

# 人大建设

河南省人大常委会主管主办 河南省一级期刊

河南省十四届人大常委会第十八次会议



中央城市工作会议在北京举行  
在省十四届人大常委会第十八次会议闭幕会上的讲话  
立法助力农业合作社发展 打造河南乡村振兴新引擎

ISSN 1009-6671



■ 国内外发行/月刊 ■ 国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D ■ 邮发代号 136-207

2025.08

总第428期

# 睢县首创项目公司

睢县首创项目公司是北京首创集团的子公司。首创集团是北京市国资委所属的大型国有集团公司，立足北京，辐射全国，走向世界，形成了生态环保、城市发展、金融服务、文化体育四大核心主业的多元化产业布局，集团总资产超4200亿元，连续多年位列中国企业500强。

睢县首创项目公司计划总投资6.8亿元（一期3.8亿元、二期3亿元），致力于实现城乡垃圾一体化处理，是河南省第一家集清扫、收运及焚烧发电于一体的示范项目，打通了“清收运处一体化”产业链，从根本上实现了“村收集→乡转运→县处理”。其中，睢县垃圾焚烧热电项目总投资3.4亿元，于2018年4月开工建设，2019年8月投产，配置了2台日处理能力为300吨的机械炉排焚烧炉和1台12兆瓦的抽凝式汽轮发电机组。截至目前，已焚烧处理垃圾量约166万吨，年发电量约4.67亿千瓦时，年贡献税收1700多万元。睢县清扫保洁及收运一体化项目总投资4113万元，建成智能化环卫一体化指挥调度平台，负责全县20个乡镇的生活垃圾清扫收运工作，确保“日产日清”。项目在每个行政村设置1个垃圾桶收集点，配备垃圾桶4万多个，配备收运车辆55台、收运司机40名、保洁人员2123名，日收运垃圾330吨，年收运量约12万吨。项目坚持与政府精准扶贫相契合，按照不低于总人口2‰的标准配备保洁人员，优先招聘下岗职工和困难群众，已提供700多个脱贫攻坚岗。



中共商丘市委书记李湘豫莅临项目调研



环卫一体化指挥调度系统



中控室监控



# 人大建设

刊名题字

十二、十三届全国人大常委会副委员长吉炳轩

## CONTENTS 目录



### 特别报道

- 3 中央城市工作会议在北京举行
- 5 在省十四届人大常委会第十八次会议闭幕会上的讲话 / 刘宁
- 10 以法治之力守护清水长歌 / 陈小平

### 立法与普法

- 8 立法助力农业合作社发展 打造河南乡村振兴新引擎 / 本刊记者 牛瑞芳

### 学习贯彻党的二十届三中全会精神

- 11 答好“履职三问” 践行代表使命 / 张生起
- 13 聚焦“四个好” 推动代表建议办理提质效 / 宋胜利
- 14 让民意落地有声 让民智开花结果 / 王宏波

### 权力机关巡礼

- 16 丰富拓展民主实践 赋能基层高效治理 / 梁中磊 陈超卿 杨旭龙
- 18 强化监督 守好人民共同财富 / 王琳 陈征
- 20 “关键小事”人大“问诊” “稳稳幸福”共同守护 / 瓮彦君 刘亚连

### 一月大事记

- 22 河南省十四届人大常委会第十八次会议在郑州举行等 19 则

### 监督纵横

- 23 牡丹花城：让老年人乐享更多幸福“食”光 / 刘亚鹏
- 24 监督破难题 护田筑“丰”景 / 孙国军 梁家豪

### 连心桥畔

- 26 打造全过程人民民主主题公园的石龙实践 / 董田田
- 28 代表“主动服务” 赋能街道治理 / 李守伟 闫泽娟
- 29 探索“代表联络站+乡村振兴”新模式 / 姚振勇 郑改民
- 30 “四型”淬炼强队伍 “网格”民主惠民生 / 朱晓华

### 基层在线

- 32 金水区人大检查城市更新工作等 58 则

## 风景线

- 38 发挥人大职能优势 护航基层高效能治理 / 杨艳虹
- 41 “三化协同”跑出尉氏“数智人大”加速度 / 张纪晨
- 42 经纬筑桥 领航偃师基层治理新实践  
/ 欧阳广华 石炎超 张世雄
- 44 人大代表“沉下去” 广阔天地“活起来” / 张爱国
- 45 探索“人大代表+” 赋能沈丘高效能治理 / 张建超
- 46 学习贯彻新《代表法》 筑牢“四个机关”根基  
/ 王伏琪
- 48 以监督固生态之本、促发展之变 / 严志军 彭会娟
- 50 以人大之为助山城崛起迈向新高度 / 张 亮 李凤芹

## 社情民意

- 51 强督导提升人居环境 作示范建设和美丽乡村 / 陶长生

## 研究与探索

- 54 优化提升地方人大对企业国有资产监督效能浅析  
/ 黄 腾 赵 君 胡庆洪
- 56 推动消防安全治理模式向事前预防转型的思考  
/ 孟庆伟 李 彬

## 社会瞭望

- 58 中国特色社会主义法治画卷中浓墨重彩的一笔  
/ 朱宁宁

## 亮点河南

- 60 建设美丽睢县 助力高质量发展 / 王 军
- 61 发展循环经济 服务乡村振兴 / 刘传凤
- 62 创新驱动 引领无纺材料新未来 / 刘 攀 王 朔

## 众议苑

- 64 “四先四后”提高人大审议报告质效 / 王鸿任



### 封面说明

河南省十四届  
人大常委会第  
十八次会议

主管主办 河南省人大常委会

编辑出版 人大建设杂志社

总编辑 孙常永

副社长、副总编辑 周 钧

责任编辑 李东方 邵卫科

美术编辑 辛静雯

国内统一连续出版物号 CN 41-1189/D

广告发布登记证 金市监广发变登字

【2021】001号

邮发代号 36-207

本刊地址 郑州市纬二路5号

邮政编码 450003

编辑部 65909672 65508882

外联部 65509596 65900637

网址 www.rdjs.com.cn

投稿信箱 rdjstg@126.com

发行范围 国内外发行

印刷 河南博之雅印务有限公司

出版时间 2025年8月5日

定价 8.00元

# 中央城市工作会议在北京举行

习近平发表重要讲话 李强作总结讲话 赵乐际王沪宁蔡奇丁薛祥李希出席会议



7月14日至15日，中央城市工作会议在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。

新华社记者 谢环驰 摄

中央城市工作会议7月14日至15日在北京举行。中共中央总书记、国家主席、中央军委主席习近平出席会议并发表重要讲话。中共中央政治局常委李强、赵乐际、王沪宁、蔡奇、丁薛祥、李希出席会议。

习近平在重要讲话中总结新时代以来我国城市发展成就，分析城市工作面临的形势，明确做好城市工作的总体要求、重要原则、重点任务。李强作总结讲话，对贯彻落实习近平总书记重要讲话精神、进一步做好城市工作作了具体部署。

会议指出，党的十八大以来，党中央深刻把握新形势下我国城市发展规律，坚持党对城市工作的全面领导，坚持人民城市人民建、人民城市为人民，坚持把城市作为有机生命体系统谋划，推动城市发展取得历史性成就，我国新型城镇化水平和城市发展能级、规划建设治理水平、宜业宜居水平、历史文化保护传承水平、生态环境质量大幅提升。

会议强调，当前和今后一个时期城市工作的总体要求是：坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

会议指出，我国城镇化正从快速增长期转向稳定发展期，城市发展正从大规模增量扩张阶段转向存量提质增效为主的阶段。城市工作要深刻把握、主动适应形势变化，转变城市发展理念，更加注重

## 当前和今后一个时期 城市工作的总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，深入贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神，全面贯彻习近平总书记关于城市工作的重要论述，坚持和加强党的全面领导，认真践行人民城市理念，坚持稳中求进工作总基调，坚持因地制宜、分类指导，以建设创新、宜居、美丽、韧性、文明、智慧的现代化人民城市为目标，以推动城市高质量发展为主题，以坚持城市内涵式发展为主线，以推进城市更新为重要抓手，大力推动城市结构优化、动能转换、品质提升、绿色转型、文脉赓续、治理增效，牢牢守住城市安全底线，走出一条中国特色城市现代化新路子。

以人为本；转变城市发展方式，更加注重集约高效；转变城市发展动力，更加注重特色发展；转变城市工作重心，更加注重治理投入；转变城市工作方法，更加注重统筹协调。

会议部署城市工作7个方面的重点任务。一是着力优化现代化城市体系。着眼于提高城市对人口和经济社会发展的综合承载能力，发展组团式、网络化的现代化城市群和都市圈，分类推进以县城为重要载体的城镇化建设，继续推进农业转移人口市民化，促进大中小城市和小城镇协调发展，促进城乡融合发展。二是着力建设富有活力的创新城市。精心培育创新生态，在发展新质生产力上不断取得突破；依靠改革开放增强城市动能，高质量开展城市更新，充分发挥城市在国内国际双循环中的枢纽作用。三是着力建设舒适便利的宜居城市。坚持人口、产业、城镇、交通一体规划，优化城市空间结构；加快构建房地产发展新模式，稳步推进城中村和危旧房改造；大力发展生活性服务业，提高公共服务水平，牢牢兜住民生底线。四是着力建设绿色低碳的美丽城市。巩固生态环境治理成效，采取更有效措施解决城市空气治理、饮用水源地保护、新污染物治理等方面的问题，推动减污降碳扩绿协同增效，提升城市生物多样性。五是着力建设安全可

靠的韧性城市。推进城市基础设施生命线安全工程建设，加快老旧管线改造升级；严格限制超高层建筑，全面提升房屋安全保障水平；强化城市自然灾害防治，统筹城市防洪体系和内涝治理；加强社会治安整体防控，切实维护城市公共安全。六是着力建设崇德向善的文明城市。完善历史文化保护传承体系，完善城市风貌管理制度，保护城市独特的历史文脉、人文地理、自然景观；加强城市文化软实力建设，提高市民文明素质。七是着力建设便捷高效的智慧城市。坚持党建引领，坚持依法治市，创新城市治理的理念、模式、手段，用好市民服务热线等机制，高效解决群众急难愁盼问题。

会议强调，建设现代化人民城市，必须加强对城市工作的全面领导。要进一步健全领导体制和工作机制，增强城市政策协同性，强化各方面执行力。要树立和践行正确政绩观，建立健全科学的城市发展评价体系，加强城市工作队伍素质和能力建设，激励广大党员干部干事创业、担当作为。要坚持实事求是、求真务实，坚决反对形式主义、官僚主义。

会议指出，习近平总书记的重要讲话，科学回答了城市发展为了谁、依靠谁以及建设什么样的城市、怎样建设城市等重大理论和实践问题，为做好新时代新征程的城市工作提供了根本遵循，要认真学习领会，不折不扣抓好落实。要深刻把握我国城市发展所处历史方位，以更加开阔的视野做好城市工作；深刻把握建设现代化人民城市的目标定位，自觉践行以人民为中心的发展思想；深刻把握城市内涵式发展的战略取向，更有针对性地提升城市发展质量；深刻把握增强城市发展动力活力的内在要求，做好改革创新大文章；深刻把握城市工作的系统性复杂性，着力提高落实各项任务部署的能力。

中共中央政治局委员、中央书记处书记，全国人大常委会有关领导同志，国务委员，最高人民法院院长，最高人民检察院检察长，全国政协有关领导同志等出席会议。

各省、自治区、直辖市和新疆生产建设兵团党政主要负责同志和分管城市工作负责同志，计划单列市、省会城市、有关地级城市党委主要负责同志，中央和国家机关有关部门、有关人民团体，中央管理的部分金融机构、企业和高校，中央军委机关有关部门主要负责同志等参加会议。

(来源：新华社)

# 在省十四届人大常委会第十八次会议闭幕会上的讲话

(2025年7月31日)

中共河南省委书记、省人大常委会主任 刘 宁

在大家的共同努力下，省十四届人大常委会第十八次会议圆满完成了各项预定任务，会议开得很成功。

本次会议共审议省本级法规草案8件，通过了其中的实施监督法办法、农民专业合作社条例、涉案财物管理条例等3件，审查批准了设区的市法规8件；听取审议有关报告7个，审查批准了2024年省级财政决算。这些工作都非常重要，事关高质量发展、高效能治理，充分体现了省人大常委会深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神，紧跟省委决策部署、紧贴人民群众美好生活需要依法履职的政治自觉和政治担当。会议还通过了有关罢免案和人事任免等事项。刚才，新任命人员进行了宪法宣誓，希望被任命的同志牢记誓言，倍加珍惜党和人民赋予的权力，恪尽职守、勤政为民，不辱使命、不负重托，以实际行动践行初心使命。

本次会议初次审议了社会治理条例草案，这是深入贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和党中央关于加强社会治理的决策部署，推动以法治手段破解社会治理难题，提升我省社会治理体系和治理能力现代化水平的重要举措。为贯彻落实习近平

总书记在河南考察时重要讲话精神和省委十一届九次全会决策部署，省人大常委会及时将社会治理条例新增为今年的立法审议项目，成立立法工作领导小组和起草专班，多次召开会议认真研究论证，充分吸纳各方意见，形成了本次会议初次审议的条例草案。本次会议期间，常委会组成人员提出了很好的意见建议，会后要认真研究梳理，及时做好条例草案的修改完善工作。要牢记习近平总书记殷殷嘱托，从总书记在河南考察时重要讲话精神和关于社会治理的重要论述中找立场、找方法、找答案，通过立法程序使党的主张成为人民意志、转化为法规规范。要坚持问题导向，突出河南特色，将我省社会治理实践中形成的成熟经验、创新做法上升为法规规范，切实提高立法的针对性、精准度、实效性。要坚持开门立法，充分发挥基层立法联系点的作用，认真听取群众和代表的意见建议，从中汲取立法智慧、形成立法共识，确保拿出高质量的法规草案，提请以后的常委会会议审议。

社会治理是国家治理的重要方面，事关党执政的阶级基础、群众基础，事关社会和谐稳定。今年5月19日至20日，习近平总书记亲临河南考察，发表重要讲

话、作出重要指示，对河南发展提出“两高四着力”的重大要求，其中第二个“高”就是高效能治理，第二个“着力”就是着力改善民生、加强社会治理，要求我们以高质量发展和高效能治理奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章；对我们做好下一步工作提出了四项重点任务，其中第二项就是扎扎实实加强社会治理，系统阐述了新时代加强社会治理的重大理论和实践问题，为我省加强社会治理提供了根本遵循。人民代表大会制度是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本政治制度安排，保证党领导人民依法有效治理国家。全省各级人大要深入贯彻习近平法治思想，深入学习贯彻习近平总书记在河南考察时重要讲话精神和关于河南工作的重要论述，立足职责定位，发挥职能作用，以高质量履职助推高效能治理，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

**第一，坚持党的全面领导，把牢加强社会治理的正确方向。**党的领导是全面的、系统的、整体的，能够有效动员整合各方面力量，统筹协调地区之间、部门之间、群体之间的社会利益关系，为加强社会治理提供根本保证。在党委领导、政府负责、民

主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理体系中，坚持党委领导、加强党建引领是关键。全省各级人大要站在坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度，站在巩固党的执政基础的战略高度，深刻认识加强社会治理的重要意义，切实把坚持党的领导贯穿到社会治理的全过程各方面，确保社会治理始终沿着正确政治方向推进。一要持续强化政治引领。在我省考察时，习近平总书记强调抓社会治理必须下更大功夫，并从全面落实党的领导、更好凝聚服务群众、突出抓基层强基础固根本、高度重视法治和诚信建设、盯牢风险隐患排查和治理等五个方面给予精准指导。要深入学习贯彻习近平总书记在考察时重要讲话精神，准确把握党中央关于健全社会治理体系的战略部署，深刻理解社会治理的科学内涵和时代要求，进一步增强做好社会治理工作的责任感、使命感。二要坚持党总揽全局、协调各方的领导作用。坚持党中央对加强社会治理的集中统一领导，善于将党中央关于社会治理方面的大政方针、重大举措和重大事项纳入法治化轨道，通过法定程序实现党的主张与人民意志有机统一，努力把党的政治优势和组织优势转化为治理优势。三要坚持党建引领基层高效能治理。不断扩大党的组织覆盖和工作覆盖，重点抓好新经济组织、新社会组织、新就业群体党的建设，增强党在新兴领域的号召力、凝聚力、影响力，实现党的领导纵向到底、横向到边。在这方面，人大要积

极主动作为，既要充分发挥人大各级党组织的战斗堡垒作用，履职尽责、争创先进；又要引导各级人大代表特别是党员代表充分发挥先锋模范作用，立足岗位争优秀，引领带动各类社会群体坚定不移听党话、跟党走。新一轮的村（社区）“两委”换届工作即将启动，这是基层党员和群众政治生活中的一件大事，要围绕换届选举深入调研，广泛听取各方意见建议，扎实做好前期准备工作，推动选优配强村（社区）“两委”班子，助力夯实基层治理根基。

## **第二，依法履行人大职责，推动社会治理质效不断提升。**

人大作为政治机关、国家权力机关、工作机关、代表机关，在社会治理中具有不可替代的重要作用。各级人大要切实担负起宪法法律赋予的职责，深度融入社会治理，推动社会治理提质增效，不断满足人民群众美好生活需要。一要高度重视法治和诚信建设。循法而行、依法而治是社会治理的重要一环。人大要通过依法行使立法权，定“良法”、促“善治”，在法治轨道上推进社会治理现代化，充分发挥法律和道德规范社会行为、维护社会秩序的作用。要坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局，深入推进科学立法、民主立法、依法立法，把立法与普法紧密结合起来，最大限度地凝聚立法共识，为社会治理提供坚强法治保障。本次会议初次审议的社会治理条例草案，是规范和保障我省社会治理的一部重要法规。各设区的市也要紧密结合本地实际和基层

治理需要，从“小切口”入手，积极开展相关地方立法，依法助力社会治理和基层高效能治理。要把法治与德治有机结合起来，把诚信价值观的要求融入法治建设全过程，转化为具有刚性约束力的法规规定，推动诚实守信成为全社会的价值追求和自觉行动。二要助力防范化解风险隐患。我省发展到了厚积势成、崛起倍增的关键阶段，期望大好、机遇大好、前景大好，但也面临不少困难挑战，各种风险隐患仍然较多。要深入贯彻总体国家安全观，强化底线思维、极限思维，增强忧患意识、风险意识、责任意识，紧盯政府债务、国有资产、金融、房地产市场、安全生产、防汛抗旱等重点领域，加强相关领域地方立法，扎实开展预决算审查和审计监督，认真听取和审议政府债务管理、国有资产管理等情况的报告，扎实开展相关执法检查 and 专题调研，依法推动防范化解重大风险各项工作，着力营造安全稳定的社会环境。三要加强对改进人大信访工作。人大信访工作是地方各级人大常委会接待群众来信来访、收集社情民意、联系人民群众的重要窗口。要认真做好信访这项“送上门来的群众工作”，深入推进信访工作法治化，一体推动信访事项的受理、转办、交办、督办、总结反馈等各环节工作。该由人大办理的绝不推诿，需要“一府两院”办理的及时转交、加强跟踪督促，全力促进“案结事了”。要善于从信访渠道发现问题，特别是把具有典型性、普遍性、倾向性的问题与人大依法履职结合起来，加强综合分析，通过法定

方式推动相关问题及时有效解决。

### 第三，充分发挥代表作用， 汇聚共建共治共享的强大合力。

人民代表大会制度是支撑国家治理体系和治理能力现代化的根本政治制度。人大代表作为这一制度的实践者、推动者，积极参与社会治理，既是其法定身份的必然要求，更是闭会期间为民履职的重要途径。要充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用，支持和保障代表依法履职，更好凝聚服务群众，最大限度调动群众参与社会治理的积极性、主动性和创造性，从“要我做”变“一起做”，画好共建共治共享的“同心圆”。一要推动代表主题活动持续走深走实。目前，全省各级人大正在聚焦“两高四着力”深化提升代表主题活动，18万多名五级人大代表立足本职岗位和专业优势，深入一线察民情、依托站点听民意、积极担当作贡献，取得了很好的效果。要进一步总结、深化、提升代表主题活动，深入践行新时代“枫桥经验”和“浦江经验”，引导人大代表切实发挥来自人民、根植人民的优势，以多种方式参与矛盾纠纷化解工作，建立健全人大代表参与信访工作制度，推动将矛盾纠纷解决在基层、化解在萌芽。二要不断丰富基层民主实践。近年来，省人大常委会深入践行全过程人民民主，指导各地建好用好基层立法联系点、代表联络站、全过程人民民主基层示范点等平台载体，打造了一大批“链上建站点”“小院议事厅”“摆摊听民声”等特色品牌。要不断完善人大的民主民意表达平台和载体，推动基层“家站点”更多

嵌入党群服务中心、更好融入基层治理体系，努力在畅通民意表达、破解民生难题、赋能基层高效能治理等方面发挥更大作用。要持续健全吸纳民意、汇集民智工作机制，进一步拓宽人民群众参与社会治理的渠道和途径，统筹兼顾各方利益诉求，广泛凝聚治理共识，不断增强践行全过程人民民主的功效。三要持续推动解决实际问题。社会治理重在解决实际问题、提升治理效能。要以保障和改善民生、促进社会公平正义为重点，组织代表参与立法调研、执法检查、集中视察等活动，引导代表更多地从发展大局和群众视角看问题、出主意、解难题、办实事。实施民生实事项目人大代表票决制，是践行全过程人民民主、推动人大代表参与基层治理的创新实践。要把这项工作抓实抓好，在全省市县乡积极推行、走深走实，打造“党委领导、群众提出、人大决定、政府办理、代表评议”的闭环机制，真正把“民有所呼、我有所应”落到实处。

### 第四，锻造能力作风，提高 服务社会治理的工作水平。

新形势下加强社会治理，对领导干部的能力和作风带来新的重要考验。要始终保持以党的自我革命引领社会革命的高度自觉，不断提升能力本领、锤炼过硬作风，努力成为社会治理的行家里手。一要提高把握大局的能力。社会治理涉及诸多领域、诸多方面，牵扯的利益主体多、社会影响面大。要牢固树立大局意识，坚持把社会治理放到全省经济社会发展大局中研究思考、谋划推动，善于观大势、看本质、抓

要害，善于统筹协调各方面利益关系，妥善处理各种社会矛盾，最大限度地减少一切消极因素、调动一切积极因素。二要提高群众工作的能力。社会治理不是治理社会，而是全社会共同治理，主要依靠人民群众做好各项工作，说到底是在做群众的工作。要坚持以人民为中心的发展思想，走好新时代党的群众路线，扩大人民有序政治参与，紧紧围绕群众的急难愁盼问题谋划开展人大依法履职各项工作，切实为人民群众解难题、办实事，更好赢得人民群众的信任和支持。三要提高守正创新的能力。知常明变者赢，守正创新者进。随着经济快速发展和社会深刻变革，我国社会结构正在发生深刻变化，新技术新手段的广泛运用也推动社会治理模式持续创新。要坚持解放思想、实事求是、与时俱进，把准社会治理的规律和特点，把创新融入人大加强社会治理的工作实践，在立法、监督、决定、代表工作等方面不断创新方式方法，更好助力社会治理现代化。四要提高调查研究的能力。调查研究是制定正确决策、完善社会治理体系的重要前提，也是贯彻执行决策、提高社会治理能力的重要保障。要用好调查研究这个传家宝，在掌握大量一手资料的基础上深入分析，透过现象探求问题的本质和社会治理的内在规律，找到解决问题、化解矛盾的正确路径，为省委科学决策提供参考。在调研过程中，要注重向群众宣传阐释法律法规和政策制度，更好地让群众知晓、理解、支持，助力社会治理效能持续正向发展。👉

# 立法助力农业合作社发展 打造河南乡村振兴新引擎

○ 本刊记者 牛瑞芳

农稳社稷，粮安天下，“三农”工作是经济社会发展的“压舱石”。习近平总书记指出：“要突出抓好农民合作社和家庭农场两类农业经营主体发展，赋予双层经营体制新的内涵，不断提高农业经营效率。”实践证明，农民专业合作社作为连接小农户与现代农业的关键纽带，不仅为农民提供了更广阔的发展空间，更是推动农村经济发展、实现乡村振兴的重要力量。2025年7月31日，河南省十四届人大常委会第十八次会议表决通过《河南省农民专业合作社条例》(以下简称《条例》)，为农民专业合作社高水平运行、高质量发展提供了坚实的法治支撑。

## 规范合作社发展 兴产业、活经济、富农民

习近平总书记强调：“农业农村工作，说一千、道一万，增加农民收入是关键。”作为农业大省，党的十八大以来，河南稳步推进农村发展、农民增收，农村居民人均可支配收入增速连续12年超过城镇居民，城乡收入比从2.72:1缩小到约2:1。

盛夏七月，中原大地一派农忙景象。在舞钢市庙街乡曹庄村丰乐园种植专业合作社的葡萄园内，果农们正忙着采摘、分拣、装箱、发货，脸上洋溢着丰收的喜悦。据合作社负责人介绍，合作社成立以来，吸引了30多户农户入社，种植面积120多亩，品种扩大到桃子、葡萄、山楂、杏、栗子等，年产值100多万元，极大地激发了周边农户的种植积极性。在吸收农户加入合作社的同时，合作社还主动为本村和周边村民提供就业岗位。“我身体不好，干不了重活儿，也不方便外出务工。在这里，一年四季都有活儿干，一天工资好几十，主要是离家近，能顾住家，还能挣钱，可得劲！”说起增收，工人们可高兴了。

兴一个产业，活一片经济，富一方农民。像这样的农民专业合作社，河南还有很多。据统计，截至2024年年底，河南全省农民专业合作社数量达

20.3万家，居全国第2位，带动农户占承包农户总数的50%以上。如今，农民专业合作组织已成为推动小农户与现代农业发展有机衔接的有效载体和农业社会化服务的重要力量，在加快构建新型农业经营体系、发展适度规模经营、带动农民持续增收、推进农业农村现代化等方面发挥着重要作用。

“由于我省的农民专业合作社发展起步晚、时间短，发展基础仍然薄弱，需要进一步加强指导、扶持服务，引导其规范发展。”2025年5月27日，河南省十四届人大常委会第十七次会议对《条例(草案)》进行了初审。省人大农业与农村委员会相关责任人介绍，制定《条例》既是加快推进农业强省建设的现实需要，也是破解农民专业合作社管理不规范、帮扶举措不完善等突出问题的迫切要求。

## 坚持问题导向 破解合作社发展痛点、难点

为确保《条例》真正立到广大农民的心坎上，河南省人大常委会党组书记、副主任李亚对立法工作提出具体要求：一是要注重扶持与促进。在做好与《农民专业合作社法》的衔接与补充上，要更多地体现加强指导、强化服务、促进发展，比如在政策扶持和金融扶持问题上，要总结、提炼、固化好的经验和做法。二是要体现为民情怀。把服务农民、维护农民利益更多地体现到条文中，让《条例》更具有民生温度。三是要坚持问题导向。针对农民专业合作社建设和发展中的痛点、堵点问题，提出行之有效的破解举措。

河南省人大农业与农村委员会坚持把调查研究贯穿《条例》立法全过程，深入南阳、驻马店等市的30多家不同经营类型的农民专业合作社调研，召开基层座谈会，实地了解发展现状，当面听取基层意见。“进入新的发展阶段，农民专业合作社的规范发展与质量提升愈加迫切和重要。”调研组发现，从农民专业合作社自身运行看，不同程度地存在制度

不健全、管理不规范、利益联结不紧密、科技创新能力不足、市场竞争能力不强等问题和“空壳化”现象；从外部环境看，由于政府及相关部门支持机制不健全、监管服务不到位、帮扶举措不完善，农民专业合作社融资难、人才少等发展困境有待突破。

在修改完善《条例》草案文本时，立法机关坚持问题导向，总结实践经验，着力增强法规的实用性和可操作性。有人大常委会委员提出，农村集体“三资”（资金、资产、资源）是农业农村发展的重要物质基础，建议借鉴卢氏县农村集体“三资”管理的做法对草案条文进行补充完善，助力农民专业合作社资产保值增值、健康有序发展。省人大法制委员会认真研究后，在草案中增加了“农民专业合作社应当加强资金资产资源管理”的内容。同时，针对农民专业合作社发展水平不平衡的实际，草案规定不具备专职会计人员的合作社可以委托中介机构代理记账或者聘任兼职会计人员。

### 打好“组合拳” 激发河南农业农村新活力

“法非从天下，非从地出，发于人间，合乎人心而已。”《条例》共6章54条，分别从农民专业合作社的设立与运行、指导与服务、扶持与促进及法律责任等方面作出规定，自2025年10月1日起施行。

坚持农民主体地位是全面实施乡村振兴战略的一项基本原则。农民是主体，更是受益者。《农民专业合作社法》虽然规定在农民专业合作社成员中农民至少应当占成员总数的80%，但未明确农民身份的具体标准。《条例》立足河南省情、农情，在第13条对合作社成员身份进行了界定，将四类情形计入农民成员比例：一是户籍在乡村的；二是具有农村土地承包经营权证或者林权证的；三是具有农村集体经济组织成员证明的；四是国有农场、林场、牧场、渔场等单位中实行承包租赁经营、从事农业生产经营或者服务的职工。

育才方能兴农。除了明确农民的主体地位外，《条例》还明确欢迎“新农人”加入农民专业合作社，在第49条规定“鼓励和支持高等学校、职业学校毕业生和其他管理、技术人员到农民专业合作社就业”。同时，对“培优带强”合作社作出规定，在第31条明确“县级以上人民政府农业农村及其他有关部门和单位应当培育服务能力强、运营规范、带动效应显著的农民专业合作社，发挥示范引领作用”。

培育壮大农民专业合作社，关键是要简化办事

程序、推行便民利民措施。当前，农民专业合作社的注册相对容易，只需5名农民即可成立。然而，要注销合作社，并不简单。“如果合作社成员因失踪、死亡等原因要进行注销，目前的手续非常复杂、繁琐。”审议中，郁林英委员建议设立农民专业合作社简易注销模式，签订告知承诺书，同时参考企业注销模式，与市场监管部门沟通，提高注销效率，让合作社的活动更加便捷、高效。根据国家相关政策规定、部门职责和现实需要，《条例》第37条、第38条赋予县级以上人民政府市场监管部门职责，完善农民专业合作社注销办理流程，可以按照简易程序办理注销登记，畅通退出渠道。

提升农民专业合作社规范发展水平，是维护合作社成员合法权益、增强农民专业合作社内生发展动力的客观要求。围绕规范农民专业合作社发展问题，《条例》第二章对农民专业合作社的法人登记、章程制定、成员出资、资格终止、财会制度、务公开和成员代表大会、理事会、监事会的构成等作出细化规定，着力破解内部制度不健全、管理不规范等问题。鉴于农民专业合作社成员较多、分布较广、流动性较大的现实情况，第21条作出创新性规定：“成员无法在现场参加会议表决的，可以通过即时通讯工具在线参加会议，或者书面委托同一户内具有完全民事行为能力的其他家庭成员代为参加会议表决。”第22条进一步明确了农民专业合作社成员大会的议事规则。

针对农民专业合作社当前发展面临的突出困难和问题，《条例》探索打出政策扶持“组合拳”，通过“指导与服务”“扶持与促进”两章的具体条款，完善了相关部门和单位在指导农民专业合作社制度建设、建立辅导员制度、登记便利化、金融保险服务、品牌建设等方面的帮扶措施，明确了政府涉农项目和财政资金支持的具体内容，将农民专业合作社用地、用水、用电、运输、税收、流通等方面经实践证明已较为成熟的发展经验上升为法规规定，着力健全政策扶持体系。

“小合作”也能撬动“大振兴”。《条例》通过规范管理、精准扶持、权益保障等措施，为农民专业合作社高质量发展注入了确定性。我们相信，伴随着《条例》的全面、深入实施，农民专业合作社必将成为乡村振兴的新引擎，助力河南朝着现代农业强省的目标迈出更大步伐。👉

责任编辑/邵卫科

## 以法治之力守护清水长歌

○ 陈小平

青山之间，丹江口水库拥万顷碧水。陶岔渠首，清水长歌，一渠“南水”奔流北上不舍昼夜。

这渠清水，承载着亿万人民的期盼，既彰显了河南的担当，也映照出法治护航的坚定足迹。

《河南省南水北调饮用水水源保护条例》(以下简称《条例》)施行已3年多。近日，记者走进南阳市淅川县、西峡县等地，实地感受《条例》实施带来的变化，见证水源地生态保护的生动实践。

### 立法护航 守护“一泓清水”

淅川县九重镇，陶岔渠首南岸，昔日的荒山矿坑已变为美丽的汤山湿地公园。

“那边就是被誉为水质安全‘第一哨’的河南省南水北调渠首生态环境监测应急中心。”站在汤山之上，河南省人大代表、省生态环境监测和安全中心业务统筹部副主任南淑清手指不远处介绍，中心打造了“空天地一体化”监测网，严密守护水质安全。她认为，《条例》的实施，压实了各方责任，推动形成了跨区域、跨部门协同治理的新格局，为守好一库碧水提供了坚实的法治保障。

水兴则邦兴，水安则民安。2021年5月14日，习近平总书记在南阳市主持召开推进南水北调后续工程高质量发展座谈会并发表重要讲话，擘画了南水北调后续工程高质量发展的蓝图。

为贯彻落实好习近平总书记重要讲话精神，加强南水北调饮用水水源保护，河南省人大常委会立即启动相关立法工作：同年5月31日，立法工作组成立；9月，省人大常委会领导带队深入开展立法调研；次年1月，《条例》经省十三届人大六次会议审议通过……

自2022年3月1日起，这部专门规范河南省南水北调水源保护的地方性法规正式施行，提升了水源地生态环境治理能力，增强了全社会水源保护意识，形成了人人参与、齐抓共管的良好氛围。

2025年4月下旬至7月上旬，河南省人大常委会对《条例》的贯彻实施情况开展执法检查，切实以人

大监督之力推进法规落地落实，推动南水北调饮用水水源保护工作高质量开展。

### 多措并举 确保水质安全

南水北调，成败在水质。落实《条例》要求，丹江口水库河南辖区饮用水水源保护区已划定一级保护区面积47平方公里、二级保护区面积253平方公里、准保护区面积1295平方公里；划定总干渠两侧饮用水水源保护区面积970平方公里。

开展重点污染防治、生态保护修复、农业面源污染防治……沿线各地多措并举，切实维护南水北调工程安全、供水安全、水质安全。

西峡县境内的石门水库是南水北调汇水区鹤河流域水质保护的最后一道防线。“鹤河是丹江口水库的重要支流，水质好坏直接关系到‘南水’安全。”南阳市生态环境局西峡分局副局长卓玉侠说，“一旦出现污染物，我们会迅速将污水拦截在石门水库内并应急处置，不让一滴污水流入丹江口水库。”

在淅川，水质保护已成为全民参与的大事。仅参与清漂、护水、护林作业的志愿者，就从最初的几人增加到8000余人，常态化开展库区水质保护。

在大家共同努力下，2022年以来，陶岔取水口水质由Ⅱ类上升为Ⅰ类，12个入库河流断面优良比例保持100%。

### 绿色发展 幸福生活节节高

九重镇邹庄村是一个移民村。因南水北调中线工程建设，全村175户750人告别故土搬迁到这里。红瓦白墙、绿树环绕……走进邹庄村，一幅生态向美、产业向绿、宜居宜业的田园画卷跃然眼前。

因“南水”重生的邹庄村成立合作社，流转土地发展草莓、猕猴桃等特色种植；挖掘移民文化、红色文化，推动农文旅融合发展……如今，村里年接待游客达10万人次，村集体经济收入增长到200余万元。“期待更多游客来村里，吃一次农家饭、住一次农家院，共同见证移民群众的日子‘芝麻开花节节高’”

# 答好“履职三问” 践行代表使命

○ 张生起

新修改的《代表法》明确了新时代加强和改进人大代表工作的重要法律遵循，为人大代表依法、更好地履职树起了“方向标”、划定了“责任田”。南阳市人大常委会向人大代表发出“履职三问”，进一步激励代表叩问初心、检视担当，在新时代新征程上更好地发挥作用，切实践行好“人民选我当代表，我当代表为人民”的庄严使命。

## 一问：了解人民群众的心声吗？

人大代表来自人民、植根人民，倾听群众心声、反映群众意愿是代表履职的出发点和落脚点。新修改的《代表法》进一步强调，人大代表应当密切联系人民群众，充分反映民意，广泛集中民智。“了解人民群众的心声吗？”要答好这一问，人大代表就必须经常、主动深入基层、深入群众。

**阵地建设标准化。**为了确保人大代表联系群众有平台、履行职责有阵地，南阳市目前已建成实体人大代表联络站256个、网上人大代表联络站260个，创新成立制造业、法制、教育等专业人大代表联络站22个，数量多、覆盖广、分类细，形成了连点成线、织线成网的立体格局。特别是在深圳、重庆、苏州等地创新设立驻外人大代表联络站，为在外创业、就业的南阳人提供跟踪服务，充分体现了“人民群众走到哪里，人大服务就跟进到哪里”。全市1.9万多名五级人大代表就地就近编组进站，采取“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”等方式，努力实现联系和服务群众全天候、“零距离”。

**开展活动常态化。**为进一步丰富人大代表联系

人民群众的内容和形式，南阳市组织各级人大代表深入基层、深入一线开展“小讲堂”“深走访”“微协商”活动，每季度开展一次政策宣讲、收集一条社情民意、为群众解决一个难题。2024年以来，已开展“小深微”活动1.43万多次，推动解决问题5000多个。市人大常委会围绕乡村振兴、营商环境、枢纽经济、医保基金、城市网格化管理、铸牢中华民族共同体意识等重点工作，组织召开代表专题座谈会10场，让人民群众的意见、建议直达地方国家机关。

**代表票决制度化。**人大代表作为党和政府联系人民群众的桥梁和纽带，只有推动解决好人民群众的急难愁盼问题，才能得到人民群众的称赞和支持。2024年以来，南阳市人大在全市推行民生实项目人大代表票决制，事前发动代表广征民意，为市委、市政府优选项目提供重要参考；事中依靠代表进行票决，实现“民生”与“民声”有效衔接；事后组织代表跟踪监督，做好民生实项目落地的“后半篇文章”。2024年，市、县、乡三级人大代表票决出的1452个民生实项目有力推进，“民生清单”变成了群众满意的“幸福账单”。

## 二问：熟悉法治常识吗？

新修改的《代表法》进一步强化了人大代表的法治属性。“熟悉法治常识吗？”要答好这一问，人大代表就要坚持双向发力，不断加强法治学习、加强法治历练，持续提升法治素养，当好社会主义民主法治建设的坚定信仰者、积极传播者、模范实践者。

**在崇法上“扎好根”。**对于人大代表来说，推进

高’。”邹庄村驻村第一书记崔丽平说。

绿色是发展的底色，更是发展的底气。位于水源涵养区的西峡县五里桥镇土槽村也因孔沟小流域综合治理变得山清水秀。

“通过《条例》的广泛宣传，让村民自觉参与水源保护，既守住了绿水青山，又享受到生态红利。”

西峡县水利局副局长李晓说，现在，游客越来越多，村民的日子也越过越红火。

一泓清水永续北上，一路长歌相伴欢颜。随着《条例》贯彻落实不断推进，法治力量不断强化，水清、岸绿、业兴、人和的美好图景，必将增添更多更生动的呈现。👉

责任编辑/李东方

社会主义民主法治建设是义不容辞的重大责任。南阳市人大常委会创建习近平新时代中国特色社会主义思想学习座谈会制度，把641名市人大代表划分为10个学习小组，围绕学习习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想等内容，每季度开展一次小组研讨、每半年组织一次集体交流，推动代表担负起“既要讲好党言党语，也要讲好法言法语”的制度使命。

**在懂法上“打好桩”。**人大代表行使审议权、监督权、表决权，必须建立在知法、懂法、守法的基础上。南阳市人大常委会把开展代表学习培训作为代表工作的基础工程，坚持“坐下来学+走出去看+请进来讲”相结合，围绕“如何当好代表”这一主题，已举办初任代表、连任代表、优秀代表小组长、代表联络站站长等培训班6期，邀请专家从理论知识、法律法规、履职方法等方面作专题辅导，培训人大代表1100人次，不断提升代表的法治思维和法治能力，推动形成自觉守法、办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的浓厚氛围。

**在用法上“练好功”。**严格依照《代表法》规定的程序和要求开展工作，确保代表依法、有序、规范履职。在制定市公共停车场建设与管理条例时，采纳代表关于“把道路停车泊位免费停车时间规定为不少于1小时”的建议，创造了全国同级法规中的最长纪录；在制定市中心城区工业用地控制线管理规定时，采纳代表关于控制线比例的建议，为工业用地“划红线”，获评全省人大“出彩工作”；在开展优化营商环境、文物保护等条例执法检查过程中，组织代表对照法规条款、列出问题清单、提出审议意见，推动法规条文从“纸上”落到“地上”。

### 三问：懂得参与管理国家和社会事务的规则吗？

人大代表是国家权力机关的组成人员，肩负着参与管理国家和社会事务的重要职责。懂得参与管理国家和社会事务的规则，是代表有效履职的重要前提。“懂得参与管理国家和社会事务的规则吗？”要答好这一问，人大代表既要有“为民代言”的情怀，更要有“依规行权”的自觉。

**增强代表履职动力。**《代表法》规定，人大代表依法在本级人民代表大会会议期间的工作和闭会期间的活动，都是执行代表职务。为进一步激励代表履职，南阳市人大常委会不断完善代表履职制度体系，联合组织部门出台代表履职考评办法，对代表

出席会议、参与视察调研、监督检查、撰写建议等履职行为提出具体要求，既明确正向激励措施，又制定负面清单，每年考评一次，考评结果作为代表评先评优和换届继续提名的重要依据。同时，加强对代表履职的指导和服务，及时为代表订阅、发送学习资料，邀请代表列席常委会会议、参加视察调研和执法检查活动，确保届内市人大代表参与常委会活动实现全覆盖，确保代表活动取得实效。

**提升代表履职效力。**人大代表提出议案和建议是履行职责、参与管理国家和社会事务的重要方式。南阳市人大常委会及时修订人大代表建议、批评和意见办理办法，围绕“高质量提”，完善提出建议前的沟通协商机制，拓宽代表知情知政渠道，推进国家机关定期向代表通报工作，协助代表把好政治关、法律关、质量关；围绕“高质量办”，建立市人大常委会领导牵头督办、专门委员会对口督办、网络平台适时督办、提建议代表参与督办的工作机制，表彰建议办理先进单位和优秀建议，提高代表建议事项的解决率。近年，通过建立提、办、督、评闭环机制，有效落实关于完善居民小区应急救援体系、建设未成年人专门教育学校、发展中药材产业等一批代表建议，使人大代表的“金点子”不断转化为服务发展、保障民生的“金钥匙”。

**激发代表履职活力。**新时代对人大工作提出了新要求，需要人大代表在实践中不断积累经验，加深对管理国家和社会事务规则的理解和运用。2024年，南阳市人大常委会按照省人大常委会的统一部署，扎实开展了“为人民履职、为中原添彩·人大代表在行动”主题活动。2025年，市人大常委会围绕推动高效生态经济发展、监督食品药品安全、保障人民当家作主等活动主题，组织三级人大联动、五级代表参与，躬身入局、调查研究，积极发声、建言献策，共同为南阳发展汇聚智慧和力量。

答好“履职三问”，既是对人大代表初心使命的深刻诠释，也是对新时代人大工作的责任担当。南阳市人大常委会把学习贯彻习近平总书记考察河南重要讲话精神作为重大政治任务，正在以学习好、贯彻好新修改的《代表法》为契机，引领人大代表聚焦“两高四着力”，深化提升代表主题活动，努力为南阳振兴、奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章汇聚更多智慧和力量！

（作者系南阳市人大常委会党组书记、主任）

责任编辑/李东方

# 聚焦“四个好” 推动代表建议办理提质效

○ 宋胜利

近年，安阳市北关区人大常委会深入学习贯彻党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，坚持把办理好代表建议作为践行全过程人民民主的重要实践、聚焦“四个好”，持续紧盯代表建议办理的关键环节，通过解决群众的急难愁盼问题，将“民有所呼、我有所应”落在实处，助推全区经济社会高质量发展。

## ——聚焦“提得好”，多措并举，做实建议高质量

强化专题培训，让代表知道“怎么提”。创新推行“走出去求学、坐下来研学、沉下去互学、请进来授学”培训模式。2024年以来，已组织区人大代表、街道议事代表开展学习培训17次；将撰写建议作为代表履职的基础课、必修课，开展代表建议撰写专题培训，邀请相关专家、优秀代表进行专题辅导、传授经验。

丰富履职方式，让代表明白“提什么”。引导代表积极参与区委中心工作，不断拓展代表知情知政范围。充分发挥8个省、市级全过程人民民主示范点和10个五星级人大代表联络站的作用，丰富每月10日、20日的人大代表进站接待选民活动形式，通过“线上+线下”“站内+站外”“固定+流动”等方式密切代表与群众的联系，将群众关心、反映强烈的问题转化为代表建议129件，确保代表建议切实汇聚民声、集中民智、反映民意。

多方集体“会诊”，让代表做到“提得好”。充分发挥监察司法、民生保障、教育医疗等8个代表专业小组的专业优势，采取提前征集、专业预审、逐级审查的方式，由专业代表从专业角度对代表建议进行修改，镇人大主席团、人大街道工委把关，区人大常委会代表工委审查，指导代表找准关键点和切入点，进一步优化建议的内容和格式，实现建议“提得好”。

## ——聚焦“办得好”，紧盯关键，推动办理高质量

认真研判定责任，确保“交得准”。2024年，北关区十一届人大四次会议共收到代表建议129件。区人大常委会第一时间对代表建议进行梳理、分类，和区政府共同会商研究办理方案，及时召开代表建议交办会，明确由区长负总责、常务副区长主抓，各承办单位主要领导为第一责任人，切实做到“定责任、定人员、定举措”。

区委书记、区长领衔办，确保“办得实”。建立区委书记、区长领衔包办机制，由区委书记、区长牵头办理涉及经济社会发展的重点建议，实行“一案一专班、一事一方案”，精准对接代表和群众的诉求，并将代表建议办理成效纳入承办单位绩效考核，收到“领衔办理一件、推动治理一片”的效果。

加强协调重沟通，确保“办得好”。完善建议承办单位与人大代表办前、办中、办后“三沟通”机制，采取现场办理、座谈交流、实地调研等方式，邀请代表全程参与建议办理工作，吃透代表提建议的真实意图和具体诉求，共商解决办法和措施，真正使建议办理过程成为接受代表监督、推动和改进工作的过程。

## ——聚焦“督得好”，分类施策，实现督办高质量

“重点建议”人大领导牵头督办。区人大常委会实行重点建议分包制度，每年确定8件~10件重点建议分别由常委会主任、副主任牵头督办，形成“领导牵头+工委负责+代表参与”的常态化督办机制，以督办重点建议为标杆，助推其他建议高效办理，促进代表建议办理工作从“答复型”向“落实型”转变。

“民生建议”专业代表分类督办。充分发挥8个代表专业小组的专业优势，对民生建议细化分类，综合考虑建议内容、难易程度、影响面等因素，合理安排、统筹推进建议督办工作，并邀请领衔代表

与代表专业小组同视察、同调研、同督导，定期听取建议办理情况汇报，及时提出有针对性的意见、建议，推动有关问题及时解决，切实增强建议办理实效。

“普通建议”建立台账跟踪督办。年初，将代表建议列入全区年度重点督查工作台账，召开代表建议办理工作汇报会，听取承办单位的建议办理计划安排、责任分解落实情况；年中，开展代表建议办理专题调研和集中视察，持续跟踪建议办理工作进展情况；年底，在区人大常委会会议上听取和审议区政府关于代表建议办理工作情况的报告，并将建议办理报告在下一年的区人代会上印发，接受全体代表监督。

### ——聚焦“评得好”，确保满意，推动评议高质量

实地视察看效果。成立“区人大常委会主任+重点建议领衔代表+代表专业小组”组成的测评组，分领域、分行业对代表重点建议的办理情况进行实地察看、现场询问、座谈答疑，深入商讨疏通建议办理工作的堵点、难点，实现建议办理“加速度”。

年终测评验成果。每年年底，区人大常委会会议专题听取和审议区政府关于代表重点建议办理情况的工作报告，邀请人大代表列席，由建议承办单位负责人逐一汇报办理情况，领衔代表现场询问、反馈意见，进行满意度测评，并将测评结果向区委报告、向“一府一委两院”通报，推动代表重点建议办理达到“真满意”。

跨年督办定结果。针对涉及面广、办理工作周期长或办理满意度测评较低的代表建议，推行跨年度连续督办工作机制，由区人大及其常委会相关专(工)委建立“跨年度跟踪督办代表建议”工作台账，接续发力，持续监督，推动承办单位全力抓好每一件代表建议的办理落实工作，切实让代表建议落地有声、让民意民愿结出“好果子”。👉

(作者系安阳市北关区人大常委会主任)

责任编辑/李东方

人民代表大会制度之所以具有强大生命力和显著优越性，关键在于深深植根于人民之中。党的二十届三中全会对新的历史条件下健全全过程人民民主制度体系作出重要部署，要求“丰富人大代表联系人民群众的内容和形式，健全吸纳民意、汇集民智工作机制”。推动新时代人大工作高质量发展，必须坚持充分发挥人大代表作用。近年，桐柏县人大常委会持续加强和改进代表工作，积极探索完善吸纳民意、汇集民智的工作机制，更好地接地气、察民情、集民智、惠民生，不断丰富全过程人民民主的基层实践。

### 完善平台 “开门问需”聚民意

桐柏县人大常委会坚持以深化完善人大代表联络平台体系建设为抓手，全面提升人大代表联络站的“建、管、用”水平，构建起县、乡镇、行业站协调联动的人大代表联络平台体系，推动代表履职向基层延伸、向群众贴近、向专业拓展。

强化阵地建设。结合实际不断优化布局、完善设施、健全制度，确保代表联络平台建设标准化、功能设置实用化、管理运行规范化。设立1个县级人大代表联络总站，统筹指导乡镇人大代表联络站管理运行，组织县人大常委会组成人员联系代表、开展代表学习交流等活动。打造16个乡镇人大代表联络站，指导驻站代表常态化开展联系和服务群众、收集和反映社情民意、督办意见和建议等活动。同步发挥专业人大代表联络站的“专、聚、联”功能，精准对接群众需求，服务经济社会发展，形成“县级总站统筹指导、乡镇站点全面覆盖、行业站室专业服务”的工作格局，实现代表履职有平台、代表活动有阵地、代表服务有保障。

拓展活动载体。充分发挥人大代表联络站的“联、商、督、促”功能，落实“代表活动日”制度，组织驻站代表开门接待听民声、走访群众问民需，积极收集和反映群众的意见、建议。全面推行代表督政、工作评议、政情通报、“站点问政”等举措，按照“周周有活动、月月有主题”的要求，常态化组织代表开展各类特色主题活动，实现“站室常用、代表常去、群众常来、国家机关工作人员常进、民生实事常办”。同时，优化升级“智慧人大”代表履职平台和县乡两级人大视频系统功能，进一步畅通“线上+线下”民意表达渠道。

打造专业站室。立足桐柏当地资源优势，设立“三茶”(茶文化、茶产业、茶科技)统筹专业人大代表联络站，组织31名代表驻站共商茶事、共议茶经、共助茶农，服务“三茶”统筹高质量发展。设立淮河源生态保护专业人大代表联络站，推行“人大代表义务河长制”，围绕淮河源头治理保

# 让民意落地有声 让民智开花结果

○ 王宏波

护，组织生态环保领域的74名代表开展监督活动。同时，在县人民检察院设立“服务全国知名茶乡建设人大代表联络室”，通过建立代表建议与检察建议衔接转化机制、强化协同联动履职、深化检民互动活动等举措，助推法治化营商环境建设，2024年7月入选河南省优化营商环境十大案例。

## “双员”服务 “事事回应”集民智

桐柏县人大常委会结合本地实际，创新推行“双员”（民情联络员、政务协调员）服务制，协助人大代表收集社情民意，推动意见、建议高效办理，进一步密切人大代表同人民群众的联系，拓展国家机关同人大代表、人民群众的联系。

**延伸代表履职触角。**精心组建“双员”队伍，作为人大代表高效履职的辅助力量。民情联络员协助代表积极开展宣讲党和国家方针政策、收集和反映社情民意等工作，政务协调员协调相关部门推动代表建议落实，进一步延伸代表联系和服务群众的触角。健全“双员”动态管理机制，及时选优配强力量，已吸纳578人加入“双员”工作队伍，并常态化开展政策理论、法律法规和业务知识培训，有效提升了“双员”工作能力。

**完善民意收集机制。**推行“代表+双员+网格+群众”机制，安排每名代表包联1个~3个网格小区，“双员”协同代表深入网格与群众面对面沟通、实打实办事。推广“望、闻、问、切”四步工作法，即通过“望”群众脸色，体会群众冷暖疾苦；“闻”群众呼声，倾听群众真话、实话；“问”群众需求，了解群众急难愁盼；“切”群众脉搏，开出解决问题“处方”。

**提升民智转化实效。**通过民情联络员“沉”在群众之中收集社情民意，驻站代表汇总梳理形成代表建议，代表联络站负责人研判后分类转交政务协调员协调办理，驻站代表持续跟踪督办、推动落实，构建起问题和建议的“收集梳理→分析研判→交办督办→反馈评价”闭环机制。自2024年以来，各代

表联络站已累计接待群众5700余人次，收集群众反映的问题645个，有效提升了建议办结率和群众满意度。

## 办好建议 “件件落实”惠民生

桐柏县人大常委会聚焦人大代表建议高质量提、高质量督、高质量办，持续提升代表建议办理质效，以“民声”促“民生”，让“民意”变“满意”。

**强化“提”的质量。**围绕民生关切，组织人大代表深入基层调研，摸清群众的急难愁盼，确保建议提得准、提得实。扎实开展人大代表履职能力培训和业务辅导，督促“一府一委两院”定期向代表通报工作情况，确保代表知情知政，不断增强代表建言献策的针对性。完善沟通协作机制，组织人大代表听取有关部门、行业专家的意见，增强代表建议的专业性，推动代表建议从“数量型”向“质量型”转变，为党委、政府科学决策和惠民施策提供民意民智支撑。

**创新“督”的机制。**实行“三评三公示”议案建议办理工作机制，由提出议案建议的人大代表、县人大常委会组成人员和“双员”代表从不同角度、以不同形式对办理结果进行评价，并在人大官方网站、各代表联络站及时公示议案建议的内容、办理结果以及测评满意度，让承办单位接受代表、“双员”和群众的共同监督。

**提升“办”的实效。**进一步规范“人大交办→部门承办→代表督办”的全流程工作机制，召开代表建议交办专题会议，细化分解任务，建立督办台账，夯实工作责任。实行“四个一”跟踪问效，扎实开展“一月一督、一季一结、半年一反馈、一年一测评”等工作。充分发挥人大代表联络平台的阵地作用，探索开展“民声速递”“部门进站”“一线督办”等活动，推动代表建议办出惠民实效、办出民生温度，让民意落地有声、让民智开花结果。👉

（作者系桐柏县人大常委会主任）

责任编辑/邵卫科

## 丰富拓展民主实践 赋能基层高效治理

○ 梁中磊 陈超卿 杨旭龙

习近平总书记指出：“全过程人民民主是社会主义民主政治的本质属性，是最广泛、最真实、最管用的民主。”这深刻揭示了全过程人民民主的价值追求、本质内涵和使命意义。近年，新乡市各级人大积极践行和发展全过程人民民主，把民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督贯通基层治理全链条，“实事票决”“广场夜谈”“露天议事”等一系列富有成效的做法遍地开花，有力地助推了基层高效能治理，人民群众的获得感、幸福感和安全感不断提升。2025年7月15日，新乡市人大常委会首次召开全过程人民民主基层实践案例交流会，通过现场交流、PPT展示、视频播放等形式，展示了13个县(市、区)的基层实践案例，多角度、多层面交流了基层民主创新成果。

### 扎根基层，体现“接地气”的鲜明特质

新乡市各县(市、区)人大推荐的案例紧扣本地实际，从社区议事协商、乡村治理决策到民生实事办理，无不聚焦人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题，充分展现了基层践行全过程人民民主的鲜活实践和蓬勃活力。

长垣市南蒲街道金寨村以《“1+N嵌入式”履职平台，融入基层治理大舞台》为题，介绍了该村以“人大代表联络点+”推动民主议事、产业发展、建议收集、文明实践的具体做法。金寨村原有大小企业30余家，多是以家庭为主的起重配件加工厂。长期以来，这种家庭小作坊式的经营模式制约了产业发展。金寨村人大代表联络点组织代表深入调研，广泛听取人民群众的意见、建议，邀请乡贤、经济能人、村民代表共谋产业发展新思路，先后促成村集体经济股份合作社成立、村集体用地收回、村集体经济清产核算。同时，通过人大代表积极开展招商引资，促成与好世界餐饮公司签订合作协议，在村中建起“南蒲宴”好世界主题婚礼酒店，每年为村集体增加收入近20万元。金寨村以1个代表联络点、

N种功能的模式引导人大代表深度参与基层治理，让群众更明白、干部更清白、幸福更有底色。

卫辉市唐庄镇南社村以视频交流的形式，展示了该村创新实践的“五民工作法”，即民事民提汇民意、民事民议集民智、民事民决顺民愿、民事民办惠民生、民事民评聚民心，揭开了昔日矛盾交织的“问题村”蝶变为今日和谐繁荣的“全国文明村”的振兴密码。每当夜幕降临，南社村文化广场总会聚起村民，一场场别开生面的“广场夜聊”陆续上演。这既是南社村践行“民事民议集民智”的生动缩影，也是“五民工作法”中民主协商的重要载体。这样的夜聊每周举办2次~3次，由村“两委”干部提前收集议题，人大代表现场记录、梳理。自2024年以来，通过“广场夜聊”已收集意见、建议47条。这片休闲广场已悄然蜕变为凝聚民智的“露天议事厅”。村民们由衷赞叹：“路灯一亮，思路就开。聊的都是实在话，议的都是致富经。这夜聊真是聊到点子上了！”

### 实践创新，展现“求突破”的探索精神

新乡市各级人大在践行和发展全过程人民民主的过程中既遵循民主原则的“根本”，又创新实践载体的“枝叶”，形成了一批可复制、可推荐的好做法，让民主之树常青、治理之效常新。

辉县市冀屯镇全面回顾、认真总结党领导下的



中小学生在辉县市冀屯镇全过程人民民主展览馆参观学习

全过程人民民主伟大实践，着力构建“展厅+会堂+书屋+广场”的三维立体平台，建成河南省首家全过程人民民主展览馆，打造沉浸式民主体验新场景。主题展厅以民主发展历程为脉络，通过379张图片、200余件革命时期选票、现代议事文件等实物，展示从抗战时期民主探索到新时代治理实践的完整路径。冀屯镇干部自编自导情景剧《民主之光》，精彩呈现“玉米选”、土地改革、村委会选举、乔迁新居等基层民主实践中的12个历史瞬间和感人故事，让参观者直观感受基层民主实践的历史脉络。展览馆建成以来，年均吸引省内外3万余人参观学习，为广大党员干部群众、中小学生学习提供了一座红色场所和教育基地。

近年，新乡市卫滨区平原镇十里铺村探索实施了“1235”乡村治理新模式：“1”是锚定“党建引领”这一核心，“2”是构建“线下会客厅+线上议事群”两大平台，“3”是深化“党员+人大代表+网格员”三级网格治理，“5”是完善“选举夯基、协商聚识、决策赋能、管理提效、监督护航”五维民主实践体系。通过实施“1235”新模式，实现了从“干部干、群众看”到“全民参与、共建共享”的治理之变、从“办事难”到“一站办”的民生之变、从“零散作坊”到“品牌集群”的产业之变，绘就了新时代人民民主与基层治理深度融合的“小村故事”新画卷。

面对新时代基层治理的新要求，新乡县翟坡镇东大阳堤村立足实际，创新实践了“1468”工作法，即“一核引领、四环联动、六方参与、八步闭环”，以制度化、程序化的民主设计打通民意收集、协商、决策、执行、监督全链条，有效破解基层民主实践中的堵点、难点，为发展全过程人民民主、推进乡村善治提供了生动范例。

### 效果导向，彰显“重实效”的价值追求

新乡市各级人大坚持把“民生小事”当成“民心大事”，着力推动解决群众的急难愁盼问题，切实谋划发展全过程人民民主的思路、办法，充分发挥人大工作的主渠道功能和主力军作用。一个个鲜活的全过程人民民主基层实践案例以“解决问题、惠及群众”为落脚点，通过民主实践，破解了一批民生难题、补齐了不少治理短板。

平原示范区人大联络处依托微信公众号“平原潮生活”，组织人大代表、人大街道工委主任、微信公众号博主担任社情民意联络员，创建“有话潮我

说”社情民意联络站，完善“留言→梳理→转交→办理→反馈”闭环机制，把代表履职阵地延伸到群众指尖，推动民意表达“有处说、有人管、有回应”。2025年以来，已收集网民的意见、建议2000余条，有效办理了城市绿化、路灯亮化、道路积水清理、交通安全警示设置等一批“民生微实事”。

为了完成黄河滩区居民迁建任务，封丘县李庄镇首创党建引领下的联户代表制度，即每户选1名户代表，每10名户代表推选1名“十联户”代表，每10名“十联户”代表推选1名“百联户”代表，每1名县人大代表联系数个“百联户”代表，由联户代表共同选举迁建理事会。在迁建过程中，对新房样式、装修选材、人口认定、旧房丈量、拆旧方案等关系群众切身利益的问题，先由镇党委、镇政府提出思路，再由村“两委”、迁建理事会定出本村实施办法，联户代表同所联系的户代表进行沟通，经大多数群众同意后，最终确定具体方案。在历时7年的全镇滩区搬迁过程中，4.1万名群众从“忧居”变“优居”，搬迁工作从“政府主导”变“群众当家”，探索出一条以全过程人民民主推动重大工程与社会治理深度融合的“李庄路径”，为黄河滩区居民迁建工作打造了可复制、可推广的“河南样板”。

居民的急难愁盼问题，就是人大代表的“履职清单”。新乡市红旗区向阳街道人大工委主任炎敏表示，人大工委通过“线上+线下”等途径征集群众的“微心愿”，制作成爱心卡片悬挂在“心愿树”上，再组织人大代表参加认领，按照“集中兑现+单独兑现”相结合的方式为群众排忧解难。自2023年以来，人大代表已认领“微心愿”136个，兑现率达100%，惠及群众500余人次，真正实现以“小切口”解决“大民生”。

“开展全过程人民民主基层实践案例推介交流活动，既是‘懂人大’系列活动的重要载体，也是市人大常委会的一项重点工作。”新乡市人大常委会主任王乐新强调，“要在强化宣传、交流推动、总结提升方面下功夫，放大示范效应，持续推动全过程人民民主实践在基层走深走实。”从一桩桩群众身边事到暖心民生事，覆盖新乡全域的人大代表联络站点深深扎根基层的肥沃土壤，滋养着全过程人民民主这棵参天大树枝繁叶茂、开花结果。一个又一个深入践行全过程人民民主的故事，正在广袤的牧野大地持续上演、精彩书写……👉

责任编辑/邵卫科

## 强化监督 守好人民共同财富

○ 王琳 陈征

国有资产作为国家经济的重要组成部分，不仅是保障经济稳定增长的基石，更是推动社会进步和发展的重要力量。国有资产管得怎么样、用得好不好，关乎国之命脉、人民福祉。近年，漯河市人大常委会认真贯彻党中央关于加强人大国有资产监督职能的决策部署，准确把握人大国有资产监督定位，持续深化国有资产监督工作，建章立制、守正创新，增强监督质效，盯牢国有资产“账本”，为人民守好“家底”。

### 夯基固本：构建“立体化”监管制度框架

为加强国有资产监督管理，漯河市人大常委会首先从制度保障入手，建立全口径、全覆盖的国有资产管理情况报告制度，完善国有资产报表体系和经营管理评价指标体系，依法开展国有资产监督工作。

#### ——立规明矩，规范监督重点

为了更好地履行国有资产监督职责，稳步推进国有资产管理规范化、制度化，结合经济社会实际情况，2023年10月，漯河市八届人大常委会第六次会议通过《关于加强国有资产管理情况监督的决定》（以下简称《决定》），明确了国有资产监督的范围与原则、管理报告义务与内容、具体监督措施与要求等，为进一步提高国有资产监督工作质效、提升国有资产效益夯实了基础。《决定》严格遵循法定程序，坚持用好法定监督方式，规范了市人大常委会预算工委、市人大有关专门委员会、市人大常委会审议以及落实审议意见和整改问责等全链条监督程序。同时，围绕年度国有资产管理情况报告议题，构建起涵盖沟通协调、监督调研、报告审议、整改反馈等环环相扣的闭环工作流程，确保国有资产监督工作有序开展。《决定》的出台，是市人大常委会在国有资产管理监督领域取得的重要制度创新成果，标志着人大在国有资产管理监督方面迈出了坚实的一步，为全市国有资产的规范化管理、精细化运作提供了有力的法治保障。

#### ——依法监督，增强制度刚性



漯河市人大常委会副主任刘耀军在九显循环经济产业园开展调研

市人大常委会严格贯彻落实《决定》要求，系统推进国有资产监督工作。一是强化监督协同。注重国有资产管理情况监督与预算审查监督的衔接，建立跨部门、跨领域协同机制，加强对预算资金与国有资产转化和流动的“穿透式”监管。二是健全评价指标体系。督促相关部门完善全口径国有资产报表体系，细化内容、规范格式，确保全面、准确、及时地反映全市各类国有资产管理情况和运营情况。三是狠抓整改问责。对问题整改与追责情况实施跟踪监督，要求连同审议意见处理结果向市人大常委会专项报告，推动问题整改落实与违法违规行为的追责、问责。四是深化公开透明。严格执行请示报告制度，按要求向市委报告国有资产监督情况，同步向人大代表通报并向社会公开审议意见、专题报告等内容，以信息公开提升监督公信力。通过从严监督，推动国有资产管理持续完善，切实让国有资产监督“长牙带刺”，守护好人民的共同财富。

### 靶向发力：聚焦“关键点”开展精准监督

在强化制度保障的基础上，漯河市人大常委会聚焦国有资产管理监督工作的核心环节，明确工作重点，着力提升监督工作的针对性和实效性。

#### ——规划引领，下好监督“先手棋”

近年，市人大常委会结合全市国有资产管理实

际情况，科学制定并落实国有资产监督工作计划。2019年~2021年，主要听取和审议了国有资产管理运营总体情况的报告，用3年时间厘清全市国有资产“家底”。从2022年开始，在审查国有资产总体情况的同时开展专项审查，进一步掌握企业国有资产（不含金融企业）、国有自然资源资产、行政事业性国有资产管理及运营相关情况。通过制定计划，进一步明确了监督工作的目标、任务、时间安排和责任分工，让国有资产监督工作方向更明确、措施更具体、重点更突出。

#### ——调研深耕，摸清国资“家底账”

开展国资监督的第一步，就是彻底摸清国有资产“家底”。只有敢亮“家底”，才能向群众交出一份“明白账”。2019年以来，市人大常委会先后调研了东兴电子产业园光伏项目、银鸽公司第六生产基地、正大300万只蛋鸡养殖项目、市豫剧演艺中心项目、市第六水厂建设工程、沙河国家湿地公园等30余个项目基地，深入了解国有资产的运营现状，并对国有资产管理及运营情况总体或分项报告进行了初步审查，通过不断拓展监督视野，全面摸清全市国有资产“家底”。根据《决定》提出的10项人大开展国有资产监督重点关注内容，2024年，市人大常委会组织部分常委会委员、市人大代表、相关部门及国有企业负责人、专家学者等，对全市国有自然资源资产的总量、结构、分布、运营及效益等情况开展了“小切口”式调研活动，并对专项报告进行了初步审查，确保掌握国有自然资源资产的真实、具体情况。

#### ——建强队伍，打造监督“主力军”

市人大常委会深刻践行“专业事务专业运作”的理念，加强监督队伍能力建设，筑牢国资监管的根基。一方面借力“外脑”，组建国有资产管理监督专家小组，邀请企业管理者、学者等专业人士共同参与“把脉会诊”，为国有资产管理监督工作注入专业智慧，提高专业性和科学性，促进国有资产管理规范、增值保值。另一方面苦练内功，通过专题培训、业务研讨、专家授课等形式，系统性强化国有资产管理、企业运营等领域的知识储备，锻造一支政治坚定、专业扎实、能力过硬的专业化监督队伍，以人才梯队升级赋能国有资产监督效能跃升。

### 守正创新：打造“全方位”国资监管新生态

推动新时代人大工作高质量发展离不开创新。

漯河市人大常委会在明确工作重点的基础上，守正创新，积极探索新的监督方式和手段，不断提升监督效能，打造国资监管新生态。

#### ——协同合作，汇聚监督合力

充分发挥人大监督职能，着力构建“人大+”工作模式。市人大常委会统筹各方资源、力量，通过信息共享、定期召开联席会议、开展联合调研等方式，确保人大监督与财政监督、审计监督有机衔接，凝聚合力，同频共振，实现对国有资产管理经营的全口径审查、全过程监管。发挥社会监督作用，通过邀请群众代表、人大代表、权威专家参加专题询问、专题调研、列席常委会会议等多种形式，将人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权深度融入监督链条，以多维合力筑牢国有资产安全防线。

#### ——跟踪问效，确保整改落实

以问题整改跟踪问效为突破口，通过不定期进行实地检查、听取整改汇报等方式压紧压实部门主体责任，督促相关部门认真落实人大审议意见和整改建议，确保问题得到切实解决。市人大常委会通过不断强化跟踪监督，推动建立审议意见“提出→处理→回应→跟进→反馈”的全流程管控闭环，有效破解监管难点、堵点，显著提升国有资产运营绩效。2019年以来，已审查出国有资产管理存在的问题48个，向市政府提出监督意见、建议55条。通过跟踪问效，督促市政府及相关部门全部完成整改，切实把人大制度优势转化为守护人民共同财富的治理效能，实现政治效果与民生福祉的高度统一。

#### ——科技赋能，打造智慧平台

持续加大预算国资联网监督系统运用力度，不断拓展系统功能，实现国有资产信息的全域共享，驱动“数据活起来、监督动起来”，构建高效联动、数据赋能的人大预算国资联网监督系统，为人大开展好预算和国资监督注入智慧力量。依托系统实时动态监管功能，对全市国有资产实施“全周期”“穿透式”监测，实现及时发现、反馈、处理问题，做到“线上预警+线下核查”相结合，持续提高监督能力和工作质效。将国有资产评价指标体系嵌入人大预算联网监督系统，结合系统智能数据比对与分析功能，形成统计图表和分析报告，有效降低国资数据的阅读门槛，逐步打造出让人大代表和群众看得明白、管得清楚的可读、可督、可评的“监督明镜”。👉

责任编辑/邵卫科

# “关键小事”人大“问诊” “稳稳幸福”共同守护

○ 瓮彦君 刘亚连

2025年6月是第24个全国“安全生产月”，主题是“人人讲安全、个个会应急——查找身边安全隐患”，通过深入宣传贯彻习近平总书记关于安全生产的重要论述，推动树牢安全发展理念；广泛开展查找身边安全隐患系列行动，深入细致地进行安全隐患排查整治。

电梯作为与人们日常生活、工作、学习息息相关的特种设备，其安全运行至关重要。2025年6月27日上午9时，在信阳市人大常委会会议厅，一场聚焦电梯安全监管的专题询问会准时拉开帷幕。一部5分钟的电梯安全宣传片率先登场，以直观画面普及电梯安全常识，为破解公众关切的热点问题“打底筑基”。随后，2名市人大常委会委员化身“考官”，直奔责任落实、问题痛点，对市市场监督管理局和市消防救援支队的主要负责人展开询问。应询单位负责人讲工作、讲症结、讲举措，不遮不掩，诚恳作答。市人大常委会组成人员当场对应答情况进行满意度测评。列席会议的人大代表、旁听会议的在校大学生和其他公民代表全程见证。

## 群众“愁盼”是什么？

安全生产事关广大人民群众的生命、财产安全和社会大局稳定，是保障人民安居乐业、社会长治久安的基石。习近平总书记多次就安全生产工作作出重要指示，强调各级党委和政府特别是领导干部要牢固树立安全生产的观念，正确处理安全和发展之间的关系，坚守“发展决不能以牺牲安全为代价”这条红线。党的二十大报告指出：“坚持安全第一、预防为主，建立大安全大应急框架，完善公共安全体系，推动公共安全治理模式向事前预防转型。”信阳市六届人大常委会坚持把安全生产作为监督工作的重点内容，通过执法检查、专题调研、专题询问等方式，一年接着一年督，紧盯不放，久久为功。针对安全生产工作点多、面广的特点，市人大常委会聚焦群众关切，坚持“面”上推动、“点”上发力，

以钉钉子精神推动解决具体问题，务求取得实实在在的监督成效。

“去年，市人大常委会围绕城市消防栓建设问题进行了专题监督调研。今年，就群众反映较为集中的电梯安全问题听取专项报告、开展专题询问。”信阳市人大社会建设委员会的负责同志表示，“推动解决电梯安全问题，是坚持开门教育、为民办实事的内容之一。我们着力做好专题询问各环节的工作，确保把问题找准、把意见提实。”

“小切口”聚焦，“真、实、准”发问，是本次专题询问的鲜明基调。为做足问前准备工作，5月28日~29日，信阳市人大常委会委员、人大代表、行业专家组成调研组，深入部分住宅小区调研电梯安全管理、老旧电梯更新改造、应急处置等情况，充分听取业主代表、物业公司和电梯维保单位的意见、建议，掌握了第一手资料。6月26日，在信阳市六届人大常委会第十九次会议上，常委会组成人员听取了市人民政府关于全市电梯安全监管工作情况的报告，同时听取了市住房和城乡建设局关于加强住宅小区电梯使用安全工作情况的报告、国网河南省电力公司信阳供电公司关于服务保障电梯安全监管使用情况的报告，为开展好专题询问打下了坚实基础。

## 问题堵点在哪里？

“请介绍一下我市在用电梯的基本情况。你们在电梯安全监管方面做了哪些工作？还存在哪些问题？下一步，将采取哪些措施进一步加强电梯安全管理？”信阳市人大常委会委员郭少明率先向市市场监督管理局负责人发问。

“截至目前，全市共有电梯36186台，其中，使用年限超过15年的老旧电梯有805台，‘三无’（无物业、无维保、无维修资金）电梯有569台。我们对全市电梯实行分类台账式管理，推动落实企业主体责任和属地监管责任。”信阳市市场监督管理局局长张向阳表示，“我们将老旧电梯更新改造纳入政府

民生项目，争取超长期国债支持。针对群众反映强烈的‘三无’电梯问题，由市纪委监委牵头出台专项治理方案，已完成隐患整改349台。”

针对群众反映较多的电梯维保不及时、不到位问题，张向阳表示：“主要原因在于电梯维保公司无序竞争压低了服务价格，导致服务“缩水”。针对这种状况，我们将通过数字化平台进一步推行电梯无纸化维保，有效加强对电梯维保全过程的保存、查询、追溯，最大程度地把维保公司的责任压实。截至目前，全市已经对1.5万余台电梯实行无纸化维保。还有一些连锁物业公司抽走物业费挪作他用，造成电梯维保费拖欠等问题。建议市人大在进行物业管理立法时对此类问题制定限制性条款。”

近年，电动自行车以便捷与环保的优势成为城市短途出行的“主力军”。然而，随之而来的电动自行车“乘梯上楼”、入户充电等行为也带来了不容忽视的消防安全风险。“请问，你们在加强电梯消防安全监管方面做了哪些工作？对电动自行车入户充电宣传、劝导采取了哪些措施？对排查出的消防安全隐患，如何进行督促整改？”市人大常委会委员奚启锋向市消防救援支队负责人抛出一连串问题。

“我们依托电动自行车全链条治理工作机制，坚持疏堵结合，不断加大老旧小区电动自行车充电设施资金投入和政策支持力度。今年以来，全市新建集中式电动自行车充电端口5.6万余个，安装电梯智能识别电动自行车入梯阻止系统987个……”市消防救援支队副支队长王伟用具体行动和数据回应群众关切。

“根据国家相关规定，市场监管部门应当开展特种设备法律法规和电梯安全知识宣传普及工作。请问，你们在提升群众安全意识和自我保护能力方面做了哪些工作？”

“请市消防救援支队介绍一下近年全市电梯困人警情的总体情况。发生电梯困人警情时，采取了哪些措施进行处置？”

……………

问，直指症结要害；答，坦诚直面问题。这场近两个小时的专题询问不仅奏响了人大监督强音，而且拧紧了电梯安全监管的“责任链条”，更将“安全无小事”的治理温度传递至民心深处。

### 工作向何处着力？

电梯维保未能按要求严格落实、老旧电梯更

新改造还有缺口、公众文明乘梯安全常识宣传普及有待加强……针对当前电梯安全工作中存在的主要问题，信阳市人大常委会根据常委会组成人员的意见，从强化安全监管责任落实、提升电梯维保质量水平、推动老旧电梯更新改造、增强电梯使用安全意识等方面形成审议意见，交市人民政府办理。

市人大常委会的审议意见突出针对性和可操作性，对当前电梯安全工作中存在的突出问题提出了具体要求。比如，市场监管部门要按照“三管三必须”（管行业必须管安全、管业务必须管安全、管生产经营必须管安全）的要求，与住建、消防、供电等部门联合，定期对电梯使用单位和维保单位开展监督检查，及时发现和处理各种违法违规行为；持续开展电梯维保市场专项整治行动，严查低价恶性竞争，杜绝“以修代保”等违规行为；优化、完善电梯专项维修资金使用政策，推行“先修后审”应急使用机制，缩短资金拨付时限；对信誉和服务好、技术力量优的电梯维保企业，可以探索在专项维修资金中实行预付款制度，减轻企业运营压力。

“人大通过电梯安全这个‘小切口’开展精准监督，既提升了监督实效，也让群众切实感受到人大监督的力度和温度。”列席会议的市人大代表李莹如是评价。旁听会议的公民付东升感触颇深：“这次询问会让我感受到人大寓支持于监督之中，也向公众普及了电梯安全知识。相信在各方合力之下，电梯安全一定会更有保障！”

安全使用电梯是紧贴人民生活的“关键小事”，是增进群众福祉的“民生大事”，是关系社会稳定的“安全要事”。当3.6万余台电梯的安全监管情况被置于人大监督的聚光灯下，城市安全运行的保障网也更加坚实。

“各级政府和有关责任单位要牢固树立安全发展理念，时刻拧紧安全思想‘总开关’，切实筑牢安全生产的‘思想防线’和‘监督防线’，持续完善电梯安全管理体系，不断提升电梯安全治理水平，以务实举措织密电梯‘安全网’，守护群众安全出行‘第一步’。”信阳市人大常委会主要负责同志强调，要认真学习借鉴外地人大开展电梯安全立法、作出决议决定等经验和做法，积极推进电梯安全“小切口”立法，推动安全责任更深传导、更实落地，让“稳稳的幸福”随着电梯的每一次平稳升降融入市民生活、工作、学习的日常。👉

责任编辑/李东方

# 一月大事记

(2025年7月1日~7月31日)

**7月1日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚为常委会各工委专职副主任、各党支部书记讲授深入贯彻中央八项规定精神学习教育专题党课。秘书长吉炳伟主持会议。

**7月1日~4日** 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴许昌市、漯河市和洛阳市开展“学查改·以企观政服务企业大走访活动”。

**7月2日~3日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴卢氏县调研南水北调水源保护、乡村振兴、老年助餐服务及基层人大工作。秘书长吉炳伟参加调研。

**7月2日~3日** 河南省人大常委会副任何金平带队赴安阳市调研法院申诉信访、检察院控告申诉检察工作情况。

**7月2日~3日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴鹤壁市开展“学查改·以企观政服务企业大走访活动”。

**7月8日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议。党组成员、副任何金平、李公乐、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议，副主任苏晓红列席会议。

**7月8日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚带队赴郑州市开展“学查改·以企观政服务企业大走访活动”。秘书长吉炳伟参加调研。

**7月9日** 河南省人大常委会副任何金平带队赴焦作市开展“学查改·以企观政服务企业大走访活动”。

**7月9日** 河南省人大常委会副主任苏晓红带队赴濮阳市开展“学查改·以企观政服务企业大走访活动”。

**7月9日~10日** 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴镇平县、西峡县调研乡村振兴、社会治理等工作。

**7月14日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组及机关党组理论学习中心组学习教育第四次集体学习研讨。党组成员、副任何金平、李公乐、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议，副主任苏晓红列席会议。

**7月17日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开常委会党组扩大会议。党组成员、副主

任何金平、李公乐、刘南昌和秘书长吉炳伟出席会议，副主任苏晓红列席会议。

**7月17日** 河南省十四届人大常委会第五十九次主任会议在郑州召开。省人大常委会党组书记、副主任李亚主持会议，副任何金平、李公乐、刘南昌、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。

**7月21日~24日** 全国人大常委会副委员长洛桑江村带队来豫开展《食品安全法》执法检查。省委书记、省人大常委会主任刘宁会见执法检查组。省领导李亚、苏晓红、吕国范陪同检查或参加有关活动。

**7月22日~24日** 河南省人大常委会副主任李公乐带队赴西峡县、邓州市调研“十五五”规划纲要编制工作和农业社会化服务体系建设情况。

**7月22日~24日** 河南省人大常委会副主任刘南昌带队赴平顶山市、三门峡市调研城市更新工作。

**7月24日** 河南省人大常委会党组书记、副主任李亚主持召开《河南省社会治理条例》立法座谈会。副主任李公乐和秘书长吉炳伟出席会议。

**7月25日** 河南省人大常委会副主任苏晓红检查指导普通高招招录工作。

**7月28日~31日** 河南省十四届人大常委会第十八次会议在郑州举行。省委书记、省人大常委会主任刘宁主持闭幕会并讲话，向通过任命人员颁发任命书。会议表决通过了《河南省实施〈中华人民共和国各级人民代表大会常务委员会监督法〉办法》《河南省涉案财物管理条例》《河南省农民专业合作社条例》，表决通过了关于省十四届人大代表出缺情况的代表资格审查报告；审查批准了2024年省级财政决算；审查批准了开封、洛阳、鹤壁、焦作、濮阳、许昌、南阳、信阳等设区的市地方性法规；表决通过了人事任免和辞职事项。省人大常委会副主任李亚、江凌、陈星、何金平、李公乐、刘南昌、张建慧、苏晓红和秘书长吉炳伟出席会议。省委常委、副省长张敏，副省长宋争辉、李涛，省高级人民法院院长胡道才、省人民检察院检察长段文龙、省监察委员会有关负责同志列席会议。

(供稿/刘瑞平)

# 牡丹花城：让老年人乐享更多幸福“食”光

○ 刘亚鹏

随着社会老龄化趋势的加剧，居家养老“吃饭难”已成为亟待破解的民生课题。2024年以来，洛阳市人大常委会将养老服务联动监督作为监督工作的“样板工程”，通过建立“六个清单”——责任清单、内容清单、问题清单、整改清单、销号清单、跟踪清单，推动做好老年助餐服务工作，为老年群体提供方便可及、经济实惠、安全可靠的助餐服务。

——“社区(村)+助餐”：让老年人在家门口吃上“暖心饭”

在瀍河区君澜湾社区养老服务中心助餐点，老人每天花10元钱就可以解决三餐问题。“在这里吃饭，既便宜又实惠，做的饭菜很适合我的口味。助餐点开放之后，我基本上每天都会来这里吃饭。”家住附近的刘大爷高兴地说。每天上午10点，新安县铁门镇刘杨村村民大食堂的后厨操作间就开始忙碌起来。现在，村里有了“助老小灶”，老人们在家门口就能吃上热乎饭。

近年，洛阳市采取“公建民营”等多种方式，支持社区养老服务机构、农村养老服务设施、邻里中心运营方等开展助餐服务，探索建立“助老小灶”并向社会开放，对老年人实行折扣优惠价，在坚守老年助餐服务公益底色的同时，逐步推动老年助餐服务市场化。

——“中心厨房+助餐点”：打通老年助餐服务“最后一公里”

偃师区首阳山街道成立区域配餐中心，实行“定点膳食+配送到户”，采取集中采购、集约生产、统一配送的新型食品加工模式，为周边4个行政村的600多名老年人提供现场就餐、上门送餐和包月用餐等服务。爱心助老食堂的开办不仅为老年人提供了一个便利、健康的休闲和就餐场所，而且为老年人搭建起了一个交友、谈心的平台。

洛阳市积极引导规模较大、信誉良好的社会餐饮企业建设具备制餐、助餐、配餐功能的中心厨房为助餐点配餐，通过连锁化经营，有效控制成本，实现老年助餐服务工作规模化。

——“互联网+送餐”：让老年人足不出户享受“助老服务”

如今，家住西工区芳林路附近的王奶奶经常通过“智慧西工”平台点餐，水饺、面条、米饭套餐等均按照老年人的口味进行烹饪。社区养老服务中心提供送餐上门服务，让老人们足不出户即可线上下单并享受优惠价格。洛阳市不断创新老年助餐配餐机制，鼓励助餐机构与物流企业、送餐平台加强对接，通过线上点单、在线结算、实时记录，为高龄独居以及失能老年人提供灵活多样的送餐服务，打造智慧化老年助餐服务模式，推动老年助餐服务工作便捷化。

2024年以来，洛阳市人大常委会组织市、县两级人大16个工作专班实施联动监督，坚持明察与暗访相结合、自检与反馈相对照、检查与整改相贯通，发现并督促解决农村老年助餐点供需不匹配、部分助餐点存在食品安全隐患等问题289个，推动养老服务工作提质增效。2024年11月，市十六届人大常委会第十五次会议审议通过《关于促进养老服务高质量发展的决定》，为加强全市养老服务体系建设和推动养老服务高质量发展提供了法治保障。

2025年以来，洛阳市人大常委会启动养老服务高质量发展情况专项联动监督，多次深入洛龙区、西工区等地开展调研，聚焦2024年养老服务联动监督中未办结问题的整改落实情况和老年助餐服务设施建设、布局与管理情况等内容进行监督，查找并督促政府相关部门及时解决助餐设施布局不够科学、运营难度较大、宣传推广力度不足等问题98个，进一步提升广大老年人的获得感、幸福感、安全感和满意度。

老年助餐不是一个简单的吃饭问题，而是健全完善养老服务体系的重要支点。洛阳市人大常委会将进一步加大养老服务监督力度，把“问题清单”真正变成老年人的“幸福清单”，让热气腾腾的饭菜化作城市温度，帮助更多老年人安享“食”惠晚年。

责任编辑/邵卫科

## 监督破难题 护田筑“丰”景

○ 孙国军 梁家豪

粮食安全是“国之大者”，加强高标准农田建设是保障国家粮食安全的关键举措。习近平总书记在河南考察时强调：“要加强耕地保护和建设，扛牢粮食安全责任。”

作为河南省重要的粮食生产基地，自2011年以来，安阳市已建成高标准农田429.33万亩，覆盖全市大部分粮食生产功能区。市人大常委会将高标准农田建设、管护作为监督重点，坚持问题导向、系统思维，创新举措，精准发力，持续推动，有效破解“重建轻管”等难题，实现高标准农田从“建好”向“管好”“用好”转变，推动“粮田”成为可持续利用的“良田”，为夯实粮食安全根基贡献人大力量。

### 精准“把脉” 深挖“症结”

聚焦部分项目规划脱节与责任虚化。随着高标准农田建设规模不断扩大，“重建轻管”等隐忧逐渐显现，已成为制约高标准农田长期发挥效益的“瓶颈”。安阳市人大常委会调研发现，部分项目存在前期调研不深、设计与实际脱节、部门间协调不畅导致规划难以落地等问题。比如，自然资源部门的林地规划与农业农村部门的防护林建设标准不一、水利部门与农业农村部门的沟渠规划衔接不畅，造成资源浪费和实施阻力。更突出的是，由于管护责任主体不明晰、产权与管护权错位、基层管护力量薄弱，造成“政府没精力管、集体没有钱管”的局面。

聚焦资金“瓶颈”与机制缺失。在高标准农田建设资金保障问题上，一方面，市、县两级财政压力大，后续管护经费难以足额保障，且多元化筹资渠道缺失；另一方面，项目建设资金支付难，建设结余资金未能有效盘活用于管护，不仅影响工程进度和质量，而且埋下了一定的风险隐患。同时，保险机制因保费拖欠等问题运行不畅，社会资本因项目公益性强、收益不确定而参与意愿低，使得高标准农田建设、管护缺乏稳定的资金支撑和风险分担。

聚焦政策落地与基层赋能。政策落地的“最后

一公里”存在“短板”：一方面，高标准农田建设、管护的相关政策调整较快，基层干部对最新政策的跟进、掌握程度不够；另一方面，基层一线工作人员少、任务重，管理权限不够清晰，在落实上级政策时存在标准不高、精力不足的现象。

### 系统破题 机制革新

强化规划引领与部门协同，破解“规划打架”的局面。安阳市人大常委会在深入调研的基础上，找准“症结”，精准“开方”，形成专题调研报告并提出系统化、操作性强的意见、建议。强化顶层设计，健全部门协作机制。要求市政府提升高标准农田建设规划设计的科学性，建立前期评估机制，引导基层干部群众深度参与规划过程，确保设施布局符合实际。同时，推动建立市政府牵头，农业农村、水利、自然资源等部门配合的高效协调机制，统一规划标准和审批流程，对防护林、沟渠等设施实行联合规划、联合验收，有效打破部门壁垒、减少推诿扯皮，提高规划落地效率和资源利用效益。

压实管护责任与赋能基层，解决“谁来管”的问题。针对管护责任虚化问题，市人大常委会建议进一步构建清晰的责任体系。一是强化政府主导责任，将管护成效纳入粮食安全责任制和乡村振兴实绩考核，压实市、县、乡三级政府在规划、标准、考核、资金等方面的责任。二是夯实村级组织属地责任，明确村集体经济组织或村委会为田间小型分散设施如机井、沟渠等的日常管护主体，通过村民约等赋予管理权限。三是落实受益者直接责任，通过法律合同和管护协议明确土地承包经营权人的使用、看护和报修责任，大力宣传“谁使用、谁受益、谁管护”原则。四是深化“一长两员”（井长、管护员、维修员）制度，赋予井长实权实责，建立“井长一村一乡镇一县”四级响应联动机制，确保问题高效处置。五是探索产权改革，在保障集体所有权的前提下，尝试将小型设施的使用权、收益权与管

护责任捆绑赋予实际使用者，推动“用管一体”。同时，建议加强基层队伍建设，整合乡镇涉农站所力量，强化对村级管护人员的专业技能培训和稳定激励，解决基层队伍老龄化、能力弱问题。

**创新投入模式与多元筹资，化解“没钱管”的困境。**针对管护资金不足的难题，市人大常委会建议并推动建立了多层次、可持续的投入保障机制。一是强化财政主渠道作用，严格落实《安阳市农田水利设施管护办法》，推动市、县两级财政将管护经费足额纳入年度预算，建立与管护成本挂钩的动态增长机制，明确亩均投入底线。二是盘活存量资金，探索“以田养田”模式，允许将项目的合理节余资金优先用于农田管护，将新增耕地指标交易收益、农田灌溉水费收入的一定比例专项用于管护。三是创新引入市场机制和金融工具，积极推广农田水利设施财产保险，创新“基本险+附加险”和阶梯式理赔，降低参保成本。同时，对于智慧灌溉运营、经济林果经营等有经营收益潜力的环节，探索特许经营、政府购买服务等模式，吸引社会资本参与。四是建立村级经费补充机制，鼓励村集体盘活资源发展产业，提取收益用于管护，并在尊重民意的前提下通过“一事一议”筹集小型设施的维修资金。

### 多维发力 闭环监督

**持续跟踪问效。**安阳市人大常委会多次组织人大代表深入高标准农田项目区开展调研，摸实情、听民意，总结出“建管用一体化”“智慧管护+多元协同”“制度规范+资金保障”等做法经验，为破解难题探寻有效路径。将高标准农田建设管护确定为持续性监督议题，要求市政府在规定时限内研究处理审议意见并提交书面整改报告。市人大常委会农工委负责具体督办工作，通过听取汇报、实地检查等多种形式，紧盯问题整改和机制运行情况。

**推动制度完善。**在人大监督、推动下，市政府及相关部门出台、完善了《关于进一步做好高标准农田建设规划衔接相关工作的意见》《安阳市农田水利设施管护办法》《安阳市高标准农田建设项目监管工作实施意见》等一系列制度规定，进一步明确了管护责任、经费来源和“一长两员”制度。

**聚焦重点突破。**针对管护资金支付难题，督促政府及时清理历史欠账、优化审批流程、防范风险；针对节余资金未优先用于项目区后续管护的问题，持续加强和属地政府的沟通交流，并和有关县

(市、区)探索将新增耕地指标交易收益、农田灌溉水费收入的一定比例专项用于管护，形成“以田养田”的良性循环机制；针对基层迎检负担重、政策执行难问题，推动政府优化调整检查考核方式和频次，努力将“各吹各的号”合并为“下发一次通知、派出一支队伍、开展一次考核”，指导相关业务部门在上级政策调整后及时制订实施细则并加强相关业务培训。

**鼓励探索创新。**市人大常委会关注并支持基层管护模式创新，积极推动农田设施综合保险在全市范围推广，利用保险机制提升专业化管护水平和风险应对能力。目前，已有县、区采用政府购买服务的方式，由第三方机构对农田水利设施进行维护。此外，鼓励将项目资产移交村集体纳入“三资”管理，明确产权归属，夯实村级管护基础。

### 成效显现 根基稳固

**管护责任更加明晰。**“县级主导、乡镇负责、村为主体、农户参与”的高标准农田管护责任体系逐步形成，“一长两员”制度运行更为顺畅，四级响应处置问题机制效率明显提升。经费保障更可持续。财政预算的主渠道作用得到强化，亩均管护经费标准得以落实，“以田养田”为长效管护注入了新动能，保险机制的推广为设施安全增添了保障。

**基层能力得到提升。**管护队伍建设得到重视，培训力度加大，人员稳定性增强，队伍老龄化问题逐步缓解，专业化水平得到大幅提升。管护模式更加多元。政府主导、保险保障、市场参与、村级补充的多元化投入和管护格局逐步完善。智慧管护技术在新建项目中得到更多应用。

**设施效能有了保障。**随着管护机制的健全和责任的落实，项目区设施运行状况、农田水利设施完好率及使用效率得到有效改善，综合效益得到更好发挥，为粮食稳产增产奠定了坚实基础。

实践表明，做好高标准农田建设管护监督工作，必须胸怀“国之大者”，紧扣粮食安全主线；必须坚持问题导向，深入调研摸清实情；必须强化系统思维，推动构建长效机制；必须创新监督方式，形成有效闭环。安阳市人大常委会将进一步强化依法履职，持续监督发力，推动高标准农田建设管护工作再上新台阶，为确保国家粮食安全、全面推进乡村振兴贡献更坚实的人大力量。

责任编辑/邵卫科

# 打造全过程人民民主主题公园的石龙实践

○ 董田田

近年，平顶山市石龙区人大常委会深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想，围绕践行全过程人民民主这一主线，实行“四点”（宣传点、知情点、联系点、互动点）融合工作模式，全力打造活动有创新、代表有风采、服务有口碑的全过程人民民主主题公园，开创具有石龙辨识度的标志性成果，联动聚力推动全过程人民民主走深走实。

## 搭建宣传点 让民主制度优势充分彰显

石龙区人大常委会在全过程人民民主主题公园规划建设中坚持突出地方特色，用群众喜闻乐见的形式加强对全过程人民民主的宣传普及，讲好全过程人民民主故事，使主题公园成为群众认识和了解全过程人民民主的重要窗口。

**擦亮特色品牌。**石龙区全过程人民民主主题公园分为五大板块——民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督，将民主精神、宪法精神、人大元素融入公园文化设计，着力构建一个“园中有景、景里有人、心中有法”的人大文化“户外展馆”。平时供群众休闲休憩，定期举行活动，丰富民主内涵，进一步做实基层民主底色、突出人大履职情怀、彰显品牌创新特色。

**讲好民主故事。**大力宣传习近平总书记关于全过程人民民主的重要论述、社会主义核心价值观的精髓要义，深入开展党的创新理论和政策宣讲、解读活动，在题材选取、叙事技巧和手法创新上下功夫，注重把“陈情”和“说理”结合起来、把“自己讲”和“别人说”结合起来，以更具有时代感、更富有人情味的传播方式阐释好全过程人民民主的丰富内涵和显著优势。

**彰显制度优势。**加强人民代表大会制度和人大工作宣传，聚焦工作创新和特色亮点，围绕乡村振兴、民生保障、社会治理等热点，结合本地实际，

以案例支撑、靠事实说话，以“小故事”讲述“大道理”，充分彰显人民代表大会制度的优势及其治理效能的转化与提升，生动、全面讲好全过程人民民主的石龙实践故事。

## 搭建知情点 让民主权利得到有效保障

石龙区人大常委会不断拓展升级全过程人民民主主题公园的重要功能，搭建起人大与群众沟通、受群众监督的重要平台，让主题公园成为群众了解人大、支持人大工作的知情点，切实保障人民群众的知情权、监督权。

**对人大工作开展情况知情。**建立区人大常委会相关负责人定期到主题公园接待群众工作机制，及时传达区人大及其常委会的重大决策部署和相关工作推进情况，广泛收集群众对人大工作的意见、建议，把“民有所呼、我有所应”作为履职行权、开展工作的重要依据。实行监督重点、专题询问、满意度测评结果向社会公布并接受社会监督制度，把群众满意不满意作为检验人大工作的最高标准。

**对代表建议办理情况知情。**全面公开代表建议内容及办理情况，围绕重视程度、办理态度、面商沟通、答复质量、具体落实等情况，组织人大代表和群众当“考官”、当“评委”，“点对点”反馈情况，“背靠背”签署意见，将人民当家作主具体地、现实地体现到着力解决人民群众的急难愁盼问题上来，有效避免代表建议办理“被满意”，让代表的“金点子”有效转化为惠民利民的“金果子”。

**对人大选举任免工作情况知情。**及时公布人大代表选举工作情况，从选区划分到选民登记，从提名推荐代表候选人到酝酿讨论、协商和确定正式代表候选人，从广泛宣传到投票选举各阶段，依法保障人民群众的知情权、参与权、表达权、监督权；第一时间公布干部任免名单，接受社会各界监督。每季度都组织听取人大任命干部所在部门的服务

对象和工作人员、人大代表和人民群众的意见、建议，监督干部依法高效履职，更好地回应群众期盼、服务地方发展。

### 搭建联系点 让民意表达更加畅通便捷

石龙区人大常委会通过组织人大代表、选民进主题公园开展谈心交流活动，搭建服务代表和选民、收集意见和建议的联系点，推动全过程人民民主体现在汇民意、集民智上。

**联系选民“心连心”。**深化拓展“双联系”、主任接待代表日等制度，定时定点接待群众，倾听民声、收集民情、解决民忧、服务民生。针对观湖北苑小区私搭乱建问题，区人大常委会机关干部引导业主代表和物业公司做实小区常态化内部巡查工作，对违法搭建及时发现、及时劝阻、及时处理，进一步提升了小区的宜居环境和管理水平。2024年以来，已累计接待群众150余人，帮扶困难群众30余户，推动解决了电动车停车难、天然气不通、路灯不亮等一批群众有感民生实事。

**沟通群众“面对面”。**围绕区委中心工作，广泛征求群众的意见、建议，制订监督工作计划，确定监督的重点事项，积极推进实施开门监督。为做好优化营商环境满意度测评工作，组织人大代表以票决形式从政府组成部门中选定重点测评对象，最终确定对区财政局、区市场监督管理局、区城乡建设和交通局等9个部门的依法行政情况、年度目标完成情况、办理区人大常委会审议意见和问题整改情况进行了全面测评。围绕推动乡村产业扩规模、提品质、创品牌，针对做强麦秆画、艾草种植、富硒农产品加工等特色产业开展调查研究、把脉问诊，组织专业代表开展技术培训，带动群众增收致富。

**解决问题“实打实”。**近年，石龙区探索推出“长廊议事”“板凳民主”“老康说事”等民主实践新形式，通过引导群众围绕涉及切身利益的实际问题积极发表意见、提出建议，持续、广泛进行协商，促进了基层稳定与和谐安宁。2024年，聚焦平安建设、村规民约、文明创建、矛盾纠纷排查等基层社会治理工作，共化解社会矛盾纠纷30余件。在促进实体经济发展、学校基础设施建设、助力乡村振兴以及污染防治等方面倾听民声、汇集民智，打

造助力高质量发展的“智囊团”。

### 搭建互动点 让代表作用发挥真实管用

石龙区人大常委会依托全过程人民民主主题公园组织开展各类主题活动，实现政府部门、人大代表、人民群众实时互动，打造多方参与的互动点，全面提升人大敢督、善为的能力水平。

**实现人大代表与政府部门实时互动。**坚持问题导向，聚集物业管理、老旧小区改造、塌陷区整体搬迁改造、农村集体经济发展等重点工作落实，组织人大代表开展问政活动，让人民群众的意见、建议真正成为政府全方位改进作风、提升效能的“指挥棒”和“风向标”。政府有关部门诚恳采纳群众建议，以实际行动帮助脱贫人口和监测对象实现就近务工或打零工就业。

**实现人大代表与人民群众实时互动。**坚持聚焦就业、住房、交通、教育、医疗等事关群众切身利益的重点工作，广泛听取人大代表、人民群众和社会各界的意见、建议，从不同角度查找存在的突出问题，形成一批有质量、有价值的调研成果，推动科学决策、民主决策、依法决策，让决策成果人人共享。针对群众关注度较高的基层治理问题，区人大常委会主任、副主任分别带队调研清查和规范农村“三资”、矛盾隐患排查化解、“全科网格管理”等工作开展情况，全面掌握一手资料，精准提出意见、建议，形成高质量的调研报告为区委决策提供参考，助推基层治理能力和治理水平不断提升。

**实现人大代表与青少年实时互动。**聚焦“美丽石龙”建设，每年组织人大代表与青少年进行两次深入交流与互动。围绕“文明有我·绿色发展”的主题，通过组织青少年参观全过程人民民主主题公园、沉浸式体验民主艺术、代入式体验法律法规等形式，引导他们从小植根“绿色理念”，培养绿色低碳、勤俭节约、文明健康的行为习惯和生活方式，逐渐成为绿色倡导、垃圾分类、惜水护水等环保实践的主要参与力量；引导青少年认真思考如何提升城市环境治理水平、如何传承弘扬石龙优秀传统文化等问题，积极发现城市建设中的小问题，提出改进建议，以高质量的互动交流助力青少年健康成长、服务石龙厚植“绿色”生态本色。👉

责任编辑/李东方

## 代表“主动服务” 赋能街道治理

○ 李守伟 闫泽娟

近年，周口市川汇区人大常委会人和街街道工作委员会坚持以群众需求为导向，充分发挥人大代表扎根基层、贴近群众的优势，积极探索“主动服务”新模式，将新时代“枫桥经验”融入日常工作，通过网格化管理推动基层治理从“被动应急”向“主动服务”转变，全力构建矛盾纠纷化解新格局，为提升基层治理效能注入强劲动力。

### ——暮色中的敲门人：矛盾隐患的“显微镜”

晚上7点，三川水岸小区的路灯刚亮起，区人大代表、德化社区居委会主任邱敏已叩响3单元住户的门。“李大姐，最近广场舞的音乐有没有影响您休息？”她手中的《民情日记》上记录着群众诉求。这是人和街街道人大工委推行“人大代表+网格员”联动机制的日常场景。在每周二、周四的夜巡时间，12名代表分组深入56个网格拉家常捕捉矛盾苗头。

在文昌社区微信网格群里，一条投诉消息引发热议：“租户的狗半夜狂吠，报警两次都没解决。”区人大代表、工商银行周口川汇支行副行长刘亚东看到后，立即联系社区干部找到户主。在调解现场，他一边拿出手机给租户看《周口市城市市容和环境卫生管理条例》的有关规定，一边递过去一副狗嘴套：“这样既不委屈狗狗，也不影响邻居。”三方达成调解协议时，时钟已指向深夜11点。通过推行“夜间敲门+线上响应”模式，矛盾发现时效提升了40%。

### ——调解室的“破冰术”：从对立到和解的180度转变

楼梯间的异味投诉曾让庆丰社区网格员头疼数月。业主张阿姨指着墙角的猫砂盆抱怨：“年轻人爱养猫是私事，但公共区域总得讲卫生吧？”区人大代表、庆丰社区党支部书记王月霞介入后，没有直接批评养猫的业主，而是先送来空气清新剂，又陪张阿姨整理楼道杂物。“小猫的主人刚生完宝宝，可能确实顾不过来。”随后，她还组织了两场“邻里茶话会”。最终，养猫的业主承诺：“出门必清理，放养变圈养。”这种“情感共鸣+需求匹配”的调解实

践正是人和街街道人大工委调处矛盾纠纷“三步工作法”的具体体现，即先共情，再析理，后谋策。

对于更复杂的纠纷，则需要“组团”攻坚。在处理某小区物业公司与业主之间的停车费纠纷时，人和街街道人大工委组织司法、公安、业主代表等召开“圆桌会议”。区人大代表、周口中西医结合医院院长于敬来拿出提前绘制的“停车资源分布图”，用红笔圈出可新增停车位的区域，又算出“错峰停车”可节省的费用。当物业公司最终同意降低30%的管理费时，会议现场响起阵阵掌声。2025年以来，这类“一事一策”的复杂纠纷调解成功率达100%。

### ——回访本上的温度：从“案结”到“事了”的闭环守护

“王大爷，上次调解的邻里漏水问题还有反复吗？”区人大代表、人和街街道党工委书记宗永伟拨通回访电话。王大爷笑了：“你调解后第二天就修好了！现在，俺们两家还经常一起种菜呢！”这种“调解→回访→提升”的闭环机制，源自人和街街道人大工委建立的“一人一档”动态台账。在每起纠纷解决之后，代表们都会在3天内实行电话回访、15天内进行实地查看，并且用不同颜色标注问题解决情况——绿色表示解决顺利，黄色表示需要跟进，红色则表示需要启动二次调解程序。

在人和街街道人大工委的公示栏上，贴着一张特殊的“成绩单”：截至目前，2025年已调解纠纷12件，群众满意率达100%。其中3件复杂纠纷的处置情况还制成漫画手册，在各社区向群众发放宣传。

“矛盾纠纷化解不是终点，而是更好地联系和服务群众的新起点。”区人大代表、人和街街道人大工委主任杨武臻翻开《民情日记》，添上两项新计划——开设“法律夜校”、组建“老代表调解智囊团”。他表示，将继续深化人大代表“主动服务”机制，不断拓展代表履职平台、创新工作方法，为打造共建共治共享的基层治理格局贡献更多人大力量。

责任编辑/李东方

## 探索“代表联络站+乡村振兴”新模式

○ 姚振勇 郑改民

走进濮阳县胡状镇天耕农业菌菇低温生长车间，一瓶瓶金针菇长势喜人。成熟的金针菇“坐”着传送带，从生产车间直接到达包装车间。工人们整理后打包装箱，由冷链车定期拉货，销往北京、河北、山西、陕西等10多个省市。近年，濮阳县依托本地丰富的农业资源，大力发展特色农业，培养出一批农业龙头企业、农民专业合作社、无公害农产品基地，并大力推动主干路网高效蔬菜产业示范带、“两堤”(黄河大堤、金堤)草食畜牧业示范带、休闲生态农业示范带布局，全力打造集观光、旅游、研学、服务于体的现代农业形态。

濮阳县人大常委会立足区域农业特色，找准人大工作与农业产业的结合点，于2024年12月成立了全县第二个行业人大代表联络站——“三农”人大代表联络站，组织、引导人大代表深度参与“三农”工作，积极探索“代表联络站+乡村振兴”的新模式。“三农”人大代表联络站设在县农事服务中心，目前已入驻人大代表54人，分为3个代表活动小组。

“联络站各种办公设施配备完善，为代表们开展工作提供了良好的工作环境。”濮阳县“三农”人大代表联络站站长王利峰表示，“我们还安排专人负责联络站的日常管理与运营，制定了详细的代表值班制度，确保每天都有代表驻站开展接待工作。”


代表们广泛收集行业从业者和农户关于农业方面的意见与建议，由“三农”人大代表联络站集体研究后，交有关部门办理落实。联络站充分发挥桥梁和纽带作用，已组织开展人大代表集中视察调研活动2次、代表小组活动3次，深入了解群众关注的热点、焦点和难点问题，收集意见56条，汇总整理后向县农业农村局、县教育局、县水利局交办具体问题6个，向乡镇交办具体问题8个，及时跟踪问题解决进展情况并向代表和群众反馈，通过加强行业人大代表、政府部门和群众之间的互动交流，推动“三农”政策落地落实。

农业技术创新是推进产业发展、乡村振兴的

“加速器”。濮阳县“三农”人大代表联络站充分发挥行业人大代表的资源和技术优势，积极开展农业技术推广工作，为农业技术创新、农业农村高质量发展提供源源不断的动力源泉。

走进五星乡葡樱生态园，一串串绿莹莹的阳光玫瑰挂满藤蔓，在阳光的照射下泛着清亮的光泽，一派诱人景象。近年，河南省人大代表、葡樱种植农民专业合作社理事长赵德平研发出一整套农业丰产技术，培育种植了阳光玫瑰、妮娜美人、水果玉米等多种特色农产品。他还以“三农”人大代表联络站为载体，组建了高端果品管理专家团队——中原果蔬联盟技术团队，为种植企业和农户提供施肥、打药、生产、管理、销售全流程服务。截至目前，已有100多家企业加入联盟，借助核心标准化管理技术，不断推进产业布局区域化、生产标准化、运输冷链化、销售信息化、品种差异化、产品品牌化，大大提高了果蔬种植的整体收益。

濮阳县“三农”人大代表联络站还积极发挥“监督岗”作用，组织驻站代表对高标准农田机井的管理、维护情况进行检查、督导，发现问题及时记录并向有关部门反馈，督促政府出台了《濮阳县农田水利设施管护办法》，确保农田水利工程稳定、长期发挥作用，不断提升全县农业生产水平。

濮阳县人大常委会主任邱国让表示：“我们将充分发挥‘三农’行业人大代表履职在农村的天然优势，积极组织代表深入田间地头与群众面对面交流，详细了解群众在农业生产中遇到的实际问题，及时沟通协调，持续跟踪督促解决。在此基础上，将群众的呼声准确转化为具有针对性和可操作性的代表建议，交由政府及相关部门研究办理。同时，定期组织召开农业专题研讨会，邀请农业专家对人大代表进行专业知识培训，进一步凝聚各方的智慧与力量，共同为全县农业高质量发展出谋划策，更好地促进农业增效、农民增收。”

责任编辑/李东方

## “四型”淬炼强队伍 “网格”民主惠民生

○ 朱晓华

社会治理是国家治理的重要方面，事关党执政的阶级基础、群众基础，事关社会和谐稳定。近年，鹤壁市鹤山区人大常委会中山路街道工作委员会深入学习贯彻习近平总书记关于社会治理的重要论述和考察河南重要讲话精神，立足职责定位，充分发挥职能作用，坚持以“网格化”为重要抓手，全力打造忠诚、学习、担当、实干的“四型”干部队伍，为基层高效能治理注入强劲动力，以高质量履职助推高效能治理，切实把人民代表大会制度优势转化为治理效能。

### 铸忠诚 当好政治坚定的“明白人”

强化政治引领，筑牢忠诚根基。中山路街道人大工委深刻领悟坚持党的全面领导的重要意义，认真学习贯彻习近平总书记关于加强党的作风建设的重要论述和深入贯彻中央八项规定精神学习教育的重要指示精神，将政治忠诚融入决策部署、工作推进和监督考核的全过程，在推进涉及民生保障项目、群众意见建议收集过程中，第一时间向街道党工委汇报工作进展情况，确保人大工作始终在党的领导下依法有序开展。

发挥职能作用，彰显忠诚担当。代表团是人大代表履行职责、发挥作用的重要组织形式。

中山路街道人大工委始终把党的领导贯穿代表团工作的各方面和全过程，确保代表团工作始终与党工委同心同向、同频共振。在鹤山区十二届人大七次会议上，中山路街道代表团的全体代表认真审议各项报告，围绕区域中心工作和人民群众关心的热点、难点问题，向大会提出10条涉及养老、医疗等方面的议案和建议，积极反映群众诉求、为民发声。

规范运行管理，践行忠诚使命。人大代表联络站既是代表联系和服务群众的重要平台，也是践行党的群众路线的重要窗口。中山路街道人大工委不断加强联络站规范化建设，完善各项工作制度，优化服务群众功能，将联络站建设成为学习、宣传党的创新理论和路线、方针、政策的重要窗口。2025年上半年，组织开展党的创新理论宣讲6次、代表进站活动5次、议政会2次，用通俗易懂的语言宣传、阐释党和国家的大政方针，及时传递党委、政府的重要决策部署，引导群众深刻理解党的政策主张，不断增强对党的政治认同和思想认同，自觉听党话、跟党走。

### 强学习 练就履职尽责的“硬本领”

深学细悟，把握政策精髓。中山路街道人大工委认真落实“第一议题”制度，坚持把习近

平新时代中国特色社会主义思想、习近平总书记最新重要讲话和重要指示批示精神作为学习的首要内容，做到第一时间传达、第一时间领会，确保在思想上紧跟步伐、行动上对标对表。依托街道理论学习中心组制订详细的学习计划，围绕政策文件的关键条款、重点任务开展专题研讨，结合街道实际工作谈理解、讲思路、谋举措，把政策精髓转化为谋划工作的“指南针”、破解难题的“金钥匙”。2025年上半年，组织学习《鹤山区人大常委会关于建立“代表联络站+专项小组”联动机制促进基层社会治理的工作方案》等相关文件规定7次，切实把政策优势转化为推动街道人大工作提质增效、全心全意服务群众的实际成效。

深钻精研，筑牢法治根基。“工欲善其事，必先利其器。”中山路街道人大工委将法律法规学习作为提升人大代表履职能力的“必修课”，坚持学法、用法、普法“三位一体”，以深入学习《民法典》《代表法》等9部法律法规为突破口，进一步熟悉、掌握人大工作的规则和程序，做到依法行权、规范履职，系统性提升法治素养，推动法治思维融入履职全链条。强化普法担当，引导人大代表化身法治宣传员，以身作则带动群众尊法、学法、守法、用法，切实将法治精神内化于

心、外化于行，为推进基层治理体系和治理能力现代化夯实法治基础。

**知行合一，拓展视野格局。**中山路街道人大工委深刻认识到，唯有打破“闭门造车”的思维局限、跳出“本土经验”的认知框架，才能在更广阔的视野中找准履职方向、创新工作方法。为此，街道人大工委积极组织代表参加区人大常委会的各项学习培训和外出考察，深入山城区鹿楼街道火电厂社区、浚县任山街道人大代表联络站、黄河文化产业返乡创业孵化园憨刀工艺美术馆、孙炳良人大代表工作室走访观摩，在学习培训与实地观摩中拓宽视野、打破思维定势，将先进经验转化为履职动能，推动代表履职从“埋头干事”向“抬头看路、精准发力”升级。

### 勇担当 做好监督问效的“实干家”

激活党建服务动能，融合监督强根基。党建是引领各项工作的“根”与“魂”。将人大监督问效深度融入党建服务体系，是把牢监督工作正确方向、提升人大监督效能的根本保障。中山路街道人大工委依托社区党群服务中心设立6个“党员监督岗”，亮身份、明职责、强监督。在监督岗旁设置“意见本”，方便群众随时反映问题，让群众从“被动接受服务”转变为“主动参与监督”。通过党建引领，将监督要求内化为党员干部的行动自觉，实现监督与服务同频共振、相互促进，把党的政治优势、组织优势转化为强大的监督效能。

善用“代表联络站+专项小

组”，精准监督见实效。结合当前工作需求，中山路街道人大工委组织驻辖区的人大代表积极加入区人大常委会设立的矛盾纠纷调解、公正司法、优化营商环境、安全环保等专项小组，2025年上半年已参加调研、视察活动4次。同时，与代表联络站高频互动，依托代表联络站收集群众的急难愁盼问题，打破“听汇报、看材料”的传统模式，组织专项小组深入现场察实情。2025年4月，代表联络站接到居民集中反映小区路灯不亮问题后，迅速组织安全环保专项小组代表联合城建、物业、党员等代表组成专项监督小组，通过现场勘察、部门协调、督促施工，将“纸上监督”转化为群众家门口的“脚下坦途”。

**深耕网格化管理，靠前监督防风险。**网格化管理是基层治理的“神经末梢”，更是监督问效的前沿阵地。中山路街道人大工委积极探索实践“人在格中走、事在格中办、监督格中显”的基层治理模式，将人大代表编入20个网格，与辖区网格员、楼栋长、党员中心户等共同开展网格日常工作，既担任信息员，又担任监督员。2025年以来，已组织排查、化解各类矛盾纠纷142起，排查、整改安全隐患300余条，上门服务企业60余次，成功激活了基层治理的“感应末梢”。

### 重实干 架好服务群众的“连心桥”

**畅通民意渠道，建强履职阵地。**以人大代表联络站为依托，建立集学习教育、矛盾调处、居民议事于一体的社区工作室——“赵俊茹工作室”。抓住群众喜欢

在广场、凉亭、树荫下聊天的特点，把议事场所搬到法治广场、长廊，打造“议事廊（亭）”。组织人大代表定期到广场接待群众，收集社情民意，共商、共解难事，形成共协商、同出力的良性循环，让群众说事有渠道、议事接地气、办事更高效。

**聚焦民生痛点，注重工作实效。**因中山路街道辖区距鹤壁市中心城区较远，优质医疗资源稀缺，是困扰居民生活的民生痛点之一。为切实解决这一问题，街道联合鹤壁市人民医院、鹤煤总医院、姬家山卫生院开展了一系列“家门口的义诊”活动，将专业诊疗服务送到居民身边。在“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”活动中，中山路街道人大代表联络站积极开展调研，通过协调人大、财政、民政、街道等相关负责人多次进站讨论，推动全区第一家公益性社区老年人食堂建成使用。截至目前，增设健身器材和休闲座椅、维修公厕等与辖区群众生活息息相关的8件民生实事已得到有效落实。

**强化宣传引导，传播人大声音。**以人民为中心的执政理念体现在为民造福的本质要求上。针对群众关心的热点社会问题，中山路街道人大代表联络站积极邀请市人大、市妇联、市消防队、区人大、区中山中学的有关负责同志，深入社区、学校、厂矿企业开展党的创新理论、妇女儿童健康知识、消防安全、防范校园欺凌宣讲活动，真正做到群众有需求、人大有行动，架起服务群众的“连心桥”，构筑传播民主法治声音的“扩音器”。👉

责任编辑/李东方

▶▶ 金水区人大检查城市更新工作

7月3日，郑州市金水区人大常委会组织部分市、区两级人大代表深入大家诚心养老院、河南宾馆等处检查了《郑州市城市更新条例》的贯彻执行情况。执法检查组建议：围绕完善城市功能、提升城市品质、提高城市资源利用率，打造宜居、韧性、智慧城市的总目标，高站位制定城市更新计划；加大条例宣传力度，激发广大物业权利人的主人翁意识，共建美好家园；探索资本运营新模式，更好地助力城市更新工作；紧盯城市更新项目工程质量，进一步强化施工安全管理和消防安全保障。

(吴 杨)

▶▶ 二七区人大视察食品药品安全工作



7月22日，郑州市二七区人大常委会主任李俊鹏带领部分人大代表深入任吉食品、华豫佰佳超市、张仲景大药房等处视察了食品药品安全工作。李俊鹏强调：要树牢底线思维、强化风险意识，将全面排查与关键环节监管相结合，加强源头治理，加强宣传教育；加强监管制度建设，打造政治坚定、业务精湛、作风过硬、执法有力的食品药品安全监管队伍；加强检验检测能力建设，不断推进智慧监管建设，提高监管效率和科学性，健全食品药品安全风险监测体系。

(左学彬 周 祎)

▶▶ 中原区人大视察退役军人服务保障工作

近日，郑州市中原区人大常委会副主任王东甫带队到新蒲建设集团、汝河路街道退役军人服务站和中原区退役军人服务中心等处视察了退役军人服务保障工作。王东甫强调：要进一步优化、完善区、街道、社区三级退役军人服务中心（站），加强服务队伍建设，把退役军人接收安置好、服务保障好、教育管理好、作用发挥好、权益维护好；创新工作举措，加强就业创业帮扶，激发退役军人的创新创造活力；认真办好人大代表议案、建议，切实维护退役军人合法权益。

(陈玉强 曹艳艳)

▶▶ 惠济区人大视察安置房建设情况

7月10日，郑州市惠济区人大常委会主任滕飞带队视察了苏屯、金洼城中村改造项目和古荥合村并城项目等安置房建设情况。滕飞强调：要用好中央出台的城中村改造专项借款政策，建立健全专项借款使用管理机制，确保资金安全、规范、高效使用；加强与房票安置地产企业沟通，建立健全房票安置监管机制；精准把握债券政策、城市更新政策，探索符合本区实际的多元化融资方式；建立健全贯穿项目全生命周期的工程质量监督责任体系，坚持

群众代表参与工程监督的好做法，确保群众早日住上安心房、舒心房。

(孙瑞奇)

▶▶ 管城区绘制人大代表履职“全息图”

近年，郑州市管城区人大常委会积极探索构建“一人一档、全程纪实”的人大代表履职档案体系，以“全息图”式记录量化履职成效，涵盖出席会议、建议质量、联系群众等指标，实行季度公示、年度考评。对连续三年获评“优秀”的代表，通过“履职风采展”进行宣传推广；对履职薄弱的代表，由区人大常委会领导“一对一”帮带，让代表切实感受到“干多干少不一样、干好干坏大不同”，倒逼代表责任上肩、担当加码。

(翟 悦)

▶▶ 新郑市人大视察工业经济运行情况

7月23日，新郑市人大常委会主任任大同带领部分人大代表视察了境悦智能装备年产3000吨纯电矿用箱体生产基地项目、大掌柜植物油年分装6万吨食用植物油项目、云锦空天特导新材料公司等生产、建设情况。任大同强调：要紧抓国家重大战略机遇和新一轮科技革命、产业变革机遇，加快推动制造业数字化、智能化、绿色化转型，培育发展新质生产力；进一步加强要素保障和政策落实，以优良工作作风推动区域工业经济高质量发展。

(曹永强)

▶▶ 人大代表视察郑州高新区控告申诉检察工作

近日，郑州市高新区人大工委主任姬贤杰带队视察了高新区人民检察院控告申诉检察工作开展情况。姬贤杰强调：要将“谁执法谁普法”原则深度融入检察监督办案实践，用鲜活的典型案例辅以生动多样的方式开展法治宣传教育；认真落实“三到位一处理”（诉求合理的，解决问题到位；诉求无理的，思想教育到位；生活困难的，帮扶救助到位；行为违法的，依法处理）信访工作要求，做好释法说理、矛盾纠纷实质性化解工作；持续擦亮“岚枫暖心”控告申诉检察工作品牌，为辖区社会治理和经济社会高质量发展保驾护航。

(李志源)

▶▶ 开封市人大调研乡村振兴工作

7月24日，开封市人大常委会主任方婷带队到杞县五里河镇调研了乡村振兴工作及产业项目发展情况。方婷强调：要坚持党建引领，充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用和党员的先锋模范作用，凝聚推动乡村振兴的强大合力；聚焦产业发展，摸清家底、找准方向，提升产业层次，拓展增收渠道，落实好惠农惠企政策，推动农村经济持续健康发展；聚焦群众关心关切，不断完善基层治理体系，提升服务能力，以更实举措推进乡村振兴各项工作。

(张 豪)

▶▶ 顺河区人大举办首期“代表大讲堂”

近日，开封市顺河区人大常委会举办了第一期“代表大讲堂”。区人大代表皇甫全志、穆敏、李松分别围绕“发挥‘五员’作用 争当合格人大代表”“守正开新局 融合见担当”和“增强履职能力 积极担当作为”在“两高四着力”中争做人民满意人大代表”等主题分享了履职感悟和实践行动。

(陈景辉)

洛阳市

►► 偃师区人大视察代表议案、建议办理工作

近日，洛阳市偃师区人大常委会主任徐德带领部分人大代表深入循环经济产业园、翟镇针织产业园、首阳新区医院、首阳新区口袋公园等处视察了区二届人大五次会议的代表议案和建议办理情况。徐德强调：要切实增强办好代表议案、建议的责任感，坚持问题导向，坚持“一把手”领办，聚焦关键，压实责任，攻坚突破，提质增效，共同谱写偃师发展新篇章。（欧阳广华 石炎超）

►► 瀍河区人大督查代表议案、建议办理工作

近日，洛阳市瀍河区人大常委会主任郭素霞主持召开督查会议听取区住房和城乡建设局承办的代表议案及22件未办结的代表建议的推进情况。郭素霞要求：承办单位要充分发挥职能作用，科学设计，抓紧办理，着力解决工作中的问题和困难，将好事办好，确保代表议案、建议办理真正落实到位。（杨志勇）

►► 宜阳县人大视察防汛准备工作



7月9日~11日，宜阳县人大常委会主任张战杰和常委会班子成员分赴锦屏镇、柳泉镇、莲庄镇等地视察了防汛准备工作。对转移标识不清等问题现场交办，明确整改时限并纳入专项监督；联动代表联络站，组织人大代表参与巡查值守、预案演练。截至目前，已督导重点区域12处，推动完善预案3项，以监督实效筑牢“人民至上”的防汛堤坝。（张瑞欣）

►► 伊川县人大调研城市雨污水治理工作

7月29日，伊川县人大常委会副主任高延岩带领部分人大代表深入城关街道排水防涝项目先锋渠迁建工程现场、第二污水处理厂提标改造项目区、北部城区排水管网更新改造（德裕大道段）及东城区雨水管网建设（新城大道龙腾路段）工程现场等重点点位调研了城市雨污水治理工作。高延岩强调：要强化统筹协调，打破部门壁垒，齐抓共管；严把规划设计关，坚持科学依规、因地制宜，确保工程既符合当前需求又适应长远发展；健全“建管并重”机制，在保证施工质量的基础上完善后续管护措施，确保工程长期有效运行。（赵艳红）

►► 平顶山市人大调研三苏文化保护传承发展工作

7月24日，平顶山市人大常委会副主任荆建刚带队到郟县三苏园、苏坟寺村、东坡小学等处调研了三苏文化保护传承发展工作情况。荆建刚强调：要立足实际、彰显特色，制定科学合理、切实可行的三苏文化保护传承发展规划，明确各阶段目标任务，确保取得实效；加强对三苏

平顶山市

安阳市

文化的研究和阐释，推出一批具有影响力的文化研究成果和文艺作品，进一步提升三苏文化的知名度和美誉度；充分发挥三苏文化的资源优势，推动文化与旅游、教育等产业融合发展。（曹晓雨）

►► 叶县人大视察水系连通水网建设工作

7月24日，叶县人大常委会副主任侯学义带领部分人大代表深入龚店镇水牛杜村、田庄乡千兵营村邵桥、田庄乡康台村等地视察了水系连通、水网建设工作情况。侯学义强调：要立足全县水资源分布特点和城乡发展布局，打破区域壁垒、打通水系脉络，构建高效畅通的水网体系；建立完善长效管理机制，持续完善相关基础设施，加强日常管护，确保水网工程长期稳定发挥效益。（王梦菡）

►► 安阳市人大调研乡村医疗卫生体系建设情况

7月23日~24日，安阳市人大常委会副主任张玲带队深入汤阴县、滑县、内黄县的17个乡镇卫生院和村卫生室调研了乡村医疗卫生体系建设情况。张玲强调：要重点强化优质医疗卫生资源扩容和均衡布局，从注重机构全覆盖转向服务全覆盖，不断提升基层医疗卫生服务水平；完善乡村医疗卫生人才培养、培训和薪酬待遇保障机制，提升专业技术水平和职业道德素养，使乡村医生成为群众的“健康守门人”；推进人口信息、电子病历、电子健康档案和公共卫生信息互联互通共享，构建乡村远程医疗服务体系，加快推动人工智能辅助诊断的配置使用，为广大居民提供更加优质、便捷的医疗服务。（付静娜）

►► 内黄县人大启动人居环境整治监督

近日，内黄县人大常委会召开人居环境整治专项监督动员会。会议强调：要重点关注县城区、乡镇建成区人居环境整治和“六治六清”美在乡村集中行动成效，坚持问题导向、明确责任分工、强化全面动员、注重成果转化、精准把脉问诊、推动工作提升，为加快建设宜居宜业和美乡村贡献人大智慧和力量。（张圣一）

鹤壁市

►► 鹤壁市召开人大重点工作推进会



7月25日，鹤壁市召开全市人大重点工作推进会暨县区人大常委会主任座谈会。市人大常委会主任史全新强调：要聚焦“两高四着力”战略部署打好“先手棋”，聚焦省委“1+2+4+N”目标任务体系打好“主动仗”，聚焦依法履职为民排忧解难打好“组合拳”，找准人大工作的切入点、结合点，充分发挥人大立法、监督等职能，充分激发

人大代表和站点活力，变人大制度优势为发展动能；坚持党的领导、人民当家作主和依法治国有机统一，处理好监督与支持、依法履职与守正创新的关系，推动人大工作高质量发展，为奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章贡献人大力量。（马飞 张灵利）

#### ▶▶ 淇县人大开展代表履职能力提升培训

近日，淇县人大常委会举办了人大代表暨人大干部履职能力提升培训班。培训以“以学铸魂、以思促行、以悟正心、以践提能”为主题，重点围绕《地方组织法》《代表法》《河南省街道人大工作条例》和聚焦“两高四着力”奋力谱写中国式现代化河南篇章等内容开展。

（夏冰 赵雪媛）

#### ▶▶ 浚县召开“人大代表助力企业高质量发展”座谈会

7月25日，浚县人大常委会在县先进制造业开发区产业人大代表联络站召开了“人大代表助力企业高质量发展”座谈会。县人大常委会副主任王守俊强调：要紧盯企业反映的问题开展工作，努力将“问题清单”转化为“幸福账单”；坚持下沉企业倾听呼声、送政策上门，精准对接企业需求；用活产业人大代表联络站“一站三点”平台，打造服务企业的“前哨站”和“连心桥”，加强常态化联系、走访，提升问题发现率与解决率，在优化营商环境、助力企业发展中彰显人大担当。

（郭彦军 李梦瑶）

#### ▶▶ 人大代表视察宝山街道重点民生实事项目

7月17日，鹤壁市山城区宝山街道人大工委组织人大代表、居民议事会成员深入东扒厂社区、西扒厂社区、张庄社区和大峪社区视察了自来水管网铺设、充电桩安装等重点民生实事项目的进展情况。代表们建议：筑牢质量防线，坚决杜绝出现赶进度、轻质量和重建轻管现象；持续跟踪问效，确保饮用水安全、消除“飞线充电”安全隐患，助推民生实事办理有温度、有质感。

（李风芹 贡金平 田玲）

#### ▶▶ 新乡市人大开展全过程人民民主基层实践案例交流

7月15日，新乡市人大常委会召开了全过程人民民主基层实践案例交流会。市人大常委会主任王乐新强调：推动全过程人民民主基层实践，要坚持正确政治方向和实事求是原则，坚持多渠道宣传，充分发挥示范引领作用，营造全社会关心、支持全过程人民民主基层实践的良好氛围；深入挖掘、提炼，强化推广交流，形成可复制、可推广的经验模式，助力基层治理创新。

（陈超卿）

#### ▶▶ 焦作市人大开展大沙河保护执法检查

7月29日，焦作市人大常委会副主任韩国庆带队查看了大沙河水质修复工程、太行盆景园、山阳路、河长制广场、沙南污水处理厂，检查了《焦作市大沙河保护条例》和《关于加强卫河（大沙河）协同保护的决定的贯彻实施情况。韩国庆强调：要强化普法宣传，严格依法监管，进一步提升工业废水、农村生活污水、城市生活污水治理成效；完善跨区域协作机制，建立健全联席会议制度，促进卫河（大沙河）跨行政区域协同保护；深入挖掘大沙河

的生态价值、文化价值，打造集生态涵养、文化展示、休闲娱乐、商业服务于一体的城市文旅新地标。（杜玲）

#### ▶▶ 山阳区人大开展人大代表年度培训

7月9日，焦作市山阳区人大常委会开展人大代表年度培训。市委党校副教授延永玲应邀作了新修订的《代表法》专题讲座。区人大常委会主任梁翠芳强调：将所学知识与实际工作结合，更好地发挥代表作用，肩负起反映民意、建言献策、监督履职的重要使命，为服务山阳经济社会高质量发展贡献人大力量。

（李丹莹）

#### ▶▶ 孟州市人大视察政府专项债券及设备更新工作

7月22日，孟州市人大常委会主任刘继承带队视察了地方政府专项债券及大规模设备更新项目进展情况。刘继承强调：要加强协同合作，及时解决项目推进中的难点、堵点问题，确保资金合理、有效利用；聚焦发挥项目效益，推动基础设施项目早日投入使用、产业升级项目早日实现达产；抢抓政策窗口期，积极对接国家和省级相关部门，精心谋划储备一批优质项目，争取更多政策性资金支持，为项目建设提供持续动力。

（王志强）

#### ▶▶ 博爱县人大视察“2345”工程项目建设情况

7月9日，博爱县人大常委会主任王咏生带队视察了丹东灌区续建配套与节水改造工程、县排水防涝项目、博爱记忆·文化创意园、中继新能源风储项目、鑫泰新合公司天然气液化项目等“2345”工程项目建设情况。王咏生强调：要紧盯目标任务和时间节点，加强统筹协调，在保证施工质量和安全的前提下，有力、有序地推动重点项目建设，确保项目早建成、早投用。

（王天成）

#### ▶▶ 沁阳市人大视察安全生产管理工作

7月16日，沁阳市人大常委会主任朱保平带队深入河务局水南关防汛物资中心仓库、天庆铂悦康宸璟园等处视察了应急管理和安全生产工作。朱保平强调：要进一步强化安全生产责任意识，以“时时放心不下”的责任感和“事事落实到位”的执行力确保制度体系到位、预案演练到位、问题排查到位、物资保障到位、资金投入到位；进一步明确安全生产管理责任，严格落实“三管三必须”要求，凝聚齐抓共管合力，筑牢安全生产防线。

（马茜茜）

#### ▶▶ 濮阳市人大调研企业发展和项目建设工作

7月2日~3日，濮阳市人大常委会主任邵景良带队深入国能濮阳热电公司、天驰药业公司、鹏鑫化工公司、新迈奇材料公司、贝英智能科技公司、豫粮集团等处调研了企业发展和项目建设等工作。邵景良强调：要聚焦“两高四着力”，深入企业生产一线主动靠前服务，全面落实惠企政策，持续优化营商环境、厚植发展沃土；坚持问题导向，认真梳理企业发展和项目建设遇到的实际问题和合理诉求，靶向发力、合力攻坚，确保作风建设和高质量发展双促进、双提升。

（王庆红）

#### ▶▶ 清丰县人大调研乡村富民产业工作

近日，清丰县人大常委会副主任武臣阔带领部分常

新乡市

焦作市

濮阳市

许昌市

委会委员和人大代表调研了乡村富民产业带暨农业社会化体系建设情况。调研组建议：加快出台乡村富民产业带规划，坚持一张蓝图绘到底、一以贯之抓落实，推动产业带建设取得更大突破；加强要素保障，争取上级支持，统筹推进市县交通一体化；深化农文旅融合，在产业项目、文化资源、地域特色上打造品牌、提升影响力，实现农业增效益、农村增活力、农民增收入。

(马瑞敏)

▶▶ 台前县人大视察民生实事项目进展情况

7月4日，台前县人大常委会组织部分人大代表视察了2025年民生实事项目进展情况。视察组建议：要强化统筹推进，细化任务分工，紧盯时间节点，倒排工期，压实责任，在严守工程质量与施工安全底线的前提下全力加快项目进度，确保早日建成投用，真正实现民生工程聚民意、惠民生、暖民心。

(管晓茹)

▶▶ 许昌市人大调研民生实事项目进展情况



近日，许昌市人大常委会主任王志宏带队调研了许襄长输综合供热管网建设项目隔压换热站项目、建安区灵井镇中心敬老院项目、建安区西部水厂项目、市区八一路中段改造项目等2025年度市级民生实事项目进展情况。王志宏强调：要进一步提高思想认识，扎实推进民生实事项目建设，全力推动“两融五城四跃升”总体谋划落地落实；进一步强化主体责任，加强协调联动，强化资金保障，紧盯时间节点，及时研究化解项目建设难题；进一步凝聚监督合力，加强监督联动，确保民生实事项目高效、如期完成。

(郭宗尧)

▶▶ 临颖县人大视察行政复议工作

7月15日，临颖县人大常委会副主任李德臣带队到县市场监督管理局、县司法局视察了行政复议工作开展情况。李德臣强调：要明确职责、牢记使命，高效办理好行政复议案件，切实维护好人民群众合法权益；坚持源头预防与调解和解相结合，消除影响、化解矛盾，促进案件实质性化解，做到案结事了；强化行政复议、行政诉讼案件的结果运用，不断提升法治思维能力和依法行政能力，推动法治政府建设再上新台阶。

(王珍珍)

▶▶ 舞阳县人大调研上半年财政预算执行情况

近日，舞阳县人大常委会副主任蔡良红带队到县财政局调研了2025年上半年财政预算执行情况。蔡良红强调：要全力抓好财政收入组织，有效涵养培育税源；加大

三门峡市

对传统产业转型升级的投入，培育壮大新兴产业，促进财政增收；优化财政支出结构，严格预算执行，兜牢“三保”底线，重点保障基本民生需求；加强政府债务管理，强化债券资金项目的审核和管理，逐步化解隐性债务存量，牢牢控制债务风险。

(程军晓 蔡晓媛)

▶▶ 三门峡市人大开展传统村落保护立法调研

7月22日，三门峡市人大常委会主任栗金强带队赴卢氏县官道口镇新坪村、沙河乡留书村等处就传统村落保护立法工作开展深入调研。栗金强指出：要坚持保护优先，强化政府引导，充分激发村民参与保护的积极性，形成保护合力；合理利用传统村落资源，积极培养和储备传统村落经营管理、传统技艺传承等方面的能人巧匠，因地制宜发展特色产业带动乡村经济增长；推进科学立法，善于借鉴先进经验，归纳固化成熟做法，以良法促善治助力传统村落焕发生机。

(沈楠)

▶▶ 陕州区人大视察电动自行车安全整治工作

近日，三门峡市陕州区人大常委会组织部分人大代表视察了电动自行车安全隐患全链条整治工作开展情况。视察组建议：加大宣传教育力度，提高群众的安全意识和自我保护能力；持续加强执法监管，形成监管合力，坚决打击各类违法行为；建立健全长效机制，加强信息共享和沟通协调，不断提升电动自行车安全管理水平。

(裴小燕 陈涛)

▶▶ 渑池县人大召开案例警示思想交流会

近日，渑池县人大常委会党组召开案例警示思想交流会。县人大常委会主任张行军强调：要深刻领会中央八项规定精神的内涵和实质，通过学习剖析反面典型案例，深刻反思汲取教训，以案为鉴筑牢政治忠诚；结合人大工作实际，重点排查在监督、代表工作、机关管理等方面的廉政风险点，以案促改提升工作质效；针对制度漏洞和监管盲区，坚持以案促治健全长效机制，以严的基调、严的措施、严的氛围为人大工作高质量发展提供坚强保障。

(张彩云)

▶▶ 卢氏县人大调研企业管理运营情况

近日，卢氏县人大常委会组织部分人大代表深入朱阳关镇和先进制造业开发区调研了食用菌专业合作社网荷储一体化（光伏）项目和综合物流配送中心项目建设运行情况。调研组建议：认真学习贯彻《企业国有资产法》等法律法规，建立完善国有资产经营预算编制体系，加强过程控制，积极、稳妥、有序推进国有企业市场化转型，提升企业盈利能力，持续降低资产负债率；加强国有资产监管和风险防范，健全人大监督评价、跟踪督办、整改问责等机制，不断提升监督质效。

(王长海)

南阳市

▶▶ 新野县人大召开案例警示思想交流会

7月4日，新野县人大常委会党组召开班子案例警示思想交流会。县人大常委会主任满志展强调：要深化思想认识，始终保持政治上的清醒和坚定；强化以案促治，切实做到警钟长鸣；坚持对标对表，持续推动学习教育走深

漯河市

走实；聚焦主责主业，不断增强人大工作质效，为推进中国式现代化建设新野实践贡献更多人大力量。（张一鸣）

►► 社旗县人大调研食品药品安全工作

7月16日，社旗市人大常委会副主任张宛黎带领部分人大代表深入张仲景大药房社旗中心店、凤凰高科食品科技园、博爱养老服务中心、青台粮油购销公司、万德隆时代广场等处调研了食品药品安全工作开展情况。张宛黎强调：要时刻绷紧食品药品安全这根弦，坚持思想认识“不滑坡”、重点监督“不松劲”、宣传倡导“不降温”、服务理念“不变味”，全力保障人民群众“舌尖上的安全”。

（赵兰奇 朱岳）

►► 张店镇人大视察农村人居环境整治工作

近日，唐河县张店镇人大主席团组织部分人大代表视察了农村人居环境整治工作情况。代表们建议：在做好主要道路、村内环境日常维护的同时，积极发挥网格员的监督作用，结合“五美庭院”评选活动，教育、引导群众做好户内、院落美化、绿化。在不断加大环境卫生清理整治的同时，持续开展边角增绿、美化家园行动。

（郭宏伟 赵迪甲）

►► 夏邑县人大召开民生实事项目跟踪监督工作座谈会

近日，夏邑人大常委会召开民生实事项目跟踪监督工作座谈会。市人大常委会副主任赵耀强调：要提高政治站位，明确责任分工，加强统筹协调，协同高效推进，按照目标任务、时间节点和工作要求，加强对项目实施过程的精细化管理，及时解决各类问题，保障项目按计划顺利推进；常态化、全过程、全方位对民生实事项目开展跟踪监督，确保民生实事项目如期高质量完成。

（蔡慧洁）

►► 虞城县人大调研水资源管理及农村饮水安全工作

7月3日，虞城县人大常委会副主任蒋卫东带队深入县第一、第二、第三污水处理厂和大王桥灌区、刘店乡自来水厂、汤楼水闸等处调研了水资源储备、调配及农村饮水设施运行情况。蒋卫东强调：要进一步摸清全县水资源容量、用水需求等情况，强化水资源统一管理和配置，提高水资源利用效率，提升精细精准调度能力，积极应对季节性、区域性缺水问题；加大水质监测力度，增加监测频次，扩大监测范围，全面掌握水源地水质状况，及时发现并解决潜在的环境风险；加强农村供水工程规范化、自动化建设，保障农村饮用水水源稳定、水管畅通、水质安全。

（马开彦）

►► 信阳市人大召开贯彻《民营经济促进法》座谈会

7月23日，信阳市人大常委会召开学习贯彻《民营经济促进法》座谈会。市人大常委会主任谢天学强调：要切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来，认真学习贯彻《民营经济促进法》，坚持用法治思维和法治方式推动民营经济健康发展；进一步加强法治宣传教育，切实规范行政执法行为，持续构建亲清政商关系，更好地激发企业发展活力；加强对法律贯彻实施情况的监督检查，为民营

经济健康发展提供坚强法治保障。（曹新俊）

►► 泌河区人大调研整治群众身边不正之风和腐败问题

近日，信阳市泌河区人大常委会组织部分人大代表深入市第三人民医院、湖东三五八养老服务中心、五里墩办事处颐和花园小区、东双河镇龙王寺供水站等处调研了重复医学检查整治、医保基金监管、养老服务提升、农村供水管护等问题整改情况。区人大常委会主任陶中华强调：要坚持查改治一体推进，聚焦突出问题，强化标本兼治，深化专项整治，推动解决好人民群众的急难愁盼问题；进一步完善“党委政府组织、纪委监委牵头抓总、职能部门协同推进”的联动机制，形成齐抓共管强大合力，切实让人民群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。（胡媛媛）

►► 光山县人大开展村规民约专题宣讲培训

7月17日，光山县人大常委会举办村规民约专题宣讲培训会。人大常委会主任杨俊强调：要从夯实乡村振兴基层基础、推动基层民主法治建设、推进治理体系和治理能力现代化的高度，把村规民约修订工作摆在重要位置，以点上突破带动基层治理水平整体提升；坚持“党委主导、人大主推、村级主责、群众参与”，发挥好人大监督和指导作用，确保村规民约修订工作有序推进；强化宣传教育，将村规民约融入日常生活，推进法治、德治、自治深度融合，以基层高效能治理助推县域经济社会高质量发展。（王德明 赵海燕）

►► 潢川县人大视察年度民生实事项目进展情况

7月15日，潢川县人大常委会主任彭东带队到清水湾青翼家园、光州公园、卜塔集镇、仁和镇连岗村等处视察了2025年度民生实事项目进展情况。彭东强调：要加强进度跟踪、加大协调力度，强化安全和质量管控，紧盯时间节点，充分发挥人大监督作用，助推民生实事保质保量完成，切实提升人民群众的获得感、幸福感和安全感。

（余辉）

►► 罗山县人大调研高标准农田建设工作

近日，罗山县人大常委会组织部分市、县人大代表深入东铺、楠杆、竹竿等乡镇调研了高标准农田建设工作开展情况。代表们建议：充分考虑地形地貌、土壤条件、水资源状况等因素，加强科学规划，合理确定高标准农田的建设区域和建设内容；严格按照国家和省、市规定的建设标准，加强对项目设计、施工等环节的监管，强化工程质量检测和验收，确保工程质量；建立健全高标准农田建后管护机制，明确管护主体和责任，落实管护经费，确保工程设施长期发挥效益。（王俊宣）

►► 沙窝镇人大调研农村集体“三资”管理工作

近日，新县沙窝镇人大主席团组织部分县、镇人大代表对14个村（居）的农村集体“三资”管理、合同排查及问题合同整改、产权交易、资金监管等情况进行了调研。调研组建议：要进一步摸清农村集体“三资”家底，健全管理台账，理顺报账程序，强化资金监管，着力规范管理，优化营商环境，盘活资产资源，着力联农带农，促进产业发展。（邱术广 李超）

周口市

▶▶ 灵山镇人大视察年度民生实事项目进展情况

7月31日，罗山县灵山镇人大主席团组织代表视察了安全饮用水提质改造工程、省派第一书记帮扶资金项目等年度民生实事项目进展情况。代表们表示，将持续发挥“监督员”“联络员”作用，紧盯项目建设进度，主动收集群众诉求，全力推动民生实事项目从“纸上规划”变为“群众实惠”。  
(罗佩亭)

▶▶ 商水县人大调研乡村特色产业发展工作

7月23日，商水县人大常委会副主任张俊霞带领部分人大代表到秸秆循环利用产业园、张庄镇林业返乡创业园、河南农业大学商水综合实验站、姚集镇红薯产业园等处调研了乡村特色产业发展工作。张俊霞强调：要进一步优化产业布局、延伸产业链条，强化农业产业品牌化创建，加强农业人才储备和龙头企业培育，为乡村产业高质量发展注入新动能。  
(王伯龙)

▶▶ 新桥镇人大助农抗旱保秋粮

近日，项城市新桥镇人大主席团组织人大代表积极参加抗旱保秋工作：组织代表调研水闸运行情况，建议镇政府动用机械疏通河道，满足群众灌溉用水需求；建议镇政府成立施工队，及时维修机井、水泵、刷卡器、地埋线，确保所有地块应浇尽浇；组织有经济实力、懂农业生产的人大代表参加技术服务队、抗旱应急队，指导、帮助群众科学灌溉，为缺劳力户提供抗旱帮助。  
(曹越迪)

▶▶ 西平县开展五级人大代表学习培训

7月4日，西平人大常委会举办五级人大代表学习培训会。市人大常委会和县纪委的有关领导围绕深入贯彻中央八项规定精神学习教育和新修改的《代表法》作了专题辅导讲座。县人大常委会主任曹亚红强调：要始终践行为民初心，永葆政治本色，发挥模范带头作用，强化责任担当；坚持以学促行，夯实履职根基，加快知识更新，拓宽履职视野，履行好新职责和新使命；淬炼过硬本领，提升履职质效，当好人民的代言人、发展的监督员、党群的连心桥和事业的领头雁，围绕“凝心聚力 实干兴西”的目标贡献代表力量。  
(张琳琳)

▶▶ 正阳县人大调研防汛准备工作

近日，正阳县人大常委会组织部分人大代表深入淮河沿线各乡镇调研了防汛准备工作开展情况。代表们建议：进一步加大防汛知识宣传教育力度，增强群众的防汛意识和自救能力，做好防大汛、抗大洪、抢大险准备；与水利、气象等部门密切联系，加强汛情测报，确保信息畅通；强化防汛应急演练，确保发生灾情时能够迅速疏散、撤离受灾群众；做好隐患排查整治工作，补齐防汛准备工作中的短板、弱项。  
(钟长顺 李军政)

▶▶ 济源市人大调研农村供水工程保障工作

7月24日，济源市人大常委会组织部分人大代表到轵城镇东天浆村、槐滩村、克井镇白涧村、五龙口镇东逯寨村等处调研了农村供水工程保障工作。代表们建议：统

驻马店市

济源市

省直管县(市)

筹编制好“十五五”城乡供水一体化规划，加快推进城乡供水一体化建设；全面落实农村饮水安全管理责任，加大水源地保护和水质检测力度，确保群众用上安全、放心、优质的饮用水；建立“政府主导、部门联动、群众参与”的共治格局，多层次、多渠道加强农村饮水安全教育，增强农村居民安全用水、有偿用水意识；加快村级管网改造和智慧供水管控平台建设，提升管网覆盖率、规模化供水率和信息化管理水平。  
(丁玲玲)

▶▶ 巩义市人大检查《治安管理处罚法》执行情况

近日，巩义市人大常委会组织部分人大代表深入北山口派出所南官庄社区警务室、市公安局执法办案管理中心、市拘留所等处检查了《治安管理处罚法》的贯彻执行情况。代表们建议：以规范执法筑牢公平底线，完善执法制度，规范执法流程，加强执法监督；以全民普法凝聚法治共识，开展形式多样、群众喜闻乐见的宣传活动，营造人人尊法、学法、守法、用法的良好氛围；以联动监督提升治理效能，建立健全协作机制，形成工作合力；加强队伍建设，提升公安队伍业务素质，抓实纪律作风建设，为建设平安巩义、法治巩义作出新贡献。  
(王倩影)

▶▶ 长垣市人大视察养老服务工作

7月24日，长垣市人大常委会副主任陈国利带队到市中心敬老院、张三寨镇横堤村老年助餐场所、张三寨镇河道村养老中心视察了农村普惠养老服务工作。陈国利强调：要健全党委领导、政府负责、多方参与的工作机制，统筹农村养老资源布局；盘活村级闲置资源，推广“互助养老”“医养结合”等模式，提升养老服务的可及性；通过线上、线下多种渠道广泛宣传养老政策、服务模式和先进典型，营造全社会关心支持农村养老工作的浓厚氛围，让农村老人共享发展成果。  
(王驰圆)

▶▶ 邓州市人大调研老年助餐服务工作

近日，邓州市人大常委会组织部分常委会委员到湍河街道金川社区豫厨烩面、古城街道综合养老中心等处调研了老年助餐服务工作。调研组建议：结合老年人口规模、助餐需求及服务半径，合理规划助餐设施，构建覆盖城乡、布局均衡的服务网络；健全“个人出一点、企业让一点、政府补一点、集体添一点、社会捐一点”多元筹资机制，支持助餐服务工作可持续发展；加强监督检查，落实食品安全规定，推进标准化建设，确保老年人享受到放心、暖心的助餐服务。  
(李政)

▶▶ 鹿邑县人大讲好中央八项规定学习教育党课

7月1日，鹿邑县人大常委会主任王智华以《深学细悟中央八项规定 笃行实干人大担当 以作风建设新成效助推人大工作高质量发展》为题为常委会机关干部职工讲授了专题党课。王智华强调：要从拥护“两个确立”、践行“两个维护”的高度认识和加强作风建设；紧密结合人大工作实际，以更实的举措推动作风建设融入履职全过程；坚持标本兼治、常态长效，以更优的作风成效凝聚推动高质量发展的人大力量，让好作风内化为信念、外化为习惯、固化为制度。  
(郑嵘)

## 发挥人大职能优势 护航基层高效能治理

○ 杨艳虹

习近平总书记在河南考察时强调，要坚定信心推动高质量发展、高效能治理，奋力谱写中原大地推进中国式现代化新篇章。中共河南省委全面落实党中央推进基层治理体系和治理能力现代化建设的部署要求，树牢大抓基层的鲜明导向，就党建引领基层高效能治理工作作出全面安排部署。

党委有部署，人民有需求，人大见行动。河南省人大常委会坚持聚焦“两高四着力”，在加强社会治理上充分发挥人大职能作用，推动基层“家站点”更好地融入基层治理体系，建立健全吸纳民意、汇集民智工作机制，深化提升代表主题活动，用心用情解决群众的急难愁盼问题。濮阳市人大常委会在全市组织开展了“发挥人大职能优势 护航基层高效能治理”专项行动。县乡人大是人民代表大会制度实践的基础，具有扎根基层、贴近群众的天然优势，在民意收集、政策落实、矛盾调解等方面发挥着重要作用。台前县人大常委会坚持在县委统一领导下，充分发挥人大职能优势，聚焦“四强化四提升”工作路径，深度融入基层治理实践。

### 探索与实践

——强化党的领导，提升基层治理引领力

严格落实“第一议题”学习制度，及时跟进学习习近平总书记

关于基层治理的重要讲话和指示精神，认真贯彻落实党委推进基层高效能治理的各项决策部署，建立健全县人大常委会领导班子成员分包乡镇(街道)和重点行业领域机制，高质量完成县委交办的涉及基层治理的重点任务。

2025年3月，台前县人大常委会专题调研组深入开展了黄河滩区迁建安置后续工作调研，共梳理出15项具体问题，提出强化基层治理等12条对策建议并形成专题调研报告。县委召开专题会议分解整改任务，明确责任领导及责任单位，推动问题快速解决。5月，通过人大联动监督，在黄河滩区迁建小区吉祥花园打造了滩区迁建社区老年活动中心和黄河家园长者食堂，有效解决了滩区进城老人无处活动、吃饭不便的问题。

——强化依法监督，提升基层治理执行力

聚焦关键领域实施精准监督。围绕基层高效能治理21个工作任务清单，先后组织开展8项专题调研、3项执法检查，听取和审议12项专项工作报告，推动基层治理中的突出问题高效解决。对涉及居民小区供暖温度不达标、老城区交通拥堵等群众反映强烈且整治不力问题，开展4场专题询问，通过线上直播，推动民生热点、难点问题妥善解决。

创新拓展监督方式。定期举办人大代表电视问政活动，以

“代表问、政府答、媒体督”的问政机制回应人民群众关切。开设人大代表直播间，充分运用抖音、微信视频号等平台，探索打造接待选民、反映民意、法律宣传、人大知识宣讲等代表履职新模式。开办《民生零距离》电台直播栏目，聚焦民生实项目推进情况，广泛收集社情民意和民生问题线索，联动相关部门负责人开展直播答疑，引入“人大问效+媒体监督”双轮驱动监督机制，推动政府部门更加关注民生、服务民生、改善民生。

紧扣民生实项目实施全程监督。聚焦提升群众身边不正之风和腐败问题治理效能，创新实施了2025年度10件民生实项目加17项“群腐”整治的“10+N”新模式，率先将整治事项纳入民生实项目清单。聚焦老年助餐服务工作的堵点、难点问题，把准责任落实、清单推进、跟踪问效、机制保障等关键环节开展全链条闭环监督，在全县形成“1+6+N”老年助餐服务新格局。

——强化代表履职，提升基层治理服务力

建强平台，立体联动集中民智。高标准建成县人大代表联络总站，改造升级11个乡镇(街道)代表联络中心站，设立372个村级联络点、17个行业特色工作室，构建四级联动履职阵地网，形成“15分钟民意收集圈”。针对台前县处于豫鲁两省五县交界点的特

殊区位实际，建立联合巡查、联动执法、联调纠纷等协同治理机制，有效解决土地纠纷、黄河生态保护等共治难题。紧扣经济发展主线，成立人大代表民营经济运行观察点、营商环境观察点，构建“代表+企业+部门”联动机制，切实为企业办实事、解难题。

完善制度，下沉一线化解民忧。组织全县858名四级人大代表就近进站接待群众，开展代表进社区、进农村、进企业活动，公布代表专属二维码，形成线上、线下融合联系和服务群众新模式。建立常态化意见、建议办理机制，实行“强督办+重反馈”全周期管理。2025年以来，已推动解决群众的急难愁盼问题1100余个，解决率达95%。

创新模式，高效服务纾解民困。紧盯基层矛盾纠纷化解这一焦点，探索“人大代表+”多元联动模式，实践“七杯清茶”微治理，搭建“代表连心亭”，以柔性沟通化解矛盾纠纷20余件。运用“说明会→质询会→现场确认→民主票决”工作法，有效化解复杂信访积案纠纷。出台《推动各级人大代表进网格助力基层高效能治理工作方案》，引导代表下沉基层网格履职，实施“代表报单→中心派单→单位办单→人大

督单→群众评单”网格化督办机制，高效处理土地、排涝等纠纷28件。

### ——强化自身建设，提升基层治理创新力

深化学习培训，提升代表履职能力。采取“集中学+专题培训+自主实践”相结合的方式，已经邀请相关专家学者开展讲座和辅导培训6次，培训代表3000余人次，持续提升代表的基层治理实践技能和群众工作水平。组织履职优秀代表“现身说法”分享经验，形成理论学习与实践经验深度融合的培训体系。邀请126名基层代表列席县人大常委会会议，组织代表参与视察、调研活动210人次，推动代表亮身份、沉一线、解民忧。创新开展“四进”代表联络站活动，实现领导干部代表、常委会组成人员等全员进站。

完善激励机制，激发代表履职活力。开展优秀代表建议和办理先进单位评选表彰活动，建立代表履职报告、履职积分管理制度，将履职表现量化考核，纳入评优评先与连任推荐标准，增强代表履职的责任感与使命感。利用乡村“大喇叭”、专题会议等载体，组织县乡两级人大代表在春节期间开展集中述职活

动，以“民声回应”检验代表履职成效。挖掘乡村振兴带头人许延随、教育专家蒋平等代表的感人事迹，通过专题采风、媒体宣传等方式全方位展示新时代人大代表风采。

锤炼机关作风，增强服务大局效能。通过“人大讲堂”“局长讲座”、干部论坛等活动载体，先后组织开展了“讲政治、勇担当、促发展”青年干部学习论坛、“人大工作走在前 守正创新谱写新篇”年轻干部主题辩论等岗位练兵活动，着力激发人大干部融入基层治理、提高素质能力、勇于担当作为、不断创新出彩的自觉性和能动性。

### 把握五项原则

台前县人大工作实践证明，目前仍然存在人大代表参与基层治理的深度和广度有限、监督的精准性与实效性有待提升等问题，制约了人大在基层治理现代化进程中的作用发挥。基于此，人大在推进基层高效能治理问题上需要重点把握以下原则：

#### ——必须始终坚持党的领导

党的领导是人民当家作主的根本保障，更是推进基层高效能治理的核心支柱。党对基层治理进行统筹协调，能够有效整合各方资源，凝聚强大合力。人大通过法定程序将党的路线、方针、政策转化为地方性法规和决议决定，为基层治理提供制度支撑。

#### ——必须精准把握人大职责定位

人大履职的精准程度直接影响基层治理法治化、规范化水平，要切实找准定位，在重大事项决定权行使上围绕民生关切与发展大局科学决策、民主决策；



在人事任免中，要坚持党管干部原则与人大依法任免有机统一，选优配强基层治理干部队伍。

#### ——必须强化依法监督

依法监督是推动基层高效能治理法治化、规范化的重要手段。人大要严格遵循法定职责、依照法定程序进行监督，通过构建科学、高效的监督工作体系，为基层治理提供法治保障，推动相关部门改进工作、解决问题。

#### ——必须充分发挥代表作用

要用好人大代表联络站点和人大代表接待日等履职平台，引导代表深度参与基层矛盾纠纷化解工作，凭借代表在群众中的公信力和亲和力排查潜在的风险隐患，运用释法说理、情感疏导等方式将矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。

#### ——必须推进制度创新

工作制度是规范履职行为、推进基层社会治理的重要准则。各级人大既要完善现有的工作制度，又要根据形势变化及基层治理需求进行创新，确保人大工作制度与时俱进。

### 思考与建议

#### ——强化党的全面领导，筑牢基层治理政治根基

严格落实“第一议题”制度，通过常委会集体学习、代表培训等载体，深入研习习近平总书记关于基层治理的重要论述，将党建引领基层治理要求贯穿人大决定、监督、代表工作全过程。建立“双汇报”机制，由人大常委会党组定期向同级党委汇报基层治理工作进展情况，政府部门同步在人大常委会会议上报告基层治理工作，构建信息互通、协同联动的工作格局。强化担当作为，

聚焦党委关心关注的基层治理重点工作，组织代表跟踪督促落实，切实凝聚民意。

#### ——构建精准化监督体系，提升基层治理监督效能

围绕党建引领基层高效能治理重点任务清单，科学划定监督事项，广泛征求意见、建议，确保监督精准、规范。以改善民生为核心，围绕农村人居环境改善、教育、医疗等群众关注度高的领域，构建“调研→监督→整改→评估”全链条监督机制，建立问题台账、责任台账、整改台账，切实推动解决好群众的急难愁盼问题。运用执法检查、专题询问、满意度测评等监督手段，强化对“一府一委两院”工作的监督，构建立体化监督网络，提升基层治理工作实效。拓展“网上直播”“人大代表在线问政”等互动环节，对老年助餐服务、优化营商环境等热点问题开展人大代表专题询问活动，不断扩大群众参与，提升人大监督实效。

#### ——发挥根植群众优势，激发基层治理主体活力

进一步拓展人大代表活动阵地的社会治理功能，健全代表联系群众机制，明确走访选民的量化要求与流程，让代表联系选民工作既有“规定动作”，也有“自选动作”。推行人大代表进网格制度，实行“网格吹哨、代表报到”工作机制，在选区(网格)推行“代表码”，在履职工作平台推行“履职码”，立足代表的行业特点和职能职责，引导和鼓励人大代表参与信访接待、人民调解、法律服务、志愿服务，推动代表参与基层治理多元化。深入挖掘人大代表参与乡镇、街道基层社会治理的经验做法，创新宣传方

式方法，全面展示代表参与基层治理工作的典型事例，营造代表密切联系群众的良好氛围。

#### ——构建协调联动体系，凝聚基层治理强大合力

构建“县—乡镇(街道)—村(社区)”三级纵向联动机制，建立重大治理事项协同推进制度，优化人大代表列席街道议事会、社区听证会工作机制，确保基层决策更贴近民意。定期召开“一府一委两院”联席会议，加强工作交流与协调配合。推动人大代表参与基层协商民主制度化，促进“民事民议、民事民办、民事民管”。积极培育“人大代表+社会组织+志愿者”协同治理模式，充分发挥社会组织和志愿者在基层治理中的积极作用。建立人大代表联系社会组织工作制度，实现资源共享、优势互补。

#### ——探索制度创新，夯实基层治理制度保障

优化人大常委会审议专项工作报告制度，推行“一位中心发言人+两位重点发言人+若干补充发言人”的审议发言制度，采用“问题+建议”的清单式发言结构增强审议的针对性与系统性，督促“一府一委两院”改进工作。完善代表议案、建议全链条管理机制，建立科学规范的代表议案、建议评审制度，从选题立项、调研论证等环节强化质量把控，推动代表议案、建议提质增效。实施重点建议县级领导分类领办制度，压实办理责任，构建动态通报机制，及时向代表反馈办理进度，实行现场答复与满意度签字确认，推动议案建议办理高效率、结果高质量。👉

(作者系台前县人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科

# “三化协同”跑出尉氏“数智人大”加速度

○ 张纪晨

“现在，打开咱县的‘数智人大’App，只要轻轻点一下‘议案建议’，就能随时查询办理进度，比之前方便多了！”尉氏县人大代表牛鹏开心地说。2025年以来，尉氏县人大常委会把推进“数智人大”建设放在重要位置，深入调研人大工作的难点、堵点、痛点，创新“三化协同”，深度构建“代表履职全周期管理、民意处理全链条闭环、监督问效全方位覆盖”的数字化治理新格局，持续推动人大工作高质量发展。

## 平台整合数智化

尉氏县人大常委会针对智慧平台系统分散导致“数据孤岛”、功能重叠造成“指尖负担”、智能缺失带来“监督盲区”的实际，坚持系统思维，推动平台深度整合，积极构建“1+3+N”智慧系统，建大、建强集数据中心、操作平台、场景多元于一体的“数智人大”平台。

**建强一个核心。**组建“数智人大”建设小组，围绕人大代表议案建议、视察调研、学习培训等履职活动，打造尉氏县“数智人大”履职平台，汇聚代表相关信息，集中展示县乡人大、代表联络站点工作成果，真实呈现代表履职活动成效。截至目前，在全县1297名四级人大代表中，已有300余名代表的基本信息、169条市县两级代表所提议案建议纳入平台统计。

**贯通三级平台。**整合县乡人大与基层代表联络站点信息资源，建立以县人大为核心、以乡镇人大为关键、以基层站点为重点的三级平台，规范管理民意收集、选民接待、议案建议等工作，实现重点建议直达县级平台，交办、督办进展实时可见。

**打造N个场景。**开发“数智人大”手机客户端，结合人大代表法定职责，灵活拓展联系群众、办理建议、监督执法等N个应用场景，开通“民意‘码’上说、实事马上办”线上民意反馈渠道，创新融入民情联络员，线上提办代表建议，更好地服务代表履职。

## 流程塑造标准化

为彻底解决功能重叠、操作混乱、效率低下等问题，尉氏县人大常委会坚持问题导向，着力推进“数智人大”业务流程标准化再造，建立常态长效机制。

**建立健全规章制度。**按照人大工作流程，结合“数智人大”平台使用规则，相继完善《人大代表数字化履职操作指引》《尉氏县人大代表民情联络员聘任和工作制度》等制度，详细规范民情联络、培训学习等，让每一件建议都有据可依、每一步工作都有章可循。

**完善闭环管理机制。**对代表建议的“提出→交办→反馈”流程进行数字化重塑，从代表指尖提交到部门签收办理、结果在线反馈，形成清晰、高效、可追踪的

闭环，做到全程留痕、阳光透明。

**强化流程刚性约束。**将人大代表联系群众、视察调研、接待选民等工作嵌入平台，设置关键节点、时限要求、材料模板，新增智能提醒功能，进一步明晰代表履职目标、路径、责任，确保人大法定监督程序在数字轨道上规范、高效运行。

## 能力建设专业化

“利器”还需配“巧匠”。尉氏县人大常委会坚持理论与实践相结合开展数字技术专题培训，切实提升人大代表的数字化素养。

**开展靶向精准培训。**摒弃“大水漫灌”模式，根据代表的年龄结构、知识背景和履职需求，分层分类开展平台操作、数据应用、建议提办规则等培训，针对年龄较大的代表开展手把手教学，确保“一个都不掉队”。

**健全长效学习机制。**集合政策解读、优秀履职案例、操作视频等，建立代表学习资源库，支持代表随时随地“充电”，定期组织线上交流活动，切实提升代表履职能力。

**强化实践应用指导。**由县人大常委会办公室与软件公司组建“数智人大”运维支持团队，深入基层联络站点指导人大代表运用平台收集民意、参与监督、管理履职档案，将培训成果转化为实实在在的履职效能。

责任编辑/李东方

## 经纬筑桥 领航偃师基层治理新实践

○ 欧阳广华 石炎超 张世雄

在国家治理体系和治理能力现代化的宏大征程中，基层治理犹如“神经末梢”，其治理成效不仅对国家治理的整体布局有着深远影响，更与人民群众对美好生活的追求能否达成紧密相关。近年，洛阳市偃师区人大常委会通过组织人大代表工作（联络）站开展了富有创设性的实践探索，在基层治理现代化的篇章中书写下浓墨重彩的一笔。

### 扎根基层： 前沿阵地的构建与治理逻辑重塑

在基层治理理论方面，搭建起与群众紧密相连的沟通桥梁，是提升治理效能的关键所在。偃师区通过人大代表工作（联络）站空间下沉和服务前置的方式，对基层治理参与路径进行了重塑。在传统治理模式下，群众诉求的传递需要经过多个层级的流转，极易出现信息失真和延误的情况，进而导致问题解决效率低下。人大代表工作（联络）站作为固定的沟通场所，为群众提供了直接表达诉求的渠道，形成了“民有所呼、我有所应”的治理闭环，充分体现了以人民为中心的价值导向。

偃师区多个乡镇的人大代表工作（联络）站都展现出了这种高效沟通的优势。比如，伊洛街道人大代表工作（联络）站的“民意直通车”以详实的记录展示了代表反映问题和民生实事的办理进度。对老旧小区飞线充电问题，以往在层层上报和协调中可能会耗费大量时间。如今，在“民意直通车”的机制下，仅3天内便得到解决。邻里中心提质升级，过去因涉及多个部门、多种利益协调而进展缓慢，现在一周便能完成。这种高效的“短平快”处理机制打破了层级之间的壁垒，使群众诉求能够迅速直达决策层，极大地提高了基层治理的响应速度，让群众真切感受到治理工作的温度与效率。

商城街道人大工委响应上级部署，组织人大代表到山化镇王窑村慰问困难群众。在村民陈贵生家，代表们了解到他患小儿麻痹症，女儿为了照顾



洛阳市偃师区人大常委会主任徐德带队视察代表议案建议办理工作

他，只能就近打点零工，便为其增收出谋划策；在村民余巧芬家，工作人员记录下她独居且房屋破旧漏雨的情况，以便后续帮扶。走访后，代表们与村支书交流该村石磨面粉产业发展情况，并在座谈会上制定帮扶计划。在街道人大代表工作（联络）站推动下，首阳山街道沟口头村经常组织开展“爱心义剪”活动，不仅为本村40余位老人免费理发，还为老年群体提供其他便捷服务。

### 多维赋能： 乡村振兴与产业发展的强力引擎

从基层治理理论的角度来看，多元主体协同合作是推动乡村振兴和产业发展的重要策略。人大代表兼具民意代表者和政策执行者的双重身份，能够整合政府资源、专家智力和社会力量，通过“靶向问诊”精准对接需求，将政策、技术优势转化为产业优势，实现从“输血”向“造血”转变，激发乡村发展的内生动力。

山化镇王窑村的“田间议事会”便是这一理论的生动实践。人大代表和农业专家一起深入田间地头，围绕智慧农业升级展开研讨，为特色产业发展出谋划策。在人大代表工作（联络）站的推动下，王

窑村积极探索“支部+基地+农户”的经营模式，盘活闲置土地资源，菊花种植已从最初的1个大棚发展到如今的10个大棚，带动了村民就业增收，为乡村经济发展注入了新活力。

在大口镇，人大代表工作(联络)站积极助力特色农业产业发展。大口村的120亩大葱喜获丰收。人大代表工作(联络)站发挥桥梁作用，为农户与山东潍坊经销商牵线，以订单农业模式助力大葱加工外销至日韩等国，每亩纯利润约7000元。草庙村丹妹草莓种植基地利用温室大棚进行错峰种植，采摘期可延至5月份。人大代表工作(联络)站联系农业专家对农户开展培训提升草莓品质，还与商超、电商洽谈合作拓宽销路。洛阳市人大代表张会景、偃师区人大代表黄京普均表示，代表工作(联络)站要充分发挥纽带作用，助力乡村产业发展。如今，大葱、草莓产业让群众持续增收，绘就了一幅乡村兴旺新图景。

### 创新模式： 多元协同治理新格局的构建

基层治理理论强调，打破部门分割、主体单一的局限，构建多元协同共治的格局，是提升治理效能的有效途径。偃师区将人大代表工作(联络)站作为核心平台，整合政府、社会、企业等主体的资源与力量，形成相互协作、相互监督的治理机制，提高决策的科学性与民主性，增强治理的执行力与公信力。

岳滩镇人大代表工作(联络)站积极践行这一理论，创新治理模式。在镇级层面，采用“人大+政府”模式，通过人大代表联络站点和微信群征集对政府工作的意见。人大代表紧盯重点项目建设，提出的商汤大道改造、乡村振兴投入等建议，有力推动了地方发展。在村级治理中，推行“人大+村民自治”模式，畅通协商渠道。村级人大代表联络点吸纳多方代表参与，成功解决烧烤市场问题并建成啤酒广场，促进了集体经济增长和人居环境改善。在企业领域，探索“人大+工会”模式，依托企业人大代表联络点和工会解决企业用地、融资等难题，推动新项目落地。

翟镇镇宁北村以“三变”改革为契机，创新“股份经济合作社+基地+农户”模式，群众以每亩800元入股流转土地，由村农民专业合作社统一种植小麦、玉米。该村注册了“耕耘宁北”商标，打造特色品牌。2024年，合作社种植项目收入12万元，向群众

发放2000份大米，还以村集体名义发放多项福利金。

邙岭镇周山村在人大代表推动下，依托气候温润、土壤肥沃的自然优势，引入嵩山白茶种植产业。镇党委、镇政府牵头组建技术团队、邀请专家开展指导，推动白茶产业落地。此外，周山村的蟠桃、葡萄等多种农产品也蓬勃发展。

### 数字赋能： 智慧化转型的探索与突破

随着信息技术的飞速发展，数字技术在基层治理中的应用带来了革命性的变化。数字化平台不仅提高了治理效率，还能通过大数据分析，精准把握民生需求，为科学决策提供数据支持，推动基层治理朝着智慧化、精细化方向发展，以适应信息化时代的要求。

偃师区人大打造的数字化平台就是数字赋能基层治理的成功范例之一。通过微信小程序等手段，群众能够便捷地提交建议，代表也能及时回复处理。伊洛街道关于学校食堂专项整治的建议在48小时内便得到回复。“云端议事厅”进一步拓展了群众参与渠道，突破了时空限制，实现了从“线下为主”向“线上线下融合”的转变，让基层治理更加便捷、高效。

大口镇引礼寨村300亩贡菜丰收，却面临加工与销售难题。镇人大代表工作(联络)站迅速组织代表介入，化身“智囊团”和“助推器”，深入了解劳动力短缺、加工设备不足等问题，协调周边闲散劳动力解决用工短缺，争取资金购置削皮机、划条机提升加工效率。同时，代表们积极对接各大电商平台、网红达人拓宽销路。在人大的鼓励下，村党支部书记李志强化身“新农主播”直播带货，让“引礼贡菜”走向全国。村里还举办了贡菜文化节，以美食聚人气，同时带动玉米、香薰产业的共同发展。人大代表工作(联络)站用实际行动为产业发展赋能，在乡村振兴的道路上为产业发展注入强大动力，书写着“云端”里的全过程人民民主。

偃师区通过开展人大代表工作(联络)站的实践探索，成功地将人民代表大会制度优势转化为治理效能，深刻诠释了全过程人民民主的丰富内涵。我们相信，人大代表工作(联络)站必将在基层治理中发挥更为重要的作用，推动国家治理体系和治理能力现代化迈向新的高度，为实现人民对美好生活的向往贡献更多力量。👉

责任编辑/邵卫科

## 人大代表“沉下去” 广阔天地“活起来”

○ 张爱国

“俺家也上咱村的光荣榜了！”近日，郟县广阔天地乡小程庄村村民史青香自豪地向周围的乡亲们说道。乡村治，天下安。近年，广阔天地乡人大主席团积极引导人大代表以“脚沾泥土”的姿态下沉一线倾听民声、以“破解难题”的担当参与化解矛盾纠纷，为实现乡村高效能治理注入强劲动力，绘就一幅幅“小事不出村、大事不出乡、矛盾不上交”的和谐画卷。

### ——“人大代表+靶向服务” 走访入户集民意

“村里的房屋排前路坑坑洼洼的，还没有下水道，出行很不方便！”在广阔天地乡小程庄村的“代表说理堂”，村民程秀山的话道出了大伙儿的烦心事。乡人大代表、小程庄村党支部书记程建停当场记下问题，第二天就带领村干部实地勘察，一个月内便协调到修缮资金。两个月后，崭新的水泥道路硬化了全村房前屋后。这样的场景，既是广阔天地乡人大代表深入基层助力高效能治理的新常态，也是代表发挥作用嵌入基层治理体系的新注解。

近年，广阔天地乡通过设立人大代表联络站点和“代表说理堂”“代表调解室”，推行“阵地建基层、代表沉下去”的工作模式，深入农户，通过“迈步子、串门子、唠嗑子”形式，精准对接群众关心的问题，在履职中

主动亮出人大代表身份，把村民的急难愁盼一一记录在册，及时精准掌握社情民意。从宅基地纠纷到村道硬化，从养老服务到产业发展，代表们像绣花一样梳理问题、分析问题，坚持“靶向服务”，确保乡村治理方向始终对准村民的真实需求。

### ——“人大代表+群众说事” 搭建群众“连心桥”

小程庄村至今已有600余年历史，民风淳朴、和谐讲理一直是该村的文明传统。2008年，程建停在村委会建起了“代表说理堂”，为村民们打造一个说事评理、化解矛盾争议的新平台。

“代表说理堂”不断完善基层矛盾处理机制，不仅组织代表收集民情、反映民意、聚集民智，而且深度参与居民议事会、协商议事会等活动，将问题亮出来、将办法议出来，全力为群众办实事。在和美乡村建设过程中，人大代表深度访村民听意见，积极协调推动，妥善解决了停车位规划、增设路灯、和美小游园建设等问题，切实架起了代表与群众之间的“连心桥”，让代表履职成为村庄治理的有效途径。近年，邻里和睦和谐和美文明风气越来越好，小程庄村先后被评为省卫生村、市文明示范村。

### ——“人大代表+调解纠纷” 倾听民声化矛盾

近年，广阔天地乡邱庄村积

极践行新时代“枫桥经验”，不断探索“人大代表+纠纷调解”工作机制，成立“占杰代表调解室”并组建调解工作队伍，坚持“靶向治疗、精准施策”，通过平等协商、情理疏导等方式，将邻里纠纷、婚恋矛盾化解在萌芽状态；经常开展消防安全、防溺水、预防电信诈骗、禁毒等宣传教育和法律知识讲解，不断增强群众的法治意识。

2024年冬，邱庄村村民黄某因土地纠纷与邻居闹得不可开交。乡人大代表、退休村干部邱占杰冒着严寒来到双方家中，举例子、摆事实、讲道理，缓和双方紧张关系。经过2个多小时的耐心调解，双方最终达成共识、握手言和，一场邻里纠纷得到圆满解决。“调解基层矛盾纠纷，不能搞一阵风。要发现一起，调解一起。我们要用实际行动为百姓解难，为党委、政府分忧，忠实践行人大代表的初心使命。”邱占杰说。

“代表调解室”和“代表说理堂”坚持以党建为引领，不断完善基层矛盾处理机制，组织代表参与服务民生、化解民忧，推动形成自治、法治、德治相结合的乡村治理体系。2025年以来，已常态化开展代表面对面、一对一走访等矛盾调解服务30余次，解答村民法律咨询70余人次，有效推动矛盾纠纷化解在基层，有力

地维护了村庄的和谐稳定。

### ——“人大代表+赋能助力”激活治理新动能

古语云：“授人以鱼不如授人以渔。”高效能治理不仅要解决好眼前问题，更要培养村庄自我发展、自我管理的能力。人大代表们坚持既当“解题人”，更当“引路人”，积极在推进基层高效能治理中赋能助力。

特色产业发展困难长期制约着小程庄村。乡人大代表、小程庄村农信社代办员郭鲜鲜发现，当地群众虽然有种植蔬菜的传统，但是缺乏技术和销售渠道。她一方面积极联系农业专家进村开展技术培训，一方面广泛对接电商平台，还牵头成立了村蔬菜专业合作社，实行统一管理、统一销售。如今，村里的蟠桃、菊花茶、有机蔬菜等通过“线上+线下”渠道销往全国各地，村民人均年收入增长近万元。

近年，从引导制订村规民约到培育乡村志愿服务队伍，再到推动积分制、清单制落地，代表们通过实际行动激活群众的主人翁意识，推动村庄治理从“干部干、群众看”变成“大家想、大家干”，村民参与村务管理的积极性空前高涨。

人大代表来自人民，是党和国家密切联系人民群众的桥梁。“我们将继续坚持围绕中心、服务大局，组织代表深入一线倾听群众呼声、收集社情民意，并转化为有针对性、建设性的建议，让民主的种子在乡村土壤中生根发芽，让基层治理效能转化为村民脸上的笑容。”广阔天地乡人大主席宋钢棋表示。👉

责任编辑/邵卫科

## 探索“人大代表+” 赋能沈丘高效能治理

○ 张建超

近年，沈丘县人大常委会坚持在大局下行动、于关键处发力，积极探索“人大代表+”工作模式，聚焦乡村、城市社区、安全稳定、民生领域等治理重点，深入践行全过程人民民主，赋能基层高效能治理。

“人大代表+村党群服务中心”激发乡村治理新动力。走进莲池镇吴楼村党群服务中心，群众赠送的14面锦旗格外醒目。这是“人大代表+党群服务中心”坚持听民声解民忧、做实事暖民心的缩影。该镇按照就近就便原则，把三级人大代表混编为9个代表小组，以党群服务中心为活动点，常态化开展代表小组活动，与村“两委”干部一道参与乡村治理，做到阵地前移、服务下沉，实现联系零距离、交流心贴心。

“人大代表+社区服务站”增强城市社区治理新活力。看到崭新平坦的道路，上海城小区的业主们表示满意。前些年，由于小区部分路面破损，给居民出行带来极大不便。在县人大代表谷雨的建议下，小区成立了物业管理委员会，由社区党支部书记、人大代表、居民议事代表任成员，经过走访收集居民建议、与相关部门沟通协调，顺利化解了居民们的“心头病”。近年，东城街道人大工委对市、县两级人大代表和街道居民议事代表进行编组，依托8个社区服务站，组织开展政

策宣传讲解、安全隐患排查、矛盾纠纷化解等活动，在提升社区治理能力方面取得明显成效。

“人大代表+代表先行调解室”拓展社会稳定治理新空间。“拖了几个月的物业费纠纷总算是解决了！”阳光花园小区的业主马大爷欣慰地说。这是“人大代表+代表先行调解室”调解物业纠纷的生动写照。2024年5月，县人大常委会在县人民法院设立“人大代表先行调解室”，并将调解功能拓展到22个乡镇、街道人大代表联络站，探索建立“1+N”工作机制——“1”即1名人大代表，“N”是热爱调解工作、具有调解经验的N名志愿者，构建起贴近人民群众、切合基层实际的矛盾纠纷多元化解新格局。

“人大代表+专业(行业)联络站”再造民生领域治理新优势。2025年1月，在教育系统人大代表联络站座谈会上，市人大代表王若晨反映县第二初中附近经常拥堵，建议增设公交站点。代表联络站组织深入调研并提出建议。3月，公交车正式开通运行。近年，县人大常委会精心组建教育、卫生、种植、养殖等7个人大代表专业(行业)联络站和7个专业(行业)代表小组，围绕民生和产业领域深度调研，提出针对性强的代表建议，推动办成了群众可感可及的一批民生实事。👉

责任编辑/邵卫科

# 学习贯彻新《代表法》 筑牢“四个机关”根基

○ 王伏琪

2025年3月11日，十四届全国人大三次会议通过新修订的《代表法》，为新时代人大代表依法履职注入了强劲动能，为各级人大及其常委会建设“四个机关”提供了坚实的法治保障和清晰的方向指引。范县人大常委会坚持全面把握新时代人大工作高质量发展趋势，将学习贯彻新《代表法》作为做好人大工作的重要任务，依法履职尽责，勇毅扛起担当，把人民代表大会制度在基层坚持好、完善好、运行好。

## 厚植“政治机关”的忠诚底色

强化理论武装，把牢政治方向之舵。新《代表法》明确规定“代表应当坚持中国共产党的领导”，旗帜鲜明地要求代表“模范地遵守宪法和法律”“自觉遵守社会公德”，深刻体现了党对人大代表履职的政治要求与行为规范。范县人大常委会通过建立健全常态化学习机制，引导代表深入学习党的创新理论、路线方针政策和宪法法律，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。坚持县人大常委会党组理论学习中心组引领学、人大代表履职培训班专题学、代表小组活动研讨学相结合，确保代表履职始终沿着正确的政治方向前进。

完善组织机制，筑牢党的领导根基。范县人大常委会坚持全面工作向县委报告、重点工作实施向县委请示。特别是在财政预决算、人事任免等重大事项上，依法履行职责，确保县委决策部署转化为全县人民的共同意志和自觉行动。探索建立“党委点题、人大选题、代表议题”的联动机制，将党委关注的发展重点、改革难点、民生痛点精准纳入常委会年度工作计划、监督工作计划、代表工作计划、民生实事督办方案，以清单化管理推动工作落实。

严守纪律规矩，永葆政治机关本色。新《代表法》对人大代表的义务、履职规范、行为准则都提出了更高要求。范县人大常委会始终坚持教育、引

导代表严守政治纪律和政治规矩，在重大原则问题上做到立场坚定、旗帜鲜明。实施代表履职积分管理制度，开展“五比五看”（比学习看素质、比履职看作为、比奉献看贡献、比道德看品行、比作风看形象）评选，建立健全代表履职评价机制，将政治表现作为首要评价标准，确保代表队伍的先进性和纯洁性。

## 强化“权力机关”的职能发挥

健全行权机制，确保权力规范运行。新《代表法》进一步细化和保障了人大代表依法享有的审议、提出议案建议、选举、表决、质询等各项权利。范县人大常委会及时修订完善本级人民代表大会议事规则、常委会议事规则等配套制度24个，优化会议组织、议案建议办理、审议发言、表决程序等15项具体流程，保障代表充分行使法定权力。新《代表法》完善了代表建议督办机制，明确“重点建议由委员长会议或主任会议确定”。范县人大常委会及时出台代表建议督办办法，建立“县委县政府领导领办、人大常委会领导重点督办、专（工）委对口督办、代表测评”的闭环工作机制，开展“现场面对面”督办，组织代表集中视察重点建议办理情况，使这些睿智良言加速转化为推动县域高质量发展的具体行动和惠民实效。

拓展监督路径，提升权力行使实效。新《代表法》强化了对人大代表在闭会期间参与人大常委会工作、开展视察调研及执法检查等活动的制度保障。范县人大常委会注重发挥“法律巡视”、备案审查、代表评议等监督作用，通过听取和审议法治政府建设情况报告，开展《水法》《濮阳市城乡供水条例》《濮阳市中小学校幼儿园规划建设条例》执法检查，提出整改建议，推动法律法规有效贯彻实施；完成备案审查规范性文件9件，切实维护法制统一和法律权威；组织人大代表对“一府两院”的工作部门、垂直管理部门和执法站（所）开展评议，持续提

升行政执法能力和水平。实施“红、黄、蓝”三色预警机制，常态化做好预算联网监督工作，坚决守好“人民的钱袋子”。

做实决定任免，体现人民共同意志。近年，范县人大常委会进一步健全重大事项决定机制，规范任免程序，确保重大决策体现人民意志、符合县域发展实际。听取和审议了县政府关于2025年需讨论决定的重大事项、2024年度环境状况和环境保护目标完成情况、法治政府建设工作等报告，提出针对性的审议意见并交办落实。

### 锻造“工作机关”的责任担当

优化履职平台，激发代表履职活力。新《代表法》为代表联系人民群众、参加履职学习、开展专题调研和视察等提供了更完备的制度支撑。截至目前，范县人大常委会建设人大代表联络站点73个，其中行业代表联络站9个、人大代表工作室4个；与山东省莘县等地对接，设立城关镇、王楼镇等5个跨省联动监督人大代表联络站，开展跨区域联合视察、调研等25次。开展代表进站活动120场，接待群众1600余人次，解决民生诉求145件。组织人大代表“亮身份”、进社区，当好政策宣传员、民意信息员、工作监督员，联选民、办实事。通过“民情二维码”“代表接待日”广泛收集民意，依托代表联络站形成“收集→梳理→交办→反馈”的建议办理工作闭环，推动全过程人民民主基层实践实现由“事”到“制”的提升。

强化能力建设，提升代表履职本领。新《代表法》明确了代表接受履职培训的权利和义务。范县人大常委会结合基层人大代表的特点，探索构建系统化、精准化、常态化的履职培训体系：开展“菜单式”培训，内容涵盖新《代表法》解读、预算审查、监督方法、议案建议撰写、法律法规学习等，持续提高代表的政治水平、法治素养和履职能力；建立“初任培训+专题培训+履职经验交流”模式，并组织代表赴先进地区考察学习，已举办初任培训、履职培训班6期，有效开阔了代表工作视野、提升了履职积极性。

完善服务保障，营造良好履职环境。新《代表法》对代表履职的时间、经费、知情知政、人身特别保护等保障问题作出了明确规定。范县人大常委会主动协调，确保代表活动经费足额纳入预算并规范使用；加强与“一府一委两院”的沟通，定期向代

表通报重要工作和重大事项，为代表知情知政创造条件；坚决维护代表合法权益，消除代表履职的后顾之忧。

### 擦亮“代表机关”的初心印记

根植人民群众，畅通民意表达渠道。新《代表法》将“与原选区选民或者原选举单位和人民群众保持密切联系，听取和反映他们的意见和要求，努力为人民服务”确定为代表的核心义务之一。范县人大常委会持续完善代表联系选民制度，组织代表通过走访、座谈、调研等多种形式听民声、集民智；推行代表“固定联系选民日”制度，并通过新媒体平台建立“代表直通车”，让群众的诉求表达更便捷、更高效；落实“双联系”制度，规定常委会组成人员每人联系5名代表、代表每人联系10户选民，不断健全全民情意传导链。

推动民生改善，践行全过程人民民主。新《代表法》为代表反映民意、提出建议提供了坚实的制度保障。近年，范县人大常委会创新实施“四单工作法”（群众“点单”→代表“订单”→政府“买单”→人大“验单”），不断完善民生实项目共商共决机制。2025年以来，全面落实民生实项目人大代表票决制，确定县级民生实项目10件、乡镇民生实项目88件，涵盖老旧小区改造、农村饮水安全等领域。成立协调督导组，下沉一线督导民生实项目建设，协调解决突出问题。探索开展村（社区）民生实项目票决制工作，实施具有普惠性、公益性和社会效益的民生类公共事业项目。围绕“积极应对人口老龄化、加快发展养老服务”开展监督，推动完善邻里照护、日间照料、居村联养、集中托养等新型养老服务模式以及“养老机构+老年食堂”“餐饮企业+养老助餐专区”等具有本地特色的老年助餐服务体系。

接受人民监督，永葆代表为民本色。新《代表法》规定人大代表应当采取多种方式经常听取人民群众对其履职的意见，接受原选区选民或者原选举单位的监督。近年，范县人大常委会积极探索完善代表述职评议制度，组织代表定期向原选区选民或原选举单位报告履职情况，接受评议和监督；创新代表履职信息公开机制，提醒代表时刻牢记“人民选我当代表，我当代表为人民”的郑重承诺，进一步强化为民履职的责任意识。👇

责任编辑/李东方



## 以监督固生态之本、促发展之变

◎ 严志军 彭会娟

“淅川县人大常委会通过‘联动监督+代表参与’‘吸纳民智+持续问效’‘典型宣传+经验推广’，形成监督工作闭环，推动政府编制《河南省南水北调中线工程渠首水源地高效生态经济示范区建设规划》……这些经验和做法，希望大家相互学习、相互借鉴，共同推进高效生态经济发展工作取得新成效、迈上新台阶。”2025年7月17日，在南阳市高效生态经济发展工作专题推进会上，淅川县的做法受到高度肯定。这是该县人大在推动高效生态经济方面的又一重要成果，展现了其在区域发展中的积极作用。

近年，淅川县人大常委会坚持聚焦监督重点，打好监督“组合拳”，推动南水北调中线工程水源地生态保护，助力全县产业绿色转型、县域经济高质量发展，为建设“经济强、产业兴、生态美、百姓富”的幸福美好淅川积极贡献人大力量。

### 聚焦监督“关键点” 找准发力“小切口”

淅川县是南水北调中线工程渠首所在地和核心水源区。县人大常委会立足县情实际，坚持聚

焦“关键点”、抓住“小切口”，持续精准发力，让监督更具有针对性和实效性。

聚焦县委决策部署靶向发力。紧扣县委中心工作，将《河南省南水北调中线工程渠首水源地高效生态经济示范区建设规划》的编制、执行情况纳入人大常委会年度监督计划。同时，聚焦绿色农业、生态工业、文旅融合等高效生态经济发展重点领域制定专项监督计划，紧盯县委确定的重点任务、重大项目和关键指标，以强有力的监督推动各项工作落实，确保“一张蓝图绘到底”。

聚焦生态环境保护持续发力。立足淅川县位居南水北调中线工程水源地渠首的特殊环境，把水质保护与生态建设放在人大监督工作的突出位置，深耕生态监督。自2014年以来，综合运用听取和审议专项工作报告、开展专题调研、组织代表视察、进行执法检查等多种方式，一届接着一届干、一年接着一年抓，全力奏响服务渠首生态建设与环境保护的最强音，推动全县累计投入20亿元新造林62万亩，环库森林覆盖率从“十二五”末的45.7%跃升至61.7%，新造林合格面积连续

16年稳居全省县级首位。

聚焦核心产业培育精准发力。紧扣“生态优先、绿色发展”的主线，聚焦高效生态农业、绿色低碳工业、生态旅游康养等特色主导产业，组织考察组赴省内外学习取经，形成新型工业化调研报告，为淅川县工业化提质增效注入绿色动力；立足产业发展需求，扎实开展林果业调研，创新采用“实地查看+座谈交流”“外出考察+专家会诊”模式，形成高质量调研报告，服务县委决策。围绕“文旅兴县”目标，2024年5月，县乡两级人大联动开展文旅高质量发展专题调研；11月，组织全县各级人大代表视察民宿产业发展。截至目前，全县已建成AAAA级旅游景区3个、AAA级旅游景区3个，拥有省级乡村旅游特色村12个、精品民宿16家、农家乐700余家，带动3万余名群众吃上“旅游饭”，绿色产业发展态势向好。

### 打好履职“组合拳” 形成监督“新格局”

近年，淅川县人大常委会主动打破“听报告、表表态”的单一监督模式，综合运用多种法定监督形式，探索构建多层次、立

体化、协同联动的监督工作新格局，为推动高效生态经济发展注入强劲动力。

“联动监督+代表参与”形成监督合力。2024年8月，组织全县各级人大代表开展“守水、护水、节水”活动，投身“守好一库碧水”专项行动；2025年4月，围绕库周生态环境整治，开展专题视察并听取政府专项工作报告；结合“两高四着力”代表主题活动深化提升工作，组织全县各级人大代表聚焦“生态优先、绿色发展”开展主题活动，引导人大代表围绕产业发展、乡村振兴、水质保护等工作，把智慧和力量凝聚到扛牢水质保护责任、服务高质量发展上，灵活开展调研、视察，争当保护水质与生态的先行者、监督者、推动者。大力实施“代表+产业”“代表+招商”结对计划，引导人大代表参与乡村产业项目对接和招商推介。2025年以来，20余名来自企业界的省、市、县三级人大代表围绕新材料、新能源、汽车零配件等优势产业开展产业链招商、以商招商等活动12次，成功招引先进制造业企业4家。

“吸纳民意+持续问效”强化监督实效。健全吸纳民意新机制，紧扣“建专班、建平台、建机制”，畅通代表建议和社情民意收集渠道，通过“人大交办→部门承办→效能督办”实现社情民意“专事专办”，及时协调解决好乡村振兴、环境整治等领域的突出问题。市人大常委会连续10年听取和审议县政府关于生态建设、环境保护等专项工作报告，累计提出62条审议意见，明确责任单位、办理时限和预期目标。针对重点、难点问题，采取“回

头看”或满意度测评等方式跟踪督办，确保审议意见落地见效。

“典型宣传+经验推广”放大监督效应。在监督过程中，注重发掘、总结和提炼基层在推动高效生态经济发展中的好经验、好做法。聚焦产业发展，大石桥乡人大代表郭红彦凭借丰富的基层经验，带领调研小组深入全乡10余个山区行政村，历时两个月，走访300余户群众，形成了《大石桥乡特色产业发展路径调研报告》，精准指出产业规模小、链条短、品牌弱等痛点。在此基础上，代表们联名提出《关于发展中药材种植与生态养殖特色产业的建议》，推动乡党委、乡政府出台专项扶持政策，建立“龙头企业+合作社+农户”的联农带农新机制。

### 闭环监督“全链条” 激活发展“新动能”

淅川县人大常委会着力做好监督的“后半篇文章”，建立健全选题、交办、督办、反馈、评价等机制，深入实施全链条、全流程、全要素闭环监督，推动监督成果转化为实实在在的发展成效。

助力破解发展难题。针对监督中发现的具体困难和问题，市人大常委会积极推动政府相关部门研究解决。面对某生态农业龙头企业反映的融资难题，市人大常委会领导牵头，组织金融办和银行等机构现场办公，通过创新信贷产品，为企业发展提供金融支持；针对某生态旅游项目用地的“瓶颈”问题，督促相关部门进一步优化用地保障方案。

提升社会生态自觉。县人大常委会坚持把监督过程转化为

宣传高效生态经济理念、凝聚社会共识的过程，将推动“大美淅川、活力淅川、幸福淅川”建设和改善生态环境质量作为重点，多形式、多渠道开展环境保护宣传教育，形成生态环保宣传“大合唱”，让环境保护蔚然成风。

推动机制完善创新。针对监督中发现的共性问题 and 体制机制障碍，市人大常委会及时向县委报告、向县政府提出建议，推动相关机制完善和创新。在人大监督推动下，县政府出台了《关于建立南水北调中线工程保水质护运行长效机制的意见》，编制了《河南省南水北调中线工程渠首水源地高效生态经济示范区建设规划》，建立起“政府主导、部门协作、分级负责、社会参与”的长效保护、管护机制。

绿色经济既是未来经济发展的主流，也是生态文明建设的重要基石。如今，淅川农业正向生态高效转变，全县已发展软籽石榴、杏、李等高效生态产业30余万亩，认定有机绿色基地面积74.5万亩，成功创建河南省第三个国家有机产品认证示范区及农产品质量安全示范县，种植金银花、连翘等传统优势中药材5万余亩，发展医药和夏凉茶、功能饮料、果汁饮料等20余个品种；工业正向先进制造业转变，已发展汽车零部件关联企业87家、行业产值近百亿元，发展新型建材企业19家；服务业逐步向高端转变，打造乡村旅游示范村12个、农旅融合示范园40个，实现综合收入2.02亿元；建成省、市一流的县级电商产业园，成功创建国家电子商务进农村综合示范县和国家生态文明建设示范区。

责任编辑/邵卫科

## 以人大之为助山城崛起迈向新高度

○ 张亮 李凤芹

“大抓工业、大抓制造业”既是贯穿2025年鹤壁市山城区高质量发展的主题，也是人大发挥助推作用的主战场。山城区人大常委会深入开展“人大助企专项行动”系列活动，积极发挥人大职能作用和人大代表专业优势，在服务企业发展、助力建设现代化产业体系等方面精准发力、系统施策，着力推动山城崛起迈向新高度。

### ——“代表联络站+产业链” 助推惠企政策精准直达

人大如何更好地服务和推动产业发展？山城区人大常委会立足生物制造及化工新材料、装备制造（汽车零部件）等主导产业，积极探索代表助推产业发展的新路径，创新构建“代表联络站+产业链”模式。在企业集聚的宝山街道设立经济代表联络站，常态化开展“三联三促”走访活动，促进履职能力提升、民生福祉改善、全过程人民民主建设进程，形成“问题清单→责任清单→整改清单”闭环监督体系，实现精准助企纾困、助力发展。

“受涉气企业环保绩效评级门禁管控系统限制，国五和国六排放标准的汽车不能进入厂区，而使用新能源车的运输成本又比较高，给我们的运输工作带来了极大困难。”“我们现在受资金限制，技术型人才短缺，能不能帮忙想想办法？”2025年5月28日，

一场气氛热烈、务实高效的“人大助企专项行动——惠企政策面对面座谈会”在经济代表联络站举办。区政府相关职能部门负责人和金融机构负责人围绕企业需求，对惠企政策和金融产品进行解读。

会后，山城区人大常委会相关工委认真梳理、汇总8个相关职能部门的最新惠企政策和7家金融机构的金融产品，编制《惠企政策汇编》并发放到每家企业，助推惠企政策精准直达。截至目前，经济代表联络站已组织人大代表开展专项调研7次，面对面收集企业扩产等需求和建议20余条，助力解决企业技术升级、融资贷款等实际问题10余个。

### ——“多督联动”为企业发展 排忧解难

“人大助企专项行动”的关键在于落实。山城区人大常委会充分发挥“大监督”合力，将企业反映的问题及调研走访收集到的意见、建议汇总形成任务清单，列入人大监督与纪检监察监督、检察法律监督、审计监督、行政部门监督、社会民主监督贯通协同等“多督联动”机制工作重点，采取当即解决、政府职能部门牵头督办解决、转化为代表建议等方式，实行销号式整改，督促落实到位，为企业发展排忧解难、保驾护航。

针对鹤壁德瑞科技有限公司

等企业提出的资金短缺问题，3家金融机构结合企业的生产经营状态进行了金融产品对接，拟为多家企业授信贷款2000余万元，为企业发展注入源头活水。

针对天鹤汽车模具有限公司提出的“国六汽车无法进入厂区”的问题，区人大常委会与相关部门详细研判，经过现场勘查、征询意见、反馈沟通、反复论证，在严格执行“阳光运输”政策的前提下积极为企业解决困难，大大降低了企业的运输成本。

针对多家企业提出的希望政府开展科技政策、产业政策精准扶持的需求，相关部门积极主动对接，点对点精准衔接运作。目前，鹤壁鑫镕铸业有限责任公司申报省级专精特新企业、新拓洋生物工程有限公司申报省级专精特新“小巨人”企业、河南启欧通用机械有限公司申报国家级专精特新“小巨人”企业等工作，均已进入省级相关部门审核阶段。

急企业之所急，想企业之所想，干企业之所盼。山城区人大常委会将持续深入开展“人大助企专项行动”系列活动，不断汇聚人大代表、政府部门、金融机构、骨干企业等各方力量，在扩面、提质、增效上下功夫，努力解决好难点、堵点和痛点问题，以高质量履职助力全区经济社会高质量发展。👉

责任编辑/邵卫科

## 强督导提升人居环境 作示范建设和美丽乡村

○ 陶长生

党的二十大报告提出，建设宜居宜业和美乡村。习近平总书记强调，建设宜居宜业和美乡村是农业强国的应有之义，要让农民腰包越来越鼓、生活越来越美好。近年，兰考县人大常委会认真学习贯彻中央、省、市关于建设宜居宜业和美乡村、推进农村人居环境整治决策部署，积极探索“党委决策、人大督导、政府主抓、乡村主责、群众参与”的改善农村人居环境工作兰考模式，切实履行监督职责，充分发挥代表作用，为助力兰考成功创建“全国农村人居环境整治成效明显激励县”“全国村庄清洁行动先进县”贡献人大力量，人民群众的获得感、幸福感明显增强。

### 建强组织 细化措施

#### ——建立三支队伍

一是成立由县委书记任组长的改善农村人居环境工作领导小组，组建由人大常委会主任任组长的监督指导工作专班，具体督导县直相关行业主管部门和乡村开展人居环境整治工作。

二是乡镇、街道成立改善人居环境推进办公室，乡镇人大主席、人大街道工委主任负责监督推动各部门、各村(社区)开展工作。同时，依托人大代表联络站点组织代表开展视察、调研等活动，广泛听取代表和群众的意见、建议。

三是各村(社区)“两委”干部充分发挥主体作用，组织人大代表和群众积极投身人居环境改善的乡村实践中。

#### ——明晰工作任务

县人大常委会认真审查了《兰考县改善农村人居环境五年

行动方案》《兰考县改善农村人居环境工作领导小组成员单位职责》《全县路域环境综合整治提升方案》和《全县水系联通、坑塘治理方案》等一系列文件，就细化责任和任务分解、建立协调推进机制、明确时间节点要求等提出具体建议，帮助相关部门确立了“建设干净、整洁、美丽、生态、宜居家园”的工作目标和“净、通、绿、亮、文”的工作方针，为做好改善农村人居环境工作奠定了坚实的基础。

#### ——创新工作举措

县人大常委会坚持边督导、边总结，及时发现和完善基层一线好的经验和做法，经县委研究后在全县推广。

一是总结、推行“三捐”活动。鼓励和引导群众、乡贤、兰考在外创业成功人士开展捐资、捐物、捐工活动，助力人居环境提升和基础设施维护。

二是总结、深化人居环境集中“清零”行动。动员乡村干部和群众在“三夏”、秋收及春节前等重要节点开展全域集中“清零”行动，确保环境干净整洁。

三是总结、推进“空心院”和农家小院改造。将村内无人居住的“空心院”改造成游园、民宿、农家乐、乡贤馆、共富工坊等，让农家小院“一宅变四园”(花园、菜园、果园、游园)，既改善美化了环境，又实现了闲置土地



资源的再利用。

四是总结、改进“爱心超市”机制。优化“爱心积分”兑换，激发群众参与卫生行动、形成良好生活习惯的积极性，进一步改善居住环境、提高生活质量。

### 立足职责 精准监督

#### ——抓好常态监督

县人大常委会坚持“在监督检查中指导、在常态化指导下监督”的理念，成立改善人居环境督导指导工作专班，分成3个小组，由常委会各委(室)主任轮流担任组长，通过实地督导、暗访巡查等方式，每月随机抽取各乡镇(街道)的一个村(社区)的人居环境整治提升情况进行常态化监督，发现问题，现场交办，建立问题台账，实行跟踪销号管理。根据实地督导情况，在每月月底的县四大班子联席会议上，由县人大常委会主任对乡村人居环境整治提升情况进行点评，对工作开展有力、整治效果显著的提出表扬，对组织不力、“脏乱差”问题突出的进行批评、督办并指导帮助提升。

2022年以来，已组织开展实地督导40余次、持续暗访督导30余次，开展点评36次。同时，通过听取汇报、召开现场会等方式督促行业主管部门认真履职尽责，密切配合，形成合力。

#### ——坚持专项监督

聚焦宜居宜业和美乡村建设与推进农村人居环境整治，县人大常委会运用多种方式对行业主管部门和乡村的责任落实情况开展专项监督。

2022年以来，已组织开展专项人居环境调研、视察12次，听

取和审议工作报告9次，提出审议意见56条；召开相关部门、人大代表参加的座谈会20次，收集问题40余个；针对存在的问题向行业主管部门进行专题询问1次。建立反馈问题办理闭环式管理制度和跟踪督办机制，明确责任主体和整改时限，确保整改落实到位。

#### ——突出重点监督

通过高质量办理代表议案、建议，有效开展对美丽乡村建设和改善农村人居环境工作的重点监督。通过县人大常委会领导督办、县政府领导领办、人大代表集中面商等形式，督促县政府有关部门与代表面对面沟通，加大督办力度，形成工作闭环，推动代表建议有效转化为提升人居环境品质的政策举措。

2022年以来，已收到人大代表提出的改善人居环境的议案2件、建议56件。县人大常委会副主任牵头对《关于加强农村美丽庭院“一宅变四园”创建工作的建议》《关于加强农村人居环境治理、推进美丽乡村建设的建议》等代表建议开展督办，有力地推动解决了美丽乡村建设和人居环境改善中的不少难点、堵点问题。

#### ——加强基础监督

县人大常委会指导各乡镇人大主席团、人大街道工委充分发挥身处基层一线的优势，积极履职尽责，切实强化基础监督。

一是以人大代表联络站点为平台，定期组织人大代表对美丽乡村建设和人居环境整治情况进行视察、调研，对发现的问题建立详细台账，及时向相关部门反馈。对交办的问题不定期进行“回头看”，确保整改到位。

二是成立乡镇、街道督导专

班，常态化开展人居环境督导检查，定期将督导情况在全体点名会上通报，以管区为单位抓好问题整改。

三是指导各村(社区)以“网格制”“积分制”为抓手，由人大代表担任网格长，带领网格群众代表结合“门前三包”制度实地查看环境卫生情况，每季度评选出优秀网格长和环境卫生示范户给予积分奖励，确保村容户貌常态化保持干净、整洁、有序。

### 凝心聚力 示范带动

#### ——广泛收集民意，当好桥梁纽带

在美丽乡村建设和人居环境整治工作中，全县各级人大代表通过进站点接待群众、入户走访、村内微信群、发放征求意见表、召开座谈会等形式，深入征求和梳理群众的意见、建议，对群众关心的重点事项开展民主协商、民主决策。

2024年以来，各乡镇、街道已组织人大代表接待、走访群众6000余人次，收集、梳理意见、建议960余条，民主协商事项530余项。针对人居环境方面的问题建台账、督重点、查落实，确保美丽乡村建设和人居环境整治工作顺利进行。

各乡镇、街道结合实际，创新方式方法，取得良好效果。其中，东坝头镇构建“1+N+选区”体系，每名县人大代表定点联系一个行政村，带动选区内N名镇人大代表，通过联络站接待日、“恳谈会”、人大代表便民服务二维码等渠道，常态化收集群众关于人居环境整治、美丽乡村建设的诉求与建议86条，采纳并落实

78条。桐乡街道结合人居环境集中“清零”行动，以“大锅熬”为平台，组织代表与群众开展“农家议事”活动，收集关于长效管护、设施完善等方面的诉求30余条，形成优化举措12项，推动人居环境整治深入开展。

#### ——用心用情宣讲，激发建设活力

各乡镇、街道充分发挥人大代表密切联系群众的优势，组织代表以“接地气”的“大白话”向群众宣传美丽乡村建设和人居环境整治的重要性、必要性，激发群众参与的积极性，让群众的获得感和幸福感更加充实。

葡萄架乡构建“驻站宣讲+入户答疑”的立体化政策宣讲体系，组建政策宣讲队，采用“板凳会”“庭院议事会”等形式将政策要点讲深、讲透，为群众描绘出可触可感的美好生活蓝图。三义寨乡白云山村坚持“一户一策”精准宣讲，组织代表通过制作展示实景图片、运用PPT演示村庄改造后空间利用方案、实地观摩改造后成效、引导安装摄像头等措施，打消群众疑虑，推动群众

从“要我改”向“我要改”转变。惠安街道何寨村结合美丽庭院评比和文明户评选活动，组织人大代表宣传利用“两桶一袋”实施垃圾分类的益处，引导建立健全人居环境管护长效机制。

#### ——发挥代表作用，带头示范引领

一是环境整治冲在前。在人居环境集中“清零”行动和志愿服务活动中，人大代表与群众一起冲在一线，用汗水换来乡村的整洁与美丽。

二是清障拆违作示范。县人大常委会号召人大代表带头拆除自家不符合村庄规划的院墙、房屋，切实发挥示范带动作用。

三是筹措资金带头捐。各级人大代表积极践行“财力有限、民力无限”的理念，2022年以来已经为助力美丽乡村建设和人居环境整治捐资600余万元。同时，代表们积极参与“四好农村路”建设、中国农民丰收节活动，在服务兰考高质量发展中充分展现时代风采。

四是乡村建设全程管。各级人大代表与乡村干部、群众代表

一起研究美丽乡村建设方案，和技术人员一起在施工现场“把脉问诊”，主动调解、疏导美丽乡村建设中的矛盾纠纷，全面参与共建共管。

人大代表立足本职岗位，积极参与农村人居环境整治，有效实现了代表作用发挥与县委中心工作的同频共振，彰显了为发展尽力、为人民尽责的新时代的使命担当，让人大代表的底色更加闪亮。通过持续开展美丽乡村建设和农村人居环境整治，兰考的乡村面貌显著变化，一天一天净起来、绿起来、亮起来、美起来。

兰考县人大常委会将全面深入学习贯彻好、贯彻好习近平总书记在兰考县调研指导时的重要指示精神，持续传承好、弘扬好焦裕禄精神，积极践行和发展全过程人民民主，聚焦人大监督职能，强化代表作用发挥，积极探索完善可复制、可推广、易操作的工作经验，为建设宜居宜业和美乡村、打造全域美丽大花园贡献人大力量。

(作者系兰考县人大常委会主任)

责任编辑/邵卫科



# 优化提升地方人大对企业国有资产监督效能浅析

○ 黄 腾 赵 君 胡庆洪

## 地方人大对企业国有资产监督现状

习近平总书记指出：“国有企业是中国特色社会主义的重要物质基础和政治基础，是党执政兴国的重要支柱和依靠力量。”对企业国有资产管理情况进行监督，既是党中央赋予各级人大及其常委会的重要任务，也是宪法和法律规定的地方人大及其常委会的重要职责。《地方组织法》《监督法》均明确了县级以上地方人大常委会对国有资产管理情况进行监督的职权。《企业国有资产法》也规定：“各级人民代表大会常务委员会通过听取和审议本级人民政府履行出资人职责的情况和国有资产管理情况的专项工作报告，组织对本法实施情况的执法检查等，依法行使监督职权。”

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把加强人大对国有资产管理的监督职能作为坚持和完善人民代表大会制度、完善国家监督体系、推进国家治理体系和治理能力现代化的重要任务，作出了建立国有资产管理情况报告制度、实施联网监督、改进审计查出突出问题整改情况报告机制等重大决策部署，推出了一系列改革举措。党的十八届三中全会提出加强人大国有资产监督职能。2017年，中共中央印发《关于建立国务院向全国人大常委会报告国有资产管理情况制度的意见》，对政府向人大常委会报告国有资产管理情况制度化、规范化、程序化作出了全面部署，对人大常委会加强审议监督提出了明确要求。

为贯彻落实党中央决策部署，加强人大国有资产监督职能，促进国有资产治理体系和治理能力现代化，2020年12月，全国人大常委会作出《关于加强国有资产管理情况监督的决定》，要求建立全口径、全覆盖的国有资产管理情况报告制度，进一步加强和推进国有资产管理监督工作。2023年6月，《十四届全国人大常委会关于国有资产管理情况监督工作的五年规划（2023—2027）》出台。经过持

续探索和实践，人大国有资产监督的法治化水平不断提高，推动了国有资产全貌和各类国有资产家底不断清晰、准确、细化，国有资产管理体制机制更加科学规范、协调高效，国有资产效能和效益持续提升，共享国有资产发展成果的渠道和机制日益顺畅，人民群众的获得感显著增强。

在地方层面，由于国有企业的产权不够明晰、历史包袱过重、出资人责任落实不力等因素，加上地方人大自身监督能力建设不充分、监督手段运用受限，造成对企业国有资产监督的广度、深度和有效性远远不够，亟待从制度机制和方式方法等方面进一步予以完善和强化。

### ——对开展企业国有资产监督的职责重视不够

地方人大及其常委会对开展企业国有资产监督工作的重要性认识不足，一般在届内只听取一次专项工作报告，监督工作力度不够。同时，对国有资产的概念、范围等理解不够准确，监督工作存在片面性。地方政府及相关部门也缺乏主动接受人大监督的意识，在企业国有资产信息报送、沟通等方面不够积极主动，影响了人大监督工作的有效开展。

### ——开展企业国有资产监督的能力仍需要加强

一方面，开展国有资产监督需要具备财务、审计、法律、经济等多方面专业知识的人才，但地方人大这方面的专业人员相对匮乏，难以对复杂的国有资产状况进行深入分析和准确判断，直接影响监督的质量和效果。另一方面，部分国有企业存在信息披露不及时、不完整、不真实等问题，地方人大与国有企业之间的信息沟通渠道不够畅通，难以有效开展监督。

### ——开展企业国有资产监督的机制不够优化

目前，地方人大对企业国有资产开展监督主要依赖听取专项报告、进行审议等常规方式，缺乏专项审计、绩效评估、实地调研等多样化的监督手段，难以全面、深入地了解国有资产的运营管理情况。同时，国有资产监督涉及财政、审计、国资等

多个部门，但地方人大与这些部门之间的协同监督机制不够完善，缺乏有效的信息共享、联合执法等合作，导致监督力量分散，难以形成监督合力。

### 优化人大企业国有资产监督的建议

#### ——不断完善人大企业国有资产监督体系

完善国有资本经营预算监督体系。建立完整的人大监督国有资本经营预算制度，监督好政府层面、投资者预算和国有企业预算的审批、执行和决算，是强化人大及其常委会对企业国有资产监督的重要路径之一。推动各级政府每年至少向同级人民代表大会报告一次企业国有资产管理的经营情况，并接受人大代表监督。进一步细化企业国有资产预算项目，加强对国有资本经营预算调整、超支使用、主体间资金划转的审查监督，进一步提高预算工作透明度。加强对国有资产运行预算执行的过程监督，建立健全并认真落实企业国有资本预算执行情况定期分析报告制度。

注重对国有资产保值增值的监督。人大要加强对企业国有资产业绩特别是重大投资项目业绩的监督，建立完善国有资本绩效考核和经营收益征收制度，实现企业经营者和所有者利益的有效结合。要强化运营性国有资产的利润管理，规范国有资产使用，推动形成“投入→收入→再投资→再收入”的良性循环，打造国有资产新的增长点，建立科学、清晰的绩效评价体系，持续提高资产回报率，最大程度地发挥国有资产的效益。

加强对国有企业债务情况的监督。建立健全债务报告制度，要求国有企业定期向地方人大报送详细的债务情况报告，包括债务规模、债务结构、债务期限、利率水平、还款计划等信息，确保人大能够全面、准确地掌握国有企业债务状况。按照“两增一控三提高”关于“资产负债率要控制在65%以内”的要求，推动国资国企从化解债务向平衡风险转换，在地方政府债务规模总体可控的前提下，实现投融资体制机制创新与金融安全之间的综合性平衡。

#### ——创新人大监督企业国有资产方式方法

分类分层设置指标，打造多元评价体系。充分运用人大预算联网监督系统，围绕国有资产全领域监督目标，以数字化、精准化为导向，以评价指标体系为重点，构建数据支撑、分析建模、可视化展示、科学评价、智能预警“五位一体”的监督评价指标体系，为国有资产高效管理与科学决策提供坚实

保障。针对不同类型的国有资产，构建差异化指标评价体系。对国有企业，从盈利能力、资产质量、债务风险、经营增长四大维度设置定量评价指标，细化净资产收益率、资产负债率等二级指标，明确计算口径与评分标准，实现对企业运营状况的量化评估；对行政事业单位，以管理规范性和资产使用效益为核心，设立资产配置合规率、共享共用率等定性评价指标，通过专家评审、实地核查等方式，结合权重赋分进行综合评定。

动态优化评价机制，提升监督分析效能。在国有自然资产方面，建议按照土地资源、耕地资源、水资源、矿产资源、森林资源设置评价指标。借助国有资产评价指标，结合人大年度监督工作重点，灵活分析国有资产管理情况。根据行业特点和风险程度，动态调整指标权重，确保评价结果客观反映管理成效，为开展国有资产监督提供科学、精准的决策依据。

强化监督智能预警，提升风险防控能力。建议基于指标评价结果，建立分级分类预警体系。对运行不佳的企业，通过数据融合分析，精准划定风险红线，并根据指标类型进行分类。利用图形化界面实时展示预警信息，同步呈现指标说明、评分依据及风险等级，实现风险早发现、早预警、早处置，切实保障国有资产安全、提升管理效能，为人大监督提供精准的风险防控支持。

#### ——切实加强各类监督资源的协同联动

强化“人大监督+审计监督”协同。审计监督作为一种专业性的经济监督活动，具有独立性、权威性和专业性的特点。人大监督与审计监督协同，是国家权力监督与专业监督的有机结合，在确保人大监督具备宏观视角的同时，充分运用审计监督的专业成果深入剖析企业国有资产运营情况。在实践路径上，可以采取项目协同、过程互动、共促整改的方式实现。通过落实“人大监督+审计监督”机制，一方面，可以提高审计监督的权威性和影响力，使审计结果更好地转化为实际监督行动；另一方面，人大监督借助审计的专业力量，有助于增强监督的针对性，拓展监督深度，更加有效地保障企业国有资产的安全和规范运营。

推动“人大监督+财会监督”联动。财会监督主要是基于财务会计制度对企业的财务活动、会计信息质量、内部控制等进行的专业性监督。在企业国有资产监督中，财会监督发挥着基础性作用，通过

对企业财务数据的分析和检查，能够及时发现企业在资产管理、成本核算、利润分配等方面存在的问题，为实现国有资产的保值增值提供重要依据。地方人大可以采取与政府财政部门、国资监管部门以及国有企业建立财务信息共享机制的方式，从宏观和微观两个层面深入了解企业国有资产的财务状况，并加强对国有企业财务制度的制定和执行情况的监督，确保企业财务制度符合国家法律法规和会计准则的要求。通过人大监督与财会监督联动，进一步提高企业财务信息的透明度，使人大能够更准确地掌握企业国有资产的财务状况，保障国有资产在财务层面的安全和有效运营，提升企业的财务管理水平和抗风险能力。

实现“人大监督+数字监督”互通。数字监督是利用大数据、人工智能、区块链等现代信息技术对企业国有资产进行全方位、实时化的监督，优势在于突破传统监督方式在时间和空间上的限制，快速处理海量数据并挖掘数据背后的价值和规律。通过建立企业国有资产数字监督平台，可以有效整合企业的财务、业务、资产等各类数据，实现互联互通和资源共享。地方人大在建立和完善国有资产监督系统的过程中，应积极推动同企业国有资产数字化监督平台的互通，采取数据共享、爬虫抓取、大数据分析等机制，实现与政府相关部门、国有企业信息系统的全面对接。通过数字监督与人大监督协同，不仅为人大开展企业国有资产监督工作提供了全新的视角和方法，而且有助于人大更好地适应经济数字化转型的趋势，进一步提升人大监督的智能化水平。

做好“人大监督+内部监督”配合。企业内部监督主要包括监事会、审计委员会、内部审计部门等多个层面的监督。这些内部监督机构拥有熟悉企业内部情况、能够及时发现问题等优势，也存在独立性不足、监督力度不够等问题。做好人大监督与企业内部监督的配合，有助于进一步规范企业内部监督工作机制，实现信息共享和沟通。企业内部监督机构要定期向人大汇报监督工作情况和发现的问题，人大要向企业内部监督机构明确监督要求和政策导向，对重点企业、重点项目的国有资产加强专项检查，共同监督整改措施的落实情况，切实形成有效的监督闭环。

责任编辑/邵卫科

党的二十大报告强调，要推动公共安全治理模式向事前预防转型。消防安全是公共安全的有机组成部分，事关民生民安。推动消防工作向事前预防转型，把隐患消灭在成灾之前已成为当务之急，必须深入分析突出风险领域，以创新思维和新格局、新姿态，抢抓社会发展和消防改革整合机遇期，积极构建与中国式现代化相适应的社会消防治理和火灾预防体系。

### 郑州消防安全突出风险分析

有效预防火灾事故发生，首先要精准找到火灾风险隐患。以郑州市为例，从其经济体量、人口结构、产业发展、地域差异等进行全方位深入分析，主要存在以下风险领域。

**在责任落实层面。**一些地方在宏观政策调整、重大战略实施等方面，尚未真正做到“统筹发展与安全”。一些部门履行行业消防安全监管的力度有待加强。受经济下行影响，一些企业单位擅自降低安全标准、减少安全投入的问题突出。

**在群众认识层面。**据统计，郑州市约48%的火灾是因吸烟、生活用火不慎和遗留火种引起的，反映了群众对火灾防范的认识不到位。

**在城市体量层面。**全市大型城市综合体、高层建筑、劳动密集型企业、老旧商圈等火灾高危场所底数高，机动车、电动自行车保有量巨大且逐年增加，动态隐患多。

**在居住环境层面。**从近10年的亡人火灾情况看，45%以上的火灾都发生在居民住宅，且大量老旧小区和无物业管理的小区普遍存在消防管理不到位、建筑耐火等级低、基础消防设施不足等问题。

**在人员结构层面。**截至2024年年底，郑州市60岁以上的老人176.5万名，占比18.8%，已符合深度老龄化标准。全市医养结合、旅居康养、居家养老等模式不断翻新，社区日间照料和街道养老中心数量激增，消防安全风险也随之增加。

**在交通区位层面。**郑州是全国交通物流枢纽中心和高速公路网络的中心点，物流、仓储行业蓬勃发展，大量搭建临时建筑，耐火等级低、易燃可燃物多，违规施工作业、违规留宿等问题突出。

**在新兴业态层面。**文化旅游融合发展战略持续做大做强，加之线上直播电商、电竞酒店、剧本

# 推动消防安全治理模式向事前预防转型的思考

○ 孟庆伟 李彬

娱乐、密室逃脱、室内冰雪、月子会所等新业态不断增加，客观上推高了火灾风险。

在新型产业层面。电动汽车、新能源储能以及光伏发电设施等产业发展迅猛，但相应的消防技术标准不完善，火灾防范和灭火处置面临严峻挑战。

## 推动消防安全治理模式转型的建议

完善落实消防安全责任体系。消防安全责任制是做好消防工作的基石和主线。一是在压实党政领导责任上求突破。健全党委、政府定期研究消防工作机制，通过制定政府领导班子成员消防安全职责清单、年度重点工作清单，实现“一岗双责”和“管行业必须管安全”落实落地。二是在加强消防安全综合监管上见真章。充分发挥好消防安全委员会的综合监管作用，严格落实调度通报、挂牌督办、警示约谈等工作制度，主动服务和融入地方经济社会发展大局，推动消防安全与地方大项工作、重大工程同步实施。三是在推动行业主管部门依法履职上下功夫。深入落实走访会商机制，认真走访各行业主管部门，帮助查找问题、宣讲职责任务、会商研判消防安全形势、制定行业管理措施，推动行业主管部门从“不愿干、不会干”转向“我愿干、我会干”，从“不愿承担责任”转向“主动承担责任”。

全面提升基层消防治理能力。必须始终把基层作为消防风险治理的主战场，进一步明确网格员的防火检查、消防宣传、核查举报投诉、协助灭火救援等职责，着力健全“一元统管、三级平台、四项机制”的基层消防治理体系。一是坚持党组织“一元统管”。由乡镇（街道）、社区（村）党组织统领，有效整合各方资源开展消防工作，推动实现消防安全共建共治。二是积极融入“三级平台”。依托市、县、乡三级网格化智能管理平台，对区域火灾频率、火灾原因类型、隐患类别等进行分析，综合判定火灾风险等级，自动生成风险分析报告，为开展隐患治理提供科学依据。三是健全闭环管理“四项机制”。

健全隐患整改机制，由网格员每周对网格内的街巷、门店、楼院至少巡查一遍，对举报投诉的火灾隐患第一时间现场核查；健全灭火处置机制，组织网格员对辖区火灾第一时间到场处置，实现“灭早、灭小、灭初期”；健全宣传机制，由网格队伍在开展隐患排查时同步宣传提示消防安全；健全考核机制，以隐患排查率、问题解决率、火灾发生率为核心实施专项绩效考核，真正调动工作积极性。

着力防范化解突出火灾风险。火灾预防必须标本兼治、靶向治理，切实将风险隐患消除在成灾之前。一是逐领域开展专项治理。按照“谁主管谁牵头”“谁靠近谁牵头”的原则，由主管部门牵头开展行业领域专项治理。消防安全委员会每季度召开成员单位联席会议，听取、通报、讲评各部门的消防工作情况。二是逐区域开展精准帮扶。每月分析各地火灾情况，对有重大风险的地方，及时向政府负责人发送工作建议函。根据工作需要，成立督导帮扶组，帮助找准、化解消防安全风险。三是逐链条开展综合治理。建立全链条整治重大消防隐患“清单式”管理和挂牌督办制度，建立跨部门案件移送、联合惩戒和线索通报制度，确保隐患动态清零。四是逐案件强化责任追究。用足、用好法律手段和行政措施，实现“法办一人、震慑一群、教育一片”。五是逐单位提高管理水平。压紧压实消防安全主体责任，推动各单位安全自查、隐患自除、责任自负。推动消防安全重点单位配备注册消防工程师，健全法定代表人、消防管理人、消防设施操作员等重点人群培训、约谈、警示与测试机制，每半年组织一次消防职业能力测试，切实提高消防管理能力和初期火灾处置能力。六是逐人群开展精准宣教。以群众喜闻乐见的方式，全面、深入开展常识性宣传、警示性教育、实操性培训、精准性宣传，不断提升全民消防安全意识和素质能力。👉

（作者单位：郑州市消防救援支队）

责任编辑/邵卫科

# 中国特色社会主义法治画卷中浓墨重彩的一笔

○ 朱宁宁

我国是统一的、单一制的国家，地域辽阔、人口众多，各地方经济社会发展不平衡。与这一国情相适应，在最高国家权力机关统一行使立法权的前提下，为了使法律既能通行全国，又能适应各地方不同情况的实际，根据《宪法》确定的原则，《立法法》确立了统一的、分层次的立法体制。2015年，我国立法体制迎来一次重要的完善——通过修改《立法法》，赋予所有设区的市地方立法权。2025年，是赋予所有设区的市地方立法权10周年。

10年来，设区的市以“小切口”“小快灵”立法着力增强地方性法规的针对性和实效性，切实解决关系人民群众切身利益的基层治理问题，因地制宜地满足了当地治理的需要，体现出鲜明的地方特色。

10年来，设区的市新制定的地方性法规已超过5000件，为提升地方依法治理水平，激发地方积极性、主动性发挥了重要作用，已成为中国特色社会主义法律体系的重要组成部分。

“修改《立法法》赋予设区的市地方立法权，对完善我国立法体制、推进立法实践、充分发挥中央和地方的积极性、完善中国特色社会主义法律体系、推进全面依法治国发挥了重要作用。”时任全国人大常委会法制工作委员会副主任武增说。

## 国家治理方式的一次重大变革

2000年3月，九届全国人大三次会议高票通过《立法法》。被称为“管法的法”的《立法法》是规范国家立法制度和立法活动、维护社会主义法治统一的基本法律。《立法法》的颁布施行对完善立法体制机制、健全立法制度、规范立法活动发挥了重要作用，使我国立法制度的系统化、科学化水平跃上了新台阶。

进入新时代，随着经济社会的发展，我国的立法体制也不断完善和发展。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出，逐步增加有地方立法权的较大的市的数量。党的十八届四中全会通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出，明确地方立法权限和范围，依法赋予设区的市地方立法权。根据新任务、新要求，全国人大及其常委会适应形势发展和工作需要，积极探索丰富立法形式，不断推进新时代我国立法体制的实践发展。

2015年3月，十二届全国人大三次会议修改《立法法》，进一步完善了立法体制和立法权限。此次修法的一项重要内容就是赋予所有设区的市地方立法权，将原来享有地方立法权的主体由49个较大的市增加到目前的289个

设区的市、30个自治州和4个不设区的地级市（广东省东莞市、中山市，海南省儋州市，甘肃省嘉峪关市）。

修改后的《立法法》规定，设区的市、自治州的人大及其常委会根据本市（州）的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规。

“这次修法对于进一步完善我国的立法体制、充分发挥中央和地方两个积极性、完善中国特色社会主义法律体系具有重要的现实意义和长远意义。可以说，是全国范围内治理方式的一个重大变革。”武增指出，在实践中，对设区的市立法权限的适用和把握是较为宽泛的，绝大多数设区的市的立法需求都得到了支持。设区的市在拥有立法权之前，通过发布文件进行治理。拥有立法权之后，通过地方立法纳入法治化轨道进行治理，为地方治理和发展提供了重要的法治保障。

## 进一步扩大、完善地方立法权限

2023年，在十四届全国人大一次会议上，《立法法》迎来第二次修改。这是党的二十大后第一部提请全国人民代表大会审议的法律案，对于贯彻落实党的二十

大精神、完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系、在法治轨道上全面建设社会主义现代化国家具有重要意义。在此次修法过程中，一些地方建议适当扩大设区的市立法权限，以适应实践中地方不断增长的立法需求。

根据2018年《宪法修正案》的有关表述，2023年修改的《立法法》进一步扩大和完善了设区的市可以行使地方立法权的事项，将“环境保护”修改为“生态文明建设”，适应设区的市制定地方性法规的实际需要。同时，考虑到地方创新社会治理的实际需要，增加规定设区的市可以对“基层治理”事项制定地方性法规和地方政府规章。

基层治理是国家治理的基石，统筹推进乡镇（街道）和城乡社区治理是实现国家治理体系和治理能力现代化的基础工程。为进一步夯实国家治理根基，2021年4月，中共中央、国务院出台《关于加强基层治理体系和治理能力现代化建设的意见》，就建立健全基层治理体制机制提出了明确要求。“2023年修改的《立法法》适应地方立法的实际需要，进一步扩大和完善了设区的市立法权限，对于更好地发挥

地方的积极性，更好地发挥地方性法规的实施性、补充性、探索性功能，完善中国特色社会主义法律体系，建设社会主义法治国家，推进国家治理体系和治理能力现代化，具有重要意义。”武增说。

### 结合实际不断创新地方立法

地方立法作为中国特色社会主义法律体系的重要组成部分，是国家法律、行政法规的重要补充，最主要的职能就是通过法定程序使党的政策、中央精神、国家法律落地生根，解决好法治通达群众、通达基层的“最后一公里”问题。

10年来，设区的市人大及其常委会始终坚持问题导向，积极推进城乡建设与管理、基层治理、生态文明建设、历史文化保护立法，涵盖物业管理、文明促进、烟花爆竹、城市养犬、垃圾分类、环境保护等方方面面，切实解决关系人民群众切身利益的基层治理问题，取得显著成绩——

在经济发展领域，制定《广州市智能网联汽车创新发展条例》《温州市民营企业科技创新促进条例》《台州市促进乡村片区组团发展规定》等，通过立法加强

城乡建设与管理，推动经济高质量发展；

在基层治理领域，制定《济南市户外广告和牌匾标识管理条例》《宿州市制止餐饮浪费行为条例》《雅安市自然灾害应急避险若干规定》等，加强民生领域保障，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感；

在生态文明建设领域，制定《惠州市西枝江水系水质保护条例》《嘉峪关市绿化条例》《大理白族自治州乡村清洁条例》等，为守住绿水青山提供法治支撑；

在历史文化保护领域，制定《泉州市海上丝绸之路史迹保护条例》《佳木斯市红色文化资源保护利用条例》《洛阳市二里头遗址保护条例》等，通过法治手段加强各地优秀历史文化的保护、传承和发展。

法者，治之端也。10年来，设区的市人大及其常委会立足地方实际，不断积极探索，用足、用好地方立法权，以法治的力量推动经济社会高质量发展，实现百姓安居乐业，不断擦亮人民群众生活的“幸福底色”，在中国特色社会主义法治画卷中写下了浓墨重彩的一笔。

责任编辑/李东方



## 建设美丽睢县 助力高质量发展

○ 王 军

睢县首创项目公司是北京首创集团的子公司，项目计划总投资6.8亿元（一期3.8亿元、二期3亿元），是河南省第一家集城乡垃圾清扫、收运及焚烧发电于一体的示范项目，打通了“清收运处一体化”产业链，实现了城乡垃圾“村收集→乡转运→县处理”。

睢县首创环保新能源热电项目位于睢县尚屯镇马洪寺药材厂旧址1号，总投资3.42亿元，采用BOT（建设→运营→移交）方式运作，特许经营30年。项目设计日处理生活垃圾600吨（目前年处理量约166万吨），核心设备采用日本荏原机械炉排设备和进口垃圾抓斗，配置了2台日处理能力为300吨的机械炉排焚烧炉和1台12兆瓦的抽凝式汽轮发电机组，年发电量约4.67亿千瓦时，年贡献税收1700多万元。该项目的烟气处理采用“SNCR脱硝+半干法脱酸+干法喷射脱酸+活性炭喷射吸附+布袋除尘”烟气净化工艺，2021年在全省第一个实现了烟气超低排放。项目建成了配套的渗滤液处理系统，日处理能力200吨，渗滤液处理采用“预处理+UASB反应器+MBR（膜生物反应器）+NF（纳滤）+RO（反渗透）+再浓缩”的先进处理工艺；垃圾臭气治理采用负压设计，垃圾仓设计全封闭式，垃圾坑的臭气通过一次风风机抽到炉膛进行焚烧；卸料大厅设计运行了喷淋系统，定期喷洒生物药剂除臭，进出口安装两道快关门，全面保障臭气有效被控制和去除。

睢县清扫保洁及收运一体化项目总投资4113万元，建成智能化环卫一体化指挥调度平台，负责全县

20个乡镇的生活垃圾的清扫收运工作。项目全面执行生活垃圾治理标准，根据环卫保洁作业管理制度，在每个行政村设置1个垃圾桶收集点，配备垃圾桶4万多个，配备收运车辆55台、人力三轮车1611辆、四桶转运车512辆，高压清洗车、洒水车若干，无人值守称重系统1套，配备收运司机40名、保洁人员2123名，日收运垃圾330吨，年收运量约12万吨。项目坚持与政府精准扶贫相契合，按照不低于总人口2‰的标准配备保洁人员，优先招聘下岗职工和困难群众，已提供700多个脱贫攻坚岗。

睢县清扫保洁项目坚持“村收集、镇转运”的环卫模式，由保洁人员清扫并将垃圾桶运送至集中收集点，由密闭垃圾车统一完成对生活垃圾的转运；每天对垃圾桶集中、坑塘垃圾反弹、作业工具配备、着装上岗、突发事件应急、消毒消杀、清洗垃圾桶等进行严格巡检并做好详细记录；根据保洁员出勤情况和保洁效果加强绩效考核，设置举报电话，建立健全举报机制；定期召开保洁工作会议，进行严格管理考核，坚持降能耗、促发展，确保清扫保洁项目高质量运作。建立健全“设点收集、连线建网、科学调度、智能监控、安全快捷”的网络化立体收运模式，以“垃圾清运点布局”与“垃圾清运线路”为模型，实现垃圾收运全过程监管，在满足居民垃圾投放便利性需求的基础上，确保垃圾及时规范收集、最优线路储运。建立收运任务预警模型，在线设置收运作业规则、异常行为实时报警并自动生成违规报表，通过数据分析智能诊断，形成风险预警、问题发生及时上报、及时处置的联动机制。基于垃圾清运点地理位置数据，建立车辆清运任务在线调度模型，根据清运需要智能匹配最近车辆、调度闲置车辆，实时派发任务，保证收运效率达到最佳，做到日产日清、垃圾不落地。

首创项目的引进和高质量运行不仅较好地解决了睢县的城乡垃圾处理问题，也为群众提供了更多就业岗位，为建设美丽睢县、推进乡村振兴提供了坚实的支撑。2023年，在全省县区治理成效排名中，睢县荣获第一名。👍



首创环境城乡一体化垃圾处理中心

## 发展循环经济 服务乡村振兴

○ 刘传凤

“资源再生、循环利用、循环经济、利国利民”——发展循环经济是实施资源战略、促进资源永续利用、保障国家经济安全的重大战略措施。睢县同创再生资源有限公司是扬州市同创再生资源有限公司的子公司，成立于2019年6月，是一家将生活垃圾焚烧发电末端产业变废为宝的环保型企业，主要是针对城市产生的生活垃圾由焚烧发电厂焚烧发电变能源，焚烧后残留物（炉渣）经过物理分选技术综合处置变资源的过程，不仅可以将炉渣100%返回社会再利用（炉渣成分为各类金属资源、建筑原材料资源），更是将生活垃圾焚烧处理过程彻底形成循环经济的重要环节。

一个垃圾焚烧发电项目真正称得上无害化、减量化和资源化，重要的评判标准之一就是炉渣处理。废弃物垃圾进入垃圾焚烧发电厂进行处理，产生的炉渣等废弃物再次得到资源化利用，这样的生产处理过程才是循环经济项目。同创公司一直致力于废物资源化和环境资源的可持续发展，专注于固废处理处置工程、环保技术研发和咨询，通过对炉渣的长期资源化研究，掌握了垃圾焚烧炉渣综合利用的多项突破性技术和利用炉渣制造环保建材的前沿技术，实现了对炉渣粉尘级的废金属过滤回收，并把过滤后的炉渣破碎成不同粒径的原料制造出高级环保建材，真正做到无害化、减量化、资源化。公司在垃圾焚烧炉渣处理及资源化领域拥有完善的产业链条和多元化的产品结构，以BOO或BOT形式为客户提供项目确立、工艺设计、工程建设、设备安装、营运管理等“一站式”服务，投资和运营的多个环保项目获得当地政府肯定。

睢县同创再生资源有限公司联合县城管局、县环保局、首创环保能源有限公司，共同落地睢县生活垃圾焚烧发电厂炉渣综合处理利用项目，总投资约1.2亿元，规划设计总建筑面积41761.92平方米，建设4栋厂房、2栋办公综合楼。项目一期包括炉渣综合处理生产线、生产用水循环使用系统、金属和建筑原材料生产线，年处理炉渣量约30万吨。2022

年3月29日，一期炉渣综合利用处置生产线正式开机运行投产。本项目生产线是睢县同创自主研发的处理工艺，安全高效、环保节能、性能可靠，分选率在99.6%以上。本炉渣金属资源化系统经长期实践，尾渣可回收金属最小粒径在0.3毫米以下。研究结果表明，粒径小于5毫米的细渣是主要成分，占整个底渣的59.42%。在生产线回收底渣中，除了含量最大的Fe及其合金外，其他常见成分金属有Al、Zn、Cr和Cu及其他合金。本系统把各类金属有效分离回收资源化，从而使炉渣适合于制作免烧砖产品的标准，有效防止金属浸出及腐蚀。本炉渣金属资源化系统依据睢县同创多年的发展经验，把矿山金属选矿设备经改良及组合后，针对垃圾焚烧炉渣金属回收组建。金属分选生产线由炉渣非金属筛选系统、水循环系统、破碎系统、磁选系统、有色及重金属分选系统组成，具有高效、低能耗、处理量大、无污水外排、经济合理等优点。

在国家大力支持绿色清洁生产、推动建立绿色低碳循环发展产业体系的背景下，睢县同创凭借多年累积的经验，以开创性的工艺实现垃圾焚烧炉渣就地资源化利用，不仅能够节省填埋库容，减少运输费用和运输造成的环境污染问题，还能够节约资源并创造一定的经济效益，对于建设节约型社会、发展循环经济有着非常重要的意义。公司本着不断优化和改善城市环境的初心使命和实现环境美化、资源再生循环利用、节能减排的意愿，坚持以核心技术创新突破为己任，以大吞吐量、快速无害化消化垃圾炉渣为持续发展方向，实现跨地区、跨行业可持续发展，逐步成长为多元化发展的资源利用主导型企业。

目前，睢县同创项目主要服务于睢县、宁陵两县垃圾焚烧发电炉渣综合处理工作，并在此基础上积极拓展商丘市、焦作市、开封市等周边区域的炉渣处理工作。自项目投产以来，公司积极响应政府“万企兴万村”的号召，通过运营过程中的运输、生产、销售等产业链条，带动当地产业发展、提供就业岗位，进一步助力乡村振兴。👉

## 创新驱动 引领无纺材料新未来

○ 刘 攀 王 朔

在当前全球环保意识日益高涨、可持续发展理念深入人心的大背景下，新材料产业正迎来前所未有的发展机遇。作为行业内的一颗璀璨新星，优奈新材料（河南）有限公司凭借卓越的创新能力和先进的生产技术和稳健的发展战略，在无纺材料领域迅速崛起，成为推动行业进步的重要力量。

### 厚积薄发 稳健起航

2020年11月，以家用纺织品、无纺布复合材料、纸制品制造及销售为发展方向的优奈新材料（河南）有限公司（以下简称优奈新材料）在鹿邑县先进制造业开发区成立，犹如一颗在中原大地播下的创新种子，在无纺材料领域深耕细作，迅速生根发芽。

优奈新材料现有员工144名，

其中专业技术人员32名，占比达22%。这支高素质的人才队伍是优奈新材料发展的核心动力，其中不仅有来自行业内经验丰富的技术骨干，还有拥有前沿知识的年轻人才，形成了老中青相结合、理论与实践相融合的人才结构。此外，公司还聘请了7名高级工程师和2名中级工程师，进一步提升了企业的技术研发实力。

自成立以来，优奈新材料始终保持着稳健的发展态势。面对近年复杂多变的宏观经济环境以及市场竞争带来的诸多挑战，公司凭借敏锐的市场洞察力和灵活的经营策略，实现了营业收入及利润的稳定上升。截至目前，已成功打通市场渠道，与众多知名企业建立了长期稳定的合作关系，为公司的持续发展奠定了坚实基础。

### 创新引领 技术突破

在科技飞速发展的新时代，创新是企业发展的生命线。优奈新材料深刻认识到这一点，每年投入大量资金用于研发新产品和技术创新。近3年来，公司累计投入研发资金713.31万元，为技术创新提供了强有力的支持。

截至目前，优奈新材料拥有分切机、双盘磨浆机、低浓除杂器、金属探测器、粉碎设备、湿法斜网成型器水刺法非织造布生产联合机等研发及中试设备40余台（套）。这些先进的设备不仅保障了研发项目顺利进行，还为技术人员提供了良好的实验条件，使他们能够充分发挥创造力，不断攻克技术难题。

经过不懈努力，优奈新材料在科技成果方面取得了丰硕的成果。目前，公司拥有实用新型专利19项，其中外观设计专利3项、发明专利实质审查1项。这些专利成果涵盖了生产工艺、产品结构等多个方面，有效提升了产品的技术含量和市场竞争力。其中，公司研发的生物可降解环保新材料木浆复合水刺无纺布可在水中或自然环境中完全降解，一经推出便受到市场热烈追捧，成为明星产品。

此外，优奈新材料还积极与郑州大学、上海东华大学等多所高校签订了产学研协议。通过与高校的



优奈新材料厂房

合作，公司能够及时掌握行业前沿技术动态，借助高校的科研力量攻克技术难题，也为高校学生提供了实践平台，实现了企业与高校的互利共赢。特别是通过与东华大学的合作，双方共同打造了周口市湿法水刺研究院，已于2024年正式通过相关部门验收。湿法水刺研究院专注于绿色可循环、可降解、低成本新材料的研发和应用，为公司的技术创新提供了强大的智力支持。

### 产业升级 规模扩张

随着市场需求的不断增长以及公司技术实力的不断提升，优奈新材料积极推进产业升级和规模扩张。公司计划总投资6.5亿元，在鹿邑县先进制造业开发区建设环保可降解无纺复合材料生产线，年产能3万吨。目前，已建成投产4条生产线，产量占全国同类产品总产能的10%，成为国内无纺材料行业的重要生产基地。

优奈新材料的生产线采用了先进的纤维分散工艺流程以及经特殊设计的斜网成型器，能够让各种纤维均匀分散成网，大大提高了产品的均匀度，增强了产品的拉伸力，使产品在具有一定强度的同时又保证了良好的透水性，极大地提升了产品的使用性能。凭借卓越的产品质量，公司产品主要供应给恒安、德佑、俊富、护理佳、亚都医疗等知名企业，广泛应用于一次性工业用无尘擦拭布、医疗卫生用擦拭布、隔离服等防疫用品、家用擦拭布、卫生用品辅材、湿巾和湿厕纸等多个领域，深受市场消费者的青睐。

近年，为了满足市场对美妆面膜等产品的需求，优奈新材料积极拓展产品线，通过对无纺布的



优奈新材料车间

生产参数进行调整和工艺处理后生产美妆面膜，进一步丰富了产品种类，提高了公司的市场竞争力。

### 展望未来 砥砺前行

在未来的发展中，优奈新材料将继续秉持创新驱动、绿色发展理念，不断加大在技术研发、人才培养、市场拓展等方面的投入。

在技术研发方面，公司将重点推进工程技术研究中心建设。继续加大资金投入力度，支持技术研发、人才引进、设备购置及科技成果转化等工作。与东华大学建立更加紧密的联合引进机制和联合培养机制，通过提供实习基地、优秀学生内推等形式引进更多优秀人才，并开设东华大学-优奈新材料公司技术人员培训班，进一步提升技术人员的专业水平。

在技术攻关项目上，优奈新材料的生物基可降解抗菌材料可控制备技术开发及产业化项目已进入实施后期，正按计划完成工艺改进的中试验证，并重点优化材料配方，提升抗菌性能，降低生产成本；通过研究预湿效果、预湿压力调整、水针反弹力度加强、水刺的

压力调整等，为中试和产业化奠定基础。

在科技成果转化方面，优奈新材料将依托工程技术研究中心的科技成果，重点推动生物基可降解抗菌材料的产业化应用，与更多企业开展深度合作，共同推进材料在面膜、湿巾、医疗用品等领域的应用示范。同时，公司将重点申请发明专利和实用新型专利，不断提高专利质量、增强核心竞争力，并积极参与国家和行业标准的制定，推动湿法水刺新材料领域的技术标准化进程。

在合作交流方面，优奈新材料将进一步加强与国内外高校、科研机构和合作企业的合作交流，通过举办技术研讨会、产品展示会等活动，促进技术创新和成果转化；积极参与行业组织的活动，不断扩大公司在行业内的影响力和知名度。

如今，优奈新材料正以坚定的步伐、创新的精神和卓越的实力在无纺材料领域书写着属于自己的辉煌篇章。新时代新征程，相信优奈新材料将继续引领行业发展潮流，为推动我国新材料产业的发展作出更大贡献。👉

## “四先四后”提高人大审议报告质效

○ 王鸿任

听取和审议“一府一委两院”的专项工作报告是地方各级人大常委会依法行使监督权的重要形式。提高审议质量、追求审议质效，是行使这一权力的重要课题。在具体审议实践中，必须抓关键、补短板，着力扭转被动审议、流于形式等问题，开创审议工作新局面。

### ——先遴选，后定题

选准审议议题是提高人大审议质效的前提。在实践中，有两种做法应予摒弃：一种是“轮流审议”。譬如将政府组成部门分成5组，在人大常委会一届5年任期内，每年审议一组单位的专项工作报告。尽管分组的初衷是确保审议“不留死角”，但在一定程度上忽略了依法审议的针对性。另一种是“先报后议”，即先由被审议对象自报审议议题，然后由人大常委会主任会议议定，再提交常委会审议，又被称为“应邀审议”。

其实，审议本就是人大及其常委会的法定职权，要围绕党委的中心工作、重要法律法规的实施情况、人民群众普遍关心关注的热点和难点问题精心遴选审议议题，并征求有关方面的意见，在此基础上确定审议议题，有的放矢地行使审议职权，不能忽略自身监督职责单纯为了审议而审议。

### ——先调研，后审议

人大常委会组成人员进行审

议，需要以事实依据为基础，而事实依据必须以深入细致地调查研究为前提。为此，有两种不良作风应予纠正：一是不提前做调查研究，而是在审议时匆匆翻阅一下书面材料，无的放矢地“即席审议”，很难提出真知灼见。二是有些常委会组成人员的审议发言缺乏鲜明的个人观点，常常是等别人发言之后随声附和，敷衍了事。

纠正上述不良作风的办法是及早召开主任会议，根据审议议题研究确定切实可行的调研方案，将调研任务分解给常委会组成人员，并由常委会主任、副主任带队深入调研，为审议发言做好充分准备。

### ——先审透，后成文

高质量的审议意见来源于对审议议题的深刻、透彻分析，即审之有据、议之有理，抓住议题要害，揭示问题实质，提出恰如其分的审议意见。在工作中，有两种倾向需要扭转：一是过于顾及审议时间，担心先审议后撰写审议意见在时间上来不及，于是在会前就写好审议意见初稿，而“初稿”偏离审议实际的情况在所难免。二是审议意见内容笼统、空泛，原则性表述较多、具体可执行的改进意见较少，让被审议单位对整改意见无所适从。

解决的办法是，会议主持人一定要引导常委会组成人员各抒

己见、畅所欲言、分析透彻、明确观点，提出的意见要有分量、有价值。负责撰写审议意见的工作人员要全程认真听取发言，据实撰写。提前备有“初稿”的，务必根据发言实际及时进行补充、修正、完善，防止产生“两张皮”现象。

### ——先跟踪，后结论

追求审议后的整改质效，必须加强跟踪监督，推动审议意见有效落实。为此，有两种现象需要防止：一是将审议意见书一交了事。对有关单位是否整改、整改如何，却无人问津。二是整改情况报告提交人大常委会后，缺少向下一次常委会会议反馈的正式程序。

这两种现象都是审议工作“虎头蛇尾”的表现，需要通过有力的跟踪监督来确保整改质效。审议意见交办后，具体办理单位要按照《监督法》的规定，将研究处理情况及时送交人大常委会有关工作机构征求意见，然后向人大常委会提出正式的书面报告。人大开展跟踪监督，要明确分工、责任到人、跟踪到底，并将整改单位反馈的结果列入下一次常委会会议议程。对整改成效好的，给予肯定。对尚有不足或差距较大的，提出重新整改的意见和要求，并继续监督落实，直至彻底解决。↓

责任编辑/李东方



睢县同创主生产车间



睢县同创项目

## 睢县同创项目

睢县同创再生资源有限公司是扬州市同创再生资源有限公司的子公司，成立于2019年6月，是睢县生活垃圾焚烧发电企业——睢县首创环保能源有限公司的配套项目，也是睢县招商引资的重点项目。

睢县同创项目位于尚屯镇马洪寺静脉产业园区，总投资约1.2亿元，规划设计总建筑面积41761.92平方米，包括4栋厂房、2栋办公综合楼，项目分为三期建设：一期包括炉渣综合处理生产线、生产用水循环使用系统、环保砂生产线，年处理炉渣量约为30万吨；二期、三期包括建筑垃圾再生、机制环保砂生产、大型免烧制砖生产线等项目。

2022年，项目一期炉渣综合处理项目建成投产，主要是将电厂垃圾焚烧发电产生的炉渣等固体废弃物通过物理分选技术变废为宝，炉渣经过非金属筛选系统、破碎系统、磁选系统、涡电流分选系统、有色及重金属分选系统等进行资源化回收，将100%返回社会再利用，使城市生活垃圾焚烧发电项目彻底形成循环经济产业链，进一步优化和改善城乡生活环境。

目前，项目主要服务于睢县、宁陵两县垃圾焚烧发电炉渣综合处理工作，并在此基础上积极拓展商丘市、焦作市、开封市等周边区域的炉渣处理工作。自项目投产后，公司积极响应政府“万企兴万村”的号召，通过运营过程中的运输、生产、销售等产业链条，带动当地产业发展、提供就业岗位，进一步助力乡村振兴。



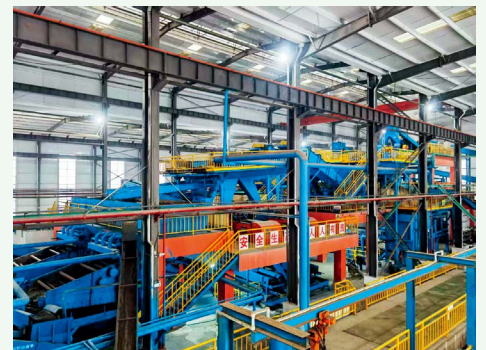
创新示范企业证书



固体废物处理服务国家一级企业证书



垃圾转换能源、炉渣转换资源流程



炉渣资源化利用生产线



始于1984

汇小铺

双汇发展股票代码:  
000895.SZ



# 好肉零食 就吃汇小铺



$\geq 4\%$   
爽口鸡脆骨添加  
Add refreshing chicken crispy bones

$\geq 10\%$   
甜玉米粒添加  
Sweet corn kernels added



扫码关注  
获得更多产品信息