消防救援大队开展专题询问并进行满意度测评，持续推动全县应急能力建设。对6个政府部门开展工作评议，对5名员额法官、4名员额检察官开展履职评议，从依法行政、履职尽责、公正司法等方面查摆问题、督促整改。组织人大代表中的律师参与基层矛盾纠纷化解，为高效能治理提供法治支撑。

围绕建设现代化产业体系和农业强县依法履职。紧扣产业发展和农业现代化建设，对《河南省数字经济促进条例》贯彻实施情况开展执法检查。视察全县农业社会化服务体系建设、小龙虾产业发展、农村集体经济组织运营管理等情况，推动提升现代农业综合效益。调研乡村振兴、高标准农田建设、农田水利基础设施建设、宜居宜业和美乡村先导区建设等情况，推动提升农业高质量发展的基础能力。专题调研秋粮抢收和秋种备播工作，推动相关部门落实保障措施，持续提升粮食等重要农产品的供给保障能力。依法开展乡村振兴工作专题询问并进行满意度测评，以精准监督推动农业强县建设各



潢川县人大常委会主任彭东带队到县政务服务中心视察优化营商环境工作

项举措落地见效。

围绕改善民生依法履职。坚持以人民为中心，聚焦民生热点、难点，调研老年助餐服务、城市更新暨老旧小区改造工作，推动完善民生服务设施，提升居民生活质量和幸福感。审议产教融合工作情况报告，促进职业教育高质量发展。视察城乡居民医疗保障制度运行、三级医院建设情况，推动织密织牢医疗保障体系，提升医疗服务能力。视察调研学前教育、中小学生身心健康工作，关注青少年全面发展。在每月的“全市安全生产日”组织人大代表现场监督应急演练，切实守护群众生命财产安全。启动“校园餐”“养老餐”安全管理专项监督，为147所中小学幼儿园食堂、50家老年助餐点选配“人大代表监督员”，433名人大代表和街道议政代表常态化驻点监督，守护“一老一小”舌尖上的安全。

围绕加强生态环境保护依法履职。紧盯生态环保重点工作，审议县政府年度环境状况和环境保护目标完成情况报告、贯彻执行大气污染防治“一法两条例”审议意见办理情况报告，检查《环境保护法》贯彻实施情况，开展水生态环境保护专题视察，跟

踪督促泥河治理，巩固了空气质量二级达标成果，推动全县生态环境状况总体持续向好。

围绕推动文化繁荣兴盛依法履职。审议文化旅游产业发展情况报告，视察A级旅游景区基础设施建设及管理情况，提出推进文旅产业融合发展的意见、建议。调研非物质文化遗产代表性项目和传承人申报、保护与传承工作，推动具有潢川特色的非遗资源创造性转化、创新性发展。

坚持为民履职，永葆代表机关亮色

全会提出：“密切人大代表同人民群众的联系，健全吸纳民意、汇集民智工作机制。”潢川县人大常委会着力建强履职平台、健全工作机制、创新服务载体，让代表履职有阵地、为民发声有渠道、作用发挥有保障。

建强履职平台，夯实服务阵地。健全完善代表履职平台，完善“双联”活动实施意见，持续提升全县28个人大代表联络站工作规范化、数字化水平，把联络站打造成人大代表联系群众、依法履职的主阵地。绿色食品、花木、甲鱼3个产业代表联络站探索出“联络站站长、协会会长、产业链链长”合作运行模式，更好地凝聚发展合力。以驻苏州人大代表联络站为桥梁，加强与长三角区域潢川籍人大代表的联络对接，收集招商、就业等各类信息，为潢川发展汇聚外部资源。

创新活动载体，拓宽履职路径。深入开展“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动，支持和保障各级人大代表立足本职岗位建功立业。县处级领导同志带头以人大代表身份进代表联络站履职；出台政府工作部门主要负责人开展“站点问政”活动实施意见，政府组成部门主要负责人参加“站点问政”，推动政府部门直面群众诉求、回应群众关切。创新监督载体，设立人大代表经济运行观察点、选配民生领域监督员，推动代表履职与中心工作、民生实事深度融合。

深化联系机制，架起连心桥梁。完善代表联系群众、联系选民长效机制，市人大常委会组成人员带头接待代表和群众，面对面倾听意见建议、解决实际问题。健全人大代表参与人大工作机制，邀请人大代表列席市人大常委会会议36人次，组织89名人大代表参与执法检查、视察调研等工作，邀请20名公民代表旁听市人大常委会会议，保障代表和群众的知情权、参与权、监督权。完善代表建议办理

闭环工作机制，由县委、县政府领导同志领办、督办重点建议，推动县十五届人大五次会议代表提出的123件建议全部办结并答复代表。组织代表视察民生实事项目进展情况，专题审议民生实事项目完成情况报告并开展满意度测评，县级10项民生实事项目均获“满意”评价。

坚持固本强基，锻造工作机关成色

全会强调“坚持和完善人民当家作主制度体系，发展社会主义民主政治”，对人大自身建设提出了更高要求。潢川县人大常委会聚焦“政治过硬、本领高强、作风优良”的目标，推进自身建设提质增效，努力打造让党放心、让人民满意的工作机关。

强化党建引领，把稳发展航舵。坚持党对人大工作的全面领导，推动党建与人大业务同频共振、深度融合。认真履行全面从严治党主体责任，全力支持派驻纪检监察组开展工作，以严的基调抓好机关党风廉政建设。选派第一书记驻村帮扶，组织机关党员到社区“双报到”，积极参与基层服务，让人大党建工作更有温度、更见实效。

提升专业素养，增强履职本领。常态化开展“富脑强能”行动，举办县人大代表、人大干部履职能力提升培训班，邀请政府部门主要负责人在常委会会议上现场述法，邀请县统计局负责人作全县经济运行形势分析报告，针对性提升代表和干部的政治素养、法律知识、履职能力，打造高素质专业化人大队伍。《关于宜居宜业和美乡村先导区建设情况的调研报告》荣获2025年全省人大系统优秀调研成果三等奖。

弘扬务实作风，夯实工作根基。树立重实干、求实效的工作导向，注重人大工作上下协同联动，引导各级人大代表围绕中心大局、聚焦主责主业，形成同题共答、同向发力的工作格局。组织驻潢市人大代表开展异地视察，做好外地市人大代表来潢视察服务保障工作，加强交流互鉴。各乡镇结合实际创新履职形式，双柳树镇打造“人大代表议事小院”“板凳会”，仁和镇每月开展代表主题履职活动，付店镇推广“老树下话新愿”议事平台，张集乡组织代表开展“产业振兴献策”调研，推动茭白特色种植发展带动群众增收，把务实作风体现到基层治理和产业发展的各方面，推动人大工作落地见效。👉

（作者系潢川县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

一月大事记

(2026年5月1日~5月31日)

5月6日~8日 全国人大常委会副委员长彭清华率队来豫调研新时代民族团结进步创建工作。省领导陈春江、李亚、张弓、刘玉江分别陪同调研或参加有关活动。

5月7日 河南省人大常委会党组副书记、副主任孙守刚赴新乡市接待来访群众并调研数智赋能基层高效能治理、产业发展等工作。

5月8日~9日 河南省人大常委会副主任何金平带队赴濮阳市调研科技创新和产业创新深度融合、因地制宜发展新质生产力工作。

5月8日~11日 地方人大常委会负责同志“深入学习贯彻习近平法治思想”专题学习班在郑州举办。全国人大常委会副秘书长、机关党组副书记刘俊臣作开班报告。河南省人大常委会党组书记、副主任李亚致辞，党组副书记、副主任孙守刚和秘书长吉炳伟出席活动。

5月11日~14日 河南省人大常委会副主任何金平带队赴郑州市、新乡市、周口市调研民办教育发展情况。

5月11日~14日 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴洛阳市、郑州市、濮阳市调研黄河流域生态保护修复工作。

5月12日 河南省人大常委会副主任张建慧带队赴漯河市调研粮食产能提升、食品产业发展情况。

5月12日~14日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带领部分全国人大代表赴信阳市调研聚焦坚定信心推动高质量发展、融入服务全国统一大市场建设情况。秘书长吉炳伟参加调研。

5月13日~15日 河南省人大常委会党组副书记、副主任陈星带队赴南阳市、平顶山市调研医养结合服务体系建设工作。

5月14日 河南省人大常委会党组副书记、副主任孙守刚主持召开《河南省人民代表大会常务委员会关于纵深推进融入服务全国统一大市场的决定(草案)》专家论证会。

5月19日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚

主持召开常委会党组扩大会议。党组副书记、副主任江凌，党组成员、副主任何金平、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议，副主任张弓列席会议。

5月19日 河南省十四届人大常委会第七十九次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副主任江凌、何金平、刘南昌、张建慧、张弓和秘书长吉炳伟出席会议。

5月22日 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴内黄县调研“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动开展情况。

5月25日 河南省人大常委会召开“全域守护食品安全筑牢民生民心工程”联动监督工作推进会。省人大常委会副主任何金平出席会议，副主任张弓主持会议。

5月26日~28日 河南省十四届人大常委会第二十四次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任刘宁主持闭幕会并讲话。会议表决通过了《河南省人民代表大会常务委员会关于纵深推进融入服务全国统一大市场的决定》《河南省豫剧保护传承发展条例》《河南省供销合作社条例》，关于省十四届人大四次会议主席团交付议案办理情况的报告，关于省十四届人大代表出缺情况的代表资格审查报告；审查批准了郑州、开封、安阳、鹤壁、新乡、漯河等设区的市地方性法规；表决通过了人事任免和辞职事项。省人大常委会副主任李亚、江凌、何金平、刘南昌、张建慧、张弓和秘书长吉炳伟出席会议。副省长李酌、李涛，省高级人民法院院长秦海，省人民检察院检察长段文龙，省监察委员会有关负责同志列席会议。

5月29日 河南省人大常委会党组理论学习中心组举行“深入贯彻落实习近平总书记在河南考察时重要讲话精神”集体学习研讨。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，党组成员、副主任何金平、刘南昌、张建慧和秘书长吉炳伟出席会议，副主任张弓列席会议。👉

(供稿/刘瑞平)

以良法织密治理经纬 用善治绘就治理蓝图

○ 金若兰

2026年3月12日，十四届全国人大四次会议表决通过关于“十五五”规划纲要的决议，把完善社会治理体系、推进社会治理现代化作为今后五年经济社会发展的主要目标之一，为推动高效能治理指明了前进方向。4月1日，河南省十四届人大常委会第二十三次会议审查批准了《郑州市高效能社会治理网格化服务管理条例》(以下简称《条例》)，自6月1日起施行。这部共44条的地方性法规不仅是郑州乃至河南社会治理领域的重要立法成果，更承载着这座千万级人口特大城市探索现代化治理新路径的美好愿景。

社会治理“郑州样板” 特大城市治理期待法治引领

2025年5月，习近平总书记在河南考察时指出，“必须扎扎实实加强社会治理”，首次对加强社会治理作出系统阐释。党的二十届四中全会提出：“走中国特色社会主义社会治理之路，确保社会生机勃勃又井然有序。”

郑州作为全国特大城市和建设中的国家中心城市，人口总量大、密度大，流动人口持续增多，城市规模快速扩大，经济活动十分活跃。如何破解特大城市治理中的难点、堵点、痛点，让社会治理的触角真正延伸到每个楼栋、每户人家？近年，郑州市坚持以习近平总书记关于社会治理的重要论述为指引，锚定推进社会治理现代化目标，落实省委“五基四化”部署要求，深化运用“党建+网格+大数据”治理模式，推动党的组织优势和数字技术优势融合，形成以建设智能体城市为底座、以党建引领网格化治理为抓手的“十个一”党建引领网格化高效能治理体系，有效解决了群众身边的急难愁盼问题。但在实践探索中，推动高效能社会治理仍面临诸多挑战，如网格建设标准不统一、职责边界还未彻底厘清、职能部门资源下沉不畅、条块协同还不够有力、重点区域治理难题突出……

“社会治理改革探索到了深水区，必须依靠法

治来定型。”郑州市人大常委会相关负责人表示，将经过实践检验行之有效的经验做法上升为地方性法规，同时用法律手段破解改革难题，是推动社会治理从“实践探索”走向“法治引领”的关键一步。

开门立法倾听民声 全过程人民民主的生动实践

立良法，不在形式而在内容；求善治，不在繁琐而在管用。《条例》从酝酿起草到正式出台历经30余稿，征求意见、建议590余条，既是人民的智慧源源不断地融入转化为法规条文的过程，也是践行全过程人民民主重大理念的过程。

广纳群言，在汇民意、集民智上察实情。收集群众诉求是吸纳民意、汇集民智，实现科学立法的重要环节。2025年11月29日，《条例(草案征求意见稿)》通过《郑州日报》、郑州人大网等渠道向社会全文公布。一封封电子邮件、一个个电话、一条条网络留言承载着社会各界的期待，汇聚到郑州市人大常委会法工委。

专家把脉，在科学立法上出实招。“‘数智化支撑’这一章很有前瞻性，但要注意与《数据安全法》的衔接，确保数据采集的合法性和安全性。”“专属网格的管理模式还要再细化，不能搞‘一刀切’，要体现灵活性。”在专家论证会上，8名专家学者围绕《条例(草案)》的篇章结构、适用范围、权责划分、法律责任等方面进行充分论证，提出修改意见、建议60余条。这些专业考量与思辨智慧的意见、建议有的被直接吸纳进法条，有的为后续修改提供了重要思路，转化为提升立法质量的实际成效。

注重调研，在推动解决问题上求实效。市人大常委会立法调研组先后7次深入街道社区，详细了解党建引领网格化治理架构体系和智能中枢平台运行情况，询问专属网格建设管理中的难点、痛点，组织召开基层网格长、网格员征求意见座谈会深入探讨。通过立法调研，不仅拓展了群众参与立法工作的广度和深度，而且有效保障了群众的意愿和呼声

体现在法规条款中、融入基层社会治理实践。

拓展渠道，在倾听民声上打通“最后一公里”。在郑州，遍布城乡的“小院议事厅”不仅是居民议事协商的平台，也成了此次立法听取民意的重要渠道。《条例》关于建立“小院议事厅”等议事协商机制的条款就来源于基层实践。“以前总觉得立法离我们很远，现在感觉立法就在身边，我们说的话真能写进法里。”一名基层网格员感慨道。

突出特色破解难题 特大城市治理经验法治升华

《条例》系统总结了郑州市社会治理工作的有益实践经验，涵盖了网格化服务、数智化支撑、一体化联动等事项，针对郑州特大城市治理中的痛点、难点设计了一系列务实管用的制度，体现了浓厚的郑州特色和鲜明的时代气息。

确立“党建+网格+大数据”治理模式。《条例》明确网格化服务管理坚持党的领导，推行“党建+网格+大数据”治理模式，构建共建共治共享的社会治理格局。这一模式的确立标志着将党的组织优势与数字技术优势深度融合的社会治理体系探索正式以法规形式固定下来。通过智慧化手段赋能网格服务管理，按照“市级统建、统分结合、全面融入、一体运行”模式，统筹搭建党建引领网格化治理平台，实现扁平化、智慧化、高效能服务和管理市域内各类社会治理事项。

推进多元力量参与社会治理。党的二十届四中全会提出，要“发挥人民群众主体作用，引导各方有序参与社会治理”。《条例》重点对各方参与社会治理作出具体规定。一方面，明确市、县（市）、区人民政府及其有关部门等治理主体的职责，鼓励和引导国家机关人员、企业事业单位人员、群团组织、社会公众等依法、有序参与社会治理工作。另一方面，“支持新经济组织、新社会组织、新就业群体以多种形式参与网格化服务管理”。数字城管、智慧民政、文明创建、民族宗教、热力服务等多元力量深度融入网格化治理体系，必将在城市管理、公共卫生、矛盾纠纷化解等关系群众切身利益问题方面发挥重要作用。

划清网格权责边界。网格作为基层社会治理单元，是社会治理工作运行的基础载体。长期以来，“网格员什么都要干、什么都往网格里装”的现象时有发生，基层负担沉重。针对这一问题，《条例》打

出“组合拳”，规定实行网格事项管理清单制度，不得违反法律法规规定增加网格服务管理事项，严防清单无序扩容，加重网格负担；明确网格工作机制和禁止行为，确保网格高效运行。这意味着行政执法、拆迁拆违等专业性、行政性较强的工作不能随意甩给网格。

设置专属网格填补治理盲区。针对产业园区、商务楼宇、商圈市场等区域长期存在人员流动大、风险隐患多等治理难题的实际情况，《条例》总结、提炼专属网格事项管理、队伍配备、部门联动等经验做法，完善议事协商、网格长评价等创新机制，体现郑州特色。特别是明确了专属网格一般实行属地和职能部门双重管理，网格长由街道（乡镇）选派，网格员由职能部门下沉人员、企业事业单位人员担任。这种“双重管理、多方参与”的模式有效填补了二七塔商圈、郑州东站、中央商务区等人流量大、治理问题复杂多样的重点区域治理空白。

突出数智赋能为基层减负增效。专设“数智化支撑”一章，是《条例》的一大亮点。《条例》系统构建了以智能中枢、数字驾驶舱、应用场景为核心的数智化支撑体系，鼓励将智能体建设运用于公共服务和管理、民生保障、矛盾纠纷化解等重点领域，推动数字技术与网格化服务管理深度融合，构建线上线下联动、服务管理协同的网格化治理新模式，提升社会治理效能。“能够通过网格化平台共享利用的数据，不得向基层重复采集”——这一规定直指基层报表多和“指尖上的形式主义”等痛点，有效推动“一表通”应用落地，以“法治+数治”手段为基层减负增效。《条例》还强调要建立数据安全保障体系，确保在数据赋能的同时守牢安全底线。

构建多元实质性矛盾纠纷化解体系。矛盾纠纷化解一直是基层治理中的“老大难”。《条例》不仅将“小院议事厅”等议事协商机制写入法规，还要求定期组织协商解决群众实际困难，进一步明确了基层矛盾纠纷排查化解的实施路径。对涉及矛盾纠纷的工单，引导进行人民调解、行政调解和行业性专业性调解联动化解。调解不成的，引导通过法律程序解决。这种“调解优先、诉讼断后”的多元化解机制旨在将矛盾化解在基层、化解在萌芽状态，让群众诉求和事件在基层得到有效化解，实现“小事不出格、大事不出网、矛盾不上交”。👉

责任编辑/李东方

凝聚代表新合力 实干赋能开新局

○ 朱新慧 刘相甫

2026年是“十五五”开局之年，也是南阳现代化省域副中心城市建设攻坚突破的关键之年。南阳市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记河南考察时重要讲话精神，聚焦“1+2+4+N”目标任务体系，锚定市委“五聚五提”工作总抓手，以“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动为总牵引，创新提出“学蓝图、解蓝图、绘蓝图”履职路径，着力构建“三级人大联动、五级代表参与”工作格局，组织引导全市各级人大代表当好“规划宣传员”“行业辅导员”“发展战斗员”，把人民代表大会制度优势转化为推动高质量发展的治理效能，为“十五五”开好局、起好步汇聚起强劲的人大力量。

深钻细研“学蓝图” 当好凝心聚力“宣传员”

让“十五五”规划入脑入心，是凝聚全市人民发展共识的基础工程。南阳市人大常委会坚持系统化学习、多元化载体、专业化培训三位一体，推动人大代表学深悟透规划的核心要义，切实把思想和行动统一到“十五五”规划蓝图上来。

聚焦政治引领，学懂规划“为什么”。严格落实“第一议题”制度，将习近平总书记关于

规划编制、区域发展的重要论述纳入市人大常委会党组理论学习中心组必学内容。围绕学习贯彻党的二十届四中全会精神，在全体市人大代表中组织开展“主任谈感悟、委员谈感想、代表谈感言”活动。市人大常委会主任张生起强调：“‘十五五’规划是立足新发展阶段、应对风险挑战、推动高质量发展的纲领性文件。作为人大代表，必须先学一步、深悟一层，从政治高度把准履职方向。”通过层层带动，深刻领会“两高四着力”重大要求和“建强副中心、打造增长极、奔向新辉煌”的发展蓝图，筑牢履职的思想根基。

丰富载体形式，学透规划“干什么”。构建了“线上+线下”“固定+流动”的全方位学习体系。线下依托288个人大代表联络站深化“小讲堂”功能，组织领导干部人大代表带头进站宣讲“十五五”规划，带动各级代表和群众开展沉浸式学习。社旗等县创新建立流动代表联络站，将代表履职阵地前移至村庄、集贸市场、生产车间，组织代表与群众结合行业实际深入学习交流。线上在南阳人大官网、手机APP开设“十五五”规划学习专栏，陆续展播政策解读微视频、代表履职故事，重点研读现代产业体系、乡村振兴、民生改善等事关群众

福祉的核心内容，让代表和群众及时了解规划要点，推动规划蓝图“飞入寻常百姓家”。

强化专业培训，学通规划“怎么干”。按照主题活动统一部署，市人大常委会制定了“月月有主题、站站有活动、人人有行动”推进计划，将代表参与学习情况量化记入履职档案，确保学习不走过场、取得实效，为精准履职打下坚实的理论基础。将“十五五”规划学习纳入代表履职培训核心课程，分层分类举办乡镇人大主席、常委会组成人员、各级人大代表专题培训班，印发代表宣讲手册，邀请规划编制专家、政策研究学者系统讲解规划实施路径，重点培训政策宣讲技巧、民意收集方法、建议撰写规范等“干货”，帮助代表掌握将规划转化为履职行动的具体方法。

立足专业“解蓝图” 当好释疑解惑“辅导员”

让“十五五”规划落地生根，必须打通规划宣传的“最后一公里”，让群众真正理解规划、支持规划、参与规划。南阳市人大常委会立足人大代表来自各行各业、扎根基层一线的实际和密切联系群众的优势，坚持“专业对口、领域适配、联系实际”的原则，推动代表做好规划解读阐释工作。

分类专业辅导，让解读更精准。按照专业的人解读专业的事的原则，组织经济、农业、教科文卫、生态环保等领域的人大代表成立专业辅导小组，分层次、分对象开展巡回解读活动。企业负责人代表重点解读先进制造业发展、营商环境优化等产业升级政策；农业农村方面的代表重点解读乡村振兴、特色农产品种植养殖等实践路径；教科文卫行业的代表重点解读教育强市、医养结合等民生举措。通过“案例+政策”的方式，讲清规划目标与本地实际的结合点，帮助群众找准参与发展的切入点。市人大常委会班子成员带头分赴县（市、区）人大代表联络站、专业人大代表联络站宣讲党的二十届四中全会精神、全国和省市两会精神、“十五五”规划等重点内容，面对面听取群众的意见、建议并协调解决有关问题，为规划实施营造良好社会氛围。

融入履职实践，让解读更深入。将规划解读贯穿人大立法、监督、决定等履职全过程。在立法工作中，组织代表参与《南阳市月季产业发展促进条例》等立法调研活动，采用“法规草案+规划解读”模式，向花农、企业传递“打造世界月季名城”的意图；在监督工作中，紧紧围绕水污染防治、食品药品安全、先进制造业发展等重点议题，在调研、视察、执法检查中同步解读规划落地的制度保障。市人大代表、市生态环境局副局长王志强在参与白河排污口整治督查时，现场向沿线群众讲解“十五五”水环境质量提升目标，让群众充分了解政策导向和发展机遇。

深化“小深微”活动，让解读更贴心。坚持每季度开展“小讲堂、深走访、微协商”活动，搭建政策与群众的“连心桥”。“小讲堂”依托代表联络站、党群服务中心、乡村广场等平台，通过“田间课堂”“板凳会”等群众喜闻乐见的形式，用通俗语言解读政策；“深走访”组织代表就近就便走进选区，把“国家事”细化为“身边事”，收集群众对规划实施的疑虑和诉求；“微协商”邀请政府部门、利益相关方、群众代表共商共议老年助餐服务、老旧小区改造等热点问题，开展互动答疑。卧龙区人大代表杨华在走访中发现部分老人对“构建15分钟养老服务圈”问题不太理解，就组织社区“板凳会”，用“家门口建食堂、送餐上门”的具体场景解读政策，赢得群众点赞。

躬身力行“绘蓝图” 当好实干担当“战斗员”

推动“十五五”规划从“纸上蓝图”变为“地上实景”，是检验人大代表履职成效的重要标尺。南阳市人大常委会坚持把助力规划实施作为代表履职导向，引导代表立足岗位、履职尽责、争先创优，在现代化省域副中心城市建设中彰显使命担当。

发挥专业优势，争当行业发展“排头兵”。紧扣本地经济社会发展需要，探索建立跨区域、跨层级的专业性、行业性人大代表小组，围绕制造业、农业、文旅等领域建设29个专业代表联络站，为专业代表搭建专业平台，以专业活动破解专业问题。代表们聚焦月季、防爆、中医药、绿色农产品等南阳特色产业，深入

调研产业痛点、贡献发展良策。全国人大代表秦英林深耕生猪养殖产业，带领牧原公司发展成为全球领先的养猪企业，获评“优秀中国特色社会主义事业建设者”。在主题活动中，他带头向企业员工和周边农户宣讲规划关于现代农业发展的部署要求，并依托畜牧业代表联络站开展技术培训、产业调研等履职活动。省人大代表、镇平县玉神工艺品有限公司总经理、总设计师刘晓强深耕独山玉雕刻三十余载，培育大批玉雕人才，推动非遗技艺传承与玉文化传播，获得“豫宛大工匠”“南阳市劳动模范”等荣誉称号。市人大代表翟春艳把小红薯做成大产业，带领群众把脱贫村变成全国示范村，被评为“全国劳动模范”“全国三八红旗手”。

紧扣中心履职，争当推动落实“主力军”。在立法工作中，组织人大代表深入参与调研论证，将规划理念融入法规条款，为规划实施筑牢制度根基。在监督工作中，围绕水污染防治、城市更新、民生实项目等重点议题，组织代表在执法检查中精准发现问题，在专题询问中直击关键环节。全面落实吸纳民意、汇集民智“12321”工作机制，严格执行代表建议“收集→交办→办理→督办→反馈→评价”全流程闭环管理。引导人大代表围绕规划实施积极建言献策，全链条参与民生实项目票决制工作，在项目征集、审议票决、跟踪监督、成果验收等各环节精准发力，让规划中的民生举措真正惠及群众。

立足岗位争先，争当建设发展“先行者”。引导全市各级人

大代表立足岗位、奋勇争先，在改革攻坚、法治建设、服务群众等一线实践中彰显责任担当。在改革攻坚一线，市人大代表、河南凌宝新材料科技有限公司董事长付中华带领企业深耕绿色建材领域，打造省级绿色工厂。在主题活动中，她围绕“十五五”绿色低碳发展要求，谋划推动企业技术升级和产业链延伸，助力南阳绿色转型发展。在法治建设一线，邓州市人大代表李传红组建“代表调解团”，参与调解各类纠纷120余件。在服务群众一线，全国人大代表、唐河县仪勇农机专业合作社理事长海国勇及时宣讲全国两会精神并组织开展多场农机培训，调动周边农民种粮积极性。在推动代表履职过程中，市人大常委会在《南阳日报》、南阳广播电视台开设“奋进十五五·代表在行动”专栏，讲好代表履职故事，营造“比学赶超、争当先进”的浓厚氛围，激励各级代表以过硬作风推动规划落地落实。

潮起海天阔，扬帆正当时。南阳市各级人大代表正以推进“十五五”规划实施为己任，在学思践悟中夯实履职根基，在精准解读中凝聚发展共识，在躬身实干中推动规划落实，用实际行动践行人大代表的初心使命与责任担当。市人大常委会将持续深化代表主题活动，不断完善代表履职机制，充分发挥代表主体作用，引导全市各级人大代表为奋力谱写新时代中原更加出彩的绚丽篇章贡献更大力量。

责任编辑/李东方

牡丹之于洛阳，是文化根脉，是产业引擎，更是城市精神的象征。2026年以来，洛阳市人大常委会紧扣发展大局，深耕“洛阳牡丹甲天下”主题，以调研破题、以监督聚力、以代表赋能、以宣传造势，用扎实的人大履职举措让千年牡丹文化焕发新生、让牡丹特色产业绽放富民芳华。

深耕调研“把脉” 法治护航产业前路

产业提质，调研先行。为精准掌握牡丹产业发展实情，2026年年初，洛阳市人大常委会启动全方位、多层次专项调研，积极拓宽视野，下沉一线查实情、对标先进学经验，为牡丹产业发展精准把脉定向。

洛阳市人大常委会调研组组织30余家相关单位召开7场专题座谈会，面对面倾听行业诉求、汇集发展民意；深入12家科研院所、观赏园区、种植基地、深加工企业，核查牡丹产业发展现状、梳理问题短板。同时，远赴山东菏泽、甘肃临夏等国内优质牡丹主产区考察学习，对标先进找差距、借鉴经验补短板。

依托翔实的一线调研成果，洛阳市人大常委会精准梳理出技术创新、产业延伸、品牌传播等方面的突出问题，针对性提出8个方面共40条落地性强的意见、建议，形成高质量调研报告，为市委科学决策提供了坚实依据。与此同时，持续夯实法治保障底座，谋划出台牡丹产业高质量发展的决定，稳步推进《洛阳市洛阳牡丹保护与发展条例》修订工作，以刚性法治力量为牡丹产业规范化、高质量发展保驾护航。

创新“点单”监督 闭环推动全域提质

“牡丹深加工产业链还不够长，建议加大科技研发与企业培育力度”“洛阳牡丹品牌国际化传播力度不足，要创新方式讲好洛阳牡丹故事”……

2026年3月，洛阳市十六届人大常委会第二十九次会议创新实施“点单式”监督，专项听取市文广旅局、市林业局、市工信局等多个相关部门关于牡丹文化传承、产业发展及2026年工作计划的报告，聚焦核心问题开展精准审议、靶向监督。市人大常委会组成人员和人大代表围绕产业链延伸、科技研发、品牌国际化传播等关键问题精准建言，直指牡丹深加工产业链偏短、对外宣传形式单一等痛点，为各部门整改落实指明清晰方向。

人大靶向监督倒逼部门精准履职。文旅部门全力筹备第43届中国洛阳牡丹文化节，深化对外文化交流；林业部门聚焦牡丹种植提质与品种创新，推进新品种审定与地理标志商标推广；城管部门优化牡丹园区配套，提升游园服务品质；工信、商务、文联等部门分别深耕项目招引、文旅促消费、文艺创新等领域，全方位完善牡丹全产业链布局。市人大常委会同步构建“审议→落实→督办→回头看”全链条监督闭环，常态化开展专项督查，确保各项发展举措落地落细、见行见效。

“点单报告精准点题、聚焦问题、靶向推动整改，是有效的‘小切口’监督方式。我们将全过程跟踪问效，确保各项任务落地生根。”洛阳市人大常委会相关

履人大之责 绘国色芳华

○ 张艳艳 王亮

负责人表示。

人大代表躬身履职 以花兴业富民增收

一花兴百业，一业富一方。洛阳市各级人大代表扎根产业一线、立足岗位履职担当，将履职初心融入牡丹产业发展，以实干助力群众增收、乡村振兴。

“以三彩为媒，让牡丹在窑火中永生！”全国人大代表、中国工艺美术大师郭爱和将牡丹雍容华贵的气韵融进三彩釉色的流动与变幻之中，创作出《绽放》等精品，让千年牡丹文化与非遗技艺跨界融合，以艺术载体向世界讲述洛阳牡丹故事。

“文创要有温度，更要能带富百姓。”省人大代表刘子军深耕牡丹文创领域，打造“南村民礼”特色品牌，研发牡丹团扇、茶具、香插等系列文创产品，打造多种市场爆款。“让游客把牡丹文化带回家，让乡亲们靠牡丹增收致富，这是我作为人大代表最想实现的心愿。”刘子军表示。

田间地头，同样有代表们奔

忙的身影。新安县五头镇人大代表胡梦婷扎根牡丹育苗基地，通过直播带货、对接电商平台等数字化方式打通牡丹苗线上销售渠道，扭转花农滞销局面，助力农户每亩纯收益稳定突破3000元。在孟津区，人大代表们主动投身文旅服务、文化宣讲、书画创作等志愿服务，丰富游客沉浸式体验内涵，擦亮洛阳牡丹文旅金字招牌。

多维度宣传造势 擦亮洛阳核心IP

“以前来洛阳玩儿，只是赏牡丹、拍牡丹。今年来不仅能看万亩花海，还能品尝地道的‘洛阳牡丹文化全席’，购买牡丹点心和文创产品。从视觉到味蕾，再到全方位体验，真是物超所值！”来自河北邯郸的游客张女士在龙门古街兴奋地面对镜头推介。

为持续放大洛阳牡丹品牌的影响力，凝聚全社会共促牡丹产业发展的合力，洛阳市人大常委会策划开展“洛阳牡丹文化全席”品鉴、短视频挑战赛、文创设计

大赛、剪纸摄影展等系列主题活动，通过多维度、立体化解读牡丹文化内涵，让牡丹IP融入城市肌理、走进大众视野。截至目前，已举办“洛阳牡丹文化全席”交流活动5场，推出各类图文、短视频报道50余篇，抖音短视频挑战赛播放量突破4.4亿人次，“洛阳牡丹甲天下”的品牌影响力持续攀升，实现了从赏花观光到文化体验、从视觉享受到沉浸式感知的全方位升级。

“牡丹既是洛阳的亮丽名片，也是镌刻千年底蕴的文化图腾、河洛文化的重要载体，更是赋能城市崛起的核心IP、富民强市的重要支撑。监督推动洛阳牡丹产业高质量发展，是人大义不容辞的使命担当。”洛阳市人大常委会主任李保国表示，将持续立足人大职能职责，紧盯产业提质、问题整改、链条培育等重点工作，督促各方协同发力，持续推动牡丹文化传承创新、牡丹产业迭代升级，为洛阳建强中原城市群副中心城市持续贡献人大力量。👉

责任编辑/邵卫科



郑州市

►► 郑州市人大举行“树什么样的政绩”学习研讨

5月25日，郑州市人大常委会党组及机关党组理论学习中心组举行集体学习研讨，围绕“树什么样的政绩”开展交流研讨。市人大常委会主任周富强强调：要找准人大服务“两高四着力”的切入点和发力点，把法定职权用在促发展的关键处、强治理的紧要处、惠民生的急需处、防风险的隐患处；牢固树立正确政绩观，将法治要求转化为具体的法治实践，将法定职责转化为现实的治理效能，将制度优势转化为群众的真切获得感，以实干实绩回答好“树什么样的政绩”这一时代课题。

(董艳竹)

►► 金水区人大视察防汛工作

5月27日，郑州市金水区人大常委会组织部分人大代表到黄河马渡险工、杨金明渠、杲村滨河家园等重点区域视察了防汛备汛工作。代表们建议：对老旧小区、桥涵隧道、在建工程等重点区域开展拉网式、常态化隐患排查，建立问题台账逐项整改；按标准配齐防汛应急物资，确保物资状态完好、随取随用；完善信息互通、快速响应、协同处置机制，强化统筹调度与沟通衔接，全面提升防汛应急处置水平；开展防汛避险、应急处置、自救互救专题培训，切实提升群众防灾避险意识和单位应急处置能力。

(吴杨)

►► 惠济区人大调研义务教育优质均衡发展工作



近日，郑州市惠济区人大常委会主任雍明轩、副主任牛鸿飞带领部分人大代表到长兴路实验小学、区实验小学调研了义务教育优质均衡发展工作。雍明轩强调：要推动名师跨校交流，通过“传帮带”提升薄弱学校的师资水平，从源头上缓解“择校热”；丰富课程体系，促进学生全面发展；筑牢校园安全防线，完善营养餐保障机制，让学生吃得放心、学得安心。

(张金凤)

►► 中原区人大视察城市更新暨安置房建设工作

5月28日，郑州市中原区人大常委会副主任周岭带队深入二砂文创园、赵坡棚户区、“合物660”产业园等处视察了城市更新暨安置房建设工作。周岭强调：要坚持规划先行，科学划定城市更新单元，合理安排生产空间、生活空间、生态空间；积极争取上级补助资金和专项债券支持，为推进安置房建设争取更多的资金支持；进一步补齐基础设施和公共服务短板，增加公共空间、绿色空间，提升城市韧性和安全水平。

(韩中亮 张磊)

开封市

►► 开封市人大视察城市文明建设与文物保护工作



近日，开封市人大常委会主任方婷带队深入书店街历史文化街区、繁塔景区等处视察了城市文明建设与文物保护工作。方婷强调：要依托开封丰富的文物资源深挖城市人文底蕴，以文脉传承夯实城市精神文明根基，让历史文化资源成为涵养市民文明素养、展现城市独特气质的深厚载体；统筹文物修缮、环境整治、市容提质工作，实现文物风貌有效保护、人居环境持续优化、城市文明形象全面提升，构建人大精准监督、政府高效落实、社会协同参与的良好格局。

(刘洪涛)

►► 顺河区人大部署代表主题活动推进工作

5月12日，开封市顺河回族区人大常委会召开“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动推进会。区人大常委会主任戎中卿强调：要激活联络站阵地功能，严格值班值守、规范日常运行，紧盯民生关切办实事、解民忧；坚持因地制宜、打造一站一特色，持续擦亮顺河人大工作品牌，为全区经济社会高质量发展和“十五五”良好开局贡献人大力量。

(陈景辉)

►► 龙亭区人大开展“5·10义诊周”活动

5月8日~14日，开封市龙亭区人大常委会依托四季城代表联络点、文旅文创产业代表联络点举办了“医心为民·代表同行”2026年人大代表“5·10义诊周”活动，为人民群众和游客提供疾病咨询、针灸治疗、健康筛查等一站式服务1300余人次。168名五级人大代表面对面倾听民声，收集意见、建议46条。

(朱琳 张鑫)

洛阳市

►► 洛阳市人大调研玄奘故里景区文旅发展工作

5月20日，洛阳市人大常委会主任李保国到偃师区玄奘故里景区调研了文化资源保护利用、文旅业态培育发展等工作。李保国强调：要深挖并活化玄奘与河洛文明时代内涵，丰富沉浸式、体验式文旅新业态，推动优秀传统文化创造性转化、创新性发展；立足洛阳市同源文脉、河洛根脉，统筹跨区域、跨景区一体谋划、抱团发展，探索客源共享、品牌共建，统一文旅形象、统一宣传推介、统一研学产品，持续提升洛阳历史文化名城的整体辨识度与核心竞争力。

(张艳艳 朱群鹤)

►► 洛龙区人大开展主任接待代表团活动

近日，洛阳市洛龙区人大常委会主任刘文艺、副主任王保卫在区人大代表联络总站接待了科技园代表团的全体代表，通过面对面交流，现场督办代表建议，问效

民生实事项目，收集代表意见、建议。刘文文强调：政府相关部门要安排专人跟踪代表建议和民生实事项目进展情况，进一步压实办理责任，持续关注、及时沟通，确保问题彻底解决不反弹，推动基层治理提质增效，助力民生“幸福指数”不断提升。（王刚伟）

►► 瀘河区人大调研“菜篮子”工作

5月21日，洛阳市瀘河区人大常委会副主任郑霄带队到通河农副产品物流产业园调研了生产保供、市场流通、质量安全、应急储备、推进智慧溯源与社区直供等情况。郑霄强调：要持续稳定生产、完善流通网络、强化全链条监管、健全应急保障，补齐设施农业、精深加工等短板，切实守好群众“菜篮子”，提升民生福祉。（杨志勇）

►► 偃师区人大视察交通安全整治工作

近日，洛阳市偃师区人大常委会副主任王宇杰带领部分人大代表深入城区主干道、学校周边、省道S317等重点路段视察了交通安全整治工作。王宇杰强调：要聚焦交通事故高发路段、重点车辆和突出违法行为，持续深化隐患排查治理，完善交通设施建设，着力补齐安全短板、筑牢安全根基；压紧压实各方责任，多渠道、全方位开展宣传引导，营造全社会共同参与、共建共治共享的交通安全环境。（徐金红）

►► 宜阳县人大督导检查民生领域重点工作

近日，宜阳县人大常委会督导组深入莲庄、张坞、高村等乡镇，紧盯校园餐规范化管理、低保政策落地执行、残疾人各项惠民补贴发放等群众高度关注的民生领域重点工作开展了专项督导检查，梳理工作短板与突出问题，现场反馈问题清单，明确整改要求与完成时限，督促夯实工作责任、细化落实举措，全力守护群众切身利益，不断提升民生保障水平。（张瑞欣）

►► 平顶山市人大开展“三苏”文化立法调研

5月19日，平顶山市人大常委会副主任荆建刚带队到郟县开展了《平顶山市三苏祠和墓保护条例》立法调研。荆建刚强调：要深挖“三苏”文化精神内核与时代价值完善立法，统筹推进文化遗产保护、文旅资源开发、区域发展与民生保障工作；强化部门协同联动，聚焦保护重点、难点优化制度设计；依托人大代表联络站、基层立法联系点等广泛征集社情民意，不断提高立法质量，以法治力量守护珍贵文化遗产。（赵旭普）

►► 宝丰县人大票决确定 2026 年度民生实事项目

5月25日，宝丰县十六届人大六次会议根据民生实事项目人大代表票决办法，表决确定了2026年度10项民生实事项目，分别为提升养老服务水平、改善农村交通条件、缓解城区停车难、优化重点人群健康保障、实现城区供热、强化道路交通安全管理、改善农村寄宿制学校条件、改善小区出行条件、实施青少年心理健康服务提升行动、开展残疾儿童关爱行动。（庄海燕）

►► 安阳市人大部署正确政绩观学习教育整改整治工作

5月11日，安阳市人大常委会召开树立和践行正确政绩观学习教育整改整治专题会议。市人大常委会主任徐家平强调：要严格对照台账逐项推进、对账销号，把专题调研、执法检查、建议督办、审议监督等举措落到实处；坚持以案为鉴、以案促改，充分发挥正向引导与警示教育作用，不断强化规矩意识和纪律意识；从严加强干部队伍日常教育管理，持续深化作风建设，严守纪律底线、净化社交生活圈，树立人大机关良好形象。（付静娜）

►► 内黄县人大调研《国家安全法》贯彻实施情况

5月12日，内黄县人大常委会副主任鉴洪君带队到县公安局、县工信局和县应急管理局等部门调研了《国家安全法》的贯彻实施情况。鉴洪君强调：要持续深化国家安全普法宣传教育，紧盯社会治安、网络安全、产业安全、应急防灾等关键领域，常态化开展安全风险隐患排查整治；健全协同联动工作机制，统筹抓好国家安全任务落地落实，为县域经济社会平稳健康发展保驾护航。（张圣洁）

►► 汤阴县人大调研义务教育集团化办学工作

5月12日，汤阴县人大常委会副主任史玲丽带队到人民路中学、夏都小学等处调研了义务教育集团化办学工作。史玲丽强调：要统一办学发展定位、育人目标和管理标准，推行师资双向流动、轮岗支教，完善薪酬激励、评优评先倾斜政策，加大政策、经费、项目倾斜力度，及时梳理集团化办学的成熟做法，动态优化办学模式，持续提升集团化办学实效。（李庆伟）

►► 鹤壁市人大调研专项债券项目建设情况

近日，鹤壁市人大常委会副主任牛海民带队深入汽车电子智能产业园、商业运载火箭研发制造基地等处调研了专项债券项目建设情况。牛海民强调：要树牢“资金跟着项目走”理念，破解项目推进中的堵点、难点；强化项目运营谋划，实现融资与收益相匹配；强化全过程跟踪管理，切实发挥债券资金稳投资、补短板、惠民生的重要支撑作用。（杨济铭）

►► 山城区人大督办群众安全饮水问题

5月21日，鹤壁市山城区人大常委会副主任李善锋带队督办宏园小区群众饮水安全问题，现场明确了责任部门、整改方案及时间节点。李善锋强调：要始终把群众饮水安全放在首位，认真梳理工作短板、细化整改举措、狠抓工作落实，推动问题及时解决，全力保障人民群众喝上放心水、安全水、优质水。（李凤芹 邹 莉）

►► 浚县开展人大代表“走企业进车间”活动

近日，浚县人大常委会副主任马文发带领部分人大代表深入特创生物科技、科饶恩门窗等企业开展了“走企业进车间”活动。马文发强调：企业要锚定高质量发展目标，坚定发展信心，聚焦主业、做强实业，抢抓机遇、开拓创新，不断提升核心竞争力；各职能部门要进一步梳理、建立企业问题台账，主动对接跟进落实，持续优

化营商环境，为服务全县经济高质量发展贡献力量。

(寿先艳)

▶▶ 淇县人大调研刑事审判工作

5月19日，淇县人大常委会副主任常连峰带队深入县人民法院调研了刑事审判基础设施建设及办案流程规范化情况。常连峰强调：刑事审判工作关乎社会公平正义，也连着群众的安全感。要持续压实审判责任，严格规范司法流程，提升刑事审判质效，让人民群众在每一个刑事案件中都感受到公平正义，为县域经济社会高质量发展提供坚实的司法保障。

(段亚楠)

▶▶ 新乡市人大监督推进居民健康保障民生实事项目

5月9日，新乡市人大常委会主任王乐新接待市人大代表程飞翔、宋承华、孙红昌，并深入市妇幼保健院、上海交通大学新乡生命科学产业园等处督办了提升城乡居民健康保障水平的民生实事项目。王乐新强调：要强化对提高城乡居民健康保障水平的认识，不断完善政策措施、扩大筛查覆盖面；对照年度目标任务逐项压实责任，确保各项健康保障措施早落地、早见效，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。

(梁中磊)

▶▶ 延津县人大调研环保目标完成情况

近日，延津县人大常委会组织部分常委会委员和人大代表深入荣盛印染、县第三污水处理厂等企业调研了2025年度环境状况和环保目标完成情况及固体废物污染防治情况。调研组建议：围绕重点区域、重点领域、重点时段，加强监测预警和形势研判；抓好上级督察反馈问题整改，建立销号管理和常态长效机制，定期开展“回头看”，严防问题反弹；深入推进环保“执法+服务”工作模式，严格落实正面清单差异化监管，营造公平公正的法治化营商环境。

(孙晓东)

▶▶ 焦作市人大举行“树什么样的政绩”主题研讨

5月29日，焦作市人大常委会党组举行树立和践行正确政绩观学习教育集体学习研讨，围绕“树什么样的政绩”的主题进行交流研讨。会议强调：要树政治过硬的政绩，坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终在思想上、政治上、行动上同党中央保持高度一致；树务实为民的政绩，用好立法、监督、代表等职权，推动解决民生难题；树实干担当的政绩，紧扣市委中心工作和全市发展大局，守正创新、主动作为，持续推动人大工作高质量发展。

(杜玲)

▶▶ 沁阳市人大开展《民法典》宣讲活动

5月21日，沁阳市人大常委会在西万镇开展《民法典》宣讲活动。焦作市委党校副校长、副教授李咏玲应邀作《我国民法典的中国特色和时代特点》的主题报告，紧扣群众日常生活、基层矛盾调处、乡村治理等重点场景，围绕物权、合同、人格权、婚姻家庭、侵权责任等核心篇章内容展开解读，进一步增强人大代表依法履职、镇村工作人员依规处置事务、化解基层矛盾的能力。

(刘洁)

▶▶ 孟州市人大视察防汛准备工作

近日，孟州市人大常委会副主任李得力带队深入白墙水库、赵和镇石沟村、槐树乡涧西骨干淤地坝及花园新街等处视察了防汛准备工作。李得力强调：要加密坝体、溢洪道等重点区域巡查频次，加快除险加固与设施修缮工程进度，坚决守住水库安全底线；聚焦地质灾害隐患区域开展拉网式排查，完善监测预警体系，优化人员转移预案，加快治理工程施工，配齐应急避险物资；梳理完善易涝点位台账，细化极端天气应急排涝方案，配齐配强排涝设备与应急队伍，化解城市积水难题，全方位筑牢防汛安全屏障。

(牛亚娜)

▶▶ 武陟县人大部署基层立法联系点“逢四说事”工作

5月7日，武陟县人大常委会在红旗社区召开基层立法联系点“逢四说事”工作会。市人大常委会副主任朱保忠强调：要深刻把握全过程人民民主要求，坚持开门立法、民主立法、依法立法，对标先进地区经验，发挥好立法征询“直通车”、民意沟通“连心桥”、基层治理“助推器”作用；聚焦县委中心工作，推动阵地建设再升级、机制完善再发力、功能拓展再突破，将立法意见征集与普法宣传、矛盾化解、基层治理深度融合，以高水平联系点建设助力法治武陟建设。

(崔文慧)

▶▶ 濮阳市人大举行“政绩为谁而树”学习研讨

5月28日，濮阳市人大常委会党组理论学习中心组举行“政绩为谁而树”集体学习研讨。会议强调：要增强政治自觉，锤炼党性、坚守政治原则，着眼大局、体现政治担当；把群众关切作为人大履职的“风向标”、把密切联系群众作为干部和代表的“基本功”、把群众满意作为检验工作的“试金石”，坚守正确政绩观的价值追求；加强自身建设，锤炼过硬作风，走实正确政绩观的实践路径，把实现好、维护好、发展好最广大人民的根本利益作为“政绩为谁而树”的核心答案，以高质量人大工作服务高质量发展大局。

(王庆红 杨嘉宁)

▶▶ 华龙区人大检查基本医疗卫生与健康促进工作

5月28日，濮阳市华龙区人大常委会党组成员高英带队到区人民医院、区疾控中心、黄河路社区卫生服务中心、岳村镇石佛店村卫生室等处检查了基本医疗卫生与健康促进“一法一条例”的贯彻执行情况。高英强调：要强化宣传培训，营造法律贯彻执行的良好社会氛围；加强基础设施建设，优化卫生医疗资源配置，补齐短板和弱项，切实保障人民群众的生命安全和身心健康。

(张晨)

▶▶ 台前县部署“人大基层基础工作规范提升年”活动

5月9日，台前县人大常委会召开“人大基层基础工作规范提升年”活动部署会。会议强调：要聚焦高质量发展，对重大项目、营商环境等开展专项监督；聚焦高效能治理，深化“代表+网格”治理模式，推进“枫桥式”代表联络站建设；用好“代表随手拍·民生码上办”平台，加强代表履职管理；强化督导推进，压实工作责任，不断提升基层人大工作规范化、标准化水平。

(朱文敬)

许昌市

►► 清丰县人大调研法治政府建设工作

近日，清丰县人大常委会组织部分人大代表调研了法治政府建设工作。调研组建议：深化领导干部和公职人员学法用法，创新普法宣传形式，营造尊法、学法、守法、用法的浓厚氛围；聚焦优化营商环境、民生保障和基层治理等关键领域，用法治方式破解发展难题、回应群众关切；畅通群众监督反馈渠道，以法治思维和法治方式破解治理难题。（贾利芳）

►► 濮阳县人大开展食品安全专项调研

5月28日，濮阳县人大常委会调研组深入县人民医院、县一中、柳屯一中、米安厨具公司等处开展了“全域守护食品安全 筑牢民生民心工程”专项调研。调研组建议：严格落实“四个最严”要求，强化源头治理，健全溯源体系，严把食材准入关口；紧盯校园餐食材采购、加工制作、清洗消毒、食品留样等重点环节，常态化开展安全隐患排查，全力守护人民群众身体健康。（张颖）

►► 许昌市委书记到市人大常委会机关调研

近日，中共许昌市委书记杨小菁到市人大常委会机关调研。市人大常委会主任王志宏参加。杨小菁强调：要用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，扎实开展树立和践行正确政绩观学习教育，把学习教育成果转化为依法履职、为民履职实效；围绕“十五五”发展目标任务和全市工作大局，把中心所在、发展所需、人民所盼、人大所能紧密结合起来，加强和改进立法、监督、决定等工作，以高质量履职助推高质量发展高效能治理；落实“四个机关”定位要求，全面加强自身建设，更好地把人大制度优势转化为治理效能。（郭宗尧）

►► 漯河市人大开展居家社区养老服务立法调研

5月28日，漯河市人大常委会副主任王继周带队到郾城区幸福家园社区老年大学、海河社区幸福食堂等点位就《漯河市居家社区养老服务条例（草案）》开展了立法调研。王继周强调：要精准排查养老设施配套不完善、服务供给不充足等突出问题，为科学精准立法提供现实支撑，切实提升立法的针对性、可行性和执行力，以制度供给完善服务体系、以规范引领推动行业发展，让每位老年人共享发展成果。（袁琳 高京京）

►► 临颖县人大视察义务教育集团化办学工作

5月26日，临颖县人大常委会副主任孙耀平带队深入县一高第二附属学校、北街学校、县实验中学等处视察了义务教育集团化办学情况。视察组建议：打破校际壁垒，实现管理、教学、文化一体化发展；健全常态化教师轮岗交流、跟岗学习、联合教研机制，充分发挥名优教师“传帮带”作用；精准对接薄弱学校，在课程开发、课后服务、特色办学上统筹发力，破解办学堵点、难点，推进义务教育优质均衡发展。（张志婊）

漯河市

三门峡市

►► 舞阳县人大视察农业社会化服务开展情况

近日，舞阳县人大常委会副主任柴向国带队深入马村乡玉山农机专业合作社、粮投中博农场舞阳贾湖基地和“一喷三防”作业现场及孟寨镇金山农资合作社等处视察了农业社会化服务开展情况。柴向国强调：要精准对接农户实际需求，推动耕、种、收、储全链条覆盖，加强育苗、保鲜、农机存放等基础设施建设，积极引进和培养专业技术与管理人才，加快服务流程规范化、标准化和数字化进程，全面提升农业社会化服务水平。（张逾颖 蔡晓媛）

►► 陕州区人大视察文物保护工作

5月15日，三门峡市陕州区人大常委会视察组深入安国寺、崤函古道石壕段遗址等处详细了解了文物保护修缮、安全管理等方面工作开展情况。视察组建议：提高思想认识，压实工作责任，健全长效机制，强化部门协同，严厉打击文物违法行为；深挖文物价值，强化有效利用，让文物“活”起来；探索文物保护与文旅产业、乡村振兴深度融合发展路径，为全区经济社会高质量发展注入强劲文化动力。（马迈方）

►► 义马市人大调研医养结合服务体系建设情况

近日，义马市人大常委会调研组深入义煤总医院、连银社区卫生服务站、天新永乐公寓等处调研了医养结合服务体系建设情况。调研组建议：统筹兼顾居家社区养老和机构养老两大板块，着力构建适配本地实际的医养服务格局；坚持政府搭台、社会唱戏、市场发力，夯实医养结合服务体系发展根基，全面提高医养结合服务质效。（李燕 茹莎丹）

►► 渑池县人大调研行政事业性国有资产管理情况

5月29日，渑池县人大常委会副主任贺金强带队到县机关事务中心、韶州中学、县应急管理局等处调研了行政事业性国有资产管理情况。调研组建议：扛牢政治责任，摸清国有资产底数，创新盘活机制，抓实问题整改；健全行政事业性国有资产管理体制体系，守护好、管理好、使用好国有资产，全面提升国有资产管理精细化水平，为县域经济社会高质量发展提供坚实保障。（姚斌）

►► 南阳市人大调研医养结合服务体系建设情况

近日，南阳市人大常委会调研组深入市第一人民医院官庄康养基地、西峡县人民医院、唐河县中医院、镇平县中医院、邓州市人民医院等处调研了医养结合服务体系建设情况。调研组建议：紧盯养老产业、养老事业高质量发展加强调查研究，全面摸清居家社区医养、机构医养融合、资源整合与智慧养老、扶持政策落地、人才队伍建设、行业规范监管等方面情况；紧密围绕医养结合倾听民生诉求，着力推动防治融合、中西医融合、食疗与医疗融合；通过成立专班抓落实、出台方案快落实、澄清家底促落实、解决问题求落实、出台政策保落实，持续推动全市医养结合服务工作高质量发展。（刘相甫）

南阳市

►► 桐柏县人大视察淮河生态水系治理项目建设情况

近日，桐柏县人大常委会副主任陈明山带队深入李家畈水库、水帘河水环境综合治理工程、县二水厂提标扩容项目一线视察了淮河生态水系治理项目建设情况。陈明山强调：要加快推进重点项目建设，严把工程质量关，切实提升县域水资源调配能力；持续推进河道清淤疏浚、生态护岸建设、污水管网覆盖，常态化开展河湖“清四乱”行动，构建“源头管控、系统修复、长效管护”的治理体系；健全巡查监管机制，配齐配强管护力量，运用信息化手段提升监管效能；加强宣传引导，营造全民参与护水、治水的良好氛围。（张 洋）

►► 镇平县人大视察粮食安全工作

5月8日，镇平县人大常委会副主任王哲渠带队深入益农种子公司、杨营镇高标准农田、洪庆种植合作社、县粮食和物资储备中心等点位视察了粮食生产、农田建设、社会化服务、精深加工及储备管理情况。王哲渠强调：要压紧压实粮食安全责任，守牢耕地保护红线，抓实粮食生产、良种良法、农业服务与全链条监管，坚决守牢粮食安全底线；健全粮食安全长效保障机制，强化跟踪监督和问题整改，全力守护人民群众的“米袋子”安全，为建设平安镇平、粮安镇平提供坚实保障。

（耿 强）

►► 西峡县部署代表建议与检察建议双向衔接转化工作

近日，西峡县人大常委会和县人民检察院召开专题座谈会，学习贯彻省人大出台的《人大代表建议与公益诉讼检察建议双向衔接转化工作暂行办法》，决定建立联席会议和联络员沟通制度，搭建常态化协作平台，进一步推动人大监督与检察公益诉讼监督深度融合，为提升县域治理效能夯实基础。（薛 贞）

►► 人大代表精准参与凤瑞街道基层治理

今年以来，方城县凤瑞街道人大工委通过建立“人大代表+网格”联动机制，将驻辖区的人大代表精准编入基层治理网格，确保代表“沉得下去”，及时捕捉邻里口角、物业矛盾等潜在问题线索；构筑“线上+线下”民意双通道，线下依托人大代表联络站、“小板凳议事会”等阵地面对面倾听诉求，线上运用微信等数字化平台方便群众“扫码即可联系到代表”，真正做到代表联系、服务群众零距离，让服务更有温度、更具实效。

（高 超）

►► 商丘市人大检查交通安全工作

近日，商丘市人大常委会副主任刘北京带队到市公安局交管支队、火车站、商丘好人广场、商丘古城等处检查了《道路交通安全法》《河南省道路交通安全条例》的贯彻执行情况。检查组强调：要聚焦停车供需矛盾、电动车通行乱象、道路设施配套不足等突出问题，深化交通安全普法宣传，常态化规范路面执法管控；健全细化联合执法工作机制，打通信息互通、隐患共治、执法联动的堵点、难点，凝聚合力，营造安全、有序、畅通、文明的道路交通环境。（刘银城）

►► 虞城县人大调研木兰文化保护传承工作



5月21日，虞城县人大常委会副主任田爱玲带队深入马牧集老街非遗展示中心、木兰祠、木兰文化博物馆、木兰文化广场等处调研了木兰文化遗产保护传承工作及第七届木兰文化节筹备进展情况。田爱玲强调：木兰文化是虞城最具辨识度的文化名片。要紧扣“弘扬木兰精神、传承家国情怀、赋能文旅发展”的主题，创新第七届木兰文化节活动形式，保护好、传承好木兰文化，讲好木兰故事，不断扩大“中国木兰之乡”的品牌影响力，推动文化事业繁荣、文旅产业升级，助力乡村振兴，为虞城经济社会高质量发展注入强劲的文化动力。（吕 昕）

►► 平桥区人大调研脱贫攻坚与林下经济发展等情况

近日，信阳市平桥区委组织部组织部分人大代表深入邢集镇、高粱店乡、五里店办事处、龙井乡等处专题调研了巩固拓展脱贫攻坚成果、林下经济及庭院经济发展情况。调研组建议：深化与河南省林业科学院、信阳农林学院的合作，规划建设中药材精深加工园区和冷链物流中心，打造“平桥林下珍品”区域公共品牌；坚持“一村一规划、一户一方案”，将庭院经济纳入乡村振兴总体规划，设立专项扶持资金，实施“归雁工程”吸引返乡能人创业；把利益联结机制做实做细，确保群众深度嵌入产业链、稳定分享增值收益，让产业发展的成果更多更公平地惠及广大群众。（彭 澎）

►► 光山县人大视察校园安全工作

5月11日~15日，光山县人大常委会组织部分人大代表深入11个乡镇（街道）的98所学校、幼儿园视察了校园安全工作开展情况。代表们建议：狠抓安全风险排查整改，全面夯实校园安全基础；深化校园安全协同治理，全力筑牢师生出行保障；强化全程监管，严守校园食品安全底线；共聚育人合力，精准护航学生成长；压实各方责任，构建校园安全长效保障机制。

（张元勋 王德明）

►► 新县人大调研防汛抗旱及产业发展工作

5月20日，新县人大常委会副主任李宏带队到沙窝镇调研了防汛抗旱准备及产业发展等工作。李宏强调：要全面排查水库、河道等重点区域风险隐患，细化防汛抗旱应急预案，常态化开展防汛演练，畅通预警信息传递渠道，备足备齐防汛应急物资，坚决守住群众的生命财产安全底线；持续优化营商环境，主动靠前服务辖区企业，助力竹木加工等本土特色产业提质升级；用好人

信阳市

商丘市

周口市

大代表联络站平台，常态化开展“昼访夜谈”活动，精准回应群众的急难愁盼问题，凝聚干群合力，助推乡村振兴高质量发展。（林 娇）

▶▶ 周党镇人大视察集镇管理工作

近日，罗山县周党镇人大主席团组织镇人大代表深入集镇主次干道、农贸市场等重点区域，聚焦车辆停放、摊位经营、环境卫生等群众反映集中的问题进行了视察。代表们建议：持续提高日常巡查频次，依法依规处置占道经营、车辆乱停乱放等问题；科学规划停车位和临时摊点，更好地满足群众的生产生活需求；强化宣传引导，营造共建共治共享的良好氛围。（关心妍）

▶▶ 周口市人大调研粮食安全和农高区创新发展工作

近日，周口市人大常委会副主任张华带队深入淮阳区、沈丘县、郸城县调研了扛牢粮食安全责任和推进农高区创新发展工作。张华强调：要树立大农业观、大畜牧观，全域推进、全年统筹粮食安全生产工作；落实好各项惠农政策，把粮补资金及时、足额发到种粮农户手中；落实好粮食最低收购保护价，让种粮农户安心；积极发展订单农业和土地托管、加工、物流、产品销售，让群众在产业链上多方位综合收益。（冯 琳）

▶▶ 淮阳区人大开展《突发事件应对法》执法检查

近日，周口市淮阳区人大常委会副主任方学场带队到区气象科普馆、区应急物资储备中心、区消防救援大队和梅园公共避难场所等处开展《突发事件应对法》执法检查，详细了解了应急科普宣传、应急物资储备管理、消防救援能力建设、公共避难场所规划使用、应急预案制定、应急队伍建设、风险隐患排查整治等工作情况。执法检查组就完善应急体系、提升保障能力、普及法治宣传等提出了建设性的意见、建议。（马素丽）

▶▶ 扶沟县召开人大宣传工作专题会议

近日，扶沟县人大常委会主任肖炜主持召开全县人大宣传工作专题会议。肖炜强调：要进一步提高政治站位，增强做好人大宣传工作的责任感、使命感，立足履职实践深挖工作亮点、总结履职经验，持续提升扶沟人大工作的传播力、引导力、影响力，为服务县域经济社会高质量发展凝聚人大力量。（刘恒斌）

▶▶ 太康县开展乡镇（街道）人大业务工作培训

5月20日，太康县人大常委会召开乡镇（街道）人大业务工作培训会，围绕乡镇人代会筹备组织、主席团日常运行、代表履职服务、建议办理、民生实事项目票决制等开展细致讲解，进一步理清工作思路、补齐履职短板，推动基层人大工作规范化、实效化。（周培元）

▶▶ 商水县人大调研行政检察工作

5月15日，商水县人大常委会副主任李玉东带队深入县人民检察院调研了行政检察工作开展情况。李玉东强调：行政检察工作要坚持以习近平法治思想为引领，践行以人民为中心的发展思想，依法履行行政诉讼监督职能，坚持司法为民，切实维护公民、法人和其他组织的合法权益。（王伯龙）

驻马店市

▶▶ 西平县人大调研紧密型医共体建设工作



5月12日，西平人大常委会组织部分人大代表深入县人民医院、县中医院和宋集镇卫生院调研了紧密型县域医疗卫生共同体建设工作。调研组建议：聚焦服务提质，健全分级诊疗、双向转诊机制，深化医防融合，加快数字医共体建设，方便群众就近就医；强化卫健、医保、财政、人社等政策保障，优化医保支付、加大财政投入、完善人才薪酬政策，激发医共体内生发展活力。（何雨萌）

济源市

▶▶ 济源市人大调研蔬菜制种产业发展情况

近日，济源市人大常委会副主任李会林带队深入超群农业公司、锦田种苗公司南官庄育苗基地和坡头镇毛岭村制种基地等处调研了蔬菜制种产业发展情况。李会林强调：要构建“龙头企业+合作社+农户”多元服务机制，强化联农带农机制；探索种子加工、品牌销售、农旅融合等延伸业态，提高产业附加值和市场竞争能力；科学规划蔬菜制种优势产区，形成规模化、集群化发展格局；强化科技支撑与服务保障，推动蔬菜制种向科研、生产、销售、成果转化一体化的现代种业体系跃升，让蔬菜制种产业成为农民增收致富的“绿色银行”。

（丁玲玲）

省直管县（市）

▶▶ 长垣市人大视察科技创新平台建设工作

近日，长垣市人大常委会副主任张发才带队深入瑞德克气力输送设备公司、酷博减震公司、金鸿堂制药公司、恒达机电设备公司等企业视察了科技创新平台建设工作。张发才强调：要进一步增强服务意识、优化服务举措，在政策引导、资源对接、要素保障上下功夫，精准助力科技创新平台做优做强；企业要坚持规范经营、守法诚信，聚焦主业深耕细作，强化科技创新主体地位，以技术创新赋能产业转型升级，为市域高质量发展提供坚实的科技支撑。（王驰圆 任雪瑞）

▶▶ 汝州市人大“回头看”推动代表建议落地见效

近日，汝州市人大常委会对2025年度代表建议办理成效进行了“回头看”专题视察，选取部分跨年度、难落实的建议，通过实地查看、现场核验、交流询问等方式核查办理成效，形成“提出→交办→办理→答复→跟踪→问效”的监督闭环，倒逼建议办理质量提升，推动代表的“金点子”转化为推动经济社会高质量发展的“实举措”。

（闫延飞）

聚民意 汇民智 夯实全过程人民民主基层基础

○ 吴鸿志

全过程人民民主是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主，基层则是其落地生根的关键阵地。近年，许昌市人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，锚定全过程人民民主实践要求，坚持以人民为中心的发展思想，紧扣“听得见、理得清、转得好、落得实”四大关键环节，系统构建民意汇集、分析研判、转化运用、闭环落实的全链条工作机制，持续拓宽群众有序的政治参与渠道，推动群众的意见建议顺畅融入决策程序，为提升基层治理效能、赋能高质量发展筑牢坚实的民主支撑。

建强阵地拓渠道，让民意汇集更畅通

许昌市人大常委会始终将畅通民意表达渠道作为践行全过程人民民主的基础工程，织密线上线下联动、多层次全域覆盖的民意收集网络，让群众诉求有处说、有人听。

建强代表联络主阵地，实现联系和服务群众“零距离”。全市高标准建成111个人大代表联络站，实现乡镇、街道全覆盖，同步推动联络站与基层立法联系点规范化运行，打造成为联系群众、汇集民意的核心平台。组织人大代表常态化开展“进社区、入网格、访企业、听民声”活动，创新“代表亮身份”“代表接待日”“庭院板凳会”“民生议事会”等履职形式，让群众在家门口就能表达诉求、参与基层治理。2025年，依托代表联络站开展各类调研157场次，覆盖各级人大代表11265人次，收集各类民意诉求769条，推动化解基层矛盾纠纷600件，切实实现“小事不出村（社区）、矛盾不上交”。

聚焦民生实事项目征集，推动“民之所盼”与“政之所为”精准对接。围绕年度民生实事项目征集、论证、实施全流程，组织市级领导干部与人大代表集中进站履职，面对面听取群众对教育、医疗、养老、就业、老旧小区改造等民生领域的意见建议，把群众的急难愁盼作为工作的出发点和落脚

点。2025年，通过进站履职活动累计收集民生实事项目线索143条，经系统梳理、科学研判后全部纳入2026年民生实事候选项目清单，让民生实事真正顺应民心、贴合民意。

拓展数字化参与渠道，实现民情民意“全天候”收集。依托社区微信群、“许邻e家”等线上平台，探索构建“网格+网络”深度融合模式，联动“板凳会”“议事厅”等线下协商形式，打破参与壁垒，引导新就业群体、返乡青年、新型农业经营主体等多元主体参与基层治理，实现民情民意收集无死角、全天候、多维度。

精研细判提质效，让民意把握更精准

从“碎片化信息”到“精准化决策参考”，民意研判是关键环节。许昌市人大常委会以制度规范为保障、以专业支撑为抓手，不断提升民意分析研判能力，让民意梳理更系统、研判更科学。

完善制度机制，推动民意工作规范化运行。出台《许昌市人大常委会吸纳民意汇集民智工作办法》，构建起涵盖民意收集、分析研判、分类处置、转化运用、反馈评价的全流程工作体系，将民意工作深度融入立法、监督、决定、代表工作各环节，让民意汇集有章可循、有规可依，推动民意工作制度化、规范化、常态化发展。

强化专业研判，提升民意分析的针对性。围绕法制、财经、城建、农业农村等重点领域，组建专业代表小组，聚焦产业“五城”建设、中心城区交通拥堵治理、老年助餐服务、电动车充电安全等群众关切的民生热点问题开展专题调研，发挥代表专业优势，精准分析民意诉求背后的核心问题，增强民意研判的专业性和科学性。

服务中心大局，找准民意与发展的结合点。紧扣市委中心工作，围绕群众的急难愁盼问题，邀请行业专家、相关部门负责人开展专题座谈，深入分析群众诉求背后的发展需求，推动民意研判与中心

工作同频共振。在中心城区交通拥堵治理工作中，通过实地踏勘重点堵点、组织交通规划专家开展专题论证，形成高质量调研报告，为市委、市政府科学决策提供了重要参考。

深化转化促落地，让民意运用更高效

收集民意是基础，转化运用是关键。许昌市人大常委会坚持把民意民智融入人大履职各方面、全过程，推动群众意见建议转化为推动工作的实际举措，让民意真正成为发展的“指南针”。

融入地方立法，让立法更贴民生、更接地气。依托人大代表联络站和基层立法联系点，在地方性法规制定、修订过程中广泛征求群众意见建议，把群众呼声融入立法条款，让立法更加符合基层实际、回应群众需求。在《许昌市集中供热条例》制定过程中，通过代表联络站和基层立法联系点累计收集群众意见建议120余条，经梳理吸纳后，《条例》内容更贴合群众生活，切实提升了立法的民意基础和实践效力。

纳入监督重点，让监督更有靶向、更有力度。围绕教育、医疗、司法等民生重点领域，将群众反映强烈的突出问题纳入人大监督核心议题，以精准监督回应群众关切。针对未成年人保护问题，推动法检“两院”强化未成年人犯罪侦查办理工作，坚决打击侵害未成年人和危害校园安全的违法犯罪行为，同时推动建立未成年人心理疏导和分级干预机制，用实实在在的监督成效守护未成年人健康成长。

吸纳代表建议，让决策更聚民智、更合民心。常态化邀请人大代表列席市人大常委会会议，组织



河南省人大代表管聪聪参加社区居民议事会，收集群众意见建议

召开列席代表座谈会，面对面听取代表意见建议。对收集到的40余条代表建议进行系统梳理、分类研究，将合理化建议充分融入工作部署，推动代表意见转化为改进工作、提升效能的重要措施，让决策更加科学、民主。

健全闭环强保障，让民意落实更有力

一分部署，九分落实。许昌市人大常委会坚持问题导向，着力完善民意办理落实机制，构建全流程闭环管理体系，推动群众关切得到及时回应、有效解决。

建立快速响应机制，实现“即提即办、及时回应”。在市人代会期间，组织市政府组成部门和法检“两院”的相关负责人列席各代表团会议，现场听取代表建议、回应群众诉求，对能够当场解决的问题即时办理，对需逐步推进的问题明确时限、专人对接，让代表和群众的呼声得到快速回应。

强化督办落实机制，确保“件件有着落、事事有回音”。持续深化重点督办建议机制和民生实项目督办机制，通过专题调研、座谈交流、现场督查等方式，全程跟踪了解建议办理和项目实施情况，及时协调解决推进中遇到的问题，倒逼办理责任落实。2025年，市人大代表提出的235件建议和票决产生的10件民生实项目全部高质量完成，办理成效显著。

完善反馈评价机制，推动“办理有质量、群众能满意”。建立民意收集、办理、反馈、评价的全流程闭环机制，对民意办理结果及时向人大代表和群众反馈，同步组织开展满意度测评，将测评结果作为考核相关部门工作的重要依据。2025年，在市人大常委会会议上对2024年度民生实项目完成情况开展满意度测评，结果均为满意，切实以群众评价检验工作成效。

民有所呼，政有所应；民有所盼，政有所为。全过程人民民主贵在“全过程”，重在“人民性”。许昌市人大常委会将始终坚持以群众需求为导向，不断拓宽民意表达渠道，完善民意转化运用机制，强化民意办理闭环落实，推动人民群众的“好声音”持续转化为基层治理和高质量发展的“好举措”，不断丰富全过程人民民主基层实践形式，为推进基层治理体系和治理能力现代化贡献更多人大力量。

责任编辑/邵卫科

搭好履职连心桥 专业赋能暖民心

○ 刘 翠 刘 峰 侯 靖

人大代表联络站既是人大代表密切联系群众的重要纽带，也是践行全过程人民民主的重要基层阵地。近年，濮阳市人大常委会深入贯彻落实中央和省委、市委关于加强和改进新时代人大工作的部署要求，以群众需求为导向，积极推进人大代表联络站建设，不断丰富功能内涵、提升履职效能。2025年以来，市人大常委会立足民生领域特点、贴合代表专业履职需求，创新建立了教育行业、医疗卫生行业人大代表联络站，既为人大代表搭建了更专业、更高效的履职平台，也为汇聚各方智慧、凝聚发展合力推动两大民生事业高质量发展提供了新契机、开辟了新路径，让全过程人民民主在民生一线落地生根、开花结果。

“行业站”里听“行内话” 让专业代表履职有了主阵地

尽管医院的办公用房十分紧张，河南省人大代表、濮阳市医疗卫生行业人大代表联络站站长韦德华仍坚持将联络站建在市妇幼保健院健康管理中心大厅内，目的就是要把医疗服务融入基层治理末梢，让群众在就医过程中能随时找到代表、反映诉求，实现与群众“零距离”接触、“面对面”沟通，让联络站成为收集社情民意的“前哨站”、回应群众健康诉求的“服务台”。

在每月15日的“人大代表接待日”，位于濮阳市第二实验幼儿园内的市教育行业人大代表联络站都热闹非凡。除幼儿园的师生外，龙丰热电生活区还有800余户居民，周边小区居民有数千户。为拓宽联系群众渠道，代表联络站依托家长会、社区宣传栏、线上交流平台、社区公益讲座、家长开放日等平台 and 载体，常态化开展代表联系群众活动，让代表走近群众、让群众走近代表，让民声民意得到充分倾听。

为把两个行业人大代表联络站建好、管好、用好，濮阳市人大常委会教科文卫工委坚持全程

跟进、精准指导，与驻站代表同心协力、同向发力——从联络站的选址布局、功能配备到驻站代表的遴选、履职计划的制定，从规章制度的起草、宣传板块的设计到活动谋划组织、工作落地推进都反复研讨、精益求精，确保联络站建设规范、运行高效。联络站严格落实“五有四上墙三公开”要求：“五有”，即有固定场所、有规章制度、有接待流程、有代表介绍、有活动记录；“四上墙”，即代表名单、规章制度、主要职责、接待计划等上墙公示；“三公开”，即通过微信公众号、电子屏、公告栏等多渠道，公开接待时间、代表联系方式、接待安排，让群众找代表、反映诉求更便捷、更透明。同时，联络站汇聚省市县三级行业人大代表，构建起“站长统筹、小组联动、全员参与”的工作格局，让联络站成为运转有序、合力迸发的有机整体，为代表专业履职提供了坚实保障。

驻站代表始终坚持问题导向，围绕教育、医疗卫生领域的热点、难点问题组建专项调研小组，深入校园、医院、社区一线，与师生、家长、医护人员、患者及家属等面对面交流，广泛听取意见建议，细致了解群众的所思所想所盼，全面收集第一手资料，以专业视角分析问题、用行业经验破解难题，提出了一批有针对性、可操作性强、有含金量的意见建议，为推动教育、医疗卫生事业高质量发展注入智慧和力量。

从“坐等上门”到“主动下沉” 把民意“直通车”开到群众身边

建好人大代表联络站是基础，管好联络站是关键，用好联络站才是根本目的。两个行业人大代表联络站始终坚持“建、管、用”并重，在高标准建设、规范化管理的基础上，聚焦实效性提升、高效能运行，不断拓展阵地功能，切实为群众办实事、解难题、暖民心，推动代表履职从“坐等群众上门”向“主动下沉服务”转变，让民意“直通车”真正开

到群众身边。

为实现民意收集“无死角、全覆盖、全天候”，两个行业人大代表联络站构建起“线上+线下”立体化民意诉求收集网络。医疗卫生行业人大代表联络站创新建立“四个一”工作机制，以精细化服务打通联系群众的“最后一公里”：“一扫一接待”，即依托代表二维码确保民意“随时可提、随时可听”；“一月一活动”，即常态化组织开展健康义诊、医保政策宣讲、健康知识普及等活动，把医疗服务送到群众家门口；“一季一主题”，即聚焦医疗热点、难点问题集中攻坚，靶向破解群众就医堵点、痛点；“一年一评议”，即邀请患者代表、社区居民、行业专家等对联络站的工作进行全方位评价，以评议倒逼服务质量持续提升。

教育行业人大代表联络站精准对接教育领域群众需求，在线下设立“民意信箱”，固定每月15日为“相约十五·为民解忧”代表接待日，方便群众面对面反映校园管理、教育公平、师资建设等方面的诉求；在线上依托“濮阳数智人大”平台和“代表随手拍”功能，打破时间和空间限制，实现民意收集“全天候、不打烊”，让群众足不出户就能反映问题、提出建议。

为确保群众诉求“件件有回音、事事有着落”，两个行业人大代表联络站严格落实民意全流程闭环管理，在收集环节拓宽渠道、全面覆盖，在分类环节区分轻重缓急、精准施策，在交办环节明确主体、限定时限，在反馈环节及时高效、主动回应，在评价环节接受监督、倒逼落实。同时，建立“一事一档、闭环跟踪”电子台账，全程记录诉求接收、分类、交办、办理、反馈等各个环节工作信息，确保诉求办理不脱节、不遗漏。截至目前，两个行业人大代表联络站接收的各类诉求办结率均达98%，群众满意度在95%以上，用实际行动践行了“民有所呼、我有所应”的履职承诺。

“小站点”撬动“大民生” 以代表专业声音助推新发展

“行业人大代表联络站就像一座桥梁，一头连着专业的人大代表，一头连着感受最直接的群众，让民意表达更精准、政策反馈更及时、问题解决更高效。”濮阳市人大常委会教科文卫工委负责人介绍。自成立以来，两个行业人大代表联络站立足专业优势，始终聚焦民生关切，以“小站点”撬动“大

民生”，用专业履职书写民生答卷，推动一批急难愁盼问题得到有效解决，助推教育、医疗卫生行业高质量发展。

医疗卫生行业人大代表联络站自运行以来，已累计处理群众诉求90余件，组织开展医保政策宣讲3次、健康专家讲堂3次、免费义诊5次，精准对接群众健康需求，化解医患矛盾，普及健康知识，让群众在家门口就能享受到优质医疗服务，切实提升了群众的就医获得感和幸福感。教育行业人大代表联络站已累计处理各类群众诉求100余件，开设教育专家课堂6场、举办“案例研讨沙龙”3次，针对教育领域突出问题，组织“靶向式”专题调研8次，开展问卷调查6次，回收有效问卷2.3万份，形成高质量调研报告10份，提出闭会期间代表建议4份，推动3项相关政策优化落地，切实把群众诉求转化为推动教育发展的具体举措。

在履职过程中，任辉代表提出《关于尽快解决市一高南门垃圾堆积问题的建议》，推动清理了学校周边多年的垃圾“顽疾”；韩中华代表提出《关于拆除鸡棚鸭舍，改善校园周边环境的建议》，不仅推动清理了校园周边鸡棚鸭舍、消除了安全隐患，还推动民政部门协助原养殖户办理低保申请、残疾等级评定等相关手续，既解决了民生难题，又传递了政策温度，让民生难题真正变成民心工程；韩中华提出《关于建设乒乓球特色学校的建议》，推动乒乓球纳入濮阳市中考选考项目，全市乒乓球特色学校从原来的14所增加到50所，为特色教育发展注入强劲动力。教育行业人大代表联络站站长沙静蕊在2025年河南省人大代表联络站站长培训班上作主题发言，分享履职经验，受到高度评价，充分展现了代表联络站的履职活力与成效。

一件件民生实事、一个个履职案例既彰显了人大代表联络站的价值与温度，也见证了人大代表的责任与担当。濮阳市人大常委会将在总结两个行业人大代表联络站成功经验的基础上，进一步规范运行机制、丰富活动形式、提升履职效能，持续深化专业化代表联络站建设，并探索向文化、科技等其他领域延伸，让更多行业代表联络站成为政策宣传的前沿阵地、联系群众的重要桥梁、调查研究的工作平台、推动发展的有力抓手，让全过程人民民主在基层实践中更可感、更具体、更生动。

责任编辑/邵卫科

激发代表新动能 答好发展“关键题”

○ 朱红光

“乡村夜话”升腾烟火气

傍晚，永城市陈集镇闽源钢铁集团有限公司附近的美食广场热闹起来。“我们原来都是流动商贩，摊子没有地方摆，经常随意支在机动车道上。谁能想到这么快我们就成了‘正规军’！”炸串老板小王提起美食广场的变化啧啧称赞。

2024年9月，在闽钢高质量发展三期重点项目推进过程中，陈集镇人大主席团多次组织人大代表深入郭庄村安置社区和拆迁现场开展“乡村夜话”活动。代表们向村民详细讲解钢厂三期项目的建设意义、发展前景以及拆迁补偿政策、安置方案等内容，解答拆迁流程、过渡期保障、后续就业等疑问，第一时间向镇党委、镇政府反馈群众的意见和建议。在代表们的助力下，有关部门仅用2个月时间就完成了多年来遗留的拆迁难题，腾出工业用地200余亩。针对闽钢北侧流动商贩占道问题，代表们深入调研，协调土地管理、市场监管等职能部门全过程参与、科学选址，加快建设美食广场，加强商贩规范化管理。有关部门累计拆除私搭乱建棚户100余处，整治占道经营28起，规范流动摊点25个，硬化人行道800米。如今，美食广场已成为周边群众和闽钢职工晚间就餐、休闲的“大本营”。

“乡村夜话”是陈集镇搭建的倾听民声、汇集民智、化解民忧的重要平台。2024年以来，镇人大主席团组织代表与群众围坐一堂拉家常、议事务，推动解决了农田水利设施维修、拆迁安置、邻里纠纷等热点、难点问题40个。

“民生补坑”温暖群众心

2025年4月，陈集镇东风村村民向镇人大代表联络站反映：村内部分道路特别是东风小学校门口和村室门口的道路因年久失修、车辆碾压，损毁严重，晴天尘土飞扬，雨天积水成洼。代表们联合村干部实地勘察、测量、评估，积极与镇政府相关部门沟通协调，争取到专项维修资金，路面修复仅用3天就完成了。经镇党委班子会议专题研究，决定对全镇34个行政村的损毁道路进行全面摸底并统一组织修缮，目前已修复损毁路面4000余平方米。

近年，陈集镇探索构建“1+7+N”代表履职网络，即1个镇人大代表联络站、7个村代表活动室以及覆盖各村民小组的N个联络点，实现“群众在哪里，代表履职阵地就延伸到哪里”。在联络站公告栏中，李继华代表擅长农业政策解读、张绍军代表熟悉企业纠纷调解等代表特长备注令人眼前一亮，方便群众更快捷、精准地向代表反映问题。2026年以来，各代表活动站点已

接待群众120余人次，解决问题80余个，转办、督办事项51件，办结率达99%。

“一人提、众人督”激发大能量

陈集镇刘河村的主干道一度被违法建筑、临时棚舍占据，既存在消防隐患，又影响村民出行。虽然整治违建的呼声非常高，但因涉及违建农户自身利益，问题就拖了下来。十余名人大代表向镇政府建议开展专项整治，同时深入违建农户家中耐心细致地做思想工作。在代表们的推动和参与下，镇政府依法拆除违法建筑13处共380余平方米，街道面貌焕然一新。

每年年初，陈集镇人大主席团都精心选取经济社会发展和民生关切的建议作为重点督办建议，组织人大代表共同跟踪督办，形成“一人提、众人督”的建议办理新模式，不仅激发了代表履职热情，而且成功转化为服务群众的实际成效。比如，张绍军代表提出的《关于加强基层矛盾纠纷多元化解机制建设的建议》得到有效落实，通过发挥代表公信力强与司法所专业性强的优势，提升了矛盾纠纷就地化解率；朱新光代表组织爱心志愿者为留守儿童提供课后辅导280人次；陈峰代表牵头定期开展农业技术培训，深受群众欢迎……

责任编辑/李东方

以实干实绩推动台前代表工作提质增效

○ 李言学 鲁家乐

开展人大代表主题活动是拓宽代表履职渠道、提升代表履职效能、汇聚代表奋进力量的重要抓手。近年，台前县人大常委会紧扣省委“1+2+4+N”目标任务体系和省、市人大工作部署，坚持代表主体地位，丰富代表履职载体，优化代表服务保障，持续深化提升代表主题活动，以代表高质量履职赋能人大工作高质量发展。

提升活动引领力 让代表履职“有力度、有章法”

高位部署强推进。将代表主题活动列入常委会年度工作要点，出台实施方案，制定年度代表活动计划，并纳入全县高质量发展考评体系，强力督导推进，构建形成“党委领导、人大主导、代表主体、各方参与”的工作格局，确保上下贯通、执行有力。

培训赋能强基础。开设“人大讲堂”，举办全县人大代表履职培训班，系统培训新修订的《代表法》《监督法》。特邀人大工作专家作《发挥代表专业特长优势，高质量履行代表职务》专题讲座，引导代表依法履职。围绕财政经济、招商引资等重点领域举办“局长讲座”9期，促进人大代表精准掌握部门职能、明晰监督重点。

深入实践强能力。持续深化

“双联系”机制，开展“主任接待代表日”活动，邀请人大代表列席人大常委会会议180人次，组织代表参与视察调研、监督评议、执法检查等活动430人次，让代表在“听会+调研+学习”中提升履职能力。

典型引路强带动。选聘7名优秀人大代表担任宣讲员，赴乡镇开展主题宣讲活动14场次。依托媒体平台广泛宣传许延随、蒋平、季瑞青等代表的履职事迹，以鲜活履职经验激励代表担当作为，被央视网、《河南日报》等媒体报道。

提升活动承载力 让代表履职“有阵地、有活力”

建强实体平台。坚持把阵地建设作为代表履职的基础支撑，持续推进359个乡村两级人大代表联络站点规范化管理、常态化运行，创新成立打渔陈镇、侯庙镇许集村“党建引领基层高效能治理人大代表工作站”，探索设立社区治理人大代表服务站，完善民意收集、矛盾调解、便民服务等多元功能，助力代表深度参与基层治理。深化“人大代表联络站+”模式，规范提升20个行业人大代表联络站，新建先进制造业开发区人大代表联络站及化工、羽绒等主导产业人大代表联络站，24名企业家人大代表进站履职，开展政企对话沙龙活动，

助力营商环境优化。

打造特色平台。率先设立“人大代表民营经济运行观察点”“营商环境观察点”，定期走访、动态收集企业诉求，推动解决产业发展问题29个，督促优化涉企审批流程18项。推出“人大代表直播间”活动10期，联合县融媒体中心开办《问政台前》《民生零距离》节目30期，参与代表918人次，推动解决物业管理、就业服务等民生难题45个。

拓展联动平台。构建“人大+法院”协同机制，组织人大代表参与案件调解79件、化解信访积案10件，参与庭审旁听、执行见证等活动100余人次。健全“人大+检察”联动机制，设立“豫见未来·蒋平工作站”，省人大代表蒋平先后对59名涉罪未成年人开展管护帮教，相关实践做法入选省人民检察院“十佳”典型案例。

提升活动实效力 让代表履职“有作为、有影响”

聚焦发展大局担当实干。坚持把履职重心放在推动高质量发展、破解民生难题上，组织人大代表开展“我为‘十五五’规划编制建言献策”活动，征集意见建议36件。开展“助力民营经济高质量发展”专项行动，组织代表走访调研民营企业188家，提出市场准入、企业融资等问题26个，收集有价值的招商信息70余

条。设立财政经济、城建环保等人大代表专业小组11个并出台人大代表专业小组运行办法，围绕农田水利、生态环保等主题形成高质量调研报告18篇，其中关于黄河滩区迁建安置后续保障工作的调研报告被县委书记专题会议研究落实。大兴调查研究之风，组织代表深入基层扎实开展调研工作，形成的《关于发挥人大职能优势护航基层高效能治理的探索与思考》《关于〈河南省人民政府关于支持台前县域经济高质量发展的意见〉落实情况的调研报告》等6篇调研报告获省、市人大调研成果奖。

融入基层治理主动作为。深化“人大代表+网格”履职模式，将全县797名四级人大代表编入1487个基层网格，组织代表进乡村、进社区、进企业，推动解决土地纠纷等问题38个，打造“金牌红娘”“板凳夜话”等基层民主品牌，实现“代表进网、履职入格、服务到户”，以代表履职赋能基层治理。

紧盯民生实事精准发力。构建人大代表建议“提、交、督、办、评”闭环管理机制，对县人民代表大会期间代表所提建议实行集中交办、领导领办、压实承办，并对建议办理情况开展满意度测评。创新实行闭会期间双月代表建议收集办理机制，对重点建议采取书记专题会、现场调度等形式强力督办，有效解决农田排涝、老城改造等突出问题。开展老年助餐服务联动监督，推动滩区迁建社区老年活动中心、“黄河家园长者食堂”老年助餐点等建成投用，不断增进民生福祉。👉

责任编辑/邵卫科

靶向督短板 较真抓整改

○ 郑鹤凌

为切实增强生态环境监督实效，破除形式化调研弊端，平顶山市新华区人大常委会创新监督方式，坚持“不看成绩、只找问题”。2026年5月15日，区人大组织代表专题调研了全区生态环境状况和环境保护目标完成情况，以精准、刚性、闭环的人大监督举措，倒逼生态治理工作提质增效，全力守护辖区生态环境。

此次调研彻底摒弃“听汇报、看样板、查亮点”的常规模式，聚焦环境治理中的痛点、难点、堵点，全程直面短板、深挖根源、压实责任，以务实作风推动人大监督落地见效。为杜绝调研走过场、查问题流于表面，调研前期，区人大常委会主动靠前、自查自纠，组织机关工作人员以不发通知、不打招呼、不听汇报、不用陪同接待、直奔基层、直插现场的“四不两直”方式，提前深入城乡接合部、河道沿岸、在建工地、背街小巷等薄弱区域开展暗访摸排，精准梳理出建筑垃圾乱堆乱放、煤矸石违规堆放、雨污管网混接等突出环境问题，全面摸清了辖区生态环境底数，为靶向监督、精准整改筑牢基础。

在实地调研时，代表们直奔前期排查的问题点位，盯着问题现场核查、追着问题整改闭环、细致剖析了问题产生的根源。针对排查中发现的各类隐患，代表们现场对接属地街道及生态环境、

城管、住建等相关职能部门，逐一厘清责任边界、点对点细化整改举措、实打实明确完成时限，推动多部门联动共治、协同发力，坚决把环境问题化解在源头、解决在前端，严防整改流于形式、问题反弹回潮。

代表们认为，近年来，辖区生态环境质量持续改善、人居环境显著提升，但是生态治理仍存在一些薄弱环节，常态化较真监督、精准整改是守护群众美好生活环境的关键。相关职能部门负责人坦言，此次人大监督直面工作疏漏、直指监管短板，理清整改责任、指明整改方向，是对生态环保工作的有力督促和务实支持；将全盘认领问题、深刻剖析根源，主动扛起责任、全速推动整改落实，并举一反三开展全域排查，健全日常监管体系。

下一步，新华区人大常委会将紧盯排查出的各类生态环境问题，构建全链条监督机制，建立问题、责任、时限三张清单，实行台账化管理、常态化督办、销号式落实；持续强化闭环监督与问效问责，督促各职能部门压实生态环保政治责任，狠抓问题整改，完善长效治理机制，以精准高效的人大监督补齐生态短板、筑牢生态安全屏障，持续提升群众生态环境的获得感、幸福感和安全感。👉

责任编辑/邵卫科

打造听民声、聚民智、解民忧的“民心阵地”

○ 高朝辉 邢国锋

人大代表工作(联络)站既是践行全过程人民民主的基层阵地,也是代表联系群众、履职尽责的重要平台。近年,洛宁县陈吴乡人大主席团坚持锚定“提质增效、履职尽责”的核心目标,积极打造听民声、聚民智、解民忧的“民心阵地”,为服务地方经济社会高质量发展注入强劲动力。

——高站位谋划,筑牢履职“主阵地”

在标准化建设上,严格落实“九有”标准,整合资源建成1个乡人大代表工作(联络)站、28个村级代表联络点,构建全域覆盖的代表履职网络。乡人大代表工作站由乡人大主席任站长,配备2名专职工作人员;站点统一公示代表姓名、联系方式、二维码等信息,为75名代表建立“一人一档”履职档案,实行季度、年度考评,让代表履职可查可评、群众监督有据可依。

在专业化赋能上,结合人大代表行业特长,吸纳种植能手、村干部、机关干部、企业负责人等12名代表加入农业发展和民生保障专业代表分队。

在数字化升级上,将代表联络站“有事请扫码”与“12345”便民热线代表“直通车”深度融合,实现代表接待与便民热线“双轨并行”,“24小时不打烊”。2025年以来,代表联络站已线上接待选民56人次,接收反映的问题39

个,线上直接解答36个,转交相关部门办理3个,有效推动解决了河道清淤、扬尘污染等民生难题。

——高标准推进,架起民意“直通车”

常态化推行人大代表轮流坐班接待制度。代表每周一在工作站接待群众,配套设置《接待群众登记簿》,对群众提出的意见、建议逐一记录、分类上报、跟踪办理。2025年以来,已累计接待群众216人次,收到选民反映问题157个,处理124个、解决113个,推动“问题清单”转化为实实在在的“民生清单”。

将入户走访作为人大代表履职的重要抓手,要求代表以“精准发现问题、高效解决问题、长效预防问题”为目标开展调查走访。县人大代表陈候党在走访中了解到部分高考优秀学子家庭生活困难,随即向代表工作站反馈有关情况。不久,陈吴乡举行奖学仪式,组织代表现场为20余名学子捐款5万元,用实际行动支持家乡教育事业。

——精准化发力,激活发展“新动能”

以“人大代表+产业”模式赋能乡村振兴。聚焦特色种植、乡村旅游等主导产业,组织农业领域的人大代表参与产业规划编制工作,赴汤阴县考察学习菊花育苗、种植及加工的先进经验,在下王召村及周边村宣传推广,并

协助推进土地流转,带动10余户群众参与菊花种植,实现增收致富。2025年以来,代表们已提出服务产业发展的建议4件,推动药材种植等3个项目落地见效。

以“票决+督办”机制办好民生实事项目。严格落实“群众提、代表议、会议决、政府办、人大督”流程,在2025年乡人代会上票决产生道路硬化、人居环境改善等6件民生实事项目,组织代表定期视察调研、通报进度,监督项目全部按时竣工,切实提升了群众生活质量。

——系统化保障,提升履职“硬效能”

健全组织领导机制。成立由乡党委书记任组长的代表工作站建设工作领导小组,每季度召开一次乡人大主席团专题会研究解决工作站建设运行中遇到的问题;将工作站运行经费纳入乡财政预算,每年投入3万元专项经费用于阵地维护、活动开展和代表培训,为代表履职提供坚实保障。

构建宣传引导机制。通过全方位、多角度、多层次宣传,展现乡镇人大工作新面貌、讲好新时代陈吴人大故事。2025年以来,已在人民日报客户端、人民网等媒体上刊发稿件27篇,宣传典型人大代表2名,为代表依法履职营造了良好舆论环境,有效地激发了代表履职的内生动力。

责任编辑/邵卫科

人大代表进网格 守护百姓“心头暖”

○ 徐淑霞 段卓婧

“以前，电动车充电又贵又不方便。有些居民图省事，搞飞线充电，看着就揪心。我试着扫了人大代表民情二维码反映问题，没想到立马就有代表回电话了解情况，还实地来具体查看。现在，楼下新增了好多充电桩，充电既方便又便宜。”滑县锦和街道龙栖湾小区的王阿姨指着整齐排列的平价充电桩，脸上满是笑意。这暖心的一幕，是人大代表下沉网格履职为民的生动缩影。

2025年以来，滑县人大常委会紧紧围绕县委中心工作和省市人大统一部署，认真落实《关于“人大代表进网格，助力基层高效能治理”工作的实施意见》，按照“就近就便就熟”的原则，推动阵地前置、服务下沉，以村、社区网格为基础，综合考虑人口规模、地域面积等因素，将1900余名四级人大代表分配到网格中参与基层治理，确保每个网格至少有1名~2名代表，实现“人大代表进网格”城乡全覆盖，构建起“固定站点+流动议事+线上平台”的立体化履职网络，让民意诉求“有处说、有人管、有着落”，让全过程人民民主在基层落地生根、开花结果。

深学笃行筑根基 制度领航明方向

“乡镇、街道是推进基层民

主政治建设的重要阵地。只有吃透《河南省乡镇人民代表大会主席团工作条例》和《河南省街道人大工作条例》的规定精神，才能把准人大履职方向、夯实社会治理根基。”滑县人大常委会主任王为治表示，“我们始终坚持以学促干、以规固基，构建起上下贯通、规范有序的工作体系。”

分层研学凝聚共识。组织乡镇人大主席团、人大街道工委系统研读两个《条例》全文，邀请专家学者专题解读核心要义，通过集中学习、经验交流、现场观摩推动两个《条例》精神入脑入心。

对标建章规范运行。完善乡镇人民代表大会会议事规则、健全街道居民议事会议制度、代表履职管理等制度，形成“部署→推进→督查→反馈”闭环机制，推动基层人大工作从“规范运行”向“提质增效”转变。

下沉指导破解难题。县人大常委会班子成员分包联系乡镇、街道，定期深入调研督导基层人大工作，现场答疑解惑，确保各项规定走深走实。

为做好“人大代表进网格”工作，滑县人大常委会还专门成立了领导小组，由常委会主任任组长，强化组织领导；明确政府及其有关部门的协同责任，建立代表诉求快速响应机制；明确人大代表履职纪律，为进网格履职提

供坚实保障。

网格赋能全覆盖 阵地连心畅民意

以星级标准建设代表活动阵地。各乡镇、街道高标准建成人大代表联络站，按照星级标准落实“五个一”配置，即一块代表公示牌、一个民情接待窗口、一本民情台账、一套工作制度、一个线上联系二维码，并实行常态化开放。自“人大代表进网格”活动开展以来，锦和街道在代表联络站、便民中心设专属工作台，公示代表二维码，已接收群众诉求63条、线下接待110余人次；道口镇街道构建“1个代表联络站+6个代表联络点+2个代表工作室”体系，接待群众90余人次，推动解决民生问题11个；城关街道划设109个基础网格，将20名市、县人大代表全部分配至网格。

流动议事让代表履职更接地气。创新“阳光议事会”“板凳议事会”等履职模式，组织人大代表深入小区楼院、田间地头，构建“群众说事→代表议事→部门办事→群众评事”的治理格局。依托民生微信工作群、微信公众号开通“人大代表线上信箱”，推行“民事直说”二维码，实现群众诉求“码上提、马上办”。高平镇将92名代表编入6个一级网格，通过线上线下联动，已收集并

办结群众诉求314件，满意率超97%。该镇大子厢后街村组织代表进驻5个网格微信群，2025年调处各类矛盾纠纷70余件，实现“小事不出网格、大事不出村”。锦和街道代表联络站打破“坐堂接访”的传统模式，代表每人分包2个~4个网格。构建双向联动民意收集体系，在线下设立代表接待窗口并明确代表坐班时间、公示代表信息，在线上公示民情收集二维码，实现“线上随时建言、线下定点接待”。针对群众反映的楼顶违建、人居环境脏乱等问题，代表们协调联动相关部门开展专项整治，有效改善了人居环境；县人大代表、锦和街道办事处副主任、新城派出所所长王廷朝提出加强反电信、网络诈骗宣传的建议，依托警网融合模式，守护好群众的“钱袋子”。

机制创新聚合力 全域联动提质效

建立健全多级联动机制。建立人大代表网格联席会议制度，每季度召开一次联席会议，通报工作情况、协调解决重点和难点问题；人大推动代表进网格与党员下沉、社工服务有机融合，形成“党建引领、人大主导、多方协同、群众参与”的治理合力。

完善代表履职保障机制。每半年组织人大代表参加一次网格履职培训，每年开展一次现场观摩活动，不断提升代表的履职能力；建立代表履职台账，落实代表述职测评制度，把测评结果与评优评先挂钩，倒逼代表有效履职；通过报纸、微信公众号等平台广泛宣传代表履职先进事迹，营造良好的履职氛围。

深化代表常态履职机制。全面开展“一月一主题”人大代表履职活动，聚焦群众小事、急事，靠前服务、快速响应；构建“民情收集→问题梳理→交办办理→结果反馈→群众评议”闭环，推动群众诉求答应率100%、办结率超85%、满意度超80%。同时，在全县培育7个“人大代表进网格”示范网格，形成可复制、可推广的经验做法。


代表履职沉一线 实干担当解民忧

锦和街道深化“一月一主题”人大代表履职活动，每月通报群众诉求办理情况、部署当月主题活动，推动社会治理从“事后处置”向“事前预防”转变。针对电动车飞线充电的隐患，锦和街道人大工委牵头启动充电降费专项行动，推动新增平价充电桩1300个，辖区91个商住小区的综合充电费全部降至0.948元/度以下，带动全县商住小区跟进降费；聚焦青少年心理健康问题，牵头组建挫折教育宣讲团，走进17所学校开展宣讲活动，覆盖1.5万名学生、2000余名家长和900余名教师，构建起“学校+家庭+社会”三位一体的防护网络。

县人大代表、城关街道史固村党支部书记柴中峰坚持以法为标尺化解群众矛盾纠纷，牵头起草《路灯安装土地使用协议》，推动19盏太阳能路灯顺利投用，惠及1200余名群众，搭建起与邻村的和谐“连心桥”；县人大代表焦振海接到商户关于门店下水道堵塞的反映后，及时联动警网力量实地排查，自掏腰包1500元加急维修，快速解决群众的急难愁

盼问题；县人大代表、城关街道党群服务中心主任位娜采用“背对背”疏导、“面对面”协商的方式，成功调解群众宅基地纠纷、化解邻里积怨，筑牢基层和谐根基。

高平镇建立“代表+网格员+联络员”捆绑联动机制，推行“民事直说”二维码与“代表专属”二维码，形成群众诉求“码上提、马上办”的闭环机制，搭建便捷高效的“指尖履职”通道。立足当地齿科产业优势，设立人大代表工作室，助力125家企业构建“产学研销”体系，年销售额突破7亿元。代表带头发展设施大棚，打造特色品牌，带动200余名群众就业；协调引进4个重点项目，总投资2.6亿元，其中3个已开工建设。其中，省、市、县三级人大代表，大子厢后街村党支部书记王景振带头任网格长，积极牵头化解群众建房遮光、伙巷通行等纠纷，实现本村连续多年“零上访”；紧盯民生需求，监督红绿灯安装、污水管网建设等工程进展情况，组织建设“共享礼堂”深化移风易俗，监督老年助餐服务和校园餐安全，当好群众的“贴心人”。

王为治表示：“我们将持续深化‘人大代表进网格’工作，强化代表履职与基层社会治理深度融合，不断完善履职机制、创新履职方式、强化履职实效，引导代表扎根一线，精准收集民意诉求，用心、用情、用力解决好群众的急难愁盼问题，把为民办实事、办好，为推进县域高质量发展高效能治理贡献更多人大力量。”

责任编辑/李东方

以高质量人大履职推进现代化内黄建设

○ 谢 东

自人大代表主题活动开展以来，内黄县人大常委会对标对表省、市人大部署要求，全面建强代表队伍、做实监督履职、办好民生实事、融入基层治理，动员全县1300多名五级人大代表积极参与，直接联系群众7万余人次，提出高质量议案建议500余件，推动解决群众的急难愁盼问题1600余个，切实把全过程人民民主制度优势转化为治理效能和发展动能，为县域经济社会高质量发展贡献了人大力量。

铸魂赋能强根基 着力锻造过硬人大代表队伍

内黄县人大常委会坚持把政治建设贯穿人大代表履职全过程，健全分层分类、精准高效、学用结合的代表能力提升机制，全面夯实履职根基。

强化政治引领，把牢代表履职方向。持续强化思想理论武装，把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务，常态化深学细悟习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、全过程人民民主的重大理念。依托县委党校、“智慧人大”线上平台常态化开展集中轮训，实现县乡两级人大代表全覆盖，引导代表坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”，始终确保人大履职的正确政治方向。

抓实专业培训，补齐代表履职短板。聚焦装备制造、农产品深加工、新型陶瓷三大主导产业发展布局，紧贴新质生产力培育、乡村全面振兴、法治建设等重点工作，精准开展代表专题履职培训。创新采用“理论授课+现场观摩+交流研讨+N”模式，组织人大代表进企业、入园区实地教学，开展专业化培训，全面提升代表依法监督、精准建言和服务发展的能力。

健全激励机制，激发代表履职活力。完善人大代表履职档案、履职积分量化管理、年度述职评议“三位一体”管理制度，常态化组织代表向选民报告履职情况、接受群众监督评议。开设“代表风采”宣

传专栏，挖掘代表履职典型，营造履职尽责、比学赶超、争先建功的浓厚氛围，持续激发代表队伍的内生动力。

服务大局勇担当 着力护航高质量发展提质增效

内黄县人大常委会紧紧围绕县域经济社会高质量发展的重点任务，坚持正确监督、有效监督、依法监督，在服务发展大局中展现担当作为。

精准调研建言，服务科学决策。紧扣食品加工升级、乡村振兴、黄河故道生态保护、融入区域发展新格局等重大课题，统筹行业代表、专业力量下沉一线开展专题调研，摸清实情、找准堵点、提出对策，形成高质量调研报告，为县委科学决策提供重要参考。

统筹代表力量，凝聚发展合力。科学优化整合人大代表资源，组建农业农村、城建环保、教科文卫等6个专业代表小组，与17个乡镇(街道)代表联络站深度联动。常态化召开“代表议事会”，组织开展走访企业活动，聚焦企业融资、要素保障、技术创新、用地保障等实际问题靠前协调服务，全力助推实体经济提质扩容。

强化跟踪监督，推动工作落实。紧盯重大项目建设、基础设施提升、生态环境治理、营商环境优化等重点工作，综合运用专题视察、执法检查、工作评议、跟踪问效等多种监督手段开展全过程监督，以人大高效监督推动项目提速、工作提效、发展提质。

闭环督办提质效 着力把代表建议转化为发展实效

内黄县人大常委会坚持把办理人大代表建议作为为民履职和凝聚发展合力的重要抓手，健全“闭环管理、全程督办、全面评价”工作机制，努力把“纸上建议”转化为“落地成果”。

压实办理责任，提升办理质效。对年度重点督办建议实行清单化管理、项目化推进，实行“政府领导领办、人大领导督办、专门委员会对口协办、代表工委统筹协调、代表全程参与”五方联动工作机制，推动建议办理从“答复型”向“落实型”转变。

坚持上下联动，争取更大支持。针对高标准农田建设、特色产业扶持、基础设施互联互通等涉及跨区域、需上级支持的建议，通过上级人大代表积极反映，争取政策、项目、资金倾斜。2025年，向上级提交建议24件，其中2件被市人大列为重点督办建议，为内黄开放发展注入动力。

强化评议倒逼，务求群众满意。推行代表建议办理“满意度测评+解决率”双评价机制，每年年底从办理态度、程序规范、沟通协商、答复质量、办理实效、长效机制等方面对建议办理情况进行满意度测评，对敷衍办理、落实不力、代表不满意的，责令重办。持续跟踪督办民生领域重点建议，切实回应人民群众期盼。其中，《关于硝河、流河沟常年常态化通水的建议》《关于构建县乡村急诊急救一体化服务救治体系的建议》等群众关切的建议办理成效较好，代表满意度较高。

履职用情惠民生 着力用心实干增进群众福祉

内黄县人大常委会牢固树立以人民为中心的发展思想，深化民生实项目人大代表票决工作，用心、用情解决好群众的急难愁盼问题。

完善票决机制，精准惠及民生。实现县乡两级民生实项目人大代表票决制全覆盖，推动形成“党委领导→群众提出→人大决定→政府办理→代表评议”的闭环工作机制，健全“事前+事中+事后”全流程监管，努力把人民群众的“民生愿景”转化为“幸福实景”。

全程跟踪监督，推动实事落地。聚焦教育、医疗、就业、养老、交通、人居环境等领域开展专项监督，全程跟踪项目进度、工程质量和资金使用情况，推动政府新建中小学校2所、增加学位2300个，建成老年食堂17个、老年助餐点41个，新建充电桩419个，一批普惠性民生工程落地见效。

畅通民意渠道，快速回应民忧。持续用好、用实人大代表联络站和全过程人民民主基层示范点，严格落实代表固定接待日、进站值班值守制度，常

态化接待群众、走访选民、听取民意，快速协调办理小区改造、路灯维修、防止电动车入梯、邻里矛盾调解等民生“微实事”，让群众真切感受到代表就在身边、服务就在眼前。

深度融入基层治理 着力赋能基层治理现代化建设

内黄县人大常委会扎实推进人大代表履职融入基层治理体系，充分发挥代表密切联系群众、服务基层发展的桥梁纽带作用，助力构建共建共治共享的基层治理新格局。

升级履职阵地，夯实治理基础。推进代表联络站迭代提质，高标准打造4个省级、市级全过程人民民主基层示范点。创新推广“板凳议事”“赶集问计”等接地气的履职方式，常态化组织国家机关负责人进站听取民意、现场办公，就地化解矛盾纠纷。

深化数字赋能，线上线下联动。全面推行“代表进群亮身份”，组织五级人大代表全部入驻“内黄民声”微信群，24小时在线倾听民声、汇集民意。建强“智慧人大”数字化平台，在乡镇便民服务中心设立人大代表监督岗，全面推行“码上找代表”便民举措，实现民意“一键直达”、代表服务“零距离”。

多元协同参与，助推基层善治。组织代表参与信访积案化解、政策法规宣讲、文明城市创建、重点工作督导等事务，充分发挥政策宣传员、矛盾调解员、民意收集员、群众服务员作用，有效化解土地流转、邻里纠纷、征地拆迁等136件信访案，有力助推基层治理体系和治理能力现代化。

立足新起点，奋进“十五五”。内黄县人大常委会将锚定高质量发展高效能治理目标不动摇，紧扣“1+2+4+N”目标任务体系，以“聚焦两高四着力、奋发有为十五五·人大代表在行动”主题活动为抓手，找准中心所在、发展所需、人民所盼、人大所能的结合点，引导人大代表将履行代表职责与做好本职工作有机统一，以专业所长和实干担当为“十五五”顺利开局聚力赋能，通过打造专业代表联络站、发挥“智慧人大”平台作用、用好乡镇（街道）人大代表监督岗、围绕“十五五”规划实施视察调研等方式，全力服务内黄经济社会高质量发展，奋力书写新时代基层人大工作崭新答卷。

（作者系内黄县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

深化民生实事项目代表票决制的固始实践

○ 苏锦峰

民生实事项目人大代表票决制发轫于习近平同志在浙江工作期间提出的“为民办实事”长效机制，经过各地人大近年不断实践完善，逐步制度化、规范化，已成为拓展公众有序政治参与、生动体现全过程人民民主“全链条、全方位、全覆盖，最广泛、最真实、最管用”特征的一项创新实践。探索优化民生实事项目人大代表票决工作的实践路径，不断丰富全过程人民民主的基础实践，是加强人民当家作主制度建设、健全基层民主制度的重大课题，也为推进社会治理现代化、保障民生福祉提供了制度支撑。固始县自2021年启动民生实事项目人大代表票决工作以来，已实现从县级试点到县乡两级全覆盖的跨越式推进，既丰富了全过程人民民主在基层的实践内涵，也为基层人大依法行使重大事项决定权拓展了实践范围。

做法与成效

制度体系逐步健全，票决工作规范有序。坚持制度引领，构建起“决定+细则+办法”的三级制度体系，为民生实事项目人大代表票决工作规范推进提供坚实保障。2021年4月，固始县人大常委会作出《关于民生实事项目实行人大代表票决制的决定》，并配套制定了《关于民生实事项目实行人大代表票决制工作细则》，确立“党委领导、人大主导、政府主责、代表票决、群众参与”的工作原则，明确“项目征集初选→人大审议备选→代表票决确定→政府精准实施→代表依法监督→代表参与测评→测评结果向人代会报告”的完整工作流程。在程序执行上，每次县人代会均制定《民生实事项目人大代表票决办法》，严格遵循“广泛征集→论证筛选→常委会会议初审→县人代会审议票决”的法定流程，当场公布结果并向社会公开，确保民生实事项目代表票决工作规范、透明。

覆盖范围持续拓展，民生保障惠及全域。坚持循序渐进、逐步拓展，推动票决制的覆盖范围不断

扩大，构建起“县级统筹、乡级补充”的民生保障体系。2021年6月，县人代会首次开展民生实事项目人大代表票决工作。2023年，在乡镇人代会和街道议政会第一次会议期间，组织人大代表、街道议政代表对年度民生实事项目进行票决（票选），实现县乡两级全覆盖。2021年以来，已累计票决产生县级民生实事项目60件，涉及背街小巷改造、物业管理等多个方面，形成普惠性与针对性相结合的民生实事项目布局，有效补齐了城乡民生短板。

民主参与广泛深入，决策质量显著提升。坚持问需于民、问计于民，构建多渠道、多层次的民主参与机制，确保民生实事项目决策贴合民意、科学精准。在项目征集环节，建立“人大代表调研+选民提议+部门梳理”的多元征集机制。在审议票决环节，不设限、不画框，充分保障代表自主行使表决权，有效避免决策的主观性和盲目性，大幅提升了决策的科学性和精准性。

监督机制健全有力，项目落实成效显著。建立全过程、多层次监督机制，以刚性监督推动民生实事项目落地见效。构建“五个一”监督工作机制，即一件民生实事项目、一名常委会领导联系、一名政府领导领办、一个政府部门主办、一个常委会委室跟踪。常委会各督办委室每月开展日常监督，主任会议定期听取项目进展汇报，年中、年末两次组织开展视察活动，在年底召开的常委会会议上进行满意度测评，在次年人代会上书面听取专项报告并以代表团为单位组织逐项测评，测评结果向大会报告。2021年以来，县乡两级人大票决确定的民生实事项目均按时完成或取得阶段性成效。2023年，对3项未达满意标准的项目进行了跟踪督办，相关项目整改落实到位，确保民生实事件件有回音、事事有着落。

存在的问题

民意征求深度不足。一是过程虚化。虽然在

民生实项目征集渠道、征集对象等方面进行了多方尝试，但仍然存在后续跟踪不够的问题，导致反馈的信息特别是有价值的信息偏少，项目来源仍以职能部门提供为主。二是不够全面。在项目定向征集过程中，未能组织相关部门深入基层听取意见，普通群众参与不多，意见听取不够全面。三是时间仓促。个别地方存在临渴掘井的问题，没有提前谋划，导致对外征集意见的时间不足，公众知晓度不高，有流于形式的情况。

项目决策不够科学。一是项目筛选偏离初衷。受经济下行、地方财力限制，个别地方在提出民生实事备选项目时，偏重于将上级确定的民生实项目、部分政府常规工作纳入年度民生实项目候选范围，致使“民生实事”的内涵泛化或异化。二是项目确定不够精准。由于部分项目的实施存在跨年度的情形，导致次年的人代会无法对其完成情况作出完整性评价。三是项目审议相对粗放。提交大会票决的候选项目说明较为笼统，缺少较为详细的建设内容、具体预算、绩效目标和覆盖范围。个别代表对民生实项目票决制认识不足，参与热情不高，有“随大流”现象。

监督评价刚性不足。一是监督手段单一。以固始县为例，对民生实项目建设情况的监督还多停留在听取报告、组织集中视察等常规形式上，对于项目推进中遇到的深层次矛盾，运用专题询问等更具约束力的监督手段不够。二是专业能力不足。受专业知识所限，人大代表在开展深度监督、精准监督时面临能力挑战，影响了监督实效。三是监督约束不强。以固始县为例，虽然建立了民生实项目建设情况“双测评”机制，即分别在县人大常委会会议、县人代会上逐项进行测评，但由于测评结果与责任部门的绩效考核关联不紧、压力传导不够，导致个别项目主管单位“答卷意识”不强，项目实施的紧迫性不够，项目进度较为缓慢。一旦本年度未能如期完成，在次年人代会上向全体代表报告民生实项目完成情况时，既影响票决制的严肃性，也容易挫伤代表履职的积极性。

优化的路径

构建闭环化、沉浸式的民生实项目建议征集和吸纳机制。一是要主动征集民意。在政府门户网站、移动客户端开设民生实项目建议征集专用模

块，建立建议人与承办单位双向反馈机制，对未采纳的建议要详细说明理由，形成完整的民意吸纳流程，推动民意收集从被动接收向主动对接转变。二是要充分开展调研。组织人大代表定点开展专题调研，形成高质量的书面调研报告。同时，由政府牵头，组织有关职能部门定期开展民生问需一线走访活动，延伸民意收集触角。三是要认真酝酿讨论。通过设置项目征集公示期等方式，为代表和公众预留充足的调研、思考和讨论时间，从源头上避免仓促上阵问题，保障酝酿讨论空间。

建立精准化、专业化的民生实项目审查和评选制度。一是要严把项目入口关。建立联合审查机制，对征集到的建议和部门提报的项目，从民生关联度、公益普惠性、实施可行性、财政可承受力等方面进行前置联合审查，形成具体审查意见，作为项目能否进入候选清单的重要依据。二是要力求项目精细化。推行民生实项目说明书制度，要求提交大会票决的候选项目必须附带详尽的实施方案说明书，确保人大代表手中有详案、表决有依据。三是要增强项目严肃性。坚持尽力而为、量力而行，初审时列入的候选项目必须可行、建设周期可控。特别是乡镇，更应该重点确定资金规模小、建设周期短、落地见效快且具有较强灵活性的候选项目。原则上应是当年可实施完成的项目。对个别需跨年度分步实施的项目，要有明确的年度阶段性目标，确保取得阶段性成效。

打造全过程、强约束的监督评价体系。一是要以督办促落实。人大常委会相关工委要对民生实项目的实施情况开展季度跟踪，对遇到的难点、堵点问题，适时启动专题询问等刚性监督程序，推动问题妥善解决。二是要以专业促提质。人大常委会可根据民生实项目的专业特点，邀请专业代表联络站的代表并引入第三方专业机构或专家智库成员参与项目建设中期评估、竣工验收和资金审计等环节，为人大代表履行监督职责提供专业技术支持和参考意见，更好地提升监督质效。三是要以考评促实干。要加强与党委组织部门的沟通联动，推动将民生实项目完成情况满意度测评结果与责任部门的年度考核、干部任用挂钩，切实增强依法履职、为民履职意识。

（作者系固始县人大常委会主任）

责任编辑/李东方



坚持三个“不动摇” 实现三个“新突破”

○ 董田田

当前，“十五五”形势逼人、任务催人。平顶山市石龙区人大常委会认真学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，站稳人民立场，坚持问需于民、问计于民，持续加强调研论证，充分吸收基层干部群众在实践中创造的新鲜经验，不断丰富和发展人民代表大会制度的基层实践，为助力地方经济社会发展和民主法治建设作出新贡献。

三个“不动摇”坚守人大工作正确方向

——始终坚持党的领导不动摇

在政治上，强化党对人大工作的全面领导，坚定正确政治方向，切实将党委关于人民当家作主的主张、推动民主政治发展的决策、巩固民主法治建设成果的部署转化为人大的具体实践，做到“全局工作重心在哪里，人大工作就跟进到哪里”。

——始终坚持担当作为不动摇

锚定“两高四着力”重大要求，聚焦市委“十项重点任务”，紧扣区委“三个转型、六大战略”，把握大局大势，坚定发展信心，积极发挥人大职能作用，推动实现“十五五”开局良好，为谱写中国式现代化石龙新篇章贡献人大力量。

——始终坚持守正创新不动摇

在守正创新中加强和改进新时代人大工作，通过加强监督、决定、代表等工作助力经济社会发展、促进人民生活改善、推动“法治石龙”建设，不断丰富拓展人大工作的时代特色和实践特色，把人民代表大会制度优势更好地转化为区域治理效能。

三个“新突破”推动人大工作迈上新台阶

——在围绕中心、服务大局上实现新突破

靠前摸底研判，助力决策科学谋划。下沉一线务实调研，重点深入矛盾诉求集中、工作推进薄弱区域开展摸排走访，全面掌握一线实情，为区委研判形势、制定举措提供可靠依据，有效保障各项决策更加科学、民主与透明。

紧盯落实推进，精准建言助推执行。将区委部署和交办的任务作为人大调查研究的主攻方向，对现代化产业体系建设、发展新质生产力、乡村振兴、生态环保、文明创建、社会治理、安全生产等重要工作开展专题调研，提出更多高质量、可操作性强的对策建议，助推重大决策部署和民生实项目有序落地。

抓实成果转化，强化监督巩固成效。做好决策落地后的复盘提质工作，围绕区域改革发展稳定的重点事项、关乎群众切身利益的民生事宜、社会关切的热点和难点问题，结合代表履职反馈和群众诉求，精准筛选监督议题，综合运用座谈访谈、随机走访、问卷调查等方式，深入基层一线、项目现场和企业车间，对发现的问题深挖根源、追本溯源，避免停留在表面现象和数据罗列上，同时建立跟踪督办和评估机制，定期对问题整改、成果转化情况进行“回头看”，确保调研成果落地见效。

——在精准监督、提升监督质效上实现新突破

例行监督项目不放松。按照法律规定和人大制度要求，抓实决算执行、计划落实、债务管控、国

资管理、环保目标完成等常态化法定监督工作，坚持提前谋划、深研细查、精准破题，切实杜绝常规监督虚化、弱化现象。立足石龙区煤城生态转型实际，聚焦大气污染防治、石龙河水质保护、矿区生态修复等重点工作，常态化开展环境突出问题整改调研，严查整改不实、问题反弹等短板。创新开展生态环境工作评议、专题询问和满意度测评，直面履职堵点、治理难点压实工作责任。严格按照程序将评议结果上报区委、报送市生态环境局，倒逼环保工作提质增效，推动区生态环境局进一步理顺工作机制、转变工作作风、压实履职责任，持续夯实全区绿色转型发展生态根基。

自选监督项目更精准。聚焦助力经济发展提质增效，紧扣全区“三个转型、六大战略”部署，紧盯政策落地、项目推进、要素保障和重点产业发展，监督推动产业链升级、产业园区提质、产业扩容增效，全力服务“三个一批”项目建设，助力扩大有效投资、释放消费活力。始终把改善民生作为头等大事，既抓群众关心关注的大事要事，又抓群众的烦心小事，从城市建设、乡村振兴、食品安全到入学难、停车难、就业难、养老难等，持续关注、紧盯不放，确保一年一个新变化。聚焦对经济发展有重大影响的法律法规开展执法检查、专题调研，支持法院依法保护公民、法人和其他组织行使诉权，支持检察院全面履行法律监督职责，支持监察机关依法监察，加快推进“法治石龙”“平安石龙”建设。聚焦优化营商环境、环境保护、养老服务等重大问题持续开展监督，听取政府落实审议意见情况的报告并进行满意度测评，确保问题得到有效解决。

干部任后监督更全面。坚持党管干部原则和人大依法任免有机统一，紧扣任前考察、法律考试、审议表决、任职表态、宪法宣誓、任后监督等关键环节，落实好市委、区委人事安排意图。更加注重干部任后监督，对人大任命的干部进行任期内述职评议，了解干部履职情况、勤政廉政情况。为解决好政法干警接受人大监督“上热、中温、下凉”的问题，将监察委成员、法检“两院”由人大任命的干部均列为述职评议对象，由人大代表不记名提出意见建议并进行打分，将评议结果及重要意见建议报送区委，实现“监督事”与“监督人”有机统一。

——在创新发展、强化自身建设上实现新突破
突出服务保障。聚焦优化人大代表履职服务保

障，通过机制创新、平台赋能、一线履职，推动全过程人民民主落地生根。创新代表联系服务群众机制，打破传统的代表接访模式，定期组织代表入户走访、一线问需，主动对接“一府一委两院”的工作，精准解决代表履职中的堵点难题，进一步畅通民意直达渠道。创新履职载体运行模式，迭代升级代表联络站的“建管用”水平，完善民生实事项目代表票决制监督流程，组织代表紧盯重点项目、中心工作现场督导、靠前监督，激活代表服务大局的内生动力。创新基层履职治理路径，深度推行“代表+网格”联动机制，常态化开展“人大代表在行动”专项活动，引导代表全面参与乡村振兴、基层治理、生态环保、安全生产等一线重点工作。健全代表建议提、办、督、评闭环机制，细化办理标准、压实督办责任，高效化解城建、教育、医疗、社保等群众的急难愁盼问题。

突出深化改革。积极做好推动人民代表大会制度与时俱进各项改革工作。着力打造“四个机关”，推动人大工作规范化、制度化、科学化。发挥党建引领作用，认真落实“四下基层”制度，掌握全面真实情况，形成高质量的调研成果供区委参考。发挥机制激励作用，组织区人大常委会各委室结合自身职能找准工作突破点，分门别类总结提炼好经验、好做法并大力推广。发挥指导带动作用，定期召开街道人大工作现场会、观摩会，“现身说法”亮特色，通过现场看、现场悟、现场学，激发对街道人大工作的深入思考和方法创新，构建全区人大工作“一盘棋”新格局。

突出创新发展。强化人大工作理念创新，妥善处理规范与创新的关系，既讲规范，又求创新。秉持一线工作标准与履职作风，常态化组织开展学习比拼、交流研学、争先创优等活动，以争先意识提振干事氛围，激发人大工作内生活力。强化人大工作制度创新，健全人大监督制度，完善监督联动体系，吸收基层实践经验，优化履职效能。修订完善议事规则、人事任免、重大事项决定等各项制度，出台履职评议办法，夯实监督工作制度根基。强化方法创新，创立“审议意见+问题清单+提醒函+回头看”监督新机制，实行全程跟踪督办，充分展现人大紧盯问题不放的“韧劲”和一抓到底的“硬气”，切实化解群众的急难愁盼。👉

责任编辑/李东方

构建零基预算改革下代表建议办理经费保障机制的思考

○ 田继承 高军晓

党的二十大报告将“完善预算管理制度，推进零基预算改革”作为深化财税体制改革的重要工作部署。在地方实践中，由于存在“预算编制在前、代表建议提出在后”的时序问题，导致人大代表建议反映的群众诉求难以在当年预算中得到体现，部分建议因缺乏预算支撑而陷入“重答复、轻落实”的困境，影响了代表履职积极性。如何在零基预算改革框架下，聚焦代表与群众期盼，构建科学有效的经费保障机制，破解时序冲突带来的实践难题，实现财政资源优化配置与民意诉求回应的有机统一，成为当前人大工作亟待解决的重要课题。

零基预算改革与代表建议办理的制度逻辑与实践困境

——制度逻辑：改革目标与人大职能的内在契合

零基预算改革的核心目标是“提质增效”，通过破除支出固化、强化绩效导向，确保财政资金用于办大事、保民生，这与代表建议办理“吸纳民意、汇集民智、增进民生福祉”的核心宗旨具有内在一致性。从制度设计来看，审查批准财政预算宪法赋予人大的重要职权，零基预算改革要求预算编制更科学、更精准、更贴合公共需求，这为人大发挥监督职能、推动民意融入预算提供了更广阔的空间。作为民意的集中体现，人大代表建议的有效办理离不开财政资金的保障。两者共同服务于以人民为中心的发展思想，本质上是国家治理体系中“决策→执行→监督”闭环的重要组成部分。

——实践困境：时序错位与刚性约束的双重叠加

预算编制通常于当年7月、8月启动，经过多轮分析、审核、论证后形成预算草案，提交次年人民代表大会审议。地方各级人代会通常在每年1月、2月召开，会上审查和批准年度财政预算。同时，人大代表在会议期间提出的意见、建议在会后转交政府及相关部门办理。

代表建议的“滞后性”与预算编制的“前置性”

产生的时序冲突。在实际工作中，预算编制启动时，人大代表尚未开展集中调研、收集民意，难以将群众诉求嵌入预算编制环节。代表在会议期间提出意见、建议时，预算草案已基本成型，新增资金需求难以纳入当年预算保障。对于代表在人代会上提出的建议，若未纳入年度预算，承办部门就难以通过挤占、调剂既有经费保障办理，且预算追加程序严格、难度较大，也进一步加剧了经费保障的矛盾。

代表建议内容的“多元性”与预算保障的“聚焦性”不匹配。代表建议覆盖范围广，既有涉及重大战略、跨部门协同的重点项目，也有修桥补路、增设公共设施等“急难小”的民生实事，需求呈现多元化、分散化特征。而零基预算要求资金向重大项目、核心领域集中，对小额、分散的民生需求难以面面俱到，部分与群众利益密切相关的代表建议因所需资金规模较小而导致保障不足。

多地实践探索：经费保障机制的有益尝试与经验启示

——设立专项保障资金，建立民生实事项目快速响应通道

近年，江西省鹰潭市、浙江省江山市等地创新设立“人大代表建议办理专项资金”并纳入年度财政预算，实行专款专用、快速审批，专门用于支持受益面广、时效性强、资金需求量相对较小但未列入部门年度预算的民生“微实事”项目，有效弥补了常规预算在响应突发、零星民生需求方面的不足。

——深化预算预先审查，推动民意诉求前端嵌入

部分地方人大通过组织代表提前介入预算编制流程，在预算草案形成阶段即开展调研和预审，围绕重点领域和普遍关切提出意见，推动政府部门在编制预算时充分考虑和吸纳代表建议，将部分潜在的民生诉求提前纳入预算“盘子”，从源头上提升资金保障水平。

——强化全过程绩效管理，硬化资金使用效益约束

有些地方人大在零基预算改革中建立覆盖“四本预算”的支出标准体系，将代表建议办理经费的绩效评价结果与预算安排直接挂钩，将资金使用绩效作为预算安排的重要依据，确保有限的财政资金和专项办理资金都能精准投放、产生实效。

机制构建：全链条、系统化的经费保障体系设计

——构建预算编制前端协同机制，实现民意与预算早期对接

建立常态化群众意见转化机制。将人大日常调研和代表联络站收集的民意按季度进行梳理分析，形成《年度潜在民生需求清单》，于每年第三季度预算编制启动时即提交财政部门作为编制的重要参考。

完善预算草案预先审查程序。扩大和深化人大有关机构对预算草案的预先审查，重点审查支出结构是否回应了代表和群众普遍关切，推动民生需求纳入预算草案。

创新需求对接与项目储备联动。推动政府建立动态项目储备库，将代表反复提出的共性需求反馈给政府相关部门，提前开展项目可行性研究并入库储备。在编制预算时，优先从储备库中选取项目，实现需求与项目的顺畅对接。

——健全多元化的经费保障中端供给机制，强化资金刚性支撑

规范化设立与管理代表建议办理专项资金。在县级以上层面探索设立“人大代表建议办理专项资金”。人代会在审查批准年度预算时，在确定的总支出预算“盘子”和相应支出科目框架内，可参照上年度一般公共预算收入的一定比例设定安排专项资金额度。政府及其财政部门根据代表建议办理的实际需求，在专项资金额度内进行项目的审批和资金分配调剂。同时，通过地方性法规或政府规章进一步明确资金的申请条件、审批流程、监管责任等要求，确保资金使用规范、透明、高效。

优化法定预算调剂与调整机制。在零基预算编制的前提下，依法用好预算调剂和调整工具。对于人代会后集中转交政府办理的涉及重大公共利益或确需当年解决的代表建议，应建立规范的预算调整通道。推行事案与预算案一体化审议，要求政府部门在拟订代表建议办理方案时，同步进行相应科学的经费测算，编制详细的预算调整方案或动用预备费方案，明确资金的具体用途、测算依据、绩效目

标及项目实施计划，随同办理方案一并提请人大常委会审查批准。将对“事”与对“钱”的审议合二为一，使人大常委会批准的预算同时具备事项可行性与财政可行性，增强决议的权威性和可执行性。

积极探索跨部门资金统筹整合模式。借鉴改革经验，鼓励和督促政府财政部门加大存量资金盘活力度，清理整合政策目标已实现、项目已完成或进度缓慢的专项资金，优先用于落实代表提出的跨部门、综合性强的重点建议。

——完善以绩效为导向的监督评估后端闭环机制，提升建议办理质效

强化绩效评价与后续预算安排“硬挂钩”。对使用专项资金办理的代表建议项目全面实施绩效评价，并将评价结果作为下一年度该领域预算安排、部门预算编制以及专项资金规模调整的核心依据，形成“低效减资、高效激励”的明确导向。

建立建议办理进度与资金使用动态跟踪机制。用好人大预算联网监督系统，对每笔代表建议办理专项资金的拨付、使用、结余情况进行全过程在线跟踪。人大常委会相关工作机构会同政府督查、审计部门开展实地督查，确保项目按计划实施、资金规范使用。

构建多元主体参与的协同监督网络。健全“人大依法监督、审计专业监督、代表全程监督、社会公开监督”的立体监督格局，邀请提出建议的人大代表参与项目验收，审计部门将相关资金纳入年度审计计划并及时公开办理结果，以全方位监督保障代表建议项目健康运行。

零基预算改革与代表建议办理之间的经费保障困难在本质上是财政管理现代化进程中国家治理体系内部必要的调适与磨合。通过探索构建“前期协同介入、中期多元保障、后期绩效闭环”的全链条机制，不仅能推动代表建议办理落实，保障民意有效实现，而且能进一步推动零基预算改革走向深化，使预算安排更加精准地响应人民需求，使财政资金的绩效管理拥有更加丰富的民主内涵。这既是坚持和完善人民代表大会制度的必然要求，也是推进国家治理体系和治理能力现代化的一场生动实践。随着人大预算联网监督系统的功能深化与代表履职平台的深度融合，将为这一保障机制提供更为强大的技术支撑，绘就“民有所呼、财有所应、效有所评”的善治生动图景。👇

责任编辑/邵卫科

扎根沃土育“金菇” 履职尽责展担当

○ 庄海燕

夏意初长，一座座大棚整齐而有序，一朵朵蘑菇林林而总总……在宝丰县周庄镇马川移民新村蘑菇产业园，欢声笑语间活跃着一位特殊的菇农，他就是平顶山市和宝丰县两级人大代表曼永峰。他深耕食用菌产业数十年，以小小菌菇为支点，撬动产业发展、带动群众增收、守护生态底色、凝聚致富动能，让一朵朵“金菇”绽放出助力乡村振兴、赋能共同富裕的璀璨之光。

——深耕乡土谋发展，做乡村振兴的“带头人”

产业兴旺是乡村振兴的重中之重。曼永峰长期扎根农村一线，深入田间地头，全面摸清当地的气候环境、土壤条件、产业基础，结合县域农业发展实际，精准研判发展短板与优势，敏锐地发现食用菌产业投入小、见效快、适应性强、收益稳定，完全契合本地农业发展特点，是带动农户增收、壮大村级集体经济的特色产业。他奔赴各地学习先进种植技术、管理模式、产销经验，反复研究菌种培育、大棚建设、温湿度管控等关键技术。

曼永峰带领团队与中国科学院、河南省农业科学院等科研机构深度合作，经过无数次试验，成功突破羊肚菌在北方地区春节前大面积出菇的技术瓶颈，并培育出耐高温、耐储运的“太空羊肚菌”，单产较传统品种提升45%。他还积极推广“菌+菌”“菌+菜”“菌+瓜”等轮作模式，在蚂蚱养殖大棚闲置期种植羊肚菌、在羊肚菌采收后种植精品西瓜，不仅解决了土壤连作的障碍，更实现了“一棚多收、一地多效”，让每一寸土地都释放出最大的经济价值。

——坚守初心解民忧，做产业发展的“带富人”

“一定要让小蘑菇成为打开乡村振兴大门的‘金钥匙’！”曼永峰充分发挥示范引领作用，带动周边群众发展食用菌产业，拓宽增收渠道，不断激活乡村共同富裕的内生动力。他首创“三提供、五统一”的产业服务模式，即产前提供优质菌种和菌包、产中提供全程技术指导、产后提供畅通销售渠道，实

行统一供应菌种、统一生产标准、统一技术指导、统一产品管理、统一品牌销售。通过这种“保姆式”的全产业链服务，大大降低了农户的种植风险和成本，给农民吃下了“定心丸”。

曼永峰还牵头成立乡村振兴技术学院，将“田间课堂”开到村头，已培训农民5000余人次，让一大批“泥腿子”变成了懂技术、善经营的“土专家”。对困难群众，他免费提供菌包，利润分成时只收成本价。截至目前，曼永峰已帮助农户建设食用菌大棚600余座，发展林下种植面积3000余亩，并提供就业岗位200余个。

——践行使命担当，做百姓心声的“代言人”

作为一名来自基层的人大代表，曼永峰将履职触角延伸到产业发展的最前沿。在羊肚菌出菇关键期，他每天深入大棚巡查，积极走访种植户，详细记录技术培训、病虫害防治、产品销售等方面遇到的实际困难。在平顶山市人代会上，他提出《关于促进我市食用菌产业高质量发展的建议》：加大培训力度，让农户熟练掌握食用菌科学种植及病虫害防治技术；提升菌种质量，强化科技支撑，培育推广抗性强、产量高的新品种；完善销售渠道，投入加工设备，提升产品附加值。

人大代表联络站是代表联系群众、服务群众的重要阵地。曼永峰把代表联络站作为倾听民意、服务群众的主阵地，按时进站接待选民来访，耐心倾听诉求，遇到群众有困难尽全力帮扶。截至目前，曼永峰通过“党建+公司+食用菌+贫困户+扶贫”模式，已带领400余户群众实现脱贫。

“让菌菇从‘山野珍馐’变成‘百姓佳肴’，让小小的食用菌承载起更多农户的致富梦想！”在“十五五”开局之年，曼永峰表示，将以实际行动践行一名人大代表扎根基层、服务乡村的使命担当，让乡村沃土焕发新的生机。👉

责任编辑/李东方

用代表“辛苦指数”换来居民“幸福指数”

○ 何 铮 丁玲玲

“暖气通了，我们的心也暖了。”“路通的不仅是车，更是民心。”在济源市沁园街道办事处园丁苑社区，提起市人大代表李霞，居民们总有说不完的感谢。作为社区党支部书记，李霞始终坚持一线站位，将“人民选我当代表，我当代表为人民”的承诺化作一件件落地有声的民生实事，交出了一份沉甸甸的履职答卷。

两件实事暖了千家万户

紫槿花小区始建于2012年，因开发商资金链断裂导致配套设施残缺，300多户居民入住后一直未能供暖，老人靠电暖器“熬冬”，孩子写作业冻得伸不出手。面对这块“硬骨头”，李霞积极走访，精准把握“历史欠账”和“无人牵头”两大堵点，先后牵头召开7次“人大代表进网格”议事会，确定了“业主自筹资金、社区监督使用、代表协调政策”的三位一体模式，全小区302户居民同意率达98%。同时，她以市人大代表身份提交相关建议，反复协调住建、热力等部门，最终减免了部分管网碰接费用。2025年11月15日，紫槿花小区正式供暖，冷了十来年的屋子终于热起来。

“出行难”是园丁苑社区居民的一块心病。辖区的明珠路因历史遗留问题，消防车进不来、救护车拐不进、居民出不去。李霞通过代表建议渠道提请市政府办理，创新运用“三步工作法”：阳光公示改造方案和土地红线细节，确保居民知情权；召开全体业主大会，由街道、社区、自然资源所负责人现场答疑；对未参会或不同意的住户，由网格员组成“攻坚小分队”逐户叩门解释。最终，顺利拆除28处临建，打通了这条困扰居民多年的“断头路”。

两件新事描绘幸福新景

水保所小区建成于2001年，基础设施已老化严重，屋顶漏水、管网堵塞、路面坑洼，住户中60

岁以上的老人占比超40%，爬楼难、出行难问题日益突出。李霞带领社区工作人员开展全覆盖走访，并计划为24户居民建立“一户一档”需求清单，把屋顶防水、管网更新、加装电梯等诉求逐一摸清，同时抢抓政策窗口期，积极争取老旧小区改造和电梯加装的资金支持——自2026年1月1日起，6层及以下老旧小区加装电梯，每部可申请国债资金补助25万元。在借鉴紫槿花小区“自筹+共治”经验的基础上，针对涉及居民出资的环节，推行“人大代表搭台、居民议事决策”模式，寻找“最大公约数”。“今年，我们要实现水保所小区旧貌换新颜，让居民在家门口感受更多获得感。”李霞说。

园丁苑社区60岁以上的老年人超过1200名，老龄化率接近25%，“做饭难、就医难、照护难”是老年群体反映最集中的问题。2026年以来，李霞依托合秀苑养老服务中心，牵头打造“园丁苑·合秀到家”老年服务品牌，把专业养老服务送到老人床边、身边和周边。在“助餐到家”方面，依托合秀苑中央厨房推出“暖心助餐”服务，为高龄、独居、失能老人每日送餐上门，并向全体老年人开放社区食堂，确保一顿热乎饭不超过10元；在“照护到家”方面，整合辖区医疗资源推出“喘息服务”，子女出差或需要临时歇口气时，老人可短期入住合秀苑，也可预约护工上门提供洗澡、理疗、陪伴等服务；在“康养到家”方面，嵌入康复理疗、慢病管理、老年大学等功能，开发适老化旅游、智能穿戴设备体验等新业态，实现“政府引导、市场运作、群众受益”的良性循环。

“社区虽小，却连着千家万户；代表虽微，却肩负着千斤重担。”李霞表示，在“十五五”新征程上，将持续发扬“走遍千家万户、说尽千言万语、想尽千方百计”的精神，用代表的“辛苦指数”换取社区的“发展指数”和居民的“幸福指数”。👉

责任编辑/李东方

“把海一样的深情捧给我挚爱的人民”

○ 祝 泽

作为一名已连任四届的全国人大代表，买世蕊始终不忘初心，牢记忠实为人民履职的使命，竭尽全力多方位、多层次认真自觉履行代表职责，受到各级人大和人民群众的充分认可。同时，作为新乡市道德模范和身边好人团队的负责人，买世蕊带领团队一起成为这座城市正能量的影响者和引领者。

——为人民履职，提出高质量议案和建议

领衔提出制定《民营经济促进法》的议案。作为人大代表和新乡市工商联副会长，买世蕊有许多民营企业朋友。围绕“为民企服务、解民企难题”的宗旨，她认真倾听民营企业家的的心声并向有关部门反映和沟通。在全国人代会上，她领衔提出制定《民营经济促进法》的议案。2025年4月30日，十四届全国人大常委会第十五次会议通过《民营经济促进法》，不仅为民营企业高质量发展提供了法治保障，也大大提振了民营企业家的信心。

领衔提出制定《民族团结进步促进法》的议案。作为一名少数民族人大代表，买世蕊自觉维护民族团结，全力为党和政府分忧解难。她认真学习习近平总书记关加强民族团结进步的重要指示精神并深入进行调研，在此基础上，领衔提出制定《民族团结进步促进法》的议案。2026年3月12日，十四届全国人大四次会议通过《民族团结进步促进法》。买世蕊多次走进社区特别是深入少数民族集聚的社区宣讲铸牢中华民族共同体意识、促进民族团结进步的重要意义。

领衔提出制定《法治宣传教育法》的议案。为提高全社会的法治意识，使法律预警在前、警示在前，让更多公民自觉守法，买世蕊提出制定《法治宣传教育法》的议案。2025年9月12日，十四届全国人大常委会第十七次会议通过《法治宣传教育法》。买世蕊深入社区、乡村、学校及其他公共场所开展宣传，让这部法律真正走进千家万户、融入群众日常生活。

领衔提出修改《食品安全法》的议案。民以食为天，食品安全一直是全社会关注的热点和难点问题之



全国人大代表、河南省新乡市糖业烟酒有限责任公司党委书记、新乡市红十字会副会长、新乡市工商联副主席买世蕊

一。买世蕊聚焦社情民意，在深入调研的基础上，领衔提出修改《食品安全法》的议案。2025年9月12日，十四届全国人大常委会第十七次会议通过修改《食品安全法》的决定，更好地保障人民群众的身体健康和生命安全。

——坚守政治立场，深入传播党的声音

宣讲全国两会精神。每年全国两会闭幕后，买世蕊回到家乡，都积极走进机关、社区、企业、田间地头、大中小院校宣讲会议精神，把党的声音最快转达给人民群众，以鼓舞和坚定人民群众跟党走的信心和信念。

宣讲习近平新时代中国特色社会主义思想，宣讲党的二十届三中、四中全会精神。作为新乡市的“百姓宣讲员”，买世蕊积极宣讲国家、河南和家乡在各个方面取得的巨大成就，宣讲只有中国共产党才能让

中国人民站起来、富起来、强起来的心声。

作为“新乡好人馆”负责人和新乡市道德模范临时党总支书记，买世蕊带领的“世蕊爱心团队”志愿者从最初的数十人发展到今天的200多人。共产党员来这里上了一堂“不忘初心”的生动党课，大学生在这里找到了奋斗的方向、人生的价值，普通市民来这里找到了“一个普通人怎样做一个好人”的答案。

——把海一样的深情献给挚爱的家乡

买世蕊怀着对家乡的挚爱，始终关注和关心家乡的发展，提出加快推进卫滨区低空经济高质量发展的建议，契合了市委、市政府加快新乡中西部发展的重要思路，建议得到有效落实和稳妥推进。她提出的打造老城区城市更新试点示范的建议，也得到了实实在在的支持和推进，让群众在这项惠民工程中感受到党和政府的温暖和关怀。

——投身助学助老拥军事业 40 年不动摇

资助1600多名山区困难儿童和农村留守儿童从小学到初中这项公益活动，买世蕊坚持了20多年。她认为，文化脱贫才是从根本上脱贫。让这些孩子接受良好的教育，将给1600多个家庭带来光明和希望。

坚持40年，与50多位孤寡老人结成帮扶对子。每年春节、重阳节、中秋佳节，买世蕊都会带着慰问金和生活物品看望这些孤寡老人和贫困家庭的妈妈，让她们的晚年不再感到孤独。

为1000多位老红军、老荣军送去温暖，提供公益服务。2025年八一建军节，河南省荣军医院举办军民联欢会，向买世蕊送上了千位老荣军的感谢信，并向她赠送“拥军之路45年，固我长城保河山”的锦旗，让军民骨肉亲情紧紧相连。

——担任消防救援“宣传大使”，义不容辞

消防关乎国家和人民生命财产安全，消防安全责任大于天。买世蕊义不容辞地接受了新乡市消防救援“宣传大使”的光荣使命，积极参加各类消防宣传活动，组建全市首支消防安全“五进”（进社区、进乡村、进学校、进机关、进企业）志愿服务队——世蕊爱心消防志愿服务队，到新乡市消防救援支队进行慰问和交流，并受河南省消防救援总队之邀参加全省电视直播宣讲，把消防安全的种子播撒到每一个家庭，共同筑牢生命“防火墙”。

——用特别的情、特别的爱关注青少年成长

担任新乡市100多所学校的思政课老师。买世蕊被新乡市教育局聘任为思政课老师已10多年。她根据教育对象的不同特点和需要，设置“开学第一课”、升旗仪式、宣讲党史、讲革命传统和英烈故事等不同主题，向孩子们进行革命传统和三观教育。校领导和老师、家长们表示：“买代表的每一次宣讲，对孩子们和我们的心灵都是一次震撼、教育和成长。”仅2025年，她就到30多所大中小学进行了思政课宣讲，听讲师生数万人。

携手新乡市人民检察院设立“豫见未来·买世蕊小荷工作站”。针对“问题少年”，买世蕊更是倾注了特别的情和爱。围绕未成年犯罪的有关话题，她已经开展法治宣讲近百次，切实挽救了处在犯罪边缘的未成年群体，使他们重新燃起了生活和做人的信心，重返校园。她满怀着深深的爱、心疼和希望，带领志愿者团队多次走进戒毒所、少管所、特殊学校零距离交心，为孩子们送去生活用品和精神食粮，并和家长、孩子结成帮扶对子，定期和家长一起去看望他们，倾听他们的心声、了解他们学习改造的情况。在社会爱心人士的倾情付出中，这些孩子进步很快，有的和毒品彻底决裂，有的向不良恶习坚决告别。他们开始与书本亲近，愿意主动与干警、爱心志愿者阿姨、叔叔们交心。每年母亲节，买世蕊都会收到特殊学校孩子手绘的“祝买妈妈节日快乐”的五颜六色贺卡。这些贺卡虽画技稚嫩，在买世蕊的心里却是最美最珍贵的礼物，因为每一张都表达了孩子们对“买妈妈”最真挚的爱和祝福。她还收到孩子们的来信。手写的信虽然字体并不工整，但字里行间都表达了孩子们对“买妈妈”的感恩之心和愧疚、醒悟的一片真诚和决心。看到这些，买世蕊泪流满面。她深深地感到，孩子们的心被焐热了，文明和美像小溪、泉水一样已悄悄流进了他们曾经迷茫的心灵。买世蕊始终认为：“每个孩子都是祖国母亲的孩子，都应该被温暖、被照亮，而不能被抛弃。”

每次被问到“你是怎样保持着生命之树的青春活力时”，买世蕊言辞恳切：“我是一名来自基层的人大代表，是党培养了我，是祖国大地这片热土孕育了我，是人民滋养了我。在人大代表履职的新征程中，我的生命之树将继续紧紧根植于我深爱着的人民的土壤之中，永不改变。”👉

AI时代的企业进化——智企

○ 刘宏云

超聚变数字技术股份有限公司（以下简称超聚变）成立于2021年。成立之初，我们对未来发展的初步构想是：2022年~2024年，前三年“活下来”；2025年~2026年，“冲上去”。经过4年持续蓄力，我们成功跨越了行业巨变：一是全球AI（人工智能）算力和通用算力的结构性逆转，二是国内双生态的逆转，实现了“从0到1、到N”的发展，在算力业务基础上启动了城企数智、能源智慧解决方案两个新业务。

历经4年行业周期迭代与结构性变革，基于自身实战沉淀与产业观察，我们清晰地看到：当前，AI正在重新定义数字与物理世界，将从产品/研发、创作/协作、生产经营/分析决策三大维度重构数字世界，并开始进入物理世界，两大领域终将融合，企业本身形态正在随之改变。变革之下，各行各业面临认知、经济、价值三重焦虑。钱怎么花？算力怎么转？价值怎么落？这三道账叠加，让不少企业的AI投入成了一笔糊涂账。但我们认为，这不是“鸿沟”，这是Token（词元）应该为企业创造更大价值的体现。

立足产业变局，超聚变形成了三大核心判断：第一，3年~5年，领先者和跟随者就会形成分水岭。3年之内，是否积极拥抱AI实践的企业之间将拉开15%的差

距。5年后，差距或将大到难以回头。第二，每个企业都是“制造”企业，这个制造不可或缺且至关重要。越来越多的企业正在用AI去重构生产经营活动、重构研发。每个企业都需要匹配适合自己的Token Factory（词元工厂）。我们认为：企业真正需要的Token，不仅仅是底层硬件所产出的Token，而是经过模型选择、动态调度、安全控制、可信管理之后，能够真正服务业务场景和管理决策的Token。这意味着，企业需要解决的不只是Token“有没有”的问题，而是“高不高效、安不安全、能不能管、不可度量”的问题。第三，以AI和数据重构并以Token支撑两类负载决定了门槛与领先者。我们认为企

业主要面向两类负载：一类叫做稳态负载，或者叫做确定性负载，也就是由企业各类流程所规定的标准动作和基础作业，覆盖人力资源、财经、研发等多个场景。这类负载是企业建立智能化基础能力的起点，也是迈向领先者的门槛。另一类是不确定性负载，即企业在真实经营过程中面临的非标、动态、多维、多要素的分析与决策任务。这类场景更复杂，主要是以人为主，也更接近企业真正的管理本质。这两类负载中，稳态负载是基础，是进入领先者的门槛；不确定性负载是关键，是企业最大差异化价值。

基于以上洞察，超聚变提出：“智企”是智能体时代企业的必然进化！顺应产业趋势，超聚变进一



超聚变在郑州国际文化交流中心举办探索者大会2026，CEO刘宏云作《AI时代的企业进化——智企》主题演讲

步明确自身定位：致力于成为企业在AI和数据时代水平全栈解决方案提供者！在自身业务快速发展过程中，结合人工智能和数字资源平台的技术应用，超聚变实现了自身业务流程的“0-1”业务设计与数智化落地，覆盖研发、营销服、供应和智能制造、采购、财经、人力资源、全面质量与风控等领域，并构建了7×24小时全域实验场。基于自身数智化实践、发挥软硬协同和系统工程能力优势，公司自研“超聚变®智企ERP”等企业软件并推出数智化产品与服务解决方案，解决企业业务智能化升级的难题。

打造高效安全的Token生产平台，是支撑企业智企转型、降低Token综合成本的核心底座。超聚变依托根技术体系，持续开展科技创新与工程化落地，推动技术能力与业务场景深度融合，系统性提升产品与解决方案竞争力。超聚变在材料、热、电、互连、芯片、系统软件等工程基础技术层面持续积累，将底层根技术向不同产业方向复用与演进。基于供电、散热、系统管理与互联等关键技术的协同，研发团队推出集单柜兆瓦级供电、全液冷、光背板、千GPU（图形处理器）部署及高密Scale-up网络互连于一体的宏机柜解决方案，核心指标实现行业领先。针对AI时代算力密度与系统功耗持续攀升，算力基础设施正向高密度、大规模集群化方向演进。超聚变以系统级架构设计为牵引，围绕高效液冷散热、高功率稳定供电、系统级管理与可靠性控制以及高速算力互联等关键技术方向，构建面向大模型与超高密度算力场景的下一代算力基础设施技术创新体系。

在液冷散热领域，超聚变已

建立覆盖冷板、CDU（液冷冷却分配单元）及整机柜的数据中心级系统化液冷技术体系，在传统冷板技术、大功率冷板技术、高密风液冷量分配单元等核心技术与工艺方面处于业界领先水平，成为中国头部互联网客户超节点液冷整机柜的首选合作伙伴。此外，超聚变将数据中心液冷散热能力拓展至能源智慧解决方案，通过液冷方案实现超充800A×800V大电流稳态通流技术突破，凭借独有配方液冷工质有效提升超充系统散热性能。

在供电与能效领域，超聚变持续推动数据中心电源模块产品能效升级。2022年，超聚变在全球率先推出商用首款基于氮化镓（GaN）技术的3000W钛金级服务器电源，模块峰值转换效率达96.5%，可有效降低AI应用场景中的电能损耗，多项关键性能指标处于行业领先水平。在此基础上，超聚变与国内顶尖高校合作，围绕下一代服务器能量引擎、电池大模型及算电协同等前沿方向持续探索，推动供电与能效技术与AI时代算力能源需求同步演进。

在系统管理与可靠性控制领域，超聚变持续推进服务器管理的自主化与工程化创新，与国内芯片厂商合作研发的国产BMC（基板管理控制器）芯片即将进入规模化商用阶段，其在核心规格参数、算力与扩展能力等方面达到并部分超越国际主流同类产品水平，处于全球领先行列。在算力互联领域，超聚变在高速光电互连技术领域持续取得突破，单GPU互连带宽达到行业最高水平，可支撑千卡级及以上规模集群的高效通信需求。

依托底层根技术与全栈架构能力，超聚变实现Token生产的高

效、节能、安全、可控、可度量，从硬件底层帮助企业降低AI转型成本、提升算力价值转化效率，真正解决企业AI投入“价值难落地”的行业痛点。在此基础上，超聚变于2025年年初正式启动AI For R&D战略，使用生成式AI深度介入研发全流程，推动研发范式由“人主导、工具辅助”向“人机协同、智能增强”转变。截至目前，已在研发场景下落地49个AI智能体，日均消耗超30亿词元。在软件开发环节，AI能力已贯穿设计、编码、测试、运维的全流程，研发人员使用率达100%，AI代码生成率达46%，带动端到端研发效率提升约20%。在硬件研发环节，AI深度赋能电路设计、PCB（印制电路板）布局、BOM（物料清单）管理及测试验证等关键环节，实现原理图检视周期缩短50%，PCB布局布线周期缩短至原先的1/10。在确保研发质量可控的基础上，超聚变将AI作为核心生产力要素持续促进研发效率与协同水平提升，不断增强整体研发体系的快速响应能力与持续演进能力。目前，公司硕士以上研发人员占比超过1/3，人才梯队建设稳定可持续。截至2025年年末，公司累计获得已授权专利2313件，其中约90%为发明专利。

未来已来，只是分布不均。历史车轮总是滚滚向前。对于所有企业而言，AI时代既意味着前所未有的挑战，也意味着前所未有的机遇，需要各行各业一起来积极地探索。超聚变将继续秉承“共建智能体时代”的愿景，携手客户伙伴，加速推动智企落地，让智算数能更好地服务您！👉

（作者系全国人大代表、超聚变数字技术股份有限公司CEO）

芦苇是河流的一袭青衣

○ 梁永刚



一座村庄，无论大小，只要有一条河流穿绕而过，哪怕窄如一线，也是幸运的。河流对于村庄的存在意义，就像在美丽村姑的一头秀发上系上一条素雅洁白的纱巾，整个人都跟着温润起来，飘逸许多。

同样，一条河流，不管长短，只要沿途水岸有芦苇相伴，就是美好的，犹如一位面容清秀的窈窕女子身着一袭青绿的衣衫，整条河流都增了锦绣之色、添了灵秀之气。

吾乡把芦苇称为“苇子”。至于河滩上大片小片的茂密芦苇，则叫作“苇子坑”。芦苇亲水，长在湖里，生在塘中，也聚集在低洼潮湿的河滩。溽热的乡村夏日，寻找一方纳凉之地，成为乡人们的头等大事。门楼下、桥洞里、浓荫处是白天纳凉的好去处。到了夜晚，苇子坑旁就成为不可多得的避暑之所。顺河风滋滋溜溜吹着，水一般漫过头脚。一袋烟还没吸完，汗就落了，暑也消了，浑身舒坦，上下轻松。

走入清幽深邃的苇子坑，挤挤扛扛的茎秆、层层叠叠的枝叶，丝丝缕缕的凉气、奇奇怪怪的声响，让你心头莫名地恐惧不安。在老人讲的鬼故事里，苇子坑往往是惊悚主题发生的场景，与乱坟岗、高粱地一样散发着幽

冥之气，弥漫着恐怖氛围。

旧时吾乡，苇子坑是女娃禁区，只有泼皮胆大的顽劣男孩儿才会出入其间，如临寻常之境。有时，只顾光着脚丫在里面钻来钻去，冷不丁感到脚下有异样，低头细看——不偏不斜正好踩到一盘蛇上。惊叫逃遁之余，难免吓出一身冷汗。不过，在惊悸刺激的同时，也常会有意外收获，比如捡到几个散发着金黄光泽的野甜瓜，或是一窝小巧玲珑的鹤鹑蛋。享用这些吃食，足以让我们打心里美上好几天。

苇子坑是各种鸟儿的幸福乐园，那些有名的、没名的鸟儿常落在芦苇上鸣唱、歇脚、嬉戏，有的还在芦苇丛里垒窝筑巢、生儿育女。

童年时代，我常去河滩上放牛、割草。有时在水边一坐就是半天，看天空的流云，看对岸的群山，也看落在芦苇上的翠鸟。看久了眼累，刚想把目光移开，这时翠鸟却突然发起攻势——像离弦的箭俯冲下来，轻触水面，随即在空中拉起一道优美的弧线，嘴里便多了条小鱼，然后飞回芦苇的枝叶上。翠鸟很机灵，总是落在离岸较远的芦苇上，人无法靠近。有风从远处吹来，它娇小的身体随着芦苇的节奏一起荡漾，像枝头上盛开的翠绿花朵。

除了供各种小型水鸟栖息落脚外，苇子坑也是水鸭、白鹭等大型水鸟的家园。水鸭学名凫，似鸭能飞，雄的头部绿色，雌的全身黑褐色，吃芦苇的嫩芽，也吃河里的鱼虾。河滩上，经常可以看到三三两两的长腿白鹭悠闲地游走觅食，一些胆大顽皮的还会跳到低头啃草的老牛背上。

秋风拂过河滩，芦苇褪去一袭青衣，换上金黄盛装，头顶芦花，成为美丽的嫁娘。

芦苇直溜细长、光泽油亮、质地柔韧，是编席织箔的好材料。赶在入冬前，篾匠们挥刀舞镰将其砍下拉到场院，经晾晒、劈篾、碾压等多道工序后，编成花样繁多的芦苇席，铺在日常起居的床榻上，参与农家的琐碎生活，也见证村庄的悲欢离合。

作为水生植物，芦苇打骨子里带着沁凉之气。暑天躺在苇席上，犹如浮在水面，周身弥漫着草木青气，既清心火又去烦躁。从小到大，在一张张或轻盈或厚实的苇席承载下，我度过了五冬六夏，寒来暑往。多年后，从苇席上散发出的淋淋水汽和氤氲香气还时常闯入我的梦境。

被芦苇荡染绿的河流是美丽的，有苇子坑点缀的家乡是安宁祥和的。👉

责任编辑/邵卫科



第25个全国“安全生产月”

人人讲安全 个个会应急

—— 排查整治风险隐患 ——



 FUSION 超聚变

让智算数能
更好地服务您



超聚变数字技术股份有限公司

公司地址：河南自贸试验区郑州片区（郑东）龙湖内环北路99号



微信订阅号



微信服务号



头条号